



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九二三八**次会议

2023年1月10日星期二上午10时举行
纽约

主席：	石兼先生	(日本)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	雅罗·达尔诺夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	马耳他	加特女士
	莫桑比克	阿方索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	沙欣女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

巩固西非和平
秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2022/1019)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2022/1019)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长副特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处代理主管乔瓦尼·比哈女士，以及西非国家经济共同体委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/1019，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请比哈女士发言。

比哈女士 (以英语发言)：主席先生，我对你担任1月份安全理事会主席表示最诚挚的祝愿。我借此机会，祝愿安理会全体成员新年快乐、兴旺平安。

我今天荣幸地介绍秘书长关于西非和萨赫勒局势以及联合国西非和萨赫勒办事处 (西萨办) 的活动的最新报告 (S/2022/1019)。

尽管国家安全部队和国际伙伴付出努力，但是该区域很多地方的安全状况再度恶化。结果，萨赫勒各地的1万多所学校被迫关闭，数百万儿童无法掌握必要技能来安身立命并建设他们的国家。这是公然漠视第2601 (2021) 号决议，该决议谴责袭击学校之举，并要求冲突各方保障受教育权。此外，由于武装团体、暴力极端分子和犯罪网络的活动，近7000个保健中心被迫关闭。这些非国家武装团体为取得优势地位和控制资源而争斗，把国家机构推到一边，导致数百万民众苦不堪言，不得不背井离乡以求平安。

确实，萨赫勒中部继续面临多层面挑战、安全和

人道主义挑战空前严重以及社会政治动荡，这些问题因气候变化的影响和粮食不安全而加剧，乌克兰冲突则使粮食不安全问题更加严重。在此背景下，西萨办支持尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福先生领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组努力寻求更多创新的解决方案，并促使国家、区域和国际社会对改变萨赫勒作出承诺。

在报告所述期间，几内亚湾沿岸各国领土受袭次数增多，威胁着通往北方内陆国家的交通要道。为此，我赞扬区域领导人承诺加紧集体努力，按照阿克拉倡议解决不安全问题。必须采取整体做法，根据该倡议设立联合部队是这方面的重要动态。在西萨办同该倡议领导层和秘书处密切接触的同时，我谨呼吁所有伙伴汲取过去的经验教训，果断给予它协调一致的支持。

西萨办正在同国家利益攸关方和伙伴开展合作，以促进政治共识，并确保在定于今年举行的选举之前，在次区域营造一个公平竞争的环境。在尼日利亚，西萨办同总统候选人和其他利益攸关方建立联络，并见证各政治党派签署一项里程碑式和平协议。2022年12月在卡杜纳州，特派团支助六个州级利益攸关方论坛中的第一个论坛，以促进和平选举。就在两天前，贝宁举行了和平的议会选举。

西萨办也一直与西非国家经济共同体 (西非经共体)、驻该区域的联合国系统和萨赫勒发展问题特别协调员办公室以及政府机构和社区合作，在区域和地方层面促进冲突得到解决。在此背景下，西萨办-联合国中部非洲办事处的一项联合倡议召集贝宁北部的农民、牧民和地方政府与西非和中部非洲的对应方、国家当局、西非经共体、捐助方、特别协调员办公室以及其他联合国实体一道，深入研究牧民定居倡议的缺陷和机遇。我们讨论了可惠及所有群体，同时加强协作、信任以及复原力以抵御试图在边境地区站稳脚跟的暴力极端分子的各种解决方案。

关于另一个横向问题，在伙伴方的支持下，西萨办与该区域的青年和妇女团体合作，倡导在适应气候

变化工作中敏感认识到冲突问题的最佳做法,并且在沙姆沙伊赫第二十七届联合国气候变化框架公约缔约方大会上向广大受众介绍了研究结果。我们的发言激发了西非经共体和非洲联盟做出新的承诺,加快执行“绿色长城”倡议。在几内亚和科特迪瓦,联合国支持的和平大篷车结束了在这些国家的旅程,沿途为有效的族群间对话提供了空间。

(以法语发言)

我们高兴地注意到,由于国家行为体、区域和国际机构的共同努力,已就布基纳法索和几内亚的过渡期限达成协议。西萨办将继续积极参与布基纳法索和西非经共体商定的监测和评价机制,并且执行几内亚的过渡时间表。联合国系统应继续支持有关国家,重点消除导致这些国家发生政变的怨愤情绪。在这些紧迫挑战中,消除不安全状况和大力提供人道主义援助以充分满足族群的紧迫基本需求至关重要,因为数百万无辜平民仍在不断遭受袭击,特别是在马里和布基纳法索。

我们赞扬冈比亚当局、民间社会和公民决心继续执行冈比亚真相、和解和赔偿委员会提出的建议,呼吁伙伴方支持这一进程,包括通过几个月后将在班珠尔举行的国际会议。我们还感到高兴的是,经过多年的持续倡导,该区域一些国家通过了本国关于妇女参与政治决策方面性别均等的新法。在这方面,我们希望尼日利亚和冈比亚两国的立法人员和其他利益攸关方将通过对话找到共识,并重启关于这一重要问题的立法进程。

就西萨办而言,它将继续与西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组合作,评估当前做法的效力,并寻找新的方法,确保该区域一半的人口在决策和批准预算的论坛上有发言权。我欢迎目前开展工作建立西非经共体国家司法部长论坛,它可成为一个关键工具,用于处理反复提出的该区域司法系统遭到利用的指称。此外,正如西萨办2022年9月组织的关于加强西非民主和善治的区域研讨会所建议的那样,我们将继续积极与相关利益攸关方合作,修订

2001年西非经共体《民主和善治补充议定书》,以期加强民主治理。

(以英语发言)

尽管该区域各国、特别是萨赫勒各国面临许多挑战,但该区域仍是一片充满巨大机遇的土地。《联合国萨赫勒综合战略》通过其关于建设复原力、促进善治和加强和平与安全的三大支柱利用了这些机会。我敦促安理会成员继续支持该《战略》。我谨借此机会向该区域人民,特别是萨赫勒人民的强大韧性致敬,他们面临许多前所未有的巨大挑战,每天都在为更美好的未来而奋斗。

在延长我们目前的任务期限之前,我谨代表联合国西非和萨赫勒办事处,感谢安理会的持续支持和指导。我们将依照授权继续与区域和国际伙伴合作,巩固西非和萨赫勒的和平、安全和民主。

主席(以英语发言):我感谢比哈女士的通报。

我现在请图雷先生发言。

图雷先生(以英语发言):有机会在安全理事会发言,我感到既高兴又荣幸,因为这适逢西非国家经济共同体(西非经共体)领导人力图振兴和加强努力,应对西非人的安全面临的新挑战。

