



安全理事会

第七十八年

第**九二五七**次会议

2023年2月9日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	弗雷泽夫人	(马耳他)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	日本	志野夫人
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	瑞士	尚达夫人
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯里先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十六次报告
(S/2023/76)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十六次报告(S/2023/76)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报者参加本次会议: 主管反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生、反恐怖主义委员会执行局代理执行主任陈伟雄先生和全球合作安全中心多边关系主任弗兰齐斯卡·皮拉克索女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/76, 其中载有秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十六次报告。

我现在请沃龙科夫先生发言。

沃龙科夫先生(以英语发言): 我感谢安全理事会给我机会今天向它通报情况。

在我介绍秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国所作反恐努力的第十六次报告(S/2023/76)时, 我们必须牢记这一恐怖主义组织对人的生命、生计与和平的影响。

去年9月, 反恐怖主义办公室在纽约组织了第一届联合国全球恐怖主义受害者大会。在那次高级别活动开始时, 来自世界各地的10名恐怖主义受害者和幸存者发出了强有力的行动呼吁, 他们讲述了令人心痛的经历, 既有痛苦和损失, 也有面对极端残暴和邪恶展现出的坚定不移、百折不挠的精神。他们提醒我们, 恐怖主义在袭击结束后很长一段时间内还会留下创伤和破坏。

我经常会见恐怖主义的受害者。他们的经历对我产生了深远的影响, 因为在头条新闻之外、在数字背后, 还有许多人和社区受到达伊沙和其他恐怖主义团体及个人滔天罪行的影响。与受害者和幸存者接触并解决他们的困境, 为我们提供了一个令人信服的理由来支持和加强我们对抗和击败恐怖主义的集体努力。这也为不断加强多边和机构间网络提供了动力, 包括在联合国通过秘书长的《全球反恐协调契约》加强此类网络。

我很高兴今天能和反恐怖主义委员会执行局代理执行主任陈伟雄先生一起介绍这份报告, 这份报告是我们两个办公室与分析支助和制裁监测组共同编写的。我要感谢监测组协调员贾斯廷·赫斯维特先生为编写这份报告所作的贡献, 这是他担任新职务后的第一份报告。我期待着在他的任期内继续推进我们的共同努力。

请允许我以过去两年观察到的趋势为背景, 强调报告中的几个关键点。

报告指出, 尽管达伊沙损失了领导人, 其现金储备也由于开支而减少, 但它对国际和平与安全构成的威胁仍然很大, 并且这种威胁在该团体及其附属组织活跃的冲突地区及周边有所增加。

在中部和南部非洲以及萨赫勒地区, 达伊沙及其附属组织的扩张尤其令人担忧。秘书长的报告尽职尽责地记录了这一不幸的趋势, 这应促使我们所有人重新思考和修正我们打击该团体的努力, 特别是那些过度依赖使用武力的做法。

以前的报告提出了这样的关切, 即随着与大流行病有关的限制的放松, 受达伊沙蛊惑的无关联的单独行动者和小型团伙在非冲突地区发动袭击的风险增加。虽然在本报告所述期间这种情况并未发生, 但恐怖活动的程度仍然是会员国关切的问题。

例如, 达伊沙继续利用互联网和社交媒体、视频游戏和游戏周边平台来扩大其宣传范围, 以煽动和招募新的支持者。该团体对新技术和新兴技术的利用也仍然是一个关键问题。达伊沙继续使用无人机系统进

行监视和侦察,并利用虚拟资产筹集资金。

尽管秘书长一再呼吁采取紧急行动,但阿拉伯叙利亚共和国东北部的难民营和拘留设施的严峻局势持续存在。与现状相关的人道主义、人权、法律和安全风险可能会产生中长期的深远影响。遣返的速度仍然太慢,儿童继续是这场灾难首当其冲的受害者。

与此同时,外国恐怖主义作战人员及其家庭成员构成的挑战不仅限于伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国。这是一个全球性挑战。外国恐怖主义作战人员在不同的冲突地区之间移动。此外,他们返回后的一系列问题包括对涉嫌犯罪的追责和起诉、管理相关家庭成员以及改造和重返社会。

有战场经验的外国恐怖主义作战人员返乡或安置到第三国,进一步加剧了这种威胁。正如报告指出的那样,与纯粹本土恐怖分子实施的恐怖袭击相比,此类个人实施的恐怖袭击已证明特别致命。还有一些与达伊沙有关联的激进妇女转而成为招募者,对他人,特别是儿童进行思想灌输。

展望未来,报告提出了三点重要意见供安理会审议。

首先,达伊沙及其附属组织构成的严重威胁,包括它们在非洲部分地区的持续扩张,突出表明需要采取多层面的办法,而不仅仅是以安全为中心的对策。安全对策和预防措施之间需要更多的互补性。安全理事会相关决议以及《联合国全球反恐战略》提供了确保这种互补性的框架,今年对该《战略》正在进行第八次审查。联合国将继续与会员国合作,以确保它们得到有效、综合、平衡的执行。

第二,这种多层面方法必须顾及性别平等问题,并牢牢地立足于国际法,包括国际人权法和国际人道法,而且必须反映受恐怖主义影响的社会各阶层的广泛观点。根据秘书长的《人权行动呼吁》,人权必须成为联合国系统打击和预防恐怖主义工作的核心。

第三,报告指出,冲突地区的恐怖主义威胁有所增加,因此,首先需要进一步努力解决并预防这些冲

突。虽然恐怖分子利用冲突态势,但和平努力往往受到恐怖主义的破坏并进一步复杂化。更好地理解冲突和恐怖主义之间的复杂关系,是制定更有效应对这些反复出现的挑战的必要步骤。

秘书长在本周早些时候向大会介绍《新和平纲领》(见A/77/PV.58)时指出,必须认识到需要新一代的执行和平任务和反恐行动。《新纲领》还将概述确保整个联合国系统更有效应对恐怖主义的可能行动。

今年晚些时候由联合国反恐怖主义办公室和尼日利亚政府组织的阿布贾首脑会议将提供另一次机会,针对非洲部分地区不断恶化的局势,探讨各种备选办法,在这些地区,恐怖主义作战人员、资金和武器越来越多地在不同区域之间流动,需要采取跨洲办法。

达伊沙造成的威胁是秘书长在其《我们的共同议程》(A/75/982)报告中概述的各种风险和威胁交汇的一个症状。应对这一威胁将继续需要我们集体作出果断的多边努力。

主席(以英语发言): 我感谢沃龙科夫先生的通报。

我现在请陈先生发言。

陈先生(以英语发言): 达伊沙及其附属组织对全球构成的威胁并未减少。它们在冲突和非冲突地区都构成复杂、不断变化且持久的威胁。在秘书长的报告(S/2023/76)中,以下几点显而易见。

首先,达伊沙继续利用当地的脆弱性和族群间的紧张关系,特别是在伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和非洲大陆部分地区,特别是为了招募恐怖分子。

第二,正如沃龙科夫副秘书长刚才在发言中指出的那样,达伊沙在遭受挫败多年后,仍保持了在不同区域开展行动的能力,并扩大了其附属实体的基础,特别是在中部、南部和西部非洲的部分地区。反恐怖主义委员会10月份对尼日利亚的访问证实了这一评估。

第三,创收和筹款对达伊沙来说变得至关重要。这是通过各种方式进行的,包括敲诈、抢劫、走私、征税、募捐和绑架勒索。我们还看到越来越多地使用社交媒体和游戏平台作为筹集资金的手段,而未注册的非正规现金转移网络和移动货币服务仍然是转移资金的主要手段。

最后,该团体获得常规和简易武器,包括无人机系统部件以及信息和通信技术,这继续助长了恐怖主义威胁。达伊沙利用简易、偷来或非法贩运的武器,对一系列目标发动了致命袭击。该团体获得信息和通信技术,使之能够将其战术多样化。它滥用互联网和社交媒体平台进行宣传,增强了它接触受众和在追随者中煽动暴力的能力。

还有其他令人关切的方面。叙利亚东北部营地和监狱中被指称与达伊沙有关联的外国国民——男女老少——被遣返回原籍国的速度依然拖拉。这种状况给达伊沙提供了随时从营地和监狱中招募人员的机会,为暴力激进化和恐怖主义扩散提供了便利。

反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)继续根据第2617(2021)号决议执行其授权任务,打击达伊沙及其关联人员构成的复杂威胁。反恐执行局通过对国家的评估访问和分析新兴趋势、问题与动态,为会员国了解不断演化的威胁并执行安理会相关决议的规定提供便利。

最后,根据反恐怖主义委员会的建议,反恐执行局与反恐怖主义办公室和《联合国全球反恐协调契约》的其它伙伴密切协调,支持一系列专题领域的能力建设活动,比如继续支持乍得湖流域国家加强跨界合作,以及开发综合做法以处理排查、起诉、复原和重返社会的问题。

