



安全理事会

第七十八年

第**九二五〇**次会议

2023年1月26日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	石兼先生	(日本)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	奥蓬-恩蒂里女士
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

建设和平和保持和平

投资于人民, 增强应对复杂挑战的韧性

2023年1月5日日本常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/19)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-02435 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

建设和平和保持和平

投资于人民，增强应对复杂挑战的韧性

2023年1月5日日本常驻联合国代表给秘书长的信(S/2023/19)

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、柬埔寨、加拿大、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、约旦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、利比里亚、列支敦士登、卢森堡、马来西亚、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、荷兰、巴基斯坦、帕劳、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、泰国、东帝汶、土库曼斯坦和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：孟加拉国常驻联合国代表兼建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特先生阁下和西非经共体区域妇女和平与安全网络主席迪亚戈·恩迪亚耶女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜拉齐兹先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/19，其中载有2023年1月5日日本常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于所审议项目的概念说明。

我热烈欢迎常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士阁下，我现在请她发言。

常务副秘书长(以英语发言)：首先，我谨感谢日本主办这次及时而重要的辩论会。

和平是联合国的核心使命，是我们存在的理由。这项使命现在受到严重威胁。在几乎每一个国家，人们的安全感都很低，全球七分之六的人受到不安全感的困扰。世界面临着第二次世界大战以来数量最多的暴力冲突。占人类四分之一的20亿人生活在受冲突影响的地方。这给人类造成了深重苦难，既有在冲突地区直接造成的苦难，也有贫困和粮食不安全状况加剧以及获得教育和保健的机会减少而间接造成的苦难。这种状况严重限制了人们发挥潜力和为社会做贡献的能力。

在2019冠状病毒病(COVID-19)疫情之前，受冲突影响的国家在可持续发展目标方面就已经落后。预测表明，到2030年，世界上80%以上的极端贫困人口将生活在脆弱和受冲突影响的国家。换句话说，冲突和贫困是紧密交织在一起的。疫情只是加剧了这一危急局面。

乌克兰战争摧毁了数百万乌克兰人的生活。它还加剧了世界范围的粮食、能源和金融危机，特别是在世界上最脆弱的人群和国家当中。

回顾秘书长说过的话，世界正处于历史的关键转折点。极有必要重新思考我们实现可持续和平的努力。只有一条道路通往持久和平——能够经受住当代危机的和平。这条道路就是可持续发展道路。不让任何人掉队的包容性可持续发展本身就至关重要。它也是人类最根本的预防工具。它是唯一可靠的工具，可以消除循环往复的不稳定状况，解决脆弱性和人道主义需求的根本性动因。投资于发展、投资于人民、投资于人的安全、投资于我们的共同繁荣也是投资于和平。然而，我们近年来的投资却远远不够。在《2030年可持续发展议程》的时间表即将过半之际，我们看到，目前的进展远不及预期。

自COVID-19开始大流行以来，又有好几亿人——超过2亿人——陷入贫困。另有8.2亿人——一个个家庭、母亲、父亲和儿童——正在挨饿。更多妇女和女

童的权利遭到践踏，她们被排挤出公共生活，在私人生活中受到限制。全球金融体系正在让发展中国家失望，经济体未能为除少数精英之外的绝大多数公民提供服务。

这些挑战不仅仅是发展问题。它们对我们的和平共处构成威胁。发展赤字助长不满情绪。它们腐蚀机构。它们使敌对和不容忍态度得以盛行。当我们不能满足当今时代的发展需求时，我们就不能确保我们的未来和平。生物多样性丧失、气候变化和污染这三重全球危机不只危及我们的环境。它还可能释放破坏性力量，在我们的社会中造成裂痕，削弱社会凝聚力，引发不稳定。在我们开始这次关于建设和平和保持和平的讨论时，我敦促大家思考可持续发展在确保今世后代和平方面的根本作用。

请允许我就在包容性可持续发展的基础上建设和保持和平问题向安理会提出四点看法。

第一，我们实现和平的努力必须建立在对和平及和平之路达成的共识的基础上。定于2023年在筹备可持续发展目标峰会和未来峰会的过程中，就秘书长提出的《我们的共同议程》(A/75/982) 进行的后续讨论，为进一步就和平之路达成共识提供了重要机会。

《新和平纲领》将提供一个独特的机会，可籍以阐明一个共同的设想，说明会员国将如何共同应对这些挑战，并兑现它们在纪念联合国成立七十五周年的宣言中作出的“我们将促进和平和预防冲突”的承诺（大会第75/1号决议，第9段）。

因此，通过全面认识预防，将和平、可持续发展、气候行动和粮食安全联系起来，预防和建设和平将成为《新和平纲领》的核心。《新和平纲领》将旨在找出更多途径，支持国家预防和建设和平优先事项，引导国际社会支持国家自主的减少暴力举措。这些举措应以人为本，注重全面预防，立足于人的安全这一核心概念，力求建设能够应对现有和新形式风险的更有韧性的社会。请允许我强调，所有会员国都面临风险，没有一个国家生活在真空中。各国政府都必须准备采取措施，化解不满情绪，防止暴力。

包容也将是《新和平纲领》的核心。我们知道，包容各方的进程更有可能取得成效，更有可能带来可持续和平。包容性涉及所有选民和社区的切实参与，特别是在和平与安全进程以及国家的社会、经济和政治生活中历来代表性不足的选民和社区的参与。这就意味着以尽可能广泛的方式承认和确保人权在《新和平纲领》中的关键地位。

其次，投资于包容性不仅是正确的，也是明智的。包容有助于得到公众的更多支持，增强合法性。包容可加强社会复原力，消除结构性不平等，而此种不平等是发生暴力冲突的主要风险因素。除其他外，包容还意味着解决性别不平等这一根本问题。我刚从阿富汗回来，在那里我向事实上的当局传递了这些信息。

一个基于排斥和压迫的社会永远不可能蓬勃发展。一个妇女和女童的权利受到践踏的社会根本就不是一个社会。妇女充分参与政治和经济生活，社会就更有可能取得成功。如果妇女的权利遭忽视，就不可能建设可持续的和平。在全球舞台上，我们在包容性方面取得了一些进展，但进展仍然太慢。妇女仍然基本上被排除在地方、国家、区域和国际决策之外。

在秘书长最近就妇女与和平与安全问题提交的报告(S/2022/740)中，他警告说，纵观全球，数代人在妇女权利方面取得的进展正在出现逆转。近年来，政治论坛和和平进程中妇女代表比例有所下降。军事开支在增加，而妇女人权组织的经费却在减少。我们需要作出变革性的改变，打破这种循环，制止对妇女权利的侵蚀，并确保性别平等，以便建设和保持和平。

如第2250(2015)号决议所确认的那样，青年在促进世界各地和平、安全与稳定方面也发挥着关键作用。为此，参与和平的各方都应支持建立青年参与建设和平的专门区域和国家框架。青年、和平与安全应更广泛地反映在对特别政治任务 and 维持和平行动的授权中。我们还希望，安理会将考虑主办一次专门讨论青年、和平与安全问题的年度公开辩论，作为与青年领导的民间社会和青年和平建设者、特别是我们妇女接触的平台。

预防冲突和解决冲突的努力必须通过包容各方的进程来规划,让妇女和青年发挥领导作用,并反映他们的优先事项。所有和平建设者,包括妇女和青年,都应得到保护,不因其从事的工作而遭受报复和攻击,这一点至关重要。

第三,我强调建设和平架构的重要性,特别是探讨安全理事会如何能够进一步利用建设和平委员会的作用和咨询意见的重要性。建设和平委员会建立了重要的伙伴关系,并对和平与安全威胁提出集体对策,是对安理会工作的宝贵补充。它越来越多地就重要的专题和跨领域议程提供咨询,并突出中非共和国、哥伦比亚、大湖区、西非和萨赫勒等国家和地区的具体国家和地区建设和平需求。我敦促安理会利用委员会的相对优势,以便更直接地将至关重要的预防和建设和平视角纳入我们的工作。

最后,我们在全世界推进可持续和平的集体努力能否成功,将取决于建设和平方面的投入是否充足。我感到鼓舞的是,大会于2022年9月一致通过了关于建设和平筹资问题的第76/305号决议。该决议强调,有必要对预防和建设和平努力加大政治、业务和财政投入,以保持和平。该决议还强调,有必要投资于地方举措和在地方一级积极开展活动的利益攸关方。这对于建设社会的复原力至关重要。

我赞扬会员国致力于使建设和平获得持续、充足和可预测的资金,包括考虑利用分摊会费为建设和平基金供资。秘书长基金仍然是本组织在更广泛的联合国系统的协作下,同国家当局一道,在建设和平和预防方面进行投资的主要工具。我们不能允许数量如此之多的危机导致用于这些核心工作的资金遭挪用。我非常期待今天的辩论。

主席(以英语发言): 我感谢常务副秘书长的通报。

我现在请穆希特先生发言。

穆希特先生(以英语发言): 主席先生,我谨以建设和平委员会主席的身份,感谢你给我机会,在本次重要会议上向安全理事会通报情况。

首先,我谨赞扬日本使今天的辩论聚焦于建设和平与保持和平,以及进一步加强我们集体应对今天面临的多方面且往往相互关联的挑战的重要性。

建设和平与保持和平面临的挑战成倍增加,特别是在全球疫病四处流行并因此造成经济衰退,而气候变化和不断演变的冲突形势加剧此种衰退的情况下。

当务之急是提高个人、社会和国家应对当代特有挑战的能力。这使得各国和各区域越来越有兴趣同建设和平委员会接触,以扩大和加强自身建设和平和保持和平的能力。仅在去年,委员会就首次接触了若干新情况,包括东帝汶、南苏丹和中亚区域的情况,以便学习它们在建设和平方面的经验。

委员会在介入世界各地事务过程中一再得出的一条至关重要的经验教训是,必须支持国家自主和国家主导的努力,争取在国家 and 地方层面建立富有成效、接受问责、包容各方和反应敏捷的机构,旨在减少脆弱性,保护民众并增强其权能。有鉴于此,建设和平委员会确认,需要增加投资,加强富有成效、接受问责、包容各方和响应迅速的公共服务机构,使之能够在法治框架内,以综合和协调的方式贯彻落实所有可持续发展目标,为全体民众服务。正如也与今天的讨论相关的建设和平和保持和平问题双决议(大会第75/201号决议和安全理事会第2558(2020)号决议)所确认的那样,包容性对于推进国家建设和平进程和目标以确保顾及社会各阶层的需求至关重要。在这方面,委员会继续强调妇女充分、平等和切实参与的重要性,呼吁让妇女和青年参与地方、国家和区域层面的能力建设。

对于建设和平支助的需求继续增长,无论是从支助请求的数量来看,还是从为取得可持续成果而需要应对的多方面且往往相互关联的挑战的复杂性来看,都是如此,我们显然需要加强应对措施。我们必须更加注重效率和协调,此外还要利用我们的相对优势,确保我们的行动能够在实地产生影响,帮助社会实现持久和平与可持续发展。这要求我们所有人充分致力于找到一致的而且往往是创新性的解决办法,同时在

充分尊重国家自主权和联合国现有任务授权的情况下开展工作。

我高兴地注意到,建设和平委员会与安全理事会相互协同是这方面的良好做法。委员会大大加强了其应安理会的请求向安理会提供咨询意见的作用。委员会向安理会提交的咨询意见数量继续增长,2022年总数达到17项。建设和平委员会咨询意见的及时性也有所提高,从而使安理会能够在作出决定时借鉴委员会与它分享的关于建设和平工作的整体看法。这一进展的取得要归功于一些非正式安排,使安理会得以更好地利用建设和平委员会的咨询、牵线搭桥和召集作用。仅举几个例子,这些安排包括召集非正式互动对话,这为安理会请求建设和平委员会提供非正式咨询意见提供了更多机会,包括在为安理会访问面临建设和平挑战的局势实地做准备时;建设和平委员会为安理会与委员会之间的互动任命了一名非正式协调员,这有助于建设和平委员会的工作方案与安理会的工作方案更好地接轨,从而提高委员会向安理会所提交咨询意见的相关性和及时性;以及安理会于2022年作出了与建设和平委员会分享秘书长相关报告预发本的决定,这使委员会得以使其咨询意见更具实质性,补充而不是重复这些报告的内容。

