



安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第**九二四八**次会议

2023年1月25日星期三上午10时举行

纽约

主席：	石兼先生	(日本)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	伊萨哈库先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-02367 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和人道主义事务协调厅副主任加达·埃尔塔希尔·穆达维女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：在我们进入2023年之际，叙利亚人民仍然深陷于极其复杂、规模几乎难以想象的人道主义、政治、军事、安全、经济和人权危机之中。叙利亚人对自己的未来仍存在深刻分歧。尽管我们做出了最大努力，但在通过真正的政治进程为这一未来制定共同政治愿景方面未取得任何实质性进展。同样，几年来，这场冲突中的许多问题并不完全取决于叙利亚人。该国事实上仍然分裂为几个部分，有五支外国军队、多个叙利亚武装团体和安全理事会列名的恐怖分子在当地活动。叙利亚各地继续发生严重践踏和违反国际人道法以及严重践踏和侵犯人权的行为。

十多年来的破坏、战争和冲突、腐败和管理不善、制裁、黎巴嫩金融危机、2019冠状病毒病大流行及其后果，以及当前的乌克兰战争，导致了一场规模空前的人道主义和经济双重危机。约一半的战前人口仍然流离失所，这是当今世界上规模最大的流离失所危机，也是第二次世界大战以来规模最大的此类危机之一。这种情况不仅是叙利亚人的悲剧根源，也是整个地区不稳定局势的助长因素，包括在有关非法毒品贸易的报告不断增多的背景下。

这场冲突需要全面的政治解决办法，其他任何办法都行不通。遗憾的是，这一解决办法并非近在眼前。但是，我们继续专注于能建立某种信任，启动执行安全理事会第2254 (2015) 号决议的真正进程的具体行动。为此，我继续与叙利亚冲突各方接触。我将于2月返回大马士革，与叙利亚外交部长费萨尔·迈克达德和政府提名的宪法委员会共同主席艾哈迈德·库兹巴里会晤。本周早些时候，我在日内瓦会见了叙利亚谈判委员会主席巴德尔·加莫斯和委员会提名的宪法委员会共同主席哈迪·巴赫拉。

同时，我正在与主要的国际参与方广泛接触。上周，我会见了土耳其外交部长梅夫吕特·恰武什奥卢和沙特外交部长费萨尔·本·法尔汉。昨天，我会见了法国、德国、美国和联合王国的叙利亚问题特使。我与俄罗斯联邦和欧洲对外行动署的代表进行了接触，纳贾特·罗奇迪副特使上周会见了欧洲联盟 (欧盟) 成员国代表和欧盟官员。我们期待与各方面的地区和国际行为体广泛接触，这是继续磋商的一部分。最近数月，叙利亚和土耳其当局在安全和军事方面进行了联系。12月28日，叙利亚和土耳其两国国防部长在莫斯科与俄罗斯国防部长举行了会议。我在继续密切跟踪这方面的事态发展。

在我们所有的接触中，我们的目标是根据安全理事会第2254 (2015) 号决议，推动就多个优先事项取得进展。我们敦促所有行为体共同努力，支持联合国调解的政治进程。上个月，我曾在我的通报 (见S/PV.9230) 中提请安理会注意六个优先领域。今天，请允许我向各位成员通报这些优先领域的最新情况。

我指出的第一个优先事项是需要制止升级和恢复平静。全国范围的停火对于解决这场冲突依然至关重要。去年，我们既看到相对平静的时期，也看到升级的时期。上个月的情况同样喜忧参半。我们看到，最近数月西北部的空袭减少，去年年底我们曾看到的东北部紧张的军事升级有所减弱，但是从其它方面来看，局势依然一如既往地糟糕。沿所有接触线一带的炮击、火箭弹攻击以及断续冲突仍在继续，一系列广泛的行为体涉足其中，包括政府、武装反对派、叙利

亚民主力量以及被安全理事会列名的恐怖团体黎凡特解放组织, 该团体本月曾发动多次跨线攻击。东北部报告了土耳其无人机的打击, 大马士革郊区和大马士革机场则报告了以色列的打击。伊拉克和黎凡特伊斯兰国依然活跃, 其潜伏人员杀害军人和平民。我们继续向停火工作队的成员传达维护和巩固平静、保护平民以及整合现有协议与安排的零散工作以实现全国范围停火的重要性。当然, 这将需要做出同步努力, 以找到一种符合国际法并且确保保护平民的打击已列名恐怖团体的合作式做法。

我强调的第二个优先事项是在安理会延长人道主义方面的框架。我感谢安理会成员本月早些时候一致通过第2672 (2023) 号决议 (见S/PV.9237)。这使拯救千百万叙利亚人民生命的跨界人道主义援助得以继续——尽管只有6个月——同时对跨线行动和早期恢复项目表示支持。叙利亚境内的需求达到冲突开始以来最糟糕的程度, 贫困和粮食无保障达到创记录的水平, 基本服务瘫痪, 经济危机愈演愈烈。流离失所者营地的需求依然是最紧迫的。与此同时, 基础设施依然濒临崩溃的边缘, 在燃料供给减少的背景下停电频繁, 在社会上造成连带反应。我们将从人道主义事务协调厅的通报人那里听取更多这方面的情况通报。

第三个优先事项仍是确保宪法委员会在日内瓦恢复开会, 并取得更多的实质性进展。宪法委员会可成为打开大门的一个工具, 有助于推进第2254 (2015) 号决议的一个关键组成部分, 从而推动更广泛的政治进程。我热切希望毫不拖延地在日内瓦重新召集宪法委员会的核心小组会议。但是, 迄今没有任何新动态要报告, 包括俄罗斯对会场所在地的立场。先前提出的问题已得到全面处理, 我感谢瑞士当局的通融。同时也提出了更多问题, 其中一些不由瑞士掌控, 但是仍进行了斡旋。政府提名的共同主席尚未答复我去年6月份关于改进委员会工作方法的信函。我将继续努力恢复宪法委员会的会议, 并与其共同主席一道努力以设法改进其实质和工作方法, 同时使占三分之一的中间派委员随时了解事态发展。

第四个优先事项是, 我们必须继续推动被拘留人

员、失踪和下落不明人员的问题。我期待在设立秘书长建议的失踪人员机构方面取得进展, 这是就该问题的这个层面取得切实进展的一条途径。与此同时, 我们继续抓住一切机会提醒我们的对话方: 必须释放被任意拘留者, 并且采取实质性步骤以确保被拘留者的保护和权利。本月实地状况没有改善。有报告称, 任意逮捕的情况增多, 许多被逮捕的个人不被告知拘留的原因, 其家人不被告知其下落。我们更不要忘记, 这些保护问题是难民们向联合国难民事务高级专员公署解释其决定今后12个月不返回叙利亚时所反映的核心因素之一, 此外还有安全、生计、基本服务、住房以及军事服务等方面的情况。在所有这些方面采取一系列广泛的行动对于营造一个安全、平静和中立的环境将至关重要, 以便难民和境内流离失所者安全、自愿和有尊严地返回。

第五个优先事项是采取初步的循序渐进的建立信任措施。这对于找到一些精准、具体、对等并且可核查的步骤非常重要, 这些步骤可积极影响叙利亚人的生活, 建立各方之间的某种信任和信心, 并且使我们在执行第2254 (2015) 号决议的道路上迈向一个安全、平静和中立的环境。我赞赏地看到, 与各方在这些问题上的对话有所加深, 我强调, 2月份进一步加深接触非常重要。

我的第六个优先事项是与方方面面的叙利亚人接触。叙利亚妇女咨询委员会继续向我和罗奇迪副特使提供建议。另一方面, 妇女咨询委员会的成员继续与叙利亚同胞开展对话, 以确保他们的意见、包括妇女的意见得到听取。我们还继续在涉及政治进程和当前保护关切的一系列广泛问题上与叙利亚民间社会的活动分子接触。民间社会支助室专题工作组的参与者继续通过数字手段, 就地方治理、权力下放和叙利亚人的保护优先事项等问题以及如何能够根据第2254 (2015) 号决议通过一个政治进程处理这些问题进行定期讨论。我们接触的叙利亚男女仍希望, 这场冲突将以一种个人能够有尊严地生活的方式结束。

归根结底, 外交努力需要所有相关的叙利亚行为体和国际行为体的参与, 它们的权重和影响力对于解

决这场悲惨的冲突必不可少。解决冲突需要共同努力,根据第2254(2015)号决议中的授权,团结在一个由联合国调解的叙利亚人所有和叙利亚人主导的进程的周围。该进程是唯一的方式,以处理这场冲突的核心驱动因素,满足叙利亚人民的需求与合法愿望,恢复叙利亚的主权,独立、统一以及领土完整,并且保障区域稳定,处理各种安全关切。