反恐怖主义委员会和反恐执行局还加大力度,处理恐怖分子使用新技术和新兴技术的问题。去年10月委员会通过的《德里宣言》呼吁努力提出建议和不具约束力的指导原则,以协助会员国执行安理会打击恐怖主义方面的相关决议,特别是协助会员国处理恐怖分子使用新技术和新兴技术的问题。在这方面,反恐

执行局将为委员会提供全力支持。

(以中文发言)

我们只有通过多边合作,才能成功有效地应对不断变化的全球恐怖主义威胁。为了制订和实施有效的反恐战略和措施,我们必须有前瞻性、整体性和协调性,并采取全联合国的方法。我们的措施必须要量身定做,注意到年龄和性别的因素,并且符合人权要求。

反恐局将继续致力于支持安理会和反恐委员会在这方面的努力,同时与所有利益相关方和参与者通力合作。

主席(以英语发言):我感谢陈先生的通报。

我现在请皮拉克索女士发言。

皮拉克索女士(以英语发言):我非常感谢安全理事会今天邀请我分享对于性别平等主流化在所有打击暴力极端主义和反恐努力中的重要性的一些看法。我名叫弗兰齐斯卡·皮拉克索-田渊,是全球合作安全中心负责多边关系的主任。

我想感谢马耳他政府邀请我今天向安理会通报注重性别视角的处理恐怖主义做法。我们肯定它努力确保为今天的会议找到一名在当地或国内运作的民间社会通报人,也肯定它为确保通报人的安全而采取措施,因为民间社会和联合国工作人员越来越多地遭到报复,这从最近联合国马里多层面综合稳定团人权处处长被驱逐出境和民间社会通报人被施压就可看出。任何人不应该因为呼吁侵犯人权问题而遭到报复。确实,安全理事会历史上长期充当了对这些问题进行辩论和采取行动的论坛。此外,当地民间社会的视角必须为本机关的决策和联合国更广泛的工作提供信息,特别是当这些决策涉及那些受恐怖主义和反恐影响最严重者的时候。我们希望下次看到我们在当地的伙伴坐在这个座位上与会,我们呼吁安理会成员和联合国系统支持和确保他们安全地与会。

当地和国内的民间社会不仅为安理会提供宝贵意见,而且还发挥有益作用,在打击暴力极端主义和反恐的方案与政策中倡导对性别问题有敏感认识的政

策。安全理事会的各种决议和讨论长期强调有必要在打击暴力极端主义和反恐做法中纳入性别视角,并且呼吁增加妇女的参与和领导,宣传妇女和妇女组织的工作,并且处理性别成见和男性气质所扮演的角色。同样,秘书长2015年的《防止暴力极端主义行动计划》(A/70/674)建议,联合国会员国把性别视角纳入努力防止暴力极端主义工作的主流。的确,秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)所构成威胁的第十六次报告(S/2023/76)反思了儿童和妇女遭受的严重侵害、他们在营地和拘留设施占据相当高的比例以及需要采取对性别和年龄有敏感认识的做法来帮助他们康复和重返社会。

把性别视角纳入打击暴力极端主义和反恐措施的设计、执行、监测以及评估不只是一个实现妇女参与这个目标的问题。它涉及确保性别认同各异的人包容和平等地参与,并且发挥领导作用。它需要顾及个人的经验、需求和挑战,并且承认性别认同如何与其它认同因素相互关联。简而言之,纳入性别视角是旨在处理和平与安全问题、包括努力打击暴力极端主义和恐怖主义的基于人权并且以人为本的政策与方案取得成功的一个前提。

在这方面已经取得了暂时的进展,特别是在发布规范性框架、资源以及指导文件方面。但是我们认为,还有更多的机会在现状的基础上更进一步,做法是更好地理解 and 处理性别认同与其它认同因素如族裔、年龄、宗教以及地域来源之间的交叉互动,以及同当地和区域性民间社会利益攸关方合作,在打击暴力极端主义和反恐的方案与措施中把现有的指导方针落到实处,以确保因地制宜。

我将根据全球中心的经验和民间社会伙伴的多样性网络,分享一系列重要原则供安理会审议,这些原则应有助于采取对性别问题更加敏感的基于权利的打击暴力极端主义和反恐做法,以处理伊黎伊斯兰国(达伊沙)和许多其它恐怖团体构成的威胁。

首先,“无伤害”原则和对性别和冲突的敏感认识必须成为支撑打击暴力极端主义和反恐政策与做

法各组成部分的基础。打击暴力极端主义和反恐的政策与方案必须顾及除恐怖主义以外的导致不安全的动因的复杂性,必须避免制造或者加剧暴力的动因,而是为和平和促进与保护人权做出积极贡献。因此,它们必须对冲突有敏感认识,坚持“无伤害”的标准,并且顾及男女老少、不同性别认同和交叉认同者的不同需求、挑战以及风险。此外,维持有力和独立的机构对司法和安全行为体以及干预行为进行监督与问责,以防止和处理侵害和腐败行为,是社区平等和包容参与的一个关键前提。不顾及不同性别角色、需求以及权力关系的和平与安全干预行为制造伤害和强化促成基于性别的不平等与暴力的规范、机构以及架构的风险要高得多。

其次,从敏锐的性别视角出发与利益攸关方协作应该是包容和参与式的,并且把增强最受边缘化和受影响最严重者的权能作为优先事项。打击暴力极端主义和反恐干预的所有方面、包括其设计应由不同性别认同和交叉认同的利益攸关方、伙伴以及方案参与方共同牵头,同时把妇女民间社会组织和受某项政策或方案影响最多的边缘化团体作为优先事项。这些利益攸关方最有能力界定成功的含义和衡量成功的手段,也最有能力查明他们参与打击暴力极端主义和反恐倡议的性质与条件,包括打击暴力极端主义这个框架是否最适于每种情况。

第三,包容性意味着不仅仅广撒网。这意味着积极寻求消除妨碍参与的障碍。打击暴力极端主义和反恐努力只有在可参与的情况下才具有包容性。男童、男子、女童、妇女以及具有不同性别认同者的参与和领导能力可能会有很大差异,这取决于活动、会议和协商的时间和地点。例如,参与者的身心安全、遭到报复的风险、交通便利、儿童保育需求及所设费用等相关考虑对于确保个人能够参与项目活动至关重要。

最后,民间社会专家的参与应该得到报酬。在许多国家,妇女的劳动和专业知识普遍被低估,在政府、民间社会和学术界也是如此。这种不平等造成这样一种环境,即其中的妇女——远远多于男子——被期望无偿地发言和写作,才能在她们领域建立和保持信

誉。当妇女、男子和具有不同性别认同者被邀请作为专家发言者、作者、培训者或顾问参与活动时，他们应该得到公平的报酬。

为了说明这些指导原则的重要性，请允许我强调它们在秘书长第十六次报告中所提到反恐和打击暴力极端主义的干预行动这两个领域中的应用，以展示对性别问题有敏感认识的做法在实践中的情况。我将先把重点放在改造和重返社会上，然后再谈谈打击资助恐怖主义行为。

首先，侧重于与暴力极端主义或恐怖主义有关联的人员脱离接触、改造和重返社会的政策与方案，如果考虑到个人经历和需求，而不局限于受害者/施害者二元结构，就会更加成功。社会内部和恐怖团体内部权力关系的性别区分性质是一种应该得到承认的重要态势。大多数改造和重返社会干预措施都是为男性犯罪者设计的。在现有证据基础上，在设计改造和重返社会方案与政策时，必须考虑到性别规范、结构和进程及其与暴力极端主义和恐怖主义以及打击暴力极端主义和反恐努力的相关性。针对从叙利亚和伊拉克返回者的追责与和解努力应考虑到当地对与暴力极端主义和恐怖主义团体有关联个人的态度，并酌情与社区接触，以帮助它们支持返回者。

关于妇女的能动性及其作为受害者地位的假设和定型观念，使设计有效的改造和重返社会政策与方案的过程更加复杂。其他定型观念包括对涉嫌犯罪的妇女进行妖魔化，这在她们重新融入社区的过程中可能尤其具有挑战性。而所有这些并不是要降低普遍存在的人口贩运以及针对妇女的性别暴力的严重性。在西非，我们的一些地方伙伴利用建设和平教育和恢复性司法方法，促进对话、培训和讲习班，让曾参与恐怖团体的个人参与进来。在“博科圣地”暴力叛乱之后，创伤意识和复原力支持已成为这些努力的重点。这些安排为咨询人员和民间社会行为体提供培训，使之成为针对叛乱受害者的应急响应人员。

在创伤和复原力讲习班中，培训员创造一个有利于促进公开对话的安全空间，以讨论个人所经历的愤

怒、冲突和权力等话题。这种做法使培训员能够关注创伤以及性暴力和性别暴力的性别区分性质。个人可以讲述他们的亲身经历，同时顾及交叉的身份因素，如性别、年龄和性取向。为了解决安全问题，特别是妇女和女童的安全问题，也使用流动的倾听和咨询诊所，以便为妇女提供灵活、安全和私密的空间来治疗她们的创伤。