基于这些最佳做法,我愿借此机会鼓励我们所有人进一步探索关于安理会怎样才能利用建设和平委员会来补充其工作的创新想法。在建设和平委员会编写书面呈件供安理会审议时,这些共同思考也有助于为委员会制定指导方针。建设和平委员会还愿意探索就相关国家、尤其是有和平行动存在的国家的问题向安理会提供其他形式的咨询意见,在委员会与有关国家的互动和委员会从联合国驻实地系统那里获得的最新情况的基础上再接再厉,并利用委员会对区域和次区域组织、国际金融机构、区域开发银行以及民间社会组织的召集作用。

我们刚才听到了常务副秘书长介绍的一个最新情况,即秘书长致力于制定《新和平纲领》,作为对定于2024年9月举行的未来峰会的贡献。为了加强联合国应对我们所面临的多方面挑战的能力,委员会期待进

一步讨论秘书长的《我们的共同议程》(A/75/982)的成果,其中重申必须加大力度支持国家建设和平优先事项,必须让妇女充分、平等和切实参与建设和平进程,并让青年也参与这种进程。委员会还再次呼吁为建设和平提供充足、可预测和持续的资金,以强化在国家和地方层面建设和平和保持和平的努力。

我高兴地通知安全理事会,委员会将于下周一就《新和平纲领》召开一次专门讨论会。该会议将提供一次机会,让建设和平委员会成员就各种建设和平问题,包括建设和平委员会为取得更好和更持久的建设和平成果而发挥更强有力和更具战略性作用的问题,提出具体想法,从而补充当前的协商进程。

主席(以英语发言):我感谢穆希特先生的通报。

我现在请恩迪亚耶女士发言。

恩迪亚耶女士(以法语发言):首先,我谨向今天在座的各位大使,尤其是主席、日本大使兼常驻代表石兼先生,以及常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士和安全理事会所有成员致以热忱问候。

我应邀参加本次公开辩论会。因此,今天我非常荣幸在安理会发言,回答两个问题。我将首先回答今天公开辩论的第一个指导性问题(见S/2023/19,附件):安全理事会怎样才能更好地应对新出现的威胁和风险倍增因素,从而实现建设和平和保持和平?也就是说,应审议哪些关切领域?应听取谁的意见?怎样才能在各利益攸关方之间建立建设性协同关系?

我们想出了几个答案,其中第一个答案涉及我们如何应对冲突。内部冲突与治理不善、选举组织不力和不遵守宪法有关联。在我们看来,安全理事会也应设法防止这些情况发生。此外,我们认为,必须扩大讨论范围,让非国家机构参与基于讨论的协商框架。例如,安全理事会可以听取其他声音,如穆希特先生刚才所说,其中包括民间社会的声音,尤其是妇女和青年的声音,以及工会和政治组织的声音。

第二,我们必须应对基于区域、宗教和族裔差异的社会不平等和排斥,这往往是许多非洲国家冲突的

根源。安全理事会应设法纠正不平等和歧视问题严重的国家的这种趋势。此外,我们认为,既然全军事战略的局限性已经暴露,促进协作式安全的办法也应该得到鼓励。还必须系统化地传播安全理事会某些决议的规定,这些决议有时被利益攸关方忽视,包括第1325(2000)号决议、关于战争中性暴力的第1820(2008)号决议以及分别关于妇女与和平与安全以及青年与和平与安全的第2242(2015)号和第2250(2015)号决议。

第二个问题如下:需要做些什么来建立有韧性和有效的机构,来投资于民众、特别是妇女和青年,并保证社会包容?我们认为,必须支持那些决定采取创新办法,通过包容性的公民主导的动态过程来建设某些国家机构的国家。这种办法使这些机构由它们所服务的民众所主导,因此民众能够保证它们的运作和效力。我们还强调,必须支持各国倡导尊重民主进程和自由透明的选举,以及打击腐败,因为腐败往往是我们各国冲突的根源。

让女孩入学并让她们继续上学即使是在冲突时期仍然是增强后代妇女权能的关键,这应该是我们各国和合作伙伴的优先事项。在萨赫勒地区,成千上万的女童不得不辍学。最近在布基纳法索约有50名妇女和女童被绑架,这只是提高妇女地位和增强妇女权能遭受挫折的一个例子。

除了确保供资之外,还必须投资于各级从事性别平等和妇女与和平与安全议程工作的机构的能力建设——无论是联合国的妇女署,由于缺乏资源,该机构在非洲没有太多办事处,还是负责提高妇女和青年地位以及保护儿童的各部委,尽管各国和发展伙伴提供了预算拨款,但由于缺乏资金,这些部委并不总是能够有效运作。妇女更多参与世界所有区域的调解和建设和平团队也至关重要。

应确保妇女和青年参与正式和平进程,以防止他们诉诸平行或非正式进程。在建设和平议程中,包括在预防冲突和不平等方面,应为民间社会、青年和妇女提供应有的空间。正如秘书长所说:

“努力建设和平和保持和平不仅在冲突爆发后必不可少,而且早在冲突爆发前就必须通过预防冲突和消除根源开展。我们必须在整个和平进程中更好地合作,侧重冲突的各方各面。”

建立基本的基础设施,如保健诊所、学校、用于宗教教育的daaras——但这是教育必须加以管理的一个方面——社区基础设施以及有助于减轻妇女劳动负担的工具等,是增强妇女和青年权能的重要工具。通过实用识字方案——坦率地说,我们各国已不再提供这种方案——增强妇女权能有助于提高对农村和城市创业的认识并推动其发展,使之成为收入来源。当妇女能够积极参与其子女的教育并变得自力更生时,就可以实现更公正、公平和稳定的社会,促进包容性的可持续凝聚力。我们各国还必须加大力度提供基本的社会和社区基础设施,以满足弱势群体的需求。

如果可以的话,我现在要谈一谈我提到的建议中的一些要素,这些要素应当纳入《新和平纲领》的建设和平与维持和平方面。

第一个要素是气候变化的影响。我们知道,在萨赫勒地区和世界各地,尤其是在非洲,妇女正遭受气候变化的巨大影响。她们还面临影响妇女的新出现的安全威胁——我前面提到过绑架和强奸——以及新出现的健康无保障问题,特别是由于登革热、我们都非常熟悉的埃博拉病毒以及最近出现的仍在困扰我们的冠状病毒病疫情的传播而出现的健康无保障问题,以及其他需要预防的危机。正如已经说过的那样,还必须处理经济、能源和粮食危机。事实上,自昨天以来,塞内加尔正在主办一次关于粮食安全的大型国际会议,我们等待看到该会议的建议和结论,以便为其执行作出贡献。

另一个要素是自然和环境资源的治理,我们知道,妇女已经在这方面发挥了非常重要的作用。她们可能造成环境退化问题,但也可能成为变革的推动者。因此,她们可以发出自己的声音,推动在这个问题上的变革。还有一个要素是新技术及其对和平的影响和提供的机会,但也包括它们带来的危险。最后,还有移民间

题,必须从发展的角度而不是从排斥的角度来处理这一问题。

我有八分钟的发言时间,我想我已经用完了规定时间。我将随时为安理会成员提供任何进一步的信息或回答他们可能提出的任何问题。

主席(以英语发言):我感谢恩迪亚耶女士所作的通报。

我现在以日本代表的身份发言。

我感谢阿明娜·穆罕默德常务副秘书长、穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使和迪亚戈·恩迪亚耶女士所作的内容翔实、见解深刻的通报。

在世界的每一个角落,我们都面临日益复杂的挑战,这些挑战使和平变得脆弱和岌岌可危。每种局势都是独特的,有其自身的背景,应该得到同样密切和持续的关注。特别是,我们应该提高对各种新出现的风险倍增因素的认识。需要我们密切关注的风险倍增因素包括粮食和能源不安全、卫生紧急情况、气候变化以及侵犯和践踏人权行为等。我们最近目睹,尽管长期以来作出了艰苦努力,一些国家和地区的和平多么容易倒退,人道主义局势多么容易恶化。根据新出现的风险,采取综合和有针对性的办法来建设和平和保持和平比以往任何时候都更加重要。

为了应对当今时代的严峻挑战,我们如何才能进一步加强安理会的参与?请允许我分享以下两点。

首先,安理会应该通过投资于民众来建立有韧性的机构,从而在实现可持续和平方面发挥主导作用。至关重要的是要建立这些机构,以确保民众能够生活在一个基于法治的安全的环境中。机构应当能够提供基本的社会经济服务与发展,以便保护民众,增强他们的权能,从而使他们能够应对多层面的挑战。正如我们刚才从恩迪亚耶女士那里听到的那样,诸如卫生保健和教育这样的服务对于建设一个具有复原力的社会从而确保人的安全举足轻重。这样的社会将培育民众对政府及其所属社区更强烈的信任感。在这种信任基础上建立的团结是保持和平不可或缺的要素。

就日本而言,我国的“非洲和平与稳定新做法”侧重于机构和能力建设。对社会各阶层民众进行投入也至关重要。机构和社会要具有复原力,国内的所有利益攸关方、包括妇女和青年均应能够主动参与建设和平的工作。我们大家都必须铭记,我们投入的民众应该是塑造和促进更有效、更接受问责并且更有复原力的机构与社会的使者。安理会可在其决议中明确阐述人道主义-发展-和平三者之间的关联,从而在联合国维和行动的任务授权中加强这种关联。安理会可通过专题议程、如妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程来进一步倡导包容性,从而推动这些努力。我们认为,人的安全的概念应被纳入联合国工作的主流,以便协助倡导所有相关行为体采取一种统筹连贯的做法。

其次,安理会应更有效地利用多种联合国实体,尤其是建设和平委员会(建和委)。我在此提出加强建和委对安理会咨询作用的一些具体建议。过去一年来,在建和委主席孟加拉国和建和委与安理会这两个机构间非正式协调员肯尼亚的领导下,建和委对安理会的通报和书面建议大幅增加。但是,这两个机构间的沟通渠道仍是一条单行线。安理会应下大力气向建和委提供反馈。日本提倡举行一次会议,可能采取非正式互动对话的方式,由建和委和安理会的所有成员与会和介入。

安理会还应在联合国维和行动和特别政治任务任期延长时听取和考虑建和委的建议。例如,安理会可请建和委在执笔方开始起草有关任期的决议草案之前提供建议,并可请联合国维和行动的负责人向建和委通报情况,以帮助它提出建议。秘书处应得到进一步加强,以支持建和委的工作。我们坚信,通过有韧性的机构来建设和平是防止冲突和暴力的最佳途径。安全理事会和建和委能够扩大在这方面的作用,在冲突发生之前传达必要的信息和发出警示。现在,制订一项《新和平纲领》的进程正在进行之中。因此,这对联合国及其会员国以及所有其它伙伴来说,是一个具有历史性意义的机会,从而恢复对建设和平和防止冲突的共识,并为此更新联合国的工具。现在,我

们应调集我们的集体智慧。

最后,请允许我重申,日本坚定不移地致力于在联合国内外促进建设和平与保持和平的工作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥蓬-恩蒂里女士(加纳)(以英语发言):首先,我感谢日本举行今天关于建设和平与保持和平的公开辩论会。辩论会侧重于对民众进行投入以增强韧性,这与我们2022年11月3日的标志性活动(见S/PV.9181)部分契合,进一步阐明安全理事会需要就如何有效处理不稳定问题的许多强大动因开展更多协作。我们感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长富于见地的发言,也感谢建设和平委员会(建和委)主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使和多位国际组织和区域组织代表的观点。

随着20世纪90年代早期以来国家内部冲突增多,跨界恐怖主义和暴力极端主义的威胁抬头,国际社会不得不处理驱动不稳定的多种多样且彼此加强的因素,这些驱动因素使当前的冲突错综复杂,难以解决。导致当今这些冲突动态加剧的不仅有小武器和轻武器的扩散,还有恐怖团体和跨国犯罪网络的覆盖面和致命性。这些团体强行控制国家大片地区,对国家的权威和存在发起攻击,掠夺自然资源,或者通过虚假信息、激进化以及招募、特别是针对青年的这些行为来破坏社会稳定,企图动摇国家和政府的根基。此外,治理不善导致的缺口——包括发展中国家无法提供基本的公共服务,无法创造包容性的机会和倡导参与式治理——削弱了处理这些冲突的传统对策的有效性。这常常导致冲突旷日持久,后果严重,包括引发大规模的人道主义局势。

