



安全理事会

第七十八年

第**九二六八**次会议

2023年2月23日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	博格先生.....	(马耳他)
成员:	阿尔巴尼亚.....	扎卡女士
	巴西.....	帕尔加·辛特拉先生
	中国.....	戴兵先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·卢塞先生
	法国.....	雅罗·达尔诺夫人
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	Ampratwum-Sarpong先生
	日本.....	志野夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	托马斯·格林菲尔德夫人

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

欧洲联盟

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-05695 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

欧洲联盟

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请博雷利·丰特列斯先生发言。

博雷利·丰特列斯先生 (以英语发言)：这是我第三次以欧洲联盟 (欧盟) 高级代表的身份向安理会通报情况，但这是我第一次能够现场参加安理会成员的会议。我每次参加会议时，都在通报中对多边主义的不足提出了警告。我描述了强权政治的加剧导致更多的猜疑、更多的争抢得分和更多的否决，包括在安全理事会这里——更多的否决和更少的协商一致。我还描述了付出的代价是问题得不到解决，冲突不断恶化，民众听任事件的摆布。

我担心今年的情况更严重，而且还会变得更糟。联合国和多边体系正受到前所未有的威胁。本月早些时候，秘书长曾敲响警钟，他这样做是正确的。秘书长警告说，世界可以避免崩溃的时间已经不多了。他呼吁大家当机立断，以免为时过晚。

确实，我们正面临全球紧急情况。我们看到冲突扩散、气候危机、民主和人权遭到系统性攻击以及全球不平等日益加深。问题越来越多，而我们寻找解决办法的集体能力却在下降。如果问题越来越多，而解决问题的能力却在下降，我们肯定会面临一场更大的危机，这是我们无法承受的。

秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982) 中提出的建议有可能在“未来峰会”上带来世界所需要的改革。但是，只有我们所有人都致力于振兴多边体系，

这种情况才会发生。它不会在我们坐在自己的位置上而期望其他人做这项工作时自行发生，如果各国坚持狭隘的民族主义议程，它也不会发生。

欧盟正努力尽自己的一份力量。我们尽自己的职责。我们一直是坚定的支持者，在政治上和财政上对联合国进行投入。请允许我指出，欧洲联盟及其成员国是联合国预算的最大集体捐助方。我们一贯支持联合国的三大支柱——和平与安全、可持续发展和人权。这是多么美丽的一组词汇：和平与安全、可持续发展和人权。

我们知道，每一个支柱的成功都依赖于另外两个支柱。它们不是孤立的目标。它们非常紧密地联系在一起。和平与安全是可持续发展的先决条件，但没有可持续发展，我们就不会有和平与安全，而没有和平与安全和可持续发展，我们就不会有人权。

正因如此，我们必须用综合办法来应对各种新旧安全威胁。但同样，也正因如此，我们必须应对我们在许多国家看到的日益恶化的人权状况。我们继续致力于所有人权——个人和集体权利，以及公民、政治、经济、社会和文化权利——特别是在今年。正如安理会成员所知，今年是《世界人权宣言》通过75周年。“世界”意味着人权不属于任何特定文化。它们是普遍的。这也是一个很好的时机，可以重申，人权不仅是普遍的，也是不可分割的，它们适用于任何人、任何地方。

同样，我认为，我们必须重申对《2030年可持续发展议程》的承诺，正是因为我们看到全球不平等日益加剧。今年早些时候的可持续发展目标峰会将是加快落实《2030年议程》的关键时刻。

为了表明其承诺，欧洲联盟将于7月在可持续发展高级别政治论坛上提交其对可持续发展目标的自愿审查。这将让我们有机会与广大联合国会员国分享我们在国内和世界各地支持实现可持续发展目标的努力，并指出我们所看到的挑战。我来总结一下我们是如何看待这些努力和挑战的。

第一，乌克兰战争持续了一年，此外还造成了全球影响。正如我昨天在大会上所说的那样 (见A/ES-11/

PV.17), 这场战争过去是、现在仍然是明显的侵略, 违反了《联合国宪章》。这不是一个欧洲问题。这无关西方与俄罗斯的较量。这关乎我们想要生活在什么样的世界。不能是一个非法使用武力在某种程度上被正常化的无人安全的世界。因此, 必须在世界各地执行国际法, 以保护每个人免受强权政治、讹诈和军事攻击的影响。一句话, 我们必须确保侵略失败, 彰显国际法。

显然有许多人问及和平, 但真正的问题是: 我们在谈论的是哪种和平, 我们如何实现这种和平? 我们需要和平, 乌克兰人民应该得到和平, 但不是任意一种和平。我们需要符合《联合国宪章》的公正、全面和持久的和平。

迈向和平的第一步显然是让侵略者停止攻击, 从乌克兰撤军。在此之前, 欧洲联盟将继续向乌克兰提供其捍卫民众所需的一切支持, 不论要花多少时间, 我们将都这样做。

两条轨道——支持乌克兰和寻求和平——齐头并进。不是二选其一; 而是两者都要实现。我们希望全体联合国会员国在乌克兰和其他地方表明对这些原则的支持。现在是各国表明立场、证明自身价值的时刻。

与此同时, 欧洲联盟将继续帮助世界其他国家应对俄罗斯侵略的后果。我们一年来一直在这样做, 而且很成功。现在粮食和能源价格正在下降, 这部分归功于使乌克兰得以出口5000万吨谷物的“团结车道”和联合国促成的重要的《黑海谷物倡议》。

我谨回顾, 《黑海谷物倡议》将于3月中旬延期。必须延长该倡议的期限。这关系到全世界数百万人的粮食。我们与欧盟成员国一道, 增加了用于处理战争后果的资金捐助。我们提供了180亿英镑, 用于解决2024年前的粮食不安全问题, 其中一半资源将用于非洲和中东。我们知道这是不够的, 但我们也许可以说, 那些正在遭受这场影响全世界的战争蔓延所带来的冲击波的人获得了强有力的支持。从生计的角度来看, 这场战争及其后果危及数百万人, 他们面临着负担不

起的能源和粮食价格。

我们来谈谈气候。气候是对多边主义的考验, 但它也是一个安全问题。让我们撇开乌克兰战争。撇开乌克兰战争不谈, 我们认为气候危机是一个需要有效多边行动的教科书式的例子。很遗憾, 我们没有看到这种行动。我们需要这种行动, 但我们没有看到。

我们看到前所未有的洪水、干旱和热浪。每一份科学报告的结论都是, 时不我待, 我们需要更加雄心勃勃的气候行动。这意味着加速绿色转型, 但同样要以公正的方式。绿色转型必须是公正的, 否则就不会发生, 因为那些对造成问题责任最小的人却是受影响最大的人。因此, 我们希望为这一公正的转型作出贡献。我们是世界上最大的全球公共气候资金捐助方, 每年提供230亿英镑。

正如我所说的, 气候变化也是一个安全问题。气候与安全的联系将日益主导全球议程。这也意味着安全理事会将不得不承担起它在这个问题上的责任。

让我继续谈谈乌克兰战争之外的和平与安全。不幸的是, 这不是世界上唯一的冲突。我来谈谈欧洲联盟与联合国在和平与安全方面的具体合作情况。事实上, 欧洲联盟的所有危机管理行动都以联合国为合作伙伴。我们为此感到自豪。我们感到自豪的是, 在任何危机管理进程中, 我们都是联合国强有力的伙伴。我们在维持和平和危机管理方面的战略伙伴关系至少可以追溯到20年前。

几周前, 我们庆祝了欧盟第一个文职特派团——20年前成立的欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那警察特派团——成立20周年。二十年后, 欧盟在世界各地部署了21个文职或军事特派团, 动员了5000多人来努力实现和平与安全。最近的特派团显然不仅包括我们支持乌克兰的军事援助特派团, 还包括驻亚美尼亚特派团, 以及最近的驻尼日尔军事伙伴关系特派团。

我谨强调, 驻尼日尔特派团表明了我们将继续参与萨赫勒地区事务的意愿。欧洲联盟不会放弃萨赫勒。它正在如伙伴们所希望的那样, 与它们开展合作。特派团根据尼日尔当局的明确要求, 采取了明确的合作

办法，以期提高其在该地区的效力，因为这是世界上风险最大的地区之一。

我现在谈谈欧洲联盟海军地中海伊里妮行动，该行动正在帮助执行联合国武器禁运。虽然禁运是联合国宣布的，但它必须得到执行，而不仅仅是宣布。必须有人确保禁运在实地得到有效执行。而“伊里妮行动”是为武器禁运提供支持的最强硬方式，其做法是，在利比亚沿海的公海上对涉嫌违反禁运的船只进行检查。“伊里妮行动”仍然是唯一这样做的行为体。

