



## 安全理事会

第七十八年

第**九二五三**次会议

2023年2月2日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	弗雷泽夫人 .....	(马耳他)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	戴兵先生
	厄瓜多尔 .....	佩雷斯·卢塞先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬 .....	邦戈女士
	加纳 .....	博滕先生
	日本 .....	石兼先生
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	埃克斯雷先生
	美利坚合众国 .....	米尔斯先生

## 议程项目

## 有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第三十六次报告 (S/2023/51)

秘书长关于第2631 (2022) 号决议执行情况的报告 (S/2023/58)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-03134 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

### 向离任主席表示感谢

**主席** (以英语发言)：我谨借此机会代表安理会赞扬日本常驻代表石兼公博先生阁下在担任1月份安理会主席期间所做的工作。相信我可以代表安理会全体成员深切感谢石兼大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

### 通过议程

议程通过。

### 有关伊拉克的局势

#### **秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第三十六次报告 (S/2023/51)**

#### **秘书长关于第2631 (2022) 号决议执行情况的报告 (S/2023/58)**

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士和伊拉克保健和社会护理组织捐助方和国际关系主任艾哈迈德先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/51，其中载有秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第36次报告，以及文件S/2023/58，其中载有秘书长关于安全理事会第2631 (2022) 号决议执行情况的报告。

我现在请亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

**亨尼斯-普拉斯哈特女士** (以英语发言)：将近20年前，在2003年5月，安理会通过了第1483 (2003) 号决议，为后萨达姆时代的伊拉克指明前进道路。塞尔希奥·比埃拉·德梅洛被任命为秘书长特别代表，任期四个月，以帮助建立联合国行动的雏形。当时，他指出：

“我们再清楚不过的是，伊拉克人民一直在受苦受难，已痛苦不堪。现在是时候了，我们大家必须……齐心协力，确保结束这种苦难，确保伊拉克人民把命运掌握在自己手中”。

同年8月中旬，安理会设立了联合国伊拉克援助团（联伊援助团）。几天后，塞尔希奥·比埃拉·德梅洛和21名同事在联合国巴格达总部遭受的袭击中被夺去生命。另有150名同事在爆炸中受伤。他们成为他们致力于制止的暴力的受害者，尽管如此，我们的工作仍在继续。但是，从很多方面看，2023年的确将成为值得铭记的一年。我谨借此机会感谢伊拉克历届政府20年来一直与联合国保持建设性工作关系。

过去四年中，我经常指出，如果脱离伊拉克历史，就很难对伊拉克局势作出判断，因为数十年的动荡仍在影响着现在。这一点今天仍然适用。伊拉克面临的挑战不是一夜之间出现的，处理过去的遗留问题和现在的许多挑战都需要时间，无论谁掌权。还应强调，任何政府都不能全靠自己。换言之，政党和其他行为体必须把国家利益置于首位，这一点至关重要。归根结底，不论是现在，还是将来，这都是一项共同的责任。

鉴于任何一届政府都需要时间和广泛的政治支持来推动伊拉克前进，我要强调管理公众期望的重要性。承诺过头，不能充分兑现，会带来可怕的后果，而粉饰局面只会加剧挫折感和幻灭感。

大约三个月前，国民议会确认伊拉克新总统和政府，结束了一年多的紧张局势、政治不和和权力游戏。23名内阁部长中有3名是女性。不用说，我们热切期待决策岗位的妇女人数进一步增多。

展望未来，如我所解释的那样，任何人都不能指望伊拉克面临的挑战在一夜之间得到解决，但我也希望持乐观的态度。在我最近于去年10月向安理会通报情况（见S/PV.9145）时，我强调——不是第一次——自2003年以来，浪费了太多进行亟需的实质性改革的机会，同时强调普遍的腐败是伊拉克运转失常的主要根源。我明确指出，就几个关键问题采取行动的时机

已经错失，采取行动的时机稍纵即逝。

在上任后的头三个月里，由候任总理穆罕默德·希亚·苏达尼领导的伊拉克新政府表现出了应对该国面临的腐败盛行、公共服务不佳和失业率高企等最紧迫挑战的决心。

在打击腐败方面，政府采取了多项重要步骤，包括收复被窃取的资金和调查指称的腐败行为。我必须鼓励伊拉克政府持之以恒，因为那些必定失败的人无疑将试图阻碍这些努力。但是，伊拉克要想建设一个为社会的需求而不是为一个同流合污的封闭群体的需求服务的体系，确保全方位的问责就绝对必不可少。这意味着不给那些攫取国家资源用于谋取个人私利或者其它利益的人丝毫喘息的机会。此外，系统性的变革将被证明至关重要。我已经多次指出这一点。多年来，伊拉克的腐败已经变成一个系统——即，它已变成不只是一群个人或者一系列活动。当前政府为改进公共服务提供所做的努力也应得到肯定。虽说如此，从管理公众期望值的角度出发，我想提醒安理会，实现将积极影响所有民众生活的切实变化将需要时间，因为实现这种变化只能通过结构性的变革，而这需要系统的社会经济改革、加强机构以及改善各级治理。

此外，不可否认的是，急需且期待已久的经济、财政以及金融改革被推迟出台，这一点在该国各地显而易见。近来，我们关切地看到，平行市场上的汇率给普通伊拉克民众施加了更多压力。短期而言，尽快通过一项联邦预算显然必不可少。更多的拖延只会使众所周知的支出限制所引发的局势恶化。在这方面，我谨再次警告，不要采取将导致伊拉克公共服务部门更加臃肿的措施。尽管急需处理高失业率的问题，伊拉克根本承受不起给一个本已极度臃肿的公共部门增加负担的后果。从一个相关的角度来说，请允许我重申，对石油的依赖导致伊拉克更容易受到外部冲击。因此，伊拉克应当把可持续的经济多样化作为优先事项，包括发展一个创造附加值和就业的私营部门。

当然，许多其它领域需要伊拉克政府给予紧急关注，包括严峻的环境挑战、必须实现能源独立、伊拉

克国民继续从霍尔营地和其它营地以及叙利亚东北部的监狱返回家园、必须迅速执行《辛贾尔协议》、完成期待已久的基尔库克对话、从人道响应过渡到持久解决与发展、修订宪法以及在安全部门改革中取得实质性进展等等。

当然，我将在未来的通报中报告这些问题，但是现在我还想提出另外一个方面，即保护和促进人权，包括追究侵犯和践踏人权行为的责任。我认为，塞尔希奥·比埃拉·德梅洛于2003年飞往巴格达之前曾说过，尊重人权是持久和平与发展的唯一坚实基础。根据他的这番话，我想强调，噤声、阻挠、排斥或者削弱建设性的批评只会实现一种结果。它玷污国家的形象并且侵蚀公众的信任，而鼓励百家争鸣则使机构能够繁荣兴旺并且调整适应。毋庸置疑，切实的人权承诺对于任何国家、包括伊拉克举足轻重。

关于巴格达和埃尔比勒之间的关系，政府的方案表示，致力于解决联邦当局和库尔德斯坦地区政府之间的未决问题，包括在六个月内制订石油和天然气方面的法律。为此已采取了一些初始步骤，包括进行了多次高级别访问和设立联合技术委员会。总的来说，事态是积极的，这是好事。但是，对于关系的制度化非常重要的结构性对话依然缺失。关键是，这些磋商尚未被转化为具体的协议，包括已经提过的就2023年联邦预算这个紧迫问题达成协议。考虑到所有因素，我们希望，联邦最高法院近期的裁决将不会阻碍当前有关预算的谈判。相反，我们希望看到巴格达和埃尔比勒仍有达成一项持久协议的动力，使它们能够摆脱时刻在管理危机的状态。

现在聚焦库尔德斯坦地区，我曾在先前的通报中概述了政治内讧的风险。遗憾的是，该地区执政党之间的隔阂继续消极影响其机构和人民，甚至演变为联盟的某个党派从10月份以来一直抵制内阁会议。上周六，各方在苏莱曼尼亚的一次会议带来了一线希望。举行该会议本身发出了重要信息，我还可以强调的是，有必要迅速和务实地采取行动。明确地说，库尔德斯坦地区的政党承受不起浪费更多时间的后果，因此，急需在财政、行政、安全以及选举分歧等未决问题上