在我们审议和解决与萨赫勒地区、包括马里、刚果民主共和国、中非共和国、索马里以及其它国家的冲突有关的挑战之际,安理会必须回顾关于审查联合国建设和平架构的第2282(2016)号决议和有关该议题的近期报告,以便思考它可借鉴哪些额外的工具和强化关系,从而采取一种以人为主的维护国际和平与

安全的做法。在此背景下,加纳谨就今天的公开辩论会提出四点具体意见。

首先,保持和平的最佳保障是防止冲突,处理其诸多潜在动因。因此,安理会的决定应寻求在脆弱的环境下加大行动力度,支持那些建设系统、机构以及个人复原力的方案,并且纳入那些推动经济振兴、创造就业以及提供生计机会、特别是为青年和已复员的前战斗人员提供机会的项目。例如,在萨赫勒,气候变化的影响、包括流离失所和粮食无保障、地方性贫困与排斥、受教育程度低下和青年失业等问题为极端团体开展激进化 and 招募人员提供了沃土。要打破暴力循环,阻止恐怖活动向南扩散到沿海国家,重要的是要商定采取紧急行动,加大支持脆弱群体建设经济复原力的力度,把它作为国家和区域主导的和平与安全举措的一部分。重要的是要指出,恐怖分子驱动的冲突错综复杂,它的一个特点是,人身不安全与社区复原力薄弱所致的不安全彼此交织。这方面的预防工作必须与安全理事会对地区主导的和平与安全举措提供有效的反恐支持齐头并进。

其次,安理会在其建设和平工作中,可与联合国系统的其它机关和机构、特别是对安全理事会和大会具有咨询作用的建设和平委员会(建和委)更加密切地合作,以确保连贯和有效地实现和平目标。正如多年来我们看到的那样,建和委具有跨部门召集的能力,并且表现出它有能力通过自己的工作在国际、区域、国内以及地方等各层面形成协同增效。在处理脆弱国家和转型中国家的冲突起因时,安理会应利用建和委资源的杠杆作用,依据本地开发、因地制宜的进程,使其它国际行为体如布雷顿森林机构和双边捐助方的行动更密切地服务于可持续和平的目标。在这方面,我们强调,有必要在具有战略性意义的时间点、首先是在任务授权生成阶段还有在安理会延长一般国家局势的任期时,与建和委举行联席会议。我们还敦促建和委与安全理事会协商,支持联合国全系统一致的战略,在脆弱的环境中、特别是在萨赫勒建设和保持和平。

第三,关于预警在预防冲突中的作用,我们已经

谈了很多。然而，我们认为，预警机制如果立足于非洲联盟及其区域经济共同体，例如西非国家经济共同体等区域安排，就会更加有效，因为它们更靠近冲突环境，通常拥有机构记忆而且对敏感问题有敏锐认识，有助于更好地熄灭冲突导火索。

因此，我们敦促联合国与这些区域组织密切合作，并通过增加对预警分析和评估的资助来加强它们的能力。这必须包括支持脆弱国家实施适当的干预措施，消除已查明的对和平与安全的威胁。正如我们常说的那样，为预防冲突花一美元，就可以为解决冲突阶段节省数百万美元。因此，我们不仅应该及早行动，阻止冲突和暴力升级，还应该在冲突和暴力失控之前，积极主动地应对它们的早期迹象。

第四，在着力建设具有复原力的社会方面，妇女积极和有意义地参与和平进程、对话和建设和平努力对于实现公正、包容和长期和平仍然至关重要。因此，我们继续倡导在国家和地方各级涉及和平与安全的决策和政策制定过程中平等包容妇女，慷慨接纳青年领导的组织。应通过地方和平倡议积极增强青年和妇女的权能，因为地方对和平进程的自主权是每个和平特派团成功的关键。

强调个人和社区的复原力是处理长期危机的一种更加切实有效的建设和平战略。不能实现可持续发展目标则暴露出国家的脆弱性，加剧冲突的驱动因素。我们曾在安全理事会说过，今天我们再说一遍：我们若想继续成为全世界和平与安全的可信担保方，就必须把有效的复原力建设纳入和平行动之中。

加纳作为一个长期的部队派遣国，一段时间以来一直认为，需要平衡旨在恢复和平的军事方法和聚焦于冲突社区复原力的建设和平措施，以防暴力冲突死灰复燃。由于复原力涉及多种风险、部门和系统，我们将继续鼓励整个联合国系统针对可持续和平的复原力建设议程采取一致行动。

张军先生（中国）：中方欢迎日本作为安理会主席倡议举行这次会议。我感谢阿明娜常务副秘书长和穆希斯大使刚才所作的通报。我也认真听取了民间社

会代表的发言。

建设和平是实现持久和平的重要组成部分，当前形势下显得更加重要和突出。中方支持安理会就此进行深入探讨，同建和委、联合国各个机构一道，作出共同努力。

结合今天的议题，我谈以下几点：第一，建和工作要坚持发展优先。阿明娜常务副秘书长刚才深入阐述了发展与和平的关系，中方对此完全赞成。确实如此，对许多发展中国家来说，发展是解决各类挑战的根本出路。

安理会议程上很多热点问题延宕不决，发展不足是重要根源。南苏丹部分地区极端贫困，抢劫牲畜时有发生，成为族群矛盾的焦点。萨赫勒地区大量青年陷入贫困和失业，恐怖势力趁机散布极端思想，招募武装人员。不少最不发达国家受气候变化冲击最大，归根到底是可持续发展出了问题。

历经冲突磨难的人民渴望重建家园，向往更加美好的生活。建设和平要找准他们的诉求，坚持发展优先，将资源重点用于消除贫困、保障民生、普及教育、公共卫生等领域。支持工业化、农业和基础设施现代化。发达国家要切实兑现官方发展援助和气候融资方面的承诺，补上历史欠账。国际金融机构要履行应尽责任，深入参与建和工作，形成合力。

第二，要坚持以人民为中心。《联合国宪章》以“我们人民”为开篇，联合国致力于促进国家间合作，根本上是为了让人人都享有和平与发展的红利。联合国的维和与建和工作，应该秉持《联合国宪章》的初心，坚持以人民为中心的理念，把维护各国人民利益、促进民生福祉、支持人民追求更美好的生活作为奋斗目标。

联合国的建设和平工作，应当充分尊重相关国家的主权和主导权，支持他们深入探索符合自身国情的发展道路，特别是为各国发展营造有利的条件和国际环境。

第三，要抓好能力建设。冲突后国家百废待兴，

单靠外部“输血”难以为继，必须实现从“输血”转向“造血”。加强各方面能力建设是当务之急。中国一直在这方面做出不懈的努力。

中国在对非合作中始终坚持以行动为导向，以支持能力建设为目标。新世纪以来，中国在非洲修建了超过6000公里的铁路，6000公里的公路、近20个港口、80多个大型电力设施，援建了130多所医院和诊所、170多所学校、45个体育场馆、500多个农业项目。这些项目有效帮助非洲破解基础设施滞后、人才不足、资金短缺等发展瓶颈，增强了非洲自主发展能力和“造血”功能，给民众带来了实实在在的收益和机遇。

在非洲东部，蒙内铁路、亚吉铁路改变了当地青年人的生活，不少人抓住物流便利的商机发家致富。还有人在中方培训下掌握了驾驶技术和管理经验，成为首批列车员、乘务员。

很多农业合作项目带动周边农户开发种植水稻，不少农业示范户学到了先进的种植技术。在加蓬我们开办的恩考克国际职业教育和培训中心，数百名青年人接受电子电工、机械加工、焊接技术等专业培训，将成为这个国家未来的机械师、工程师。

第四，要促进包容团结。保障社会各群体各阶层平等参与国家治理，实现人民当家作主，是冲突后国家面临的重要任务。刚才阿明娜副秘书长提到阿富汗形势。我愿指出，在阿富汗和平重建的过程中，妇女女童接受教育、实现就业的权益应得到切实保障。我们希望阿塔当局为此作出积极努力，同时也呼吁国际社会继续支持阿富汗国家重建，为保障妇女女童权利创造基本条件。

对许多存在国内冲突的发展中国家而言，在尊重多样性和包容性的同时，各方要超越族群和党派分歧，共同维护国家长治久安。外部力量要发挥建设性作用，不要肆意干涉别国内政，打一派拉一派只会加剧分裂和对抗，导致局面更加复杂混乱。中方将继续用实际行动支持建设和平事业，为实现持久和平贡献自己的力量。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语

发言)：我感谢阿米纳·穆罕默德常务秘书长的通报。我也感谢建设和平委员会主席和西非经共体区域妇女和平与安全网络主席的通报。

我感谢日本举行今天的辩论会，提出复原力、预防冲突以及建设和平这个极其重要的问题。正如各位通报人恰如其分地强调的那样，要应对这些极其复杂的挑战，我谨侧重于三个优先目标。

首先，安全理事会必须能够防止和应对新的威胁。因此，支持区域组织的和平努力非常重要。非洲的举措必须得到支持，以防止和解决该大陆的冲突。非洲联盟对解决埃塞俄比亚北部冲突的承诺、东非共同体对大湖区的承诺以及南部非洲发展共同体在莫桑比克的承诺始终并且将继续至关重要。这也是为什么法国支持从联合国的分摊会费中为非洲的和平行动提供资金。

其次，必须动员整个联合国系统，协调一致地处理冲突的根源。维护和平行动应直接参与这些努力，支持在全境提供公共服务和安全部门改革。在某些情况下，这些行动还必须为妥善管理自然资源和打击贩运提供支持。

正如我们的通报人提醒我们的那样，常常被责成支持包容性政治进程的特别政治任务也必须确保包括妇女和青年在内的平民充分参与。各机构、基金以及方案必须在驻地协调员的主持下合作努力，这对于应对人道主义危机，加快造福民众的可持续发展，以及建设具有复原力的有效机构至关重要。

整个联合国系统必须更好地思考气候变化对和平与安全的影响。出于这个目标，法国加入了气候安全机制理事会，并与德国一道，担任理事会今年的主席。

尊重人权和诉诸司法是防止冲突的前提条件，因为没有公正，将永远不会有持久的和平。法国重申，支持打击有罪不罚机构的工作。

第三也是最后一点是，建设和平必须取得切实结果。建设和平委员会(建和委)已证明，它能够把国

家、民间社会以及其它区域行为体召集在一起，共同参与对话。建和委的工作必须侧重于特定的地域，起草供提交安全理事会的行动建议。它必须参与过渡期和冲突后时期，并为维和行动缩编的准备工作提供支持。我想到的有多种情况，但是今年尤其是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的过渡。

今年，法国将继续支持建设和平委员会，为其提供650万欧元。正如已重申过的那样，我们必须继续积极主动地与国际金融机构一道协调一致地努力，但是我们也必须充分调动私营部门。

预防外交、处理冲突的根源以及建设可持续和平是筹备《新和平纲领》的核心问题。将于2024年9月举行的未来峰会将是制订该《纲领》过程中的一个里程碑。法国将在这些行动中充分发挥自己的作用。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢日本给我这个机会，谈谈建设和平中的复原力问题。我们还感谢常务副秘书长、建设和平委员会主席以及恩迪亚耶女士的宝贵见地。

我们赞同这样的评估，即：有必要通过自主权和包容来增强复原力，更好地应对我们在维护和平和巩固和平中面临的彼此交织的挑战。毕竟，和平是我们的使命，是我们的日常工作，也是本组织存在的理由。因为和平意味着生命，而我们奋斗的目标是在自由、尊严以及繁荣中生活。

历史无疑证明，对民众进行投入的国家拥有好得多的条件以实现可持续的和平，防止冲突爆发，并且实现发展与繁荣。这与制订和执行顾及并且保护所有人基本利益的政策直接相关。首先要做的是尊重他们的权利——所有权利——公民、政治、社会经济以及文化权利。相反，系统性侵犯人权是冲突的前奏，直接威胁和平与安全。

在权利的基础上理解和平与安全要求我们处理不公和歧视，特别是对世界半数人口即妇女的不公与歧视。在任何地方，即使是在最发达的国家和尊重权利的国家，妇女也未享受与男性的充分平等。但是，这种对比不应该存在。凭借其自由和权利、专门机构、