第二，人们早就知道，打击资助恐怖主义行为的努力有意无意地限制了公民空间、人权和获得金融服务的机会。虽然各种行为体都能广泛感受到这种影响，但权力和资源的不平衡意味着滥用打击资助恐怖主义行为的措施会对边缘化群体产生尤其严重的影响。妇女主导和以妇女为重点的组织形象往往使它们容易遭受更严重的打击资助恐怖主义行为的后果。例如，挑战普遍性别规范的组织可能会发现，由于与打击资助恐怖主义行为有关的反监测法律和义务，它们的工作会被打断。较小的组织和财务复原力较弱的组织可能难以达到与打击资助恐怖主义行为和反监测法律有关的合规标准，尤其是在措施艰巨且限制过多的情况下。与打击资助恐怖主义行为有关的措施对性别平等和人权的影响越来越受到关注，但还必须做更多的工作，以确保人们正确理解打击资助恐怖主义行为的措施对性别平等和人权的影响，并在从政策到实践的过程中加以应对。这包括确保与反监测法律和打击资助恐怖主义行为有关的努力不会阻碍金融普惠，这对妇女尤其重要，因为这关系到她们的经济独立以及增强她们的经济权能，而这反过来又可以提高她们对暴力极端主义的抵御能力。

最后，我要指出，这些只是几个例子，说明在打击暴力极端主义和恐怖主义时必须采取注重性别视角、基于权利的做法。优先考虑个人及其经历对于成功打击暴力极端主义以及反恐努力都至关重要。在我们继续扩大这方面的规范性框架和资源的同时，至关重要，要把重点放在执行工作上，并使之与国际法保持一致。为了在可持续和平与人权方面取得进展，我们必须与各自国家或区域的地方和国家利益攸关方合作，共同设计并实施我们的努力。

我再次感谢安理会成员让我有机会, 针对促进性别平等的努力对于打击暴力极端主义和反恐的重要性、以及与当地民间社会行为体一起开展这种努力的必要性, 向他们通报相关情况。

主席 (以英语发言): 我感谢皮拉克索女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米尔斯先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 首先, 我要感谢沃龙科夫副秘书长和陈伟雄代理执行主任, 感谢联合国各实体和国际组织共同努力, 帮助编写秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国 (达伊沙) 对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十六次报告 (S/2023/76), 这为今天的通报会作出了贡献。我也要感谢皮拉克索女士就我们反恐努力中的性别平等主流化所作的内容翔实、深思熟虑的发言。

我国代表团从秘书长的报告中汲取了三个关键点。首先, 报告强调, 伊拉克和沙姆伊斯兰国 (伊黎伊斯兰国) 继续利用冲突、腐败和不平等来吸引追随者并组织恐怖袭击。第二, 报告还承认, 单靠安全方面的应对措施是不够的。第三, 报告明确指出, 国际社会必须加强弱势群体的能力, 以对抗误导性意识形态, 反对暴力极端主义。我国代表团认为, 全球打击达伊沙联盟的年度稳定认捐活动是国际社会资助稳定方案的一个特别重要的途径, 这些方案可以在伊拉克和叙利亚的解放区建设有复原力的社区。这些努力可加强这些社区促进回返者重新融入社会的能力, 而回返者之后将努力帮助击败伊黎伊斯兰国。

我们也感谢秘书长在报告中准确描述所谓的哈里发“伊黎伊斯兰国”造成的悲惨后果, 其中主要包括成千上万外国国民——大多数是妇女和儿童——仍然居住在流离失所者营地的情况。正如我们今天从通报者那里听到的那样, 这些营地构成了人道主义、人权和安全危机。外国恐怖主义作战人员及其相关家庭成员的酌情遣返、改造和重返社会是美国的最高优先事项, 也是我们认为确保伊黎伊斯兰国不会在叙利

亚东北部再次出现的最持久解决方案。我们高兴地看到, 在过去六个月里, 遣返人数有所增加, 我们希望这表示即将作出更大努力。美国随时准备帮助会员国将本国国民送回国。

美国仍然特别关切整个非洲日益严重的恐怖主义威胁, 秘书长的评估中概述了这一点。我们和他一样, 对变本加厉的恐怖主义暴力以及政府军与非国家武装团体在萨赫勒的对抗感到关切。因此, 美国继续向其非洲伙伴提供重要反恐援助, 按照国际法帮助它们瓦解和削弱伊黎伊斯兰国和基地组织附属团体, 同时强调, 执法得力和扩大安全部门应对措施对于预防和打击恐怖主义至关重要。

我们期待三月份与全球打击伊黎伊斯兰国联盟非洲焦点小组合作, 探讨如何在非洲大陆上抗击并打败伊黎伊斯兰国。我们赞同秘书长对伊黎伊斯兰国-呼罗珊的估计。在中亚和南亚, 该团体仍然是重要的恐怖主义威胁。它仍然野心勃勃, 继续养精蓄锐, 伺机采取对外行动。国际社会必须消除伊黎伊斯兰国-呼罗珊和基地组织及其附属团体在阿富汗的安全港。

最后, 我们继续向塔利班施压, 迫使其信守反恐承诺。我们还对塔利班限制妇女和女童为非政府组织工作以及上学的法令感到严重关切。在阿富汗遭遇最寒冷的冬天, 并努力应对达到紧急程度的粮食不安全之时, 这些法令使数百万无辜阿富汗人的生活难以为继。美国同阿富汗人民一起反对这些法令。我们随时准备帮助制订统一的国际对策, 以体现对阿富汗妇女及女童权利以及安全获得重要援助的集体承诺。我再次感谢召开今天的会议, 感谢通报者的通报。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言): 我感谢沃龙科夫先生、陈先生和皮拉克索女士的通报。我谨谈两点意见。

第一, 恐怖主义威胁有增无减, 这意味着我们必须更加警惕。达伊沙仍然是重大威胁。在黎凡特, 我们的努力仍然至关重要, 达伊沙打算招募年轻人并企图释放囚犯, 证明了这一点。全球打击达伊沙联盟的努力, 还有打击其所犯罪行不受不罚的努力仍然至关

重要。在家庭回归原住社区的同时，必须采取强有力的重返社会解决方案，以防止这一威胁蔓延。在非洲，这一威胁正在从萨赫勒向几内亚湾蔓延。达伊沙附属团体在中部非洲、东非和南部非洲的发展壮大日益令人关切。在这方面，我们决心同我们在萨赫勒联盟以及全球打击达伊沙联盟之内的非洲伙伴一道努力。

在阿富汗，塔利班接管该国和最近的致命袭击证实了我们的担忧：达伊沙可能会长期盘踞该国，基地组织可能重新在那里找到安全港。那里的恐怖主义威胁更加复杂。恐怖分子利用社区冲突和社会经济困难站稳脚跟。他们通过犯罪和贩运活动牟利，包括破坏环境的行为。

第二，我们在继续付出努力时，还必须根据这种威胁作出调整。我谨提及这方面的三个行动领域。

第一个行动领域涉及打击不断变化的资助恐怖主义行为。由于第2462 (2019) 号决议获得通过而开始采取的行动必须继续进行，才能确保充分落实决议并采取后续行动。我们必须考虑到所有筹资来源，包括替代性和创新性筹资。

第二个行动领域涉及防止将互联网用于恐怖主义目的。我们已经取得进展。法国和新西兰已采取行动，发起了“克赖斯特彻奇呼吁”。我们欢迎这些问题在反恐怖主义委员会的工作中越来越受到重视，并希望这一势头得以保持。

第三，也是最后一个领域，我们必须采取行动，通过实施一项全球对策，解决恐怖主义和暴力极端主义的根源。这项对策不应当局限于军事方面，而应当顾及这个问题的民事方面。它必须尊重人权，遵守国际法。例如声称在反恐、却在大规模侵犯人权的瓦格纳集团等行为体，其行动毫无效果，而且适得其反。在有它们的人员活动的国家，我们可以清楚地看到这一点。

联合国可以发挥核心作用，协调反恐努力。法国将继续在联合国支持各方打击恐怖主义。

佩雷斯·卢塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发

言）：我们感谢副秘书长沃龙科夫、代理执行主任陈和全球合作安全中心多边关系主任皮拉克索女士的通报。

秘书长的报告（见S/2023/76）确认伊拉克和黎凡特伊斯兰国（亦称达伊沙）及其附属团体对国际和平与安全构成威胁。该集团扩大行动地域，在非洲和中亚越来越频繁地发动袭击，这提醒我们，恐怖主义是一种全球现象，没有任何国家可以幸免。达伊沙利用冲突区和社会经济问题，例如失业、歧视、不平等和法治缺失，加剧不满情绪并助长暴力极端主义。因此，它更多地出现在更突出地表现出这类脆弱性的国家。

