



安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第 九二五〇 次会议

2023年1月26日星期四下午3时分举行

纽约

主席:	石兼先生/志野夫人	(日本)
成员:	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	费戈雷多·索布拉尔·托雷斯先生
	中国	田柄旭先生
	厄瓜多尔	桑切斯·伊斯基耶多夫人
	法国	费里约女士
	加蓬	南加先生
	加纳	Barnor女士
	马耳他	De Bono Sant Cassia先生
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	苏普鲁年科先生
	瑞士	钱达夫人
	阿拉伯联合酋长国	Alameri女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	维尔德-布伦代尔先生
	美利坚合众国	斯特拉伊尼奇女士

议程项目

建设和平和保持和平

投资于人民, 增强应对复杂挑战的韧性

2023年1月5日日本常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/19)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分复会。

主席 (以英语发言)：我谨提醒各位发言者将其发言时间限制在三分钟之内，以使安理会能够迅速开展其工作。三分钟后，麦克风颈圈上的闪烁灯光将提示发言者结束发言。

我请斯洛文尼亚代表发言。

尤雷科女士 (斯洛文尼亚) (以英语发言)：我谨感谢各位通报人富于见地的发言。

我将在我的发言中侧重于以下三个方面：投入、包容以及伙伴关系。建设和平事关重建信任与治理，它事关愈合创伤和建设强韧的社会。在当今挑战错综复杂、冲突与日俱增的情况下，预防冲突和建设和平的重要性显而易见。

我的第一点意见涉及投入。我们同意，投入于建设和平意味着投入于可持续的和平，但是资金仍是一个紧迫挑战。可持续和可预测的资金至关重要。斯洛文尼亚将继续捐助建设和平基金，并努力开展多年期规划，以提高其可预测性。把可持续发展纳入建设和平为社区的和解与重建奠定了基础。它促进包容的社会经济增长，推动获取教育和保健，并且倡导环境保护。处理民众的需求和投入于促进和保护民众的人权为建设和平和具强韧社会铺平了道路。投入于努力加强可持续的水、粮食安全和环境管理、应对气候变化、确保善政、增强妇女和青年权能以及开展人权教育一直位于斯洛文尼亚发展合作的前列。

我的第二点意见关系到包容性。采取一种包容性的做法对于建设和平至关重要，当地社区和社会各界的参与必不可少——它验证了建设和平进程。一个可持续的确保社会公正的经济模式必须有青年和妇女的参与。但是，后者仍然受到低估与忽视，她们的权利继续遭到侵犯。我们尤其关切阿富汗的局势，该国妇女和女孩的健康权、教育权以及工作权日复一日遭到剥夺。我们大家需要做得更多，以支持妇女的权利，确保她们充分、平等和切实参与所有决策进程和担任领导岗位。赋予妇女权能的社会更加和平，当妇女参与其中时，和平则更具可持续性。我们建国30年来，一

直在稳步提高妇女担任政治领导的标准。不可否认，这为斯洛文尼亚在根据2022年全球和平指数计算的世界最和平的国家中名列第七做出了贡献。

我的第三点也是最后一点意见涉及伙伴关系。建设和平要取得成功，需要与地区、国家和当地行为体的包容的伙伴关系。这种伙伴关系带来对区域性挑战的具体知识和了解。我们需要增强地方和区域行为体的权能，依靠它们进行项目的筹备、实施以及评估。

当今冲突与日俱增，需要对维护和平与安全采取创新和更加统筹的做法。在处理错综复杂和彼此关联的全球挑战时，安全理事会应更好地利用现有的工具和专长，包括联合国环境规划署开发的环境建设和平工具和气候安全机制。安理会可受益于同联合国其它机构和组织协同工作。加强建设和平委员会同安全理事会的关系与合作也必不可少。

以《联合国宪章》为核心的基于规则的多边体系仍是全球和平与安全的基石。促进和平与包容的社会并以善政、机会平等和教育为侧重点始终是斯洛文尼亚的一个优先事项。我们随时准备尽我们的一份力量，继续集体寻求结束痛苦，实现所有人的持久和平与繁荣。

主席 (以英语发言)：我请肯尼亚代表发言。

基博伊诺先生 (肯尼亚) (以英语发言)：我谨感谢常务副秘书长、建设和平委员会主席以及民间社会代表的通报。

《联合国宪章》的制订者寻求利用三个相互关联的支柱，即集体捍卫和平与安全；保护人权；以及促进发展来确保国际和平与安全。他们的理解是，如果会员国不受到这三项承诺的约束，则成功的希望微乎其微，这三项承诺并非孤立的活动，而是联合国及其会员国各项政策与行动的彼此关联并且相辅相成的层面。这种深刻见解源自国家的痛苦记忆和国际联盟无视这种痛苦记忆而归于失败的事实。今天，我们知道，我们各国和全人类面临的主要威胁彼此动态交互，其严重程度超出了单个威胁加在一起的程度。而且我们有充分的证据证明，这些威胁不问国边、国家财富或

者军事实力。

我们只有重新致力于贯彻落实创始人的真知灼见，才会变得更加安全。在存在根深蒂固的贫困和武装冲突以及无视包容性和公平管理多样性这些核心能力的国家和地区，无法真正捍卫人权。如果太多公民没有体面的生计，在治理和发展中被边缘化，就无法可持续地保护和和平。在像现在这样削减联合国发展机构的核心预算时，也无法通过投资于以人为本的发展来真正促进建设和平。不根据去年9月通过的大会第76/305号决议为建设和平提供资金，就无法有效预防旷日持久的武装冲突。没有一项帮助各国至少实现可持续发展目标的发展纲领，《新和平纲领》就无法满足我们的期望。

我们若能秉持联合国最初几十年的创新精神，将大大有助于回归《宪章》的核心理念。例如，发明维持和平这一理念是为了进一步捍卫国际和平与安全，造福成百上千万人。今天，我们可以用同样的精神来利用建设和平委员会（建和委）的潜力。安理会若能对建和委的咨询职能作出更积极的回应，将可挽救许多生命，预防和减轻冲突。我们可对维和工作进一步加以创新，特别是通过授权和资助区域和平行动并为其提供装备。

主席（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

格雷科先生（意大利）（以英语发言）：我感谢日本组织今天的辩论会。

为了建设和保持和平，我们必须真正相信基于规则的国际秩序，联合国应带头努力确保和平与安全、捍卫人权和实现可持续发展。正如今天的会议所指出的那样，我们必须投资于人民，我还要补充指出，投资于社区。我们的做法必须是让政治精英之外的社会各界参与进来，将我们的行动建立在对我们所服务的社区和人民的深刻了解之上，恢复青年对国家当局和国际治理的信任，让我们的行动以人民的需求和知识为中心，促进和平、公正和包容的社会，其核心是人权以及各国民众与其国土的牢固关系。我们还必须将性别平等观点纳入所有政策，采取措施促进妇女、青年和

边缘化群体或社区的参与和对他们的保护，同时始终优先保障他们的权利，并使国际支持与社区本身的优先事项保持一致，包括平等获得工作机会、青年就业、优质教育、高质量和强韧的基础设施、消除贫困、环境上可持续并能够抵御气候变化的经济和社区以及减少不平等。

意大利认为，投资于人也意味着投资于多边主义。这意味着振兴《联合国宪章》第六章所载机制，投资建设国家的预防能力。这还意味着解决紧张局势和潜在冲突的根源，加强区域和次区域组织的作用。这意味着尊重国家所有权和地方社区的传统，并在人类住区和环境之间建立更可持续的关系。这意味着落实《2030年可持续发展议程》。这意味着战胜全球粮食不安全——确保获得粮食，首先是那些最需要粮食的人——这是我们必须履行的国际和道义义务。这意味着各区域和所有会员国加强全球合作，优先考虑最脆弱国家和区域的需求，包括气候变化的破坏性影响及其对和平与安全造成的直接后果。

投资于人意味着为建设和平提供可持续、充足、可预测和灵活的资金，包括通过大量摊款以及增加投资，支持能够抵御气候变化的建设和平措施以及对冲突敏感的适应措施。这意味着努力促进建设和平委员会和安全理事会之间更雄心勃勃和更有序的合作。这意味着承认多边主义是预防冲突的最佳工具，而多边主义如能牢固地建立在区域办法的基础之上，则会取得最大成效。

我们需要国际合作，但我们看到的是分裂。我在今天辩论中要谈的最后一点也是主要一点是，我们不能把自己分为世界的北方和南方。意大利愿意弥合这一日益扩大的毁灭性鸿沟，以求恢复信任和达成共识。为了我们各国人民、我们的社区和我们的国家，我们应该这样做。

主席（以英语发言）：我现在请卢森堡代表发言。

马伊斯先生（卢森堡）（以法语发言）：卢森堡感谢安全理事会主席国日本组织本次关于建设和平的公开辩论会。

建设和平委员会(建和委)作为一个咨询机构和为冲突后国家提供帮助的在行向导,发挥着至关重要的作用。我们欢迎建和委主席参加本次辩论会,并重申我们支持安全理事会更系统地审议建和委的工作和建议,支持安理会与所有建设和平行为体更经常地互动,包括在气候和安全问题上。秘书长提出的《新和平纲领》应当创造条件,使安全理事会与建和委建立更强有力的联系。

建设和平要可持续,就必须让全社会参与进来。把妇女、青年以及弱势和边缘化群体纳入其中至关重要。卢森堡在其女权外交政策框架内支持这方面的努力,这还包括发展合作和人道主义援助。卢森堡重视参与性和包容性方法,这体现为其人道主义战略以及与负责促进包容各方的过渡期正义进程的国际过渡期正义中心在突尼斯、哥伦比亚、埃塞俄比亚和苏丹长期开展的伙伴关系。

投资于人的能力对于培养强韧的机构和人民获得优质公共服务,特别是获得教育和其他基本社会服务,以及保护公民的人权和安全 and 建立公民对政府的信任至关重要。正是铭记这一点,在布基纳法索紧急局势中,针对武装团体袭击威胁导致学校关闭的情况,卢森堡的合作努力旨在支持教育,特别是年轻女孩的入学。

为了巩固和平,我们呼吁各方伙伴与联合国和有关国家一道投入资源。区域组织、私营部门和民间社会行为体可以发挥重要作用。卢森堡将继续向建设和平基金提供年度财政支持。我们支持秘书长关于通过分摊会费为该基金提供部分资金的建议。

卢森堡将继续本着团结所有人的精神,建设性地、有针对性地为预防和建设和平努力作贡献。

主席(以英语发言):我现在请克罗地亚代表发言。

西蒙诺维奇先生(克罗地亚)(以英语发言):我感谢日本组织本次及时的辩论会并邀请了各位出色的通报人。这有助于我们为讨论《新和平纲领》作准备,《纲领》是“未来峰会”的重要基石。

和平的变化发展方式与我们的世界并无二致。网络安全和气候变化就是很好的例子。因此,我们需要新的办法来维持可持续和平和应对新的威胁。我们需要包容性、网络化的多边主义,此种多边主义不应各自为政,而应适用于我们在联合国的各项工作。我们认为,秘书长提出的《新和平纲领》应反映这些要点。的确,联合国的每个实体都有不同的任务,但这并不意味着它们不应该相互配合、协调和补充彼此的工作。一个例子是,两天前,经济及社会理事会举行特别会议,讨论了残暴罪行的根源。大会主席、经济及社会理事会主席、人权理事会主席和建设和平委员会主席在会上共同讨论了这一问题。

《2030年可持续发展议程》明确指出,没有和平就没有可持续发展;没有可持续发展就没有和平。因此,我们需要把和平、安全与可持续发展联系起来。这也意味着,当我们看待和平与建设和平时,我们应该以人民为中心,并对他们进行投资。我们需要考虑预防行动和应变能力,并采取积极主动的态度。立足于促进人权和性别平等并确保不遗忘任何人的包容性可持续发展,是预防冲突和残暴罪行最有效的结构性办法。在这方面,建设和平委员会作为桥梁建设者,可以贡献咨询意见和建议,将和平与安全同社会经济发展和环境保护联系起来,从而提供很大帮助。它可以将各支柱领域的行为体聚集在一起,同有关国家一道努力,以更加协调一致的办法加强和平与安全,同时解决冲突的根源。

主席(以英语发言):我现在请丹麦代表发言。

赫尔曼先生(丹麦)(以英语发言):我荣幸地代表北欧国家——即芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦——发言。首先,我要感谢日本和石兼大使阁下今天把我们召集在一起。

为了成功地预防冲突以及建设和保持和平,我们必须投资建设韧性,抵御正在破坏世界脆弱地区微妙平衡的各种冲击波。这一点空前重要,因为2019冠状病毒病、气候危机和持续不断的冲突不仅考验而且还阻碍我们建设韧性。俄罗斯侵略乌克兰的后果进

一步削弱了这一能力。对于联合国来说,《新和平纲领》不仅仅是一个在加强韧性和保持和平方面获得新动力的机会。这是我们不可或缺的机遇。北欧国家谨强调三个贯穿各领域的因素,即气候敏感性、包容性和联合国努力的综合性,这些因素应指导我们未来的工作。

第一,气候变化对和平与安全的影响无可争议。我们必须将气候相关安全风险作为一个核心组成部分纳入预防冲突和建设和平战略、方案和任务,反映民众和社区的经验和需要。否则,我们的对策和努力将从一开始就受到阻碍。

第二,包容性对于保持和平至关重要。我们必须保护妇女的权利,促进她们充分、平等和切实的参与,确保青年在预防和解决冲突以及建设和平方面真正发挥作用,加强民间社会对联合国所有三大支柱领域的参与,并使向安全理事会通报情况的声音更加多元化,包括与建设和平委员会密切接触。安理会与委员会之间的合作有所改观,但仍有合力有待形成,还有潜力有待挖掘。我们若要作出我们所需的改变,就要让所有利益相关方都坐到会议桌前。

最后,我们若是想要能够一道适当应对我们面临的挑战,就需要在联合国各支柱领域以及人道主义、发展与和平之间采取综合办法。为此,将需要有系统地作为驻地协调员制度提供资金,建设其能力,以加强协调,还需要在联合国与区域组织之间开展更密切的合作。此外,还需要为预防和建设和平持续提供充足、可预测的资金,包括为当地妇女和青年组织提供资金,以及利用分摊会费为建设和平基金供资。我们需要一个资金充足、高度一体化的联合国。

最后,世界正在经历结构性变化,《新和平纲领》的推出比以往任何时候都更加紧迫。投资于气候敏感性、包容性以及更强有力、更综合的联合国方法,可以提高我们预防冲突、建设和保持和平的集体努力的有效性。

主席(以英语发言):我现在请罗马尼亚代表发言。

费鲁策先生(罗马尼亚)(以法语发言):主席先生,我感谢你和担任主席的日本召开本次重要的辩论会。在当前的地缘政治背景下,建设和平比以往任何时候都更加重要。除了表示赞同稍后将以欧洲联盟的名义所作的发言外,我还要再说几句。

多层次危机的扩散和我们各国之间相互依存关系的加深,为采取全面的方法处理和平与安全、人权和可持续发展提供了最有说服力的理由。我们的体制基础设施能够未雨绸缪并经受各种冲击至关重要,是解决冲突根源和帮助预防冲突的真正途径。罗马尼亚对集体建设和平努力的支持是基于一系列涉及对体制建设和人类安全长期投资的优先考虑。

第一,投资于人需要确保平等的机会和受教育权利,这样才能建立有韧性的健康社会。教育是我们建设机构能力的主要工具。有鉴于此,罗马尼亚继续资助罗马尼亚政府和各大学向外国学生,特别是非洲、亚洲和拉丁美洲国家公民提供的奖学金方案。例如,欧金内·约内斯库博士和研究奖学金方案自2007年设立以来,资助了世界各地法语国家1200多名学生的教育,真正促进了这些地区的可持续发展。

第二,加强各国有效解决冲突根源的能力,也与建立能够抵御紧张局势、新出现的威胁和风险倍增因素的强有力机构有关。最近在布加勒斯特设立的欧洲-大西洋复原力中心的工作表明,罗马尼亚继续致力于推进可持续发展目标16,即建设更加强韧的社会。该中心的任务是加强战略规划,促进各国和利益攸关方之间的合作,以便能够更好地应对当前国际形势下的复杂挑战。该中心即将开展的与应对俄罗斯侵略乌克兰的后果有关的活动就是一个很好的例子。

第三,只有通过包容和社会各阶层的积极参与,才能建设可持续的持久和平。罗马尼亚致力于促进妇女与和平与安全议程和青年、和平与安全议程。为此,罗马尼亚今年将与美国一道担任妇女与和平与安全协调人网络共同主席。我们一如既往地乐于同所有会员国讨论这个问题,以便在今年推动执行妇女与和平与安全议程。

更广泛地说，我们谨指出，筹资仍然是有效建设和平和建设各国能力和韧性领域的主要挑战之一。欧洲联盟与我们的非洲伙伴一道，牵头进行了关于投资建设和平重要性的协商。我们随时准备建设性地参与重启关于建设和平基金筹资问题的讨论。罗马尼亚赞扬基金作为联合国首选财政工具所做的工作。

最后，加强联合国系统内的合作对于确保更有效地建设和平和在实地取得切实成果至关重要。《我们的共同议程》(A/75/982)是朝着这个方向迈出的具体一步。此外，罗马尼亚是关于联合国同区域组织合作的第1631(2005)号决议最坚定的倡导者之一，我国肯定这些伙伴关系给维护国际和平与安全带来的附加值。

主席 (以英语发言)：我现在请德国代表发言。

伦德茨女士 (德国) (以英语发言)：首先，请允许我赞扬日本就建设和平与保持和平举行本次贴切的公开辩论会。

许多旷日持久的冲突因为粮食无保障日趋严重、气候变化的恶劣影响以及债务危机而进一步加剧。然而，我们虽然作出一致的分析并继续许下诺言，但仍做得不够，不足以把预防冲突和建设和平摆在我们工作的核心。因此，我的建议将侧重于联合国和平与安全架构中工作的两条主线。

