



安全理事会

第七十八年

第**九二七二**次会议

2023年2月28日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	弗雷泽夫人/De Bono Sant Cassia先生.....	(马耳他)
成员：	阿尔巴尼亚.....	斯帕塞先生
	巴西.....	小科斯塔先生
	中国.....	戴兵先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·卢塞先生
	法国.....	雅罗-达尔诺夫人
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	伊萨哈库先生
	日本.....	石兼先生
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)、2504 (2020)、2533 (2020)、2585 (2021)、2642 (2022) 和2672 (2023) 号决议执行情况的报告 (S/2023/127)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-06096 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)、2504 (2020)、2533 (2020)、2585 (2021)、2642 (2022) 和2672 (2023) 号决议执行情况的报告 (S/2023/127)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生和救助儿童会应急项目主任拉莎·穆赫雷兹女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/127，其中载有秘书长关于安全理事会第2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)、2504 (2020)、2533 (2020)、2585 (2021)、2642 (2022) 和2672 (2023) 号决议执行情况的报告。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：最近袭击土耳其和阿拉伯叙利亚共和国的地震给数百万人带来了难以言表的痛苦。两国受影响的叙利亚人经历了12年残酷的战争和冲突，本已深陷本世纪最大的人道主义危机之一，现在又遭受当代极为严重的自然灾害的打击，其处境几乎令人难以置信。地震发生之时正是这些叙利亚人需求最大之时，是服务最匮乏之时，是经济最低迷之时，也是基础设施已经严重受损之时。地震袭击

了难民和境内流离失所者生活的许多地区，袭击了遭受严重战争破坏或冲突状况依然严峻的地区。

我再次向在叙利亚和土耳其失去家人和亲爱的人表示最深切的慰问和同情。我为曾参与日内瓦政治进程的叙利亚人感到悲痛，他们丧生或失去了家人和朋友。我为所有遭受痛苦和损失的人感到悲伤，他们目睹了一次又一次的创伤，他们现在问自己将如何重建未来。我还要向叙利亚各地英勇的叙利亚人以及无数非政府组织工作人员、应急人员和联合国工作人员致敬，他们在受灾地区的严峻条件下作出了并将继续作出不懈的努力。

当务之急是为叙利亚人提供抗震救灾紧急人道主义响应，无论他们身在何处。我的人道主义同事们夜以继日地工作，以加大应对力度。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思最近几天不止一次向安理会通报情况，今天将再次这样做。

为了支持人道主义当务之急，我敦促所有人将人道主义应急非政治化。这意味着准入：现在不是就跨越国界或前线提供援助玩政治游戏的时候。这意味着资源：现在是时候了，每个人都应该迅速慷慨地向叙利亚提供援助，并消除所有障碍，将救援物资送达所有受灾地区的叙利亚人手中。这意味着平静：现在不是采取军事行动或暴力的时候。

我已将这一信息传达给所有对话者：传达给日内瓦的人道主义事务工作队；传达到贝鲁特，在那里我见到了由欧洲联盟召集的主要捐助者；传达到大马士革，在那里我见到了外交部长梅克达德；传达到安曼，在那里我见到了外交大臣萨法迪；并传达到伊斯坦布尔，我在见到了叙利亚谈判委员会主席加莫斯先生。我一直与土耳其外交部长恰武什奥卢保持联系，并与来自阿拉伯地区、伊朗伊斯兰共和国、美利坚合众国和欧洲的高级官员进行接触。今天，我刚刚从莫斯科回来，昨天我在那里会晤了拉夫罗夫外长。

叙利亚西北部、尤其是政府控制以外地区的叙利亚人对国际社会未能在地震发生后为其提供紧急援助深感沮丧，这是我从民间社会许多方面和位于伊斯

坦布尔的叙利亚全国委员会领导层那里听到的。悲惨的现实是，与位于冲突核心的未决问题直接相关的挑战部分阻碍了有效的应对工作。我早就说，叙利亚局势是不可持续的，现状是完全不能接受的，叙利亚人民极易受到不完全由其控制的问题的影响。地震的惨痛影响清楚地暴露出这一点，叙利亚人民再次付出惨重的代价。

但是，地震也暴露出另一种现状。我们看到，努力谋求共同利益是有可能的。尽管早期的各种挑战与失败，为应对地震采取的各种步骤——所有这些都是暂时措施，都是人道主义措施，但全都非常重要——发出了明确的信息。是的，采取积极步骤是有可能的。在叙利亚问题上合作是有可能的。在这方面，我看到几种信号。

首先，我们看到许多叙利亚人通过言行表现出非同寻常的善意，不顾他们自身可能面临的挑战与困难，组织起来，穿过前线为其同胞运送救济物资。他们愿意把政治搁置一边，令我动容。一位叙利亚对话方实事求是地告诉我们，叙利亚民间社会一直亲临实地，出现在家家户户。在此请允许我暂停片刻指出，叙利亚妇女一直处在这些工作的前沿。她们的肩上又多了一项重担，那就是指出妇女现在面临特殊危险，特别是那些生活在无法提供隐私、尊严与安全的公共空间的妇女，还有那些努力打破认为妇女的需求是人道主义危机期间可以暂时搁置的奢侈品这种观念的妇女。在这种形势确实脆弱的时刻，我听到有报道称妇女遭到强奸、殴打以及骚扰。需要产后护理的妇女被拒绝提供这种护理，也被拒绝提供适当的栖身之地。男女儿童在这些困苦和混乱的时期尤其脆弱，在成年人在其它地方忙碌而许多学校关闭或停办的时候，他们对于保护有着自己的需求。

其次，我欢迎包括美国、联合王国以及欧洲联盟在内的多项单边制裁制度最近推出与地震有关的豁免，并且努力确保其制裁不干扰救灾应对工作，特别是由于加码执行制裁而干扰救灾。我们还看到对叙利亚倾注大量善意与外交精力，表现在直接或者通过联合国和其它救济机构提供援助以及表达慰问。捐

助方继续对紧急呼吁做出慷慨认捐和快速支付将至关重要。

第三，我欢迎叙利亚政府决定开放通往叙利亚西北部的两个过境点，即巴布萨拉姆和拉伊过境点。还值得提出的是，前往叙利亚西北部的跨线行动在7月份之前一律获得核准，以及旨在减少人道主义准入的繁文缛节、以优惠汇率便利与地震救灾有关的人道主义金融交易的其它措施。

第四，请允许我正式指出，暴力在地震后进入相对平静，这可便利救济行动，并且证明：凭借政治意愿，就能够实现和保持平静。我在访问大马士革期间也强调了这一点。但是，我想补充的是，平静不时被所报告的令人关切的事件打破，这让我感到担忧。这些事件包括：叙利亚政府控制地区和叙利亚民主力量、武装反对派以及安全理事会列名的恐怖团体黎凡特解放组织控制地区之间互相炮击和互射迫击炮弹；黎凡特解放组织的一次跨线攻击；据报道的土耳其无人机打击；被认为是以色列实施的针对大马士革中部的一次空袭；西南部的刺杀行为；以及沙漠中被认为是伊拉克和黎凡特伊斯兰国实施的可怕袭击事件。在发生自然灾害的时候看到军事行动所致的平民伤亡报告更令人震惊。我们继续强调叙利亚全境保持平静的重要性。我们尤其向有影响力的各方紧急强调，在所有受地震影响的地区，应立即停止一切暴力，使平民能够得到救济和喘息。

局势令人喜忧参半，但是这四方面因素涉及各方采取的行动，是我们将需要再接再厉的方面，目的在于不只是应对地震造成的紧急情况，而且应对解决这场冲突本身和处理叙利亚深刻危机的挑战。

随着我们从应急转入地震后的恢复，未得到解决的政治挑战将成为更大的障碍和更棘手的问题。这将需要在地球上最复杂的政治格局中摸索前进——这种格局表现为，领土被划分为多个控制区；政府受到主要捐助方的制裁；其它地方存在事实上的当局；不只有一个恐怖团体被列名；五支外国军队；暴力冲突彼此交织；民众大规模流离失所；人权遭到系

统侵犯和践踏；机构退化、腐败或者不存在；基础设施受损；经济崩溃；非法毒品贩运增多；贫困严重以及需求猛增。而且还需要在国际社会自身存在深刻分歧的情况下，处理这些复杂问题。

让我们从实地的叙利亚人民身上汲取力量，此刻他们不顾一切困难走到一起，应对他们面临的严峻挑战。今天的局势是前所未有的，它需要领导魄力、大胆的想法以及合作的精神。要找到一条严肃认真的政治前进道路，将需要主要利益攸关方之间严肃认真的对话，在这场冲突未决的一些政治问题上取得进展，因为这些问题可阻挠灾后急需的恢复。这将需要少做姿态、少喊口号而是多做实事。这将需要叙利亚政府、叙利亚反对派以及所有主要的外部行为体表现出现实主义精神和坦诚态度。这将需要保护叙利亚，以免它卷入主要行为体之间规模更大的地缘争端。这需要一个协调一致的过程。

我正在与联合国的高层同事就与叙利亚当局和外部利益攸关方的接触进行密切协调。我还将继续与这些利益攸关方接触，因为我们将需要所有重要的阿拉伯和欧洲行为体、当然还有阿斯塔纳进程参与方和美国做出协调连贯的努力。如果各方——我确实是说各方——能够设想对先前的立场做出妥协，各方都将成为赢家。这只有在政治层面才能做到。

我要说，一种寻求对等和可核查的建立信任措施的做法暨所谓的“行动对行动”范式现在比以往任何时候都更具有现实意义。这种对话已经在加深，其并行和可核查的原则以及它寻求推进的问题对于我们取得进展将举足轻重。

实事求是地说，这是因为地震暴露并加剧了第2254 (2015) 号决议涉及的许多核心问题，如治理、主权和领土完整、全国性停火、建立安全、平静、中立的环境、被拘留、失踪和下落不明人员问题、难民和境内流离失所者（其中许多人再次因地震而流离失所，无处可去）安全而有尊严地自愿回返以及因地震而产生新需求的冲突后重建和恢复等问题。

我要向所有人传递同一信息：我们应热心作出

反应，协力支持震后应急行动。能施加影响的各方应努力确保完全的平静，特别是在受地震影响的地区。我们应在各方迄今采取的步骤基础上再接再厉，促使各方采取进一步的行动。我们应本着这种精神，寻找并推动更多的建立信任措施，以应对灾后恢复的挑战，解决悬而未决的政治问题。我们应确保在接下来的这段时间里以充分协调的方式进行互动沟通，就政治方面的前行之路作出规划。

我继续广泛征求意见，包括征求阿拉伯国家和其他主要参与方的意见。我准备根据第2254 (2015) 号决议规定的任务授权，开展斡旋，拟订建议，把必要的参与方召集在一起，努力帮助寻找前行之路。为了正在经历重重噩梦、渴望看到一线希望的叙利亚人，我们理应这么做。

主席 (以英语发言)：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生 (以英语发言)：主席女士，由于最近几周叙利亚——实际上还有土耳其——发生了非同寻常的事件，我将要作的发言自然与裴凯儒的发言会有很多的重叠，我想，你和安理会成员不会对此感到惊讶。因此，在这次通报中，我将抱歉地着重谈及最近的地震和震后应急行动。地震不仅造成巨大的人道主义影响，而且还如我们从裴凯儒那里听到的那样，在其他方面造成影响——这一点极为重要。