我谨首先简要谈谈我们自2022年7月就职以来采取的战略方向。从本质上说,我们已经为自己的四年任期确定了四项战略目标。它们通常被称为委员会的“4x4”,分别是加强和平与安全、深化一体化、善治以及包容性和可持续发展。除了这四项战略目标之外,我们还确定了两个关键辅助手段——干练的机构和公平的伙伴关系。因此,我们今天下午向安全理事会所作的通报没有偏离我们的计划。它符合我们的首要战略目标,即加强和平与安全。

西非地区的社会政治和安全形势正经历不断恶化的暴力,特别是在萨赫勒-撒哈拉地区,并蔓延到沿海国家。自2009年、特别是2012年以来,乍得湖流域和萨赫勒中部已成为恐怖主义和暴力极端主义的中心和策源地,它们起初在本地滋生,如尼日利亚的“博

科圣地”组织，但逐渐并入基地组织和伊斯兰国这两个全球性恐怖组织。我们的区域监测机制——西非经共体预警和反应网——提供的数据表明，恐怖袭击近年来逐渐增多，并且正因其蔓延而影响到沿海国家。这些恐怖袭击事件的数量从2019年的约1271起增加到2022年的3519起。袭击造成的死亡人数呈同样的模式，从2019年的3827人增加到2022年的6492人。绑架和强迫失踪事件也大幅增加，从2019年的312起增加到2022年的1068起。

这些暴力事件在很大程度上加剧了我们一些社区中严重的人道主义后果。根据现有数据，截至2022年11月30日，仅在布基纳法索登记的境内流离失所者就超过180万人，其中60%是儿童。同一时期，近100万儿童受到5500所学校关闭的影响。此外，西非经共体地区的粮食无保障人口接近3000万人。

我们在提及我们地区的社会政治和安全局势时，不能不强调本地区最近一连串的政变。自2020年8月以来，西非发生了三次成功的军事政变——在马里、几内亚和布基纳法索——以及两次重复的“政变中的政变”——同样是在马里和布基纳法索——以及至少三次记录在案的未遂政变——在尼日尔、几内亚比绍和冈比亚。这一现象是1990年代以来巩固民主所取得的成果的重大挫折。但这也引发了深入讨论，并促使领导人采取行动，例如，在2022年12月举行的第六十二届常会上，西非经共体国家元首和政府首脑机构重申其承诺，即确保所有三个处于过渡期的成员国都必须在2024年前全面恢复宪法秩序。首脑机构指示委员会紧急完成对《民主和善治议定书》的审查，以进一步加强共同体对通过违宪手段获取或维持权力的零容忍。首脑机构还决定成立一支区域部队，支持成员国应对挑战宪法秩序的行为。

关于恐怖主义，首脑机构进一步指示全面实施2019年12月西非经共体的《2020-2024年消除恐怖主义优先行动计划》，其中包括西非经共体待命部队采取动态干预措施。正是在此背景下，西非经共体各国国防参谋长于2022年12月18日在比绍举行会议，评估如何在2024年前落实西非经共体国家元首和政府首

脑机构作出的决定。

我高兴地报告，布基纳法索、马里和几内亚三国的过渡进程正在进行，西非经共体继续充分致力于伴随这些进程，以求实现我们想要的包容、透明、自由和公平选举的成果。除了这三个过渡期国家，西非经共体继续支持成员国举行选举。目前，在筹备今年即将举行的选举的过程中，西非经共体与各成员国的主要机构和利益攸关方进行了接触。这些接触贯穿战略和技术层面。

我提到我们的管理层高度重视伙伴关系，特别是公平的伙伴关系。对我们来说，重要的是我们的伙伴继续参与整个地区，特别是萨赫勒地区的事务。当前的任何困难都不应让我们脱离参与，特别是在人道主义支助以及努力加强国家在其全境发挥应有作用的能力方面。

就这段时期而言，我要赞扬西非经共体与联合国，特别是通过联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）保持的良好工作关系。请允许我对刚刚卸任的负责西非和萨赫勒问题的秘书长特别代表安纳迪夫·穆罕默德·萨利赫先生阁下和秘书长副特别代表乔瓦尼·比哈女士的大力协作表示赞赏。自2021年以来，西非经共体和西萨办采取了许多联合举措，包括向几内亚比绍、佛得角、塞拉利昂和冈比亚派出联合评估团，以促进和平举行选举的能力建设和对话。两机构目前正在与尼日利亚的关键利益攸关方合作，包括选举管理机构、政党、候选人、安全人员、国家和平委员会、媒体以及传统和宗教领袖，以确保下个月的至关重要大选的透明、包容性与和平。

此外，西非经共体和西萨办向过渡期国家几内亚和布基纳法索派出了联合评估和促进团。确实，西非经共体和西萨办有一个独特的机会来通过创新和有创造性的联合干预，将合作提升到一个新的水平。首先，基于我们的相对优势，我们可以启动或加强支助机制，以确保该地区刚刚开始的选举周期——未来两年将举行数次重要选举——产生可信和和平的结果。

第二，联合国应加强其支持打击该区域恐怖主义

和暴力极端主义的框架,办法是逐步参与增强青年权能,打击宣传错误信息和虚假信息的行为,促进族群间对话和当地和平基础设施,更积极地参与反简易爆炸装置和扫雷工作,并且在该地区推出去激进化、和解和重返社会项目。

最后,请允许我祝贺日本担任安全理事会1月份主席,并感谢日本邀请我参加今天的会议。我祝愿我们所有人有一个更加和平和繁荣的2023年。

主席(以英语发言):我感谢图雷先生的通报。我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):我代表安全理事会的三个非洲成员,即加蓬、莫桑比克和加纳(非洲三成员)发言。

我们欢迎秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)活动的报告(S/2022/1019),并借此机会感谢前任秘书长特别代表安纳迪夫·穆罕默德·萨利赫先生阁下在应对该区域挑战方面的出色表现和重要贡献。我们期待着任命一名西萨办的实务负责人,同时也感谢代理主管、秘书长副特别代表乔瓦尼·比哈的通报和深刻见解,以及她与区域利益攸关方的持续接触。我们也欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生的通报。我们还要赞扬建设和平委员会的前瞻性咨询说明,该说明强调了一个统筹综合和协调一致的联合国系统的重要性。

西萨办成立20多年来,继续为西非和萨赫勒地区的和平与稳定作出重要贡献。自7月份最近一次向安理会通报西萨办的工作以来(见S/PV.9086),我们看到该地区一些国家在巩固民主方面取得了有益的进展,注意到喀麦隆-尼日利亚混合委员会持续发挥作用,见证了几内亚湾海盗事件的减少。

