



安全理事会

第七十八年

第 九二四六 次会议

2023年1月18日星期三下午3时举行

纽约

临时逐字记录

|     |                     |                     |
|-----|---------------------|---------------------|
| 主席： | 石兼先生 .....          | (日本)                |
| 成员： | 阿尔巴尼亚 .....         | 斯塔斯托利先生             |
|     | 巴西 .....            | 埃斯佩希特·玛雅夫人          |
|     | 中国 .....            | 田柄旭先生               |
|     | 厄瓜多尔 .....          | 蒙塔尔沃·索萨先生           |
|     | 法国 .....            | 摩加德夫人               |
|     | 加蓬 .....            | 布昂加·阿尤尼女士           |
|     | 加纳 .....            | 尼亚古先生               |
|     | 马耳他 .....           | 卡米莱里先生              |
|     | 莫桑比克 .....          | Irachande Gouveia先生 |
|     | 俄罗斯联邦 .....         | 格卢霍夫先生              |
|     | 瑞士 .....            | 豪里先生                |
|     | 阿拉伯联合酋长国 .....      | 马兹鲁埃先生              |
|     | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 ..... | 吉本先生                |
|     | 美利坚合众国 .....        | Postel女士            |

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时复会。

**主席** (以英语发言): 我谨提醒各位发言者将其发言时间限制在三分钟以内, 以便安理会能够快速开展工作。三分钟后, 麦克风颈圈上的闪烁灯光将提醒发言者结束发言。

我现在请突尼斯代表发言。

**拉德卜先生** (突尼斯) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先, 我谨就日本担任安全理事会本月主席向你表示真诚的祝贺, 并祝你取得圆满成功。我感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的宝贵通报。我也感谢秘书长为振兴中东和平进程所做的努力。

占领国继续无视国际法和安理会决议, 这表现在它在实地强加既成事实的措施、它的定居点政策和强迫巴勒斯坦人迁离、没收其房屋与土地的做法, 同时试图改变耶路撒冷市的历史、人口以及法律地位。突尼斯坚决谴责和反对这些做法和一再侵犯耶路撒冷圣地的行径。我们还呼吁维护尊贵禁地的现状, 并重申哈希姆王国对耶路撒冷穆斯林和基督教圣地的监护权的首要地位。我们还呼吁国际社会担负起支持巴勒斯坦人民和迅速有效行动起来为其提供保护的法律和历史职责, 果断处理以色列的挑衅性做法, 如国家安全部长闯入尊贵禁地的庭院。这种做法威胁到进一步破坏该地区的稳定, 延长暴力循环。

占领国坚持对巴勒斯坦人民实行集体惩罚, 这再次表明它试图逃避根据国际法和国际人道主义法做出的承诺。在这方面, 我们表示, 我们反对并且谴责以色列政府在请求国际法院提供咨询意见的大会第77/247号决议获得通过之后, 决定对巴勒斯坦人及其领导层以及民间社会施加更多的集体惩罚措施。我们重申, 巴勒斯坦有权诉诸联合国实体。

和平进程陷入僵局, 巴勒斯坦被占领土局势继续恶化, 国际上处理暴力循环反复的对策有限而且未侧重于其根源——即占领——将只会导致该地区更多的升级和复杂问题, 增加巴勒斯坦人民的痛苦。在这方面, 我们重申, 要实现中东的安全与稳定, 必须在国际

法和联合国决议的基础上, 公平、全面以及持久地解决阿拉伯-以色列冲突。为此, 我们呼吁紧急和立即采取行动, 以探讨如何在具体的时间框架内启动有意义和有成效的谈判, 以便在具有国际合法性的决议基础上实现中东问题的持久、全面以及公平解决。

最后, 突尼斯重申, 坚决地原则性支持巴勒斯坦人的权利, 最重要的是其自决权, 支持结束占领, 并且建立以东耶路撒冷为首都的基于1967年6月4日边界的巴勒斯坦人自己的独立和享有主权的国家。

**主席** (以英语发言): 我现在请沙特阿拉伯代表发言。

**阿勒瓦西勒先生** (沙特阿拉伯) (以阿拉伯语发言): 我谨首先感谢日本举行本次重要的辩论会。我也感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的宝贵通报。我们感谢他在这方面的作用和建设性努力。

本次会议是在兄弟般的巴勒斯坦人民和整个地区面对敏感而危急局势的背景下举行的, 其原因是以色列占领国继续对几十年来忍受以色列占领其领土后果的手无寸铁的巴勒斯坦人民采取行动。以色列占领国继续日复一日地侵犯巴勒斯坦人民及其圣地和财产, 其中最近一次是闯入阿克萨清真寺院落的挑衅性行为, 引起世界各地穆斯林的愤慨, 沙特阿拉伯王国予以强烈谴责。此举明确违反了所有国际法和国际规范。此外, 极端主义定居者也对手无寸铁的巴勒斯坦人实施侵犯行径, 同时继续散布仇恨与歧视性言论, 无视人类价值观、国际法以及相关国际决议。只要对巴勒斯坦被占领土的侵犯仍在继续, 这就是国际社会面临的一个挑战。

以色列的这些措施势必导致中东和平的可能性遭到削弱。要实现持久和公正的和平, 只有通过两国解决方案, 而不是继续定居点活动、迁离和没收财产。通过两国解决方案, 将实现所有人的和平与安全, 其基础是根据国际和安全理事会决议以及沙特阿拉伯王国2002年提出的《阿拉伯和平倡议》, 在1967年6月4日的边界内, 建立一个以东耶路撒冷为首都的独立

和享有主权的巴勒斯坦国。

因此, 我们再次呼吁安全理事会肩负起责任, 执行其自身的决议以终止所有的单边非法挑衅性措施; 制止以色列在修建和扩大以色列非法定居点方面的违犯行为; 停止把耶路撒冷的巴勒斯坦居民作为目标; 停止企图改变耶路撒冷的法律和人口地位; 以及停止对穆斯林圣地采取特别措施, 以便将其纳入以色列的控制。我们紧急呼吁根据得到大会认可的秘书长建议, 为巴勒斯坦人民提供国际保护。以色列政府必须立即取消关于请国际法院提供咨询意见的大会第77/247号决议获得通过后, 对巴勒斯坦人民、巴勒斯坦领导人以及民间社会采取的单边惩罚性措施。

最后, 我们呼吁新当选的以色列政府听取对和平的呼声, 采取严肃认真的行动, 解决同巴勒斯坦人的冲突。解决这场冲突符合整个地区、包括以色列的利益。我们呼吁以色列承诺真诚地开展有意义的谈判, 以便在两国解决方案的基础上实现和平, 确保本地区的稳定。我们呼吁保障巴勒斯坦人民的合法权利, 并重申, 国际社会需要以一种实现兄弟般的巴勒斯坦人民所有合法权利的方式处理这场冲突。

**主席** (以英语发言): 我现在请卡塔尔代表发言。

**马奥达先生** (卡塔尔) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先请允许我感谢你举行本次重要会议。我们也感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生透彻和全面的通报。

本次关于巴勒斯坦问题的公开辩论会是在2022年结束后不久举行的, 2022年以色列军队和极端主义定居者对巴勒斯坦平民的暴力和致命的滥肆攻击增多, 伤亡人数达到多年来的最高。

今天的会议也是在以色列政府持续造成局势升级的背景下举行的, 约两周前, 以色列国家安全部长在以色列占领军的陪同下闯入了“尊贵禁地”。卡塔尔国对此予以谴责和斥责, 占领国这一行为公然违反了《联合国宪章》、国际法和联合国相关决议。这是对巴勒斯坦权利的公然攻击, 也是对全世界穆斯林感情的挑衅。卡塔尔国还强烈谴责并斥责在被占领的耶路

撒冷城推行犹太化以及改变其阿拉伯、穆斯林和基督教特性的任何企图。我们强调, 必须完全尊重“尊贵禁地”目前的法律和历史地位。我们反对任何在空间或时间上分割这一圣地的企图。我们还强调约旦对穆斯林和基督教圣地的监管权。

以色列占领国持续升级行动及挑衅显示出对国际法和国际合法性的漠视, 并将导致局势进一步升级, 威胁区域和国际和平与安全。这也将破坏国际社会为实现两国解决方案所作的努力, 两国解决方案代表国际社会的共识, 并被确定为解决巴勒斯坦问题的唯一手段。必须根据安全理事会有关决议和《阿拉伯和平倡议》, 沿着1967年的边界建立以东耶路撒冷为首都的独立、毗连和有生存能力的巴勒斯坦国。同样, 以色列对包括叙利亚戈兰和黎巴嫩土地在内的阿拉伯领土的占领必须结束。必须立即全面停止定居点活动。而巴勒斯坦人民必须实现他们的合法权利, 其中最重要的是自决权以及难民的回返权。

我们必须采取一切可能的措施来改变实地局势, 否则两国解决方案无法实现。因此, 卡塔尔国呼吁采取紧急行动, 结束以色列的侵略, 为巴勒斯坦人民提供保护, 让以色列承诺结束其定居点政策和对土地的吞并, 并执行安全理事会和大会的有关决议, 包括第2334 (2016) 号决议, 该决议呼吁停止针对平民的暴力和定居点活动, 并支持在两国解决方案的基础上解决争端。