首先，我们需要增加对建设和平及预防的投入。许多资源被用于管理冲突和减轻冲突造成的不断增多的人道主义后果。但是，我们对防止爆发新的冲突和支持那些正在摆脱冲突的国家寻求建设和平与保持和平的投入依然非常有限。这种情况必须改变。德国为支持国家和区域主导的预防及建设和平努力发挥了自己的作用，首先，作为对建设和平基金最大的自愿捐助方，我国仅过去三年就为该基金捐助1.3亿多美元；其次，德国还开展多种双边方案，并定向捐助如联合国开发计划署的利普塔科—古尔马或乍得湖稳定基金等联合国稳定与建设和平机制。

与此同时，我们对当地和区域的预警和缓和冲突机制进行投入。其中一个例子是，我们支持在沙姆沙

伊赫举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七次会议上宣布的西非减缓气候变化倡议。

在推出建设和平基金(建和基金)摊款的问题上正在形成共识，这令人鼓舞。这不仅将推动建和基金拥有更加充足、可预测以及持久的资金，而且还将提高所有会员国在政治上共同主导这项联合国核心任务的意识。让我们听取非洲国家集团和诸多受冲突影响国家的呼声，最终完成这项工作。但是，增加用于建设和平的资金不能取代联合国做出更多努力，对其建设和平方案进行更多的影响力评估，证明它如何在什么情况下能够推动显著减少暴力冲突。

其次，我们应在建设和平委员会(建和委)所取得成功的基础上再接再厉，把建设和平纳入安全理事会内外的的工作。越来越多的国家寻求建和委的支持以落实其本国的建设和平战略，这证明了建和委的成功。建和委的做法建立在国家主导和包容的基础之上，寻求促成当地、国内、区域以及国际利益攸关方之间的直接对话。为此，建和委处于理想的定位，可提高安理会对当地社区知识、专长以及冲突的跨界层面的认识。

我们欢迎并且大力支持建和委与安理会继续交流，建和委对安理会的书面建议和主席声明应当更有所侧重，提出具体建议供安理会审议。在此背景下，不应以政治或观念为由对建和委建议中所反映的国内和区域优先事项进行审查。仅举一个具体的例子，如果受影响国家和地区呼吁更多地侧重于努力防止和减轻气候变化给和平与安全带来的风险，则建和委成员应充分尊重国家提出的优先事项，避免在其向安理会的报告中屏蔽这些建议。

秘书长的《新和平纲领》为进一步加强和发展联合国建设和平工具、使其发挥核心作用提供了一个极好的机会。我们坚信，预警、预防冲突、调解以及建设和平应是《新纲领》的核心。我们欢迎建设和平委员会将在接下来的数月讨论并积极参与《新和平纲领》，期待积极支持该进程。德国与纳米比亚一道担任了《我们的共同议程》(A/75/982)所启动进程的共同协调

方,德国将视会员国的愿望,确保《新和平纲领》的成果被妥善纳入2024年“未来峰会”的成果文件草案。

主席 (以英语发言): 我现在请约旦代表发言。

哈穆德先生 (约旦) (以英语发言): 首先,我高兴地感谢日本常驻代表及其团队举行今天重要的公开辩论会。

约旦强调联合国按照《联合国宪章》的宗旨与原则维护国际和平与安全的核心作用。我们承诺支持和推进本组织的各种努力和倡议,旨在赋予联合国权能,面对不断演变的挑战,处理和平与安全受到的各种威胁。在这方面,我们欢迎秘书长的《新和平纲领》倡议,期待与其它会员国协作,在预防冲突和建设和平领域的工作中取得进展。

今天,世界面临新的威胁与挑战,需要对预防冲突和建设和平进行更多投入。在秘书长题为《我们的共同议程》的报告(A/75/982)中对这种投入进行了充分的思考,正如已提及的那样,该报告提出了《新和平纲领》。我们认为,它提出的一整套承诺对于为预防提供必要的资源至关重要,这些承诺旨在确保可持续的社会支出,侧重于冲突的根源,维护人权以及进一步处理裁军问题。在这方面,安全理事会和适当的其它联合国机关与机构应为联合国相关实体和特派团提供更多资源,确保拓宽其任务授权的范围,以便为建设和平取得成果和支持发展议程做出贡献。

相关联合国实体和特派团享有更多资源与自主权将提高本组织的能力,从预防的角度,以一种全面的方式,处理如安全、气候变化、健康、性别平等、增强青年权能、发展以及人权等跨领域问题。我们还需重新思考建设和平这个概念,超越管理冲突的层次,使维和特派团能够进一步支持冲突地区国家的发展议程,做法是提供能力建设方案,开发国内机构以实现可持续和平,以及确保有效和可持续地执行和平协议。

鉴于维持和平是建设和平进程中的第一步,它应成为基于明确战略的一种整体做法的一部分,以确保冲突地区的和平与稳定得到维护。然而,不幸的是,

过去三十年来,建设和平概念在联合国系统内部取得的结果喜忧参半,部分原因是由于我说过的本组织倾向于侧重管理冲突,而不是通过一种有效和可持续的做法来处理冲突的根源,对受冲突影响国家的公共机构和政府机构的未来进行投入。我们要想严肃认真地对待建设和平,这种情况就必须改变。

在这方面,我们认为,秘书长的《新和平纲领》是在相关的政府和非政府对话方之间就一种全面和可持续的建设和平做法开展建设性讨论与对话的起始点。即将举行的“未来峰会”应该是以一种符合国际法规则和《联合国宪章》的方式处理现有挑战,推进和平新方向的适当平台。诸如未来峰会这样的平台为讨论各种挑战包括性别差距、青年的权利被剥夺、粮食无保障以及气候退化提供了一个独特的机会,也提供了在建设和平工作中克服这些挑战的手段。为此,安全理事会的相关决议、包括关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议和关于青年与和平与安全的第2250(2015)号决议应得到充分执行,以推广那些倡导提高政治参与和加大建设和平工作力度的政策。这些政策必须是包容各方、以人为本,才能取得满足所有人需求的成功结果。

需要做更多的工作,以可持续的方式处理当今冲突。我们大家必须共同努力,并与秘书长合作,支持本组织在有关建设和平问题上进行变革,以维护并推进世界和平。

主席 (以英语发言): 我现在请危地马拉代表发言。

罗德里格斯·曼西亚女士 (危地马拉) (以西班牙语发言): 危地马拉感谢安全理事会主席国日本代表团在今天的公开辩论会之前召开非正式筹备会议,从而促进安全理事会工作的透明度和包容性。

我们还感谢各位通报者所作的通报,并欢迎作为我们审议基础的概念说明(见S/2023/19,附件)。

在建设和平决议方面,安全理事会提醒我们,联合国人民曾决心使后代免遭战祸。它还提醒我们,我们曾决心根据《联合国宪章》的宗旨和原则在世界各

地建立公正和持久的和平。然而，俄罗斯联邦这个安理会常任理事国却完全不遵守这些原则，它不公正地攻击邻国，从而直接影响国际和平与安全。这种单边行动只会削弱法治，损害国际法和国际人道法准则。我们重申，任何人和任何国家都不能凌驾于法治之上。我们要提醒安理会，俄罗斯联邦已经确认，建设和平任务授权包括旨在防止冲突爆发、加剧、持续和复发的活动。在这方面，危地马拉再次坚决谴责俄罗斯无理和无端攻击乌克兰。

危地马拉同意概念说明的内容，认为虽然安全理事会多年来一直帮助解决了一些武装冲突，或至少防止它们变得更加激烈，但我们仍在处理世界各地的许多冲突。对其中的每一场冲突，安理会都应给予同等的关注并作出同等的努力。建设和平的意义比以往任何时候都更加重大，当今世界复杂的风险倍增因素就反映出这一点，其中包括粮食不安全、大流行病以及气候变化的不利影响。没有可持续发展，就谈不上和平，而没有和平，也就谈不上可持续发展。尊重人权必须同时贯穿并指导这两项努力。因此，资金对于履行国际承诺和义务至关重要，就气候议程和发展议程而言尤其如此。危地马拉认为，就预防而言，资金提供的惠益，特别是通过在转让设备、开展项目和确定自然灾害相关预警信息方面进行能力建设与合作，对于维护和平与安全至关重要。

危地马拉认为，安全理事会必须考虑到可以在业务层面使用的各种战略工具，以便把建设和平工作纳入维和行动任务授权。此外，安理会能够而且也应当得益于同非安理会成员国以及联合国其他机构进行更多互动。因此，我们肯定建设和平委员会（建和委）作为安理会咨询机构所带来的附加值。必须最大限度利用建和委的召集力将各团体聚集在一起，推动对话，从而促进和平与安全、发展和人道主义行动这些相互关联的事项。我们肯定联合国同区域和次区域组织合作的价值，并希望建和委成员达成必要共识，以加强美洲国家组织与建和委之间的关系。

最后，危地马拉支持一切旨在增进建设和平各种方针、手段和关键原则一致性和相互理解的倡议。安

全理事会应根据二十一世纪的现实履行其任务授权，为《新和平纲领》作出贡献。

主席（以英语发言）：我现在请泰国代表发言。

钦达翁社先生（泰国）（以英语发言）：人民就是一切。人民是我们各项举措的最终受益者，也是我们各项政策的主要存在理由。人民及其福祉和未来是我们联合国的首要存在理由。因此，主席先生，我要感谢你和日本召开今天关于“建设和平和保持和平：投资于人民，增强应对复杂挑战的韧性”的公开辩论会，再次把安全理事会的工作重点放在人民身上。我祝贺日本得力领导本月安理会工作，并感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长、建设和平委员会主席以及各位通报者提出了宝贵的见解和建议。

当前，全球社会继续面临多重挑战，这些挑战给世界各地人民的福祉、生计和生活造成广泛而有害的影响。在这个时候，必须优先采取统揽全局、以人民为中心的办法来应对这些挑战。这种办法强调持续和平、可持续发展和人类安全这三个重要目标之间的相互联系并强化它们之间的互补性。当我们寻求切实投资于把人民摆在首位以加强国家和社区应对人类面临的复杂挑战所需的韧性时，有四点需要考虑。

第一，在战略层面，消除冲突和暴力的根源总是归结为解决影响人民的问题，无论这些问题是源于贫困和社会冲突，还是源于无人管控的政治不和与争端。因此，必须促进对人民重要的政策，例如弥合收入差距、促进全民健康覆盖和落实可持续发展目标——所有这些事情对人民都很重要。这种促进人类安全和可持续发展的努力有助于增加建设和平和保持和平的机会。因此，我们应当把人的安全理念，包括去年联合国开发计划署提出的下一代人类安全问题，纳入当前旨在制定《新和平纲领》的努力。同时还必须考虑努力拯救可持续发展目标。

第二，在战术层面，必须迅速而有效地识别并应对紧迫的人道主义关切，立即缓解人类痛苦。我们如果不应对这些当前紧迫挑战，就几乎不可能从受影响国家内外利益攸关方那里获得对持续建设和平努力

的持续支持, 最终实现可持续和平。遵守国际人道法应当指导我们的人道主义援助努力, 这些努力本身不应被政治化。

第三, 在行动层面, 那些参与维持和平的人应设法履行早期建设和平者的职能。这可能包括东道国和当地社区在当地发展领域进行合作, 满足其具体需求。例如, 在南苏丹, 联合国南苏丹特派团中的泰国维和人员在其营地设立了自给自足经济哲学学习中心, 与其行动区内的当地群众分享泰国本土制定的农业、水和土地管理发展办法, 以便能够改善民生。

第四, 也即最后, 在当地层面, 必须确保国家机构强而有力, 富有成效, 切合人民需求和国家优先事项。在决策时把人民摆在前面中心位置将会带来长期红利。这会加强政府与社会各利益攸关方之间的社会契约, 并提高社会对冲突的免疫力, 从而为可持续和平提供更好的机会。

最后, 当然还会有其他因素, 从复杂的地缘政治考量, 到各利益攸关方之间的利益平衡, 再到任何冲突或易发冲突地区独特的社会经济情况和政治历史, 不胜枚举。所有这些因素都会对建设和平和保持和平的努力产生影响。但是, 采取以人为本的方法来支持建设和平和保持和平当然是一种重要的补充工具, 有助于应对冲突地区很可能持续存在的复杂挑战。因此, 我们希望安全理事会在审议中重视这种方法。以人为本的方法很重要, 因为人很重要。

主席 (以英语发言): 我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生 (斯洛伐克) (以英语发言): 主席先生, 我要对你和日本表示祝贺。我感谢你组织这次重要的公开辩论会, 这将提供一个很好的机会来分享各方的见解和经验, 以及它们如何能为受冲突影响国家实际开展机构建设和培养韧性提供参考。我们知道, 这个问题是贵国代表团非常重视的。我们本着同样的精神、朝着同样的方向与你密切合作。这场辩论无疑是这个有利的大背景的一部分。

冲突和危机的数量正在增加, 由于缺乏政治解

决和有能力的机构, 被迫离开家园的人比以往任何时候都多。薄弱的国家能力和机构往往无法提供基本的安全、服务和经济机会, 也无法维持公民的信心和信任。我认为, 投资于加强社区和社会的自我组织能力、帮助它们建立社会机构和社会网络, 将有助于建设受冲突影响国家预防冲突或从冲突中恢复所需的韧性、适应力和社会凝聚力。在这方面, 必须强调各国政府和当局在确定和指导保持和平的优先事项及战略方面的首要责任。包容性是推进国家建设和平进程的关键, 这是为了确保社会各阶层的需求都得到考虑。国家推动保持和平行动的责任必须由所有重要社会阶层和部门来广泛分担。

我要强调我们持续致力于建设和平和保持和平议程。我们作为2020年至2021年建设和平委员会(建和委)的前成员, 与所有伙伴密切合作, 使脆弱国家的人民能够生活在和平、包容和强韧的社会中。

我们欢迎加强建和委的咨询、桥梁和召集作用, 从而在寻求它帮助的国家 and 地区支持国家自主掌控的优先事项和行动。至关重要是, 建和委应进一步成为政府和地方行为体分享它们对建设和平优先事项看法的多方利益攸关方平台。事实上, 最近就有人提到, 建和委的独特价值依然存在, 因为这种接触和对话不是在于讨论这些国家, 而是实际上为我们创造了与当事国对话的机会, 这是我们应该牢记的一个重要方面。只有通过当与当事国对话, 才能评估建设和平支持对具体国家问题的影响。必须听取广泛的政治意见和国家行为体, 尤其是妇女、青年和民间社会代表的意见。建和委应继续邀请这类行为体参加会议, 听取他们的建议并将其转化为政策和行动, 包括基于建和委的咨询作用来采取这些做法, 并进一步将建议转达给安理会, 将其转化为可以制定的实际解决办法。

斯洛伐克坚信, 安全部门是政府应对脆弱国家和区域各种挑战的关键组成部分。许多国家的直接经验清楚表明, 国家主导和包容各方的安全部门治理和改革是发展能够有效应对具体安全需求的安全部门机构的关键。我要向会员国保证, 我们与南非一道作为安全部门改革之友小组的共同主席, 准备继续支持和

致力于安全部门改革议程。今年1月，我们组织了一次之友小组大使级会议，讨论该议程的最新动向。我们期待在安全理事会讨论同一问题，希望能在3月进行，届时将会发布秘书长关于安全部门改革的最新报告。

我认为，正如《我们的共同议程》报告(A/75/982)中提议的那样，秘书长的《新和平纲领》是一个重要机会，可以推动对预防、和平与安全采取全面和综合的方法。至关重要，联合国所有相关机构和机关都要参与进一步讨论，探讨如何推进和加强我们的集体工作，以增强韧性，应对与建设和平和保持和平相关的复杂挑战。在这方面，促进和平和包容的社会以实现可持续发展，以及在各级建立有效、负责和包容的机构至关重要。我们需要在这方面携手取得切实成果。

主席 (以英语发言)：我现在请吉布提代表发言。

杜阿莱先生 (吉布提) (以英语发言)：首先，吉布提非常感谢日本组织本次公开辩论会，它引发了一场人们急需的关于振兴和加强联合国保持和平努力的讨论。这次辩论在安全理事会这个对维护国际和平与安全负有首要责任的联合国机构举行，这非常重要，我们希望辩论将具有战略性和建设性。持续的分歧显然削弱了安理会采取一致行动的能力，但是，如果我们要确保以联合国为中心的《新和平纲领》获得最大的成功机会，就需要重振讲求预防冲突和建设和平的多边共识。人们有充足的理由来这样做。

在许多地方，和平受到的威胁比比皆是，暴力愈演愈烈，造成包括平民在内的数百万人死亡和被迫流离失所。暴力冲突的代价是巨大的。它给各国带来巨大的人力和经济成本。

联合国和安全理事会在努力促进建设和平议程方面取得了无数成就，成功领导了禁止杀伤人员地雷的全球运动，并创建了国际刑事法院。这些举措使人权、正义、和解、善治和法治获得更广泛的接受，成为建设和平的重要方面。但是这些努力不足以消除冲突、暴力和武装对抗。

在设计有助于加强安全理事会建设和平工作的新

方法时，我们需要全面应对和分析主要障碍，包括政治、体制、行动和财政挑战。为简洁起见，也为了重点关注提出的一些问题，吉布提希望强调以下意见。

第一是预防以及支持重振《联合国宪章》第六章所设机制的重要性，即大力开展外交努力，以确保各方承诺和平解决争端；采取有时限、包容各方的调解举措，并从一开始就达成谅解：可以诉诸《宪章》第三十三条所列的其他解决程序。根本目标不是为了调解而调解，而是为了解决争端。

第二，安全理事会决议的一致性和全面执行对维护国际和平与安全至关重要。

第三，必须确保为预防、执行和平协议以及冲突后重建和恢复提供足够的资源，才能创造条件，最大限度减少冲突死灰复燃的可能性。必须作出一致、协调的努力，利用建设和平委员会(建和委)的召集力来调动资源，支持旨在巩固和平的经济政策。包括国际金融机构在内的外部伙伴和双边捐助方的支持至关重要，可以成为为各国筹措资金的催化剂，并补充它们本国调动收入的努力。

