



## Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9260-е заседание

Вторник, 14 февраля 2023 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Камиллери/г-жа Кассар. . . . . (Мальта)

Члены:

|                                                                         |                         |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| Албания . . . . .                                                       | г-жа Байрамай           |
| Бразилия . . . . .                                                      | г-н Мунис Пинту Слобода |
| Китай . . . . .                                                         | г-н Чжан Цзюнь          |
| Эквадор . . . . .                                                       | г-жа Санчес Искьердо    |
| Франция . . . . .                                                       | г-жа Ферьо              |
| Габон . . . . .                                                         | г-жа Буанга Айюн        |
| Гана . . . . .                                                          | г-жа Барнор             |
| Япония . . . . .                                                        | г-жа Сино               |
| Мозамбик . . . . .                                                      | г-н Фернандиш           |
| Российская Федерация . . . . .                                          | г-н Магомедов           |
| Швейцария . . . . .                                                     | г-жа Чанда              |
| Объединенные Арабские Эмираты . . . . .                                 | г-жа Тантави            |
| Соединенное Королевство Великобритании и<br>Северной Ирландии . . . . . | г-жа Браунинг           |
| Соединенные Штаты Америки . . . . .                                     | г-жа Постел             |

## Повестка дня

## Угрозы международному миру и безопасности

Повышение уровня моря: последствия для международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Мальты при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/79)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-04506 (R)

Документ  
расширенного доступаПросьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание прерывается в 13 ч 05 мин и возобновляется в 15 ч 05 мин.*

**Председатель** (*говорит по-английски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений тремя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении трех минут на ободке микрофона оратора начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершить выступление.

Сейчас я предоставляю слово представителю Филиппин.

**Г-н Пеньяранда** (Филиппины) (*говорит по-английски*): Будучи государством-архипелагом, более половины городов и населенных пунктов которого расположены вдоль побережья, Филиппины являются одной из стран мира, наиболее уязвимых к повышению уровня моря в результате обусловленного деятельностью человека изменения климата. Как и другие островные государства, мы сейчас начинаем испытывать на себе последствия значительного повышения уровня моря. Филиппины фиксируют повышение уровня своих вод на 60 сантиметров, что примерно в три раза превышает среднемировой показатель.

Как и в ходе предыдущих заседаний Совета Безопасности, мы хотели бы подчеркнуть необходимость не допустить преуменьшения или преувеличения влияния климата на конфликты. Взаимосвязь между климатом и конфликтами не линейная; эта взаимосвязь носит сложный характер, является неоднозначной и зависит от конкретных обстоятельств. В этой связи подчеркиваем, что главным форумом для обсуждения проблемы изменения климата и принятия странами мира на себя обязательств, касающихся различных аспектов борьбы с изменением климата, является Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Филиппины определяют национальную безопасность как состояние или условие, при котором суверенитет и территориальная целостность страны, благополучие ее народов, основные ценности и образ жизни, а также государство и его институты находятся под защитой и постоянно укрепляются. Последствия повышения уровня моря ставят под угрозу все эти элементы безопасности, в том числе жизнь и средства к существованию филиппин-

цев, особенно жителей прибрежных районов. Поэтому важно обеспечить, чтобы при рассмотрении последствий повышения уровня моря для мира и безопасности основное внимание всегда уделялось интересам людей. Повышение уровня моря имеет далеко идущие последствия для государственности и безопасности, среди которых — потеря территории, перемещение населения и сопутствующая напряженность, связанная с доступом к ресурсам, средствам к существованию и услугам.

Повышение уровня моря ставит под угрозу стабильность границ. Мы на Филиппинах предостерегаем от выводов в пользу непостоянных исходных линий, если они явно не подкреплены практикой государства и *opinio juris* по этому вопросу. Мы более склонны придерживаться принципа *uti possidetis juris*, который в прошлом позволял новым независимым государствам сохранять свои морские границы. *Uti possidetis juris* обеспечивает определенность, предсказуемость и стабильность в отношении границ, а также может служить для предотвращения конфликтов в этой связи. Приветствуем решение Комиссии международного права включить в свою работу три вопроса, связанных с повышением уровня моря: морское право, принудительная миграция и права человека и вопросы государственности и международной безопасности. Такая работа, надеюсь, позволит внести некоторую определенность в вопрос о последствиях этого явления для международного правопорядка.

Надеемся также, что Организация Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, примет во внимание доклады Межправительственной группы экспертов по изменению климата, ее прогнозы и рекомендации, в том числе о том, что к концу нынешнего столетия темпы повышения уровня моря ускорятся во всех частях мира и что неклиматические антропогенные факторы будут продолжать повышать степень незащищенности и уязвимости населения прибрежных районов. В течение нынешнего столетия повышение уровня моря окажет серьезное воздействие на прибрежные экосистемы. Ожидается, что к 2100 году ежегодный ущерб от наводнений возрастет на два — три порядка. Для достижения целей в области устойчивого развития и выработки устойчивого к изменению климата курса на развитие необходимо прилагать масштабные и настойчивые усилия для смягчения последствий изменения климата в целях сдержива-

ния темпов повышения уровня моря, а также предпринять эффективные действия по адаптации, чтобы уменьшить его воздействие и связанные с ним риски.

В основе наших усилий по решению проблем в области безопасности, связанных с повышением уровня моря, должны лежать общепринятые научные заключения относительно наших дальнейших действий.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Индонезии.

**Г-н Насир** (Индонезия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений, а также выразить признательность докладчикам за их содержательные выступления. Последствия изменения климата, включая повышение уровня моря, усугубляют стоящие перед нами проблемы. Наша неспособность адаптироваться к ним может превратить потенциальные угрозы безопасности в реальные — от потери средств к существованию и нелегальной миграции до отсутствия продовольственной безопасности, деградации окружающей среды и, возможно, даже потенциальной потери территории из-за повышения уровня моря. Считаем, что ключевое значение для решения этих проблем имеют решительные меры реагирования. В этой связи я хотел бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, необходимо прилагать усилия для предотвращения конфликтов, которые могут возникнуть в результате повышения уровня моря. Мы признаем, что повышение уровня моря потенциально может изменить морские границы государств, и нам также необходимо гарантировать, чтобы в таких случаях соглашения о морских границах продолжали выполняться. Необходимо обеспечить неприкосновенность существующих соглашений о морских границах.

Во-вторых, нам необходимо принять конкретные меры по повышению устойчивости государств. Для устранения на нашей планете реальной угрозы изменения климата, в частности повышения уровня моря, необходимы стратегическая политика и практические меры. Затронутые страны должны обладать адаптационным потенциалом и высокой устойчивостью к потрясениям, поскольку именно на них лежит ответственность за принятие мер

реагирования на последствия изменения климата для безопасности. Меры по оказанию помощи этим странам должны приниматься с учетом их потребностей и приоритетов.

В-третьих, необходимо укреплять наше сотрудничество и более активно обмениваться информацией. Система Организации Объединенных Наций должна обеспечивать слаженную работу в рамках соответствующих компетенций и мандатов. Изменение климата и связанные с ним последствия для безопасности, включая повышение уровня моря, представляют собой очень сложное явление, что делает принятие ответных мер со стороны лишь одного субъекта невозможным и нереальным. Поэтому важно укреплять сотрудничество и активизировать обмен информацией между всеми подразделениями Организации Объединенных Наций для обеспечения эффективности стратегий реагирования.

Совет Безопасности должен консолидировать свои усилия для более эффективного реагирования на последствия изменения климата для безопасности, а не для реагирования на само изменение климата. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) должна и впредь оставаться ведущей площадкой для решения проблемы изменения климата и соблюдения принципов Парижского соглашения. Все меры, принимаемые Советом Безопасности и РКИКООН, должны дополнять друг друга. Индонезия, со своей стороны, готова внести свой вклад в глобальные усилия по борьбе с изменением климата, включая последствия повышения уровня моря.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

**Г-жа Швальгер** (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Аотеароа/Новая Зеландия благодарит Мальту за проведение этих важных открытых прений о повышении уровня моря и его последствиях для международного мира и безопасности. Новая Зеландия присоединяется к заявлениям, которые будут сделаны от имени Форума тихоокеанских островов и от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности.

Ученые всего мира согласны с тем, что изменение климата повышает частоту и интенсивность экстремальных погодных явлений и что такие по-

следствия будут и впредь усугубляться. Как отметил сегодня утром г-жа Пасиси, в нашей стране, Новой Зеландии, только вчера в связи с циклоном «Габриэль» было объявлено чрезвычайное положение — настолько серьезен масштабный ущерб, причиненный этим беспрецедентным погодным явлением. Это всего лишь третий случай в нашей истории, когда чрезвычайное положение было объявлено по всей стране.

Изменение климата во много раз увеличивает факторы риска. Оно усиливает и усложняет существующие угрозы безопасности. Поскольку вызванные изменением климата явления происходят все чаще, то связанные с ними последствия будут коренным образом влиять на глобальную безопасность. Изменение климата остается самой большой угрозой существованию стран «Голубого тихоокеанского континента». Лидеры Форума тихоокеанских островов заявили, что Тихоокеанский регион столкнулся с чрезвычайной климатической ситуацией, которая угрожает источникам средств к существованию, безопасности и благополучию его населения и экосистем. Это подтверждается последними научными данными и реалиями, с которыми ежедневно сталкиваются жители тихоокеанских общин.

Одним из наиболее значительных последствий изменения климата в Тихом океане станет повышение уровня моря. В некоторых островных государствах Тихого океана повышение уровня моря в четыре раза превышает среднемировой показатель. Хотя степень серьезности и последствия повышения уровня моря будут разными в разных государствах и регионах, это явление повлияет на все государства и будет представлять угрозу миру и безопасности международного сообщества в целом.

Повышение уровня моря уже оказывает влияние на уязвимые сообщества и ухудшает условия жизни в низко расположенных странах. Существует возможность затопления расположенных в низменных зонах участков территории. Это нанесет неизмеримый экономический, социальный, культурный и экологический ущерб. Поэтому для поиска ответов на такие вопросы очень важно сотрудничество международного сообщества.

Последствия повышения уровня моря также поднимают важные правовые вопросы, имеющие отношение к международному миру и безопасно-

сти. Морские зоны и соответствующие права на ресурсы имеют большое значение для экономики, самобытности и образа жизни стран, особенно для малых островных развивающихся государств.

Мы поддерживаем Декларацию 2021 года о сохранении морских зон в условиях повышения уровня моря, связанного с изменением климата. В этом документе, подготовленном лидерами Форума тихоокеанских островов с опорой на примат Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, излагается коллективная позиция нашего региона относительно применения Конвенции в условиях повышения уровня моря, связанного с изменением климата, для обеспечения правовой стабильности и определенности в отношении морских зон. Новая Зеландия высоко оценивает уровень поддержки Декларации со стороны международного сообщества. Надеемся на дальнейшее взаимодействие с международным сообществом для обеспечения соблюдения морских прав и правомочий, которыми пользуются многие государства, в соответствии с принципами справедливости, определенности и стабильности, лежащими в основе этой Конвенции.

Лидеры стран Тихоокеанского региона также признают важность рассмотрения вопроса о сохранении государственности и защите людей, пострадавших от повышения уровня моря. Члены Форума тихоокеанских островов, включая Аотеароа/Новую Зеландию, изучают такие вопросы и руководствуются применимыми принципами и нормами международного права и соответствующими международными рамками и стандартами.

Наконец, позвольте поделиться замечанием по поводу инициативы Вануату, запросившей консультативное заключение Международного Суда по вопросам изменения климата. Новая Зеландия гордится своим членством в основной группе, поддерживающей эту инициативу, поскольку мы активно заинтересованы в четком понимании международно-правовых последствий изменения климата.

Хочу подтвердить, что Аотеароа/Новая Зеландия настроена поддерживать страны в принятии срочных мер по предотвращению повышения уровня моря для создания более безопасного, благополучного и стабильного будущего.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Дании.

**Г-н Херманн** (Дания) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого своевременного заседания по столь безотлагательному вопросу. Благодарю также наших докладчиков за представление важной информации для проведения сегодняшних открытых прений.

Для меня большая честь выступить с этим заявлением от имени стран Северной Европы: Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и нашей страны, Дании.

По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, примерно 680 миллионов человек из прибрежных сообществ по всему миру особенно подвержены таким последствиям изменений в океане и криосфере, как повышение уровня моря и сопутствующая ему утрата биоразнообразия.

Граждане малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), особенно расположенных на низколежащих атоллах, сталкиваются с угрозой своему существованию, потому что их страна может стать непригодной для жизни или даже подвергнуться частичному или полному затоплению территории суши. Если затопит территорию, на которой проживает целый народ, где тогда ему жить, как сохранить свою культуру и свое наследие? Как можно сохранить суверенитет, и каковы последствия для морских зон государства? Эти вопросы на протяжении десятилетий поднимались странами МОСТРАГ, и настало время совместно найти на них четкие ответы. Поскольку Комиссия международного права рассматривает правовые аспекты таких вопросов, то мы особенно приветствуем сегодняшние обсуждения последствий повышения уровня моря для мира и безопасности.

Эти открытые прения вполне своевременны, поскольку Совет Безопасности играет важнейшую роль в получении более полного представления о стоящих перед нами вопросах, что позволит подготовить и защитить людей, так как изменение климата вынуждает их адаптироваться и, в конечном счете, переселяться. Сегодняшнее бедственное положение общин в низинных прибрежных районах — это завтрашнее бедственное положение всего мирового сообщества. Г-н Председатель, позвольте ответить на Ваши очень уместные наводящие вопросы.

Появляется все больше доказательств того, что изменение климата в значительной степени увеличивает риски, особенно в сочетании с другими факторами, такими как социально-экономическое неравенство и неэффективное управление ресурсами. В соответствии с мандатом Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности, Совет занимается также информированием об угрозах миру и безопасности, включая не только те случаи, когда это может предотвратить конфликт или помочь снизить риск его возобновления, но и когда речь идет об обеспечении безопасности человека. Поэтому мы настоятельно призываем международное сообщество активизировать усилия по уменьшению негативного влияния повышения уровня моря.

В соответствующих резолюциях, касающихся операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, Совет должен и впредь учитывать вспомогательную роль Организации в оказании помощи государствам в целях смягчения негативных последствий изменения климата и адаптации к ним для устранения связанных с климатом рисков с точки зрения безопасности. Совет должен непосредственно поручить Организации Объединенных Наций продолжать наращивать свой потенциал и опыт в решении проблем, связанных с климатическими рисками с точки зрения безопасности, и обеспечить более активное взаимодействие миссий Организации Объединенных Наций с местными, региональными и другими субъектами в этом процессе.

Некоторые страны, например Фиджи, уже далеко продвинулись в процессе разработки национального законодательства и планов реагирования на негативные последствия изменения климата, и обмен идеями и полученным опытом среди тех, кто больше всего пострадал от повышения уровня моря, помог бы определить области, в которых Организация Объединенных Наций и ее государства-члены в целом способны поддержать национальные и региональные усилия по устранению климатических факторов риска для мира и безопасности.

Защита государственного суверенитета и прав человека всех людей закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций. Кроме того, страны Организации Объединенных Наций по-прежнему уверены в том, что Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, служащая правовой базой для всей деятельности в Мировом океане, является надлежащей рамочной основой для успешного решения этих и других возникающих проблем.

Вместе с тем последствия полного затопления сухопутной территории страны для глобальной безопасности этой страны и ее граждан пока еще не ясны до конца. Для нахождения решений, способствующих обеспечению мира и стабильности, нам необходимо совместно стремиться к более глубокому пониманию того, как изменение климата влияет на ситуацию с миром и безопасностью в конкретных странах и конкретных условиях, а также связанных с этим проблем. Прежде всего мы вновь заявляем о поддержке регулярно публикуемых докладов Генерального секретаря по этой тематике и о необходимости включения климатических факторов риска в доклады, представляемые Совету.

Наконец, мы должны постоянно искать новые возможности. Мы знаем, что открытое управление природными ресурсами является ключом к миру и безопасности. Когда правительства инвестируют в законодательство и в создание потенциала, исходя из интересов всех слоев общества, получаемые от этого дивиденды мира могут помочь снизить риск возникновения конфликтов. Ключ к успеху — меры по борьбе с климатическим кризисом, с которым сталкивается каждый из нас. Крайне важно подобрать правильный состав участников. Вовлечение правообладателей, особенно женщин, молодежи и местного населения, должно быть центральной составляющей этих усилий, направленных на то, чтобы делегировать полномочия органам местного самоуправления, расширить возможности обособленных социальных групп и не нанести непреднамеренного вреда тем, кого мы стремимся защитить.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

**Г-н Данг** (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Вьетнам — одна из прибрежных стран, наиболее сильно пострадавших от изменения климата, повышения уровня моря и вторжения соленых вод. Приблизительно от 11 до 26 процентов населения Вьетнама, в основном проживающего в низинных дельтах рек Меконг и Красная, сталкиваются с различными рисками затопления в зависимости от соответствующих сценариев повышения уровня моря.

Поэтому Вьетнам полностью отдает себе отчет в многоуровневых негативных последствиях изменения климата и повышения уровня моря для мира, безопасности и даже существования государств. Повышение уровня моря и другие явления могут усугубить

существующие социально-экономические проблемы и, как следствие, увеличить риск нестабильности и обострить угрозы безопасности, что несет в себе опасность актуализации потенциальных конфликтов. Вот почему тема нынешнего заседания нам так близка, ведь она всегда была нашим главным приоритетом на различных площадках, в том числе и во время нашего членства в Совете Безопасности в 2020 и 2021 годах. В октябре 2021 года Вьетнам организовал заседание Совета Безопасности по «формуле Аррии», посвященное обсуждению вопроса, вынесенного сегодня на наше рассмотрение. Мы всегда считали, что решение проблем, связанных с изменением климата и повышением уровня моря, имеет решающее значение для обеспечения мира, безопасности и устойчивого развития на национальном и глобальном уровне.

Борьба с изменением климата и повышением уровня моря должна вестись комплексно и требует согласованных усилий по поиску решений этой проблемы, в центре которых должны стоять интересы людей. Эти усилия должны предприниматься параллельно с инициативами по устранению коренных угроз безопасности, таких как нищета и неравенство.

Мы должны укрепить различные механизмы разрешения споров. Международные обязательства должны быть выполнены в полном объеме. В этой связи в особом внимании и поддержке нуждаются находящиеся в уязвимом положении государства, например наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства.

В усилении также нуждаются роль и координация действий соответствующих органов Организации Объединенных Наций. Поддерживаем ежегодную резолюцию Совета по правам человека об изменении климата и правах человека, нацеленную на обеспечение глобальной климатической справедливости. Вьетнам также входит в состав основной группы, которая по инициативе Вануату разработала и решительно поддержала резолюцию Генеральной Ассамблеи с просьбой о вынесении консультативного заключения Международного суда по обязательствам государств в части изменения климата. Поддерживаем текущие усилия Исследовательской группы по вопросу о повышении уровня моря с точки зрения международного права при Комиссии международного права, направленные на определение правовых последствий повышения уровня моря.

Совет Безопасности обязан учитывать последствия повышения уровня моря для безопасности государств и принимать участие в глобальных усилиях по устранению этой глобальной угрозы наиболее всеобъемлющим образом. Совету следует рассмотреть возможность более частого созыва заседаний с участием ученых и экспертов в качестве приглашенных докладчиков и в своей работе опираться на международный и региональный опыт изучения последствий повышения уровня моря для мира и безопасности.

Совету следует рассмотреть вопрос о создании всеобъемлющей базы данных Организации Объединенных Наций о различных последствиях повышения уровня моря, с тем чтобы облегчить процесс принятия решений в области глобальных мер борьбы с изменением климата. Совету следует также рассмотреть вопрос об использовании систем раннего предупреждения о повышении уровня моря в тех регионах, которые охвачены конфликтами. Борьба с изменением климата и повышением уровня моря не сможет увенчаться успехом без согласованных усилий и всеобъемлющего партнерства. Совету Безопасности отводится важная роль в этих усилиях.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Словении.

**Г-н Маловрх** (Словения) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего поздравить Мальту с председательством в этом месяце и поблагодарить ее за организацию этих прений по важной теме повышения уровня моря.

Словения присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Науру от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности и представителем Европейского союза. Хотели бы высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

Изменение климата — это не только экологическая проблема, но и одна из главных угроз глобальной безопасности. Речь идет об угрозе самому существованию человечества. Последствия изменения климата в виде повышения уровня моря являются одним из наиболее критических проявлений этого феномена, поскольку под угрозой оказываются территориальная целостность государств и источники средств к существованию, обостря-

ются гуманитарные кризисы, растет социальная напряженность, а людям приходится покидать насиженные места. Речь также идет об угрозе самому существованию низинных и малых островных государств. Нет никаких сомнений в том, что эти государства заслуживают нашего самого пристального внимания и поддержки. Даже в нашей стране, Словении, одной из наименее пострадавших стран мира, по текущим прогнозам, уровень моря к концу века поднимется по меньшей мере на 30 сантиметров, а в худшем случае — на целый метр, в результате чего наши прибрежные районы за это время будут затоплены на 40 процентов.

Хочу поделиться следующими тремя соображениями по рассматриваемой теме.

Во-первых, нам необходимо работать вместе над осуществлением мер по смягчению последствий повышения уровня моря, одновременно оказывая поддержку пострадавшим сообществам, в том числе в их адаптации и в повышении их устойчивости. Словения входит в число государств, все активнее работающих в этом направлении. Тяжесть последствий требует глобальной солидарности. Мы должны поддержать страны, которые нуждаются в нас больше всего.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна на более систематической и постоянной основе уделять внимание взаимосвязи между изменением климата и глобальной безопасностью, в том числе и здесь, в Совете Безопасности. Благодарим Мальту за вынесение этой темы на рассмотрение в Совете. Уделяя этим вопросам внимание в приоритетном порядке, в том числе обсуждая их на высшем политическом уровне, мы можем предотвратить усиление несправедливости и неравенства в мире. Повышение жизнестойкости населения уязвимых регионов и обеспечение участия в этой работе уязвимых групп населения — это единственный путь вперед. Необходимо с особым вниманием относиться к женщинам, детям и молодежи, а также пожилым людям, поскольку изменение климата требует от нас признания необходимости социальной интеграции и правильного управления. Триада вопросов гуманитарной деятельности, развития и мира должна оставаться в центре любых усилий по обеспечению глобальной безопасности и благополучия.

В-третьих, как будущий председатель Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря, также известной как Барселонская конвенция и являющейся ключевой площадкой экологической многосторонности в Средиземноморском регионе, Словения привержена защите морских экосистем и осознает важность этой работы для поддержания мира и безопасности в Средиземноморье.

В заключение хочу сказать, что наша страна, Словения, по-прежнему готова продолжать глобально и активно работать над этим важным вопросом в будущем.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово представляется представителю Чили.

**Г-жа Нарваэс Охеда** (Чили) (*говорит по-испански*): Чили благодарна Мальте за организацию этих актуальных прений.

В этой связи хотелось бы отметить четыре основных момента.

Во-первых, данный вопрос относится к компетенции Совета Безопасности. В последние годы стало ясно, что изменение климата многократно обостряет угрозы и в сочетании с социально-экономическими и (или) политическими факторами усугубляет риск насилия и усиливает такие факторы конфликта, как дефицит продовольствия, экономические кризисы и миграция. Все это ведет к затягиванию конфликтов, препятствуя их искоренению. Об этом в 2009 году Генеральный секретарь заявил в своем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 63/281 Генеральной Ассамблеи (A/64/350).

Об уязвимости нашей собственной страны к изменению климата нам известно не по наслышке, поскольку Чили отвечает семи из девяти критериев уязвимости, сформулированных в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В частности, наша делегация хотела бы напомнить о проведении двух встреч по «формуле Аррии» в 2015 и 2021 годах в дополнение к сегодняшней встрече, что обеспечивает значительный кумулятивный эффект. Кроме того, было проведено еще как минимум пять заседаний по «формуле Аррии» и специальное заседание Совета в сентябре 2021 года (см. S/PV.8864).

