



## Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9227-е заседание

Вторник, 20 декабря 2022 года, 10 ч 35 мин

Нью-Йорк

<i>Председатель:</i> г-жа Камбодж/г-н Верма/г-н Равиндран . . . . .		(Индия)
<i>Члены:</i>	Албания . . . . .	г-н Ходжа
	Бразилия . . . . .	г-н Коста Филью
	Китай . . . . .	г-н Чжан Цзюнь
	Франция . . . . .	г-жа Бродхерст Эстиваль
	Габон . . . . .	г-н Бьян
	Гана . . . . .	г-н Агьеман
	Ирландия . . . . .	г-н Митен
	Кения . . . . .	г-н Кибойно
	Мексика . . . . .	г-н де ла Фуэнте Рамирес
	Норвегия . . . . .	г-жа Хюитфельдт
	Российская Федерация . . . . .	г-н Небензя
	Объединенные Арабские Эмираты . . . . .	г-жа аль-Хефейти
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	дама Барбара Вудворд
	Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-н Вуд

## Повестка дня

## Положение в Афганистане

Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2022/916)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 ([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org)). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-76295 (R)

Документ  
расширенного доступаПробьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание открывается в 10 ч 35 мин.*

### Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

### Положение в Афганистане

#### **Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2022/916)**

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Афганистана, Исламской Республики Иран, Казахстана, Пакистана и Узбекистана.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану г-жу Розу Отунбаеву, заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Мартина Гриффитса и борца за права афганских женщин г-жу Махбубу Серадж.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2022/916, в котором содержится доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает сообщения г-жи Отунбаевой, г-на Гриффитса и г-жи Серадж, а также мое сообщение в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011).

Я предоставляю слово г-же Отунбаевой.

**Г-жа Отунбаева** (*говорит по-английски*): За первые три месяца работы на посту Специального представителя Генерального секретаря я посетила столько районов Афганистана, сколько смогла. Больше всего меня поразили страдания многих афганцев, которые живут в крайней бедности, не будучи уверенными в том,

что их ждет завтра. Во время моих поездок по стране многие говорили мне, что не живут, а выживают. Мой коллега Мартин Гриффитс расскажет о гуманитарной ситуации подробнее. Вместе с тем необходимо учитывать, что, Афганистан не просто испытывает настоящие гуманитарные потребности, но и пытается залечить раны, вызванные долгими десятилетиями войны. Талибы по-прежнему в основном контролируют страну, но не в состоянии удовлетворительно решить проблему террористических групп, действующих на территории Афганистана. Мы, в частности, глубоко обеспокоены недавней активностью организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», а также нападениями на посольства Российской Федерации и Пакистана и на гостиницу, в которой проживало много китайских граждан, результатом которых стала гибель значительного числа мирных граждан. Тем не менее сохраняется общее ощущение безопасности и свободы передвижения для афганцев. С другой стороны, мы очень обеспокоены продолжающимися в последнее время перестрелками между Афганистаном и Пакистаном и приветствуем все усилия по деэскалации напряженности.

Внутри Афганистана значительной видимой политической оппозиции талибам не наблюдается. Политические деятели Республики в изгнании, конечно, активно высказывают критику, но они разобщены, и их заявления все меньше находят отклик у населения внутри Афганистана. Талибы отвергают необходимость какого-либо внутриафганского диалога и утверждают, что их правительство достаточно представительно. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжает добиваться на всех уровнях более широких консультаций и представительства, о чем я проинформировала Совет в ходе заседания по формуле Аррии в октябре. Мы также продолжаем взаимодействовать со многими представителями гражданского общества и политическими деятелями Афганистана, не связанными с движением «Талибан». Мы считаем, что единственный путь вперед для Афганистана лежит через более плюралистическое государство, в котором все афганцы, особенно женщины и меньшинства, должны видеть, что их голоса представлены и имеют реальный вес в принятии решений. Сейчас это явно не так. Более того, средства массовой информации и гражданское общество, которые и так страдают от серьезных финансовых ограничений, продолжают

подвергаться запугиванию со стороны де-факто действующих силовых структур, а иногда и репрессивным действиям.

Подавление голосов несогласных тем более прискорбно, что социальная политика «Талибана» становится все более жесткой. Мы стали свидетелями целого ряда указов, которые особенно негативно сказываются на положении женщин. С 9 ноября женщинам запрещено посещать большинство общественных парков, бань и спортивных залов. Их участие в общественной жизни сейчас ограничивается так же, как и их возможности для участия в политической деятельности. Запрет на получение среднего образования будет означать, что через два года девушки перестанут поступать в университеты. Это решение крайне непопулярно среди афганцев и даже в руководстве «Талибана». Оно вызвало критику со стороны всего исламского мира и подорвало отношения «Талибана» с международным сообществом, но оно остается в силе, нанося сегодня ущерб, последствия которого будут ощущаться еще очень долго.

13 ноября талибы объявили, что их лидер, Хайбатулла Ахундзада, приказал судьям применять смертную казнь и телесные наказания, известные как худуд и кисас, чтобы обеспечить полноценное соблюдение законов шариата. МООНСА документально подтвердила, что такие наказания происходят с момента прихода к власти талибов. Однако после объявления приказа лидера «Талибана» они становятся все более публичными. Любая международная критика таких наказаний как нарушения прав человека отвергается талибами как антиисламская. Мы призывали талибов поступать так же, как поступают во многих исламских странах, и воздержаться от причинения боли, в том числе посредством телесных наказаний, при применении религиозного права. 7 декабря была проведена первая санкционированная судом публичная казнь — по сообщениям, в качестве исполнения наказания кисас — за убийство, совершенное в 2017 году. На нем присутствовали высокопоставленные члены «Талибана». Я хочу повторить здесь то, что я особо подчеркивала в разговорах с властями де-факто, а именно, что смертная казнь несовместима с основными принципами международного права прав человека. Организация Объединенных Наций в равной степени критикует все страны, применяющие смертную казнь или телесные наказания.

Очевидно, что между МООНСА и властями де-факто существуют серьезные разногласия по целому ряду вопросов. Мы, как представители Организации Объединенных Наций, ведем постоянный диалог с движением «Талибан» по вопросам прав человека и конкретным нарушениям международного права прав человека. Мы не сходимся во взглядах с талибами по ряду вопросов, но основное внимание сосредоточено — и должно быть сосредоточено — на поддержании диалога в надежде на лучшее будущее для Афганистана, в котором все — женщины, мужчины, девочки и мальчики — смогут жить достойно в условиях равенства.