让我们来谈谈恐怖主义，谈谈它如何影响非洲国家，以及帮助非洲国家打击恐怖主义如何成为欧洲联盟的另一个关键优先事项。我们有几个特派团向非洲国家提供军事和民事支持，欧洲联盟莫桑比克训练团就是最新的例子。我们的文职特派团有五个的任务授权中包括反恐。在联合国开展维持和平行动75周年之际，我们必须利用这一机会，最大限度扩大联合国行动的影响。我们支持秘书长呼吁制定《新的和平纲领》。我们致力于继续支持非洲领导的和平支助行动，支持目前将联合国分摊会费用于安全理事会授权行动的讨论。非洲联盟和阿拉伯国家联盟等区域组织与欧洲联盟一道，在预防和处理危机方面发挥着关键作用。我相信，鉴于我们拥有了更多能够把调解、预防、外交、安全、贸易、发展合作和人道主义工具结合在一起的政策和手段，我们完全有能力成为和平行为体。综合运用这些工具，使我们能够在冲突无法预防的情况下，介入冲突的各个阶段。

我们目前正在世界各地的20个冲突中提供这种支助。在世界各地的20场冲突中，我们都在那里，支持平民并努力改善局势。我们将为此加强我们的能力。因此，并不只是涉及乌克兰。我们关注世界上的一切重要事件，保持对全球事务的参与，因为我们知道，战争在重现欧洲的同时，并未在其他地方平息。我要强调，欧洲联盟将继续在财政和政治上充分介入世界各地的所有危机。

现在，我想在通报的最后谈及一些具体事例和区域危机。我想首先谈谈叙利亚和土耳其发生的破坏性

地震。这些地震造成4万多人遇难，数十万所房屋被毁。我们正在与联合国密切合作，向这两个国家提供援助。我们立即派出了医疗队，我们将在下个月组织一次捐助方会议，为重建筹集资金。同时，我们已派人去扑灭智利的大火。我们正在努力确保援助能够送达叙利亚北部各地有需要的人手中，无论他们是否身处叙利亚政权控制区，因为无论该政权是否控制该地区，人们都应该得到援助。地震发生后，我们决定对我们的制裁制度实行更多的人道主义豁免——尽管这一豁免有时间限制，以确保人道主义援助能够尽快送达有需要的叙利亚民众之手。

我们不应忘记阿富汗。两年前，喀布尔陷落，但阿富汗还在。由于塔利班的作为和不作为，那里的事态发展每况愈下。阿富汗政权在公共生活中对占人口一半的阿富汗妇女和女童实行有系统的性别隔离制度，这是完全不可接受的。因此，我们不能再继续一切照旧。但与此同时，我们不能在仍然可以提供援助的地方停止提供援助，惩罚阿富汗妇女两次。我们能眼睁睁地看着塔利班惩罚她们，然后再一次通过削减援助来惩罚她们？不。如果能够在充分尊重关键原则和价值观的情况下提供援助，我们将继续这样做。我感谢联合国在实地的高级别互动与协调，包括与欧洲联盟的接触和协调。

关于萨赫勒的局势，我想从安全的角度来看待它。让我用法语讲几句，因为我知道这个问题对法国是多么重要。

(以法语发言)

在萨赫勒，在日益复杂的政治背景下，安全局势继续恶化。但在这个地区，我们的承诺也依然坚定，因为我们知道，当我们采取行动时，我们是在满足安全需要以及治理和人道主义方面的需要。我们已适应不断变化的形势，在必要时——在马里和布基纳法索——谨慎而认真地作出反应，并与更愿意同我们合作的伙伴重新调整了我们的双边对策。在这方面，我已提及尼日尔，我还要加上毛里塔尼亚。

(以英语发言)

关于西巴尔干,在波斯尼亚和黑塞哥维那,我欢迎一致决定将欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队-木槿花行动)执行任务的期限再延长一年。我感谢这一决定,因为它确保了“木槿花行动”能够继续支持当局维持一个对所有公民而言安全无虞的环境,我知道波斯尼亚和黑塞哥维那人民是多么赞赏这一特派团。欧盟候选国地位清楚表明,该国的未来在欧盟。我上星期会见了政治领导人,谈到必须进行必要改革,才能在这条道路上取得更快的进展。该道路是确保波斯尼亚和黑塞哥维那和平、稳定、民主、自由和进步的最佳途径。

在联合国的帮助下,我作为欧盟推动的贝尔格莱德-普里什蒂纳对话的协调员,正在就这一对话开展工作。关于关系正常化,我们正处在一个紧要关头,我希望在今后几周内我将能够宣布积极的结果。欧洲联盟已向双方提出一项建议,该建议将使正常化进程走上面向未来的坚实轨道。星期一,我将主持一次与贝尔格莱德和普里什蒂纳领导人——即塞尔维亚总统和科索沃总理——的高级别会议,以了解这种接触是否认真且具有实质性,是否为两国关系正常化指明道路。

我还可以提及更多的国家和危机,但我要就此打住。我已经讲得太久了。我代表欧洲联盟感谢安理会给我这个机会向世界说明,除了乌克兰战争,我们还继续致力于应对许多危机。我们以及世界各地的许多人正在尽最大努力改善和平与安全局势。我期待今天在座的各位大使发表意见。我感谢他们的持续合作。

主席(以英语发言):我感谢博雷利·丰特列斯先生所作的通报。

我现在以马耳他外交、欧洲事务和贸易部长的身份发言。

首先,我要欢迎欧洲联盟外交与安全政策高级代表博雷利先生今天来到安全理事会,并感谢他所作的通报。

作为多边主义的坚定支持者,马耳他高度重视加强联合国同区域和次区域组织的合作。这些组织是多边体系的组成部分,可以通过对本区域及其特有情况

的独特了解作出重大贡献。不言而喻,马耳他作为欧洲联盟(欧盟)一个自豪的成员,大力支持加强联合国同欧盟的合作。多年来,这一合作一直在带来红利。我们坚信,2023年及未来岁月,这一合作将继续产生具体成果。

《联合国宪章》所载原则和欧洲联盟价值观完全一致。我们认为,这一互补性使两组织成为天然伙伴。欧盟这项实验诞生于第二次世界大战灰烬之中,是一个说明多边主义和区域一体化如何带来和平、稳定、繁荣与增长的例子。欧盟与联合国的战略关系必须继续加大力度,遵守《宪章》和国际法,包括尊重人权、遵守法治以及和平解决争端。欧盟与联合国之间强有力和充满活力的协作将有助于我们更有效地促进和平与安全,并应对要求采取全球性做法的全球挑战。

我们欣见,秘书长为此作出了宝贵贡献,提出了全面愿景,其中概述了为重振我们的多边办法而必须采取的步骤。马耳他同欧盟一道,充分致力于支持并切实推动我们通过题为《我们的共同议程》(A/75/982)的报告启动的平行进程。我们确实认为,就这些倡议进行多边建设性接触有可能促成必要的变革,以确保联合国能够继续切实处理最紧迫的全球问题。

我们生活在充满挑战的时代。欧盟及其成员国一贯强调,必须共同努力,以实现维护《宪章》和基于规则的秩序这一共同目标。我们已多次面对各国相互依存现实,然而,我们仍然未能走到一起,应对包括气候在内的全球挑战。我们仍然未能认识到,今天的一国单方面失败将转化为未来多国集体遭殃。在这方面,我们有责任确保在可能的情况下,区域和国际组织能够走到一起,提供这一亟需的共识和协作。区域协作与合作对于我们这个彼此关联的全球化世界的正常运转是不可或缺的。通过积极协作,我们可以确保维护、捍卫和追求共同利益。

联合国-欧盟现行的在管控危机、调解及和平行动方面的全面办法,包括在各区域提供的支助已经帮助若干国家走过化干戈为玉帛的艰难道路。我们还欢迎联合国-欧盟与非洲联盟在应对安全挑战方面的富

有成效的三方合作。例如，欧盟对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的贡献使该特派团得以有效履行任务授权。我们重申，我们支持在专题领域的合作，这种合作可有助于我们通过执行人道主义原则、妇女与和平与安全议程、武装冲突中儿童问题议程、提供优质教育计划和气候变化框架，更好地应对当今的挑战。

最后，马耳他对和平、对话及多边主义的承诺仍然比以往任何时候都更加坚定。我们认为，联合国与欧盟加强合作只会提高我们预防和解决冲突以及推进《宪章》的更广泛目标和宗旨的能力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

我请阿尔巴尼亚欧洲事务和外交部长发言。

扎卡女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：首先，我要感谢博雷利·丰特列斯高级代表就联合国同欧洲联盟（欧盟）的合作问题发表了深刻的见解。他亲自定期参加关于该问题的会议，证明他极为重视这种对于国际和平与安全以及全球社会经济发展不可或缺的合作。面对欧洲和世界各地存在的持续挑战，我们必须进一步强化这一合作，推进以加强多边主义为核心的共同议程。两组织在诸如维护和平与安全、满足全球人道主义需求和发展需求、促进和确保充分尊重人权、减轻气候变化影响以及遵守国际法和加强对严重违反国际法行为追责工作等广泛的问题上，可以发挥特别重要的作用。