Во-вторых, Чили считает важным продолжать обсуждение вопроса о повышении уровня моря, поскольку это одно из наиболее ощутимых последствий изменения климата, усугубленных деятельностью человека. Чили признает внутренние, региональные и международные вызовы для безопасности, создаваемые этим явлением. Международное сообщество должно принять конкретные меры в целях сотрудничества с сообществами, которые больше всего пострадают от этого, и избежать катастрофы, которая повлияет на безопасность обширных территорий во всем мире, особенно в Тихоокеанском регионе, частью которого является наша страна и в интересах которого мы участвуем в поисках решений. Мы должны избрать комплексный подход, основанный на научный прогнозах и опирающийся на стратегию обеспечения устойчивости всей инфраструктуры и активного участия затронутых сообществ.

В-третьих, Чили высоко оценивает исследование, проводимое Комиссией международного права и охватывающее направления, способные дать нам важные ответы на вопросы о защите пострадавшего населения, стабильности делимитации морских границ и другие вопросы. Исходя из этого продолжающегося процесса, Совет Безопасности должен учитывать определенные принципы, такие как принцип справедливости, общей, но дифференцированной ответственности, обязанности сотрудничать, принцип «загрязнитель платит», принцип территориальной целостности и правовой стабильности в отношении сохранения исходных линий и внешних границ морских зон в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также обязательства, касающиеся невыдворения лиц, пострадавших от повышения уровня моря, в третьи государства.

В-четвертых, мы подчеркиваем, что женщины в непропорционально большей степени страдают от бедствий, связанных с климатом. Глубинные причины этого неравенства многогранны, начиная с экономических и заканчивая культурными факторами. Кроме того, продолжение гуманитарной деятельности без учета гендерных аспектов усугубляет непропорциональный характер последствий чрезвычайных климатических ситуаций. Совет может реагировать на взаимосвязь вопросов гендерного неравенства, нестабильности государств и уязвимости перед изменением климата несколь-

кими способами. В его резолюциях следует признавать пересекающийся характер этих вопросов и их ощутимое влияние на вопросы международного мира и безопасности, а также ставить в соответствующих мандатах задачи по их решению. В отсутствие значимого участия женщин в разработке стратегий борьбы с изменением климата не удастся учесть в ней необходимые гендерные аспекты, что крайне важно для удовлетворения особых и дифференцированных потребностей женщин.

Чили считает, что было бы полезно получить консультативное заключение Международного Суда для разъяснения обязательств государств в части изменения климата, в том числе в отношении повышения уровня моря. Кроме того, Чили вместе с Колумбией запросили у Межамериканского суда по правам человека консультативное заключение о влиянии климатических чрезвычайных ситуаций на права человека. С аналогичной инициативой выступил Международный трибунал по морскому праву. Считаем, что все это обеспечит Совет Безопасности важными элементами для обеспечения международной безопасности. Мы обеспокоены тем, что климатические чрезвычайные ситуации приводят к утрате источников средств к существованию, перемещению, миграции и серьезным нарушениям доступа к услугам здравоохранения, а также к росту пагубного поведения. Такие последствия требуют от государств действовать и поощрять действия по смягчению последствий изменения климата и предотвращению разрушительных ситуаций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Марокко.

**Г-н Хилале** (Марокко) (*говорит по-французски*): Королевство Марокко благодарит министра иностранных и европейских дел и торговли Мальты Его Превосходительство г-на Яна Борга за проведение и организацию этих открытых прений Совета Безопасности по вопросу о повышении уровня моря и его последствиях для международного мира и безопасности. Эти прения предоставляют нам своевременную возможность более подробно изучить взаимосвязь вопросов повышения уровня моря, международного мира, безопасности и стабильности, а также изменения климата, которое представляет собой экзистенциальную угрозу для многих стран и регионов во всем мире.

Мы только начинаем задаваться вопросом о том, какие последствия эти вопросы будут иметь для международного сообщества. В настоящее время в международном праве почти никак не оговорено решение проблемы постепенного исчезновения сухопутной территории страны ниже линии прилива. В то время, когда в 1945 году принимался Устав Организации Объединенных Наций, а затем, в 1982 году, Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, повышение уровня моря даже не считалось проблемой, поскольку никто не предполагал изменения климата — уж точно не в его нынешними темпах и масштабах. Повышение уровня моря действительно влечет за собой множество последствий. По инициативе малых островных государств Тихого океана этот вопрос был небезосновательно избран одним из приоритетов Комиссии международного права (КМП). Марокко приветствует включение этой важной темы в программу работы КМП и внимательно следит за работой созданной с этой целью исследовательской группы.

Для прибрежных районов характерны большой размер населения, развитая промышленность, интенсивное движением транспорта и обширные сети коммуникаций, а также наличие крупных прибрежных туристических курортов. Во многих странах, в том числе на африканском побережье от эрозии почв и наводнений сильно пострадали большие территории. В этой связи, в рамках взятых Марокко обязательств и его политики солидарности с Африкой под эгидой Его Величества короля Мохаммеда VI, Марокко удваивает свои усилия по укреплению климатической устойчивости африканских островных государств. Со времени первой встречи на высшем уровне по вопросу о действиях африканских стран, созванной Его Величеством королем на полях двадцать второй Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Марракеше, Марокко, в 2016 году, были созданы и приступили к работе три африканские комиссии по изменению климата, включая комиссию по малым островным государствам под председательством Сейшельских Островов. Марокко продолжает поддерживать работу этой комиссии, обеспечивая институциональную финансовую поддержку «голубой» и «зеленой» экономики и усиливая техническую, научную и финансовую поддержку малых островных государств.

Марокко также с интересом принимает к сведению инициативу «Восходящие страны», выдвинутую в прошлом году лидерами тихоокеанских атолловых стран и призванную обеспечить защиту их государственности, сохранение суверенитета и защиту прав и наследия затронутого населения.

В соответствии со своим твердым настроем на решение климатических проблем, Марокко присоединилось к инициативе Вануату по обращению в Международный Суд за консультативным заключением для разъяснения прав и обязанностей государств в соответствии с международным правом в отношении последствий изменения климата, особенно в отношении наиболее пострадавших государств. Я хотел бы также напомнить, что Марокко продолжает развивать сотрудничество в части комплексного управления прибрежными зонами в целях обеспечения устойчивого развития. В 2019 году при широкой поддержке государств-членов Марокко представило первую резолюцию Организации Объединенных Наций (резолюция 74/210 Генеральной Ассамблеи) об укреплении сотрудничества в области комплексного управления прибрежными зонами в целях достижения устойчивого развития в целях предотвращения бедствий, смягчения их последствий и содействия устойчивому развитию прибрежных районов.

В заключение призываем Совет Безопасности учитывать связь между климатом и безопасностью в рамках мер, которые он принимает до начала или эскалации конфликтов. Мы не можем обсуждать проблему повышения уровня моря без учета климатического аспекта миграции в текущий момент. Кроме того, не будем забывать, что ускорение темпов изменения климата во всем мире может привести к тому, что к 2050 году из-за засух, неурожаев, повышения уровня моря и опустынивания придется переселиться более 216 миллионам мигрантов. Сегодня мы призываем международное сообщество опираться на Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, также известный как Марракешский договор о миграции, и всесторонне заняться растущей проблемой климатической миграции в странах происхождения, транзита и назначения.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Португалии.

**Г-жа Закарниаш** (Португалия) (*говорит по-английски*): Позвольте поблагодарить Мальту за своевременное проведение этого заседания и за дальнейшее привлечение внимания Совета Безопасности к важности взаимосвязи между вопросами климата и безопасности. Мы также благодарны за ценные выступления Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи и других докладчиков.

Мы присоединяемся к заявлениям, которые будут сделаны от имени Европейского союза, а также представителем Науру от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности.

Большинство выступавших сегодня ораторов говорили о конкретных значительных и разнообразных последствиях повышения уровня моря, особенно для прибрежных районов, низколежащих прибрежных государств и малых островных государств. Невозможно переоценить его потенциальные последствия для мира и безопасности, в том числе в качестве фактора конфликта и явления,кратно усиливающего имеющиеся риски. Ровно две недели назад Португалия в качестве сопредседателя Руководящего комитета по вопросам партнерских отношений в интересах малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) организовала совместно с Самоа мероприятие по проблеме перемещения, вызванного климатическими явлениями, на примере МОСТРАГ, в рамках которого был бесспорно подтвержден тот факт, что изменение климата уже вынуждает большое количество людей покидать свои дома. Перемещение населения, вынужденная миграция, угрозы территориальной целостности и территориальные и пограничные споры, а также эскалация текущих конфликтов — это лишь некоторые из последствий, которые мы уже наблюдаем и которые, вероятно, станут еще более серьезными в будущем.

Как прибрежное государство с островными территориями, три четверти населения которого проживает в прибрежных районах, Португалия приветствует возможность рассмотреть вопрос о последствиях повышения уровня моря для мира и безопасности и, что более важно, о способах коллективного решения этой проблемы. На наш взгляд, мы должны начать с устранения коренной причины этой проблемы. Мы должны делать больше и действовать быстрее для борьбы с изменением климата. Португалия находится в авангарде уси-

лий по смягчению последствий изменения климата. Мы были одной из первых стран в мире, взявших на себя обязательство по достижению климатической нейтральности к 2050 году. На второй Конференции Организации Объединенных Наций по океану, которая состоялась в Лиссабоне, мы добились принятия нового комплекса более масштабных и эффективных обязательств по реализации связанных с Мировым океаном целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также продолжили работу над дальнейшим укреплением взаимосвязи между климатом, водой и океанами.

Мы должны сосредоточиться также на повышении готовности, укреплении жизнестойкости и адаптации к воздействию повышения уровня моря и всем его последствиям. При этом мы должны быть способны также решать правовые вопросы, возникающие в связи с повышением уровня моря и его последствиями. В этой связи мы поддерживаем нынешние обсуждения вопросов, касающихся сохранения стабильности и юридической определенности в международных отношениях, и подчеркиваем важность выработки решений в соответствии с нормами международного права, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву. Мы особенно высоко оцениваем работу, проводимую Комиссией международного права, сопредседателем Исследовательской группы которой является португальский член Комиссии г-н Галван Телиш. Всецело поддерживаем также инициативу Вануату об обращении к Международному Суду с просьбой представить консультативное заключение об обязательствах государств в отношении изменения климата.

Крайне важно обеспечить, чтобы структуры в рамках системы Организации Объединенных Наций, которая является платформой, имеющей больше всего возможностей для принятия совместных скоординированных мер реагирования на обсуждаемые нами проблемы, действовали слаженно в целях более эффективного предотвращения повышения уровня моря, подготовки к нему и реагирования на него. Поэтому крайне важно, чтобы система Организации Объединенных Наций разработала соответствующий инструментарий. На наш взгляд, ключевое значение будет иметь обеспечение того, чтобы Совет Безопасности продолжал прилагать усилия для выработки всеобъемлющего подхода к

решению проблемы последствий и рисков для безопасности, связанных с изменением климата. Мы убеждены в том, что проведение данных прений является своевременным шагом в этом направлении.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ливана.

**Г-жа Мрад** (Ливан) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением Мальты на пост Председателя Совета Безопасности. Наши страны, обе из которых граничат со Средиземноморским регионом, имеют жизненно важную связь с морем, и поэтому наша делегация приветствует организацию этих прений. Мы благодарим Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, г-на Ауреску выступающего от имени Исследовательской группы Комиссии международного права, и нашего представителя гражданского общества г-жу Пасиси за сообщения, с которыми они выступили сегодня в первой половине дня.

Широкий круг докладчиков, выступивших сегодня в первой половине дня, наглядно показывает важность обеспечения того, чтобы мы действовали сообща в рамках многосторонней структуры при центральной роли Организации Объединенных Наций, если мы хотим быть лучше подготовленными и принимать более эффективные меры в целях устранения угрозы повышения уровня моря. Для малых островных развивающихся государств под угрозу поставлено само их существование. Хотя именно эти страны в настоящее время непосредственно сталкиваются с угрозой подъема уровня моря, прибрежные регионы страдают не меньше. Более того, из-за многочисленных и разнообразных последствий повышения уровня моря это явление в конечном счете затронет все международное сообщество. Как мы знаем, оно является результатом глобального потепления и может привести к потере средств к существованию и к истощению ресурсов, а также к вынужденному перемещению населения, что усилит миграционное давление и обострит дефицит продовольствия, и это лишь несколько примеров.

Все это является благодатной почвой для усиления нестабильности, повышения рисков с точки зрения безопасности, роста напряженности и даже возникновения конфликтов, и все эти последствия наиболее сильно ощущаются государствами

и регионами, и без того ослабленными в результате кризисов. Мир, безопасность и развитие неразрывно связаны друг с другом, в связи с чем мы должны сосредоточиться на повышении эффективности превентивных мер. Поэтому жизненно важное значение для укрепления стабильности и уменьшения опасности бедствий, связанных с изменением климата, по-прежнему имеет выполнение Парижского соглашения об изменении климата. В этой связи определяемые на национальном уровне вклады и планы по смягчению последствий изменения климата и адаптации и повышению устойчивости к нему могут способствовать устранению последствий изменения климата как факторов нестабильности, кризисов и конфликтов, а также, соответственно, повышению адаптационного потенциала стран, в частности наиболее уязвимых.

Совету Безопасности необходимо лучше понимать связь между нестабильностью, конфликтами и климатическими рисками, в связи с чем столь большое значение имеет регулярное представление докладов Генерального секретаря о последствиях изменения климата для безопасности. Безусловно, различные регионы и страны сталкиваются с различными последствиями в зависимости от конкретной ситуации. Кроме того, Комиссия по миростроительству как один из консультативных органов могла бы изучать последствия изменения климата для мира и безопасности и содействовать тем самым разработке стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства с учетом климатических факторов. Повышение эффективности превентивных мер должно сопровождаться предсказуемым и устойчивым финансированием, в котором особенно нуждаются государства, в наибольшей степени затронутые повышением уровня моря.

Наконец, различные последствия повышения уровня моря приводят к возникновению ряда правовых вопросов, связанных с морским правом, выживанием государств и защитой затронутого населения. Поэтому мы с большим интересом следим за работой Комиссии международного права по данному вопросу, которая позволит прояснить вопрос о применимости норм международного права в этой области и в конечном счете выработать правовые и практические решения в интересах государств.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австрии.

**Г-н Маршик** (Австрия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания по вопросу о повышении уровня моря.

Австрия — горная страна, не имеющая выхода к морю; так почему же мы выступаем сегодня в этом зале? Мы здесь потому, что нам не все равно. Нам не безразличны государства, безопасность которых — если не само их существование — находится под угрозой в связи с последствиями изменения климата. И дело не только в том, что сегодня День святого Валентина: их положение беспокоит нас каждый день. Должен отметить также, что мы присоединяемся к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза, но я хотел бы добавить три кратких замечания в нашем национальном качестве.

Во-первых, Австрия приветствует тот факт, что Совет Безопасности рассматривает один из ключевых вопросов, связанных с изменением климата. Бесспорно, изменение климата оказывает все большее воздействие на государства, а значит в конечном счете и на международный мир и безопасность. Совет должен чаще рассматривать вопросы, связанные с климатом и безопасностью, в качестве одного из ключевых приоритетов.

Во-вторых, повышение уровня моря сказывается не только на государствах. Страдают в первую очередь люди. Независимо от того, живут ли эти люди в прибрежных районах или в малых островных государствах, повышение уровня моря приводит к уничтожению их средств к существованию, а также к перемещению населения и конфликтам за пресную воду и плодородные земли. Эти люди сталкиваются с засухами и другими стихийными бедствиями, а также с конфликтами, преступностью и нищетой; под угрозой находится само их существование, и их судьбу нельзя игнорировать. Мы должны проявить с ними солидарность.

В-третьих, с юридической точки зрения повышение уровня моря затрагивает ряд вопросов, касающихся территориального суверенитета, государственности и делимитации морских пространств, а также правовых режимов, таких как исключительные экономические зоны, и защиты населения соответствующих районов. По нашему мнению, необходимо обеспечить единообразное применение на глобальном уровне положений Кон-

венции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая в значительной степени служит отражением норм обычного международного права. Вместе с тем остается еще много вопросов. Продолжает ли существовать государство, если оно теряет свою территорию? Что произойдет с населением и ресурсами страны? Австрия приветствует тот факт, что Комиссия международного права занялась рассмотрением этой темы. Важно вырабатывать нестандартные решения, используя при этом все технологические возможности.

В целом можно отметить, что это вопрос, который серьезно сказывается на мире и безопасности ряда государств — членов Организации Объединенных Наций. Австрия, которая традиционно твердо привержена соблюдению принципа многосторонности и норм международного права и убеждена в важности солидарности, по-прежнему преисполнена решимости вносить вклад в выработку общих решений, которые помогут тем, кого проблемы климатической безопасности затрагивают в наибольшей степени, и мы призываем Совет активно заниматься этими вопросами.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гайаны.

**Г-жа Родригес-Биркетт** (Гайана) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Мальту за организацию сегодняшних открытых прений. Благодарю также Генерального секретаря и докладчиков за представленную ими ценную информацию.

Гайана присоединяется к заявлениям, которые будут сделаны от имени Карибского сообщества и Альянса малых островных государств.

Повышение уровня моря приводит к многочисленным пагубным последствиям, которые необходимо рассматривать в контексте их воздействия на международный мир и безопасность.

Во-первых, что наиболее важно, эта проблема сказывается на продовольственной и водной безопасности. Так, в нашей стране, Гайане, более половины населения живет на территории, которая находится на высоте не менее шести футов ниже уровня моря. Для наших прибрежных сообществ повышение уровня моря приводит не только к эрозии почвы, но и к проникновению соленой воды в районы, имеющие ключевое значение для

производства продовольствия. То же самое можно сказать и о многих расположенных на низменных территориях государствах и малых островных развивающихся государствах. Мы считаем, что решающее значение для повышения устойчивости имеет обеспечение того, чтобы уязвимые страны обладали знаниями и финансовыми и технологическими возможностями, которые позволят им справляться с перебоями в производстве продовольствия и обеспечении питьевой водой.

Во-вторых, необходимо отметить правовые последствия этого явления. Будучи прибрежным государством, Гайана имеет морские границы с рядом государств, хотя некоторые из этих границ еще предстоит определить. Хотя в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в настоящее время не содержится обязательств по пересмотру исходных линий и других соответствующих границ, документы о которых сданы на хранение Генеральному секретарю, нельзя упускать из виду тот факт, что повышение уровня моря приводит к изменению размеров территории, в том числе к эрозии береговых линий, а также к нарушению исходных линий и, следовательно, границ, определяемых этими исходными линиями. Это имеет значительные последствия в плане безопасности. В ситуациях, когда границы не определены, существует еще большая вероятность возникновения напряженности и конфликтов. С учетом возможной потери территории и перемещения населения мы можем потенциально столкнуться с гуманитарной ситуацией, к урегулированию которой никто из нас не готов.

Гайана согласна с теми, кто подчеркивает важность принятия мер по смягчению последствий этой проблемы и адаптации к ней, где это возможно. Однако это сопряжено с определенными издержками. Действительно, международное сотрудничество является обязательством для всех государств, однако необходимо также принимать во внимание принцип справедливости. Мы должны рассмотреть вопрос не только о том, где могут быть реализованы такие меры, но и о том, кто может себе это позволить и что произойдет с теми, кто не может этого сделать. Настоятельно необходимо в срочном порядке предоставить финансирование на борьбу с изменением климата.

В заключение позвольте мне подчеркнуть необходимость активизации действий в области климата, оказания надлежащей поддержки уязвимым странам, наращивания потенциала и укрепления международного сотрудничества, соответствующего национальным приоритетам затронутых государств. Время играет против нас. Мы должны выполнить свои обязательства и предпринять конкретные действия.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

**Г-жа Камбодж** (Индия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поздравить Мальту с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Кроме того, благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений по этому важному вопросу. Выражаем признательность Генеральному секретарю, Председателю Генеральной Ассамблеи и всем докладчикам за их ценный вклад. Я хотела бы сделать два кратких замечания.

Во-первых, изменение климата и повышение уровня моря в первую очередь сказываются на малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ), ощущающих на себе основное бремя глобальной проблемы, к возникновению которой они не имеют никакого отношения. Одной из наиболее приоритетных задач для МОСТРАГ остается адаптация к изменению климата. Уменьшение уязвимости МОСТРАГ и повышение их устойчивости к изменению климата должны стать коллективной ответственностью международного сообщества. Сейчас нам необходимо активизировать работу по всем важным направлениям решения проблемы изменения климата, к числу которых относится выполнение обязательств в части климатического финансирования и передачи технологий.

Во-вторых, Индия как страна, протяженность береговой линии которой составляет около 7500 километров и в состав которой входит несколько групп островов, расположенных на значительном расстоянии от ее материковой части, прекрасно понимает, к каким негативным последствиям приводит повышение уровня моря. При этом мы считаем, что Совет Безопасности не является местом для рассмотрения вопросов, связанных с изменением климата или даже повышением уровня моря. Мы неоднократно указывали на практически полное

отсутствие каких-либо научно обоснованных подтверждений или доказательств того, что изменение климата оказывает воздействие на мир и безопасность. Наиболее справедливой архитектурой для борьбы с изменением климата является процесс осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в котором может принимать равноправное участие каждое государство-член. В этом контексте мы приветствовали принятое в Шарм-эш-Шейхе, Египет, решение о создании механизма возмещения убытков и ущерба, а также учет вопросов, связанных с устойчивым образом жизни. Необходимо ускорить процесс введения в действие этого механизма, с тем чтобы наиболее уязвимые развивающиеся страны получили равную компенсацию.

Наконец, с учетом всех невыполненных финансовых обязательств разве не парадоксально, что развивающиеся страны должны нести ответственность за выполнение множества задач, таких как повышение устойчивости к изменению климата, безуглеродная индустриализация, борьба с неблагоприятными климатическими явлениями и избавление миллионов людей от нищеты, и при этом решать проблемы, связанные со сбоями в глобальных производственно-сбытовых цепочках и обусловленной этим неопределенностью? Чрезмерное упрощение причин конфликтов не поможет в их урегулировании и не оправдывает применения чрезвычайных политических мер. Изменение климата в большей степени касается развития и в меньшей — мира и безопасности. Выбор в пользу решения этого вопроса на несанкционированных форумах, особенно на тех, где не гарантировано равноправное участие всех членов, может подорвать усилия по достижению более высокой цели обеспечения климатической справедливости.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Коста-Рики.

**Г-жа Чан Вальверде** (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Будучи небольшой прибрежной страной и при этом государством с обширной морской территорией, Коста-Рика глубоко обеспокоена последствиями повышения уровня моря как для источников средств к существованию наших граждан, так и для региональной и глобальной стабильности и безопасности. В рамках обсуждения этого вопроса необходимо в первую очередь отметить настоятельную необходимость выполнения обя-

зательств по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Мы не должны превышать согласованный предельный уровень выбросов. Мы должны расширять масштабы мероприятий по адаптации и повышению жизнестойкости, а также выполнить обязательства по финансированию борьбы с изменением климата, в том числе путем введения в действие механизма возмещения убытков и ущерба. Это не благотворительность: достижение этих целей необходимо с моральной, экологической и экономической точек зрения для обеспечения международного мира и безопасности и достижения подлинной климатической справедливости.

Кроме того, необходимо признать и рассмотреть последствия повышения уровня моря в гуманитарной сфере и в сфере безопасности и обеспечить их учет в рамках деятельности всех структур системы Организации Объединенных Наций. Последствия повышения уровня моря могут способствовать разжиганию новых конфликтов из-за земли и доступа к ресурсам, что может привести к возникновению еще более опасных тенденций миграции и усугубить эксплуатацию уязвимых групп населения. Совет Безопасности и Комиссия по миростроительству могут и должны совместно принимать эффективные меры реагирования, предусматривающие обеспечение безопасности человека и достижение устойчивого мира, как это было установлено в ходе обзора миростроительной архитектуры.

Следует также отметить, что островные и прибрежные государства сталкиваются с беспрецедентной угрозой своей государственности: они могут утратить большую часть своей территории или даже лишиться ее полностью, что угрожает подорвать основы нынешнего международного порядка. Поэтому необходимо в срочном порядке обеспечить более глубокое понимание правовых последствий повышения уровня моря.

В этой связи Коста-Рика приветствует успехи, которых Комиссии международного права удалось добиться в работе по вопросу повышения уровня моря с точки зрения международного права. Мы поддерживаем направленный Комиссией малых островных государств по вопросам изменения климата и международного права в Международный трибунал по морскому праву запрос о предоставлении консультативного заключения, а

также направленный в Международный Суд запрос относительно обязательств государств в связи с проблемой изменения климата. Кроме того, Коста-Рика призывает обсудить предусмотренные нормами международного уголовного права последствия деяний, наносящих непоправимый экологический ущерб, в том числе возможность разработки определения экоцида.