我正是本着这种精神继续与各方接触,呼吁他们继续支持联合国促进政治进程的努力。

主席(以英语发言):我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请穆达维女士发言。

穆达维女士(以英语发言):在一月份,我们按照传统相互祝贺新的一年快乐、兴旺发达。我们祝每个人快乐和平安。这是叙利亚人民比冲突开始以来的任何其它时候都更需要的。没有人比他们更应享有快乐和平安,他们有理由期望得到国际社会的支持,实现他们的愿望。人们经历了12年的冲突和人道主义危机。2023年已经开始,他们今年的处境是迄今为止最糟糕的;1530万人,也即近70%的叙利亚民众,需要人道主义援助。这种程度的痛苦难以想象。

人们正面临一个严酷的冬天——下雨、洪水和低温——以及继续爆发的霍乱疫情。仅西北部就有180万人生活在营地或人满为患的地方,他们住在温度为零下的帐篷中,很少或者根本无法获得水、医疗服务或电力。对许多家庭来说,这是他们流离失所的第十二个冬天。有人已经多次被逐出家园,还有人则已经在同一顶帐篷里生活了十多年。在这种极其严峻形势下,帮助叙利亚西北部面对和适应冬天的人道主义努力仍有78%的资金没有到位。在整个叙利亚,准备的过冬资金也同样不足,只有29%的资金到位。依靠现有资源,截至12月底只有140万人得到了救助,剩下280万弱势群体没有适当的紧急住所,也没有非粮食物品来抵御严冬。换句话说,我们需要捐助方为过冬工作提供更多的支持,以及为叙利亚总体人道主义应急工作提供支持。

请允许我回顾,2022年人道主义应急计划仅获得

47.2%的资金——这是有史以来最低的资金水平。霍乱疫情继续在全国蔓延,所有14个省都有疑似病例。多亏捐助方的慷慨捐助,已有200万剂口服霍乱疫苗运达叙利亚,170万剂疫苗运达叙利亚西北部。代尔祖尔、拉卡和阿勒颇的疫苗接种工作已经结束,哈塞克的疫苗接种工作也将很快完成。很快将在叙利亚西北部启动疫苗接种行动。我呼吁继续大力支持应对霍乱的工作,包括为卫生保健设施提供资金,因为近几周来,由于资金削减,叙利亚西北部的若干保健设施已经关闭。还需要对水和环卫设施投入足够资金,以解决疫情爆发的根源。

在当前的社会经济背景下,绝大多数叙利亚人不可能兴旺发达。2022年12月,叙利亚镑大幅贬值,导致基本商品价格飙升。生活越来越不堪重负。1200万人粮食无保障,家庭抵御冲击的能力继续下降。在阿勒颇省,2022年11月至12月期间,大米平均价格飙升60%。自本月初以来,大马士革农村省的蔬菜、水果以及其他大宗商品价格上涨了20%至50%。

此外,叙利亚生活的方方面面都受到燃料严重短缺和电力供应减少的影响,使本已严峻的经济形势更加恶化。严重的燃料危机也影响到人道主义行动,导致外勤行动减少,项目延误增多。影响救生工作发的一些部门受到影响,水、卫生、保健和住房等,受到的影响最严重。停电和发电机缺乏燃料严重制约了抽水站的运行,管理部门很难保证技术人员和设备的运输,关键的维护工作被搁置。经济衰退和燃料危机使最弱势和边缘化的人群更难获得基本服务。燃料危机影响的另一个例子是,我们的一些从事保护工作的伙伴暂停了流动小组的行动并减少了保护服务。这最终将导致妇女和女孩更加脆弱。

前线和该国部分地区的敌对行动使人们害怕受到袭击,并面临新的流离失所风险。在伊德利卜和阿勒颇西部,空袭、炮击和未爆弹药继续造成包括妇女和儿童在内的平民伤亡。去年,仅在叙利亚西北部,人道主义事务协调厅就报告了至少145名平民死亡,其中包括58名儿童,另有249名平民受伤,包括97名儿童。在叙利亚北部,炮击、无人机袭击和空袭仍时有发生,

造成了可想而知的悲惨结果——平民伤亡、民用基础设施受损、流离失所、人道主义活动暂停以及学校、卫生和其他服务中断。

地雷和未爆弹药是民众面临的又一威胁。为地雷行动方案,特别是扫雷行动提供资金,以及增加该国能够开展扫雷工作的作业者的人数至关重要。我高兴地报告,在这方面已经取得进展。例如,去年在大马士革农村省清除了100万平方米农田。但是,还需要做更多工作,因为这项工作对我们实施其他项目,特别是早期恢复项目的能力至关重要。国际人道法要求冲突各方在整个军事行动期间始终注意不伤害平民和民用物体,包括住宅和基本基础设施。我敦促各方尊重这一基本义务。

本月早些时候延长了安全理事会对联合国跨境人道主义行动的授权,这样做是必需的。跨境援助对叙利亚西北部数百万人来说生死攸关的事情。我要欢迎巴西和瑞士成为新的共同执笔国。我们将继续尽我们所能,促进在第2672(2023)号决议涵盖的所有领域取得进展。这包括在过去几年工作的基础上,加强叙利亚全境的跨线行动和早期恢复方案。应根据国际人道法,允许通过所有可用路线向有需要的平民提供人道主义救济并为此提供便利。然而,我要明确指出,延期六个月对我们的行动和供资构成挑战,扰乱人道主义后勤和采购。

我经常这么说:叙利亚是世界上最复杂的人道主义和保护紧急情况之一。目前需要援助的人比2011年以来的任何时候都多。我们需要各方作出新的承诺。我们需要更好的通道。我们需要捐助方持续慷慨捐资,还需要迅速、大量和不指定用途的认捐。这些投资对于扩大拯救生命的项目和早期恢复方案至关重要。我真诚地希望,2023年对叙利亚人民来说不会是惨淡的又一年。我希望使安理会得以作出延长跨界授权的一致决定的团结精神将占上风,也希望安理会能够坚守其支持叙利亚人民的道义责任。我希望全体叙利亚人民都能享有快乐、繁荣与和平。

主席(以英语发言):我感谢穆达维女士的通报。

我现在请想发言的安理会成员发言。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):我代表叙利亚人道主义问题共同执笔方瑞士和巴西发言。

首先,我们感谢裴凯儒特使和加达·穆达维副司长全面介绍最新情况。

叙利亚实地的人道主义局势仍然非常令人关切。有1530万人需要援助,人道主义需求达到了冲突开始以来的最高水平。隆冬时节,在燃料和能源短缺的背景下,形势变得更加严峻。

与此同时,由于违反国际人道法的行为仍在继续,特别是在冲突沿线,所以全国各地对保护平民的需求仍然很高。我们必须始终牢记,在平民死亡的数字和统计数据背后,有一些人本应免受敌对行动的影响。在这方面,我们欢迎安全理事会于1月9日一致通过第2672(2023)号决议,其中重申在我们面临严峻挑战时,应当通过各种方式继续向叙利亚提供人道主义援助。请允许我仅列举其中的几个挑战。

首先,影响所有14个省的霍乱疫情继续蔓延。然而,从积极的方面来看,正在进行疫苗接种活动,我们对此表示欢迎。

第二,粮食不安全在2022年达到令人震惊的程度,并继续加剧。今天,有1500万人,即总人口的68%,需要粮食和农业援助。

第三,叙利亚有240万儿童没有受教育的机会。在该国北部,1400个难民营中有60%根本没有小学。不仅儿童遭受心理痛苦,而且消极的应对机制,如童工、招募儿童和早婚也在增加。

第四,性别暴力仍然经常被忽视,令人严重关切。据人道主义事务协调厅(OCHA)称,850万人因性别暴力需要援助,比2022年增加了120万人。

另一个令人关切的问题是联合国应急计划长期资金不足。由于各项工作仍然缺乏资金,我们面临着隆冬时节和霍乱爆发危及民众生命的风险。由于燃料危机和行动中存在的其他困难,人道主义工作的业务费

用正在增加,这使得情况更加严重。

在向叙利亚各地有需要的人提供救生援助问题上,所有通道都应始终开放。作为共同执笔方,瑞士和巴西支持利用一切方式确保叙利亚所有有需要的人能够迅速、不受阻碍和可持续地获得人道主义准入。在这方面,我们期待着在今后几个月里与安理会所有成员合作,解决实地的人道主义需求以及联合国各机构及其伙伴的业务需求。

我们认为目前跨境机制仍然不可或缺,因为它可以向叙利亚西北部的数百万人提供拯救生命的人道主义援助。通过受到联合国密切监测的行动,跨境授权可以更直接地惠及这些受影响的人口。关于跨线行动,我们赞赏为扩大运送数量所做的努力,并在这方面欢迎更新行动计划的消息。