然而,我们注意到人们继续对该地区某些地方不安全、一些国家民主实践停滞不前以及一些社会具有挑战性的人道主义局势感到担忧。这些普遍存在的挑战,加上地区的愿望,需要联合国齐心协力,为建设一个有复原力的地区采取平衡的行动。因此,我们认为

该办公室有待更新的任务授权仍然具有现实意义。

此外,A3要强调政治、安全和人道主义局势方面的一些要点。

在政治局势方面,我们欢迎作出外交努力,使被拘留在马里的46名科特迪瓦士兵获释,结束了两个兄弟国家之间的外交危机。

我们注意到该地区10个国家将举行选举,我们因科特迪瓦、佛得角和贝宁等国家巩固民主感到鼓舞,这些国家两天前成功举行了立法选举。我们期待下个月该地区最大的民主国家尼日利亚成功举行大选。在这方面,我们欣见总统竞选人签署和平承诺,并鼓励所有利益攸关方对和平选举做出真诚承诺。

我们谴责该地区所有未遂政变,并继续关注转型国家。我们鼓励有关国家根据《西非经共体民主与善治补充议定书》恢复宪政秩序。我们回顾西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十一届和第六十二届常会的公报,敦促遵守商定的选举时间表,以最终恢复宪政,并指出需要持续参与,以实现包容性和接受政治多元化。

关于安全局势,A3仍然对萨赫勒地区普遍存在的不安全局势及其可能蔓延到沿岸国家深表关切。我们注意到恐怖事件对平民产生不利影响以及越来越多使用简易爆炸装置的现象,这些装置也以维和人员和国家安全人员为目标。我们向该地区所有恐怖主义受害者家属表示最深切的慰问和同情。

我们支持阿克拉倡议、萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣部队等区域倡议的努力,欢迎秘书长呼吁合作伙伴增加捐助,以加强此类地区安排的实施,包括西非经共体2020-2024年打击恐怖主义行动计划。我们期待着尼日尔前总统穆罕默德·优素福领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组即将发表报告,希望它提出切合实际的建议,以利用现有区域倡议的最佳要素和加强后的地区统一部队,以有力应对该地区日益增多的恐怖主义事件。

我们重申我们的长期立场,即为应对国际和平与

安全威胁的区域安全举措提供充足、可预测和可持续的资金是一个紧迫事项，安理会必须在这个问题上保持统一立场。我们敦促继续参与应对利比亚长期危机对萨赫勒地区的溢出效应，以及外国恐怖主义战斗人员返回和小武器和轻武器扩散对该地区稳定构成的威胁。我们同样申明需要继续关注几内亚湾的海盗行为，尽管协调一致的行动已开始导致海盗事件呈下降趋势。

萨赫勒地区的人道主义局势令人担忧。大约630万人流离失所，11,000所学校关闭。在许多情况下，侵犯人权的行为加剧了不安全局势和其他不断恶化的因素，例如气候变化和粮食不安全。

气候相关危机的频率和严重程度似乎呈指数级上升。去年，我们看到了灾难性的干旱和洪水，据信所有这些都因气候变化而加剧。我们注意到气候变化与不安全之间的联系，它导致了紧张局势和族群间冲突日益加剧。

我们敦促支持人道主义援助和增强生计的渠道，这些渠道应利用本土和区域倡议，例如刚刚在埃及结束的《联合国气候变化框架公约》缔约方第二十七届会议上发起了“应对气候维持和平”倡议，以及关于西非和萨赫勒地区气候变化、和平与安全的达喀尔行动呼吁。

最后，我们再次强调需要优先大力解决该地区不稳定的根本原因，包括治理和发展赤字。这将需要采取深思熟虑的措施，以期增强青年人和妇女的权能，使他们能够切实参与治理进程。我们欢迎将妇女和青年人的安全问题纳入最近通过的2022-2026年西非经共体预警和早期反应战略计划，并鼓励进一步支持实施联合国萨赫勒地区综合战略。

在结束发言之前，我要指出，我们支持执笔方努力与安理会成员就西萨办达成一项主席声明。我们认为，这样一个声明可以推动西非办在处理该地区危机方面的努力。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：我感谢各位通报人的极其重要的介绍。我要感谢前任秘书长

特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生指导联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的工作。我们期待着与他的继任者一起工作。我们还感谢Giovane Biha女士作为该办公室临时负责人所做的工作。

长期以来，瑞士与萨赫勒地区国家一道致力于促进和平与发展。我们的优先事项——保护平民、可持续和平与气候安全——是该办公室的核心活动。

西非和萨赫勒地区人民面临多重挑战。他们承受着气候变化、武装冲突、粮食不安全和能源价格的多重负担。虽然这对每个人来说都是沉重的负担，但对弱势群体来说尤其如此：萨赫勒地区有4000万儿童无法上学，在秘书长的报告（S/2022/1019）中，这是一个令人震惊的数字。这些儿童，尤其是女童的未来岌岌可危。

我们不能迟迟不帮助这些人、特别是青年人来开发他们和他们所在地区的潜力。我要提到这方面的三种具体做法。

首先，必须像西萨办正在做的，也如建设和平委员会建议的那样，要以全面的方式来解决暴力极端主义和冲突的根源。这对于解决该地区持续存在的不安全状况，包括萨赫勒中部的恐怖主义威胁和蔓延至沿海国家的风险至关重要。反恐措施必须符合国际法，包括人权法和国际人道主义法。我们还要强调在防止暴力极端主义的工作中纳入和尊重人权的重要性。在西萨办和瑞士自2016年以来举行的区域对话中，这些做法的关键作用一再被强调，下一次对话定于2月底在达喀尔举行。

第二，在政治方面，必须同西非国家经济共同体合作，优先支持转型期国家，特别是马里、布基纳法索和几内亚。瑞士强调在这些情况下开展包容性对话的重要性，并呼吁所有利益攸关方尊重宪法秩序和法治。我们对塞内加尔的和平选举、科特迪瓦在社会融合与和解方面取得的进展以及冈比亚过渡期正义的推进感到鼓舞。与此同时，我们感到遗憾的是，妇女在政治和决策过程中的代表性和参与进展有限。我们鼓励西萨办继续倡导妇女在今年预定的选举进程中

有充分、平等、有意义的代表性。

最后，秘书长的报告(S/2022/1019)说明了气候变化对西非和萨赫勒地区的生活条件、粮食安全和冲突的多重影响。帮助社区适应和减轻气候变化的影响必须是应对该区域挑战的组成部分。为了创造当地经济机会，瑞士正在进行投资，旨在加强有关国家的复原力和保护其自然资源。