必须在有助于双方朝着持久、全面和公正的解决方案取得进展的政治框架内, 向巴勒斯坦人民提供人道主义和经济支持。卡塔尔国继续努力与联合国合作, 帮助改善兄弟的巴勒斯坦人民的生活条件, 包括在2022年拨款近3.6亿美元, 用于确保加沙地带的电力供应, 并通过向加沙公共部门雇员支付工资来提供财政援助, 那里有200多万人实际上已经在非法围困下生活了超过15年。除了这笔赠款, 我们还将继续支持向数百万巴勒斯坦难民提供支助的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。

最后, 尽管去年和今年年初发生了严重的事件,

但卡塔尔国仍然希望, 只要有意愿和承诺, 就有可能实现全面和平。

**主席** (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

**奥兹古尔夫人** (土耳其) (以英语发言): 主席先生, 我谢谢你召开今天的公开辩论会, 也感谢特别协调员文内斯兰所做的通报。

今天的会议正值一个关键时刻。巴勒斯坦国和巴勒斯坦人民面临的挑战越来越大。令我们深感遗憾和关切的是, 自2005年联合国开始记录巴勒斯坦被占领土平民死亡人数以来, 2022年是死亡人数最多的一年。以色列的单方面步骤, 即在巴勒斯坦被占领土上扩建非法定居点、拆毁房屋、强行驱逐居民以及生命损失增加, 都令人严重关切, 并继续破坏通过两国解决方案化解冲突的前景。国际社会不能对这一令人震惊的局势视而不见。以色列官员对巴勒斯坦人民和领导人采取的进一步惩罚措施无助于解决任何问题。我们呼吁以色列重新考虑这一政策。

持续侵犯“尊贵禁地”的神圣性和地位, 包括本月早些时候在阿克萨清真寺的挑衅, 都是不可接受的, 并且加深人们对未来的严重关切。土耳其谴责这种明目张胆的侵犯行为。“尊贵禁地”的地位必须超越国内政治考虑。

国际社会对公正、持久和全面解决巴勒斯坦问题缺乏兴趣, 令人深感沮丧。被占领土的局势不可持续, 也是更广泛区域不稳定的一个主要根源。如果不在1967年边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立和主权的巴勒斯坦国, 中东就不可能有持久的和平。除非以色列停止单方面行为, 否则紧张局势和迫在眉睫的升级行动风险将继续存在。

结束占领是寻求解决方案的前提, 也是关键所在。达成真正的和平协议以结束占领应当是所有相关方的目标。同样, 为了遏制紧张局势, 国际社会应共同将维护“尊贵禁地”的神圣性和地位放在首位。在所有这些行动中, 安全理事会及其成员负有不可推卸的特殊责任。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 在履行国际社会的共同责任、向巴勒斯坦难民提供援助方面可发挥重要作用, 直到公正地解决他们的问题。我们欢迎大会上个月将工程处的任务期限延长至2026年6月。同样重要的是, 要确保工程处的财政稳定, 以便它能够继续为数百万巴勒斯坦难民提供生命线服务。我们大力鼓励各国为近东救济工程处提供慷慨的财政支持。

2022年, 土耳其继续提供1000万美元的年度捐款, 并提供26吨面粉作为实物捐助。我们还期待秘书长提出建议, 供大会相关委员会在大会第七十八届会议期间审议, 以期逐步增加联合国经常预算对工程处的拨款。

最后, 请允许我重申, 土耳其继续支持一切旨在寻求全面、持久解决以色列-巴勒斯坦冲突的努力。土耳其坚定不移地支持巴勒斯坦人民实现其早该享有的权利, 生活在属于自己的主权独立国家。

**主席** (以英语发言): 我现在请阿卜杜拉齐兹先生发言。

**阿卜杜拉齐兹先生** (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先, 请允许我祝贺你和日本当选为安全理事会新的非常任理事国并主持本月份安理会工作。

我也感谢托尔·文内斯兰先生今天的通报。

毫无疑问, 巴勒斯坦局势目前正处于一个无比恶劣的阶段, 与此同时, 出于与本区域无关的原因, 国际流动性受到多重国际危机和世界大国政治倾向突变的制约。这种情况对实现正义、实施法治和确保问责的前景产生了负面影响。这种局势也对联合国特别是安全理事会的信誉产生了负面影响, 因为安理会是负责支持国际合法性和维护国际和平与安全的机构。

尽管安理会和国际社会为在两国解决方案基础上解决巴勒斯坦问题奠定了法律基础, 包括土地换和平原则、《奥斯陆协定》、马德里框架、《阿拉伯和平倡议》和第2334 (2016) 号决议, 但以色列新的极端主义政府发表的一些最初声明震惊了国际社会。它摧毁



了实现中东局势公正和全面解决的所有前景, 中东局势的核心是巴勒斯坦问题, 这是阿拉伯国家联盟和整个阿拉伯世界的一个核心问题。以色列新政府公然违反第2334 (2016) 号决议, 声称打算扩大定居点活动, 包括强迫流离失所、拆毁房屋和社区以及驱逐难民, 试图改变当地的历史和实际现状, 加强以色列对所有巴勒斯坦被占领土的控制, 从而粉碎了所有和平的希望。这种行为实际上将消除两国解决方案和在1967年6月4日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国的前景。

阿拉伯国家联盟同世界其他国家一样, 对以色列最近在被占领的耶路撒冷城的严重违规行为感到震惊, 特别是1月3日上午, 以色列新政府的一名部长在占领国军队和警察部队的护卫下, 突袭了尊贵禁地/谢里夫圣地。这一挑衅举措公然违反了国际法以及耶路撒冷及其圣地的历史和法律现状。这也表明它公然不尊重约旦哈希姆王国对圣地的监管权。负责处理以色列在被占领的耶路撒冷城的非法政策和措施的阿拉伯部长级委员会最强烈地谴责了这些违规行为。阿拉伯国家联盟秘书长也强烈谴责这些行为, 所有倡导和平、两国解决方案以及公正和全面解决巴勒斯坦问题的利益攸关方, 包括不结盟国家运动、伊斯兰合作组织、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会以及世界各地的其他国家或国家集团同样表示强烈谴责。

尽管世界各国呼吁整个国际社会——尤其是安全理事会——通过有效措施来处理这些违规行为, 迫使占领国以色列的新政府调整路线, 扭转侵略政策, 停止对巴勒斯坦人民的袭击以及违反国际法和国际人道法的行为, 并确保它不会在圣城采取任何会给全世界千百万穆斯林造成巨大痛苦并威胁该地区安全与稳定的其他挑衅措施, 但安全理事会未能以任何方式回应这些违规行为。1月5日, 主席国日本应阿拉伯联盟的请求, 与一些安理会成员召开了紧急会议 (见S/PV.9236), 会上我们目睹了以色列代表激昂陈词, 企图歪曲确凿的历史和法律事实, 而会议没有商定任何对策。这一切都鼓动了以色列极端主义政府在会后第二天对巴勒斯坦人民及其领导人采取了进一步不公正

的惩罚和挑衅措施, 包括没收巴勒斯坦权力机构应收的数百万美元, 禁止向巴勒斯坦权力机构高级官员发放旅行许可, 甚至禁止升起巴勒斯坦国旗。正如以色列政府自己宣布的那样, 这是为了惩罚巴勒斯坦权力机构诉诸安全理事会而作出的政治和法律抵抗, 惩罚大会最近通过了关于请求国际法院就以色列占领巴勒斯坦国的合法性提出咨询意见的决议 (大会第77/247号决议)。

阿拉伯国家联盟认为, 以色列蓄意采取这些行动, 故意侵犯阿克萨清真寺的神圣性, 疯狂试图改变耶路撒冷的历史现状, 不断任意惩罚巴勒斯坦权力机构, 这是对整个联合国系统, 包括安全理事会、大会和国际法院本身的惩罚。阿拉伯国家联盟还认为, 所有这些行动都是不尊重《联合国宪章》、支撑多边国际社会的国际规则和价值观以及民主决策方法的表现。与此同时, 以色列谎称自己是该地区最大的民主国家。

可耻而遗憾的是, 以色列罔顾一再收到的警告, 包括300多名美国拉比发表公开信, 指出以色列新政府的做法对以色列与散居国外的犹太人的关系造成了不可挽回的损害, 以及100名以色列大使和以色列外交部前官员1月9日在《世界报》上给内塔尼亚胡总理发出公开信, 对新政府公然违反以色列自称的民主特征的做法表示严重关切。这些违规行为令人遗憾地证明, 以色列政府的说法并不真诚。1月15日, 在特拉维夫, 80000名以色列人抗议极右翼政府提出法律修正案的计划, 这些修正案能使议会更容易撤销最高法院发布的裁决, 从而破坏司法独立, 助长腐败。显然, 这种修正案违背了民主和问责的最基本价值观。

阿拉伯国家联盟赞同秘书长在安全理事会关于法治问题的高级别公开辩论期间发出的呼吁 (见S/PV.9241)。在联合国处理巴勒斯坦问题时, 务必要尊重法治, 还要确保尊重本组织确立的国际合法性, 公正、诚实地实施两国解决方案, 避免通过单方面措施改变当地局势。只有巴勒斯坦和以色列双方之间的谈判才能促成解决。