Мы подтверждаем свою приверженность ведению борьбы с последствиями повышения уровня моря, в том числе в рамках третьей Конференции Организации Объединенных Наций по океану, которую Коста-Рика организует совместно с Францией. Нам всем пора как можно скорее перейти от слов к делу, с тем чтобы обеспечить безопасное и стабильное будущее для всех.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Греции.

**Г-н Секерис** (Греция) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь принять участие в этих открытых прениях по столь важному вопросу, и я хотел бы поблагодарить за эту инициативу председательствующую в Совете Безопасности делегацию Мальты.

Греция присоединяется к заявлению, которое будет сделано по этой теме от имени Европейского союза. Мы хотели бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Проблема повышения уровня моря напрямую связана с применением и осуществлением положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. В силу своего универсального и единого характера Конвенция обеспечивает правовую основу для всей деятельности, осуществляемой в Мировом океане. В качестве «конституции» Мирового океана Конвенция, в которой отражены нормы обычного международного права, формирует правовую базу для разрешения и регулирования любого соответствующего вопроса, который может возникнуть. Что касается вопросов мира и безопасности в контексте повышения уровня моря, то в Конвенции содержатся ответы на должным образом поставленные в связи с этой темой вопросы.

Предсказуемость, стабильность и определенность, которые заложены в эту Конвенцию и определяют ее применение, предполагают среди прочего сохранение в соответствии с Конвенцией

исходных линий и внешних границ морских зон, а также вытекающих из наличия таких зон морских прав. Кроме того, Конвенция не налагает никаких обязательств по пересмотру или корректировке исходных линий или внешних границ морских зон, установленных в соответствии с ее положениями. Греция подчеркивает важность обеспечения стабильности морских границ, которая подтверждается как практикой государств, так и международной судебной практикой. Международный Суд совсем недавно определил следующее: «Суд отмечает, что границы между государствами, в том числе морские границы, призваны обеспечивать постоянство и стабильность». По этой причине на соглашения о морских границах распространяется правило, согласно которому коренное изменение обстоятельств не будет иметь последствий для таких соглашений, а значит, повышение уровня моря не будет влиять на морские границы.

Изменение климата приводит ко все более частым и все более серьезным экстремальным погодным явлениям, таким как наводнения, эрозия почв и засоление водоемов, от которых страдают низинные территории и земли, в результате чего нарушается привычный уклад жизни миллионов людей, поскольку среди наиболее распространенных последствий этого явления — отсутствие продовольственной безопасности, нехватка воды, эпидемии и возникновение рисков для здоровья.

Являясь стороной всех основных международных экологических конвенций, договоров и протоколов, Греция активно участвует в текущих многосторонних переговорах и совещаниях, поддерживая все усилия по укреплению и усилению защиты окружающей среды на всех уровнях в интересах нынешнего и будущих поколений.

В процессе борьбы с последствиями повышения уровня моря для мира и безопасности в соответствии с нормами международного права Совет Безопасности должен стать движущей силой и играть ключевую роль в налаживании взаимодействия между государствами, органами Организации Объединенных Наций и региональными международными организациями. Речь идет, в частности, о ведении Советом Безопасности борьбы с гуманитарными рисками и рассмотрении им последствий повышения уровня моря и климатической уязвимости в контексте защиты прав человека, при этом особое внимание должно уделяться гендерным вопросам.

В будущем способность международного сообщества прогнозировать последствия повышения уровня моря и изменения климата в целом для безопасности, а также адаптироваться к ним может оказаться не менее важной для наших долгосрочных усилий по обращению вспять этих явлений. Нам необходимо повышать осведомленность о связанных с климатом рисках с точки зрения безопасности посредством обеспечения более глубокого понимания нами связей между последствиями повышения уровня моря и безопасностью. Путем интеграции и объединения действий и политики в области климата, безопасности и развития мы сможем обеспечить достижение на различных уровнях оптимальных результатов.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

**Г-н Чиндавонгсе (Таиланд) (говорит по-английски):** Я поздравляю Мальту со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию этих имеющих решающее значение и своевременных открытых прений по вопросу о повышении уровня моря. Кроме того, мы выражаем признательность Генеральному секретарю, Председателю Генеральной Ассамблеи, министру иностранных дел Румынии и сопредседателю Исследовательской группы Комиссии международного права по вопросу о повышении уровня моря с точки зрения международного права, а также представительнице гражданского общества за их ценные мнения.

Таиланд и его народ не застрахованы от проблемы повышения уровня моря. На самом деле, от нее не застрахован никто из нас. Бангкок погружается под воду и находится в опасности, как и другие города, пляжи и низинные районы, расположенные вдоль береговой линии Таиланда протяженностью 3000 километров. Поскольку наша экономика зависит от туризма и экспорта сельскохозяйственной продукции, повышение уровня моря представляет собой угрозу для нашего экономического благополучия, нашей продовольственной безопасности, нашего дома и источников наших средств к существованию.

Таиланд всерьез обеспокоен последствиями повышения уровня моря, от которых в настоящее время страдают наши друзья по всему миру, причем многие из них находятся в гораздо более уязви-

мом положении и сталкиваются с гораздо большими потерями и угрозой самому их существованию. Повышение уровня моря также поднимает вопросы, касающиеся сохранения статуса государства, морских зон и границ, равно как и защиты пострадавших лиц, причем многие из этих вопросов имеют основополагающее значение для поддержания международного мира, безопасности и стабильности, а также для мирных отношений и сотрудничества между государствами. Поэтому нам уже давно пора в срочном порядке заняться проблемой повышения уровня моря. В этой связи Таиланд хотел бы обратить внимание на следующие три момента.

Во-первых, поскольку повышение уровня моря имеет далеко идущие последствия для международного сообщества в целом, все мы здесь, в Организации Объединенных Наций, обязаны объединить усилия в целях борьбы с этой опасностью и принятия мер реагирования на нее, с тем чтобы не допустить во всем мире ситуации, когда достижения в области развития будут еще более активно обращаться вспять, а опасность возникновения напряженности и конфликтов еще больше увеличиться. Повышение уровня моря сказывается на каждом из нас, создает угрозу для устойчивого развития наших стран и препятствует реализации наших планов по построению устойчивого будущего для следующего поколения. Поэтому каждый из нас заинтересован в совместных усилиях по предотвращению возникновения новых рисков, которые могут поставить под угрозу международный мир, безопасность и стабильность.

Во-вторых, я хотел бы упомянуть о некоторых из предпринимаемых Таиландом на национальном уровне усилий по обеспечению климатической жизнестойкости и повышению способности наших местных общин противостоять соответствующим трудностям. К числу таких усилий относятся интеграция мер адаптации в процесс планирования землепользования и землеустройства, содействие укреплению способности проживающего в прибрежных районах населения противостоять последствиям изменения климата, в том числе посредством предотвращения и мониторинга повышения уровня моря и штормовых приливов, создание насыпей от затопления, посадка мангровых лесов и разработка планов эвакуации на случай штормовых приливов — все это в рамках мер реагирования на последствия изменения климата. Мы можем прилагать больше усилий. Партнерские

отношения и сотрудничество имеют важнейшее значение для поддержки таких усилий по адаптации и смягчению последствий.

В-третьих, повышение уровня моря также вызывает вопросы относительно правовых последствий этого явления. В этой связи Таиланд высоко оценивает работу, которую Комиссия международного права (КМП) проводит по вопросу повышения уровня моря с точки зрения международного права. Мы считаем, что такая работа КМП может иметь большую практическую ценность для международного сообщества, особенно учитывая фрагментарность существующей международно-правовой базы, подлежащей применению для защиты лиц, пострадавших от изменения климата, в том числе от повышения уровня моря. Признаем насущную необходимость и важность проведения КМП работы в этой области и с нетерпением ожидаем представления ею на заседании Шестого комитета, которое состоится осенью, своего нового исследования по всем аспектам, касающимся повышения уровня моря с точки зрения международного права, в том числе по подтеме «Морское право».

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что повышение уровня моря имеет далеко идущие последствия для всего международного сообщества и что никто из нас не застрахован от его последствий. Однако мы все еще можем справиться с угрозами, связанными с повышением уровня моря, и минимизировать его последствия, если начнем действовать прямо сейчас. В прошлом совместными усилиями нам удалось справиться со многими угрозами международному миру, безопасности и стабильности и многими проблемами в области устойчивого развития, стабильного роста и обеспечения безопасности человека. Поэтому вместе мы можем предотвратить потенциально разрушительные последствия повышения уровня моря. Давайте работать над тем, чтобы это стало реальностью.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Федеративных Штатов Микронезии.

**Г-н Липпуэ** (Федеративные Штаты Микронезии) (*говорит по-английски*): Для Микронезии большая честь выступить в Совете Безопасности по этому важному вопросу. Я также хотел бы отметить вклад в сегодняшнюю дискуссию еще одной жительницы тихоокеанских островов г-жи Корал Пасиси.

Прежде всего наша делегация присоединяется к заявлениям, с которыми позднее сегодня выступят представитель Самоа от имени Альянса малых островных государств, представитель Тонги от имени Форума тихоокеанских островов, представитель Палау от имени малых островных развивающихся государств Тихого океана и представитель Науру от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности. Наша делегация поздравляет Мальту со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и организацией сегодняшних открытых прений.

Как указано в Уставе Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности от имени членов Генеральной Ассамблеи несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Эта обязанность, среди прочего, должна выполняться в соответствии с принципами и целями Организации Объединенных Наций. Двумя из этих целей являются развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов и осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера.

Исходя из этого, повышение уровня моря, связанное с изменением климата, представляет собой проблему, которой должен заниматься Совет Безопасности. Как отмечали сегодня другие ораторы, повышение уровня моря представляет собой особенно острую угрозу для обеспечения мира и безопасности в малых островных развивающихся государствах, подобных нашей стране, Микронезии, ввиду того, что наши сухопутные территории, население и экономика характеризуются относительно небольшими размерами, а также вследствие нашей географической удаленности и наших крепких культурных связей с нашими островами, которые являются нашим домом, и нашей зависимости от них в плане получения средств к существованию. Как это ни прискорбно, в этой связи следует также отметить, что в системе международного права и соответствующем дискурсе существует теория, согласно которой затопление в результате повышения уровня моря сухопутной территории государства означает, что государство автоматически прекращает существовать и утрачивает статус государства в рамках международного сообщества.

По мнению нашей делегации, эта теория должна быть отвергнута Советом Безопасности, и мы призываем Совет Безопасности поступить именно так. Следование этой теории ведет к серьезному подрыву мира и безопасности народа и нарушению принципов и целей Организации Объединенных Наций, о которых я упомянул ранее, если международное сообщество будет считать этот народ лишенным соответствующего статуса государства в результате явления, за возникновение которого данный народ несет минимальную ответственность или же вовсе ее не несет. Такой народ не будет иметь возможности принять какой-либо акт о самоопределении, согласно которому утверждалась бы утрата статуса государства, и его принуждение к согласию с утратой этого статуса в корне противоречит цели развития дружественных отношений между нациями.

Кроме того, случаи, когда вынужденное лишение статуса государства приводит к утрате народом доступа к экономическим, гуманитарным и иным благам, включая права и правомочия, связанные с морскими зонами, в корне противоречат принципу международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, гуманитарного и иного характера. В свете вышеизложенного Совет Безопасности в соответствии со своими обязанностями и принципами и целями Организации Объединенных Наций должен четко дать понять, что утрата сухопутной территории в результате повышения уровня моря, связанного с изменением климата, не означает автоматической утраты статуса государства, к которому относится народ соответствующей территории.

Аналогичным образом наша делегация призывает членов Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи поддержать предложенную Вануату инициативу относительно направления Генеральной Ассамблеей Международному Суду запроса о вынесении консультативного заключения по вопросу об изменении климата. Как показывают сегодняшние открытые прения, повышение уровня моря, как и другие неблагоприятные последствия изменения климата, поднимает серьезные вопросы в контексте применения международного права, которые такое консультативное заключение, как нам кажется, может помочь разрешить.

В заключение наша делегация, как и другие делегации, призывает назначить специального представителя по вопросам климата и безопасности. Такой специальный представитель мог бы, в частности, укрепить способность Организации Объединенных Наций понимать и чутко реагировать на все аспекты проблемы повышения уровня моря, связанного с изменением климата, включая последствия такого повышения уровня моря для государственности и других вопросов, связанных с международным правом.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Доминиканской Республики.

**Г-н Бланко Конде** (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Мальту за созыв этих открытых прений по вопросу о последствиях повышения уровня моря для международного мира и безопасности, в том числе с учетом итогов заседания по формуле Аррии, организованного Вьетнамом в октябре 2021 года при поддержке нашей страны, Доминиканской Республики.

Доминиканская Республика присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Самоа от имени Альянса малых островных государств и представителем Науру от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности.

Такие угрозы, как изменение климата и повышение уровня моря, представляют собой проблемы, из-за которых ставятся под удар источники средств к существованию народов наших стран. Они подрывают мир и безопасность, а также процветание и развитие наших стран. Повышение уровня моря влечет за собой и другие проблемы, которые создают угрозу для международного мира и безопасности. Вследствие этого явления усиливаются штормовые приливы, береговая эрозия и интрузия соленых вод. Поэтому оно угрожает общинам в прибрежных районах и районах, имеющих ключевое значение для производства продовольствия и животноводства, тем самым ставя под угрозу источники средств к существованию и имущество сельского населения и производителей сельскохозяйственной продукции. Кроме того, оно ставит под удар инфраструктуру наших стран и, следовательно, сказывается на осуществлении городского планирования и защите наших прибрежных районов.

В нашем регионе — Карибском бассейне — и особенно на побережье Доминиканской Республики ощущается неизбежная угроза потери земель, что приведет к вынужденной миграции и перемещению населения, а также возникновению сопутствующих проблем — социальной нестабильности и напряженности среди населения. Поэтому изменение размеров территории вследствие повышения уровня моря может поставить под угрозу международное сотрудничество и привести к конфликтам.

Ни один регион не застрахован от последствий повышения уровня моря. Согласно оценкам, к 2050 году среднемировой уровень моря может подняться на 30 сантиметров, что фактически поставит под угрозу само выживание и существование государств. Причем некоторые страны, такие как Кирибати, территория которого расположена на высоте менее двух метров над уровнем моря, могут столкнуться с этой угрозой гораздо раньше.

Что касается Доминиканской Республики, то, согласно оценкам, здесь повышение уровня моря составит от 16 до 24 сантиметров, что означает возможность утраты к 2050 году 13 процентов нашей территории. Эти вызывающие тревогу данные представляют собой угрозу для территории нашей страны, тем более что у нас нет необходимых ресурсов для решения и смягчения последствий проблем, связанных с повышением уровня моря.

Мы также хотели бы еще раз подчеркнуть, что в результате изменения климата и повышения уровня моря не могут пересматриваться или корректироваться ни исходные линии и внешние границы, ни географические координаты наших морских зон. Принимая во внимание тот факт, что развивающиеся островные государства зависят в первую очередь от своих морских районов, любые такие попытки представляют собой посягательство на мир и безопасность в наших странах. По данным Межамериканского банка развития, в случае бездействия в условиях изменения климата ежегодные потери к 2050 году могут составить 22 млрд долл. США, что равно примерно одной десятой нынешней экономики стран Карибского бассейна.

Хотя наша страна не производит парниковых газов в значительном объеме, Доминиканская Республика относится к числу малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), подверженных этим угрозам. Согласно исследованиям и

демографическим данным, большая часть населения Гайаны, Гаити и нашей страны — Доминиканской Республики проживает в низменных районах. Аналогичным образом, поскольку наша экономика зависит от туризма, мы не можем игнорировать тот факт, что этот сектор является одним из наиболее уязвимых для изменения климата и повышения уровня моря. Среди прочих формирующихся рисков, получивших сегодня широкое распространение в Доминиканской Республике, огромное количество морских водорослей, которые достигли наших берегов, что еще больше усилило нашу уязвимость, негативно сказавшись на нашей способности реагировать на такие угрозы, как повышение уровня моря. Поэтому важно разработать программу действий с учетом всех последствий повышения уровня моря и всех вопросов, касающихся суверенитета и делимитации морских пространств.

Мы должны использовать доступные нам инструменты для борьбы с изменением климата и его воздействием на международный мир и безопасность. И выделение ресурсов для борьбы с ним — единственный способ гарантировать устойчивость наших экономик. Доминиканская Республика является членом переходного комитета по надзору за фондом возмещения потерь и ущерба, недавно созданным на полях двадцать седьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Этот фонд будет заниматься потребностями наиболее уязвимых стран в связи с ущербом и потерями, вызванными изменением климата, и нам предстоит проработать его механизмы и обеспечить, чтобы он как можно скорее приступил к выполнению своих обязанностей. В качестве члена подготовительного комитета четвертой ежегодной Международной конференции по МОСТРАГ, которая пройдет в Карибском регионе в следующем году, мы также собираемся внести значительный вклад в ее проведение.

Просто хочу еще раз указать на то, что, если не принять мер прямо сейчас, наше бездействие обойдется всем нам еще дороже.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ботсваны.

**Г-н Келапиле** (Ботсвана) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Мальту за предоставленную нам своевремен-

ную возможность принять участие в сегодняшних открытых прениях для рассмотрения вопроса о последствиях повышения уровня моря для международного мира и безопасности. Хотел бы также поблагодарить докладчиков на этом утреннем заседании за их важные сообщения.

Вне всякого сомнения, Ботсвана является страной, не имеющей выхода к морю. И пусть мы не подвергаемся прямому воздействию повышения уровня моря, мы сталкиваемся с другими последствиями изменения климата, как в пределах, так и за пределами наших границ. Поэтому мы испытываем живой и законный интерес к обсуждению этой важной тематики. Мы также собрались здесь, чтобы заявить о нашей солидарности с населением всех расположенных в низинной местности прибрежных регионов и малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), особенно тихоокеанских островных стран, которые не по своей вине все чаще сталкиваются с реальной угрозой своему выживанию из-за повышения уровня моря и с соответствующими последствиями для мира и безопасности. Поэтому мы приветствуем и полностью поддерживаем выдвинутую в прошлом году лидерами тихоокеанских атолловых стран инициативу «Восходящие страны», призванную обеспечить сохранение их государственности и суверенитета и защиту прав и наследия затронутого населения. Как и МОСТРАГ и тихоокеанские островные страны, Африка вносит весьма незначительный вклад в глобальные выбросы парниковых газов, и тем не менее мы страдаем от их самых негативных последствий. При этом мы полны решимости адаптироваться к последствиям глобального потепления и избежать новых потерь и ущерба для наших людей, окружающей среды, экономики и культурного наследия, а также не допустить конфликтов, вызванных изменением климата.

В последние годы у себя в Африке мы являемся свидетелями повышения интенсивности и частоты таких климатических явлений, как продолжительные засухи, наводнения, циклоны и штормы. Это создает для нас большие трудности и наносит нам огромный ущерб, вызывая массовую миграцию и массовое перемещение населения наших стран. Сделанные недавно в рамках Инициативы в области климатической мобильности в Африке выводы указывают на то, что в ближайшие десятилетия континент столкнется с ростом масштабов ми-

грации и перемещения по причине климатических факторов, при этом прогнозируется, что к 2050 году перемещение внутри страны затронет до 113 миллионов человек. В нашем субрегионе, на юге Африки, в связи с последствиями изменения климата также может увеличиться трансграничная мобильность.

Общеизвестно, что переезд всегда служил людям способом избежать опасности и приспособиться к изменениям в окружающей среде. Поэтому важно, чтобы мы сосредоточились на смягчении влияния климатических факторов, которые приводят к таким перемещениям, а не рассматривали перемещение людей как угрозу. Именно поэтому Ботсвана под руководством президента Мокгвитси Масиси взяла на себя обязательство играть ведущую роль в вопросах, касающихся данных и информации о климатической мобильности. С опорой на Инициативу в области климатической мобильности в Африке и в тесном сотрудничестве с Глобальным центром климатической мобильности мы запускаем национальный процесс «глубокого погружения» для определения очагов высокого климатического риска и разработки национального плана по решению проблемы климатической мобильности и активизации мер борьбы с изменением климата, ориентированных на интересы людей. Если мы хотим более четко прогнозировать климатические риски и лучше защититься от них, крайне важно обеспечить, чтобы на нашем континенте и в других странах в основе мер реагирования лежала самая достоверная информация, в том числе полученная с использованием самых современных методов прогнозирования и моделирования. Ботсвана стремится быть в авангарде этих усилий и учитывать интересы людей при определении своих мер реагирования на климатический кризис. Если мы хотим избежать новых потерь и дополнительного ущерба в результате изменения климата, в том числе уменьшить его пагубное воздействие на мир и безопасность, рядовые граждане и правительства стран должны обладать лучшими возможностями с точки зрения прогнозирования и подготовки. Большинство людей не хотят покидать родные места, и их не следует принуждать к этому.

В этой связи необходимо продолжать придерживаться нынешних обязательств в области финансирования мер адаптации к изменению климата и универсального доступа к системам раннего предупреждения. В отсутствие альтернативных реше-

ний мы должны помогать населению покидать зоны риска и направлять инвестиции в районы будущего заселения. Региональные организации также должны принимать участие в совместном прогнозировании и планировании в своих государствах-членах для устранения трансграничных рисков и использования имеющихся возможностей, связанных с перемещением и переселением людей.

В заключение должен отметить, что даже если мы сумеем справиться с нынешними трудными переходными процессами, отрыв людей от их культуры и средств к существованию сопряжен с огромными затратами и несет существенные риски для государств и социальной сплоченности. В интересах климатической справедливости главную ответственность за решение этих проблем, в том числе за обеспечение достаточного финансирования наиболее уязвимых стран и групп населения, должны нести прежде всего те, кто больше всего виновен в возникновении климатической угрозы, и международное сообщество в целом. Каждый из нас должен выполнять взятые на себя обязательства. Для Африки и всех жителей низменных прибрежных районов — наших братьев и сестер, особенно для населения МОСТРАГ и островных государства Тихого океана — крайне важно, чтобы мы приняли меры сегодня, не откладывая на потом.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Грузии.

**Г-н Абесадзе** (Грузия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность председательству Мальты за проведение этих открытых прений для обсуждения важного вопроса. Хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи и других докладчиков за их исчерпывающие сообщения.

Грузия присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза, я же хотел бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Налицо сложная взаимосвязь между изменением климата и миром и безопасностью. К сожалению, угрозы безопасности вследствие изменения климата уже стали повседневной реальностью для многих людей во всем мире. Согласно предварительному заявлению Всемирной метеорологической организации (ВМО) о состоянии климата в 2022 году, в про-

шлом году от экстремальных тепловых волн, засухи и разрушительных наводнений пострадали миллионы людей, а расходы составили миллиарды. Повышение уровня моря, вызванное глобальным изменением климата, создает все большую нагрузку на население прибрежных регионов и островных государств, угрожая в некоторых случаях самому их существованию. Климат и экстремальные погодные явления создают риски неопределенности и нестабильности, в том числе все чаще на региональном и международном уровнях, что приводит к перемещению населения во всех регионах, причем в несоизмеримо большей степени страдают малые островные государства. В целом ряде стран растет число случаев острой нехватки продовольствия и недоедания, вызванных наводнениями и засухой. Еще большую тревогу вызывает тот факт, что риски, связанные с повышением уровня моря для прибрежных экосистем и населения, могут десятикратно возрасти задолго до конца столетия, если не будут реализованы меры по адаптации и смягчению последствий, согласованные сторонами Парижского соглашения об изменении климата.

Поскольку чрезвычайно быстро развивающаяся взаимосвязь между климатом и безопасностью все больше влияет на положение в области мира и безопасности на планете, устранение последствий и будущих рисков, связанных с климатом, превратилось в острый вопрос глобального характера, который можно решить только путем совместных и решительных действий. Считаем, что решение проблемы последствий изменения климата для безопасности должно быть в центре повестки дня Совета Безопасности по предотвращению конфликтов и требует углубленного анализа. В этой связи мы приветствуем усиление внимания Совета Безопасности к вопросам изменения климата путем расширения дискуссий по этому вопросу, включения формулировок о климатической безопасности в резолюции и создания институциональных структур, таких как Механизм климатической безопасности, Группа друзей по вопросам климата и безопасности и Неофициальная группа экспертов по вопросам климата и безопасности с целью укрепления рабочей повестки дня Совета Безопасности. Считаем, что результаты оценки связанных с климатом рисков для безопасности и мер реагирования на них должны и далее учитываться в работе Совета, в том числе в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству.

