



安全理事会

第七十八年

第**九二六〇**次会议

2023年2月14日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	卡米莱里先生/卡萨尔女士	(马耳他)
成员：	阿尔巴尼亚	Bajramaj女士
	巴西	Muniz Pinto Sloboda先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	桑切斯·伊斯基耶多夫人
	法国	费里约女士
	加蓬	布昂加·阿尤尼女士
	加纳	Barnor女士
	日本	志野女士
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	Magomedov先生
	瑞士	尚达夫人
	阿拉伯联合酋长国	坦塔维女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	勃朗宁女士
	美利坚合众国	Postel女士

议程项目

对国际和平与安全的威胁

海平面上升: 对国际和平与安全的影响

2023年2月2日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/79)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午1时05分会议暂停,下午3时05分复会。

主席(以英语发言):我谨提请所有发言者将其发言限定在三分钟以内,以便安理会能够迅速开展工作。三分钟后,麦克风颈圈上的闪烁灯光将提醒发言者结束发言。

我现在请菲律宾代表发言。

佩纳兰达先生(菲律宾)(以英语发言):作为一个群岛国家,菲律宾半数以上城市和社区坐落在海岸沿线地区,是世界上最容易受到人为气候变化导致的海平面上升影响的国家之一。同其它岛国一样,我们现在开始经历海平面的显著上升。对菲律宾而言,已观察到的海平面升幅达到60厘米,大约是全球平均值的三倍。

正如以往的安全理事会会议所讨论的那样,我们要强调绝不能贬低或夸大气候对冲突的影响。气候与冲突之间的关系不是线性的,而是复杂、细微,并因具体情况而异。在这方面,我们强调,讨论气候变化并就处理各方面气候行动作出国际承诺的主要论坛是《联合国气候变化框架公约》。

菲律宾将国家安全定义为使一国主权和领土完整、其人民福祉、核心价值观和生活方式以及国家政权及其机构得到保护和加强的状态和条件。海平面上升的影响威胁所有这些安全要素,尤其威胁菲律宾人民、特别是沿海地区的人民的生活和生计。因此,必须确保讨论海平面上升对和平与安全的影响时始终以人为本。海平面上升对国家存亡和安全影响深远,可能包括失去领土、民众流离失所,以及与获得资源、生计和服务有关的相应紧张。

海平面上升威胁边界稳定。菲律宾警告,在没有关于此事的明确国家实践和法律必要确信的情况下,不要作出支持移动基线的推论。我们更倾向于认同占领地保有原则,该原则过去曾使新独立国家得以保持其海洋边界。占领地保有原则支持与边界有关的确定性、可预测性和稳定性,还可起到防止边界冲突的作用。我们欢迎国际法委员会决定就与海平面上升有关的三个主要领域开展工作——海洋法、被迫迁移和人

权以及国家存亡和国际安全问题。这项工作有望为该现象对国际法律秩序的影响带来某种确定性。

我们还希望联合国,尤其是安全理事会顾及政府间气候变化专门委员会的报告及其预测和建议,其中包括:任何情况下,世纪末的海平面上升预计都会加快;非气候性人为诱因将继续加剧沿海社区的风险和脆弱性。本世纪的海平面上升将严重影响沿海生态系统。到2100年,年度洪灾损失预计将增加两到三个数量级。要实现可持续发展目标和制订有气候复原力的发展道路,将部分取决于作出持久而有抱负的缓解努力,以遏制海平面上升,同时采取有效适应行动来减少其影响和风险。

对于我们前进方向的科学意见是一致的,这应当指导我们推行关于海平面上升问题的共同安全议程。

主席(以英语发言):我现在请印度尼西亚代表发言。

纳西尔先生(印度尼西亚)(以英语发言):主席先生,我感谢你召开今天的公开辩论会,也感谢各位通报人颇有见地的通报。气候变化的影响,包括海平面上升,加剧了我们的脆弱性。如果我们没有适应能力,它就会把潜在安全威胁变成真正的安全威胁——从丧失生计和非正规移民,到粮食不安全和环境退化,甚至有可能因海平面上升而失去领土。因此我们认为,坚决的应对措施是应对这些挑战的关键。在这方面,我谨强调三点。

第一,我们必须努力防止海平面上升可能导致的冲突。我们确认,不断上升的海平面有可能影响海洋边界,在这种情况下,我们还必须确保海洋划界协议不受影响。应当保持现有海洋划界协议的完整性。

第二,我们必须采取具体措施来增强国家的复原力。地球家园气候变化的真正危险,特别是海平面上升,要求出台战略政策和切实措施。受影响国需要具备适应能力和强大的抵御力,因为应对气候变化在安全方面影响的责任在于有关国家。应该根据这些国家的需求和优先事项采取措施帮助它们。

第三,我们必须加强合作和信息共享。联合国系统必须根据各自的权限和授权任务协同工作。气候变化及其在安全方面的相关影响,包括海平面上升,是一个错综复杂的方面,任何一方都不可能独立应对,这也不切实际。因此,必须加强联合国各实体之间的合作和信息交流,以确保有效的应对战略。

安全理事会必须加强努力,更好地应对气候变化在安全方面的影响,而不是应对气候变化本身。《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)仍须是应对气候变化和维护《巴黎协定》原则的主要论坛。安全理事会和《气候公约》采取的所有措施应该相辅相成。就印度尼西亚而言,我国随时准备为应对气候变化、包括海平面上升的影响的全球性努力做出贡献。

主席(以英语发言):我现在请新西兰代表发言。

施瓦格女士(新西兰)(以英语发言):奥特亚罗瓦新西兰感谢马耳他召开本次重要公开辩论会,讨论海平面上升及其对国际和平与安全的影响。新西兰赞同将代表太平洋岛屿论坛和气候与安全之友小组所作的发言。

全球科学家一致认为,气候变化正在加大极端天气事件的频次和强度;今后,这些影响将继续加剧。正如帕西西女士今天上午指出的那样,就在昨天,我们宣布我国新西兰进入全国紧急状态,以应对“加布里埃尔”飓风,这一空前天气事件造成的广泛破坏非常严重。这是我国历史上第三次宣布全国进入紧急状态。

气候变化是促使威胁倍增的因素。它放大并增加了现有安全威胁的复杂性。随着气候变化的影响继续加剧,相关影响将从根本上影响全球安全。气候变化仍然是事关蓝色太平洋能否存续的威胁。太平洋岛屿论坛领导人宣布,太平洋正面临气候紧急状况,危及民众和生态系统的生计、安全和福祉。这得到了最新科学和太平洋社区日常生活现实的证明。

太平洋气候变化最重大的影响之一将是海平面上升。一些太平洋岛国海平面的上升比全球平均水平高4倍。虽然海平面上升的严重程度和影响因国家和地区

而异,但这一现象将对所有国家产生影响,并且将对整个国际社会的和平与安全构成特定威胁。

海平面上升已经对弱势群体产生影响,并降低了低洼国家的宜居性。它有可能淹没地势较低的地区。这将造成不可估量的经济、社会、文化和环境危害。因此,国际社会必须合作制定应对这些问题的对策。

海平面上升的影响也提出了与国际和平与安全相关的重要法律问题。海区和随之产生的资源权对各国的经济、特性和生活方式至关重要,对小岛屿发展中国家尤为如此。

我们支持2021年《关于面对与气候变化有关的海平面上升问题保护海区的宣言》。该宣言由太平洋岛屿论坛领导人发表,以《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)至高无上为坚实基础,阐述了我们所处区域在如下问题上的集体立场:在与气候变化相关的海平面上升的情况下,应如何运用《海洋法公约》来促进海区在法律上的稳定性和确定性。新西兰赞赏《宣言》得到国际社会大力支持。我们期待继续与国际社会协作,确保根据《公约》所立足的公平、确定和稳定等原则,维护许多国家所依赖的海洋权利和权益。

太平洋领导人也认识到,必须考虑如何保全国家,如何保护受海平面上升影响的人员。包括奥特亚罗瓦新西兰在内的太平洋岛屿论坛成员正在审查这些问题,并借鉴适用的国际法原则和准则以及相关的国际框架和标准。

最后,请允许我对瓦努阿图请求国际法院就气候问题发表咨询意见的倡议发表意见。新西兰是支持该项倡议的核心集团的自豪一员,因为我们非常希望澄清气候变化的国际法律影响。

我要申明,奥特亚罗瓦新西兰致力于支持各国采取紧急行动应对海平面上升问题,以便建设一个更加安全、繁荣和可持续的未来。

主席(以英语发言):我现在请丹麦代表发言。

赫尔曼先生(丹麦)(以英语发言):主席先生,我感谢你及时召开本次会议,讨论一个刻不容缓的

事项。我也感谢通报者为今天的公开辩论会提供重要背景。

我荣幸地代表北欧国家芬兰、冰岛、挪威、瑞典以及我国丹麦作本次发言。

据政府间气候变化专门委员会称,估计全世界沿海社区有6.8亿人特别容易受到海洋和冰冻圈变化,如海平面上升和相关生物多样性丧失的影响。

小岛屿发展中国家的公民,特别是低洼环礁国家的公民,面临着本国无法居住、甚至国土部分或全部被淹没的存亡威胁。一国的国土若被淹,作为一个民族,这个国家将何去何从,又如何保存本国的文化和遗产?如何维护主权,对一国的海区有何影响?数十年来,小岛屿发展中国家一直在提出这些问题,现在该是我们一起找到明确答案的时候。由于国际法委员会正在审议这些问题的法律方面,我们特别欢迎今天关于海平面上升对和平与安全的影响的讨论。

本次公开辩论会的时机非常恰当,因为安全理事会在促进更好地理解所涉问题,从而在气候变化迫使民众适应并最终迁移时做好准备并保护他们方面发挥着至关重要的作用。低洼沿海地区社区今天的困境就是全球社会明天的困境。主席先生,请允许我回答你切中肯綮的指导性问题。

越来越多的证据表明,气候变化是促使风险倍增的重要因素,若与社会经济不平等和资源治理不力等其他因素相结合,则尤为如此。依照安全理事会维护国际和平与安全的授权,安理会也应该发挥作用,提高对和平与安全所面临的威胁的认识,不仅在能够防止或者帮助减少重陷冲突的风险时应该如此,而且就促进人的安全而论,也应该如此。因此,我们敦促国际社会加倍努力,减少海平面上升的影响。

在关于联合国和平行动的相关决议中,安理会必须继续审议本组织在帮助各国减轻和适应气候变化的不利影响以应对与气候相关的安全风险方面发挥的支助作用。安理会应明确要求联合国继续建设其应对气候相关安全风险的能力和专长,并应该在该进程中加强联合国特派团与地方、区域和其他行为体

的协作。

斐济等一些国家已经在应对气候变化不利影响的国家立法和计划方面取得进展,让受海平面上升影响最严重的国家交流想法和经验教训可以确定联合国及其广大会员国帮助支持国家和区域参与应对气候和平与安全风险的切入点。

保护国家主权和个人人权是《联合国宪章》所规定的。此外,联合国各国仍然相信,《联合国海洋法公约》为海洋中的所有活动确立了法律框架,是成功应对这些挑战和其他新出现的挑战的适当框架。

但是,陆地领土被完全淹没对各国及其公民的全球安全影响仍有待充分发现。为了确保找到促进和平与稳定的解决办法,我们必须共同努力,更深入地了解气候变化如何影响特定国家和背景下的和平与安全局势,并了解相关挑战。作为起点,我们重申支持秘书长就该议题提交定期报告,并支持将与气候相关的安全风险纳入提交安理会的国别报告。

最后,我们永远都不应停止寻找机会。我们知道,包容性自然资源治理是和平与安全的关键。在政府投资于立法和能力以造福所有社区的地方,相关的和平红利可以减少冲突风险。采取行动应对我们共同面临的气候危机是关键。必须要让合适的人参与进来。权利持有者的参与,特别是妇女、青年和当地社区的参与,必须成为这些努力的核心,以确保解决办法由当地自主领导,增强边缘化群体的权能,并确保我们不会无意中伤害我们寻求保护的人。

主席 (以英语发言): 我现在请越南代表发言。

邓先生 (越南) (以英语发言): 越南是受气候变化、海平面上升和海水侵入影响最严重的沿海国家之一。主要生活在地势低洼的湄公河和红河三角洲地区的大约11%至26%的越南人口面临着不同程度的淹没风险,具体比例取决于海平面上升的相应情况。

因此,越南亲身体会到气候变化和海平面上升对和平、安全甚至国家生存的多方面不利影响。海平面上升和其他现象会加剧现有的社会经济问题,因此增

加了不稳定和不安全的风险，同时为潜在冲突创造了条件。这就是为什么我们非常重视这一议题，并且一直将其作为我们在多个平台上的最高优先事项，包括在2020年和2021年我们担任安全理事会当选成员任期内也是如此。2021年10月，越南就我们今天正在讨论的问题组织了一次安全理事会阿里亚模式会议。这也是为什么我们认为应对气候变化和海平面上升对国家对全球和平、安全和可持续发展至关重要。

应对气候变化和海平面上升的斗争应该是全面的，需要齐心协力，把人放在解决方案的核心。这些努力应该与解决贫困和不平等不安全根源的举措齐头并进。

应当加强各种争端解决机制。应充分履行国际承诺。在这方面，应特别关注和支持弱势国家，如最不发达国家和小岛屿发展中国家。

联合国有关机构的作用和协调也应进一步加强。我们支持人权理事会关于气候变化和人权的年度决议，以确保全球气候公正。越南也是起草并坚决支持由瓦努阿图发起的一项大会决议的核心集团的成员之一，该决议请国际法院就各国在气候变化方面的义务提供咨询意见。我们支持国际法委员会关于海平面上升与国际法关系的研究组正在进行的努力，以确定海平面上升的法律后果。

安全理事会有责任关注海平面上升在安全方面的影响，并促进以最全面的方式应对这一全球威胁的影响的全球努力。安理会应考虑召开更多的科学家和专家通报会，并利用国际和区域处理海平面上升对和平与安全影响的经验。

安理会应考虑开发就海平面上升的多层面影响开发一个全面的联合国数据库，以协助全球气候行动的决策进程。安理会还应考虑在冲突区域采用海平面上升预警系统。没有协调一致的努力和包容性的伙伴关系，就不可能赢得应对气候变化和海平面上升的斗争。安全理事会在这一努力中发挥着重要作用。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

马洛弗尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺马耳他担任本月主席，并感谢马耳他组织这次关于海平面上升这一重要议题的辩论会。

斯洛文尼亚赞同瑙鲁代表将以气候与安全之友小组的名义所作的发言以及欧洲联盟代表所作的发言。我们希望以本国身份发表以下意见。

气候变化不仅是一个环境问题，也是一个重大的全球安全威胁。它危及人类的根本生存。气候变化对海平面上升的影响是其最重要的表现之一，因为海平面上升威胁到国家的领土完整，危及生计，加重人道主义危机，加剧社会紧张局势，并导致人们迁移。它还威胁到地势低洼国家和小岛屿国家的生存。毫无疑问，这些国家值得我们给予最大的关注和支持。即使在我国斯洛文尼亚——全球受影响最小的国家之一，我们目前的预测是，到本世纪末，海平面将上升至少30厘米——在最坏的情况下，整整一米——使我们的沿海地区有40%的时间被洪水淹没。

我谨就本议题提出以下三点。

首先，我们必须共同努力，执行措施减轻海平面上升的影响，同时支持受影响的社区，包括投资于适应和抵御努力。斯洛文尼亚加入了为此增加捐助的国家行列。影响的严重性要求全球团结一致。我们必须支持那些最需要我们帮助的国家。

第二，联合国必须更加有系统和雄心勃勃地关注气候变化与全球安全之间的相互作用，包括在安全理事会这里给予关注。我们赞扬马耳他将这一议题带到安理会。我们可以通过优先处理这些问题，包括在最高政治级别进行讨论，防止世界变得更加不公正或严重不平等。在脆弱区域和弱势群体中建设抗风险能力是唯一的出路。我们应特别关注妇女、儿童、青年以及老年人，因为气候变化要求我们认可社会包容和善治。人道主义、发展与和平的三重关系必须仍然是旨在实现全球安全和福祉的任何努力的核心。

第三，斯洛文尼亚作为地中海区域环境多边主义的关键平台《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》（又称《巴塞罗那公约》）的候任主席，致力于保护海

洋生态系统,并意识到它对地中海区域和平与安全的重要性。

最后,我国斯洛文尼亚今后将继续在这一重要问题上积极主动地开展全球性工作。

主席 (以英语发言):我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人 (智利) (以西班牙语发言):智利感谢马耳他召开本次切合时宜的辩论会。

在这次发言中,我想提出四个主要想法。

首先,这个问题与安全理事会是相关的。近年来,气候变化显然成为一个威胁的倍增因素,它与社会经济和/或政治因素结合在一起,增加了暴力风险,并加剧了粮食不安全、经济危机和移民等冲突因素。因此,气候变化助长了现有冲突的延续,并使消除冲突更加困难。秘书长在2009年根据大会第63/281号决议编写的报告(A/64/350)中确认了这一点。

我们意识到自己容易受到气候变化的影响,因为智利符合《联合国气候变化框架公约》规定的九项脆弱性标准中的七项。特别是,我国代表团要回顾2015年和2021年举行的两次阿里亚模式会议,它们补充了今天的会议,起到了巨大的协同作用。此外,至少已经举行过另外五次阿里亚模式会议和2021年9月的一次安理会特别会议(见S/PV.8864)。

第二,智利认为,继续讨论海平面上升问题很重要,因为这是气候变化最明显的影响之一,而且人类活动加剧了这一影响。智利认识到这一现象对国内、区域和国际安全构成的挑战。国际社会必须采取切实措施,以期与受影响最大的社区合作,避免会影响世界各地很多地区安全的灾难,特别是在太平洋地区,我国是该地区的一部分,也正在参与地区努力,寻求解决办法。我们必须采取基于科学预测的全面方法,并制定基础设施战略,以确保相关社区的抗风险能力和积极参与。