Однако есть и положительные сдвиги, особенно на экономическом фронте. Общий уровень коррупции значительно снизился по сравнению с временами Республики, но за последние шесть месяцев появились тревожные признаки ее роста, особенно мелкой коррупции на местном уровне. На данный момент основным препятствием для инвестиций, помимо политической неопределенности, является крайне высокая стоимость участия в международных финансовых операциях для талибов из-за нежелания международных банков вести дела с Афганистаном. Однако власти де-факто объявили о том, что объем доходов, собранных за первые 10 месяцев 2022 года, превысил объем доходов, собранных Республикой в 2021 и 2020 годах вместе взятых, несмотря на сокращение экономики на 20 процентов в 2021 году. Благодаря этим доходам и сокращению расходов на содержание правительства талибам удалось профинансировать свой оперативный бюджет, и они заявили о наличии у них ресурсов для начала некоторых проектов в области развития. Им также удалось сохранить макроэкономическую стабильность, хотя и при гораздо более низком уровне экономической активности. После резкого ухудшения год назад курс национальной валюты афгани остается в целом стабильным. Объем экспорта вырос в этом году до исторического уровня — около 1,7 млрд долл. США по сравнению с примерно 700 млн долл. США во времена Республики.

Власти де-факто реализуют экономическую стратегию, ориентированную на экономическую самодостаточность. Они инвестируют в такие сектора, как сельское хозяйство, ирригация, инфраструктура, управление водными ресурсами и горнодобывающая промышленность — отрасли, которые могут стать основой для экономического

роста. Талибы считают частный сектор ключевым фактором экономического роста и в некоторых случаях реагируют на проблемы представителей частного сектора. МООНСА поддерживает регулярные контакты с представителями частного сектора и организациями, включая женские торговые палаты. Основным препятствием для увеличения инвестиций является высокая стоимость международных финансовых операций. И хотя экономическое управление «Талибана» оказалось более эффективным, чем ожидалось, следует также признать, что международные доноры продолжают обеспечивать продовольствием более половины населения. Денежные выплаты, необходимые для оказания гуманитарной помощи, косвенно обеспечивают приток ликвидности в экономику. Без этой помощи ситуация в Афганистане могла бы быть гораздо более мрачной.

Наконец, есть свидетельства того, что талибы выполняют объявленный ими в апреле запрет на выращивание опийного мака и других культур, содержащих наркотические вещества, уничтожая поля, которые были засеяны до и после объявления запрета. Мы не сможем удостовериться в фактическом осуществлении этого запрета до начала следующего года, однако стоящее за его введением намерение заслуживает одобрения. Тем не менее в связи с весьма небольшим числом разработанных альтернативных программ обеспечения источников средств к существованию этот запрет негативно скажется на доходах отдельных фермеров.

Эти несколько позитивные экономические изменения могут оказаться неустойчивыми, если не будут решены реальные проблемы, с которыми сталкиваются афганцы. В период с 11 октября по 8 ноября МООНСА провела консультации с заинтересованными сторонами в 12 провинциях, отобранных таким образом, чтобы обеспечить представленность всех афганских общин и секторов. Мы взаимодействовали с 519 участниками, включая 189 женщин и 83 представителей властей де-факто. Население выражало озабоченность в связи с запретом на образование девочек, отсутствием медицинских учреждений, проблемами психического здоровья населения, нищетой и экономической незащищенностью, а также дискриминацией этнических меньшинств. «Талибан» не урегулировал эти проблемы, и во многих случаях принятые им решения лишь усугубили их.

Однако во время этих обсуждений заинтересованных сторон афганцы также отметили свое разочарование подходом международного сообщества. Согласно их пожеланиям, реализуемые в стране проекты должны быть более долгосрочными, предусматривать оплату труда наличными вместо задачи гуманитарной помощи, или быть более инклюзивными, консультативными и ориентированными на развитие. Однако в нынешних условиях доноры все менее склонны рассматривать возможность выхода за рамки оказания гуманитарной помощи. Пока девочек по-прежнему не допускают к школьному обучению, а власти де-факто продолжают игнорировать другие вопросы, которые вызывают обеспокоенность у международного сообщества, мы остаемся в некотором смысле в тупике.

МООНСА проводит внутренний обзор, чтобы оценить эффективность методов, которые применялись при осуществлении нашего мандата. Это позволит выработать рекомендации для нашего будущего мандата. Однако в целом мы считаем необходимым продолжать взаимодействие с властями де-факто в той или иной форме.

Как сами члены Совета узнали от гуманитарных работников в ходе вчерашних закрытых консультаций полного состава, продолжение международным сообществом усилий по урегулированию ситуации в Афганистане соответствует устремлениям афганцев, которые также считают, что позитивные изменения могут произойти только при более активном взаимодействии с властями де-факто.

В центре внимания МООНСА должен оставаться афганский народ, и Миссия должна и впредь оказывать ему жизненно необходимую гуманитарную помощь, озвучивать его требования в отношении основных прав и свобод и своим присутствием давать ему надежду на то, что Афганистан не будет изолирован от международного сообщества. Мы привержены этим целям и пытаемся сохранить пространство для конструктивного взаимодействия с «Талибаном». Однако при этом мы должны исходить из реального положения дел, проявлять терпение и формировать правильное представление о сложившейся ситуации по мере ее развития. Как и всегда, рассчитываем на поддержку и руководство со стороны Совета Безопасности.

**Председатель (говорит по-английски):** Я благодарю г-жу Отунбаеву за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Гриффитсу.

**Г-н Гриффитс** (*говорит по-английски*): Невозможно придумать новые способы для описания тех лишений и страданий, с которыми сталкивается население Афганистана, поэтому позвольте мне поделиться некоторыми общеизвестными и при этом отрезвляющими фактами.

Девяносто семь процентов афганцев живут в нищете. Две трети населения нуждаются в гуманитарной помощи, чтобы выжить. Двадцать миллионов человек страдают от острого голода. Половине населения срочно необходим доступ к чистой воде и средствам санитарии. Около 1,1 миллиона девочек-подростков по-прежнему не могут посещать школу. Почти 7 миллионов афганских граждан остаются в соседних странах, в том числе в качестве беженцев, и в Афганистане насчитывается более 3,4 миллиона внутренне перемещенных лиц, которые еще не могут вернуться домой.

Кроме того, Афганистан также сталкивается с усугубляющимся климатическим кризисом, как будто недостаточно затянувшегося конфликта, хронической нищеты, экономического спада — благодаря Специального представителя Отунбаеву за ее сообщение по этому вопросу — и политической нестабильности. Надвигается третья засуха подряд, которая несет с собой угрозу новой волны перемещения населения, болезней и смертей. Уже в самом разгаре зима, что приводит к резкому падению температуры. На этой неделе температура опустится до  $-10^{\circ}\text{C}$  в отдаленных районах провинции Гор, где в начале этого года население жило в условиях, близких к голоду.