土耳其和叙利亚遭地震袭击至今已有一周。这场灾难的严重性日益显现，但仍未完全显现。至少有5万人丧生，其中包括叙利亚境内——主要是在西北部——丧生的约6千人。还有大量人员受伤。仍有数万人下落不明。我们不知道他们是死是活。数十万人无家可归。

此外，雪上加霜的是，受地震影响最严重的地区昨天又发生了强烈的余震，当然，几天前还发生了另一次地震。本已因多年的战争和冲突而遭受创伤的人们又遭受了更多的死亡、破坏和损害。

这场几乎令人难以置信的巨大悲剧发生在一个对

叙利亚人民来说极为困难的时刻，让这个已饱受12年冲突之苦的国家苦难进一步加深。即便在最近这场悲剧发生之前，就已有约1530万人——占该国人口的70%——需要人道主义援助。

在严寒的冬季，一个个社区完全毁于地震，变得无法居住，这是我和许多其他人本月早些时候都目睹的情景。许多叙利亚人一如既往地其他人敞开门，但公共避难所比以往任何时候都更加人满为患。早期评估显示，叙利亚有500万人需要基本住所和非粮食援助。在许多地区，四五个家庭挤在帐篷里，现场并未配备老人、慢性病患者或残疾人所需的特殊设施。裴凯儒先生动情地谈到了影响妇女和女童的特定脆弱性和处境。

数以百计的建筑物仍面临很高的倒塌风险。阿勒颇省省长对我说，他担心阿勒颇市有很高比例的建筑物需要拆除。可能需要拆除数千栋。当然，许多人都不敢回家，因为其住所尚未被证明是安全的。

在本已爆发霍乱的情况下，罹患疾病的风险正在增加。叙利亚西北部报告说，地震后，霍乱发病率很高。食品、家庭开支和其他必需品的价格攀升。

大多数人需要人道主义援助。社区紧张关系正在加剧。但是，我要像我以前在安理会所做的那样，提请我们充分注意这样一个悲剧，即突如其来、恶性暴力的无情灾难会给本就处于如此绝望境地的人们带来创伤。

震后应急行动的搜救阶段即将结束。我们都目睹了为帮助被困废墟下的受害者所做的英勇努力。例如，在叙利亚西北部，国际搜救队提供的帮助很少，他们只能在其他地方开展行动。这些时刻让我们看到，如安理会成员所能想象的那样，尽管国际社会做出了努力，但最伟大的英雄主义是叙利亚人拯救叙利亚人。不幸的是，许多率先救灾者自己也成为了受害者。数十名人道主义工作者在地震期间和震后丧生或受伤。

如裴凯儒所指出的那样，亦如包括我本人在内的许多人所评论的那样，尽管开局并不顺利，但人道主义界正在应对这一挑战。自2月9日巴布哈瓦过境点恢

复运作以来，联合国已向叙利亚西北部派遣了423辆卡车，为至少100万妇女、男子和儿童运送了急需的食品、住所、卫生工具包以及医疗设备和用品。计划在未来几周内交付更多物资，因为我们将把交付量提升至所需的、即该地区人民应得的水平。

如我今天所表示的那样，我当然欢迎叙利亚政府同意开放巴布萨拉姆和拉伊过境点，以便联合国及其伙伴向叙利亚西北部运送人道主义援助。我们当时和之前就指出过，这两个过境点是一个重要的补充。在过去两周里，得益于这两个过境点，我们能够更快、更高效地抵近寻找西北部各地需要帮助的人，并向他们提供一些慰藉。巴布萨拉姆和拉伊过境点将进一步扩大目前的人道主义行动提供便利。除发生灾难的那三四天之外，经巴卜哈瓦过境点开展的人道主义行动一直在继续。

联合国工作人员现在几乎每天都在叙利亚西北部执行任务，以完成基本的人道主义活动：评估缺口；提供支持；与当地伙伴和受影响民众对话，征求其意见，并接受其指导；监测方案；以及同地方当局联络。

我欢迎叙利亚政府快速批准签证。这些新程序使联合国机构、非政府组织和其他人道主义行为体能够迅速增派专门人员，支持在大马士革和叙利亚受影响地区的行动。

在阿勒颇、霍姆斯、哈马和拉塔基亚，联合国正在帮助过于拥挤的集体收容所和收容社区中的民众，特别注重应对我先前提到的性别暴力、那天早上地震造成的创伤和其他保护风险。为帮助缓解这些内在风险而采取的措施包括转介系统、实物援助和心理支助。地震发生后，我们立即从中央应急基金中拨出4000万美元，用于支持救济行动。人道主义事务协调厅还利用叙利亚人道主义基金和叙利亚跨境人道主义基金，尽快向一线组织提供资金。

正如我们从公众评论以及我们亲眼看到的证据中清楚得知的那样，这次地震应急工作并非没有困难。旨在重启跨线向叙利亚西北部运送援助物资任务

的努力受到耽搁。我们仍继续向各方强调，正如秘书长公开指出的那样，必须为人道主义救济物资和工作人员及时和不受阻碍地进入这些地区提供便利，开放所有道路，以便尽一切可能援助所有民众。对关键物品的需求不断增长，导致这些物品稀缺，帐篷就是显而易见的例子。同时，价格也在上涨。这些都使进入该地区的供应链出现紧张。捐助者开始将物资空运到土耳其边境，并且还跨境空运到大马士革和阿勒颇。这是必不可少的，也是非常值得欢迎的。当地市场不再能够随时供应跨境行动采购的一些核心物品。因此，需要进行这种昂贵但必要的空运。关键基础设施受损严重。仍然需要机械来清理瓦砾。临时搭建的医院需要设备和维修。我们需要工具来恢复饮用水的供应。我们都担心叙利亚西北部和周围地区可能爆发大范围霍乱。

联合国正在努力消除制裁和反恐法律造成的意外障碍。如裴凯儒先生所言，我们欢迎美国、欧洲联盟和联合王国提供许可证。我们继续努力消除、根除或绕过仍然存在的、制约援助物资运送的加码执行制裁现象。持续参与实现这一目标仍然至关重要。我们感到非常高兴的是，我们同这些会员国建立的伙伴关系正在改进其许可证用途，以便不会阻止向需要帮助的地震灾民运送任何物品。

所有这些紧急努力都是必要的。有效的人道主义反应要求在高度国际关注时期过后继续作出努力，进行密切协调，当然还要慷慨提供支助。为期三个月的叙利亚紧急呼吁要求提供3.97亿美元来满足最紧急的需求。即将在布鲁塞尔举行的捐助方会议对于我们在叙利亚和土耳其两国作出反应而言将是一个至关重要的时刻。同时，我应当提醒安理会，2023年人道主义应急计划仍将要求提供48亿美元来满足预先存在的需求。这是我们今年在全球发出的最大人道主义呼吁。它反映了叙利亚需求的规模和严重性，该国陷于它从未想要的冲突已有12年。

我们知道需要做些什么来为灾民提供有尊严的生活条件。我希望现在就尽全力帮助促成此事。在本会议厅出席本次会议的每个人都可以帮助实现这一目

标。迎接这一挑战是一项共同的努力。我们感谢那些迄今已经响应我们呼吁的人。我们期望所有人都这样做，增加我们的支助，以便在这个特别不公平、不该出现、意外发生的情况下，叙利亚人民至少可以知道，世界关心他们。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生所作的通报。

我现在请穆赫雷兹女士发言。

穆赫雷兹女士（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我机会在这个严峻时刻向安理会发言。我今天以人道主义工作者和叙利亚人的双重身份发言。

首先，我要向安理会讲述玛雅的故事。地震发生的那天夜里，玛雅在市内的好朋友和堂姐妹塔拉家中过夜。她经常在那里住宿，因为那里离她就读的大学更近，而且由于她家所在的村庄电力和燃料短缺，住在城市里通勤也更方便。她们两人上大学第一年都非常兴奋，因为她们对未来充满了渴望。

那天夜里，大地震动，一家人尖叫起来，彼此呼唤，仅几秒钟时间，他们的整个生活，他们所拥有的一切便告坍塌，他们被埋在重物之下。玛雅的父亲从村子里赶过来，邻居们也来了，但面对倒塌的钢筋混凝土，他们赤手空拳，无能为力。被困在废墟下10个小时后，玛雅停止了呼吸；她窒息而死。当她最终被拽出来的时候，她的身体尚有余温。她刚刚死去。营救晚了，就晚了几分钟。玛雅同她最好的朋友和堂姐妹塔拉、她的叔叔和婶婶一起死掉了。她如果活着，上周六就是她19岁生日。玛雅和塔拉是我的堂姐妹。

是邻居们不顾一切试图解救玛雅。在叙利亚北部，家人、邻居和社区使用有限的设备、鹤嘴锄和赤手空拳，相互解救。叙利亚人呼吁国际社会提供帮助。我们都看到了破坏的画面——然而，帮助根本没有以所需的规模和速度抵达叙利亚。在地震发生后最初几个小时里，叙利亚人完全靠自己。当全世界许多人背弃叙利亚人时，叙利亚人相互支持，挽救剩下的一切。

现在，当地救援人员正在清理废墟。当地组织正

在为儿童及其家人提供住所、毛毯和床垫、保暖衣物和粮食。救援人员正在使用小货车将救援物资和必需品运送给有需要的家庭。同时，他们失去了自己的家园和亲人。他们也在应对地震造成的情感伤害。我要向叙利亚社区、援助人员和朋友们致敬。一次又一次，当灾难和悲剧发生时，他们没有放弃。他们没有绝望。然而，人的韧性是有限度的。

玛雅是童年大部分时间在极为困难的环境中度过的数百万名儿童之一。尽管资源不断减少，但他们仍坚持不懈。他们饿着肚子去上学。他们忍受寒冬和黑夜。他们刻苦努力，确保能有更美好的未来。但是，如果我们不改变方针，他们的韧性就不会转化为更有尊严和更加安全的未来。我们有责任为他们作出这一改变，提供他们现在和未来所需要的支助。我代表叙利亚所有儿童，请安理会、国际社会和叙利亚冲突各方看到，我们需要一种新做法。幸存者迫切需要得到支持，以便重新开始生活。现在，我们是和时间赛跑，避免地震的次生影响。全国各地的公共服务依然捉襟见肘，叙利亚北部地区的儿童面临更大的暴力和剥削风险。

即使在地震之前，经历了12年的冲突，叙利亚各地的人道主义已经有着巨大的需求。这次地震意味着家庭更有可能被迫对孩子作出极为艰难的决定，包括在基础教育、营养和医疗保健以及对孩子的保护等方面作出妥协，这会影响到他们的一生。他们甚至可能走上横跨地中海的危险行程。

很多家庭告诉我们，他们的孩子做噩梦，担心再次发生地震。地震时，六岁的Samer家里房屋倒塌，他一条腿骨折，头部受伤。现在他和家人住在一个营地，他母亲告诉我的团队，他一再跟她说：“感谢真主，这里没有墙，不会有东西砸到我了。”儿童及其家人将需要持续的心理社会支持，帮助他们治愈精神创伤。显然，不应让他们自己承担这些挑战。他们需要我们的支持，为此，我们需要能够接触到受影响的人口。现在，向所有受影响的人提供充分人道主义援助至关重要。我们需要能够通过各种渠道，从四面八方进入这些地区。这与人们的生活和未来息息相关。