从这一点出发, 阿拉伯国家联盟呼吁安全理事会承担起捍卫国际合法性和法治的全部责任, 应对以色列新政府在阿克萨清真寺的严重违规行为, 同时确保它们不再发生。我们还呼吁包括大会和国际法院在内的所有联合国机构根据法治发挥《宪章》赋予它们的作用, 包括处理以色列根据犹太国家法律在巴勒斯坦被占领土上实行的种族隔离, 我们在法律和道义上都反对这种做法, 同时也反对针对捍卫自己土地的巴勒斯坦人、针对大会第181(II)号决议确定的两国解决方案的其他歧视性措施, 两国解决方案必须仍然是所有解决行动的指导框架。

最后, 我重申阿拉伯联盟的警告: 持续缺乏和平解决巴勒斯坦问题的政治前景会带来灾难性后果。我们强调, 重振中东问题四方的作用十分重要, 从而为召开国际和平会议做好准备, 巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯早就在安理会和大会呼吁召开这一会议。有必要启动巴勒斯坦和以色列双方之间关于所有五个最终地位问题的综合谈判进程, 同时保持在达成最终政治解决之前不寻求以任何方式改变实地现状的充分承诺。

我还重申, 阿拉伯国家联盟致力于根据相关国际框架, 结束以色列对被占领的阿拉伯叙利亚戈兰的占领, 维护叙利亚和黎巴嫩的区域和平和领土完整。阿拉伯国家联盟随时准备与安全理事会合作, 实现中东的和平、安全与稳定。

**主席** (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**贾利勒·伊拉瓦尼先生** (伊朗伊斯兰共和国)

(以英语发言): 去年是巴勒斯坦被占领土上伤亡惨重的一年, 因为以色列政权对巴勒斯坦人的压迫、扩张和种族隔离行径有增无减。因此, 巴勒斯坦人民, 特别是妇女和儿童, 基本权利遭受严重的剥夺和侵犯。由于不人道的封锁, 加沙已成为全世界最大的露天监狱。

以色列政权最近于1月3日擅闯阿克萨清真寺, 侵犯了该清真寺的神圣性和礼拜仪式, 是对穆斯林感情

的公然挑衅。这种非法和鲁莽行径造成的严重后果不应被低估。如果处理不当, 它可能进一步破坏本已脆弱的局势, 危及区域和国际和平与安全。

70多年来, 以色列政权犯下此类暴行, 却没有被追究责任或承受任何后果。种族隔离仍在实施, 占领也没有结束。与此同时, 由于以色列政权正在进行被国际法和联合国有关决议明确禁止的定居点活动, 建立巴勒斯坦国的前景非常渺茫, 甚至失去意义。

我们认为, 只有结束占领, 巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权得到充分承认、维护和保护, 巴勒斯坦被占领土上的冲突才能得到解决。这将使巴勒斯坦恢复对整个巴勒斯坦领土的主权。但是, 只要安全理事会保持沉默, 就不可能做到这一点。安理会目前的立场除了强化和纵容以色列政权实施野蛮占领和对巴勒斯坦人民犯罪之外, 毫无作用。

正如巴勒斯坦常驻代表正确提出的那样, 以色列政权究竟要越过什么门槛, 安全理事会才能从冬眠中醒来, 履行《联合国宪章》为它规定的职责? 正如我们一再指出的那样, 如果国际社会, 特别是安全理事会, 对以色列政权的持续侵略完全保持沉默, 就会纵容它犯下更多暴行和侵略。

安全理事会必须立即果断采取行动, 支持巴勒斯坦人民。仅仅同情是不够的。以色列政权对巴勒斯坦人民犯下的所有战争罪行、国家恐怖主义行为以及持续侵犯人权行为都必须受到追究和起诉。这些暴行有据可查, 无可辩驳。因此, 安全理事会有义务根据《联合国宪章》维护其维护国际和平与安全的任务授权, 利用其拥有的法律手段追究以色列政权的罪行。

伊朗伊斯兰共和国欢迎大会在2022年12月30日通过的第77/247号决议中请国际法院就以色列持续侵犯巴勒斯坦人民自决权以及长期占领、定居和吞并巴勒斯坦领土的法律后果提供咨询意见。我们认为, 这一举动有助于巴勒斯坦所有领土的解放。

伊朗伊斯兰共和国认为, 我们有义务根据巴勒斯坦人民的自决权, 保护他们反抗种族隔离政权的压迫和暴力的合法权利。这将继续是我们的坚定立场, 直

至占领结束。

最后, 以色列政权的代表本着该政权的一贯做法, 再次偏离安理会讨论的议题, 试图滥用这个会议厅来撒谎, 并对伊朗妄加指责, 要其对以色列政权在该地区和其他地方犯下的邪恶活动负责。伊朗坚决否认这种荒谬的说法。这些毫无根据的指控有一个明确目的: 转移人们对主要问题的注意力, 即该种族隔离政权对巴勒斯坦人民犯下的暴行, 及其在巴勒斯坦被占领土上有系统蓄意侵犯人权和违反国际人道法的行为。

**主席** (以英语发言): 我现在请南非代表发言。

**马布洪霍先生** (南非) (以英语发言): 主席先生, 我们感谢你召开本次会议。

以色列继续非法占领巴勒斯坦土地, 年复一年、月复一月、日复一日, 这导致和平更加难以实现。安全理事会月度通报所描绘的情况一个月比一个月悲惨。

自我们上一次开会 (见S/PV.9236) 以来, 巴勒斯坦人的处境变得更加危急。定居者暴力增加、类似种族隔离的环境、对平民的袭击、法外处决以及对圣地的袭击是局势不断恶化的一些例子。今年已有四名儿童遭以色列安全部队杀害, 而今年的第一个月还没有结束。

不能容许这种情况继续下去。如果什么都不做, 我们在一个月后再次开会时将哀叹更多的暴力和死亡。我们扪心自问, 创建联合国就是为了这个吗? 是为了接收关于侵犯人权和违反国际法行为、暴力增加和平民被杀的报告, 而什么都不想说, 什么都不想做吗?

国际社会已经确认, 巴以问题的唯一解决办法是巴勒斯坦人和以色列人毗邻共处的两国解决方案。自大会1947年通过第181 (II) 号决议以来, 联合国始终据此处理这个问题。然而今天, 巴勒斯坦人继续生活在占领下, 被剥夺了自决权。我们如果继续纵容不执行75年前通过的决议, 就不能坐在这个会议厅里哀叹联合国决议没有得到执行。让我们说清楚: 持续占领导致暴力永久化, 使巴勒斯坦人的权利遭到更多侵

犯。同样令人不安的是, 不容侵犯的圣地再次被用来实施煽动和挑衅。这些行动使我们更加远离两国解决方案。

作为国际社会, 我们必须坚决维护国际法、国际人道法和国际人权法, 才能确保维护和平与安全。几周前根据《联合国宪章》第九十六条通过的大会第77/247号决议请国际法院就以色列持续侵犯巴勒斯坦人民的自决权、长期占领、定居和吞并自1967年以来占领的巴勒斯坦领土, 包括旨在改变圣城耶路撒冷的人口组成、特征和地位的措施, 以及通过相关歧视性立法和措施所产生的法律后果发表咨询意见。

最后, 南非将继续倡导以基于权利的公正法律和公正解决为前提的解决方案。作为国际社会, 我们必须寻求促进所有有权在以色列和巴勒斯坦领土上生活的人平等和公平的解决办法。否则, 无法实现安全、尊严和繁荣。

**主席** (以英语发言): 我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**萨巴格先生** (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言): 正当世界喜迎新年, 期待一个危机减少, 和平、繁荣、稳定盛行的一年之时, 以色列占领当局的侵略和违反国际法及《联合国宪章》的行径本已恶贯满盈, 现在又发动新的攻击, 破坏了我们巴勒斯坦和叙利亚阿拉伯人民的愿望。这只能证明一件事, 即以色列的侵略继续升级, 正在破坏中东地区的和平与安全。

1月2日, 以色列占领军再次侵犯叙利亚主权, 向大马士革国际机场发射了一波导弹, 造成人员伤亡和物质损失, 导致机场一度无法使用。

1月3日, 以色列占领当局国家安全部长采取挑衅和升级行动, 袭击圣城庭院, 亵渎了一个伊斯兰圣地, 藐视巴勒斯坦人和世界各地穆斯林的感情, 无视这一行动的各种影响。

在大会通过第77/247号决议之后, 以色列占领当局还宣布对巴勒斯坦人民采取集体惩罚措施。大会在



该决议中正当地要求国际法院就以色列继续侵犯巴勒斯坦人民的自决权产生的法律后果以及以色列的政策和做法如何影响占领的法律地位提供咨询意见。

阿拉伯叙利亚共和国最强烈地谴责以色列占领实体的所有暴力入侵行为, 并认为这些挑衅行为是其系统性侵略占领政策的一部分。叙利亚认为, 以色列实体和支持它的国家应对目前的升级及其影响负全部责任。我们呼吁联合国谴责并努力制止这些违法行为, 确保它们不再发生, 并执行有关巴勒斯坦问题的具有国际合法性的决议, 以使巴勒斯坦人能够享有其合法和不可剥夺的民族权利, 建立一个以耶路撒冷为首都的独立的国家。