Гуманитарное сообщество в Афганистане полностью готово действовать и пытается удовлетворить самые неотложные потребности. Любой прогресс, которого мы достигли на сегодняшний день, обусловлен тремя основными факторами. Во-первых, мы значительно расширили масштабы оказываемой нами помощи благодаря оперативному и щедрому отклику доноров, что позволило нам оказать помощь в той или иной форме 25 миллионам человек во всех 34 провинциях. Во-вторых, функционирует фонд денежной наличности Организации Объединенных Наций, по линии которого в этом году было выделено не менее 1,8 млрд долл. США в целях поддержки гуманитарных операций. Так, благодаря этому одно из учреждений Организации

Объединенных Наций может ежемесячно вливать в экономику страны более 55 млн долл. США, в том числе за счет выплаты заработной платы национальному персоналу, найма десятков тысяч сотрудников в партнерские гуманитарные организации и обеспечения возможностей трудоустройства для рабочих. В-третьих, в декабре 2021 года Совет Безопасности в резолюции 2615 (2021) предусмотрел исключение по гуманитарным соображениям, что сыграло важнейшую конструктивную роль.

Это исключение было введено прежде всего с целью разъяснить, что предоставление средств или ресурсов внесенным в санкционный перечень лицам или организациям разрешено, если это необходимо для оказания гуманитарной помощи и удовлетворения основных потребностей людей. Нельзя переоценить важность этих правовых рамок как для гуманитарных, так и для коммерческих субъектов. Они позволяют нам, гуманитарным работникам, осуществлять масштабные проекты, а также уполномочивают наших деловых и коммерческих партнеров перечислять и выплачивать средства отраслевым министерствам, возглавляемым внесенными в санкционный перечень лицами, в качестве отправной точки. Проще говоря, это помогает нам и другим субъектам спасти жизни людей.

В соответствии с резолюцией 2615 (2021) я как Координатор чрезвычайной помощи должен информировать Совет Безопасности о ходе предоставления гуманитарной помощи в Афганистане, поэтому позвольте мне представить некоторые обновленные данные.

Однако сначала я хотел бы сделать важное уточнение. Передача средств отраслевым министерствам для оказания гуманитарной помощи в Афганистане — явление не новое. Задолго до августа 2021 года учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры из числа неправительственных организаций по закону обязаны были платить налоги и административные сборы и оплачивать коммунальные услуги. Речь идет, например, о подоходных налогах, налогах с продаж, налогах на имущество, визовых сборах и сборах за предоставление разрешений на работу, пошлинах за регистрацию транспортных средств, счетах за электричество и воду, а также о таможенных платежах за импортируемые товары. Благодаря оплате услуг, оказываемых управлением по телекоммуникациям Афганистана и связанных

с использованием средствами связи, включая радиостанции ОВЧ-связи и спутниковые телефоны, гуманитарные работники могли поддерживать связь, особенно в труднодоступных и отдаленных районах или в районах с плохим покрытием; в весьма ограниченном числе случаев гуманитарные организации предоставляли отраслевым министерствам ресурсы, включая техническое оборудование, транспортные средства и канцелярские принадлежности, в поддержку реализации программ.

Учреждения Организации Объединенных Наций в Афганистане продолжают искать пути более активного ответственного вмешательства, цель которого — защита гуманитарного пространства. В этой связи я выражаю признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) за недавно заключенное в целях поддержки пострадавшего населения соглашение о партнерстве с Министерством по делам беженцев и репатриации. Это соглашение — при условии его выполнения в полном объеме — помогает гарантировать, что власти де-факто не будут вмешиваться в гуманитарную деятельность, осуществляемую УВКБ или его партнерами.

Однако установление исключения в отношении гуманитарной деятельности не дает карт-бланш на проведение любых операций. Передаваемые нами отраслевым министерствам средства не превышают установленную норму. Девяносто восемь процентов от 66 организаций, которые сообщили о направлении средств в отраслевые министерства — как это предусмотрено законом, — являются национальными и международными неправительственными организациями (НПО). Эти платежи являются весьма номинальными и предназначены для покрытия налога на аренду и удерживаемого налога на доходы национального персонала.

В этой связи я хотел бы обратить внимание членов Совета на то, какие усилия принимают гуманитарные партнеры в целях минимизации рисков.

Мы продолжаем внедрять и совершенствовать эффективные меры по управлению рисками и обеспечению должной осмотрительности. К ним относятся применение нового общесистемного подхода к выявлению случаев мошенничества, получившего странное название «система управления информацией о подрядчиках» — централизованно управ-

ляемая платформа, на которой учреждения Организации Объединенных Наций могут в режиме реального времени проверить достоверность сведений о партнерах и поставщиках, являющихся сторонами заключенных контрактов. Кроме того, стремясь оказать помощь в обеспечении более инициативного и энергичного управления рисками, некоторые организации в рамках своей структуры создают новые должности, в частности должности старших советников по вопросам управления рисками и соблюдения требований.

Еще одной мерой, использующейся для поддержки выполнения функций ключевых профильных министерств, предоставляющих базовые услуги, является выбор в пользу заключения контрактов напрямую с компаниями по коммунальному обслуживанию, которые обеспечивают доступ к электроэнергии или Интернету, а не выделения средств через соответствующее отраслевое министерство. Кроме того, топливо, необходимо для осуществления Организацией Объединенных Наций повседневной деятельности, связанной с обеспечением охраны и сопровождения, а также защиты периметра, заливается непосредственно в машины сопровождения, а соответствующие продовольственные надбавки выдаются либо в натуральной форме, либо в форме денежных средств, выплачиваемых непосредственно тем сотрудникам, которые обеспечивают безопасность.

Перед заключением со всеми поставщиками финансовых услуг и партнерами-исполнителями соответствующих соглашений проводится оценка соблюдения принципов должной предусмотрительности, при этом подписание таких контрактов зависит от того, успешно ли прошли проверку директора, ключевой персонал и иные сотрудники соответствующих структур. Следует отметить, что таможенные сборы в настоящее время составляют около 23 долл. США за контейнер или груз, что соответствует уровню, существовавшему в период функционирования правительства предыдущего созыва.

Позвольте мне внести ясность: если некоторые из указанных мною платежей не будут совершены, то это может иметь для партнеров из числа НПО серьезные последствия, включая замораживание банковских счетов, закрытие офисов и даже лишение регистрации.

В число отраслевых министерств, получающих такие платежи и возглавляемых внесенными в санкционный перечень лицами, входят Министерство финансов, Министерство экономики, Министерство внутренних дел, Министерство по делам водных ресурсов и электроэнергетики, Министерство по делам беженцев и репатриации, Министерство транспорта и гражданской авиации и Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства. Благодаря полномочиям, предоставленным согласно резолюции 2615 (2021), мы можем удовлетворять гуманитарные потребности и обеспечивать оказание гуманитарной помощи в достаточном объеме, причем делать это с учетом указаний Совета Безопасности.