救助儿童会欢迎安理会努力确保准入，同样，我们也欢迎叙利亚政府同意再开放两个过境点，并放松有关人道主义援助的行政措施。我们还欢迎美国、联合王国和欧洲联盟最近颁发许可证，以便减轻制裁对有关人道主义援助的意外影响。今天，我们呼吁继续采取一切措施，为运送援助提供便利。

现在应该讨论下一步的措施了。如果准入问题能够得到解决——这必须得到解决——那么人道主义机构和地方组织将需要资金来扩大他们拯救生命和帮助人们恢复生活的活动。地震是我们反思如何在叙利亚开展工作的时机。我们不能参与一些做法，使叙利亚变为一个依赖援助的国家。对地震采取应对措施，应该是一个团结的时刻，应当把政治放在一边，重新思考我们的方法。过去十年的援助措施让儿童得以存活，但这就够了吗？叙利亚儿童难道不值得拥有一个有尊严、可持续和充满希望的未来吗？

现在是专注于恢复的时候了。我们需要支持地方组织和民间社会在民众获得支持方面作出有意义的改变。学校需要修复，医院需要能够正常运作。孩子们需要安全的家，而不是帐篷。他们的父母需要一份像样薪水的工作，让他们能够养家糊口。如果不改变方法，仅仅是重建失去的东西，叙利亚人民就需要等到下一辈子了。

我们需要新的、创造性的方法来应对摆在大家面前的巨大挑战。Samer的未来不能由帐篷组成，也不能由四处迁移、拼命寻找安全来组成。这不能是一个医疗保健糟糕、教育水平低下、生活机会渺茫的未来。他有权利能够安全无虞地长大，而且享有健康，能够上学，可以有梦想并且能够规划未来。我们不能让Samer的生命像Maya一样戛然而止。

与许多叙利亚人一样，我失去了家人、朋友和同事。最近我访问叙利亚时，看到了破坏和痛苦。但我也看到了团结和希望。我看到人们向邻居敞开门，为他们做热饭，分享按人口配给的食物。他们照顾孩子和老人。叙利亚人很有韧性。让我们支持这种韧性，帮助他们实现更美好的未来。

过去12年来,叙利亚经历了冲突、经济危机,现在又遭受自然灾害。还需要发生些什么情况,才能让我们采取不同的行动?叙利亚儿童在指望我们所有人。

主席(以英语发言):我感谢穆赫雷兹女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲斯先生就叙利亚局势的政治和人道主义方面所作的通报。我们还认真听取了今天民间社会代表拉莎·穆赫雷兹女士的发言。

叙利亚-土耳其边境地区地震造成的巨大悲剧震惊了整个世界。我们一致向受害者家属表示哀悼和声援。这两个国家都需要紧急援助——俄罗斯紧急情况部和国防部已经向叙利亚发送了20多架人道主义航班和近1000吨援助物资。我们还通过俄罗斯促进交战各方和解中心,向叙利亚人提供全面支持。

安全理事会成员在评估中一致认为,叙利亚几个省份发生的这场灾难造成严重后果,几乎将前几年取得的人道主义成果付诸东流。鉴于这场灾难规模空前,并且出于人道主义需要,大马士革立即无条件响应联合国人道主义部门的请求,同意为全球组织运送人道主义援助物资开放与土耳其接壤的另外两个过境点。我们欢迎叙利亚政府这一做法。叙利亚和联合国达成的协议完全符合大会第46/182号决议所载的人道主义援助指导原则,因此不需要安理会通过一项决定来采取进一步行动。由于这一协议,自2月9日以来,联合国不仅可以按照第2672(2023)号决议的规定,通过巴布哈瓦过境点,而且可以通过新近重新开放的巴布萨拉姆和拉伊过境点,不受阻碍地全面通行。

此外,在发生悲剧最初几小时内,叙利亚当局全面批准人道主义工作者在全国各地开展工作。向西北部不受大马士革控制的地区派遣人道主义车队也是如此。这一措施为协调叙利亚境内路线上的人道主义援助提供了巨大的机会,这完全符合第2672(2023)号

决议,也符合安理会所有成员的共同立场,即必须利用一切可能的手段向有需要的人提供援助。

然而,叙利亚领导层的信息仍然没有得到适当的肯定。在悲剧发生后的两个星期里,由于黎凡特解放组织恐怖分子的公然破坏,没有一个人道主义车队越过接触线。尽管当地局势严峻,缺乏后勤能力和运输基础设施,但迫切需要从大马士革向该国西北部运送人道主义物资。这种情况,至少可以说令人费解。我们谈论的正是那些盘踞在伊德利卜的武装分子,他们在某些情况下接受人道主义援助,在另一些情况下却阻止援助。遗憾的是,他们实质上受到安理会一些代表团的纵容,这些代表团对正在发生的事仅仅略表关切,因此使安理会无法如实评估恐怖分子的行动。

大量证据表明,沙姆解放组织好战分子公开侵吞通过跨界机制进入这一飞地的人道主义援助,然后再卖给当地民众,还控制伊德利卜冲突降级区的志愿人道主义中心并抢夺它们获得的资金。如果我们加上这些证据,那么,安理会面前的情况相当令人不快。

说到底,我们的西方同事试图强迫我们大家包庇联合国列入名单的恐怖分子从中牟利的腐败计划。由于这些作战人员无法获取叙利亚政府控制的跨线供应品——或者所获得的跨线供应品至少少于跨界供应品——因此他们对跨线供应品不感兴趣。继而,西方国家政府对这类物资的关心也显得半心半意。这样做的同事不仅饱受指摘,而且破坏了整个跨界机制的未来,而跨界机制只有作为一种临时补充叙利亚内部供给的要素才是合理的。如果从大马士革运出的所有合法物资都受到人为阻挠,我们看不出在跨界机制下维持这类运送有何意义,该机制侵犯叙利亚的主权和领土完整。

在为叙利亚民众提供紧急援助的同时,还必须紧急重视被摧毁地区——住宅、社会和公用基础设施——的重建工作。这需要整个国际社会给予不偏不倚的支持。早在2017年,联合国就估算这个阿拉伯国家的恢复工作所需筹资额为2 500亿美元。鉴于过去几年里叙利亚人道主义计划的筹资速度,我们可以自

信地断言，捐助界不能或者不想完成这项任务，

实话实说，安全理事会某些成员的虚伪令我们感到震惊，他们试图指责我们，说我们没有做任何工作来帮助叙利亚实现恢复，因为我们没有通过联合国机制采取行动。我们已经向各位同事提供数据，说明我们以双边方式在这一领域完成的工作和继续从事的工作。然而，它们故意无视以下事实：我们正在提供的援助数量数倍于它们正在分配的数量。我们不希望通过联合国机制行事，主要原因是，尽管我们多番要求，它们仍然不透明，因此我们无法了解正在落实的项目的基本信息。

总的来说，我们的同事企图指责我们在早期恢复项目方面坐享其成，这种企图与自尊自重的国际行为体不相称。此外，叙利亚人民自己清楚地知道是谁在帮助他们以及提供多少帮助。

我们的西方同事的确可以吹嘘，他们出于政治原因，为了让叙利亚难民继续留在邻国难民营费了多少劲。他们还可以吹嘘令人窒息的制裁措施，这些措施使叙利亚普通人不堪重负。我们敦促安理会成员谨慎评估制裁制度豁免问题。实行这样的豁免并非宽宏大量之举，也不是治愈西方制裁不断给叙利亚民众带来的很多疾病的灵丹妙药。人道主义豁免不值得特别吹捧，而是美国和欧洲各国当局在目前情况下最起码能够做到也必须做到的事。当然，全面取消单方面制裁问题不仅没有任何进展，反而变得更加紧迫。

在联合国西亚经济社会委员会的专题审查中，制裁问题尤其体现在2月地震的后果方面。我们也期待1月承诺的联合国叙利亚国家工作队关于制裁影响的报告。

联合国秘书处一再说过，人道主义工作者由于所谓“加码执行效应”而在实地工作中遇到的问题不会消失。因为美国2019年的《凯撒叙利亚平民保护法》，就连联合国向大马士革运送人道主义物资——扣押在欧洲联盟港口的俄罗斯化肥——的工作都受到阻挠。我们强调，我们拿不到这些化肥，但是在针对叙利亚的制裁制度框架中，化肥被视为双重用途产品，

这使它们被运出的机会渺茫。鉴于叙利亚面临迫在眉睫的饥饿危机，其农业用地又被美国占领，如果华盛顿真正致力于人道主义价值，我们期望它采取必要步骤，允许联合国开展这项人道主义行动。目前，令人遗憾的是，这种事根本没有发生。我们再次敦促联合国秘书处解决对叙利亚实施制裁造成的不利影响问题，尤其是确保向该国运送我们这批化肥。

另外，我们要求秘书长亲自取消他可耻的方法——《联合国对叙利亚援助的框架和原则》，该方法充当了西方捐助者的保护伞，事实上使他们关于资助叙利亚合法当局控制的领土上的基础设施项目不合时宜这一政治主张合法化。

关于解决叙利亚问题的军事-政治轨道，我们不得不承认，诸如外国非法军事存在和剩余的恐怖主义温床等实地现有问题与新问题相叠加，新问题表现为叙利亚北部可能爆发军事行动的威胁，以及各种武装团体的勃兴，包括因为释放伊拉克和黎凡特伊斯兰国俘虏。

在此背景下，以色列继续经常不断地肆意采取军事行动。2月19日，以色列空军再次袭击叙利亚领土。大马士革市区和附近若干目标遭到攻击。其中一枚导弹击中城市人口稠密区的一栋居民楼。结果造成5人身亡，另有15人受伤。遭到叙利亚防空部队拦截的以色列导弹有一块残片落在离俄罗斯驻大马士革使馆建筑仅300米处。

我们坚决谴责以色列在这些事件中公然违反国际法准则，使用武力。我们敦促以色列方面停止对叙利亚进行武装挑衅，避免采取可能给整个区域造成危险后果的步骤。我们认为，继续采取这种错误做法是绝对不可接受的，特别是在包括俄罗斯在内的全世界很多国家都积极帮助叙利亚人克服地震的灾难性后果并向该国派遣救援工作者、运送医疗和人道主义物资的情况下。

我们再次指出，为了叙利亚国内外实现持久稳定与和平，必须全面恢复该国的领土完整和主权，以及大马士革对该国全部领土的控制权。这些原则是阿斯

塔纳模式——俄罗斯、伊朗和土耳其——关于伊德利卜和幼发拉底河以外地区的各项协议的基础。我们将同我们的伙伴一道，继续认真促进叙利亚和该区域实现可持续的长期正常化。

我们一贯呼吁在联合国支持下，没有外来干涉并基于尊重叙利亚阿拉伯共和国主权、独立和完整的原则，推动叙利亚人主导和叙利亚人自主的政治解决进程。

按照这一做法，2月27日，我们在莫斯科同特使深入交换意见。在这些磋商过程中，我们重申必须执行第2254（2015）号决议，该决议要求促进叙利亚人内部对话，包括在宪法委员会的工作框架内对话。为此，我们再次指出，裴凯儒先生为日内瓦平台的去政治化和重启宪法委员会会议以及保持与叙利亚人的定期接触所作的努力很重要。必须以这些任务为重点，不要因为其它举措而分散注意力，毕竟我们还不清楚其他举措的附加价值。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我也要感谢格里菲思副秘书长、裴凯儒特使和拉莎·穆赫雷兹女士的通报。