迅速达成妥协。

关于伊拉克的外部关系,我高兴地报告,政府继续奉行开放和均衡的政策,当然其基础是共同利益和遵守主权、领土完整以及睦邻友好的原则。正如我12月20日在安曼举行的第二次巴格达会议上所指出的那样,我衷心支持总理努力使伊拉克成为一个对话与投资的平台。虽说如此,伊拉克的主权与领土完整仍一再遭到破坏稳定的侵犯。不言而喻,用攻击来发出信息只会鲁莽地导致紧张升级,杀害民众和破坏财产。有既定的外交工具可供所有人使用,包括当邻国的国家安全被认为受到威胁时可用的工具。要使伊拉克进一步巩固国内的稳定,我们所有人都有义务协助营造一个有利的环境。

考虑到下一位发言者,我谨重申,伊拉克仍是世界上爆炸物污染最严重的国家之一。该国本国主导的扫雷努力、包括国家预算拨款都实为令人赞叹。但是,整个该部门依然资金不足,伊拉克平民为此付出代价。2022年,战争爆炸物仍是伊拉克儿童伤亡的首要原因,整体而言造成三分之一的平民伤亡。因此,我必须鼓励国际社会继续提供支持。

现在,我谨谈谈失踪的科威特人和第三国国民以及失踪的科威特财产、包括国家档案的问题。当然,我们非常欢迎伊拉克政府采取步骤,鼓励更多的证人站出来。我们也赞扬三方委员会的成员在提供卫星图片方面继续合作。这两方面对于努力查明其它可能的埋葬点至关重要。

最后,我愿既传递希望,也表达一种紧迫感。希望是,伊拉克新政府得到确认将提供一个机会,从结构上处理该国及其人民面临的许多紧迫问题。当务之急是,伊拉克政治阶层应抓住它所获得的短暂机会之窗,最终使国家摆脱周而复始的动荡和脆弱状态。

最后,我要再次祝贺伊拉克国家足球队最近获得阿拉伯海湾杯足球赛冠军。值得注意的是,在经历了数十年孤立、暴力、冲突和紧张局势后,伊拉克自1979年以来首次主办了这一赛事。依我拙见,这在很大程度上证明,伊拉克已经恢复正常,并且有望不仅使本国,

而且也有望使地区伙伴围绕一个共同的积极目标作出努力。

**主席**(以英语发言):我感谢亨尼斯·普拉斯哈尔特女士所作的通报。

我现在请艾哈迈德先生发言。

**艾哈迈德先生**(以英语发言):伊拉克是世界上存在爆炸物隐患最多的国家之一。这种隐患包括全国各地存在大量不同类型已记录和未量化战争遗留爆炸物。这是接连发生的战争和冲突,包括两伊战争、历次海湾战争以及最近与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)冲突的结果。在与伊黎伊斯兰国冲突时,出现了前所未有各种类型简易爆炸装置纷呈的新时代。大片平民区遭受了地面战斗和空中轰炸之害。

爆炸物隐患仍然是人们安全和有尊严回返的障碍。它对人们的生命构成巨大威胁,并造成残疾。2022年12月16日,尼尼微有一些儿童沦为最新受害者。那个星期五下午,四名八岁到九岁的儿童外出到其村边一个历史圣地附近玩耍。他们遇到了一个金属物体。他们将该物体捣鼓了一番。随后,当他们向该物体投掷石块时,该物体发生了爆炸。这一悲惨事件夺去了其中三名儿童的生命,并造成第四名儿童受伤。这一可悲事故并非独一无二,因为还发生了数十起其他不同事件,造成平民死亡或身体受影响。

爆炸物隐患阻碍正常的日常生活、社会经济活动、稳定努力、重建、发展以及境内流离失所者安全返回家园。爆炸危险物隐患阻碍住房、道路、农业、灌溉、工业和全部基础设施。根据国际移民组织流离失所跟踪信息总库的数据,到2022年底,伊拉克各地约有120万人仍在流离失所。他们返回速度非常缓慢。约有13%的境内流离失所者指出,由于爆炸物隐患,他们无法返回原籍。同时,这种隐患往往造成二次流离失所以及占据他人财产现象。

国际捐助者、联合国、伊拉克政府、国内和国际非政府组织以及私营部门一直合力缓解爆炸危险物的负面人道主义影响和社会经济影响。开展了搜索和清除工作、爆炸物风险教育和受害者援助活动。缓解进

程取得了许多进展,在调查和清理关键基础设施、向数百万伊拉克人提供风险教育以及将爆炸物风险教育纳入国家教育课程方面都取得了许多显著成就。不过,仍发现了一些不足,利益攸关方对此必须给予关注并作出努力。在伊拉克开展的地雷行动方案一般来说都没有考虑通过各种医疗保健服务、身体康复、社会经济融合和增强受害者权能来援助受害者及其家人。现在,捐助者和地雷行动操作者必须重新思考这种方案的规划和执行,纳入援助受害者的内容,以便同国家地雷行动战略接轨。

值得注意的是,伊拉克政府地雷行动局在日内瓦国际人道主义排雷中心支持下,与各利益攸关方协商,制定了2022-2028年战略计划和相关的2022-2023年执行计划。然而,2022年年中制定完毕的这些计划仍须得到伊拉克政府的核可才能启动,而这方面的进程非常缓慢。由于排雷速度缓慢,伊拉克无望在2028年目标期限前履行《禁止杀伤人员地雷公约》规定的义务。我们确认,伊拉克各类主管部门正在努力协助各组织开展地雷行动,但挑战依然存在。认证和认证延期过程非常漫长,这可能造成进一步影响,会中断行动的实施,阻碍实现项目目标的能力,从而造成资源浪费。

当局为地雷行动组织到任务区开展行动发放准入证是另一项挑战。政府签发的准入函有效期只有30天,这很不方便。各组织必须每月都再次启动申请程序,这增加了压力和行政负担。当局对补充文件的新请求不断增多。最近,新增加的要求规定必须提供完税证明,才能重新发放准入函,受此影响的不只是地雷行动实施方,整个人道主义工作也都处于或接近停滞状态。政府不同实体发布特别决定和规则,立即生效,没有任何缓冲期。

伊黎伊斯兰国危机之后,捐助界在解放区慷慨提供了大量应急资金。然而,最近,由于各种因素,国际捐助资金明显减少,这对在伊黎伊斯兰国后时代所开展努力和所培养能力的继续和可持续性构成严重威胁。事实是,捐助国政府在2019冠状病毒病(COVID-19)疫情后局势中有了新的内部优先事项。

欧洲、非洲和亚洲等全球各地出现了其他危机。与气候变化和环境挑战有关的全球新专题问题显而易见,促使捐助者将资金转向这些优先领域。

还有一点也是事实。根据经济合作与发展组织的名单,伊拉克是一个中上收入国家,而且在油价飙升后,该国积累了前所未有的收入。但是,腐败、不平等、不公平分配和高贫困率仍然存在。根据伊拉克规划部的数据,贫困率从2019年和2020年的20%上升到2022年的25%。儿童受到的打击最大,有38%的儿童生活在贫困线以下。伊拉克国家预算没有拨款资助可行的地雷行动方案。

所有这些因素都导致伊拉克不再受到捐助者关注。地雷行动实施方因捐助资金如此陡减而受到影响。国内非政府组织受到的打击最大,其生存岌岌可危。支助的减少有损国际社会旨在促进行动本地化以及履行在“大协议”和《变革宪章》中所作承诺的努力。联合国地雷行动处一直通过使国际非政府组织和国内非政府组织走到一起,推动传授国内非政府组织成为独立的人道主义地雷行动实施方所需的知识和技能这一模式,领导伊拉克境内地雷行动本地化工作。然而,能力建设项目不能只持续两三年,因为它们需要一个完整的学习和发展过程,必须获得足够的资金。发展当地地雷行动能力是一个更漫长的持续进程,而不仅仅是一个目标。在全球范围内,向当地行为体提供的人道主义资金在2019年占总量的3.8%,2020年为4.7%,但在2021年降到只有2%,而《大协议》的目标是25%。因此,“本地化”的说法和实践之间存在巨大差距,必须缩小。伊拉克人运作的地雷行动非政府组织数量不到在该国行动的类似国际非政府组织和商业机构的25%。

在伊黎伊斯兰国危机之前,只有两三个国际非政府组织获得了在伊拉克开展地雷行动的资格,但自2018年以来,随着捐助资金涌入解放区,有大量国际非政府组织涌入注册并获得了伊拉克联邦政府的认证。可以理解的是,国际非政府组织的来去取决于外部因素,包括捐助方战略和可用资金的供求关系,也取决于内部因素,如法律和官僚问题或安全影响。与

此同时，当地的非政府组织必定会留在国内。2003年巴格达的联合国驻地和红十字国际委员会办事处遭到恐怖袭击后，联合国机构和绝大多数国际非政府组织不得不因为安全原因离开伊拉克。这在伊拉克的一段关键历史时期造成了巨大真空。尽管国内非政府组织在那段时期才刚刚兴起，但它们不得不站出来努力填补空缺。