俄罗斯对乌克兰的无端和无理军事侵略给欧洲带来了一场1945年以来规模空前的战争。通过帮助乌克兰进行自卫，欧洲联盟及其成员国正在具体展示出团结的含义。他们正在帮助这个主权国家抵抗一次残暴入侵。这次入侵的唯一目的是将这个国家从地图上抹去，并压服其人民，以满足一个帝国的欲望。阿尔巴尼亚加入了欧盟及其成员国对这一侵略作出的广泛政策反应，旨在一方面削弱俄罗斯资助战争的能力，另一方面帮助乌克兰的经济和运作。我们支持联合国和欧盟就追究在这场战争中所犯罪行责任的问题开展各种形式的合作。全面、持久和公正的和平不能建

立在有罪不罚基础上，应当追究犯罪者的罪责。

欧洲安全架构面临新的威胁和挑战。因此，欧洲必须变得更强大和更巩固。西巴尔干地区的择优加入的欧盟扩大进程应当加快，并且应当更加灵活和更有创造性地推动逐步和解。该地区越繁荣和越亲近欧洲，欧洲大陆就越安全。从更广的角度看，欧洲睦邻政策需要升级。除了支持对话和调解之外，欧盟和联合国还应加强在解决区域冲突方面的合作。我们赞扬欧盟和联合国在非洲的合作。欧洲联盟与联合国在非洲采取的战略伙伴关系举措，例如欧盟-联合国全球恐怖主义威胁应对机制和全球反恐论坛，在两组织之间建立了重要的协同关系。

最后，我用一点具体意见来结束发言，我国尚不是欧洲联盟的成员。它只是一个参与关于未来加入欧盟谈判的候选国。我们希望这样做，因为这是一个我们在各方面所属的地方——因为我们自愿与其政策保持一致，我们信奉并分享其价值观，我们希望成为它所建立和扩大的安全与繁荣的一部分。

今天，欧洲联盟是迄今为止人类历史上最辉煌的工程。任何有历史知识的人都知道戏剧性的欧洲遗产——由冲突、战争、各种领土变更、以及巨大和不间断的痛苦所组成。由此，欧洲联盟令人信服和无可辩驳地证明，它是对预防——没错，预防——的最高效投入，这是国际合作的最薄弱环节。如果我们在寻找“预防”一词的任何具体体现或真正含义，那就是一个联合起来的欧洲。长远的眼光、明确的决心以及强有力的领导使以前的交战者走到一起、让以前的敌人达成一致，在合作与共享利益之中，在自由和有规则的情况下建设未来，不会损害某些国家，而是有利于所有国家。

这就是欧盟能够为联合国和世界提供的：一种基于个体权利建设未来的方式，这些个体通过法治走到一起、共同努力去享受民主的红利。因此，任何声称欧洲在邻近地区煽动或想要战争、危及自身和整个大陆的说法都是荒唐的、怪诞的、荒谬的。欧洲和那些与之结盟的国家想要和平，为和平而努力，并规

划和平。没有什么能改变严酷的事实。俄罗斯已经发动了战争。俄罗斯可以而且也要结束这一切。

Ampratwum-Sarpong先生（加纳）（以英语发言）：我感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生所作的通报，也感谢他强调欧洲联盟（欧盟）的安全关切以及欧盟为应对现有和其他新出现的威胁而采取的战略和政策方针。

联合国与欧洲联盟之间的合作一直是我们对全球和平与安全的共同愿望的一个重要的强化因素。根据《联合国宪章》第八章建立的伙伴关系肯定区域机构在维护国际和平与安全方面的作用。由于欧洲大陆最近面临最严重的安全和地缘政治危机，至关重要的是，加强合作渠道，以帮助克服目前的挑战。

自八个月前安全理事会上次审议该议程项目（见S/PV.9065）以来，欧洲和世界各地的安全局势迅速恶化，许多冲突局势显示可能升级的迹象。俄罗斯联邦对乌克兰长达一年的侵略引发了新的危机，并加剧了许多其他危机。数百万乌克兰人在邻国寻求庇护，以躲避战争，而除了给邻国带来人道主义负担之外，能源危机和高昂的生活费用也威胁着欧洲许多地区的社会和政治稳定。正在实施的保护欧洲经济免受高油价以及该区域能源供应中断影响的措施将有助于减轻战争的负担。我们鼓励欧洲联盟继续支持解决这场战争的人道主义方面问题。

自战争爆发以来，欧洲联盟一直采取坚定的原则立场，反对俄罗斯联邦对乌克兰的侵略行为，并支持乌克兰捍卫自己主权和领土完整的努力。然而，这场战争引发欧洲对各种集体安全机制以及如何为各国强化这些机制的严肃思考。

我们鼓励联合国与欧洲联盟为立即缓和紧张局势和停止敌对行动进行更密切的合作。我们鼓励欧盟作为欧洲集体安全的一股区域力量和关键行为体，通过对话促进乌克兰冲突的和平与全面解决。我们强调，当然，乌克兰的和平必须建立在国际法和《联合国宪章》的基础上。

随着乌克兰战争在国际事务中占据中心位置，决

不能忽视其他处于“闷烧”状态的局势。在这方面，我们希望强调以下几点：首先，避免亚美尼亚和阿塞拜疆之间再次爆发战争至关重要，有助于避免伴随2020年纳戈尔诺-卡拉巴赫战争而来的流血和破坏以及两国之间断断续续的边界冲突。我们认为，向亚美尼亚派遣一个欧洲联盟文职人员特派团是对稳定与建立双方信任的重要贡献，我们欢迎欧盟致力于支持缓和局势和加快关键行动，包括边界划分和正常化努力。

关于塞浦路斯问题，我们仍然对目前的政治僵局感到关切。我们敦促欧盟继续支持在安全理事会决议基础上全面解决争端。目前，我们的共同努力必须着眼于建立信任，以期打开塞浦路斯两族之间的合作渠道，并为亟需的政治对话铺平道路。

在波斯尼亚和黑塞哥维那，联合国和欧洲联盟通过安全理事会延长欧盟在该国军事行动的任务期限进行共同的努力，为维持一个安全可靠的环境作出了重要贡献。虽然加入欧盟的进展缓慢，但这仍然是确保该国和欧亚区域持久和平的重要战略手段。

欧洲联盟对加强非洲和平与安全架构的支持仍然是对维护非洲大陆和全球长期和平与安全的重要贡献。

我们欢迎正在进行的能力建设和技术援助任务，这些任务有助于根据非洲不断变化的安全局势调整应对措施。在这方面，我们呼吁通过提供充足、可预测和可持续的资金，包括使用联合国摊款，来加强对区域所主导和平与安全举措的支持。例如，在索马里，欧洲联盟对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）的持续支持以及《索马里过渡计划》的有效执行仍然至关重要，即使我们注意到非索过渡特派团资金短缺。

我们确认欧洲联盟对其他冲突地区，特别是阿富汗、缅甸、叙利亚和也门所出现的人道主义需求作出贡献。我们也欢迎欧盟动员起来，为受到本月早些时候叙利亚和土耳其部分地区所发生地震影响的社区提供援助。

最后，让我借今天会议的机会，重申区域和次区

域组织对其区域空间以外集体安全的重要性。虽然乌克兰战争正在欧洲大陆发生,但是,由于它在安全理事会造成僵局,我们在非洲击败恐怖分子和暴力极端分子并实现我们想要的非洲的努力正在变得复杂化。同样,世界各地的人们都知道,欧洲战争的后果继续毒化国家间的关系,破坏我们联合国解决我们所面临多重可持续发展危机和回应我们各国人民愿望的能力。

在深化各层面合作,以实现包括国际和平与安全在内的全球目标方面,欧洲联盟已表现出坚定的承诺和领导力。我们鼓励欧洲联盟努力做更多工作,并敦促联合国研究进一步加强与欧盟的合作,以努力恢复目标的一致性和联合国的有效性。

努塞贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言): 博格部长,首先,我谨感谢你主持本次重要会议。我也要感谢博雷利·丰特列斯高级代表参加我们今天的会议。

将近25年前,数百名阿联酋士兵曾被派往科索沃,以支持当地稳定局势的努力。该举措补充了联合国、欧洲联盟(欧盟)和其他国际伙伴在确保巴尔干地区冲突后恢复方面的作用。这一部署说明了我今天想强调的一点:阿拉伯联合酋长国和欧洲联盟可能并不直接相邻,但我们有许多共同的邻国,我们的共同挑战必须以集体方式加以解决。今天这个想法特别具有现实意义。

欧盟与联合国的关系基于对多边主义、法治和支持最弱势群体的共同承诺。今天,我想谈一谈存在合作和可以深化合作的一些全球挑战。其中包括加大气候雄心、打击极端主义、增强妇女和女童的权能、应对核扩散风险以及推动以和平和包容性的方式解决世界各地的危机。

在这个日益碎片化的世界,欧盟强调互联互通、建立强有力的全球贸易伙伴关系、数字转型和制定标准以促进科学技术进步,这引起阿拉伯联合酋长国的深刻共鸣。但我们认识到,欧盟远不止于此;它也是一个关键的地缘政治行为体,我们赞扬它致力于就安

