



安全理事会

第七十八年

第**九二四六**次会议

2023年1月18日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	石兼先生	(日本)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	邦戈女士
	加纳	阿吉曼先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯利先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-01816 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请阿尔及利亚、孟加拉国、文莱达鲁萨兰国、古巴、埃及、印度尼西亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、科威特、黎巴嫩、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、大韩民国、沙特阿拉伯、塞内加尔、南非、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和土耳其代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例, 邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列人士参加本次会议: 欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下、阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜勒-法塔赫·阿卜杜勒-阿齐兹先生阁下、伊斯兰合作组织常驻联合国观察员哈米德·阿吉拜耶·奥佩罗耶卢先生阁下和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席谢赫·尼昂先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请文内斯兰先生发言。

文内斯兰先生 (以英语发言): 新年伊始, 实地政治紧张有所加剧, 和平进程停滞不前, 仍然存在危险的暴力循环。2022年最后几个月出现的暴力趋势继续造成极为严重的人员伤亡。暴力必须停止。在实地防止更多生命损失并扭转消极趋势必须是我们的集体优先事项。同时, 我们决不能忽视最终目标: 终止占领, 解决冲突, 实现两国解决方案。

自我上次通报情况 (见S/PV.9203) 以来, 以色列新政府已经宣誓就职。我谨借此机会祝贺内塔尼亚胡总理。我期待继续同以色列政府密切合作。

尽管面临这些复杂的挑战, 我仍重申联合国致力于支持以色列人和巴勒斯坦人实现可持续和平。联合国及其伙伴一直并继续参与努力改善实地局势。我敦促各方缓和紧张局势, 采取具体步骤, 按照去年11月我向安全理事会概述的优先事项建立政治前景。

在12月8日至1月13日期间, 在示威、冲突、搜捕行动、对以色列人的袭击和据指袭击以及其他事件中, 以色列安全部队总共杀死14名巴勒斯坦人, 包括五名儿童, 打伤117名巴勒斯坦人, 包括三名妇女和18名儿童。以色列定居者或其他平民对巴勒斯坦人实施了63次袭击, 造成28人受伤, 包括六名儿童, 并(或)造成巴勒斯坦人的财产损失。

根据以色列方面的消息, 包括三名妇女在内的五名以色列平民和四名以色列安全部队人员在袭击、冲突、投掷石块和燃烧瓶以及其他事件中受伤。巴勒斯坦人总共对以色列平民实施了约89次袭击, 造成以色列人受伤和(或)财产损失, 其中57次是投掷石块事件。

很大一部分巴勒斯坦人的伤亡发生在以色列的搜捕行动中, 包括在被占领的西岸A区, 其中有许多行动发生了武装交火。在本报告所述期间, 这些行动总共导致包括三名儿童在内的10名巴勒斯坦人死亡, 86人受伤, 以及三名以色列安全部队成员受伤。

伤亡仍然集中在西岸北部, 特别是杰宁省。这其中包括: 12月8日的一次搜捕行动中有一名巴勒斯坦人被杀死, 当时巴勒斯坦人和以色列安全部队发生了交火; 12月11日, 一名15岁的女孩在杰宁难民营的一次搜捕行动中被杀死; 1月2日, 在卡夫丹村一次拆除建筑的惩罚行动中, 包括一名17岁男孩在内的两名巴勒斯坦人在与以色列安全部队的交火中丧生; 最后, 1月12日, 在卡巴蒂亚的一次军事行动中, 据报发生了武装交火, 两名巴勒斯坦人被杀死。

暴力继续影响儿童, 在本报告所述期间, 有五名

巴勒斯坦儿童被杀害。12月8日, 以色列安全部队在拉马拉附近的阿布德社区射杀了一名16岁男孩, 当时他和另外四人似乎正准备向以色列车辆投掷石块和泼漆。1月3日, 一名15岁男孩在伯利恒的杜黑沙难民营被以色列安全部队杀害; 当时, 巴勒斯坦人向以色列安全部队投掷石块和燃烧弹, 据报这名男孩被射杀时正在点燃一枚燃烧弹。1月5日, 以色列安全部队在纳布卢斯巴拉塔难民营的一次逮捕行动中开枪打死了一名16岁的巴勒斯坦人。这名男孩显然是在以色列安全部队和巴勒斯坦武装人员交火中被击中的。

在本报告所述期间, 与定居者有关的暴力也继续发生。12月16日, 一群据报来自伊扎尔定居点的定居者进入纳布卢斯附近的马达马村, 用石块攻击巴勒斯坦人的房屋和车辆, 其中一名16岁的巴勒斯坦男孩被打伤。

1月11日, 一名18岁的巴勒斯坦人在南希伯伦山哈瓦特耶胡达前沿定居点附近刺伤了一名以色列平民。这名巴勒斯坦人随后被一名以色列武装人员射杀。

1月13日, 根据目击者陈述和事发录像, 一群以色列定居者袭击了一群在杰里科附近徒步旅行的巴勒斯坦人和外国人。据报有两名妇女受伤。

我重申, 必须追究所有实施暴力者的责任, 迅速将他们绳之以法。安全部队必须保持最大克制, 只有在为了保护生命而绝对不可避免的情况下才使用致命武力。我尤其震惊的是, 儿童继续成为暴力的受害者。儿童绝不能成为暴力的目标或受到伤害。

关于与定居点有关的动向, 1月2日, 以色列政府通知高等法院, 它打算通过废除2005年《脱离接触法》的部分内容, 使霍姆什前沿定居点在以色列法律之下合法化。这个建在巴勒斯坦人私有土地上的前沿定居点包括一所宗教学校, 其前身是一个已根据2005年法律拆除的定居点。同日, 法院发布了一项裁决, 给政府90天时间解释为什么不应撤离该前沿定居点, 为什么不允许巴勒斯坦权利持有人行使自身权利。我重申, 根据国际法, 所有定居点都是非法的, 它们仍然是和平的重大障碍。

拆除和收缴巴勒斯坦人拥有的财产仍然令人严重关切。在本报告所述期间, 以色列当局拆除、没收或强迫业主拆除了C区126座巴勒斯坦人拥有的建筑和被占领的东耶路撒冷的七座建筑, 导致127名巴勒斯坦人流离失所, 其中有60名儿童。拆除的理由是没有获得以色列颁发的建筑许可, 而巴勒斯坦人几乎不可能获得该许可。

我们还看到了耶路撒冷其他一些令人关切的事态发展。12月27日, 以色列定居者在以色列安全部队的陪同下, 强行控制了一个巴勒斯坦家庭1931年起就从希腊东正教会租来的、位于被占领的东耶路撒冷锡勒万地区的一块农田。以色列军队逮捕了至少五名抗议接管的巴勒斯坦人。定居者坚称, 他们从希腊东正教会购买了这块土地, 而教会认为这是一笔欺诈交易。

1月1日发生了一起可鄙的事件, 耶路撒冷锡安山的新教墓地有大约30块墓碑被亵渎。耶路撒冷的圣公会大主教称这是“明显的仇恨犯罪”, 而以色列外交部也称这次袭击是“对宗教的公开侮辱”。1月6日, 两名分别为14岁和18岁的以色列人因这一行为被捕, 根据以色列警方在调查后发表的声明, 预计将提出正式起诉。

正如我们在1月5日的安理会通报(见S/PV.9236)中所述, 1月3日, 以色列新任国家安全部长访问了耶路撒冷的圣地。这次访问受到巴勒斯坦权力机构和约旦官员等各方的谴责, 他们称之为挑衅和违反现状。访问之后, 包括总理办公室在内的以色列高级官员重申, 政府致力于维持现状, 并表示这次访问并不意味着偏离现状。我重申, 秘书长呼吁各方避免采取可能加剧圣地内部和周边紧张局势的措施, 并配合约旦哈希姆王国发挥的特殊作用维持现状。

2022年12月30日, 大会通过了一项题为“以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为”的决议(大会第77/247号决议), 其中包括请求国际法院就以色列占领巴勒斯坦领土问题提供咨询意见。对此, 1月6日, 以色列安全内阁批准了一系列针对巴勒斯坦权力机构的措施, 包括将以色

列代表巴勒斯坦权力机构征收的约3900万美元预扣税收转给在巴勒斯坦袭击中丧生的以色列人的家属。1月8日, 以色列财政部长指示税务当局扣留为巴勒斯坦代收税款, 以补偿这些损失。我严重关切这些措施对巴勒斯坦权力机构财政状况的影响。

同样在1月8日, 以色列国家安全部长向以色列警方发出指令, 要求加大执法力度, 移走以色列和被占领东耶路撒冷公共场所的巴勒斯坦旗帜。

1月16日, 39个会员国签署了一项声明, 重申支持国际法院、国际法和多边主义, 并对以色列政府在大会请国际法院提供咨询意见后决定实施惩罚措施深表关切。

关于加沙地带, 联合国继续提供重要的人道主义和发展援助。我还继续进行外交努力, 以进一步放宽对人员和货物进出加沙的限制。尽管作出了这些努力, 但社会经济局势仍然令人严重关切, 准入限制继续影响援助交付。目前, 约有300名联合国工作人员和执行伙伴的许可证申请被拒绝或尚未收到答复。在本报告所述期间, 经济需求许可证增加了近500份, 增至16000多份, 而贸易商和商人许可证的数量基本保持不变。

12月30日, 以色列恢复将鱼从加沙运往西岸。我欢迎这一问题得到解决和解除自11月7日以来一直实行的出境禁令。虽然在这些领域持续取得的进展至关重要, 但仅靠人道主义或经济支助解决不了加沙局势和更广泛的冲突。需要政治解决方案。没有快速的解决办法。最终目标仍然是按照第1860 (2009) 号决议完全解除封锁, 并将加沙和被占领的西岸重新统一在一个单一、合法的巴勒斯坦民族权力机构之下, 作为两国解决方案的组成部分。

简要谈谈该地区, 在戈兰, 尽管以色列和叙利亚继续违反1974年《部队脱离接触协定》, 但双方之间的停火总体上得以维持。双方仍然必须遵守《协定》条款规定的义务, 并防止冲突升级的风险。

黎巴嫩仍然没有总统, 只有一个看守政府。与此同时, 蓝线沿线局势依然平静, 没有发生任何重大事

件。联合国正就12月导致联合国驻黎巴嫩临时部队一名维和人员死亡和另外三人受伤的事件与黎巴嫩当局进行后续交涉。

1月9日和10日, 来自巴林、埃及、以色列、摩洛哥、阿拉伯联合酋长国和美国的高级官员在阿布扎比聚集一堂, 参加纳盖夫论坛工作组首次会议。在会议期间, 出台了纳盖夫论坛区域合作框架。在此合作框架中, 与会者除其他外申明, 可以利用新的区域关系为以色列-巴勒斯坦关系创造势头, 争取通过谈判解决以色列-巴勒斯坦冲突。

以色列人和巴勒斯坦人今天仍然处于冲突之中, 政治和煽动性言论不断升级, 西岸的暴力加剧, 这两种情况都有可能造成严重后果。迫切需要勇敢的政治领导人来创造必要的势头, 以改变当前动态。双方都必须避免破坏稳定和通过谈判实现和平的能力的挑衅行动和单方面步骤——包括在耶路撒冷圣地。

我重申我从11月起发出的呼吁, 即要求立即采取具体步骤, 争取扭转实地消极趋势, 加强巴勒斯坦权力机构, 以及改善巴勒斯坦人的进出和行动, 同时确保巴勒斯坦经济活动有必要空间。

如果没有各方在国际社会的大力支持下做出协调一致的集体努力, 破坏者和极端分子将继续火上浇油, 我们将离和平解决冲突越来越远。

联合国仍然致力于支持结束占领和确立两国解决方案, 根据联合国决议、国际法和双边协定, 建立一个以1967年边界线为基础、以耶路撒冷为两国首都的独立和主权的巴勒斯坦国。

主席 (以英语发言): 我感谢文内斯兰先生的通报。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生 (巴勒斯坦) (以英语发言): 主席先生, 首先, 请允许我赞扬日本担任主席, 特别是召开关于法治问题的部长级辩论会 (见S/PV.9241), 并感谢你召开本次重要会议。

我还要热烈欢迎和祝贺安全理事会新成员——厄瓜多、日本、马尔他、莫桑比克和瑞士, 并保证我们支持它们履行《联合国宪章》规定的职责。我还向印度、爱尔兰、墨西哥、挪威和肯尼亚告别并表示深切感谢。五个新成员是朋友, 离任成员也是朋友。

也请允许我感谢托尔·文内斯兰先生的通报。

和平仍然是可能的。我不是轻松地这么说, 而是怀着沉重的心情这么说的, 因为每天都有巴勒斯坦人被杀害。今年仅过去两周, 就已经有15名巴勒斯坦人被杀害, 其中包括4名儿童。然而, 我再说一遍, 和平仍然是可能的。和平的可能性一天比一天小, 但仍然是可能的。我们的现实不是致命的; 它是可以改变的——但前提是安理会和国际社会必须准备好采取基于国际法的立即、持续和集体行动来实现和平。必须做出选择, 不能再拖延了。不作为现在是、过去是、将来也永远是错误的选择。如果有疑问, 请了解一下实地情况。那里的现实告诉你, 不作为会导致什么后果。

我们面临的荒谬局面是, 违反法律的人逍遥法外, 有权得到法律保护的人却遭受集体惩罚。以色列认为, 世界不能追究它对其非法单方面行动的责任, 但它却允许自己惩罚我们诉诸合法的多边机制。