事实表明,早期恢复项目在我们减轻叙利亚人民痛苦的集体努力中发挥了核心作用,因为这些项目不仅仅是拯救生命的人道主义援助,还有助于增强社区韧性,支持人道主义活动的可持续性。我们欢迎不断提供有关项目实施的影响的最新情况,以及为扩大这些项目而正在开展的工作。

最后,作为叙利亚人道主义问题的共同执笔方,我们赞扬人道主义事务协调厅和联合国所有其他机构的不懈努力,并重申致力于始终维护生活在叙利亚的民的需求和权利,不应让他们在这个困难和痛苦的时刻得不到援助。

我现在代表巴西谈谈政治局势。

巴西再次感谢裴凯儒特使不断与广泛的利益攸关方接触,不懈努力增进各方之间的信任。我们重申,我们支持裴凯儒先生的重要倡议,即以“行动对行动”的方式采取建立信任措施,努力重新召开宪法委员会会议。我们同意他的评估,即我们需要的不仅仅是委员会的正式会议:我们需要新的政治意愿来推进这一进程。

叙利亚实地持续的敌对行动仍然令人深感担忧,特别是考虑到北部地区持续的紧张局势。巴西赞同秘

书长一再呼吁各方保持最大限度的克制,维持商定的停火,并尊重叙利亚的主权和领土完整。根据国际人道法,针对平民和民用基础设施的所有袭击也必须立即停止,这同样适用于反恐活动。

巴西仍然非常关切叙利亚境内被拘留者和失踪人员的困境。在这方面,我们欢迎所有旨在帮助成千上万个失去亲人的家庭寻求真相的努力。

最后,巴西重申致力于由叙利亚人主导和拥有的进程,以此确保政治解决这一长期冲突。执行第2254(2015)号决议仍然是安全理事会主要目标的核心,即促进以和平手段结束冲突。

米尔斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我要感谢裴凯儒特使和穆达维女士的通报。

正如我们刚才从穆达维女士那里听到的那样,一致通过第2672(2023)号决议,确认继续授权跨境人道主义援助交付机制,是援助叙利亚人民和减少痛苦的必要步骤。我们现在和穆达维女士共同呼吁各国向联合国-叙利亚人道主义应急计划慷慨解囊,以便人道主义行为体能够在叙利亚全境提供拯救生命的食物、水、药品、住所和早期恢复项目等援助。我们同样敦促捐助方增加对叙利亚难民及其收容社区的支持。我们特别感谢土耳其、黎巴嫩、约旦、伊拉克和埃及继续欢迎这些需要帮助的叙利亚人。

我们鼓励联合国在增加跨线援助交付的同时,继续加强对叙利亚采购的监督和尽职调查。鉴于叙利亚侵犯和践踏人权行为令人震惊以及腐败案件证据确凿,保持警惕非常重要。

我们仍然对鲁克班迫切需要援助深感关切,我们呼吁曾断然拒绝批准跨境运送的阿萨德政权允许联合国机构和红新月会帮助那里正在受苦的人民。自2019年以来,没有任何援助从大马士革抵达鲁克班,这丧尽天良,也证明了该政权关于可以依赖跨线援助的言论是谎言。美国支持对叙利亚所有地区的跨线援助,包括西北部、东北部和鲁克班。一些声称支持跨线援助的安理会成员拒绝承认,增加跨线援助的主要障碍是阿萨德政权持续不断的冲突造成的不安全。在

这方面，我们呼吁阿萨德政权停止对叙利亚人民的袭击。所有各方都必须同意全国范围的全面停火。

我们渴望看到停火工作队在日内瓦复会的结果。我们也渴望看到在日内瓦恢复宪法委员会会议，条件是俄罗斯放弃在不相关问题上的武断要求。阿萨德政权有责任停止拖延，并配合裴凯儒特使的努力，根据第2254 (2015) 号决议，为政治解决冲突进行真诚的讨论。该决议仍然是解决冲突的唯一可行办法，我们鼓励各方在该框架下充分参与，并通过联合国特使协调所有努力。

在对叙利亚人民进行了12年的残酷战争之后，我们还没有看到阿萨德政权为实现政治解决采取任何有意义的步骤。事实上，我们继续听到该政权将其发动并维持的战争归咎于他人。我相信，我们今天将在安理厅听到更多这样的话。鉴于这种顽固态度，美国反对任何与阿萨德政权正常化的措施。考虑和解的国家应该仔细考虑阿萨德政权做了什么来获得这样一个机会。事实上，该政权继续一如既往地行事——这种行为理所当然地导致国际社会惊恐退缩，拒绝与阿萨德打交道。

我们与许多人一样，对叙利亚东北部流离失所者营地和拘留设施的状况感到关切。我们呼吁各国从叙利亚东北部遣返其国民，让他们重新融入社会，并酌情起诉他们可能犯下的任何暴行。数千名第三国国民的继续存在使叙利亚的人道主义、人权和安全局势进一步复杂化，必须加以解决。

阿萨德政权可以确认132 000名失踪或被任意拘留人员的命运和下落，以此开始展示对真诚讨论的承诺。虽然我们承认去年的所谓大赦令似乎导致大约500人获释，但我们呼吁该政权释放其任意拘留的所有人。此外，我们呼吁阿萨德政权以有组织、人道的方式释放所有被拘留者，包括公布个人名单和他们将释放的地点，并在被拘留者从拘留过渡期间提供适当的服务以支持他们。对于所有仍被拘留的人，该政权应告知其家人他们的状况和所在地点以及他们被拘留的原因，并应对那些被控犯罪的人进行公平、透

明的审判。该政权应允许所有被拘留者立即、不受阻碍地接触第三方监狱监测人员并获得医疗服务。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢裴凯儒特使和加达·穆达维女士就叙利亚局势的政治和人道主义方面所作的通报。

该国局势仍然紧张。实地的主要挑战仍然是共和国东北部和南部的非法外国军事存在，北部再次发生军事行动的持续威胁，还有以色列空军对大马士革及其邻近地区越来越多的任意袭击。这些紧张局势导致被安全理事会列名的伊拉克和黎凡特伊斯兰国和沙姆解放组织的恐怖活动死灰复燃。

我们也对该国南部的恐怖活动感到关切。恐怖分子利用华盛顿在坦夫附近任意设立的所谓安全区作为掩护。我们认为，确保叙利亚邻国国家安全的目标不能以牺牲叙利亚的主权和领土完整为代价。在这方面，实际上，我们赞成在伊德利卜和跨幼发拉底地区充分、有效执行阿斯塔纳模式。我们将与阿斯塔纳模式伙伴伊朗和土耳其一道，继续帮助在叙利亚境内和周边地区实现可持续、长期的正常化。

我们仍然认为，必须严格遵守第2254 (2015) 号决议，推进由叙利亚人主导、叙利亚人所有并由联合国推动的叙利亚政治解决进程，除此之外，别无选择。与此同时，我们认为，国际调解的方式应该以尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整为基础。叙利亚人自己应该在没有外部压力和不强加现成方案的情况下，就与国家的未来构建有关的所有未决问题达成协议。在这方面，我们欢迎裴凯儒先生最近根据第2254 (2015) 号决议赋予他的任务与叙利亚各方接触。重要的是，要确保我们不会把精力转移到没有明确模式或具体附加值的其他举措上。

我们感到惊讶和失望的是，特使提到五支外国军队和恐怖团体同样助长该国的暴力，而没有对它们的地位进行任何区分。他还将此与乌克兰危机联系起来，认为这是一个人道主义因素。叙利亚的人道主义局势确实在迅速恶化，这与叙利亚当局的作为或不作为或乌克兰危机无关。叙利亚当局力图为本国国民尽

其所能,但主要障碍是西方国家对叙利亚实施的单方面制裁。2022年12月联合国叙利亚人道主义需求概览强调了制裁的恶劣影响,其中明确指出,经济制裁导致需要援助的人数增加,其后果影响到包括燃料在内的基本商品的获取和成本。还注意到食品价格,特别是农产品价格的创纪录上涨。总体而言,大约68%的叙利亚人口需要粮食援助,这意味着包括捐助方在内的所有人都必须立即采取措施,扭转局面,帮助叙利亚农业部门,包括为化肥供应提供便利。

我国随时准备向大马士革免费运送一批化肥。由于对俄罗斯实施的制裁,化肥被欧盟国家封锁。然而,越来越清楚的是,由于美国的《凯撒法》,不可能将化肥运入叙利亚,因为化肥有所谓的双重用途。这是一个我们和我们的叙利亚同事已经试图提请秘书长注意的问题,包括在一轮非正式互动对话中。我们期望从联合国那里得到关于正在采取什么措施来解决这一局势的明确信息。如果我们安理会的同事继续试图忽视西方制裁的明显后果,那么在会议厅里有关帮助叙利亚普通民众有多么重要的所有谈论都将显得更加虚伪,更具欺骗性。华盛顿继续在跨幼发拉底地区掠夺粮食和石油资源,在此背景下,这种虚伪也显而易见。例如,1月14日,美国将从哈塞克偷来的53罐石油运入伊拉克。根据叙利亚的资料,2022年上半年,占领国将叙利亚全部石油的大约80%从该国运走。在此没有必要进行评论。