理会议程上的许多问题发挥建设性作用。乌克兰战争还在继续,我们必须加倍努力,以公正的方式结束这场战争。我们也必须确保其他危机不被忽视,并欢迎欧盟在这方面的承诺。这种承诺必须表现在协调一致的行动中——不仅在口头上,也要在行动上——并且与其他地区的伙伴合作。在本地区,利比亚、也门、叙利亚、巴勒斯坦和以色列也必须实现和平与稳定,更不用说非洲大陆的九场公开冲突了。

有鉴于此,我想谈谈共同关心的三个具体领域。

第一,处理安全风险仍然是实现稳定和繁荣的关键。今年秋天,欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩在麦纳麦承认,欧盟花了太长时间才理解某些安全风险对中东以外地区的影响。正如她所说,“世界需要一个更强有力的安全架构,以防止混乱蔓延”。我们完全同意。认为混乱在某处扎根却不会在他处产生连锁反应的想法是一种幻觉。混乱最终会产生连锁反应。我们集体稳定面临的新风险,如粮食不安全、技术驱动的极端主义煽动行为以及核恫吓,都需要国际合作。

还需要处理对数百万平民的生活持续造成负面影响的长期冲突。在这个从叙利亚到萨赫勒地区出现前所未有的流离失所现象的时刻,我们必须转变范式,改变我们支持解决冲突努力和处理逃离不稳定局势者流动的方式。促进原籍国的可持续和平和经济机会应该是解决这一问题的关键因素,此外还须继续对那些最需要帮助的人表示同情。

第二,支持那些有需要或面临危险的人是一项共同的优先事项,应该得到认可。联合国、欧盟和阿拉伯联合酋长国共同坚定致力于支持那些受战争和自然灾害影响的人。这意味着确保从阿富汗到也门再到叙利亚,平民获得重要救生援助的依据是需求而不是政治。欧盟是本组织最大的捐助者之一,为一线人道主义工作提供了重要的资金和政治支持。阿拉伯联合酋长国是世界上最大的人道主义中心“国际人道主义城”的东道国,预先放置在那里的双边和国际援助,包括来自欧盟的援助,被送往有需要的地方。最近,阿拉伯

联合酋长国派出了近90架满载紧急援助的飞机，应对土耳其和叙利亚的毁灭性地震。

阿拉伯联合酋长国也自豪地与联合国和欧盟合作，为妇女和女童提供支持。不增强妇女的权能，安全和稳定就无法保持。我们看到，妇女和女童的权利在世界几乎所有地区遭到逆转，因而促进妇女充分、平等和切实参与公共生活的所有方面至关重要。

第三，加大气候雄心是一项紧迫的任务。减缓和适应气候变化的努力必须齐头并进，而欧盟是实现这一目标的重要伙伴。这项工作对于确保可持续发展，特别是最易受气候变化影响的发展中国家的发展，以及对维护国际和平与安全都至关重要。作为联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八次会议的东道国，阿拉伯联合酋长国致力于保持1.5摄氏度的全球气候目标。气候变化是一场生存危机，我们不能只是将1.5摄氏度的目标扔进历史的垃圾箱了事。与此同时，我们也认识到为全球南方争取气候适应资金的重要性，特别是在极端天气事件日益频繁、破坏性日益强大的情况下。

欧盟项目是由刚刚打完一场可怕战争的国家发起的。它们怀着建立煤炭和钢铁共同市场的坚定雄心走到一起。一晃70年过去了，它们变成一个联盟，为对于国际和平与安全至关重要的许多领域做出了切实贡献。从今天的海湾地区乃至阿拉伯世界的角度来看，从建立信任走向政治一体化和共同议程的这个历程仍然是一个鼓舞人心的例子。我们希望，今天我们都再次从中汲取灵感，以追求新的和平。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天这次重要的讨论会，我同其他人一道感谢高级代表的通报。很高兴见到他本人。

正如我们今天听到的那样，对多边体系来说，今年的确是充满挑战的一年。俄罗斯对乌克兰的全面入侵让欧洲战火重燃。其连锁反应加大了应对最紧迫全球挑战的难度，加剧了粮食不安全，并使2019冠状病毒病疫情造成的损害持续得更久。

在这种充满挑战的情况下，我们欢迎欧洲联盟

（欧盟）和其他区域组织在倡导多边主义和支持安全理事会维护国际和平与安全方面发挥积极作用。我想特别强调三个领域。

第一，我们肯定欧盟应对全球挑战的努力。联合王国感到自豪的是，我们与欧盟一道努力建立能源转型伙伴关系，这有助于依赖煤炭的新兴经济体借鉴联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议开创的模式，实现公正的能源转型。正如我们刚刚从阿拉伯联合酋长国代表那里听到的那样，我们期待通过缔约方大会第二十八届会议继续这项工作。我们也欢迎欧盟对本组织“教育不能等待”基金的大力支持。作为该基金的共同创始方，联合王国重视在紧急情况下为高质量教育提供这一支持。

第二，我们肯定欧盟对本组织工作的贡献。这包括与联合国和平行动和建设和平合作，例如在马里和索马里开展合作，以及努力促进区域稳定。正如高级代表所描述的那样，我们期待欧盟驻尼日尔军事伙伴关系特派团在支持萨赫勒地区稳定方面发挥至关重要的作用。

在欧洲，我们坚定支持欧盟在维护西巴尔干地区和平与安全方面发挥的作用，包括通过欧盟促成的塞尔维亚-科索沃对话以及欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动正在发挥的重要作用。

最后，联合王国欢迎欧盟支持乌克兰。欧盟提供了急需的人道主义援助，并通过支持黑海谷物倡议帮助解决全球粮食不安全问题。在我们规划乌克兰重建之际，我们期待与欧盟合作，筹备将于6月在伦敦由联合王国和乌克兰主办的2023年乌克兰重建会议。

值此危机时期，欧盟在应对全球挑战和协助联合国开展工作方面所起的作用体现了奉行负责任的多边主义的必要性。我们需要区域组织积极发挥作用，以解决我们面临的问题，维护《联合国宪章》的原则。

拜里斯微尔夫人（瑞士）（以法语发言）：主席先生，我感谢你就联合国同欧洲联盟（欧盟）的合作组织本次适时的辩论会。我还感谢欧盟外交与安全政策高级代表兼欧盟委员会副主席博雷利·丰特列斯

的通报。

《联合国宪章》第八章强调了区域组织为维护和平与安全所做工作的重要性。它们所具备的专门知识,使其得以在预防冲突和建设和平方面发挥关键作用。正因如此,我们欢迎联合国与区域组织,如非洲联盟、东南亚国家联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲安全与合作组织,当然还有我们的近邻欧洲联盟,开展合作。欧洲联盟的座右铭“求同存异”与联合国的基本价值观不谋而合。在其序言中,《宪章》请我们“力行宽恕[……],集中力量,以维持国际和平与安全”。这一座右铭也反映了瑞士这个拥有四种民族语言的国家的特性。我们也赞同欧盟建立一个基于国际法和有效多边主义的国际秩序的构想。

今天的讨论正值多边主义承受压力之际。因此,更有必要重温把我们团结在一起的价值观。高级代表向大会发出在乌克兰实现公正、持久和平的呼吁。这反映了欧盟及其成员恪守《宪章》以及尊重其原则的承诺。瑞士赞同这一承诺,并强调尊重这些原则符合欧洲和整个世界的利益。对和平、可持续发展和人权的承诺是联合国、欧洲联盟和瑞士外交政策的指针。这一共同点体现于在各种背景下以及就各种专题议程开展的密切合作。我国代表团谨强调三点,以兹说明。

第一,我们欢迎欧洲联盟和联合国共同努力在世界各地促进和平和防止武装冲突。我们欢迎在做出这些努力的过程中重视尊重国际法,例如在实施非洲联盟、欧盟和联合国维和行动人权和国际人道法合规框架三方项目的过程中。在西巴尔干,欧盟在履行安全理事会的授权方面发挥着关键作用。欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那部队,“木槿花行动”,尤其如此。瑞士为该行动提供了捐助。欧盟是在安全理事会议程上的各种局势中以贯穿各领域的方式推动妇女与和平与安全议程的重要伙伴。

第二,与欧盟一样,我们特别重视保护平民和尊重国际人道法,包括努力保护武装冲突中的儿童和其他非战斗人员,如伤病人员,不论他们是在乌克兰、叙利亚,还是其他地方。我们支持为所有受害者伸张正

义,并致力于打击有罪不罚现象,因为我们知道,不追究责任,就不可能实现持久和平。

第三,我们还一致认为,必须处理更广泛意义上的安全风险。粮食不安全和冲突造成恶性循环,影响世界许多地区,也门、阿富汗和非洲之角只是其中的几个例子。我们把抗击气候变化也纳入了应对安全风险的努力中。气候变化加剧粮食不安全,因此可能对国际和平与安全造成影响。