最近的一个例子是, 针对大会要求国际法院提供咨询意见的决议, 以色列决定对巴勒斯坦人民、民间社会和领导人实施制裁。我们采取的行动是我们的民主权利, 即前往大会, 寻求以和平、文明和合法的方式确保大会大多数成员赞同一项请求法院发表咨询意见的决议。我们和我们的朋友发生了什么事? 惩罚。

然而, 100多个国家——这个数字每小时都在增加——包括通过一项联合声明, 表示拒绝并呼吁取消那些打击多边主义和基于国际法的秩序核心的惩罚性措施。秘书长也表达了反对对诉诸国际法院的行动进行报复的明确立场。我相信, 在我们今天的辩论期间, 许多安理会和非安理会成员将表达类似的立场。

以色列代表声称, “巴勒斯坦人在对犹太国的圣战中, 将国际机构武器化” (S/PV.9236, 第13页)。这是好战的煽动性言论, 会挑起危险的宗教冲突。以色

列官员称这是一种“政治恐怖主义”行为, 并就反对惩罚措施的联合声明补充道, “这是一项毫无意义的宣言性声明, 签署该声明的每个国家只会助长巴勒斯坦人的煽动和恐怖行为”。这是世界上最荒谬的审判, 受害者受到惩罚, 而证人却遭自称是受害者的犯罪分子指控。

这不是一个孤立的事件。这是一贯做法的一部分。内塔尼亚胡在国际刑事法院开始调查后说, “如果国际刑事法院以莫须有的战争罪名调查以色列, 那纯粹是反犹行为”, 并补充说, “我们将竭尽全力同这种妨碍司法公正的行为作斗争”。

在2016年安理会通过第2334 (2016) 号决议时, 以色列前代表称该决议为“邪恶法令”, 说这是恐怖行为的胜利 (S/PV.7853, 第15页)。以色列代表生活在一个平行的层面上。在这个层面上, 整个世界都是错误的, 只有他们是对的。他们称, 联合国在道德上破产了。他们不加区别地大肆抨击对有关巴勒斯坦的决议草案投赞成票的国家, 从他们最亲密的盟友到他们所宣称的敌人。他们没有对任何人表现出尊重、体谅或重视, 却反过来要求别人都给予尊重、体谅或重视, 即使在违反了最基本的国际法规则的情况下。他们声称, 不会容忍任何压力, 但毫不介意公开或私下欺负别国。前任和现任总理感到自豪的是, 他们联系了50位国家元首和政府首脑, 对其施压, 要求他们不要对建议提交国际法院的决议草案投赞成票, 也不要签署反对施压和惩罚巴勒斯坦人民的声明。

问题出在哪里? 是像以色列所说的那样, 问题在于安理会成员所表达的立场, 还是以色列所享有的不受惩罚待遇? 如果有以色列官员因其行为而被追责, 以色列还会以这种方式行事? 有谁因过去几十年来巴勒斯坦人的被迫流离失而被追责? 有谁因以色列修建定居点而被追责? 有谁因杀害和残害包括儿童在内的巴勒斯坦人而被追责? 以色列大规模任意逮捕数十万巴勒斯坦人, 至今仍扣押着数百具巴勒斯坦人尸体, 使他们的家人——有时在数十年内——无法有尊严地埋葬亲人。又有谁因此而被追责? 说个名字——任何一个名字——来听听。以色列应该知道, 其行动决定

了安理会的反应。以色列应放弃殖民占领, 以遵守法律, 而不是指望世界放弃其规则和原则, 以配合该国的殖民占领。

在第二次世界大战结束时, 我们决定建立一个基于国际法的秩序。当时, 我们所有人, 即国际社会, 创立了联合国。我们制定了规则。这些规则不针对任何人, 而是为了所有人的利益, 以便将一个更加公正和平的世界推向前进。我们基于法律的国际秩序的核心是两项基本原则: 即各国人民有权进行自决以及不允许以武力夺取土地。巴勒斯坦问题是自决权遭剥夺和不得以武力夺取土地原则遭违反的例证。为维护这些原则, 处理它们遭违反的问题, 首先, 应终止非法的单方面措施, 特别是在耶路撒冷推行的此类措施, 包括试图破坏历史现状和哈希姆王室监护权的措施。

以色列政府已公开说出其意图, 并正在付诸行动。它计划推进修建定居点和吞并行动, 即系统性的歧视和压迫, 他们对此毫不隐瞒, 看看内塔尼亚胡总理的网站。它不承认我们在任何地方的权利, 却宣称其定居者在任何地方都享有权利。以色列经常不仅否认我们的权利, 而且否认我们这个国家的存在。以色列禁止在公共场所悬挂巴勒斯坦国旗是这种否认的最新表现。

巴勒斯坦国旗飘扬在联合国总部前和大会与安全理事会之间的大楼内。世界各地数百万人升起了这面旗帜。我们可以在多哈、爱尔兰、苏格兰、联合王国、美国、巴西、阿根廷和智利等地的足球比赛中看到这样的情景。而且它将继续在巴勒斯坦上空飘扬, 无论以色列制定什么法律和规则。这是人们为致敬和尊重他们的国旗而采取的和平行动。我们感谢世界各地的人们给予支持, 在各地升起我国国旗, 对巴勒斯坦人民表示声援, 维护他们的权利。以色列仍然认为, 存在一条通过镇压巴勒斯坦人来实现和平的道路。如果能找到这样一条道路, 以色列现在早就找到了。否认我们的存在不会带来和平。和平来自对我们的困境和权利的承认。

和平仍然是可能的——虽然可能性每天都在降

低, 但仍然是可能的。无论安理会成员有什么筹码, 掌握什么工具, 拥有什么影响力, 现在都必须加以利用, 否则以后就不再重要。如果各位成员勇敢地面对那些自以为高人一等的人, 奖励结束占领, 确保吞并行为受到追究, 承认巴勒斯坦国, 拒绝接受被占领土上定居者的国家, 和平仍然是可能的。我敦促各位成员为了大家的利益, 现在就这样做。

主席(以英语发言): 我现在请以色列代表发言。

埃尔丹先生(以色列)(以英语发言): 和以往一样, 我们刚才看到的是一次表演, 一次可得奥斯卡奖的碰瓷表演。在他昨天才发出的信中——他以前多次这样做, 因为他不想让我们得以核查事实——以及今天的煽情表演中, 巴勒斯坦代表描绘了一幅受害者的画面, 编造各种谎言, 声称发生了无端的暴力和野蛮行为, 还声称无害又无恶意的联合国决议迅速引发当然是来自以色列的严重后果。然而, 这出闹剧是一种撒谎表演。它完全是在伪造事实, 歪曲现实。

现在是让安理会听到真相的时候了。我将清楚地说明这一真相。我们一次又一次地听到, 过去一年对于巴勒斯坦人而言为何是最致命的一年。我们从巴勒斯坦代表和文内斯兰先生那里听到了这一点, 我们在联合国诸多报告中也读到了这一点。然而, 这些数字和统计数据并不属实, 就连差不多属实都说不上。它们基于一种存在根本性漏洞和偏见的方法——以色列拒绝接受这种歧视方法, 因为这种方法歧视以色列受害者, 同时夸大巴勒斯坦伤亡人数。我本人已向人道主义事务协调厅以及联合国其他官方机构非常清楚地表明了这一点。

在汇编这些被歪曲的统计数字和虚假不实的数据时, 联合国对巴勒斯坦人有关伤亡的一切说法都信以为真。没有进行任何调查或事实核对, 没有采取任何步骤核查真实情况, 就原原本本地接受了这些说法。此外, 这些报告和数字没有任何背景, 而背景会让人看到不同的情况。结果是谎言和半真半假情况的汇编, 讲述一个杜撰的故事。

我要解释一下我所说这些话的意思。巴勒斯坦代

表在2023年1月17日给安全理事会主席的信中讲述了例如Hamdi Shaker Abu Dayyeh的故事, 此人据说被冷血地射杀了。然而, 我的这位同事忘记提到的情况是, Hamdi这名死后受到哈马斯表彰的恐怖分子, 临死之前是一个迫在眉睫的威胁。Hamdi在被击毙的那一刻, 正朝着士兵猛烈地射击, 而这是在他向一辆以色列公共汽车开枪仅一天之后发生的。或者, 昨天巴勒斯坦代表信中还提到的艾哈迈德·卡拉先生又是什么情况呢? 据这封信说, 艾哈迈德是被士兵以处决方式射杀的。但是, 艾哈迈德在被射杀之前正在做什么呢? 他正在同一名士兵激烈地搏斗, 试图窃取这名士兵的武器。

Hamdi和艾哈迈德不是偶然的例子。巴勒斯坦死伤者中大多数人都不是安分守己的无辜平民。他们是在实施暴力行为过程中被消灭的恐怖分子。现在, 安理会成员明白为什么背景至关重要了吗? 故事只讲一半, 呈现的不是一半的真相, 而是十足的谎言。

但可悲的是, 编造的统计数据不止于此。巴勒斯坦伤亡人数被歪曲和严重多报, 包括使用催泪瓦斯造成的很快即可恢复的受伤人数, 而以色列人在巴勒斯坦恐怖分子手中遭受的伤亡人数则被严重少报和忽视。根据今天介绍的联合国报告, 2022年只有20名以色列人被恐怖分子杀害, 而实际上, 这一年有31名以色列人被杀害。同样, 以色列受伤人数也被严重少报。联合国报告的以色列受伤人数是253, 而实际人数是418。报告的人数与实际人数相差数百人。以色列人的伤亡看来不重要。因此, 安全理事会没有得到的实际数字所描绘的情况与实地真正发生的情况完全不同。

2022年可能是最致命的一年, 但只是对巴勒斯坦恐怖分子而言才如此。这显然是十年来针对以色列人实施恐怖袭击次数最多、造成以色列伤亡人数也最多的一年。我请大家查证一下我所说的每一句话。从2022年1月1日到2022年12月31日, 针对以色列人实施的恐怖袭击有5434起, 有418人受伤, 有31人遇害。甚至仅在2023年的头两个星期, 巴勒斯坦人就已经对以色列人实施了22起恐怖袭击。

安理会听到的是明显的歧视和公然的撒谎, 而这就是它在每次会议上得到的信息。以色列丝毫不相信这些报告。我要明确表示, 从本次会议开始, 我将把我的多数发言用于揭露巴勒斯坦人的诽谤性说法中存在的 unreal 和歪曲之处。我将向安理会陈述事实。因此, 我向巴勒斯坦代表——他好像已经离开了会议厅——说: 别假惺惺哭着喊巴勒斯坦人是受害者了。从现在起, 我将利用这些辩论会在世人面前揭穿你的谎言。

但是, 所谓的暴力和野蛮行为不是我今天要证伪的唯一谎言。还有一个诽谤性的谎言必须予以戳穿。近日, 巴勒斯坦人再次拉拢国际社会支持另一项误导性的有害声明。巴勒斯坦人歪曲事实称, 大会通过的决议没有坏心、没有害处, 只是要求国际法院发表一项不带偏见的咨询意见(大会第77/247号决议), 然而, 以色列却无缘无故地突然决定采取单边措施。这种说法根本不属实。所采取的唯一单边措施就是首先单方面起草这样一项有毒的破坏性决议。

事实很简单, 我想安理会成员还记得这些事实。有毒的大会第77/247号决议只是每年都通过的十几项反以决议之一。巴勒斯坦人是这些有偏见决议背后的推手, 这已不是什么秘密。他们编造想法, 起草决议草案, 并在联合国内出于政治化而自动形成的反以多数的帮助下共谋通过这些决议。这是联合国对以色列抱有制度化偏见的根本原因。

2022年, 欧洲爆发了战争; 伊朗杀害和处决抗议者, 同时即将成为一个核国家; 朝鲜试射了创纪录之多的导弹; 世界各地有些流氓政权和恐怖团体继续为非作歹。在这样的一年里, 本机构居然认为通过15项单单挑出以色列予以谴责的决议是合适的。各位成员知道针对世界其他国家而通过的谴责性决议总共多少项吗? 总共有13项。因此, 针对以色列的决议比针对世界其他国家的决议合起来还要多。谁敢告诉我, 联合国对以色列不存在体制化偏见?