2月6日导致很多人丧生的致命地震距今已有三周。我们重申支持联合国为所有受这一惨祸影响的人采取的应对措施。到目前为止，我们已经宣布向土耳其和叙利亚人民提供1.85亿美元的人道主义援助。

我们欢迎联合国人道主义援助继续通过拉伊、巴布萨拉姆和巴布哈瓦过境点的消息，我们希望，随着更多物资到位，重要的、拯救生命的跨界运输将会增加。我们赞扬叙利亚民间社会团体和非政府组织在叙利亚全国，特别是西北部提供了如此重要的服务。然而，地震灾区的人道主义危机并非始于三周前。多年来，令人痛心的是，显然需要更多联合国援助和准入，尤其是在叙利亚西北部。今天，我们开始了解到地震造成的破坏，很明显，未来很长一段时间内都需要援助。

我们作为安全理事会成员，都必须继续密切监测局势，以确保人道主义援助能够送到需要帮助的人手

中。我们必须确保叙利亚人民继续获得跨界援助，免受不当干扰。如果这需要安理会采取行动，我们就必须做好采取行动的准备。美国重申支持通过包括跨线方式在内的所有方式分发人道主义援助。我们坚决支持人道主义事务协调厅向西北部提供跨线援助的行动计划。我们还呼吁该政权和俄罗斯最终为跨线人道主义援助不受阻碍地进入鲁克班定居点提供便利。我们在努力增加对所有受影响的叙利亚人援助的同时，对于该政权挪用救生援助，致使援助最终在市场上出售或落入企图从分配中获益的当局手中这些令人不安的报道也不可不察。我们还对其他行为体挪用援助或阻止运送的报道感到关切。我们呼吁该政权和各方为人道主义行动提供便利，不要挪用援助或将援助政治化。

我们关切地注意到，在自然灾害之后，有令人不安的报道，阿萨德政权恢复了对叙利亚西北部的炮击，造成了更多的破坏和痛苦。这凸显了全国停火和在政治轨道上取得进展的必要性。我们敦促叙利亚政权充分配合裴凯儒特使的努力，根据第2254（2015）号决议，为政治解决冲突进行真诚的讨论。由于即将进入第十二年的冲突所造成的状况，地震的影响更具毁灭性。地震发生后，阿勒颇等城市的处境更加困难，因为它们的许多建筑已经被轰炸和炮击本国公民的阿萨德政权摧毁。

安理会处理人道主义局势是正确的，但我们都知，安理会能够而且应该做更多的工作来支持政治进程。由于俄罗斯的武断要求，宪法委员会的工作仍然停滞不前。让我们大家重新致力于在联合国主持下，包括通过其在日内瓦的欧洲总部开展的由叙利亚人主导和自主的政治进程。第2254（2015）号决议是解决冲突和满足叙利亚人民长期需求的商定路线图。我们呼吁该政权不要利用地震来转移需要改革的问题，而是最终能够加大努力，普遍参与到有助于所有叙利亚人的政治进程中来。

我们知道，一些安理会成员表示，美国对叙利亚的制裁可能阻碍了人道主义援助的运送。有些人是真诚地提出这些建议，而有些人并不是。我要明确指出，

美国对叙利亚的制裁针对的是那些十多年来残酷对待叙利亚人民的个人和实体。他们折磨叙利亚人，向叙利亚人投掷化学武器，或者通过猖獗的腐败行为从叙利亚人民手中窃取财富。美国的制裁并不针对向需要帮助的人提供的人道主义援助，我们已经通过行动表明了这一点。我们的制裁方案有许多例外规定，目的是协助包括救灾援助在内的人道主义援助。我们还发放了几份通用许可证，向非政府组织和人道主义组织表明，我们的制裁并不针对人道主义援助。此外，如果人道主义组织认为在提供援助方面有任何障碍，我们随时准备协助它们。

我的最后一点涉及化肥捐赠。俄罗斯声称是美国导致它向叙利亚运送化肥出现据称的延误，但美国并不是延误的原因。俄罗斯要想捐赠化肥，是可以做到的。俄罗斯应该直接与联合国合作，通过其当地合作伙伴在叙利亚分发农业捐赠。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以英语发言）：我代表叙利亚人道主义文件的共同执笔方巴西和瑞士发言。首先，请允许我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生和救助儿童会应急项目主任拉莎·穆赫雷兹女士的通报和辛勤工作。我也感谢秘书长的报告（S/2023/127）。我们要再次向地震的所有受害者——土耳其和叙利亚所有受影响的人——表示诚挚的慰问。我们也感谢所有人道主义行为体在实地作出不懈努力，确保援助送达那些需要帮助的人手中，正如我们从穆赫雷兹女士那里听到的那样，他们自己也受到了这场悲剧的影响。

地震及多次余震发生三周后，叙利亚的人道主义需求比以往任何时候都更多。直接受影响地区的人们在粮食供应不足、住房不安全、医疗支持不足和高度暴露于多种保护风险的情况下生存。其中包括因持续冲突而在境内流离失所的数百万叙利亚人。叙利亚所有地区都非常需要食品、住所、供暖、饮用水、药品、燃料和更广泛的考虑性别角度的保护服务。地震加剧了全国各地与年龄、性别和健康状况有关的现有脆弱性和不平等。因此，人道主义应急计划必须确保满足

不同人群的不同需求。在这种破坏和流离失所的情况下，性暴力和性别暴力的风险特别高。

我们赞扬许多国家为在土耳其和叙利亚提供人道主义援助所作的努力。我们欣慰地听到，自2月13日叙利亚与联合国达成谅解以来，联合国车队已经能够通过巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊三个过境点运送援助。正如我们刚才听到的那样，根据人道主义事务协调厅的统计，在过去三周里，400多辆卡车运送了此类物资。我们希望，如果应急行动获得更多资金，装载人道主义援助的卡车数量在不久的将来将会增加。必须确保和维持以可持续和可预测的方式迅速、畅通无阻地提供援助和基本服务所需的条件。

此外，我们欣见迄今已有四个跨界联合国机构间特派团能够在受地震影响的地区开展工作。此类特派团对于评估实地局势并作出相应反应非常重要，我们希望它们能够继续工作下去。必须确保在实地不发生重大安全事件的情况下继续分发援助。我们敦促各方继续允许和协助人道主义援助快速、安全、不受阻碍和可持续地进入叙利亚所有地区。在这方面，必须向人道主义行为体提供所有援助，包括通过跨界和跨线方式提供援助，以确保快速、不受阻碍和可持续的人道主义准入。我们呼吁各方尊重国际人道法并停止敌对行动，以保护人道主义行为体的工作，因为敌对行动只会增加平民的痛苦。

作为共同执笔方，我们将继续以人道主义任务和叙利亚人民的需求为指导。绝不能将这种毁灭性自然灾害的后果政治化。我们鼓励所有会员国增加对应对地震的紧急人道主义呼吁以及包括集合资金在内的2023年人道主义应急计划的支持。

这应确保救生援助的迅速提供、以及现有方案和项目，如早期恢复方案和项目的连续性。在这次地震之前，叙利亚的人道主义状况已经比以往任何时候都糟糕。十多年的持续敌对行动已造成长期后果，预计今年全国将有1530万叙利亚人需要援助。这个数字现在将进一步增加。为他们提供帮助是我们的责任。

（以法语发言）

我现在要以本国代表的身份谈谈叙利亚的政治局势。

正如我刚才所说，2月6日的地震及其多次余震摧毁了该国北部和西北部整个整个的社区。在阿勒颇省展开活动的一个民间社会组织的成员艾哈迈德的证词说明这一悲惨状况。他说：

“一瞬间，每个人都成了受害者。平民、援助工作者，甚至警察、救护车和民防人员都成了这场毁灭性地震的受害者。80秒足以改变那里的生活。”

那80秒的地震给经历12年冲突的叙利亚人增添新的苦难，而冲突已经破坏其国家的政治和社会基础。瑞士感谢裴凯儒特使根据安理会所赋予的任务，在地震发生后的最初几个小时就对受灾人民表现出承诺。在这方面，我们欢迎人道主义事务工作队在他的主持下于2月9日和22日在日内瓦——联合国在欧洲的总部以及在实地参与活动的主要人道主义组织的总部——举行了两次会议。

瑞士也要强调特使要求全国停火的呼吁，并鼓励他为此继续与主要区域和国际行为体举行会谈。从阿勒颇到苏韦达，从代尔祖尔到霍姆斯，空袭、狂乱的袭击以及武装冲突正在危及全国各地的平民，并严重阻碍实现持久和平。我们呼吁冲突各方遵守国际人道法和人权法所规定的义务，保护平民和人道主义工作者。

根据第2254 (2015) 号决议以及秘书长最近关于叙利亚失踪人员的报告 (A/76/890) 中的呼吁，瑞士要求充分澄清被拘留者和失踪人员的下落。失踪人员的亲属是依赖人道主义援助的1530万叙利亚人当中的一部分。他们是世界各地数百万叙利亚难民当中的一员，其中一些人在强烈地震的80秒钟内又失去了一些家人。让这些亲属有知情权意味着打开政治解决的大门，这仍然是解决冲突的唯一出路。

比昂先生 (加蓬) (以法语发言)：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员 (非洲三成员) ——加纳、莫桑比克和我国加蓬——发言。

我们感谢裴凯儒特使和副秘书长马丁·格里菲思所作的翔实通报。我们认真听取了拉莎·穆赫雷兹女士的感人证言。我们也欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其共和国三国代表参加今天的会议。

(以英语发言)

正如我们刚才听到的那样，叙利亚再次陷入前所未有的人道主义危机，需要安理会的特别关注。继2月6日同时袭击叙利亚和邻国土耳其的地震以及随之而来的多次余震之后，局势变得更加令人震惊，这些余震给两国人民造成了重大的人员伤亡、难以言状的痛苦以及巨大的物质损失。除了严重的生命损失之外，地震还对包括学校和医院在内的数千栋建筑物造成了重大的基础设施破坏，其中一些建筑物变成了废墟，致使数万人暴露在严酷的冬季气候条件之下，并对包括儿童在内的幸存者造成严重伤害。

非洲三成员再次向受害者家属表示诚挚的慰问，并祝愿伤者早日康复。深受多年冲突和最近地震后果之害的叙利亚人民需要喘息之机。甚至在地震之前，就有1530万人——超过叙利亚人口的70%——需要人道主义援助。人道主义和经济指标不断恶化、基本服务崩塌、持续的霍乱爆发以及气候冲击正在加剧本已严峻的局势。