瑞士与欧洲联盟和联合国有着同样坚定的信念。我们认为,争端能够而且必须和平解决,对话和尊重是实现这一目标的最佳手段,多样性为和平与繁荣提供动力。我们将继续在安全理事会内外同欧洲联盟和联合国密切合作,并在执行《我们的共同议程》(A/75/982)方面开展合作。携起手来,我们就可以在全球建立伙伴关系,落实我们“求同存异”这一共同的座右铭。

志野夫人(日本)(以英语发言):我谨欢迎高级代表博雷利·丰特列斯阁下本人来到安全理事会,并感谢他所作的详细且有见地的通报。主席先生,我们也感谢你在我们需要合作与团结的时刻适时主持这样一次重要会议。

区域组织在让安全理事会能够履行其维护和平与安全的首要责任方面发挥着不可或缺的补充作用。与区域组织的合作已写入《联合国宪章》,随着区域组织任务的扩大和深化,它们作为伙伴的重要性也日增。在此情况下,日本珍视欧洲联盟(欧盟)与联合国在《宪章》第八章框架内密切开展合作。

我们赞赏欧盟一贯展现领导作用和决心,为当前的全球性问题争取急需的国际关注和支持。例如,欧盟的全球门户倡议对于建立可持续和值得信赖的联系以应对最紧迫的全球挑战具有重要意义。我们欢迎去年在欧盟-非洲联盟峰会和欧盟-东南亚国家联盟峰会上宣布巨额一揽子投资计划。

日本非常愿意与欧盟一道,促进国际互联互通,以及绿色和数字合作。我们的安全合作也不断深化。欧盟和日本在亚丁湾举行了25次联合反海盗演习。如

高级代表提到的那样,日本和欧盟是支持联合国三大支柱——和平与安全、可持续发展及人权——的全球战略伙伴,因为我们都信奉民主和自由的基本价值观。我们深切赞赏欧盟及其成员国积极参加上个月日本在担任安理会主席期间召开的安全理事会法治问题公开辩论会(见S/PV.9241)。

在目前局势动荡的情况下,欧盟通过坚定而有力地支持乌克兰和其他区域伙伴,发挥着对国际社会不可或缺的作用。为促进国际和平与安全,我们在乌克兰等各种问题上不懈地开展合作,并将继续这样做。我们重申,欧盟作为联合国的强有力伙伴,其作用不可或缺。

戴兵先生(中国):主席先生,欢迎你作为马耳他外长主持今天的会议。我也欢迎欧盟外交与安全政策高级代表博雷利先生出席今天的会议并作通报。

联合国加强同区域和次区域组织合作,是联合国宪章的明确要求,也是多边主义的重要呈现形式。中方支持联合国同欧盟根据联合国宪章宗旨和原则开展合作。我们乐见欧盟加强战略自主,在国际事务中发挥更大作用,为维护世界和平与安全作出更大贡献。

中方期待欧盟把践行真正的多边主义作为优先事项。当今世界变乱交织,欧盟作为多边主义的积极倡导者,应带头践行真正的多边主义,遵守联合国宪章宗旨和原则,维护以联合国为核心的多边体系。希望欧盟坚持主权平等、不干涉别国内政原则,尊重各国自主选择的社会制度和发展道路,在联合国框架下同各方积极开展合作。

中方期待欧盟把营造稳定的国际安全环境作为努力目标。国际安全挑战日趋复杂,没有国家能够独自应对。各国的安全关切相互依赖,没有国家可以独善其身。我们希望欧盟在开展对外关系中,平等重视和尊重各国合理安全关切,坚持用和平方式化解纷争、消弭冲突,协调推进全球安全治理。

中方期待欧盟把助力实现可持续发展目标作为合作方向。当前发展中国家面临能源、粮食、气候、债

务危机等困难挑战,我们期待欧盟利用自身资源优势,结合发展中国家需要,有针对性提供资金和技术支持。我们欢迎欧盟与联合国凝聚更大合力,对联合国工作形成有益补充,帮助和支持发展中国家实现2030年可持续发展目标。

乌克兰危机是欧洲安全面临的巨大挑战。危机的妥善解决,需要本着安全不可分割原则,探讨构建均衡、有效、可持续的欧洲安全架构。我们再次呼吁俄罗斯、乌克兰尽快停火、启动和平谈判,欧盟、北约、美国也要同俄罗斯开展接触对话,实现欧洲大陆共同安全。中方始终站在和平一边、站在对话一边。中方即将发布关于政治解决乌克兰危机的立场文件,愿继续为解决乌克兰危机、尽早实现和平积极发挥建设性作用。

乌克兰危机爆发一年来,各方持续关注乌人道局势。我们赞赏包括欧盟成员国在内的国家为缓解乌克兰人道局势所作努力,特别是对难民、流离失所者等弱势群体给予的帮助。希望欧盟秉持人道精神,继续向所有受影响的民众提供帮助,尽可能缓解冲突和寒冬对民众生活造成的消极影响,防止出现更大规模的人道危机。

科索沃近期局势持续升温,牵动巴尔干地区稳定。我们希望欧盟推动塞尔维亚和科索沃当局开展对话时,要遵守安理会第1244(1999)号决议确定的框架,避免外部强加方案。欧盟应该敦促科索沃当局按照此前达成的协议,尽快推进塞族城市联盟的建立,避免采取任何可能导致局势升级的单方面行动。

无论国际形势如何变化,国际社会都要把帮助非洲实现和平发展作为优先重点。博雷利先生曾在去年6月安理会发言(见S/PV.9065)中表示,希望欧盟把“以非洲方式解决非洲问题”的原则付诸实践,中方对此表示赞赏。希望欧盟继续支持非盟集体安全机制建设,向非盟和非洲国家在萨赫勒地区、索马里的自主维和与反恐行动提供更多可预测、可持续资金支持,帮助非洲国家实现疫后复苏,提升非洲应对各种风险挑战的能力。

中方一贯高度重视发展同欧盟关系，支持欧洲一体化进程，乐见欧洲保持自主、团结、稳定、繁荣。中方愿同欧盟不断加强对话交流和包容互鉴，深化在联合国等多边领域的合作，维护并践行真正的多边主义，共同为促进世界和平、稳定与繁荣作出新的贡献。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：安全理事会上一次讨论联合国同欧洲联盟（欧盟）的合作问题是在2022年6月，当时我们曾指出，由于布鲁塞尔的努力，欧盟与俄罗斯的关系已经跌至谷底（见S/PV.9065）。现在发现，事实上在这个谷底下面还有一个深渊，不仅我们的关系——这些关系基本上已经不复存在——而且一个统一的欧洲本身都继续坠入其中。

将来历史学家在描写2022年和2023年情况时，在专门论述欧洲联盟的章节中最频繁使用的词很可能是“退化”、“无助”、“短视”和“仇俄”。这在很大程度上不仅要归功于欧洲一个个领导人的努力，而且也要归功于包括今天向我们通报情况的博雷利·丰特列斯先生在内的欧洲官僚们的努力。

过去一年来，由于博雷利·丰特列斯先生的努力，我们对欧洲以及欧洲外交的真正精髓有了许多了解。例如，我们得知，欧洲是一个被丛林包围的鲜花盛开的花园。我们得知，对于欧洲外交官来说，争取和平的斗争正在沦为越来越多地向冲突地区供应武器，尽管欧盟立法原则上明确禁止这种行动。此外，为了消除对欧盟爱好和平天性的任何怀疑，这些武器中有一些是欧洲和平基金出资购买的。我们还得知，欧洲联盟的言论自由无异于禁止不同意见。

此外，我们当然了解潜伏在欧洲内心深处的仇俄心理，但坦率地说，我们不知道这种心理的深度和广度，它不只是狂热希望俄罗斯在战场上败于乌克兰人之手。它远为更深刻——我们看到，为了支持波兰和波罗的海国家中最原始、最粗野的仇俄分子，欧洲各国首都和机构举行活动，讨论如何才是肢解和摧毁我国的最好办法。他们采取措施取消俄罗斯、其文化及其艺术和体育成就，让我们对我们的欧洲邻居有了完

全清晰的认识，从而使我们对他们完全关上大门，乃至拉上门闩，直到这种蒙昧主义和仇俄心理停止。

俄罗斯被视为欧洲安全主要和实际上的唯一威胁。讨论与俄罗斯建立共同安全体系的可能性甚至已经成为某种禁忌——现在只有针对俄罗斯的集体安全才是可以讨论的。布鲁塞尔对任何相关问题的回答都是，俄罗斯只能怪自己。然而，这些说法被一个简单的事实击碎：正是俄罗斯在乌克兰危机前夕一直提议西方签署相互安全保证协议，同时提出在欧洲-大西洋区域维护全面和不可分割的安全的建议。所有这些都傲慢地拒绝了。

是啊，欧洲联盟有何理由需要这些安全保证呢？自2009年以来，欧洲联盟利用其东部伙伴关系来鼓吹一种完全不同的逻辑——坚持必须与俄罗斯断绝关系——并让他们在俄罗斯和欧盟之间作出选择。在《欧盟-乌克兰联系国协定》中，这一逻辑是显而易见的，该协定引发了2014年的独立广场政变。