Например, аренда у местных муниципалитетов находящихся в собственности государства складов позволила Организации Объединенных Наций обеспечить хранение запасов продовольствия, необходимых для оказания помощи 22 миллионам человек на протяжении всего этого года. Эти склады представляли собой важнейшую составляющую цепочки поставок Организации Объединенных Наций до августа 2021 года, причем в силу масштабов ежемесячных потребностей никаких иных помещений, которые можно было бы использовать для этих целей, не было.

Платежи, совершаемые в адрес Управления по налоговым и таможенным сборам коммерческими перевозчиками, работающими по контракту с Организацией Объединенных Наций, а также платежи в адрес Управления по налоговым и таможенным сборам в связи с оформлением сертификатов о предоставлении изъятий позволили осуществить ввоз 1,1 миллиона тонн жизненно необходимой продовольственной помощи.

Наличие электричества и платежи Министерству транспорта и гражданской авиации позволили Службе гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций совершить в этом году более 4000 внутренних и международных рейсов в Кабул и из него, благодаря которым более 24 000 гуманитарных работников смогли добраться в различные точки страны.

Такая работа с поставщиками финансовых услуг и с теми, кто получает нашу помощь, продолжается и включает в себя проверку правового статуса, национальных и международных регистрационных

документов, соглашений о партнерстве, политики в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также рекомендаций и биографических данных. Члены Совета слышат, как я говорю о все новых процедурах проверок и обеспечения соблюдения требований и мероприятиях по снижению рисков, которые дополняют существовавшие ранее процессы управления рисками, уже упомянутые мною. Таким образом, мы создали множество механизмов контроля, с тем чтобы гарантировать, что помощь дойдет до тех, кому она предназначена. Они также предусматривают осуществление регулярного мониторинга на этапе после распределения помощи; использование внешних наблюдателей; механизмы получения обратной связи от населения; регулярные посещения как руководством, так и техническим персоналом соответствующих объектов и поездки на места; и проведение внешней ревизии в целях проверки расходов и распределения денежных средств среди представителей местных общин и получателей помощи.

Ранее в этом году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, возглавляемая г-жой Розой Отунбаевой, пригласила эксперта, который должен был помочь членам гуманитарного сообщества лучше разобраться в правилах применения исключения в отношении гуманитарной деятельности, а также определить конкретные меры по управлению рисками.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы рассказать о некоторых проблемах, с которыми мы сталкиваемся.

Во-первых, хотя мы и поддерживаем конструктивное взаимодействие с де-факто властями, к которому призывает г-жа Отунбаева, мы также, как она уже отметила, регулярно сталкиваемся с их вмешательством и ограничениями. Происходят задержания сотрудников гуманитарных организаций, предпринимаются попытки влиять на гуманитарную деятельность или контролировать ее, ограничивается свобода передвижения женщин и их участие в оказании гуманитарной помощи. В частности, больше всего участию женщин в гуманитарной деятельности препятствует требование о наличии «махрама» — оно постоянно сказывается на доступе женщин к услугам. Среди прочего, из провинции Гильменд поступают вы-

зывающие обеспокоенность сообщения о том, что женщин без «махрама» не пускают в медицинские учреждения.

Члены Совета Безопасности — и об этом также упоминала г-жа Отунбаева — вчера услышали о происходящем непосредственно из уст афганских женщин из числа гуманитарных работников. Эффективное оказание гуманитарной помощи требует конструктивного участия женщин, и они это подтвердили. Невозможно переоценить важность их роли в оказании помощи женщинам и девочкам по всей стране — их потенциала, вклада и опыта.

Во-вторых, необходимо продолжать снижать риски в банковской сфере. Изъятие в отношении гуманитарной деятельности представляет собой необходимое условие возобновления банками в полном объеме международных операций с Афганистаном, однако этого по-прежнему недостаточно, учитывая ряд факторов, не связанных с санкциями, которые банки вынуждены принимать во внимание. Хотя наши партнеры сообщают о том, что теперь, после применения такого исключения, переводить средства в Афганистан становится проще, в этом процессе по-прежнему сохраняются серьезные трудности, которые мы не сможем преодолеть еще какое-то время.

В-третьих, финансовая ситуация в преддверии 2023 года является сложной. Для эффективного удовлетворения потребностей страны в соответствии с разработанной на следующий год программой нам необходимо 4,6 млрд долл. США. Несмотря на множество насущных глобальных задач, мы не можем недооценивать последствия сокращения финансирования деятельности в Афганистане.

Наконец — и я хотел бы подчеркнуть это отдельно, — наблюдается недостаточный прогресс в процессе перезапуска срочно необходимых инициатив в области развития, без которых гуманитарная ситуация, скорее всего, еще больше ухудшится, что приведет к увеличению числа людей, нуждающихся в чрезвычайной помощи. Спасение жизней — это, безусловно, наша ответственность, однако несем ее не только мы, и я говорю об этом как человек, который всю жизнь занимается гуманитарными вопросами. Партнеры по развитию тоже спасают жизни. Они оказывают базовые услуги. Гуманитарные программы не могут и не должны считаться единственно приемлемым механизмом решения проблемы чрезвычайно сильных страданий афганцев.

В заключение скажу, что наша работа сопряжена с трудностями. Выживание миллионов людей зависит от гуманитарной помощи. Цифры, которые я привел в начале моего выступления, шокируют и не нуждаются в повторении. Совет может быть уверен, что при его поддержке мы будем продолжать делать хотя бы самое необходимое для этих людей в Афганистане и ради их будущего.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Гриффитса за его выступление.

Сейчас я сделаю заявление в моем качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011).

Я рада проинформировать Совет Безопасности о работе Комитета 1988 в соответствии с пунктом 56 резолюции 2255 (2015).

Я также признательна Специальному представителю Генерального секретаря г-же Розе Отунбаевой и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за их поддержку работы Комитета 1988 по санкциям и за их постоянную помощь в работе Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями. Поскольку я в последний раз выступаю с докладом в Совете в качестве Председателя Комитета, позвольте мне также поблагодарить моих коллег по Комитету 1988 по санкциям, Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и Секретариат за плодотворное сотрудничество, а также за их ценную поддержку на протяжении последних двух лет.

В своем последнем докладе Совету в мае 2022 года (см. S/2022/419) Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета 1988 отметила, что 41 лицо, находившееся под санкциями Организации Объединенных Наций, занимали министерские посты и руководящие должности в сформированном движением «Талибан» правительстве. Считается, что сейчас таких лиц уже более 60.

Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями также вновь отметила, что отношения между «Аль-Каидой» и движением «Талибан» остаются тесными, о чем свидетельствует присутствие в Афганистане и регионе основного руководства «Аль-Каиды» и связанных с ней групп, таких как «Аль-Каида на Индийском субконтиненте».

1 августа Соединенные Штаты объявили о том, что в конце июля лидер «Аль-Каиды» был убит в одном из районов Кабула. Однако «Талибан» и «Аль-Каида» пока не подтвердили эту информацию.