秘书长的报告再次强调，外国恐怖主义作战人员及其家属在拘留营的境况堪忧。我国代表团支持各组织努力解决这些人的人道主义和安全需求，尤其是他们当中妇女和儿童的需求。我们必须采取综合战略来打击恐怖主义，除了安全议程以外，该战略还包括对话进程中的预防做法；发展展望侧重于提出解决方案，解决那些成为该社会阶层激进化温床的因素；以及建立各级机制，以确保恐怖行为责任人受到惩罚。

秘书长的报告强调，达伊沙很多资金来自它卷入与有组织犯罪有关的犯罪活动，例如敲诈、绑架和控制商路，目的是贩运武器、毒品和人口。因此，必须加强旨在打击资助恐怖主义行为的机制，例如金融行动特别工作组，我们支持工作组的工作。

恐怖团体利用技术手段散布暴力极端主义言论，还使用无人机系统，这是国际社会面临的新挑战。在这方面，反恐怖主义委员会2022年10月通过的《关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的德里宣言》是一个例证，证明联合国能够如何应对性质在不断变化的恐怖主义。因此，我们支持联合国系统在该领域的工作，赞扬受命打击这种多层面现象的本组织各机关和各机构努力促进它们之间的一致性和协调性。

最后，厄瓜多尔充分 and 明确地谴责一切形式和表现的恐怖主义行径，无论其目的为何，也无论是谁人

所为。因此，根据国际法、国际人道法和国际难民法，厄瓜多尔重申致力于打击这一祸患。

尚达夫人（瑞士）（以法语发言）：主席女士，我感谢你召开今天的会议。我也感谢沃龙科夫副秘书长、陈代理执行主任以及全球合作安全中心的普拉克什女士所作的通报。

从根本上来讲，恐怖主义无异于否定和破坏人权，长此以往，打击恐怖主义的斗争永远不会成功。秘书长2017年所讲的那句话至今仍然回荡在我们耳际。在安理会内外，它应该指导我们在恐怖主义问题上的一切讨论和行动。世界许多地区的民众遭受恐怖主义行径的影响，我们坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义行径。然而，我们的对策不能是滥用武力。每一种恐怖主义威胁都自有其根源，走向激进和暴力的历程也是特有的。我们应该评估每一种情形，在我们的所有努力中始终遵守国际法，特别是人权法、国际人道法和难民法。

瑞士对秘书长报告（S/2023/76）所述的非洲和中亚最近的事态发展、特别是冲突区和邻近地区的事态发展感到关切。随着新的极端主义和暴力团体的出现，本已复杂的局势愈加令人捉摸不透。然而，达伊沙的持续威胁具有全球性，远远超出其自身的活动区域。同其他许多国家一样，瑞士对此感到非常关切。上个月，一名自称效忠达伊沙的男子因刺伤随机下手的受害者被判20年监禁。为了应对这些挑战，我们必须加紧努力，采取考虑到年龄和性别的区别对待做法，防止和打击一切形式的激进化和暴力极端主义。我们要消除恐怖主义的根源，并确保我们的承诺立足于法治，就仍须优先全面和平衡地执行《全球反恐战略》。民间社会和人权维护者是该项任务的重要伙伴，它们必须能够在安全和相互尊重的环境中开展工作。

最后，我们注意到该报告着重强调了达伊沙越来越多地使用新技术。凭借《德里宣言》，反恐主义委员会有了进一步审议这个问题的坚实基础。然而，我们不能只关注新技术构成的潜在威胁，因为它们也提供了重大的经济、社会和文化机会，我们可用来预防和

打击恐怖主义。在这方面，必须继续与私营部门、学术界和民间社会进行包容性对话。此外，我们必须努力以符合国际法、特别是人权法和国际人道法的方式充分利用新技术。

秘书长在报告的最后指出，单靠安全对策是不够的。在采取这些对策的同时，还必须努力防止新招募人员加入达伊沙和其他恐怖主义团体。瑞士支持这一结论意见。我们只有考虑到导致激进化和暴力的种种因素，从而处理整个局势，才能成功打击恐怖主义，进而打击达伊沙构成的威胁。我们只有遵守法治，才能取得成功。

阿吉曼先生（加纳）（以英语发言）：主席女士，首先，我谨感谢你和马耳他代表团召开今天的会议，讨论恐怖行径对国际和平与安全造成的威胁。

我们注意到秘书长的报告（S/2023/76），并感谢副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫和代理执行主任陈伟雄，以及全球合作安全中心多边关系主任弗兰齐斯加·普拉克什女士就此议题发表了有益见解。

令人遗憾的是，秘书长的报告证实了我们的担忧，即伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙及其附属组织对国际和平与安全构成越来越大的威胁，我们在今年下半年看到了这一局面，期间，尽管各国和全球都试图加以控制，但这一威胁仍蔓延到冲突区及其相邻地区。正如报告警告的那样，我们面临的另一个严峻现实是全球性威胁合流，特别是武装冲突、恐怖袭击和跨国有组织犯罪之间有着错综复杂和相互交织的关联。绝不能让这一现实恶化，因为它加剧人类本已严峻的境况。

因此，我们严重关切达伊沙及其附属组织在整个非洲大陆发动的恐怖袭击蔓延和频发，造成毁灭性的后果。我们尤为关切的是，在西非和萨赫勒，自2022年5月新领导人阿巴·撒哈拉威获得任命以来，达伊沙和基地组织附属组织以及大撒哈拉伊斯兰国加强了暴力活动，并继续利用族群间和社会紧张局势推进其图谋。特别是，萨赫勒的局势已经恶化到这样一步：一些国家正在与恐怖团体作斗争，在有些情况

下, 这些团体为了争夺地盘和资源控制权而与政府军交战, 相互之间也在交火。令人不安的局势威胁着整个大陆的和平、稳定和安全。正如秘书长副特别代表、联合国西非和萨赫勒办事处的乔瓦尼·比哈在她最近向安理会通报情况时指出的那样(见S/PV.9238), 武装组织、暴力极端分子和犯罪网络开展的活动导致10000多所学校关闭, 对数百万儿童的生活以及约7000个保健中心产生了影响。如她所言,

“萨赫勒中部继续面临多层面挑战、安全和人道主义挑战空前严重以及社会政治动荡, 这些问题因气候变化的影响和粮食不安全而加剧, 乌克兰冲突则使粮食不安全问题更加严重”(S/PV.9238, 第2页)。

最近几周, 恐怖团体对布基纳法索无辜民众犯下的暴行迫使数千人逃往邻国, 包括加纳。我们邻国的兄弟姐妹流离失所表明萨赫勒局势具有脆弱性, 同时表明, 在通过旨在实现稳定和恢复的措施帮助他们提高韧性方面, 我们共同面临着巨大挑战。我们认为不应容许我们各国社会中少数心怀不满的人将许多人的生命置于危险之中。我们必须通过加强国际团结来表明, 我们具备有效应对这一恶瘤的人力和资源。

恐怖主义行径是给全人类的一记耳光。这些行径不仅是对无辜生命、我们的经济和基础设施的攻击, 也是对我们共同理想和个人尊严的严重损害。任何国家都不能幸免。加纳坚信, 预防和打击恐怖主义需要加强全球动员和多层面的做法。有鉴于此, 我要着重强调以下四点。

首先, 加纳强调, 必须就恐怖主义罪的普遍定义达成一致。该定义应立足于《联合国宪章》和国际法, 并应避免造成任何混淆。在当前全球反恐斗争的背景下, 缺乏适宜的普遍定义是一项挑战, 使这一问题受到各种意图、目的和偏见的左右。

第二, 鉴于恐怖主义频频现身非洲大陆, 这一局势要求在自主原则的基础上协调和加强本区域各国的能力。我们珍视与反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义办公室(反恐办)及联合国毒品和犯罪问题办公

室的协作, 并鼓励它们继续提供合作与支持。然而, 许多非洲国家仍然需要技术支持, 以增强其能力, 特别是在新兴技术领域。因此, 我们呼吁增加资金, 以提高各国在我们共同打击恐怖主义的斗争中的能力。

第三, 在非洲大陆层面, 加纳正在尽一切努力, 在非洲联盟反恐框架下加强与各国的协调与合作。加强联合国与区域组织根据非洲联盟和西非国家经济共同体反恐政策等规范性框架开展的现有打击叛乱行动之间的联系, 是加纳的一个重要优先事项。在区域层面, 加纳与邻国在与打击恐怖主义有关的关键领域建立起了牢固的合作关系。这主要是通过向阿克拉倡议范围内分享信息和情报实现的。作为西非带头打击恐怖主义的国家之一, 加纳将继续推进这一倡议, 为本区域的稳定与安全作出重大贡献, 包括确保我们共同边界的安全和举行联合演习, 作为我国反恐政策的一部分。