秘书长的报告进一步证明了西萨办在应对该区域挑战方面的重要性。我们与加纳是共同执笔方，作为我们作用的一部分，我们将与安理会所有成员合作，继续支持办事处和联合国驻该地区机构的工作。

最后，我和我的加纳同事一样，宣布正在就一项主席声明进行谈判，我们希望很快提交该声明供安理会审议。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢副特别代表比哈和图雷先生的通报。他们的工作和见解在该地区目前的危险时期对我们特别有价值，特别重要。

首先，让我像其他人一样指出，联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的任务期限即将临近。我们强烈支持在本月底之前延长其任务期限，并期待与共同执笔方合作。

美国同我们的通报者一样，对萨赫勒地区的安全、人道主义和政治危机深感关切，正如我们所听到的那样，这些危机正在导致暴力极端主义的力量和影响急剧增加，这种暴力极端主义正在蔓延到西非沿海部分地区。在国家当局不存在、提供服务不足、民主脆弱或转瞬即逝、正义无法伸张、经济和政治排斥盛行之时，暴力极端主义就会猖獗。美国认为，萨赫勒地区不稳定是一个安全问题，必须通过民主治理来解决。我们也不能忽视这样一个事实，即克里姆林宫支持的瓦格纳集团正在干涉非洲国家的内政，剥夺它们的资源，侵犯人权，危及维和人员和联合国人员的安全保障。该集团的存在和行动非但未能解决迫在眉睫的暴力极端主义威胁，而且实际上增加了暴力极端主义增长的可能性。

我们还对整个地区民主倒退表示严重关切，并敦促恢复民主选举产生的文官领导的政府。我们赞扬西萨办继续努力支持民主进程，并就如何恢复完全由文职人员领导的民主体制向过渡政府提出建议。我们强烈谴责去年12月底在布基纳法索北部发生的杀害28人的事件。我们将继续与过渡政府接触，以加强对人权和公民自由的保护，我们将支持追究侵犯和践踏人权行为的责任。我们与联合国一样，对联合国驻布基纳法索驻地协调员离职表示关切，并对法国驻布基纳法索大使被要求离开该国的报道感到关切。

在马里，政府必须取消对联合国马里多层面综合稳定团的所有限制，使之能够有效执行安理会授权的任务，其中包括保护平民、促进人权和促进马里的和平与稳定。

我们必须重振我们的集体行动，支持我们的非洲伙伴解决各种跨境问题。我们赞扬联合国、非洲联盟、萨赫勒五国集团和西非国家经济共同体为支持该地区所作的努力，并希望很快看到根据它们的时间表进行联合战略评估。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢副特别代表比哈和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席图雷先生所作的内容翔实的通报。阿尔巴尼亚赞扬联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）在促进该地区包容性对话、稳定与和平方面所进行的斡旋，并欢迎与西非经共体的合作。

我首先要提请注意西非和萨赫勒地区日益严重的政治不稳定。在过去的两年里，违宪的政府更迭已经成为一个令人震惊的趋势。我们敦促该地区各国政府把重点放在解决治理危机和加强其民主机构上。我们赞扬西非经共体在应对政治危机和支持各国恢复宪政方面所作的努力和发挥的领导作用。

第二，今年对西非和萨赫勒地区至关重要，因为该地区正在为若干重要的选举做准备。我们鼓励政治行为体开展包容各方的对话，就悬而未决的分歧达成共识，以确保和平举行选举。我们欢迎周日在贝宁举行的选举，各党派的参与增加，并欢迎塞内加尔在7月

举行和平的立法选举。我们还欢迎尼日利亚的和平协定等事态发展。我们强调妇女和青年在政治和决策进程中的代表性很重要，我们敦促各国政府在西萨办的支持下，促进妇女和青年充分、有意义的参与。

第三，我们感到关切的是，萨赫勒大部分地区的安全局势持续恶化，包括恐怖主义威胁，这种威胁正从萨赫勒向西非沿海国家扩散。在这方面，我们欢迎包括阿克拉倡议在内的各种区域反恐机制。瓦格纳集团的存在也对人权和国际人道法构成重大威胁，我们敦促该地区各国政府考虑这方面的长期风险。

第四，严峻的人道主义局势需要我们予以关注，特别是考虑到不稳定、暴力、被迫流离失所、气候冲击和粮食不安全已达到令人震惊的程度。此外，关闭11 000多所学校是一个非常令人不安的趋势，剥夺了至少4000万儿童受教育的基本权利。我们还强调驻地协调员在促进该地区急需的人道主义援助方面发挥的重要作用。我们对布基纳法索发生的事件表示痛惜，并赞同秘书长在这方面的呼吁。

显然，联合国的支持对于解决该地区面临的复杂危机仍然至关重要。《联合国萨赫勒综合战略》和《联合国萨赫勒支助计划》是应对当前挑战的关键框架，我们鼓励各行为体协调其执行工作。

最后，我们欢迎对萨赫勒安全和治理进行联合战略评估，并期待提出相关建议。我们还期待在本月底之前向西萨办提供切合目的的任务授权，并希望我们能够就一项主席声明达成一致，以显示安理会在这一问题上的团结。

雅罗-达尔诺夫人（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长副特别代表乔瓦尼·比哈女士和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生的通报。

法国欢迎西非2022年的民主进步，冈比亚和塞内加尔举行了立法选举，科特迪瓦通过政治对话取得了进展，而且正在为即将到来的2023年选举进行筹备，特别是在尼日利亚和几内亚比绍。令人遗憾的是，该区域有三个国家尚未恢复宪政秩序。法国欢迎西非经

共同体努力确保布基纳法索、几内亚和马里当局对其过渡期以及举行可信和透明的选举作出明确承诺。在这方面，联合国可以发挥至关重要的作用。我要赞扬特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫及其副手所做的出色工作。我们希望毫不拖延地任命一名新的秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）主任。在这方面，我还要重申联合国驻地协调员在该区域发挥作用的重要性。西萨办以及所有联合国工作队正在发挥的作用比以往任何时候都更加重要，一方面与西非经共同体合作支持政治过渡，另一方面解决对实现和平至关重要的因素，如尊重人权、打击有罪不罚现象、满足人道主义需求的能力、发展、开放公民空间、新闻自由、妇女的参与、以及应对气候变化的努力。出于所有这些原因，法国支持秘书长关于将西萨办的任务期限延长三年的建议。

我最后要谈的是安全局势。在这方面，法国要着重强调瓦格纳集团雇佣军模式的悲惨后果，这种模式已证明在打击恐怖主义方面是无效的，其行动也留下了破坏的痕迹。它已经对许多侵犯人权行为负有责任，我们在马里的莫拉看到了这种情况，有300多名平民受害。我们也不能忘记在瓦格纳集团所部署国家自然资源被掠夺的情况。