第四，应促进建和委与安全理事会加强和紧密合作，目的是制定落实国家建设和平优先事项的共同战略，这些优先事项有助于制定和审查任务授权以及缩编和撤出战略。

第五，我们应促进认真和透彻分析和平行行动和维和人员开展行动所存在的挑战，他们面临着不断变化的冲突模式、恐怖主义的蔓延以及新兴破坏性技术的扩散。

最后，虽然迫切需要调整联合国的工具，以适应当前的现实和新出现的跨国威胁，包括恐怖主义、全球流行病和气候变化，但大部分基础设施已经到位。联合国拥有解决世界上许多棘手问题的工具，但这些工具要发挥效力，就必须加以利用。

通过合作而非冲突，我们可以建设一个繁荣与和平的世界。我们今天做出的决定和选择将塑造我们留给子孙后代的世界。

主席 (以英语发言)：我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人 (智利) (以西班牙语发言)：智利感谢日本常驻代表团召开本次辩论会，并感谢通报人的发言。

为了处理预防冲突和建设和平问题，安全理事会必须采取一种全面做法，既考虑安全问题所涉及的军事方面，也考虑到其经济、政治和社会方面。这包括加强国际合作和利益攸关方之间的建设性对话，以及加强国家和区域机构和治理。

正如我们最近在安理会所说的那样，重要的是要记住，维护国际和平与安全的一个要素是法治，确保包容性的社会、坚实的机构以及民众能够诉诸司法，拥有打击有罪不罚和腐败的机构。在国际上，这要求尊重《联合国宪章》的原则和宗旨，遵守国际法、人权和国际人道法。此外，安理会应积极主动地预防冲突，努力和公平地解决现有冲突。这包括支持可持续发展，促进性别平等，增强妇女权能，以及加强民主和法治。在脆弱或战争局势中建立强韧和有效的机构对于确保长期稳定和发展至关重要。这也要求采取全面办法，应对政治以及经济、社会和安全挑战。

加强治理和透明度、建立问责机制和促进公民参与至关重要。这有助于确保机构为每个社会成员，而不仅仅是少数人服务。此外，必须通过支持可持续经济发展和投资于基础设施和基本服务，加强机构应对经济和社会挑战的能力。这有助于降低人们的脆弱性，增强他们的韧性。安全理事会的一项重要任务应该是通过培训和武装安全部队以及加强司法系统来支持加强安全和司法，这有助于确保机构能够保护人民和保障对人权的尊重。

我们强调，拥有更强地位和更大权力的国家应该以身作则，建立一个更加公正和平衡的国际体系——例如正如秘书长在其报告《我们的共同议程》(A/75/982)中所讨论的那样，在国际经济和金融治理领域。这将使我们能够更好和更系统地解决影响许多国家的脆弱和易受伤害的状况，这些国家包括中等收入国家，它们遭受多重赤字，因而在获得合作机会

方面处于不利地位，使得实现平衡和可持续发展变得更加困难。

我们强调，应当作出可预测的长期供资，使规划建设和平工作得以进行。在这方面，我们感兴趣地注意到秘书长在其关于投资于预防和建设和平的报告(S/2022/66)中讨论的建议，即建立一个机制，通过加强建设和平基金来执行2015年审查联合国建设和平架构专家咨询小组的建议。

投资的优先领域应包括加强人的安全，这也提供了应对挑战的预防性方法、当地和平倡议、社区参与执行停火、包容性对话、防止散布错误信息和仇恨言论的战略沟通、支持强有力的包容性机构，以及鼓励妇女和青年参与建设和平和保持和平。

主席 (以英语发言)：我现在请葡萄牙代表发言。

扎卡里亚斯女士 (葡萄牙) (以英语发言)：我要感谢日本召开本次非常及时的辩论会，因为建设和平努力正受到复杂的多重危机的威胁。乌克兰战争给本已严峻的局势增加了新的挑战。正如许多人今天所说的那样，我们正在目睹1945年以来数量最多的暴力冲突。新的威胁已经出现，世界更加不平等、更加暴力，尤其是对妇女和儿童而言，而且可持续发展目标远未实现。气候变化和粮食不安全的影响越来越大，只会加剧局势，大大增加动荡和冲突的风险。

1945年，联合国创始会员国赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要责任。但是，要在今天实现这一目标，安全理事会也必须变化、适应和调整，以适应二十一世纪。我们需要一个真正有代表性和包容性的安理会，能够有效应对我们现在面临的挑战。因此，我们需要一个成员组成可充分反映国际社会多样性的安全理事会，一个通过与广大会员国以及区域组织、国际金融机构、区域开发银行、议会、国家和国家以下各级当局以及私营部门等非国家行为体保持定期对话和协商，听取并受益于方方面面的不同观点以及宝贵解决方案和建议的安全理事会。所有这些利益攸关方都可以带来对冲突根源的广博了解，并通过促进信任和对话来帮助确保当地自主权。当我们谈论建立有

韧性的机构以及促进社会凝聚力和可持续发展时，信任至关重要。同样至关重要，要确保在这个会议厅里听到妇女和青年的声音，确保把他们纳入并让他们参与建设和平进程的所有阶段。

必须继续利用建设和平委员会（建和委）的召集作用，使所有相关利益攸关方走到一起，解决冲突的根本原因，并支持国家建设和平优先事项。必须进一步加强建设和平委员会与安全理事会之间的合作，因为这将有助于预防冲突及其复发。1993年首次提出建设和平的概念时，当时的世界与现在大不一样。三十年过去了。虽然我们取得了很大进展，而且在建设和平方面也有几个最终取得成功的范例，但我们需要真正投资于建设和平和预防，我指的是资金方面的投入。

最后，我要重申，我们虽然受到复杂和多重危机的威胁，但无需另起炉灶。我们知道需要什么。秘书长提出的《我们的共同议程》（A/75/982）是一份宝贵的路线图，《新和平纲领》可能进一步有助于把我们所有声称预防冲突和建设和平至关重要的发言变成现实。我们需要尽一切努力执行这项议程，同时把人和环境置于我们所有决定的中心，包括安全理事会作出的决定。

主席（以英语发言）：我现在请奥地利发言。

阿尔莫斯莱希纳先生（奥地利）（以英语发言）：秘书长提交的《我们的共同议程》（A/75/982）认为，世界正越来越接近动荡的边缘。从恐怖主义、武器扩散和有组织犯罪到混合威胁和网络战，我们正面临多重战略威胁。在这一对和平与安全日益构成挑战的环境中，我们只有投资于预防和建设可持续和平，联合国的工作才能取得成功。我们恰当地将《新和平纲领》确定为一个历史性机会，借以投资于预防和建设和平，以便增强社会韧性，解决助长冲突的根源。以下是奥地利认为在关于《新和平纲领》的讨论中值得考虑的一些因素。

第一，必须将降低战略风险置于核心位置。只有以整体的方式看待和平与安全，才能实现这一目标。

鉴于气候变化、生物多样性丧失、缺乏可持续机构以及贫困和社会经济因素使风险成倍增加，降低风险需要将和平与发展以及气候与安全联系起来。安全理事会需要更好地将气候安全、社会经济因素和人权纳入我们的和平与安全工作。

第二，我们必须使整个系统协调一致。安全理事会需要加强与联合国其他部门，特别是建设和平委员会（建和委）的联系。在延长和平行动任务期限时，安理会应以更连贯的方式采纳建和委的建议，定期与建和委接触，并就具体国家或区域的建设和平努力征求其意见。但我们也需要考虑如何与联合国其他部门，如联合国开发计划署、联合国环境规划署或人权理事会，就和平与安全问题进行互动。

第三，预防冲突和建设和平需要建立牢固的伙伴关系。联合国必须与区域组织建立更强有力的伙伴关系，以便更好地制定区域综合预防战略。有鉴于此，我们提议举行秘书长与区域组织负责人之间的年度多边会议，以加强与非洲联盟和欧洲联盟等区域组织在和平与安全领域的伙伴关系。

第四，为了建设强韧社区，加强地方自主权和预防冲突，我们需要在国际、国家和地方各级实行法治。全球法治协调中心在预防和保持和平领域提供的援助目前使23个国家的局势发生了改观。奥地利建议，未来在《新和平纲领》框架内开展的法治活动在很大程度上应侧重于预防。鉴于最近的事态发展，我要强调，社会所有成员在建设具强韧社会方面，特别是在承认妇女和青年在预防冲突、和平进程和增强韧性方面的根本作用方面，均可发挥重要作用。

最后，我谨指出，如秘书长在其报告中指出的那样，当我们都面临同样的威胁时，社会内部和国家之间的合作与团结是唯一解决之道。奥地利致力于制定《新和平纲领》，以加强伙伴关系，寻找共同化解共同安全挑战的办法，并把投资于人放在中心位置。有鉴于此，我们向秘书处提交了一份国家材料，其中涉及今天提到的许多问题。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

塞伦拉斯先生(荷兰)(以英语发言): 主席先生, 我谨感谢你和日本代表团组织本次公开辩论会, 并感谢你提出发人深省的问题, 为我们旨在改进建设和保持和平努力的辩论会提供指引。

首先, 我要强调我们认为将有助于安理会提高其在这方面潜力的三个因素: 更多地听取直接受本会议厅所发生事件影响者的声音, 更好地利用建设和和平委员会(建和委)以及确保为各项任务提供充足的资金。

第一, 我们需要在安全理事会的讨论中更多地听取妇女、青年和民间社会组织的声音。直接听取受冲突或冲突威胁影响者、与所审议主题事项有直接利害关系者或有具体见解者的意见, 不仅能丰富讨论和注重行动的决策, 而且还能增强本机构的合法性和代表性。特别是在妇女与和平与安全以及青年、和平与安全议程上取得更稳固的成果, 将从根本上有助于建设和保持和平, 从而有助于维护国际稳定。

第二, 建设和平委员会是一个专门为改进建设和平工作和加强可持续和平而设立的机构。作为一个跨支柱、跨领域、牵线搭桥的论坛, 委员会自成立以来积累了大量的知识和最佳做法。主动请建和委向安理会提供咨询意见, 并邀请它更经常地向安全理事会通报情况, 可形成合力, 加强两实体的工作。

第三, 关于资金筹措问题, 如果不提供足够的资金, 会员国在安理会或其他场所作出的决定就无法得到适当执行。为满足这些需要, 联合国, 特别是建设和平基金需要充足、可预测和可持续的资金。非常令人失望的是, 我们尚未在第五委员会就建设和平基金摊款问题达成共识。我们敦促会员国在必要时重新考虑其立场, 以便我们能够找到一个解决办法, 通过建立分摊制度, 使建设和平基金能获得足够资源。

最后, 由此我要谈及——从建设和平和保持和平的角度——我们认为应列入《新和平纲领》的几点内容。

第一, 让以人为中心、包容各方的综合性跨支柱办法成为《新和平纲领》中建设和平相关内容的指

导原则。

第二, 可持续和平不能建立在破碎的心灵之上。《新和平纲领》不应忘记提及仍然经常被忽视的精神健康和心理社会支助。

第三, 历史已表明, 人们感受到的不公会加剧, 陷入恶性循环, 最终引发冲突。《新和平纲领》应确认, 不伸张正义, 就无法实现和平; 不实现和平, 就无法伸张正义。重建法治和改善诉诸司法的机会是建设和平的关键组成部分, 因此应该得到反映。

最后, 《新和平纲领》应强调在政策和实践中加强保护平民的重要性。在维和特派团撤出后, 尤其应这么做, 这样才能防止冲突重燃, 并确保以尽可能最好的方式从维持和平过渡到建设和平。

荷兰期待发挥建设性作用, 与秘书处、会员国以及共同致力于预防冲突、建设和平和保持和平的其他利益攸关方一道, 拟定《新和平纲领》的这些关键内容。

主席(以英语发言): 我现在请菲律宾代表发言。

佩纳兰达先生(菲律宾)(以英语发言): 我们感谢担任安全理事会主席的日本和石兼公博大使召开本次非常重要的会议。

谨提及我们的主题, 投资于人确实有助于在增强我们应对复杂挑战能力的同时, 推动促进和平文化的多利益攸关方倡议。一个关键方面是加强弱势群体, 尤其是妇女和青年的切实参与。

菲律宾南部的和平进程是投资于人民的一个有益模式, 在这一进程中, 我们优先注重为邦萨摩洛和平进程制定有效的和平与发展路线图, 该路线图具有包容性和参与性, 也顾及冲突、文化和性别问题。通过菲律宾政府的努力, 棉兰老穆斯林邦萨摩洛自治区促进了具有包容性和参与性的对话, 让包括妇女、青年、宗教领袖和民间社会在内的所有利益攸关方参与其中。菲律宾在该地区各交战派别和部族发生数十年冲突之后制定了这项和平倡议。在维持菲律宾南部建设和平进程方面, 投资于人民的教育至关重要。我们改善

了教育基础设施,建造了抵御气候影响的教室,雇用了称职的教师,在伊斯兰教育与世俗教育之间保持了平衡,颁发了18000多份技术技能升级奖学金,通过1400份奖学金使一些人得以接受高等教育,并为学生在政府部门实习提供便利。过去三年里,该地区贫困率大幅下降,从56%降至39%——这是疫情期间最高和唯一的两位数降幅。

菲律宾支持秘书长呼吁制定《新和平纲领》。我们认为,《新和平纲领》应包括联合国向受冲突影响的人民和高风险地区的人们提供工具和资源的方式。在这些地区提供教育至关重要,因为这将增强其韧性并促进其发展。为了确保强有力的和平机构,我们必须进一步提高妇女、青年和民间社会对建设和平委员会工作方案的参与力度,并为他们积极参与安全理事会关于预防和解决冲突、维护和平与安全以及冲突后建设和平的讨论创造机会。

菲律宾确认,筹资是建设和平工作的另一个关键组成部分。我们应当促进和平机构,为它们提供必要的资源,并加强参与性进程。秘书长指出,在确保为至关重要的建设和平与保持和平活动提供充足、可预测和持续的资金方面取得的进展太小。安全理事会不妨考虑秘书长关于投资于预防冲突与建设和平的倡议及其要求大会每年批准向建设和平基金捐款1亿美元的提议。

建设和平委员会是领导受冲突影响国家境内和平努力的重要机构。它对国际社会推进整个和平议程的能力是一个重要补充。它有独特的条件来推动次区域、区域和国际行为体更加协调地应对冲突后局势。尽管安全理事会与建设和平委员会之间的互动是可持续的,但我们仍须考虑进一步提高这一互动的效力。安理会可以同建设和平委员会进行更有针对性和更加注重结果的对话,以便同非安理会成员及联合国其他机构在有关建设和平与保持和平问题上进行更多互动。菲律宾期待安全理事会与建设和平委员会继续进行紧迫和重要的协作,以确保对投资于人民予以最优先重视。

主席(以英语发言):我现在请哥斯达黎加代表发言。

陈·巴尔韦德女士(哥斯达黎加)(以西班牙语发言):哥斯达黎加要感谢日本召开今天的公开辩论会。请允许我指出可以纳入《新和平纲领》的一些关键因素。

秘书长在其关于妇女与和平与安全的最近一次报告(S/2022/740)中斥责了暴力冲突、军事支出、军事政变、流离失所和饥饿的持续增加所造成数代人时间里在妇女权利方面取得的成果出现逆转的现象。军事支出的增加减少了卫生、教育、司法、可持续发展和环境保护方面投资可用的财政资源,而这些都是人类安全的关键要素。因缺乏适当的军备监管努力,我们可以预计,这一状况会进一步加剧世界资源被转用于军备的情况——即《联合国宪章》第二十六条寻求减少的情况——并加深对冲突和武装暴力的影响。

因此,安全理事会比以往任何时候都更有必要在军事参谋团的协助下提交建立武器监管制度的计划,其中应包括在国家和区域层面加大力度监测和执行安全理事会武器禁运的计划。同样,联合国各行为体,例如维和特派团及其部队派遣国,应在武器和弹药的监测方面发挥关键作用,并根据各制裁委员会的任务授权与之分享信息。然而,它们目前没有系统性地这样做。

《新和平纲领》必须确认暴力是许多人家园和社区的日常现实,以确保我们的努力不仅仅聚焦于国家间冲突和武装叛乱。鉴于联合国在预防方面的工作涵盖全系统,哥斯达黎加鼓励所有国家执行以证据为基础、由国家主导的预防暴力战略,通过涉及多个利益攸关方的综合对策来消除引发暴力的多重相互关联的冲突根源。哥斯达黎加敦促秘书长、安全理事会、建设和平委员会和联合国人权事务高级专员办事处等呼吁会员国执行对冲突敏感的政策,以应对重大危机和加剧风险的因素,例如冠状病毒病疫情和气候变化。

二十一世纪的《新和平纲领》应当确认,虽然军

队在具体局势中可以发挥作用，但要实现长期和平，就必须消除崇尚武力和军事支出过度的风气。因此，一项全面的和平纲领应寻求处理基于性别、族裔、残疾、宗教或政治表达、性取向和性别认同而对一些群体实施的结构性人身暴力。正如前秘书长科菲·安南在其题为“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”的报告(A/59/2005)中正确强调的那样，鉴于安全、发展和人权密切相关，确保免于匮乏、免于恐惧和有尊严生活的自由是建设和平和保持和平的关键因素。

主席（以英语发言）：我现在请南非代表发言。

马布洪霍先生（南非）（以英语发言）：我们谨祝贺日本召开今天非常重要的公开辩论会。

联合国建设和平架构，特别是建设和平委员会的建立是为了防止发生过冲突的国家再度陷入冲突，并确保本组织采取整体办法来维护国际和平与安全。建设和平和保持和平工作的核心是，必须为所有人实现和平。追求和平是我们联合国所有人的共同议程。然而，除非有关各方有效和高效地缓解和平所面临的威胁和风险，否则就依然难以为所有人实现持久和平。此外，也有必要改变处理冲突和动荡的动因与根源的方式。必须用变革性的战略和切实的行动来取代口头的重复言行。