我们还要提请安理会注意,华盛顿最近决定对销售药品、设备及其零部件并对向若干叙利亚国有或私营医疗设施提供的服务和支持施加更多限制。成员们可以看到,这一决定绝非人道。我们还指出,美国代表团积极推动的关于人道主义豁免的第2664(2022)号决议与叙利亚的整体情况无关。它仅涉及人道主义工作者在伊德利卜的工作,那里被美利坚合众国支持的国际恐怖分子控制着。华盛顿关心的是这些恐怖分子,而不是叙利亚人民的痛苦。没有人对此抱有任何幻想。

在这方面,联合国驻阿拉伯叙利亚共和国国家工作队决定编写一份关于反叙制裁对该国人道主义局

势所产生影响的报告,这一决定值得支持,也很及时。我们期望,该报告将像秘书处向我们承诺的那样,在1月底之前出台。我们相信,该报告将对我们提到的这些问题和其他问题予以充分反映,而不是像美国及其盟国所希望的那样含糊其辞。

明年是跨境人道援助机制建立十周年,该机制目前违反普遍接受的人道主义准则,向叙利亚西北部提供人道主义援助。我们就不重述我们在这个问题上众所周知的立场了。我只想指出,该机制若保持其目前形式不变,就没有什么存续的机会,不仅坚持不到其十周年,甚至过不了今年7月的下次延期这一关。我们的西方同事如果真想保留不通过大马士革向伊德利卜人民提供援助的可能性,就必须立即开始同我们一起为彻底改变该机制做准备。

联合国在伊德利卜实地仍然没有存在,该地区依旧是一个灰色地带。第一,我们必须商定,向该地区运送人道主义援助物资应在征得大马士革同意——而不仅是知会大马士革——并与合法政府密切协调的情况下进行。我们呼吁联合国不要停止努力增加对该地区的跨界运送人道主义援助物资,并呼吁西方各国代表团不要视而不见恐怖分子拒不允许从政府控制地区派遣人道主义车队向伊德利卜地区运送人道主义援助物资的行为。

我们还对包括联合国在内的各方篡改有关早期恢复项目数字感到不满。例如,根据向我们提供的数字,收到了创纪录的5.17亿美元,用于据称在叙利亚所有省份开展的374个项目。我们注意到,秘书处每个月都在提供越来越多的资金数额,却未能向我们提供按具体地区和专题领域分列的所有项目的基本细目。为这些活动筹集的资金总额是如何计算的?从纸面上看,资金总额增长如此迅速,这是为了谁的利益?我们如果采取这种办法,就不会取得多大进展;必须紧急澄清这一不可容忍的情况。

最后,我们都记得,在安全理事会于1月份通过关于跨境人道援助未来的第2672(2023)号决议之前,叙利亚常驻代表曾致函时任主席,阐述大马士革在塑

造其境内人道主义局势方面的优先事项。我们全力支持这份简短但重要的问题清单。我们大家早该认真审议这份清单。

另外,还有叙利亚难民回返这一极为紧迫的问题。叙利亚难民回返不仅对于叙利亚的人道主义重建,而且对于减轻包括相邻的黎巴嫩在内的难民收容国的负担,都至关重要。2022年12月发布了黎巴嫩综合粮食安全阶段分类首次审查报告。根据该调查报告,去年底,黎巴嫩有将近200万人,包括37%的叙利亚难民,处于粮食危机阶段。据估计,在今后六个月里,这两个数字将分别增加到226万和42%。显然,贝鲁特无力肩负这一负担,对于黎巴嫩来说,叙利亚难民问题正在成为一个生存威胁。在此背景下,捐助者把叙利亚人推入联合国难民事务高级专员公署在黎巴嫩境内搭建的帐篷,而不是帮助这些民众返回自己的国家,这种短视做法令人惊讶。必须从这两个国家的利益出发,找到这一问题的可持续解决办法。

我们期待联合国对我们提出的各点作出回应——如果今天不行,那就在2月份进行下一轮非正式互动对话时作出回应。

戴兵先生(中国): 我感谢裴凯儒特使和穆达维副司长的通报。

“叙人主导、叙人所有”的政治进程是解决叙利亚问题的唯一出路。中方欢迎裴凯儒特使团队就落实安理会第2254(2015)号决议同各方广泛接触,希望宪法委员会会议尽快恢复举行。中方欢迎裴凯儒特使继续按照“行动对行动”思路,为推动叙利亚各派继续协商、积累共识作出努力。俄罗斯、土耳其、叙利亚近期举行三方会谈,并展现推动叙利亚局势恢复和平稳定的积极意愿,中方对此表示欢迎。期待三国共同努力,推动叙利亚北部局势得到根本改善。

当前叙利亚反恐形势依然复杂。国际社会应当根据国际法和安理会决议,采取统一标准,以零容忍的态度打击叙利亚境内一切恐怖势力,并停止对恐怖势力的纵容、包庇和政治利用。叙利亚的主权和领土完整必须切实得到尊重。外国军队在叙境内的非法驻扎

和非法军事行动必须结束,外国军队对叙境内自然资源的非法掠夺必须立即停止。

安理会于本月初通过了关于叙利亚跨境人道救援授权延期问题的第2672(2023)号决议,中方呼吁国际社会充分总结过去6个月决议落实的经验教训,在未来6个月作出更大努力,确保决议得到全面落实,并在落实效果上取得更大突破。

跨境救援是特殊形势下做出的临时性安排,最终要逐步有序向跨线救援过渡,让跨线救援成为对叙人道救援的主渠道。我们欢迎联合国方面更新叙西北部跨线人道救援行动计划,期待救援的频率和车队规模获得更为明显的提升。对叙东南部鲁克班难民营的跨线救援应该尽早重启。

早期恢复项目有助于培育叙利亚发展的内生动力。中方敦促所有捐助方从全体叙利亚人民的福祉出发,进一步改善早期恢复项目供资状况,并实现项目在叙境内的均衡落地、高效落实。我们遗憾地注意到,战争遗留爆炸物对叙民众正常生产生活造成极大影响,中方期待相关领域尽早纳入早期恢复范畴。

单边制裁以及由此带来的过度执行问题同安理会和国际社会改善叙人道准入、增加叙人道资源的努力背道而驰。中方再次呼吁有关国家立即全面解除对叙利亚的单边制裁。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和人道主义事务协调厅行动与宣传司副司长加达·穆达维女士所作的通报。

首先,我称赞安全理事会根据第2254(2015)号决议规定的原则,努力促成叙利亚冲突的可持续政治解决,把尊重该国的统一、独立和领土完整作为侧重点。

厄瓜多尔赞扬裴凯儒特使决心寻求调和各政治行为体的意愿,谋求创造性的办法,力求在各方之间建立信任,并推动为持久停火创造条件。

我也同他一道呼吁在日内瓦重启宪法委员会会

议。我鼓励有关各方重申对该机制的承诺，它旨在支持起草反映叙利亚现实的新社会契约的包容性进程。我们认为，这是今后促成一个新的治理阶段的其中一步，这种治理会将所有社会、政治和宗教部门纳入国际人权法履约框架。

厄瓜多尔强调2022年早期恢复和生计项目取得的成果，并鼓励国际社会根据第2642(2022)号决议，继续支持为巩固这一进展提供资金，以便在短期内缓解叙利亚人民的最基本需求，例如获得电力、水、卫生和教育服务。

秘书长关于叙利亚人道主义需求的报告(S/2022/933)指出，该国局势是地球上最复杂的局势之一。境内和跨境流离失所以及缺乏推动难民安全、自愿返回的保障是其中一项挑战，其他挑战还包括日益严重的饥荒、营养不良、粮食不安全、贫困、性暴力、精神疾病以及数量惊人的依赖人道援助的人。

出于所有上述原因，厄瓜多尔珍视安全理事会的团结，它于1月9日一致通过了第2672(2023)号决议，将第2642(2022)号决议规定的通过叙利亚西北部巴布哈瓦提供跨界人道主义援助的授权再延长六个月。对于以上两项决议，我都强调共同执笔方的作用以及安全理事会10个当选成员的作用。

然而，我必须指出，虽然延长授权至明年7月对于应对叙利亚人民当前经历的不稳定状况至关重要，但与此同时，安理会应推动增加人道主义过境点有效时限的可预测性。

因此，联合国系统和国际社会必须支持努力改善实地状况，包括通过及时、持续和安全的跨线援助行动，同时，安理会应在7月份授权将过境点延长至少12个月，或直到秘书长报告描述的局势不再需要它为止。