我们也呼吁国际社会大力动员起来，支持联合国秘书长发起的近4亿美元的紧急呼吁，以拯救生命，并防止叙利亚地震后出现新的苦难。我们注意到捐助者首次宣布承诺提供财政或物质援助，我们认为这是鼓舞人心的。但我们必须作出更多的努力。此外，我们感兴趣地注意到，2月14日在实地启动的援助运送行动正在巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊三个过境点顺利无阻地继续进行。鉴于准入是紧急救济的基石，我要再次表示欢迎叙利亚政府决定批准开放巴布萨拉姆和拉伊两个新过境点，为期三个月，此外还有巴布哈瓦过境点。这有助于提高向有需要的叙利亚国民提供援助的速度和数量。

我们对叙利亚北部，特别是伊德利卜冲突降级区

的敌对行动持续不断感到关切；在14个省暴发霍乱期间，空袭、相互轰炸和冲突也持续不断。这些敌对行动继续加剧平民的苦难，使他们面临死亡、受伤和进一步流离失所的危险。据联合国人权事务高级专员办事处称，共有42名平民，包括4名妇女和13名儿童在敌对行动中丧生，至少52名平民，包括2名妇女和17名儿童受伤。我们呼吁冲突各方遵守国际人道法所规定的义务，特别是在其军事行动中始终注意不得伤害平民和破坏民用物体。我们再次呼吁在叙利亚立即停火，为向受害者运送援助提供便利。我们敦促各方在这一悲惨的国家紧急状态中搁置分歧。

非洲三成员赞扬裴凯儒特使的工作，他继续努力按照第2254 (2015) 号决议逐步推动建立信任进程，我们重申对他的全力支持。我们希望，由联合国推动的宪法委员会第九届会议能够尽快在日内瓦举行，并应对宪法委员会所面临的实质性挑战。我们正在密切关注特使与妇女和民间社会的协商，这也是展开政治进程与建设持久和平的重要组成部分。

叙利亚妇女应参与建设国家的未来，我们鼓励叙利亚政府制定立法和政策措施，在生活的各个领域消除对妇女和女童的歧视，以实现真正的性别平等。我们敦促各方尊重妇女和女童的人权。

此外，我们注意到最近在一些单方面制裁制度中引入了与地震有关的永久豁免。我们还注意到，联合国将继续就这些问题与相关行为体进行双边接触，以确定适当的措施，应对此类制裁的意外后果以及提供人道主义援助的行动障碍。非洲三成员呼吁所有有关国家解除制裁，以免妨碍为有需要的叙利亚人民提供救济的行动。

最后，鉴于叙利亚目前的困难局势，现在不是进行政治盘算的时候。非洲三成员呼吁所有利益攸关方和整个国际社会将叙利亚人民的利益放在首位，共同努力为他们提供救济。

石兼先生（日本）（以英语发言）：我要感谢裴凯儒特使、副秘书长马丁·格里菲思和拉莎·穆赫雷兹女士所作的通报。

我们沉痛地获悉，2月20日，土耳其和叙利亚北部再次发生地震，我们向受到这一系列悲惨事件影响的人们表示最深切的慰问。

叙利亚的人道主义局势仍然极其严峻，地震加剧了该国本已存在的危机。叙利亚的需求规模难以估量，贫困和粮食不安全达到创纪录水平，霍乱爆发，冬季条件恶劣。

日本欢迎阿萨德总统与联合国达成协议，开放另外两个进入叙利亚西北部的过境点，最初为期三个月。这使联合国在已经派出400多车次满载重要援助物资的卡车的基础上，能够扩大其跨境援助行动。必须利用包括跨境和跨线行动在内的所有方式来充分应对叙利亚巨大的人道主义需求。在这方面，所有敌对行动都必须停止，特别是在受灾地区。

我要告诉安全理事会，日本2月24日宣布，除了提供已经交付的紧急救济物资之外，还决定为叙利亚和土耳其的地震损失提供2700万美元的紧急赠款援助。我们感谢在叙利亚实地工作的人员，他们为顺利和及时运送重要援助提供了便利。我们呼吁包括叙利亚政府在内的各方继续采取措施，帮助减轻叙利亚人民的痛苦。

虽然迫在眉睫的人道主义危机理所当然地成为我们关注的焦点，但我们决不能忘记，政治解决方案对于结束叙利亚冲突仍然至关重要。不解决冲突，人道主义危机就无法得到根本解决。

令人鼓舞的是，裴凯儒特使和罗奇迪副特使继续不懈努力，特别是与叙利亚各方和国际利益攸关方保持接触并恢复宪法委员会在日内瓦的会议。所有这些领域——包括被拘留者和失踪人员问题——的进展对于通过和平与外交手段结束冲突至关重要。

一些通报者提到，当地的叙利亚人——无论男女——为了生存而走到一起，共同努力。日本敦促各方，特别是——但不仅仅是——叙利亚当局，秉持普通叙利亚人在实地所表现出的团结精神充分参与并进行合作，借助特使的斡旋以推进全面和包容各方的政治进程。这仍然是叙利亚人民走向和平与稳定的唯

一可行道路。

必须始终将叙利亚人民置于我们外交和人道主义努力的核心。安全理事会必须搁置分歧，建设性地努力改善人道主义局势，并根据第2254 (2015) 号决议实施一个由叙人主导和叙人自主、联合国推动的政治进程。在经历了12年的冲突之后，叙利亚人民——特别是妇女和儿童——理应看到和平与繁荣的未来。让我们把它变成现实。

佩雷斯·卢塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢裴凯儒特使和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生所提供的信息，并感谢救助儿童会叙利亚应急项目主任拉莎·穆赫雷兹女士所作令人动容的发言。

我谨代表厄瓜多尔政府和人民，再次向地震的所有受害者表示慰问，向他们表示声援，并衷心希望他们能够克服这一困难局面，这一局面也考验了叙利亚和国际社会所有行为体的应对能力。

我们肯定并感谢裴凯儒、马丁·格里菲思、乔伊丝·姆苏亚、加达·穆达维和迈克·罗布森、联合国各机构在实地的所有官员以及在前线活动的非政府组织所做的工作。我们还追悼为缓解叙利亚实地民众的需求而牺牲的79名人道主义工作者。

我们对这几周里吸取的三个经验教训进行分析，并为今后的和平过渡作出贡献。第一个经验教训是，在和平与稳定的背景下，体制框架使我们有可能有效和迅速地应对自然突发事件。第二，在任何情况下，团结与合作工作的成果都有助于提高最复杂问题的可见度并加以解决，特别是妇女、孤身儿童、残疾人、流离失所者等弱势群体的问题。第三个经验教训是，这一危急局势在政治舞台上提供一个机会，可以根据第2254 (2015) 号决议规定的原则，寻求以尊重统一、独立和领土完整为重点的解决叙利亚冲突的可持续办法。

自2月6日以来，安全理事会举行了四次会议，获得了关于实地日益恶化的情况的第一手资料。我们讨论了向叙利亚提供紧急救济的最佳战略，我们必须承

认已经取得了积极成果。通过另外两个开放的过境点——巴布萨拉姆和拉伊，423车次的卡车将药品、食品、水、毯子、帐篷和其他必需品送到叙利亚，这证明只要有一点政治意愿以及对叙利亚人民的真正关心，就能取得成果。跨境和跨线行动相辅相成，为人道主义援助的运送提供了便利。因此，安理会应支持这两种机制。

厄瓜多尔坚决谴责在局势充满悲痛与不安全时，武装冲突却仍在叙利亚领土上继续——这些事件夺走平民的生命，给该国已有的混乱带来更多恐怖。我们极为关切地注意到，来自人道主义事务协调厅的报告对社区难民中心的性暴力事件增多提出警告。我们呼吁实地的联合国团队实施能够为启动相关规程提供便利的监督机制。我们敦促它们如这些事件要求的那样，迅速和及时地提供相应报告。

我们还支持秘书长的紧急呼吁，旨在筹集3.97亿美元，以满足头三个月的人道主义需求。然而，我们确信这个数字将随着开始重新安置流离失所者和重建毁于地震的战略基础设施而增加。厄瓜多尔再次表示，我国打算支持旨在推动为最紧急地区运送人道主义援助和落实安理会减轻叙利亚人民痛苦的决议的举措。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我们感谢裴凯儒先生和格里菲思先生的重要通报。我们也感谢穆赫雷兹女士感人的通报，并向她本人和所有受地震影响的人表示诚挚慰问。

本月，我们兄弟般的叙利亚人民遭受了灭顶之灾。在经历了12年的战争和恶劣的人道主义局势之后，一场地震带来更多的苦难，导致成千上万民众死伤，把具有历史性意义的城市、古老文明的象征变成一堆堆废墟瓦砾，使家庭流离失所，儿童成为孤儿。就在叙利亚和土耳其人民挣扎着从第一场灾难性地震中恢复和疗伤的时候，2月20日，第二场地震袭击了他们的国家，给千百万民众造成更多痛苦。我们再次向受灾者表示诚挚的慰问与同情。

在此艰难时期，我们看到国际团结的精神彰显于

对叙利亚人民的支持。阿拉伯国家的努力处在这种支持的前沿, 我们看到, 过去数周许多阿拉伯国家向叙利亚伸出援手, 阿拉伯人民为他们的叙利亚兄弟提供支持, 凸显出阿拉伯叙利亚共和国回到阿拉伯世界何其重要。在此背景下, 阿拉伯联合酋长国外交与国际合作部长在地震后紧急访问了叙利亚和土耳其, 亲眼看到受灾地区遭受的广泛破坏与苦难。有鉴于当前局势, 我谨强调以下问题。

首先, 我们必须以一切可能的方式加大叙利亚境内国际人道主义应对的力度, 以便触及所有受灾者。在这方面, 阿拉伯联合酋长国欢迎叙利亚政府决定开放额外两个过境点, 为期三个月, 以应对地震后的紧急需求, 这是使数千吨人道主义援助得以跨过叙利亚-土耳其边界运送的一个关键步骤。我们也欢迎格里菲思先生有关经由三个过境点继续不受阻碍地运送援助的发言。

对阿拉伯联合酋长国来说, 我国应对人道主义局势的对策与我们援助困者的外交政策原则相符。为此, 我们迅速做出努力, 启动了一项旨在为叙利亚和土耳其提供救济和医疗援助、包括派出搜救队和提供野战医院的人道主义行动。此外, 我们拨款为两国提供价值2亿多美元的一揽子援助, 其中包括2 000万美元用于支持叙利亚人道主义援助应急计划。我们还为装载援助和医疗支助的100多架次航班的空中桥梁提供便利, 我们还协助从迪拜国际人道主义城通往叙利亚的另外一座空中桥梁, 为联合国和各种国际组织运作的航班提供便利。

其次, 我们强调, 需要加快速度清除废墟, 启动所有受到地震影响、基本服务严重短缺、灾民缺少住房的地区的早期恢复阶段。这需要提供重型设备和原材料, 以修复基础设施和重建被毁的设施。在这方面, 我们感谢多个联合国相关机构努力支持早期恢复项目, 因为现在的侧重点应该是受灾地区。

第三, 我们必须继续保持警惕, 因为恐怖团体在继续利用脆弱的局势来实现自己的目标。在我们大家忙于处理地震的灾难性影响的同时, 恐怖团体却在极

力阻挠援助的跨线运送, 为了谋取其自身的狭隘好处而牺牲叙利亚人民的利益。我国坚决反对这些试图利用当前灾情的危险做法。当前的局势要求我们增加跨线援助运送的规模与频率, 以满足当前的需求, 防止恐怖团体妨碍这些援助运送。