再回到请求国际法院提供咨询意见的决议上来, 这项决议不只是巴勒斯坦人为解决冲突而采取的又

一步骤。它更是巴勒斯坦人采取的一个明显的单边步骤, 其唯一目的是摧毁犹太国家以色列。但这不是新闻。摧毁犹太国家一直是巴勒斯坦人的唯一目标。他们为此不择手段。自以色列国成立以来, 甚至在此之前, 他们就一直在试图实现这一目标。今天, 他们继续试图实现这一目标。

他们在这场圣战中使用的武器之一是操纵和滥用国际机构。他们将这些机构武器化, 以迫使以色列屈从他们的要求——他们的全部要求。但是, 面对这种威胁, 以色列不会袖手旁观。从巴勒斯坦人无休止地煽动和资助恐怖活动, 到美化恐怖分子和一味拒绝等做法来看, 他们显然对和平、对话或谈判不感兴趣。他们只对使用一切恐怖手段消灭犹太国家感兴趣。

然而, 恐怖主义有多种表现形式。本质上, 恐怖主义是一种手段, 用来实施恐吓、令人屈从他们提出的要求。这可以通过实际的暴力恐怖行为来实现, 但也可以通过其他方式来实现。巴勒斯坦人熟练掌握了另一种恐怖伎俩, 即: 操纵国际组织, 把它们作为武器, 旨在迫使以色列屈服, 接受他们的所有要求。这是多边恐怖。另一个例子是, 巴勒斯坦人在人权理事会拉拢持偏见的反以色列多数, 使人权理事会三分之一的调查委员会专门调查以色列。巴勒斯坦人还把国际刑事法院也加入其多边恐怖武器库。现在, 通过大会第77/247号决议来操纵国际法院是其多边恐怖的最新例证, 这是经过周密计划的战略的一部分, 是使用多边恐怖伎俩的一个单边步骤。

让我们不要忘记, 2021年9月阿巴斯总统向大会讲话时曾明目张胆地在这个全球性舞台上威胁以色列。他本着巴勒斯坦人一贯拒绝的精神, 发出最后通牒: 要么以色列屈服于巴勒斯坦人的所有要求——不要妄想谈判或者双方让步——要么他将求助于联合国, 滥用国际法院的权力。如果说用最后通牒来威胁以色列不是单边步骤, 那么我就不知道什么才是单边步骤了。一年后, 阿巴斯总统兑现了他的威胁。他利用联合国被政治化的反以色列多数通过了一项堪称单边措施缩影的决议。只需读一下第77/247号决议就能明白我的意思。该决议不仅无视巴勒斯坦人的煽动和恐

怖以及哈马斯对加沙的控制, 而且它措词的方式还预先判定以色列有罪。国际法院要做的只是决定惩罚的严厉程度。

此外, 各位成员都知道, 该大会决议没有进行任何实质性或者真正的谈判。就像巴勒斯坦人向以色列发出最后通牒那样, 该决议被作为事实摆在国际社会面前。决议获得通过, 并且进行了表决。自动反以色列的多数受到利用, 破坏性决议获得通过。巴勒斯坦人就是这样成功地在其针对以色列的多边恐怖圣战中操纵国际法院, 把它作为武器的。

当以色列受到恐怖威胁时, 以色列将采取行动自卫, 任何国家都会这样做。因此, 面对巴勒斯坦人最近搞多边恐怖的单方面行动, 我们拒绝袖手旁观。以色列针对这项具有破坏性的大会决议所采取的每项措施不仅是合理合法的, 而且本应早就采取。例如, 抵扣巴勒斯坦权力机构向恐怖分子支付的资金——这是他们“付钱杀人”的做法——是以色列的一项法律, 并且理当如此。这不是一项新法律, 而是打击恐怖主义和任何煽动恐怖主义行为的合理战略的一部分。

尽管如此, 以色列没有执行这些措施的唯一原因是, 我们不想损害对话的机会。然而, 随着大会第77/247号决议获得通过, 巴勒斯坦人直刺对话或和解的心脏, 毁掉了这方面的任何机会。他们证明, 他们没有兴趣进行对话。我谨回顾, 我曾在该决议的表决期间警告会员国(见A/77/PV.56)。我在第四委员会说过, 单边步骤将被报之以单边步骤, 面对这些威胁, 以色列必须自卫。

尽管关注的焦点被不合比例地摆在单挑出以色列进行妖魔化上, 但是以色列绝对不是冲突的根源。妨碍达成解决的唯一问题一直是巴勒斯坦人的一贯拒绝。针对以色列新政府的谎言已经在散布, 但是我们大家必须铭记, 曾经提出的任何和平计划——无论是哪国政府或是哪届美国政府、左翼还是右翼、共和党还是民主党、克林顿还是特朗普——始终都遭到巴勒斯坦人的拒绝。

每一个选择支持巴勒斯坦人及其反以色列的片

面和持有偏见的决议和声明的会员国都必须铭记：支持巴勒斯坦人的谎言只会起到进一步加剧和煽动实地局势的作用。他们支持这些谬误的做法向巴勒斯坦人证明，单边措施和继续拒绝行之有效。当他们在全球舞台上坚定巴勒斯坦人的决心时，他们也在强化巴勒斯坦人继续走煽动与暴力之路的意愿。他们继续呼吁杀死以色列人。他们继续美化恐怖分子，他们继续向杀手付钱。在这一切仇恨与流血之后，他们来到安全理事会这里做秀，扮演受害者的角色。

我要对巴勒斯坦代表说：他的表演结束了。我一眼就看透他的谎言，整个安理会很快也将看透他的谎言。

主席（以英语发言）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢文内斯兰特别协调员的通报。

美国期待与以色列新政府合作，推进几十年来对于我们关系至关重要的利益和价值观。我们也期待继续改善同巴勒斯坦人民及其领导层的关系。正如我一再说过的那样，美国继续坚定地致力于两国解决方案。两个国家和平安全地毗邻共存是确保以色列人和巴勒斯坦人享有同等自由、繁荣以及民主的最佳方式。这种和平只能通过以色列人和巴勒斯坦人之间的直接谈判得到实现。双方采取分裂性行为只会让双方更加疏远。

工作重点最好是摆在缓解紧张上。现在一如既往地急需这种缓解。我们非常关切西岸的局势和发生更多动荡的可能。我们谴责西岸近期的恐怖主义行径，继续对似乎仍在增加的伤亡人数深感不安。必须采取紧急的切实措施，以防止更多生命损失，为促进经济增长提供便利。请允许我明确表示：我们继续反对危及稳定和两国解决方案可行性的单边行动。这些行动包括威胁尊贵禁地/圣殿山历史现状的行为；修建定居点和前沿定居点合法化的行为；以及吞并、恐怖主义和煽动行径。美国还将继续倡导保护基本权利和民主价值观，包括表达自由。

虽然该地区面临严峻挑战，但仍有理由感到乐观——例如，上周纳盖夫论坛工作组在阿布扎比举行的会议召集了来自中东各地的150名代表，以旨在扩大和深化正常化。这是1991年举行马德里会议以来，以色列和阿拉伯国家政府官员间规模最大的会议，为增进该地区各族人民的安全、和平以及经济繁荣提供了一个切实的机会。我们将继续想方设法借鉴纳盖夫论坛的成果，以便切实改善巴勒斯坦人的生活。我们赞同特别协调员的观点，即：该论坛可为推进以巴问题提供新的渠道。我还要促请交还关押在加沙的两名被俘以色列人和其他人的遗体、包括把Goldin的遗体交还其家人，以帮助减轻他们的痛苦。

最后，我敦促会员国同我们一道努力，加强联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的长期财务稳定性。这意味着增加对这个作为巴勒斯坦人重要生命线的组织的捐款，帮助巴勒斯坦人应付不断上涨的粮价，并确保巴勒斯坦难民能够获得教育和适当的医疗保健。

以色列人和巴勒斯坦人之间的和平未来面临一个微妙时刻。让我们竭尽全力缓解紧张并保持两国解决方案的希望不灭。让我们竭尽全力，推动区域和平和一体化，让我们竭尽全力支助区域内最弱势群体。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢文内斯兰特别协调员的通报。

阿尔巴尼亚仍然感到不安的是，安全局势继续恶化——遗憾的是，这一趋势在本月依然如故。西岸和东耶路撒冷以及以色列继续出现人员伤亡，令人极为不安。我们呼吁双方扭转这一致命趋势，并始终保护平民的生命。

我要遗憾地指出，暴力与政治前景的空间不断缩小相辅相成。它们是连通器，为局势进一步升级和暴力激增敞开大门。因此，我们认为亟须振兴政治进程并打破暴力和恐怖的循环。我们痛惜所有生命损失，尤其是妇女和儿童的生命损失。所有这些行径都应当受到适当调查。

我们大力支持以色列按照国际人道主义法行使合

法自卫权, 并保护平民。我们强烈谴责所有针对以色列及其民众的恐怖行径。恐怖主义没有任何理由可以开脱, 必须始终受到所有人的谴责。

我们也仍然对散布仇恨之举深感关切, 并谴责一切形式的煽动性言论和煽动暴力之举。我们不要忘记, 暴力始于人心。它只会无尽的循环中滋生更多暴力, 导致枪林弹雨。因此, 至关重要的是要应对仇恨和暴力思想占据人类的心灵。我们大家都知道, 和平从来不是靠仇恨言论、煽动暴力或煽动性言论建立起来的。

联合国已经为持久、公正解决以巴冲突建立了法律框架, 我们安理会负有特殊责任, 有责任竭尽全力将各方召集在一起, 并为和平解决冲突创造条件。我们已经多次在本安理厅说过这番话。挑衅和单方面措施使各方和我们大家走入错误方向。它们的效果适得其反, 无益于缓解紧张局势, 进而催生一个政治前景。在这方面, 我们对定居点的持续扩张表示关切。它们是错误的, 违反国际法, 破坏国际社会创造条件从而实现和平解决冲突的努力。

我们重申, 保持圣地现状和信守各方之间的协定至关重要。我们承认约旦王国为保持圣地和平发挥至关重要的监护作用。

最后, 我要重申, 绝对需要重新重振希望。《奥斯陆协定》三十周年应当能够提醒我们, 和平是有可能实现的, 和平是唯一的道路。我重申, 阿尔巴尼亚全力支持在本安理厅内不断明确阐述的以耶路撒冷为共同首都的两国解决方案。我们认为, 这是确保以色列人和巴勒斯坦人都过上和平而安全的生活, 充分享有平等权利的唯一途径。任何偏离这条道路的做法都只会导致持续不安全和不稳定、暴力和恐怖, 以及冲突和战争——巴勒斯坦人和以色列人已经见过足够多, 实际上是见得太多了。全世界已经目睹了70多年, 无论如何, 这种情况不可持续。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言): 我同其他人一道, 感谢特别协调员托尔·文内斯兰就中东总体局势, 包括巴勒斯坦问题所作的全面通报, 也欢迎通报

这方面正在采取的详细措施, 以便恢复热点地区的平静, 并启动以巴冲突和平解决进程。我们还欢迎巴勒斯坦国常驻观察员和以色列国常驻代表参加今天的会议。

我们注意到, 虽然以色列政府仍能够为中东稳定做出贡献, 但是它早先采取的某些行动令人对和平前景、特别是对两国解决方案的前景感到忧虑。自2022年12月28日以来, 我们一直事态发展感到关切, 包括: 第一, 许诺把吞并被占领的西岸作为优先事项的一部分, “以便在以色列领土各部分推进和发展定居点”; 第二, 1月7日禁止在公共场所悬挂巴勒斯坦旗帜, 并企图将巴勒斯坦人民的民族象征与恐怖主义挂钩; 第三, 限制巴勒斯坦权力机构(巴权力机构)官员的出行, 包括暂停巴勒斯坦外交部长里亚德·马立基和巴权力机构其他三名高官的旅行许可; 第四, 扣押巴勒斯坦税收。

我们知道, 为和平付出的代价通常很高, 而冲突的代价不值得弄清楚。因此, 我们希望以色列政府的眼光超越短期的国内考虑, 并投入必要的时间和努力来恢复与巴勒斯坦权力机构之间的信任, 以求实现可持续的和平, 同时在以往倡议的基础上再接再厉, 寻求新的可能。

然而, 和平不是单向活动。巴勒斯坦权力机构自身也必须同以色列, 其实还必须同巴勒斯坦国所有其他行为体一道努力, 管控武装好战团体擅自使用暴力的做法, 这些团体的行动既无益于和平事业, 也无益于巴勒斯坦建国的最终愿望。我们敦促所有好战团体把它们的精力投入到能够实现急需的和平的稳健的政治进程中。

多年来, 以色列国在中东不断试图提升其民主、善政和法治形象, 因此, 当它的政策和做法偏离全球期望时, 就产生了深深的失望, 无论有何必要。我们希望其体制继续得到加强, 其独立得到保障。我们还希望以色列国在应对其安全关切时, 铭记它根据国际法承担的义务, 这涉及几乎每日发生并已经导致数百名巴勒斯坦人被捕的突袭, 拆毁若干巴勒斯坦住宅和房

产, 以及越来越多的未经指控或审判而践踏和侵犯巴勒斯坦人人权以及拘留巴勒斯坦人的事件, 特别是在西岸、加沙和东耶路撒冷。

正如我们过去所说的那样, 我们对巴勒斯坦被占领土, 包括西岸和东耶路撒冷没完没了的暴力循环深感关切, 并认为需要采取一种遵守国际法不同做法, 以解决以色列的安全关切。对以色列及其公民实施的恐怖行径同样令我们感到关切。我们提醒各方注意它们根据国际法和安理会若干决议承担的义务, 并敦促它们避免采取单方面行动, 阻碍和破坏为实现全面公正解决这场历时数十年的冲突所作的努力。

我们继续对巴勒斯坦民众的困境感到关切, 特别是在加沙, 并重申我们支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处努力提供亟需的人道主义援助。

最后, 加纳重申, 它认为中东持久和平与稳定之路仍然是通过两国解决方案, 即: 以色列和巴勒斯坦于1967年边界基础上, 以东耶路撒冷为巴勒斯坦首都, 在公认的安全边界内毗邻共处。我们再次承诺支持一个有意义的和平进程, 以便最终提供一个框架, 实现中东和平与繁荣。