在地雷行动中，国内组织将继续从各种角度增加重要价值，包括但不限于：它们更了解本国文化、社会政治和官僚机构与情况；拥有低成本实施项目的的能力；拥有可持续的知识和能力；拥有创新能力。比如，我所在的这个伊拉克非政府组织创造了全世界首个用于爆炸物风险教育的双语电子应用程序。在应对COVID-19疫情期间，伊拉克卫生和社会保健组织努力调整风险教育技术和方法，以便在没有面对面接触的情况下安全地联系到受益者。我们还制定并实施了基于族群的多层次举措，儿童、青年和成年男女都为维护族群安全作出了贡献。这些创新经验已在伊拉克国内外的各种平台上与利益攸关方分享，国内和国际非政府组织也纷纷效仿。

非政府组织是民间社会的组成部分。在这个日益政治化、往往有大量民众被边缘化和剥夺权利的世界里，民间社会仍然是确保本地自主和参与的最佳途径。支持这一架构并赋予它权力，有助于维持一个有效的民主制度，要求国家负责，支持政府提供服务，代表本地选民，确保本地能力的可持续性。

本地化不仅要让人道主义系统尽可能立足于本地，也要让它尽可能国际化。它必须首先关注本地自主和赋权，一方面确保民间社会与政府达成更好的内部权力平衡，另一方面确保国内组织、联合国与国际非政府组织达成更好的外部权力平衡。我们要想确保真正致力于本地化，就迫切需要改变规划、方案设计和筹资方式。本地化必须存在于战略和运营环境中，并得到它们的支持，必须加大努力理解本地化的前提条件，确保充分融入战略因素。

总之，伊拉克仍然是世界上雷患最严重的国家之

一。按照目前的情况，它将无法履行《禁止杀伤人员地雷公约》规定的义务。捐助方将排雷和风险教育置于受害者援助之上。伊拉克政府应以透明的方式资助地雷行动，重点资助非政府组织。总体而言，捐助资金正在减少，并被单方面分配给国际机构，只有有限的投资注入到伊拉克民间社会组织。我们敦促捐助方打破那些阻碍与国内非政府组织接触、为其供资、与其直接打交道的陈规。它们没有理由不利用与当地伙伴接触的直接渠道，在项目实施前后和实施期间听取这些伙伴的意见。需要在本地化方面加大努力。

**主席**（以英语发言）：我感谢艾哈迈德先生所作通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**米尔斯先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：首先我要感谢日本代表团有效指导了我们上个月的工作。主席女士，我也欢迎你和你的代表团担任主席，我们期待就本月繁忙而重要的工作方案与你合作。我要感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表周全而坦率的通报，感谢艾哈迈德先生就伊拉克令人担忧的未爆弹药形势作了详尽通报。

首先，我要代表美国祝贺伊拉克和穆罕默德·希亚·苏达尼总理于10月组建政府。我们鼓励新政府紧急行动，应对该国面临的诸多挑战。伊拉克人民理应享有经济机会和有效的治理。因此，我们努力支持苏达尼总理努力实现他宣布的根除腐败和改善公共服务特别是供电的目标。我们还鼓励政府促进私营部门发展和就业增长，重点是增加妇女参与劳动力。我们欢迎有报道称伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府就预算安排以及伊拉克石油和天然气资源管理达成协议一事取得进展。

我们渴望与伊拉克政府合作，处理气候变化的负面影响，包括通过可持续发展、水管理、使用可再生能源、天然气捕获和减少天然气燃烧。我们欢迎联合国设立伊拉克气候变化和气候安全顾问一职。我们鼓励联合国伊拉克援助团（联伊援助团）继续在这个领域支持伊拉克。应对气候变化将对伊拉克的经济产生积

极影响。

伊拉克新政府必须响应选民的呼吁，更好地尊重人权。为了表明人权承诺，新政府应该对2019年10月隶属伊朗的民兵残酷镇压抗议者事件的责任人进行追责，这场镇压造成数百人死亡，数千人受伤。

谈到流离失所者这一关键问题，美国鼓励政府和联伊援助团继续合作，为所有流离失所的伊拉克人寻求持久解决办法，为家庭和孤儿提供必要法律文件，支持他们根据自己的意愿安全、自愿和有尊严地重返社区。为此，还必须与雅兹迪族群密切协商，致力于执行2020年《辛贾尔协议》。

美国呼吁所有会员国将来自伊拉克和叙利亚的外国恐怖主义作战人员及其相关家庭成员遣返，帮助他们改过自新和重返社会，并酌情起诉。我们还敦促各国支持《联合国支持会员国处理从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克回返个人的全球框架》，这是一项多伙伴信托基金，为会员国提供针对回返个人的联合国全系统援助。正如秘书长在启动该框架时所强调的那样，目前的局势无法持续，造成人道主义、安全和人权方面的关切。

由于伊拉克安全部队的英勇无畏，2022年伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的袭击明显少于前一年。尽管如此，威胁依然存在。2022年12月在基尔库克和Albu Bali村附近发生的袭击清楚地提醒人们，伊黎伊斯兰国仍然一心想制造死亡和破坏，必须予以打击。美国仍然致力于全球打击伊黎伊斯兰国联盟，与我们的伊拉克伙伴合作消灭该恐怖组织。我们敦促苏达尼总理履行承诺，将武器置于官方和合法的国家机构控制之下，以维护稳定和安全。

我在结束发言之前，要同秘书长特别代表一道祝贺伊拉克政府和人民主办并赢得了第二十五届阿拉伯海湾杯足球赛。同秘书长特别代表一样，我同意，伊拉克能够主办这次锦标赛证明了伊拉克多年来取得的重大进步，这是该国43年来主办的第一次重大国际锦标赛。正如安理会所知，仍有许多工作要做，但我们相信，伊拉克能够继续在其已取得成功的基础上再接再

厉，伊拉克人民可以依靠联伊援助团和美国，我们将继续在这一进程中协助他们。

**阿布沙哈卜先生**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我谨祝贺你担任安全理事会本月主席，并祝你一切顺利。我也真诚感谢和赞赏我们日本代表团的同事，他们在日本1月份成功担任安理会主席期间做出了出色努力，展现了专业精神。此外，我感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的重要通报，并感谢艾哈迈德先生的宝贵发言。我也欢迎伊拉克代表参加本次会议。

伊拉克于2022年10月组建了人们期待已久的新政府，有鉴于此，我们强调必须在这一可喜步骤的基础上再接再厉，将伊拉克的国家利益和统一作为优先事项。这将使该国能够应对其挑战，并加强其安全和稳定。展望未来，至关重要的一项是，伊拉克应继续努力改革各个部门，特别是通过促进法治、加强国家机构、加快发展和实现经济进步。我们期待伊拉克通过今年的年度预算，这将支持该国的重要项目。

就任命三名女性出任新政府职位以及最近正在进行的增强伊拉克妇女经济权能的努力而言，我们强调促进妇女充分、平等和切实参与各个领域，特别是公共和私营部门的重要性。妇女在建设繁荣、稳定和可持续的社会中发挥着重要作用。我们也赞扬联合国支持伊拉克妇女的活动，包括通过提高对达伊沙所犯罪行女性幸存者的心理和社会需求的认识。

伊拉克最近纪念了宣布战胜达伊沙五周年，但我们绝不能忽视该恐怖组织对伊拉克和该地区安全与稳定构成的持续威胁。达伊沙组织继续在伊拉克多个地区开展活动。就在最近，达伊沙组织实施了多起恐怖袭击，最引人注目的是2022年12月18日在基尔库克省Albu Bali村附近的袭击，造成8名平民和9名警察丧生。我们重申支持伊拉克为保护其反恐斗争成果和彻底铲除恐怖主义而采取的一切措施。

我国谴责对伊拉克内政的任何干涉以及以任何借口采取的任何可能破坏其安全与稳定的行动。考虑到近几个月来对伊拉克的袭击有所增加，我们强调国

际社会必须以一致的声音反对这种行为，这种行为不仅侵犯伊拉克的主权，而且公然违反国际法，威胁到该地区的稳定。

我们地区最近发生两起事件，它们是伊拉克与其所在地区交往的积极体现。第一件事是在2022年12月，伊拉克、约旦和法国联合组织了第二届巴格达合作与伙伴关系会议。该次会议表明，该区域各国愿意加强与伊拉克的合作，支持伊拉克的稳定。第二件事是由伊拉克主办的阿拉伯海湾杯锦标赛。在比赛中，伊拉克人民热情接待了阿拉伯游客，表明他们普遍渴望与他们所属的阿拉伯地区建立联系。