第三,智利赞赏国际法委员会正在进行的研究,该研究涵盖的主题可以为我们提供关于保护受影响人民、海洋划界稳定性以及其他问题的重要答案。在

这一持续进程的基础上,安全理事会必须铭记某些原则,例如“公平以及共同但有区别的责任”原则、合作义务、“谁污染谁付费”原则、根据《联合国海洋法公约》维护基线 and 海区外部界限的领土完整和法律稳定原则,以及不将受海平面上升影响的人推回第三国的义务。

第四,我们强调,妇女受到气候相关灾害的影响格外严重。造成这种差异的原因是多方面的,从经济因素到文化因素。此外,缺乏性别平等视角的人道主义应对措施持续存在,加剧了气候紧急情况的这种畸重影响。安理会可以多种方式应对性别不平等、国家脆弱性和气候脆弱性的三重关系。其决议必须承认这些问题的重叠性及其对国际和平与安全的具体影响,并规定处理这些问题的授权任务。妇女没有充分参与制定与气候变化有关的政策,这使她们无法把必要的性别平等视角纳入其中,而这对于满足妇女特殊和不同的需求至关重要。

智利认为,国际法院的咨询意见将有助于澄清各国在气候变化领域的义务,包括海平面上升方面的义务。此外,智利与哥伦比亚已共同请求美洲人权法院就气候紧急情况对人权的影响发表咨询意见。也已经向国际海洋法法庭提出了类似请求。我们认为,所有这些将为安全理事会提供维护国际安全的重要内容。我们关切的是,气候紧急情况导致丧失生计、流离失所、迁徙和获得保健服务的严重中断,此外还有不断增加的有害行为。这种后果使得各国有责任采取行动,促进减轻气候变化影响,防止出现破坏性局面的行动。

主席 (以英语发言):我现在请摩洛哥代表发言。

海拉尔先生 (摩洛哥) (以法语发言):摩洛哥王国感谢马耳他外交、欧洲事务和贸易部长伊恩·博奇先生阁下召集并主持本次安全理事会公开辩论会,讨论海平面上升及其对国际和平与安全的影响。本次辩论是一次及时的机会,可以进一步阐述海平面上升、国际和平、安全与稳定以及气候变化之间的联系,因为气候变化正在对全世界许多国家和地区的生存构

成威胁。

我们才刚刚开始问自己, 这些问题对国际社会有什么影响。目前, 对于如何解决一个国家的陆地逐渐消失在潮汐线以下的问题, 国际法只提供了有限的指导。在1945年通过《联合国宪章》时, 以及随后在1982年通过《联合国海洋法公约》时, 海平面上升甚至不被认为是一个问题, 因为没有人预见到气候变化——当然也没有预见到其目前的速度和程度。实际上, 海平面上升有很多影响。在太平洋小岛屿国家的带头下, 这个问题被明智地提升为国际法委员会的优先事项之一。摩洛哥欢迎将这一重要议题纳入国际法委员会的工作方案, 并密切关注为此目的设立的研究组的工作。

沿海地区的特点是人口众多, 工业发达, 交通和通讯网络繁忙, 沿海旅游胜地众多。在许多国家, 侵蚀和洪水摧毁了大片地区, 包括非洲海岸。在这方面, 摩洛哥正在加倍努力加强非洲岛屿国家的气候适应能力, 这是摩洛哥在穆罕默德六世国王陛下主导下致力于非洲的承诺以及与非洲站在一起的政策的一部分。自国王陛下于2016年在摩洛哥马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约第二十二届缔约方会议期间召开第一次非洲行动峰会以来, 已有三个非洲气候变化委员会启动并投入运作, 其中包括一个专门针对小岛屿国家的委员会, 由塞舌尔担任主席。摩洛哥继续支持该委员会, 以确保对蓝色和绿色经济的机构财政支持, 并加强对小岛屿国家的技术、科学和财政支持。摩洛哥还感兴趣地注意到太平洋环礁国家领导人去年发起的“(海平面)上升国家倡议”, 该倡议旨在保护它们的国家地位, 维护它们的主权, 捍卫受影响人口的权利和遗产。

摩洛哥坚定致力于解决气候问题, 因此加入了瓦努阿图寻求国际法院咨询意见的举措, 以期厘清各国根据国际法在气候变化影响的后果方面享有的权利和承担的义务, 特别是对受影响最大的国家而言。我还要回顾, 摩洛哥继续加强其在沿海地区综合管理方面的合作, 以求实现可持续发展。2019年, 在会员国的广泛支持下, 摩洛哥提出了第一项关于加强沿海地区

综合管理合作以实现可持续发展的联合国决议(大会第74/210号决议), 目的是预防灾害、减轻灾害影响和促进沿海地区的可持续发展。

最后, 我们呼吁安全理事会在冲突爆发或升级之前采取的措施中考虑气候与安全之间的联系。我们在讨论海平面上升问题时, 不能不考虑当前气候移民的现实。此外, 让我们不要忘记, 到2050年, 全球气候变化的加速可能会导致逾2.16亿移民因干旱、农作物歉收、海平面上升和荒漠化迁移。今天, 我们呼吁国际社会在《安全、有序和正常移民全球契约》(又称《马拉喀什移民问题契约》)的基础上, 全面应对原籍国、过境国和目的地日益严峻的气候移民挑战。

主席(以英语发言): 我现在请葡萄牙代表发言。

扎卡利亚斯夫人(葡萄牙)(以英语发言): 请允许我赞扬马耳他召开本次及时的会议, 进一步提请安全理事会注意气候与安全之间的重要关联。我们也赞赏秘书长、大会主席和其他通报人的宝贵发言。

我们赞同将以欧洲联盟的名义和瑙鲁代表将以气候与安全之友小组的名义所作的发言。

我们今天听到的大多数发言都谈到了海平面上升的具体影响, 这些影响多样而显著, 特别是对沿海地区、低地沿海国和小岛屿国家来说。它们可能影响和平与安全, 包括成为驱动冲突和使风险倍增的因素, 这一点怎么强调也不为过。就在两周前, 葡萄牙作为小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会共同主席, 与萨摩亚共同主办了一次关于气候在小岛屿发展中国家引发的人口流动问题的活动。此种流动无疑地证明, 气候变化已迫使众多的人口离开家园。民众流离失所、被迫移民、领土完整受到威胁以及领土和边界争端, 还有现有冲突的升级, 只是我们已经看到的后果中的一部分, 这些后果今后可能进一步加剧。

作为一个拥有岛屿领土, 四分之三人口居住在沿海地区的沿海国, 葡萄牙欢迎有机会思考海平面上升对和平与安全的影响, 更重要的是思考如何集体解决这一问题。我们认为, 我们必须从该问题的根源入手。为应对气候变化, 我们必须以更快的速度做出更多的

努力。葡萄牙一直带头努力减缓气候变化。我们是世界上最早承诺到2050年实现气候中立的国家之一。在里斯本举行的第二次联合国海洋大会上,我们推动各国就落实《2030年可持续发展议程》中与海洋有关的目标作出一系列更雄心勃勃、更有效的新承诺,并继续致力于进一步指出气候、水和海洋之间的联系。

我们还必须重视备灾,建设复原力,适应海平面上升的影响及其各种后果。这些努力还应包括有能力解决海平面上升及其影响所引起的法律问题。在这方面,我们支持目前就如何维护国际关系中的稳定和法律安全性问题所作的思考,我们强调,必须采取符合国际法——包括《联合国海洋法公约》——的解决办法。我们特别赞扬国际法委员会正在开展的工作,该委员会研究组由委员会葡萄牙籍成员加尔旺·特莱斯先生担任共同主席。我们也完全支持瓦努阿图要求国际法院就各国在气候变化方面的义务发表咨询意见的倡议。

至关重要的是,必须确保联合国系统作为最适合促进以合作和协调的方式应对我们正在讨论的挑战的平台,协调一致地开展工作,更好地阻止、防范和应对海平面上升。因此,联合国系统必须发展这样做的手段。我们认为,关键是要确保安全理事会继续努力制定一项全面办法,应对气候变化造成的安全影响和风险。我们相信,本次会议是朝着这一方向及时迈出的一步。

主席 (以英语发言): 我现在请黎巴嫩代表发言。

姆拉德女士 (黎巴嫩) (以法语发言): 主席先生,请允许我祝贺马耳他担任安全理事会主席。我们两国都濒临地中海,生存同海洋息息相关,因此,我国代表团欢迎举行本次辩论会。我们感谢秘书长、大会主席、代表国际法委员会研究组发言的奥雷斯库先生以及我们的民间社会代表帕西西女士今天上午所作的通报。

今天上午通报人的多样性清楚地表明,若要更好地防范并能更好地应对海平面上升这一威胁,我们就必须在多边框架内共同采取行动,并由联合国来发

挥中心作用。对小岛屿发展中国家来说,它们的生存危在旦夕。这些国家在海平面上升的危险面前首当其冲,而沿海地区受到的影响也不小。此外,由于海平面上升会带来诸多不同后果,最终整个国际社会都会受到这一现象的影响。众所周知,这是全球变暖的结果,可能导致谋生手段的丧失和资源的枯竭,迫使人口流离失所,从而加剧移民压力和粮食不安全——仅举几例。

这为不稳定状态的升级、安全风险的增多、紧张局势的出现甚至爆发冲突铺平了道路,所有这些对已被危机削弱的国家和地区来说感受最为强烈。和平与安全同发展不可分割,因此,我们应把重点放在加强预防上。因此,如果我们要加强稳定,减少与气候有关的灾害,那么执行《巴黎气候变化协定》仍然至关重要。在这方面,国家自主贡献、减缓、适应和复原计划可有助于应对已成为不稳定、危机和冲突驱动因素的气候变化的影响,从而增强各国、特别是最脆弱国家的适应能力。

安全理事会需要更好地了解不稳定、冲突和气候风险之间的联系,正因如此,秘书长就气候变化对安全的影响定期提交报告极为重要。当然,这些影响因区域或国家的具体情况而异。此外,建设和平委员会作为咨询机构,可以研究气候变化对和平与安全的影响,从而帮助制定考虑到气候因素的预防冲突和建设和平战略。在加强预防的同时,必须提供可预测和可持续的资金,特别是为受海平面上升影响最大的国家提供资金。

最后,海平面上升的各种后果会造成若干与海洋法、国家的生存和保护受影响者有关的法律问题。因此,我们密切关注国际法委员会就这一主题开展的工作。这将使国际法许多有疑问的领域之一得到澄清,并可能最终为各国提供切实可行的法律解决办法。

主席 (以英语发言): 我现在请奥地利发言。

马席克先生 (奥地利) (以英语发言): 主席先生,我感谢你组织本次会议,讨论海平面上升问题。

奥地利是一个多山的内陆国家,那么我们今天为

何在这次会议上发言？我们与会是因为我们关心。我们关心那些其安全乃至生存受到气候变化后果威胁的国家。我们不只是在今天、即情人节这天心系他人，而是天天如此。我还谨指出，我们赞同欧洲联盟将要作的发言，但我谨以我国的名义补充三点。

第一，奥地利欢迎安全理事会处理一个与气候变化有关的重要问题。气候变化正日益影响各国，因而最终影响国际和平与安全，这一点无可争辩。安理会应更经常地将与气候和安全有关的问题作为主要优先事项来处理。

第二，海平面上升不仅影响到各国。它主要影响到人。无论是沿海地区还是小岛屿国家的居民，海平面上升都会破坏他们的生计，导致流离失所以及争夺淡水和肥沃土地的冲突。这种情况还因干旱和其他自然灾害以及冲突、犯罪和贫困而加剧。这些人的生存受到威胁，他们的命运不容忽视。我们必须向他们伸出援手。

第三，从法律角度看，海平面上升对领土主权、国家地位和海洋边界划定等若干问题、专属经济区等权利以及有关保护受影响人民的问题有影响。我们认为，《联合国海洋法公约》在很大程度上反映的是习惯国际法，必须在全球统一适用。但是，许多问题仍然存在。一个国家如果失去了领土，还会继续存在吗？其人口和资源会怎么样？奥地利欣见，国际法委员会已着手审议这个问题。必须审视创造性解决办法，同时利用所有技术可能性。

总之，这是一个严重影响联合国一些会员国和平与安全的问题。奥地利历来大力支持多边主义、国际法和团结，我们仍然致力于寻求共同解决办法来帮助那些受气候安全挑战影响最大的人们。我们鼓励安理会积极参与处理这些问题。

主席（以英语发言）：我现在请圭亚那代表发言。

罗德里格斯-伯基特夫人（圭亚那）（以英语发言）：首先，我要赞扬马耳他召开今天的公开辩论会。我也感谢秘书长和各位通报者所作的重要贡献。

圭亚那赞同将以加勒比共同体名义作的发言和以小岛屿国家联盟名义作的发言。

海平面上升产生许多有害效应。对这些效应，必须从其给国际和平与安全所造成影响的角度加以审视。

首先而且最直观的是，海平面上升对粮食和水安全有影响。例如，在我国圭亚那，一半以上的人口生活在低于海平面至少6英尺的地方。对于我们的沿海社区来说，海平面上升不仅导致土壤受到侵蚀，而且还导致海水侵入对粮食生产至关重要的地区。对于许多低地国家和小岛屿发展中国家，也是如此。我们认为，对于建设韧性至关重要，应确保脆弱国家有必要的知识及财政和技术能力，能经受得住粮食生产和饮用水供应受到干扰的情况。

其次，还有法律影响。圭亚那作为一个沿海国家，与若干国家存在海洋边界，尽管其中有些边界尚待划定。目前，按照《联合国海洋法公约》，各国在向秘书长交存其基线和其他相关边界说明书后，没有义务对这些基线和边界不断进行审查，但我们不能忽视这样一个事实，即海平面上升会产生领土后果，包括海岸线受到侵蚀，基线受到干扰，由基线确定的边界随之也受到干扰。这一情况具有重大安全影响。在边界未划定的情况下，出现紧张状况和发生冲突的可能性甚至更大。如果发生领土丧失、人民流离失所的情况，我们就可能面临所有人都毫无准备的潜在人道主义局势。

圭亚那同意一些国家的看法，这些国家强调，如有可能，就要采取减缓和适应措施。但这是有代价的。确实，国际合作是所有国家的义务，但还存在公平的问题。我们必须不仅考虑在何种情况下可以采取这些措施，而且还要考虑谁有能力采取这些措施，没有能力的人怎么办。时不我待，必须立即提供气候融资。

最后，请允许我强调，必须采取更有魄力的气候行动，为脆弱国家提供足够的支助，进行能力建设，并开展符合受影响国家优先事项的更强有力的国际合作。时不我待。承诺必须转化为行动才算完成。

主席 (以英语发言)：我现在请印度代表发言。

坎博杰夫人 (印度) (以英语发言)：请允许我祝贺马耳他担任安全理事会主席。主席先生，我们也感谢你这一重要问题召开今天的公开辩论会。我们感谢秘书长、大会主席和所有通报者提出的宝贵意见和建议。我愿简要谈两点。

第一，小岛屿发展中国家处于气候变化和海平面上升挑战的前线，承受并非由它们造成的这一全球问题的重创。对于小岛屿发展中国家来说，适应气候变化仍然是最高优先事项之一。降低小岛屿发展中国家的脆弱性并加强其抵御气候变化影响的能力，应当是国际社会的集体责任。我们现在需要的是加大行动力度，执行所有应对气候变化的重要政策，包括履行有关气候融资和技术转让的承诺。

第二，印度有大约7500公里的海岸线，还有若干远离大陆的群岛，因此，我们认识到海平面上升造成的不利影响。然而，我们经深思熟虑后认为，安全理事会不是处理气候变化相关问题乃至海平面上升问题的场所。我们一再强调，没有什么科学证据表明，气候变化同和平与安全有关联，前者对后者有影响。应对气候变化的最公平架构是《联合国气候变化框架公约》进程，在该进程中，每个会员国都有同样重要的利益。在这方面，我们欣见，在埃及沙姆沙伊赫建立了损失和损害补偿融资机制，并纳入了有关可持续生活方式的问题。必须加快让该基金投入运作，以便最脆弱的发展中国家得到平等补偿。

最后，鉴于有些国家未兑现资助承诺这种历史和背景，期望发展中国家承受一切重创——建设抵御气候影响的能力、在没有碳排放的情况下实现工业化、应对恶劣气候事件以及使数百万人脱贫，这一切同时进行，负担沉重——同时还要管控全球供应链受干扰和不确定的情况，这难道不具有讽刺意味吗？过度简化冲突的原因无助于解决这些原因，也不能说明采取极端政策措施有道理。气候变化大多涉及到发展，同和平与安全关系不大。选择在未经授权的论坛，尤其是并非所有成员都平等参与的论坛上处理这一问题，

可能会损害确保气候正义的大业。

主席 (以英语发言)：我现在请哥斯达黎加代表发言。

陈·巴尔韦德女士 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：哥斯达黎加是一个沿海小国，但却是一个海洋大国。因此，我们深为关切海平面上升对我国公民生计以及区域和全球稳定与安全产生的影响。这一讨论的一个紧迫起点是履行《联合国气候变化框架公约》规定的义务。我们必须达到商定的排放上限要求。我们必须扩大适应变化和增强韧性措施的规模。我们必须兑现气候融资承诺，包括落实损失和损害补偿基金。这不是施舍——这是一项道义、环境和经济要求，以确保国际和平与安全，保障真正的气候正义。

整个联合国系统还必须确认并应对海平面上升造成的人道主义影响和安全影响，将这些影响列为主要问题加以处理。海平面上升产生的效应可能引发争夺土地和资源的新冲突，从而促成更加危险的移民模式，并使弱势群体受到更严重的剥削。安全理事会和建设和平委员会能够而且必须共同作出有效的反应，这种反应要像建设和平架构审查所确定的那样，考虑到人的安全以及可持续和平。

另一方面，岛屿国家和沿海国家的国家地位面临前所未有的挑战——有可能丧失很大一部分或全部领土。这可能会损害目前国际秩序的基础。因此，迫切需要更好地理解海平面上升的法律影响。