张军先生(中国): 我感谢温尼斯拉德特别协调员刚才所作的通报。

2023年刚刚开启, 巴勒斯坦被占领土的消极事态却接二连三, 向和平稳定的反方向发展。这再次警示我们, 我们面对的不是一潭静水, 而是一座随时可能喷发的火山。

当前, 唯有坚定的政治意愿, 紧急果断的外交行动, 包括安理会在内整个国际社会的集体努力, 才能防止巴以局势彻底失控。

第一, 切实维护耶路撒冷宗教圣地历史现状。宗教圣地事关信众宗教情感, 多次引发流血冲突, 十分敏感, 不可不察。

本月初, 以色列政府官员进入阿克萨清真寺大院, 加剧紧张局势, 引发普遍担忧。安理会应中国和阿联酋要求进行了紧急的审议(见S/PV.9236)。我们的态

度非常明确, 必须按照安理会和联大决议的要求, 切实维护耶路撒冷宗教圣地历史现状, 切实尊重约旦对宗教圣地的管辖权。有关各方要保持冷静与克制, 以色列尤其应停止一切煽动和挑衅。

第二, 立即停止加剧矛盾和紧张局势的单边措施。我们关切地注意到, 以色列日前宣布扣除代征税款、停发建筑许可等一系列针对巴勒斯坦的惩罚性措施, 不仅针对巴勒斯坦民族权力机构, 也将对巴普通民众、民间社会构成冲击。有关措施与国际社会推动加强巴勒斯坦民族权力机构的权威, 改善巴勒斯坦经济状况, 支持约旦河西岸巴勒斯坦社区发展, 支持民间组织发挥作用的努力背道而驰。恃强凌弱只会进一步激化矛盾, 削弱政治解决的前景。我们强烈呼吁以色列听取安理会成员的压倒性呼声, 重申有关决定, 停止一切损害信任、加剧对立的单边行动。

同样令人关切的是, 还有约旦河西岸动荡的安全局势和严重的平民伤亡。中方谴责一切针对平民的无差别袭击, 谴责针对儿童的严重损害, 反对安全部队过度使用武力。我们鼓励巴以通过对话合作打破暴力循环, 实现共同安全。占领方应当切实履行保护被占领土上民众安全的国际法义务。

第三, 严格遵守国际法治。2022年的前11个月, 有851处巴勒斯坦人建筑被强拆或强征, 其中还包括援建的学校。安理会前几天刚讨论了国际法治问题(见S/PV.9241)。显然, 定居点活动违反国际法和安理会决议, 破坏被占领土的连贯性, 严重侵蚀巴勒斯坦人民的生存空间。我们敦促以色列履行安理会决议义务, 停止扩建定居点, 停止强拆巴勒斯坦人房屋, 停止对马萨费尔亚塔等地区民众的驱逐威胁, 停止单方面改变被占领土现状。

第四, 以最大紧迫感全面落实“两国方案”。日前, 中国外交部长秦刚访问埃及、同埃及外长共同会见记者时指出, 以巴局势不时激化, 根本原因在于以巴和谈停滞, “两国方案”迟迟得不到落实。古特雷斯秘书长上周也向媒体表示, “两国方案”没有替补, 拒绝“两国方案”就是破坏中东和平的希望。

在安理会, 我们一次次听到绝大多数国家支持巴勒斯坦人民独立建国的强烈声音。我们不明白, 到底是什么在阻止“两国方案”由愿景转化为现实? 面对巴勒斯坦人民长期遭遇的历史不公, 任何人都没有拖延的借口, 没有不作为的理由。

和平是可能的, 今天我们再次听到了这一点。所需要的是国际社会必须以时不我待的紧迫感, 为推动巴以复谈作出更大的努力, 以联合国相关决议为基础, 为推进“两国方案”采取实质性的步骤。我们敦促在此方面有重要影响的国家秉持公正立场, 承担应尽责任, 拿出实际行动。

中方将继续同国际社会一道, 为巴勒斯坦问题全面公正持久解决作出不懈的努力。

埃克斯利先生 (联合王国) (以英语发言): 我们感谢特别协调员的通报。

去年, 大量巴勒斯坦人和以色列人被杀, 定居者暴力事件恶化, 新的巴勒斯坦激进组织出现。遗憾的是, 2023年也以暴力和不稳定开始。在这方面, 联合国国务大臣艾哈迈德勋爵本月早些时候访问了以色列和巴勒斯坦被占领土。期间, 他强调联合王国支持两国解决方案, 并敦促各方在国际社会的支持下, 尽一切努力缓和局势, 恢复平静并重建信任。

为此, 首先, 双方必须通过它们的声明和政策表明对以色列人和巴勒斯坦人的和平与安全以及对两国解决方案的真正承诺。这是结束冲突、维护以色列的犹太和民主认同以及实现巴勒斯坦民族愿望的唯一途径。联合王国反对所有会导致和平更难实现的单方面行动, 无论是巴勒斯坦还是以色列方面采取的行动, 包括以色列政府1月6日宣布的针对巴勒斯坦权力机构的措施。

第二, 联合王国呼吁各方继续维护耶路撒冷圣地的历史现状。艾哈迈德勋爵在访问期间拜访了尊贵禁地/圣殿山。他强调, 联合王国坚定不移地致力于维持现状, 并与各方合作, 确保所有拜访者的安全。我们重视约旦作为耶路撒冷圣地监护者的重要作用。

第三, 我们敦促双方领导人促进和平共处的文化。本月, 锡安山一座新教墓地中的30座基督教坟墓遭到亵渎, 这凸显了族裔和宗教分裂加剧的危险。我们感谢各方迅速谴责这些令人震惊的行为。联合王国作为一个支持和捍卫所有人宗教或信仰自由的国家, 敦促尊重所有埋葬地和圣地, 必须有尊严地对待它们。

最后, 以色列在保护自身合法安全利益时, 必须最大限度地克制使用实弹。今年前三周, 14名巴勒斯坦人被以色列安全部队杀害, 其中包括三名儿童。恢复稳定和保障和平是可能的, 但是需要各方在一个朝着两国解决方案迈进的进程中做出努力, 联合王国随时准备支持这种解决方案。

阿布沙哈卜先生 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言): 我感谢托尔·文内斯兰先生的宝贵通报。

我们再次开会讨论巴勒斯坦被占领土的危急局势, 由于对巴勒斯坦人民采取非法的单边措施与做法, 那里的局势进入了一个极其敏感和危险的阶段。在此情况下, 负有维护国际和平与安全首要责任的安全理事会必须尽一切努力, 处理紧张并缓解局势, 以防止这场冲突达到可影响整个地区的更加危险的程度。这些努力应确保安理会相关决议得到遵守, 因为这些决议指明了以可接受的方式公正、和平地解决这场冲突的真正基础。在此背景下, 我们愿强调必须制止的几种消极趋势, 因为它们是当前决定性阶段的热点问题。

首先, 必须制止圣地内部和周边的持续紧张和与此相关的煽动性言论升级。我们重申, 我们反对和谴责任何违犯行为和旨在改变耶路撒冷市历史与法律现状的挑衅性措施, 包括一再冲击和威胁再次冲击阿克萨清真寺庭院的行为。这些挑衅, 包括最近约旦大使在前往阿克萨清真寺途中遭到拦截的事件可助长暴力, 导致巴勒斯坦被占领土局势升级。在这方面, 我们重申有必要尊重约旦哈希姆王国对圣地的监管权及其对耶路撒冷市捐赠基金的管理。阿拉伯联合酋长国还感谢为维持耶路撒冷市现状做出的一切多边努力, 包括由摩洛哥穆罕默德六世国王陛下担任主席的伊斯

兰合作组织的圣城委员会所做的努力。

其次, 拆除巴勒斯坦人的财产和强行迁移C区的巴勒斯坦人民的行为必须停止。今天, 马萨费尔亚塔的1 200多名巴勒斯坦人生活在不稳定和恐惧的状态下, 因为他们面临被强行驱逐出自己家园的风险。巴勒斯坦被占领土多地的多个家庭已经看到自己的财产遭到拆除。据人道主义事务协调厅称, 继下达拆除令以来, 截至2022年11月, 东耶路撒冷被拆除的建筑或者被其业主封闭的建筑比例从前五年的27%升至53%。

第三, 定居点活动达到空前的程度, 必须停止。有报告表明, 已批准了数十项计划, 在耶路撒冷、希伯伦和约旦河谷等地修建数千个新的定居单元。这些活动还伴随与定居者有关的暴力继续增多。在这方面, 我们强调, 修建和扩大定居点及其道路违反国际法和安理会决议。它们还导致巴勒斯坦地区被孤立, 破坏两国解决方案的可行性。

我们强调, 所有违犯行为必须停止, 以色列必须履行其根据国际法所承担的责任。我们呼吁双方把对话作为优先事项, 缓解局势, 避免采取极端主义立场。

当前的局势要求必须停止任何惩罚性措施, 因为它们可加深双方的隔阂, 包括与大会请求国际法院提供咨询意见有关的措施。我们还强调, 有必要加大双方沟通与合作的力度, 以便处理未决问题和商定建立信任措施。

至关重要的是, 要恢复和平轨道并开辟政治前景, 同时采取切实措施改善实地局势, 希望能够围绕宣布一个基于1967年边界、以东耶路撒冷为首都、与以色列在和平、安全以及彼此承认中毗邻共存的独立和享有主权的巴勒斯坦国, 紧急恢复谈判。

邦戈女士(加蓬)(以法语发言): 我感谢托尔·文内斯兰特别协调员的通报。我也欢迎观察员国巴勒斯坦的代表和以色列代表参加今天的公开辩论会。

2022年, 巴勒斯坦人和以色列安全部队之间的冲

突达到空前的暴力程度。如特别协调员在其通报中所指出的那样, 鉴于实地安全局势依然动荡, 安全理事会防止2023年再次发生悲剧性局面至关重要。加蓬再次呼吁各方保持克制, 避免采取可导致恢复敌对行动和阻碍建设和平进程的单边行动。

定居点活动、抢占、拆除和征用的继续、以色列政府一名成员1月3日造访阿克萨清真寺以及对巴勒斯坦权力机构进行制裁, 这些都令人担忧, 并且有可能增加紧张。确保尊重耶路撒冷圣地的历史和法律现状是以色列人和巴勒斯坦人和平共存的要求。我们一直在重申这一点, 并将继续这样做。

在这方面, 我们肯定约旦王国作为耶路撒冷穆斯林圣地官方监管者的作用, 支持摩洛哥国王、伊斯兰合作组织圣城委员会主席努力维护圣城作为人类共同遗产和三大一神论宗教象征的特殊地位。我们饶有兴趣地注意到以色列当局有关维持耶路撒冷圣地现状的言论。

我们欢迎负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士12月12日至15日访问以色列和巴勒斯坦领土。这场冲突对儿童造成不能接受的影响。一些儿童被杀或受重伤, 其他人则被征召, 受到剥削利用。我们赞同秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2022/493), 敦促以色列军队和巴勒斯坦武装团体履行其根据国际人道主义法和国际人权法所承担的义务。我们重申, 双方必须遵守区分、相称和谨慎的原则。

关于遗骸返还巴勒斯坦和以色列家庭这个敏感问题, 我们呼吁双方找到一种将建立互信氛围的解决方案, 以便推动持久和平。该问题尤为敏感, 因为它涉及对葬礼仪式的尊重, 这些仪式是双方文化与身份认同的一个有机组成部分。

加蓬重申致力于两国解决方案, 即: 两个国家以耶路撒冷为首都、在基于1967年界线的安全和公认的边界内和平安全地共存。要实现该目标, 双方需要表现出坚定的意愿, 此外还要开展对话和恢复真诚的谈判。在这方面, 地区国家和那些对双方有影响力的国

家的作用对于确保恢复和平会谈、消除阻挡两国解决方案的障碍至关重要。

最后, 我们重申, 全力支持文内斯兰特别协调员不懈努力, 以实现中东和平。

佩雷斯·卢塞先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 我感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生今天上午所作的通报, 也感谢秘书长关于第2334 (2016) 号决议执行情况最新季度报告 (S/2022/945)。我向巴勒斯坦和以色列两国代表团致意。

向我们报告的局势既令人担忧又危险。近几个月来, 暴力行为和冲突显著增多, 造成数十人丧生, 数百人受伤。每例死亡都是一场悲剧, 所有人都有责任做出一切必要努力, 防止更多人员丧生。

双方之间与日俱增的敌对行动造成破坏和死亡, 这是不可接受的, 因为它们有义务遵守国际法规则, 包括国际人道法。

根据国际人道法规定的义务, 亟须避免针对平民的一切暴力行径, 包括恐怖、挑衅和破坏行径, 也必须尊重个人的生命和安全。颇为重要的是, 暴力行径的实施者要对这些行径负责。有罪不罚只会滋生更多暴力。

这是安理会本月第二次处理这个问题。同1月5日时 (见S/PV.9236) 一样, 我必须再次呼吁停止煽动、挑衅和煽动性言论, 并再次呼吁双方表现出冷静和克制, 避免任何可能加剧冲突的单边决定或行动。在这方面, 我必须重申, 尊重耶路撒冷圣地的现状和约旦作为监护方的作用至关重要。

有助于缓和紧张局势和改善人民生活条件的措施, 例如放松对加沙和以色列之间人员和货物流动的限制, 应该继续实施, 尽可能予以扩大。惩罚性措施或额外限制无助于建立信任。