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Парижское соглашение являются основными международными договорами, служащими ориентиром для глобальных усилий по решению проблемы изменения климата. В этой связи Грузия, как участник РКИКООН и Парижского соглашения, стремится внести свой вклад в международные усилия по борьбе с изменением климата. Чтобы подкрепить Парижское соглашение конкретными действиями, правительство Грузии представило секретариату РКИКООН свой обновленный определяемый на национальном уровне вклад. Как того требует Парижское соглашение, наш новый определяемый на национальном уровне вклад предусматривает новые более масштабные цели. Мы также занимаемся разработкой долгосрочной стратегии развития с низким уровнем выбросов на период до 2050 года, в рамках которой будет планироваться долгосрочный путь Грузии к смягчению последствий изменения климата.

В заключение позвольте вновь подтвердить, что Грузия готова прилагать все усилия для смягчения последствий климатического кризиса в интересах международного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Палау.

**Г-жа Сейд** (Палау) (*говорит по-английски*): Я выступаю с этим заявлением от имени 12 тихоокеанских малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ). Присоединяемся к заявлениям, которые будут сделаны представителем Самоа от имени Альянса малых островных государств (АОСИС) и представителем Тонги от имени Форума тихоокеанских островов.

Выражаем благодарность Мальте за проведение этих прений по вопросу о повышении уровня моря и последствиях этого явления для мира и безопасности.

Изменение климата уже не является новым понятием в контексте обсуждений в Совете Безопасности: в различных формах оно обсуждается с 2007 года. Повышение уровня моря создает множество проблем для всех прибрежных государств. При этом оно представляет собой экзистенциальную угрозу для низколежащих островов и атоллов во всем Тихоокеанском регионе. Тихоокеанские МОСТРАГ сыграли ведущую роль в обсуждении

принятой в 2009 году новаторской резолюции Генеральной Ассамблеи об изменении климата и его возможных последствиях для безопасности (резолюция 63/281 Генеральной Ассамблеи). Повышение уровня моря уже привело к затоплению множества наших береговых линий и вынужденной миграции и перемещению населения. Воды Мирового океана достигают уровня наших грунтовых вод, вызывая нехватку воды и сказываясь на нашей способности выращивать урожай и жить здоровой жизнью.

Опасность повышения уровня моря для островов Тихого океана настолько высока, что многие из нас приняли серьезные меры для ее устранения. В Кирибати бывший президент Аноте Тонг внедрил стратегию «достойной миграции» и приобрел 5500 акров земли на Фиджи для производства дополнительного продовольствия в рамках борьбы с дефицитом продовольствия и создания потенциальных районов для переселения на случай, если повышение уровня моря сделает территорию Кирибати непригодной для жизни. Руководствуясь той же логикой, Тувалу, опасаясь полного затопления, выступило с инициативой загрузить виртуальную версию страны в метавселенную для сохранения страны и ее культуры. Это похоже на научную фантастику, на что-то, что мы могли бы увидеть в фильме о некой выдуманной катастрофе, но это два реальных примера - и это происходит сейчас.

Вместе с тем на радикальные меры идут не только МОСТРАГ. В Соединенных Штатах администрация Байдена выплатит 75 млн долл. США трем племенным общинам на Аляске и в Вашингтоне, серьезно пострадавшим от последствий изменения климата, для того чтобы они могли переселиться в более возвышенные районы. Основное различие здесь заключается в том, что мы как малые островные развивающиеся государства не располагаем финансовыми или, в некоторых случаях, территориальными возможностями для принятия таких радикальных мер по адаптации. При этом мы также хотим отметить, что наша идентичность как жителей тихоокеанских островов основывается на связи с нашими странами. Они были и остаются нашей родиной на протяжении тысяч лет, и оплата переселения - неприемлемое для нас решение. Нам всем необходимо сделать больше для достижения цели Парижского соглашения, состоящей в том, чтобы ограничить глобальное потепление в пределах 1,5°C. Мы предлагаем четыре меры, которые Совет может принять для устранения рисков, связанных с повышением уровня моря.

Во-первых, мы повторяем свой призыв о помощи в отношении наших морских зон и необходимости обеспечить их безопасность, а также соответствующих прав и привилегий, которые остаются неизменными даже в условиях повышения уровня моря. Эта позиция отражена в Декларации Форума тихоокеанских островов о сохранении морских зон в условиях повышения уровня моря, связанного с изменением климата, и Декларации лидеров АО-СИС 2021 года, в которой отражена наша позиция в отношении того, как правила о морских зонах должны применяться согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в условиях повышения уровня моря, связанного с изменением климата.

Во-вторых, мы просим поддержать инициативу по подготовке консультативного заключения Международного Суда по обязательствам государств в отношении изменения климата, с которой выступила Вануату и которую поддержали Тихоокеанские острова.

В-третьих, мы повторяем наш призыв о назначении специального представителя Генерального секретаря по вопросам изменения климата и безопасности, который мог бы внести вклад в дальнейшую работу Совета и Генеральной Ассамблеи.

Наконец, мы приглашаем членов Совета посетить Тихоокеанский регион, чтобы воочию убедиться в повышении уровня моря и услышать рассказы тех, кто пострадал от этого явления. Как мы уже отмечали в ходе предыдущих прений, вынужденная миграция, перемещение, отсутствие продовольственной безопасности, дефицит воды и разрушение инфраструктуры — это понятия, которые часто ассоциируются у нас с зонами военных действий и конфликтов, но в Тихом океане именно изменение климата является первопричиной такого рода угроз миру. МОСТРАГ первыми страдают от последствий нынешнего кризиса, однако с угрозой повышения уровня моря сталкиваются 149 из 193 государств-членов Организации Объединенных Наций, то есть 77 процентов членов Организации. В настоящее время повышение уровня моря угрожает почти 634 миллионам человек во всем мире, а в прибрежных районах проживает значительная часть населения планеты. Если мы не предпримем шаги к снижению этих рисков, сложно себе даже представить, с какими огромными проблемами безопасности нам придется столкнуться.

Еще раз благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение этих открытых прений. Мы призываем руководство Мальты и всех членов Совета признать риски для мира и безопасности, связанные с повышением уровня моря, и вместе с Тихоокеанским регионом в срочном порядке найти значимые, инициативные и действенные решения этой проблемы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Латвии.

**Г-н Пилдегович** (Латвия) (*говорит по-английски*): Латвия благодарит Мальту за организацию этого важного заседания, посвященного глобальным действиям в области климата. Благодарим докладчиков за их содержательные сообщения.

Латвия присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Европейского союза.

Мы часто говорим о следующих поколениях, которые сильно пострадают в результате изменения климата, но в этом вопросе важно учесть мнение ученых, поскольку, возможно, сначала именно наше поколение будет нуждаться в спасении, и эта необходимость может возникнуть раньше, чем мы ожидаем. В своем национальном принятом в 2019 году плане по адаптации к изменению климата на период до 2030 года Латвия также определила повышение уровня моря в качестве значительной угрозы. Поскольку последствия изменения климата проявляются все чаще и интенсивнее, такие планы и меры по адаптации определяют уровень устойчивости стран и населения к потрясениям. Необходимо срочно разработать, обновить и внедрить комплексные стратегии адаптации, основанные на наиболее достоверных из имеющихся научных данных.

Международному сотрудничеству отводится центральная роль в действиях по борьбе с изменением климата. В Балтийском регионе мы уделяем особое внимание региональному сотрудничеству, например в рамках Совета государств Балтийского моря. Что касается глобального уровня, то мы полностью поддерживаем текущую работу в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) по расширению масштабов действий в области климата и повышению устойчивости стран, находящихся на переднем крае борьбы с климатическим кризисом и сталкивающихся с экзистенциальной угрозой в результате повышения уровня моря. В этой связи мы с нетерпением ждем предстоящего доклада,

посвященного индексу многоаспектной уязвимости. Кроме того, мы рассчитываем на проведение четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам и осуществление процесса подготовки к ней, которые также могут дать возможность рассмотреть соответствующие вопросы с точки зрения устойчивого развития. Латвия выдвинула свою кандидатуру в бюро подготовительного комитета и готова внести свой вклад в этот процесс.

Латвия внимательно следит за работой Исследовательской группы Комиссии международного права (КМП) по вопросу о повышении уровня моря с точки зрения международного права. Мы ознакомились с ее работой и поделились своими соображениями в ходе ежегодного обсуждения доклада КМП в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи. Проблема повышения уровня моря сопряжена с серьезными вопросами относительно возможности использования концепций и институтов, связанных с международным морским правом, международным правом прав человека и правовыми нормами, касающимися государственности, для удовлетворения интересов наиболее пострадавших субъектов. Хотя эти вопросы, возможно, сформулированы по-новому, в истории международного права известны случаи, когда официально признанные и фактически существующие государства на деле не полностью контролируют свою территорию, а, учитывая прошлое стран Балтии, у нас есть все основания доверять и прислушиваться к аргументам пострадавших таким образом государств. Латвия также с нетерпением ожидает возможности ознакомиться с информацией, которая будет включена в третий тематический документ Исследовательской группы, и итогами соответствующих обсуждений в формате КМП позднее в этом году.

Что касается правовых последствий повышения уровня моря, то, на наш взгляд, международные суды и трибуналы играют важную роль в разъяснении норм, которыми государства и другие субъекты руководствуются при решении вопросов, связанных с причинами климатического кризиса и его последствиями. В этой связи мы выражаем Вануату признательность за ее историческую инициативу и обращение в Международный Суд с просьбой о вынесении консультативного заключения по вопросу об изменении климата, а также Комиссии малых островных государств по вопросам изменения климата и международного права за направленную ею просьбу

в Международный трибунал по морскому праву о предоставлении консультативного заключения. Латвия рассмотрит возможность участия в этих процессах вынесения консультативных заключений, чтобы сделать свой вклад в развитие международного права.

Важно, чтобы Совет Безопасности проявлял максимальную гибкость в отношении существующих проблем, связанных с изменением климата, и добивался того, чтобы последствия повышения уровня моря учитывались во всех аспектах его работы, усилий и мандатов, что также позволит бороться непосредственно с самой угрозой повышения уровня моря. Сожалею, что важный проект резолюции S/2021/990, в котором проблема изменения климата рассматривалась как угроза международному миру и безопасности и соавтором которого выступило большинство членов Организации Объединенных Наций, в 2021 году не был принят из-за того, что один из постоянных членов Совета воспользовался правом вето (см. S/PV.8926).

В заключение следует отметить, что масштабные и неотложные меры по смягчению последствий изменения климата по-прежнему входят в число решающих факторов в управлении климатическими рисками и снижении темпов повышения уровня моря. Латвия твердо намерена достичь своих целей в области климата и добиться климатической нейтральности к 2050 году. Кроме того, в настоящее время мы прилагаем усилия для достижения более масштабных целей по снижению объема выбросов парниковых газов в период до 2030 года. Латвия призывает к тому, чтобы в преддверии двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в Глазго, все страны поставили перед собой более масштабные задачи в области климата в своих новых или обновленных материалах, касающихся их определяемого на национальном уровне вклада. Недавно Латвия внесла свой вклад в реализацию инициативы Программы развития Организации Объединенных Наций «Обещание в отношении климата», которая направлена на оказание странам помощи в достижении их целей в области климата. Сейчас, когда мы продолжаем борьбу с возникающими по всему миру кризисами, нам необходимо обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было» и на более экологичной основе и построить устойчивое, в том числе к изменению климата, и мирное будущее.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

**Г-н Хинтон** (Канада) (*говорит по-английски*): Поздравляем Мальту со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и благодарим ее за выбор столь важной темы для открытых прений. Мы также хотели бы поблагодарить сегодняшних докладчиков.

Канада присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Науру от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности.

Повышение уровня моря уже создает угрозу для жизни и источников средств к существованию 40 процентов всего населения планеты, живущего в прибрежных районах. Кроме того, в настоящее время более полумиллиарда людей по всему миру живут в низинных районах, которые наиболее подвержены риску интенсивных наводнений и эрозии. Кроме того, для малых островных государств угроза повышения уровня моря имеет неотложный и экзистенциальный характер. На протяжении десятилетий они бьют тревогу, привлекая внимание к угрозам, которые возникают для всех нас в связи с изменением климата. Мы убедились в том, что последствия изменения климата и повышения уровня моря несравнимо больше сказываются на положении женщин, девочек, коренного населения и других исторически ущемленных и маргинализированных групп населения.

Наши усилия должны быть в первую очередь основаны на жизненном опыте и предлагаемых новаторских решениях. Наряду с этой работой, также необходимо активно и решительно поддерживать конструктивное участие наиболее пострадавших субъектов, чтобы должным образом подойти к решению проблемы изменения климата и повышения уровня моря. Выдвинутая Тувалу и Маршалловыми Островами инициатива «Восходящие страны» служит примером таких конструктивных действий. Необходимо внимательно слушать и действовать.

Канада активно работает в сотрудничестве с международными партнерами над укреплением потенциала противодействия, особенно в наиболее уязвимых районах. Такие усилия, направлены на преодоление различных этапов последствий повышения уровня моря, что позволяет предотвращать изменения, уменьшать их масштабы и адаптиро-

ваться к ним. Эти усилия предполагают постоянную финансовую и техническую поддержку нескольких программ, в том числе совместного фонда Канады и карибских стран для повышения устойчивости, многостороннего донорского партнерства под управлением Всемирного банка, чтобы с их помощью повысить устойчивость государств Карибского бассейна и их способность к восстановлению на более совершенной основе после стихийных бедствий; фонда адаптации к изменению климата КАРИКОМ, который вносит вклад в защиту государств — членов Карибского сообщества от рисков стихийных бедствий; Альянса по оценке морских угроз и повышению устойчивости к потрясениям — многостороннего альянса заинтересованных сторон, занимающегося повышением устойчивости в прибрежных районах и в первую очередь в странах глобального Юга; и, наконец, Тихоокеанской инициативы по оценке риска катастроф и финансированию, которая предоставляет тихоокеанским островным странам инструменты для моделирования и оценки рисков стихийных бедствий.

*(говорит по-французски)*

Хотя сегодняшнее обсуждение сосредоточено непосредственно на влиянии повышения уровня моря на международный мир и безопасность, мы также хотим признать, что в более широком смысле изменение климата относится к факторам увеличения угрозы, связанной с отсутствием безопасности и конфликтами. Канада тесно сотрудничает со своими союзниками и партнерами, а также с заинтересованными сторонами в различных отраслях для создания центра передового опыта в области изменения климата и безопасности под эгидой НАТО. Новый центр передового опыта поможет выявить и устранить целый ряд сложных по своему характеру угроз в области безопасности, связанных с изменением климата. Мы также будем и впредь стремиться внести еще больший вклад.

Как и другие угрозы, связанные с изменением климата, повышение уровня моря входит в число общемировых проблем, которые предстоит решать нескольким поколениям. Нам необходимо внести свой вклад в решение проблемы повышения уровня моря и уже сейчас принять совместные меры для предотвращения этого процесса, смягчения его последствий и адаптации к ним. В то же время мы должны повышать информированность обще-

ственности о последствиях изменения климата и повышения уровня моря для международного мира и безопасности и прилагать непосредственные усилия для их устранения. Совет Безопасности должен играть важнейшую роль в этой работе.

**Председатель** *(говорит по-английски)*: Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

**Г-н Митен** (Ирландия) *(говорит по-английски)*: Я хотел бы поблагодарить Мальту за организацию сегодняшних важных прений. Также хочу поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи и всех выступавших сегодня докладчиков за их великолепные сообщения.

Изменение климата входит в число определяющих вызовов нашего времени. Его катастрофические последствия многогранны и наблюдаются во всех регионах мира. Изменение климата ставит под угрозу жизни и источники средств к существованию, а также приводит к перемещению населения. Речь идет о факторе увеличения угроз, который ведет к конфликтам и отсутствию безопасности. Изменение климата непропорционально сильно сказывается на положении женщин и девочек, людей с ограниченными возможностями здоровья и маргинализированных групп населения. Научные данные не оставляют места для сомнений: в серии докладов Межправительственной группы экспертов по изменению климата четко описано, что нас ждет, если мы не примем срочные меры. Если мы хотим смягчить последствия этого кризиса и адаптироваться к ним, то все субъекты многосторонней системы должны прилагать усилия для решения вопроса изменения климата. Одной из первостепенных задач Ирландии во время ее недавнего членства в Совете было расширение понимания Советом Безопасности связи между изменением климата и международным миром и безопасностью, и мы продолжим привлекать внимание к существованию этой взаимосвязи в рамках нашей работы в Организации Объединенных Наций. Хотя мы, естественно, были разочарованы единоличным использованием права вето с целью помешать принятию проекта резолюции по вопросу о климате и безопасности (S/2021/990), инициированной Ирландией и Нигером, стало очевидно, что эта проблематика получает огромную поддержку в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Важно, чтобы при выполнении своего мандата Совет использовал имеющиеся в его распоряжении инструменты для решения этой проблемы.

Как мы слышали сегодня, более 600 миллионов человек живут в низинных прибрежных районах. Они непосредственно столкнутся с проблемой повышения уровня моря, а еще больше людей пострадает в результате перемещения, а также отсутствия продовольственной безопасности и доступа к ресурсам. Как и в случае с многими другими важнейшими вопросами, которые мы обсуждаем в Организации Объединенных Наций, последствия повышения уровня моря будут значительно сильнее ощущаться жителями низинных районов и развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ).

Ирландия как островное государство прекрасно понимает, что проблема повышения уровня моря стоит остро. Мы работаем с нашими партнерами из числа МОСТРАГ над повышением их устойчивости и авторитета на важных многосторонних площадках. Мы прекрасно понимаем, что проблему особой уязвимости МОСТРАГ необходимо решать. Этот факт признается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и следующий важный шаг заключается в том, чтобы международные финансовые институты также смогли учитывать эту серьезную уязвимость.

Решающее значение имеют также юридические аспекты последствий, к которым приводит повышение уровня моря. Дальнейшее изучение этой области с точки зрения международного права представляется своевременным в свете различных беспрецедентных экологических проблем, в особенности тех, которые стоят перед низинными и малыми островными государствами. Ирландия искренне приветствует тот факт, что эта тема в настоящее время находится на повестке дня Комиссии международного права (КМП). Мы продолжим заниматься вопросами, касающимися морского права, государственности и защиты лиц, которые могут пострадать в результате повышения уровня моря. Работа КМП может сыграть свою роль в изучении важных правовых вопросов, которые связаны с проблемами, возникающими из-за повышения уровня моря.

Другие ораторы сегодня уже отмечали, что в рамках борьбы с последствиями повышения уровня моря Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву будет, несомненно, иметь решающее значение при принятии любых мер реагирования. В этой связи Ирландия вновь заявляет об

универсальном и едином характере Конвенции, в которой определены правовые основы осуществления всех видов деятельности в Мировом океане.

В заключение Ирландия хотела бы еще раз подчеркнуть, что Совету Безопасности важно изучить, как последствия изменения климата влияют на его способность выполнять свой мандат. Мероприятия, направленные на расширение понимания взаимосвязи между изменением климата и отсутствием безопасности и конфликтами, необходимы для обеспечения эффективности наших мер реагирования.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет г-н Хумлегор.

**Г-н Хумлегор** (*говорит по-английски*): Для меня честь выступить в Совете Безопасности по вопросу, который имеет принципиальное значение для обеспечения глобальной безопасности.

За последние несколько лет экстремальные погодные явления привели к масштабным разрушениям, тысячи людей погибли и миллионы были вынуждены покинуть свои дома. Хочу процитировать заявление Генерального секретаря Антониу Гутерриша, с которым он выступил на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в египетском городе Шарм-эш-Шейх: «Климатический хаос — это кризис библейских масштабов. Признаки этого наблюдаются повсеместно».

Миллионы людей находятся в уязвимом положении, а для низкорасположенных островных государств и прибрежных районов существует угроза потери части суши. Непосредственные последствия отличаются в зависимости от региона и в значительно большей мере затрагивают наиболее уязвимые слои населения, но мы все ощущаем на себе последствия климатического кризиса. Климатический кризис, несомненно, относится к факторам, усиливающим существующие угрозы. Повышение уровня моря приводит к дефициту ресурсов, и в этой обстановке организованные преступные группировки используют их в корыстных целях. В условиях миграции, вызванной климатическими факторами, возникает повышенный спрос на услуги по незаконному провозу людей. В свете участившихся стихийных бедствий растет недовольство местного населения и возникают благоприятные условия для конфликтов, терроризма, уязвимости и нестабильности.

Ни одна страна или организации не может в одиночку добиться уменьшения влияния угроз, связанных с изменением климата. Несмотря на это, правоохранительные органы играют решающую роль в осуществлении наших коллективных мер реагирования. Так, правоохранительные органы всего мира находятся в авангарде усилий по защите населения и пресечению деятельности преступных сетей, которые используют стихийные бедствия в своих интересах и усугубляют их последствия.

Учрежденные Интерполом программы экологической безопасности и защиты уязвимых сообществ уже много лет помогают 195 странам — членам этой организации решать проблему взаимосвязи между климатом и безопасностью. Кроме того, эффективное сотрудничество правоохранительных органов на международном уровне будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития и дополнительных семи глобальных целей в области поддержания правопорядка, сформулированных Интерполом. Например, определенная Интерполом глобальная цель 3 в области поддержания правопорядка касается защиты уязвимых общин. Глобальная цель 7 в области поддержания правопорядка, касающаяся экологической безопасности и устойчивости, способствует достижению 11 целей в области устойчивого развития, в том числе цели 13, посвященной борьбе с изменением климата.

Призываю взять цели в области устойчивого развития и глобальные цели в области поддержания правопорядка за основу в совместной работе, чтобы таким образом повысить нашу способность расследовать экологические преступления, защищать зависящие от ресурсов группы населения, создавать механизмы для защиты биоразнообразия и природных ресурсов и пресекать деятельность организованных преступных сетей и возможность получения ими доходов. Пусть этот год станет годом укрепления сотрудничества и новых смелых целей по обеспечению устойчивого будущего для грядущих поколений.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Кирибати.

**Г-жа Мут (Кирибати) (говорит по-английски):** Г-н Председатель, хотела бы поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений, и мы признательны Вам за выбор темы. Кирибати приветствует возможность высказать свое мнение о последствиях повышения уровня моря для международного мира и безопасности.

Нет сомнений в том, что сегодня наш мир переживает наиболее значительное изменение уровня моря и экстремальные погодные явления, вплоть до того, что даже незначительное повышение уровня моря создает непосредственную опасность для наиболее уязвимых сообществ, в особенности тех, кто населяет низколежащие острова и прибрежные районы. В Кирибати повышение уровня моря, экстремальные погодные явления, повышение годовых и сезонных температур и изменения в структуре атмосферных осадков — лишь некоторые из последствий изменения климата, которые наблюдаются постоянно. В Кирибати нет участков суши, которые бы находились выше трех метров над уровнем моря. В связи с изменениями в нашей климатической системе и повышением уровня моря наши острова постоянно сталкиваются с серьезными проблемами. Помимо эрозии береговой линии, это приводит к уничтожению посевов продовольственных сельскохозяйственных культур, а в линзы пресной воды — наши источники питьевой воды — просачивается морская вода, загрязняя их.

Кажется очевидным, что повышение уровня моря касается каждого государства-члена, но при этом распространено неверное понимание того, насколько по-разному последствия этого повышения могут сказываться на наиболее уязвимых низколежащих островных государствах, таких как моя страна, Кирибати, и почему срочные и эффективные стратегии по смягчению последствий и адаптации к ним — это наш единственный шанс справиться с угрозами, связанными с повышением уровня моря. Повышение уровня моря и изменение климата остаются наиболее разрушительной силой, которая не только возникает на пути усилий нашего правительства по повышению благосостояния растущего населения нашей страны, но и также создает препятствия для конструктивного участия людей в экономической деятельности и в работе по укреплению мира.