叙利亚还谴责以色列占领当局决定对巴勒斯坦人民实施更多的非法和不人道的集体惩罚措施, 并强调我们支持巴勒斯坦人民解放自己的土地、恢复自己的权利、保护自己圣地的合法斗争。

1月2日, 我代表我国政府, 就以色列占领当局继续对叙利亚领土实行军事侵略和袭击民用基础设施, 包括最近袭击大马士革国际机场一事, 致函主席先生和秘书长(S/2023/4)。叙利亚还强调, 这不是以色列第一次蓄意袭击民用设施和民用基础设施。以色列占领军此前曾袭击大马士革和阿勒颇国际机场以及拉塔基亚商业港口, 对这些设施造成严重破坏, 扰乱了指定从事人道援助工作的联合国空运处的运作, 影响了向叙利亚人民提供必要的人道主义援助。我们还呼吁安全理事会采取必要措施, 制止以色列一再侵犯叙利亚主权的行为, 并追究占领当局对其所有违法行为和侵略行径的责任。

此外, 叙利亚戈兰的占领国以色列已对叙利亚人民持续实施侵略政策长达50多年, 包括逮捕、杀害叙利亚人并使其流离失所, 公然违反了国际法和国际人道法。在被占领的戈兰, 以色列狂热地执行其系统性扩大定居点的政策, 目的在于巩固占领, 增加定居者人数, 强行改变人口结构, 窃取戈兰的自然资源, 没收其土地, 并在这些土地上建立将对戈兰的叙利亚人的生活产生灾难性影响的项目。

如果没有美国历届政府及其盟友保障以色列不受惩罚, 以色列的这种罪行就不会持续。这已经导致本地区前所未有的紧张和不稳定。

阿拉伯叙利亚共和国认为, 支持以色列的国家应对以色列继续占领戈兰、继续侵犯叙利亚主权及其对区域和国际和平与安全的影响负责。叙利亚呼吁安全理事会打破沉默, 紧急承担起责任, 结束自1967年以来以色列对阿拉伯领土的占领, 执行联合国有关决议, 其中最重要的是第242(1967) 号和第338(1973) 号决议, 以及第497(1981) 号决议, 该决议认定, 以色列吞并戈兰的决定无效, 没有任何法律效力。

在结束发言前, 我谨表示, 我国代表团不赞成欧洲联盟代表团坚持在其发言中谈及有关叙利亚的问题, 因为这些问题与今天公开辩论的主题毫无关系。它这样做, 是为了转移人们对我们今天讨论的主要目标的注意力。为了明智地使用安理会的时间, 并出于我们对今天议题的承诺, 我将不回应该发言中的政治谎言。然而, 我谨提醒欧洲联盟代表团, 它在发言中故意对以色列在被占领叙利亚戈兰的所有侵犯行为及其对叙利亚主权的持续侵犯视而不见。这是极致的政治虚伪, 表明了欧洲联盟一直奉行的双重标准。

**主席(以英语发言):** 我现在请马来西亚代表发言。

**阿卜德·阿齐兹先生(马来西亚)(以英语发言):** 主席先生, 首先, 马来西亚感谢你召开今天的公开辩论会。我们也感谢托尔·文内斯兰先生的通报。

我们今天听到的最新情况令人极为关切。其中除其他外, 提及继续杀害巴勒斯坦人、拆毁房屋和学校、扩大非法定居点和非法定居者的袭击。去年是死亡人数最多的一年, 有230多人丧生, 包括无辜儿童。新年伊始, 就已经有14名巴勒斯坦人被杀, 其中包括4名儿童。马来西亚重申谴责以色列政权对巴勒斯坦人持续犯下暴行和虐待行为。

马来西亚同样对以色列一名部长最近于1月3日擅闯“尊贵禁地”感到震惊。这一挑衅行为简直肆无忌惮, 破坏了和平解决巴勒斯坦问题的努力。这显然是



以色列宣示其对圣城的主权和改变耶路撒冷圣地的历史和法律现状的又一行动。马来西亚呼吁国际社会敦促以色列充分遵守谴责挑衅和煽动行为的第2334 (2016) 号决议。

在任何情况下都不能容忍这种行为, 因为它危及国际社会一直不懈追求的建立主权巴勒斯坦国的长期目标。安理会必须严肃对待这一挑衅性和煽动性行动。因此, 安理会采取行动确认这一点至关重要。安理会有责任确保巴勒斯坦人民得到充分保护。只要国际社会和安理会仍然处于瘫痪状态, 该种族隔离政权就会继续对巴勒斯坦人民采取卑鄙行动而不受惩罚。因此, 必须追究以色列骇人听闻的罪行和蓄意违反多项法律和决议的行为的责任。

马来西亚还强烈谴责以色列对巴勒斯坦人的报复措施, 包括限制巴勒斯坦当局的行为和其他惩罚性措施。这种单方面行动不仅再次证实了孤立巴勒斯坦社区的系统性种族隔离做法, 而且反映了以色列对联合国及其司法机构国际法院至高无上的地位以及对国际法和多边主义的蔑视、不信任和不尊重。国际社会应全力支持巴勒斯坦努力获得法院的咨询意见。

巴勒斯坦人民为争取建立一个独立、自由和主权国家的不可剥夺权利而遭受的长期痛苦和苦难已经持续了太久。巴勒斯坦人民同会议厅在座的所有人一样, 有权过上有尊严和自由的生活。他们应该像我们所有人一样, 作为联合国正式会员国的公民加入国际社会。

马来西亚将继续与巴勒斯坦人民站在一起, 并表示坚定不移地支持和声援他们。我们仍然相信, 以东耶路撒冷为巴勒斯坦首都、基于1967年以前边界的国际公认的两国解决方案是可以实现的, 只要国际社会, 特别是安理会成员, 尽一切努力确保充分执行该解决方案。

**主席** (以英语发言): 我现在请伊拉克代表发言。

**巴赫尔·阿卢卢姆先生** (伊拉克) (以阿拉伯语发言): 我高兴地祝贺日本成为安全理事会非常任理事国并担任本月份主席。我们感谢石兼大使主持本次重

要会议, 并祝愿他在主持安理会1月份工作期间一切顺利。我们也感谢秘书长代表兼特别协调员托尔·文内斯兰先生所作的通报。

以色列对巴勒斯坦人民不断升级的侵略行为不能无限期地继续下去。解决办法是在1967年6月4日边界的基础上, 宣布建立一个享有充分主权、领土毗连、独立、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。这是结束冲突、建立公正与全面和平的唯一途径。

我们呼吁安全理事会承担起责任, 执行其相关决议, 特别是第2334 (2016) 号决议, 该决议要求占领国停止其所有定居点活动, 所有非法、单方面、挑衅性和升级措施, 以及其为建设和扩大非法定居点而持续实施的所有侵犯行为。

占领国正在杀害无辜人民。它不断入侵巴勒斯坦城镇和村庄。它正在没收土地和财产。它正在摧毁巴勒斯坦人的家园和设施, 驱逐巴勒斯坦居民, 包括圣城的居民。

我们看到最近紧张局势升级, 占领国以色列政府的一名部长冲进阿克萨清真寺/“尊贵禁地”的庭院。这一行为向国际社会发出了一个信息, 即占领国不是在努力维护和平与稳定。它正在为所欲为, 违背希望世界这一重要地区实现和平的国际社会的意愿。尽管如此, 我们重申, 我们致力于将和平作为一项战略选择, 并且必须根据国际法和具有国际合法性的相关决议和倡议, 找到公正解决巴勒斯坦问题的办法。

我们呼吁安理会发挥作用, 结束以色列的占领, 确保以色列从包括东耶路撒冷在内的自1967年以来被占领的阿拉伯领土全面撤军。我们还呼吁安理会支持巴勒斯坦国加入联合国, 以切实体现联合国根据国际框架支持巴勒斯坦人民自决权利的立场和责任。

“尊贵禁地”及其周围144英亩的土地是一个礼拜场所。我们强调, 约旦宗教基金和阿克萨清真寺事务管理部是根据国际人道法唯一有权管理阿克萨清真寺所有事务的机构。我们赞扬姐妹国家约旦哈希姆王国不断努力维护穆斯林和基督教圣地目前的历史和法律地位, 应对以色列针对阿克萨清真寺采取的措

施, 同时保护哈希姆家族监护下的圣地的阿拉伯、伊斯兰和基督教特征。

**主席** (以英语发言): 我现在请伊克巴尔先生发言。

**伊克巴尔先生** (以英语发言): 我荣幸地代表伊斯兰合作组织秘书长发言。主席先生, 首先, 我谨热烈祝贺贵国在1月份再次担任安全理事会主席, 并祝贺你干练地主持安理会会议。

国际报告显示, 就以色列令人震惊的侵权和犯罪规模而言, 2022年是自2005年以来巴勒斯坦人死亡人数最多的一年, 特别是在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸。事实上, 230名巴勒斯坦平民被以色列占领军杀害, 其中包括61名儿童, 此外, 还有数千人受伤或被拘留, 同时数百栋房屋、民用不动产和建筑物以及农作物被占领军和定居者摧毁。