强大和敢于发声的民间社会以及严格不妥协的自由媒体，民主政体想方设法进行改进，做得更好，纠正错误，甚至追究自己的责任。

在其它地方，有些政权打着当地传统和文化的幌子，系统地排斥妇女，使其无法参与公共生活和民主政府，包括走极端，把妇女排斥在教育之外，就像今天阿富汗不幸发生的那样。这就是为什么我们认为，妇女和青年应当被摆在我们努力增强民众权能工作的前列，使他们成为变革、解放与进步的推动者。我们以这种方式来增强复原力，为未来做准备。

在我本人的国家阿尔巴尼亚，我们把增强妇女权能作为对内和对外政策中的一个优先事项——不是因为这是流行时尚，而是因为这是正确的。通过确保妇女在各级正常、充分和切实参与，我们看到了切实的裨益，因为这样的社会知道如何利用所有人的能量与创造力，来推动发展，实现进步，并且追求繁荣。这就是为什么我们努力确保在国际和平努力中、包括在联合国维和与建设和平努力中加强她们的作用，并且将利用我们在安理会的时间来推动她们的事业，因为她们的事业应该成为我们集体的事业。

任何国家都承担不起对人力资本投入不足的后果。不紧急做出协调一致的全球努力以建设人力资本，千百万民众和整个国家有被排除在未来繁荣之外的危险，可持续发展目标也将无法实现。尽管各国情况不同，但注重人力资本对各种收入水平的国家来说都是至关重要的，因为技能的前沿在不断移动，各个地方对更好的教育卫生的需求也在不断增加。投资于人力资本意味着儿童上学，学习批判性思维，发展技能，并且能够作为健康的成年人进入就业市场，成为好公民和有用的成年人。这是对家庭、社会、发展与和平的投资。

政府可以通过投资于人力资本发挥关键作用，这有助于减少贫困和消除不平等以及其他不利因素，并帮助每个人都成为发展动力的一部分。在科学和技术进步改变我们生活的时候，我们必须缩小国家之间的差距，包括在预期寿命方面的差距，由此确保每个人

最终从中受益。

和平与发展还有另一个关键因素——国内和国际法治。在国内，强有力的法治可以保护人权，通过提供解决不满的法律程序以及抑制犯罪和暴力的手段，帮助预防和减少犯罪、腐败和冲突。在国际上，法治为实现《联合国宪章》的宗旨创造了有利环境，为各国之间通过对话、谈判、争端解决机制、和解、仲裁、司法解决和诉诸区域机构或安排，而不是通过战争或侵略友好相处提供了规范基础。

经济发展薄弱、不平等和侵犯人权可能引发紧张局势、暴力和冲突。在这方面，大会在《2005年世界首脑会议成果文件》（大会第60/1号决议）中通过的保护责任原则仍然非常重要。

这意味着我们必须对预防作更多、更好的投资，预防是多边主义的一个薄弱环节。我们有《世界人权宣言》、各种条约和决议这些工具。我们只需要确保我们不仅在口头上，而且在行动上认真和诚信遵守这些原则。这无疑将帮助我们个人和集体投资于所有人更美好的未来。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：首先，请允许我欢迎阿米纳·穆罕默德常务副秘书长、建设和平委员会主席穆罕默德·穆希特大使和西非经共同体区域妇女和平与安全网络主席迪亚戈·恩迪亚耶女士。我感谢他们见解深入的通报。主席先生，我也感谢贵国代表团在本月自始至终对建设和平给予关注，首先是请建设和平委员会（建和委）就西非和哥伦比亚问题提供咨询意见，继而举行本次会议，最突出地表达这一关注。

我们同意主张召开本次辩论者的观点，即考虑到威胁国际和平与安全的复杂挑战，建设和平比以往任何时候都更加重要。我们认为，建和委具有独特优势，可以把联合国各支柱的讨论衔接起来，并获得国际支持，解决冲突的根源。正如阿米纳·穆罕默德常务副秘书长今天非常雄辩地指出的那样，可持续发展和安全密切相关、相辅相成，是建设可持续和平的关键。因此，安全理事会必须通过考虑其议程上各个

危机的相关政治、经济和社会层面，采取全面办法解决冲突。

我们今天的辩论会提供了又一个机会，来进一步思考建设和平以及安全理事会与建设和平委员会之间的合作。正如巴西在去年的前几次会议上所强调的那样，我们十分欢迎这两个机构之间的这种交流，事实上可以更经常地进行。此外，面对我们面临的复杂挑战，为了实现可持续和平，需要开展这种合作。因此，我们认为这是一个应纳入《新和平纲领》的关键因素，我们希望能以透明、由成员推动的方式起草该纲领。

建设和平委员会与经济及社会理事会、大会、特别是安全理事会之间的关系仍有待充分探讨。《新和平纲领》应强调加深这些关系的潜在好处。这个具体问题对大多数建和委成员来说具有优先地位，这就是建和委与其他机构的关系被纳入其2022年工作方案的原因。我们期待着安理会在这方面的建设性参与。

建和委可以动员区域组织和国际金融机构，还可以促进南南和三角合作安排，以支持国家建设和平举措。委员会还可以支持维持和平行动和政治特派团开展建设和平活动，并帮助动员政治支持，促进和解、妇女与和平与安全议程、机构建设以及由国家确定的其他建设和平优先事项。不过，我们如果希望增加建和委所作贡献的影响，除委员会向安理会提供及时和高质量的咨询意见外，还必须通过提高议程的严谨度来加强委员会的咨询作用。

请允许我列举一些促进两机构加强切实合作的切实可行的建议：第一，在维持和平行动和政治特派团的组建、审查、缩编和过渡之前，应就与建设和平和保持和平有关的问题进行协商；第二，建设和平委员会应定期就两机构议程上的问题提交书面建议；第三，进一步协调安全理事会和建和委工作方案；第四，加强建和委与安理会执笔者之间的互动；第五，加强安理会与建和委互动的工作方法；第六，遵循建和委与经济及社会理事会之间的现行做法，至少每年举行一次联席会议。

不以建设和平为导向作出适当的投入, 安全理事会就难以在预防和解决冲突以及管理向建设和平顺利过渡方面取得重大进展。我们认为, 安理会应该授权建和委, 使其在过渡环境中发挥主要作用。

最后, 在指出审查安全理事会建设和平工作, 特别是其与建和委合作方面可以探索的一些途径之后, 我要强调培养信任的至关重要性。然而, 只有安理会将委员会视作一个有价值的伙伴, 并与它一起透明地工作, 合作才能成功。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 虽然常务副秘书长已经离开会议厅, 但请允许我感谢她出席会议, 并感谢她致力于建设和平。也请允许我感谢日本召开今天的公开辩论会, 并感谢各位通报人的真知灼见。

预防冲突、预防性外交和建设和平努力对于应对世界各地共同的安全和发展挑战至关重要。美国认真对待我们作为建设和平委员会成员所共同抱有的远大目标。建设和平努力有助于减轻脆弱性和不稳定的驱动因素, 并确保各国政府和当地民众拥有减少冲突再起的工具。

我们高兴地注意到, 建设和平委员会去年向安全理事会作通报的次数有所增加, 我们鼓励建设和平委员会与安全理事会之间开展更大胆、更有条理的协作。建设和平委员会是提高对区域努力、当地社区专门知识以及冲突跨界层面认识的理想机构。美国重申坚定支持扩大建设和平委员会在区域环境以及人权和应对气候所致和平与安全风险等交叉领域中的作用。这种扩展包括利用委员会的召集能力, 特别是向安全理事会提供咨询的职责, 以使建设和平活动具有综合性, 协调一致, 反应迅速。美国认为, 《新和平纲领》作为《我们的共同议程》(A/75/982) 倡议的一部分, 有助于确保联合国和更广泛的多边对策能够有效应对国际和平与安全面临的现有和新出现的威胁。

建设和平的一个目标是使和平可持续, 而我们所寻求的进展除非具有包容性且惠及所有人, 否则就无法完全实现。由于在受影响人口中缺乏合法性, 和平

进程常常受到考验。国际行为体往往不能成为和平的设计师; 它们应该支持当地行为体寻找自己的解决方案。为此, 联合国应将资源转用于提高地方、国家和区域建设和平实体的能力。必须让妇女、青年、地方行为体和更广泛的民间社会积极参与, 充分增强其权能, 使其能够真正影响决策进程。如我们以前所强调的那样, 历史清楚地表明, 当妇女坐到谈判桌前, 并且能够充分、切实地参与时, 此类进程就更有可能为社会所有成员取得持久成果。同样, 还应当让青年参与和平进程, 参与打击恐怖主义和暴力极端主义, 因为冲突环境中的许多青年曾是武装冲突环境中的儿童。他们的积极参与也会减少被再次卷入冲突的风险。

为此, 我们鼓励联合国做出努力, 对其建设和平工作的影响进行更详细的评估, 让人们看到, 它是如何以及在何种情况下能够为有效减少暴力冲突作出贡献的。通过这些努力, 我们希望就未来达成共识, 使联合国系统届时能够充分动员起来, 并有能力以我们知道它能够做到的方式提供服务。美国对建设和平的承诺体现在, 我们执行《全球脆弱性法案》, 随后还颁布了《美国预防冲突和促进稳定战略》。我们认为, 这是对联合国所做努力的补充。我们希望, 委员会不断扩大的作用以及同安全理事会互动的增多标志着在实现建设和保持和平目标方面取得了重要进展。

阿丰索先生 (莫桑比克) (以英语发言): 莫桑比克欢迎日本倡议就这一重要主题举行公开辩论会。我们高度赞扬日本在担任主席期间提请安全理事会注意这些精心挑选的议题, 包括我们今天正在讨论的这个议题。我们对常务副秘书长阿明娜·穆罕默德女士阁下深表感谢。我们还感谢建设和平委员会主席和西非经共体区域妇女和平与安全网络主席迪亚戈·恩迪亚耶女士的重要通报。

莫桑比克在其成为国家的短暂历史中, 在缔造和平、维持和平和建设和平方面积累了相当多的经验。在这方面, 我们认识到, 和平、安全与发展之间存在重要联系, 这是我们建设和平和保持和平做法的依据。我们认为, 为了巩固和平, 必须解决暴力冲突和不稳定的内部和外部根源, 就国家的现在和未来规划广

泛远景，凝聚全国共识，并制定和执行建设和平未来的战略。作为一个建设和平国家，我们从自己的进程中吸取的主要经验教训表明，必须应对发展挑战，以防止再次发生广泛的暴力。为此，我们认为，必须制定以人为本、全面、综合且包容各方的建设和平政策和战略，发展和保持坚定不移的国家政治意愿，并争取到国际社会的坚定承诺和持续供资。同样重要的是，必须在地方、国家、区域甚至国际层面建立有效的对接、互补和协调机制。若要使我提到的所有因素都发挥作用，最重要的是，要有一个充分致力于维护民族团结、和平、稳定与和解等最高利益，干练、明智的国家领导层。

建设和平努力必须以恢复和加强国家权威和治理结构为基本目标。这些努力必须提高国家满足人民基本需求和愿望的能力。因此，受影响的社会需要援助，以建立自己的和平架构，重建社会结构，加强社会机构的效力，并维持对社会凝聚力的投资。有鉴于此，我们认为，受暴力冲突影响的地方社区不能仅仅是建设和平措施或倡议的接受者。必须让它们充分加入其中，积极地参与整个建设和平进程的设计和执​​行。简而言之，它们必须对建设和平进程拥有自主权。因此，联合国和其他国际行为体必须让地方和国家的和平建设者参与预防暴力复发和促进持久和平的条理化进程。我们坚信，在所有这些进程中，妇女和青年的参与至关重要。在这方面，我们谨强调性别平等战略及青年与建设和平战略行动计划。它们由建设和平委员会牵头落实，旨在倡导妇女和青年更多地参与建设和平进程。

我们认为，任何建设和平干预措施要想行之有效，都必须仔细规划，考虑到实地的财政、行政和后勤需求。此外，为了建设和平，就需要建立有效的机构，而且必须帮助社会培养韧性和活力，使社会能够应对和适应变化，维持自身和平进程。

我们都知道，联合国政治特派团和维和特派团在促进和维护国际和平与安全方面发挥着至关重要的作用。这是我们同1992年至1994年在我国成功开展的联合国莫桑比克行动打交道获得的经验。我们还知

道，这些特派团是否有效并且可持续，关键取决于是否有资金可用，是否有能力应对和平与稳定所面临的恐怖主义和暴力极端主义等各种新出现的威胁，以及是否有能力创造长期和平。我们有时会忘记，如果得不到关键的国家和地方利益攸关方的支持，这一切就都不可能实现。成功的关键在于国际、国家和地方行动体之间的伙伴关系。