显然，安全是该区域的一个重大问题，但我们不能以野蛮、无情或片面的措施来应对。法国重申全力支持联合国、非洲联盟、西非经共同体、萨赫勒五国集团、《阿克拉倡议》和雅温得海上安全架构主导的集体举措。法国和欧洲联盟将继续是这些举措的主要伙伴。我也重申，我们支持由伊素福总统领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组萨赫勒区域安全与发展问题高级别小组。我们希望它将提出创新的建议。法国将继续在符合国际法的框架内向该区域提出请求的国家提供援助。

最后，我要重申，我们一贯支持非洲联盟要求为其维和行动提供可预测和可持续的资金，包括通过法定联合国缴款来这样做。我国欧洲与外交事务部长卡特琳·科隆纳将在本周与德国外长一起访问亚的斯亚贝巴时提出这个问题。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 我感谢秘书长副特别代表乔瓦尼·比哈女士和西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生所作的翔实通报。我也感谢秘书长提出关于该区域最新事态发展的全面报告(S/2022/1019)。厄瓜多尔承认联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)工作的重要性。它正在与该区域各国合作开展工作, 解决暴力的根本原因, 这对建设可持续和平至关重要。

我们认为, 为该区域人民创造机会以及改善其生活条件是关键的任务, 为此, 我们必须建立并维持政治稳定与安全的必要条件。厄瓜多尔支持旨在巩固民主和国家机构的举措和行动。在这方面, 我们欢迎塞内加尔于2022年7月以及贝宁于上周日举行选举。我们也欢迎佛得角、科特迪瓦、毛里塔尼亚和尼日尔在改善公民共处方面取得进展。我们对违宪的政府更迭和政变的破坏稳定影响感到关切。我们希望布基纳法索、几内亚和马里将尽快恢复宪政, 我们也赞赏西非经共体为此所做的工作。我们正在密切关注毛里塔尼亚、利比里亚、尼日利亚、多哥、冈比亚和塞拉利昂的选举筹备工作, 我们希望定于今年举行的选举将和平进行。我们也希望导致几内亚比绍选举推迟的问题将得到解决, 选举将于6月成功举行。

厄瓜多尔非常关切萨赫勒区域中部, 特别是马里和布基纳法索安全局势的恶化、以及恐怖暴力蔓延到大西洋沿岸国家的危险。我们谴责最近几个月主要影响到布基纳法索、马里、尼日尔、贝宁和尼日利亚的暴力, 并向受害者家属表示声援。我们从今天上午的通报中得知, 许多受害者是儿童和年轻人, 他们对我们各国人民的发展至关重要。我们呼吁该区域各国加强合作, 打击各种形式的恐怖主义, 同时重申它们有义务尊重人权和国际人道法, 并确保在任何时候都追究责任。

厄瓜多尔支持有助于维护国际和平与安全以及和平解决冲突的区域举措, 因为——借用已故前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利的活来说——这些举措减轻安全理事会的负担, 并有助于加深参与感、共识

和民主化。因此, 我们欢迎几内亚湾海盗行为的减少以及雅温得海上安全架构的加强。喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作进展鼓舞人心。厄瓜多尔也认为, 妇女更多地参与政治进程有助于社会融合、发展、预防暴力, 从而有助于建设和平。因此, 我们赞扬利比里亚为妇女参与立法选举规定配额, 也赞扬西萨办对西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组的支持。

最后, 我们清楚地认识到, 安理会与实现非洲可持续和平有关的工作必须考虑到恐怖主义、有组织犯罪和粮食不安全等各种因素的相互关联。为此, 我重申厄瓜多尔支持西萨办的工作以及延长其任务期限, 这对克服该区域所面临的挑战至关重要。

加特女士(马耳他)(以英语发言): 我首先感谢副特别代表比哈的报告和全面通报, 也感谢西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生阁下有益的深刻见解。

马耳他欢迎该区域为实现和平与民主所作的努力, 这为其他国家追求自己的政治和民主道路带来希望。塞内加尔和贝宁分别在2022年7月和周日举行立法选举, 科特迪瓦继续努力实现全国和解, 都是这样的例证。展望未来, 我们呼吁在该区域2023年选举周期筹备阶段采取同样的民主做法, 以确保举行包容、和平的选举。我们为较为平静的环境感到鼓舞, 在这一环境下, 2月和3月的尼日利亚大选筹备工作正在进行。

尽管有所进展, 但是我们仍然对该区域接连发生的政变感到关切, 政变阻碍朝着巩固和平取得进展, 我们呼吁有关当局尊重民主进程。马耳他全力支持联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)以及西非经共体为此所作的联合努力, 例如西萨办-西非经共体在布基纳法索9月发生政变之后向该国派出高级别特派团。我们也赞扬西非经共体毫不迟疑地谴责冈比亚去年12月发生的未遂政变, 并坚决维护民主成果。

在安全方面, 马耳他谴责武装团体造成日益严重的恐怖主义和暴力威胁, 尤其是在布基纳法索和马里,

也谴责雇佣兵集团的存在。我们强烈谴责恐怖袭击，它们造成平民伤亡，并加剧当地社区已经很严峻的情况。武装团体之间的持续争斗和恐怖活动的蔓延危及区域长期稳定的前景。我们敦促当地、区域和国际社会作出努力，以扭转这种日益严重的暴力趋势，并解决导致恐怖活动蔓延的基本条件。

在一个已经在努力应对民众流离失所以及粮食和水无保障问题的区域，气候变化也在加剧不稳定。马耳他坚决致力于旨在建立气候-安全联系的解决方案，并感谢西萨办通过风险分析和路线图，包括通过达喀尔行动呼吁，努力整合这些联系。在目前情况下，2022年萨赫勒有2440多万人需要挽救生命的援助。不能容许这种情况继续存在。除此之外，该区域的妇女和女童继续面临性暴力和性别暴力、绑架、流离失所和遭到贩运的严重风险。作为萨赫勒妇女之友小组的创始成员，马耳他致力于采取行动，以确保妇女充分、平等和有意义的参与，包括在区域政治进程中发挥领导作用。这些行动包括以更大力度保护妇女人权维护者，并促进萨赫勒区域内外妇女领袖和妇女民间社会组织之间的交流。我们赞扬西萨办促进妇女与和平与安全议程，也赞扬西非经共体成立妇女与和平与安全指导小组。我们还赞同秘书长副特别代表关于必须按照第2601(2021)号决议保护儿童受教育权的发言。教育与和平和安全之间的联系显而易见，因此我们必须保障受教育权。