关于失踪的科威特人和第三国国民，以及包括国家档案在内的遗失科威特财产问题，我们希望在今后一段时期能够在这一问题上取得进展。我们赞扬科威特和伊拉克在这方面的努力。

最后，我们赞扬联合国伊拉克援助团在其任务授权范围内努力协助伊拉克克服该国目前面临的困难。这包括支持伊拉克政府努力应对新出现的挑战，例如给伊拉克人生活带来许多方面影响的气候变化。我们希望伊拉克将继续走和平与稳定的道路，伊拉克人民将实现他们对安全与繁荣的愿望。

**阿丰索先生(莫桑比克)**(以英语发言)：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员(非洲三成员)，即加蓬、加纳和我国莫桑比克发言。

首先，主席女士，非洲三成员要热烈祝贺你和贵国马耳他担任安全理事会主席。我们向你保证，我们将全力支持你，并对你出色领导安理会的工作表示良好的祝愿。同样，我们高度赞扬日本在艰难的一月份担任主席期间所做的出色工作。我们感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士和艾哈迈德先生所作的重要通报。我们欢迎伊拉克代表参加本次会议。选举共和国总统，随后任命总理，并组建了一个赢得议会信任投票的政府，这是朝着为伊拉克稳定奠定坚实基础的方向迈出的一大步。我们感兴趣地注意到，任命了三名女性内阁成员，这是实现包容性治理的重要

一步。我们鼓励伊拉克政府继续努力，扩大妇女对政治决策进程的实质性参与。

我们呼吁伊拉克政府实施必要改革，改善伊拉克人民生活条件，为此，应优先打击腐败，解决失业，创造就业机会，支持弱势和低收入群体，改革经济和金融部门，并加强公共服务。我们还鼓励它努力解决巴格达和埃尔比勒之间的问题，提高地方治理能力和效力，使境内流离失所者返回原籍地，处理人权和妇女赋权问题，支持安全部队，维护司法独立，加强伊拉克在该区域的作用。我们重申区域对话对促进伊拉克安全与稳定以及适应环境挑战和气候变化影响的重要性。

在安全方面，A3国家深感关切的是，“达伊沙”和其他恐怖团体继续发动不对称袭击，武器在该区域扩散，对和平与安全构成严重威胁。尽管开展了广泛的反恐行动，但“达伊沙”发动的袭击仍然是伊拉克政府面临的严重安全挑战。A3强调，必须继续努力确保击败“达伊沙”，并支持伊拉克在打击恐怖主义方面发挥区域作用。因此，我们支持伊拉克安全部队继续参与打击“达伊沙”活动的行动。在这方面，我们欢迎约旦哈希姆王国12月主办第二轮巴格达伙伴关系与合作会议，把伊拉克的邻国聚集在一起，讨论该区域的安全挑战，包括“达伊沙”构成的威胁。

关于经济形势，我们期望，执行有关打击腐败、解决失业和创造工作机会、支持弱势和低收入群体、改革经济和金融部门以及加强公共服务等事项的政府方案，将有助于解决伊拉克面临的困难。执行该方案肯定会打造一个稳定经济、促进发展的平台。

在区域层面，我们欢迎伊拉克政府的方案重视促进与其他国家的关系，特别是与其邻国和海湾合作委员会成员国及其他阿拉伯国家的关系。这一框架以及伊拉克政府促进伊拉克主权和加强该国在阿拉伯、区域和国际组织中的作用的意图，对于应对当前的区域安全挑战至关重要。

关于人道主义局势，A3感到关切的是，截至12月31日，伊拉克境内仍有约120万人流离失所。在此情况

下,我们欢迎联合国驻伊拉克人道主义国家工作队努力制定2023年人道主义过渡战略,即在着力满足剩余人道主义需求的同时,继续从人道主义援助向发展援助过渡。

我们注意到强迫失踪问题委员会在访问伊拉克后提出的报告,鼓励伊拉克政府执行其建议,包括通过将强迫失踪定为刑事罪的立法。

最后,A3国家重申坚定支持特别代表和联伊援助团致力于维护伊拉克人民和政府的利益。

**佩雷斯·卢塞先生**(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):主席女士,首先,我谨和同事们一起祝贺你担任安全理事会主席。我们相信,凭借你的团队和经验,你一定会取得成功。我也谨感谢日本代表团在1月份出色地开展工作,展现专业精神。

我感谢秘书长伊拉克问题特别代表亨尼斯-普拉斯哈特女士提供信息,并感谢伊拉克保健和社会护理组织捐助方和国际关系主任艾哈迈德博士。我们欢迎伊拉克常驻代表出席今天的会议。

厄瓜多尔赞赏联合国伊拉克援助团所做的工作,赞赏特别代表根据第2631(2022)号决议采取行动,创造条件,以便进行包容各方的政治对话,从而促成一个稳定的治理时期,使伊拉克人民的基本要求得到满足。我们特别赞扬他们努力按照第2631(2022)号决议的规定,推动雅兹迪族女性幸存者相关法律的有效执行和规范。该法的颁布是为交叉性暴力的女性受害者争取正义和赔偿的重要一步,发出了实现民族和解的明确信号。

然而,我国代表团同在我之前发言的其他同事一样,对伊拉克和黎凡特伊斯兰国实施的袭击仍在继续感到关切。这些事件,加上简易爆炸装置,一直是包括妇女和儿童在内的平民死亡的主要原因。厄瓜多尔谴责这种行为,我们也敦促各方不要使用暴力。

四个月前,在上一次关于伊拉克的通报(见S/PV.9145)中,亨尼斯-普拉斯哈特女士向安全理事会成员清楚地评估了政治僵局的原因及其对在伊拉克

境内活动的非国家武装团体不受控制的影响。

我们欣慰地获悉,继议会选举、库尔德人阿卜杜勒拉蒂夫·拉希德当选总统以及穆罕默德·希亚·苏达尼被任命为总理之后,政治僵局已经结束。自由选举以及建立民主对体制建设有着积极的影响,而体制建设正是人民能够找到稳定并解决冲突的途径。

今天,应当承认,已经采取步骤来克服政治危机,加强国家权力,消除该国持续的安全威胁,并重新确立体制框架和法治。然而,必须投入更多的资源,以加强反恐斗争,确定防治荒漠化及其所带来水源减少的机制,并加强政策的规划和实施,以改善获得医疗保健、教育和司法救助的机会,并加强保护伊拉克人的人权。

作为妇女与和平与安全议程的《共同承诺宣言》的签署方,我们深信,在对话与谈判进程中纳入性别平等和代际公平的参与性办法,对于巩固和维持和平至关重要。因此,我们赞扬为促进妇女参加技术培训以及参与选举进程和民主政治活动创造条件。我们鼓励完成针对家庭暴力的立法。

我们支持秘书长在其关于伊拉克儿童与武装冲突的报告(S/2022/46)中提出的主张,即必须继续进行排雷努力,并呼吁将反叛武装团体非法招募的儿童视为受害者,而不是战斗人员。

厄瓜多尔相信区域和全球多边主义的价值。在这方面,我们欢迎伊拉克政府为促进内部团结所作的一切努力,同时也欢迎它注重与该区域其他国家、区域机构和国际组织建立建设性的多层面合作关系。

**叶夫斯京格聂耶娃女士**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们要感谢日本代表团主持1月份的安全理事会工作。主席女士,我们也祝愿你和你的团队在本月份取得成功,工作尽可能顺利。

首先,我们要感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士就伊拉克共和国局势所作的通报。我们重申,我们继续支持联合国伊拉克援助团的工作。今年是展开这项工作的二十周年。我们认真听取了艾

哈迈德博士的评估。我们欢迎伊拉克驻联合国代表参加会议。

我们注意到本组织在伊拉克为改善公共和政治生活以及国家运作所作的各种努力。与此同时，我们必须承认，在好战的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）团体构成持续恐怖威胁的背景下，友好国家伊拉克在国内继续面临复杂的政治和社会经济挑战。

在这方面，我们欢迎伊拉克国民议会选举阿卜杜勒拉蒂夫·拉希德先生为共和国新总统，并组建以穆罕默德·苏达尼总理为首的政府。我们重申全力支持新内阁努力改善共和国局势，并确保稳定、安全与法治。我们希望，伊拉克所有政治力量都将采取负责任的态度，为了所有族裔和宗教社区以及人口群体的利益，寻求完全通过谈判来解决分歧。