我们期待14个巴勒斯坦派别签署《阿尔及尔宣言》, 以此作为推进解决其分歧的第一步, 以期举行选举。我们期待该宣言顺利得以执行。

我们谴责拆除马萨费尔亚塔一所由捐助方资助建造的学校, 也谴责在加沙联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处一所学校的地下出现地洞, 这令人无法接受。儿童理应受到特别保护。令人无法接受的是, 他们遭受暴力之害, 其权利、包括受教育的权利, 正受到威胁。

我们还对被占领土的人道主义局势表示关切, 并重申所有联合国机关和国际社会动员支持和援助巴勒斯坦人民的重要性。

厄瓜多尔重申声援巴勒斯坦人民, 并重申致力于缓解他们面临的困境。我们也致力于确保以色列人民和平生活的权利, 只有为双方达成政治、明确和公正的解决办法, 在公认的1967年边界和安全理事会相关决议的基础上, 使巴勒斯坦和以色列这两个国家并存, 才能实现这一权利。在这方面, 我们对定居点活动持续进行深表关切, 这影响到达成两国解决方案的可能性, 致使谈判愈加难以恢复。

最后, 我们重申, 我们坚信各方有权过上和平和有尊严的生活。我们再次敦促他们展现出政治意愿, 做出集体努力, 重启可信的谈判, 加强区域和国际外交接触, 以便实现中东全面、公正和持久的和平。

小科斯塔先生 (巴西) (以英语发言): 又过去了一年, 巴西仍然对以色列和巴勒斯坦的局势深感关切, 因为据人道主义事务协调厅记录, 过去一年, 暴力周而复始, 造成大量平民丧生。受害者当中有一些以色列和巴勒斯坦儿童, 他们本应免受敌对行动的影响。据联合国报告, 2022年是过去16年来西岸巴勒斯坦人死亡人数最多的一年。我们应该防止这种令人遗憾的趋势在2023年持续下去。局势的脆弱性突出表明, 安全理事会亟需重新致力于解决这场旷日持久的冲突。

前景并不乐观。今年伊始, 安理会就已经在1月5日召开了一次紧急会议 (见S/PV.9236), 以应对以色列国家安全部长进入“尊贵禁地”后耶路撒冷发生的惊人事件。关于耶路撒冷的敏感性尽人皆知, 保护其圣地历史现状的重要性也是如此。巴西支持约旦哈希姆王国作为耶路撒冷圣地监护方的特殊作用, 这种作

用应该得到维护。

在耶路撒冷事件几天后, 传来以色列政府对巴勒斯坦人民、领导人和民间社会实施惩罚性措施的消息。巴西呼吁以色列当局立即审查并撤销这些决定。采取这些措施显然是对大会第77/247号决议的报复, 因此, 这些决定愈加令人遗憾。

我们继续密切监测当地局势, 同时敦促双方保持最大限度的克制, 避免挑衅和单边行动, 包括过激言论, 因为这可能会进一步加剧紧张局势。

改善巴勒斯坦人民的生活条件是迈向和平的重要一步。特别协调员最近向安理会通报了一些引人注目的措施, 它们可能有助于加强巴勒斯坦经济和应对治理挑战。经济增长有助于巴勒斯坦内部和解, 这是迈向稳定和恢复真正对话的关键一步。我们绝不能忘记贫困、粮食不安全和绝望产生的影响, 它们为极端主义势力的壮大创造了绝佳温床。

加沙局势依然令人严重关切。事态升级的风险依然存在, 当地的人道主义状况不见好转, 因为封锁继续侵犯人权, 阻碍发展努力。还需要做更多工作, 以处理这种局势并促成经济增长。

在当前的诸多人道主义危机之中, 也绝不能忘记巴勒斯坦难民。联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处(近东救济工程处)一直发挥关键作用, 为多国境内的数百万难民提供救济和援助, 并为中东稳定做出贡献。巴西重申它支持近东救济工程处, 我们同其他人一道呼吁继续努力, 以恢复工程处的能力, 因为长期资金不足继续导致民众有可能得不到援助。

巴西重申, 它长期致力于两国解决方案, 使巴勒斯坦和以色列在彼此同意和国际公认边界内, 和平而安全地毗邻共处。但是, 随着时日一天天流逝却没有有意义的行动, 包括安全理事会没有有意义的行动, 两国解决方案的可行性似乎正消失在天边云外。

巴西谴责企图在实地制造既成事实并改变巴勒斯坦领土人口结构的一切行动, 例如以色列在被占领的西岸, 包括东耶路撒冷的定居点活动, 以及导致巴

勒斯坦民众被迫流离失所的拆房活动。这类行动违反联合国决议和国际法, 破坏实现两国解决方案的前景, 有系统地侵蚀建立一个领土毗连、独立、有生存能力和主权的巴勒斯坦国的可能性。

在结束发言之前, 我谨表示, 巴西感谢特别协调员文内斯兰先生的工作, 感谢他向安全理事会所作的详细通报, 以及他为缓解实地紧张局势所做的不懈努力。巴西同意他的总体评估, 即只是永久管理冲突不是一个可取的选项。安理会必须反思它应当发挥的作用, 以便为打破这些暴力循环并重振陷入停滞的和平进程做出卓有成效的贡献。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言): 我们赞扬日本明智地召开本次公开辩论会, 讨论安全理事会议程上最重要的议题之一。我们感谢特别报告员文内斯兰先生的全面通报, 感谢他不懈努力寻求中东持久和平。莫桑比克承诺全力支持这一重要努力, 我们希望他持之以恒。

我们刚才听特别报告员说过, 冲突没有缓解的迹象。诱因包括定居点扩张、持续拆毁房屋和没收巴勒斯坦人拥有的建筑, 以及每天发生的袭击平民事件增多。

以色列的单方面措施违反第2334(2016)号决议, 使双方直接谈判的前景以及两国解决方案的长期前景渐行渐远。这种对抗、敌意和不合作政策对以色列和巴勒斯坦双方安全都非常有害。它不会带来双方都期盼、也都应享有的公正持久和平。

我们敦促以色列以建设性方式处理巴勒斯坦人道主义局势。它必须停止明显违反国际法的非法扩建定居点活动。它还必须处理定居者中的极端主义和暴力问题。

我们进一步敦促以色列允许民间社会组织和个人无须恐惧也不受报复地自由工作。我们认为, 这类组织能够发挥重要作用, 促进以色列人和巴勒斯坦人之间的和平与理解。

鉴于包括加沙在内的巴勒斯坦的人道主义局势

严峻, 我们呼吁向联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处提供更多可预测和可持续的支助。这些支助将使其能够完成成为巴勒斯坦被占领土的难民提供基本服务的重要工作。

根据安全理事会和大会有关决议和决定寻求两国解决方案仍然是安理会工作的指导框架。该立场得到一再申明, 包括在第242 (1967) 号决议和第2334 (2016) 号决议中。这些决议为所有重大国际和区域外交努力、包括马德里框架、以土地换和平原则、阿拉伯和平倡议和中东四方路线图所体现出的努力朝着实现该地区和平迈进奠定了基础。

我们认为, 这场冲突没有军事解决方案, 数十年的暴力一再十分令人痛苦地证明了这一点。在这方面, 我们强烈敦促以色列人和巴勒斯坦人一道进行建设性努力与合作, 以便为持久和平奠定基础。

莫桑比克重申其长期原则立场, 支持巴勒斯坦人民的自决权和以色列国的生存权。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言): 感谢特别协调员的通报。今天, 我谨强调三点意见。

第一, 安全理事会必须动员起来, 防止实地局势升级。2022年是非常致命的一年。今年初巴勒斯坦被占领土、尤其是在东耶路撒冷也发生了非常严重的暴力活动。这种暴力循环是不可持续的, 必须停止。

法国呼吁各方保持克制, 避免采取任何可能被视为挑衅的单方面措施, 例如以色列国家安全部长1月3日对尊贵禁地/圣殿山的访问。法国重申其尊重耶路撒冷圣地历史现状的承诺。新的升级将会产生严重的后果。因此, 双方都必须展示责任感。我们提醒双方, 特别是以色列, 必须尊重国际人道主义法。法国也重申其对以色列安全的承诺, 并将谴责所有针对以色列领土或公民的袭击。

第二, 安理会会议不容辞, 有责任确保遵守国际法, 包括安理会本身的决议。其中一些决议, 特别是第2334 (2016) 号决议, 谴责定居点政策。我们呼吁最近当选的以色列当局采取必要措施, 制止定居者暴力

的不断加剧。肇事者必须被追究其行为的责任。法国谴责定居点政策, 呼吁停止进一步兼并或建立定居点的计划。法国还呼吁最近当选的以色列当局不要把在西岸的前沿定居点合法化。法国也对以色列政府最近对巴勒斯坦人民和机构采取的措施, 包括扣留欠巴勒斯坦权力机构的资金、对巴勒斯坦高级官员实行制裁以及暂停西岸C区的巴勒斯坦建筑项目感到关切。法国呼吁以色列撤销这些措施, 并重申其对国际法的承诺, 以及对国际法院作用的坚定支持。

第三, 我们必须尽快紧急重启自2014年第二季度以来停滞不前的和平进程。西岸和耶路撒冷的紧张居高不下, 是看不到任何政治前景的结果。法国继续支持两国解决方案, 以耶路撒冷为两国首都。法国致力于在国际法、安全理事会相关决议和国际商定的框架内努力实现这一解决方案。它是满足以色列人民和巴勒斯坦人民对和平与安全的正当愿望的唯一方案。

只有提供可信的政治前景, 才能缓解紧张局势。因此, 法国呼吁安理会所有成员以及该区域各国为振兴和平努力作出积极贡献, 并随时准备与其伙伴一道为此目的尽自己的一份力量。

贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言): 主席先生, 我感谢你召开本次公开辩论会, 并感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰的全面通报。

正如其他发言者所提到的, 2022年是联合国开始跟踪该地冲突事件以来, 西岸巴勒斯坦平民死亡人数最多的一年。以色列境内的致命袭击也加剧了紧张环境, 升级的危险是真实存在的。瑞士期待各方采取必要措施保护平民和非战斗人员。瑞士呼吁对以色列安全部队过度使用武力的指控进行调查。鉴于定居者所施的暴力事件众多, 瑞士也呼吁以色列遵守国际人道主义法规定的对被占领人口的义务。此外, 瑞士对暴力和违反国际法行为受害者中的儿童人数感到震惊。我们欢迎负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表在以色列和巴勒斯坦被占领土发起对话。我们呼吁各方参与这一对话, 并采取必要措施保护儿童。

我国欢迎新当选的以色列政府愿意寻求与阿拉伯

国家达成正常化协议。我们也希望看到巴勒斯坦人能够受益于这一新的动态。此外, 我们鼓励以色列政府采取建设性经济措施, 特别是在C区发放更多的建筑许可证和发放更多的在以色列工作的许可证, 以改善巴勒斯坦人的条件。与此同时, 瑞士对新当选的以色列政府公开宣布打算扩建定居点, 包括投资基础设施感到关切。正如安全理事会已经表明的那样, 定居点, 包括诸如Homesh这样的前沿定居点, 违反国际法。它们也是和平的障碍, 危及两国解决方案的实现。

在这方面, 瑞士谨重申, 尊重“尊贵禁地”/圣殿山的现状是实现该区域和平与稳定的关键因素, 安全理事会全体成员在1月5日举行的紧急会议(见S/PV.9236)上也声明如此。我国也对袭击基督徒的事件日益增多感到关切, 例如锡安山上由瑞士出生的Samuel Gobat创建的新教墓地遭亵渎。我们呼吁采取具体措施, 支持耶路撒冷所有社群和平共处。

瑞士对巴勒斯坦权力机构弱化感到关切, 特别是由于扣留应付给它的税款和长期缺乏选举。在这方面, 我们指出, 大会通过的措施反映国际社会的意愿, 绝不能成为报复措施的对象。我国还再次呼吁在包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦领土上举行选举, 那将有助于提高机构的合法性, 恢复对于实现两国解决方案至关重要的政治团结。

瑞士呼吁所有各方领导人避免可能助长冲突、挑起进一步暴力和破坏和平努力的单方面措施和煽动性语言。我们鼓励各方解决冲突的根源, 并根据国际法和国际商定框架, 包括安全理事会有关决议, 重塑通过谈判达成两国解决方案的政治前景。为此目的, 瑞士随时准备促进恢复可信的对话。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢特别协调员托尔·文内斯兰从解决中东问题进程的角度全面通报中东地区局势。

正如文内斯兰所述, 围绕巴以冲突的局势仍然动荡不安。在约旦河西岸, 以色列安全部队继续实施野蛮的军事袭击, 最近一次袭击导致两名巴勒斯坦人在杰宁南部遭枪击。在此背景下, 加沙地带周围经常爆

发暴力事件, 造成双方人员伤亡。过去一年, 至少有224名巴勒斯坦平民, 包括61名儿童, 被以色列军队杀害。针对未成年人的暴力有增无减, 甚至在负责儿童和武装冲突问题秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特访问西岸期间。