Подавляющее большинство членов правительства в Кабуле по-прежнему составляют талибы. После их прихода к власти высказывались опасения, что группа изменит свою политику и откажется от обязательств, взятых до прихода к власти, о чем сообщала Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями. Высказывались также опасения относительно дальнейшего ущемления прав человека, в том числе прав женщин и девочек, а также отсутствия прогресса в части обеспечения инклюзивного управления.

Что касается производства наркотиков в Афганистане, то в докладе Группы по наблюдению за санкциями говорится, что выращивание опийного мака, сопровождаемое продолжающимся резким ростом объемов производства и оборота метамфетамина, остается крупнейшим по своим масштабам видом незаконной экономической деятельности в Афганистане. Несмотря на изданный талибами в апреле 2022 года указ о запрете на производство, употребление и оборот наркотиков, включая культивирование опийного мака, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сообщило об увеличении в 2021 году на 32 процента посевных площадей для выращивания опийного мака, а в 2022 году цены на опиум резко выросли из-за объявления о запрете на культивирование.

Группа по наблюдению за санкциями также сообщила, что «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) остается главной угрозой в Афганистане и в регионе, о чем свидетельствуют его регулярные нападения на соседние с Афганистаном государства, а также на этнические и религиозные меньшинства в стране. Еще одним тревожным фактом являются нападения ИГИЛ-Х на посольства и дипломатический персонал. Более того, у ИГИЛ-Х остаются возможности для привлечения в свои ряды разочаровавшихся талибов и иностранных боевиков, благодаря чему расширяются и его возможности для совершения нападений и восстановления контроля над территорией страны, а также потенциал для создания так называемого исламского халифата в регионе в будущем.

Группа по наблюдению за санкциями отметила также, что присутствие Фронта национального сопротивления и других противостоящих движению «Талибан» групп остается проблемой для режима талибов и что в отсутствие реального и последовательного диалога существует большая вероятность новых боестолкновений.

Как известно Совету, цель, которую Комитет 1988 преследует с помощью своих санкционных мер, заключается в содействии обеспечению мира, стабильности и процветания в Афганистане посредством лишения террористических образований источников поддержки, а также путем содействия проведению дискуссий о мире и стабильности.

Срок действия исключения из запрета на поездки, предоставленного в апреле 2019 года группе талибов, включенных в санкционные перечни, с целью дать им возможность участвовать в дискуссиях о мире и стабильности в ряде стран, истек в августе 2022 года и не был продлен, поскольку Комитет не смог достичь консенсуса по этому вопросу. Вместе с тем Комитет готов рассматривать исключения из запрета на поездки по каждому конкретному случаю в отдельности согласно соответствующим резолюциям и руководящим принципам Комитета, руководствуясь общей целью укрепления мира и стабильности в Афганистане.

Гуманитарные потребности в случае с Афганистаном по-прежнему чрезвычайно велики. Совет, вероятно, помнит, что в условиях неопределенности, возникшей после захвата Афганистана талибами в августе 2021 года, Совет Безопасности принял ряд мер, разъяснив, что гуманитарная помощь и другая деятельность по поддержке удовлетворения основных потребностей людей в Афганистане не являются нарушением пункта 1 а) резолюции 2255 (2015) и что обработка платежей, работа с другими финансовыми активами и экономическими ресурсами и предоставление товаров и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи, разрешены. Это обеспечило возможность получения столь необходимого финансирования и оказания помощи для смягчения последствий кризиса. 4 апреля члены Комитета по санкциям заслушали доклад представителей Управления по координации гуманитарных вопросов о гуманитарной деятельности в Афганистане. По-прежнему надеемся, что работа Комитета 1988 может и будет способствовать созда-

нию условий, благоприятствующих установлению мира и стабильности в Афганистане, а также его освобождению от терроризма и наркотиков.

В этом смысле работа Комитета 1988 и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями стала еще важнее для содействия переменам к лучшему в Афганистане. Что касается перспектив на будущее, то хочу подчеркнуть необходимость дальнейшего оказания государствами-членами поддержки и помощи в работе Комитета и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, как указано в пункте 1 резолюции 2255 (2015) и приложении к резолюции 2611 (2021).

В этой связи приветствуем решение Совета продлить мандат Комитета 1988 и его Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями для осуществления дальнейшего контроля за выполнением санкционных мер, а также для поддержки процесса мира и примирения в Афганистане.

Общая эффективность санкционных мер Комитета 1988 зависит от координации усилий и взаимодействия со всеми соответствующими государствами-членами. Это важнее всего в отношениях с государствами-членами региона, которые разделяют общую заинтересованность в обеспечении мира и стабильности в Афганистане. После захвата власти талибами Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, помимо обычного взаимодействия с государствами-членами, сосредоточилась на более активном взаимодействии с соседями Афганистана, с тем чтобы обсудить вопросы, касающиеся выполнения санкционных мер Комитета 1988, а также провести оценку угроз. Надеюсь, что такое взаимодействие будет продолжаться и пользоваться поддержкой.

Позвольте мне еще раз заявить, что Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1988 (2011), и его Группа по наблюдению за санкциями стремятся поддерживать усилия по установлению мира и стабильности в Афганистане. Комитет планирует продолжать поддерживать плодотворные и основанные на сотрудничестве отношения с государствами-членами, особенно соседствующими с Афганистаном, а также с другими соответствующими заинтересованными сторонами. Надеемся также на продолжение тесного взаимодействия с МООНСА и другими заинтересованными сторона-

ми в 2023 году, чтобы обеспечить полное выполнение режима санкций Комитета 1988 и одновременно с этим содействовать проведению переговоров по построению мирного и стабильного Афганистана, открытого для всех членов афганского общества.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Я предоставляю слово г-же Серадж.

**Г-жа Серадж** (*говорит по-английски*): Прежде чем начать, в первую очередь я хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, и правительство Индии за предоставленную мне возможность рассказать об Афганистане в моем качестве правозащитника. Я также выступаю от лица женщин Афганистана. Я хотела бы от души поблагодарить Вас за это и за возможность рассказать Совету о том, что на самом деле происходит сегодня в Афганистане.

Благодарю Вас за приглашение на сегодняшнее важное заседание. В последний раз я выступала перед Советом почти год назад, в январе (см. S/PV.8954). Поскольку с тех пор я жила в Афганистане, я могу высказать некоторые соображения о том, как обстоят дела сегодня по сравнению с ситуацией в январе. Поэтому позвольте мне вернуться к некоторым моментам, о которых я рассказывала тогда в этом же самом зале, и посмотреть на происходящее сегодня. Во-первых, я говорила, что сотни тысяч афганцев были вынуждены покинуть свои дома и бежать в страны по всему миру и что женщины буквально вычеркивают из общественной жизни: доходит до того, что в витринах магазинов стоят обезглавленные женские манекены. Мне больно признать, что с тех пор ситуация только ухудшилась. Не прошло и двух месяцев с моего предыдущего выступления в Совете, как мир был потрясен тем фактом, что данные международному сообществу обещания не были выполнены. Девочкам запретили посещать школы. Девочек не пускали в школы и заставляли возвращаться домой.