我们知道，不可能立即解决伊拉克当局所面临多年积累的许多问题。因2003年事件及随之而来打击伊黎伊斯兰国的战争而遭受破坏的社会经济和人道主义领域需要国际关注和援助。在这方面，新政府方案的通过特别及时，该方案的优先任务之一是改革共和国的金融部门。我们希望，这将为解决影响伊拉克人民的紧迫问题铺平道路，例如解决失业问题以及向弱势群体提供支助。

与此同时，我们非常清楚，伊拉克领导人将很难考虑到该国具有各种政治、社会、种族和宗教背景的所有代表的意见。我们深信，包容性对话将有助于解决伊拉克的内部分歧。

我们高度赞扬伊拉克政府和库尔德自治区之间正在进行实质性对话，以解决现有的分歧，特别是石油和天然气问题上的分歧。双方之间关系的进一步改善显然将有助于伊拉克加强其安全，并将造福于全体伊拉克人民。

我们遗憾地注意到，尽管伊拉克人在反恐方面取得了成就，但安全局势依然脆弱，特别是因为恐怖小组的活动死灰复燃，根据秘书长最近的报告（S/2023/58），这些恐怖小组经常在共和国各省发动

袭击。我们深信，只有通过尽可能广泛地协调反恐努力，同时尊重伊拉克国家主权，而且必须与巴格达协调所有行动，才能有效应对这一挑战。确保伊拉克邻国的国家安全不应以牺牲伊拉克的主权、独立和领土完整为代价。

某些外部势力企图利用伊拉克内部的紧张局势，这正在阻碍该国的持续正常化。在这方面，我们要再次强调，将伊拉克领土变成第三国之间复仇和对抗的场所是不可接受的。我们高度赞赏巴格达建立睦邻友好关系的努力，我们也欢迎伊拉克共和国在包括泛阿拉伯关系在内的区域关系中发挥越来越大的作用。我们希望伊拉克和其他区域行为体将利用各自的外交潜力，共同促进整个中东的和平与稳定，包括在第598（1987）号决议以及俄罗斯在该区域的相关集体安全概念的基础上这样做。

**贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：**主席女士，我谨和我的同事一道，感谢日本1月份的出色工作，也祝你2月份取得圆满成功。主席女士，你可以指望瑞士的支持。

我还感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表和艾哈迈德先生的通报。瑞士赞赏特别代表和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）所有工作人员的工作，他们致力于实现该国的和平与稳定已有近20年。我们欢迎伊拉克代表与我们一起与会。

我谨重申瑞士支持伊拉克的安全与稳定。该国及其人民已走过漫长的道路，渴望巩固一个繁荣和民主的未来。这样的伊拉克可推动对话，从而为区域稳定做出更多贡献。12月份由约旦主办、伊拉克和法国协办的第二次巴格达首脑会议就是一个例子，瑞士对此表示欢迎。

瑞士祝贺伊拉克新政府，并祝它在落实改革方案、包括打击腐败、提供基本的社会服务、保护人权以及建立负责任的机构等方面取得圆满成功。加深同库尔德斯坦地区政府的对话也举足轻重。

我们感谢联伊援助团为政府落实这些改革提供支持。此外，我们欢迎妇女在议会中得到妥善代表，

我们注意到三名妇女担任了部长级职位。我们鼓励伊拉克做出承诺,加大妇女充分、平等和切实参与各方面生活、尤其是参与政治决策的力度。此外,核准打击家庭暴力的法律也是实现性别平等的一个重要步骤。

为实现一个稳定和繁荣的伊拉克,我谨强调额外三点意见。首先,近120万在境内流离失所的伊拉克男女返回家园和重新融入社会对于稳定和凝聚至关重要。我们鼓励伊拉克继续努力找到安全、自愿并且有尊严返回和重新融入的持久解决办法。我们支持伊拉克的这些努力。为所有流离失所者提供民事证件对于他们能够获取基本的社会服务、包括教育举足轻重。

地雷也妨碍流离失所者返回,因为它们造成伤亡、特别是儿童伤亡。因此,必须加紧人道主义扫雷、风险教育以及援助地雷受害者的工作。

其次,伊拉克的安全局势依然令人担忧。瑞士谴责一切侵犯伊拉克主权的行为。我们呼吁尊重伊拉克的主权与领土完整。

我们还高度关切10月至12月间达伊沙所为的110多起袭击事件。在这方面,我们谨回顾,采取打击恐怖主义的措施必须充分遵守国际法,尤其是人权法和国际人道主义法。

第三,气候变化是破坏伊拉克稳定的一个因素,是造成旱灾和缺水的因素之一,给农业和生计带来严重后果。在最近的巴格达首脑会议上,伊拉克总理称,缺水对该国的生存构成威胁。我们欣见,伊拉克愿意在跨界水资源联合管理方面与其邻国合作,我们欢迎联伊援助团为此提供支持。瑞士还高兴地继续与伊拉克当局在“蓝色和平倡议”的框架内就该问题开展长期合作。

最后,瑞士欢迎三方委员会的成员就失踪的科威特人和第三国国民问题开展密切合作。

在长期的政治僵局后组建伊拉克新政府并宣布雄心勃勃的议程带来了希望。尽管如此,挑战依然严峻。随着伊拉克继续迈向稳定和繁荣的未来,安全理事会必须团结一致地支持该国。

**戴兵先生(中国)**:我首先祝贺日本顺利完成主席月的工作,期待在马耳他的领导下,安理会2月份工作取得积极成果。

刚才亨尼斯—普拉斯哈特特别代表作了很深入的通报,我对此表示感谢,也欢迎伊拉克常驻代表出席今天的会议。我也认真听取了艾哈迈德先生的发言。

去年10月,伊拉克完成新政府组建,为国家改革与发展奠定了政治基础,中方对此表示欢迎。我们支持伊拉克新政府有效施政,支持伊方自主探索符合本国国情的发展道路。伊拉克国内各方增进团结、实现和解、加快发展,符合伊拉克人民的根本利益。

当前,伊拉克安全形势依然严峻,恐怖残余势力仍在不断发动不对称袭击,造成包括平民在内的人员伤亡。国际社会应继续支持伊拉克打击恐怖主义,肃清“伊斯兰国”等恐怖极端势力,防止其回流蔓延,巩固来之不易的反恐成果。联合国收集“伊斯兰国”在伊罪证调查组要尽快向伊拉克移交所收集证据,助力伊拉克根据本国法律将恐怖分子绳之以法。我们欢迎伊拉克持续推进叙利亚霍尔营地内伊拉克国民的遣返和安置工作,敦促有关国家像伊拉克一样负起责任,尽快推进在伊外国恐怖作战分子及其家属的甄别和遣返。

根据秘书长报告,战争遗留爆炸物和简易爆炸装置持续造成伊拉克平民伤亡,是伊拉克儿童伤亡的主要原因。这些爆炸物很多都是二十年前战争留下来的,当年发动战争的国家应该主动站出来,在帮助伊拉克扫雷、援助受害者等方面拿出实际行动。

伊拉克的和平离不开稳定的地区环境。中方多次强调,伊拉克不是地缘争夺的博弈场。中方支持伊拉克同地区国家发展睦邻友好关系,共同应对跨境挑战。我们呼吁有关各方尊重伊拉克主权、独立和领土完整,通过同伊拉克政府开展合作的方式解决自身安全关切。

过去几十年,伊拉克饱受战争冲击,人民历尽苦难。国际社会应当积极帮助伊拉克重建基础设施,加

快经济社会发展,增进民生福祉。联伊援助团等联合国在伊机构要把资源和精力更多投向伊拉克人民最需要的优先领域,按照授权和彼此分工开展工作,充分发挥国家工作队的作用。

今年是联伊援助团成立20周年,有必要以此为契机,在征求伊拉克意见基础上,对联伊援助团工作和绩效进行系统总结和评估,并就特派团中长期前景进行认真研究。

中国是伊拉克的真诚朋友。去年12月,中国国家主席习近平在会见伊拉克总理苏达尼时重申,中方将继续坚定支持伊方维护国家主权、独立、领土完整,将继续支持伊方开展经济重建,帮助伊方恢复工业、改善民生、实现可持续发展。我们愿同国际社会一道,为伊拉克长治久安、为地区和平发展作出积极贡献。

**埃克斯雷先生(联合王国)(以英语发言):**首先,我要感谢日本在1月份高度专业和有效地担任主席。主席女士,我向你和你的团队保证,我国代表团将全力支持你担任本月主席。我还要感谢特别代表的通报和艾哈迈德先生今天给安理会带来的信息。

联合国赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的重要工作。正如特别代表所说的那样,我们也赞扬历届伊拉克政府长期承诺与联合国特派团密切合作。