虽然存在这些挑战，但是我们欣然看到，通过西萨办和非洲联盟、萨赫勒五国集团以及西非经共体等区域伙伴制订解决方案的工作继续进行。在所有建设和平努力的范围内支助当局改进地方治理、解决社会怨愤、确保教育并促进性别平等必须始终成为我们的做法不可或缺的一部分。

马耳他强调，必须继续通过西萨办的各种项目来提高和增强复原力。此外，我们重申，我们支持联合国、区域或当地作出努力，大力推动区域可持续发展。为此，我们欢迎根据阿克拉倡议，在打击恐怖主义和跨国组织犯罪方面加强合作。我们也全力支持及时成立萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组，我

们期待今年晚些时候产生结果。马耳他强调西萨办在整体解决区域挑战方面发挥核心作用，因此我们大力支持延长其任务期限。尽管面临诸多挑战，西萨办一贯维护其斡旋工作的价值，此举所彰显的努力受到高度珍视。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我感谢联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）代表乔瓦尼·比哈女士和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席奥马尔·图雷先生提供的信息。

关于今天就西非和萨赫勒多国局势表达的关切，我们抱有同感。该区域面临变本加厉的恐怖主义威胁和持续不断的族裔间和族群间冲突，同时，有组织犯罪和贩毒活动猖獗。2022年下半年，大量平民死于好战分子之手。我们表示支持所有在该区域历尽艰难，打击恐怖主义的人，并震惊地看到，颠覆分子正在设法逃往几内亚湾国家。

我们必须承认，反恐“新月形沙丘”行动和欧洲联盟塔库巴特混部队在未经巴马科同意的情况下撤出马里，至少在短期内对安全局势有着不利影响。在此情况下，马里军队不得不对反恐工作负起全部责任。不过，我们已经看到某些积极成果。俄罗斯正在根据双边协议向该国提供适当援助。在这方面，我们反对一切毫无根据的指控，这些指控企图抹黑俄罗斯在马里和非洲大陆其他国家提供的援助。今天，一些国家再次声称，俄罗斯涉嫌正在掠夺非洲资源，或者助长非洲日益严重的恐怖主义威胁。然而，实际上正是提出这些指控的国家在全世界，尤其是在非洲卷入了这类行动。这些国家想要掠夺利比亚资源，为此不停地摧残这个国家，并破坏整个萨赫勒的稳定。针对俄罗斯的指控完全是对常识以及非洲各国领导人自行评估解决其问题的能力和他们选择同谁合作的主权权利的嘲讽。

我们欢迎西非经共体作为一个非洲区域组织所作的政治调解努力。我们相信，这一非洲组织同马里、布基纳法索和几内亚当局举行平等和相互尊重的对话，有助于解决当前分歧，并促进这些国家恢复宪政

秩序。与此同时,我们极为关切的是,西方各国企图分化非洲团结,挑起某些国家之间的争斗,其理由包括这些国家同俄罗斯合作。我们认为,这种行径只会使局势恶化。

我们坚信,区域各国应当为维护那里的和平与安全发挥主要作用,国际社会应当在这方面为其提供有效援助。我们支持非洲人实施完全独立的政策并基于以非洲方式解决非洲问题的原则,解决有关问题。我们支持2022年12月4日在阿布贾举行的西非经共体首脑会议作出决定,决定尽快筹资10亿美元,用于实施2020-2024年西非经共体行动计划,以打击恐怖主义。为此,我们祝愿区域各国顺利实施关于治理和安全问题的联合评估战略以及阿克拉倡议。

至于西萨办这个议题,显然,该办事处在努力帮助解决区域危机、参与政治调解、提供援助以加强国家机构、执行联合国萨赫勒综合战略以及为联合国其他实地机构执行协调职能等方面面临艰巨挑战。

西萨办工作的有效性完全取决于它与非洲联盟(非盟)、西非经共体和乍得湖流域委员会等区域组织良好合作的程度。我们支持非盟和平与安全委员会的诸多决定,其中认为需要加强该区域所有机构之间的合作与协调,以处理萨赫勒所面临的问题。

最后,我们还要提醒各位同事,在联合国几内亚比绍建设和平综合办事处于2020年关闭后,监测几内亚比绍境内的事件就成为西萨办的职责。在这种情况下,我们认为,维持安全理事会根据《联合国宪章》第七章对几内亚比绍实施的制裁是荒谬的,因为该章规定只有在国际和平与安全面临威胁的情况下才进行制裁。我们呼吁逐步解除这些制裁。

俄罗斯将继续建设性地参与旨在确保西非和萨赫勒稳定的集体努力,包括以安全理事会常任理事国的身份这样做。俄罗斯将继续通过双边渠道支持该区域各国,做法包括改善武装部队的军事准备情况、培训军人和执法人员以及提供人道主义援助。我们准备就将西萨办的任务期限再延长三年进行富有成效和建设性的讨论。

戴兵先生(中国): 我感谢比哈副特别代表和图雷主席的通报。

近一段时间以来,西非和萨赫勒国家面对复杂严峻的国际和地区形势,在维护共同安全、恢复经济社会发展、加强团结合作等方面取得一系列重要成果。本地区战略位置重要、能源资源富集、发展潜力巨大。国际社会和安理会要深入了解地区国家困难挑战和真实需求,下大力气解决根源性问题,为地区和平和可持续发展给予更有针对性的支持和帮助。

第一,要更加有力支持区域合作,筑牢集体安全屏障。近期,西非国家召开首脑会议及阿克拉倡议国会议,就打击恐怖主义、建立地区联合反恐力量等达成重要共识。尼日利亚大力清剿本国恐怖势力,并同贝宁、布基纳法索等邻国深化合作,有关努力值得肯定。同时,地区恐怖势力加速蔓延扩张,毒品走私、武器贩运、几内亚湾海盗等问题远未消弭,这些问题单凭一国之力难以有效应对。中方支持地区国家强化安全共同体理念,深化安全事务协调,加强地区联合反恐部队等安全机制建设,努力提升自主维稳和反恐能力。国际社会特别是传统伙伴要保持对地区安全投入,对萨赫勒五国等反恐前沿国家,要在资金、装备、情报、后勤补给等方面加大支持,筑牢反恐防线。萨赫勒地区安全和发展问题独立高级别小组在伊素福阁下的领导下正在积极开展工作,中方期待小组提出务实可行的建议,为地区合作注入新的动力。