现在已非常明显的是, 以色列非法的压迫性和破坏性政策旨在进一步巩固和延续现代历史上最长的恶性占领, 严重违反国际法。在这方面使用的方法包括, 除其他外, 对手无寸铁的巴勒斯坦平民进行军事侵犯、在被没收的巴勒斯坦土地上建造殖民定居点和隔离墙、将犹太定居者迁移到被占领土上、对巴勒斯坦人进行种族清洗并将他们赶出家园和土地、数十年的封锁、以及逮捕和拘留数千名巴勒斯坦平民。所有这些侵权行为都是在本机构完全知情的情况下长期、有系统地发生的, 但实施者却没有承担任何后果。

因此, 应当重申, 缺乏追责继续鼓励以色列坚持这种非法政策, 而这种政策正在加剧实地局势, 造成巨大的人间痛苦, 加深目前的政治僵局, 并危及两国解决方案。此外, 人们普遍承认, 这种长期非法占领和有罪不罚现象损害了包括安全理事会在内的国际体系的信誉和权威。

伊斯兰合作组织对以色列针对基督教和伊斯兰教圣地, 包括阿克萨清真寺/尊贵禁地的持续侵犯、煽动和挑衅行为深感震惊。这种行动构成对国际法和联合国相关决议的蓄意、系统性和严重违反。在这方面, 我们强烈谴责并反对以色列国家安全部长伊塔马

尔·本-格维尔最近窜访阿克萨清真寺的令人遗憾的挑衅行为。

根据伊斯兰合作组织的相关决议, 包括外长理事会2022年3月23日通过的关于巴勒斯坦事业的第1/48-PAL号决议, 我们重申反对以色列改变阿克萨清真寺/尊贵禁地历史和法律现状的所有措施和企图, 并重申我们要求充分尊重现状和国际法。我们一再警告, 以色列这种不负责任的挑衅行为伤害全球穆斯林的感情, 侵犯其宗教权利以及对这一圣地永恒依恋的情结, 并危及该区域内外的稳定。

我们强调, 安全理事会以及国际舞台上的所有其他关键行为体必须坚持自己的责任和义务, 确保以色列遵守国际法以及联合国关于被占领的巴勒斯坦国首都耶路撒冷问题的决议, 该城一直遭受以色列企图进行孤立、殖民化和征服的无休止行为、以及企图抹去该城阿拉伯、伊斯兰和基督教特征、遗产和存在的行动。所有这些非法行动都必须停止。

巴勒斯坦的严峻局势正变得更加危险, 因为以色列新政府决定对合法追究以色列罪责的巴勒斯坦领导人采取惩罚性措施, 包括决定扣留巴勒斯坦税收。以色列新政府的成员以种族至上的意识形态以及对巴勒斯坦人民的仇恨行动而闻名。上述非法决定是对巴勒斯坦人民的海盗行为和集体惩罚, 因而违反国际法, 加剧巴勒斯坦人民面临的金融、经济和人道主义危机, 并有可能进一步破坏脆弱局势的稳定。

最后, 本组织重申, 为了实现公正与持久的和平, 必须启动一个基于国际法、联合国相关决议和《阿拉伯和平倡议》的国际支持的政治进程, 以期结束以色列的占领, 让巴勒斯坦人民能够在自1967年以来被占领的领土上行使其合法的民族权利, 包括自决权, 建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国, 并根据大会第194 (III) 号决议寻求公正与持久解决巴勒斯坦难民问题。

**主席** (以英语发言): 我现在请科威特代表发言。

**巴奈先生** (科威特) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先, 我谨祝贺你担任本月份安全理事会主席, 并

祝贺友好的贵国成为安全理事会成员。我祝愿你在主持安理会的其余工作方面一切顺利。我也要借此机会祝贺新当选的其他安全理事会成员, 即厄瓜多尔、马尔他、莫桑比克和瑞士。我祝愿它们在今后两年的成员任期里取得成功。在这方面, 我要感谢刚结束其安理会成员任期的那些国家, 即印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥和挪威。我们赞赏它们过去两年在安理会成员任期里所作的宝贵努力。

占领国以色列继续在联合国会员国, 特别是安全理事会成员的眼皮底下违反国际决议。它继续公然违反《联合国宪章》、国际法、国际人道法、国际人权法、1949年《日内瓦四公约》以及其他国际条约和公约。

我们已进入新的一年, 而令人遗憾的是, 自豪的巴勒斯坦人民继续遭受占领国以色列最严重的侵犯行为。以色列继续犯下一系列侵犯巴勒斯坦人民所有权利的行为, 而安理会对此却没有任何反应, 也没有试图结束这种不公正。

安全理事会面前的事实是显而易见的。几十年来, 对巴勒斯坦和其他阿拉伯领土的占领对安理会来说一直是清楚的。针对巴勒斯坦人的杀戮和犯罪行为仍在继续, 侵犯巴勒斯坦人人权的行为也在继续, 系统性的定居点政策没有停止。

新年伊始, 占领国在巴勒斯坦被占领土上的挑衅行为不断升级。正如我们从特别协调员托尔·文内斯兰今天的通报中听到的那样, 在过去几周里, 一些手无寸铁的巴勒斯坦人被占领军杀害。我们强烈谴责这种行为, 并重申必须针对占领国在巴勒斯坦被占领土上每天犯下的系统性侵犯行为追究责任。

几周前, 我们还目睹以色列占领政府的一名部长在以色列占领军的保护下窜访阿克萨清真寺大院。科威特国重申强烈谴责并痛斥这一入侵和其他一再侵犯行为, 因为这种行动是对穆斯林感情的挑衅, 违反具有国际合法性的相关决议。最近这次侵入是以色列占领当局继续企图改变耶路撒冷及其圣地当前的法律和地位的一部分。此外, 以色列占领国政府最近对巴勒斯坦人民、巴勒斯坦领导人以及文职机构施加

惩罚性措施, 作为对通过关于请国际法院就以色列占领巴勒斯坦领土问题提出咨询意见的大会第77/247号决议的回应, 这是又一次企图限制巴勒斯坦人的做法。在这方面, 我们欢迎几天前大量会员国和团体在联合国发表联合声明, 反对对巴勒斯坦人民施加惩罚性措施。

占领国以色列的傲慢及其继续采取违反国际法和协议的罪恶做法致使国际社会现在更加远离可公正解决巴勒斯坦问题的政治前景, 这对阿拉伯人和穆斯林来说是一个关键问题。正如我们以前说过的那样, 事情就这么简单。继续占领不会带来和平、安保或者安全。近年来我们看到, 寻求通过继续非法修建和扩大定居点来延长非法占领的系统性步骤公然违反国际决议, 最重要的是第2334 (2016) 号决议, 使我们更加远离和平。这些步骤破坏了两国解决方案。

由于实地局势令人痛心, 兄弟般的巴勒斯坦人民忍受不公, 科威特国再次呼吁国际社会采取紧急行动, 为其提供保护。我们呼吁安全理事会根据《联合国宪章》担负起自己的责任, 充分追究以色列占领军的责任, 使其承担其罪行及其在圣城和尊贵禁地非法和挑衅性做法以及在巴勒斯坦人的土地上和圣地侵害手无寸铁的巴勒斯坦人民行为的后果。科威特国大力支持巴勒斯坦国寻求成为联合国正式成员。我们也呼吁所有不承认巴勒斯坦国的国家重新考虑其立场, 使与国际法相符。占领不因为国家而改变。自卫的合法权利不因为国家而改变。落实具有国际合法性的决议、特别是安全理事会的决议不应该因为局势而改变。

最后, 科威特国领导层、政府以及人民重申, 我们支持兄弟般的巴勒斯坦人民, 并且历来在原则上向巴勒斯坦人的正义事业表示声援。科威特赞扬巴勒斯坦人民的努力, 支持他们藐视占领、为实现所有合法政治权利而进行的合法斗争。科威特国坚持阿拉伯和伊斯兰的立场, 这也是国际社会的立场, 即: 和平是一种战略选择, 一种持久、全面和公正的解决必须符合已商定的框架, 包括安全理事会相关决议和《阿拉伯和平倡议》, 并且以两国解决方案为基础。这将导致



实现巴勒斯坦人民所有的合法政治权利, 在自己的领土上建立以东耶路撒冷为首都的独立国家。

**主席** (以英语发言): 我现在请马尔代夫代表发言。

**祖胡里先生** (马尔代夫) (以英语发言): 我谨感谢日本举行今天的辩论会。我也谨感谢文内斯兰先生的通报。

1月3日, 最近任命的以色列国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔带着大批军队, 闯入阿克萨清真寺的庭院。马尔代夫政府谴责这种极具挑衅性的行为。这种强行闯入的做法违反了各项规范, 导致圣地周边紧张升级, 挑起暴力, 并且威胁改变尊贵禁地的法律和历史现状。这不符合该地区的利益, 也不符合任何人的利益。请允许我强调几点理由, 说明为什么以色列在被占领土的行为违反国际法和国际人道主义法, 威胁中东的和平与安全。