在这方面，哥斯达黎加欢迎国际法委员会在海平面上升与国际法的关系方面取得的进展。我们支持小岛屿国家气候变化与国际法问题委员会请国际海洋法法庭提供咨询意见，并请国际法院就各国在气候变化方面的义务提供意见。此外，哥斯达黎加呼吁讨论造成无法挽回的生态损害的行为的国际刑法影响，包括生态灭绝的潜在定义。

我们仍然致力于应对海平面上升的影响，包括在哥斯达黎加将与法国共同主办的第三次联合国海洋问题会议的框架下加以应对。现在迫切需要共同从言辞走向行动，确保为所有人打造一个安全和稳定

的未来。

主席 (以英语发言)：我现在请希腊代表发言。

Sekeris先生 (希腊) (以英语发言)：很荣幸参加本次关于这个极其重要的问题的公开辩论会，我谨赞扬安全理事会主席马耳他提出这一倡议。

希腊赞同将以欧洲联盟名义就此议题所作的发言。我们谨以本国代表身份补充几点想法。

海平面上升问题与《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)条款的适用和执行直接相关。具有普遍性和统一性的《海洋法公约》确立了法律框架，所有海洋活动都必须在这一框架内进行。作为海洋的宪法，《公约》反映习惯国际法，为解决和管理可能出现的任何相关问题奠定了法律基础。关于涉及海平面上升的和平与安全问题，《海洋法公约》回答了在其适当框架内提出的问题。

可预测性、稳定性和确定性是《公约》所固有的，并指导着《公约》的适用，根据《海洋法公约》，这包括维护海区基线和外部界限以及由此产生的海洋权利。此外，《公约》并未施加审查或重新计算根据其规定建立的海区的基线或外部界限的义务。希腊强调，必须保障国家实践和国际判例确认的海洋边界的稳定。国际法院最近宣布，它“认为包括海洋边界在内的国家间边界旨在提供永久性和稳定性”。出于这一原因，海洋划界协定受制于将划界协定排除在情况发生重大改变之外的规则，因此，海平面上升不会影响海洋边界。

气候变化提高了极端天气事件，如影响低洼地区和土地的洪水、土地侵蚀和水资源盐渍化的发生频率和影响，从而扰乱了千百万人的生活，其最常见的后果包括粮食无保障、水资源短缺、流行病和健康风险。

作为所有主要国际环境公约、条约和议定书的缔约国，希腊积极参加正在进行的多边谈判和会议，支持尽一切努力在各级加强和改善环境保护，造福今世后代。

安全理事会在国际法框架内处理海平面上升对

和平与安全的影响，将成为各国、联合国机构和区域国际组织协同增效的驱动力和重要因素。安全理事会在处理人道主义风险或应对海平面上升和气候脆弱性对保护人权的影响时突出性别问题，可能就是这种情况。

今后，国际社会预测和适应海平面上升以及气候变化的安全影响的能力，可能对我们扭转这一趋势的长期努力同样重要。我们必须提高对气候相关安全风险的认识，加深对海平面上升的影响与安全之间的联系的理解。通过整合和结合气候、安全和发展方面的行动和政策，我们将确保在多个层面取得最佳成果。

主席 (以英语发言)：我现在请泰国代表发言。

Chindawongse先生 (泰国) (以英语发言)：我祝贺马耳他担任安全理事会主席。主席先生，我感谢你组织本次关于海平面上升的重要和及时的公开辩论会。我们也感谢秘书长、大会主席、罗马尼亚外交部长兼国际法委员会海平面上升与国际法关系问题研究小组共同主席以及民间社会代表提出的宝贵观点。

泰国和泰国人民也不能免受海平面上升的影响。事实上，我们无人能够幸免。曼谷正在下沉，处于危险之中，泰国3000公里海岸线上的其他城市、海滩和低洼地区也是如此。作为一个依赖旅游业和农业出口的经济体，海平面上升威胁着我们的经济命脉、粮食安全、家园和生计。

泰国高度关切我们在全球各地的朋友目前受到的海平面上升的影响，其中许多朋友脆弱得多，面临着更大的损失和生存威胁。海平面上升也提出了有关国家地位、海区和边界以及保护受影响人员的问题，其中许多问题对于维护国际和平、安全与稳定以及国家间和平关系与合作至关重要。因此，现在是紧急解决海平面上升问题的时候了。在这方面，泰国希望强调以下三点。

第一，由于海平面上升对整个国际社会具有深远影响，联合国所有人都有责任携手处理和应对风险，防止世界陷入发展成果出现更大倒退和面临更大的紧张局势或冲突风险的境地。海平面上升影响到我们

每一个人,威胁我们的可持续发展轨迹,阻碍我们为下一代创造可持续未来的计划。因此,共同努力避免更多可能危及国际和平、安全与稳定的威胁,符合我们每一个人的共同利益。

第二,我想强调泰国在国家一级努力实现气候抵御能力和加强当地社区应对能力的几个例子。其中包括将适应工作纳入土地使用规划和发展,提高沿海社区的应对能力,包括在预防和监测海平面上升和风暴潮、安装防波屏障、种植红树林和制定旨在应对气候变化影响的风暴潮疏散计划等领域。还有更多工作可以做。伙伴关系与合作对于支持这种适应和减缓努力至关重要。

第三,海平面上升也提出了有关其法律影响的问题。在这方面,泰国高度重视国际法委员会关于海平面上升与国际法关系的工作。我们认为,国际法委员会的这种工作可能对国际社会有很大的实用价值,特别是因为适用于保护受气候变化包括海平面上升影响人员的现有国际法律框架支离破碎。我们认识到国际法委员会在这一领域工作的紧迫性和重要性,并期待它在秋季的第六委员会会议上介绍其关于海平面上升与国际法关系的所有方面、包括海洋法分专题的进一步研究。

最后,我谨重申,海平面上升对整个国际社会有着深远影响,我们无人能够免受其影响。然而,如果我们现在就行动起来,就仍然有能力应对海平面上升的威胁,并将其影响降至最低。过去,我们共同克服了国际和平、安全与稳定面临的许多威胁,以及可持续发展、持续增长和人类安全方面的许多挑战。因此,我们可以一起避免海平面上升可能造成的破坏性影响。让我们努力实现这一目标。

主席(以英语发言):我现在请密克罗尼西亚联邦代表发言。

利普维先生(密克罗尼西亚联邦)(以英语发言):密克罗尼西亚很荣幸就这一重要议题在安全理事会发言。我也要感谢同为太平洋岛民的科拉尔·帕西西女士对今天讨论的贡献。

首先,我国代表团赞同今天晚些时候将由萨摩亚代表以小岛屿国家联盟名义、汤加代表以太平洋岛屿论坛名义、帕劳代表以太平洋小岛屿发展中国家名义和瑙鲁代表以气候与安全之友小组名义所作的发言。

我国代表团祝贺马耳他担任安全理事会主席并组织今天的公开辩论会。

正如《联合国宪章》所述,安全理事会负有代表大会成员维护国际和平与安全的首要责任。履行这项责任尤其必须符合联合国的原则和宗旨。其中两个宗旨是在尊重各国人民平等权利和自决原则的基础上发展国家间友好关系,以及在解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题方面实现国际合作。

在这方面,与气候变化相关的海平面上升产生了安全理事会必须应对的一个挑战。正如其他人今天指出的那样,海平面上升对像我国密克罗尼西亚这样的小岛屿发展中国家的整体和平与安全构成尤为严重的威胁,因为我们的陆地面积、人口和经济体量相对较小,地理位置偏远,我们也与我们的岛屿家园有着深厚的文化联系和依赖感。令人不安的一个相关问题是,国际法和国际讨论中有一派思想认为,一旦海平面上升,淹没了一个国家的陆地领土,那么这个国家就自动不复存在,不再享有国际社会中的国家地位。

我国代表团认为,安全理事会必须反对这种思想,我们呼吁安全理事会这样做。如果国际社会认为一个民族国家的地位被一种几乎完全不是由它们造成的现象所消灭,这将严重破坏这个民族的和平与安全,违反我早先指出的联合国原则和宗旨。这个民族不会参与任何支持丧失国家地位的自决行动,而强迫他们接受这种丧失,从根本上来说,与发展国家间友好关系背道而驰。

此外,由于强行取消国家地位会妨碍一个民族获得经济、人道和其他利益,包括来自海洋区域的权利和应享待遇,这从根本上违背了在处理经济、人道和其他国际问题时实现国际合作的目标。鉴于上述情况,安全理事会必须根据自身职责以及联合国的原则和宗旨,明确申明,因气候变化导致海平面上升而丧失陆

地领土，并不自动意味着该领土上的人民失去其享有的国家地位。

同样，我国代表团呼吁安全理事会和大会成员支持瓦努阿图提出的倡议，即要求大会请国际法院就气候变化问题发表咨询意见。正如今天的公开辩论会表明，海平面上升同气候变化的其他不利影响一样，提出了事关国际法的重大问题，我们认为，咨询意见可以有助于解决这些问题。

最后，我国代表团与其他代表团一道，呼吁任命一名气候与安全特别代表。任命这样一位特别代表尤其可以加强联合国理解和敏锐应对与气候变化相关的海平面上升各方面挑战的能力，包括这种海平面上升对国家地位和其他国际法事务的影响。

主席（以英语发言）：我现在请多米尼加共和国代表发言。

布兰科·孔德先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢马耳他召开本次公开辩论会，讨论海平面上升对国际和平与安全的影响，继续推进越南于2021年10月组织、我国多米尼加共和国共同支持的阿里亚办法会议。

多米尼加共和国赞同萨摩亚代表以小岛屿国家联盟的名义以及瑙鲁代表以气候与安全之友小组的名义所作的发言。

气候变化和海平面上升威胁到我们人民的生计。它们破坏和平与安全，破坏我国的繁荣和发展。海平面上升带来了威胁国际和平与安全的其他问题。它增加了风暴潮、海岸侵蚀和盐水入侵。因此，它威胁到沿海社区以及关键的粮食生产和畜牧业地区，从而危及农村人口和农业生产者的生计和资产。它还破坏了我们各国的基础设施，从而影响了我们的城市规划和对海岸线的保护。

在我们加勒比地区，尤其是多米尼加共和国的沿海地区，我们面临着迫在眉睫的土地丧失问题，这将导致被迫移民和流离失所，随之带来社会不稳定和人口关系紧张。因此，海平面上升给领土造成的后果可

能危及国际合作并引发冲突。

没有哪个地区能免受海平面上升的影响。据估计，到2050年，全球海平面可能上升高达30厘米，切实危及各国的生存和存在。对于像基里巴斯这样海拔不到两米的国家来说，这种情况可能发生得更快。

对多米尼加共和国而言，海平面上升估计为16至24厘米，这意味着到2050年，我国可能丧失13%的领土。这一令人震惊的数据是对我国领土的威胁，尤其是因为我们没有必要的资源来应对和减轻海平面上升的挑战。

我们还要重申，由于气候变化和海平面上升，我们无法审查或更新我们海区的基线和外部界限或地理坐标。鉴于发展中岛屿国家主要依赖我们的海域，这方面的任何变化都会破坏我们各国的和平与安全。根据美洲开发银行的数据，到2050年，对气候变化无所作为的代价可能会造成每年220亿美元损失，约占加勒比当前经济体量的10%。

尽管多米尼加共和国不是温室气体的主要生产国，但我国是受到这些威胁的小岛屿发展中国家之一。根据研究和人口数据，圭亚那、海地和我国多米尼加共和国的大多数民众生活在低洼地区。同样，由于我国经济依赖旅游业，我们不能忽视这样一个事实，即旅游部门是最容易受气候变化和海平面上升影响的部门之一。我们多米尼加共和国目前面临的其他新出现的风险包括大量海藻漂至我国海岸，增加了我们的脆弱性，限制了我们应对海平面上升等威胁的能力。因此，我们必须制定一份涵盖海平面上升的所有影响以及与主权和海洋划界有关的所有问题的路线图。

我们必须利用现有工具来应对气候变化及其对国际和平与安全的影响。确保有资源应对这一问题保证我们各国经济可持续性的唯一途径。多米尼加共和国是最近在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七次会议主持下设立的负责监督损失和损害基金的过渡委员会的成员。该基金将满足因气候变化造成的损害和损失而最为脆弱的国家的需求，这将使我们能够就该基金的模式和运作开展工作。我们还将作

为将于明年在加勒比地区举行的第四次小岛屿发展中国家问题年度国际会议筹备委员会的成员作出重大贡献。

我只想重申,如果我们现在不采取行动,所有国家为不作为承担的代价将会更大。

主席(以英语发言):我现在请博茨瓦纳代表发言。

凯拉皮尔先生(博茨瓦纳)(以英语发言):首先,我谨祝贺并感谢安全理事会主席国马耳他为我们创造本次及时的机会,参加今天关于海平面上升对国际和平与安全的影响的公开辩论会。我也要感谢今天上午各位通报人的重要见解。

博茨瓦纳绝对是一个内陆国家。我们虽然并未面临海平面上升的直接威胁,却受到了气候变化在境内外造成的其他影响。因此,我们对本次重要辩论会有着强烈兴趣,这合情合理。我们在此也是为了表示声援所有低洼沿海社区和小岛屿发展中国家,特别是太平洋岛屿国家,这些国家自身没有任何过失,却日益面临海平面上升造成的真正的生存威胁及其对和平与安全的影响。因此,我们欢迎并全力支持太平洋环礁国家领导人去年发起的“海平面上升国倡议”,该倡议旨在保护它们的国家地位、维护它们的主权并捍卫受影响民众的权利和遗产。像小岛屿发展中国家和太平洋岛国一样,非洲排放的全球温室气体非常少,但我们却遭到最大的负面影响。然而,我们决心适应全球变暖的后果,防止我们的人民、环境、经济和文化遗产遭受更多损失和损害,同时也防止气候变化引发冲突。

过去几年来,我们非洲人目睹了气候变化引发的事件,如长期干旱、洪水、气旋和风暴,是如何加剧的。它们的频繁出现带来了困难和破坏,包括大规模被迫移民和流离失所。非洲气候流动倡议最近的调查结果强调,未来几十年,非洲大陆因气候原因被迫移民和流离失所的人数将会增加,预计到2050年,境内流离失所将影响多达1.13亿人。由于气候变化的影响,本次区域南部非洲的跨境流动也可能会增加。

我们都知道,人民总是为了逃避伤害和适应环境变化而迁徙。因此,我们必须继续重点缓解导致这种迁徙的气候因素,而不是把迁徙民众视为威胁。因此,博茨瓦纳在总统莫克维齐·马西西的领导下,承诺在与气候相关人口流动数据和信息有关的问题上发挥倡导作用。在非洲气候相关人口流动倡议的基础上,我们正与全球气候相关人口流动中心密切合作,启动一个全国性的深入研究进程,以确定气候风险热点,并制定一份解决气候相关人口流动问题和推进以人为本的气候行动的国家蓝图。如果我们要更好地预测和保护自己免受气候风险的影响,就必须确保本大陆和其他地方的应对措施基于现有的最佳数据和信息,包括最先进的预测和建模能力。因此,博茨瓦纳致力于身先士卒,将人民置于我国气候危机应对工作的核心。如果我们想要防止气候变化带来更多损失和损害,包括其对和平与安全的负面影响,人民和政府就必须能够更好地预测和准备。大多数人不想离开他们称之为家园的地方,他们也不应该被迫离开。

在这方面,必须保持现有承诺,确保筹集气候适应资金并普及预警系统。在没有其他选择的情况下,我们必须帮助社区远离危险,并将投资引向有望定居的地区。区域组织还应支持其成员国之间的联合预测和规划,以应对跨境风险,并利用与人员流动和重新安置相关的机会。

最后,我应该指出,即使我们妥善管理这些艰难转变,使人民及其文化和生计背井离乡也会造成巨大代价,给国家和社会凝聚力带来巨大风险。为了气候正义,那些对气候影响负有首要责任的人以及整个国际社会有责任迎头面对这些问题,包括为最脆弱的国家和社区提供充足的资金。我们都必须履行自身的义务和责任。对非洲和低洼沿海地区的所有社区——我们的兄弟姐妹,特别是小岛屿发展中国家和太平洋岛屿国家——来说,我们必须紧急行动起来,今天就要行动起来。

主席(以英语发言):我现在请格鲁吉亚代表发言。

阿别萨泽先生 (格鲁吉亚) (以英语发言): 首先, 我谨表示, 我们赞赏主席国马耳他召开本次关于重要问题的公开辩论会。我也要感谢秘书长、大会主席和其他通报人的全面发言。

格鲁吉亚赞同将以欧洲联盟名义所作的发言, 我谨以本国代表身份补充几点意见。

气候变化与和平和安全之间的关系是复杂的。不幸的是, 与气候变化有关的安全风险已经成为全球许多人的日常现实。根据世界气象组织的《世界气象组织2022年全球气候临时状态》报告, 去年极端热浪、干旱和毁灭性的洪水影响了数百万人, 造成了数十亿损失。全球气候变化造成的海平面上升日益给沿海和岛屿社区带来压力, 在某些情况下威胁到它们的生存。极端气候和天气造成不确定和不稳定风险, 包括日益在区域和国际两级造成的风险, 并在各区域诱发流离失所现象, 对小岛屿国家的影响特别严重。在很多国家, 洪灾和旱灾导致的严重粮食不安全和营养不良状况愈演愈烈。更令人担忧的是, 如果不落实关于气候变化的《巴黎协定》缔约方商定的适应和缓解行动, 在本世纪末之前, 海平面上升给沿海生态系统和人口带来的风险可能增加十倍。

由于迅猛增强的气候-安全联系日益影响全球和平与安全状况, 处理与气候有关的影响和未来风险已经成为一项全球当务之急, 只能通过联手采取果断行动加以解决。我们认为, 解决气候变化的安全影响应当成为安全理事会预防冲突议程的核心, 也应当成为一个有待深入分析的议题。在这方面, 我们欢迎安全理事会更加重视气候变化问题, 为此扩大它就此举行的讨论, 在决议中加入气候安全的表述, 并建立体制架构, 例如气候安全机制、气候与安全之友小组以及气候与安全非正式专家组, 以加强安全理事会的工作议程。我们认为, 应当将气候相关安全风险评估和风险应对措施进一步纳入安理会的工作, 包括将其纳入联合国维持和平和建设和平活动。