我们欢迎伊拉克新政府组建,欢迎苏达尼总理侧重于提供伊拉克人民需要的服务。联合国将继续支持伊拉克政府应对其面临的一系列挑战。其中关键的挑战是确保该国经济稳定,以及需要采取气候行动,包括能源转型和绿色经济改革。我们希望看到政府提出并通过一项可持续的预算,以刺激对伊拉克未来的投资。正如特别代表所说,我们鼓励政府继续侧重于打击腐败,我们赞同她和其他人关于人权和问责的重要性。

另一个核心挑战是伊拉克的安全。我们仍然致力于支持伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府努力确保伊拉克平民的安全,尤其是在当前打击达伊沙祸害的斗争中,并捍卫伊拉克的安全和主权。我们欢迎苏达

尼总理为加强伊拉克边境安全所做的工作。

我们赞扬苏达尼总理在整个地区的参与及其政府努力通过更广泛的双边关系促进区域稳定。我们鼓励进一步开展区域对话,包括关于水安全和气候变化不利影响等重要跨国问题的对话,我们欢迎联伊援助团在支持这些努力方面发挥重要作用。伊拉克政府和区域伙伴之间继续密切合作,对于加强伊拉克和区域的安全与稳定是重要的。

我们欢迎巴格达和埃尔比勒之间正在进行的接触,以解决悬而未决的关切问题。我们鼓励各方进行对话,以解决存在的分歧,包括油气法和预算方面的分歧。我们也欢迎并鼓励库尔德政党之间的对话,我们将继续强调今年通过一项促进库尔德地区选举的法律的迫切重要性。

最后,我们还要感谢特别代表介绍了失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪科威特财产的最新情况。我们欢迎并鼓励各方承诺在这一重要问题上取得进一步进展。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):**主席女士,我同其他同事一道祝贺日本代表团非常成功和专业地主持了安全理事会1月份的工作,并祝愿你担任本月主席期间一切顺利。你可以指望得到我们的全力支持。

我感谢特别代表作了非常全面的通报,我也感谢艾哈迈德先生的通报。我还要欢迎伊拉克常驻代表与会。

我今天要强调四点。

第一,安理会有责任支持伊拉克的稳定与安全。法国重申对伊拉克主权和伊拉克境内库尔德斯坦自治区稳定的承诺。12月底,共和国总统埃马纽埃尔·马克龙在第二次巴格达合作与伙伴关系会议召开之际访问了约旦。他与该区域各国一道重申了加强伊拉克安全和支持正在进行的民主和宪法进程的重要性。

法国谴责所有侵犯伊拉克主权的行。我们同意伊拉克当局的意见,他们一再表示,伊拉克不是区域

大国之间算旧账的地方。我们呼吁有关行为体停止干涉伊拉克内政。

第二，伊拉克必须继续在区域一级发挥积极作用。法国欢迎由伊拉克领导的平衡的区域外交，这使该区域主要国家能够恢复对话。我们欢迎伊拉克总理在这方面的努力。第二次巴格达合作与伙伴关系会议的与会者一致主张将对话作为解决区域争端的手段。今后还将举行这种形式的会议。可信的区域对话也是朝着以联合项目为基础进行合作迈出的第一步，这些项目将促进区域经济一体化，尤其是使应对气候和环境挑战成为可能。

我还要强调伊拉克和科威特在失踪的科威特人和第三国国民问题上合作的重要性。我们鼓励两国继续就这一问题进行对话。

第三，伊拉克的伙伴也有责任支持它实施必要的改革。法国是伊拉克的战略伙伴和盟友。这种伙伴关系的具体形式如下：1月26日和27日，伊拉克总理穆罕默德·希亚·苏达尼正式访问巴黎，以及我们两国签署了战略伙伴关系条约。

法国准备支持伊拉克实施伊拉克人民期待的改革。例如，这一承诺的具体表现之一是伊拉克廉政委员会和法国反贪局签署了一份谅解备忘录，以构建我们在这一领域的合作。

法国还呼吁恢复巴格达与埃尔比勒之间的建设性对话，特别是在安全和分享石油收入方面。恢复联邦当局和该自治区之间的合作至关重要，我们愿意促进交流。

第四，最近几周显示，恐怖主义威胁持续存在。12月20日，安理会谴责最近在伊拉克发生的恐怖袭击。法国向勇敢地抗击达伊沙的伊拉克致敬。只要有必要，只要伊拉克提出请求，法国将与全球打击达伊沙联盟伙伴一道，在充分尊重伊拉克主权的情况下，继续支持伊拉克打击恐怖主义。

**小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言)**：首先，让我祝贺日本在1月份高效和成功地担任主席。主席

女士，我们就马耳他担任安全理事会主席向你表示祝贺。马耳他在2月份担任主席期间可以指望得到巴西代表团的全力支持。

我感谢秘书长特别代表的通报，也感谢他缅怀塞尔吉奥·维埃拉·德梅洛，他对和平和人权事业的承诺使我们感到自豪并受到鼓舞。我感谢艾哈迈德先生提供的信息，并欢迎伊拉克代表团参加今天的会议。

去年10月，巴西对伊拉克新政府组建感到高兴。我们注意到，伊拉克政府提出了一份全面的优先事项清单，其中包括旨在满足伊拉克人民愿望的重要改革。我们鼓励所有政治行为体在该国通过自己的国内政治进程确定为优先事项的所有领域支持该政府计划，以行使其在不受外国干涉的情况下决定自己命运的权利。

让伊拉克妇女在新政府中担任高级职务也值得赞扬，特别是考虑到女候选人在2021年选举中的表现，包括超过配额制度。任命妇女担任政府高级职务标志着努力将伊拉克人民的意愿转化为包容的代表性。我们希望新政府能够营造一种环境，使妇女能够在总体上不受性别歧视的情况下有意义地参与政治和社会。通过《反家庭暴力法》将有助于实现这一目标。

巴西还赞扬伊拉克政府根据伊拉克宪法框架努力解决联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间关系中的未决问题，包括石油收入管理问题。我们强调所有相关当局之间持续对话的重要性，铭记它们对伊拉克人民的共同责任。我们认为，相互理解与合作，加上统一的责任和目的，将加强所有政府实体的能力，以符合伊拉克人民对其国家自然财富和资源的永久主权的方式追求伊拉克的发展权。

巴西承认伊拉克努力从叙利亚北部的难民营遣返其公民，并使他们重新融入伊拉克社会。我们赞扬在这一努力中与联合国和其他人道主义组织建立的伙伴关系，赞扬对照顾和保护儿童的优先重视，否则他们在返回后很容易被武装民兵和恐怖团体招募。

促进经济发展和人民福祉也应被视为打击恐怖

主义的一个重要工具。达伊沙在伊拉克以及其他国家造成的威胁不能仅仅通过制裁和追究个人责任机制来根除。至关重要是要解决暴力极端主义的根源,其中之一可能是边缘化人口感到的不公正,包括在地方和全球层面因贫穷、不平等、收入差距和缺乏机会而产生的经济不公正。打击伊拉克境内恐怖主义的全球威胁还需要各国、特别是邻国之间的合作。令人遗憾的是,就伊拉克领土而言,我们目睹了一些无视《联合国宪章》基本原则的行动。巴西重申,不存在针对任何国家的合法自卫权,除非是为了应对可归咎于该国的实际武装攻击。此外,不存在预防性自卫权。根据《宪章》第五十一条或习惯国际法,任何试图以此为由为违反禁止使用武力的行为辩护都是站不住脚的。

关于执行联合国伊拉克援助团(联伊援助团)任务的进展情况,巴西要指出,援助团的存在多年来一直取决于伊拉克政府的同意。联伊援助团是根据《宪章》第六章成立的,目的是在2003年国家机构崩溃后,将国家生活所有方面的控制权逐步移交给伊拉克人,从而协助伊拉克充分发挥作为一个主权、独立国家的潜力。我们认为,把重点放在能够积极支持政治对话和民族和解以及伊拉克人民对其政治制度和机构的自主权的措施上,更有利于实现这一目标。因此,我们鼓励联伊援助团继续在其任务范围内与伊拉克政府开展建设性合作,促进伊拉克社会的能力建设,并加快将目前由人道主义组织提供的所有剩余公共服务移交给伊拉克政府。

巴西赞扬三方机制在红十字国际委员会的主持下继续努力寻找失踪的科威特和第三国国民。我们还注意到伊拉克政府决心继续寻找失踪财产,我们希望尽快取得成果。

最后,我要祝贺伊拉克在1月份成功举办并赢得了海湾杯。伊拉克国家足球队-美索不达米亚雄狮-赢得了非凡的胜利,干得好。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):主席女士,我谨就贵国担任安理会本月主席向你和你的团队表示祝贺,并向你保证我们将通力合作。我们再次感