首先, 马尔代夫回顾大会第476 (1980) 号和第478 (1980) 号决议, 这两项决议宣布以色列采取的已经改变或者声称将改变耶路撒冷圣城的特点与地位的所有立法和行政措施以及行动无效。第2334 (2016) 号决议呼吁所有国家在其相关交易中区分以色列国的领土和1967年以来被占领的领土。经《联合国宪章》授权维护国际和平与安全的安全理事会必须确保其自身的决定得到所有国家的维护与遵守。安理会的公信力有赖于此。

其次, 巴勒斯坦人民遭受以色列占领之苦已有50年, 尽管有多项安全理事会决议和国际上的广泛谴责。秘书长关于第2334 (2016) 号决议执行情况的最新报告 (S/2022/945) 指出, 2022年对西岸的巴勒斯坦人来说是2005年以来最致命的一年。该报告还指出, 定居点活动和以色列夺取和拆除巴勒斯坦人拥有的民用建筑、包括学校和住房的行为在继续。定居者的暴力继续损害巴勒斯坦人民的权利与尊严。

最后, 马尔代夫重申, 法治应平等地适用于所有国家。至关重要的是, 公然违反国际法和国际人道主义法的人要被追究其行为的责任。根据《联合国宪

章》, 安理会被赋予维护国际和平与安全的首要责任。但是, 在安理会失败的时候, 国际社会别无选择, 必须找到其它伸张正义的渠道。为此, 马尔代夫支持请国际法院对以色列继续侵犯巴勒斯坦人民权利的法律后果提出咨询意义的大会第77/247号决议。

马尔代夫重申, 我们坚定地支持任何设想在1967年之前的边界上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立和享有主权的巴勒斯坦国的决议。我们坚信, 这是确保结束这场冲突的唯一可行的解决办法, 以便巴勒斯坦人和以色列人都能够享有切实和持久和平, 有尊严地毗邻共存。

自叙利亚冲突开始以来, 已有数十万人丧生, 数百万人流离失所, 整座城市被毁。仅从2022年10月1日至2022年11月22日, 人权事务高级专员办事处就记录了该国西北部有136名平民死亡, 其中包括多名妇女和儿童。马尔代夫敦促安理会和国际社会紧急努力, 解决这场冲突。

马尔代夫重申, 我国致力于与安理会和会员国一道努力, 找到长期的解决办法, 以加强整个该地区的稳定, 为中东持久和平奠定基础。

**主席** (以英语发言): 我现在请孟加拉国代表发言。

**穆希特先生** (孟加拉国) (以英语发言): 主席先生, 我感谢你请我发言。我谨赞扬主席国日本干练和充满干劲地指导安全理事会2023年1月份的工作。我也感谢各位通报人的全面通报。

我们刚刚经历了以色列占领军对我们巴勒斯坦兄弟姐妹进行侵略和致命活动的又一个不幸和可怕的年头。2022年是2005年以来将近二十年中巴勒斯坦人民死亡人数最多的一年, 联合国于2005年开始系统地记录死亡人数。2022年, 共有230名巴勒斯坦人, 包括61名儿童, 被以色列杀害, 此外还有数千名无辜的巴勒斯坦人受伤和被拘留。国际社会一再呼吁, 包括通过多项大会和安全理事会决议发出呼吁, 制止这种残暴和不人道的行为。然而, 新的一年并没有带来任何好消息。以色列占领军继续封锁加沙地带, 滥杀妇女和

儿童, 扩大非法定居点, 拆毁巴勒斯坦人的房屋, 在整个巴勒斯坦被占领土上强行转移巴勒斯坦平民。在今年头两周, 就有15名巴勒斯坦人、包括四名儿童被以色列杀害, 这令我们所有人感到羞耻。

此外, 今年年初, 我们看到以色列于1月3日在尊贵禁地上的阿克萨清真寺采取了严重违反历史和法律现状的挑衅和非法行动。这些非法政策和活动清楚地表明以色列不愿遵守联合国和国际社会的决定。此类行动旨在使危机的解决方案更加难以实现, 并使巴勒斯坦被占领土的局势更加脆弱。这也表明完全不尊重国际社会达成两国解决方案一致决定的傲慢态度。面对这种令人震惊的危险局势, 我要重申我们在安理会多次提出的一些观点。

首先, 安理会应该对以色列采取严厉行动, 追究其对巴勒斯坦人民的严重不公正和暴力行为以及在被占领土上一再违反国际人权法和国际人道主义法的行为的责任, 应该立即采取行动。我们敦促安理会采取具体行动执行自己的决议, 包括第2334 (2016) 号决议, 以实现以东耶路撒冷为巴勒斯坦首都的两国解决方案, 这是解决危机的唯一办法。

其次, 同样重要的是, 必须尊重伊斯兰教产管理局独一无二的权力和约旦哈希姆王国对耶路撒冷穆斯林和基督教圣地的监护权。

第三, 我们再次对巴勒斯坦被占领土内严峻的人道主义局势表示严重关切。此外, 对加沙地带实施长达15年的海上、陆地和空中封锁, 巴勒斯坦人遭受歧视, 无法获得基本服务, 例如教育、医疗保健以及水、卫生和电力基础设施等资源。必须毫不拖延地结束这些现象, 以防止人道主义局势进一步恶化。我们同样关注歧视性做法, 例如无法诉诸司法、袭击无辜者、驱逐人员、拆毁财产、拘留巴勒斯坦人包括儿童, 以及以色列采取的所有其他歧视性政策和做法。

令人遗憾的是, 十年又十年, 我们一直在进行同样的讨论, 而巴勒斯坦人民不可剥夺的权利问题仍然没有得到解决。这个问题的存在让人质疑这一机关工作的可信度。在这种情况下, 我要重申, 确保巴勒斯坦人

民权利的唯一途径是根据两国解决方案, 建立一个按照1967年之前的边界、以东耶路撒冷为首都的独立、有生存能力和主权的巴勒斯坦国。我重申, 孟加拉国坚定不移地支持这一点。

**主席** (以英语发言): 我现在请挪威代表发言。

**夸尔海姆先生** (挪威) (以英语发言): 挪威感谢特别协调员托尔·文内斯兰的通报。我今天发言, 将着重讨论以巴冲突。我还将简要谈谈叙利亚和也门的局势。

挪威于2021年至2022年担任安理会成员期间, 经常表明我们对以巴冲突和中东和平进程的明确立场。我们努力使双方走到一起, 鼓励缓和局势, 并呼吁恢复直接谈判。我们对过去一年在实现和平方面缺乏进展感到不安。我们对约旦河西岸、包括东耶路撒冷的紧张局势, 以及去年和今年已经有大量平民、包括许多年轻人丧生深表关切。针对平民的暴力行为必须结束。必须维护和尊重耶路撒冷圣地的现状。

我们还对以色列政府最近宣布对巴勒斯坦权力机构采取惩罚措施感到关切。以色列扣留和扣押属于巴勒斯坦人的资金将削弱巴勒斯坦机构, 对巴勒斯坦经济造成更大的压力。最终, 这将给巴勒斯坦普通百姓带来伤害。我们强烈敦促以色列尊重已签署的协议, 并转交属于巴勒斯坦人的所有资金。以色列宣布暂停巴勒斯坦人在约旦河西岸C区的建筑活动也是不可接受的。这种做法侵犯了巴勒斯坦人使用和开发土地的权利, 进一步限制经济增长。我们也反对以色列宣布针对在西岸开展人道主义工作的组织采取的措施。必须允许民间社会组织和人道主义行为体自由开展工作。进一步限制巴勒斯坦权力机构代表的行动自由也是不可接受的, 这将削弱巴勒斯坦人开展国际活动的能力。我们认为, 在大会请求国际法院发表咨询意见后, 以色列政府决定对巴勒斯坦人民采取惩罚性措施是不可接受的, 必须扭转这种做法。

剥夺他人的权利和合法性, 不能走上摆脱冲突、走向和平的道路。采取改变人口构成或占领区地位的非法单方面步骤, 不可能走上这条道路。使用暴力也

不可能开拓出这条道路。只有开展对话, 建立信任, 进行合作, 才能解决冲突。我们鼓励纳盖夫论坛的成员利用最近于1月9日至10日在阿布扎比展示出的区域合作精神, 为解决以巴冲突开辟一条更具建设性的道路。我再次重申我们坚信, 基于1967年的边界、联合国相关决议和国际参数的两国谈判解决方案, 是实现持久和平并确保以色列人和巴勒斯坦人的权利、安全和独立的最佳途径。

我现在谈谈叙利亚局势。这是我们在安理会任职期间的一个重要议题, 当时我们与爱尔兰共同执笔的一份文件涉及将跨境人道主义援助扩展到叙利亚西北部。我们感到非常高兴的是, 过去两年来, 这一任务授权多次得到延长, 最近一次是1月9日一致通过的第2672 (2023) 号决议给予延长的, 这对叙利亚西北部超过400万人至关重要, 他们都依赖人道主义援助维持生活。