我们对有报告称过去数周达伊沙在叙利亚境内的绑架与杀人事件增多深表关切。我们谴责达伊沙无情地利用灾情在东霍姆斯省制造恐怖袭击事件, 导致53人死亡。

最后, 这场悲惨的地震是历史上最严重的自然灾害之一, 它将在我们的脑海中留下长久的痛苦记忆, 与此同时, 我们将继续声援苦难深重的叙利亚人民。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言): 巴西以本国名义就这场冲突的政治方面作本次发言。

首先, 我要感谢裴凯儒特使和马丁·格里菲思副秘书长的通报。巴西赞扬他们不懈努力, 以减轻叙利亚人民在十多年的冲突以及现在规模空前的地震造成惨重后果之后的苦难。上周, 巴西政府宣布向叙利亚政府捐赠净水器和7吨营养丰富的脱水食品, 这是为帮助满足灾民紧迫需求所做努力的一部分。

我们也感谢救助儿童会叙利亚应急项目主任拉莎·穆赫雷兹女士令人动容的通报及其真知灼见。正如拉莎·穆赫雷兹女士所述的那样, 叙利亚各地的儿童继续遭受可怕的创伤, 而他们本应免受敌对行动的影响。霍尔之类的难民营中的儿童状况尤其令人关切, 理应再次得到关注。在这方面, 我们欢迎正在做出的遣返努力。

地震给人造成的更多苦难加大了政治解决冲突的必要性。巴西的立场没有改变。只有开展由叙利亚人主导和所有、由联合国协调的政治进程, 并适当考虑维护叙利亚的领土完整和主权, 才能持久解决这场冲突。

全面停火刻不容缓。我们同秘书长一道, 一再呼吁各方保持最大限度的克制, 维持已达成的各种停火, 并尊重叙利亚的主权和领土完整。我们谴责所有

恐怖主义活动和外国军队最近的袭击，这些袭击造成数名平民丧生，严重破坏政治进程。

第2254 (2015) 号决议提供了能够恢复叙利亚统一和主权的路线图。至今许多个月来，我们尚未看到由叙利亚人主导和所有、由联合国主持的宪法委员会的核心小组会议取得任何进展。我们希望，一旦重新召开会议，成员们将展现出新的政治意愿和推动该进程的真诚意愿。

巴西祝贺裴凯儒特使开展外联努力，让主要利益攸关方重新参与进来，以寻找摆脱当前政治进程僵局的出路。我们也赞扬他继续与叙利亚妇女咨询委员会进行接触。

我们希望，国际社会最近在震后的声援姿态将对政治形势产生积极影响，从而使和平解决的新前景成为可能。我们期望当前的人道主义合作能够为进一步的建立信任措施铺平道路。2023年，让我们不仅希望，而且努力促成对叙利亚有利的政治结果，以实现叙利亚人民渴望的和平、稳定与和解。

斯帕塞先生 (阿尔巴尼亚) (以英语发言)：请允许我感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长和穆赫雷兹主任的通报。

不到两周后，将是几名叙利亚青少年因在德拉喷涂支持民主的涂鸦而被阿萨德政权逮捕的12周年。那次事件引发“阿拉伯之春”抗议及对抗议者的残酷镇压。

如今的叙利亚青少年只知道战争和残暴。他们看到，自己的亲属遭到任意处决或强迫失踪。他们不得不每天面对迫在眉睫的饥饿，无法获得教育、保健、基本安全或自由。

近12年来，该政权将叙利亚变成一片血腥的土地，叙利亚人民对自由和尊严的渴望被压制，三分之二以上的叙利亚人需要紧急人道主义援助，1200万人面临饥饿——这是冲突开始以来的最高数字。

最近的毁灭性地震只是加重了苦难，并大大增加了人道主义需求。我们坚决支持将跨境任务期限再延

长6个月，以确保不间断地向叙利亚西北部的410万叙利亚居民提供重要援助。我们欢迎开放通往叙利亚西北部的另外两个过境点，以应对规模空前的紧急和骤增的人道主义需求。

我们继续主张，为了确保可预测性、准备就绪、支持、资源的有效调集以及项目的实施，我们需要一项新的决议。这将使这些过境点得以提供持续的准入，不只是该政权认为它适合持续多长时间，而是只要有需要就继续下去。

叙利亚今天这场难以想象的人间悲剧的根源具有政治性。不处理政治怨愤情绪和叙利亚人民对自由和安全的渴望，这场悲剧就无法也不会得到解决。除了全面执行第2254 (2015) 号决议，叙利亚没有其他和平之路可走。由妇女和青年充分、平等和切实参与的真正和包容性政治过渡是叙利亚有希望取得任何进展和实现公正政治解决的必要条件。

我们坚决支持裴凯儒特使推动充分和全面执行第2254 (2015) 号决议，包括他在重启政治进程方面采取的“行动对行动”做法，特别是恢复宪法委员会的工作。我们谴责叙利亚政权及其支持者的阻挠，呼吁他们摒弃荒唐的借口，准许按计划在日内瓦重新召开宪法委员会第九次会议。

最后，请允许我重申，我们坚决支持建立一项新机制，以澄清叙利亚被拘留者和失踪人员的下落。这是了却几乎每一个叙利亚家庭的心愿的必要之举。

如果不真正致力于并大力支持民主改革和由人民建立并为人民服务的正常运作的机构，叙利亚深刻而持久的人道主义、政治、军事、安全、经济和人权危机就不会得到解决。只有一个植根于正义的新叙利亚才会带来亟需的和解，这是持久和平与发展的先决条件。

雅劳-达尔诺夫人 (法国) (以法语发言)：我感谢裴凯儒先生、马丁·格里菲思先生和拉夏·穆赫雷兹女士的通报。

我们充分致力于帮助叙利亚人民。12年来，法国

一直致力于以一切可能的方式帮助所有叙利亚人。地震发生后，我们提供了1200万欧元的援助，运送了40吨应急装备，并且希望采取更多行动。

我们欢迎马丁·格里菲斯为开放更多过境点所做的努力。如果跨界机制最初计划的其他过境点没有从2020年以来在人道主义局势继续恶化的情况下时逐一关闭，我们就不会陷于不得不等7天的境地。

必须向所有有需要的叙利亚人提供畅通无阻的人道主义援助。然而，叙利亚境内错综复杂的人道主义行动持续进行，特别是因为该政权将经由大马士革的一大部分援助转作他用，并截留本应于人道主义项目的资金。

至于制裁，这种手段是针对该政权及其支持者犯下的战争罪和危害人类罪采取的。欧洲的制裁从未阻止向叙利亚运送人道主义援助。欧洲联盟及其成员国为叙利亚人道主义应急计划划拨的资金数额就是证明——应其请求，2011年以来已拨付270亿美元。2022年，欧洲联盟委员会及其成员国提供了7.7亿美元的援助。

2月23日，欧洲联盟成员国通过了一项为期6个月的临时人道主义豁免。实行这一豁免并不意味着因为制裁，人道主义援助就无法送达民众手中，满足他们的需要。这么做是为了对这一工具作出调整，使之适应地震造成的紧急情况，使非政府组织能够更迅速地采取行动。

我谨重申，安理会必须继续处理叙利亚境内的人道主义援助问题，因为叙利亚仍然是一个处于战争状态的国家。我们再次呼吁在全国范围内实现停火。

然而，我们不能因地震引发的人道主义悲剧而忘记叙利亚战争的现实。特使于2月13日访问了大马士革。不幸的是，尽管他做出了努力，叙利亚政权继续阻挠在联合国主持下，按照安理会一致通过的第2254（2015）号决议的规定，在实现持久和平方面取得任何进展。

在经受地震这一新的悲剧之前，叙利亚人在持续

12年的战争中经受了又一个又一个悲剧：叙利亚政权轰炸平民、使用化学武器以及有系统地使用酷刑和性暴力，这些都被联合国广泛记录在案。叙利亚人是该政权及其有关联者所犯战争罪行的受害者。在地震发生之前，下列数字已经是前所未有的：残酷的冲突和叙利亚政权的镇压引发了本世纪最大的移民潮之一；超过10万人下落不明，其中大部分被关押在该政权的监狱里。

叙利亚人要求正义，因为没有正义就不可能有持久的和平。法国将不懈地继续打击有罪不罚现象；必须让战争罪行和危害人类罪行责任人对其行为承担责任。

因此，法国的立场仍然坚定不移：即在未能开展可信和包容各方的政治进程的情况下，我们不会放弃我们对叙利亚政权的基本立场，该政权必须参与政治进程。

戴兵先生（中国）：我感谢裴凯儒特使和格里菲斯副秘书长的通报，也认真听取了穆赫雷兹女士的通报。中方再次就土耳其、叙利亚两国发生强烈地震并造成重大人员伤亡和财产损失向两国政府和人民表示哀悼。

地震发生后，中国政府第一时间启动紧急人道主义援助机制，向土耳其提供4000万元人民币紧急援助，向叙利亚提供3000万元人民币紧急人道援助。我们加快落实对叙粮食援助，近期还将向叙提供价值1000万元人民币的活动板房。中国社会各界也积极动员，很多民众自发捐款捐物，近20支社会应急力量驰援灾区，中国红十字会向土、叙两国红新月会提供紧急现汇援助和救灾物资。下阶段，中方将根据两国需求，继续帮助土、叙克服灾害影响、重建家园。

一方有难，八方支援。当前形势下，无论是双边援助还是联合国的人道呼吁，都是雪中送炭，都值得欢迎和鼓励。中方赞赏各方、特别是阿联酋、沙特、埃及等阿拉伯国家向叙利亚政府和人民伸出援手，赞赏格里菲斯副秘书长、裴凯儒特使第一时间赴灾区考察并动员国际支持，欢迎联合国为叙利亚震灾发起紧急人

道呼吁，希望各渠道援助尽快落地见效，形成合力。

中方欢迎叙利亚政府作出开放巴布萨拉姆和拉伊跨境点的决定。当前，新开的两个跨境点已投入使用，更多救援车队进入叙西北部，不断地将物资送到灾民手中。这是叙利亚政府为缓解受灾民众困难所作积极努力，体现了叙方同联合国合作的真诚意愿，也说明联合国有能力通过同有关当事方的协调，解决跨境人道救援面临的具体问题。这样的良性互动值得鼓励。

令人遗憾的是，通过跨线安排向叙西北部灾区运送救援物资的工作依然受到阻碍。我们呼吁各方以叙利亚人民利益为重，秉持建设性态度，加强沟通协调，打通一切障碍，充分发挥跨线救援机制作用。

持续多年的非法单边制裁严重加剧叙利亚经济民生危机，极大削弱了叙利亚应对灾害能力。在地震、严寒、霍乱疫情叠加的人道危机面前，单边制裁的人道后果更是难以估量。本月，有的国家宣布临时性放宽对叙单边制裁，也从侧面佐证了问题的严重性。我们希望有关政策调整尽快落到实处，真正给人道机构松绑，切实便利赈灾救灾工作。