Прошло 700 дней, а афганским девочкам до сих пор не разрешили вернуться, что делает Афганистан единственной страной в мире, где девочкам запрещено ходить в школу. И это не все. Талибан издал указ о том, что женщины должны закрывать лицо, когда выходят на улицу, чего раньше не было. Мы закрывали остальные части тела, но не лица. Женщинам не разрешается выходить на улицу без

сопровождения мужчины. Женщинам, которые раньше были единственными кормильцами семьи, больше не разрешается посещать свои офисы или рабочие места. Прилюдные телесные наказания вновь стали реальностью в афганском обществе. Существует около трех десятков указов Талибана, направленных именно против женщин Афганистана. Как я уже говорила, речь идет не просто о статусе женщин, а буквально о вычеркивании их из общественной жизни. Это полностью перечеркивает меры по расширению прав и возможностей женщин Афганистана за последние 20 лет, когда им удалось добиться успехов во многих сферах жизни.

Кроме того, исчезли и были изгнаны из общественной и социальной жизни представители меньшинств Афганистана. Наши братья и сестры из числа меньшинств больше не верят, что являются полноправными гражданами страны. Дискриминационная политика и страх перед неизвестностью, а также печальные события, которые произошли с группами меньшинств в 1990-х годах, служат мрачным напоминанием. Кроме того, террористические группы целенаправленно атакуют места отправления культа этнических и религиозных меньшинств. Весьма прискорбно, что мир до сих пор молчит об этом.

Во-вторых, можно ли сказать, что сейчас мы лучше защищены и живем в более безопасных условиях, чем полтора года назад? Да, гражданская война закончилась, но мы каждый день живем в страхе. Международные террористические группировки безнаказанно сеют хаос. «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», «Аль-Каида» и «Аль-Каида на Индийском субконтиненте», а также другие трансграничные террористические группировки в регионе теперь осмелели. Если у кого-то из членов Совета сложилось впечатление, что в результате террористической деятельности в нашей стране пострадает только Афганистан, им следует подумать еще раз. Только за последний год были совершены нападения на посольство России, на посла Пакистана, а совсем недавно — на гостиницу, где остановились граждане Китая. Даже в докладе Организации Объединенных Наций (см. S/2022/916) упоминается, что сегодня террористические организации пользуются большей свободой передвижения в Афганистане.

Позвольте мне напомнить о событиях 1990-х годов. Нам говорили, что происходившие в Афганистане события будут влиять только на ситуацию в Афганистане. Мир был невозмутим, когда «Аль-Каида» утвердилась в Афганистане и создала там свои базы, а террористические группы опутали своими щупальцами весь регион. Мир молчал. Только после терактов 11 сентября 2001 года люди поняли, что угроза терроризма существует не только в одной части света. Сегодня мы чувствуем ту же самую успокоенность. Налицо почти наивная вера в то, что террористические организации, которые сейчас чувствуют себя свободно в Афганистане, в худшем случае расширят свой охват в регионе и не более того. История показывает обратное, и мне не хотелось через год или около того вернуться сюда и сказать, что я же вас предупреждала.

В-третьих, в резолюциях Совета Безопасности говорится о необходимости инклюзивного управления, но какова реальность? Народ Афганистана привык участвовать в управлении своей страной. Это была не идеальная система, но, по крайней мере, она была инклюзивной и основанной на широком участии. Сегодня управление осуществляет лишь небольшая группа людей. Создается впечатление, что остальные не имеют никакого отношения к системе.

Наконец, что наиболее важно для народа Афганистана, в стране сложилась тяжелая экономическая и гуманитарная ситуация. Словами не выразить, через что нам приходится проходить каждый день, а простая статистика не покажет всей картины. Заместитель Генерального секретаря Мартин Гриффитс представил четкие статистические данные по всей ситуации в Афганистане, и я очень благодарен ему за это. Это было очень убедительное выступление. Один пример, который даст представление о текущей ситуации: более 20 миллионов человек испытывают острый голод, больше, чем где-либо в мире. От неполноценного питания пострадают более 3 миллионов детей. Из-за экономического краха, потери работы и инфляции задолженность всех домохозяйств Афганистана выросла в шесть раз, и большинство афганцев сегодня живут в нищете. Одним словом, повседневная жизнь народа Афганистана полна страданий и нищеты. Мы искренне благодарны всем, кто оказал помощь нашему народу. Очень многие из присутствующих здесь, в зале Совета, оказывают щедрую помощь.

Однако этого недостаточно. Потребности народа настолько огромны, а ситуация настолько плачевна, что нам нужна помощь в огромных масштабах.

К сожалению, экономика Афганистана уже много десятилетий зависит от иностранной помощи. Захват власти талибами и, как следствие, прекращение поставок помощи и разрыв экономических связей с миром сильно ударили по нам. Прекратилась реализация проектов в области развития. Никто не хочет инвестировать в нестабильную страну. Банки не хотят вести дела с Афганистаном. Кроме того, политика талибов привела к тому, что более половины трудоспособного населения — женщины — сейчас безработные и сидят дома. Они были важной силой на рынке труда и заработка в Афганистане.

От имени народа Афганистана я хотела бы обратиться к Совету с просьбой продолжать оказывать жизненно важную помощь нашему народу. К этой помощи должны иметь доступ все афганцы, в том числе женщины и представители меньшинств и других уязвимых групп. Международное сообщество должно проследить за тем, чтобы такая гуманитарная помощь не использовалась не по назначению. Но нам также нужна поддержка, чтобы придать импульс развитию нашей экономики. Талибам необходимо четко объяснить, что именно их регрессивная политика мешает нормальной работе экономики и что они должны отказаться от такой политики, чтобы страна могла обрести экономическую стабильность.

Все страны — члены Совета взаимодействуют с талибами, что по моему мнению само по себе замечательно и является прекрасным начинанием. Мы хотим, чтобы члены Совета продолжали свое взаимодействие. Но я прошу о том, чтобы при взаимодействии с талибами члены Совета не забывали об интересах народа Афганистана. В конечном счете мир, безопасность и стабильность в Афганистане отвечают не только интересам афганского народа, но и интересам всего мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Серадж за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Слово предоставляется министру иностранных дел Норвегии.