关于也门局势, 我们继续对严峻的人道主义局势感到担忧。必须确保有需要的也门人不受阻碍地获得人道主义援助。所有行为体都必须避免采取可能导致武装冲突升级和关闭对话窗口的行动。我们希望看到恢复休战, 我们支持所有行为体努力寻找解决冲突的办法。挪威全力支持秘书长特使的工作。

**主席 (以英语发言):** 我现在请古巴代表发言。

**佩德罗索·奎斯塔先生 (古巴) (以西班牙语发言):** 古巴支持巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席即将作的发言。

10月27日, 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会主席向大会提交了她最近的报告, 其中明确呼吁安全理事会采取措施, 结束以色列强行永久占领所造成的非法局面。令人遗憾的是, 尽管国际社会发出了系统性的呼吁, 但对巴勒斯坦人民进行征服的行动仍在继续, 而安全理事会却未能制止上个世纪对一整个民族犯下的一项最大的暴行, 施暴者完全逍遥法外。

根据联合国人权理事会的要求设立的上述委员会得出结论认为, 以色列对巴勒斯坦领土的占领违反

国际法, 因为这种占领是永久性的, 也因为以色列采取措施扩大事实上和法律上对巴勒斯坦部分领土的吞并。巴勒斯坦人民所遭受的这些违反国际人道法的行为是可耻的。

《日内瓦第四公约》第49条禁止占领国出于政治或种族原因将本国部分人口迁移到被占领土或在这些领土上殖民。然而, 仅在东耶路撒冷地区, 就有超过三分之一的巴勒斯坦土地被征用来建造以色列定居点, 这构成等同于种族隔离的隔离做法。

对生活在不断骚扰和恐吓气氛中的巴勒斯坦家庭的影响是无法估量的。这种情况对妇女和儿童等弱势群体的影响更大。根据记录, 自1967年以来, 由于28000栋巴勒斯坦人房屋被拆除, 成千上万的儿童被迫流离失所和迁移。联合国西亚经济社会委员会估计, 巴勒斯坦妇女的劳动力参与率是世界上最低的10个案例之一, 这主要是由于以色列推进殖民化所造成的限制。对加沙地带进行封锁的行动, 还有吞并约旦河谷以及西岸其他地区和东耶路撒冷的巴勒斯坦领土的计划也仍在继续。被占领土上的暴力、拘留、监禁、侵犯人权和杀害巴勒斯坦平民的行为也仍在继续。

这并不是新现实。几十年来, 国际社会一直要求结束以色列对巴勒斯坦的非法占领。然而, 正如秘书长中东和平进程特别协调员向安全理事会报告的那样 (见S/PV.9246), 实地局势继续恶化。我们谴责双重标准以及政治上的选择性和操纵行为, 这些都损害国际和平与安全事业, 并破坏安全理事会的合法性。

自称为《联合国宪章》原则以及国际和平与安全捍卫者的美国每天都在掩盖以色列对巴勒斯坦人民犯下的滔天罪行。我们不能忘记美国一再阻挠安全理事会旨在实现全面、公正和持久解决以巴冲突的行动, 而且它还保证以色列不受惩处。

我们再次重申, 我们谴责美国政府无视耶路撒冷的历史地位, 单方面决定承认耶路撒冷为以色列首都并在那里设立外交代表机构, 也谴责美国承认以色列对叙利亚戈兰的主权。这些行为严重违反《联合国宪章》、国际法以及安全理事会相关决议, 侵犯阿拉



伯国家的合法利益, 并使解决冲突的可能性变得更加渺茫。

我们重申坚定支持两国解决方案, 它允许巴勒斯坦人民行使自决权, 在1967年前的边界内建立以东耶路撒冷为首都的自己的独立主权国家, 在那里, 难民重返家园的权利也得到保障。我们将继续支持巴勒斯坦国作为正式成员加入联合国。我们支持其总统呼吁召开一次国际和平会议。

我们重申要求以色列完全和无条件地撤出叙利亚戈兰和所有阿拉伯被占领土。我们要求停止对叙利亚的外部干涉、充分尊重其主权和领土完整, 同时支持寻求通过谈判和平解决强加给这个阿拉伯姐妹国家的局势。

我们申明支持与伊朗达成的《联合全面行动计划》(《全面行动计划》), 支持各国和平利用核能的不可剥夺权利。我们重申反对美国单方面退出《全面行动计划》。

最后, 我们再次呼吁立即无条件终止美国对中东主权国家实施的任意和非法的单方面胁迫性措施。

**主席** (以英语发言): 我现在请尼昂先生发言。

**尼昂先生** (以英语发言): 我谨代表巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会, 祝贺日本干练地主持本月份安全理事会工作。

除了日本之外, 本委员会还要祝贺厄瓜多尔、马耳他、莫桑比克和瑞士担任安理会成员。

也请允许我感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生为实现基于国际法和联合国有关决议的公正与持久解决所作的努力和承诺, 这样, 将实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 并最终看到以色列人与巴勒斯坦人和平、安全地毗邻共存。

本委员会对最近在耶路撒冷圣地发生的挑衅行为深表关切和不安, 这是2017年以来以色列部长的首次此类窜访。1月3日, 以色列国家安全部长在大量安全人员的陪同下, 在未与约旦宗教基金协调的情况下,

进入被占领东耶路撒冷的阿克萨清真寺大院。这种破坏历史和法律现状的行为以及在这一敏感圣地一再采取的挑衅行动激起了巴勒斯坦人、穆斯林社区和国际社会的愤慨。

我们赞扬日本于1月5日召开安全理事会紧急会议, 讨论这一令人担忧的局势 (见S/PV.9236)。这场冲突的漫长历史表明, 这种破坏历史现状、违反国际法的单方面措施和挑衅行为的代价非常高, 是暴力与不稳定程度上升的主要原因。这种非法行动一再破坏寻求公正、和平解决巴以冲突的努力, 并破坏两国解决方案的可行性。

本委员会坚决主张保持耶路撒冷圣地的历史现状。任何破坏历史现状的单方面行动都是不可接受的, 违反以色列根据国际人道法, 特别是《日内瓦第四公约》承担的义务也是不可接受的, 该公约禁止占领国改变被占领土的性质、地位和人口构成。

委员会还仍然感到关切的是, 我们继续在包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦被占领土目睹严重的暴力事件, 包括冲突、抗议、袭击、与定居者有关的暴力和以色列的安全行动, 这些事件继续造成包括儿童在内的平民伤亡。特别协调员报告说, 2022年, 150多名巴勒斯坦儿童和20多名以色列人在西岸和以色列被杀害, 这是多年来死亡人数最多的一年。必须停止暴力、挑衅、煽动和散布煽动性言论, 必须追究所有此类行为实施者的责任。

尽管安全理事会一再申明, 定居点公然违反了安全理事会和大会的相关决议和国际法, 尽管一再呼吁停止定居点建设, 但以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的定居点扩张仍有增无减。这些非法行动系统地削弱了建立一个毗连、独立、有生存能力、主权的巴勒斯坦国的可能性, 必须立即停止, 必须追究责任。

2023年2月, 委员会将完成2021年委托进行的关于以色列占领包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的合法性的独立法律研究。该项研究探讨了以色列事实上和法律上的吞并措施、其持续的定居点活动及

其对巴勒斯坦领土——包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带——的长期占领是否使占领根据国际法构成非法行为, 以及这一行为的影响。在大会通过第77/247号决议并请求国际法院提供咨询意见之后, 这项研究非常及时。委员会支持大会的决定, 并敦促秘书长采取必要的后续行动。

委员会还深感关切的是, 以色列对巴勒斯坦人民、领导人和民间社会采取惩罚性行动, 以报复大会通过一项要求国际法院提供咨询意见的决议。我们反对为回应和平、多边的咨询意见请求或报复任何大会决议而采取惩罚性措施, 并呼吁立即扭转这些令人遗憾的行动。

同样令人不安的是, 在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸, 巴勒斯坦人的房屋和建筑继续被拆毁和没收。委员会呼吁占领国以色列按照国际人道法和国际人权法规定的义务, 停止这种做法。在这方面, 我们还认为, 以色列政府拟议的危险的司法改革正在进一步削弱巴勒斯坦人就侵犯其权利, 包括土地权和财产权的行为诉诸法律的可能性。

委员会还对政治和安全动态以及不断加剧的紧张局势越来越感到关切。在加沙地带, 尽管联合国以及包括埃及和卡塔尔国在内的区域和国际伙伴为减轻以色列封锁造成的匮乏和痛苦作出了值得称道的努力, 但局势依然脆弱, 升级的风险依然存在。我们认识到, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处仍然不可或缺, 是成千上万巴勒斯坦人生活中的一个关键稳定因素, 我们再次呼吁为其提供充足、可预测的资金。

占领的加深和暴力的增加, 以及缺乏政治前景, 助长了极端分子的势力, 并正在削弱巴勒斯坦人和以色列人对公正解决冲突的希望。这种情况是不可持续的, 需要立即采取纠正行动。根据《联合国宪章》和包括安理会决议在内的相关决议, 我们的责任要求我们作出回应。委员会欢迎特别协调员呼吁以色列人和巴勒斯坦人以及区域各国和更广泛的国际社会采取具体步骤, 按照第2334 (2016) 号决议的要求, 改变实地的负面趋势。