我们肯定安全理事会在推进建设和平活动方面的重要作用。我们赞扬联合国维持和平行动和特别政治任务开展的建设和平努力，尤其是在支持和促进政治稳定、社会经济发展、法治、安全部门改革和解除武装、复员和重返社会以及过渡期正义方面的努力。然而，任何建设和平活动的成功都将取决于当事国的国家和地方行为体的政治承诺、领导力、自主权和能力。在这种情况下，对人和机构的投资变得至关重要。对处于过渡和冲突后局势的国家来说，体制建设是一项复杂而昂贵的工作，需要联合国和国际社会的支持。此外，确保建设和平活动获取可持续发展的资金仍是一项挑战，也是一个无穷讨论的主题——这是可以理解的，因为对支助的需求超出可用的资金。

在我们筹备2024年“未来峰会”之际，秘书长的

《新和平纲领》提供了一个机会来调整安全理事会对于和平与安全、尤其建设和平采取的做法。南非认为，安理会应该更多地投资于预防冲突和预防外交。推进预防冲突以实现可持续和平将需要在地方、区域和国际各级建立和加强与各种行为体的伙伴关系。对我们来说，我们强调了寻找创新方式来让私营部门和非政府机构参与建设和平活动的重要性。同样，伙伴关系是重要而可取的，从而应对和适应自然灾害、大流行病和金融危机等全球性问题——这需要民众和机构具备韧性——伙伴关系也有助于实现《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》。

最后，当务之急是不仅要投资于人和机构，还要投入于处理受影响国家的和平面临的内部和外部威胁。通过采取这种方法，我们可以利用安全理事会和联合国建设和平架构的集体和互补作用，建设韧性来抵御那些消解或逆转和平红利的挑战。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克拉姆先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，首先我要祝贺你出色地担任主席，并赞扬你展现出超凡的耐力，这也许是安理会其他成员无法比拟的。

巴基斯坦欢迎就“投资于人民，增强应对复杂挑战的韧性”的主题举行本次辩论。人民是《联合国宪章》所设想的世界秩序的核心，《宪章》就是以“我联合国人民”为开篇的。这种世界秩序建立在各族人民自决权这一《宪章》核心原则基础之上。如《宪章》第五十五条所述，《宪章》的宗旨包括提高生活水平、充分就业、经济和社会进步与发展的条件，以及解决经济、社会、卫生和相关问题并普遍尊重人权。

显然，过去七十年来，我们联合国人民没有得到足够的重视。尽管联合国193个会员国的大多数人民已经行使了自决权，但由于外国占领和压迫，仍有一些人无法这样做。安全理事会议程上最棘手的两场冲突——巴勒斯坦与查谟和克什米尔——继续恶化，威胁着国际和平与安全，因为外国占领压制了人民的自

决权。使巴勒斯坦人民以及查谟和克什米尔人民能够行使自决权必须是安全理事会的优先目标。我们也未能确保普遍尊重人权。我们看到系统性的严重侵犯人权行为持续存在,尤其是在冲突和外国占领的情况下。促进人权的努力往往因为使用双重标准和一些自称捍卫人权者的政治优先事项而受到损害。

迄今联合国也未能成功促进提高生活水平、充分就业或经济和社会进步发展的条件。我们的世界比78年前富裕得多,但不平等现象增加了,贫富差距也在扩大。8亿多人过着赤贫生活,没有工作和体面的生计,常常濒临生存的边缘。过去三年来,2019冠状病毒病大流行、气候变化的影响和冲突的扩散导致穷人的前景破灭。众所周知,和平与发展相互依存。现在显而易见的是,冲突正在世界上最贫困的地区扩散,因不公正和贫困而滋生的恐怖主义已经蔓延到这些区域。为了建设有韧性的和平,我们需要有韧性的发展。因此,我们必须全面、普遍落实《2030年可持续发展议程》和17项可持续发展目标。我们必须减轻54个深陷债务的发展中国家的债务负担,实现发达国家将国民总收入的0.7%用于发展援助的目标,并将国际货币基金组织未使用的特别提款权转用于发展。我们应该调整多边开发银行的资本结构,大幅增加优惠贷款,降低发展中国家过高的借贷成本。我们必须重组不平等的贸易和税收制度,使获取技术与可持续发展目标保持一致。

具有可悲的讽刺意味的是,最容易受到气候变化日益严重影响的人是对全球变暖和气候变化负有最少责任的人。政府间气候变化专门委员会最近的报告强调指出,气候变化是一个“风险倍增因素”,特别是在承受压力的地区。为了实现持久和平,关键是执行旨在减缓、适应以及补偿损失和破坏的气候议程,并确保气候正义,做法是奉行共同但有区别的责任原则,提供充分的适应支持,以及为最脆弱的发展中国家遭受的损失和破坏提供补偿援助。

为了应对近期毁灭性的洪灾,巴基斯坦与其发展伙伴合作,制定了一项有韧性的恢复、复原和重建计划。我们对该计划及其通过增强韧性开展重建工作的

核心目标获得普遍支持感到满意。我们希望国际社会的所有努力都能体现这种国际团结与合作,从而确保各国人民都有足够的能力应对我们今天面临的和平与发展 and 气候变化等复杂挑战。

主席 (以英语发言): 我现在请多米尼加共和国代表发言。

卡尔森女士 (多米尼加共和国) (以西班牙语发言): 我们要感谢日本并赞扬它致力于处理今天让我们在一起开会的这样一个重要议题。我们也感谢常务副秘书长和其他通报人。

2023年伊始,我们已经能够看到各地区国家的稳定与和平继续面临新出现的威胁。当前环境充满挑战,包括日益严重的人道主义危机、安全危机、粮食严重无保障和气候变化的破坏性影响。当前的挑战是如何化解现有矛盾,防止新矛盾的出现。我们的责任不仅在于防止暴力升级,还在于制定长期计划并查明和解决根本问题。建设和平委员会(建和委)一直是这方面的典范机制,它使各方能够就如何改进应对措施并支持特定国家和地区不断交换意见。我们重申建设和平委员会深化和扩大其咨询作用以及与安全理事会的合作的重要性。建设和平要取得成功,就必须以建设和平委员会为榜样,与相关国家保持密切关系,将工作重点放在相关国家的优先事项上,使取得的成果归这些国家所有。

正如我们2022年看到的那样,建设和平委员会曾多次向安理会提出建议。然而,委员会可以发挥更重要的作用,提请注意可能因许多平行危机而被忽视或安理会无法达成共识的情况。同样,委员会可以在维和行动过渡期间和之后提供很大帮助。我们必须在联合国机构的工作方案内进一步引导和解努力,因为它们拥有可以促进和解的各种经验和工具,例如公正和中立。

我们看到,倾听妇女和青年的声音,可在更大程度上增加我们这个组织用于实现自身目标的工具所具有的潜力。几十年来,妇女在倡导和平与安全方面发挥了主导作用,包括应对武装冲突、政治危机和武装

暴力。同样，我们必须继续加强青年在建设和平与安全方面的作用，让他们更多地切实参与并挖掘他们在建设更具包容性、公正和可持续的社会方面的无限潜力。正因为此，我们必须加强利益攸关方之间的协调与合作，与青年携手合作，使他们成为建设和平工作中变革的推动者和更美好未来的建设者。为建设和平和维持和平开展伙伴合作也很重要，特别是与民间社会、国际金融机构、学术界、私营部门、捐助者、决策者，尤其是当地民众开展伙伴合作。多米尼加共和国继续强调各国和各区域必须采取全面、协调和统一的对策。

主席（以英语发言）：我现在请塞拉利昂代表发言。

图雷先生（塞拉利昂）（以英语发言）：主席先生，感谢你组织本次公开辩论会。

塞拉利昂支持这样一种观点，即投资于人民对于增强应对复杂挑战的能力至关重要，这些挑战包括但不限于粮食无保障、大流行病和气候变化的不利影响。对于建设和平的一些支持者来说，韧性就像一个中介，促进介入长期危机的安全、人道主义和发展行为体之间的合作。韧性也是指加强能力，而不是脆弱因素或所谓的国家政权不能运作的现象。加强韧性、建设和平和建设可持续和平的一个关键因素是人力资本投资额，尤其是各个工作领域在发展人力方面的投资。在人道主义行动、发展援助、灾后恢复和建设和平过程中，这一点往往没有得到充分关注甚至遭到削弱。

因此，在增强应对此类挑战的韧性时，所有利益攸关方、政府、民间社会、私营部门、妇女和青年都必须全面参与，通过扩大人民的能力来发挥他们的潜力。在这方面，我们塞拉利昂人力资本开发做法的推动因素一直是我国提供免费优质教育的国策，这包括大力将所有人纳入优质教育对象。政府为了表明其对免费优质教育工作的坚定承诺，过去四年已将22%的国家预算用于教育。战略政策方向强调纳入历来被边缘化的群体，特别是怀孕女孩、已当父母的学生、残疾

儿童、来自农村和服务欠缺地区的儿童以及来自低收入家庭的儿童。它为决策和简化流程提供了指导方针，使得塞拉利昂全国各地学校都向所有儿童开放并对他们采取包容态度，不搞任何形式的污名化、骚扰、不容忍或排斥。

关于着眼于建设和平工作需要纳入《新和平纲领》的内容，我们建议将妇女和女童摆在任何安全政策的核心位置。虽然性别问题已在和平与安全政策中得到承认和优先考虑，但需要做更多工作，才能实现早就确立的目标，包括拿出必要的资源和政治意愿，确保切实参与并将性别分析纳入和平与安全工作的所有方面。此外，我们需要支持青年主导的预防工作。青年是实现可持续和平的重要行动者。在建设和平的长期工作中，必须将他们视为营造预防风气的伙伴，这包括认可他们的生活经历、领导能力和专业知识以及提供资金和培训等资源。

主席（以英语发言）：我现在请尼泊尔代表发言。

拉伊先生（尼泊尔）（以英语发言）：我感谢主席国日本召开本次重要辩论会。

国际和平、社会进步和各国人民在大自由中享有更高生活水平是创建联合国所要兑现的主要承诺。然而，国际和平面临的挑战继续成倍增加。贫穷、饥饿和疾病摧毁了数十亿人的生活，时至今日依然如此。发展、和平、安全和人权相互关联、相辅相成。我们强调遵守《联合国宪章》和国际法，预防冲突和建设和平，但也需要加速落实可持续发展目标，包括可持续发展目标16和《巴黎气候变化协定》，来减少冲突动因，这一点如何强调都不为过。贫穷和不发达社会面临着饥饿、贫穷和排斥带来的安全挑战。因此，必须投资于人民，才能打破冲突的恶性循环，引导社会走上和平与繁荣的道路。投资，特别是对妇女和青年的投资，以确保技能发展、教育、健康、营养和环境卫生，将大大有助于改造推动国家经济发展的人力资本。只有一支干练、健康的劳动力队伍才能加速经济繁荣，顽强应对包括外部冲击在内的复杂挑战。

有效的建设和平工作必须有整个联合国系统的

参与,包括安全理事会与建设和平委员会、区域组织以及地方和平行动体的参与。联合国系统所有机构之间的定期对话和有力合作对于确定挑战并以适当工具和充足资源应对挑战至关重要。充足、可预测和可持续的资金对于建设和平并防止国家重新陷入冲突不可或缺。秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982)中提出的《新和平纲领》呼吁所有人再次承诺以整体办法执行预防冲突与建设和平举措。

尼泊尔从自身作为冲突后国家的经历出发,强调以持续的政治对话、追责、包容和参与为基础的国家自主建设和平努力。妇女、青年以及族裔和宗教少数群体的切实参与是我们和平进程的基石。在建设和平方面,自1958年以来,尼泊尔一直为联合国和平行动作出贡献,提供维和人员,在世界上许多充满冲突的地区维持与建设和平。和平所遭受威胁的性质是多层面的,因此,我们的应对措施必须采取整体办法来处理和平与安全以及政治和社会经济发展问题,包括涉及气候的问题。我们的应对措施必须通过建立信任和协作,将政治行为体团结起来,才能结束冲突局势并保持和平。

最后,投资于人民不仅减少冲突和不稳定,而且加强我们所有人都渴望的永久和平、稳定与发展。

主席(以英语发言):我现在请蒙古代表发言。

沃尔希洛夫先生(蒙古)(以英语发言):蒙古高度赞赏日本发挥领导作用,召开今天关于建设和平和保持和平的及时辩论会,我们也要感谢常务副秘书长和建设和平委员会主席所作的通报。

安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。自1990年代以来,联合国调解的和平进程不断增加,为促进世界和平作出了巨大贡献。在当今动荡不安、传统和非传统安全挑战并存的世界,安理会在建设和平和保持和平方面的作用日益凸显。我们建议,为了更好地应对新出现的威胁和风险倍增因素,并实现建设和平和保持和平,安全理事会应更加重视包括发展中国家和小国在内的所有会员国的声音。仅举一例,我们都知道,非洲、亚洲和拉丁美洲为联合国和平

行动提供了90%以上的军事和警察人员,许多国家,如我国蒙古,人均维和人员数量名列前茅。

我前面的许多发言者强调,在建设和平的三个相辅相成的方面中,社会经济和环境层面正变得日益重要,在发展中国家、小国和特需国家的现实中尤其如此。例如,疫情和冲突拖延甚至消除了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在实现可持续发展目标方面来之不易的进展,加深了它们现有的脆弱性。持续的结构障碍和无休止的气候危机因粮食短缺、能源成本上涨和金融危机而加剧。因此,我们的声音需要得到倾听,我们必须参与建设和平和保持和平事务的所有层面。为此,发展中国家或小国也应加大努力,并获得机会建设性地参与安全理事会的公开辩论和其他活动。

在这方面,我谨表示蒙古支持秘书长提出的制定《新和平纲领》的倡议。在新纲领的六个潜在领域中,我要强调预防以及与妇女和女童有关的问题。事实是,预防和预防性外交是建设和平和保持和平努力的核心,需要战略远见、投资以及区域和次区域合作。此外,所有安全与建设和平活动都必须以青年——我们的未来——以及妇女为中心。在这方面,我们热烈欢迎并支持在大会第七十六届会议期间设立了联合国青年问题办公室。蒙古坚定致力于执行安全理事会关于妇女与和平与安全以及青年与和平与安全的决议,并积极参与与这些议程相关的区域活动。增强妇女和青年的权能有助于建设社区复原力。为了实现变革,我们必须在国家和国际两级作出坚定承诺和一致努力。各国政府应努力创造和平文化和没有冲突的环境。为此,我们还必须开展领导才能发展方案,应在社会各个层面促进正规和非正规教育,以支持青年并增强其权能。

最后,我重申,蒙古将积极参与区域和国际社会为建设和保持和平所作的紧迫而重要的努力。

主席(以英语发言):我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生(摩洛哥)(以法语发言):主席先生,首先,我谨衷心感谢你组织今天的安全理事会公开辩

论会。我也要借此机会感谢阿米纳·穆罕默德女士和穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特先生今天早些时候所作的详尽通报。

今天的冲突涉及武装团体、分离主义者、跨国有组织犯罪、恐怖主义和非法武器贸易造成的复杂和多层面的跨界地缘政治动态。鉴于这些挑战，必须加强多边主义，才能维护国际和平与安全，促进可持续发展，应对气候变化和贫困，推动政治解决冲突，同时必须充分尊重会员国的领土完整和国家主权，促进冲突后重建。

摩洛哥支持安全理事会、秘书处和联合国专门机构为确保妇女在国家、区域和国际机构中获得平等代表权而采取的所有行动，并支持会员国在这方面的努力。我们还支持采取行动，促进妇女在预防和解决冲突以及建设和平和维持和平中的关键作用，并使她们能够影响各级决策。基于这一信念并本着第1325（2000）号决议的精神，摩洛哥王国于2022年3月23日启动了关于妇女与和平与安全的国家行动计划，这是穆罕默德六世国王陛下促进性别平等成为公正、民主和平等社会基础的开明愿景的一部分。

摩洛哥还赞扬秘书长根据第2250（2015）号决议和《2030年可持续发展议程》，通过加强各代人之间的团结和促进青年真正有效地参与决策，大力推动青年与和平与安全议程，以此作为实现新和平目标的催化剂。同样，我们赞扬秘书长在其关于《我们的共同议程》的报告（A/75/982）中对青年和后代所发挥的作用给予重视。

关于促进安全理事会与联合国其他机构的合作，以确保增强战略一致，从而加强各机构的韧性和效力，摩洛哥认为，在这方面，国际社会可以借鉴一些良好做法，例如安全理事会与建设和平委员会的关系，这种关系近年来得到了加强，值得赞扬。

由于建和委历任主席的努力，加强委员会关键作用的工作取得了重大进展，尤其是促进它对安全理事会的协商作用，表现为委员会在2022年17次向安全理事会提出建议。摩洛哥自豪地以建设和平委员会中非

共和国小组主席的身份促进这一动态。

摩洛哥王国重申，它充分支持秘书长建议制订一项“新和平纲领”，侧重于对预防及建设和平的投入。我们相信“新纲领”将鼓励会员国制订一套新的集体应对我们的共同挑战的措施，促进仍然极具挑战性的建设和平筹资，并重申我们致力于在建设和平过程中追求面向行动的成果。“新和平纲领”应当顾及某些优先事项，具体而言，第一，进一步参与军备控制与裁军，为此探讨联合国可以何种方式振兴这一目标；第二，侧重于气候变化对安全产生的影响，因为“新纲领”提供了一个适当平台，以凸显联合国就这种攸关存亡的威胁提供重要信息并采取应对措施的关键作用；第三，加强联合国在预防、维持和平、建设和平和保持和平方面的宝贵作用和能力，为此利用“新纲领”来讨论联合国如何能够利用其机制应对国际和平与安全面临的不断变化的威胁。