回到我发言的最初论点，冲突唯一可能的解决办法是政治解决。叙利亚家庭餐桌旁的空椅子见证了为这场漫长战争付出的高昂的人类和社会代价。因此，我们呼吁重新关注参与政治对话，从而在通往正义、民族和解和重建社会结构的道路上落实持久的解

决办法。

比昂先生(加蓬)(以法语发言)：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国(A3)——加纳、莫桑比克和我国加蓬——发言。

我们感谢裴凯儒特使和加达·穆达维副主任就叙利亚近期政治和人道主义动向所作的通报。我们欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其共和国代表参加本次会议。

A3国家非常关切叙利亚的人道主义局势，这仍然令人警觉。实地需求继续增长。2023年，将有1500多万人需要人道主义援助，高于2022年的1400多万人，这是2011年冲突开始以来的最高水平。

与此同时，该国正处于2021年以来最严重的经济危机之中。难以获得基本服务、持续的2019冠状病毒病(COVID-19)大流行和再次爆发的霍乱疫情使情况变得更加复杂。

因此，叙利亚人每天都在苦苦满足基本需求。事实上，超过半数的叙利亚人都在为养活自己而艰难努力，600万人在这个尤其难熬的冬天需要援助。叙利亚西北部的民众是最脆弱的群体之一，他们依赖于通过联合国跨界机制提供的人道主义援助。据估计，在460万人口中，有略多于400万人需要人道主义援助来满足最基本的需求，其中80%是妇女和儿童。

我们尤其敏感地注意到妇女和女童的困境，她们继续受到危机的严重影响。她们面临性别暴力、强迫婚姻和早婚，谋生手段也很有限。在因为性别暴力而需要援助的850万人中，55%以上是妇女，37%是女童。

为了满足不断增长的需求，尽管叙利亚人道主义应急计划的总体供资水平仍然很低，A3国家呼吁加强团结和增加人道主义供资，包括用于早期恢复和生计项目。我们满意地注意到，2022年，捐助方捐赠了5.176亿美元，用于部分或全部资助14个省的早期恢复项目。

我们呼吁根据安理会第2664(2022)号决议，

解除那些可能阻碍叙利亚获得基本医疗用品、与COVID-19有关的医疗支持或粮食援助的制裁，以防它们产生意想不到的负面人道主义后果。

A3国家深为关切地注意到，敌对行动、空袭和轰炸继续在全国各地的前线和小片地区发生。这些敌对行动造成大量平民伤亡，包括妇女和儿童，违反了国际人道法。仅在叙利亚西北部，2022年1月至11月就有138名平民被杀，249人受伤。

因此，我们敦促各方遵守国际人道法，包括区分、相称和预防原则，并始终确保在所有军事行动中不伤害平民和民用物体。

我们担心局势升级以及情况进一步恶化。恢复地区的相对平静极为紧迫。为此，重启政治进程至关重要。我们借此机会赞扬裴凯儒特使在困难的情况下继续努力，根据第2254（2015）号决议逐步推动建立信任进程，并召开由叙利亚主导、联合国协助的宪法委员会第九次会议。我们还敦促各方力行克制，承担起责任，致力于恢复对话并开展合作，以巩固该区域主要行为体所达成的一揽子双边协议，实现全国范围的停火，以造福于叙利亚人民。

我们感兴趣地注意到，在联合国更新其计划，逐步增加准入并扩大对有需要者的援助，以补充跨境机制的应对措施之后，叙利亚各地的跨境行动已取得进展。2021年8月至2023年1月期间，总共派出了10个车队，卡车装载量以及援助送达的人数都在逐步增加。因此，我们呼吁各方继续确保跨境车队及其人员的安全通行。

A3欢迎安全理事会1月9日一致同意将通过巴布哈瓦过境点提供人道主义援助的授权再延长6个月至7月10日。因此，第2672（2023）号决议授权这一重要机制开展工作，该机制每月向270万有需要的人提供重要援助，约占叙利亚西北部有需要者的65%。延长对跨境机制的授权对叙利亚人民来说更为重要，因为迄今为止，在规模和影响方面，没有任何替代机制。我们重申致力于尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立和领土完整。

最后，A3重申声援叙利亚人民寻求持久和平与稳定的努力。叙利亚邻国的坚定和真诚承诺对于实现这一目标至关重要。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，请允许我再次感谢裴凯儒特使和穆达维副司长今天所作的强有力通报。我想强调以下三点。

首先，联合王国欢迎最近通过第2672（2023）号决议，继续向数百万有需要的叙利亚人提供救生援助。但是让我们明确一点。正如我们今天再次听到的那样，六个月的时间不足以让人道主义工作者有效开展工作。人道主义界不断警告我们，较短的任务延期迫使联合国各机构和非政府组织将其大部分力量用于应急规划。这种不确定性限制其帮助那些需要援助者的能力。与此同时，人道主义局势继续恶化，目前1530万叙利亚人亟需人道主义援助。

第二，随着人道主义需求每年增长，阿萨德政权继续从生产和贩运毒品过程中获利，其中最显著的是芬乃他林药丸，每年为该政权提供数十亿美元。将该国变成一个毒品国家伤害叙利亚人民，并加剧区域不稳定。我们敦促国际社会的伙伴明确谴责这一行为，并继续支持受芬乃他林药丸贸易影响的那些人。

第三，我们赞扬裴凯儒特使作出努力，继续与大马士革以及该区域内的国家接触。联合王国随时准备支持一个符合第2254（2015）号决议的政治进程。我们必须警惕任何无法满足叙利亚人民合法愿望、无助于持久与可持续和平的进程。我们从俄罗斯方面听到，它一直在采取更新宪法委员会的步骤，但我们没有看到任何进展。我们敦促俄罗斯停止拖延一个本应由叙利亚人主导和自主的政治进程。现在时机已到，应当停止讨论宪法委员会的程序，转而开始处理实质性问题。

安全理事会一致通过第2254（2015）号决议已经七年了。该决议所确定的原则仍然是实现叙利亚冲突和人道主义危机可持续解决的唯一手段。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：请允许我与其他人一道感谢裴凯儒特使和穆达维女士所作

的通报。

又一年过去了,这场给叙利亚及其人民带来巨大灾难的可怕战争即将进入第十二个年头。对于任何一个12岁的叙利亚人来说,从他们生命的第一天起,他们所看到的只有战争及其灾难性后果。他们一直在对死亡的恐惧中长大,面临严重的饥饿和严寒,得不到教育或医疗保健,长期处于流离失所与贫困的状态。在不理解的情况下,他们在周围看到的只是大规模和有系统的普遍侵犯人权行为。当他们开始理解生活的意义时,他们可能会认为他们看到的就是这个世界——不,就是叙利亚,在这里,公民遭受了现代历史上几乎无与伦比的广泛和致命的破坏。

不幸又令人痛心疾首的讽刺意味是,今天在叙利亚刚满12岁的儿童被视为幸运地在一场残酷的、永无休止的冲突中幸存下来,因为在叙利亚儿童和其他平民每天继续遭受杀害。不用说,被关押在流离失所者营地的儿童和妇女的状况要糟糕得多——他们在监狱里的监狱,在肮脏和不人道的条件下生存。

毫无疑问,叙利亚政权对叙利亚的悲剧负有主要责任。它以蔑视的方式不断表明,它所知道的唯一语言就是对本国公民的严厉镇压。在过去漫长的12年里发生的事情,是活生生的悲剧证明:该政权制造和崇拜极端不尊重人权和肆意毁灭生命的行为,此外,还有乱葬坑以及深不可测的邪恶深渊。大约13万名叙利亚人被关押在监狱里,继续在难以想象的条件之下遭受折磨。还有其他人完全失踪或消失,正如特使今天再次证实的那样,叙利亚政权让几乎每个叙利亚家庭——以及全世界——对他们的下落一无所知。

叙利亚政权继续无视叙利亚各地寻求了解失踪亲人命运和下落的家庭不断发出的紧急呼吁。因此,必须采取重大的行动,结束任意拘留和强迫失踪的卑劣做法,包括法外处决,并追究施害者的责任。在这方面,我们重申支持为叙利亚失踪人员建立新的机制。我们重申全力支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的工作,我们也呼吁所

有国家、民间社会和联合国系统提供相关信息和文件,支持在叙利亚追究责任。

我们对宪法委员会的工作继续受阻表示遗憾,该委员会开展的工作是为起草新宪法以及开始向另一个叙利亚、一个民主的叙利亚进行政治过渡奠定基础。当所有关键指标都变成红色并不断闪烁时,当人人都知道该国需要取得一切进展——但最需要的是通向未来的道路——那么阻挠宪法委员会就等于犯下罪行,就是对人民及他们的希望的犯罪。我们支持裴凯儒特使继续与叙利亚和该地区有关各方接触,支持在联合国主持下开展叙利亚人主导和叙利亚人掌控的进程,以推进包容性政治解决方案,保护领土完整、统一和主权,以及叙利亚公民的权利和尊严。只有根据第2254(2015)号决议和2012年日内瓦公报(S/2012/522,附件),在妇女充分、平等和切实参与下,开展真正和包容性的政治进程,才有助于彻底结束冲突,并为叙利亚人提供新的视角——他们需要并且应得的视角。