委员会随时准备帮助争取必要的支持, 推动和平进程, 结束始于1967年的以色列占领。委员会赞赏会员国在每年11月29日声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动中发出的声援信息, 赞赏它们对大会关于巴勒斯坦问题的四项决议的坚定支持。委员会承诺执行大会的新任务, 并将于2023年5月15日举行高级别活动, 纪念浩劫七十五周年。我们呼吁安全理事会和所有会员国参加纪念活动, 并努力促进公正解决这一历史不公。

**主席** (以英语发言): 我现在请阿根廷代表发言。

**斯克夫女士** (阿根廷) (以西班牙语发言): 阿根廷仍然认为, 只有通过双方谈判, 就《奥斯陆协定》中确定的耶路撒冷、难民、定居点、边界和安全措施等最终地位问题达成协议, 才能实现巴以冲突的解决。我国代表团支持依照安全理事会和大会的有关决议, 在1967年边界内两国解决方案的基础上, 根据双方在谈判过程中作出的任何决定, 和平地最终全面解决巴勒斯坦问题。我们重申支持国际法, 支持巴勒斯坦人民自决和建立一个得到所有国家承认的独立、有生存能力的国家的不可剥夺的权利, 并支持以色列国在安全、国际公认的边界内与邻国和平共处的权利。

我们重申, 我们对巴勒斯坦被占领土上以色列非法定居点的持续增长感到关切, 并呼吁停止其扩张。安全理事会在第2334 (2016) 号决议中承认了局势的严重性, 我们完全赞同该决议的条款。阿根廷还谴责不分青红皂白地从加沙发射火箭弹袭击以色列平民, 谴责哈马斯和其他武装团体的所有暴力行动。巴勒斯坦领导人需要真诚解决以色列的安全关切。在这方面, 我们承认以色列行使自卫权, 同时强调, 在采取此类行动时, 以色列必须充分尊重其根据国际人道法承担的义务, 特别是在区分和相称原则方面。

关于东耶路撒冷局势, 阿根廷重申, 根据包括第478 (1980) 号决议在内的相关决议, 耶路撒冷享有特殊地位。在这方面, 阿根廷反对任何单方面改变这种现状的企图, 尤其是在对三大一神教具有特殊意义的老城问题上。我国认为, 老城必须是一个和平的聚会场所, 必须保证犹太人、穆斯林和基督徒能够自由进

入圣地。任何否认或贬低这些圣地对三大一神教中任何一门宗教的历史联系和深远意义的企图都是完全不可接受的。这种做法无助于找到冲突解决办法这一目标, 反而会加深双方之间的偏见和不信任。阿根廷认为, 耶路撒冷的最终地位是一个应该由双方在双边谈判中确定的问题。

关于叙利亚戈兰, 阿根廷坚持以武力获取领土为非法及尊重国家领土完整这一原则立场。我们坚信和平解决争端的原则, 因此认为必须谋求谈判解决叙利亚与以色列之间的冲突, 以期按照第242 (1967) 号和第338 (1973) 号决议以及土地换和平原则, 尽快结束对戈兰高地的占领。

阿根廷特别关切地注意到, 由于大会最近通过第77/247号决议, 要求国际法院提供咨询意见, 以色列政府最近对巴勒斯坦民族权力机构采取了措施。我国对该决议投了赞成票。以色列利用向国际法院征求咨询意见的请求作为支持对巴勒斯坦实行制裁的论据是有问题的。

事实上, 《国际法院规约》第六十五条规定, 法院可以发表咨询意见。与此同时, 《联合国宪章》第九十六条规定, 大会可以请国际法院就任何法律问题提供咨询意见。大会第77/247号决议是根据国际法通过的。因此, 联合国的一个会员国——即使它不同意一项决定——根据该机构的合法决定对另一个国家实行单方面制裁或这种性质的其它措施是不恰当的。这种性质的行动不仅影响到这种措施所针对的国家, 而且还影响到整个国际社会, 包括那些没有对该决定投赞成票的国家, 因为它危及各国可用于在其国际关系中通过和平手段寻求解决办法的现有机制。

阿根廷认为, 至关重要的是要尊重国际法, 特别是联合国决议。因此, 阿根廷认为, 大会第77/247号决议所表达的决定必须得到尊重。我们还认为, 我们必须铭记, 咨询意见中发布的法律决定的份量或权威不亚于国际法院判决中发布的法律决定。国际社会应考虑到法院根据所请求提供的咨询意见作出的决定。

最后, 阿根廷愿再次敦促巴勒斯坦人和以色列人

本着诚意, 灵活地根据国际法以及安全理事会和大会的相关决议恢复和谈, 以寻求就与巴勒斯坦最终地位所有方面有关的未决问题达成协议。

**主席 (以英语发言):** 我现在请文莱达鲁萨兰国代表发言。

**苏莱曼女士 (文莱达鲁萨兰国) (以英语发言):** 首先, 我谨祝贺日本担任1月份安全理事会主席。我还要感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的全面通报。

巴勒斯坦问题与联合国本身年龄一样大, 不幸的是, 这个问题仍未解决。在联合国首次审议这一问题几十年后, 巴勒斯坦人继续生活在苦难和胁迫之下, 在占领国的统治下每天都在挣扎, 他们继续被剥夺其不可剥夺的自决和独立权利。尽管在本会议厅发出了各种呼吁、进行了辩论和通过了决议, 但许多人对此视而不见。这种情况不能再继续下去了。

作为国际社会成员, 我们有责任帮助巴勒斯坦人进行争取和平与正义的长期斗争。作为国际和平与安全的保障者, 安理会有责任维护《联合国宪章》, 有义务确保其各项决议, 包括关于在1967年前边界基础上实现两国解决方案的决议得到执行。在这方面, 文莱达鲁萨兰国尊重安全理事会关于巴勒斯坦的各项决议的完整性, 特别是第2334 (2016) 号决议, 该决议为实现和平提供了有效和可行的途径。我们呼吁充分尊重和维护该决议。

我们最强烈地谴责占领国当局和军队最近对阿克萨清真寺及其大院的入侵。这种蓄意挑衅和侵略显然违反了国际法, 其意图是改变耶路撒冷和“尊贵禁地”的现状。我们认为这种公然行动影响了该圣地的神圣性, 对许多信仰来说, 该圣地是神圣的。我们还深感关切的是, 这种行为有可能加剧紧张局势和引发暴力, 从而可能导致无辜者丧生。

文莱达鲁萨兰国也强烈反对并谴责占领国通过其持续的非法定居活动继续进行吞并, 这些活动已迫使巴勒斯坦家庭离开其合法的家园和土地。这些持续的挑衅和侵略行为以及有系统地侵犯基本人权的行



为违反国际法, 加速巴勒斯坦局势进一步恶化, 以及进一步削弱和平前景。因此, 我们再次呼吁占领国停止一切挑衅和侵略行为, 充分遵守国际法包括《日内瓦第四公约》规定的义务。

在这方面, 文莱达鲁萨兰国重申全力支持旨在根据《联合国宪章》和联合国所有相关决议所载的法治实现中东全面持久和平与安全的所有国际努力。我们重申致力于以1967年前的边界为基础、以东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都的两国解决方案, 并继续坚定支持巴勒斯坦成为联合国正式会员国, 这是朝着承认巴勒斯坦为一个主权独立国家迈出的一步。

**主席** (以英语发言): 我现在请大韩民国代表发言。

**金东浚先生** (大韩民国) (以英语发言): 首先, 我要感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的通报。

首先, 大韩民国深感关切的是, 最近耶路撒冷圣地周围的紧张局势加剧, 以及以色列政府最近决定对巴勒斯坦采取若干措施, 作为对请求国际法院就以色列占领巴勒斯坦领土问题提供咨询意见的大会第77/247号决议的回应。尽管我国代表团采取了对该决

议投弃权票的立场, 但根据韩国继续支持的安全理事会相关决议、国际法和双边协议, 此类措施无助于两国解决方案。在此背景下, 我国代表团认为, 应当撤销那些损害有关各方为恢复和谈创造环境的努力的措施。

我国代表团还借此机会重申其立场, 即耶路撒冷圣地的现状必须得到尊重。我们呼吁各方力行克制, 避免采取任何会削弱两国解决方案可能性的行动。我国代表团对以色列违反安全理事会相关决议和国际法, 在被占领的西岸持续采取扩大定居点、拆除房屋和驱逐行动深感关切。这种行动无助于消除冲突根源, 只会加剧紧张局势, 并损害政治解决的基础。

我国代表团还对去年平民伤亡人数上升表示严重关切。我们最强烈地谴责所有恐怖袭击, 并重申任何针对平民的暴力行为都没有任何正当理由。此外, 我们仍然感到关切的是, 由于长期政治不稳定以及最近商品和能源价格上涨, 西岸和加沙地带的人道主义局势不断恶化。大韩民国表示坚决支持国际社会为满足巴勒斯坦人民的人道主义和发展需求而正在进行的努力, 并重申将继续提供人道主义支持。

下午5时散会。