Кирибати высоко оценивает тот факт, что Советом Безопасности признан важность содействия адаптации к последствиям изменения климата и повышения устойчивости к ним посредством миростроительства и финансирования деятельности в области климата. Аналогичным образом внимания заслуживает обращенный к развитым странам призыв удвоить к 2025 году по сравнению с 2019 годом свои ассигнования для финансирования борьбы

с изменением климата в развивающихся странах, и эта инициатива имеет особое значение в плане повышения эффективности мер по укреплению устойчивости малых островных развивающихся государств и других развивающихся стран с низинными прибрежными районами.

В этой связи мы рекомендуем нашим партнерам и всем членам международного сообщества активизировать свои коллективные усилия по мобилизации поддержки и увеличению инвестиций, направленных на борьбу с изменением климата. Соответственно, Совету Безопасности следует пригласить государства, не входящие в Совет, для информирования его членов о нынешней ситуации в наиболее уязвимых регионах, в том числе в Тихоокеанском районе.

Кирибати признает риски, которые возникают для морских границ в результате изменения климата и повышение уровня моря. Считаем, что в будущем такой риск может привести к подрыву нашей территориальной целостности, если нормы международного права останутся неизменными в условиях постоянных перемен. Кирибати считает, что после завершения делимитации нашей морской границы и предоставления соответствующей информации Генеральному секретарю в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву за нашими морскими границами должен быть закреплен постоянный статус, и повышение уровня моря в результате изменения климата не должно влиять на исходные линии.

Масштабы угрозы повышения уровня моря и ее последствия требуют от нас применения комплексного подхода, благодаря которому должно налаживаться эффективное взаимодействие между соответствующими заинтересованными сторонами, будь то правительства стран, региональные организации или местные субъекты, действующие на национальном уровне. Страновые и местные организации имеют решающее значение для реального изменения ситуации на местах и повышения устойчивости к последствиям изменения климата. Мы должны прислушиваться к их опыту при осуществлении решений, а также учитывать и интегрировать традиционные системы знаний и сбора информации. Мы должны активизировать работу на тех направлениях, где достигнут недостаточный прогресс. Нам также необходимо расширить поддержку и усилить меры в области обеспечения готовно-

сти и раннего предупреждения, а также улучшить сбор данных и мониторинг климатических рисков и рисков, связанных с повышением уровня моря, как ключевых элементов адаптации. Необходимо добиваться более широкого признания социальных последствий изменения климата через социальные гарантии. Кроме того, мы должны предусмотреть возможность доступа к правосудию для пострадавших от изменения климата в соответствии с международным правом.

В рамках своей 20-летней концепции развития Кирибати полностью привержена укреплению устойчивости и наращиванию адаптационного потенциала своего народа. Во время правления нынешнего президента и правительства эта 20-летняя дорожная карта и инициатива направлена на продвижение саморазвития и формирование инновационных стратегических партнерств с целью устойчивой трансформации этой проблемы в рамках международного дискурса, согласно которому нам уготовано будущее уходящего под воду острова. В соответствии с принятой в Кирибати концепцией развития на 20 лет народ Кирибати должен быть готовым к вызовам, стоящим перед ним в области развития, включая изменение климата, чтобы превратить эти вызовы в возможности.

Поэтому мы присоединяемся к государствам-единомышленникам в их призыве незамедлительно признать факт изменения климата и его социальные, гуманитарные последствия, а также последствия для безопасности в контексте международного права.

Кирибати также считает, что мир должен сначала наступить в домах и общинах, и только потом его можно будет распространить в более широких масштабах. Это включает в себя защиту и благополучие наших семей, женщин и детей. Кирибати твердо убеждена в том, что международное сообщество, включая Совет Безопасности, должно позаботиться в первую очередь о женщинах и девочках, чтобы помочь им справиться с последствиями повышения уровня моря для устойчивого мира. Их голос должен быть услышан, и они должны быть способны противостоять многочисленным опасностям. Для этого необходимо продвигать учет гендерных аспектов в климатических процессах, обеспечивая обмен глобальными знаниями и предоставляя представителям как межправительственных учреждений, так и неправительственных орга-

низаций площадки для информирования Совета о своей работе над повышением устойчивости с учетом гендерной составляющей. Поэтому Совету Безопасности следует рассмотреть возможность принятия резолюции, учитывающей как последствия изменения климата для безопасности, о чем шла речь в резолюции, предложенной в 2021 году, так и повторяющей основные формулировки резолюции 1325 (2000).

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Самоа.

**Г-н Лутеру** (Самоа) (*говорит по-английски*): Я рад выступить с этим заявлением от имени членов Альянса малых островных государств (АОСИС) — 39 малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), наиболее сильно страдающих от многочисленных и накладывающихся друг на друга последствий изменения климата.

Благодарим председательствующую делегацию Мальты за организацию этой очень важной дискуссии. Признаем, что в ее основе лежит работа, проделанная многими членами Совета над вопросами изменения климата.

Существует целый ряд новых примеров внезапного и медленно проявляющегося воздействия изменения климата на малые острова, начиная от «королевских» приливов и сверхмощных ураганов и заканчивая неудержимым и беспрецедентным повышением уровня моря. В интересах экономии времени мы не будем сейчас их перечислять, но не потому что они не важны, а потому, что нам нужно меньше говорить и больше действовать, чтобы предотвратить и минимизировать последствия изменения климата в будущем.

Переходя к вопросам, предложенным Председателем, мы хотели бы прокомментировать некоторые из них.

МОСТРАГ продолжают ощущать чрезвычайное воздействие изменения климата. Небольшая площадь, малочисленное население, слабая экономика и удаленность наших стран подразумевают, что мы в большей степени, чем другие страны, подвержены внешним экономическим и экологическим катастрофам. Изменение климата, без сомнения, будет представлять собой угрозу для самого нашего образа жизни и, возможно, даже для нашей экономики и наших сообществ. Однако оговорюсь, что

повышение уровня моря в результате антропогенного изменения климата никак не влияет на нашу государственность или наш суверенитет.

Хочу напомнить присутствующим о Декларации лидеров АОСИС от сентября 2021 года. В этой декларации наши лидеры подтвердили, что в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву не существует правовых обязательств ни в отношении пересмотра исходных линий и внешних границ морских зон, ни в отношении обновления карт или списков географических координат, сданных на хранение Генеральному секретарю. Такие морские зоны и соответствующие права и полномочия продолжают действовать без каких-либо сокращений, несмотря на любые физические изменения, связанные с повышением уровня моря в результате изменения климата. Рады видеть, что другие государства, в том числе некоторые из крупнейших прибрежных государств, трактуют нормы международного права аналогичным образом и признают необходимость обеспечения правовой стабильности, безопасности, определенности и предсказуемости.

Что касается вопроса о государственности, то мы исходим из того, что в последние два столетия государственная практика была абсолютно ясной. Монтевидейская конвенция о правах и обязанностях государств не имеет никакого отношения к вопросу о сохранении государственности. Напротив, в международном праве существует фундаментальная презумпция сохранения государственности.

В контексте повышения уровня моря было бы нечестно и несправедливо ожидать от нас строгого следования критериям регионального соглашения, подписанного почти сто лет назад и ратифицированного 16 странами. Такие критерии, на наш взгляд, не применимы к сохранению государственности. Отметим, что потенциальная потеря малыми островами сухопутной территории в результате повышения уровня моря — это не природное, а антропогенное явление. Если провести аналогию, то наша сухопутная территория подвергается вторжению в результате действий или бездействия других государств. Лишение нас суверенитета противоречит вековой практике государств и нашей интерпретации соответствующего закона в данной конкретной ситуации.

Это также стало бы неприемлемым превышением полномочий со стороны более крупных государств, что противоречит принципу самоопределения. Считаем, что после создания государства путем реализации народом своего права на самоопределение через обретение государственности, государство теряет свою государственность только в том случае, если народ в явном виде выразит запрос на другой способ осуществления права на самоопределение и реализует его. Это единственный фактор, определяющий, должно ли государство продолжать существовать.

Защита людей перед лицом повышения уровня моря является глобальной задачей, требующей активного межгосударственного сотрудничества. Такое сотрудничество является не только политическим императивом, но и юридическим обязательством для каждого государства. Одновременно с юридическим обязательством сотрудничество также является вопросом справедливости. Члены АО-СИС относятся к наименее активным источникам выбросов парниковых газов, способствующих изменению климата и повышению уровня моря, однако мы сталкиваемся с одними из самых серьезных последствий повышения уровня моря. Ожидать, что малые островные государства возложат на себя бремя борьбы с повышением уровня моря без помощи со стороны международного сообщества было бы верхом несправедливости.

Многое еще предстоит сделать. Мы придаем большое значение дискуссиям о настоятельной необходимости выполнения международных обязательств, в том числе в области изменения климата и финансов. Однако мы хотим отметить, что РКИ-КООН должна оставаться основным форумом для обсуждения проблемы изменения климата.

Я еще раз благодарю Председателя и правительство Мальты за организацию этой своевременной дискуссии. Надеемся на дальнейшее совместное обсуждение способов борьбы с этим глобальным бедствием.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Маршалловых Островов.

**Г-жа Кабуа** (Маршалловы Острова) (*говорит по-английски*): Я представляю государство, расположенное на низменных атоллах, и хочу прежде всего поздравить Мальту, братское остров-

ное государство, со вступлением на пост Председателя Совета и выразить ей нашу признательность за созыв этих важных и значимых прений.

Мы неоднократно описывали не только последствия повышения уровня моря с точки зрения безопасности, но и механизмы действий, полностью вписывающиеся в мандат Совета. Они включают в себя рассмотрение традиционных контрольных показателей в области безопасности — вынужденного перемещения и переселения населения — и общей неустойчивости, а также проработку сложных вопросов, касающихся жизнестойкости и суверенитета как такового. У атоллах и низкорасположенных островных государств, таких как наше, эти проблемы возникли не внезапно. Мы изучали эти последствия в плане безопасности с самых первых дискуссий по климатической политике.

Совет Безопасности должен приложить все усилия для того, чтобы добиться прогресса с опорой на заявление Председателя от 20 июля 2011 года, в котором Совет выразил «обеспокоенность по поводу возможного возникновения последствий для безопасности, вызванных утратой территории некоторыми государствами в результате повышения уровня моря, особенно малыми низинными островными государствами» (S/PRST/2011/15, с. 2). Если Совет больше не высказывается, действовать могут — и должны — отдельные его члены. Многие из необходимых инструментов уже имеются в распоряжении Совета, и можно призвать международную систему к более целенаправленным действиям. Больше всего нужна политическая воля к началу этой работы при поддержке со стороны специального представителя Организации Объединенных Наций.

Я хотела бы обратить внимание Совета на следующие три момента.

Во-первых, Совет должен принять к сведению текущие действия, предпринимаемые Маршалловыми Островами и согласованные с действиями членов Форума тихоокеанских островов в отношении морских границ с географической привязкой. Эти границы призваны сохранить как стабильность, так и юридическое определение наших уникальных региональных особенностей, включая наши водные ресурсы Тихоокеанского региона. Наша собственная территориальная целостность и суверенитет по-прежнему определяются как госу-

дарственная практика, даже несмотря на то, что мы сталкиваемся с серьезными угрозами, включая повышение уровня моря.

Во-вторых, Совет должен рассмотреть важные аспекты безопасности и общей уязвимости государств в нашем регионе Океании и призвать систему Организации Объединенных Наций, включая Фонд миростроительства, активизировать участие в поддержке национальных структур безопасности, в том числе в связи с климатическими вопросами, а также стимулировать дальнейшее взаимодействие с местными общинами. Международная система может выступать с призывами и поддерживать коллективные действия в этом отношении между странами, расположенными на низменных атоллах, внутри регионов и между малыми островными развивающимися государствами.

В-третьих, Совет должен определить охват действий по повышению устойчивости и адаптации, включая крупномасштабные мероприятия, необходимые для снижения рисков в плане безопасности, связанных с затоплением в результате повышения уровня моря. С практической точки зрения Совет может, как минимум, провести базовую оценку и выяснить, предпринимаются ли эти действия должным образом или почему они не предпринимаются.

Сложность этих вопросов, а также удаленность и малые размеры соответствующих стран не являются основаниями для того, чтобы Совет не принимал адекватных мер, особенно в отношении региона, который в настоящее время стремится наладить более широкое геостратегическое взаимодействие.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кении.

**Г-н Кибойно** (Кения) (*говорит по-английски*): Делегация Кении поздравляет Мальту со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале и благодарит за созыв этих прений по чрезвычайно срочному и важному вопросу.

Повышение уровня моря в результате изменения климата представляет реальную угрозу государственному суверенитету и самому существованию государств, особенно малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ). Оно уже ведет к появлению экологических беженцев, усугубляет социально-экономические кризисы, разруша-

ет прибрежную инфраструктуру и в целом создает или усугубляет условия для конфликтов. Очевидно, что любое бездействие и отсутствие целеустремленности в борьбе с этим глобальным кризисом будет стоить очень дорого. Мы должны мобилизовать и задействовать все ресурсы — человеческие, институциональные и финансовые — для использования в рамках всей многосторонней системы многосекторального и комплексного подхода к действиям в области климата, и Совет должен в этом участвовать.

В этой связи Кения, как затронутое обсуждаемой проблемой прибрежное государство, хочет подчеркнуть следующие четыре императива.

Во-первых, будучи ведущей многосторонней структурой, занимающейся поддержанием международного мира и безопасности, Совет Безопасности может содействовать столь важному освещению проблемы повышения уровня моря и его последствий для конфликтов. Это как минимум побудит все заинтересованные стороны предпринимать более неотложные и масштабные действия по мере того, как эта проблема будет подниматься в списке глобальных приоритетов.

Во-вторых, Совет Безопасности должен признать взаимосвязь климата и мира и безопасности, и при этом он может включить меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий во всю свою работу, включая мандаты миротворческих и специальных политических миссий, и обеспечить их добросовестное выполнение.

В-третьих, мы должны опираться на работу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которой отводится центральная роль в вопросах окружающей среды в рамках многосторонней системы. Нам необходимо использовать достижения ЮНЕП в различных областях науки, политики и технологий, чтобы лучше координировать наши коллективные действия по обеспечению климатической жизнестойкости и созданию «зеленой» экономики.

Наконец, в-четвертых, чтобы замедлить процесс повышения уровня моря, все — и особенно промышленно развитые страны — должны радикально сократить выбросы парниковых газов для достижения целей Парижского соглашения. Они также должны, в соответствии со своими обязательствами, оказывать поддержку развивающимся

странам, в том числе малым островным развивающимся государствам, для повышения их устойчивости и способности к адаптации перед лицом климатического кризиса.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Италии.

**Г-н Массари** (Италия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Мальту за созыв этих прений, а также Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, министра Ауреску и директора Пасиси за их выступления.

Италия присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Европейского союза, и к заявлению, с которым выступит Науру от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности.

Сегодняшние прения дают нам возможность напомнить о том, почему повышение уровня моря представляет собой угрозу международному миру и безопасности, что позволит нам определить общую стратегию в отношении этого конкретного аспекта взаимосвязи между климатом и безопасностью. Мы должны повысить осведомленность об экзистенциальной угрозе, создаваемой повышением уровня моря, которое может привести к постоянному затоплению суши и исчезновению целых прибрежных районов по всему миру. Экстремальное повышение уровня моря также вызывает более частые наводнения и ведет к гибели экосистем и засолению почв.

Прямым следствием этого становится угроза самому выживанию многих малых островных развивающихся государств, в то время как другие страны, уязвимые перед лицом изменения климата, страдают от ущерба, наносимого их инфраструктуре, и убытков в различных секторах экономики. С повышением уровня моря, наблюдающимся во многих прибрежных районах, также связаны нищета, отсутствие продовольственной безопасности, нехватка ресурсов, перемещение населения и иммиграция. В совокупности эти факторы представляют собой основную причину конфликтов и увеличения угроз, вследствие чего под удар ставятся мир и безопасность не только в наиболее пострадавших государствах, но и на региональном и глобальном уровнях. Поэтому мы считаем, что каждый орган Организации Объединенных Наций должен принимать скоординированные многосторонние меры для устранения неблагоприятных

последствий изменения климата. Это поможет как государствам-членам, так и региональным организациям активизировать свои действия в области климата в целях выполнения своих международных обязательств. Аналогичным образом Совет Безопасности должен бороться с сопутствующими последствиями этого явления для безопасности, в том числе возникающими в результате повышения уровня моря.

Смягчение таких последствий и адаптация к ним при формулировании мандатов миротворческих миссий Организация Объединенных Наций должны учитываться еще более активно. Совместно с Бангладеш выступая сопредседателем Группы друзей экологического лидерства в полевых условиях, Италия участвует в разработке решений, которые могут создать условия для проведения на устойчивой основе операций в пользу мира. Также решающее значение имеет финансовая поддержка. В этой связи мы приветствуем осуществление Фондом миростроительства Генерального секретаря инвестиций на цели поддержки построения и сохранения мира в связи с последствиями изменения климата. Кроме того, нам необходимо продолжать разбираться с правовыми последствиями повышения уровня моря. Италия высоко оценивает работу Исследовательской группы Комиссии международного права, напоминая при этом о центральной роли правовой базы, закрепленной в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. В заключение следует отметить следующее: мы надеемся, что Совет Безопасности продолжит бороться с угрозами, связанными с повышением уровня моря.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Тонги.

**Г-н Тоне** (Тонга) (*говорит по-английски*): Я рад вместе со всеми присутствующими в этом зале принимать участие в сегодняшнем важном мероприятии. Для меня честь выступить с этими замечаниями от имени государств — членов Форума тихоокеанских островов, представленных в Организации Объединенных Наций. Мы по-прежнему поддерживаем проведение этих открытых прений, в рамках которых пристальное внимание уделяется последствиям повышения уровня моря для международного мира и безопасности — теме, которая должным образом согласуется с главной ответственностью Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности.

Изменение климата по-прежнему является самой серьезной угрозой для существования «Голубого тихоокеанского континента», и в 2022 году руководители государств нашего Тихоокеанского региона объявили о возникновении в регионе чрезвычайной климатической ситуации. Действительно, для нашего населения связанное с изменением климата повышение уровня моря представляет собой фактор многократного усиления угроз, причем во многих отношениях. Международному сообществу придется рассмотреть ряд важных вопросов, в том числе касательно статуса государства, морских зон, прав и правомочий.

Важным шагом, который необходимо принять для защиты международного мира и безопасности в условиях повышения уровня моря, связанного с изменением климата, является сохранение и соблюдение наших морских зон, установленных в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года. Приняв эпохальную Декларацию о сохранении морских зон в условиях повышения уровня моря, связанного с изменением климата, руководители государств нашего Тихоокеанского региона подтвердили, что угрозы, связанные с изменением климата и повышением уровня моря, представляют собой определяющую проблему, которая ставит под удар источники средств к существованию и благополучие наших народов и препятствует полноценному достижению мирного, безопасного и устойчивого будущего для нашего региона.

Лидеры наших стран провозгласили, что наши морские зоны и вытекающие из них права и правомочия продолжают действовать без каких-либо сокращений, несмотря на любые физические изменения, связанные с повышением уровня моря в результате изменения климата. В Декларации подчеркиваются приоритет и центральная роль Конвенции по морскому праву, принятие которой представляет собой важный вклад в поддержание мира и обеспечение справедливости и прогресса для всех народов мира. Важно отметить, что Декларация также базируется на принципах правовой стабильности, безопасности, определенности и предсказуемости, которые лежат в основе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Мы приветствуем заявления государств и организаций об одобрении Декларации и вновь обращаемся к остальным членам международного со-

общества с призывом присоединиться к ним. Кроме того, решительно поддерживаем и одобряем работу Комиссии международного права (КМП) в рамках ее текущего исследования темы повышения уровня моря с точки зрения международного права.

В следующем месяце — с 27 по 30 марта — представители стран нашего региона соберутся вместе для того, чтобы разобраться в сложных юридических вопросах, возникающих в связи с повышением уровня моря и его последствиями для статуса государств и защиты людей, которых они затрагивают. Речь идет о согласованных усилиях нашего региона по внесению конструктивного вклада в важную работу по подготовке второго тематического документа КМП (A/CN.4/752), поскольку рассматриваемые в нем вопросы имеют важнейшее значение для будущего наших народов, которые в настоящее время сталкиваются со все более серьезными угрозами их благосостоянию, безопасности и защищенности, возникающими в результате повышения уровня моря. Мы приветствуем работу Совета Безопасности по поддержке этих усилий и принятию соответствующих конкретных мер. Готовы оказать необходимую поддержку, в том числе посредством обмена информацией по поднятым сегодня вопросам. В этой связи мы вновь призываем назначить специального представителя Генерального секретаря по вопросам климата и безопасности, который информировал бы Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею по этим вопросам.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Папуа — Новой Гвинеи.

**Г-н Рай** (Папуа — Новая Гвинея) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить особую признательность председательствующей в Совете в феврале делегации Мальты за организацию сегодняшнего своевременного и столь необходимого заседания, а также поблагодарить наших докладчиков. Участие Совета в рассмотрении этого актуального вопроса приветствуется, и его следует поощрять и впредь.

Повышение уровня моря представляет собой одно из последствий глобального потепления, обусловленного антропогенным загрязнением атмосферы Земли парниковыми газами. Научные данные не вызывают сомнений, что подчеркивается в докладе Межправительственной группы экспертов по

изменению климата за 2022 год, в котором, в частности, отмечается, что в некоторых прибрежных районах в тропиках были утрачены целые экосистемы коралловых рифов, которые когда-то помогали обеспечивать продовольственную безопасность и источники средств к существованию соответствующего населения. В других местах по мере повышения уровня моря жители оказываются вынуждены покидать низинные районы и расположенные в них культурные объекты. К значительным неблагоприятным последствиям повышения уровня моря для условий жизни и источников средств к существованию населения прибрежных районов и островов относятся береговая эрозия, засоление почвы и пресной питьевой воды, более мощные штормовые приливы, обширные наводнения, появление непригодных для жизни земель, а также перемещение и переселение людей и целых общин. В моей стране, Папуа — Новой Гвинее, зловещее наступление моря, уровень которого повышается, на наши отдаленные малые острова и прибрежные районы продолжает приводить к ухудшению ситуации и вызывает серьезную обеспокоенность. Страны, расположенные на низменных атоллах Тихого океана, сталкиваются с серьезной экзистенциальной угрозой. Повышение уровня моря также является одной из потенциальных причин возникновения между перемещенными и переселившимися лицами и их новыми общинами конфликтов и напряженности, обусловленных наличием ограниченных ресурсов. Именно поэтому мы уделяем и будем уделять пристальное внимание решению этой проблемы с помощью предпринимаемых нами на региональном уровне усилий.

Реальность такова, что повышение уровня моря представляет собой серьезную угрозу для устойчивого развития, безопасности и благополучия нашей страны. Последствия повышения уровня моря для общин и стран носят разрушительный и зачастую необратимый характер, при этом по мере дальнейшего повышения глобальной температуры потери и ущерб будут лишь увеличиваться. Именно поэтому мы настоятельно призываем Совет Безопасности эффективно бороться с такими нетипичными проблемами в области безопасности, как эта. По нашему мнению, в этой связи весьма показательной является превентивная роль Совета, предусмотренная пунктом 1 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций. Совет должен без

промедления приступать к принятию мер в связи с вопросами, которые имеют серьезные последствия для международного мира и безопасности, такими как повышение уровня моря и взаимосвязь между климатом и безопасностью, иначе будет слишком поздно. Поэтому мы решительно поддерживаем текущую работу Комиссии международного права по рассмотрению проблемы повышения уровня моря с точки зрения международного права. Совету Безопасности будет полезно опираться на результаты важной работы Комиссии в своей деятельности.

Ключевое значение для Папуа-Новой Гвинеи и Тихоокеанского региона имеет важный вопрос защиты лиц, перемещенных в результате повышения уровня моря. Для решения этой проблемы, связанной с правами человека и гуманитарными вопросами, требуется международное сотрудничество, потребность в котором четко обозначена в международном праве. С данным проблемой связан еще один важнейший для нас вопрос, касающийся морских зон, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. Поэтому мы присоединяемся к призыву обратить внимание на Декларацию о сохранении морских зон в условиях повышения уровня моря, связанного с изменением климата, которую лидеры Форума тихоокеанских островов одобрили в августе 2021 года и о которой ранее говорили представители тихоокеанских малых островных развивающихся государств и председатель Тихоокеанского форума. Еще одним серьезным последствием повышения уровня моря является обострение фундаментального вопроса суверенитета, особенно для стран, которые в будущем могут быть затоплены. Мы твердо убеждены, что в соответствии с международным правом существующая государственность не может быть уничтожена в результате повышения уровня моря. Это нельзя принимать как данность.