以色列人也在死去。我们重申以色列的安全权。与此同时, 特拉维夫继续加强单方面经济制裁和措施, 以扩大定居点并使其定居点政策合法化, 包括征用巴勒斯坦人的财产、拆毁房屋和建立前沿定居点。据耶路撒冷应用研究所称, 迄今已在西岸建造了总共243个非法定居点。每天都有巴勒斯坦人的财产受损、农田被毁和大规模逮捕的报道, 其中有人未经指控即遭逮捕。过去一年, 记录在案的此类拘留即超过815起。在此背景下, 我们对最近当选的以色列领导人对改革该国法律制度进行激烈的辩论表示关切, 我们担心除其它外, 这会导致授权过度使用武力, 这甚至在以色列人中间也引起愤怒, 导致特拉维夫发生大规模示威。我们深信, 这种非法和挑衅性的步骤有可能彻底破坏联合国认可、使以色列和巴勒斯坦在1967年的边界内和平与安全地毗邻共存的两国解决方案最终得以执行的前景。

我们要单另指出, 中东议程包括耶路撒冷——三大一神教的摇篮——和位于那里的圣地的地位这一敏感议题。围绕这座城市的争议仍是不稳定的主要根源之一, 无论是在巴以冲突中, 还是在整个中东, 都是如此。有鉴于此, 必须确保所有朝拜者都能平等地进入该城的圣地, 并确保现状不会逆转。在这方面, 我们强调约旦和哈希姆王室作为耶路撒冷圣地监护方的作用。

巴以和解的一个复杂因素是法塔赫和哈马斯持续分裂, 这削弱了巴勒斯坦方面的谈判地位。在这方面, 我们随时准备与其他利益攸关方、首先是我们的埃及朋友一道提供必要的援助, 促进在巴勒斯坦解放组织的基础上迅速恢复巴勒斯坦的内部团结。我们注意到阿尔及利亚为签署关于巴勒斯坦民族团结的《阿尔及尔宣言》做出的贡献。

我们对解决巴以问题的立场始终如一, 没有改变。我们主张根据普遍公认的国际法律框架实现巴勒斯坦人的正当愿望, 在1967年的边界内建立其自己的独立国家, 并以东耶路撒冷为首都, 和平、安全地与以色列共存。我们认为, 该方案是确保以色列安全和实现巴勒斯坦人民民族愿望的唯一途径。

至关重要的是, 全世界大多数国家都支持该项政策。12月, 在对大会关于中东的一组决议, 包括将联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的任务期限延长至2026年进行投票期间(见A/77/PV.52), 即证实了这一点。就我们而言, 我们非常重视通过近东救济工程处领导的国际人道主义机构, 向西岸和加沙地带有需要的人以及阿拉伯邻国的巴勒斯坦难民提供全面的人道援助。我们认为, 继续为近东救济工程处提供资助至关重要, 这样, 它就能继续不停地开展工作, 帮助整个中东的数百万巴勒斯坦难民。

我们愿再次强调, 召开中东问题国际调停四方机制部长级会议, 并在该机制、巴勒斯坦人和以色列人以及区域主要利益攸关方之间建立切实合作, 具有重要意义。尽管得到许多国家的支持, 但由于美国不愿进行多边合作, 而是寻求完全将中东问题私有化, 四方机制的工作目前被搁置。然而, 经验和实践表明, 以经济措施取代公正解决办法, 独力解决冲突这一错综复杂难题的企图注定会失败。这种业余水准的做法造成的直接结果是武装冲突再起, 给以色列和巴勒斯坦平民都造成无尽苦难。我们呼吁秘书长作为四方机制的一方, 积极推动该机构内的多边努力。

总体而言, 我们感到非常失望和沮丧的是, 就西方国家对巴勒斯坦问题的重视程度而言, 巴勒斯坦问题同中东其他一些问题一样, 逐渐成为次要乃至第三位的问题。参加今天公开辩论会的代表团名单上几乎没有西方代表就显然表明这一点, 可是, 这些代表非常愿意在安全理事会就乌克兰问题发言。这颇能说明问题。

与此同时, 鉴于中东大多数冲突爆发的具体原因

都是一些西方国家采取的行动, 我们认为, 区域冲突不应受制于地缘政治角逐。为了给中东问题的解决注入新的动力, 现在比以往任何时候都更有必要巩固外部各方的地位。有必要通过与该地区各国建立集体合作作为此不懈努力, 这些国家在中东和平进程中的作用怎么强调都不为过。

在这方面, 我们要再次重申, 俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生倡议召开一次阿拉伯国家代表参加的四方会议。我们认为, 该倡议的现实意义只会越来越大, 特别是因为绝大多数中东当事方都赞成恢复四方机制的工作, 这是安全理事会核可为中东和平进程设立并得到国际公认的唯一机制。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言): 我也要感谢中东和平进程特别协调员文内斯兰先生全面通报中东最近的事态发展。

本次公开辩论会适得其时, 因为最近实地的紧张局势加剧。去年可谓近年来以巴冲突死亡人数最多的一年, 而且正如我们看到的那样, 今年年初已经发生更多事件, 包括作出一些政治决定, 这些事件易于导致事态升级并威胁区域稳定。

令人深为遗憾的是, 我们继续目睹双方都有惨重伤亡。必须避免和谴责挑衅性决定和单方面行动以及煽动性言论, 因为它们无疑将继续加剧和破坏已然脆弱的局势, 只会造成进一步的不稳定。我们目睹1月3日在圣地及其周边地区的事态发展就是这样一个例子。

正如我们在1月5日的安全理事会紧急会议(见S/PV.9236)上表明的那样, 马耳他重申, 必须确保圣地的完整性, 在任何时候都必须维护和充分尊重法律和历史现状。我们继续认可和尊重约旦哈希姆王国作为圣地监护方的既定作用。

我们感到关切的是, 有人采取单边行动, 伺机惩罚寻求国际法律补救的政治行为体。作为一个致力于多边主义和基于规则国际秩序的会员国, 我们认为, 这种做法不具建设性。我们希望重新考虑已宣布的措施, 这将是该地区和平与稳定的积极迹象。泛而言之,

宣布承诺在以色列领土的所有地区——加利利、内盖夫、戈兰高地以及犹地亚和撒马利亚——推进和发展定居点的政治声明, 同样使我们与两国解决方案渐行渐远。

在安全方面, 马耳他继续强烈谴责任何危及巴勒斯坦和以色列平民生命的行动。这包括对以色列实施不可接受的恐怖袭击, 以及以色列在西岸的军事行动和定居者暴力造成巴勒斯坦人丧生。我们同样呼吁为受害者伸张正义和追究责任——在大多数情况下, 受害者是妇女和儿童, 她们因冲突局势受害的程度尤大。

马耳他仍然关切加沙的人道主义局势, 并且再次强调开放过境点和确保人道主义畅通无阻的重要性。马耳他继续确认联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为援助、保护巴勒斯坦难民并为其奔走呼吁所做的重大努力, 特别是在教育和保健领域, 并认为该机构是一支给该区域带来稳定的力量。我们还呼吁国际社会加强对工程处的资助, 因为它亟需捐助。

最后, 马耳他再次重申, 我国致力于根据安全理事会相关决议和国际商定的框架, 在1967年之前边界的基础上, 按照两国解决方案公正和全面解决中东冲突, 同时满足双方的正当诉求, 以耶路撒冷作为和平、安全地毗邻共存的两个国家未来的首都。我们依然深信, 这仍然是实现该区域和平的唯一办法, 相关利益攸关方的对话和承诺也必不可少, 这样才能达成解决办法, 避免进一步的暴力、苦难和事态升级。

主席(以英语发言): 我现在以日本代表身份发言。

针对以色列部长访问耶路撒冷“尊贵禁地”/圣殿山, 安全理事会于1月5日召开紧急会议(见S/PV.9236)。日本赞赏约旦作为耶路撒冷圣地守护者的特殊作用, 高度重视维护圣地历史现状。任何会加剧本已紧张局势的单方面行动都是不可接受的。

在大会通过决议(第77/247号决议), 要求国际法院就以色列占领巴勒斯坦领土所产生的法律后果发表咨询意见的之后, 我们看到以色列新政府宣布了一系

列针对巴勒斯坦权力机构的措施。这些行动将使双方无法在相互信任的基础上通过直接对话和谈判达成和平解决方案。

日本对安全局势日益恶化深表关切。秘书长最近关于局势的报告(S/2022/945)表明, 西岸每天都在继续发生严重暴力事件, 今年我们已经目睹了一些人员伤亡。鉴此, 日本呼吁保持最大限度的克制, 以防局势进一步恶化。

日本支持中东和平进程特别协调员文内斯兰先生以及阿尔及利亚和埃及等地区国家为实现巴勒斯坦民族和解所作的持续努力。

日本强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在援助巴勒斯坦人民方面的重要作用。去年, 我们向近东救济工程处捐款约3000万美元, 今年又承诺提供3300万美元, 包括医疗、教育和粮食援助。日本希望这种援助会有助于建设巴勒斯坦和平。近东救济工程处的财政基础仍然脆弱, 日本希望呼吁国际社会, 特别是安全理事会成员, 考虑向该机构提供更多财政捐助。

最后, 我要重申, 日本决心根据联合国相关决议和国际框架, 不遗余力地推动两国解决方案。对以巴双方而言, 这是实现公正和持久和平的唯一途径。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我谨提醒所有发言者将发言限制在三分钟以内, 以便安理会能够迅速开展工作。三分钟后, 麦克风项圈上的闪光灯会提示发言者结束发言。

我现在请印度尼西亚外交部长发言。

马尔苏迪夫人(印度尼西亚)(以英语发言): 主席先生, 我感谢你召开今天的会议。祝所有会员新年快乐。让我们共同努力, 使2023年成为巴勒斯坦人民更美好的一年。

年复一年, 当我们忙于在联合国这里发言时, 巴勒斯坦的局势却在恶化。尽管伸张正义的呼声回荡在本组织的每一个角落, 但针对巴勒斯坦人的不公正和

暴力行为却在加剧。联合国报告显示, 2022年是西岸巴勒斯坦人2005年以来最黑暗的一年, 包括儿童在内的数百名巴勒斯坦人丧生。与此同时, 政治局势一如既往地捉摸不定。现状必须结束。我们必须打破关切但无所作为的循环, 停止双重标准。

我想强调三点。首先, 印度尼西亚欢迎大会于2022年12月通过第77/247号决议。这将是国际法院就巴勒斯坦被占领土发表的第二份咨询意见。关于巴勒斯坦问题的机制、报告和决议有很多, 但没有发生什么重大变化。一切照旧不能成为常态。我们必须确保对所有这些进程采取适当的后续行动。

第二, 我们必须推动具体改变。我们不能只是管控冲突, 而须制定具体步骤来结束冲突并走向和平解决。不容挑衅。占领国必须停止对巴勒斯坦人实施惩罚性政策。它绝不能阻碍巴勒斯坦人实现他们的经济权利。它必须保持圣地现状。它必须维护国际法并恢复可信的和平进程, 根据国际商定的框架实现两国解决方案。

第三, 我呼吁我们所有人继续提供急需的支持。许多人预测经济衰退即将来临。对于数百万巴勒斯坦人来说, 苦难只会成倍增加。200多万巴勒斯坦人迫切需要人道主义援助。人性要求我们不能让他们默默受苦, 尤其是在这种困难情况下。

2023年必须是解决巴勒斯坦问题取得进展的一年。一劳永逸地结束以色列的占领是我们的集体责任。

我对巴勒斯坦兄弟姐妹们要说的是, 要让斗争使他们实现团结, 而不是分裂。印度尼西亚将继续坚定支持巴勒斯坦人民。

主席 (以英语发言): 我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生 (埃及) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 我要再次祝贺你担任安全理事会本月主席。感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的通报。

我们都期待新的一年是和平、安全和稳定的一

年, 尤其是在经历了一年的区域和国际动荡之后, 但埃及和世界所有国家却惊讶地看到, 以色列国家安全部长在东耶路撒冷的挑衅行为破坏了东耶路撒冷的法律和历史现状以及约旦哈希姆王国对耶路撒冷圣地的监护权。埃及和世界上许多国家发表声明, 反对并谴责这一步骤, 认为这是对圣城和整个巴勒斯坦领土的安全与稳定的威胁。

埃及在声明中表示反对一名以色列官员在极端分子陪同下实施的此次冲闯行为。我们就此类行动对被占领土和整个地区的安全与稳定以及对双方和平进程的未来所造成的后果提出了警告。埃及呼吁自我克制, 承担责任, 避免采取任何可能导致局势进一步升级的行动。1月17日在开罗举行的由约旦、巴勒斯坦和埃及参加的三方首脑会议的最后公报采取了同样的立场。

不用说, 尽管2022年巴勒斯坦被占领土局势恶化, 被人道主义事务协调厅称为2006年以来最血腥的一年, 但国际社会仍保持坚定立场, 支持巴勒斯坦人民的合法权利, 支持关于国际法院就以色列的做法发表咨询意见的请求, 以及将联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的任务期限延长至2026年, 同时增加来自联合国的经常预算。

埃及和联合国所有其他成员期待安全理事会对巴勒斯坦人民的合法权利以及结束其在占领下长达数十年的苦难负起责任。埃及强调, 应当采取以下一系列措施, 维护两国解决方案和实现和平。

首先是停止所有破坏两国解决方案和加剧局势恶化的单方面措施, 特别是扩建定居点、以色列部队以及定居者针对手无寸铁的平民特别是儿童的暴力行为、摧毁巴勒斯坦人的住宅和设施、逮捕行动和袭击巴勒斯坦城市等行为, 此外还需要避免任何会改变西岸包括东耶路撒冷作为巴勒斯坦被占领土的法律性质的措施。