《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》) 和《巴黎协定》是指导应对气候变化的全球努力的主

要国际机制。在这方面, 格鲁吉亚作为《气候公约》和《巴黎协定》缔约方, 致力于为抗御气候变化的国际努力做出自己的贡献。为了用具体行动支持《巴黎协定》, 格鲁吉亚政府向《气候公约》提交了更新后的国家自主贡献。按照《巴黎协定》的要求, 新的国家自主贡献有着更远大的新目标。我们也正在制订一项2050年长期低排放发展战略, 该战略将规划格鲁吉亚减缓气候变化的长期道路。

最后, 我要重申, 格鲁吉亚承诺尽最大努力, 以减轻气候危机对国际和平与安全的影响。

主席 (以英语发言): 我现在请帕劳代表发言。

赛义德女士 (帕劳) (以英语发言): 我代表12个太平洋小岛屿发展中国家作此发言。我们赞同萨摩亚代表将以小岛屿国家联盟名义和汤加代表将以太平洋岛屿论坛名义所作的发言。

我们感谢马耳他举行本次关于海平面上升及其对和平与安全的影响的公开辩论会。

在安全理事会的讨论中, 气候变化不再是一个新概念, 自2007年以来, 它已经以不同形式得到讨论。海平面上升给所有沿海国家制造了很多问题。但是, 对太平洋各地低洼和环礁岛屿而言, 它们是攸关存亡的威胁。太平洋小岛屿发展中国家主导了关于2009年通过的大会新决议(大会第63/281号决议)的讨论, 决议涉及气候变化及其可能产生的安全影响。不断上升的海平面已经淹没了我们很多海岸线, 并迫使移民和流离失所。它们侵扰了我们的地下水位, 造成用水无保障, 影响我们种植作物和健康生活的能力。

海平面上升给太平洋岛屿带来的风险很严重, 因此, 我们很多人采取了严厉的应对措施。在基里巴斯, 前总统汤安诺提出了“有尊严移民”战略, 并在斐济购置5 500英亩土地来补充粮食生产, 以抗御粮食不安全, 并在海平面上升致使基里巴斯不再宜居的情况下, 提供一个可能的重新安置地。同样, 图瓦卢国担心被彻底淹没, 采取了一项主动行动, 在元宇宙中上传了一个虚拟国家, 以此保存该国及其文化。这听起来像是科幻小说——我们在描述某些虚构灾难的电影中可以

看到这种情况——但是，这是今天正在发生的两个活生生的事例。

但是，极端措施不仅发生在小岛屿发展中国家。在美国，拜登政府将向阿拉斯加和华盛顿受气候变化严重影响的三个部落社区支付7 500万美元，供他们向较高地区迁移。这里的主要区别是，我们小岛屿发展中国家没有财政余力，或者在某些情况下，没有实际土地来采取这些极端适应措施。不过，我们还要指出，我们作为太平洋岛民的身份依托于我们的国家。这是我们的家园，数千年来一直如此——花钱获得重新安置是我们无法接受的解决办法。我们大家必须做更多工作，以实现《巴黎协定》将全球升温限制在1.5°C以下的目标。我们建议安理会采取四项行动，以应对与海平面上升有关的风险。

第一，我们再次呼吁提供支助，因其涉及我们的海区和确保这些海区安全的必要性，以及由这些海区产生的、即使在海平面上升的情况下也不会减少的权利和应享权益。这一立场体现在太平洋岛屿论坛《关于在气候变化引起海平面上升的情况下保护海区的宣言》和2021年《小岛屿国家联盟领导人宣言》中，宣言阐明了我们对于在气候变化所致海平面上升情况下必须如何适用《联合国海洋法公约》所规定海区规则的立场。

第二，我们要求支持瓦努阿图牵头并得到太平洋岛屿支持的倡议，即要求国际法院提供咨询意见，阐述各国在气候变化方面的义务。

第三，我们再次呼吁任命一名气候变化与安全问题的秘书长特别代表，为安理会和大会今后的工作提供信息。

最后，我们邀请安理会来到太平洋，亲眼看一看海平面上升情况，并聆听受影响者的故事。我们在以往的辩论中说过，我们经常把被迫移民、流离失所、粮食和用水无保障，以及基础设施损毁等措辞与战争和冲突区联系在一起，但是在太平洋，气候变化才是这类对和平的威胁的根源。小岛屿发展中国家处于危机最前沿，与此同时，联合国193个会员国之中有149

个——占联合国会员国的77%——有可能受到海平面上升的影响。当前，全世界大约有6.34亿人因海平面上升而受到威胁，而全世界很大一部分人口生活在沿海地区。如果我们不采取步骤来缓解这些风险，可以想象，我们将要面临的安全问题何等严重。

主席先生，我再次感谢你召开本次公开辩论会。我们呼吁马耳他发挥领导作用，呼吁安理会全体成员承认海平面上升对和平与安全的威胁，并同太平洋各国一道，刻不容缓地寻找有意义、积极而且有效的解决方案。

主席（以英语发言）：我现在请拉脱维亚代表发言。

皮尔德戈维奇斯先生（拉脱维亚）（以英语发言）：拉脱维亚感谢马耳他召开本次关于全球气候行动的重要会议。我们感谢通报人富有见地的通报。

拉脱维亚赞同欧洲联盟代表将要作出的发言。

我们常常说起子孙后代会因气候变化而深受其害，但是我们在此必须听信科学——首先需要拯救的可能就是我们这一代，而且可能比我们预计的时间更早。拉脱维亚在2019年通过的关于适应气候变化的2030年国家计划中，也认定海平面上升是一项重大威胁。由于气候变化的影响越来越频繁和猛烈，这类适应计划和措施将决定各国和各社区的复原力。必须紧急制订、更新和落实基于现有最先进科学的整体适应战略。

国际合作可以在气候行动中发挥关键作用。在波罗的海区域，我们特别重视开展区域合作，例如在波罗的海国家理事会之内这样做。在全球范围内，我们全力支持当前依据《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）开展的工作，以加大大气候行动力度，并增强气候危机前线各国和因海平面上升而面临存亡威胁的各国的复原力。在这方面，我们期待即将公布的多维脆弱性指数报告。我们还期待举行第四次小岛屿发展中国家问题国际会议及其筹备工作，这也能够提供机会，从可持续发展的观点思考这一议题。拉脱维亚已经提出竞选筹委会主席团成员，并随时准备促进这

一进程。

拉脱维亚密切关注国际法委员会与国际法有关的海平面上升问题研究组的工作。我们对此进行了思考,并在大会第六委员会就国际法委员会报告举行的年度讨论中提出了我们的对策。海平面上升对国际海洋法、国际人权法和国家法的既定概念和制度是否适合处理特别受影响的行为体的利益问题提出了重大问题。虽然这些问题可能以新的方式提出,但国际法对法律承认的现有国家实际控制领土受限的现象并不陌生,波罗的海国家的历史经历使我们对受影响国家的主张非常了解,感同身受。拉脱维亚还期待阅读研究小组第三份议题文件的材料以及国际法委员会今年晚些时候对它的讨论。

关于海平面上升的法律影响,我们认为,各个国际法院和法庭发挥着重要作用,澄清了各国和其他行为体处理气候危机原因和影响的指导规则。因此,我们赞赏瓦努阿图提出历史性倡议,请求国际法院就气候变化问题发表咨询意见,赞赏小岛屿国家气候变化和国际法委员会请求国际海洋法法庭发表咨询意见。拉脱维亚将考虑参与这些咨询程序,为国际法的发展作出贡献。

安全理事会必须表现出充分的灵活性来应对现有的气候挑战,并确保在其工作、活动和任务中以贯穿各领域的方式考虑海平面上升的影响,这种方式也能够应对海平面上升本身的具体威胁。我们感到遗憾的是,重要的决议草案S/2021/990因安理会一个常任理事国的否决而未能在2021年获得通过(见S/PV.8926),该草案将气候变化问题界定为对国际和平与安全的威胁,并且得到大多数联合国会员国的支持。

总之,雄心勃勃的减缓气候变化紧急行动仍然是管理气候风险和限制海平面上升的关键因素。拉脱维亚坚定致力于实现本国的气候目标,到2050年实现气候中和。此外,我们正在努力落实更加宏伟的2030年温室气体排放目标。拉脱维亚鼓励所有国家在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议之前,

通过制定全新的和更新后的国家自主贡献目标,致力于实现更宏伟的气候目标。拉脱维亚最近向帮助各国实现气候目标的联合国开发计划署气候承诺捐款。我们在继续应对世界各地发生的危机时,必须确保重建得更好、更环保,打造一个可持续、适应气候变化的和平未来。

主席(以英语发言):我现在请加拿大代表发言。

欣顿先生(加拿大)(以英语发言):我们祝贺马耳他担任安全理事会主席,并赞扬它选择如此重要的议题举行公开辩论会。我们还要感谢今天的通报人。

加拿大赞同瑙鲁代表将以气候与安全之友小组的名义所作的发言。

海平面上升已经威胁到生活在沿海社区的40%人口的生活和生计。此外,就在我们发言的时候,全球有5亿多人生活在低洼地区,这些地区最有可能遭受严重洪灾和侵蚀。海平面上升也是小岛屿国家公民面临的紧迫生存威胁。几十年来,他们一直在警告人们注意气候变化给我们所有人带来的威胁。我们还看到,气候变化和海平面上升对妇女、女童、土著和其他历来处于不利地位和边缘化的社区产生过于严重的影响。

生活经验和创新办法应该是我们所作努力的核心。这项工作必须与一项积极承诺,即支持受最大影响者切实参与的承诺齐头并进,从而有效应对气候变化和海平面上升。图瓦卢和马绍尔群岛发起的“崛起国家倡议”就是这种积极行动的一个例子。我们需要仔细倾听,我们需要采取行动。

加拿大在正积极与国际伙伴合作,促进复原力,特别是在最脆弱的地区。这些努力涵盖海平面上升后果的不同阶段,有助于预防、减轻和适应变化。它们包括对多项倡议持续的财政和技术支持,包括加拿大-加勒比抗风险能力基金,这是一个由世界银行管理的多方捐助伙伴关系,旨在加强加勒比国家的抗风险能力和在自然灾害后重建得更好的能力;加共体气候适应基金,它帮助加勒比共同体成员国抵御灾害风险;海洋风险和抗风险能力行动联盟,这是一个投资于沿

海抗风险能力的多方利益攸关方联盟, 重点关注全球南方; 最后还有太平洋灾难风险评估和融资倡议, 它为太平洋岛国提供了灾难风险建模和评估工具。

(以法语发言)

今天的讨论具体侧重于海平面上升对国际和平与安全的影响, 同时我们也要承认, 整个气候变化现象都是不安全和冲突的威胁倍增器。加拿大正在与盟友和伙伴以及多部门利益攸关方密切合作, 建立北约气候变化和安全英才中心。新的英才中心将有助于确定和应对气候变化带来的安全风险的范围和复杂性。我们将继续寻找机会作出更多努力。

同其他与气候变化相关的威胁一样, 海平面上升是一个全球性的、多代人的挑战。我们都必须各尽其职, 帮助处理海平面上升的问题, 现在就一起采取行动来预防、减轻和适应其影响。与此同时, 我们还必须提高公众对气候变化和海平面上升对国际和平与安全造成影响的认识, 并努力直接处理这一问题。安全理事会应该在这方面的努力中发挥核心作用。

主席 (以英语发言): 我现在请爱尔兰代表发言。

迈森先生 (爱尔兰) (以英语发言): 我谨感谢马耳他召开今天这场非常重要的辩论会。我还要感谢秘书长、大会主席和今天所有通报人的精彩发言。

气候变化是我们这个时代的决定性挑战之一。它的灾难性后果是多方面、全球性的。它威胁生命和生计, 助长流离失所。它是导致冲突和不安全的风险倍增器。它对妇女和女童、残疾人和边缘化群体产生了尤其严重的影响。科学是明确的——政府间气候变化专门委员会的一系列报告直白地描绘了如果我们不紧急采取行动, 未来会发生什么。我们要是想减轻和适应这场危机, 气候变化就是整个多边体系必须解决的问题。加深安全理事会对气候变化与国际和平与安全之间联系的理解, 是爱尔兰最近任期的一个关键优先事项, 我们将继续在联合国提请关注这种联系。我们自然对单独使用否决权阻止通过爱尔兰和尼日尔带头提出的关于气候与安全的决议草案 (S/2021/990) 感到失望, 显而易见的是, 整个联合国都大力支持这

一议程。安理会必须利用它所掌握的工具, 在履行任务时处理这一问题。

正如我们今天听到, 6亿多人生活在地势低洼的沿海地区。他们将直接受到海平面上升的影响, 更多人将因为流离失所、粮食不安全和缺乏资源而受到影响。如同我们在联合国讨论的许多重要问题一样, 低地地区和发展中国家, 特别是小岛屿发展中国家的人民, 将感受到海平面上升尤其严重的影响。

爱尔兰作为一个岛国, 非常清楚海平面上升的紧迫性。我们与小岛屿发展中国家伙伴合作, 建设应对能力, 并在重要的多边论坛上扩大它们的声音。我们强烈意识到必须解决小岛屿发展中国家的具体脆弱性。这一点在《2030年可持续发展议程》中得到确认, 进一步的重要步骤将是确保国际金融机构也能够考虑到这种深刻的脆弱性。

海平面上升影响的法律层面也至关重要。鉴于各种前所未有的环境挑战, 特别是地势低洼国家和小岛屿国家所面临的挑战, 结合国际法在该领域展开进一步研究是适时的。爱尔兰非常欢迎该议题目前列入国际法委员会的议程。我们将继续参与解决与海洋法、国家地位和保护受海平面上升影响者有关的问题。国际法委员会的工作可以在审查与海平面上升所带来挑战有关的重要法律问题方面发挥作用。

正如其他发言者今天指出的那样, 在应对海平面上升的后果时, 《联合国海洋法公约》显然将是任何应对措施中的一个关键考虑因素。在这方面, 爱尔兰重申《公约》的普遍性和统一性, 它确立开展所有海洋活动必须遵循的法律框架。

最后, 爱尔兰希望再次强调, 安全理事会应当处理气候变化如何影响其履行任务能力的问题。如果我们能够有效应对, 现在就必须采取行动, 加深我们对气候变化如何影响不安全状况和冲突的认识。

主席 (以英语发言): 我现在请Humlegård先生发言。

Humlegård先生 (以英语发言): 我很高兴就一

个对全球安全至关重要的问题在安全理事会发言。

在过去几年里, 极端天气事件造成了大范围的破坏, 导致数千人死亡, 数百万人流离失所。这里引述安东尼奥·古特雷斯秘书长在埃及沙姆沙伊赫举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议上的发言: “气候乱象是一场空前的危机。其迹象无处不在。”

数百万人生活在脆弱的环境里, 地势低洼的岛国和沿海地区面临失去土地的风险。对不同地区的直接影响可能有所不同, 对最脆弱群体的打击巨大, 但气候危机影响到我们所有人。气候危机的确是一个加剧威胁的因素。海平面上升导致资源短缺, 有组织犯罪集团则利用这些资源牟利。气候诱发的移民流增加对人口贩运服务的需求。自然灾害日益频繁, 加剧当地的不满情绪, 助长冲突、恐怖主义、脆弱性和不稳定状况。

没有一个国家或组织能够独自减缓气候风险的影响。即便如此, 执法在我们的集体应对措施中发挥着至关重要的作用。事实上, 全球执法界站在保护社区以及打击利用和助长自然灾害为自己牟利的犯罪网络的前沿。

国际刑警组织的环境安全方案和弱势社区方案长期来一直在协助其195个成员国处理气候与安全的关联问题。此外, 有效的国际执法合作将有助于实现可持续发展目标以及国际刑警组织的七项辅助性全球警务目标。例如, 国际刑警组织的全球警务目标3涉及保护弱势群体。关于环境安全和可持续性的全球警务目标7支持实施11项可持续发展目标, 包括关于气候行动的目标13。

让我们利用可持续发展目标和全球警务目标共同努力, 加强我们调查环境犯罪的能力, 保护依赖资源的社区, 建立保护生物多样性和自然资源的机制, 并消除有组织犯罪网络和牟利因素。让今年成为加强合作和重振雄心的一年, 为子孙后代确保一个可持续的未来。

主席(以英语发言): 我现在请基里巴斯代

表发言。

Moote夫人(基里巴斯)(以英语发言): 主席先生, 我谨感谢你召开本次公开辩论会, 我们也赞扬你选择这个主题。基里巴斯欢迎有机会就海平面上升对国际和平与安全的影响发表看法。

毫无疑问, 我们的世界今天正经历着海平面最重大变化以及极端气候条件的影响, 因此, 海平面哪怕只是略微上升, 都会使最脆弱的群体, 特别是地势低洼的岛屿和沿海社区面临直接风险。在基里巴斯, 海平面上升、极端天气事件、年度和季节性升温以及降水模式变化是人们经常观察到的气候变化的一些影响。基里巴斯的陆地没有一处高出海平面三米以上。随着我们气候体系的变化以及海平面的上升, 我们的岛屿正面临着重大和持续的挑战。除了海岸线不断被侵蚀之外, 粮食作物遭到破坏, 淡水透镜体——我们饮用水的来源——也受到浸入海水的污染。

虽然大家都知道海平面上升影响到每个会员国, 但人们常常误解的是, 它对我国基里巴斯这样的最脆弱的地势低洼岛国的影响存在差异, 以及为什么紧迫、有效的减缓和适应战略是我们应对海平面上升所带来的风险的唯一机会。海平面上升和气候变化仍然是最具破坏性的力量, 不仅阻碍政府改善日益增长的人口福祉的努力, 而且也阻碍民众切实参与我们的经济和促进和平的行动。