此外，我们重申，至关重要的是为建设和平工作拨付适当、充足和可预测的资金。我们重申，我们支持秘书长的建议，即在联合国经常预算中专门指定1亿美元用于建设和平基金。

最后，摩洛哥王国坚决支持秘书长致力于落实“新和平纲领”，以应对二十一世纪的挑战。通过集体调用一切供我们处置的工具，我们就能保持持久、可行的和平。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

雷伊先生（加拿大）（以法语发言）：主席先生，我祝贺你召开今天的公开辩论会。我们面临新威胁和新的复杂挑战，这些挑战破坏国际和平与安全，使全球发展发生倒退并危及人权。俄罗斯入侵乌克兰并对其发动非法侵略战争，表明了这一趋势。冲突、气候变化和2019冠状病毒病等重大威胁也同样如此，全世界很多国家都受到这些威胁，与此同时，它们还在极力应对粮食、能源和财政方面的严重冲击。

信任、真相、法律与合作都受到违背承诺、腐败、宣传、侵略和恶劣行径的严重影响。我们都生活在多重危机包围之下。我们的应对措施必须显示出灵活性、

创造力和创新性。预防危机、恢复信任并重申必须拿出切实的资金投资于这些进程是我们的共同挑战。我谨提出三点意见以供审议。

(以英语发言)

简而言之,我们必须利用我们联合国所有机关和机构的比较优势。确实,根据《联合国宪章》,安理会对于维护国际和平与安全负有首要责任,但是它并非单独承担这一责任。我们认为,滥用否决权的做法使我们更加必须采取更具创新性的应对方式。

我们都在应对不分国界而且无法进行明确分类,但是贯穿本组织和整个联合国系统所有支柱的当代威胁。正是在这种情况下,大会、经济及社会理事会和建设和平委员会(建和委)——在此仅提及三个机构——以及所有其它机构都能够对安理会的工作发挥辅助和补充作用。

建和委是一个重要论坛,各国可以在此举行建设性对话,探讨建设和平方面的迫切挑战。通过建和委,我们能够并且已经把国际和区域金融机构及私营部门召集到谈判桌前。这使我们更好地理解冲突和不稳定的经济动因,以及遏制这些因素所需采取的对策。我们希望安全理事会切实利用建和委的建议。作为建和委成员,我们将继续鼓励委员会及时向安理会提出注重行动的建议。

第二,关于包容性,妇女必须被纳入所有和平与安全事务。她们的切实参与可提供独特而重要的机会,以提出变革性解决方案,并最终创造具有包容性的社会。我们必须更加有所作为,以消除阻碍妇女积极参与那些从根本上影响其生活的障碍。这意味着安全理事会和其它联合国机构必须同心协力,使常常被排除在和平与安全讨论之外的妇女和所有受冲突影响者切实发出声音。

最后,关于资源,我在其它时候和其它场合说过,不配备资源的战略不如叫作幻想。建设和平需要时间、耐心、聆听的意愿和资金。我们应当考虑到在冲突爆发后以及在冲突常常已经深深植根于社会内部、要求我们进行干预时,我们为维持和平所花费的资金

动辄达到数十亿。我们花费在预防方面的资金则微乎其微。这是一个巨大错误。我们应当加以处理。

对建设和平架构各方面提出的要求都超出可用的资源。但是我们知道,如果我们不对此有所作为,从冲突向和平过渡的成本就会提高很多。我们必须重新投资。我们最近自豪地确认,我们向建设和平基金认捐7000万美元。我们希望推动摊款,我们强烈认为此举很有必要。

我们大家已经着手执行一项雄心勃勃的方案,以筹备定于2024年举行的“未来峰会”。这包括审议秘书长关于“新和平纲领”的提案。这为我们提供机会,重申我们关于建设和平和预防的承诺,同时确保本组织能够应对我们面临的诸多挑战。现在我们大家应当抓住这个机会。我可以确定,我国加拿大将同我们大家一道,确保我们付出最大努力参与并取得成功。

主席(以英语发言):我现在请黎巴嫩代表发言。

姆拉德女士(黎巴嫩)(以英语发言):首先,我谨表示我们真诚感谢主席国日本在我们全世界今天所处的艰难环境中,在当前世界各地同时爆发27场冲突的情况下召开本次公开辩论会。

今天的会议议题促使我们反思以下做法:安全和稳定是实现和平还是社会发展与繁荣的途径?我们认为,这两个组成部分相辅相成,不能各自孤立地加以考虑。除非建立一个有利环境来支持民众最起码的坚定和韧性,否则,局势无法得到加强,社会无法提升,和平无法实现。没有孤立于稳定的发展。没有能抵御严重危机的强烈冲击的健全、强大的体制架构,就不会有社会公正、安全感或平等的权利与义务。

今天,我痛心地说,我所代表的国家由于陷入其现代史上前所未有的经济和财政危机,缺乏保持稳固的基本条件;最近令人遗憾的是,这些危机使我们丧失了在本组织内的投票权,而黎巴嫩是成立本组织和起草其《宪章》的重要支柱之一。

此外,不同国籍的难民和流离失所者大量涌入加剧了黎巴嫩宪政机构的持续僵局,黎巴嫩承受了这一

负担以及由此带来的所有重大挑战。尽管前景黯淡，但韧性的主要驱动要素仍然是人的智慧以及应对和消除危机的能力。然而，由于缺乏民生和体面生活的基本必需品，而且缺乏确保连续性的条件，长期而言，无法依靠风暴中心的这种抵抗力、韧性和坚定性。

关于今天正在讨论的重要主题，我们认为，应当促请安理会通过与各类行为体进行广泛和有包容性的对话，来应对新出现的威胁和加剧风险的因素，这些行为体包括但不限于非安理会成员、联合国专门机构、区域组织、国际金融机构以及包括私营部门在内的各种形式的民间社会实体。威胁往往是跨国的、相互关联的，有时是新出现的，而且越来越有必要以整体的方式来看待这些威胁，因此将磋商扩大到多个行为体的重要性就变得更加突出。鉴于这些因素，建设和平委员会的联合和相互交叉的任务授权可以扩大到所有这些行为体，以便有可能在所有相关利益攸关方之间形成新的合力，从而提高安全理事会的灵活性和快速反应能力，同时加强安理会和整个联合国在公众眼里的合法性。

安全理事会可以更好地利用建设和平委员会的召集能力，办法包括扩大委员会的任务授权，从而促进它与非安理会成员和联合国各机构之间更有效的互动，也包括允许与民间社会实体建立正规的伙伴关系。在这样做的时候，安理会将切实加大努力，在设计和执行建设和平战略方面创造参与性环境，让妇女、青年和其他边缘化群体等参与其中。建设强韧机构的一个关键因素是准确地事先确定这些机构的外在和内在脆弱性。当然，必须适当考虑尊重主权原则、以及每个会员国独特的国情和文化。

最后，如果可以事先适当确定国家机构的脆弱性，能力建设在创造、加强和发展机构韧性方面可发挥关键作用。通过政府官员、民间社会组织和其他关键行为体的能力建设，会员国可以在短期、中期和长期提高其机构的效力和问责制，同时促进并培养必不可少的公民参与。此外，也应特别关注妇女和青年以及社会的边缘化和弱势群体，以确保各机构既具有代表性又具有包容性。在这方面，妇女与和平与安全

议程以及青年、和平与安全议程是实现这一目标的有益工具。

主席 (以英语发言)：我现在请爱尔兰代表发言。

迈森先生 (爱尔兰) (以英语发言)：我要感谢日本组织本次至关重要的辩论会，我也感谢今天早些时候发言的各位通报者。他们的通报提醒我们，尽管安理会对和平与安全负有主要责任，但如果我们要实现这一目标，其他联合国机构和基层组织也至关重要。

爱尔兰作为安全理事会当选成员的任期刚结束不久，我想指出安理会在投资于和平方面可以采取的三项行动。

我们必须采取的第一步是注重预防和早期行动，这是安理会一直未能做到的一个领域。注重预防不仅在政治和道德上有意义，在经济上也有意义——预防既能拯救生命，又能节省资金。这意味着当我们看到危机的最初迹象时，要有采取行动的勇气，并在预防危机方面发挥更积极主动的作用。《新和平纲领》对预防的重视为推进这项工作提供一个机会。在我们担任安理会成员期间，我们看到了对埃塞俄比亚正在发生的危机作出早期反应的重要性。当前，安理会持续关注亚美尼亚和阿塞拜疆局势至关重要。我们不会总能很快找到解决办法，但通过安理会的早期反应和迅速行动以及与区域办法协同努力，我们能够履行我们的任务授权。我们认识和关注冲突根源花的时间越长，人民就越会遭受饥饿，他们的贫困就越严重，冲突就越有可能发生。

要保持和平并保护人权，就必须解决冲突的驱动因素，例如不平等、气候变化和流离失所。这需要人道主义、发展以及支持和平的行为体联合行动，回到实现可持续发展目标的轨道上来。这也要求为建设和平活动提供可持续的资金，包括增加对建设和平基金的自愿捐款和摊款，爱尔兰是该基金的长期伙伴。

第二，安全理事会必须对我们周围不断变化的世界作出反应，并增强其他机构的能力，其中包括建设和平委员会。每个月，建设和平委员会都通过提出建议来增强安理会的能力。现在是安理会在可能的情况

下采取行动落实建议的时候了。建设和平委员会关于联合国西非和萨赫勒办事处的建议包括必须应对气候变化的不利影响并加强民主机构。我们认为，在目前审议延长任务期限和主席声明时应当注意到这一建议。听取这样的建议不是超越授权，而是充分发挥它们的潜力。群策群力，为我们的星球和人类造福，这是多边主义的精髓。

主席先生，你问我们应该听取谁的声音。我要谈的第三点是，在会员国和秘书长着手制定《新和平纲领》之际，安理会必须解决包容性问题，特别是对妇女和年轻人而言。对于爱尔兰岛上的几代年轻人来说，暴力每天都在发生。在《耶稣受难日协定》签署25周年即将到来之际，我们依然保持坚定的信念——如果不增强那些终将继承和平者的权能，我们将无法建设持久和平。我们还必须利用民间社会对建设和平的积极参与。具体而言，我们必须执行第2594 (2021)号决议，以确保联合国和平行动的过渡进程具有包容性，而且有效，从而能够持续下去。

在我们制定《新和平纲领》时，安理会必须发挥自己的作用。数百万易受伤害的人有赖于我们这样做。我们不能让他们失望。

主席 (以英语发言)：我现在请科威特代表发言。

穆罕默德先生 (科威特) (以阿拉伯语发言)：主席先生，我谨感谢你召开本次重要会议，讨论“建设和平和保持和平：投资于人民，增强应对复杂挑战的韧性”这一主题，并编写宝贵的概念说明 (S/2023/19，附件)。

我们的世界近年来面临的危机越来越频繁，它们变得比过去更加复杂，而且更加相互关联。毫无疑问，如果安全理事会能够更好和更有效地利用现有工具，其中一些危机本来是可以解决的，局势恶化本来也是可以避免的。

《联合国宪章》载有许多鼓励和平解决冲突的工具，特别是第六章，其中概述了解决当事方之间任何争端的措施，即：

“谈判、调查、调停、和解、公断、司法解决、区域机关或区域办法，或各该国自行选择的其他和平手段”。

安理会十分清楚，在危机爆发后处理危机会使国际社会付出巨大代价。安全理事会绝不能只专注于处理冲突的影响，并试图遏制冲突和防止冲突进一步升级。必须寻找在冲突发生之前有效防止冲突爆发的办法和手段。

有鉴于此，我们强调，有必要根据《宪章》第八章，通过加强与联合国的战略伙伴关系，让区域和次区域组织在预防冲突和调解领域发挥更大作用，以便进行调停。

我们今天会议的主题离不开一个重要的短语，即“投资于人民”。我们必须把这个短语置于我们各项工作的核心，因为做到这一点，我们就可以达成我们大家所追求的目标，即实现可持续的持久和平，以及建立能应对我们世界今天面临的政治、安全、经济和人道主义挑战的社会。

投资于人有很多方式，其中最重要的是创造一个总体环境，使民众和社会能够实现进步、发展和繁荣。此外，需要处理可能引发政治危机的不稳定局势。众所周知，许多危机的根源在于紧张局势，或经济或社会因素，如贫困、饥饿和失业，仅举几例。在此，必须提及和平、安全与可持续发展之间的联系，因为不实现发展，和平就无以为继，而和平若无以为继，发展就不可能实现。寻求实现可持续发展需要提供适当的条件，其中最重要的是实现政治安全和社会经济稳定，解决阻碍我们实现这些目标的任何障碍的根源。

在这方面，我们指出，《2030年可持续发展议程》包括一项具体目标，即目标16，其中呼吁促进和平、公正、包容的社会，以造福所有人。此外，我们还需要投资于发展，进而将妇女和青年视为和平进程及社会进步和发展的基本要素，并对他们进行投资。此外，我们需要进一步投资于能够让正义、公正和平等现象在社会中蔚然成风的政策和制度。

安全理事会必须更好地利用《宪章》所列举的可

资利用的工具。我们还确认，建设和平委员会可在建设和保持和平方面发挥重要作用。有必要加强安理会与建设和平委员会之间的合作、协商与协调。我们支持秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)，该报告呼吁制定《新和平纲领》。我们认为，这样一个议程必须顾及各个方面，将和平与安全结合起来，并致力于应对军事冲突和武器扩散等传统挑战，以及当今世界面临的气候变化和网络安全等当代挑战。应对这些挑战必须遵循《宪章》的宗旨和原则。我们认为，预防性外交、调停、建设和平和保持和平必须成为该议程的基本内容。

总之，科威特国坚定信奉和平。我国《宪法》的一项条款规定，和平是国家的目标和方针。预防性外交、调停以及预防与和平解决冲突是科威特外交政策的主要支柱。因此，安全理事会可以指望科威特国这个值得信赖的伙伴支持一切旨在和平解决冲突、建设和保持和平的区域和国际努力。

主席 (以英语发言)：我现在请秘鲁代表发言。

乌加雷利先生 (秘鲁) (以西班牙语发言)：首先，我谨感谢主席国日本邀请我参加今天的重要会议，并感谢它倡议召开这一会议。本次会议让我们有机会共同评估将韧性投资纳入旨在促进建设和平与维持和平的多边行动的必要性。

考虑到需要制定各种办法，确保以前受冲突影响地区的复原力，同时考虑到这些地区居民不可或缺的作用，将丰富和平行动和特别政治任务的一贯做法。

此类办法的框架应与从冲突到建设和平的过渡进程相一致，并在安全理事会规定的任务授权中得到考虑，同时应顾及各项关键原则，如尊重人权，促进性别平等，加强法治，消除贫困，以及建立强大而有韧性的机构，使和平共处的局面得到巩固。

为加强社区人员和地方当局复原力而制定办法时，必须依据他们自己的灵活标准以及独立指标和基准，还有道德理由、道义责任以及加强治理可建立信任并有助于重建社会结构这一事实。

因此，为确保成效和连贯性，对韧性的投资必须包括让妇女和青年参与各种决策机构和进程，特别是参与同和平与过渡进程有关的各个方面。这应包括让他们在社区发挥领导作用，更多地参与政治生活，以及参与经济复苏进程和过渡期司法进程。

必须努力提高地方当局的复原力，以减少粮食安全、大流行病和气候变化的不利影响等当前风险倍增因素的复杂性。这些风险会对消除冲突根源的努力产生不利影响，增加冲突复发和升级的可能性。

同样重要的是，还必须继续促进投资流动，以帮助重建和建立有利于受冲突影响地区恢复的强有力机构。为此，必须让私营部门和民间社会参与在国家 and 地方层面建设富有韧性和活力的机构。

旨在加强建设和平工作的投资应注重改善治理，这进而会促成信任的增加，而信任的增加是为冲突后地区过渡进程中出现的当地生产性企业提供激励的必要因素。投资于生产能力，创造经济机会，有助于重建一国的社会结构，其中的首要行为体是地方协会和其他民间社会组织。

最后，我们认为，投资于增强民众的韧性应优先注重开展解除武装、复员和重返社会工作，以及建设司法、安全和生产性创业领域的的能力。

主席 (以英语发言)：我现在请缅甸代表发言。

吞先生 (缅甸) (以英语发言)：缅甸赞扬主席国日本召开今天的公开辩论会。我还要感谢各位通报者作了颇有见地的发言。

和平是联合国人民希望从本组织这里获得的最大惠益。因此，除了维护国际和平与安全之外，加强世界和平也是联合国的宗旨之一。近八十年来，国际和平一直得以维持，没有发生世界大战，这在很大程度上可以归功于由联合国支撑的多边结构的存在。但是，我们大家一致认为，联合国的宗旨和原则今天正受到前所未有的威胁，与此同时，世界各地有数百万人仍在遭受旷日持久的冲突之苦。消除这些冲突的根源不仅受到法治崩溃和有罪不罚风气等传统因素的阻碍，而

且还受到大流行病、灾害和气候变化影响等复杂挑战的阻碍。

保持国际和平与国内和平需要的远不只是管控武装冲突和防止这些冲突升级。为了维护国际和平，我愿同秘书长一道呼吁制定《新和平纲领》，特别强调必须减少战略风险，加强对不使用核武器和最终消除核武器的承诺。鉴于主要大国之间的信任不断削弱，这一承诺比以往任何时候都更加重要。社会中武装冲突的爆发往往可以归因于保障正义和社会稳定的政治条件全部或部分崩溃或破坏。根据我国的经验，要实现持久和平并建立可持续的政治制度，就必须作出一整套建设和平努力，以恢复稳定，并加强政治、经济和社会机构。按照可持续发展目标16的规定在各个层面建立富有成效、可被问责和包容各方的机构是这些努力的一个关键原则。每个社会都需要这种机构，通过这些机构，投资于人民可以最有效地加强社会应对复杂挑战的能力。