第四, 加纳高度重视预防的重要性, 认为这是在打击恐怖主义方面应追求的一个首要目标。加纳坚信, 必须在铲除恐怖主义的意识形态、政治、经济和社会根基方面加大投入, 这样才能有效防止和打击恐怖主义。同样重要的是, 应制定一项以预防为基础的连贯一致的政治方针。我们鼓励采取全社会的做法, 让私营部门和民间社会团体参与解决根源, 并认为这可以为青年群体创造更多机会, 从而有助于减少他们受激进化影响的可能性。同样重要的是, 在打击恐怖主义时采取对性别问题有敏感认识的做法, 我们今天的一位通报人也强调了这一点。

最后, 加纳感谢反恐怖主义委员会执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室和反恐怖主义办公室在反恐斗争中提供支持。在这方面, 我们感谢本区域盟友支持我们努力与恐怖分子和暴力极端分子展开正面较量。然而, 安理会并未像应对国际和平与安全面临的传统威胁那样, 加紧充分履行其在这方面的责任。在此背景下, 我们热烈欢迎反恐办即将于2023年10月在阿布贾举行的反恐首脑会议, 会上将深入审议支持非洲反恐行动问题。加纳将继续积极参与各层面打击恐怖主义和暴力极端主义的努力, 并将为推动消除恐怖

主义的努力作出建设性贡献,包括通过安理会和其他相关国际组织的工作。

埃克斯里先生(联合王国)(以英语发言):我感谢沃龙科夫副秘书长、陈先生和普拉克索女士所作的非常有益的通报。我们感谢联合国为打击恐怖主义所做的一切努力。

去年,“达伊沙”恐怖运动因其两名头目死亡而受到沉重打击,但尽管如此,如我们今天听到的那样,来自“达伊沙”及其有关联者的威胁仍在加剧和演变。

“达伊沙”骨干分子若是在叙利亚和伊拉克境内卷土重来,其危险性显而易见。我们需要保持决心,包括通过全球打击“达伊沙”联盟。联合王国继续坚定致力于这样做。2022年,“达伊沙”发动的袭击大多发生在其核心关注区域、即叙利亚和伊拉克之外,这在该组织历史上还是第一次。作为联合国会员国,我们都有责任利用我们所掌握的一切法律工具和手段来对付这一威胁。

在阿富汗,伊拉克伊斯兰国和黎凡特-呼罗珊省继续表明,它有能力在该国境内发动引人注目的袭击,并将该国作为基地,鼓动在国外发动袭击。安全理事会必须继续要求塔利班不要在阿富汗领土上为恐怖团体提供庇护所。我们还对“达伊沙”所构成的威胁通过其关联者在非洲各地扩散开来深感关切。不稳定、饥荒和气候所致危机正在导致让恐怖团体有机可乘的状况。我们必须与整个联合国系统一道采取全面的办法,消除造成这些状况的因素。秘书长的《新和平纲领》为促进这项工作提供了机会。我们还必须严格利用联合国制裁制度,防止武器向恐怖团体扩散,并切断他们获得资金的渠道。

在所有这些当中,还有重要的一点需要提及:秘书长的报告(S/2023/76)明确指出,非国家武装团体的存在是一个不稳定因素。诸如瓦格纳之类的集团解决不了问题。如秘书长在其报告中也指出的那样,我们必须确保所有反恐努力都让民间社会参与,并对性别问题有敏感认识,立足于维护人权。

最后,请允许我强调,联合王国致力于携起手来,

包括在安理会,继续在全球打击一切形式的恐怖主义和暴力极端主义。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我谨祝贺马耳他倡议召开今天的辩论会,讨论恐怖主义继续对国际和平与安全构成的威胁。我感谢沃龙科夫副秘书长、代理执行主任陈伟雄和普拉克索女士的启发性通报。

去年1月至9月,非洲发生了1000多起恐怖袭击事件,造成7816人死亡,1772人受伤。据非洲恐怖主义问题研究中心提供的数据,非洲大陆五个区域每一个都有平民、安全部队和官员遭受伤亡。特别令人关切的是,“达伊沙”有能力调动大量资源,从而能够建立小武器和轻武器库存,加剧非洲大陆,特别是萨赫勒、包括大湖区在内的乍得湖流域和南部非洲的不稳定和暴力。

秘书长的最新报告(S/2023/76)指出,一些国家,特别是非洲国家所经历的结构安全、社会和经济困难与达伊沙活动危险地增多之间存在关联。在这方面,恐怖主义运动对国际和平与安全构成的许多挑战要求我们继续保持警惕,开展模范合作,以加强脆弱国家的能力,特别是掌握新的信息技术的能力。“达伊沙”正凭借其令人生畏的专门知识,利用这些技术扩大其犯罪活动的范围。在恐怖团体继续在国家权威和能力不足或缺乏的地区立足之际,这其实是一项基本要求。安全理事会是重申我们在《德里宣言》中作出的承诺以及执行其相关建议的必要性的场所。

尽管国际社会已动员起来,但恐怖主义网络变化多端,显然适应性很强。恐怖主义威胁正在加剧并蔓延到所有区域。各国政府越来越多地受到对日益严重的不安全状况感到厌烦的民众的压力,特别是因为所采取的政治经济措施显然不足以展现打击这一祸害所需的紧迫感和坚定决心。这是一场考验各国有限能力并会破坏整个区域稳定的战争。这一跨国威胁是巨大的,任何政府或组织都无法单独应对。国家、区域和全球各级的一致行动至关重要。

非洲领导人明白这一点。2022年5月28日,非洲联盟国家元首和政府首脑在马拉博举行会议,通过了

一项重要宣言,重申致力于打击非洲大陆一切表现形式的恐怖主义和极端主义暴力。他们还推动了许多打击恐怖主义的区域举措,包括萨赫勒五国集团和阿克拉倡议。

我们必须确保当前世界的两极分化不会导致多边主义的削弱,而危险的恐怖组织及其附属团体可能会利用这一点。最重要的是,我们要强调,必须采取全面的办法,充分考虑到不稳定的社会经济条件,这些条件让许多幻想破灭的年轻人很容易成为煽动激进化和恐怖组织招募的对象。

面对这一祸害,我们必须商定一些基本原则,包括对一切表现形式恐怖主义和极端主义暴力的零容忍;在严格遵守国际法、尊重法治和其他相关国际文书和议定书的基础上采取行动;以及通过无可指责的公正方式来防止行动遭受任何形式的政治化。

我们必须通过分享信息、培训安全和情报人员、以及酌情支持旨在削弱恐怖团体的行动,来继续进行并加强我们的合作,特别是在国家能力和权力往往有限的共同边界沿线这样做。

在非洲大陆,阿克拉倡议旨在采取协调一致的对策,把军事办法与长期干预措施结合在一起,以解决治理缺陷,这可以作为这方面的参照标准。我们必须协调一致地作出反应,因为支离破碎的反应助长恐怖团体的利益,它们利用系统性的缺陷播下暴力的种子。这些缺陷包括各种人道主义危机,鉴于气候变化的诱发效应,人道主义危机正在变得日益复杂,并与周期性政治和社会经济危机中固有的贫困和不平等现象的加剧密切相关。

因此,在打击恐怖主义的集体行动中,我们必须采取综合办法,适当应对受影响国家所面临的社会经济挑战:解决青年教育和培训问题;加强国家权力,特别是在脆弱国家这样做;以及改善生活条件,特别是弱势群体的生活条件。

同样,我们必须通过巩固伙伴关系,收集网上资金交易情报,打击非法开采自然资源、贩毒、贩运人口和绑架勒索,从而切断恐怖网络的资金来源。

联合国必须加紧努力,增强其行动手段,并果敢支持和平支助举措和行动,特别是非洲的举措。打击恐怖主义的战线必须团结一致,所有地方的所有人都必须全力以赴。

加蓬认为,国际社会的努力必须得到区域和次区域组织的支持,因为这些组织更熟悉实地的动态。然而,这些组织只有具备真正的能力才可发挥有效作用。因此,我们有责任为这些组织提供必要的工具,以加强其应对能力。

最后,我要强调打击恐怖主义的重要性,这是我们各国和平、安全与发展的绝对必要条件。国际社会必须在更广泛的治理框架内,在社会各阶层都参与进来的情况下,更加坚定地采取应对威胁的紧迫措施,以便剥夺恐怖分子用来煽动激进化和操纵弱势群体的意识形态宣传手段。

费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言):首先,我要感谢主管反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生、反恐怖主义委员会执行局代理执行主任陈伟雄先生以及全球合作安全中心多边关系主任弗兰齐斯卡·皮拉克索女士所作的全面通报。莫桑比克表示全力支持他们的工作。

恐怖主义是一种全球邪恶,也是一项全球责任。因此,国际社会必须帮助其无数受害者。这种现象可被视为集体安全缺失的结果。打击恐怖主义是所有热爱和平国家的集体责任。因此,莫桑比克对文件S/2023/76所载秘书长报告中提供的令人担忧的信息深感关切。尽管有遏制达伊沙财政能力的种种努力以及其领导层的损失,该团体继续对国际和平与安全构成严重威胁。