就在几周前,安理会基于理性、事实和现实,表现出团结一致的精神,延长了人道主义跨界任务授权。这表明,只有把需要援助的民众的利益放在首位,外交才能发挥作用并产生结果,安理会才能履行职责并挽救生命。我们必须考虑到多次提出的非常明确的意见,包括人道主义事务协调厅今天提出的意见,即跨界任务的未来延期应至少持续一年,以便为实地人员、联合国和所有有关人员提供执行任务的适当手段。正如秘书长特别代表所描述的那样,如果我们想帮助叙利亚人克服这场史诗级永无止境危机的彻底僵局,让叙利亚人,特别是我提到的儿童和这个国家的年轻人有机会过上更好的生活,过上没有战争,有权利和尊严的生活,我们就需要采用同样团结一致的方式来支持政治进程,

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢裴凯儒先生和穆达维女士的通报。

我想强调三点。

首先,正如每个月的情况一样,令我们感到遗憾

的是，叙利亚政权不愿意在联合国主持下谈判安全理事会一致通过的第2254 (2015) 号决议所定义的持久和平的基础。尽管特使作出了努力，但宪法委员会根本不再开会，该委员会自成立以来未能取得任何成果。为了克服现状，有人提出了所谓的循序渐进的方法，法国及其欧洲伙伴表示支持这种做法。叙利亚政权必须致力于这种做法。只有该政权致力于推行可信和包容性的政治进程时，法国和欧洲对于解除制裁、实现正常化和重建方面的立场才有可能发生任何变化。

其次，该政权对叙利亚人民面临的人道主义灾难负有全部责任。就流离失所者和难民而言，这场残酷的冲突和镇压造成了本世纪最大规模的人口流动之一。法国和欧洲将继续与叙利亚人民站在一起，挽救生命、打击性暴力和基于性别的暴力、应对饥荒风险并满足医疗需求。在叙利亚人民继续面临毁灭性的人道主义危机，而且有1530万人需要援助之际，我们重申，必须确保充分的人道主义准入。安理会延长跨境机制的决定至关重要，尽管只有六个月。保证畅通无阻的准入，对于确保提供有效的人道主义援助是不可或缺的。我们都有责任尊重国际人道主义法。叙利亚难民渴望在安全得到保障、权利得到尊重的情况下返回叙利亚。因此，叙利亚政权有责任为他们返回创造必要的条件。

第三，我们必须继续打击有罪不罚现象。已有10万人失踪，发生了无数暴行。没有正义就无法创造和平。法国将继续不懈努力，确保追究应对战争罪和危害人类罪负责的人的责任。

贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言)：我以本国代表的身份就叙利亚的政治局势发言。

关于人道主义局势，我赞同我的巴西同事以我们两国名义所作的发言。

我还要感谢裴凯儒特使和穆达维副司长令人不安但十分重要的通报。

叙利亚平民人口继续遭受深重的苦难。瑞士对该国各地持续发生违反国际人道主义法和国际人权法

的行为感到关切。我们呼吁冲突各方遵守国际法规定的义务。叙利亚冲突的出路很明确，我们今天也听到了；它只能通过政治解决得以实现。因此，瑞士支持联合国及其特使裴凯儒根据安全理事会一致通过的第2254 (2015) 号决议赋予他的任务所作的努力。我们赞扬他最近与区域和国际最高级别的主要行为体进行磋商。在叙利亚本已脆弱的人道主义、安全和经济局势急剧恶化之际，这些努力对于各方之间建立信任和维持政治解决的势头至关重要。

为了履行对执行安理会决议的承诺，瑞士在日内瓦——联合国在欧洲的主要总部——为继续推进和平进程提供尽可能最好的保证。我们非常希望在特使办公室的主持下，宪法委员会能尽快恢复工作。安全理事会在第2254 (2015) 号决议中呼吁考虑叙利亚人民的声音和期望。瑞士支持叙利亚民间社会组织，特别是通过日内瓦的民间社会支持室这样做。民间社会组织参与确定适当和可持续的政治解决方案。它们在所有地区建立社会凝聚力，并维护国家的领土完整。

最后，瑞士希望安全理事会继续处理被拘留者或失踪人员的问题。第2254 (2015) 号和第2474 (2019) 号决议强调了这个问题在任何和平进程中的重要性。瑞士与特使和此类人员家属一起发出呼吁，并赞扬秘书长为查明这些人的下落所作的努力。我们呼吁各方停止在叙利亚任意拘留和强迫失踪的做法。允许专门的人道主义组织进入所有拘留场所，将是朝着这个方向迈出的重要一步。经验表明，在失踪者家属得到有关其亲人下落的答案之前，社会无法恢复信任。全国各地的妇女和数以万计的孤儿正在等待丈夫、家长或兄弟的消息，以便重新掌控自己的生活。他们有知情权。

阿布沙哈卜先生 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢裴凯儒先生和加达·穆达维女士的通报。

在过去12年的危机中，叙利亚领土被用作政治和军事行动的战场，对叙利亚人民产生了影响。这些行动也导致了悲惨的后果，包括人道主义、经济、社会和

安全层面的后果。尽管安理会本月早些时候延长了跨境机制以缓解叙利亚日益恶化的人道主义状况，但绷带无法治愈深深的伤口。这些努力虽然重要，但并没有解决叙利亚危机的所有起因，特别是从长期来看。我们重申需要停止零敲碎打和临时的做法。我们需要从管理叙利亚危机转向解决叙利亚危机，这包括通过政治沟通、对话和外交努力翻过争端一页。我们还强调为阿拉伯危机找到阿拉伯解决方案的重要性，以便为该地区各国人民打造更美好的未来。

关于政治局势，阿拉伯联合酋长国强调支持叙利亚问题特使的努力以及旨在结束这场危机的阿拉伯和区域外交努力的重要性。我们也期待着即将举行的三方会议，并希望这种努力和关于叙利亚问题的国际会谈将产生符合叙利亚人民利益和支持该地区安全与稳定的结果。

与此同时，我们重申必须克服前一时期影响宪法委员会工作的瘫痪状态，因为宪法委员会是叙利亚人能够在没有外来干预或发号施令的情况下建设性地参与由叙利亚人主导、叙利亚人所有的全国对话以便推进制宪进程的唯一平台。

关于人道主义局势，我们认为，一致通过延长跨境机制的决议（第2672（2023）号决议）反映了安理会在将叙利亚人民的需求置于任何政治考虑之上方面的团结。然而，我们必须努力找到尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整的解决方案，包括通过将跨境人道主义援助的频率和规模以及早期恢复项目增加一倍。在这方面，我们赞扬联合国努力增加跨境援助，并强调加强这种努力的重要性。

我国深感关切的是，鉴于缺乏基本的基础设施，尤其在寒冷和严酷的冬季，难民营中的人道主义状况日益恶化。这反过来又威胁到包括妇女和儿童在内的数百万人的生命。我们强调，需要考虑采取长期解决办法来应对这些情况和减轻叙利亚人民的痛苦。

最后，我们希望，将在2023年采取更多积极步骤，以创造适当条件使叙利亚走上安全与稳定的道路。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我感谢裴

凯儒特使和穆达维副主任的发言。他们的最新情况介绍一如既往地恰当地提醒人们，叙利亚人民继续遭受苦难，以及需要根据第2254（2015）号决议找到政治解决办法。

随着叙利亚冲突接近第十三个年头，数百万叙利亚人极度贫困、饥饿和生病。2023年，大约1530万人将需要某种形式的人道主义援助。叙利亚人民的生活条件一年比一年差。叙利亚政权多年来对叙利亚人民施加的暴力、不稳定、腐败、经济斗争以及政治方面缺乏进展所造成的影响，使叙利亚人民无法满足其最基本的需求。霍乱正在全国迅速蔓延。200多万儿童失学，他们经常被迫工作或早婚以养家糊口。这些都是冲突给叙利亚数百万儿童带来的痛苦后果。正如各位通报人今天所指出的那样，叙利亚局势首先仍然是一场保护危机。

马耳他对1月9日一致通过第2672（2023）号决议（见S/PV.9237）感到高兴，该决议将人道主义跨境机制又延长了六个月。我们鼓励继续并扩大通过跨境援助车队在叙利亚西北部成功提供援助的努力。然而，这些跨境行动显然不能取代巴布哈瓦跨境机制的规模和范围。马耳他支持使用各种方式来满足叙利亚全国数百万人的需求。