在我国缅甸，民选政府作出了协调的努力来改善国家机构，加强透明度和问责制，此外还为新闻界和民间社会留出了空间。结果，我们看到，公众对国家机构的信任从历史低点大幅上升。然而，按照受军方起草的宪法控制的政治安排，安全和法治相关机构保持不变，仍由军方领导。然后，2021年2月1日，不接受问责、腐败和残暴的军事将领为着自己的利益，利用这些机构对民选政府发动了未遂政变。该政变当时是并且仍然是非法的，即使按照军事宪法也是如此——但是，他们为了满足自己的需要，已经败坏了该宪法。自那时以来，缅甸人民对非法军政府统治下的每一个机构都失去了信任。这方面的原因显而易见：安全部队对缅甸全体人民一再实施暴行，甚至犯下了危害人类罪和战争罪，却完全不受惩罚。国内所有其他机构，包括执法、司法、移民、金融以及信息和通信技术领域的机构，都成了非法军政府压迫缅甸人民的机器。

在非法军事政变开始以来的两年期间，昂山素季领导的民选政府对人民和其它地方的一切投资都被逆转，从而造成灾难性影响。法治被取消，代之以腐败。军方甚至为跨国组织犯罪营造了安全避风港，

使缅甸有史以来第一次成为这种犯罪的目的地。军政府进行的体制破坏的代价极为高昂，不仅对缅甸本国，而且对本区域内外各国都是如此。在以非法、残暴和无视法治为特征的军事独裁统治下，没有而且也绝不会对人民的社会经济发展、人权和人类安全进行任何投资。军事独裁政权为了其野心，愿意继续伤害人民。切实的安全和司法部门改革是缅甸境内反对法西斯军政府的革命运动的主要目标之一，因为如果不使国防和安全机构接受人民问责，就永远无法保持和平。

缅甸民族团结政府对安全理事会、大会、其他联合国机关和东南亚国家联盟以及各个会员国不断努力帮助缅甸人民恢复民主和法治深表赞赏。至关重要的是，为最终解决目前由政变造成的灾难而采取的办法应有助于促成向拥有富有成效、接受问责、包容和透明的机构的联邦民主联盟过渡。这是唯一能够保障缅甸全体人民获得和平与正义的制度。缅甸民族团结政府和所有民主力量随时准备同国际社会密切合作，以实现这一目标。

主席（以英语发言）：我现在请土库曼斯坦代表发言。

阿塔耶娃夫人（土库曼斯坦）（以英语发言）：我荣幸地代表中亚五国，即哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和我国土库曼斯坦发言。

首先，我要表示感谢日本常驻代表团召开今天的公开辩论会。作为联合国会员国，除了在实践中执行《联合国宪章》的根本原则之外，我们的主要任务和义务大多在于集体努力建设和平与保持和平，以期不让任何人掉队。然而，这一进程需要在区域和全球层面商定政治机制和法律基础，以便在实地开展更多活动。

我谨通知安全理事会，在联合国所有会员国的支持下，大会于2022年7月28日通过了第76/299号决议，宣布中亚为和平、信任与合作区。我们正是从这一点出发，继续扩大努力，在我们区域内外建设和保持和平，执行中亚国家元首协商会议期间作出的决定。中亚国家提出了一些全球倡议，为全世界的持久和平与

稳定作出了贡献，我要借此机会提及其中几项。

17年前，我们五国建立了中亚无核武器区，这是加强核不扩散制度的重要一步。大会第77/70号决议是关于这一主题的最新决议，于2022年12月7日以中亚的名义获得通过（见A/77/PV.46）。大会还通过其第77/51号决议，一致支持宣布3月5日为裁军和不扩散宣传国际日的倡议。我们认为，该倡议将有助于加强国际和平与安全，让子孙后代生活在无核武器世界中的前景更加光明。

2022年10月在塔吉克斯坦举行的高级别会议延续了2018年5月启动的关于打击恐怖主义和资助恐怖主义行为的杜尚别进程。根据大会决议，我们在2021年国际和平与信任年的背景下发起并完成一场全球运动，并在今年对话保障和平国际年背景下开始协调活动。因此，我们可以利用这股动力，加快我们建设和平的共同区域行动，目标是加强和加快秘书长所提出制定宏伟的《新和平纲领》的倡议。除这项纲领之外，我们这个区域正在推进秘书长所提出减少全球战略风险、投资于预防冲突和建立和平以及支持区域预防措施的目标。

但是，当我们采取切实措施、利用我们的政治意愿来落实这些建设和平议程时，往往因为缺乏可用资源而停滞不前。我们今天的讨论尤其涉及这些资源及其资金方面的问题。我们已经设定这方面的目标。2022年9月8日，大会以协商一致表决方式通过了重要的第76/305号决议，这是第一项着眼于建设和平筹资的决议。中亚国家坚信，筹资仍然是一个严峻的挑战，需要我们的集体承诺来确保建立和平、维持和平与建设和平拥有充足、可预测和持续的资金来源。在这方面，我们欢迎建设和平基金和国际金融机构开展宝贵工作，建立一个有催化作用、反应迅速、灵活的预备集合基金，为受冲突影响国家保持和平的活动提供资金。我们还赞赏地注意到秘书长建设和平筹资看板的启动及其对提高资金透明度、协调资金和改善筹资机会的贡献。它还促进信息共享，同时支持联合国在国家、区域和全球各级建设和平。

另一个重要问题是，我们如何、在何处能够最好地利用所有可用的资源。在这方面，中亚国家正在考虑填补在满足金融需求方面的主要机会缺口，以加强对人力资本的投资，包括让妇女和青年充分、平等、切实地参与建立和平、预防冲突与建设和平的努力，从而实现社会正义。这个问题不仅仅涉及性别平等和青年参与，而是关系到更新建设和平工作、制定反映受冲突影响环境中所有人需求的解决方案以及从根本上消除助长冲突的潜在条件。

在这方面，预防相关层面有效活动的一个清晰实例是15年前在土库曼斯坦成立的联合国中亚区域预防外交中心。在区域中心的宝贵支持下，我们各国建立了中亚妇女领导人小组和面向青年的预防外交学院。妇女领导人小组成为了旨在增加中亚区域妇女政治、经济和社会参与的首个此类平台。2022年11月，我们迎来了一个重要里程碑：中亚妇女领导人小组参加了在纽约联合国总部举行的建设和平委员会专门会议及其之前的会外活动，加入了建设和平的审议工作。

中亚各国坚信，通过采取联合行动，鼓励所有会员国和其他伙伴考虑加大对相关国家和地区建设和平与保持和平活动的贡献，国际社会使世界更美好的努力将最终取得成功。

主席（以英语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

阿卜德·阿齐兹先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，马来西亚与其他国家一道感谢你召开本次重要的公开辩论会。我们还感谢各位通报者向我们介绍对这一议题的看法。

马来西亚欢迎所有保持和平的努力。在多重危机的背景下，我们认为，我们必须加大努力，确保解决和预防冲突与实现冲突后重建之间的动态平衡。保持和平的概念应包含建设和平、维持和平与能力建设这整个体系、以及可持续发展和人道主义努力。在这方面，马来西亚赞扬建设和平委员会发挥的重要作用，它自2006年成立以来，工作范围不断扩大。马来西亚仍然

认为, 安全理事会受益于与委员会更多的互动, 鉴于建设和平与维持和平行动之间的关联, 两者的关系应该得到增进和加强。

我国代表团重申, 支持冲突后国家的努力必须以国家主权原则为前提。通过国家主权, 任何冲突后重建政策、机构建设和经济发展方案的制定都将反映当地利益攸关方的需求, 并确保包容性和合法性。我们也认为区域参与和承诺对可持续和平至关重要。此外, 妇女和青年在和平与安全方面的作用应进一步纳入主流。马来西亚认为, 妇女和青年的参与, 包括参与能力建设方案, 是确保可持续恢复和长期和平的关键。

马来西亚将继续支持在和平行动中加强复原力。为此, 849名马来西亚维和人员(其中85人是女性)目前正在为联合国维和行动服务, 其中包括在黎巴嫩、刚果民主共和国和西撒哈拉的维和行动。通过马来西亚技术合作方案, 我们还为重建和可持续经济发展提供了能力建设方案方面的支持, 包括在本区域这样做。马来西亚对建设和平的坚定承诺还表现在它支持所有与建设和平努力有关的安全理事会决议。马来西亚随时准备继续支持安全理事会、建设和平委员会以及所有伙伴构筑《新和平纲领》, 保持国际和平与安全。

主席(以英语发言): 我现在请东帝汶代表发言。

努内斯先生(东帝汶)(以英语发言): 今天我深感荣幸和高兴地向安全理事会发言。主席女士, 我谨祝贺你和日本成功担任安全理事会本月主席。我还感谢有此机会发表我们对建设和平与保持和平问题的看法。

自联合国成立以来, 安全理事会在维护国际和平与安全、帮助各国探索从冲突走向和平的艰难道路方面发挥了重要作用。除了决策过程中的程序性障碍之外, 冲突地区的和平面临不断演变的安全威胁, 使安理会维护和平与安全的作用更为复杂。

为更好地促进世界和平与安全, 我们赞同这样的观点, 即: 联合国的维和行动必须具有明确的任务授权、充分的规划、管理与财政支持以及充足的时间

与资源, 以参与多种职能的建设和平任务。东帝汶先前曾是联合国维和行动的东道国, 理解有关各方真诚承诺和更好地执行主要目标如预防、稳定、管理以及伙伴合作的重要性。要改进预防冲突和稳定方面的业绩, 联合国维和行动需要: 处理那些存在长期冲突风险的问题; 与濒临暴力边缘的各方接触; 开展和平谈判; 协助国家实现和解; 支持包容的政治进程和民主的政治文化, 以解决当前的冲突; 促进社会凝聚; 建设具有复原力和包容的社会; 促进善政和法治; 协助进行安全部门改革; 以及倡导选举援助和性别平等。

与此同时, 鉴于建设和平与保持和平是长期的过程, 需要灵活和及时的资源, 联合国维和行动必须利用给予它们的充足设施, 通过更好地确定优先次序、统筹以及注重提高效率, 来取得更有效的成果。此外, 与联合国、东道国以及具备专门经验的国家结成强有力的伙伴关系对于为区域长期稳定创造必要条件、为经济增长和可持续发展奠定基础非常重要, 这将为顺利退出和过渡进程提供便利。

改进联合国维和行动的绩效还将取决于对当地环境、包括对东道国及其人民的历史、文化、习惯法、国内优先事项以及需求的充分了解。获取这些重要知识可通过与当地社区和民间社会积极接触妇女充分、平等和切实参与以及融入青年和残疾人。我们认为, 通过这种全面做法, 联合国可在建设和平与保持和平工作中做得更好, 帮助冲突中国家全面过渡到和平。

主席(以英语发言): 我现在请阿拉伯国家联盟常驻观察员发言。

阿卜杜拉齐兹先生(阿拉伯语发言): 首先, 我高兴地向安全理事会主席国日本举行本次会议表示深切感谢, 也感谢日本选取在政治和法律上适切的话题供安理会在公开辩论会上进行讨论, 这提高了安理会和大会处理国际多边体系当前面临的与日俱增的挑战的能力。

我还以阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特先生阁下以及整个阿拉伯世界的名义, 高度赞

赏安理会主席国日本在本次公开辩论会的概念说明(S/2023/19, 附件)中肯定唯一一位来自阿拉伯-非洲国家的联合国秘书长、已故的布特罗斯·布特罗斯-加利当之无愧的先驱作用与清晰远见,他应1992年安全理事会峰会(见S/PV.3046)提出一项具体和完全涵盖三个话题——预防外交、建设和平以及维持和平——的和平议程的请求,在向安理会介绍的一项个人倡议中为冲突后的建设和平奠定了基础。布特罗斯-加利前秘书长在此基础上增加了一个重要支柱,40年后,该支柱成为支撑保持和平概念的主要支柱之一,即本组织预防外交的主要侧重点。

我们今天的辩论适逢大会正在讨论秘书长报告《我们的共同议程》(A/75/982)的执行情况和秘书长为提出《新和平纲领》正在进行的磋商,全球紧张增多,地缘政治动态次第发生,这不利地影响了我们在联合国就促进国际多边工作的最佳方式达成新共识、以便在联合国国际大团结的背景下处理连续的战略挑战与风险的能力。对这些讨论和准备工作进行首次透彻的评估,以启动《新和平纲领》和举行未来峰会,将生成多项必须考虑在内的结论,其中最重要的结论如下。

首先,在布特罗斯·布特罗斯-加利前秘书长1992年题为《和平纲领》(S/24111)的报告中提出的愿景以及在其1994年关于发展纲领(A/48/935)和1996年关于民主化纲领(A/51/761)的后续报告中提出的愿景均得到国际社会的支持,并寻求在国际共识的环境中加以落实。这些纲领过去是、现在仍然是促进联合国当前工作的三个主要支柱——即维护国际和平与安全、促进经济和社会发展以及尊重人权和基本自由——这些领域之间关系的深层根基。这些根基也是下一位来自非洲的秘书长科菲·安南题为《大自由:实现人人共享的发展、安全和人权》的报告(A/59/2005)的基石,该报告基于免于恐惧、免于匮乏和有尊严生活的自由这些支柱。这些支柱共同构成了我们在庆祝联合国成立六十周年的2005年世界首脑会议上通过的根本改革的基础。当时,这些改革的落实有力地推动了国际多边体系。

这些改革中最重要的是设立建设和平委员会、建设和平基金、人权理事会、妇女署以及制订《联合国全球反恐战略》,此外还通过了多个具体侧重于保护民众和投入于民众的新概念,其中包括日本发挥了重要执行作用的人的安全概念和保护责任概念。所有这些概念旨在加强安全的原则和为民众提供经济和社会保护的原则,以及保障尊重人权和对民主根基的承诺,避免一方把自己的观点强加于它方。这些概念还确保了人道主义援助在危机和冲突时期畅通无阻。它们是我们联合国必须为了我们各国人民的利益而继续发展和促进共识的坚实基础。

最近的变数和地缘政治争端导致了分歧而不是趋同,日复一日,造成了我们从未想象过的不断变化的联盟,并使我们面临不可想象的危险,包括以违背《不扩散核武器条约》所包含的所有国际承诺的方式使用核武器的危险。

第二,国际社会目前面临的挑战已变得更具全球性,不再仅仅影响领导人和政府。相反,它们现在深深地影响着普通人、他们的生活水平以及他们享受自由和尊严的能力。这可能是安全理事会未能解决长期冲突的结果,包括我们阿拉伯地区和非洲大陆的冲突,这些冲突导致了恐怖主义、冲突和革命的蔓延。

这也可能是气候变化和自然灾害负面影响的结果,或者是因为有些人尽管犯下了公然的国际违法行为,却得以在所有人的眼皮底下逃避了国际惩罚和问责。这可能是因为在关键问题上使用双重标准,其中最重要的是外国占领其他国家的土地,例如在巴勒斯坦和乌克兰。

这也可能是威胁人类安全、粮食安全和水安全的其他复杂挑战的结果,导致各国在落实可持续发展目标方面取得的全部或部分成果付诸东流。其结果是前所未有的国际关切,特别是中等收入国家、低收入国家、小国、岛国和非洲国家,特别是不属于大型战略联盟的国家或没有核保护伞或军事联盟保护的国家。所有这些都破坏了持续和平的概念,并打击了和平的核心。

因此, 安全理事会, 特别是安理会的五个常任理事国, 必须采取主动, 应对这些挑战, 直到安全理事会得到改革和扩大。这五个成员共同负责领导这项国际努力, 其基础是共同尊重作为《联合国宪章》基础的所有原则, 以及尊重国际法和国际人道法的集体承诺。

第三, 安全理事会必须应对这些危险, 并寻求实现可持续发展目标。这需要建立能够执行《2030年可持续发展议程》的强有力的国际、区域和国家机构。

第四, 秘书长的《新和平纲领》必须以最初的《和平纲领》(S/24111) 所取得的成功为基础。

第五, 我们必须加强联合国特别是安全理事会与各区域组织之间的机构合作。

主席 (以英语发言): 我现在请格鲁吉亚代表发言。

巴克拉泽先生 (格鲁吉亚) (以英语发言): 首先, 请允许我感谢安全理事会主席国日本召开今天的重要辩论。

自为使后代免遭战祸而成立联合国以来, 近80年过去了, 我们仍在世界许多地方为实现和平而奋斗, 包括在我所在的地区, 在那里, 俄罗斯继续占领格鲁吉亚的两个组成地区, 并继续对乌克兰进行全面军事侵略, 造成了巨大的人类痛苦, 对全球安全和可持续发展产生了更广泛的影响。源于疫情疾病的严重威胁、技术引发的威胁和虚假信息的迅速传播, 加上无休止的气候变化, 加剧了严峻的现实, 并再次表明除了多边合作和基于规则的国际秩序之外别无选择。

我们同意安全理事会为解决某些武装冲突作出了贡献, 或至少多年来防止了冲突升级, 但在激烈的战争和旷日持久的冲突面前, 安理会必须采取果断行动, 履行《联合国宪章》赋予它的首要责任。

如前所述, 格鲁吉亚认为, 根据《纪念联合国成立七十五周年宣言》承诺3提出的《新和平纲领》是促进和平、预防冲突和加强和平世界框架的一个迫切需要的机会。格鲁吉亚坚信, 一个雄心勃勃的《新和平

纲领》必须建立在加强对国际法和《联合国宪章》基本原则的承诺以及更好地保护和实现人权的基础上。

只有通过会员国坚决遵守《联合国宪章》的原则和强有力的问责制, 才能实现持久和平。我们认为, 除了预防之外, 新议程还应该设想在和平解决冲突方面采取大胆行动, 因为这对确保全球和平与稳定至关重要。它还应加强妇女与和平与安全议程, 同时确保妇女平等和切实参与和平进程的所有阶段。