恐怖团体越来越多地使用新技术,包括无人机系统和加密货币、以及信息和通信技术,如互联网和社交媒体平台,这是一个令人严重关切的问题,必须采取协调一致和强有力的反击战略对策。

莫桑比克坚信多边主义以及打击一切表现形式恐怖主义的国际合作。因此,我们赞扬秘书长呼吁联合国会员国,特别是本机构所有成员,根据大会第

75/291号决议, 继续优先执行《联合国全球反恐战略》。我们认为, 这是本组织可用来应对达伊沙、其附属团体以及其他类似恐怖团体所构成威胁的一个全面工具。

必须支持最脆弱的会员国, 通过一系列行动来打击这一邪恶, 包括制定适当对策来应对危险的局势。

让我们感到悲伤的是, 达伊沙及其附属团体在其活动地区犯下严重侵权行为, 特别是对妇女和儿童造成不成比例的毁灭性影响。同样令人震惊的是, 在冲突地区和冲突后环境中, 儿童继续遭受地雷、简易爆炸装置以及战争遗留爆炸物的影响。同样可怕的是, 这些弱势群体继续承受绑架和性暴力等暴行的后果。

随着全世界加紧打击恐怖主义及其所代表的一切, 非洲大陆日益成为各种恐怖团体的沃土。达伊沙、伊斯兰马格里布基地组织、博科哈拉姆和青年党等恐怖组织已将其行动急剧扩展到非洲大陆的五個区域, 并在此过程中带来了一波前所未有的破坏、死亡和人道主义危机。

来自世界其它地区的恐怖分子和极端分子的大量涌入导致萨赫勒和北非、中非和东非以及乍得湖流域和南部非洲的动荡不断升级。因此, 我们在结束发言时不能不重申, 迫切需要扭转目前普遍存在的恐怖主义非洲化趋势, 这一趋势的结果是, 我们在非洲大陆所有地区目睹日益增加的恐怖主义威胁。必须通过国际社会的共同努力来遏制这种威胁。

努赛贝夫人 (阿拉伯联合酋长国) (以英语发言): 我感谢沃龙科夫副秘书长和代理执行主任陈伟雄的宝贵通报。我还注意到全球合作安全中心的弗兰齐斯卡·皮拉克索女士所作的内容丰富的通报。

仅在1月份, 达伊沙就在阿富汗、刚果民主共和国和叙利亚发动了10次袭击, 估计造成50人死亡, 甚至更多人受伤。这清楚地表明了一个简单的事实 (今天在这里所作的许多发言都说明了这一事实), 即国际社会一直无法找到一个有效的框架来应对不断演变的恐怖主义性质。为了应对这一威胁, 我们迫切需要一项更新和重新调整的战略, 以消除恐怖主义根源, 防

止和打击恐怖分子利用日益尖端的技术这一新现象。

国际社会必须与当地利益攸关方建立可持续的伙伴关系。通过与基层组织以及宗教和社区领袖合作, 我们必须解决当地的不满情绪, 防止恐怖分子利用这些挑战进行宣传和招募, 以使我们的战略行之有效。

恐怖主义宣传网络具有极强的韧性。尽管去年有两名达伊沙领导人死亡, 但令人担忧的是, 该团体媒体部门仍然非常活跃。在阿富汗, 达伊沙-呼罗珊的虚无主义宣传正在用当地和区域语言出版, 以便接触到尽可能多的新兵。

我们必须适应并灵活应对这种不断变化的威胁, 并确保抢在恐怖主义宣传之前将替代信息传达给人们。这些信息必须有针对性, 以解决当地的关切并宣传人类博爱价值观, 如和平共处、宗教间对话、平等和容忍。我们应该致力于建立一个全面架构, 将极端主义作为这些价值观的对立面来处理。在上周人类博爱国际日之际, 秘书长强调了宗教极端主义破坏世界各地和平的危险。

与此同时, 必须为受影响人口提供一条没有恐怖分子容身之地的康复之路。受教育机会、经济融入以及构建安全稳定的环境必须是这一方法的核心。重要的是, 这同样适用于妇女、男子、女童和男童。正如我们的民间社会通报人今天所概述的那样, 确保妇女充分、平等和有意义地参与制定这类办法的决策进程, 对于确保这些办法取得成功也是至关重要的。

阿拉伯联合酋长国欢迎秘书长承认, 达伊沙激进化的根源必须是我们打击这一恐怖主义团体的集体措施的核心。因此, 我们鼓励在秘书长的报告中更加注重恐怖分子如何利用这些条件巩固和扩大其控制。

恐怖主义团体使用新技术和新兴技术对国际和平与安全构成紧迫威胁。各国政府和私营部门将需要密切合作来打击这一滥用现象。一些分析人士估计, 包括恐怖分子在内的20多个非国家武装团体已经获得了无人机; 但另一些分析人士认为, 今天有多达60个此类团体拥有无人机。这种差异表明需要加强数据的收集和分析以及密切监测。

达伊沙和其他恐怖主义团体继续扩大其无人机武器库,用于监视、侦察和拍摄宣传片以及实施袭击。恐怖分子能够获得无人机和无人机部件,因为这些东西正变得越来越容易获得。这也是因为国家当局和合法在线零售商对危险信号缺乏认识,因此,必须对这些零售商的此类技术交易进行监管。

我要强调,可以在不扼杀创新的情况下解决无人机恐怖主义扩散问题。阿拉伯联合酋长国建议,应在透明的监管标准基础上加强负责贸易、海关、运输、边境管制及与各国具体情况相关的其它事项的国家主管机构之间的国际合作。私营部门在采取适当的尽职调查措施的同时,在促进合法使用无人机技术方面发挥着关键作用。

去年,反恐怖主义委员会迈出了关键一步,通过了《德里宣言》,为利益攸关方提供了关于如何打击恐怖分子使用新技术和新兴技术行为的不具约束力的指导。作为该委员会主席,阿拉伯联合酋长国打算在这一重要成就的基础上再接再厉。

尽管四年前在伊拉克和叙利亚失败而丢失了地盘,但达伊沙仍然是对我们所有人的重大威胁。如果我们要在打击该团体的斗争中取得胜利,我们就必须消除恐怖主义根源,并有效防止恐怖分子获得先进技术。这就是为什么这一直是我今天发言的重点。一切照旧不再是一种选择。阿拉伯联合酋长国打算与安理会所有成员一道勤奋工作,以填补反恐架构中的这些现有空白。

志野光子夫人(日本)(以英语发言):首先,我要感谢马耳他召开本次会议。我感谢沃龙科夫副秘书长、代理执行主任陈伟雄以及全球合作安全中心多边关系主任弗兰齐斯卡·皮拉克索女士的通报。

尽管其领导层不断遭受损失,但伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)仍然是对国际和平与安全的威胁。正如秘书长的报告(S/2023/76)指出的那样,伊黎伊斯兰国及其附属分支在中东和非洲的活动仍然令人深感关切。日本尤其对伊黎伊斯兰国-呼罗珊在阿富汗的活动感到关切。此外,我们同意这样的观点,

即在非洲采取反恐措施至关重要。

作为全球反恐努力的一部分,日本特别强调以下三点:第一,消除恐怖主义和暴力极端主义的根源;第二,建设执法官员的能力;以及第三,提高反恐能力,包括应对新兴技术威胁的能力。

首先,恐怖主义是对其受害者的生存、生计和尊严的严重威胁,因为它以免于恐惧的自由为目标,而这一自由是人类安全的主要支柱之一。然而,最重要的是,在一个人类安全的另外两个要素,即免于匮乏的自由和有尊严地生活的权利得不到保障的社会里,恐怖主义不会被消除。消除贫困和不平等等根源是反恐的一个基本要素。

第二,执法官员的能力建设对于预防和有效打击恐怖主义至关重要。日本通过联合国机构在边境管制、起诉、康复和重返社会以及海上安全等领域提供了能力建设援助。

第三,新兴技术的最近发展可以丰富人们的生活,但同时也对国际和平与安全构成威胁。同其他代表一样,我们赞扬印度领导人去年在反恐委员会及时通过了《德里宣言》。

事实证明,恐怖分子和暴力极端分子能够利用互联网进行招募和宣传。多利益攸关方合作对于有效应对这一威胁是必要的。此外,重要的是采取反制措施打击通过新兴技术(如加密资产)资助恐怖主义的行为。此外,随着无人机系统相关技术的改进,恐怖袭击的威胁也有所增加。

我们将继续与国际社会合作,应对新兴技术带来的恐怖主义威胁。这些努力对于维护基于法治的自由、开放的国际秩序的基础不可或缺。法治是有效反恐的一项关键原则,坚持法治不仅对指导反恐行动至关重要,而且对通过社会 and 经济发展援助解决恐怖主义的根源也至关重要。

日本决心在担任安全理事会成员的两年期间,继续努力促进和加强法治,以维护国际和平与安全。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):