必须指出的是，单边制裁给叙利亚经济基础和发展能力带来系统性损害，临时性措施是不够的，部分豁免也是不够的。我们敦促有关国家立即无条件解除对叙利亚的所有非法单边制裁，停止人为制造和加剧人道主义灾难。

中方在叙利亚政治问题上的立场是一贯的、明确的。“叙人主导、叙人所有”的政治进程是解决叙利亚问题的根本之策。中方欢迎裴凯儒特使继续按照“行动对行动”思路，助力叙利亚各派对话协商、积累互信。

地震灾难固然不幸，但也可以成为携手向前的契机。希望叙有关各方超越政治分歧，加快凝聚共识，为早日举行叙宪法委员会第九次会议付出努力。

叙利亚政治进程离不开稳定的安全环境。国际社会应当根据国际法和安理会决议，采取统一标准，以

零容忍的态度打击叙利亚境内一切恐怖势力。有关方面必须停止对恐怖势力的纵容、包庇和政治利用。叙利亚常驻代表2月19日致函安理会主席，谴责有关国家当日对大马士革居民区的空袭。中方呼吁切实尊重叙主权和领土完整。外国军队在叙境内的非法驻扎和非法军事行动必须结束，对叙境内自然资源的非法掠夺必须立即停止。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我要与其他人一道感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。我谨就穆赫雷兹女士不幸失去堂兄弟向她表示慰问，并感谢她提供宝贵见解和有力证词，特别是描述了地震对儿童及其家庭的影响。

我要再次代表联合王国，向受到本月袭击土耳其和叙利亚的致命地震影响的所有人表示最深切的慰问。联合王国立即采取了行动，增加对叙利亚西北部急救人员的供资，并且宣布向联合国及叙利亚和土耳其各地的人道主义伙伴追加3000万美元的紧急救济捐款，还签发了使援助进一步免受制裁限制的一般许可证。这为成千上万生活在严寒之中的民众提供了急需的援助，包括住所。

我们欢迎联合国紧急努力扩大人道主义应急行动，以及开放巴布萨拉姆和拉伊过境点。最近的悲剧突显了无条件、不受阻和可预测地进入叙利亚西北部的重要性。安理会必须继续密切监测这方面情况，因为人们一直担心该政权继续挪用和干扰援助的运送。

即使在地震发生之前，十多年冲突已经使得需求达到有史以来的最高程度。在此冲突期间，阿萨德政权完全无视叙利亚及其人民的福祉。我们不能允许该政权利用最近的悲剧逃避其行为责任。就在本月，安理会又听到该政权于2018年对杜马平民使用化学武器的犯罪证据（见S/PV.9255）。数千计的家庭有亲人消失在阿萨德的监狱系统中，下落不明。与此同时，该政权继续在该地区制造不稳定，包括通过生产和走私芬乃他林。价值数百亿美元的非法毒品产业资助了一个政权的奢侈生活，而该国人民则如格里菲思先生所述，挤在帐篷中忍受酷寒。

叙利亚人民的当务之急是获得人道主义支助，但他们需要而且应该得到的不止于此。他们需要可持续、包容和公正的和平。正如穆赫雷兹女士所说，我们有责任满足他们的这一需要。第2254 (2015) 号决议规定的由联合国推动的政治进程，仍然是实现这一和平的唯一可行途径。我们欢迎为实现这一目标而作出的有意义的努力，包括重要的区域努力。我们敦促该政权立即真诚参与。

主席 (以英语发言)：我现在以马耳他代表的身份发言。

首先，请允许我感谢各位通报人，即格里菲思副秘书长、裴凯儒特使和救助儿童会应急项目主任主任穆赫雷兹女士在今天安全理事会上的发言。马耳他感谢他们的通报，也感谢他们集体呼吁我们针对叙利亚新的紧急状况采取行动。

正如我们今天上午听到的那样，地震对叙利亚各地的影响依然严重。在此整个国家，尤其是西北部，危机的严重程度是，不到一个月前还无法想象的。水和卫生、住所、燃料、食物和保护是民众现在最迫切的需要之列。在最近这场灾难之前，已有约1 530万叙利亚人需要紧急人道主义援助。我们现在比以往任何时候更需要集体努力，解决双重人道主义危机。

这场灾难对儿童的影响是毁灭性的。据悉叙利亚有1 300所学校或临时教学设施受损或被毁，约640万儿童需要教育支助。在寻找家人和管理解决个案的同时，孤身和失散儿童迫切需要保护和适当的照料安排。家庭需要紧急社会心理支助，以帮助他们从其所经历的恐怖中恢复。妇女和女孩应该得到保护和对性别问题有敏感认识的人道主义应对措施。为了拯救生命和避免最严重的地震次生影响，现在最需要的是立即和持续提供人道主义援助。

我们仍然支持用最有效和最直接的方式，有原则地向所有需要者供人道主义援助。在这方面，马耳他欢迎开放巴布萨拉姆和拉伊过境点。我们呼吁加大对这些行动的支持力度，并呼吁会员国协助解决联合国面临的供应链挑战，从而使援助行动能够扩大规模，

加快速度，迅速满足最弱势群体的需求。马耳他表示，我们还希望能在今后数天内扩大跨线行动。然而，我们强调第2672 (2023) 号决议和新增过境点的持续重要性。目前，过境点的运送规模和范围是跨界行动所无法比拟的。

这场危机再次给叙利亚人民带来毁灭性打击。地震扩大和加剧了叙利亚的人道主义苦难。但我们绝不能忘记，地震远非苦难的主要原因。十二年的冲突及叙利亚政府和冲突各方犯下的无数罪行，给数百万人带来了无尽的痛苦和折磨。马耳他重申，即使面对最近的悲剧，我们也必须坚持呼吁，根据第2254 (2015) 号决议，在政治轨道上取得进展。

马耳他惊悉政府在震后炮击西北部的报道，我们再次呼吁实现叙利亚全国停火。我们敦促在日内瓦重新召开宪法委员会会议，并表示我们支持在联合国主持下展开一个由叙利亚人所有和叙利亚人主导的进程。我们重申，叙利亚难民和境内流离失所者回返必须是安全、合法和自愿的，符合联合国难民事务高级专员公署规定的标准。我们再次呼吁以透明和可核查的方式释放叙利亚境内所有被任意拘留的人，并提供有关数千名仍然失踪的人的下落和命运的信息。

最后，马耳他完全支持裴凯儒特使的工作及其“行动对行动”倡议。我们呼吁大马士革真诚参与他的斡旋努力。2月6日叙利亚和土耳其发生的地震提供了一个悲剧性的机会，让我们能够重新聚焦并加倍努力，确保叙利亚人民享有公正和持久和平。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生 (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言)：正当阿拉伯叙利亚共和国力争震后恢复，埋葬烈士，争分夺秒地应对这场毁灭性地震的灾难性后果时，恐怖分子和以色列占领军却蓄意袭击叙利亚及其人民。达伊沙恐怖组织发动了一次野蛮袭击，打死53名公民，打伤其他人，这些平民当时正在霍姆斯省东部的苏赫奈市采集松露。

在此恐怖袭击发生的同时，以色列占领实体于2月19日星期日从被占领戈兰发动空袭，用导弹袭击住满平民的大马士革居民区。据初步消息，袭击造成5名烈士死亡和15名平民重伤。袭击还摧毁了一些民宅，并使多个教育中心和历史遗迹遭受重大损失。

以色列的这一恐怖袭击是有预谋的，是以色列系统性袭击叙利亚平民和民用物体，包括住宅、服务中心、机场和海港的行动的一部分。这种攻击绝对构成战争罪，严重违反国际法和《联合国宪章》的原则和规定。这明显威胁到中东地区的和平与安全。阿拉伯叙利亚共和国呼吁安全理事会承担起谴责以色列这些袭击的首要责任，并采取必要措施阻止这些袭击，追究袭击者的责任并惩罚他们，确保袭击事件不再发生。在这方面，叙利亚再次呼吁在安理会支持以色列的国家，特别是美利坚合众国，不要再阻挠安全理事会履行其任务，终止以色列占领和恐怖团体犯下的罪行，并追究其责任。

袭击叙利亚的毁灭性地震已经过去了三个多星期，造成数千人伤亡，并损毁了数百栋建筑以及其他基础设施和服务设施。阿拉伯叙利亚共和国政府在其有限的的能力范围内，继续尽一切努力应对四个受灾省份地震影响的应急工作提供便利。

在这方面，叙利亚政府提供了必要的便利和豁免，方便人道主义援助和救济工作者通过三个叙利亚机场、拉塔基亚海港以及与黎巴嫩和约旦的陆路过境点抵达。它向在叙利亚运作的联合国和国际组织提供公开批准和便利，包括便利和加快海关手续，发放签证，以及确保物资和紧急救济工作者入境，以支持受灾民众。

与此同时，叙利亚政府强调，它致力于向叙利亚境内，包括叙利亚西北部的所有叙利亚人提供人道主义援助。叙利亚政府作出了一项主权决定，批准再开放两个过境点——巴布萨拉姆和拉伊——为期三个月，以向我国该地区的人民提供人道主义援助。迄今为止，这项决定使数百辆运载人道主义援助的卡车得以进入，这反映了与联合国达成的协议的重要性。

叙利亚政府也继续给予必要的批准和便利，从叙利亚境内运送人道主义援助，包括组织跨线人道主义特派团前往叙利亚西北部，为期六个月，在该地区提供人道主义援助并进行人道主义需求评估，应对地震及其余震的影响。

叙利亚重申，必须继续真诚执行所有这些措施。我们反对一切将叙利亚人道主义局势政治化的企图，无论是恐怖团体“努斯拉阵线/黎凡特解放组织”的行动人员下令阻止人道主义援助跨线进入，还是一些西方国家怀疑和干扰叙利亚政府允许人道主义援助通过两个新的过境点进入的决定，以及这些国家对援助被中断的指控。这一中断未经联合国证实，是一个谎言，旨在破坏叙利亚政府确保向叙利亚人提供人道主义援助的努力。为什么我们没有听到这些国家谴责恐怖团体阻碍人道主义援助的跨线运送？

阿拉伯叙利亚共和国再次表示，我国感谢并赞赏所有声援叙利亚及其人民并迅速回应面临如此艰难处境的叙利亚人民的需求的国家。这为减轻地震影响和拯救许多伤者的国家努力提供了重要支持。我们也赞赏秘书长发出紧急呼吁，应对地震的灾难性影响。国际努力应侧重于重建基础设施，解决必要服务、卫生和教育设施遭到破坏的情况。迫切需要这么做，才能让受地震影响的流离失所者返回其地区和家园。

在这方面，我们对叙利亚人道主义应急计划资金到位率低表示严重关切。2022年计划收到的认捐资金不到50%。因此，我们呼吁捐助国向人道主义应急计划和叙利亚人道主义紧急呼吁提供必要资金，确保向全国各地所有困难民众提供人道主义援助。

秘书长在其关于叙利亚人道主义局势的最新报告(S/2023/127)中重申，

“必须明确保证，任何单方面制裁都不会干扰惠及叙利亚人民的救济行动。”(S/2023/127, 第81段)