对和平与安全采取全面和综合的方法是关键。鉴于和平与发展之间的紧密联系, 满足人们对社会经济发展的需求和保护他们的人权对于预防冲突至关重要。以国际人权文书规定的国家义务为基础的《2030年可持续发展议程》是人类、地球、繁荣与和平最重要的行动计划之一。

请允许我强调可持续发展目标16在指导我们努力建设和平社会方面的关键作用, 和平社会是我们在冲突周期所有阶段解决冲突努力的重要补充基础, 也是整个可持续发展议程取得成功的关键促成因素, 因为没有一体化社会的承诺和强有力的国家机构为此提供的指导, 几乎任何可持续发展目标都无法实现。

最后, 请允许我强调, 对和平与发展采取整体办法将有助于我们把各点联系起来, 更好地开展工作, 使我们更加接近和平和包容性的社会。在这方面, 重要的是加强安全理事会维护国际和平与安全的首要责任, 这为保护人权和可持续发展铺平了道路。

主席 (以英语发言): 我现在请柬埔寨代表发言。

易夫人 (柬埔寨) (以英语发言): 作为一名新人, 请允许我向所有成员表示最热烈的问候。我昨天向秘书长递交了全权证书, 今天的会议是我作为柬埔寨新任常驻联合国代表的第一次正式参加会议。我希望在履行我的职责时得到各位成员的充分支持与合作。

主席女士, 首先, 请允许我和其他人一样, 高度赞赏你和日本就“投资于人民, 以增强应对复杂挑战的韧性”发起今天的对话, 这是建设和平和维持和平议程的一部分。

我们确实处于一个日益动荡的世界，面临着超越国界的诸多相互关联的复杂挑战，包括地缘政治竞争、战争和冲突、气候变化、2019冠状病毒病疫情等的影响。这些挑战阻碍了实现可持续发展目标的势头。

为了有效建设人民应对这些挑战的韧性，我们首先需要优先维护和平和政治稳定。

为此，应当展开预防外交活动，并敏感地认识到所有利益攸关方的关切，包括安全关切。在这方面，柬埔寨支持秘书长在其《新和平纲领》中呼吁增加对预防冲突与建设和平的投入。

国际和本土和平与建设和平进程之间的协同作用和伙伴关系对于实现持久和平与稳定至关重要。柬埔寨是这方面的好例子。三十年的战争和种族灭绝行为给我国带来了无尽的苦难和破坏。虽然国际维持和平与建设和平努力对我国大有帮助，但我们实现持久和平与稳定还是靠自己在1998年推出的双赢政策。我们对国家发展战略的主导权和自主权让我们得以逐步增进我国人民的经济、政治和社会自由，没有让任何人掉队：妇女和青年的权能同样得以增强，从而为巩固和平与可持续发展作出贡献。事实上，人力资源方面的投入是我国政府的首要任务。

目前，柬埔寨能够并准备在联合国旗帜下，加强自己在维持和平与建设和平方面的贡献与作用。目前，我们在五个国家派有近1000名维和人员，其中约15%是妇女。为了分享我们在巩固和平、民族和解与团结方面的成功故事，我们愿意做更多的工作。

最后，我要强调，更多像这样的公开辩论会将让安全理事会能够听到非安理会成员的不同声音和建设性想法。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：首先，我要感谢日本组织今天的公开辩论会。我还要感谢通报者——常务副秘书长阿米纳娜·穆罕默德女士、建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使、

以及民间社会通报者——提出他们对这一主题的深刻见解。

近年来，国际社会已进一步掌握建设和平相互关联的复杂层面。我们应对冲突的视角经历了从解决、和解与恢复到预防与重建的模式转变。注重可持续发展、包容性经济增长和政治进程的全面办法，是我们应对当今冲突局势的一个组成部分。

作为联合国维和行动的主要部队和警察派遣国以及建设和平委员会的创始成员，印度对今天公开辩论会的议题有以下看法。

首先，我们必须确认各国政府和当局在确定和推动维持和平的优先事项、战略和活动方面的首要地位。现在需要的是，根据会员国的国家要求和需要，与它们密切合作，而不是从外部倡导应对和解决办法。在推进各国建设和平的目标方面，包容性至关重要。

第二，在分裂的社会建立社会凝聚力以及对治理机构的信任，说起来容易，做起来难，但这是不可或缺的，有助于确保遭受冲突蹂躏的社会不会重新陷入混乱。为此所作的努力必须考虑到冲突后局势的复杂层面以及当地环境。

第三，作为世界上最大的民主国家，我们相信，具有代表性、包容性和复原力的治理结构将有助于稳定，确保和平，维护基本权利并捍卫法治。这些因素反过来又让治理变得透明、反应灵敏，并以人为本。我们必须在处于冲突环境的国家鼓励这种治理结构。因此，也必须给予它们所需要的时间和空间，以便高效地取得成果。

第四，治理和安全部门具有性别平等敏感度和包容性，将会加强国家建设。同样，创造一个为青年摆脱冲突提供发展机会的环境也同样至关重要。

第五，维持和平与建设和平相互排斥。试图将维和特派团的作用扩展到建设和平任务不会加强任何一方，最终反而会削弱双方。维持和平的军事组成部分只能发挥促进作用；它本身无法带来建设和平。

第六，亟须为建设和平努力提供可预测、可持续

的资金,以使之更加有效。然而,这方面的任何决定都必须基于共识。

印度一直通过与全球南方国家的广泛双边和多边发展伙伴关系,在建设和平方面发挥建设性的重要作用。印度-联合国发展伙伴关系基金成立于2017年,在过去短短五年的时间里,已发展到与51个发展中国家,包括17个非洲会员国合作开展的66个各类发展项目。就非洲而言,自2015年以来,印度已承诺向各种发展项目提供超过120亿美元的优惠贷款。

印度将继续作为增强所有建设和平努力的力量,特别是建设强韧的机构,以便有效、持久地应对冲突局势。

巴基斯坦代表在发言中毫无根据地提到查谟和克什米尔中央直辖区。查谟和克什米尔中央直辖区现在是、将来也永远是印度不可分割的一部分,不管巴基斯坦代表怎么想或怎么评论。巴基斯坦不顾一切、蓄意传播谎言的企图、以及滥用多边论坛神圣性的习惯,理应受到我们的集体蔑视,或许还应得到我们的同情。

主席(以英语发言):我现在请希腊代表发言。

帕帕科斯塔斯先生(希腊)(以英语发言):主席先生,首先,请允许我感谢你召开本次关于建设和平与维持和平的公开辩论会。

通过对话与外交和平解决争端是构成本组织基石的《联合国宪章》的基本原则之一。作为2025-2026年安全理事会非常任理事国的候选国以及国际法至上的坚定支持者,希腊准备支持一系列预防和解决国际争端的广泛工具,包括通过解决冲突的根源和驱动因素来这样做。

希腊也要强调安全理事会同国际、区域和次区域组织合作,在预防冲突与建设和平方面的核心作用。希腊支持实施秘书长的《我们的共同议程》(A/75/982),引入全球治理改革,以提高以联合国为核心的多边体系应对危机和冲突的效力。

此外,希腊认为,安全理事会应当更好地考虑建

设和平委员会的咨询作用,以便充分利用建设和平委员会在促进联合国综合特派团之间共同分析方面的独特能力。

《新和平纲领》是加强联合国对及时、协调与持续预防冲突的长期承诺的又一次机会。希腊愿意与联合国所有会员国合作,维护《宪章》建立的集体安全体系,强调禁止使用或威胁使用武力。作为一个其外交政策以必须尊重包括国际人道法在内的国际法为基础的国家,希腊决心倡导以一种符合《宪章》的方式来处理国际和平与安全的所有相关问题。尊重人权和基本自由、建立在《联合国宪章》和多边主义基础上的基于规则的国际秩序无疑是《新和平纲领》的核心所在。

主席(以英语发言):我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生(阿塞拜疆)(以英语发言):主席先生,首先,请允许我感谢你召开本次重要的公开辩论会。

正如概念说明(S/2023/19,附件)恰如其分地重申的那样,建设和平的概念是在时任秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利应安全理事会的请求提交的报告——《和平纲领》(S/24111)中首次提出的。该报告的许多内容今天也颇具现实意义,包括寻找办法,解决安全理事会如何能够更好地处理新出现的威胁以及《新和平纲领》应该包含哪些要素的问题。最重要的是,建设和平和保持和平方面的任何努力的基石现在是而且必须始终是国家。尊重其基本主权和完整对于预防冲突、恢复和维护和平、建立国家间和平互利的纽带、加强对人权和基本自由的尊重、保护人的安全以及促进可持续经济和社会发展方面的任何进展都至关重要。尽管每一场战争、冲突和争端都各有不同,但指导国家间关系与合作的原则却具有普遍性。《和平纲领》旗帜鲜明地反对零敲碎打,并指出必须始终如一而非有选择地适用《联合国宪章》的原则。

到《和平纲领》获得通过以及建设和平的构想业已提出时,阿塞拜疆已然在面临邻国亚美尼亚的武装

侵略。无论是通过该报告发出的具有划时代意义的信息，还是安全理事会随后的决议——即第822 (1993)号、第853 (1993)号、第874 (1993)号和第884 (1993)号决议，都没有阻止侵略者发动更多攻击、实施大规模暴行和夺取领土。1994年，布特罗斯·布特罗斯-加利基于四项原则宣布了联合国的立场：阿塞拜疆的领土完整；国际边界不可侵犯；不容使用武力获取领土；所有亚美尼亚军队立即无条件撤出阿塞拜疆被占领土。亚美尼亚无视这一立场，继续占领我国领土，直至2020年底通过军事和政治手段解放这些领土。

显然，亚美尼亚在侵略、折磨和杀害成千上万的阿塞拜疆民众，对被占领土进行彻底的种族清洗、文化灭绝、掠夺和破坏时，毫不在乎国家间关系原则、人权以及国际组织的决定和报告。现在的问题是，30年后，亚美尼亚是否改变了它的政策——肯定没有。冲突结束后，亚美尼亚没有像阿塞拜疆提议和一贯主张并得到国际社会支持的那样，在相互承认和尊重彼此主权和领土完整的基础上，真正和真诚地参与国家间关系正常化进程，而是选择采取一贯的逃避做法和破坏稳定的行动。

以捏造的历史说法和族裔民族主义意识形态为动机的领土主张仍然是埃里温当局的首要任务。亚美尼亚拒绝从我国领土上完全撤出其武装部队和非法武装编队，拒绝将8个被占领的边境村庄归还阿塞拜疆，继续开展地雷恐怖主义和其他非法活动，用过时或虚假的名称称呼阿塞拜疆的一些地方，广泛开展诽谤和造谣活动，并且未防止在其领土上活动的族裔民族主义团体煽动和宣扬种族仇恨，所有这些都完全不符合《联合国宪章》、国际法、人权及和平纲领。此外，在近30年的战争和占领期间，亚美尼亚拒绝交代成千上万失踪的阿塞拜疆人的下落，拒不调查其武装部队在冲突期间犯下的诸多暴行罪。直到去年，即2022年，亚美尼亚才向阿塞拜疆移交了67个袋子，里面混装着106人的遗骸。一个自诩文明中心和人权积极倡导者的国家违反所有道德准则和国际人道法，将这些遗骸扣留了30年，这只能引起人们的极大愤慨。

阿塞拜疆的经历说明并提醒我们，需要开展更多的工作预防和解决冲突，确保尊重国家主权和完整，对抗仇恨和虚假信息，并建设和保持和平。为受冲突影响以及在进行冲突后建设和平、重建、恢复和重返社会的国家提供支持目前是而且必须继续是整个联合国系统的一项重要承诺。从投资于民众以增强抵御当代威胁和挑战的能力的角度来看，这种支持也不可或缺。阿塞拜疆下定决心，完全按照《联合国宪章》和国际法，采取一切可用手段捍卫其安全、主权和领土完整，保护其人民，并确保本区域的和平与稳定。

主席 (以英语发言)：我现在请阿根廷代表发言。

迈内罗先生 (阿根廷) (以西班牙语发言)：冷战以来的大多数暴力冲突都不是国家间权力关系的结果。相反，其诱因和主要根源是国家治理不善、种族或宗教关系紧张和结构性不平等——所有这些都是与发展相关的问题。正因为如此，必须持续解决包括社会经济发展、人权和人道主义问题在内的广泛关切，以维护国际和平与安全。在这方面，建设和平比以往任何时候都更加重要。许多停火与和平协议最初都不成功。许多和平进程无休止地拖延不决，谈判漫长并且循环往复。即使达成脆弱的协议，它们也可能在实施阶段被撕毁。如果不充分关注正在摆脱冲突的社会的需求，造成的后果对各方都是严重的。社会本身面临贫困、人口流离失所、发展成果逆转以及暴力延续的风险，有时甚至比冲突前还要严重。

建设和平不仅寻求解决冲突，而且也寻求建设能够更好地长期保持和平与正义的社会、机构、政策和关系。

阿根廷支持了发展大会第70/262号决议和安全理事会第2282 (2016)号决议所界定的可持续和平概念，认为这是一个涉及不仅在冲突后阶段，而且在冲突前和冲突期间建设和平系统的持续进程。这一进程基于一种全面方法，必须考虑到消除冲突根源的需要，通过加强法治、促进持续和可持续的经济增长、消除贫穷和促进社会发展、民主和尊重人权等方式来消除冲突根源。

面对新的全球挑战,我们必须问自己,什么是解决冲突的正确的联合国结构和任务。从战争走向和平不是一项技术工作,而是一个高度政治化的进程,必须结合各种原则、优先事项和方法。我们强调,联合国主要实体之间需要协调,避免各自为政,并努力实现建设和平战略的系统一致性。这就是为什么建设和平委员会的工作是解决冲突架构的核心。

阿根廷的理解是,建设和平委员会的工作从关于执行《2030年可持续发展议程》的辩论中获得了势头。可持续发展目标的核心是推动变革,建立更和平、更公正和更包容的社会,帮助形成更强大和更包容的机构动力。可持续发展目标的核心是推动变革,建设更加和平、公正和包容的社会,帮助形成更强大和更包容的机构。

阿根廷认识到,建设和平筹资和发展筹资是相互关联、相互补充和相辅相成的。认为建设和平支出增加就意味着发展资金减少是不正确的。在这方面,南南合作和三角合作是各种发展中经济体如何能够彼此受益的重要例子,在资助建设和平活动时应考虑采取类似的办法。

主席(以英语发言):我现在请萨尔瓦多代表发言。

冈萨雷斯·洛佩斯夫人(萨尔瓦多)(以西班牙语发言):主席先生,首先我要感谢你召开安全理事会关于建设和平与可持续和平的本次公开辩论会。我们也感谢所有通报人的重要发言。

正在出现的对国际和平与安全的风险和威胁,使得本组织和会员国迫切需要加紧努力巩固和保持和平。请允许我借此机会指出萨尔瓦多认为安全理事会建设和平和保持和平方法中的四个关键领域。

第一,我国认为,寻求和实施冲突的可持续政治解决办法必须始终以消除冲突的根源和触发因素为目标。因此,有必要加倍努力采取更有效的安全对策,并采取措施确保社会所有行为体都融入和有效参与和平进程的所有阶段,以便建立有效和强韧的机构,并在人民的整个生命周期中投资于人民。

此外,我们认为,投资于人民包括满足他们的社会经济发展需求、保护他们的人权,以及增强他们的权能以成为变革推动者。因此,考虑到妇女和青年这两个群体在预防和解决冲突以及建设、巩固和保持和平方面的重要性,我国是妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程的倡导者。

第二,萨尔瓦多将和平理解为一个整体和持续不断的进程,认为加强建设和平委员会的咨询、联络和召集作用对于在本组织建设和保持和平的努力中采用一致的集体方法具有非常重要的现实意义。

第三,必须果断填补建设和平的资金缺口。大会通过了关于建设和平筹资的第一项决议(第76/305号决议),规定了一系列任务,而执行这些任务对于预防和结束冲突、满足会员国的支助需求以及促进世界各地区的恢复、重建和发展是紧迫和必要的——所有这些任务都需要充足、可预测、最重要的是可持续的资金。

最后,萨尔瓦多认为,有必要继续在各级加强建设和平和可持续和平领域中的整合、协调和一致性。考虑到致力于预防冲突和巩固和平的行为者多种多样,我国认为,加强对话和建立战略联盟将有可能扩大巩固和保持和平的干预措施和举措的影响。

赛义德女士(帕劳)(以英语发言):我以驻纽约太平洋小岛屿发展中国家(小岛屿发展中国家)12个成员的主席身份发言。

主席先生,我代表太平洋小岛屿发展中国家祝贺日本担任安全理事会1月份主席,并感谢你召开本次关于建设和平和保持和平的公开辩论会。

我们要强调对我们太平洋小岛屿发展中国家的和平来说具有重要意义的两个威胁。第一个是基于在太平洋进行核试验的我们的历史,第二个是我们岛屿上目前不断升级的气候变化威胁。

五十年来,太平洋经历了300多次核试验爆炸。正是根据我们独特的历史经历,我们主张如秘书长在“我们的共同议程”(A/75/982)中所概述的那样,《新和

平纲领》应规定对不使用和彻底消除核武器作出更强有力的承诺。我们认为，这与保持和平有着密不可分的联系，而且至关重要，“我们的共同议程”应探讨国际社会限制战略风险的方法。

我们在保持和平方面面临的挑战也发生了变化。特别是对小岛屿发展中国家来说，气候变化作为不稳定和冲突的倍增因素，构成越来越大的威胁。在太平洋，海平面上升淹没了我们的沿海城镇和村庄，造成流离失所和被迫迁移。海平面上升还造成盐水侵入我们的地下水位，造成水资源不安全，并淹没我们的芋头地，威胁到我们的粮食安全。长期干旱、频繁的洪水以及强烈的气旋和台风现在在我们的岛屿上经常发生，造成灾难性的破坏。变暖的海水正在漂白我们的珊瑚礁，而我们依靠这些珊瑚礁来从事维持生计的渔业，以及推动以海洋为基础的经济活动，如渔业和蓝色旅游业。被迫移徙、流离失所、粮食和水资源不安全以及基础设施受损，这些都是我们与战区联系在一起术语，但对小岛屿发展中国家来说，气候变化才是这些和平威胁的根源。