基里巴斯赞赏安全理事会确认通过建设和平与气候融资来促进适应和应对气候变化的重要性。同样, 呼吁发达国家在2025年前将向发展中国家提供的适应气候变化融资在2019年的水平上增加一倍, 这是一项值得考虑、也尤其重要的举措, 有助于加强小岛屿发展中国家以及其他沿海低洼地区发展中国家的应对措施。

为此, 我们建议我们的伙伴和国际社会所有成员加强集体努力, 动员支持和增加应对气候变化方面的投资。在这方面, 安全理事会应当邀请非安理会成员向它们通报包括太平洋在内的最脆弱地区的目前局势。

基里巴斯确认气候变化和海平面上升给海洋边界带来的风险。我们认为,如果国际法在持续演变的动态面前保持不变,这种风险将来可能会破坏我们的领土完整。基里巴斯认为,根据《联合国海洋法公约》,一旦我们的海洋边界划定完成并提交给秘书长,海洋边界将保持永久地位,我们的基线将不会受到气候变化所引发海平面上升的影响。

由于海平面上升威胁的严重性及其所产生的影响,必须采取一种全面的办法,在相关利益攸关方之间建立协同作用,无论它们是国家政府、区域组织,还是国家一级的地方行为体。国家行为体和地方行为体都至关重要,可在实地产生真正的影响力,并提高应对气候变化的能力。我们必须听取他们在实施解决方案方面的经验,考虑并整合传统的知识体系和解决方案。在进展有限的情况下,我们必须进行动员。我们也必须增加支持,加强备灾和预警举措,改进气候和海平面风险的数据收集和监测,这是适应的关键要素。通过社会保障措施提高对气候变化的社会影响的认识至关重要。此外,我们必须根据国际法为气候变化受害者提供诉诸司法的机会。

基里巴斯通过其20年愿景,充分致力于建设我国人民的抵御能力和适应能力。在现任总统和政府的领导下,这一为期20年的路线图和倡议倡导自我发展和建立创新的战略伙伴关系,通过在国际讨论中描述我国作为下沉岛屿的未来,可持续地改变这一问题。基里巴斯的20年愿景鼓励基里巴斯人民迎接发展挑战,包括气候变化,并将它们转化为机遇。

因此,我们与想法相同的国家一道,呼吁立即根据国际法承认气候变化及其社会、安全和人道主义影响。

基里巴斯还认为,和平必须首先存在于家庭和社区中,然后才能在更大范围内推广。这包括保护我们的家庭、妇女和儿童及其福祉。基里巴斯坚信,包括安全理事会在内的国际社会必须投资于妇女和女童,以帮助减轻海平面上升对可持续和平的影响。她们可以为抵御多重危险发声并发挥能动性。在这方面,我

们必须在气候进程中推进对性别问题的敏锐认识,确保分享全球知识,并为政府间机构和非政府组织提供向安理会通报响应性别需求的复原力政策的平台。因此,安全理事会应考虑通过一项决议,既考虑到气候变化对安全的影响(类似于2021年提出的决议),又考虑到第1325(2000)号决议的基础。

主席(以英语发言):我现在请萨摩亚代表发言。

卢特鲁先生(萨摩亚)(以英语发言):我高兴地代表小岛屿国家联盟成员国,即特别受到气候变化多重交叉影响的39个小岛屿发展中国家发言。

我们感谢主席国马耳他召开本次非常重要的讨论会。我们认识到,会议巩固了许多安理会成员在气候变化问题上的工作。

气候变化对小岛屿的突发和缓发影响的新例子不胜枚举,从巨浪到超级飓风,再到无法阻挡的前所未有的海平面上升不等。由于时间关系,我们不会在此一一列举,不是因为它们不重要,而是因为我们必须少说话、多行动,以防止和尽量减少未来气候变化的影响。

谈到主席提出的问题,我们想就其中几个问题发表意见。

气候变化仍然对小岛屿发展中国家产生非同寻常的影响。我们土地面积小、人口少、经济规模小且地处偏远,这意味着我们更容易受到外部经济和环境冲击的影响。毫无疑问,气候变化将对我们的生活方式构成生存威胁,甚至可能威胁到我们的经济和社会。但是,需要明确的是,人为气候变化导致的海平面上升对我们的国家地位或主权没有影响。

我们回顾2021年9月的《小岛屿国家联盟领导人宣言》。在该《宣言》中,我们各国领导人申明,根据《联合国海洋法公约》,没有法律义务不断审查海区基线和外部界限,也没有义务在海图或地理坐标表交存秘书长后对其进行更新。这些海区以及由此产生的权利和权益将继续适用,不得减少,不论是否存在气候变化相关海平面上升导致的任何实际变化。我们欣

慰地看到,其他国家,包括一些最大的沿海国家,也对国际法采纳了类似理解,承认必须确保法律的稳定性、安全性、确定性和可预测性。

关于国家地位问题,我们认为过去两个世纪的国家实践非常清楚。《蒙得维的亚国家权利和义务公约》与国家地位的存续问题无关。相反,国际法中有着国家地位存续的基本假设。

现在建议,在海平面上升的情况下,我们应该严格适用近一个世纪前签署并得到16个国家批准的一项区域协定中制定的标准,这是不公平和不公正的。我们认为,这种标准不适用于国家的存续。我们指出,小岛屿因海平面上升而有可能丧失陆地领土,这不是自然现象,而是人为现象。这就好比我们的陆地领土由于其他国家的行为或不作为而遭到入侵。现在剥夺我们的主权违背一个世纪以来的国家实践和我们在这种情况下对相关法律的解释。

这也将构成不可接受的大国行使权力的做法,违背自决原则。我们认为,一旦一个民族通过建国表达其自决权,创建了国家,只有当该民族明确寻求并行使自决权的另一种表达形式时,这个国家才会停止存在。这是决定一个国家是否应该继续存在的唯一因素。

在海平面上升的情况下为人员提供保护是一项全球性挑战,需要国家间有意义的合作。这种合作不仅是政策的需要,也是每个国家的法律义务。虽然合作是一项法律义务,但这也是一个涉及公平的问题。小岛屿国家联盟的成员列属于导致气候变化和海平面上升的温室气体排放量最低的国家,但我们面临海平面上升的一些最严重后果。指望小岛屿国家在没有国际社会援助的情况下承担海平面上升的负担,将是极度的不平等。

还有更多工作要做。我们高度重视关于迫切需要履行国际承诺、包括在气候变化和资金方面承诺的讨论。然而,我们要指出,《气候公约》应该始终是讨论气候变化问题的主要论坛。

我再次感谢主席和马耳他政府及时召开这次讨论。我们期待继续本着协作的精神讨论如何应对这一

全球祸患。

主席(以英语发言):我现在请马绍尔群岛代表发言。

卡布阿女士(马绍尔群岛)(以英语发言):作为一个低地环礁岛国,我首先要祝贺兄弟岛国马耳他担任安理会主席,并感谢该国召开这次重要和关键的辩论。

我们一再阐述不仅是海平面上升对安全的影响,而且概述了完全属于安理会职权范围的行动途径,包括处理传统的安全基准——人口被迫流离失所和重新安置——和整体脆弱性问题,以及分解有关复原力和主权本身的复杂问题。对于像我国这样的环礁和低洼岛国来说,这些不是突然出现的问题。从最早开始讨论气候政策起,我们就考虑到了这些安全影响。

安全理事会必须不遗余力地寻求在其2011年7月20日主席声明的基础上进一步努力。安理会在该声明中表示,“安全理事会感到关切的是,一些国家、特别是低地小岛屿国家因海平面上升丧失领土,可能产生安全问题。”(S/PRST/2011/15,第1页)。在安理会未进一步阐述的问题上,成员国个体可以而且必须采取行动。许多必要工具已经摆在安理会面前,可以吁请国际系统采取更有针对性的行动。最需要的是在一位联合国特别代表的支持下启动这项工作的政治意愿。

我谨向安理会提出以下三点。

第一,安理会应顾及当前马绍尔群岛与太平洋岛屿论坛成员国协调一致采取的有关地理参考海洋边界的行动。这些边界旨在维护我们独特的区域特征、包括我们的太平洋水域的稳定及其法律定义。我们自身的领土完整和主权仍被定义为国家行为,即使我们面临严重威胁,包括海平面上升。

第二,安理会应该强调我们大洋洲地区的安全及国家共有的脆弱性问题的的重要性,并鼓励联合国系统,包括建设和平基金加强参与,以支持国家安全结构,包括气候层面,并促进当地社区进一步参与。在这方面,国际体系可以邀请和鼓励在低地环礁国家之

间、区域内和小岛屿发展中国家之间采取集体行动。

第三, 安理会应查明必要的复原力和适应行动、包括大规模干预的规模, 以减少因海平面上升淹没而带来的安全风险。切实而言, 安理会至少可以对基线评估进行审查, 并审查是否在采取足够的行动, 或为何没有采取足够的行动。

仅仅因为问题棘手, 或当事国是偏远的小国, 不是安理会不采取适当行动的理由, 特别是对一个现正更广泛地参与地缘战略的地区来说。

主席 (以英语发言): 我现在请肯尼亚代表发言。

基博伊诺先生 (肯尼亚) (以英语发言): 肯尼亚代表团祝贺马耳他担任安全理事会2月主席并召开本次辩论, 审议一个极为紧迫和重要的问题。

气候变化造成的海平面上升, 对国家主权和国家的生存、特别是对小岛屿发展中国家的生存构成真实的威胁。因此已经产生环境难民, 加剧社会经济危机, 摧毁沿海基础设施, 总而言之, 创造或加剧冲突的条件。显然, 在应对这场全球危机方面, 任何无作为和缺乏志向都将付出极其高昂的代价。我们必须调动和引导所有资源——人力、机构和财政资源, 通过整个多边体系采取多部门、多管齐下的气候行动做法, 而且安理会必须参与其中。

在这方面, 作为一个受影响的沿海国家, 肯尼亚强调以下四个要点。

首先, 作为维护国际和平与安全的主要多边行为体, 安全理事会可以发挥重要作用, 提请关注海平面上升及其对冲突的影响。至少, 这将鼓励所有利益攸关方, 随着该问题在全球优先事项的清单上变得日益重要, 采取更加紧迫和志向远大的行动。

其次, 安全理事会必须承认气候与和平和安全之间的联系, 并在这样做时, 能够将适应和减缓气候变化的措施纳入其所有工作, 包括维持和平和特别政治任务, 并确保这些措施得到忠实的执行。

第三, 我们必须在联合国环境规划署 (环境署)

工作的基础上更进一步, 环境署是环境多边主义的中心。我们需要利用环境署在科学、政策和技术领域的工作, 以更好地协调各国在抗御气候变化的复原力和绿色经济方面的集体行动。

第四, 归根结底, 为了减缓海平面上升, 所有国家, 特别是工业化国家, 都必须大幅减少温室气体排放, 以实现《巴黎协定》的目标。它们还必须根据其承诺, 向发展中国家, 包括小岛屿发展中国家提供支助, 帮助它们建设复原力和适应力, 以应对气候危机。

主席 (以英语发言): 我现在请意大利代表发言。

马萨里先生 (意大利) (以英语发言): 我要感谢马耳他召开本次辩论, 并感谢秘书长、大会主席、奥雷斯库部长和帕西西主任的发言。

意大利赞同欧洲联盟代表将做的发言和瑙鲁代表将以气候与安全之友小组名义所作的发言。

今天的辩论使我们有机会指出海平面上升对国际和平与安全构成威胁的原因, 使我们能够制定一项共同战略, 以应对气候与安全关系的这个具体层面。我们需要提高对海平面上升构成的生存威胁的认识, 海平面上升可能导致陆地被永久淹没和世界各地整个沿海地区的消失。极端的海平面也导致洪水更频繁的发生、生态系统的丧失和土壤盐碱化。

其直接后果是, 许多小岛屿发展中国家的生存受到威胁, 同时其他易受气候变化影响的国家的基础设施遭到破坏, 工业遭受损失。贫困、粮食无保障、资源稀缺、流离失所以及移民也与许多沿海地区的海平面上升有关。这些因素叠加在一起, 成为驱动冲突的主要因素和导致威胁倍增的因素, 不仅危及受影响最严重国家的和平与安全, 而且也影响地区和全球的和平与安全。因此, 我们认为, 联合国所有机关应采取协调一致的多边行动, 处理气候变化的不利影响。这将帮助会员国和区域性组织加大其气候行动的力度, 履行其国际义务。同样, 安全理事会应处理相应的安全影响, 如海平面上升对安全的影响。

应当进一步把减灾与适应纳入联合国维持和平

特派团任务授权的制订。意大利与孟加拉国一道，担任了引领实地环境管理之友小组的共同主席，参与制订了使和平行动能够可持续地运作的解决方案。财政支持也至关重要。在这方面，我们欢迎秘书长的建设和和平基金为支持与气候变化影响有关的建设和平与保持和平进行投入。我们还应继续处理海平面上升的法律影响。意大利赞扬国际法委员会研究小组的工作，同时回顾《联合国海洋法公约》所载的法律框架的核心重要性。最后，我们希望，安全理事会将继续处理海平面上升带来的威胁。

主席（以英语发言）：我现在请汤加代表发言。

Tōnē先生（汤加）（以英语发言）：今天，我高兴地与各位一起参加本次重要活动。我高兴地代表在联合国有存在的太平洋岛屿论坛成员国做本次发言。我们继续认可本次侧重于海平面上升对国际和平与安全影响的公开辩论会，鉴于安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任，该话题非常合适。

气候变化仍是蓝色太平洋面临的最严重的单一生存威胁，2022年，太平洋国家领导人宣布本地区进入气候紧急状态。确实，对我们的民众来说，与气候变化有关的海平面上升从许多方面来说是一个威胁倍增因素。国际社会将不得不处理包括与国体、海区、权利以及待遇有关的重要问题。

面对与气候变化有关的海平面上升，为保障国际和平与安全应该采取的一个重大步骤是保护和维持我们根据1982年的《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）所建立的海区。太平洋各国领导人通过具有开创性的《关于面对与气候变化有关的海平面上升问题保护海区的宣言》，再次确认了气候变化和海平面上升的威胁，认为这是危及我们各族民生计与福祉、破坏本地区充分实现和平、安全以及可持续未来的决定性问题。

我们各国领导人宣布，无论与气候变化有关的海平面上升造成任何物理变化，我们的海区及其连带的权利与待遇将继续不受减损地适用。《宣言》强调了《海洋法公约》的首要地位与核心作用，它的通过

是对维护各族人民和平、公正以及进步的重要贡献。重要的是，该《宣言》还植根于法律稳定性、安全、确定性以及可预测性的原则，这些原则是支撑《联合国海洋法公约》的基础。我们欢迎各国和各种组织发表声明，认可该《宣言》，并再次呼吁国际社会其它成员加入它们的行列。我们还大力支持并认可国际法委员会目前研究海平面上升与国际法之间关系这个话题的工作。

下个月暨3月27日至30日，本地区将集会，分析海平面上升造成的复杂的法律问题及其对国家的影响以及保护受影响民众的问题。这标志着本地区在协调一致地努力，以切实推动国际法委员会的第二次问题文件（A/CN.4/752）的重要工作，因为它处理的这些问题对于我们民众的未来至关重要，海平面上升对他们的福祉、安全以及安保构成与日俱增的威胁。我们欢迎安全理事会的工作支持这些努力并且采取相关的具体措施。我们随时准备提供必要的支持，包括分享有关今天所提问题的信息。在这方面，我们再次呼吁任命一位负责气候变化与安全问题的秘书长特别代表，为安全理事会和大会的工作献计献策。

主席（以英语发言）：我现在请巴布亚新几内亚代表发言。

Rai先生（巴布亚新几内亚）（以英语发言）：首先，我谨特别赞扬安理会2月份的主席国马耳他举行今天及时和急需的会议，也感谢我们的各位通报人。安理会介入这个专题问题值得欢迎，应进一步鼓励。

海平面上升是人为制造的温室气体污染地球大气层导致全球变暖所造成的影响之一。正如2022年政府间气候变化专门委员会的报告所强调的那样，科学一清二楚，该报告部分指出，热带地区的一些沿海社区丧失了曾经帮助它们维系粮食安全与生计的整个珊瑚礁生态系统。其它社区则随着海平面的上升而被迫离开地势低洼的街区和文化场所。海平面上升对沿海和岛屿社群的生命与生计产生严重的不利影响，其中包括海岸侵蚀、海水污染土地和饮用水、风暴潮更加猛烈、大范围洪涝、无法居住以及民众和整个族群

搬迁和流离失所。在我本人的国家巴布亚新几内亚，海平面在我们边远的小岛屿和沿海社区可怕地上升，不断恶化，引起严重关切。地势低洼的太平洋环礁岛国面临严重的生存危险。海平面上升还有可能在流离失所者与其新族群之间引发使用有限资源的冲突与紧张。这就是为什么我们现在和今后继续把它作为一个优先事项，通过我们的区域努力来处理该问题。

我们的亲身经历表明，海平面上升严重威胁我们的可持续发展、安全以及福祉。海平面上升的结果对社区和国家来说是破坏性的，而且往往不可逆转。随着全球气温继续升高，损失和损害只会增加。这就是为什么我们敦促安全理事会有效处理这样的非传统性安全问题。我们认为，《联合国宪章》第1条第1项中规定的安理会的预防作用在这方面具有指导意义。安理会在严重影响国际和平与安全的问题上，如海平面上升和气候与安全彼此关联的问题上，绝不能坐等，以至于为时已晚，无法采取行动。因此，我们大力支持国际法委员会正在进行的处理海平面上升与国际法关系的工作。安全理事会最好能借鉴委员会的重要工作。

巴布亚新几内亚和太平洋地区的一个关键问题是保护因海平面上升而流离失所者的重要性。国际法中公认的国际合作义务必须落实，才能解决这一人权和人道主义问题。对我们来说，另一个重要且相关的问题涉及《联合国海洋法公约》规定的海区。因此，我们也呼吁大家关注由我们的领导人于2021年8月在太平洋岛屿论坛发布的《关于面对与气候变化有关的海平面上升问题保护海区的宣言》，太平洋小岛屿发展中国家和太平洋论坛主席早些时候谈到了该宣言。海平面上升造成的另一个严重影响是主权这一问题，特别是对将来可能被海洋淹没的国家而言。我们坚信，现有的国家地位不能因海平面上升而在国际法层面消失。这不能被视为理所当然。