在今天的叙利亚，母亲们为了喂养孩子自己不吃不饭。由于该国大部分基础设施已被摧毁，电力和燃料比以往任何时候都更加稀缺。大城市面临长时间停电。我们强调支持初级卫生保健服务和加强母亲及其子女的产妇保健和营养方案的重要性。我们还对人道主义事务协调厅和所有人道主义者所做的工作表示感谢，他们每天冒着巨大的个人危险努力帮助数百万叙利亚人。马耳他仍然致力于援助叙利亚人民和提供人道主义支持，并确保援助送达最需要的人手中。

根据第2254（2015）号决议取得有意义和实质性的政治进展不能再拖延了。马耳他敦促迅速在日内瓦重新召集宪法委员会，并呼吁叙利亚政府真诚地参与这方面的工作。我们还强调确保妇女充分、平等和有意义地参与政治进程所有阶段的重要性。在这方面，

我们欢迎特使于11月与叙利亚妇女咨询委员会接触，并强调妇女的参与绝不能流于形式。商定的30%门槛应被视为最低限度。

时间至关重要。正如裴凯儒特使所概述的那样，该国部分地区军事升级的危险仍然真实存在。因此，第一步是各方从军事升级后退一步，并努力实现全国停火。我们必须继续以叙利亚人民的需求为指导，坚定不移地为他们伸张正义并追究对他们犯下的罪行的责任。在这方面，马耳他重申支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，以确保追究犯下国际法所规定最严重罪行的责任。马耳他还继续支持对参与镇压叙利亚人民的相关个人和实体实施定向制裁。

我们还强调，根据联合国难民事务高级专员办事处制定的标准，叙利亚难民和境内流离失所者的所有回返都必须合法、安全、有尊严和自愿。此外，我们呼吁叙利亚政府确保立即、透明和可核查地释放所有被任意拘留的人，并提供关于数千名失踪人员的下落和命运的信息。

最后，我重申马耳他支持裴凯儒特使及其为推进叙利亚政治进程所做的不懈努力。马耳他支持他的逐步解决办法，并呼吁叙利亚政府真诚和实质性地配合他的斡旋工作。必须将叙利亚人民放在第一位，因为这是唯一可行的前进道路。

主席（以英语发言）：我现在以日本代表的身份发言。

我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和人道主义事务协调厅副主任加达·穆达维女士的通报。

2023年伊始，日本希望新的一年将带来新势头。日本欢迎安全理事会在本月早些时候延长跨境援助机制时表现出的团结一致（见S/PV.9237），并希望，尽管在政治方面存在意见分歧，但这种团结能够保持下去，包括在7月份再次延长该机制时。

在叙利亚危机爆发至今已接近12年至今，这个国

家处于四分五裂之中，人民的苦难超乎想象。这场冲突没有赢家。超过一半的叙利亚人沦为难民，或是在境内流离失所，霍乱和冠状病毒病四处蔓延，经济崩溃。我们充分知晓叙利亚的巨大人道主义需求，包括早期恢复活动，如修复学校、医院和水电设施，清除地雷和废墟，以及提供紧急医疗援助。

然而，历史表明，冲突终将结束，重建是可能的。为此，日本敦促各方，特别是叙利亚当局，根据第2254（2015）号决议，真正参与联合国推动的包容各方的政治进程。日本呼吁安理会团结一致，支持裴凯儒特使的努力。安理会还必须努力确保宪法委员会取得真正进展。日本强烈鼓励叙利亚政府真诚解决被拘留者和失踪人员问题，并为难民回返创造有利环境。在这方面，日本赞赏地注意到，秘书长提议建立一个新机制，以查明叙利亚失踪人员的下落，并向受害者、幸存者及其家属提供支助。日本还注意到叙利亚政府宣布的一系列大赦，并强烈希望以迅速和可核查的方式予以执行。

叙利亚有着长达数千年的悠久历史和文明。大马士革是世界上最古老的城市之一。阿勒颇曾经是一个充满活力的商业中心。让我们牢记，危在旦夕的不仅是叙利亚的现在，还有它的未来。今天，数百万儿童无法上学。我们安理会成员必须尽最大努力，以谦逊和建设性的方式寻求政治解决，使这些儿童能够继续接受教育、所有叙利亚人能够和平生活的那一天迅速到来。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨就安全理事会在没有任何相关事态发展的情况下举行叙利亚问题月度会议的做法重申我国代表团的立场。这种做法导致成员国通常例行公事般地重复同样的发言和措辞。然而，那些热衷于这种讨论的人显然并不在意安理会的时间和资源，也不在意是否将其用于维护国际和平与安全。他们宁愿利用安理会一再发动散布谎言和错误信息运动，同时

编造毫无根据的指控。

2022年，叙利亚人经历了艰难的多方面人道主义危机。2023年的开始为商定解决和缓解这些危机的办法创造了机会。因此，重要的是，我们要花一点时间来审视导致叙利亚人陷入目前困难的人道主义局势的根源，包括局势恶化和持续的根源。

美利坚合众国在全世界——在我们整个地区，特别是在叙利亚——推行错误政策，导致不稳定和不安全，并摧毁几十年来取得的发展成就。历届美国政府在我们地区和作为该地区重要组成部分的叙利亚采取的制造混乱的政策造成和加剧各种问题，引发紧张局势，从而导致冲突。数亿美元被提供给可疑的媒体机构，以误导公众舆论，歪曲叙利亚国的形象。这种恶意政策摧毁了所有政治、经济和社会成就，并导致了恐怖组织的出现，特别是“达伊沙”和“努斯拉阵线”。该政策还建立了与叙利亚社会格格不入的有害的影子机构，其唯一目的是为美利坚合众国及其盟国自私的地缘政治利益服务。

美国及其北约盟国为直接干预叙利亚编造了多个借口。他们操弄国际法和《联合国宪章》的规定，为其在叙利亚领土上的非法军事存在辩护。此种存在已严重危及叙利亚的主权、统一和领土完整，并导致1000多亿美元的叙利亚国有资源和财富——主要是石油、小麦和天然气——被盗。

美国及其西方盟国为以色列提供保护，任由它逍遥法外，这使得以色列能够自1967年以来继续占领叙利亚戈兰。这种做法使安理会无法承担起责任，处理以色列一再侵犯叙利亚主权和重要基础设施的行为。最近的一次侵犯是今年年初对大马士革国际机场的袭击，这次袭击导致了一些人殉难、受伤、物质损失和民用机场服务的暂时中断。那些在这里声称保护叙利亚和叙利亚人的人并未谴责这些袭击。这表明，他们是多么虚伪，一贯采用双重标准。

同时，美国及其欧洲盟友对叙利亚人民实施了非法、不人道、不道德的单方面强制性措施。这些措施使叙利亚境内外叙利亚人的苦难有增无减，特别是在

它们影响到第三国的情况下。一个说明它们危及数百万叙利亚人生命的例子是，美国商务部工业与安全局通过限制向叙利亚许多公立和私立医院出售设备以及提供服务、支助和备件，将向数百万叙利亚人提供医疗保健的叙利亚卫生部门——包括专门的儿童医院——作为制裁目标。此外，美国代表团与其他代表团一起声称，制裁不会影响到卫生部门。他们在这个会议厅里假惺惺地说，他们正在向叙利亚人提供人道主义援助。

令人遗憾的是，某些美国和欧盟官员公开和私下表示，他们不会执行最近通过的第2672 (2023) 号决议，特别是其中关于早日恢复和电力的规定。这实际上意味着，一如它们通常所做的那样，这些国家继续不执行该决议，我们将提前在安理会追究它们的责任。美利坚合众国及其西方盟国不放过任何一次利用人道主义活动、使之政治化的机会。它们通过控制资金对负责人进行敲诈和施压。它们还把各种国际机构作为对叙利亚施加政治压力的工具，公开操弄国际公约或选择性地曲解这些公约，以建立政治化机制。

美国在叙利亚实施的这种破坏性行为给数百万叙利亚人带来了不安全和不稳定。这一行为致使为数众多的叙利亚人沦为难民和流离失所者，损害了叙利亚人的粮食安全，造成了困难的人道主义状况。冠状病毒病疫情、严冬以及霍乱和其他传染病的爆发更加剧了叙利亚人民的痛苦和悲惨。

阿拉伯叙利亚共和国谴责美利坚合众国及其盟友实施的所有这些罪行、侵害行为和不道德做法，并呼吁安全理事会负起责任，履行授权，确保尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，并确保对叙利亚人民因这些错误政策和做法而遭受的一切损失进行赔偿。

在这些艰难岁月里，阿拉伯叙利亚共和国政府一直负责任地应对它所面临的一切挑战。叙利亚人民本着高度爱国精神努力打击恐怖主义。叙利亚政府成功地消灭了很大一部分恐怖主义。今天，叙利亚政府比以往任何时候都更有决心继续努力在全国各地打击恐