第二,要更加有力支持政治协商对话,维护和平稳定大局。报告期内,尼日利亚、塞拉利昂等国稳步推进选举议程,科特迪瓦、贝宁、冈比亚积极开展政治对话。今年,多个国家将迎来选举议程。我们希望有关国家政治力量加强对话,凝聚共识,稳妥推进政治进程,为国家稳定发展做出积极努力。同时,利比里亚等国围绕大选等问题出现抗议示威,一些国家政治安全风险上升,值得密切关注。国际社会应及时提供建设性支持。中方支持西共体及其成员国在地区事务中继续发挥积极作用。西共体同马里、几内亚、布基纳法索等国就政治过渡问题达成共识,成果来之不易,要共同维护。

第三,要更加有力支持发展治理,为长治久安筑牢根基。秘书长报告(S/2022/1019)指出,西非和萨赫勒地区增长放缓,粮食危机加深,能源、通胀等问题突出,国际社会特别是主要发达国家对地区的发展援助投入下滑。近期,一些地区国家政局动荡、恐怖主义肆虐,陷入“因贫生乱、因乱致贫”的恶性循环,充分表明安全与发展不可分割。联合国驻西非和萨赫勒办公室、联合国有关维和行动要在缔造和平、维护和平、建设和平各个阶段重视可持续发展问题,统筹安全与发展,争取形成合力。发达国家应兑现发展援助承诺,在减贫、基础设施建设、粮食安全、应对气候变化等方面加大资金和技术支持。值得注意的是,部分发达国家采取不负责任的货币、贸易政策,其负面溢出效应使地区国家脆弱经济更加艰难。

报告期内,联合国驻西非和萨赫勒地区办公室积极同地区国家开展对话,支持区域组织合作倡议,工作成绩有目共睹。中方赞赏安纳迪夫特别代表为此所做努力。中方原则支持西萨办授权延期。希望西萨办根据安理会授权,充分倾听和尊重地区国家关切,为地区稳定和发展发挥更大作用。

中国作为非洲国家的好兄弟、好伙伴,同西非和萨赫勒国家始终坚定地站在一起。中国外交部长秦刚日前开启访非之旅,并前往本地区访问。这是他担任中国外长后首次出访,也是中国外长33年来坚持每年首访非洲这一优良传统的延续。中方将秉持真实亲诚理念和正确义利观,弘扬中非友好合作精神,为维护地区和平稳定和团结自强贡献力量。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我要感谢秘书长副特别代表比哈和奥马尔·图雷主席所作翔实通报。

西非和萨赫勒地区提出的问题和挑战与组成该地区的各国一样,都各不相同。然而,该地区许多冲突都有一条共同主线,即:那里的人道主义危机、政治危机和安全危机相互关联。我们经常看到,困难的人道主义局势成为政治动荡的沃土,而政治动荡往往通过暴力手段表现出来。暴力和不安全又增加经济困难,

并使人道主义局势更加恶化。

民主机构的正常运作对于打破这一循环并防止其发生至关重要。在这方面,我要强调塞内加尔于去年7月举行的和平议会选举。我还回顾尼日利亚将于今年2月和3月举行的大选的筹备工作。各方领导人于9月29日签署的《全国和平协定》是个好兆头,预示着选举进程将会顺利有序地完成。在与巴西有着密切语言和历史联系的几内亚比绍,乌马罗·西索科·恩巴洛总统将选举日期定为2023年6月4日。我们希望,推迟最初提议的选举日期将有助于以有序、和平的方式完成这一进程。

在萨赫勒地区,政治不稳定与安全和人道主义危机之间的联系最为明显。安理会已关切地注意到,在相当于该国2022年发生的第二次政变中,布基纳法索过渡政府于2022年9月30日被推翻。我们敦促新任过渡总统遵守2022年10月举行的全国会议核准的过渡时间表。

在马里,当局决定退出萨赫勒五国集团,这给联合部队履行其反恐职责带来了更多困难。我们对与西非国家经济共同体达成的协议感到鼓舞,该协议使解除对该国的制裁成为可能。

我们极为关切地注意到,恐怖主义活动从萨赫勒中部扩大到贝宁和多哥等沿海国家。然而,我们感到鼓舞的是,无论是在双边协议中还是在《阿克拉倡议》框架内,打击这一祸害的区域努力都有所加强。我们注意到建立了阿克拉倡议多国联合特遣部队。

巴西还对几内亚湾海上安全有所改善感到鼓舞。这首先是该区域各国的成就,这些国家在雅温得架构框架内携手努力。巴西自豪地为这些努力作出了贡献。作为几内亚湾之友小组成员,我们提供了合作,并参加了诸如“Guinex”行动、“奥班盖姆快车”演习和“大非洲代号尼莫”(Grand African NEMO)演习等海军行动。

西非和萨赫勒地区,特别是后者的人道主义局势没有改善的迹象。流离失所者、关闭的学校和空无一人的医院的数量有所增加。成功应对这一局势需要该

区域各国和国际社会共同努力。

在这方面,巴西赞扬联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)领导层和所有工作人员的努力,他们提供了宝贵的服务——无论是提供斡旋或促进微妙的对话,还是为区域倡议提供急需的技术援助和专业支持。我特别要感谢穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生阁下作为西萨办主任所做的工作,并祝愿他在担任乍得外交部长的新职务中取得成功。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢各位通报人——秘书长副特别代表比哈女士和西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席图雷先生——的发言。我也感谢前秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫尽职尽责的服务。

今天,我将主要就民主、安全和人道主义问题谈三点看法。

首先,联合王国对该区域在2022年经历的民主倒退和公民空间缩小感到关切。我们敦促在商定时限内在马里、布基纳法索和几内亚恢复宪政政府方面取得进展。我们赞扬西非经共体和非洲联盟为实现这一目标所做的努力。

今年将是西非民主的重要一年,尼日利亚、塞拉利昂和利比里亚都将举行总统选举。联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)可以发挥重要作用,包括通过其斡旋发挥作用。联合王国支持我们今天听到的促进妇女参与这些进程的重点工作。

第二,该区域安全局势明显恶化,特别是在马里、布基纳法索、尼日利亚和乍得湖流域。今天,我们同其他人一样,对不稳定蔓延到沿海国家的风险表示关切。我们不能忽视瓦格纳集团在该区域所起的破坏稳定的作用。它们是问题的一部分,而不是解决方案的一部分。应对该区域的安全挑战需要采取综合对策。这包括需要认识到气候变化对安全的影响,例如,由于降雨模式发生变化,气候变化使弱势群体面临的威胁倍增。