**Г-жа Хюитфельдт** (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Специального представителя Отунбаеву, заместителя Генерального секретаря Гриффитса и г-жу Серадж за их чрезвычайно полезные сообщения. С удовольствием выслушала сегодня г-жу Серадж, которая принимала участие в нашей встрече с талибами в Осло и, как она только что упомянула, также выступала с сообщением в Совете Безопасности в январе во время председательства Норвегии (см. S/PV.8954). Думаю, что все присутствующие за этим столом приняли к сведению ее наводящее на серьезные размышления послание, касающееся сложной ситуации в Афганистане. Норвегия сделает все возможное для поддержки афганского народа, в том числе и после нашего выхода из состава Совета.

Поскольку это одно из последних заявлений Норвегии в нынешний период ее полномочий в составе Совета Безопасности, позвольте мне подчеркнуть один из основных принципов нашего членства, а именно важность быть последовательными.

Сегодня Афганистан является единственной страной в мире, в которой девочкам отказано в доступе к образованию. Такая ситуация не может продолжаться. Тем не менее Совету удалось за этот очень сложный для международной дипломатии год выработать единую позицию по вопросу Афганистана. Совет Безопасности в один голос выражает озабоченность по поводу все более существенных нарушений прав человека афганского народа, особенно женщин и девочек. Мы согласны также с тем, что важно не дать международным террористическим организациям закрепиться в стране, и мы все обеспокоены тем, что отсутствие законного и представительного правительства представляет угрозу для стабильности в стране. Вместе мы должны четко донести до талибов наши ожидания.

С момента силового захвата власти талибами Норвегия занимает четкую и ясную позицию: мы будем судить о талибах по их действиям, а не по словам. Пока что мы глубоко разочарованы. Мы видим, что положение в области безопасности для многих афганцев улучшилось, но без представительного и ответственного правительства не может быть стабильности. Большинство женщин и девочек не имеют доступа к образованию, работе, свободе передвижения или свободе слова. На многих уровнях женщины практически оказались вычер-

кнуты из общественной жизни. Более того, нападки на уязвимые группы меньшинств неприемлемы. Это кризис в области прав человека. Он также негативно сказывается на экономике. Добиться устойчивого развития в Афганистане невозможно, если из этого процесса исключена половина населения.

Норвегия была в первых рядах тех, кто выступал за продолжение контактов с талибами. Мы считаем, что необходимо разговаривать с теми, кто находится у власти, но мы должны сохранять прагматичность и избегать предоставления талибам легитимности. В начале года мы пригласили талибов в Норвегию. Многие были удивлены и разочарованы этим решением, но я по-прежнему убеждена, что ставки в Афганистане слишком высоки, чтобы мы могли закрывать глаза на происходящее.

История научила нас тому, что, если страна погружится в гражданскую войну или превратится в рассадник террористических группировок, не выиграет никто. Сегодня все большую угрозу в Афганистане представляет «Исламское государство». Если не принять меры для сдерживания этой угрозы, то она может больше распространиться в регионе и на международном уровне. «Талибан» должен обеспечить, чтобы территория Афганистана не использовалась для планирования или финансирования террористических актов, а также для укрытия или подготовки террористов. Именно афганское население испытывает на себе основную тяжесть от действий талибов, но нестабильность в Афганистане является также угрозой международному миру и безопасности.

В этих условиях крайне важно, чтобы Совет Безопасности сохранял единство в своей поддержке афганского народа. Мы должны сосредоточиться на том, что мы можем сделать, чтобы создать рычаги влияния и сделать так, чтобы наше мнение было услышано, чтобы обеспечить основные услуги и права.

В течение последних двух лет Норвегия выступала в качестве куратора афганского досье в Совете. Наше основное внимание было сосредоточено на укреплении международной поддержки афганского народа. Меня обнадеживает способность Совета находить прагматичные решения в политически сложной ситуации. В марте мы смогли утвердить обновленный мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

(МООНСА), охватывающий все основные элементы Устава Организации Объединенных Наций (резолюция 2626 (2022)). Позвольте мне еще раз от имени Норвегии выразить благодарность представителям афганского гражданского общества, которые так тесно сотрудничали с нами для достижения этого успеха. Единственный способ преодолеть сложный кризис, в котором оказался Афганистан, — это прислушаться к мнению его народа.

Совет наделил МООНСА широкими полномочиями. МООНСА должна взять на себя инициативу, сплотив международное сообщество на совместную работу на основе ее мандата. Совет также должен продолжать прислушиваться к голосам афганцев — афганских женщин и мужчин, которые из первых рук передают опыт и интересы афганского народа.

Афганский народ переживает очередную суровую зиму. В следующем году в гуманитарной помощи будут нуждаться более двух третей населения Афганистана. Талибы ограничивают права человека в нарушение международных обязательств Афганистана. Надежды многих афганцев на укрепление стабильности и безопасности угасают. Картина мрачная, но афганский народ не теряет надежды. Совет должен быть последовательным, и его долг перед афганским народом — тоже не сдаваться.

**Г-н Бьян** (Габон) (*говорит по-французски*): Я благодарю Специального представителя Генерального секретаря г-жу Розу Отунбаеву и заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-на Мартина Гриффитса за их содержательные сообщения. Благодарю также г-жу Махбубу Серадж за представленную ею информацию. Я хочу поздравить Вас, г-жа Председатель, с выдающейся работой Индии в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011).

Последний доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2022/916) оставляет гнетущее впечатление. Прогресс на политическом, экономическом и гуманитарном направлениях, а также в области безопасности в Афганистане практически отсутствует. Мы нашли очень убедительным душераздирающий рассказ г-жи Серадж, основанный на ее личном опыте.

На политическом фронте продолжается реструктуризация государственного аппарата и создание институтов «Талибаном». Заслуживают внимания усилия по содействию диалогу и возвращению афганцев в изгнании по линии Комиссии по возвращению бывших афганских должностных лиц и политических деятелей и по связи с ними. Однако, несмотря на различные принятые меры, на политической арене афганский народ по-прежнему не представлен во всем его этническом и социальном многообразии. За отчетный период был достигнут очень незначительный прогресс. Ситуация с расширением участия женщин в управленческих структурах не развивается. Образование для девочек и их доступ к среднему образованию имеют решающее значение, и международное сообщество должно продолжать активно отстаивать их права. Афганистан является участником Конвенции о правах ребенка, в которой признается право каждого ребенка на образование, независимо от пола. Власти де-факто обязаны обеспечить соблюдение права на образование, предоставив девочкам возможность посещать школу на всех уровнях. Нельзя допустить, чтобы поколения афганских мальчиков и девочек, которые однажды повзрослеют, росли с мыслью, что маргинализация женщин в обществе является нормальным явлением.

Мы должны продолжать наши усилия по поддержке жизнестойкости афганских женщин и убедить талибов в том, что маргинализация в обществе женщин и девочек, которые составляют половину населения Афганистана, лишает страну важных участников хозяйственной деятельности, способных вносить весомый вклад в развитие находящейся в кризисе страны. При этом такое положение не позволяет всем гражданам сплотиться для поддержки развития и стабильности Афганистана. Совет должен быть в центре усилий по поддержке и укреплению жизнестойкости женщин, страдающих в регионах с нестабильной ситуацией. Высоко оцениваем усилия Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), Управления по координации гуманитарных вопросов, страновой группы Организации Объединенных Наций и афганских и международных неправительственных организаций по защите прав женщин и обеспечению их полноценного участия в жизни общества.