Отмечая взаимосвязь между повышением уровня моря и изменением климата и последствия этих явлений для глобального мира и безопасности, мы настоятельно призываем членов Совета активно принимать меры на основе фактов и научных данных, чтобы лучше учитывать современные реалии, действуя при этом в рамках своего мандата, предусмотренного Уставом Организации Объединенных Наций. Мы также призываем тех членов Совета, которые продолжают сомневаться в наличии связи между изменением климата и безопасностью,

реалистично оценить опасность изменения климата для международного мира и безопасности. По мнению Папуа-Новой Гвинеи, Совет Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен сыграть важную роль в решении взаимосвязанных проблем изменения климата и безопасности. Мы присоединяемся к другим ораторам и повторяем призыв назначить специального представителя по вопросам климата и безопасности, который мог бы координировать деятельность по этим взаимосвязанным вопросам в рамках системы Организации Объединенных Наций.

В заключение Папуа-Новая Гвинея хотела бы присоединиться к заявлению, сделанному представителем Самоа от имени Альянса малых островных государств, и представителем Тонга — от имени Форума тихоокеанских островов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-ну Гонцато.

**Г-н Гонцато** (Европейский союз) (*говорит по-английски*): К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Северная Македония, Черногория, Сербия, Албания, Украина, Республика Молдова и Босния и Герцеговина, а также потенциальная страна-кандидат Грузия.

Изменение климата, прямым следствием которого является повышение уровня моря, является одной из основных движущих сил конфликта и способствует многократному увеличению факторов риска. Как объясняли предыдущие ораторы, повышение уровня моря представляет существенную угрозу для многих прибрежных государств, включая малые островные развивающиеся государства. По этой причине мы хотели бы поблагодарить Мальту за то, что она продолжает привлекать внимание к важности взаимосвязи между климатом и безопасностью в повестке дня Совета Безопасности. Мы также благодарим Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи и других докладчиков за высказанные ими соображения.

Для минимизации этих угроз всем членам международного сообщества необходимо использовать совместный подход. Также важно использовать подход, предусматривающий участие всего общества и всех заинтересованных сторон, особенно женщин и молодежи. В этой связи не менее важное значение имеет партнерство с региональными

и субрегиональными организациями. Сейчас Совету Безопасности настоятельно необходимо играть свою роль в деле устранения негативных последствий изменения климата для мира и безопасности. Кроме того, при разработке своих резолюций при необходимости Совет Безопасности должен обеспечивать систематический учет связанных с климатом вопросов безопасности и продолжать работать в целях принятия комплексного подхода к решению проблем безопасности, связанных с изменением климата, в том числе путем пересмотра возможности принятия резолюции по изменению климата и безопасности. Кроме того, он должен рассмотреть вопрос о создании должности специального представителя по вопросам климата и безопасности.

Мы признаем, что механизм Организации Объединенных Наций по вопросам климата и безопасности способствует усилению координации, проведению комплексного анализа и повышению информированности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Учрежденная Неофициальная группа экспертов по вопросам климата и безопасности является важным инструментом, который может помочь Совету Безопасности реагировать на угрозы, связанные с изменением климата. Мы также приветствуем заявление Генерального секретаря о системах раннего оповещения. В этой связи инициатива «Климатические риски и система заблаговременных предупреждений» помогает спасать жизни, имущество и сохранять источники средств к существованию, обеспечивая более широкий доступ к системам раннего предупреждения об экстремальных погодных условиях и информации о рисках для населения в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

В настоящее время Комиссия международного права (КМП) ведет работу по трем основным направлениям в рамках темы «Повышение уровня моря с точки зрения международного права»: морское право, государственность и защита лиц, пострадавших от повышения уровня моря. Мы готовы оказывать поддержку в этом процессе. В рамках любых ответных мер по борьбе с последствиями этого медленно развивающегося явления необходимо поддерживать стабильность и безопасность в международных отношениях, в том числе правовую стабильность и безопасность. В соответствии с мандатом КМП, такие ответные меры должны соответствовать положениям нормативно-правовой

базы, заложенной Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС), которая отражает принципы обычного международного права. ЮНКЛОС определяет правовые рамки для всей деятельности в океанах и морях и является основой для учреждения обязательных механизмов мирного урегулирования споров.

Европейский союз (ЕС) использует комплексный подход к вопросам изменения климата и безопасности в рамках своей внешней деятельности, в том числе при реагировании на кризисы и урегулирование конфликтов. Поскольку мы выделяем больше всего средств на цели борьбы с изменением климата в мире и являемся одним из крупнейших доноров гуманитарной помощи, мы поддерживаем усилия по снижению риска бедствий, упреждающие меры и меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Например, через Глобальный фонд по уменьшению опасности бедствий и восстановлению мы поддерживаем более 140 программ по снижению риска бедствий, осуществляемых африканскими, карибскими и тихоокеанскими государствами и региональными институтами. В качестве нынешнего председателя Платформы по вопросам перемещения, вызванного бедствиями, мы стремимся укрепить усилия по решению проблемы перемещения населения в результате стихийных бедствий, изменения климата и деградации окружающей среды. В рамках инициативы ЕС «Глобальный альянс по борьбе с изменением климата» мы профинансировали более 80 программ по адаптации к изменению климата в Африке, Азии, Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе. Наконец, на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата мы поддержали идею создания новых механизмов финансирования для восполнения потерь и возмещения ущерба.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Антигуа и Барбуды.

**Г-н Томас** (Антигуа и Барбуда) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени 14 государств-членов Карибского сообщества (КАРИКОМ), для которых повышение уровня моря представляет собой угрозу их существованию.

Мир и безопасность в Карибском регионе постепенно сводятся на нет в результате повышения уровня моря. Под угрозой находятся наша экономическая жизнеспособность, здоровье, благополучие, культурный и социальный уклад жизни, а также успехи в области развития, достигнутые за многие годы. Изначально еще в первые годы переговоров по вопросам климата повышение уровня моря рассматривалось лишь как одно из основных последствий изменения климата. Однако сегодня отсутствие конкретных коллективных мер по борьбе с изменением климата привело к тому, что многие наши страны в реальности столкнулись с катастрофическим и сокрушительными последствиями повышения уровня моря. Плоский, низменный рельеф Карибского бассейна и характерная для него пористая известняковая порода делают наш регион особенно уязвимым перед лицом проблемы повышения уровня моря, а согласно самым современным научным данным в недалеком будущем нас ждет очень мрачная реальность. Отступление наших береговых линий негативно влияет на жизненно важные экосистемы и биоразнообразие, а также на жизнь, источники средств к существованию и судьбы людей в сообществах, которые полагаются на них. Поэтому последствия повышения уровня моря в глобальном масштабе могут повысить уязвимость населения, особенно тех его групп, которые уже столкнулись с вооруженным конфликтом, насилием или нестабильностью и чья способность справляться с климатическими потрясениями и изменениями ограничена.

Это подводит нас к продолжающимся международным обсуждениям вопроса повышения уровня моря в контексте морского права, государственности и защиты людей. КАРИКОМ заявляет о своем согласии с Альянсом малых островных государств по следующим вопросам.

Во-первых, что касается морского права, то Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву не предусмотрены обязательства по пересмотру исходных линий и внешних границ морских зон или по обновлению карт или перечней географических координат после их сдачи на хранение Генеральному секретарю. Кроме того, положения о таких временных морских зонах и вытекающие из них права и полномочия продолжают действовать без каких-либо сокращений, несмотря на любые физические изменения, связанные с повышением уровня моря в результате изменения климата.

Во-вторых, что касается государственности, то в международном праве существует фундаментальная презумпция сохранения государственности. Потенциальная потеря малыми островами сухопутной территории в результате повышения уровня моря — явление не природное, а антропогенное. Поэтому повышение уровня моря не влияет на способность наших народов реализовать свое право на самоопределение через государственность. В противном случае это было бы вопиющим проявлением неравенства и несправедливости.

В-третьих, что касается защиты людей, то на международном сообществе лежит правовая обязанность помогать государствам, сильнее всех пострадавшим от повышения уровня моря, к числу которых относятся и государства КАРИКОМ.

Следует также отметить, что страны нашего региона делают все возможное для предотвращения посягательств на наш мир и безопасность в результате повышения уровня моря с помощью мер адаптации к изменению климата. Мы делаем все возможное с учетом ограниченности ресурсов, имеющихся в нашем распоряжении. Тем не менее существуют пределы того, к чему мы, как регион, можем приспособиться.

Как международное сообщество мы должны одновременно спланировать и организовать систему компенсации неизбежных потерь и ущерба, которые подрывают наш мир и безопасность. Поэтому мы должны выработать справедливые решения в соответствии с международными обязательствами и правами стран, с тем чтобы систематически заниматься такими трудными вопросами, как вызванное изменением климата перемещение населения, и, в частности, вопрос обращения с климатическими беженцами. Если у нас будут действительно международный план и система для устранения таких связанных с изменением климата деструктивных факторов, подрывающих международный мир и безопасность, это позволит обеспечить дальнейшую работу таких механизмов.

Настоятельно призываем Совет Безопасности тесно сотрудничать с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата путем оказания содействия в выработке скоординированного подхода к решению этой общей проблемы человечества и сосредоточения внимания на гуманитарных последствиях обусловленных

изменением климата рисков в сфере безопасности. Наш регион КАРИКОМ будет и далее стремиться к обеспечению климатической справедливости, и мы призываем международное сообщество оказать нам помощь в защите нашего мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Тувалу.

**Г-н Фалефу** (Тувалу) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить докладчиков за их выступления. Я также благодарю Мальту за созыв сегодняшних открытых прений.

Я принимаю участие в сегодняшнем заседании с целью лично напомнить о том, что обсуждаемые вопросы имеют центральное значение для жизни и источников средств к существованию моего народа. Воздействие повышения уровня моря и его последствия — это не просто рассуждения или статистические данные, которые зачитываются в заявлениях. Для Тувалу и многих других малых островов и развивающихся стран это реальность, с которой мы сталкиваемся каждый день. Для нас связанные с повышением уровня моря угрозы нашему суверенитету и нашей государственности являются не гипотетическими. Стоящая перед нами экзистенциальная угроза реальна. Согласно прогнозам, в этом столетии несколько тихоокеанских островных государств, включая мое родное Тувалу, потеряют значительную часть своей территории из-за повышения уровня моря, а некоторые станут полностью непригодными для жизни. Нам грозит полное затопление наших земель.

Устав Организации Объединенных Наций и наша нынешняя международная система основаны на фундаментальных принципах территориальной целостности. Однако в отношении нас эти принципы размываются в эпических масштабах. Как нашему народу сохранить свое наследие, культуру и права? Какие существуют обязательства относительно нашей защите и обеспечению нашего суверенитета?

Мы не имеем никакого отношения к нынешнему климатическому кризису. На долю тихоокеанских островов в целом приходится менее 0,03 процента от текущего общего объема выбросов углерода в мире и даже гораздо меньше, если посмотреть на количество выбросов за все время человеческой деятельности. И все же именно мы в первую очередь страдаем от надвигающихся климатических

бедствий. Мы уже наблюдаем ужасающие последствия повышения уровня моря. В результате повышения уровня моря соленая вода проникает в наши грунтовые воды и загрязняет их, что приводит к гибели сельскохозяйственных культур и растительности. Мы теряем драгоценные кораллы, которые поддерживают жизнь в море, которое, в свою очередь, дает нам пищу на каждый день и гарантирует нашу общую продовольственную безопасность. Более мощные приливы ведут к росту интенсивности штормов, разрушающих наши дома и поля. Наша молодежь и наши семьи вынуждены переезжать - некоторые вообще уезжать из страны, а наши общины отдаляются друг от друга. Таково положение дел на сегодняшний день, и ситуация будет только ухудшаться.

Тувалу и наши братья и сестры в Тихоокеанском регионе уже несколько лет бьют тревогу на международных форумах. Мы глубоко признательны за поддержку многим странам, представители части из них выступили сегодня с сообщениями по этой важнейшей теме, представляющей для нас серьезный интерес с точки зрения безопасности. Сегодня утром мы слышали, как выступающие один за другим говорили об угрозе, которую представляет собой повышение уровня моря, и задавались вопросом, что нужно делать. Генеральный секретарь также высказался за поиск инновационного правового и практического решения для устранения воздействия этого явления на само существование сухопутной территории некоторых стран.

Позвольте мне изложить точку зрения Тувалу на то, что необходимо сделать. Ранее об этом уже говорил премьер-министр моей страны достопочтенный Каусеа Натано. Помимо неотложной работы по решению таких вопросов в рамках усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним нам необходимо выйти на глобальное решение, которое гарантировало бы таким национальным государствам, как наше, постоянные возможности для существования после того, как наши дома станут непригодны для жизни; такое решение должно предусматривать признание и защиту нашей культурной самобытности, нашего человеческого и экономического капитала и нашего суверенитета.

Как красноречиво сказала сегодня утром в своем выступлении директор по вопросам изменения климата Тихоокеанского сообщества г-жа

Пасиси, любое решение должно быть разработано и реализовано совместно с народами и правительствами островных государств, а не навязано им другими. Для достижения этой цели срочно необходим глобальный диалог, чтобы признать существующие реалии и подтвердить права государств — членов Организации Объединенных Наций, которые сталкиваются с экзистенциальной угрозой повышения уровня моря.

Тувалу и другими странами уже предпринимаются важные шаги. Тихоокеанские острова требуют принятия мер на международных правовых площадках и в ходе соответствующих процессов. В 2021 году мы инициировали проект «Будущее сейчас», призванный помочь Тувалу в активном продвижении вопроса об изменении климата. В прошлом году в ходе мероприятия, прошедшего на полях семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, премьер-министр Тувалу г-н Натано и президент Маршалловых Островов г-н Кабуа выступили с инициативой «Восходящие страны», с тем чтобы восполнить существующие пробелы в осведомленности о ситуации, нормативно-правовой базе и политических обязательствах, а также объединить усилия членов международного сообщества в целях поддержки нашего стремления к выработке глобального решения. Поэтому я рассчитываю на то, что все поддержат решение о незамедлительном принятии мер. Мы больше не можем ждать.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

**Г-жа Родригес Мансия (Гватемала) (говорит по-испански):** Мы благодарим делегацию Мальты за организацию открытых прений по этой особенно актуальной теме, поскольку повышение уровня моря напрямую затрагивает более 70 государств, то есть более трети международного сообщества. Как нам всем хорошо известно, уже сегодня это явление все сильнее воздействует на многие важнейшие аспекты жизни в прибрежных районах, расположенных в низинных районах прибрежных государств и малых островных государствах, прежде всего это касается жизни их населения. Еще одна довольно большая группа государств вполне может быть затронута этим явлением опосредованно — например, из-за перемещения населения, отсутствия доступа к ресурсам или угроз для продовольственной безопасности. Повышение уровня моря стало глобальным явлением и поэтому приво-

дит к проблемам, сказывающимся на международном сообществе в целом. Изменение климата и его неблагоприятные последствия являются неоспоримой реальностью. Мы должны рассматривать эту проблему как угрозу международному миру и безопасности. Если не предпринять немедленных и решительных действий, то мы станем свидетелями катастрофических долгосрочных последствий.

В Уставе Организации Объединенных Наций содержится обращенный к нам призыв содействовать развитию международного социально-экономического сотрудничества в целях обеспечения максимально высокого уровня жизни, всеобщего соблюдения прав человека и урегулирования мирными средствами международных экономических и социальных проблем. Именно этим должны руководствоваться государства-члены при принятии мер, направленных на решение этих вопросов в соответствии с принципом суверенного равенства государств и их национальным законодательством. Повышение уровня моря может привести к напряженности в отношениях между государствами, и в этих случаях Совет Безопасности должен выполнять свою главную роль, возложенную на него главой VI Устава, направляя соответствующим сторонам настоятельный призыв разрешать споры мирным путем, в том числе через Международный Суд и Международный трибунал по морскому праву. В этой связи Совет должен сосредоточиться на предотвращении конфликтов и их разрешении мирными средствами и на основе научных данных, что также должно включать в себя расширение сотрудничества с Экономическим и Социальным Советом в рамках рассмотрения таких проблем. В исключительных случаях, когда такие споры создают угрозу нарушения мира, Совет Безопасности обязан обращаться к главе VII.

Усилия в сфере международного сотрудничества должны включать в себя оказание помощи и передачу соответствующего потенциала развивающимся странам, в том числе островным государствам, с тем чтобы они могли удовлетворять свои потребности в плане адаптации перед лицом последствий изменения климата. Повышение уровня моря приводит к наводнениям в низинных прибрежных районах и на низкорасположенных островах. Гватемала отмечает последствия, которые могут возникнуть в связи с этим в контексте морского права и суверенитета государств. Поэтому мы настоятельно

призываем государства продолжать сотрудничество с Комиссией международного права, с тем чтобы получить разъяснения относительно того, какие меры реагирования могут быть в данном случае приняты в рамках существующего международно-правового режима. В этой связи важно проследить за тем, чтобы международный правопорядок обеспечивал государствам достаточный уровень определенности и стабильности в том, что касается их соответствующих суверенных прав, согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Мы также подчеркиваем важность превентивных мер и региональных усилий, одним из примеров которых является Инициатива в области климатической мобильности для Большого Карибского района, которая способствует формированию региональной стратегии и «дорожной карты» для сбора данных, моделирования будущей климатической мобильности, проведения консультаций и разработки общей программы действий.

В заключение Гватемала подтверждает свою приверженность соблюдению Устава. Крайне важно прямо сейчас заняться устранением последствий изменения климата, и мы должны принять решительные меры, пока не стало слишком поздно.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

**Г-н Дворник** (Украина) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Мальты за организацию этих важных прений, а всех докладчиков — за их исчерпывающие сообщения.

Украина всегда выступала за принятие более активных и согласованных мер, направленных на борьбу с изменением климата как глобальной угрозой международному миру и безопасности. В частности, в апреле 2017 года — в период своего пребывания в Совете Безопасности в качестве избранного члена на 2016–2017 годы — Украина организовала проведение заседания по формуле Аррии, посвященного последствиям повышения уровня моря для безопасности. Общеизвестно, что повышение уровня моря подрывает пригодность для жизни низкорасположенных районов по всему миру, которые также испытывают нехватку расположенной более высоко местности. Малые островные развивающиеся государства особенно сильно страдают от повыше-

ния уровня моря, которое неизбежно отрицательно скажется на перспективах их дальнейшего существования. К середине этого столетия со все более засушливыми условиями будут сталкиваться до 73 процентов островных государств — по мере того, как в результате повышения уровня моря они будут лишаться своих прибрежных районов. Дело не только в климате, но и в национальной безопасности этих стран и глобальной безопасности в более широком смысле. Перемещение людей, разрушение критически важных объектов инфраструктуры и изменение береговых линий, обусловленные повышением уровня моря, вызывают особую тревогу в регионах, которые и без того страдают от политической и социально-экономической напряженности, и могут привести к возникновению дополнительных или усилению уже существующих угроз для мира и безопасности.

В то же время вызванное изменением климата повышение уровня моря — это по большей части медленно протекающее явление, которое предоставляет как отдельным государствам-членам, так и Организации Объединенных Наций в целом значительное количество времени для подготовки и принятия мер реагирования. Поэтому вызывает тревогу тот факт, что агрессивное поведение России приводит к увеличению числа конфликтов, что подрывает нашу способность сосредоточить усилия на устранении существующих глобальных угроз. Это свидетельствует о наличии взаимосвязей в рамках глобальной архитектуры безопасности, ведь российское вторжение на Украину сказывается на способности всего мира эффективно противостоять угрозам, связанным с климатом. Война также усугубляет всемирный продовольственный кризис, от которого по большей части страдают страны, уже сталкивающиеся с последствиями изменения климата, прежде всего с катастрофическими засухами и масштабными наводнениями. Это означает, что, как только на Украине будет достигнут всеобъемлющий, справедливый и прочный мир, основанный на принципах Устава Организации Объединенных Наций, наши согласованные действия по борьбе с глобальными угрозами, такими как изменение климата, и по защите стран, которые подвержены опасности повышения уровня моря, станут более эффективными и целенаправленными.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бахрейна.

**Г-н ар-Ровайей** (Бахрейн) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить министра иностранных дел и торговли и по делам Европы Мальты г-на Яна Борга и поблагодарить его за выполнение сегодня утром в ходе открытых прений обязанностей Председателя. Я выражаю признательность Постоянному представительству Мальты и председательствующей в Совете Безопасности в этом месяце делегации Мальты за организацию прений по этому приобретающему все большую важность вопросу, поскольку неблагоприятные последствия изменения климата продолжают наступать и могут сказываться на международном мире и безопасности. Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Генеральной Ассамблеи г-на Кёрёши и других докладчиков за их исчерпывающие сообщения.

Повышение уровня моря и международный мир и безопасность связаны между собой, и эта связь носит многоплановый характер. Продолжающееся повышение уровня моря порождает проблемы, которые могут угрожать политической и экономической стабильности и безопасности обществ и в результате приводить к конфликтам. Более того, повышение уровня моря способно спровоцировать вынужденную массовую миграцию местного населения, что может стать причиной увеличения нагрузки на ресурсы, имеющиеся в странах, принимающих мигрантов, усиления напряженности и возникновения нестабильности.

В этой связи стоит отметить, что Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам отводится важнейшая роль в преодолении этого глобального вызова. Для решения проблемы повышения уровня моря необходимо прилагать на национальном и международном уровнях коллективные согласованные усилия для ограничения масштабов ее воздействия и предотвращения ее возможных последствий для международного мира и безопасности. Мы также должны найти устойчивые решения на благо всех.

Будучи островным государством, Королевство Бахрейн считает, что изменение климата представляет собой глобальную проблему, для решения которой необходимо выработать глобальные реше-

ния. Под руководством Его Величества короля Хамада бен Исы Аль Халифы мы использовали принцип устойчивого развития в качестве основы для разработки нашей национальной стратегии, которая, в частности, определена в программе экономического развития Бахрейна на период до 2030 года.

В ходе двадцать шестой и двадцать седьмой конференций Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшихся в Глазго (Соединенное Королевство) и Шарм-эш-Шейхе (Египет) соответственно, наследный принц и премьер-министр Его Королевское Высочество принц Сальман бен Хамад Аль Халифа подтвердил приверженность Королевства Бахрейн достижению углеродной нейтральности к 2060 году. В этой связи мы определили ряд краткосрочных целей по сокращению выбросов на 30 процентов к 2035 году за счет инициатив по снижению выбросов углерода, прямых инвестиций в технологии улавливания углерода, а также мер по повышению энергоэффективности и обеспечению более широкого применения возобновляемых источников энергии.

Королевство Бахрейн также провело необходимые исследования для оценки воздействия повышения уровня моря на прибрежные районы. Мы разработали долгосрочный план, соизмеримый с масштабом стоящих перед нами задач и характером регионов, которые необходимо защитить в приоритетном порядке. Королевство Бахрейн заинтересовано в обмене передовым опытом в области экологии и изменения климата, в которой мы используем все имеющиеся в нашем распоряжении ресурсы для активизации совместных усилий и поиска возможностей и современных решений для обеспечения климатической безопасности в соответствии с устремлениями стран мира и целями в области устойчивого развития.

В заключение Королевство Бахрейн подчеркивает важность использования всех возможностей и обмена опытом и передовой практикой для содействия решению проблемы изменения климата, которая носит глобальный характер и может иметь тяжелые последствия для международного мира и безопасности.

**Председатель (говорит по-английски):** Слово предоставляется представителю Науру.

**Г-жа Дейе (Науру) (говорит по-английски):** Для меня большая честь выступать с этим заявлением от имени Группы друзей по вопросам климата и безопасности — сообщества с широким и многообразным составом участников, в которое входят более 60 государств из всех регионов мира.

От имени Группы позвольте мне прежде всего поздравить Мальту с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и выразить ей признательность за организацию этих открытых прений по важному вопросу о повышении уровня моря и его последствиях для международного мира и безопасности.