我感谢沃伦科夫副秘书长和陈伟雄代理执行主任所作的通报。我们就他们在这方面所做的工作真诚地向联合国表示感谢。我也感谢民间社会代表皮拉克索女士所作非常翔实的通报。此外,我们从秘书长的报告(S/2023/76)中了解到,恐怖主义仍然是对国际和平与安全的严重威胁。

正如其他许多人指出的那样,恐怖主义继续在整个非洲大陆蔓延,特别是在萨赫勒地区,那里的恐怖主义团体继续扩散并伤害平民。我们已经看到,像瓦格纳集团这样的团体不是解决办法。正如我们所听到的,尽管对达伊沙采取了各种行动,但该组织继续招募新成员,包括妇女。与基地组织、青年党以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省等其他恐怖团体一样,达伊沙继续筹集资源,为其恐怖主义意识形态和活动提供资金。他们利用现代技术和通信来大肆杀戮和破坏,我们应该做更多的工作来防止这种情况。恐怖主义的持续威胁要求我们重新考虑我们的反恐斗争,从源头上打击恐怖主义。这要求我们投资于教育、卫生、可持续发展、法治和公正的社会。我们对恐怖主义的最佳防御是为人民有尊严地生活创造必要条件,保护他们的权利和自由。这样,我们才能免受恐怖主义的祸害。

与此同时,我们必须竭尽全力打击恐怖主义的各种表现,但我们在这样做的时候,不能违反我们珍视的价值观和规范,同时设法保护我们自己不受恐怖主义的伤害。我们必须确保追责,并制定以受害者为中心和对性别问题敏感的政策。我们的集体反恐斗争必须是一场完全符合国际法的正义斗争。我们支持根据安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会的制裁制度将更多个人列入清单,这一制度为我们提供了切断恐怖组织经济命脉的有力工具。

我们还敦促所有国家从叙利亚和伊拉克的营地中接回本国公民。遣送回国和重返社会应该是我们打击恐怖主义的一部分。阿尔巴尼亚已经尽了自己的责任,从叙利亚和伊拉克接回了阿尔巴尼亚人,并制

定了全面的重返社会方案,以便给这些人重新开始生活的机会。我们认为这是每个人都应该遵循的正确政策。

最后,阿尔巴尼亚完全支持《联合国全球反恐战略》。我们需要一个全球反恐对策,由联合国在协调所有努力中发挥核心作用。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我们感谢副秘书长沃伦科夫和反恐怖主义委员会执行局代理执行主任陈伟雄先生所作的通报。我也感谢皮拉克索女士的发言。

巴西同秘书长一样,对达伊沙及其附属组织对国际和平与安全构成的威胁感到关切,特别是其区域蔓延以及为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术。贫困、不均等和社会排斥,特别是在已经受到武装冲突或内乱影响的国家,是达伊沙招募和承诺加入该组织的一些主要驱动因素。边缘化群体感受到的深刻不公当然不能用来为与恐怖主义有关的暴力——或任何类型的暴力——辩解,但它确实有助于激进的意识形态吸引那些对其普遍遭受的社会经济条件感到不满的人。此外,仇外心理、歧视和偏见的表现不仅导致社会排斥,而且还助长有利于恐怖主义的极端主义言论。建设更加公正、平等的法治社会应该是我们遏制达伊沙威胁蔓延的首要工作,特别是在其核心地区之外。建设和平和发展筹资必须是联合国主持下的任何全面反恐战略的组成部分,这必然需要联合国主管机构的参与。

秘书长报告(S/2023/76)中提到的另一个问题涉及达伊沙与某些宣誓效忠该组织的团体或个人之间相对薄弱的联系。我们应该反思安全理事会目前将实体或个人纳入为应对达伊沙威胁而建立的制裁制度中时所采用的标准。巴西重申,将个人列入制裁名单的决定必须始终以证据为基础。我们强调,列名请求应提交给适当的制裁委员会,并附上支持该请求的证据,以便委员会所有成员能够根据请求本身的是非曲直作出判断。

秘书长的报告中多次提到恐怖主义和跨国有组

织犯罪之间可能存在的联系。正如安全理事会已经认识到的那样,恐怖主义和跨国有组织犯罪之间可能存在的联系的性质和范围有很大不同,取决于其地理、社会和政治背景。我们重申,这两者之间没有必然的关联——它们需要不同的解决办法,必须在各自的论坛上解决。有必要对恐怖主义下一个基于条约并被普遍接受的定义,以避免这一问题的任何政治化,并平息对国际反恐工作中采用双重标准的批评。我们希望,即将对《联合国全球反恐战略》进行的第八次审查将为大会提供一个机会,以其更广泛的范围和广大会员国推动这些讨论。

巴西坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义,我们仍然对达伊沙对国际和平与安全构成的持续威胁感到关切。作为我国外交政策的指导原则,我国宪法规定了反对恐怖主义、普遍实现人权、人民自决权、国家间平等和不干涉原则。必须尊重包括国际人权法、国际人道法和国际难民法在内的国际法,加强国际合作,促进经济发展和社会正义,除此之外,实现消除世界恐怖主义的目标没有其他真正的替代办法。

库兹明先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢沃龙科夫先生和陈伟雄先生分析了负责打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的联合国实体的活动(伊黎伊斯兰国)。我还要感谢皮拉克索女士。

对于反恐问题,必须始终去政治化。就其本质而言,这是一个团结各方的议题。只有共同努力,才能战胜国际恐怖主义这样的邪恶行为。我们绝不能让国际反恐法治框架瓦解,不能让反恐和去极端化的基本任务受到侵蚀。我们也不应该强加基于错误理论和规则的观点。俄罗斯的政策众所周知,我们一贯执行这些政策。我们的主要优先事项包括承认各国及其相关当局在打击恐怖主义和极端主义方面的主导作用,不允许为任何形式的恐怖主义找借口,并确保恐怖分子及其帮凶无法逃避法律责任。必须保持联合国在国际合作中的核心协调作用,并确保国际法的普遍准则和原则得到遵守。

中东和北非仍然是恐怖主义蔓延到世界其他地

区,特别是非洲大陆其他地区的核心地带。长期以来,我们一直在讨论这种危险。秘书长先后关于伊黎伊斯兰国构成的威胁的每一份报告都指出,局势在不断恶化,恐怖活动的规模和范围在不断扩大。非洲国家继续面临缺乏确保安全所需资源的问题,此外还难以履行反恐决议中具有约束力的规定。在非洲,我们通常看到伪伊斯兰意识形态以及恐怖主义所利用的论调与宗教、族裔、社会和政治分歧混为一谈。恐怖分子还受益于西方国家的殖民政策和新殖民政策的影响,这些政策从不回避助长和维持各种长期冲突,其唯一目的就是继续掠夺非洲大陆丰富的资源,为自己谋取利益。

经历几个世纪之后,几乎没有发生什么变化,令人遗憾的是,殖民主义尚未根除。我们很清楚西方国家歇斯底里地指责各种行为体背后的真正原因,这些行为体应非洲国家的要求并与地方当局密切合作,正在有效地为非洲大陆国家带来秩序和稳定。顺便说一下,掠夺资源的行为不仅仅发生在非洲。在遭受美国和北约占领并且深受恐怖主义之害的叙利亚部分地区,西方继续按照数百年来惯例掠夺自然资源,特别是石油以及无价的文化遗产。

我们非常清楚非洲国家在履行义务方面面临重重困难,其中最脆弱的是那些没有幸运地摆脱西方军事存在的国家。尊敬的法国常驻代表在此提到瓦格纳集团的工作。我们可以看到,在提供安全保障方面,法国代表团对萨赫勒地区国家历来拒绝与法国及其军队合作感到失望。但是,谁能责怪非洲国家自主行事,独立寻找并选择与谁合作,在什么条件下合作呢?我很抱歉这么说,但法国在萨赫勒地区的失败正是我们现在目睹该地区激进主义日益盛行的原因所在,恐怖主义和极端主义团体轻而易举地利用了这一点。萨赫勒地区国家意识到法国在那里的存在是徒劳的,甚至是有害的,这些国家正在向能够真正恢复秩序,同时又建立公平关系的人寻求帮助。我们将继续在双边基础上提供此类援助。

我们建议安理会反恐委员会及其执行局将重点放在非洲大陆国家,并尽量优先进行评估访问,这不

仅有助于确定问题,而且可以确保随后国别报告中的具体建议可以作为技术援助计划的依据。这种做法若要成功并富有成效,就需要有政治意愿、负责任的态度,而且需要委员会与非洲国家开展密切合作。

在区域和全球背景下,我们也对阿富汗的局势感到极为震惊,国际恐怖组织,首先是伊黎伊斯兰国-呼罗珊正在扩大其能力,那里存在恐怖活动蔓延到邻国的风险。造成目前局势的主要原因是美国及其盟友的军事干预,对整个地区、而不仅仅是阿富汗造成了破坏稳定的重大影响。美国及其北约盟国在阿富汗持续20年,在此期间,恐怖主义的威胁有增无减。然而,这场不光彩的战役的影响,包括美国和北约部队及其私营军事公司犯下的战争罪行,都被小心翼翼地掩盖了。