我们很清楚，美利坚合众国和欧洲联盟不会承认它们对叙利亚人实施的单方面制裁造成的负面影响的严重程度。因此，我简要介绍一些方面，揭露其说法

的不准确性，并证明这种不公正的制裁对叙利亚人产生了有害影响，并且制裁确实最初就是为此目的而设计的。

第一，对叙利亚航空运输部门和民用航空设备实施制裁和限制，影响了平民乘客的安全，并给灾难前后飞往叙利亚机场的国际救援航班造成了许多困难。由于害怕这些制裁，许多国际航空公司被迫使用贝鲁特机场，从而产生额外费用，延误向地震受害者提供援助。

第二，对叙利亚公立和私立医院、包括儿童医院实施制裁和限制，以及阻止国际公司向叙利亚出售药品和必要医疗设备，加剧了叙利亚卫生部门的脆弱性，包括在疫情和地震期间。

第三，对叙利亚进口石油和石油衍生品实施制裁和限制，导致取暖、运输和发电用燃料严重短缺。此外，美国非法夺取叙利亚东北部的油田和天然气田并开展石油走私行动，剥夺了叙利亚人民的这一重要材料和数十亿美元收入。

第四，对进口发电站、电力相关设备和备件实施制裁和限制，导致叙利亚人平均每天断电20多个小时。

第五，对进口供应饮用水、灌溉、消毒和净化水质以及修理和改善下水道系统所需的设备和机械实施制裁和限制，导致了許多疾病特别是霍乱的传播。

第六，对叙利亚进口重型建筑机械和其他建筑设备实施制裁和限制，削弱了我国应对地震影响的能力，并表明在救援行动中迫切需要此类设备，清除数万吨被毁建筑的碎片和瓦砾，并为数十万地震受害者建造住房单元。

第七，对农业和粮食生产所需的、或作为在当地生产化肥的组成部分所需的化肥进口实施的限制和制裁，对叙利亚的农业生产造成了不可挽回的损害，并导致当地生产的粮食成本急剧上升。这些限制和制裁破坏了叙利亚人的粮食安全，并导致严重的营养不良。

最后，对包括叙利亚中央银行在内的叙利亚银行实施的制裁和限制导致冻结或切断了与外国银行的金融关系，并阻止它们进行我刚才提到的所有重要部门所必需的金融交易。这个清单很长。这些只是美国和欧洲的制裁所造成的负面影响的一些例子。

最后，我要指出，克服地震破坏性后果所需的努力仍在继续。这些努力需要更多国际支持和大量资源，只有当人道主义考虑优先于政治考虑、向叙利亚及其人民提供真诚和真正的支持、捐助者履行承诺以及为叙利亚人提供安全和稳定的环境时，才有可能实现这些目标。这需要支持反恐努力、制止以色列反复和有系统的袭击、结束外国在叙利亚领土上的非法存在，以及立即、完全和无条件地解除对叙利亚人民实施的单方面胁迫性措施。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我们感谢裴凯儒先生和格里菲思先生介绍最新情况和作了有见地的通报。

叙利亚最近发生的毁灭性地震加剧了该国本已严峻的人道主义局势，导致结构和基本服务崩溃，严重影响了人们满足基本需求的能力。鉴于局势的严重性，必须扩大人道主义援助的规模，并以公正和非歧视的方式提供援助，不搞任何政治化和不附带任何条件，以确保最脆弱的个人获得他们所需的援助。我们赞扬联合国和人道主义机构不断努力帮助叙利亚人民和减轻他们的痛苦，尤其是在这个充满挑战的时刻。伊朗是最早对土耳其和叙利亚的人道主义请求作出积极回应的国家之一，向它们提供了人道主义援助。我们将继续尽我们所能，在受毁灭性地震影响的灾民需要的时候向他们提供援助。

为了更有效地应对叙利亚当前的人道主义危机，国际社会应该把重点放在解除不人道的单边制裁上。我们必须认识到，对叙利亚实施的单方面胁迫措施公然违反了国际法和《联合国宪章》，使人民更难满足他们的需要，并限制了政府机构提供基本服务和改善

生活条件的能力。最近对人道主义救济的豁免是不够的，只是企图做出关心的样子。因此，口头上声援而不采取具体行动是不够的。我们呼吁立即、完全和无条件地解除无理制裁。与此同时，必须制止外国军队继续掠夺叙利亚的自然资源，这种掠夺行为导致严重的燃料短缺和人道主义局势恶化。据阿拉伯叙利亚共和国称，这些犯罪行为已导致超过1000亿美元的叙利亚国家资源和财富（主要是石油和天然气）被盗。

我们支持全面执行第2672（2023）号决议，该决议着重强调优先实施旨在重建关键基础设施的早期恢复项目、加强跨线援助行动，以及应对确保电力供应的紧迫挑战——这是所有叙利亚人的基本要求。这些努力不仅将立即为叙利亚人民提供救济，而且还将为可持续的长期发展奠定基础。在开展这项工作时，必须与阿拉伯叙利亚共和国政府密切合作与协调，并充分尊重叙利亚的国家主权和领土完整。我们赞赏并肯定政府为支持和便利人道主义援助进入叙利亚所有地区所作的努力。阿拉伯叙利亚共和国最近决定开放两个新过境点，为人道主义准入提供便利，这理应得到安理会的尊重和支持。

为了确保更有效地政治解决叙利亚危机，我们继续强调，由联合国推动的“叙人主导、叙人所有”的政治进程是结束危机的唯一可行办法。我们将与阿斯塔纳模式伙伴一道，继续努力在叙利亚境内和周边实现长期和可持续的正常化。我们支持宪法委员会正在进行的工作。在这方面，我们赞扬特使继续努力为委员会下次会议提供便利，并欢迎他最近访问大马士革并与叙利亚各方接触。我们认为，委员会目前的程序性僵局可以通过有关各方建设性参与和秉持诚意来解决。然而，我们必须小心谨慎，不要在只会使政治进程转向且不增加任何价值的倡议上下功夫。

恐怖主义仍然是对叙利亚和广大区域的重大威胁，必须果断予以应对。我们对被占领地区的恐怖主义活动感到关切。军事部队在叙利亚境内的非法存在违反了《宪章》和国际法，是该国不安全的主要根源。如果我们要创造有利于解决危机的环境，就必须制止这种非法存在。我们坚信，开展打击恐怖主义的斗争

必须充分尊重叙利亚的国家主权、领土完整和独立，而不是以此为借口违反国际法的基本原则。

最后，我们强烈谴责以色列政权2月19日对大马士革市中心人口稠密地区的一栋居民楼发动的恐怖袭击。这种袭击是对区域和平与稳定的严重威胁，并违反了国际法、国际人道法和《宪章》。国际社会必须迫使以色列政权停止对叙利亚主权和领土完整的一再侵犯，以及对叙利亚平民和重要基础设施的恐怖袭击。我们敦促安全理事会负起责任，明确谴责以色列政权持续违反会员国国家主权和领土完整的基本原则，这是《宪章》的基础。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

厄纳尔先生（土耳其）（以英语发言）：由于这是我第一次以土耳其常驻联合国代表的新身份在安全理事会发言，我谨向安理会成员致意，并祝贺马耳他指导安理会本月工作。我也感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长和穆赫雷兹女士所作的宝贵通报。

土耳其及其邻国叙利亚的人民正面临历史上最具破坏性的地震之一带来的极其严重的后果。我们深感悲痛。我们心系所有受害者、悲痛的家属和数百万受影响的人们，并为他们祈祷。我谨借此机会表示，我国政府和人民衷心感谢和赞赏包括安理会、联合国和欧洲联盟在内的国际社会给予我们的大量同情和支持。当我们努力在一个比瑞士、荷兰和丹麦加起来还大、拥有约1400万居民的地区处理灾后紧急人道主义援助和恢复的许多层面的艰巨任务时，国际上的持续支持，包括通过联合国为土耳其和叙利亚发出的紧急呼吁提供支持，将是至关重要的。

在我国应对这些挑战的同时，我们继续尽最大努力为向叙利亚人民运送人道主义援助提供便利。我们修复了通往巴布哈瓦边境口岸的道路，这些道路之前被地震损坏，变得无法使用。我们还提供了巴布萨拉姆和拉伊过境点，以便更快、更多地向受灾最严重的地区运送急需的联合国援助。巴布萨拉姆和拉伊已经开始运作，供第三国和人道主义组织运送零点援助。正如格里菲思先生告诉我们的那样，自地震发生以来，

共有456辆联合国援助卡车通过这些过境点，为数百万叙利亚人运送了重要救援物资。

只要有需要，就继续通过这些过境点维持联合国更大规模的应急行动，这对以最快速、最有效和最高效的方式满足叙利亚的需求至关重要。除了确保第三国向该区域提供人道主义援助之外，我们继续为联合国实地访问提供便利，并评估受影响地区的需求。我们的领空也对向叙利亚运送人道主义援助的飞机开放。在地震发生的第一天，我们就宣布，如果有必要，我们还将考虑开放凯萨卜过境点，以便国际援助通过土耳其进入叙利亚政权控制的地区。这仍然是我们的立场。

联合国为叙利亚发出的人道主义紧急呼吁是一个重要工具，借此可满足叙利亚人民在毁灭性地震后最迫切的需求。至关重要是，通过紧急呼吁筹集的资源必须输送到最需要的地方，并用于缓解受影响地区人民的困境。除了跨界援助，土耳其还继续努力协助跨线运送。地震后向雷斯艾因提供的第一次跨线援助——也是2019年以来的第二次——于2月26日完成，向该区域运送了医疗和人道主义援助。我们还在努力促进从阿勒颇到伊德利卜的跨线援助运送。

地震造成的破坏加剧了叙利亚人民的痛苦、绝望和流离失所。这也再次表明了叙利亚危机所有组成部分的相互关联性，并增加了营造政治进程的势头的紧迫性。只有根据第2254 (2015) 号决议，才能达成满

足叙利亚人民愿望的可持续政治解决方案。如果要取得进展，我们必须拉近所有利益攸关方的立场，我们全力支持裴凯儒特使在这方面的努力。

正如我们所强调的那样，难民回返也是解决叙利亚危机的一个根本组成部分，应予以相应对待。因此，在开展政治进程的同时，应同时采取步骤，促进叙利亚难民安全、有尊严和自愿地返回。在整个过程中，消灭库尔德斯坦工人党/人民保护部队和达伊沙等恐怖主义组织并瓦解其在叙利亚的分裂主义企图仍然至关重要。恐怖主义是对叙利亚领土完整以及本区域和平与安全的最大威胁。土耳其将继续努力为维护实地的平静和打击恐怖主义作出贡献。

主席 (以英语发言)：发言名单上没有其他发言者了。

由于这是安理会2月份安排的最后一次会议，我谨表示马耳他代表团真诚感谢安理会成员和安理会秘书处给予我们的所有支持。这的确是繁忙的一个月，在这个月里，我们团结一致，就我们职权范围内的几个重要问题达成了共识。我们能做到这一点，离不开各国代表团和秘书处代表——包括技术支持团队、会务干事、口译员、逐字记录员和安保人员——的辛勤工作、支持和积极贡献。在我国结束主席任期之际，我祝莫桑比克代表团3月份好运，我知道，我这么说表达了安理会的心愿。

中午12时40分散会。