这引发了严重的乌克兰危机。我们今天看到的是这场危机的最后阶段。

今天，我们完全明白，所有关于睦邻友好、伙伴关系和共同空间的说辞，都只不过是放出的烟幕，目的是要挑动我们的共同邻国出手，与俄罗斯进行对抗。最顺从的是格鲁吉亚和乌克兰，它们被选作与我国进行地缘政治对抗的棋子。第比利斯足够聪明，及时停止并试图最大限度地减轻损失，但是，受独立广场运动鼓动并且被充满敌意的乌克兰民族主义和新纳粹主义渗透的基辅政府，却因这种新的佞人角色而失去了理智。

因此，今天的世界正处于一场自杀性冲突的边缘，在这场冲突中，欧盟和其他西方国家变本加厉，向基辅政权及其同谋提供越来越多的武器，日益成为其合谋者。顺便附带说明一下，在此种情况下，我们把欧洲联盟说成是单一的欧洲，是我们最亲密的天然邻居，但情况当然已不再是这样。从军事和政治的角度来看，欧洲联盟在我们看来正在失去自己的法律地位，成为另一个军事集团的软弱附属品，我们早就看穿这

一军事集团真正的目标、意图和主子。

1月10日欧盟和北约签署的联合合作宣言，基本上重申了欧洲联盟完全服从北大西洋集团确定的目标。文件中关于欧洲防务政策相对于北约联盟的次要性质或者——用北约战略家的话来说——补充性质的规定，实际上使欧洲联盟声称在这一领域的任何独立性都不复存在了。对欧洲联盟来说，这种“新层次的伙伴关系”意味着完全支持北约的对抗做法，而且被拖入其中，在企图实现称霸全球的地缘政治野心中发挥辅助作用。

该联合宣言是宣扬西方优越地位哲学的又一次尝试。它直截了当地宣称，北约和欧盟将为其10亿公民的利益使用一切政治、经济和军事手段。它们基本上将世界其他地区视为敌对环境，需要利用同样的工具来改造这种环境——简而言之，这种环境就是杂草丛生的丛林，在博雷利先生眼中，这就是我们的光景。

有人或许会提出反对意见，认为欧盟最初是作为一个经济集团而非政治集团设计的，欧洲联盟的力量和吸引力属于经济性质。一年前或许是如此。

但是，从那时开始，情况发生了根本的变化。在过去的一年中，与我国彻底断绝关系的这一年中，“团结一致”的欧洲国内生产总值增长率几乎为零，现在，破纪录的通货膨胀率达到两位数。欧洲欢迎它与俄罗斯天然气管道断开的事实。

欧洲联盟很高兴摆脱了俄罗斯的天然气针头，它现在沉迷于硬性毒品——昂贵的美国液化天然气。仅仅在能源方面，为了维持欧洲联盟经济的运转，2022年就花费了7100亿欧元。换句话说，欧洲自由市场经济现在依靠政府补贴和拨款生存。然而，欧洲的繁荣和经济实力主要是基于廉价的俄罗斯能源资源。一旦它们消失了，欧洲就成了一个外强中干的经济巨人，能源密集型产业都被吸引到大洋彼岸，让老大哥很高兴。

言辞犀利的人说，这正是华盛顿从冲突一开始就想要的——摧毁它的欧洲竞争对手。我们不要卑劣到讲阴谋论，但有一点是清楚的——欧洲在历史上从未

在经济领域如此无能，也从未对美国如此奴颜婢膝。布鲁塞尔甚至默许其最亲密的盟友破坏由欧洲投资者参与出资的天然气管道。现在，布鲁塞尔试图掩盖所有难以出口的事实，以免惹恼华盛顿。在这种情况下，我们还能谈论欧盟和整个欧洲的独立作用吗？无论如何，有一件事是肯定的——在如此严重的政治和经济失误之后，欧洲成为新生多极世界中的一极的可能性接近于零。

有些人可能会说，我们应该等待。但欧洲首先是一个价值观的联盟——众所周知的自由、平等、博爱、民主和人权的价值观。这一直是它的吸引力所在。真是不幸，欧洲联盟在这方面也失败了。欧盟曾经接受了波罗的海国家对本国讲俄语人口的恐俄症和种族隔离态度，非但没有治愈它们的疾病，反而染上了这种疾病。

布鲁塞尔在媒体自由方面也早已失去了判断力，使媒体自由沦为严格的审查和对异议的禁止。近年来，使这一情况更糟糕的是，对新纳粹主义的视而不见迅速加剧，其实际表现不仅在于无视乌克兰境内的纳粹表现，还投票反对谴责美化纳粹主义的年度决议。最终，那些欧洲价值观还剩下什么？有哪些成就？它们所做的就是把女人变成男人，把男人变成非二元性别者，变成不男不女、完全没有区别的人，让传统家庭变得不合时宜。我们看到这些所谓的突破，并不打算在这方面进行竞争。我们要求他们带着他们的新价值观离我们远一点。

安全理事会近年来关于与欧洲联盟合作的最后也是唯一一份文件是2014年2月14日的主席声明(S/PRST/2014/4)。当时，安全理事会成员，包括我们在内，与欧洲联盟的关系处于完全不同的模式中，大家欢迎欧洲联盟协助稳定西巴尔干、马里、中非共和国、阿富汗和叙利亚的局势。九年后的今天，那份文件的案文看起来像是某人的残酷玩笑。毕竟，西方的介入只给这些区域和许多其他区域带来了不稳定、经济问题和痛苦。从已经被美国完全接管的一大堆机构中，把欧洲联盟单独挑出来评论一番，实在没有什么意义。

一个奇怪且近乎神秘的巧合是，这一声明的日期在许多方面将旧欧洲与新欧洲区分开来。就在该文件通过一周后，欧洲联盟代表直接参与了基辅的违宪武装政变，从而在美国人的煽动下与俄罗斯展开了强硬对抗。这个重大决定是欧洲联盟堕落的起点，它已沦为美国人的顺服工具。

鉴于目前欧洲联盟这种公然敌视俄罗斯的立场，加上其独立地位日渐式微，我们不得不对所有涉及欧洲联盟以及在联合国平台上的项目持怀疑态度。我谨敦促所有发展中国家认真考虑这种重新评估。

安理会成员必须承认，布鲁塞尔背后站着的是华盛顿。华盛顿每投资一美元，每组建一个非政府组织或政治基金，它们都不得不在独立和主权方面付出代价，甚至面临对内部事务的直接干涉。重要的是，要记住西方对乌克兰独立的侵犯，以及这个国家不值得羡慕的命运，它被变成了别人游戏中盲目而不由自主的棋子。我请各位成员想想至今仍在燃烧的中东和被撕裂的南斯拉夫，不要重犯这些错误。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：莫桑比克赞扬马耳他召开本次重要通报会。我们感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表作了富有见地的重要通报。

安全理事会被赋予维护全球、区域和地方和平与安全的首要职责。《联合国宪章》第五十二条至五十四条，或者说第八章的目的是指导我们就和平与安全问题的区域合作。

必须从这一观点看待联合国和欧洲联盟（欧盟）之间的对话。它是一个重要平台，使我们促进国际和平与安全的协同努力更有价值。

作为非洲联盟和南部非洲发展共同体（南共体）成员，莫桑比克欢迎与欧洲联盟开展合作，特别是为了支持非洲主导的预防和解决冲突方案。

在这方面，我们注意到，自2004年以来，欧洲联盟就是一个提供捐助的伙伴，通过非洲和平融资机制为非洲联盟预防冲突的努力提供捐助，而非洲和平融

资机制是同非洲联盟委员会合作管理的一项基金。藉此可以资助非洲主导的和平支助行动和非洲联盟机构能力建设，以及非洲联盟主导的预防冲突举措。

实际上，和平、安全和治理一直是欧洲联盟-非洲伙伴关系的长期主题支柱。这是我们所珍视的伙伴关系，并由于缔结1989年《洛美第四公约》而深化。我们认为，欧洲联盟和非洲联盟之间的这种协作是更广泛的欧盟-非洲关系中最有效的因素之一。

自2021年以来，非洲和平融资机制使欧洲联盟能够向南共体之类区域经济体直接输送援助，用于区域和平与安全支助行动。因此能够提高灵活性，缩短反应时间，并在非洲大陆取得更好的成果，从而避免更高的交易成本和不必要的拖延。

非洲和平与稳定是全球关心的最重要事项。这说明欧洲联盟和非洲联盟之间理应缔结伙伴关系，这种伙伴关系必须基于解决冲突根源方面的共同利益，包括采用促进可持续发展这一方式。

我们认为，这样的做法必须立足于非洲联盟的原则，根据该原则，非洲问题首先需要非洲解决方案。按照我们的理解，这一格言并不意味着排斥国际社会参与解决非洲问题。恰恰相反，它要求深化合作。我们认为，正是本着这一精神，2022年2月17日至18日举行的第六次欧洲联盟-非洲联盟峰会才提及这一格言。