此外，当发展中国家的大部分财政空间被不断增加的救灾所挤压时，用于发展的支出就会减少。这意味着对教育、卫生、营养、基础设施、社会服务和培训的投资减少。实际上，气候变化也在侵蚀我们赖以实现和平与稳定的机构和安全网。在这方面，我们再次呼吁任命一名负责气候变化和安全问题的秘书长特别代表，他将为安理会和大会今后的工作提供指引。

我们赞扬安理会努力在本次公开辩论会中与我们接触，我们期待着继续参与讨论这些重要问题。

主席（以英语发言）：我现在请密克罗尼西亚联邦代表发言。

利普维先生（密克罗尼西亚联邦）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你和日本政府召开今天的公开辩论会。

我赞同帕劳大使刚才代表太平洋小岛屿发展中国家所作的发言。

1945年10月，当联合国成立时，安全理事会侧重于狭隘的安全概念。然而，随着我们世界所处的情况不断变化，随着安全形势变得如此复杂，安理会以及维持和平与冲突后建设和平的传统概念必须作出调整。在重建一个被战争以及其他严重安全威胁和伤害撕裂的国家时，我们必须采取整体办法。必须建立国家机构和进程，以防止未来的敌对行动，我们认为这一点很重要。

在我们的蓝色太平洋大陆上，太平洋小岛屿发展中国家面临的主要威胁不是外国军队的入侵，而是海平面上升和气候变化对我们岛国的福祉、安全和生存造成的日益严重的威胁。这些对我们生存和安全的威胁不亚于战争及毁灭性武器对其他地方民众的威胁。在我们的岛屿上，我们正在为生存而战。我们的生存正受到气候变化的冲击，气候变化的影响是不分国界的。我们熟悉气候变化的不利影响，我们已经在岛屿社区中看到和感受到这种影响——前所未有的大海潮、台风加剧、干旱、洪水、我们的地下水盐度增加、我们的海滩消失、海洋酸化加剧以及主要海洋物种洄游模式的变化。这样的例子不胜枚举。

建设和平显然需要面向未来，并考虑到气候变化。建设可持续和平必须考虑到干旱、恶劣天气事件和海平面上升等因素。没有放之四海而皆准的解决方案。每个刚刚摆脱冲突的国家都需要量身定制的解决方案，而那些受到气候变化威胁和影响的国家也是如此。

密克罗尼西亚这样的岛国认为，有一点可供安理会成员和国际社会参考。密克罗尼西亚与太平洋小岛屿发展中国家一道在本会议厅和大会多次提出，任命一名负责气候变化与安全问题的秘书长特别代表，主持气候变化的不利影响如何影响目前和未来的冲突或是与这些冲突如何存在其它关联的议题，会是一个好的开端。我们认为，这样一名特别代表提供的关于气候变化对区域和国家的安全影响的信息，对于安理会和联合国执行各自任务的工作非常宝贵。我恳请安理会更多地关注与气候相关的安全风险，这是我们当中最脆弱的群体每天都面临的问题。

最后,我想强调的是,我们都对我们赖以生存的地球的未来负有责任。安理会关注气候变化对最弱势群体生存造成的安全影响,是朝着正确方向迈出的一步。让他们承担最不应该承担的责任不是一个实际可行的解决办法,也不是一个公平的办法。

主席(以英语发言):我现在请孟加拉国代表发言。

侯赛因先生(孟加拉国)(以英语发言):我赞扬主席国日本大力指导本月份安全理事会工作取得成功。我也感谢常务副秘书长、建设和平委员会主席和其他通报者今天所作的全面通报。

孟加拉国作为一个在独立战争期间经历过流血的國家,始终致力于联合国维持和平与建设和平活动。自建设和平委员会成立以来,我们一直是其成员,并两次担任主席,其中一次是在去年。我们也作为建设和平委员会不结盟国家运动核心小组的协调员发挥重要作用。此外,我国是一个主要的维和人员派遣国,我们的维和人员帮助转型期国家建立国家机构,保护弱势平民,并支持包括妇女和青年在内的群体追求可持续和平与发展。

主席先生,我感谢你在我们面临从疫情到目前金融、能源和粮食危机等多重挑战之际,组织本次主题为“投资于人民,增强应对复杂挑战的韧性”的公开辩论会。我们看到,越来越多的人要求支持各国建设与保持和平的努力。此外,近年来,持续不断的危机再次提醒我们,必须确保强韧、包容各方、有效和可持续的机构,才能保持我们在维护社会稳定与和平方面来之不易的成果。现在应该加强我们的集体努力,精简联合国所有机构在应对新出现的威胁和风险倍增因素方面的工作,以实现建设和平和保持和平。

安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任,在加强联合国建设和平和保持和平的努力方面发挥重大作用。在这方面,请允许我强调几点。

第一,由于维持和平行动已被证明是联合国协助东道国走上从冲突到和平的艰难道路的最有效工具之一,我们强调必须加强维持和平行动的建设和

平任务。

第二,我们强调联合国各机构、维持和平行动和金融机构在实地可以协同增效,支持国家建设和平努力,与此同时,联合国总部各机构之间的协调也至关重要。在这方面,我们欢迎为加强建设和平委员会的咨询作用而采取的举措,并强调安全理事会成员与建设和平委员会进行非正式互动对话的重要性。

第三,在联合国的建设和平工作中,应加强预防性做法。在这方面,我们欢迎秘书长的报告《我们的共同议程》(A/75/982),该报告强调,必须投资于预防冲突和建设和平、支持区域预防,并将妇女和女童置于安全政策的中心。我们期待《新和平纲领》补充联合国的建设和平活动。

第四,我们重申迫切需要确保为建设和平提供充足、可预测和持续资金,并强调考虑建设和平筹资的所有备选方案,以解决长期的资金缺口问题。

最后,我们强调南南合作和三方合作对于支持各国实施建设和平举措的重要性,促进国家领导的组织以及非国家行为体和非政府组织之间交流良好做法尤其重要。

主席(以英语发言):我现在请利比里亚代表发言。

McGill女士(利比里亚)(以英语发言):我们感谢安理会结合题为“建设和平和保持和平”的项目,召开这次主题为“投资于人民,增强应对复杂挑战的韧性”的公开辩论会。

不稳定和冲突继续在全球各地造成并加剧贫困和机构脆弱性。毫无疑问,在整个冲突后社会中,作为保持和平和促进建设和平优先事项必要条件的关键要素包括机构行之有效和民众的权能得到增强。因此,我国代表团认为,今天公开辩论的主题是恰当的,因为它进一步突出了加强努力、通过投资于人民并建设强韧和有效的机构来推进建设和平和保持和平的必要性。为此,我国代表团希望强调以下几点。

有必要对包括妇女和青年在内的最脆弱群体进

行有针对性的投资。我国代表团还认为，以各种形式投资于人民，特别是妇女和青年，包括促进他们的社会经济发展，保护他们的人权和人的安全，增强他们的权能，使他们成为各自社会中积极变革的推动者，不仅能提高各国在预防和缓解冲突以及恢复和建设和平进程方面的能力，而且还能确保包容性。我们必须确保提供技术和其他支持，以促进受冲突影响和冲突后社会中机构的复原力建设。这包括加强经济、民主、社会和治理机构，以确保透明度、问责制和效率。

在国家一级，我们的国家发展计划——《促进繁荣发展的扶贫议程》——除其他外，优先考虑增强妇女和女童权能，包括采取行动改革我们的法律制度，以解决不平等问题，提供体面的工作和生计，并通过增强年轻人的经济权能来减少贫困，让他们也能够成为自营职业者，为国家的增长和发展作出贡献。例如，在我们努力不让任何人掉队和建设包容性社会的过程中，利比里亚政府在联合国的支持下，于2022年6月30日发起了一项国家筹资活动，以促进问题青年的康复和赋权。该倡议旨在支持问题青年的自新、增强权能和重返社会，成为健康、有所作为和积极参与的公民。

为此，我还要强调建设和平委员会在利比里亚参与支持我们的建设和平举措，包括我们增强妇女和青年权能的国家方案。委员会还与主要政府机构接触，以加强韧性、协调和服务交付；促进社会凝聚力、融合和民族和解；支持努力确保妇女充分、平等和切实参与建设和平和政治进程。同样，建设和平基金也支持政府的举措，以期在即将举行的2023年选举之前、期间和之后，创造更和平的选举环境。其各项努力旨在加强预防选举暴力，改善政策和体制环境，以建立更具包容性和更有效的预警和应对机制，包括将人权、对性别问题有敏感认识和基于青年的方法纳入主流。

最后，我国代表团再次赞赏召开本次公开辩论会，并强调，通过协调一致的参与和采取包括政府官员、联合国国家工作队、多边金融机构和包括私营部门在内的非国家行为体在内的多利益攸关方办法，可以更好地投资于人民，以增强应对复杂挑战的韧性，并建设强韧、有效的机构。

主席（以英语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

布拉奇克先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰高度赞赏主席国日本倡议召开这次重要的辩论会，我们注意到通报人的发言。

我们同样对概念文件（S/2023/19，附件）中反映的世界许多国家的严重武装冲突、暴力和不稳定感到关切。我们也支持在解决维护国际和平与安全问题的同时，需要特别关注复杂的风险倍增因素，如粮食安全。正如概念文件正确指出的那样，这些因素不仅会阻碍我们消除冲突的根源，而且还会增加冲突再次发生的可能性。冲突的煽动者还认为这些挑战是他们旨在加剧和扩大敌对行动影响的侵略工具的重要组成部分。例如，俄罗斯联邦入侵乌克兰战略的一个直接组成部分就是全面封锁乌克兰海港和乌克兰粮食出口。全世界千百万人处于饥荒边缘，这反过来又加剧了区域安全局势，影响了各个国家和地区建设和平的努力。

联合国系统应优先支持各国努力建立有效和包容的机制和机构，以解决全球各地冲突的政治、社会和经济驱动因素。同样重要的是，还必须考虑与促进和保护人权以及确保妇女和青年在建设和平和冲突后恢复的所有阶段发挥突出作用有关的问题。对于令人关切的局势，还需要采取有针对性的办法，适当考虑特定冲突的根源。我们赞扬建设和平委员会在这方面的努力，并支持秘书长在《我们的共同议程》（A/75/982）倡议中概述的目标，即扩大委员会的作用，以便从预防的角度解决贯穿各领域的安全问题。作为一个正在经受全面武装侵略的国家，乌克兰坚持主张有必要开发预防工具箱。联合国未能阻止对一个主权独立国家的入侵，这已经造成了民众的痛苦，关键基础设施的破坏，巨大的伤亡和前所未有的人道主义危机。当前的任务是制止侵略，确保全面、公正和持久的和平。

这使我想到了，我们加强预防工具箱的努力应解决两个重要问题：如何防止新的冲突发生，以及如何防止现有冲突再次发生。保持和平的唯一明显办法是确

保冲突的解决基于《联合国宪章》的原则，特别是尊重各国在其国际公认边界内的主权和领土完整。在这方面，如果冲突的煽动者试图阻止安全理事会开展相关活动，特别是试图通过滥用其常任理事国席位来达到这一目的，联合国应准备作出充分和果断的反应，制止此类企图，以便恢复遵守《联合国宪章》，使安理会能够开展建设和平和保持和平的工作。

主席（以英语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

厄里女士（列支敦士登）（以英语发言）：今天的辩论会是1945年以来世界范围内冲突数量最多的时候召开的。我们今天正在讨论建设和平和保持和平，这无疑必须成为我们共同努力的核心事务。只有在充分包容的情况下，才能成功和可持续地预防和解决冲突。有明确的证据表明，让妇女参与和平谈判会增加达成持久和平协议的可能性。妇女充分、平等和切实参与所有维和行动，改善了任务的执行情况。毫无疑问，性别平等为实现可持续和平和预防冲突提供了一条途径，但我们却是反其道而行之，在世界许多地方，几代人在妇女权利方面取得的成果正在发生逆转。从缅甸到白俄罗斯乃至伊朗，我们为勇敢的女性人权捍卫者鼓掌，她们走上街头，以和平方式抗议这种逆转，为自己的权利和法治而战。

根据《联合国宪章》规定的责任，安全理事会有义务根据第1325（2000）号决议及其后续决议，确保和平进程具有包容性以及性别问题的敏感认识。妇女与和平与安全议程必须在所有议程和国家局势中占有重要地位，并且必须将妇女作为变革推动者而赋予权力，并将此作为优先事项。

建设和平委员会与建设和平基金一道，在执行安全理事会制订的许多专题议程方面发挥着不可或缺的作用。其咨询、沟通和召集作用使许多国家受益。我们赞赏建设和平委员会在工作中纳入性别和青年观点，采用包容性方式实现可持续和平的做法。我们鼓励作出努力，让能够进一步支持和平进程和治理的相关利益攸关方参与进来。正如可持续发展目标16中所

反映的那样，可持续和平的一个重要方面是达成和解以及对国际法规定的最严重罪行追究责任。建设和平委员会和建设和平基金处理了过渡期正义问题，特别是在冈比亚、中非共和国、刚果民主共和国、哥伦比亚和苏丹处理了这方面问题。

鉴于这方面工作的广度和重要性——例如，为哥伦比亚真相委员会提供资金——我们希望看到建设和平委员会按照已经进行的其他类似讨论的思路，将过渡期正义问题作为一个独立的主题，进一步加以处理。这样，建设和平委员会将加强其在执行和补充安全理事会许多专题议程方面发挥的重要作用，列支敦士登希望这种重要的协同作用能持续下去。在这方面，我们还要强调大会第76/262号决议（也称为否决权倡议）创造的附加值，该决议授权大会在安理会的工作、包括关于预防冲突和建设和平的工作因使用否决权而受阻时介入。

主席（以英语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

克尼亚兹扬先生（亚美尼亚）（以英语发言）：我们要感谢日本召开本次关于建设和平与保持和平专题的公开辩论会。我们感谢常务副秘书长阿明娜·穆罕默德、建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特先生和民间社会代表为今天的辩论做出的重要贡献。

世界各地基于族裔和宗教原因的不容忍、仇恨和种族主义的抬头；系统性侵犯基本人权，包括生命权、食物权和健康权的行为；以及对妇女和儿童的暴力行为，都在提醒人们迫切需要国际社会和联合国加强努力，预防和解决冲突，保持和平。为了全面和可持续地解决冲突和保持和平，必须解决冲突的根源，特别是严重侵犯人权的问题，并对过去犯下的罪行追究责任和伸张正义。采取以人权为基础、以人为本和包容性的做法，是有效开展国际合作以解决受冲突影响的人们的人道主义和发展需求的关键。在这方面，联合国系统必须有能力应对企图让使用武力和暴行罪的后果合法化的操纵行为，这对于反击错误信息和虚假

叙述以及完全无视国际法包括国际人权法的规范而强加单方面解决方案的企图至关重要。

我们欢迎秘书长的“新和平纲领”，其重点是强调预防、解决暴力和维护人权以及妇女平等和切实参与建设和平和维持和平。亚美尼亚代表团一贯支持加强联合国的预防工具箱，我们强调必须解决发生灭绝种族行为和其他暴行罪的风险，在我们所处的地区尤其是如此。

在本地区，我们继续面临试图以强暴的方式解决冲突、煽动暴力和仇恨、剥夺基本人权和违反国际人道主义法的行为。46天来，人员和货物继续被拒绝通过拉钦走廊安全畅通地出入纳戈尔诺-卡拉巴赫地区。儿童仍然与家人分离，电力和煤气供应遭蓄意切断。由于缺乏食物，学校和幼儿园已经关闭，现已推出食品券来满足12万被围困人口的迫切需求。当地的侵略行动，阿塞拜疆最高领导人发表煽动战争和仇恨的言论，鼓励族裔清洗和仇恨犯罪，无疑都对亚美尼亚人民的人身安全构成了迫在眉睫的威胁。

安理会必须履行维护国际和平与安全的责任，及时采取有效措施，阻止阿塞拜疆对纳戈尔诺-卡拉巴赫本地居民进行族裔清洗的企图，并应对阿塞拜疆政府犯下暴行罪的风险。

主席（以英语发言）：巴基斯坦代表要求再次发言。我现在请她发言。

伊贾兹夫人（巴基斯坦）（以英语发言）：鉴于印度代表早些时候发表了针对我国的言论，我不得

不发言。

印度继续坚持其年复一年违背事实的立场。查谟和克什米尔是国际公认的有争议领土，不是印度的组成部分或不可分割的一部分。在任何时候、任何论坛，重复错误的立场都不会被接受。今天辩论的重点是人以及人们不可剥夺的权利。《联合国宪章》的第一条就涉及自决权。克什米尔人民的自决权已得到承认，并已通过安全理事会决议向他们作出了承诺。七十多年来，印度采用武力和欺诈手段阻止克什米尔人行使这一权利，阻止克什米尔人在联合国监督下举行公民投票，不让克什米尔人决定自己的政治命运。

印度监禁了克什米尔所有领导人，非法拘留了数千名克什米尔青年，包括妇女和儿童，处决了年轻男孩，暴力镇压抗议活动，并烧毁了整个村庄和街区。目前印度占领着查谟和克什米尔，这是世界上军事化程度最高的地区，印度为了遏制克什米尔人的合法斗争，在该地区部署了近90万名安全部队人员。但这些措施只会增强克什米尔人民继续反对印度非法占领的决心和韧性，加强他们争取自决权的斗争。即使面对最严重的暴行——印度非法占领的查谟和克什米尔数以千计无标记的乱葬坑就是明证——查谟和克什米尔的无辜人民仍然坚持享有自决权的主张。巴基斯坦将继续揭露印度的暴行，并向国际社会通报克什米尔人的困境。

晚上7时10分散会。