谢日本在1月份非常成功地指导了安理会的工作。我感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特介绍了伊拉克最近的事态发展。我也感谢艾哈迈德先生内容翔实的发言,并欢迎伊拉克代表今天来到安理会。

今天的会议是在伊拉克新政府成立不到三个月后召开的,我们对此表示欢迎。结束政治僵局、党派竞争和权力游戏是向前迈出的重要一步,我们赞扬伊拉克各派政治力量朝着政治稳定迈出了重要而必要的一步。一个稳定、主权、繁荣、民主的伊拉克是伊拉克人民的愿望,也是该地区的需要。

我们支持苏达尼总理令人鼓舞的改革议程,并鼓励所有政治领导人合作解决摆在他们面前的许多问题和政策,包括认真致力于打击腐败和确保所有人的人权。我们重申支持伊拉克政府努力通过包容性对话和增加妇女对劳动力队伍的参与来实现有意义的改革。我们高兴地注意到任命了三名妇女担任部长职务,并鼓励伊拉克政府更进一步,扩大妇女在决策职位和机构中的参与,以便能够更好地回应伊拉克人民的合理愿望。在这方面,我们赞同呼吁国民议会加快审议拟议的反家庭暴力法。伊拉克社会需要这种重要工具来预防和打击家庭暴力。

我们欢迎联邦政府和库尔德斯坦地区政府为解决未决问题采取的初步措施。如果它们要创造适当的条件,通过预算并制定双方政府都能接受的石油和天然气立法,就需要继续努力。

我们仍然担心伊拉克的安全局势,特别是武装团体的持续袭击,包括达伊沙构成的持续威胁。阿尔巴尼亚赞扬苏达尼总理决心恢复国家对武装民兵的控制,我们与巴格达和埃尔比勒的伊拉克领导人站在一起。我们重申坚决支持伊拉克的主权和领土完整,谴责一切破坏伊拉克稳定和政治独立的企图。

尽管总体评估和前景是积极的,但伊拉克显然继续面临一些政治、安全、经济和环境挑战。为了妥善解决这些问题,需要国际社会的支持,但也需要邻国的理解与合作,它们应该建设性地参与外交和对话,而不是恶意干涉。在这方面,我们欢迎12月在约旦举

行的第二次巴格达合作与伙伴关系会议，这是促进中东主要行为体之间对话的一项共同努力，以支持旨在促进和支持外国投资倡议和方案的活动。

最后，请允许我提及气候变化问题，这是伊拉克面临的一个严重挑战。底格里斯河和幼发拉底河之间历史上肥沃的土地受到了不利影响，如果气候变化的表现得不到适当缓解，将使该国一年比一年变得更加不适宜居住。沙尘暴以及干旱和缺水正在给伊拉克造成巨大的财政和人力代价，并将对基本人权、安全、经济可行性和政治稳定产生负面影响。

我们认为，在伊拉克走上新规划的发展和政治过渡道路之际，联伊援助团是与政府和国内利益攸关方合作，帮助该国应对所有这些多方面挑战的重要伙伴。

**石兼先生**（日本）（以英语发言）：主席女士，首先，我们就你担任2月份安全理事会主席向你和马耳他表示祝贺。我祝你在担任主席期间一切顺利。我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士和艾哈迈德先生的通报。

伊拉克实现稳定、繁荣与安全，对中东保持和平与安全是不可或缺的。在这方面，伊拉克于去年10月成功组建新政府，向前迈出了重要的一步。我们坚决支持伊拉克政府将打击腐败作为优先事项，并欢迎其致力于开展经济和财政改革并创造就业机会，以满足人民的愿望。在这方面，日本希望伊拉克政府尽快采取具体措施，向人民展示明确的改革成果。

我要借此机会赞扬联伊援助团在提供选举援助等领域发挥了作用，并且在伊拉克克服政治僵局的艰难过程中，与政治领导人和民间社会进行了不懈的接触。现在应该讨论联合国未来如何以最佳方式支持伊拉克作出努力，在迄今所取得成就的基础上，最终真正实现自力更生。

伊拉克实现和平与稳定的先决条件，是其主权和领土完整得到充分尊重，以及建立睦邻友好关系。任何袭击，包括对库尔德斯坦地区的袭击，如果威胁伊

拉克的主权和领土完整，都是违反国际法的，必须停止。我们也谴责近期在伊拉克基尔库克、迪亚拉等地区发生的一系列恐怖袭击事件。日本赞扬伊拉克政府积极参与地区对话，在邻国之间建立信任。去年12月成功召开第二次巴格达合作与伙伴关系会议，就证明其努力正在取得进展。

履行国际义务也是维持地区稳定的基础之一。去年12月，伊拉克向科威特支付了最后一笔赔偿金，之后联合国赔偿委员会即告关闭，这是一个重要的里程碑。日本欢迎伊拉克和科威特就失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产开展稳步合作，并注意到在达成双方同意的结论方面取得了进展。

最后，投资于人，包括妇女和年轻人，是将伊拉克社会的多样性转化为国家真正力量的一种方式。为确保建设一个具有复原力的社会，必须对能源、水、电、教育和医疗保健等社会经济基础设施进行投资。机构建设也至关重要。此外，气候变化带来的挑战令人担忧，必须紧急应对。联伊援助团在这些领域对伊拉克的援助至关重要。日本将仍然是联伊援助团和伊拉克的可靠伙伴，我们将继续全力支持他们的努力。

**主席**（以英语发言）：我现在以马耳他代表的身份发言。

首先，我要感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特和伊拉克保健和社会护理组织艾哈迈德先生的通报。秘书长最近的报告（S/2023/58）指出，我们目睹伊拉克取得了重大进展，但还有工作需要完成。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）过去20年来开展的工作是取得这一进展的核心要素。

马耳他欢迎伊拉克组建新政府，并鼓励伊拉克所有政治利益攸关方和机构开展建设性合作，使政府能够满足该国的需求，包括实施相关改革。我们还欣见该国法定的性别配额得到遵守。我们与秘书长一样，敦促伊拉克政治领导人确保妇女充分、平等和切实参与所有政治进程和各级治理，包括行政和司法部门的工作。

马耳他敦促伊拉克政府颁布禁止家庭暴力法案

案,并严格追究基于性别犯罪行为的责任,以保护所有妇女和女童,无论其国籍为何。在政治方面,我们也欢迎联邦政府和库尔德斯坦地区政府为解决悬而未决的问题作出明确承诺并采取措施。

8月底巴格达发生的致命冲突凸显出安全局势的脆弱性。我们呼吁新政府解决这种不稳定的根源,这些根源体现在政治、经济、社会和环境挑战中;我们支持继续开展这方面急需的改革。这种行动对于促进伊拉克的长期稳定至关重要。因此,必须及时通过新的预算。在这方面,我们也呼吁所有国家,特别是邻国,尊重和支持伊拉克的主权、领土完整和民主政治进程。对伊拉克领土的任何攻击都会危及伊拉克和该地区的稳定,应该立即停止。我们欢迎并赞扬伊拉克在该地区发挥的积极作用,特别是为促进稳定所作出的外交努力,包括与区域伙伴进行接触和对话。我们还强调根据国际人道主义法和人权法打击恐怖主义和达伊沙反复袭击的重要性,并重申我们坚定支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)所犯罪行为追究责任的联合国调查组。

马耳他强调必须尊重人权和民主原则,我们对袭击抗议者、活动分子和记者的事件表示关切。在这方面,我们感谢并赞扬非政府组织为改善实地局势作出不懈努力。正如我们今天所听到的那样,地雷仍然是一个具有毁灭性后果的真正问题。解决该问题的努力也必须得到充足的资金。

我们对联伊援助团记录的42起严重侵害儿童行为、与冲突有关的大量性暴力事件以及84名平民伤亡深表关切。此外,我们敦促伊拉克政府全面执行《雅兹迪女性幸存者法》,并考虑对幸存者的子女,包括因冲突相关强奸而生的子女作出类似规定。在人道主义方面,仍然存在大量需求,我们敦促取消对入道主义准入的所有限制。正如艾哈迈德先生今天在通报中提到的那样,平民为伊拉克的不稳定局势付出了最沉重的代价。截至12月31日,仍有117万伊拉克人在国内流离失所,99万人急需人道主义援助,令人震惊。

马耳他强调,必须解决伊拉克的气候和安全相关

问题,在世界上受气候变化影响最严重的国家名单中,伊拉克排名第五。我们欢迎联伊援助团努力协助伊拉克减轻气候危机的影响,包括促进可持续发展和使用可再生能源。马耳他呼吁加强国际和区域努力,应对水资源短缺的挑战。