在此背景下，我们欢迎欧洲联盟支助落实非洲联盟《2063年议程》、非洲和平与安全架构、非洲治理架构和“平息枪炮声”倡议——这一方案现已延期至2030年。欧洲联盟与非洲联盟共同解决安全问题，涵盖恐怖主义和暴力极端主义、小武器和轻武器非法流通以及有组织犯罪等构成的威胁。这是一个得到我们全力支持的方案。在南部非洲区域，莫桑比克感谢欧洲联盟为执行南共体“指示性战略计划”提供支助，并为加强南共体和平与安全架构作出宝贵贡献。

南共体区域与欧洲联盟尤其是在某些方案上同心同德，例如支助南共体区域和平与安全的方案，该方案旨在加强南共体政治、防务和安全合作机关的能力。我们希望看到这种支助进一步增加。

关于反恐主义，欧盟支助南共体采取举措，以便2022年2月在坦桑尼亚启动的南共体区域反恐中心投入运作，也令我们感到鼓舞。该中心预计将为防止区域内激进主义、暴力极端主义和资助恐怖主义行为发挥关键作用。

我们高度赞扬欧洲联盟努力支助一项反恐训练任务，以应对我国莫桑比克德尔加杜角省持续存在的安全挑战。在这方面，我们希望看到该方案得到进一步加强和巩固。我们认为，这种伙伴关系进一步加强了我们在管理危机、预防冲突、反恐、建设和平、和平行动、应对海上不安全事件和当前其他安全挑战方面的能力。这就是我们欢迎与欧洲联盟合作的原因。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我赞扬马耳他倡议召开本次重要辩论会，这突显了区域和次区域组织根据《联合国宪章》第八章规定的原则，在制定和执行联合国方案方面发挥的主导作用。我感谢欧洲联盟外交和安全政策高级代表就欧洲联盟在国际一级的承诺所作的翔实通报。

为了应对国际和平与安全面临的多方面挑战，联合国和欧洲联盟保持并且加强建设性的工作态势。这是一种模范的伙伴关系，表明了欧洲联盟对专门致力于预防冲突、打击恐怖主义和暴力极端主义、维持和平、建设和平、促进和保护人权和人道主义援助的联合国基金和方案作出的重大贡献，也表明了欧洲联盟本身在和平与安全、应对气候变化、保护生物多样性和防治污染等领域开展的工作。

欧洲联盟的承诺对于重申和巩固联合国的核心作用，进而加强多边主义尤为重要。在预防冲突和建设和平方面，欧洲联盟以欧洲和平融资机制为其主要机制作出承诺，其目标是为预防冲突和建设和平行动提供资金，以促进国际和平，特别是在非洲之角、萨赫勒地区、中部和南部非洲、西巴尔干和乌克兰这样做。气候变化、流行病、恐怖主义、掠夺自然资源和滥用信息技术等相互关联的挑战加剧了许多危机，需要联合国和欧洲联盟使用适当的工具，开展合作。

自2020年9月以来，这一伙伴关系得到了和平行

动和危机管理框架协议的支持。该框架协议促进必要的联合行动，并使欧洲联盟的优先事项与联合国的优先事项保持一致。不可否认，危机的区域性质日益加剧，因此，关于联合国维持和平行动的卜拉希米报告（S/2000/809）提出了若干结论，该报告主张加强联合国与区域组织之间的合作。危机管理中的全球责任分担问题特别重要，也表明辅助原则和利用相对优势提高效率的必要性。

在非洲大陆，联合国与欧洲联盟合作的主要领域涉及应对极端主义团体构成的持续威胁，如博科圣地、民主同盟军和青年党，其中大部分声称与达伊沙组织有关联。这些团体利用受社会经济因素影响的民众，由此产生的安全风险严重侵蚀了非洲大陆自由、尊严和民主共同价值观的基础。

联合国与区域组织，特别是欧洲联盟和非洲联盟开展合作的另一个优先领域涉及打击几内亚湾的海盗行为。海盗行为对加蓬等区域国家构成明显的安全和经济威胁，这些国家面临着对船只的袭击、非法海洋活动、绑架和其他破坏行为。秘书长关于这一问题的最新报告（S/2022/818）强调了联合国、非洲联盟和欧洲联盟合作开展的共同努力，其中特别述及在实地的强大存在，当然，这种存在取得了令人鼓舞的显著成果。

这些威胁和挑战涉及的范围很广，因此，非洲联盟通过了自己的和平与发展战略，该战略载于《2063议程》，并得到非洲和平与安全架构、非洲治理架构和“平息枪炮声”倡议的支持。非洲联盟、欧洲联盟和联合国各自的利益趋同，上述雄心勃勃的举措融合了强大的资金和后勤以及优先开展三方合作的协同作用。

因此，我们一致认为，不仅需要呼吁加强联合国与欧洲联盟之间的双边合作，而且需要呼吁加强欧洲联盟与非洲联盟之间的合作，更广泛而言，需要呼吁加强联合国、欧洲联盟和非洲联盟的三边互动，以期加强它们在贯穿各领域的和平与安全问题上的协调。此外，我们呼吁加强非洲联盟和平与安全理事会与欧

洲联盟政治和安全委员会之间的对话。

联合国和欧洲联盟之间的伙伴关系必须得到加强，以便取得更大的实效。这种伙伴关系必须基于最佳的协调和沟通。事实上，恐怖主义、跨国犯罪、人道主义危机和自然灾害都是复杂并且相互依存的挑战，需要多方利益攸关方参与应对，因此需要及时和定期进行信息共享。建立协调一致的危机管理和解决机制，明确界定各行为体的必要任务和责任，将有助于在联合国与区域和次区域组织之间制定商定的政策，以期有效处理危机局势。

我要强调，必须加强青年和妇女对预防冲突和建设和平机制的参与。他们的参与对于和平进程的可持续性和有效性至关重要。

最后，我要重申，必须加强联合国和欧洲联盟的伙伴关系，包括加强区域间伙伴关系。这种伙伴关系是联合国维护世界和平与安全这一首要任务工作中的补充工具。至关重要的是，这种堪称典范的伙伴关系的优势是具有足够的灵活性，可以在许多不同的行动领域协同进行部署，优化国际社会应对各种危机的对策，这些危机阻碍了实现世界各国人民对安全与稳定的愿望。

托马斯·格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我们感谢马耳他及时组织这次关于联合国与欧洲联盟合作的会议。我们也感谢高级代表博雷利·丰特列斯今天所作的内容翔实的通报。

我谨代表美国对欧洲联盟（欧盟）与联合国合作，为全球国际和平与安全作出宝贵贡献深表赞赏。美国和欧洲联盟还在共同价值观和共同愿景的基础上建立了牢固的伙伴关系。我们坚定致力于《联合国宪章》原则：领土完整、会员国政治独立以及单独和集体自卫权利等原则。这些原则受到了俄罗斯无端全面入侵乌克兰的考验，这是几十年来欧洲安全面临的巨大威胁。但正如拜登总统在本周访问基辅期间明确表示的那样，俄罗斯严重低估了乌克兰的力量。普京总统认为他能够分裂国际社会，但他错了。只要乌克兰需要，国际社会将继续与它站在一起。

一个完整、自由与和平的欧洲梦想绝不能只是一个愿望，绝不能是一句空话。必须实现这一梦想，让我们所有人都享有一个更安全、更公正、更繁荣的世界。自俄罗斯发动侵略战争以来，欧洲国家增强了自卫能力，并欢迎数百万寻求安全与和平的难民。美国、我们的欧洲盟友和我们的欧盟伙伴正在与联合国机构、其他国际组织和非政府组织携手努力减轻这场战争的人道主义影响，不仅在乌克兰，而且在世界各地。

众所周知，这场战争加剧了全球粮食安全危机，距离乌克兰千里之外的人民，尤其是依赖乌克兰粮食的中东和非洲国家的人民，急需粮食。这就是为什么去年9月，美国、欧洲联盟、非洲联盟和西班牙就在联合国这里组织了全球粮食安全问题峰会。自那时以来，100多个会员国同意紧急采取大规模行动，以应对全球粮食安全危机，避免极端饥饿。这一承诺必须得到行动——人道主义援助——的支持。美国和欧洲联盟成员是包括世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织在内的人道主义和粮食安全组织的最大捐助者。

我们听到高级代表博雷利说，欧盟-联合国合作不局限于一个问题或世界一个地区。这种伙伴关系雄心勃勃、意义深远。在海地，欧盟加入了联合国篮子基金，以帮助改善安全状况。在波斯尼亚和黑塞哥维那，欧盟继续致力于欧洲联盟在波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动，这对维护和平与安全至关重要。欧盟主持的对话仍然是实现塞尔维亚和科索沃之间关系正常化的最佳途径。在阿富汗，美国和欧盟公开反对塔利班危险而鲁莽的法令，这些法令试图将阿富汗妇女从社会中抹去，并威胁到数百万无辜生命。在非洲，欧盟通过与联合国的合作，为安全做出了重要贡献。