我们注意到海平面上升和气候变化之间的关联及其对全球和平与安全的影响，敦促安理会成员在证据和科学的基础上采取积极主动的态度，以便更好地了解当今的现实，同时尊重《联合国宪章》为其规定

的任务。我们也呼吁那些仍质疑气候变化与安全存在联系的安理会成员，现实地看待气候变化给国际和平与安全带来的危险。巴布亚新几内亚认为，对维护国际和平与安全负有主要责任的安全理事会在气候与安全的关系方面可以发挥重要作用。我们和其他人一样，再次呼吁任命一名气候与安全特别代表，作为联合国系统内气候与安全关系的协调人。

最后，巴布亚新几内亚谨表示赞同萨摩亚代表以小岛屿国家联盟的名义和汤加代表以太平洋岛屿论坛的名义所作的发言。

主席（以英语发言）：我现在贡扎托先生发言。

贡扎托先生（欧洲联盟）（以英语发言）：候选国北马其顿、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那以及潜在候选国格鲁吉亚赞同这一发言。

气候变化——海平面上升是其直接后果——是冲突的核心驱动因素和风险倍增器。正如前面的发言者所解释的那样，海平面上升对包括小岛屿发展中国家在内的许多沿海国家构成了重大威胁。出于这一原因，我们要感谢马耳他进一步提高了气候与安全关系在安全理事会议程上的重要性。我们也感谢秘书长、大会主席和其他通报者提出的见解。

为了尽量减少这些威胁，整个国际社会必须采取联合行动。同样重要的是，要采取一种包括所有利益攸关方——特别是妇女和青年——在内的全社会办法。在这方面，与区域和次区域组织的伙伴关系同样重要。安全理事会在应对气候变化对和平与安全的不利影响方面发挥作用，既是及时要求，也是迫切需要。它还应酌情在其决议中系统地纳入与气候有关的安全问题，并应继续努力采取全面办法来处理气候变化的安全问题，包括重新考虑通过一项关于气候变化与安全问题的决议。此外，安理会应考虑设立气候与安全特别代表一职。

我们承认，联合国气候与安全机制有助于加强联合国系统内的协调、综合分析和教育。气候与安全特别代表非正式专家组的设立也是一个重要工具，可以帮助

安全理事会应对气候变化的威胁。我们还欢迎秘书长关于预警系统的声明。在这方面,气候风险和预警系统倡议通过使最不发达国家和小岛屿发展中国家的人民更容易获取早期天气预警和风险信息,拯救了生命、资产和生计。

国际法委员会目前正在三个主要方面审查“海平面上升与国际法的关系”这一专题:海洋法、国家地位和受海平面上升影响的人员的保护。我们随时准备支持这一进程。对这一缓发现象后果的任何应对都应确保维护国际关系的稳定和安全,包括法律稳定和安全。根据国际法委员会的职权,这种应对措施需要符合并尊重《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)建立的法律框架,它反映了习惯国际法。《海洋法公约》规定了所有海洋活动必须遵循的法律框架,并建立了和平解决争端的强制性机制。

欧洲联盟(欧盟)在其对外行动中对气候变化和安全采取了包括危机应对和冲突管理在内的综合办法。作为世界上最大的气候融资捐助方和主要的人道主义捐助方,我们支持减少灾害风险、前瞻性行动、适应和减缓努力。例如,通过全球减灾和灾后恢复基金,我们支持非洲、加勒比和太平洋国家以及区域机构开展的140多个方案,以实施减少灾害风险的活动。作为灾害所致流离失所问题平台的现任主席,我们的目标是加强努力,应对灾害、气候变化和环境退化造成的人口流离失所带来的挑战。通过“欧洲联盟全球气候变化联盟+”倡议,我们资助了非洲、亚洲、加勒比和太平洋地区的80多个适应方案。最后,我们在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议上支持建立应对损失和损害的新供资安排。

主席(以英语发言):我现在请安提瓜和巴布达代表发言。

托马斯先生(安提瓜和巴布达)(以英语发言):我荣幸地代表加勒比共同体(加共体)的14个成员国作此发言,海平面上升对它们构成了生存威胁。

加勒比地区的和平与安全正逐步被海平面上升所破坏。我们的经济可行性、健康、福祉以及文化和社

会生活方式都受到威胁,多年来取得的发展成果也受到威胁。历史上,海平面上升只是被视为气候变化的主要影响之一,这可以追溯到气候谈判的早期。然而,今天,由于没有针对气候变化采取具体的集体行动,海平面上升对我们许多国家来说已经成为一个毁灭性的严峻现实。加勒比海盆平坦、低洼的地形和多孔的石灰岩基岩使该地区特别容易受到海平面上升的影响,现有的最佳科学预测在不远的将来会出现非常严峻的现实。我们海岸线的后退影响到重要的生态系统和生物多样性,以及依赖它们的生命、生计和社区。因此,全球海平面上升的影响会加剧人口的脆弱性,特别是那些已经处于武装冲突、暴力或脆弱局势中的人口,他们应对气候冲击和变化的能力有限。

这使我们想到正在进行的关于海平面上升与海洋法、国家地位和人员保护之间关系的国际辩论。加共体赞同小岛屿国家联盟的以下立场。

首先,关于海洋法,根据《联合国海洋法公约》,没有义务不断审查基线和海区外部界限,也没有义务在向秘书长交存海图或地理坐标表后对其进行更新。此外,无论气候变化导致的海平面上升是否带来任何物理变化,此类海区及由此产生的权利和应享权益将继续适用,不得减少。

第二,关于国家地位,国际法中有一个国家地位继续存在的基本假设。由于海平面上升,小岛屿可能丧失陆地领土,这不是自然现象,而是人类活动所致。因此,海平面上升并不影响我们各国人民通过国家地位表达自决权的能力。这将是非常不公平和不公正的。

第三,关于人员保护,有一项进行合作的法律义务,它规定国际社会有义务援助受海平面上升影响最严重的国家,其中包括加共体国家。

还应当指出,我们区域正在尽最大努力通过气候变化适应行动防止海平面上升对我们的和平与安全的破坏。这是在我们可用的有限资源范围内尽最大可能做到的。然而,作为一个区域,我们能适应的东西是有限的。

作为国际社会,我们必须同时规划和建立一个系统来处理破坏我们的和平与安全的不可避免的损失和损害。这要求我们提供符合各国国际义务和权利的公平解决方案,以系统的方式解决气候变化造成的流离失所等难题,包括如何对待气候难民的问题。拥有一个真正的国际计划和体系来应对这种与气候变化相关的对国际和平与安全的破坏,将有助于继续维护国际和平与安全。

展望未来,我们敦促安全理事会与《联合国气候变化框架公约》密切合作,采取协调一致的方法解决这一人类共同关心的问题,并充分关注与气候相关的安全风险的人道主义后果。我们加共体区域将继续追求气候正义,我们呼吁国际社会协助保护我们的和平与安全。

主席 (以英语发言): 我现在请图瓦卢代表发言。

法莱福先生 (图瓦卢) (以英语发言): 首先让我感谢各位通报人的发言。我也感谢马耳他召集本次公开辩论会。

我今天站在这里,活生生地提醒大家,正在讨论的问题对我国人民的生活和生计至关重要。海平面上升的影响、其含义及其后果不仅仅是在发言中宣读的想法或统计数字。对图瓦卢和我们许多小岛屿发展中国家来说,这些是我们每天面对的现实。对我们来说,海平面上升对我们主权和国家地位的威胁不是假设的。我们面临的生存威胁是真实的。据预测,在本世纪,包括我国图瓦卢在内的几个太平洋岛国将因海平面上升而失去大片领土,其中一些地区将变得完全不适合居住。我们正面临我们的土地被海水完全淹没。

《联合国宪章》和我们目前的国际体系是建立在领土完整的基本原则之上的。然而,对我们来说,这正在被大规模侵蚀。我们的人民如何保护他们的遗产、文化和权利?我们对保护和捍卫我们的主权负有什么义务?

我们对当前的气候危机根本没有任何贡献。作为一个整体,太平洋岛屿目前的碳排放量不到全球总排放量的0.03%,更不用说历史排放量了。然而,我们处

于即将到来的气候灾难的最前沿。我们已经在面临海平面上升的可怕后果。不断上升的海水已经渗入并污染了我们的地下水,导致农作物和植物死亡。我们正在失去珍贵的珊瑚,而珊瑚支撑着海洋生物,为我们提供日常蛋白质消费,并确保我们的整体粮食安全。更高的潮汐正在增加我们面临的风暴强度,摧毁我们的家园和农田。我们的年轻人和家庭正被迫搬迁,一些人离开,我们的社区逐渐分散。那就是今天,情况只会变得更糟。

图瓦卢和我们的太平洋兄弟姐妹几年来一直在国际论坛上敲响警钟。我们非常感谢许多国家的支持,其中一些国家的代表今天就这一重要议题发了言。这个议题对我们来说是一个严重的安全问题。今天上午,我们听到一个又一个发言者提到海平面上升造成的威胁,并询问应该做些什么。秘书长还要求采取创新的法律 and 实际解决办法,以应对海平面上升对一些国家陆地领土的存在造成的影响。

让我就我国总理卡乌塞亚·纳塔诺阁下概述的需求提出图瓦卢的看法。除了紧急努力在减缓和适应气候变化的范围内解决这些问题之外,我们还需要一个全球解决方案,保证像我国这样的民族国家在我们实际家园的宜居生活之外永久存在——一个承认和保护我们的文化完整性、我们的人力和经济资本以及我们的主权的全球解决方案。

正如我们的通报人、太平洋共同体气候变化问题主任帕西西女士今天上午如此雄辩地指出的那样,任何解决方案都必须由岛屿国家的人民和政府共同制定和实施,而不是由其他人强加给我们。为了实现这一目标,我们迫切需要开展全球对话,承认面临海平面上升构成的生存威胁的联合国会员国的现实和权利。

图瓦卢和其他国家已经在采取重要步骤。太平洋岛屿迫切要求在国际法律论坛和进程中采取行动。我们在2021年启动了“现在未来”项目,以便图瓦卢在气候变化中采取积极主动的姿态。去年,在大会第七十七届会议期间的一次会边活动上,纳塔诺总理和马绍

尔群岛总统卡布阿发起“国家崛起”倡议，以填补当前在认识、法律框架以及政治承诺方面的缺口，召集国际社会一道支持我们努力寻求全球性解决方案。因此，我指望所有人支持我们现在就采取行动。我们不能再等了。

主席（以英语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

罗德里格斯·曼西亚女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：我们感谢马耳他代表团举行本次公开辩论会，讨论一个尤其具有现实意义的话题，因为海平面上升直接影响70多个国家，也就是说国际社会的三分之一多。众所周知，该现象已经在越来越多地影响沿海地区、低地沿海国家以及小岛屿国家生活的许多重要方面，特别是对它们的民众来说。另外有相当多的国家也有可能受到间接影响，例如，民众流离失所，缺少获取资源的渠道，或者粮食安全受到威胁。海平面上升已成为一种全球性现象，因此，它造成的问题影响整个国际社会。气候变化现象及其消极影响是无法否认的现实。我们必须处理该问题，把它作为对国际和平与安全的威胁。如果我们推迟或者不立即采取坚决行动，将造成长期的破坏性后果。

《联合国宪章》呼吁我们促进国际经济与社会合作，以确保可能的最高生活水准，普遍尊重人权，并且和平地解决国际经济和社会问题。该原则应该指导会员国根据国家主权平等的原则和本国的法律制度，采取行动以解决这些问题。海平面上升有可能导致国家间关系紧张，这时安全理事会应行使《宪章》第六章赋予它的首要作用，敦促当事方和平地解决这些争端，包括通过国际法院和国际海洋法法庭等论坛来解决这些争端。在这方面，安理会应侧重于在科学证据的基础上，以和平手段预防和解决冲突，这还应包括与经济及社会理事会增加合作以处理这些问题。在例外的情况下，当这些争端威胁到破坏平时，安全理事会则有义务诉诸第七章。

国际合作努力应包括对发展中国家、包括岛屿国家的援助和能力转让，以便它们面对气候变化的影

响，能够处理自己的适应需求。海平面上升导致低洼沿海地区和岛屿发生洪涝。危地马拉意识到这些事件在海洋法和国家主权方面可能造成的后果。因此，我们敦促各国继续与国际法委员会合作，以澄清国际法律制度如何能够应对这些情况。在这方面，重要的是，要确保国际法律秩序能够根据《联合国海洋法公约》，为国家提供其各自主权权利方面的足够的确定性和稳定性。我们还强调预防措施和区域行动的重要性，这方面的一个例子是“大加勒比气候流动倡议”，该倡议倡导一种区域愿景和路线图，用于收集数据，建立未来气候流动性模型，举行磋商以及制订共同行动议程。

最后，危地马拉重申恪守《宪章》。至关重要的，我们要立即处理气候变化的后果。我们必须在为时已晚之前采取果断行动。

主席（以英语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

德沃尔尼克先生（乌克兰）（以英语发言）：我们感谢主席国马耳他举行本次重要辩论会。我们谨感谢各位通报人的全面通报。

乌克兰始终倡导加紧协调一致的行动，以旨在处理气候变化这个威胁国际和平与安全的全球性问题。具体而言，2017年4月，乌克兰在担任安全理事会2016年至2017年当选成员的任期内，举行了一次关于海平面上升的安全影响的阿里亚模式会议。海平面上升破坏世界上地势低洼、缺少高地地区的可行性，这一点已广为人知。小岛屿发展中国家尤其受到海平面上升的影响，其未来存在的前景将不可避免地遭到削弱。随着海平面上升吞噬海岸线，到本世纪中叶，多达73%的岛屿国家将面临日益干旱的情况。这不只是一个气候问题，也是一个关乎这些国家自身安全、并且更广义地说关乎全球安全的问题。海平面上升导致民众流离失所，关键基础设施遭到破坏，海岸线改变，这些问题在已经存在政治和社会经济紧张的地区尤其令人担忧，有可能对和平与安全构成更多或更严重的威胁。

与此同时，气候引发的海平面上升大多数情况下

是一种缓慢发生的事件,为单个会员国和整个联合国提供了大量的时间进行准备和应对。因此,俄罗斯的侵略行为导致冲突倍增,由此削弱我们集中精神解决现有全球性威胁的能力,令人深感不安。这揭示出全球安全架构内部的相互关联,因为俄罗斯对乌克兰的侵略影响了世界有效处理与气候有关的威胁的能力。这场战争还加剧了世界粮食危机,主要影响目前深受气候变化影响、特别是遭受灾难性干旱和大规模洪涝的国家。这意味着一旦根据《联合国宪章》的原则,实现乌克兰全面、公正以及持久的和平,我们协调一致抗击气候变化等全球性威胁、保护受海平面上升影响的国家的行动将更加高效,更有针对性。

主席 (以英语发言): 我现在请巴林代表发言。

阿尔鲁瓦韦先生 (巴林) (以阿拉伯语发言): 首先,我谨感谢马耳他外交与欧洲事务部长伊恩·博格先生主持今天上午的公开辩论会。我感谢马耳他常驻代表团担任安全理事会本月主席,举行关于这个日益重要问题的辩论会,因为气候变化继续造成消极后果,可能影响国际和平与安全。我们谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、大会主席克勒希先生和其他通报人的全面发言。

海平面上升与国际和平与安全之间的关系复杂而彼此交织。海平面继续上升造成的挑战可威胁社会的政治、经济以及安全稳定,进而导致冲突。此外,海平面上升有可能迫使当地族群集体迁移,可给接纳国家的资源施加压力,增加紧张,并且制造不稳定。

在这种情况下,联合国及其会员国在应对这一全球挑战方面可以发挥关键作用。对于海平面上升问题,需要在国内和国际层面作出集体协调努力,以减轻其影响并防止其对国际和平与安全可能产生的后果。我们还应该为所有人找到可持续的解决办法。

作为一个岛国,巴林王国认为,气候变化是一个全球性挑战,需要全球性解决办法。在哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法国王陛下的领导下,我们将可持续发展原则置于我们国家战略的核心,特别是通过“2030年巴林经济愿景”这样做。

在分别于联合王国格拉斯哥和埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届和第二十七届会议上,巴林王国王储兼首相萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法亲王殿下重申了巴林王国到2060年实现碳中和的承诺。为此,我们通过了一系列短期目标,通过碳减排举措、对碳捕获技术的直接投资以及提高能源效率和增加可再生能源来源的措施,到2035年将排放量减少30%。

巴林王国也进行了必要的研究,以评估海平面上升对沿海地区的影响。我们已经制定了一项与当前挑战的规模和需要保护的优先地区的性质相称的长期计划。巴林王国热切希望交流环境事务和气候变化领域的最佳做法,在这方面,我们正在利用一切可用资源来加强共同努力,并根据世界各国的愿望和可持续发展目标,寻找机会和先进的解决方案来确保气候安全。

最后,巴林王国强调,必须利用一切能力,交流经验和最佳做法,以便为应对气候变化作出贡献,因为气候变化是一项全球性挑战,可能会给国际和平与安全带来严重后果。

主席 (以英语发言): 我现在请瑙鲁代表发言。

戴耶夫人 (瑙鲁) (以英语发言): 我荣幸地代表气候与安全之友小组发言,这是一个由来自世界各地60多个国家组成的广泛而多样的小组。

首先,请允许我代表本小组祝贺马耳他担任安全理事会主席,并感谢召开本次公开辩论会,讨论海平面上升及其对国际和平与安全的影响这一重要议题。

气候变化导致的海平面上升对全世界的岛屿国家和沿海社区构成了巨大威胁。预计到本世纪中叶,岛屿国家的海岸沿线海平面平均将上升25至58厘米。根据不同的温度情况,估计有1.3亿至5亿人生活在长远来看将被淹没的地区。这将是毁灭性的,特别是对小岛屿发展中国家而言,这些国家三分之一的人口生活在海平面以上5米的地方。