我们敦促伊拉克政府努力消除结束流离失所现象的主要障碍,包括到处存在的爆炸性弹药污染,以及从伊黎伊斯兰国手中夺回地区的住房和基本服务尚未完全恢复。国内流离失所者的返回必须安全、自愿并有尊严,而且要征得当事人的同意。马耳他敦促地区和国际伙伴确保国家和国际援助与发展组织都具备应对这些挑战的能力并得到协助。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请伊拉克代表发言。

**法塔赫先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言):**主席女士,我祝贺你担任本月安全理事会主席。我还要感谢石兼大使在1月份日本担任安理会主席期间所作的出色努力。我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。我们还赞赏地注意到伊拉克保健和社会护理组织捐助者和国际关系主任艾哈迈德先生所作的发言。

伊拉克新政府是根据国家伙伴关系原则组建的,采取部长级办法,侧重于若干关键支柱,特别是对所有政治力量保持开放;提前举行选举;打击行政和财政腐败以及不受控制的武器;全面改革国家机构和部门;解决电力危机;执行战略项目;促进人权和增强妇女权能;处理流离失所者和少数群体的问题;消除贫困、失业和通货膨胀;满足大众、特别是年轻抗议者的要求;确保伊拉克的供水份额;改善和增加农业生产;以及建立伊拉克的安全和稳定。

在外交关系方面,伊拉克力求通过外交成为本区域稳定的源泉,并在沟通和对话中发挥积极作用,以达成共识。我们欢迎第一轮和第二轮巴格达合作与伙伴关系会议取得成功成果,以及欣见通过主办第二十五届阿拉伯湾杯足球赛营造了更有力的区域和国际势

头, 伊拉克国家队赢得了该比赛。

我谨向安理会简要介绍过去四个月来伊拉克最重要的事态发展。

首先, 关于巴格达联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系, 巴格达和埃尔比勒之间已经达成谅解并继续开展对话, 以解决一些重要的未决问题, 包括颁布石油和天然气立法、分配石油收入和海关收入以及任命伊拉克宪法第140条特别委员会主席。

第二, 在安全问题上, 伊拉克致力于与国际社会、联合国以及专门机构合作, 以便彻底打击和消除恐怖主义, 并确保司法问责、与安全有关的后续行动和对受害者的支持。我们强调联合国对“恐怖主义”一词采用统一定义的重要性。

伊拉克感谢联合国, 并欢迎联合国不同文明联盟事务高级代表米格尔·安赫尔·莫拉蒂诺斯先生、负责伊拉克问题秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士和大阿亚图拉赛义德·阿里-西斯坦尼阁下在纳杰夫市举行会议。我们欢迎联合国保护圣地的行动计划, 以确保宗教场所以及礼拜和冥想场所为所有礼拜者提供庇护所。伊拉克还赞扬安全理事会提供支持并谴责伊拉克遭受的各种恐怖主义行为, 并赞扬安理会一贯申明伊拉克的要求, 即: 不要将我国领土用作解决恩怨的舞台, 或为政治目的服务, 或者作为打击恐怖主义的借口。

第三, 关于土耳其和伊朗的侵犯行为, 伊拉克强烈谴责土耳其和伊朗以自卫为借口, 援引《联合国宪章》第五十一条, 一再侵犯伊拉克领土。伊拉克重申其不威胁邻国领土的宪法承诺, 并重申其希望与邻国进行双边对话, 以找到和平解决办法, 并在各国境内而不是境外解决它们的内部问题。此外, 伊拉克赞扬阿拉伯国家联盟在2022年11月举行的阿尔及尔首脑会议上通过题为“对土耳其部队侵犯伊拉克主权采取统一的阿拉伯立场”的第759号决议。

第四, 在支持解放区方面, 伊拉克赞扬联合国开发计划署(开发署)与国际社会合作, 支持伊拉克旨在减轻流离失所者痛苦的国家计划, 该计划促进了近

400万境内流离失所者安全、有尊严和自愿地返回。此外, 2022年12月27日, 伊拉克部长会议就同一问题通过了一系列决定, 包括一项保证辛贾尔地区数千名伊拉克雅兹迪人拥有自己住房的权利的法令, 此前四十多年来, 由于对他们实行了歧视性和排斥性政策, 他们的这些权利遭到剥夺。

第五, 在政府方案方面, 伊拉克致力于执行可持续发展目标。我们向可持续发展高级别政治论坛提交了第二份国家报告, 并表示希望提交第三份自愿报告。伊拉克正努力通过综合基础设施、经济一体化和相互投资, 促进与邻国的合作和伙伴关系。伊拉克政府在最高级别发起了一场打击金融和行政腐败的广泛运动。我们呼吁国际社会帮助我们追回被盗和走私的伊拉克资金, 并为引渡居住在某些国家的罪犯提供便利。

尽管汇率波动, 特别是美元汇率波动, 但伊拉克的财政状况目前保持稳定。我国政府采取了一系列紧急措施来应对汇率波动。

第六, 在增强妇女权能方面, 我们正在准备执行根据第1325(2000)号决议制定的2021-2024年第二个国家行动计划, 并准备与开发署驻伊拉克办事处合作, 在地方一级讨论2023-2030年期间的伊拉克妇女问题国家战略, 以支持妇女在社会和经济方面的参与、保护和赋权。

第七, 伊拉克人权事务高级专员继续与联合国难民事务高级专员公署及其在公民、政治、经济、文化和社会权利方面的教育活动合作。伊拉克呼吁联合国向遭受达伊沙恐怖主义组织成员所实施性暴力的妇女幸存者提供社会心理支持服务。我们要感谢联合国及其在伊拉克工作的专门机构, 我们呼吁它们根据关于业务活动政策的大会第75/233号决议, 并按照各自的任务规定、国家自主原则以及国家计划和优先事项, 提供技术援助。

第八, 在防治荒漠化和应对气候变化方面, 气候变化和共同沿岸国采取限制用水或改变河道的水政策导致河水水位下降, 是伊拉克政府面临的一个挑

战, 而我国政府一直在努力执行《2030年可持续发展议程》和政府方案。这对粮食安全、保健和交通运输也有负面影响。它造成流离失所和人口变化。它威胁到生物多样性和列入世界遗产名录的历史遗址, 以及被《拉姆萨尔公约》归类为湿地的地点。

伊拉克强调, 我们致力于根据联合国气候变化框架公约缔约方会议(第27届缔约方会议)的成果, 改进适应气候变化的措施。伊拉克也已开始采取务实措施, 推广使用现代灌溉系统, 遏制水资源浪费, 同时实施与绿色经济相关的重要战略项目。

第九, 谈到与姐妹国家科威特的关系, 伊拉克渴望促进与科威特的双边关系, 这是在政治、经济、文化和历史层面一系列积极动向的一部分。这反映在穆罕默德·希亚·苏达尼总理阁下对姐妹国家科威特的访问中。这是总理上任以来首次正式访问一个海湾国家。

伊拉克一直十分关注与科威特南部瓦夫拉电站合作的共同发电项目, 它是为了提高海湾合作委员会国家与伊拉克之间的电力生产。

伊拉克外交部和国防部再次发出人道主义呼吁, 号召了解第二次海湾战争中失踪伊拉克公民或科威特公民埋葬地点相关信息、或是关于科威特财产包括科威特国家档案的任何信息的人站出来。我们请他们立

即与上述两个部委或巴格达的红十字国际委员会联系。在这方面, 伊拉克要对红十字国际委员会的不懈努力表示感谢和赞赏。它主持了三方委员会, 后者的任务是解决科威特囚犯和失踪人员以及第三国国民的问题。伊拉克致力于与该委员会以及可能有助于实现我们目标的任何一方合作。

最后, 我要感谢联合国秘书长秉持尊重伊拉克主权和领土完整的坚定立场。我们高度重视主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士应伊拉克副总理兼外交部长的邀请对伊拉克进行的重要访问。她在巴格达和库尔德斯坦会见了伊拉克官员。我还高度赞赏国际社会继续支持伊拉克为伊拉克人民实现繁荣和稳定。与此同时, 我要指出, 我国和伊拉克人民感谢联伊援助团在过去二十年中所作的努力, 感谢代表一些联合国专门组织的国家工作队, 感谢专门基金提供基本的人道主义援助。我们赞扬它们开展的重要工作, 特别是在预防、调解、建设和平和反恐方面的工作, 赞扬它们对人道主义局势的应对措施。

**主席(以英语发言):** 发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。