莫桑比克认为，《新和平纲领》必须避免采取一刀切的办法来预防和解决暴力冲突。它必须统揽全局，切合实际，并包括下列等事项：促进减贫和可持续发展；促进对人力资本尤其是妇女和青年的关键投资；增加对基础设施、恢复和发展的投资；优先注重本地制定的解决办法，让当地群众参与预防和解决暴力冲突；更深入地了解受暴力冲突影响的社会的特征；增加海外发展援助和流动，旨在促成更大的经济增长，并注重满足冲突后国家当前需求，防止再度发生敌对行动。

我们要重申以下信念：建设和平必须帮助受影响的社会消除暴力根源，修复社会结构，重建受影响民众的生活，以及最后，确保社区拥有适当的工具和机制，能在不诉诸暴力的情况下，以协作的方式和平解决冲突。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言)：“和平绝非永久存在。无论我们是大政治家还是普通小学生，都必须每天每时每刻培育和平。”

这是年轻的法国裔哥伦比亚和平活动家莱娅·纳赫茹在日内瓦和谈期间所说的话。2013年以来，该和谈每年都在瑞士举行。纳赫茹女士说明了实现可持续发展的三个关键条件：长期承诺、持续投资于信任以及所有层面进行坦率和透明的对话。这三个要素也长期指导着瑞士的工作。

可持续和平是瑞士在安全理事会的一个优先事项。主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会。我们欢迎阿明娜·穆罕默德常务副秘书长、建设和平委员会主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特先生和迪亚戈·恩迪亚耶女士参加本次辩论会，并感谢他们作了翔实

的通报。

鉴于我们将在未来几个月就秘书长的《新和平纲领》进行紧急讨论，我想进一步说明提到的三个因素——时间、信任和透明度。

首先，建设可持续和平是一项长期努力，因为必须采取全面办法才能消除冲突的各种原因。安理会在第2558 (2020) 号决议中重申“发展、和平与安全和人权彼此关联，相互强化”。为了落实这一关系，我们鼓励安理会成员继续进行建设性讨论，以加强这些因素之间的关联性，例如在过渡期正义领域或在维和行动的过渡方面这样做。

第二，我们必须注重当地行为体和包容性。只有这样，我们才能建立信任的环境。瑞士是根据辅助性原则组织起来的，我们从本国的联邦经验出发来说话。各种各样的地方社区和当局总是处于建设可持续和平和防止再度发生暴力工作的前线。我们必须发挥他们的技能和能力。瑞士欢迎建设和平委员会在加强国家和地方行为体的作用方面所做的开创性工作，鼓励委员会与安理会密切协作，强化这种努力。可持续和平还要求建立强有力和可问责的机构来保护和促进依赖这些机构的人民的权利。如果这些权利受到侵犯，就必须追究责任方的责任，以维护人们对这些机构的信任。

第三，我们必须促进透明度和真相，这是采取具体行动的依据。我们面临空前复杂的冲突根本因素。这包括国际安全面临的新威胁以及使风险倍增的因素，从气候变化到网络空间挑战，不胜枚举。为了切实应对这些威胁和挑战，安全理事会必须有按照类别等相关标准划分的最新科学信息和数据可用，并将这些信息和数据纳入其日常工作。它必须考虑到虚假信息对和平与安全构成的威胁，并进行反击。

在2020年对联合国建设和平架构进行最近一次审查期间，知名专家曾提醒我们：“建设和平是联合国致力于使后代免遭战祸的具体表现”。我们对青年男女负有的这一责任仍然非常重要。妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程让安理会有相关的

工具可用，其中最重要的是，建设和平人才济济。我们现在应该利用这一巨大潜力。

《新和平纲领》在过去几十年成就和经验的基础上更进一步，它必须成为利用和建设可持续和平的重要手段。在这个看似阴郁的时代，为了世界各地的今世后代，我们应该齐心协力，抓住这个机会。

弗雷泽夫人(马耳他) (以英语发言)：主席先生，我谨感谢你召开今天这场重要的公开辩论会。我也感谢副秘书长阿明娜·穆罕默德以及建设和平委员会(建和委)主席和迭戈·恩迪亚耶女士的深刻见解和建议。

数百万人继续生活在受冲突影响的国家。日益加剧的不平等、不信任和政治分歧继续引发毁灭战争。世界继续面临复杂、全新的挑战，它们可能引发新的冲突或延长现有冲突。为了全球所有平民，特别是冲突受害者，我们应该重振预防冲突战略，支持建设和平的概念。我们还必须找到有效执行国家、区域和多边建设和平战略的方法。

马耳他欢迎建设和平委员会与安全理事会最近扩大合作。这种做法可以扩展到整个联合国系统。在这方面，我们回顾大会关于建设和平筹资的第76/305号决议，该决议认识到，以充足和可预测的方式持续资助建设和平努力至关重要。

我们认为建设和平是我们多边项目的一个组成部分，因此马耳他正在向建设和平基金捐款。我们提供捐款还是为了强调，如果我们都为此捐款，就能取得重大成果。鉴于不断变化的任务授权和日益增加的挑战，这类行动的筹资和管理需要我们极大的关注。

仅仅没有暴力并不是和平的真正定义。我们争取和平的工作必须是一种持久的解决办法，将态度、机构和结构转变为积极的合作和伙伴关系。可持续发展在预防冲突和建设和平过程中发挥着重要作用，因为它增强了政府和地方社区实现这种社会转型的能力，使其能够抵御未来的冲击。显然，包容各方的和平进程更加持久、可持续和成功。

所有年龄段的人（尤其是儿童）缺乏受教育的机会是冲突风险倍增的因素。我们强调扫盲作为建设和平和预防冲突工具的重要性，并强调它推进和平的整体能力。这可以通过确保所有人充分参与社会、促进人权和尊严、推动消除贫困和性别平等以及建设更具复原力、包容性和可持续性的社会——包括在数字领域——来实现。我们需要赋予人民参与民主制度以及对抗虚假信息、错误信息和暴力计划的能力。教育环境和一个人在这种环境中发展的识字技能具有这种潜力，可以为边缘人群提供诉诸司法和法律保护的机会，从而减少发生冲突的可能性。

确定新出现的威胁和冲突预警信号充满挑战，包括因为安全理事会的程序和动态而构成挑战。联合国机构、建和委、民间社会组织和独立行为体之间的非正式对话和协同作用是弥补这一不足的一个途径。区域行为体可以成为就各自区域的建设和平优先事项提供咨询的有力渠道。

妇女和儿童往往是遭受冲突暴行和严重社会经济后果的受害者。它们也是和平的重要基石。如果不纳入妇女和儿童的福祉、对他们的包容和基本人权保护，社会就不会有和平。需要充分、平等、切实地倾听妇女的声音，从而有效制定一份包容各方、可持续的建设和平路线图。

最后，我们不能不提到，在《我们的共同议程》（A/75/982）中，秘书长强调了对预防、建设和平和建设和平委员会的投资，将其作为报告的关键建议之一，符合《2030年可持续发展议程》所载的目标。我们有责任努力在冲突早期阶段消除它的根源。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢副秘书长阿明娜·穆罕默德和建设和平委员会主席穆罕默德·穆希特先生的翔实通报。我们还非常认真地听取了迭戈·恩迪亚耶女士的通报。

我们深信，国家一级健全的政策战略是建设可持续的繁荣社会所必需的。国家法律必须考虑到民族和宗教特征，国家机构必须毫无例外地有效保护该国所有居民的利益和权利。那些建立负责任的决策当局、

并在社会中建立公平关系的健全公共政策是确保国家稳定的关键。同样重要的是创建可持续、独立和有竞争力的经济以及全国保健和教育方案，并与青年合作，灌输对个人历史的尊重。在这些领域取得的成就会让各国自己有能力确保公民的福祉和安全，从而克服冲突的影响并防止它们再次发生。

不容忽视的是，安全理事会议程上的许多国家，尤其是非洲大陆的国家，继续感受到殖民历史的后果。这些悲惨事件打乱了传统的国家形成过程：边界被任意划定，许多民族最终被分割，或者相反，被任意组合成国家。长期强加给当地居民的外来语言和习俗不可避免地助长了信仰间和族裔间冲突，因为这不利于有凝聚力的社会的发展。一些殖民帝国故意留下人为的分界线，意图以“分而治之”的精神维持自己的影响力。所有这些都伴随着经济剥削。

总体而言，安全理事会可能无法为处理这些根本问题发挥太大作用。没有什么可以取代在国家利益和优先事项的基础上寻求政治解决办法和建国原则。然而，安全理事会显然既有机会也有责任结束冲突最严重的阶段，包括通过维持和平特派团和政治特派团的工作，它们通过广泛的任务授权和数十亿美元的资源，能够为结束暴力和保护平民作出贡献。

联合国的建设和平活动是帮助各国克服冲突影响和防止冲突复发的重要工具。在这方面，我们注意到建设和平委员会的作用，它是制定全面冲突后恢复战略和防止冲突复发的咨询平台。

它应该成为和平与安全努力和发展援助之间的纽带；这意味着它不仅应该向安理会、而且应该向大会和经济及社会理事会提出建议。关于建设和平，不可能有自动的一刀切解决办法。每种情况都要通过各自微妙、公正、坚持不懈的方法来找到独特的解决办法。

预防冲突和克服冲突造成的后果的主要责任在于各国自己。若需国际支持，也只能在征得东道国政府同意，根据其优先事项，并在无条件尊重国家主权的情况下予以提供。捐助方根据自身好恶，使提供援助

服从政治需要,是不可接受的。这种做法不利于实现和平。我们要小心有人企图拿“保持和平”当成一个筐,把和平与安全、发展、人权和人道主义援助问题都往里面装。我们相信,尽管联合国各方面工作存在一定联系,但最好还是应当保持分工,明确区分联合国各个机关和机构各自的任务授权。将侵犯人权和其他任意性因素作为一种冲突指标,会为滥权和干涉主权国家内政打开大门。我们认为政治解决冲突和稳定安全局势才是当事国加强保护人权和建设民主制度的基础,而非相反。

比昂先生(加蓬)(以法语发言): 我感谢日本倡议召开本次重要辩论会,讨论建设和平与可持续和平问题。我感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士极具洞见地描述了相关挑战以及国际社会为实现可持续和平所走过的道路。我还要感谢建设和平委员会主席以及迪亚戈·恩迪亚耶女士富有启发性的通报。

建设和平和保持和平是一项多方面工作的组成部分,需要国际社会各方共同努力,支持建设韧性,推动国家自主开展和平进程,包括旨在促进可持续和平与福祉的政治进程。建设和平是签署和平协议或大范围暴力结束后的阶段。它要求作出全面努力,防止敌对行动复发。从这个意义上说,它与冲突后重建以及可以抵消脆弱性动因的社会、政治和经济能力的强韧程度密切相关。

毋庸置疑,投资于教育和基础设施、赋予当地社区权能以及加强妇女和青年的作用是可持续和平议程的关键支柱。在联合国系统内,建立建设和平架构是为了充当桥梁,促进以综合、一致的方式推进可持续和平议程。然而,当代的冲突和安全因素只会使这项本已艰巨的任务更加困难。

现在人们普遍认识到,和平、安全与发展密不可分。事实上,许多经历过武装冲突的国家的可持续发展之所以遭遇障碍,也是因为它们的体制和治理能力很容易透支。另一方面,长期处于不发达状态的国家面临安全挑战,其社会结构仍然容易出现裂痕,而恐怖主义和暴力极端主义、部族间暴力和有组织犯

罪等恶势力在此情况下也会猖獗。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行等当代风险因素的出现以及气候变化的威胁不断加剧,使这一艰难的安全形势更加棘手。只有采取综合和严谨的战略才能有效应对这些相互重叠和关联的挑战。

安理会对维护国际和平与安全负有首要责任,但它要想更有效地履行职责,就必须与联合国其他机构和机构密切合作,全面系统地处理冲突的根源。这些根本原因包括社会、经济和政治不平等;经济停滞和下滑;失业和赤贫严重;治理结构薄弱;健康和环境挑战;以及危机中出现恐惧、不确定性和驱动冲突的经济因素。

鉴于国际社会各部分的相互依存度日益上升以及政治、社会经济、卫生和环境形势之间的联系不断变化,孤立地应对和平与安全挑战及发展挑战看来已不可行。显然,不安全状况对所有国家和人民都有影响,但程度不同,最不发达国家和最弱势群体往往更容易陷入困境和危机。