我们再次感到有必要指出武器落入恐怖分子手中的问题,秘书长的报告(S/2023/76)只是轻描淡写地提到这个问题。问题的关键是没有说明武器的来源。但这并不神秘。武器要么通过犯罪集团落入恐怖分子手中,要么直接从那些为维持和煽动冲突而大量供应武器的人手中流出。例如,美国和北约从阿富汗撤军时遗弃的大量武器装备,长期被南亚恐怖分子利用。这些武器甚至落入阿富汗伊黎巴伊斯兰国的手中。西方国家送往基辅政权的大量武器已经落入欧洲自身犯罪集团手中,甚至落入非洲恐怖分子手中。已经有充分证据证明这一点。

伊黎伊斯兰国和基地组织及其附属团体的恐怖活动仍然是国际安全面临的重大挑战。恐怖分子正在改变策略。他们广泛使用信息和通信技术来资助他们的犯罪活动、传播他们的意识形态并发动袭击。这是一个无处不在的问题,需要建立协调一致的政府间机制来制止它。在这方面,绕过已有的政府间平台,尤其是联合国,建立所谓的排他性国际伙伴关系是不可接受的。在这方面,我们欢迎印度去年以反恐怖主义委员会主席的身份作出努力,协助制定了关于打击为恐怖主义目的使用新兴技术的《德里宣言》。

俄罗斯联邦将继续与真正感兴趣的国际伙伴在反恐问题上建立密切合作,同时考虑到他们各国的经

验和要求。我们敦促各国不要让有效的政府间反恐和反极端主义合作机制受到破坏,应该将重点放在该领域真正的集体优先事项上。

张军先生(中国):我首先要感谢沃龙科夫副秘书长、陈伟雄代理执行主任刚才所作的通报,赞赏联合国反恐办和安理会反恐执行局所做的工作。我也认真听取了皮拉克索女士刚才所作的通报。

几位通报人介绍的情况以及秘书长的最新报告(S/2023/76)充分表明,恐怖威胁依然十分严峻,国际社会的反恐行动远未到松劲歇脚的时候。进入2023年以来,阿富汗首都喀布尔已经发生两起恶性恐怖袭击事件。1月30日,在巴基斯坦白沙瓦市的一座清真寺,又发生一起严重的自杀性袭击。这些袭击事件都造成了重大的人员伤亡,也再次敲响了警钟,“伊斯兰国”等恐怖势力在阿富汗及本地区正呈现卷土重来之势。

我们特别关切地注意到,秘书长报告指出,“东伊运”也就是“突厥斯坦伊斯兰党”这个被安理会列名的恐怖组织,正在与“伊斯兰国呼罗珊省”开展合作,包括联合发布宣传海报、人员交流、联合军事行动等等。我们呼吁国际社会以“零容忍”的态度打击一切形式的恐怖主义,敦促阿富汗塔利班采取坚决有力措施防止恐怖势力在阿富汗聚集,切实保障阿富汗人民和在阿外国公民的安全。我们同样关切地注意到,在整个非洲大陆,暴力恐怖活动的地理范围和频率都呈上升之势,特别是萨赫勒等地区的形势显著恶化。同时,我们也看到,莫桑比克、尼日利亚、马里、刚果(金)等国采取积极行动,加大反恐力度,取得了显著的成效。区域国家在莫桑比克部署部队,极大地削弱了“伊斯兰国”附属组织的力量。非洲国家联合开展反恐行动的努力值得充分肯定,有关国际伙伴应该加大支持力度,特别是帮助非洲国家在资金、装备、情报、后勤补给等方面提升反恐能力。

正如秘书长报告指出,数十年的反恐经验告诉我们,仅靠安全应对是不够的,必须同时防止新成员加入恐怖组织的行列。在这方面,联合国开发计划署几

天前另一份调查报告更加发人深省。这份报告指出，在萨赫勒次区域，大部分加入极端组织者来自最偏远、欠发达地区。四分之一的受访者表示，找到一份工作已成为当地人加入极端暴力组织的主要诱因。这一比例与2017年相比上升了92%。这些事实和数字令人震惊。虽然不能认为贫困就是导致恐怖主义的唯一根源，但贫困和与之相关联的经济匮乏显然是滋生恐怖主义的重要因素。要根除恐怖主义祸患，国际社会需要在促进经济社会发展方面下更大的功夫，而这恰恰是目前整个国际反恐合作网络中长期被忽视、最薄弱的环节。通过军事安全手段遏制恐怖组织的猖獗势头之后，经济和发展领域的措施一定要尽快跟上，否则来之不易的反恐成果很可能得而复失。国际社会要为发展中国家创造公平有利的国际经济、金融和贸易环境，国际经济金融机构要加大投入，支持相关国家把资源向消除贫困、普及教育、粮食安全、公共卫生等民生领域倾斜，走上可持续发展和包容发展之路，让所有人特别是年轻人从发展中获益，从而从根本上铲除不安全和恐怖主义的土壤。

我们即将进行联合国全球反恐战略的第八次审议。我们期待国际社会以此为契机，重申团结反恐的坚定决心和有益经验，坚决摒弃双重标准和政治化的做法，坚持全面、均衡推进全球反恐战略“四大支柱”的落实，更加重视发展中国家能力建设和消除恐怖主义根源问题，为全球反恐合作注入信心和动力，为饱受恐怖活动之害的国家和人民撑起一片希望的天空。

主席（以英语发言）：我现在以马耳他代表的身份发言。

首先，我感谢沃龙科夫副秘书长、陈伟雄代理执行主任和皮拉克索女士今天分享他们的见解。

今天的通报强调了一个不可否认的现实：恐怖主义仍然是对国际和平与安全的严重威胁。马耳他特别关切恐怖主义威胁在整个非洲的扩张，这有可能外溢到新的区域，特别是通过达伊沙活跃的附属组织扩张。基地组织还继续通过萨赫勒的“支持伊斯兰与穆斯林”组织和索马里的青年党等团体扩大在非洲大陆

的势力范围。此外，达伊沙和基地附属组织尽管面临反恐压力，但仍在北非顽固坚持。阿富汗不断恶化的局势也令人极为担忧，达伊沙-呼罗珊经常发动袭击。这种暴力不仅进一步破坏该国的稳定，也对区域安全构成挑战。此外，达伊沙保持着在叙利亚和伊拉克高调发动袭击的能力。将近一年前达伊沙对哈塞克监狱的袭击就严峻地提醒人们注意这一威胁。外国恐怖主义作战人员在该地区的持续存在也是一个重大安全威胁。

我高兴地参加了去年在印度举行的反恐怖主义委员会特别会议，并欢迎通过《德里宣言》，它象征着安全理事会应对这一挑战的共同决心。我们还在秘书长的报告（S/2023/76）中注意到对达伊沙滥用信息和通信技术问题的关注。我们赞同秘书长的关切：达伊沙为宣传目的滥用互联网和社交媒体的手段变得更加老练。在这方面，马耳他强调数字扫盲技能在预防和遏制网上暴力极端主义方面的重要性。媒体素养和批判性思维技能对于参与民主制度、遏制虚假信息以及最终消除激进化的根源是必要的。恐怖团体正在利用不满、不平等和治理缺陷来培养激进思想和招募人员。需要采取综合办法来满足人道主义、发展和社会需求，以防止在弱势群体特别是青年当中招募人员。我们同意秘书长的观点，仅靠安全对策是不够的。预防恐怖主义的有效对策需要全社会的办法，包括与民间社会有意义地接触。

马耳他还强调在打击恐怖主义的同时保护人权和捍卫人道主义行动原则的重要性。反恐措施常常被滥用，以压制人权维护者的声音，禁止民众获得急需的人道主义援助。如我们在过去一年的许多情况下所看到的那样，这种法律风险并非是臆想的。反恐措施必须始终符合国际法，包括国际人权法和国际人道法。

此外，马耳他支持采取顾及性别平等的反恐办法，欢迎反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）继续关注这一问题。我们大家都知道，恐怖团体犯下各种冷血的性暴力和性别暴力行为，包括强奸、性奴役和强迫婚姻，妇女受害尤深。因此，我们必须倾听妇女的声音，确保她们参与反恐决策。

最后, 作为儿童与武装冲突问题工作组主席, 马耳他对恐怖团体招募和剥削儿童感到关切。这些做法是不可接受的, 我们赞扬儿基会为受影响儿童提供支持。

最后, 马耳他欢迎沃龙科夫副秘书长今天宣布即将对《联合国全球反恐战略》进行审查。我们期待着在谈判期间与所有会员国接触, 并在我们担任安全理

事会成员期间与反恐执行局和联合国反恐办进行建设性的合作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他人了。

下午5时散会。