第二是不损害东耶路撒冷伊斯兰教和基督教圣地的现有法律和历史地位, 并尊重约旦哈希姆王国对它们的监护权。

第三是解除以色列对加沙地带实施了超过15年的封锁, 并为货物进入以及加沙地带和西岸之间的人员流动提供便利, 此外, 国际社会也要为加沙地带的重建进程提供支助。

第四是向巴勒斯坦人民提供必要的支持, 支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处充分履行其职责。

第五, 安理会要履行其为巴勒斯坦人民提供国际保护的职责, 包括追究对平民施暴和袭击民用设施和基础设施的肇事者的责任。

第六是发挥国际四方机制的作用, 恢复和平谈判, 根据具有国际合法性的决议、国际法和《阿拉伯和平倡议》, 基于1967年6月4日边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国, 实施两国解决方案。

最后, 埃及强调将继续努力实现巴勒斯坦和解, 在中东建立公正、持久和全面的和平。我们与在座各位一道, 期待结束对自1967年以来全部被占阿拉伯领土的占领。

主席 (以英语发言): 我现在请黎巴嫩代表发言。

贾达利先生 (黎巴嫩) (以阿拉伯语发言): 以色列占领政府蓄意在新年伊始采取行动, 破坏耶路撒冷的稳定, 挑动中东和世界数百万人的感情。黎巴嫩强烈谴责以色列占领政府极端主义国家安全部部长1月3日强行闯入“尊贵禁地”, 认为这公然违反了国际法和联合国有关决议, 也明显违反了耶路撒冷的历史和法律现状。黎巴嫩还谴责以色列极端分子1月4日对锡安山基督教徒墓地的袭击, 我们要求追究肇事者的责任。这些野蛮行径造成了严重后果, 是暴力和不稳定升级的直接原因。

维护“尊贵禁地”的现有法律和历史地位, 尊重哈姆家族对耶路撒冷伊斯兰教和基督教圣地的监护权, 是确保该地区和平与稳定的基本要素之一。在这方面, 黎巴嫩呼吁安全理事会承担起责任, 立即采取措施, 保护圣地免遭占领当局和定居者的反复袭击, 并确保以色列尊重国际法。

鉴于联大通过了第77/247号决议, 其中要求国际法院就以色列继续侵犯巴勒斯坦人民自决权的法律后果提供咨询意见, 以色列占领政府宣布对巴勒斯坦人民和巴勒斯坦权力机构采取惩罚性措施, 作为对这一举动的回应。这些非法措施反映出以色列人对请求法院提供咨询意见的恐惧。鉴于占领国政府继续违反国际法和联合国决议, 其中最近的一项是第2334 (2016) 号决议, 我们认为, 解决办法在于遵守国际决议和2002年在贝鲁特通过的《阿拉伯和平倡议》, 该倡议的基础是在中东实现公正和全面和平, 沿着1967年6月4日的边界建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国, 以及以色列从其占领的所有阿拉伯领土撤出。

黎巴嫩借此机会强调, 鉴于以色列日益违反第1701 (2006) 号决议, 侵犯黎巴嫩的主权和领土完整, 黎巴嫩支持联合国驻黎巴嫩临时部队在利塔尼河以南地区的工作及其在减少局势升级和维护安全与稳定方面的作用。

黎巴嫩也再次对2022年12月14日发生的导致爱尔兰维和人员肖恩·鲁尼死亡和另外三人受伤的事件表示深切的悲痛。黎巴嫩强调, 对这一令人痛心事件负有责任的人将被追究责任。黎巴嫩司法部门最近起诉了7名嫌疑人, 到目前为止, 其中一人已被逮捕。

主席 (以英语发言): 我现在请约旦代表发言。

哈穆德先生 (约旦) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先请允许我衷心感谢您为促进安全理事会本月工作而作出的令人赞赏的努力。我还感谢托尔·文内斯兰先生向安理会所作的通报。

根据联合国人道主义事务协调厅, 过去的一年见证了暴力循环的危险升级, 是自2006年以来对巴勒斯坦人民最血腥的一年, 在此期间, 许多巴勒斯坦平民和儿童被以色列占领军杀害, 此外还有数千人受伤和拘留, 更不用说数以百计的房屋、财产、民用设施和农作物遭到破坏以及极端主义定居者的袭击。

以色列国家安全部部长在本月初擅闯了神圣的阿克萨清真寺/“尊贵禁地”。这一危险事态发展应受到

谴责, 它将该地区推向更多的冲突、暴力和不稳定。

以色列在被占领土上继续其非法和不正当的做法, 将不可避免地使中东地区推向更多的冲突和暴力, 同时剥夺该地区人民的安全与和平权利, 并威胁国际和平与安全。

神圣的阿克萨清真寺/“尊贵禁地”占地共144英亩, 是穆斯林的专用礼拜场所, 以色列继续对其进行不断攻击, 挑动近20亿穆斯林的感情, 从而推动宗教冲突, 其后果将对整个区域造成危险。以色列还不断阻挠人们进入神圣的阿克萨清真寺, 昨天, 以色列占领军警察在约旦驻以色列大使进入神圣的阿克萨清真寺/“尊贵禁地”时进行拦截, 就证明了这一点。我们拒绝接受这种行为。

以色列还继续将巴勒斯坦人赶出他们的家园, 包括在被占领的耶路撒冷, 企图改变圣城的特征, 这构成了战争罪, 严重违反了国际人道主义法和以色列作为占领方的责任, 并导致了特殊法律后果。国际社会必须结束这些侵犯行为, 拒绝承认以色列试图通过这些侵犯行为强加的非法现实。

以色列并没有就此罢休。它最近还对巴勒斯坦人民、巴勒斯坦领导人和民间社会实施惩罚性措施。我们谴责以色列采取的这些措施和惩罚性政策, 并警告针对我们巴勒斯坦兄弟采取这种行动的后果。

根据《联合国宪章》, 安全理事会有责任维护国际和平与安全, 并应立即采取行动维护国际法, 结束以色列在被占领的耶路撒冷、其圣地以及其余巴勒斯坦领土上的非法行径。

约旦将不遗余力地保卫耶路撒冷及其圣地, 并捍卫我们的核心事业, 即巴勒斯坦问题。我们将继续努力维护被占耶路撒冷各圣地的阿拉伯、穆斯林和基督教特征, 并保护其目前的法律和历史现状。这是其监护人阿卜杜拉二世国王陛下的优先事项。

约旦将继续与巴勒斯坦兄弟和所有伙伴合作, 以便在两国解决方案的基础上实现公正与全面的和平, 并确保我们的巴勒斯坦兄弟的所有合法权利, 特别是

他们有权享受自由并根据国际决议以及旨在实现公正与全面和平的《阿拉伯和平倡议》, 在1967年6月4日边界基础上建立一个以东耶路撒冷为首都、与以色列和平安全共处的主权国家。

约旦强调, 国际社会必须作出有效努力, 结束所有破坏在两国解决方案基础上实现和平前景的单方面措施。这是实现全面与公正和平的唯一途径。结束占领并建立一个独立的巴勒斯坦国的两国解决方案是实现公正和平的唯一途径, 而公正和平是阿拉伯的战略选择、也是国际和平与安全的必要条件。

我们不能忽视巴勒斯坦问题。我们不能对巴勒斯坦人民的自决权视而不见。正如约旦一贯主张的那样, 巴勒斯坦问题是冲突的根源、也是解决办法以及我们所寻求公正与全面和平的关键。国际社会必须寻求真正的政治前景, 为实现两国解决方案进行认真和有效的谈判。目前局势是不可持续的, 其所构成威胁是大家都清楚的。加强占领的措施不会促成和平; 其不可避免的结果是冲突的升级。

主席 (以英语发言): 我现在请阿尔及利亚代表发言。

拉巴尔维先生 (阿尔及利亚) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先, 我再次向你表示, 我们祝贺日本加入安全理事会并担任本月份主席。我们祝愿你在履行崇高职责方面取得圆满成功, 特别是考虑到区域和国际局势不断升级、变得日益复杂。

中东局势, 特别是被占领巴勒斯坦的局势是危险的, 对该区域和平与安全有着不良后果。这是占领国所采取挑衅措施的结果, 其中包括入侵阿克萨清真寺, 除此之外, 占领国还每天对手无寸铁的巴勒斯坦人民及其圣地实施一系列有系统的侵犯行为。

阿尔及利亚坚决谴责这些犯罪行为, 这些行为严重违反国际决议, 蔑视全世界穆斯林和基督徒的感情。阿尔及利亚共和国总统阿卜杜勒-马吉德·特布内先生阁下在针对阿克萨清真寺被侵入一事给秘书长的一封信中, 呼吁国际社会和安全理事会承担起责任, 结束这些持续的犯罪行径, 并确保保护兄弟的巴勒斯

坦人民及其圣地, 特别是在被占领的耶路撒冷城。

耶路撒冷城每天都遭受占领国的侵犯和各种行径, 而国际社会却对此保持可怕的沉默。所有这一切的目的是改变其人口构成及其阿拉伯、穆斯林和基督教特征, 这将破坏旨在恢复谈判的努力。

阿尔及利亚继续坚定支持巴勒斯坦国成为联合国正式成员的愿望。我们也支持大会第77/247号决议, 其中要求国际法院就持续侵犯巴勒斯坦人民自决权的法律后果发表咨询意见。为此, 作为阿拉伯首脑会议现任主席以及纽约阿拉伯三方小组的成员, 两天前, 阿尔及利亚代表阿拉伯国家集团和许多其他国家签署了一项联合声明, 重申我们坚定支持国际法院以及作为国际体系基石的国际法。我们还表示致力于多边合作。在这方面, 我们反对占领国在大会要求国际法院提供咨询意见之后, 对巴勒斯坦人民及其领导人采取的惩罚性措施。

在阿尔及尔举行的阿拉伯首脑会议期间, 阿拉伯在巴勒斯坦问题上的立场得到了重申。阿拉伯的立场强调巴勒斯坦问题的核心地位, 并表明我们全力支持巴勒斯坦人民的权利, 包括其享受自由、自决以及建立一个以耶路撒冷为首都的独立主权巴勒斯坦国的权利。我们也强调阿拉伯对2002年《阿拉伯和平倡议》及其所有组成部分和优先事项的集体承诺。我们还强调, 我们充分致力于根据土地换和平原则与国际法原则以及相关国际决议解决阿以冲突。阿尔及利亚的立场是一贯的。我们继续支持兄弟的巴勒斯坦人民。我们完全相信, 公正与全面的和平是一项战略选择, 只有通过结束对所有阿拉伯领土的占领、执行国际决议和《阿拉伯和平倡议》才能实现。

最后, 我们要对兄弟的巴勒斯坦人民指出, 当真相大白时, 真实的意图和目标就会昭然若揭, 谎言就会被揭穿。支持巴勒斯坦问题的自由人民将巴勒斯坦人民争取自决的自由、斗争和牺牲置于所有其他考虑之上。

主席 (以英语发言): 我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生 (摩洛哥) (以阿拉伯语发言): 首先,

我谨表示赞赏日本努力主持本月份安全理事会工作。我也谨真诚感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生就最近事态发展所作的通报。

由伊斯兰合作组织圣城委员会主席穆罕默德六世国王陛下领导的摩洛哥王国强调, 为了和平与稳定, 必须避免采取任何可能威胁耶路撒冷城和圣城当前的法律、历史、地理、宗教和人口现状的单方面措施。

穆罕默德六世国王陛下在2022年11月为纪念声援巴勒斯坦人民国际日发出的声援信中强调, 巴勒斯坦问题缺乏政治前景。他表示, 单方面措施破坏了实现和平的机会, 使得极端分子袭击圣地、散播暴力和仇恨的风气, 这可能会将政治冲突转化为意识形态冲突, 给整个地区带来严重后果。摩洛哥王国强调避免对巴勒斯坦人民及其机构采取惩罚性措施的重要性。

摩洛哥王国坚信, 巴勒斯坦问题是一个核心问题。这是中东的核心问题, 也是国际优先事项的重中之重。我们始终坚持自己的立场, 因为我们相信, 该地区的稳定和繁荣与在国际法和安理会相关决议框架内找到公正、持久的解决办法息息相关。

摩洛哥王国强调我们对公正解决巴勒斯坦问题的坚定、明确立场。我们反对一切破坏巴勒斯坦人民合法权利的企图, 特别是他们以1967年6月4日的边界为基础建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权和有生存能力的国家, 与以色列国安全、稳定、和平共处的权利。摩洛哥王国强调必须避免采取任何可能加剧该地区紧张局势的行动。

穆罕默德六世国王陛下作为圣城委员会主席, 一直持续密切关注与巴勒斯坦问题有关的所有事态发展。国王陛下呼吁保持圣城的法律、文化和历史现状, 将其视为人类共同遗产、三大一神教信徒和平共处的象征以及相互尊重和对话的价值观的中心。他在2019年3月30日与教皇方济各宗座在拉巴特签署的《耶路撒冷宣言》中强调了这一点。

圣城委员会在支持全体巴勒斯坦人民、特别是耶路撒冷居民方面发挥着政治和实际作用。它结合了穆罕默德六世国王陛下的政治努力和圣城基金管理委

员会在国王陛下亲自监督下开展的实地工作。圣城基金管理委员会自1995年成立以来,在教育、卫生、文化和经济领域制定并实施了具体项目,以改善耶路撒冷居民的生活条件,保护圣城的文化和精神地标,使之成为三大一神教的集合地、人类的共同遗产和共存之地。