Вызванное изменением климата повышение уровня моря представляет собой серьезную угрозу для островных государств и прибрежных районов во всем мире. Согласно прогнозам, уже к середине текущего столетия уровень моря вдоль береговой линии островных государств повысится в среднем на 25–58 сантиметров. По оценкам, в зависимости от темпов повышения температуры, в настоящее время от 130 миллионов до полумиллиарда человек живут в районах, которые в долгосрочной перспективе уйдут под воду. Это будет иметь разрушительные последствия, особенно для малых островных развивающихся государств, треть населения которых проживает на высоте 5 метров над уровнем моря.

Для сдерживания этой угрозы необходимо, чтобы международное сообщество активизировало свои усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и не допустило повышения температуры на планете более чем на 1,5°C. Для этого государства должны предпринять решительные шаги по выполнению Парижского соглашения и решений, принятых в рамках этого соглашения, включая Глазговский климатический пакт и Шарм-эш-Шейхский план осуществления. Необходимо также принять меры по скорейшему обеспечению полноценного, равноправного и значимого участия женщин в предотвращении и разрешении конфликтов, связанных с вызванным изменением климата повышением уровня моря. Нам также необходимо расширить усилия по ограничению масштабов воздействия повышения уровня моря на обстановку в плане безопасности путем реализации инициатив, направленных на повышение устойчивости государств к изменению климата, в том числе в области снижения риска бедствий. В этой связи приветствуем заявление Генерального секретаря о системах раннего предупреждения.

Думаю, все согласятся с тем, что изменение климата провоцирует многомерный кризис, который будет иметь последствия для устойчивого развития, такие как связанное с климатом перемещение населения, отсутствие продовольственной безопасности и растущее неравенство, которые повышают риск возникновения конфликтов и, в перспективе, напряженность в отношениях между государствами. Нам необходимо признать наличие взаимосвязи между изменением климата, энергетической безопасностью, вынужденным перемещением, миростроительством, безопасностью человека, развитием, гендерным неравенством и защитой прав человека. Признание многопланового характера взаимосвязи между изменением климата и миром имеет решающее значение для выработки эффективных и устойчивых мер реагирования на проблемы в области миростроительства. В этой связи подчеркиваем важность выделения Фондом миростроительства Генерального секретаря средств на построение и сохранение мира с учетом последствий изменения климата.

В частности, приветствуем сотрудничество между Фондом миростроительства Генерального секретаря, Программой развития Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции (МОМ) в рамках первого проекта по обеспечению климатической безопасности в Тихоокеанском регионе. Этот проект представляет собой первую многострановую инициативу такого рода в Тихоокеанском регионе, предусматривающую проведение конкретных оценок и принятие конкретных мер на всех уровнях для устранения связанных с климатом рисков в области безопасности. Кроме того, МОМ совместно со Всемирным банком и другими органами системы Организации Объединенных Наций, а также региональными партнерами занимается осуществлением Инициативы в области климатической мобильности в Африке. Эта инициатива разрабатывалась на основе фактических данных и направлена на придание политического импульса осуществлению общей политической повестки дня и на мобилизацию ресурсов для реализации принятых с учетом местных условий комплексных решений с целью преодоления проблем, связанных с климатической мобильностью и перемещением населения. Такой передовой опыт можно было бы применять и в других контекстах.

Мы неоднократно — я бы даже сказала, многократно — призывали рассмотреть следующие вопросы: во-первых, вопрос о регулярном представлении Генеральным секретарем докладов о последствиях изменения климата для безопасности; во-вторых, вопрос о назначении специального представителя по климату и безопасности, что позволило бы Организации Объединенных Наций эффективнее работать в направлении устранения связанных с климатом факторов риска для безопасности; в-третьих, вопрос об учете связанных с изменением климата проблем в деятельности по предупреждению, посредничеству и миростроительству и обеспечение участия женщин в этих процессах; в-четвертых, вопрос об организации подготовки всего соответствующего персонала Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях изменения климата для мира и безопасности и гуманитарных кризисов; и, в-пятых, вопрос о расширении сотрудничества с гражданским обществом, а также региональными и национальными субъектами.

Вся система Организации Объединенных Наций должна заниматься решением этой проблемы на всех подходящих площадках и в рамках всех соответствующих мандатов. Механизм климатической безопасности представляет собой один из похвальных примеров межведомственного сотрудничества, который укрепляет потенциал системы Организации Объединенных Наций по изучению и устранению пагубных последствий изменения климата для мира и безопасности. Призываем все государства-члены продолжать оказывать поддержку Механизму климатической безопасности и взаимодействовать с ним. Приветствуем призыв Генерального секретаря уделить больше внимания влиянию изменения климата на мир и безопасность, содержащийся в его докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982), и просим Совет Безопасности учесть наши предложения, чтобы помочь активизировать действия по устранению последствий изменения климата и вызванного им повышения уровня моря для безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово представляется представителю Нигера.

**Г-н Усман** (Нигер) (*говорит по-французски*): От имени делегации Нигера я хотел бы поблагодарить Мальту за организацию этих важных прений по вопросу о последствиях повышения уровня моря

для международного мира и безопасности. С удовлетворением отмечаем, что все больше и больше членов Совета ставят вопрос о последствиях изменения климата для безопасности на повестку дня во время своего председательства в Совете. Это свидетельствует о растущем интересе к данной теме и позволяет нам проводить откровенные детальные обсуждения столь актуального вопроса.

Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи и других докладчиков за вдохновляющие сообщения, с которыми они выступили сегодня утром.

Как следует из совместной инициативы Ирландии и Нигера от декабря 2021 года (см. S/2021/990), мы по-прежнему считаем, что принятие резолюции о рисках изменения климата для безопасности расширит возможности Совета Безопасности в плане понимания и рассмотрения этого явления в рамках его мандата и позволит принять обоснованные меры для устранения этих рисков. Речь идет, среди прочего, о повышении эффективности сбора данных, мониторинга и анализа последствий изменения климата в условиях вооруженных конфликтов и в чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

Изменение климата уже сейчас изменяет очертания нашего мира. Климатические потрясения и повышение уровня моря уже сейчас причиняют убытки и ущерб в Африке, заставляя людей покидать родные места и источники средств к существованию в поисках более безопасной условий и новых возможностей заработка.

Засушливые и полузасушливые страны Сахельского пояса и Африканского Рога относятся к категории наиболее уязвимых регионов Африканского континента. Возрастающие климатические риски на фоне потепления климата могут привести к еще более тяжелым последствиям для нашей инфраструктуры, сельского хозяйства и источников средств к существованию наших народов. Скотоводы, рыболовецкие общины и мелкие фермеры представляют собой одни из наиболее уязвимых групп населения, что в итоге приводит к конфликтам за доступ к скудным природным ресурсам и установление контроля над ними. Ожидается, что к 2050 году изменение климата приведет к увеличению числа людей, переселяющихся в быстро растущие африканские города, многие из которых на-

ходятся в уязвимых прибрежных районах, особенно в Западной Африке. Чтобы избежать неконтролируемого перемещения, которое будет подвергать людей новым угрозам, населению и сообществам, которые сталкиваются со стрессогенными климатическими факторами, необходимо предоставлять информацию и ресурсы, необходимые для принятия обоснованных решений о том, стоит ли переезжать, когда и куда.

Именно поэтому, развивая континентальные усилия, предпринимаемые в рамках Африканской инициативы по климатической мобильности, правительство Нигера намерено тесно сотрудничать с Глобальным центром климатической мобильности в целях проведения углубленного национального анализа динамики вызванной изменением климата миграции в нашей стране. Конечная цель этих усилий заключается в разработке генерального плана по интеграции климатической мобильности в планы адаптации и развития Нигера. Нигер с его уникальным географическим положением и полученным за последние годы опытом приема беженцев и управления внутренне перемещенными лицами в пределах собственной страны призван сейчас сыграть важную роль в поиске способов преодоления последствий климатических изменений в Сахеле. Именно поэтому на двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата президент Мохамед Базум пообещал продвигать идею климатической мобильности и работать с другими государствами, которые также затронуты этой проблемой, с тем чтобы привлечь внимание международного сообщества к этому вопросу и мобилизовать соответствующую поддержку. Мы должны проявлять солидарность с государствами и народами тихоокеанских островов, которые сталкиваются с экзистенциальными угрозами, обусловленными этими проблемами.

Изменение климата многократно усиливает существующие угрозы для государств и для социальной сплоченности, в том числе в Африке. Мы видим трансграничные последствия, которые являются результатом уязвимости государств, и риски для гуманитарной и региональной безопасности в нашем районе. Но, хотя изменение климата действительно имеет определенные последствия для международной безопасности, в первую очередь оно представляет собой угрозу для безопасности и

благополучия людей и сообществ, наиболее затронутых этим явлением. Поэтому мы должны уделять первоочередное внимание потребностям и чаяниям наших людей в области развития и защищать их, мобилизуя достаточный объем инвестиций в реализацию мер по адаптации к изменению климата. В интересах международного мира и безопасности мы не можем провалить это испытание и потерять доверие общественности. Мы можем добиться обеспечения устойчивости Африки и других регионов, уязвимых к изменению климата, однако окно возможностей для выполнения этого обещания быстро закрывается. Поэтому настало время выполнить обещания, данные развивающимся странам.

Давайте, работая вместе, поставим интересы людей в центр наших коллективных усилий по преодолению климатического кризиса. Свою роль в этой борьбе должны сыграть все подразделения Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово представляется представителю Мальдивских Островов.

**Г-жа Хусейн** (Мальдивские Острова) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить министра иностранных дел и торговли и по делам Европы Мальты Его Превосходительство г-на Яна Борга за организацию сегодняшних важных прений во время председательства Мальты в Совете в феврале. Хотела бы также поблагодарить уважаемых экспертов, которые представили нам ценную информацию в своих сегодняшних выступлениях.

Присоединяюсь к заявлению, с которым выступил представитель Самоа в его качестве Председателя Альянса малых островных государств.

Мне было всего девять лет, но я отчетливо помню тот день, когда штормовой прилив затопил мой остров, и вода дошла до нашего дома. Мой отец в отчаянии пытался построить баррикады из мешков с песком, чтобы наш дом не затопило. Я помню, что, когда я поняла, что мой дом и мой остров уходят под воду, мне стало очень страшно. Это было в 1987 году, когда громадная приливная волна обрушилась на большую часть нашей столицы, города Мале, причинив значительный ущерб. Конечно, в то время об изменении климата почти ничего не было известно, и проводилось мало соответствующих исследований. Однако наводнение в Мале

служит еще одним подтверждением растущей уверенности в наличии взаимосвязи между выбросами парниковых газов, повышением глобальной температуры и последующим повышением уровня моря. Вскоре стало ясно, что мир имеет дело с серьезной экологической проблемой, в результате которой низколежащие острова оказались в числе наиболее уязвимых территорий.

В ответ на это правительство Мальдивских Островов инициировало проведение чрезвычайной конференции по проблеме повышения уровня моря, пригласив 14 министров из малых островных государств, а также ученых и наблюдателей. Это была первая подобная встреча, в ходе которой было подчеркнуто, какую угрозу глобальное потепление и повышение уровня моря представляют для малых островов, и была отмечена безоговорочная необходимость максимально широкого международного сотрудничества для преодоления надвигающегося кризиса. В конце концов именно эта первая конференция привела к созданию Альянса малых островных государств. Оглядываясь назад, считаем удивительным и несколько удручающим тот факт, что по прошествии более чем 30 лет мы по-прежнему ведем переговоры и обсуждаем вопрос о последствиях повышения уровня моря и о том, что необходимо делать.

Сегодня все человечество стоит на пороге тройного планетарного кризиса — взаимосвязанных проблем изменения климата, загрязнения окружающей среды и утраты биоразнообразия, — который, если не предпринимать никаких мер, мог бы привести к дестабилизации в масштабе планетарных систем. Эта идея перекликается с основным посылом недавней презентации, с которой представители Комиссии Земли выступили на Всемирном экономическом форуме в прошлом месяце. 80 процентов территории наших островов находится на высоте всего метра над уровнем моря, а 50 процентов всех наших жилых строений расположены лишь в 100 метрах от береговой линии, и повышение уровня моря и экстремальные погодные явления представляют серьезную угрозу самому существованию малых островных государств, таких как наша страна — Мальдивские Острова. Из шестого доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) очевидно, что низколежащие острова, включая Мальдивы, особенно уязвимы к кумулятивным и ка-

скадным рискам климатических явлений. Но, хотя наша страна и невелика, размер территории не препятствует нашему решительному и настойчивому стремлению играть в сообществе государств-членов важную роль в деятельности по защите климата, особенно с тех пор, как Совет Безопасности провел свои первые прения по вопросу безопасности и климату почти 16 лет назад (см. S/PV.5663). Совсем недавно, в 2019 году, министр иностранных дел нашей страны г-н Абдулла Шахид напомнил Совету, что повышение уровня моря на два метра приведет к полному затоплению Мальдивских Островов (см. S/PV.8451).

Наша делегация хотела бы подчеркнуть, что антропогенное воздействие вносит вклад в резкие и масштабные изменения в системах нашей планеты. Научные данные свидетельствуют об одном: последствия изменения климата для наших океанов и морского биоразнообразия будут все более пагубными. Поэтому политикам необходимо взять на вооружение концепцию планетарных границ, к чему призывают ученые и эксперты. МГЭИК предполагает, что к 2100 году уровень моря может подняться примерно на полметра, если объем выбросов парниковых газов резко сократится, или даже на целый метр, если объем выбросов продолжит расти. При таком варианте развития событий к 2050 году низколежащие прибрежные районы, такие как Мальдивы, могут стать непригодными для жизни. Этот срок истекает через 27 лет. Это будет означать потерю культуры, образа жизни, мест проживания и источников средств к существованию, которые создавались многими поколениями. На уровне общества изменение климата приведет к многоуровневым последствиям для продовольственной безопасности, водоснабжения и охраны здоровья и усугубит гендерное неравенство. Такова суровая действительность, о которой мы говорим, — налицо перспектива потерять нашу страну и нашу идентичность, что фактически превратит нас в апатридов. Изменение климата остается для нас основной угрозой безопасности.

Именно поэтому Мальдивские Острова и другие малые островные развивающиеся государства последовательно напоминают международному сообществу о важности удерживания потепления Земли в пределах 1,5°C. Именно поэтому мы продолжаем призывать международное сообщество ставить более смелые цели и прилагать для их реализации практические усилия.

Досадно, что несмотря на серьезность климатических факторов риска, поступают возражения против признания или усиления роли Совета Безопасности в деле устранения угроз миру и безопасности, связанных с изменением климата, тем более что Совет, в частности в резолюциях 2349 (2017), 2561 (2021) и 2576 (2021), уже установил, что изменение климата способствует разжиганию конфликтов. В этих резолюциях подчеркивается то, что нам известно наверняка: изменение климата может способствовать и способствует возникновению конфликтов и отсутствию безопасности. Мандат Совета Безопасности четко сформулирован. Этот орган уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или конфликту, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Короче говоря, Совет Безопасности не должен заниматься поиском решений проблемы изменения климата, он должен признавать и устранять риски, которые изменение климата создает для мира и безопасности.

Мы должны заниматься этой проблемой с точки зрения защиты жизни людей, источников средств к существованию и территориальной целостности. Совет должен не просто заявлять о своей озабоченности складывающейся ситуацией. Мы не можем продолжать терпеть халатность и бездействие; мы обязаны предпринять значимые действия прямо сейчас, руководствуясь подлинным духом солидарности. Пользуясь этой возможностью, воздаем должное тем членам Совета Безопасности, которые на протяжении многих лет добивались внесения этого вопроса в повестку дня Совета. По правде говоря, следует задать себе вопрос о том, можем ли мы вообразить мир на планете, населенную столь многих регионов которой грозит гибель. Необходимо обеспечивать мировое развитие в биофизических пределах стабильно функционирующих систем планеты Земля. Научные исследования позволяют оценить, выявить, проанализировать и измерить на планетарном уровне и на уровне биомы риски резких изменений, обусловленных тем, что человечество выходит за пороговые значения планетарных границ. В этой связи призываем Совет Безопасности отслеживать и анализировать пороговые значения, установленные учеными для планетарных границ в целях сохранения безопасной

среды существования человечества. Мониторинг и оценка последствий повышения уровня моря для безопасности человечества существенно способствует принятию мер по предотвращению напряженности и конфликтов, которые могут возникнуть в результате этого феномена.

Несмотря на растущие проблемы, Мальдивские Острова намерены служить примером в плане решения проблем безопасности и устранения гуманитарных рисков, связанных с повышением уровня моря. Почти все из 189 обитаемых островов в составе Мальдивского архипелага нуждаются в улучшении береговой инфраструктуры, и мы работаем над тем, чтобы защитить их от высоких приливов и эрозии пляжей. Крайне важно отметить, что естественным защитным барьером служат наши коралловые рифы, поэтому укрепление устойчивости и поддержание роста коралловых экосистем неизменно находятся в центре нашей политики. Мы взяли на себя обязательство достичь нулевого уровня выбросов к 2030 году.

Последствия изменения климата становятся все масштабнее, и невозможно отрицать, что основное бремя последствий этого явления ложится на женщин, учитывая их особую уязвимость в социальном, экономическом и культурном плане. В эти кризисные времена мы признаем, что женщинам и девочкам заведомо труднее получить доступ к ресурсам и добиться права участвовать в принятии решений. На Мальдивских Островах мы работаем над расширением прав и возможностей женщин и созданием инклюзивной среды для принятия решений. Правительство Мальдивских Островов в сотрудничестве с неправительственными и неправительственными организациями прилагает усилия для того, чтобы женщины-предприниматели и женщины-лидеры играли ведущую роль в дискуссиях об адаптации к изменению климата и обеспечении климатической устойчивости. Считаем, что Совет должен делать больше для расширения участия женщин во всех аспектах процессов принятия решений и миростроительства, в том числе в качестве посредников, переговорщиков и руководителей силовых органов.

В заключение хочу сказать, что судьба нашей хрупкой цивилизации зависит от того, насколько оперативно мировое сообщество отреагирует на нынешнюю ситуацию, поэтому мы не должны медлить. Давайте станем тем поколением, представи-

тели которого войдут в историю как спасители тех, кому еще предстоит родиться. Мальдивские Острова по-прежнему твердо и решительно настроены не позволить океану уничтожить наш любимый дом, нашу любимую родину, нашу культуру, нашу историю и саму суть нашего бытия на этой планете. Поэтому мы призываем международное сообщество продемонстрировать такую же смелость и решимость во имя всего человечества.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя.

**Архиепископ Качча** (Святой Престол) (*говорит по-английски*): Святой Престол благодарит Мальту за организацию этих открытых прений в знак признания той угрозы, которую изменение климата представляет для мира и безопасности.

Как заметил Папа Франциск, именно бедные слои населения, которые в наименьшей степени ответственны за изменение климата, являются наиболее уязвимыми, и именно они уже страдают от его последствий. Это особенно актуально в отношении проблемы повышения уровня моря, от которого в первую очередь страдает обедневшее население прибрежных районов, которому просто некуда деться. Негативное влияние повышения уровня моря проявляется задолго до затопления земель, примером чего являются случаи прибрежной эрозии, проникновения соленой воды в водоносные горизонты, засоления почвы и затопления важнейших объектов инфраструктуры. Особую озабоченность вызывает потенциальное просачивание морских вод в низко расположенные атомные электростанции и хранилища радиоактивных отходов, образовавшихся в результате испытаний ядерного оружия, например на острове Рунит, поскольку это может привести к загрязнению обширных территорий и ущербу для флоры и фауны, от которых зависит жизнеобеспечение местного населения.

Для устранения таких угроз необходимы своевременные стратегии адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Однако зачастую у пострадавших государств недостаточно ресурсов для принятия таких мер. Для решения этой проблемы развитые государства, которые вносят непропорционально большой вклад в изменение климата, должны сделать финансирование более доступным

для прибрежных государств, особенно для малых островных развивающихся государств, чтобы они могли адаптироваться к негативным последствиям изменения климата, повышать устойчивость к изменению климата и снижать размеры ущерба и потерь. Повышение уровня моря может приводить к дефициту водных ресурсов, отсутствию продовольственной безопасности и бедности, создавать угрозу для социальных структур, зависящих от местной окружающей среды, и сказываться на культурной идентичности, особенно общин коренных народов. В результате у многих пострадавших нет иного выбора, кроме как покинуть свои дома. При этом такие климатические мигранты не признаются международными конвенциями в качестве беженцев и не пользуются никакой правовой защитой. Хотя Глобальный договор о миграции призывает государства выработать решения для мигрантов, которые подвергаются перемещению в связи с повышением уровня моря, международное сообщество должно делать больше для разъяснения того, где и на какой правовой основе пострадавшие группы населения могут перемещаться через границы.

В конечном итоге повышение уровня моря, вероятно, приведет к полному затоплению территории некоторых государств. Совет Безопасности совершенно справедливо выразил обеспокоенность последствиями такого развития событий с точки зрения безопасности, в связи с чем возникают правовые вопросы, касающиеся самоопределения, морских границ и безгражданства. Для обеспечения защиты пострадавших необходима большая ясность в вопросе о том, смогут ли такие государства сохранить свой суверенитет, и о практических последствиях этого. Угроза повышения уровня моря требует от нас реализации наших обязательств по формированию посредством принятия коллективных и совместных обязательств культуры бережного отношения, которая ставит во главу угла человеческое достоинство и общее благо. Государства обязаны содействовать изменению образа жизни людей и структур производства и потребления, с тем чтобы уменьшать воздействие факторов, вызывающих изменение климата, и ограничить вызванную этим деградацию окружающей среды и масштаб человеческих страданий.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

**Г-жа Скефф** (Аргентина) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Мальту за организацию этого важного заседания.

Вопрос о повышении уровня моря был поднят государствами-членами в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой отмечается, что это явление серьезно сказывается на положении прибрежных районов, в том числе во многих наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, тем самым замедляя прогресс в области устойчивого развития.

Широко известно, что для малых островных развивающихся государств повышение уровня моря входит в число наиболее опасных угроз их существованию и развитию, а некоторые страны могут даже утратить часть территории. Что касается государственности и ее сохранения в случае утраты части территории, то следует отметить, что Комиссия международного права обладает необходимой компетенцией для рассмотрения правовых аспектов этого вопроса в соответствии со своим мандатом, который предусматривает, в том числе, прогрессивное развитие международного права и его кодификацию.

Что касается правовой базы, которая должна применяться в этом случае, то в различных международно-правовых документах содержатся положения, посвященные проблеме повышения уровня моря и его последствиям. Во-первых, хотим обратить особое внимание на Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, поскольку она служит правовой основой для регулирования всей деятельности в Мировом океане. В этой связи следует отметить, что в качестве исходных линий для измерения морских пространств, подпадающих под национальную юрисдикцию, принято определять линии наибольшего отлива вдоль берега. Что касается защиты лиц, пострадавших от этого бедствия, то существует огромное число международных норм, направленных на сохранение неприкосновенности и благополучия каждого человека. В этой связи следует тщательно изучить вопрос о том, потребуется ли проект договора для решения этого вопроса или решения могут быть найдены в рамках существующих норм международного права.

Что касается последствий повышения уровня моря для границ морских пространств, то следует отметить, что с точки зрения правовой определенности представляется целесообразным считать, что после того, как исходные линии и внешние границы морских пространств прибрежных государств или государств-архипелагов были должным образом определены в соответствии с требованиями Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, что также соответствует принципам обычного международного права, от государств не следует требовать корректировки этих исходных линий и границ в случае, если изменение уровня моря приводит к изменению географических характеристик побережья. Что касается последствий изменения береговых линий вдоль согласованных морских границ, крайне важно подчеркнуть, что принцип коренного изменения обстоятельств, также известный как оговорка *rebus sic stantibus*, не применим к соглашениям о границах, о чем идет речь в статье 62 Венской конвенции о праве международных договоров. Это мнение подтверждается международной судебной практикой и авторитетными юристами. В этой связи стоит упомянуть такие прецеденты, как решения Международного Суда по делу «Континентальный шельф Эгейского моря (Греция против Турции)», а также арбитражное разбирательство о морской границе в Бенгальском заливе между Бангладеш и Индией (Бангладеш против Индии), и это лишь два примера. В решении по второму делу Постоянный третейский суд подчеркнул, что итоги делимитации морских границ, как и сухопутных границ, должны быть стабильными и фиксированными для обеспечения мирных отношений между соответствующими государствами в долгосрочной перспективе. Он добавил, что, по мнению третейского суда, ни перспектива изменения климата, ни его возможные последствия не могут поставить под угрозу многочисленные морские границы, установленные по всему миру. Это в равной степени относится и к морским границам, согласованным между государствами, и к морским границам, установленным по итогам международного судебного разбирательства.