因此,联合国必须在努力维护国际法基本原则,同时促进所有人的和平、安全与发展方面继续发挥核心作用。安理会必须找到对策,应对当代冲突和不安安全因素,包括大流行病和气候变化带来的环境挑战给安全造成的影响。这必须促使我们加强安全理事会的作用,推动采用统筹一致的全系统办法来应对这些多方面挑战。在这项必须开展的任务中,我们必须能够从不恶化的复杂局势中以及许多国家发展所面临的持续挑战中吸取教训,同时重新审视我们集体安全体系的工具。

鉴于COVID-19大流行病、气候变化以及冲突导致的“发展赤字”带来挑战,安全理事会有责任考虑可否与联合国发展系统开展更密切合作,从而确保受冲突影响的国家仍然能够实现可持续发展目标。有待探索且前景看好的一种可能是,安理会与建设和平委员会、而且还可与经济及社会理事会加强协作,这会有助于动员全球加大发展措施力度,应对预防冲突和冲突后建设和平这些紧迫挑战。无论如何——我也要

以此结束发言——安全理事会必须要能够加强其统筹做法,综合处理和平与安全、人道主义援助和发展等各项工作,从而促进以人为本的解决方案,同时不损害主权或危及国际社会和平。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢常务副秘书长、建设和平委员会主席和恩迪亚耶女士今天的通报。

众所周知,冲突造成的代价令人无法承受。无论是就人类遭受的苦难而言,还是就可以用于维持和平和人道援助的资源而言,都是如此。《新和平纲领》为将预防摆在首要和中心位置,从而为今后挽救生命和减轻代价提供了机会。我们知道预防冲突这一理念会提高敏感认识。但是,国家自主的建设和平进程能够巩固主权,加强国家复原力。这是大会在2016年阐述的保持和平框架的核心,该框架强调与各国合作以满足其需求、分担责任和采取全系统办法。脆弱性是普遍的,保持和平需要所有国家不断努力。

通过共同努力,联合王国看到有潜力在三个关键领域产生更大影响。

第一,我们应支持努力加强联合国的预见能力,以便预测风险并且指导我们的应对措施。我们可以更好地利用数据和技术来认识冲突风险,包括在气候变化加剧冲突的地方。我们可以确保联合国拥有适当的调解能力和更广泛的网络,帮助在冲突升级之前解决它们。包容性办法和在妇女和青年和平建设者身上投资是一个优先事项,因为我们都知道,有证据表明这样做会带来更持久的结果。

第二,包括我们自己在内的联合国大家庭必须全面执行保持和平议程。这包括授权驻地协调员领导联合建设和平办法,以最大化发展、外交以及其他努力在国家一级产生的影响。联合王国长期投资于建设和平基金,该基金在激励联合国内部的协调一致性和支持国家自主的预防战略方面发挥着至关重要的作用。在纽约,包括各机构、基金和方案在内的联合国系统所有部门也可以更好地推动和示范一致性。

最后,安理会可以做更多工作,通过了解新出现的

风险,与联合国相关机构和区域组织合作推动综合应对措施来支持预防冲突。建设和平委员会本身,并通过其对安理会的咨询作用,也是这个等式关键的一部分。联合王国大力支持该委员会发挥更积极的作用。南苏丹的积极参与是一个值得欢迎的事态发展,也是对建设和平支助越来越感兴趣的又一例证。

《新和平纲领》是一个机会,可以重振我们对保持和平的共同承诺。我欢迎日本今天采取这一举措以帮助推进想法。我们都需要适应新出现的威胁和风险倍增因素,同时投资于预防并将其列为优先事项。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):安全理事会有时会给人一种印象,它似乎是“世界救护车”。安理会急忙从一场正在酝酿发展的冲突冲向另一场冲突,虽然预防是维护世界和平与安全最有效和最高效的方式。这就是为什么预防冲突是本组织的职责所在。主席先生,这也是为什么我非常感谢你召开本次辩论会。我也感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德;建设和平委员会(建和委)主席穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使和民间社会代表迪亚戈·恩迪亚耶女士的通报。

根据2020年建设和平架构审查的结果,我们支持秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982)中提出的关于“新和平纲领”的愿景,其中除其他外,强调应减少战略风险和投资于预防,以便建设和平和保持和平。《新和平纲领》必须包括有效的机制,以克服非军事威胁带来的挑战,例如跨国有组织犯罪,它们利用过渡期后的阶段和管控松懈的边界滋生蔓延。投资于人是预防冲突的主要工具,而能力建设是结束冲突努力关键的一部分。排斥、贫困和不平等,加上其他破坏社会结构的因素,会滋生暴力极端主义。

因此,我们必须能够依靠一种全面的注重行动的方法,帮助建设处于冲突局势中国家的能力。政治特派团和驻在冲突局势中国家的联合国国家办事处是支持国家当局制定联合过渡计划以及利用可持续发展合作框架的适当伙伴,同时为加强国家机构提供了更广泛的方法。

妇女充分、公平和有意义地参与预防和解决冲突以及建设和平进程的各阶段可以带来持久的可持续的和平。在这方面，厄瓜多尔强调，必须执行第1325（2000）号决议以及关于妇女、和平与安全议程有关的所有后续措施。因此，我们强调建设和平委员会的性别平等战略和行动计划，该战略和计划促进把性别平等观点纳入其中，监测进展并找出差距。同样，必须执行第2250（2015）号决议和与青年与和平与安全有关的措施，同时特别考虑到妇女和青年。

旨在确保对话、和解和复员的活动必须能够依靠充足的财政和后勤资源。在这方面，建设和平基金是一个仍需加强的工具。厄瓜多尔支持秘书长努力提高基金筹资的可预测性和可持续性，包括通过摊款来这样做。与区域组织和国际金融机构建立更有效的伙伴关系将有利于该基金。事实是，处于冲突局势中的国家缺少足够的获得优惠贷款的机会，我们鼓励提供官方发展援助的国家提供必要的信贷额度，以增加这些国家获得资源的机会。

在这方面，我们敦促处于冲突局势中的国家及其邻国参加建设和平委员会，该委员会发挥政治支持作用，并作为联合国各主要机构之间的桥梁，就国家需求和优先事项提供一致的建议。我们重视建设和平委员会独特的咨询作用，并强调其向安全理事会提交书面和口头建议的重要性，特别是在延长任务期限之前。作为安全理事会指定的建设和平委员会（建和委）的一员，厄瓜多尔将在建和委倡导这些对于可持续和平不可或缺的工作。

努赛贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我也谨赞扬日本把我们关注的焦点摆在这个及时的话题上。我谨感谢穆罕默德常务副秘书长、穆罕默德·阿卜杜勒·穆希特大使以及迪亚哥·恩迪亚耶女士详尽和富于见地的通报。

《和平纲领》（S/24111）发表三十一年后，联合国系统仍在艰难地寻找可持续的解决方案，以防止甚或只是处理冲突和与日俱增的不稳定。在为建设和平项目提供充足的资金与资源方面，我们也继续捉襟

见肘。2022年9月大会一致通过的关于为建设和平等集资资金的决议（大会第76/305号决议）沿正确方向迈出了一步，但是不幸的是，它不足以保障为防止冲突和发生相关问题的关键活动提供充足、可预测和持续的资金。

对阿拉伯联合酋长国来说，人的因素是建设和平及其各个组成部分的核心。我们透过一个以人为本的视角来看待建设和平，当然，一个包容、反应敏锐并且适应新兴需求的体制框架使这种视角成为可能。这种适应性对于培育持久和平与韧性至关重要。有鉴于此，我谨分享以下三点建议。

首先，要保持和平，我们就需要综合性战略。我们一再听到的一个问题是零打碎敲的不连贯做法的影响，这些做法无法提供陷于冲突或者正在摆脱冲突的国家所需要的那种雄心勃勃的解决方案。我们不必重新发明车轮，但是我们确实需要动用联合国建设和平架构中供我们处置的不同工具。机构不是为了存在而存在。它们的存在是为了向社区提供支持。如果我们不以最佳的方式利用这些机构，我们就会让本应是我们服务对象的民众失望。

我们应该改进的具体的协调例子包括其他人说过的建设和平委员会对安全理事会的书面建议以及国别小组主席参加我们的讨论。我们还支持举行安理会和建设和平委员会之间的非正式对话，由此做出的贡献应使安全理事会能够改进其参与，并且更好地支持当事国政府。

其次，包容是建设和平的基石。当地族群被赋予权能时，他们就能够缓解紧张，从基层开始建设复原力。这意味着对妇女和青年进行投入。我们曾向安理会重申，妇女充分、平等和切实的参与使和平持久。众所周知，当民间社会的代表、包括妇女组织参与和平进程时，和平协议失败的可能性降低64%。

性别隔离是驱动冲突和不稳定的一个因素。今天上午，由阿拉伯联合酋长国担任共同主席的妇女与和平与安全问题非正式专家组开会讨论了阿富汗妇女和女孩的处境。妇女对社会的贡献永远不应被视为可有

可无,而应被视为安全与繁荣的一个必要前提。有证据清楚表明:包容的社会才会繁荣昌盛。

但是,预防也意味着迅速转入解决冲突,而不是接受冲突僵持为常态,以为在这种情况下和平将占上风。今天上午巴勒斯坦被占领土传来的令人震惊的消息清楚地表明了这一点。当综合的可持续和平战略缺失时,付出代价的将只是平民。

第三,在我们讨论《新和平纲领》的轮廓时,我们需要能够有效应对不断演变的复杂的挑战,比如气候变化、极端主义以及大流行病。请允许我从气候的角度来阐述这一点。气候变化驱动的不稳定和资源稀缺确实可加剧脆弱社会的紧张与冲突。数据确实证明了这一点。从2009年至2019年间,与气候有关的事件平均每年导致约2 300万民众流离失所。有研究表明,在最易受气候变化影响的25个国家中,有14个国家已经面临冲突。因此,我们需要更好的数据和分析,以便更好地处理气候变化对安全的影响。我们有机会把气候行动与建设和平结合起来。至关重要,要抓住这个时机。

《新和平纲领》必须提供一个灵敏和适应性强的框架,资金必须与需求相匹配。政治上的关注本身解决不了问题,需要起催化作用的可持续的资金和能力发展方案来助力,以推动迅速恢复,建设我们大家所谈论的复原力。

最后,在全球舞台上从事建设和平——还有解决冲突工作——的行为体现在比以往任何时候都更加多样。在一个普遍碎片化的世界上,巧妙利用它们的协调努力,确保地方、国内以及国际举措相辅相成非常重要。

最后,我谨重申,阿拉伯联合酋长国致力于确保在建设和平工作中增强复原力和可持续性。从道义角度来论证避免冲突很清楚,但是从经济角度来论证也是如此。据经济与和平研究所称,长远而言,投入于建设和平的每一块美元可节省价值16块美元的人道主义和发展努力。我们期待与所有伙伴一道,为一项包容和充满活力的《新和平纲领》而努力,为2024年的

未来峰会做准备。

主席(以英语发言):我现在请匈牙利外交与贸易部长发言。

西亚尔托先生(匈牙利)(以英语发言):主席先生,我感谢你把我纳入发言名单。我还愿通过你感谢日本政府举行今天关于和平的非常及时的会议。不幸的是,本次会议不仅及时,而且独特。如果审视当今的国际政治对话,我们会看到被摆在议事日程上的通常是战争,而不是和平。战争的论调十分响亮,而和平的声音则几乎听不到。

我代表的国家是乌克兰的一个直接邻国,是一个极其重视打造和平的国家,因为战争的影响对于我们这些邻国来说是严重和直接的。已有100多万难民进入匈牙利,迫使我们开展我国历史上规模最大的人道主义行动。

我国的能源进口成本在一年中从70亿欧元增至170亿欧元。通胀暴涨,给粮食价格造成恶劣影响。此外,在这场战争中死去的不仅是乌克兰人,也有匈牙利国民,因为在乌克兰西部有一个匈牙利人族群,其成员被招募加入乌克兰军队,其中许多人正在战争中死去。