我们欢迎西萨办努力加强一致性和协调,包括通

过支持《联合国萨赫勒综合战略》和《阿克拉倡议》。西萨办必须利用其新的任务授权,以重点解决冲突根源。

就我们而言,联合王国正在通过与加纳和尼日利亚的安全对话建立我们的双边合作。我们正在通过联合国开发计划署领导的乍得湖区域稳定机制加强多边合作。

第三,萨赫勒地区的人道主义局势依然严峻,价格上涨和洪水更是雪上加霜。联合王国仍然致力于我们在该地区的人道主义努力。我们呼吁所有行为体确保充分合作以及安全、不受阻碍地提供人道主义援助。

最后,我们期待延长西萨办的任务期限,并任命一名新的秘书长特别代表,以便西萨办能够继续支持实现和平与繁荣的区域努力。

沙欣女士(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢乔瓦尼·比哈女士的宝贵通报以及她在领导联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的重要工作中所做的努力。我借此机会真诚感谢萨利赫·安纳迪夫先生在任期内所做的不懈努力。我也感谢西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·图雷先生的通报。

尽管西非和萨赫勒地区面临危机,但我们认为,该地区在实现和平、安全和可持续发展方面具有巨大潜力。这需要加倍集体努力找到创新和包容的解决办法,以应对该地区面临的威胁。

在这方面,我们强调需要侧重于加强该地区对话和建设性接触,并防止该地区进一步陷入分裂和不稳定的步骤。这些步骤包括保持和加强该区域各国目前的外交努力,特别是为创造一个有利于举行选举和进行必要的治理改革的环境,同时促进长期增长和繁荣所做的努力。

我们强调区域组织、联合国及其包括西萨办和建设和平委员会在内的实体在支持该区域各国和增强其建设机构、维护政治团结和深化相互间伙伴关系的

能力方面的重要作用。因此,我们认为,必须在《联合国萨赫勒综合战略》和《联合国萨赫勒支助计划》的执行工作中取得进展。我们希望,由穆罕默杜·伊索福先生阁下领导的 independent high-level panel on security 的建议将对该地区的需求做出明确评估,并且帮助我们采纳有效和创新的解决方案来满足这些需求。

鉴于安全局势继续恶化,我们支持该地区努力处理区内的跨界安全挑战,特别是极端主义和恐怖主义。我们对恐怖主义活动在几内亚湾和西非沿海一带扩大并随之带来安全与发展方面的影响感到关切。我们认为,一些现有的区域举措、如西非经共体预防冲突框架和阿克拉倡议对于促进地区和平与安全至关重要。我们重申,凭借国际上的有力支持,区域利益攸关方在查明削弱本地区稳定的不足并提出处理建议方面发挥着关键作用。

西非和萨赫勒是非洲大陆最容易受到破坏地区安全与稳定的环境威胁的地区之一。因此,至关重要的是,安理会要继续把该问题作为其首要的优先事项,包括加强西萨办的作用,以协助地区国家应对气候变化,评估和管理风险。为此,我们认为任命一位气候与和平与安全问题顾问是一个重要步骤。

作为今年联合国气候变化框架公约缔约方会议第28次会议的主办国,我们期待继续在上次会议期间进行的重要讨论,包括与西萨办和其它相关的区域和国际行为体的讨论。我们鼓励西萨办继续在这方面的努力,包括旨在提高青年参与以便为适应气候变化提出创新解决方案的工作。

我们不能忽视的事实是:气候变化影响该地区的人道主义局势和稳定。据人道主义事务协调厅(人道协调厅)称,气候变化和干旱的影响导致小麦和肥料短缺,粮食和能源价格上涨,致使该地区15%的人口面临粮食无保障的问题。这再次凸显出有必要采取应对气候变化问题的措施。虽然我们意识到,这些措施不足以改善该地区的人道主义局势,但是它们将有助于缓解粮食危机,为未来采取更可持续的做法提

供机会。

最后,阿拉伯联合酋长国强调,我们继续支持西萨办及其在当地和该地区伙伴的授权任务,支持它努力纳入青年,并促进妇女充分、平等和切实参与。我们希望,所有这些努力将有助于实现西非和萨赫勒地区的和平与稳定。

主席(以英语发言):我现在谨以日本代表的身份发言。

我谨感谢副特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)代理主管Biha女士的通报和西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席图雷先生阁下的见地。我也感谢建设和平委员会(建和委)宝贵的书面意见。

首先,日本感谢西萨办在该地区发挥关键作用。我们看到,随着该地区安全和政治局势进一步恶化,西萨办与区域组织、特别是西非经共体密切协调,努力建设和保持和平与稳定更为举足轻重。

上月,冈比亚在完成和平、自由和公正的总统和立法选举约一年后发生未遂政变,这提醒我们,该地区的政治稳定需要强化。违宪改变政府的行为破坏任何国家的安全与稳定。在这方面,日本赞扬西非经共体和非洲联盟发挥领导作用,坚持明确的原则。

在这方面,日本呼吁及时筹备马里、布基纳法索和几内亚自由和公平的选举,以便确保这些国家恢复宪政秩序。正如在建设和平委员会(建和委)的咨询说明中所重申、图雷先生也指出的那样,从法治的角度来说,工作重心应该是建立有效和接受问责的民主机构。鉴于多个西非国家准备在2023年举行选举,根据《促进非洲和平与稳定的新做法》,日本将继续支持努力加强民主机构与治理。

恐怖主义和暴力极端主义仍是西非和萨赫勒和平与安全面临的主要威胁,它们向沿海国家扩散令人深感关切。日本欢迎阿克拉倡议和西非经共体预防冲突框架等区域举措。

社会经济发展对于保持该地区的和平与稳定至

关重要。日本赞同建和委的咨询说明,它强调了法治对于支持社会经济发展的重要性,并指出有必要开展全面的机构建设,以加强经济善治。

日本承认,气候变化的不利影响严重威胁人的安全。至关重要的是,要把气候变化和环境退化的影响纳入预警机制和维持和平以及建设和平。

日本坚信,保护和融入包括妇女、青年和少数群体在内的弱势人群、增强他们的权能并向他们表示声援必须始终是努力实现该地区和平与稳定工作的核心。在这方面,日本欢迎联合国和区域组织、尤其是西非经共体和非洲联盟努力在其各项活动、包括在建设和平、安全部门改革以及气候行动中纳入人的安全关切,如妇女和青年的安全关切。

该地区面临多样而彼此关联的挑战。因此,我们需要采取一种综合和全面的做法。在这方面,日本期待收到萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的报告。我们希望,该报告将对未来处理该地区各种挑战的一种综合做法做出评估,并提出创新的建议。

最后,我谨重申,我们支持西萨办的工作和任期延长,以便它能够继续与包括民间社会在内的各种行为体接触,协调在这个复杂地区促进和平与安全的工作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,以继续讨论这个议题。

上午11时40分散会。