怖分子残余，恢复安全与稳定。

叙利亚政府还支持政治解决轨道与民族和解努力，这些轨道和努力加强了民族团结，维护了叙利亚社会凝聚力，并推动向理应得到人道主义援助的民众提供这种援助，以满足叙利亚人的需求，支持他们的韧性。叙利亚还履行了它所加入国际公约规定的法律义务。它一直支持兄弟友好国家提出的所有倡议，尤其是阿斯塔纳模式会议，以缓解这场危机的影响，或找到这场危机的解决办法。

阿拉伯叙利亚共和国重申，叙利亚危机的最终解决办法要求制止以色列一再系统实施的侵略行为；终止外国势力在叙利亚东北部和西北部地区的非法存在，以及附属恐怖主义团体和分离主义民兵的存在；立即无条件解除对叙利亚人民实行的经济恐怖主义和集体惩罚措施；通过公平、一视同仁地满足叙利亚人的人道主义需求来改善人道主义局势；捐助方履行其对人道主义应急计划的承诺；以及在数量和质量上增加和扩大早期恢复项目。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

贾利勒·伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我们感谢裴凯儒先生和穆达维女士作了颇有见地的通报。

在政治方面，我们再次强调我们的坚定立场，即必须根据国际法原则解决叙利亚危机。基于联合国推动的“叙人主导、叙人所有”进程的政治解决是终止这场危机的唯一办法。在这一进程中，必须充分尊重阿拉伯叙利亚共和国的国家主权、统一和领土完整。

恐怖主义继续对叙利亚和该地区构成严重威胁。然而，外国部队以打击恐怖主义为借口在叙利亚北部建立的存在不应被用来侵犯和损害叙利亚的国家主权和领土完整。这种非法存在继续违反《联合国宪章》和国际法，并为恐怖主义活动创造理想条件，必须予以制止。为了创造有利于结束叙利亚危机的条件，所有不请自来的外国部队必须无任何先决条件地、不加拖延地离开该国。必须对抗恐怖主义团体。

同样重要的是，安全理事会必须迫使以色列政权立即终止所有侵犯叙利亚主权和领土完整的行为。以色列政权继续实施这些违反国际法的非法行为，尽管阿拉伯叙利亚共和国一再要求安理会明确谴责这些行为。我们强烈谴责以色列政权最近于1月2日对大马士革国际机场实施的恐怖袭击，因为这一袭击公然违反国际人道法，危及区域和国际和平与安全。

我们同阿斯塔纳模式其他成员一道支持宪法委员会的工作。宪法委员会必须根据其议事规则，在没有外国干涉或人为强加时间表的情况下继续开展工作。我们希望，宪法委员会的运作遇到的程序性障碍将因各方的建设性参与和诚意而得到消除，宪法委员会下一次会议不久将会举行。在这方面，我们支持各方与特使进行建设性接触，以切实化解在宪法委员会会议问题上存在的分歧。我们还支持特使与叙利亚当局互动，这是政治进程的要求。

鉴于叙利亚人道主义局势日益严峻，伊朗欢迎一致通过第2672（2023）号决议，将跨境机制再延长六个月。我们认为，这一行动是满足叙利亚紧迫需求的重要前进步骤，特别是鉴于严冬情况。然而，我们继续强调，跨境机制只是临时性的。我们认为，在7月份讨论新的延期时，必须处理阿拉伯叙利亚共和国的合理关切，弥补查明的不足，应对查明的挑战。

我们赞扬联合国和其他人道主义行为体迄今为止为满足叙利亚人民的需求所作的努力。我们深信，在执行第2672（2023）号决议时，重点将是改善重建关键基础设施的早期恢复项目、加强跨线援助行动和供电。供电被确定为所有叙利亚人面临的紧迫挑战和基本要求。因此，政治条件不应阻止人道主义援助送达有需要者手中，各方必须恪守规范人道主义援助的基本原则，同时保持中立和透明。

我们再次呼吁解除对叙利亚实施的单边胁迫性措施，特别是把平民百姓和就医病人作为目标的单边胁迫性措施。这种非法行动正在阻碍执行第2672（2023）号决议，使人道主义援助更加难以运送，甚至延误难民和境内流离失所者的回返。我们敦促国际

社会增加对叙利亚境内人道主义努力的资助,特别是鉴于严冬情况。

最后,我们赞扬并支持叙利亚政府持续努力实现地方性和全国性和解,这是恢复叙利亚稳定并推动难民和境内流离失所者有尊严、安全和自愿回返的一个关键步骤。

叙利亚一直在本区域发挥重要作用,是区域和平与安全的重要支柱。我们支持叙利亚的区域地位和外交关系的改善,因为我们认为,一个安全、有保障、繁荣的叙利亚有利于叙利亚人民,有利于区域,也有利于国际社会。

主席(以英语发言):我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生(土耳其)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和穆达维副司长的通报。

本月早些时候,安全理事会同意将联合国跨境援助再延长六个月,依赖这一重要援助的数百万叙利亚人和人道主义界松了一口气。我们感谢爱尔兰和挪威过去两年来作为叙利亚人道主义问题的共同执笔方兢兢业业、负责任地开展工作。我们祝贺瑞士和巴西承担这一重要责任。我们期望,面对叙利亚前所未有的需求,人道主义要务将成为安理会今后工作的核心。

安理会一致通过第2672(2023)号决议很重要,也受欢迎,因为联合国跨境机制在向叙利亚西北部410万人提供救生援助方面发挥着至关重要的作用。人道主义危机的规模和维护区域稳定需要长期维持联合国的跨境机制。我们再次呼吁安理会成员继续做正确的事情,只要有需要,就支持不可或缺的跨境机制。这应该是一个基于需求的决定,而不是一个有时限的决定。我们将继续支持全面执行安全理事会决议的所有方面,包括为跨线运送援助提供便利。

在恶劣的冬季条件下,叙利亚正在经历数量最多的人道主义需求。这个季节已经给社区带来了降雨、不可预测的洪水和寒冷的气温。对于叙利亚680万境内流离失所者中的许多家庭来说,这是他们流离失所

的第十二个冬天。特别是在国内流离失所者营地,目前的唯一关切是如何取暖,这往往导致消极的应对机制,例如使用不安全的物质取暖。

包括儿童在内的人因冬季条件或火灾而丧生,数万人受伤,此类报道不仅令人震惊,而且也突出表明需要持久的住所解决方案。我们支持联合国及其合作伙伴努力用更安全、更耐用、更有尊严的住所取代使用寿命短、容易损坏的帐篷。与土耳其的砖房项目类似,耐用的住房可以为数百万流离失所的叙利亚人提供体面的生活方式。我们继续鼓励其他国际利益攸关方和捐助方优先资助此类项目。

土耳其在叙利亚的长期优先事项是明确而完整的——确保我们边界的安全,保护叙利亚的统一和领土完整,消除叙利亚的所有恐怖组织,确保政治进程的成功,并为叙利亚难民自愿、安全、有尊严地返回家园创造适当条件。作为叙利亚反对派的担保方和收容全球叙利亚难民人数最多的国家,土耳其将继续向叙利亚人民提供支持。我们认为,只有通过政治进程才能实现冲突的持久解决。我们期待尽快举行宪法委员会第九轮会议。开始从这一进程中获得具体成果至关重要。我们将继续向所有有关方面传达这一信息。

我们一如既往致力于第2254(2015)号决议和联合国关于难民回返的原则。联合国及其机构在为难民回返创造必要条件的进程中,以及在根据联合国各项原则执行和监测回返方面,可以发挥重要作用。正如我们迄今所做的那样,我们将继续在这个问题上与联合国密切合作。

叙利亚北部的恐怖组织库尔德斯坦工人党/人民保护部队(库工党/人保)对我们的安全构成严重威胁。该恐怖组织继续以我国境内的公民以及叙利亚平民为攻击目标。该组织还在叙利亚东北部推进其分离主义图谋。现在,公开记录,包括秘书长提交安理会的报告都表明,库工党/人保及其分支、在叙利亚东北部占少数的叙利亚民主力量,它们的成员压迫该地区占多数的阿拉伯人,包括招募未成年人,将其有争议的学校课程强加给讲阿拉伯语的多数人,关闭用阿拉伯语

授课的学校, 逮捕阿拉伯教师。正如我们迄今所做的那样, 土耳其决心采取一切必要措施, 消除库工党/人保构成的恐怖主义和分离主义威胁。

我们不能允许也承受不起叙利亚危机成为一场冻结的冲突。国际社会需要加紧努力, 支持叙利亚人

主导的政治解决方案。安理会自己的第2254 (2015) 号决议明确界定了这些参数。我们不会放弃我们的叙利亚兄弟姐妹。我们将继续支持他们追求和平、繁荣、公正的未来。

下午12时05分散会。