摩洛哥始终致力于改善巴勒斯坦人的生活条件。最近,穆罕默德六世国王陛下作为圣城委员会主席领导了2022年7月关于永久开放约旦和西岸之间的侯赛因国王桥的成功谈判。这对巴勒斯坦人的日常生活产生了积极影响,便于人员和货物流动。穆罕默德六世国王陛下在2022年声援巴勒斯坦人民的信中强调,摩洛哥王国在巴勒斯坦问题上的行动和努力反映了真诚的承诺,这得到了实地具体措施的支持,也受到巴勒斯坦领导人和人民的赞赏。因此,我们呼吁不要将公正解决巴勒斯坦问题与无用的行动和毫无帮助的狭隘利益混为一谈。

最后,我要强调,摩洛哥王国将继续发挥历来的作用,支持解决巴勒斯坦问题,维持与各方和国际利益攸关方的关系,以便创造有利于恢复巴勒斯坦和以色列双方谈判的条件。这是实现中东地区安全与稳定的唯一方式。

主席 (以英语发言): 我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生 (以英语发言): 我感谢特别协调员今天早些时候所作的通报。

我荣幸地以欧洲联盟(欧盟)的名义作本次发言。

欧盟对实地不断恶化的局势和被占领的西岸不断加剧的暴力感到担忧,这些情况助长了紧张局势和敌意。我们呼吁各方努力缓和并结束暴力的恶性循环,在这种循环中,每个人都是输家。

正如特别协调员告诉安理会的那样,2022年是多年来西岸巴勒斯坦人伤亡最多的一年。欧盟重申,它致力于在两国解决方案的基础上,公正、全面解决以色列-巴勒斯坦冲突,让以色列国与独立、民主、毗连、

主权和有生存能力的巴勒斯坦国在和平、安全和相互承认的环境中毗邻共存,并将耶路撒冷作为两国未来的首都。此外,欧盟将试图鼓励并继续加强以色列和一些阿拉伯国家最近建立的外交关系,目的是让中东和平进程实现全面解决的前景更加明朗。

我们注意到,安全理事会于1月5日召开了一次紧急通报会(见S/PV.9235),讨论耶路撒冷阿克萨清真寺大院的事态发展。欧盟回顾圣地的特殊意义,并呼吁根据之前的谅解并尊重约旦的特殊作用,维持1967年确定的圣殿山/尊贵禁地的现状。

欧盟强调还必须尊重面临越来越大压力的基督教圣地的现状,重申维持三个一神教和平共处的重要性。欧盟将密切关注事态发展及其在实地的影响,并始终准备好为保护两国解决方案及其可行性进一步作出贡献。

欧盟重申坚决联合国的主要司法机关即国际法院。欧盟回顾,国家和非国家行为体遵守国际人道法和国际人权法,包括问责制,是和平与安全的基石。我注意到包括大多数欧盟成员国在内的一些联合国会员国1月16日就以色列在大会请国际法院发表咨询意见后所采取的措施发表的声明。

欧盟回顾,根据国际法,定居点是非法的,阻碍了和平,并有可能使两国解决方案无法实现,欧盟重申强烈反对以色列的定居点政策和在这方面采取的行动,例如在1967年边界线以外修建隔离墙;拆除建筑和没收财产——包括针对欧盟资助的项目;驱逐;强迫迁移,包括让贝都因人迁移;建立非法前沿定居点;实施行动和出入限制。诸如驱逐、强迫转移(包括在马萨费尔亚塔)、拆除(包括欧盟资助的项目)和没收房屋等行动只会加剧原本就紧张的环境。除非双方同意,否则欧盟不会承认对1967年边界线作出的变动。我们呼吁以色列停止定居点的持续扩张——这在过去几年里达到了创纪录的程度——停止驱逐、拆除和强迫迁移。

欧盟坚决谴责最近在以色列发生的恐怖袭击以及一切形式的恐怖主义,并继续致力于预防和打击恐

怖主义和暴力极端主义。我们强烈谴责哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和其他恐怖团体不分目标地向以色列发射火箭弹。我们对2022年8月加沙及其周边地区暴力升级期间平民丧生的情况深感遗憾。我们呼吁各方采取必要措施, 从根本上改变加沙地带的政治、安全和经济形势, 包括结束封锁和全面开放过境点, 同时处理以色列的合理安全关切。

欧盟将继续呼吁巴勒斯坦权力机构毫不拖延地举行自由、透明、包容各方的全国选举。我们敦促巴勒斯坦所有派别真诚参与和解进程, 遵守之前的协议, 放弃暴力和恐怖主义, 承认以色列的生存权, 并致力于民主原则, 包括法治。以尊重法治和人权为基础的巴勒斯坦民主体制对巴勒斯坦人民至关重要, 最终也对两国解决方案至关重要。

各方必须允许巴勒斯坦民间社会自由开展这项重要任务, 同时必须维护言论自由。我们重申, 必须追究造成尼扎尔·巴纳特死亡的人的责任。欧盟自豪地继续支持民间社会为和平努力以及在以色列人和巴勒斯坦人之间建立信任作出贡献。我们呼吁以色列避免采取任何会阻碍这些组织在巴勒斯坦被占领土上继续开展急需的人权、人道和发展工作的行动。反恐立法不应被用来损害民间社会及其为追究责任所做的重要工作和贡献。

我们欢迎旨在改善巴勒斯坦人生计的措施, 并呼吁履行9月在纽约举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议上作出的承诺。

在根据国际法商定难民问题的公正、公平、现实的解决办法之前, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在为巴勒斯坦难民提供必要保护和基本服务以及支持该区域的和平与稳定方面依然至关重要。欧盟将继续支持近东救济工程处的各个业务领域, 包括在东耶路撒冷。我们呼吁其他方面也这样做。

请允许我接下来简短地谈谈叙利亚局势。时至今日, 在全面、彻底地执行第2254(2015)号决议的基础上, 在妇女充分、平等、切实的参与下, 根据2012年日

内瓦公报(S/2012/522, 附件), 本着诚意, 以包容各方的方式政治解决叙利亚冲突, 仍然是叙利亚实现可持续和平的唯一途径。

在冲突持续十多年之后, 国际社会必须继续寻求易于理解的可持续政治解决办法。欧洲联盟坚定致力于实现这一目标, 同时支持裴凯儒特使继续努力推进安全理事会决议的所有方面, 包括他为推进政治进程和恢复宪法委员会工作而采取的以“行动对行动”的办法。

我们再次重申, 除非叙利亚政权在第2254(2015)号决议的框架内进行可信、可持续和包容各方的政治过渡, 否则就不可能实现正常化, 取消制裁, 或开展重建。该政权还必须与禁止化学武器组织全面合作, 充分配合该组织就冲突中使用化学武器的行为——包括在杜马发生的袭击——以及该国是否已全部销毁其化学武器计划一事展开调查。作为“反对使用化学武器有罪不罚问题的国际伙伴关系”的成员, 我们将继续努力确保在这方面充分追责。

追究责任, 为受害者伸张正义, 是叙利亚实现和平与稳定的必要条件。必须对违反国际人道法以及违反和践踏人权法行为的所有责任方进行追责。我们再次呼吁将叙利亚局势提交国际刑事法院。

在国际司法程序未能开展的情况下, 欧盟几个成员国目前正在尽可能在本国管辖范围内起诉战争罪行和其他严重罪行, 这是为伸张正义所作的一个重要贡献, 荷兰和加拿大提出的就违反《联合国禁止酷刑公约》行为追究叙利亚责任的倡议就是一个例子。我们将继续支持叙利亚问题国际公正独立机制等为收集证据以便今后采取法律行动所做的努力, 支持调查委员会的工作。

欧盟充分致力于查明失踪人员下落, 将积极考虑秘书长题为“阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员”的报告(A/76/890)就如何加强努力以查明叙利亚境内失踪人员的下落和辨认遗骸所提的建议, 即建立一个新的支持失踪人员家属机制的建议。

平民必须始终受到保护。我们赞同安全理事会发

出的在全国范围内实行停火的呼吁。

我们重申, 必须根据第2254 (2015) 号决议解决难民和流离失所危机的根本原因。欧盟继续提醒大家注意叙利亚任何地区出现的新的流离失所现象, 注意有人可能利用此类现象实施社会和人口方面的诡计。逃往邻国的叙利亚难民仍然无法返回家园, 因为依照联合国难民事务高级专员公署规定的标准, 并根据国际法, 安全而有尊严地自愿回返的条件尚未得到满足。叙利亚政权有责任消除这些障碍。只有在这些条件得到满足后, 欧盟才能支持回返。

欧盟赞扬叙利亚邻国十多年来收容了大量叙利亚难民, 并呼吁所有领导人避免发表分裂言论。同时, 必须通过政治和外交手段, 在充分尊重国际人道法的情况下, 解决叙利亚北部给土耳其带来的安全关切。

欧盟及其成员国是最大的捐助方, 自2011年以来已提供274亿欧元, 以满足叙利亚危机产生的需求, 其中包括在第六次布鲁塞尔会议上认捐的48亿欧元。叙利亚的人道主义需求继续上升: 90%的叙利亚人生活在贫困线以下, 55%的人口处于粮食不安全状态。现在叙利亚境内约有1530万人需要人道主义援助, 比2022年增加了70万。我们将继续声援叙利亚人民, 并呼吁国际社会, 特别是区域捐助方, 作出更多承诺。

主席先生, 欧盟欢迎在你担任主席期间一致通过第2672 (2023) 号决议, 授权联合国继续向叙利亚提供跨界援助。然而, 人道主义行为体本来需要至少12个月的任务期限, 以及开放第二个过境点, 以确保更令人满意地向民众提供人道主义援助。我们完全支持秘书长和紧急救济协调员一再呼吁扩大准入。不间断地提供联合国跨界人道主义援助, 对于生活在叙利亚西北部的410万叙利亚人, 包括280万境内流离失所者, 仍然至关重要。他们的生存取决于这种援助。欧盟将继续呼吁各方摒弃政治化做法, 允许不受阻碍地继续向所有需要援助的人提供人道主义援助。

早期恢复项目对于支持叙利亚人民的复原力、社区能力建设、自力更生以及他们的未来都很重要。欧盟资助的项目旨在帮助真正有需要的人, 并加强人道

主义应急行动的可持续性和成本效益。我们不会资助那些可能支持社会和人口方面诡计的早期恢复努力。

我要再次重申, 欧盟仍然致力于维护叙利亚国的统一、主权和领土完整。我们将继续呼吁冲突各方, 特别是叙利亚政权, 在全面、彻底执行第2254 (2015) 号决议的基础上, 推进一项可信、可持续和包容各方的政治解决方案, 这是叙利亚实现可持续和平的唯一途径, 也是它再次成为我们大家都希望看到的统一、主权、繁荣、自由国家的唯一途径。

主席 (以英语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克兰先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 巴基斯坦欢迎主席国日本召开本次公开辩论会, 讨论中东局势, 包括巴勒斯坦问题。

我们对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势不断恶化表示严重关切。2022年对巴勒斯坦人民而言是最致命的年份之一。据报道, 在打伤并拘留数千人, 同时摧毁数百栋房屋、民用财产和建筑以及农作物之外, 以色列占领军还杀害了230名巴勒斯坦平民, 其中包括61名儿童。

巴基斯坦还深感震惊的是, 以色列不断对基督教和伊斯兰圣地, 包括阿克萨清真寺/“尊贵禁地”, 进行侵略、煽动和挑衅。巴基斯坦强烈谴责以色列国家安全部长对阿克萨清真寺大院的挑衅性访问。阿克萨是全世界穆斯林崇敬的圣地。14个世纪以来, 穆斯林一直是神圣阿克萨的忠实守护人。侵犯其神圣性会冒犯全世界穆斯林的宗教敏感性, 加剧巴勒斯坦被占领土上本已紧张的局势, 并可能对区域和国际和平与安全产生严重影响。

巴基斯坦反对以色列改变神圣阿克萨清真寺/“尊贵禁地”历史和法律现状的一切措施和企图, 并要求在阿克萨和巴勒斯坦被占领土上的所有其他圣地充分尊重现状和国际法。

安全理事会必须迅速果断地采取行动, 制止以色列的所有此类违法行为, 确保其充分遵守国际法, 执

行安理会决议。

毫无疑问, 以色列在被占领巴勒斯坦土地上的行动, 即为修建以色列定居点而夺取土地和财产, 对手无寸铁的巴勒斯坦儿童、妇女和男子使用暴力, 封锁加沙以及亵渎神圣的阿克萨清真寺, 都是严重违反安全理事会相关决议和国际法——包括国际人道法——的行为。

我们期待国际法院就以色列占领的法律后果提出咨询意见。我们期望, 法院的意见将使以色列因其在巴勒斯坦被占领土上的罪行而被追究责任。以色列仅仅因为寻求国际法院的意见就对巴勒斯坦当局和人民采取惩罚措施, 以色列的有罪不罚意识有多强可

见一斑。

以色列占领的永久化不会给圣地带来和平。即使巴勒斯坦人现在被以色列剥夺了财产和权力, 他们的子孙后代仍会坚持争取自由和基本权利, 包括自决权。

两国方案是解决巴以冲突的唯一办法。绝不能让以色列领导层的日益极端化阻碍这一解决办法。

主席 (以英语发言): 本次会议发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚, 征得安理会成员同意, 我打算暂停会议, 下午3时复会。

下午1时会议暂停。