匈牙利和匈牙利人民已经为这场战争付出了高昂的代价,尽管他们从来不想战争。匈牙利和匈牙利人民对这场战争不负有任何责任。去年,在我们最近一次议会选举中,匈牙利人民非常明确地表示,鉴于这不是我们的战争,我们不想打仗。我们不想被牵扯到针对任何人的战争中去。匈牙利人民极为明确地表示,匈牙利绝不能被卷入这场战争。确实,发生的所有事情都带来惨痛的后果。成千上万人死去,数百万人背井离乡,家庭被拆散,制裁给欧洲国家的经济带来巨大挑战。我能想象,对于数百或数千公里之外,或者隔了一个大洋的人来说,情况看起来可能会有点不同。但请相信我,我们就生活在这个地区,必须强调情况已极为严峻。我请各位成员倾听一个来自战场周边地区的人发出的信息,即必须立即停止战争,因为形势已万分紧急,我们必须集中精力促和。我们敦促国

际社会以和平言论取代战争言论。我们还敦促国际社会避免任何可能使战争升级或延长的决定、措施或声明。我请各位成员不要忘记，战争的升级和延长将带来更多的苦难，导致更多的人死亡。

我们认为，与其部署越来越多的武器，不如开始致力于实现停火和启动和平谈判。环顾这张会议桌，我想到，创立联合国不是为了把想法相同的国家聚集在一起。联合国是一个进行讨论——包括与那些不太乐于坐在同一张桌子旁的国家——进行讨论的平台。但请相信我，如果切断了交流渠道，就意味着我们放弃了和平的希望，这是一种非常不负责任的行为。因此，我谦卑地请大国和强国的代表，即所谓超级大国的代表，坐到谈判桌旁，商谈如何在我们的邻国缔造和平，而不是延长战争，因为这将产生极为不利的影响，而这种影响——我认为——是我们大家都应该避免的。

我谨再次感谢日本政府大胆地将和平这个议题置于议程之上。我希望，未来会有更多把和平——即如何最终实现和平——作为议题的国际活动、平台和组织。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。三分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我再次就日本担任本月安全理事会主席向你致贺，并感谢你举行今天的重要辩论，讨论建设和平与保持和平问题。埃及长期以来一直强调，必须重视这一问题，因为它对我们非洲国家特别重要。我们赞赏日本在国际社会促进和平的合作中发挥突出作用，赞赏日本积极参加联合国维和行动，同时支持在冲突后局势中的建设和平与重建努力。

我国代表团赞同安全理事会三个非洲成员——即莫桑比克、加纳和加蓬——以及安理会阿拉伯成员阿拉伯联合酋长国代表在发言中谈及通过持续提供

适当资金来加强联合国建设和平系统的必要性。

和平不会随着战争和冲突的结束而实现。相反，若要实现和平，相关国家及其机构必须进行能力建设，同时尤其将人民对可持续预防冲突的愿望置于优先位置。2022年4月召开的大会建设和平筹资问题高级别会议认为，我们仍然迫切需把国际努力的重点放在建设和平上，并为此持续提供充足的资金。在此情况下，我谨强调以下几点，为今后制定建设和平与保持和平总框架提供依据。

第一，我们必须更加重视将建设和平的各个环节纳入维和行动的活动和职责。我们必须为建设和平持续提供充足的资金，这是确保我们的共同努力取得成功的先决条件。我们必须认真研究支持建设和平的各种选项，特别是考虑到目前的挑战已导致用于建设和平方案的拨款减少。这方面的拨款未能为维和行动东道国建设复原能力提供所需的最起码的支助。我们敦促会员国允许建设和平努力获得包括建设和平基金在内的联合国预算摊款。

第二，必须促进维持和平与建设和平活动之间的联系，以解决武装冲突的根源，加强和平、安全与发展体系。在埃及共和国总统的领导下，埃及高度重视这一问题。他处理非洲冲突后重建与发展问题。开罗还设有非洲联盟冲突后重建与发展中心。

第三，我们需要支持有关国家努力建设其机构和国家能力，促进善治，以防止在国家当局确定、规划和执行其优先事项以确保可持续发展、安全与稳定之际，冲突再起。

第四，我们必须根据国家优先事项和解决办法由国家自主的原则，调动必要的资源，确保为经济增长、外国投资和创造就业创造适当的环境。

第五，必须支持一切旨在确保妇女和青年参与建设和平的努力。增强妇女权能，并让青年融入各个领域，必须反映在克服经济、社会和安全挑战的行政政策中。

第六，必须促进联合国与非洲联盟（非盟）之间

的伙伴关系,尤其要经常举行安全理事会与非盟和平与安全理事会的协商和协调会议,以强化维持和平与建设和平行行动改革的非洲视角,形成更大合力,并确保两组织之间的一致性和互补性得到加强。

第七,安全理事会必须继续对非洲问题给予足够的重视,不遗余力地从源头上防止冲突的发生,防止当前全球地缘政治局势转移对非洲问题的注意力。埃及在各国中一直带头支持投资能力建设,具体做法是,建立能够保护人民的资源和促进国家对建设和平努力的自主意识的国家机构。

最后,我谨强调,即将举行政府间协商,讨论《新和平纲领》以及秘书长在其报告《我们的共同议程》

(A/75/982)中提出的宝贵建议,包括促进预防冲突的努力以及为这种努力持续提供资金,以期发展多边主义并增强其在维持和平方面的效力,这一协商十分重要。有鉴于此,我们期待秘书长将于6月就《新和平纲领》发布报告,这将在联合国主持下加强维持和平与安全努力的又一次尝试。

主席 (以英语发言): 我现在请波兰代表发言。

什泽尔斯基先生 (波兰) (以英语发言): 首先,我要赞扬日本组织今天适时的重要辩论。波兰感谢各位通报人富有见地、发人深省的发言。

我谨强调,必须投资于发展,以便有效地解决冲突的结构性驱动因素,释放人力资源尚未开发的潜力。要做到这一点,唯一的办法是,确保国家机构充满韧性、可问责,经济增长包容各方,社会具有凝聚力,并提供可靠的连通性。

有鉴于此,我谨提及,波兰已就大会关于通过区域和区域间基础设施互联来建设全球复原力的决议草案发起正式讨论。我们坚信,基础设施互联互通可以作为一种工具,用于建设抵御未来冲击的能力。这将确保基础设施提供的重要服务不易受到极端事件的影响和干扰,从而对社会的总体复原力作出重要贡献。有鉴于此,基础设施的连通性是社会凝聚力的必要组成部分,而社会凝聚力对建设和平至关重要。

我们还必须记住,在冲突之后,如果不化解怨恨和分歧,就无法建设和平。因此,我们坚信,建设和平基础设施必须纳入过渡期正义这一概念及其四个支柱,即刑事起诉、寻求真相、赔偿以及体制和法律改革。全面和解是防止冲突复发和实现持久和平与稳定的唯一途径。

谈到可持续和平,年轻一代发挥的作用怎么强调都不为过。因此,必须不断让青年参与建设和平进程各方面工作。增强青年权能并确保他们在冲突局势中不被激进化的最具建设性的办法是投资于高质量的教育、职业培训和就业机会。在和平时期,教育通常被当作一项重大投资和基本权利,但在战争时期,教育不幸往往被忽视。在此背景下,波兰继续向来自发展中国家和受冲突影响国家的学生提供援助。这些国家包括乌克兰,该国继续遭受俄罗斯的侵略。

谈到这场冲突和侵略,我们必须记住,有朝一日将会实现公正的和平。当这一情况发生时,乌克兰可能需要类似于第二次世界大战之后那种规模的重建。它还可能需要利用与建设和平相关的各种进程和机制,以尽量减少冲突复发的风险。

我们赞扬建设和平委员会(建和委)努力推动国际、国家和地方利益攸关方走到一起,审视并应对复杂的建设和平挑战。我们大力支持建和委与联合国各机构之间的协作,这些机构不仅包括安全理事会、大会和联合国外地特派团,而且包括经济及社会理事会。

波兰还支持建设和平基金的工作。该基金已经证明自己有独特的能力应对建设和平挑战并同实地所有相关行为体合作。我们意识到,持续、充足和可预测的供资对于建设和平进程至关重要。因此,我们欢迎大会通过关于建设和平筹资的第76/305号决议。我们要强调我们在这方面的充分政治和财政承诺。

最后,我要强调,每个国家都理应享有和平与安全。因此,预防冲突和建设和平仍然属于我们的最高优先事项。我们认为,在冲突和脆弱局势中,投资于人民,同时加强国家机构,能够真正有助于建设韧性。

因此, 安全理事会可以指望波兰积极支持任何旨在推进这一目标的倡议。

主席 (以英语发言): 我现在请卢旺达代表发言。

加泰特先生 (卢旺达) (以英语发言): 主席先生, 我特别感谢贵国代表团召开今天的公开辩论会, 因为这关乎国际和平、稳定与发展。

投资于保持和平的机制极为重要, 尤其因为我们已经看到, 像疫情这种新出现的系统性威胁如何会加剧冲突、损害和平。同样, 建设并保持和平要求消除冲突和危机的根源, 包括贫困、排斥、不平等和歧视。对循环往复的暴力无法持续不断地作出反应。

卢旺达认为, 和平是一项长期投资。我们对建设和平的承诺基于我们对所有人的共同人性和人格尊严的坚定信念。在这方面, 持久和平只能从内部建立。

卢旺达仍然致力于通过双边机制并与我们联合国大家庭分享其建设和平和保持和平的经验。我们保持和平的征程向我们显示, 包容和有效的国家自主权对于保持和平至关重要。我们认为, 在制定未来保持和平方案时, 必须支持国家发挥主人翁精神。谈论建设和平和保持和平, 除非同时采取具体步骤和行动, 否则便毫无意义。本着这一精神, 现在比以往任何时候都更加迫切需要通过实现《2030年可持续发展议程》中关于建设和平、公正与包容的社会的可持续发展目标16。

卢旺达保持和平的征程侧重于以人为本的方针、自主权、包容性和问责制。加强机构已经成为我们制度的核心价值。这一方针影响了我们, 指导我们制定自下而上、土生土长的解决办法, 例如Imihigo, 即地方领导人与其选民之间的绩效契约。这种土生土长的解决办法符合民众的愿望, 确保在为整体发展做贡献方面没有人掉队。

政府有责任保护其民众。因此, 当我们讨论社会经济发展、人权和人道主义问题时, 政府应当是确保其人民过上有尊严生活的核心行为体。当政府展现政治意愿并履行其职责和承诺时, 建设和平和投资于和

平就变得既可实现又可持续。

保持大湖区和平是包括卢旺达在内的大湖区所有国家的共同愿望。在这方面, 卢旺达再次表示深为关切刚果民主共和国南北基伍不断变化的安全局势, 因为这一局势仍在严重威胁大湖区来之不易的和平与安全。

刚果民主共和国东部广泛存在的暴力循环, 具体而言是针对讲卢旺达语的刚果人的暴力循环, 源于结构性失败, 国家权力没有到位来保障其人民的安全, 外溢效应殃及邻国。对一部分刚果民众进行迫害、加以歧视、使之不安全、进行持续威胁和实施暴力的做法, 迫使将近8万名刚果人在卢旺达寻求避难, 还有许多其他刚果人在相邻各国, 包括布隆迪、乌干达、肯尼亚和坦桑尼亚, 寻求避难。

解决难民问题和防止未来发生境内流离失所危机与实现大湖区持久和平密切相关。为了解决难民危机和实现可持续和平, 必须毫不拖延地消除危机根源。忽视难民危机的根源会进一步加剧动荡, 从而威胁建设和平和保持和平工作。实际上, 要实现可持续和平, 就必须从结构上明确解决面临长期境内流离失所和无限期流亡厄运而没有返回家园可行前景的刚果人的困苦。

刚果民主共和国境内有130多个武装团体, 包括解放卢旺达民主力量 (卢民主力量) 这一受到联合国制裁的武装团体。该团体曾在卢旺达对图西人犯下了灭绝种族罪, 现在又在刚果民主共和国东部大发淫威。因此, 卢民主力量及其分散在各地的附属团体继续不仅对刚果人民, 而且对卢旺达和平的可持续性, 都构成严重威胁。由于刚果民主共和国境内这一迫在眉睫的威胁就在卢旺达的家门口, 卢旺达无法保持其来之不易的和平。

在这方面, 安全理事会必须真正协助大湖区推动刚果民主共和国实现持久和平, 消除冲突根源和动因。安全理事会应当停止强调刚果民主共和国境内不安全问题的症状而回避这一问题的根源的做法。实行双重标准和寻找替罪羊的做法只会给那些应当负责建设