为了遏制这一威胁,国际社会必须加快努力,适

应和减缓气候变化，并将气温上升限制在1.5摄氏度以内。为此，各国必须采取雄心勃勃的行动，执行《巴黎协定》和根据该协定作出的决定，包括《格拉斯哥气候协议》和《沙姆沙伊赫执行计划》。还必须采取措施，加快妇女充分、平等和切实参与预防和解决与海平面上升有关的受气候影响的冲突。我们还需要加强努力，通过旨在提高各国应对气候变化能力——特别是在减少灾害风险方面——的举措，遏制海平面上升的安全后果。因此，我们欢迎秘书长关于预警系统的声明。

大家一致认为，气候变化正在造成一场多层面的危机，对可持续发展产生影响，包括与气候相关的流离失所、粮食安全和日益加剧的不平等，所有这些都增加了冲突的风险，并有可能导致国家间的紧张局势。我们需要认识到气候变化、能源安全、被迫流离失所、建设和平、人类安全、发展、性别不平等和保护人权之间的联系。认识到气候变化与和平之间的多层面关系，对于有效和可持续地应对建设和平面临的挑战至关重要。在这方面，我们强调秘书长的建设和平基金投资对于在应对气候变化影响范畴内支持建设和维护和平的重要性。

特别是，我们欢迎秘书长的建设和平基金、联合国开发计划署和国际移民组织就太平洋地区第一个气候安全项目开展合作。该项目是太平洋地区第一个此类多国倡议，提议在各个层级开展应对气候相关安全风险的具体评估和行动。同样，在非洲，国际移民组织一直在与世界银行和联合国系统的其他机构以及区域伙伴合作实施非洲气候流动性倡议。该倡议以证据为基础，旨在围绕一个共同的政策议程营造政治势头，并调动资源实施立足当地的全面解决方案，以应对气候流动性和流离失所问题。这是一个可以在其他情况下实施的良好做法。

我们一再——我指的是反复多次——呼吁考虑以下几点：第一，秘书长定期报告气候变化对安全的影响；第二，任命一名气候不安全问题特别代表，他可以提高联合国应对与气候相关的安全风险的能力；第三，对气候敏感的预防、调解和建设和平，以及将妇

女纳入这些进程；第四，就气候变化对和平与安全以及人道主义危机的影响，对所有相关联合国人员进行培训；第五，加强与民间社会、区域和国家行为体的合作。

整个联合国系统必须在所有相关论坛上，根据所有相关任务，来应对这一挑战。气候安全机制是机构间合作一个值得称道的例子，它加强了联合国系统分析和应对气候变化对和平与安全的不利影响的能力。我们鼓励所有会员国继续支持和参与气候安全机制。我们欢迎秘书长在其报告《我们的共同议程》(A/75/982)中呼吁更加重视气候变化对和平与安全的影响，并请安全理事会采纳我们的建议，帮助推动采取行动，解决气候变化和由此造成的海平面上升对安全的影响。

主席 (以英语发言)：我现在请尼日尔代表发言。

奥斯曼先生 (尼日尔) (以法语发言)：我谨代表尼日尔代表团祝贺马耳他召开这次关于海平面上升对国际和平与安全的影响的重要辩论会。我们欣慰地看到，越来越多的安理会成员在其担任安理会主席期间将气候变化对安全的影响列入议程。这表明对这一议题的兴趣越来越大，使我们能够就这一紧迫问题的事实进行坦率的讨论。

我要感谢秘书长、大会主席和所有其他发言者今天上午所作令人鼓舞的通报。

根据爱尔兰和尼日尔2021年12月的联合倡议(见S/2021/990)，我们仍然认为，通过一项关于气候变化安全风险的决定将加强安全理事会在其任务范围内更好地理解 and 处理这一现象的能力，并使其能够采取知情行动来应对这些风险。这将包括改进关于气候变化对武装冲突和人道主义紧急情况所造成影响的数据收集、监测和分析工作。

气候变化已经在重塑我们的世界。在非洲，气候冲击和海平面上升已经在造成损失和破坏，迫使人们放弃家园和生计，寻找更安全的土地和新的收入机会。

萨赫勒地带和非洲之角的干旱和半干旱国家是非洲大陆最脆弱的地区。在一个变暖的世界中,日益增加的气候风险有可能进一步破坏我们的基础设施、农业和人民的生计。牧民、渔业社区和小农是最脆弱的群体,导致争夺和控制日益稀缺的自然资源的冲突。到2050年,与气候相关的影响预计将增加向快速发展的非洲城市迁移的人数,其中许多城市位于脆弱的沿海地区,特别是在西非。为了避免不加控制的迁移使人们面临新的风险,必须向面临气候压力的人口和社区提供所需的信息和资源,以便他们就是否迁移、何时迁移、迁移到哪里作出知情决定。

这就是为什么在非洲气候迁移倡议的大陆努力的基础上,尼日尔政府将与全球气候迁移中心密切合作,对我国气候变化引发的移民动态进行深入的全国性分析。目标是制定一项总体计划,将气候迁移纳入尼日尔的适应和发展计划。由于我们独特的地理位置以及近年来在收容难民和管理我们自己的境内流离失所者方面的经验,尼日尔现在被要求在寻求解决萨赫勒地区气候失调后果方面发挥重要作用。这就是为什么在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议上,穆罕默德·巴祖姆总统承诺成为气候迁移的倡导者,并与受到类似影响的其他国家合作,鼓励国际社会关注这一问题并予以支持。我们同面临与这些问题相关的生存威胁的太平洋岛屿国家和人民站在一起。

气候变化是国家和社会凝聚力的威胁倍增因素,包括在非洲。我们已经看到国家的脆弱性造成的跨境影响以及对周边地区的人类和区域安全构成的风险。诚然,气候变化确实对国际安全有影响,但它首先是对受影响最大的人民和社区的安全和福祉的威胁。因此,我们必须优先考虑我们人民的发展需求和愿望,并通过对气候适应的充分投资来保护他们。为了国际和平与安全,我们不能在这一考验中失败,不能失去公众的信任。我们有机会在非洲和其他易受气候变化影响的地区建设复原力,但兑现这一承诺的窗口正在迅速关闭。因此,现在是刻不容缓地兑现对发展中国家的承诺的时候了。

让我们共同努力,把人放在我们集体应对气候危机的核心位置。包括安全理事会在内的联合国每个机关都要在这场斗争中发挥作用。

主席(以英语发言):我现在请马尔代夫代表发言。

侯赛因女士(马尔代夫)(以英语发言):我谨感谢马耳他外交、欧洲事务和贸易部长伊恩·博奇先生在马耳他担任2月份安理会主席期间召开今天的重要辩论会。我还要感谢知名专家在今天早些时候的通报中为我们提供了宝贵的见解。

我赞同萨摩亚代表作为小岛屿国家联盟主席所作的发言。

那时我才九岁,但我清楚地记得那一天——那一天,汹涌的海浪淹没了我的岛屿,淹没了我的房子。我父亲不顾一切地堆积沙袋,以防止更多的水涌进我们的家。我记得当时非常害怕,心想我的家,我的岛,正在下沉。那是1987年,当时特大海潮淹没了我国首都马累的大部分地区,造成了广泛的破坏。当然,那时气候变化及其科学还处于萌芽阶段。然而,马累的洪水让人们更加相信温室气体排放、全球气温上升以及随之而来的海平面上升之间的联系。人们很快就会越来越清楚地看到,世界正面临着严重的环境挑战,这种挑战使低洼岛屿成为最脆弱的地区。

作为回应,马尔代夫政府就海平面上升问题召开了一次紧急会议,邀请了来自小岛屿国家的14位部长以及科学家和观察员。这是此类会议的第一次,强调了全球变暖和海平面上升对小岛屿构成的威胁,并明确表明需要尽可能广泛的国际合作来管理即将到来的危机。最终,正是那次早期会议导致了小岛屿国家联盟的成立。回顾过去,令人吃惊、在某种程度上也令人沮丧的是,在30多年后的今天,我们仍在谈判和讨论海平面上升的影响问题以及需要做些什么。

今天,全人类正站在三重地球危机的边缘——气候变化、污染和生物多样性丧失这些相互关联的问题——如果任其发展,可能会破坏地球系统的稳定。这种观点与地球委员会最近在上个月举行的世界经济

论坛上发表的演讲的本质相呼应。我们80%的岛屿高于海平面一米,我们50%的所有住房建筑距离海岸线仅100米,海平面上升和极端天气事件对像我国马尔代夫这样的小岛屿国家的生存构成了严重威胁。政府间气候变化专门委员会(气专委)第六次评估报告充分表明,包括马尔代夫在内的低洼岛屿特别容易受到气候事件的累积和级联风险的影响。但是,尽管我们可能是一个小国,但我们的大小并没有妨碍我们的决心和力量,在会员国气候宣传中发出明确声音,特别是在近16年前安全理事会举行第一次关于安全与气候的辩论以来(见S/PV.5663)。最近,2019年,我国外交部长阿卜杜拉·沙希德先生提醒安理会,海平面上升两米,马尔代夫将被完全淹没(见S/PV.8451)。

我国代表团要强调指出,人类活动导致了我们的地球系统的突然大规模变化。科学数据和证据非常清楚地表明,气候变化对我们的海洋及其生物多样性的影响将继续恶化。因此,决策者有责任关注科学家和专家呼吁的地球疆界框架。气专委预计,即使温室气体排放量大幅减少,海平面到2100年仍可能上升约半米,如果排放量继续增加,则可能上升整整一米。这种预测表明,到2050年,像马尔代夫这样的低洼沿海地区可能变得不适合居住。这离现在还有27年。这将意味着失去世代代人建立起来的文化、生活方式、家园和生计。在社会层面,气候变化将对粮食、水和卫生安全产生级联影响,并加剧性别不平等。这就是我们正在谈论的严峻现实——失去我们的国家和我们的身份,实际上使我们成为无国籍者。气候变化是我们的头号安全威胁。

这就是为什么马尔代夫和其他小岛屿发展中国家不断提醒国际社会将地球升温限制在1.5摄氏度的重要性。这就是为什么我们继续敦促国际社会提高雄心,并为此采取相应的行动。

我们失望地听到,尽管气候风险形势严峻,但有人反对承认或加强安全理事会在应对与气候变化有关的和平与安全威胁方面的作用,尤其是因为安理会已经确认,特别是在第2349(2017)、第2561(2021)和第2576(2021)号决议中确认,气候变化助长了冲

突。这些决议强调了我们已知的事实,即气候变化能够、并且已经导致了冲突和不安全。安全理事会的任务授权是明确的。它可以调查可能导致国际摩擦或引起冲突的任何争端或任何局势,从而确定该争端或局势的持续是否可能危及维持国际和平与安全。简而言之,人们不是在要求安全理事会解决气候变化危机,而是让它认识到并应对气候变化给和平与安全带来的风险。

我们必须从保护人民生命、生计和领土完整的角度来处理这个问题。安理会不能仅仅表示关切。我们不能容忍失职和不作为,而是要本着真正的团结精神,必须现在就采取切实行动。我们借此机会赞扬安全理事会几个成员多年来努力推动在安理会讨论这一问题。事实上,重要的是扪心自问,未来世界那么多地方会失去人口,我们是否能够设想和平蔚然成风?有必要在一个稳定的地球系统生物物理界限内推动世界发展。科学研究已经使我们能够评估、识别、评价和量化由于我们超出地球界限的临界值、导致地球和生物群落突然变化所造成的风险。在这方面,我们敦促安全理事会监测并考虑科学家确立的维持人类安全活动空间的地球界限。监测和评估海平面上升对安全的影响将大大有助于采取行动,防止可能由此产生的紧张局势和冲突。

尽管面临越来越多的挑战,马尔代夫仍决心在应对与海平面上升相关的安全和人道主义风险方面树立榜样。马尔代夫几乎所有189个有人居住的岛屿都需要沿海基础设施,我们正在努力保护它们免受潮汐上涨和海滩侵蚀的影响。至关重要的是,我们的珊瑚礁是天然的保护屏障,因此,建设我们珊瑚生态系统的复原力并保持其增长一直是我们政策的优先事项。我们承诺到2030年实现净零排放。

随着气候变化影响加剧,不可否认的是,妇女首当其冲地受到这些挑战的影响,因为她们在社会、经济和文化层面都极其脆弱。在这些危机时刻,我们认识到妇女和女童获得资源和决策权的途径通常更少。在马尔代夫,我们正在努力增强妇女的权能,提供包容各方的决策环境。马尔代夫政府正与非政府组织和

政府间组织合作, 努力确保女企业家和女性领导人在关于气候适应和复原力的对话中发挥领导作用。我们认为, 安理会必须作出更多努力, 加大妇女对决策和建设和平进程所有方面的参与, 包括担任调解人、谈判者和安全部队领导人。

最后, 我们的存在是脆弱的, 我们的命运取决于当今世界抱着紧迫感采取集体行动, 我们绝不能拖延。让我们成为因为拯救未来一整代人而被铭记的一代。马尔代夫继续充满勇气和决心地阻止海浪冲走我们挚爱的家园、我们热爱的故土、我们的文化、我们的历史和我们在地球上存在的本质。因此, 我们敦促国际社会为了人类而展现出这种勇气和决心。

主席 (以英语发言): 我现在请观察员国罗马教廷常驻观察员发言。

卡恰大主教 (罗马教廷) (以英语发言): 罗马教廷感谢马耳他举行本次公开辩论会, 确认气候变化对和平与安全构成的威胁。

正如教皇方济各所说, 世界上的穷人虽然对气候变化的责任最小, 但却是最脆弱的, 并且已经受到了它的影响。海平面上升尤其如此, 它主要影响无别处可去的贫困沿海人民。海平面上升的负面影响早在土地被淹没之前就出现了, 海岸侵蚀、海水入侵含水层、土壤盐碱化和重要基础设施被淹就是证明。尤其令人关切的是, 海水有可能渗入地势较低的核电站和存放核武器试验的放射性废物的储存库, 例如鲁尼特岛上的储存库, 这可能污染大片地区, 包括当地居民赖以生存的动植物。

这种威胁需要及时的气候变化适应和减缓战略。然而, 受影响的国家往往缺乏采取这些措施的手段。为了处理这一问题, 对气候变化负有重大责任的发达国家应该使沿海国家、特别是小岛屿发展中国家更容易获得融资, 以便它们能够适应气候变化的不利影响, 增强气候复原力, 应对损失和损害。海平面上升会加剧水资源短缺、粮食不安全和贫困, 威胁依赖于当地环境和形成文化认同的社会结构, 特别是对土著群体而言。因此, 许多受影响的人别无选择, 只能逃离

家园。然而, 这些气候移民不被国际公约承认为难民, 也不享有任何法律保护。《移民问题全球契约》呼吁各国为因海平面上升而流离失所的移民制定解决方案, 与此同时, 国际社会必须加大努力, 澄清受影响群体可以跨境迁移到何处, 以及有何法律依据。

最终, 海平面上升可能会淹没一些国家的全部领土。安全理事会对这种情况的安全影响表示了正当的关切, 提出了有关自决、海洋边界和无国籍状态的法律问题。要确保受影响的人得到保护, 就需要更加明确这些国家是否能保留主权及其附带的实际影响。海平面上升的威胁要求我们承担责任, 通过集体和联合承诺, 宣扬一种以人类尊严和共同利益为核心的关爱文化。各国有责任倡导改变生活方式、生产和消费, 以减少气候变化的驱动因素, 并遏制由此造成的环境退化和人类苦难。

主席 (以英语发言): 我现在请阿根廷代表发言。

斯克夫女士 (阿根廷) (以西班牙语发言): 我们感谢马耳他召集本次重要会议。

会员国在《2030年可持续发展议程》中讨论了海平面上升问题, 该议程指出, 这一现象严重影响沿海地区, 包括许多最不发达国家和小岛屿发展中国家的沿海地区, 从而减缓了可持续发展的进展。

对许多小岛屿发展中国家来说, 海平面上升是对生存和增长机会的最大威胁之一, 甚至会导致一些国家丧失领土, 这已得到广泛接受。关于国家地位及其在丧失领土情况下的存续, 应当指出, 根据国际法委员会的授权任务, 其中包括逐渐发展和编纂国际法, 它是处理该问题法律方面的主管机构。

关于适用于该问题的法律框架, 多项国际法文书载有与海平面上升及其影响问题有关的规定。其中我们首先要强调的是《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》), 因为它是监管海洋中所有活动的框架。在这方面, 测量国家管辖范围内海洋空间的起点是通常从沿岸低潮线开始测量的基线。在保护受这一祸害影响的民众方面, 有大量旨在维护个人完整性和福祉的国际准则。在这方面, 应认真考虑是否有必要通过一项

条约草案来解决这一问题, 或者是否可以在现有国际法框架内提供解决办法。

关于海平面上升对海洋空间边界的影响, 应当指出, 从法律确定性的角度来看, 似乎可以认为, 一旦根据《海洋法公约》的要求——该《公约》也反映了习惯国际法——适当确定了沿海国或群岛国的海洋空间基线和外部界限, 在海平面变化影响海岸地理现实的情况下, 不应要求各国重新调整这些基线和边界。关于沿已商定的海洋边界的海岸线变化的影响, 必须强调, 正如《维也纳条约法公约》第62条所规定的那样, 情势根本变更这一概念, 也称为情势变更条款, 不适用于边界协定。国际判例和著名法学家都同意这一观点。在这方面, 值得一提的例子包括国际法院对爱琴海大陆架案(希腊诉土耳其)的判决, 此外还有孟加拉国和印度之间的孟加拉湾海洋边界仲裁案(孟加拉国诉印度), 仅举两例。在后一项裁决中, 常设仲裁法院强调, 海洋划界同陆地边界一样, 必须是稳定和明确的, 以确保有关国家之间的长期和平关系。它补充说, 法庭认为, 无论是气候变化的前景还是其可能的影响均不会危及世界各地已经确立的许多海洋边界。这同样适用于国家间商定的海洋边界和国际裁决确立的海洋边界。