去年11月，启动了非洲联盟（非盟）-欧盟-联合国关于加强非盟和平支助行动合规和问责框架的三方项目。该项目将加强非盟确保和平支助行动的规划和实施符合国际人权和人道主义法的能力。它还将建立在非盟的非洲和平与安全架构之上。我们也欢迎欧盟与非洲联盟和联合国一道承诺促进索马里、马里和中非共和国的稳定，这将增强这些国家在不依赖邪恶的外国行为体的情况下保卫自己的能力。在印度-太平洋地

区，欧盟正在帮助改善海上安全，并确保根据《联合国海洋法公约》合法管理共同领域。

最后，我们欢迎欧盟向促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供宝贵的财政支持。调查组对于收集、分析和储存证据以起诉达伊沙所犯暴行至关重要。在每一项全球挑战中，欧盟都是联合国和安全理事会的重要伙伴。世界因这种伙伴关系而更加和平、繁荣和安全——我们必须在未来岁月里继续加强这一伙伴关系。

佩雷斯·卢塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我谨感谢马耳他外交、欧洲事务和贸易部长伊恩·博奇先生召开今天的会议。我同其他人一道欢迎欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生，并感谢他作了内容翔实的通报。

联合国与区域组织之间的合作超越了《联合国宪章》关于区域安排的第八章，对于支持本组织的三个基本支柱：维护国际和平与安全、促进和保护人权以及执行可持续发展议程是不可或缺的。

欧洲联盟和联合国是天然的合作伙伴，反映在《联合国宪章》和《世界人权宣言》以及《里斯本条约》和《欧洲联盟基本权利宪章》等重要文书中的共同价值观、原则和目标使它们团结在一起。

我国认识到欧洲联盟通过将多边主义和国际合作作为其外交政策的核心重点，为多边主义和国际合作作出了贡献，并强调其成员国致力于捍卫以法治和国际法为基础的国际秩序。我们注意到欧洲联盟对维持和平特派团作出的重要贡献，特别是通过派遣大量官兵，帮助在最有需要的地方促进和平与安全。厄瓜多尔和欧洲联盟共同实施和平与安全议程，包括妇女与和平与安全议程、儿童与武装冲突议程、保护平民、打击跨国有组织犯罪以及应对新出现的威胁包括与网络空间相关的威胁的议程以及应对气候变化、生物多样性丧失和保护海洋等议程中的许多优先事项。

同欧洲联盟一样，厄瓜多尔致力于维护《宪章》和国际法的原则和宗旨。在这方面，厄瓜多尔谴责对乌克兰的军事侵略，并重申拒绝任何以武力吞并领土

的企图。在这方面，我承认欧洲联盟驻纽约代表团在就大会第十一届紧急特别会议通过的决议进行磋商和谈判的过程中所提供的支持和发挥的促进作用。就在今天上午，在厄瓜多尔的提案和支持下，正在审议通过一项关于在乌克兰实现全面、公正和持久和平所依循的《联合国宪章》原则的决议草案（A/ES-11/L.7）。

我们呼吁欧洲联盟加紧努力实现必要的对话，以克服冲突带来的最复杂的挑战。同样，我们赞扬欧洲联盟在处理和管理欧洲其他冲突方面的努力。我们强调欧盟对西巴尔干的承诺。此外，我们还赞赏欧洲联盟在其驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动框架内为维持那里的和平与稳定所作的贡献。

正如今天所说的那样，欧洲联盟和联合国之间的合作超越了欧洲。我们赞赏它对非洲联盟驻索马里特派团和联合国马里多层面综合稳定团的支持及其在萨赫勒地区所作的努力。

我们还注意到它在寻求谈判解决巴勒斯坦问题方面的作用，以及它在关于伊朗核计划的《联合国全面行动计划》方面的建设性作用。关于核问题，厄瓜多尔希望看到在欧盟内外发挥更广泛的作用，以推动联合国实现无核武器世界的努力。

此外，我们相信欧洲联盟和拉丁美洲之间的合作将继续得到加强。去年10月，高级代表博雷利参加了拉丁美洲和加勒比国家共同体和欧盟外交部长第三次会议，这标志着在赋予妇女和女童权能、性别平等政策和打击歧视以及合作打击包括洗钱和非法贩毒在内的跨国犯罪等方面的联合工作进入了一个新阶段。

在人道主义领域，我们承认欧洲联盟通过其人道主义援助方案和动员其搜救队，在立即采取应对措施支持土耳其和叙利亚悲剧受害者方面发挥的作用。海地的情况也是如此，我们鼓励欧洲联盟深化对该国过渡努力的支持，这对确保一个更安全的区域和一个更安全的世界来说至关重要。我们也不能不承认欧洲联盟在哥伦比亚和平进程中发挥的重要作用。

我们注意到，联合国和欧洲联盟具有互补能力，这种能力如果得到适当协调，将有助于加强多边主义。因此，厄瓜多尔重申承认欧洲联盟作为联合国战略伙伴的作用，我们希望这两个组织之间的合作将继续深化。

帕尔加·辛特拉先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢你召开今天的会议。我谨祝贺马耳他在本月出色地担任了安全理事会主席。我还要感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利先生的全面通报。

我们今天面临的各种危机十分复杂，给全球治理结构带来了巨大压力。现在是联合国改革的时候了，改革将为和平与安全面临的多重挑战和发展中世界的需求提供更加合理、有效的对策。巴西认为，根据《联合国宪章》第八章的规定，与区域和次区域组织合作是加强多边主义的方式之一。

我们承认欧洲联盟（欧盟）在安全问题上发挥的重要作用，包括其对波斯尼亚和黑塞哥维那和平行动的贡献和参与其他地区的和平努力，还有其对巴勒斯坦权力机构的可持续性的支持。

巴西鼓励欧盟加倍努力，寻求通过谈判解决乌克兰冲突。我们认为，欧盟能够像过去一样，为充分解决这场冲突的根源作出贡献，并防止暴力常态化。

我们还认为，有必要思考单方面制裁的意外后果。经验表明，在大多数情况下，制裁的目的是对行为体的行为施加影响，但效果有限，却不可避免地伤及平民，包括第三国的平民。

联合国与欧盟之间密切、透明的合作仍然非常有利于多边体系，这一合作可以通过与联合国其他会员国的对话得到进一步加强。

雅罗-达尔诺夫人（法国）（以法语发言）：我感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利先生的通报。

我想强调两个方面。欧洲联盟（欧盟）正在与联合国合作，支持法治至上，摒弃武力。欧洲联盟站在

捍卫《联合国宪章》的前列。俄罗斯无视《宪章》、国际法和国家主权平等原则，在欧洲土地上发动了长达一年的侵略战争。在这场战争中，欧盟的立场就是如此。

欧盟及其成员国充分动员起来应对危机，以确保国际和平与稳定。欧盟成员国在维和行动中总共部署了5 000多名人员，它们的贡献几乎占维和预算总额的四分之一。让我仅举几个例子。在非洲，我欢迎在尼日尔启动新的军事伙伴关系特派团。欧盟也表明自己是索马里和非洲联盟的可靠伙伴。在叙利亚和土耳其，欧洲联盟及其成员国与联合国协同努力，积极向受地震影响的民众提供紧急援助。除此之外，欧洲联盟及其成员国自2011年以来向叙利亚境内和该地区最弱势的叙利亚人提供了270亿欧元的人道主义援助。

欧盟及其成员国动员起来捍卫联合国的核心价值观。因此，我们致力于捍卫人权，特别是妇女的权利。阿富汗的情况就是如此，在那里，作为主要捐助者之一的欧洲联盟维持了对阿富汗人民的援助，同时继续要求塔利班撤销其对妇女和女童采取的压迫性决定。欧洲联盟及其成员国还积极推动全面执行安全理事会关于妇女、和平与安全以及青年、和平与安全的决议。

欧洲联盟仍然是联合国应对未来多边主义面临的各种挑战的重要伙伴。欧盟通过协助联合国改革来实现这一目标。安全理事会现在必须扩大，使之更具代表性。安理会必须欢迎常任理事国和非常任理事国类别的新成员。它还必须能够持续充分发挥作用，这是在出现大规模暴行情况下管制否决权的使用的倡议之根本意义所在，该倡议已经得到106个国家的支持。

为了实现上述目标，欧盟还确保联合国的资金筹措。欧盟成员国是经常预算的主要捐助者，提供了近四分之一的资金。我们还为秘书长的各优先事项作出贡献，以解决目前和未来的重大挑战。秘书长在其《共同议程》中为我们提出了建设和平、为可持续、包容性发展创造条件以及应对气候变化影响的路线图。欧盟

及其成员国为国际社会在这一领域的努力作出贡献，特别是通过旨在提高各国应对气候变化能力的举措。欧盟也为支持最不发达国家作出贡献。

安全理事会可以相信欧盟及其成员国，当然还有

法国的坚定承诺，我们一定在《宪章》第八章的框架内在所有危机领域与联合国合作，并为建设有效、公平的多边主义作出贡献。

中午12时20分散会。