Аналогичным образом, по результатам изучения вопроса о повышении уровня моря Ассоциация международного права рекомендовала использовать трактовку Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая способ-

ствует сохранению прав на морские пространства. Таким образом, Ассоциация пришла к выводу, что вопрос о последствиях повышения уровня моря для границ следует рассматривать гораздо шире с учетом важности принципов определенности и постоянства договоров, в частности тех, которые касаются международных границ и пределов.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что, учитывая сложность этого вопроса и связанные с ним различные политические и правовые аспекты, он заслуживает того, чтобы все члены Организации Объединенных Наций продолжили его подробное рассмотрение в рамках Генеральной Ассамблеи с учетом ее компетенции, мнений и подходов государств-членов и международной судебной практики.

**Председатель (говорит по-английски):** Слово представляется представителю Нидерландов.

**Г-н Зелленрат (Нидерланды) (говорит по-английски):** Прежде всего Королевство Нидерландов присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил представитель Европейского союза. Позвольте мне сделать также несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве, поскольку проблема повышения уровня моря имеет особое значение для всех частей Королевства Нидерландов, от Северного моря до Карибского бассейна. В этой связи хотел бы поблагодарить Мальту за организацию сегодняшнего заседания, поскольку повышение уровня моря стало частью нашей действительности и имеет реальные последствия для международного мира и безопасности.

Мое первое замечание касается угрозы, с которой мы сталкиваемся. Нидерланды по-прежнему хорошо защищены от наступления моря. Однако опасность повышения его уровня в долгосрочной перспективе очень велика. Не секрет, что значительная часть нашей территории находится ниже уровня моря или на одном уровне с ним. И в этом мы не одиноки. Значительная часть населения планеты живет в плодородных дельтах рек и прибрежных районах. На протяжении всей истории мы видели, что утрата суши может быть одним из факторов обострения конфликтов, будь то из-за ресурсов, вынужденного перемещения или других угроз миру и безопасности. При повышении уровня моря всего на один метр на протяжении следующих ста лет, — что, согласно докладом Межправительственной

группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), произойдет, если мы не сможем сократить объемы выбросов углерода, — для этих стран возникают огромные риски, которые заслуживают всестороннего внимания членов Совета Безопасности.

Мое второе замечание посвящено тому, что мы можем сделать. Если нам действительно удастся ограничить выбросы углерода настолько, насколько к этому призывает МГЭИК, нам все равно придется преодолевать последствия определенного повышения уровня моря. Жителям прибрежных районов придется адаптироваться к этим реалиям. Поэтому мы приветствуем тот факт, что Генеральный секретарь неизменно призывает направлять не менее 50 процентов государственного финансирования деятельности в области климата на принятие мер по адаптации. В действительности Нидерланды уже тратят на эти цели почти 70 процентов. К другим важным аспектам относится проведения надлежащей оценки рисков и внедрение решений в области водопользования, чтобы таким образом сохранить жизни людей и их источники средств к существованию, особенно в странах глобального Юга, как со стороны государств-членов, так и организаций системы Организации Объединенных Наций.

Запланированная на март этого года конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам — первая конференция такого рода за почти 40 лет, которая будет организована совместно Таджикистаном и Нидерландами и которая предоставляет прекрасную платформу для подробного обсуждения упомянутых проблем. Кроме того, нам также необходимо получить комплексные оценки и отчеты для тщательного анализа значительного числа угроз миру и безопасности, связанных с повышением уровня моря. Чем больше у нас информации, тем лучше мы сможем подготовиться. Например, можно только приветствовать создание Комиссией международного права Исследовательской группой по вопросу о повышении уровня моря с точки зрения международного права.

Совет Безопасности является основным органом, ответственным за поддержание международного мира и безопасности. В связи с этим он обязан призывать к необходимым действиям в ситуациях, когда стабильность находится под угрозой, в том числе в случае возникновения рисков, связанных с повышением уровня моря. Как сказал сегодня утром Генеральный секретарь, многое поставлено на карту.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Бангладеш.

**Г-н Мухитх** (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего хотел бы поздравить Вашу делегацию со вступлением Мальты на пост Председателя Совета Безопасности и выразить признательность за организацию этих весьма своевременных открытых прений.

Для Бангладеш с ее с низинными прибрежными районами, повышение уровня моря представляет угрозу для жизни и средств к существованию живущего на побережье населения. К концу этого столетия повышение уровня моря всего на один метр может привести к затоплению большей части территории Бангладеш и потенциальному перемещению более 40 миллионов человек. Для борьбы с многоплановыми угрозами, связанными с изменением климата и повышением уровня моря, мы приняли комплексные национальные политики и стратегии. Тем не менее эти принимаемые на национальном уровне меры принесут мало пользы или не принесут ее вовсе, если международное сообщество будет и дальше медлить и делать слишком мало для борьбы с повышением уровня моря и его разнообразными последствиями.

С вашего позволения выскажу несколько конкретных мыслей по теме сегодняшнего заседания.

Во-первых, считаем повышение уровня моря кратно увеличивающим риск фактором, который может оказывать воздействие на различные аспекты безопасности человека, особенно в уязвимых перед изменением климата странах. Оно может создавать новые факторы риска или усугублять уже существующие, поскольку подрывает продовольственную безопасность, безопасность водных ресурсов, энергетическую безопасность, и может даже привести к утрате национальной территории. Понимание и признание последствий повышения уровня моря для мира и безопасности широкой общественностью имеет решающее значение для принятия соответствующих мер на национальном, региональном и глобальном уровнях в духе солидарности и международного сотрудничества.

Во-вторых, существует множество серьезных угроз для безопасности, связанных с повышением уровня моря, включая перемещение пострадавших людей. В Бангладеш ежегодно в среднем 110

000 человек вынуждены переселяться из низинных районов из-за повышения уровня моря и его многопланового негативного воздействия на воду, почву, флору и фауну и многих других причин. В результате обостряются социальные проблемы, в том числе проблемы с контролем численности населения, жилой инфраструктурой и социальным обеспечением в пострадавших районах. В южной части нашей страны проживает 1,2 миллиона беженцев рохинджа, что еще больше усугубляет ситуацию в и без того испытывающей острую нехватку земельных ресурсов Бангладеш. Нам необходима четкая правовая база и эффективные механизмы реагирования для решения проблемы вынужденного перемещения людей. Программа действий Генерального секретаря по вопросам внутреннего перемещения даст отличную возможность активизировать коллективные действия и мобилизовать силы на решение проблемы внутреннего перемещения, вызванного изменением климата.

В-третьих, факторы риска и уязвимости, возникающие в результате изменения климата и повышения уровня моря, требуют комплексных решений, в том числе мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. В этой связи решающее значение имеют финансирование деятельности по борьбе с изменением климата, передача технологий и наращивание потенциала. Развитые страны должны выполнить свои обязательства в части усиления мер поддержки уязвимых стран. Приветствуем создание на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата фонда возмещения потерь и ущерба для поддержки глобальных мер реагирования на негативные последствия изменения климата, включая повышение уровня моря.

Несмотря на неоднократные призывы ученых, политиков и людей, пострадавших от изменения климата, конкретных действий по предотвращению климатических катастроф по-прежнему предпринимается чрезвычайно мало. К большому сожалению, многие продолжают упорно отрицать происходящее, в то время как страны вроде Бангладеш, исторически не причастные к изменению климата или факторам, способствовавшим повышению уровня моря, продолжают страдать от самых тяжелых последствий.

На этом фоне считаем, что находящийся в работе проект резолюции Генеральной Ассамблеи о запросе консультативного заключения Международного суда относительно правовых последствий изменения климата является важнейшим шагом для обеспечения климатической справедливости и равенства для нашего народа. Настоятельно призываем все государства-члены поддержать эту эпикальную инициативу.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Саудовской Аравии.

**Г-н аль-Атик** (Саудовская Аравия) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поприветствовать министра иностранных дел и торговли и по делам Европы Мальты и поздравить его и его страну с председательством в Совете Безопасности. Я хотел бы также выразить им свою искреннюю благодарность за проведение этих важных прений, посвященных повышению уровня моря и его последствиям для международного мира и безопасности.

Нынешняя встреча проводится в деликатный, чрезвычайно чувствительный и важный момент, учитывая растущие экологические проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество. Это требует согласованных международных усилий для нахождения конструктивных решений в целях защиты слоев населения, подверженных экологическим угрозам и повышению уровня моря, от тяжелых последствий, которые могут возникнуть в результате деградации окружающей среды.

Королевство Саудовская Аравия всегда подчеркивало важность решения проблемы изменения климата и устранения ее последствий для устойчивого экономического, экологического и социального развития. Вне всяких сомнений, объединение международных усилий по реализации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения представляет собой сбалансированный подход с точки зрения смягчения последствий и адаптации. По сути повышение уровня моря является одним из наиболее значительных последствий изменения климата, с которым сталкиваемся все мы, особенно развивающиеся и наименее развитые страны. Защита от этого явления потребует от нас совместной работы по смягчению его возможных последствий и адаптации к ним.

В этой связи Королевство Саудовская Аравия выступило с двумя инициативами: «Зеленая Саудовская Аравия» и «Зеленый Ближний Восток», которые направлены на решение проблемы изменения климата путем перехода к углеродной экономике замкнутого цикла, а также путем лесовосстановления, восстановления земель и защиты коралловых рифов не только на национальном, но и на региональном уровне.

Что касается снижения выбросов, то существует три основных составляющих энергетического перехода: энергетическая безопасность, экономическое развитие и изменение климата. Мы должны уделять им всем одинаковое внимание, не перегибая и не отдавая приоритет ни одной из них. Мы должны взять на вооружение комплексные решения и методы, а также обеспечить финансирование в достаточном объеме всех уже имеющихся и перспективных решений, уделяя особое внимание проблеме выбросов, независимо от источника энергии.

В этой связи Королевство придерживается сбалансированного подхода к снижению выбросов и достижению нулевого нетто-уровня выбросов в соответствии со своими планами развития и диверсификации экономики без ущерба для наших цепочек поставок, а также в сотрудничестве с различными странами стремится развивать технологии, способствующие ограничению выбросов.

Королевство осознает важность растущих ожиданий относительно решения проблемы изменения климата, особенно в текущем десятилетии. В связи с этим мы увеличили свой определяемый на национальном уровне вклад, обязавшись к 2030 году сократить выбросы на 278 миллионов тонн в год. Это вдвое больше, чем было объявлено в 2015 году. Кроме того, мы обнародовали нашу амбициозную цель — достичь нетто-нулевого уровня выбросов к 2060 году, опираясь на методы углеродной экономики замкнутого цикла.

Кроме того, Королевство присоединилось к глобальному обязательству по сокращению глобальных выбросов метана на 30 процентов по сравнению с уровнем 2020 года. Подчеркиваем также важность нахождения сбалансированных решений, связанных с борьбой с последствиями климатических изменений и адаптацией к ним, посредством активизации международного сотрудничества и

увеличения инвестиций в работу по обоим этим направлениям, что будет способствовать развитию глобальной экономики и поможет решить проблему изменения климата и восстановить глобальную экономику.

Адаптация имеет не менее важное значение, чем смягчение последствий. Мир сосредоточил все свое внимание на смягчении последствий изменения климата, но мы также должны адаптироваться к целевым температурам, установленным в Парижском соглашении — то есть к повышению температуры в пределах 1,5°C и 2°C, — что это особенно актуально для развивающихся стран и стран, наиболее уязвимых к изменению климата. Адаптация способствует повышению устойчивости к изменению климата, обеспечивая при этом непрерывное устойчивое развитие при одновременном снижении выбросов. Следует отметить, что одним из важнейших итогов двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организация Объединенных Наций об изменении климата стало начало реализации рабочей программы Глазго — Шарм-эш-Шейх, которая направлена на повышение адаптационного потенциала, усиление стойкости и ограничение последствий изменения климата в рамках целевого диапазона температур, оговоренного в Парижском соглашении, и на обеспечение устойчивого развития в соответствии с национальными возможностями и обстоятельствами.

В заключение следует отметить, что Королевство Саудовская Аравия стремится всячески продвигать вопрос адаптации в силу его важности и совместимости с проектами Королевства, такими как инициатива «Зеленая Саудовская Аравия», цель которой — посадить 10 миллиардов деревьев по всей стране. Это эквивалентно восстановлению 40 миллионов гектаров земли и увеличению охраняемых территорий до более чем 30 процентов от общей площади сухопутной и морской территории. Кроме того, сейчас на севере Королевства мы занимаемся созданием природного заповедника имени короля Сальмана бен Абдель Азиза площадью 130 000 квадратных километров в целях восстановления экосистем и сохранения дикой природы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Гаити.

**Г-н Родриг** (Гаити) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне от имени правительства Республики Гаити поблагодарить Мальту, председа-

тельствующую в Совете Безопасности, за инициативу организации этих важных открытых прений по конкретным проблемам, связанным с повышением уровня моря и его последствиями для международного мира и безопасности.

Правительство Республики Гаити с удовлетворением отмечает, что это заседание, которое проходит после Конференции Организации Объединенных Наций по океану в Лиссабоне, проводится в решающий момент перед второй частью пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоится в Дохе.

Республика Гаити, как и все развивающиеся островные государства, сталкивается с многочисленными проблемами, связанными с нехваткой ресурсов, уязвимостью к стихийным бедствиям, экологическим кризисам и внешним экономическим потрясениям. Кроме того, повышение уровня моря в результате изменения климата препятствует устойчивому развитию малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ).

Современные научные исследования показывают, что изменение климата приведет к значительному повышению уровня моря в некоторых регионах мира. За последнее столетие уровень моря уже поднялся на 10-25 сантиметров. Глобальное потепление ускорит этот процесс, и к 2100 году уровень моря поднимется на 50 сантиметров. В связи с этим повышение уровня моря является самой большой угрозой существованию островных и прибрежных стран. Это явление заставляет людей покидать свои дома и искать убежища в других местах, что приводит к масштабному перемещению населения и вынужденной миграции.

В Программе действий по ускоренному развитию МОСТРАГ признается, что повышение уровня моря и другие негативные последствия изменения климата представляют значительный риск для МОСТРАГ и являются самой большой угрозой для выживания и устойчивости многих из них, особенно в результате утраты территории. Наиболее серьезными физическими последствиями продолжающегося повышения уровня моря для прибрежных низинных районов являются затопление и перемещение водноболотных угодий и низменностей, береговая эрозия, повышенный риск ущерба от прибрежных штормов и наводнений, а также засоление поверхностных и грунтовых вод.

Это не только экологическая проблема, но и вопрос безопасности и выживания населения таких районов. Признается, что изменение климата и его негативные последствия представляют угрозу для территориальной целостности, безопасности, суверенитета и даже самого существования островов из-за затопления существующих земель и утраты морского наследия. Последствия этого явления почувствуют на себе даже развитые страны, поскольку оно становится все более распространенным. Более того, оно может создать социальную напряженность внутри страны или спровоцировать конфликты между соседними государствами.

Что касается Гаити, то последствия изменения климата представляют непосредственную угрозу как для густонаселенных прибрежных районов острова, так и для их экономики. Прогнозируемое повышение среднего уровня моря и температуры поверхности моря также имеет последствия для большинства стратегических секторов страны, в частности для рыболовства, сельского хозяйства и туризма, не говоря уже о здоровье и благополучии наших граждан. Помимо существующих источников проблем и беспокойства, факторы, связанные с изменчивостью и изменением климата, вероятно, еще больше усугубят деградацию прибрежной зоны Гаити — поэтому необходимо разработать рекомендации по защите мангровых зарослей и морских экосистем, а также туризма в прибрежных районах и сельскохозяйственной инфраструктуры.

Все описанные мной факты, связанные с воздействием повышения уровня моря, свидетельствуют о том, что климатические проблемы приводят к конкретным последствиям для международной безопасности и мира. Безопасность имеет множество аспектов, и сегодня это понятие выходит за рамки традиционных военных вопросов и включает так называемые новые угрозы миру, которые более широко распространены, более фрагментированы и часто имеют скорее социальный, нежели военный характер. Безопасность человека является необходимым условием обеспечения мира и развития. В связи с этим обеспечение безопасности во всех ее аспектах должно быть частью глобального подхода с опорой на преимущества нашей взаимозависимости — этот подход противопоставляется одностороннему подходу.

Правительство Гаити надеется, что эти интереснейшие прения, посвященные вопросу о повышении уровня моря и его последствиях для мира и безопасности, помогут сформулировать выводы и рекомендации, которые будут использованы для продолжения диалога по этому важнейшему вопросу для нашего общего будущего, международного мира и безопасности и устойчивого развития малых островных развивающихся государств и прибрежных стран, жизнеспособность и выживание которых сегодня находятся под угрозой.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сьерра-Леоне.

**Г-н Кану** (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию этих важных открытых прений в Совете Безопасности. Делегация Сьерра-Леоне поздравляет Мальту с избранием в Совет Безопасности и вступлением на пост Председателя. Благодарю также докладчиков за представленную ими ценную информацию.

Сьерра-Леоне признает наличие взаимосвязи между изменением климата и миром и безопасностью и приветствует проведение прений о повышении уровня моря и последствиях для международного мира и безопасности. Учитывая острое осознание уязвимости государств, в частности развивающихся прибрежных государств и малых островных развивающихся государств, перед лицом изменения климата, Сьерра-Леоне, как претендент на место непостоянного члена Совета Безопасности на период 2024–2025 годов, считает приоритетным серьезное рассмотрение вопросов климатической безопасности и соответствующих рисков, а также активное взаимодействие по этим направлениям.

В ходе текущих консультаций в Генеральной Ассамблее относительно направления запроса в Международный Суд о вынесении им консультативного заключения по обязательствам государств в связи с изменением климата — инициативы, которая была выдвинута Вануату и одним из основных участников которой является Сьерра-Леоне, — должным образом признается, что изменение климата представляет собой беспрецедентный вызов цивилизационного масштаба и требует немедленных и срочных ответных мер. Эти ответные меры должны быть всеобъемлющими и многопла-

новыми, и в рамках такого реагирования следует применять общий для всей системы Организации Объединенных Наций подход к решению проблемы изменения климата и его последствий.

Сьерра-Леоне отмечает последовательные усилия по рассмотрению в Совете Безопасности последствий изменения климата для безопасности, особенно после состоявшегося 13 декабря 2021 года голосования по тематическому проекту резолюции, содержащемуся в документе S/2021/990 и предложенному Ирландией и Нигером. В этой связи отмечаем работу и усилия по включению формулировок, касающихся изменения климата, в итоговые документы по конкретным странам и регионам.

Призываем применять подход, основанный на учете изменения климата, как к конкретным ситуациям, так и к тематическим вопросам, отмечая при этом события 2022 года, включая выраженную обеспокоенность тем, что изменение климата является фактором многократного увеличения рисков, который может усугубить проблемы с безопасностью. Согласившись с необходимостью борьбы с изменением климата, Совет Безопасности должен объединиться вокруг той роли, которую он призван играть в устранении этой угрозы в рамках своего мандата и в соответствующих обстоятельствах.

Что касается повышения уровня моря, то Совет Безопасности должен уделить надлежащее внимание выявленным факторам риска и угрозам для климатической безопасности, связанным с океаном, включая потерю территории, сопутствующие гуманитарные последствия и последствия для государственного суверенитета, государственности и делимитации морских границ и споров о них.

В связи с этим Сьерра-Леоне приветствует исследование Исследовательской группы Комиссии международного права по вопросу о повышении уровня моря с точки зрения международного права. Исследование Комиссии, которое носит правовой характер, является примером критически важного кумулятивного эффекта, который может быть достигнут благодаря использованию подхода с участием всех учреждений системы Организации Объединенных Наций в качестве превентивных механизмов.

В заключение позвольте мне заявить о готовности Сьерра-Леоне продолжать конструктивное взаимодействие по вопросам изменения климата,

мира и безопасности, включая климатическую безопасность, связанную с океаном, с учетом их взаимосвязи с миростроительством и устранением факторов уязвимости, а также его потенциального несоизмеримо большего воздействия на женщин и детей.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Представитель Японии попросила слова для дополнительного заявления.

**Г-жа Сино** (Япония) (*говорит по-английски*): В заявлениях, сделанных ранее китайской и российской делегациями, упоминался сброс в море воды, очищенной на атомной электростанции «Фукусима-1» с помощью усовершенствованной системы обработки жидкостей. Япония никогда не одобрит сброс воды в море без соблюдения норм, основанных на международных стандартах. Международное агентство по атомной энергии и международные эксперты ведут обзор наших действий, и так будет и впредь. Япония примет соответствующие меры до начала сброса с учетом замечаний, сделанных в ходе обзора, который будет проведен до момента сброса, и уровень концентрации радиоактивных веществ в сбрасываемой воде будет намного ниже нормативного стандарта. Япония разъяснила этот вопрос международному сообществу в высшей степени транспарентным образом и на основе научных данных и в будущем намерена продолжать так делать.

Поскольку Япония выступает в числе последних, мы хотели бы еще раз поблагодарить Мальту и выразить ей признательность за рассмотрение такой важной темы, как повышение уровня моря и его последствия для международного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Представитель Китая попросил слова для дополнительного заявления.

**Г-н Чжан Цзюнь** (Китай) (*говорит по-китайски*): Я знаю, что все, скорее всего, проговорились, но, учитывая важность рассматриваемого вопроса, я хотел бы сделать еще одно заявление в ответ на заявление представителя Японии относительно сброса Японией в море загрязненной радиоактивной воды. Мы хотели бы более подробно изложить свою позицию. Мы все знаем, что тема нашего сегодняшнего обсуждения — последствия повышения уровня моря. Можно только представить себе,

что произойдет, если вода в этом море будет сильно загрязнена радиоактивными материалами: это окажется гораздо более значительное воздействие и будет иметь масштабные последствия. Это основная причина обеспокоенности Китая. Япония подтвердила, что в первом квартале этого года планирует сбросить в Тихий океан не менее 400 000 тонн загрязненной радиоактивной воды. Загрязненная вода из Фукусимы содержит более 60 видов радиоактивных веществ, а процесс сброса, по оценкам, будет продолжаться до 30 лет.

Сброс Японией в море загрязненной радиоактивной воды поставит под серьезную угрозу глобальную морскую среду, экосистемы, а также жизнь и здоровье людей всех стран. Поэтому это ни в коем случае не является личным делом Японии. Соседние с Японией страны, тихоокеанские островные государства и другие заинтересованные стороны выразили серьезную обеспокоенность ошибочным решением Японии. Внутри Японии также раздаются решительные голоса против.

К сожалению, Япония до сих пор не представила никаких оснований на фактах убедительных разъяснений по ключевым вопросам, таким как законность осуществления ее программы сброса, достоверность предоставляемых ею данных о загрязненной радиоактивной воде, эффективность систем очистки и неопределенность в отношении воздействия на окружающую среду, а также не провела полноценных и значимых консультаций с заинтересованными сторонами, включая соседние страны. Соответствующая международная организация еще не завершила оценку японской программы сброса и, разумеется, не сделала никаких конкретных выводов. В этих условиях Япония стремится без соответствующего одобрения утвердить программу сброса загрязненной радиоактивной воды и ускоряет подготовку к ее сбросу. Такое поведение крайне безответственно. Япония заявила, что после очистки загрязненная радиоактивная вода абсолютно безвредна, что я считаю весьма сомнительным утверждением. Если это действительно так, то вода может быть сброшена в другое место, например во внутренние реки или озера Японии. Китай настоятельно призывает Японию серьезно отнестись к законным опасениям всех сторон и не позволять себе начинать сброс загрязненной радиоактивной воды без предварительных консультаций или предварительного согласования с соседними странами,

другими заинтересованными сторонами и соответствующими международными организациями. Мы также призываем международное сообщество уделять пристальное внимание этому вопросу.

В заключение я хотел бы присоединиться к Японии и поблагодарить председательствующую

в Совете делегацию Мальты за организацию этого важного заседания, которое предоставляет странам возможность сосредоточиться на вопросе, имеющем последствия для общего будущего и благосостояния человечества.

*Заседание закрывается в 19 ч 10 мин.*