同样, 国际法协会在其关于海平面上升问题的研究中建议, 对《海洋法公约》作出有利于维护海洋空间权利的解释。考虑到这一点, 协会得出结论认为, 应从条约、特别是与国际边界和界限有关的条约的确定性和稳定性这些重要原则的角度, 更广泛地审议海平面上升影响边界的问题。

最后, 我要强调, 鉴于这一问题的复杂性以及所涉及的各种政治和法律方面, 它值得联合国全体会员国在大会进一步深入分析, 顾及大会的主管权限、会员国的观点和做法以及国际判例。

主席 (以英语发言): 我现在请荷兰代表发言。

塞伦拉斯先生 (荷兰) (以英语发言): 首先, 荷兰赞同欧洲联盟代表早些时候所作的发言。我还要以本国代表的身份补充几点意见, 因为海平面上升问

题对荷兰王国从北海到加勒比的所有地区都特别重要。因此, 我要感谢马耳他召开今天的会议, 因为海平面上升已经成为现实, 对国际和平与安全产生了切实影响。

我要谈的第一点关于我们面临的威胁。荷兰目前仍然受到很好的保护, 不受大海的侵袭。然而, 从长远来看, 海平面上升的危险是严重的。众所周知, 我国领土的很大一部分在海平面以下或与海平面齐平。而且我们并非唯一处境如此的国家。全球有很大一部分人口生活在肥沃的河流三角洲和沿海地区。纵观历史, 我们已经看到, 土地丧失可能成为冲突的催化剂, 造成争夺资源、被迫流离失所或者对和平与安全的其他威胁。根据政府间气候变化专门委员会(气专委)的报告, 如果我们不遏制碳排放, 海平面在下个世纪上升近一米——如果发生这种情况, 这些社区面临的风险将是巨大的, 值得安全理事会充分关注。

我要谈的第二点是我们能做些什么。如果我们真的像气专委敦促我们做的那样成功遏制碳排放, 我们仍须应对一定程度的海平面上升。沿海社区将不得不适应这一现实。因此, 我们欢迎秘书长继续呼吁将至少50%的公共气候资金用于适应气候变化。事实上, 荷兰已经在适应方面投入了近70%的气候资金。其他重要方面包括会员国和联合国组织进行充分的风险评估并制定水管理解决方案, 以保护生命和生计, 特别是全球南方的生命和生计。

即将于3月举行的联合国水事会议是近40年来的首次此类会议, 将由塔吉克斯坦和荷兰共同主办, 该会议将为深入讨论这些挑战提供一个完美的平台。此外, 我们还需要全面的评估和报告, 以透彻分析海平面上升给和平与安全带来的大量风险。我们了解得越多, 就能准备得越好。例如, 在这方面, 国际法委员会设立关于海平面上升与国际法关系的研究组非常值得欢迎。

安全理事会是维护和平与安全的主要机构。因此, 当稳定受到威胁时, 包括在受到与海平面上升有关威胁的情况下, 安理会有责任呼吁采取适当行

动。正如秘书长今天上午所说的那样,这事关重大。

主席(以英语发言):我现在请孟加拉国代表发言。

穆希特先生(孟加拉国)(以英语发言):主席女士,我谨就马耳他担任安全理事会主席向贵国代表团表示祝贺,并感谢贵国代表团召开今天非常及时的公开辩论会。

对于孟加拉国这样的低地沿海国来说,海平面上升对沿海居民的生命和生计构成生存威胁。到本世纪末,海平面仅上升一米就可能导致孟加拉国大片地区被淹没,并可能导致4000多万人流离失所。为了应对气候变化和海平面上升带来的多层面威胁,我们采取了全面的国家政策和战略。然而,如果全球对海平面上升及其各种影响的反应仍然缓慢而不充分,国家一级的这些措施产生的影响将微乎其微,或者根本没有影响。

请允许我就今天的议题谈几点具体的想法。

第一,我们认为海平面上升是一种风险倍增因素,可能影响人类安全的各个方面,特别是在易受气候影响的国家。该现象可能会损害粮食安全、能源安全和水安全,甚至造成国家领土的丧失,从而酿成新的风险或加剧现有风险。广泛了解和认识海平面上升对和平与安全的影响,对于本着团结和国际合作精神在国家、区域和全球各级采取适当行动至关重要。

第二,海平面上升带来许多严重的安全威胁,包括受影响人员流离失所。在孟加拉国,由于海平面上升及其对水、土壤、植物和动物——仅举几例——的多方面不利影响,每年平均有11万人从地势较低的地区迁出。这加剧了社会挑战,包括受影响国家在人口管理、住房和社会保障架构方面的挑战。120万罗兴亚难民滞留我国南部,进一步加剧了本就严重缺乏土地的孟加拉国的局势。我们需要制定具体的法律框架和有效的应对机制,解决民众被迫流离失所问题。秘书长关于境内流离失所问题的行动议程提供了一个重要的机会,可以借此加强集体行动,下决心解决与气候变化有关的境内流离失所现象。

第三,需要以整体方式处理气候变化和海平面上升带来的风险和脆弱性,包括采取有助于缓解和适应气候变化的措施。在这方面,气候融资、技术转让和能力建设至关重要。发达国家必须履行承诺,加强支持脆弱国家的措施。我们欢迎联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议设立“损失和损害基金”,以支持全球应对气候变化的不利影响,包括海平面上升。

尽管科学家、政策制定者和受气候变化影响者一再呼吁,但防止气候灾难的行动仍远远不够。最为不幸的是,否认的言论持续不断,而对气候变化或导致海平面上升的因素历来没有任何责任的国家——如孟加拉国——则继续遭受最严重的后果。

在此背景下,我们认为,即将在大会提出的寻求国际法院就气候变化所涉法律问题发表咨询意见的决议草案,是为我们的人民争取气候正义和公平的关键一步。我们敦促所有会员国支持这一历史性倡议。

主席(以英语发言):我现在请沙特阿拉伯代表发言。

阿拉泰克先生(沙特阿拉伯)(以阿拉伯语发言):首先,我谨欢迎马耳他外交、欧洲事务及贸易部长,并祝贺他和他的国家主持安全理事会的工作。我还谨衷心感谢他们举行本次重要辩论会,讨论海平面上升及其对国际和平与安全的影响。

鉴于国际社会正面临日益严重的环境挑战,本次会议是在微妙且极为敏感、极为重要的情况下举行的。这需要国际社会一致努力,落实建设性的解决办法,以保护面临环境威胁和海平面上升的群体,使其免受环境退化可能带来的可怕后果。

沙特阿拉伯王国一贯强调,必须应对气候变化的挑战及其在经济、环境和社会层面对可持续发展的影响。毫无疑问,国际社会合力执行《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》是确保缓解和适应的平衡办法。实际上,海平面上升现象是我们各国,特别是发展中国家和最不发达国家都面临的气候变化的最重大影响之一。防止这种现象需要我们共同努力,以

减轻它的影响，适应其可能带来的后果。

为此，沙特阿拉伯王国发起了两项倡议，即“绿色沙特阿拉伯”和“绿色中东”，以期在国家 and 区域两个层面，通过实施循环碳经济办法、重新造林、土地恢复和保护珊瑚礁，应对气候变化的挑战。

谈到减排问题，能源转型有三个主要支柱：即能源安全、经济发展和应对气候变化。我们必须在损害其中任何一个目标的情况下，同步适度实现所有这些目标。在专注于解决排放问题——不论其能源来源为何——的同时，我们必须确保采用全面的解决办法和技术，并为所有前景看好的现有解决办法提供充足的资金。

有鉴于此，沙特王国采取了一种平衡的办法，即根据其发展计划和经济多样化做法，在不损害我国供应链的情况下，减少排放并实现净零排放，同时还致力于同各国合作，开发有助于限制排放的技术。

沙特王国认识到，在应对气候变化方面，特别是在2020年代，提高人们的期望值十分重要。因此，我们提高了国家自主贡献目标，即在2030年前，我国将每年减少2.78亿吨的排放量。这是之前在2015年宣布的减排量的两倍。此外，我们还宣布了一个雄心勃勃的目标，即在实施循环碳经济办法的基础上，在2060年达到净零排放。

此外，沙特王国还加入了将全球甲烷排放量在2020年的基础上减少30%的全球承诺。我们还强调，应通过国际合作，增加对缓解和适应措施的投资，从而找到平衡对待缓解和适应的解决办法，以促进全球经济，应对气候变化，确保全球经济复苏。

适应的重要性不亚于缓解。全世界都在关注缓解，但我们也必须适应《巴黎协定》设定的目标温度，即1.5至2摄氏度，特别是在发展中国家和最易受气候变化影响的国家。适应有助于创造一个更能抵御气候变化的环境，确保持续的可持续发展，同时减少排放。应当指出，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议的最重要成果之一是，启动了格拉斯哥-沙姆沙伊赫工作方案。该方案旨在提高适应能力，增强

耐受力，并将气候变化的影响限制在《巴黎协定》的目标温度范围内，同时根据各国的能力和情况实现可持续发展。

最后，沙特阿拉伯王国积极宣传适应问题，因为它具有重要意义，而且与沙特阿拉伯王国的项目，如寻求在全国种植100亿棵树的“绿色沙特阿拉伯倡议”，相一致。这相当于恢复4000万公顷的土地，并将保护区增加到我国陆地和海洋总面积的30%以上。此外，我们正集中精力在王国北部建立面积达13万平方公里的萨勒曼·本·阿卜杜勒阿齐兹国王自然保护区，以恢复生态系统和保护野生动物。

主席（以英语发言）：我现在请海地代表发言。

罗德里格先生（海地）（以法语发言）：首先，请允许我代表海地共和国政府祝贺安全理事会主席国马耳他主动组织本次重要的公开辩论会，讨论与海平面上升及其对国际和平与安全影响有关的具体挑战。

海地共和国政府更为高兴的是，本次会议是在里斯本联合国海洋会议之后举行的，也是在即将于多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议第二部分之前的一个关键时刻举行的。

同所有发展中岛国一样，海地共和国正在努力应对资源匮乏、自然灾害、生态危机以及易受外部经济冲击等诸多挑战。此外，气候变化所引发的海平面上升正在阻碍小岛屿发展中国家实现可持续发展。

目前的科学研究表明，气候变化将导致世界一些地区的海平面大幅上升。在过去的一个世纪里，海平面已经上升了10到25厘米。全球变暖将加快海平面上升的速度，到2100年海平面将上升50厘米。因此，海平面上升是岛屿国家和沿海国家面临的最大的生存威胁。这种现象迫使人们放弃居住地，到其他地方寻求庇护，造成大规模人口流动和被迫迁徙。

《小岛屿发展中国家快速行动方式途径》确认，海平面上升以及气候变化的其他不利影响对小岛屿发展中国家构成重大风险，是对其中许多国家的生存与可持续性的最大威胁，特别是因为领土的丧失。海

平面逐步上升对沿海低地造成的最严重的实际影响是湿地和低地被淹没和迁移、海岸受侵蚀、更容易遭受沿海风暴和洪水的破坏、以及地表水和地下水的盐碱化。

这不仅是一个环境问题，也是这些人口的安全与生存问题。人们已经认识到，由于现有土地被淹没以及海洋遗产的丧失，气候变化及其不利后果对领土完整、安全、主权、乃至岛屿的存在构成威胁。甚至发达国家也不能幸免于这一现象，这一现象正在变得越来越普遍。此外，它会在一个国家内部造成社会紧张局势，并引发邻国之间的冲突。

在海地，气候变化的后果对岛上人口稠密的沿海社区及其经济构成直接威胁。平均海平面和海面温度的预期上升也影响到我国的大多数战略部门，特别是渔业、农业和旅游业，更不用说我国人民的健康和福祉了。除了这些现有的压力和关切之外，还有与气候多变性和气候变化有关的压力和关切，这可能会进一步加剧海地沿海地区的退化——因此，必须制定保护红树林和海洋生态系统以及沿海旅游业和农业基础设施的建议。

我所描述与海平面上升影响有关的所有事实表明，气候问题对国际安全与和平有着具体影响。安全是多层面的，今天，安全超出传统的军事问题，包括所谓的对和平的新威胁，这些威胁更加广泛、更加零散，而且往往更多属于社会性质，而不是军事性质。人类安全是和平与发展的先决条件。因此，安全管理的所有层面必须成为挑战单边主义以及利用相互依存力量的全球办法的一部分。

海地政府希望，关于海平面上升及其对和平与安全影响的本次内容丰富的辩论会将产生相关结论和建议，妥善用来推动关于这一关键问题的对话，以促进我们的共同未来、国际和平与安全以及小岛屿发展中国家和沿海国家的可持续发展，今天，这些国家的可持续性和生存正受到威胁。

主席（以英语发言）：我现在请塞拉利昂代表发言。

卡努先生（塞拉利昂）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开安全理事会本次重要的公开辩论会。塞拉利昂代表团祝贺马耳他当选安全理事会成员并担任主席。我也感谢各位通报者所作的重要发言。

塞拉利昂确认气候变化与和平与安全之间的关联，并欢迎关于海平面上升及其对国际和平与安全影响的本次辩论会。鉴于对有关国家，特别是发展中沿海国家和小岛屿发展中国家易受气候变化影响的敏锐认识，塞拉利昂在争取2024-2025年安全理事会非常任理事国席位时，优先认真考虑并积极参与应对气候安全和风险问题，视之为为一项当务之急。

请求国际法院就各国在应对气候变化方面的义务提供咨询意见，这是由瓦努阿图牵头的一项倡议，塞拉利昂是参与提出倡议的核心成员之一。在大会正在进行的相关协商中，已充分确认气候变化对文明的前所未有的挑战，因而必须立即采取紧急应对措施。这一对策必须是全面和多层面的，以联合国一体化办法来应对气候变化及其影响。

塞拉利昂注意到安全理事会为继续应对气候变化对安全的影响作出持续努力，特别是在2021年12月13日安理会就爱尔兰和尼日尔所提出载于文件S/2021/990的专题决议草案进行表决之后。因此，我们肯定将气候变化内容纳入具体国家和区域成果的工作和努力。

我们呼吁对具体案例和专题问题都采取应对气候变化的办法，同时注意到2022年的事态发展，包括已表明关切，即气候变化是一个加剧风险的因素、可能加剧不安全状况。在就应对气候变化的必要性达成一致后，安全理事会必须团结起来，发挥它必须发挥的作用，根据其职权并在适当情况下应对这一威胁。

关于海平面上升，安全理事会必须适当关注与海洋有关的可识别气候安全风险和威胁，包括领土丧失、随之而来的人道主义后果、国家主权、国家地位以及海洋划界和争端。

因此，塞拉利昂欢迎国际法委员会研究海平面上升与国际法关系这一专题。该委员会的研究属于法律

性质,说明可以通过联合国一体化办法来发展重要的协同作用,作为预防机制的一部分。

最后,我谨表示,塞拉利昂致力于继续建设性地参与处理气候变化、和平与安全——包括与海洋有关的气候安全——问题,注意到这个问题与建设和平工作的关联性,并消除薄弱环节以及可能给妇女和儿童造成的格外严重的影响。

主席 (以英语发言): 日本代表要求再次发言。

志野夫人 (日本) (以英语发言): 中国代表团和俄罗斯代表团在先前所作的发言中提到了福岛第一核电站把经过先进液体处理系统处理后的水排入海洋之事。如果这种水达不到基于国际标准的监管标准,日本是绝不会批准将其排入海洋的。国际原子能机构和国际专家一直在审查我们的努力,这一审查将继续下去。在开始排放之前,日本将结合排放前需要进行的审查得出的意见采取适当措施。将要排放的水的浓度将远低于监管标准。日本已经根据科学证据,以高度透明的方式向国际社会解释了此事,并将继续这样做。

作为最后发言的国家之一,日本要再次感谢并祝贺马耳他处理海平面上升及其对国际和平与安全的影响这一重要问题。

主席 (以英语发言): 中国代表要求再次发言。

张军先生 (中国): 我知道大家现在可能都很饿了,但是考虑到我们讨论的这个问题非常重要,我还是愿意再次发言,就刚才日本代表所作的发言,就日本向海洋排放核污染水的问题,进一步表明中方的立场。大家都很清楚,我们今天所讨论的主题是海平面上升的影响。可以想象,如果上升的是受到严重核污染的海水,那么后果将更加巨大,危害也将更加深远。

这是中方提及这一问题并表达关切的主要原因。日本方面已经确认,今年第一季度将向太平洋排放至少40万吨核污染水。福岛核污染水包含60多种放射性物质,而且预计排放时间将长达30年之久。

日本把核污染水排向海洋,将严重危及全球海洋环境、生态系统和各国人民的生命健康。因此,这个问题绝不是日本一家的私事。日本的邻国、太平洋的岛国等利益攸关方都已经就日方错误决定表达了严重关切。就在日本国内也有强烈的反对声音。

令人遗憾的是,日方迄未就排海方案的正当性、核污染水数据的可靠性、净化装置的有效性、环境影响的不确定性等关键问题作出科学、可信的说明,也没有同包括邻国在内的利益攸关方进行充分、有意义的协商。有关国际组织也尚未完成对日方处置方案的评估,更未得出具体结论。在此情况下,日方一意孤行,强行批准核污染水排放方案,并加速推进排海准备工作。这种行为极其不负责任。日方表示,这些核污染水经过处理后是完全无害的,我对此不得不表示怀疑。如果日方真的这么想,那么完全可以有其他的排放方案,包括把这些水排放到日方境内的河流或者湖泊当中。中方敦促日方正视各方合理关切,在同邻国和利益攸关方以及有关国际组织协商达成一致之前,不应擅自启动核污染水的排海方案。我们也呼吁国际社会继续对这一重要问题给予密切关注。

在结束发言之前,我也要支持日本代表刚才所表达的对主席国的感谢,感谢你们安排了这样一次重要会议,让我们安理会、各国集中精力来讨论这一关乎人类共同命运和福祉的重要问题。再次感谢主席国马耳他。

晚7时10分散会。