和平但却失责的人壮胆。

最后, 卢旺达认为, 促进和平的全面而协调的办法基于切实的国家自主权、合作和伙伴关系。包容性的建设和平工作要求增强社会各阶层——包括基层——利益攸关方的权能并让其积极参与。卢旺达还认为, 建设和平不仅仅只是结束冲突。这还涉及到建立信任与和谐, 以及加强国家与其人民之间的社会契约。然而, 不仅需要在国家层面作出努力, 而且还需要通过区域和国际努力, 才能实现可持续和平。

主席 (以英语发言): 我现在请印度尼西亚代表发言。

纳西尔先生 (印度尼西亚) (以英语发言): 我们感谢日本召开本次公开辩论会。我们欢迎各位通报人作了深刻的介绍。我们正在制定《新和平纲领》, 这次公开辩论会是很及时的。

当今全球挑战变得越来越复杂。这对我们应对冲突的方式提出了高要求。我们必须调整方法, 改变我们看待、处理和解决冲突 (包括冲突根源) 的方式。这方面的关键是制定包容、有效、更有针对性的预防和建设和平措施。我们还必须更好地理解冲突的广泛影响。在此背景下, 我要强调以下几点看法。

第一, 我们需要确保自下而上的建设和平方法。建设和平努力应该以国家自主权为中心。这种方法需要基层更紧密的包容性参与, 包括增强并扩大妇女、青年的声音和作用。证据表明, 他们可以作为调解人与和平建设者发挥关键作用。他们的积极参与不仅支持了建设和平进程, 对当地社区培养和平氛围和预防冲突也很重要。

第二, 我们需要通过善治并提供可持续的资金和资源, 建立强大而有复原力的机构。建立有效、负责和包容的机构将大大增加可持续和平的机会, 并降低重新陷入冲突的风险。因此, 能力建设和确保善治非常重要。建立强大的机构还需要负责任、可持续和可预测的融资。扩大资金来源, 包括通过与区域组织和国际金融机构达成伙伴关系来达到这个目标, 是关键所在。还需要促进南南合作和三角合作, 尤其是通过

支持能力建设和分享最佳做法。

第三, 我们需要加强联合国系统内的协同作用。我们不能继续各自为政。联合国必须不断加强建设和平的综合战略。建设和平委员会 (建和委) 发挥着核心作用, 能将冲突后局势中的安全方面和发展情况联系起来。这要求建和委与大会、安全理事会和经济及社会理事会协调。强有力的协作将提高建设和平工作中的援助实效并加强问责。

最后, 印度尼西亚重申, 我们致力于成为支持建设和平和保持和平的真正伙伴。

主席 (以英语发言): 我现在请澳大利亚代表发言。

法菲尔德先生 (澳大利亚) (以英语发言): 首先, 我要感谢日本及时召开本次辩论会, 讨论通过投资于人民来增强对复杂挑战的韧性的问题。

没有比可持续和平面临的现代威胁更复杂的挑战了。刚刚摆脱冲突或存在冲突风险的国家必须努力应对多方面的挑战。这包括2019冠状病毒病大流行的影响、气候危机、日益恶化的粮食不安全和经济冲击, 包括俄罗斯对乌克兰的非法战争引发的后果。

我们每个国家的最大投资应该用来提高人民应对这些挑战的能力。其中一个可取的最佳方法是以包容的方式参与建设和平。建设和平不仅仅是特定国家的活动; 我们所有人都在参与投资我们自己的可持续和平。我们一直在努力建立和维护有抵御力的、有效的机构, 以个人的经验为核心。我们必须投资于各类人群, 确保妇女和青年充分、平等、切实地参与和领导建设和平和保持和平。分享我们过去的教训以及今后将不断吸取的经验, 是在全球实现这些目标的关键。

已故的秘书长科菲·安南曾经发问: “当今世界耗资数十亿元来筹备战争。难道我们不应该花上十亿、二十亿来筹备和平?” (SG/SM/6149) 全球建设和平支出仅占军事支出以及危机应对和重建支出的一小部分。长期而言, 持续、包容和针对性的建设和平可以拯救生命、节省金钱——世界银行估计平均每年

收益高达700亿美元。例如在利比里亚，妇女和平活动人士在2003年内战结束后不久就开办了和平小屋。这些小屋从事各种活动，尤其是调解当地纠纷，监督警察和司法服务，并为暴力受害者提供咨询。当地妇女领导的干预措施的成本为150万美元，仅占当年用于利比里亚维持和平、警务和司法部门的1.05亿美元的1.5%。当地警方认为它们是减少和防止族群暴力的关键。

我们谈到建设和平投资，就不能不谈现有资金与满足当前需求所需资金之间的缺口。尽管建设和平是联合国的一项核心任务，但它资金不足，过度依赖于少数捐助方的自愿供资。澳大利亚坚信，联合国建设和平工作必须有充足、可预测和可持续的资金。因此，我们在呼吁所有国家考虑向建设和平基金提供并增加自愿捐款的同时，也支持以摊款形式为该基金筹资。2022年，大会明确表示，可以用摊款来资助建设和平基金，并鼓励第五委员会完成审议。世界各地超过67个国家已经从该基金具有催化能力和风险承受力的及时投资中受益。我们鼓励会员国考虑投资于和平。现在是时候承诺用摊款来支持建设和平基金的重要工作了——从拉丁美洲的选举监督、到太平洋的气候安全威胁排查、再到支持非洲的维和过渡。

我们对联合国建设和平的承诺仍然坚定不移。我们自建设和平基金于2006年成立以来就一直自豪地支持它，并且很高兴在本月承诺再签署一项三年期协议，为它增加1200万澳元的捐款。这是澳大利亚建设和平投资组合的核心部分。

主席（以英语发言）：我现在请拉脱维亚代表发言。

列普涅克斯先生（拉脱维亚）（以英语发言）：拉脱维亚欢迎本次关于建设和平的公开辩论会。我们赞赏日本发挥领导作用，推动就这一重要议题开展包容各方的及时讨论。

拉脱维亚作为建设和平委员会（建和委）的前成员，充分认识到抵御力在建设和平努力中的关键作用。虽然总体目标必须仍然是预防危机，但并非所有挑战

都可以充分预测和避免。在这种情况下，个人、国家和全球层面的抵御力为帮助吸收冲击、管理危机和防止进一步破坏发挥着关键作用。

建设抵御力需要地方的自主权和决心来加强机构、改善治理、处理脆弱性问题。然而，国际社会和联合国，包括安全理事会，要支持这些努力发挥重要作用。

首先，我们必须承认增强抵御力的关键因素，那就是信任。反过来，信任只能建立在普遍尊重人权和基本自由的基础上。因此，为了建立全球抵御能力，我们需要安全理事会充分、积极地致力于保护人权，促进包括妇女和青年在内的所有群体的平等。

在这方面，我要强调拉脱维亚在投资于本国和其他国家人民方面的长期实践经验，这是为了实现机会平等。例如，几年来，拉脱维亚非政府组织一直在中亚国家成功实施旨在加强妇女参与民主进程、公共行政部门和商业的项目。

其次，促进交流最佳做法和搭建和平建设者的网络非常重要。应该做出更多努力，以加强安全理事会同建设和平委员会（建和委）的互动，因为建和委及其相关机构在增强社会复原力方面具有独特的专长。考虑到从我们在建和委讨论中汲取的经验教训，我们认为，安全理事会更好地处理问责这个话题非常重要。伸张正义是处于冲突后局势的国家——甚至是地区——与过去和解并侧重于建设具有复原力的未来的一个前提条件。

第三，冠状病毒病疫情证明，信息空间已成为另一个需要共同处理复杂挑战的领域，也需要增强复原力，以便处理线上和线下的各种有害内容。提高媒体和信息素养，制订公共信息完整性方面的全球行为守则这是这方面的几个步骤。重要的是要打击散布虚假信息和错误信息的行为，这些信息妨碍民众做出知情决定的能力，对改进全球治理构成挑战。

最后，我们承认，增强复原力和建设和平需要充足的资源。作为对建设和平基金和联合国其它基金和方案的捐助方，拉脱维亚支持为建设和平提供更多

可持续资金的各种倡议,包括从联合国经常预算中拨款。我们认为,这也可成为在《新和平纲领》框架内完成的一项重要成果。

主席 (以英语发言): 我现在请墨西哥代表发言。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人 (墨西哥) (以西班牙语发言): 我感谢日本举行本次辩论会,也感谢各位通报人的发言。

人类面临的危机已变得日益复杂和彼此关联。冠状病毒病疫情及其对全球卫生局势、经济以及发展的影响就是一个恰当的例子。从不平等到气候变化,引发当今冲突和危机的因素多种多样,进而导致粮食不安全、争抢资源以及流离失所。

对墨西哥来说,安全理事会作为负责确保国际和平与安全的主要机关,必须明确考虑任何现象、特别是其根源对其行动领域的影响。例如,这包括顾及在具体情况下气候变化威胁国际和平与安全的影响,萨赫勒或索马里显然就是这种情况。

同样,要确保预防冲突和过渡到和平,社会和发展层面也必须作为内在起因而被考虑在内。这正是在2021年11月由安德列斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔总统主持的公开辩论会(见S/PV.8900)上我们强调的问题之一。如果不对民众、预防以及复原力进行投入,安理会不幸将继续陷入永久的延迟反应、只是管理冲突的循环。

这些挑战使得落实可持续发展目标更加复杂。联合国不同机关的应对工作必须连贯协调,并且采取预防性的做法。只有这样才有可能不让任何人掉队。

没有必要重新定义安理会和其它机关,但是有必要真正利用已经可供我们处置的各种工具。建设和平委员会(建和委)是这项工作中的一个重要参与方,具有大量尚未挖掘的潜力。应该更频繁地利用安理会、建和委以及联合国其它机关之间的协调,以便防止新的危机,并做出高效反应,以避免复发。根据我们最近在安理会的经验,我们发现,建和委对安理会的建议充实了我们倡导的综合做法。

这种沟通显然可以进一步改进和加强,做法是拓宽各种机关之间正式和非正式对话的空间。这些讨论以及建和委同经济及社会理事会之间的年度会议为该目标做出了贡献,但是我们不应当仅限于这些空间。思考导致冲突的一系列广泛因素必须成为安全理事会成员自身随时的关切。

最后,我还强调,安理会有必要继续同非安理会成员沟通。参加像本次会议这样的公开辩论会就是一个例子。重要的是,要在安理会的议事与成果中顾及非成员国的意见和建议。安理会还可使有关其工作及附属机构工作的信息更加易于获取,以此来提高透明度。

主席 (以英语发言): 我现在请大韩民国代表发言。

Sangjin Kim先生 (大韩民国) (以英语发言): 我国代表团感谢日本举行本次关于这个重要的综合问题的辩论会。我还感谢常务副秘书长、建设和平委员会(建和委)主席以及民间社会代表富于见地的通报。

建设和平本质上是一个由国家自主的进程,除此之外,在当地环境与多样性安全威胁的复杂互动下形成的近期安全格局表明,当事国政府与当地社区一道发挥领导作用是建设和平与保持和平最有效的方式。

在此背景下,我谨强调以下三点意见,这也是我们认为《新和平纲领》应优先处理的事项。

首先,作为建设和平委员会的长期成员,大韩民国愿强调建和委在处理我们面临的复杂挑战方面的作用。我国代表团欢迎建和委同安全理事会的协调取得切实进展,包括去年建和委对安全理事会的书面建议猛增。为进一步利用建和委的召集和咨询功能,我们支持扩大互动性沟通,加强这两个实体间的非正式协调,使建和委的工作计划更好地契合大会、安全理事会以及经济及社会理事会的工作计划。

其次,联合国内外需要一种更加系统和综合的做法,以应对正在出现的安全威胁和各种倍增因素如气

候变化、粮食无保障以及大流行病的风险。鉴于这些因素与欠发达密切相关,我国代表团呼吁加强人道主义、发展以及和平之间的链接,扩大伙伴关系,纳入民间社会、私营部门以及区域和国际金融机构。

最后,在赞同秘书长呼吁对预防和建设和平进行投入的同时,我高兴地宣布,今年大韩民国对建设和平基金(建和基金)的捐助将增加70%多,达到430万

美元。我们还期待在建设和平资金筹集、包括为建和基金提供摊款方面取得更多进展。

主席(以英语发言): 本次会议发言名单上仍有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

下午1时会议暂停。