Ситуация в плане безопасности в Афганистане остается неустойчивой. Мы обеспокоены серьезными проблемами в плане безопасности, связанными с действиями вооруженной оппозиции и нападениями «Исламского государства в Ираке и Леванте — Хорасан». Произошедшее 12 декабря нападение на гостиницу в одном из самых оживленных коммерческих районов Кабула, приведшее к жертвам среди гражданского населения, неприемлемо. Осуждаем это нападение и призываем власти де-факто активизировать свои усилия по борьбе с терроризмом и выполнять свои обязанности по защите населения. Незаконная торговля наркотиками, наряду с частыми столкновениями между оппозицией и силами безопасности, присутствием иностранных войск на территории Афганистана и сохраняющейся напряженностью на границе, усугубляют нестабильную ситуацию на местах. Кроме того, гражданское население продолжает страдать от губительных последствий применения самодельных взрывных устройств. Дальнейшее сотрудничество соседних с Афганистаном стран будет жизненно важно для обеспечения мира и стабильности и предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации в регионе. Высоко оцениваем работу МООНСА по борьбе с незаконным оборотом, накоплением и перенаправлением стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, а также взрывчатых материалов.

Что касается экономики, то, несмотря на стабилизацию ситуации, по-прежнему сохраняется большая часть факторов, негативно влиявших на экономику с августа 2021 года, включая резкое сокращение объемов помощи на цели развития, трудности, связанные с международными финансовыми операциями, и их влияние на банковский сектор. Замораживание афганских активов привело к сильному финансовому кризису, от которого страдают люди. Вкупе с недоверием доноров и банковских учреждений санкции делают положение людей еще более шатким. Призываем доноров продолжать свою многоплановую работу по поддержке восстановления афганской экономики. Специальный целевой фонд для Афганистана, управляемый Программой развития Организации Объединенных Наций, остается важнейшей платформой финансирования для Рамочной программы действий Организации Объединенных Наций на переходный период для Афганистана на 2022 год.

Тревожная гуманитарная ситуация в Афганистане является результатом социальных, политических, экономических кризисов и кризисной ситуации с точки зрения безопасности, а также изменения климата, которое усугубляет другие факторы уязвимости. Отсутствие товаров первой необходимости, медикаментов и невыплата заработной платы работникам здравоохранения усложняет задачу гуманитарных работников. При этом продолжается засуха, сохраняются проблемы в виде дефицита продовольствия и неполноценного питания. Угрозы в адрес гуманитарных работников и попытки запугать их со стороны местных властей, например путем ограничения их свободы передвижения, вряд ли стабилизируют ситуацию на местах. Осуждаем многочисленные чинимые препятствия для доступа к помощи и грубое обращение с гуманитарными работниками.

В заключение вновь заявляем о необходимости диалога между афганскими силами. Стабильность и процветание Афганистана невозможно обеспечить без участия женщин и всех остальных слоев общества. Международное сообщество должно сдерживать свои обязательства по отношению к Афганистану и поддерживать законное стремление афганских граждан оказаться в безопасности и добиться достойного обращения.

**Г-н Чжан Цзюнь** (Китай) (*говорит по-китайски*): Благодарю Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву, заместителя Генерального секретаря Гриффитса и Вас, г-жа Председатель, в Вашем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), за их доклады. Я также внимательно выслушал выступление г-жи Серадж.

В настоящее время Афганистан находится на критическом этапе развития государственной системы. Много еще предстоит сделать для обеспечения мира и развития. Нельзя забывать об афганских гражданах. Международному сообществу следует прикладывать больше усилий для оказания дополнительной поддержки и помощи. В свете текущей ситуации я хотел бы высказать четыре замечания.

Во-первых, мы должны решительно бороться с терроризмом и не допустить возвращения террористических сил. Недавняя серия террористических актов в Афганистане привела к большим жертвам и свидетельствует о набирающей силу угрозе тер-

роризма. Будучи соседом Афганистана, Китай глубоко обеспокоен этим. Международное сообщество должно сохранять единство и вести сотрудничество, отказаться от двойных стандартов и политизации и помочь Афганистану эффективно бороться с терроризмом и организованной преступностью, одновременно работая над тем, чтобы Афганистан вновь не стал рассадником таких террористических организаций, как «Исламское государство Ирака и Леванта», «Аль-Каида» и Исламское движение Востока Туркестана. Призываем афганских талибов не связываться ни с какими террористическими силами и принять решительные и энергичные меры для обеспечения безопасности афганцев, иностранных дипломатов и других граждан в Афганистане. Иностранные войска после своего ухода оставили большое количество оружия. Учитывая существующую в данный момент террористическую угрозу, необходимо сохранять высокий уровень бдительности, чтобы не допустить распространения этого оружия. Приветствуем конструктивные шаги, предпринятые властями де-факто в Афганистане для ужесточения контроля над оружием и боеприпасами. Надеемся, что Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) активизирует общение и сотрудничество с руководством Афганистана и будет поддерживать наращивание афганского потенциала.

Во-вторых, нам следует увеличить объем ресурсов, выделяемых с целью помочь афганцам справиться с трудностями, связанными с возможностью зарабатывать на жизнь. В докладе Генерального секретаря (S/2022/916) признается, что в следующем году в гуманитарной помощи будут нуждаться 28,3 миллиона афганцев, что на 4 миллиона больше, чем в прошлом году. В резолюции 2615 (2021), принятой в декабре 2021 года, ясно дается понять, что оказание гуманитарной помощи Афганистану не является нарушением санкций Совета Безопасности, что должно развеять опасения и сомнения гуманитарных учреждений. Вместе с тем, эта резолюция — не панацея. Она не может решить и не решит коренных проблем, связанных с оказанием гуманитарной помощи Афганистану.

Объем международной помощи, полученной Афганистаном за 2022 год на данный момент, намного меньше, чем по состоянию на август 2021 года. Значительное сокращение объемов донорской помощи от развитых стран, приводящее к

нехватке гуманитарных ресурсов, стало одним из важных факторов, приведших к нынешнему бедственному положению Афганистана. Между тем, сохраняются возмущительные препятствия для оказания гуманитарной помощи, возникшие в результате односторонних санкций, несмотря на принятие резолюции 2615 (2021). К сожалению, замороженные афганские зарубежные активы не были возвращены афганцам. Вместо этого эти средства перевели с одного счета, над которым они не имеют контроля, на другой счет, над которым они не имеют контроля, а их возвращение задерживается под различными предложениями.

В-третьих, необходимо принять комплексные меры для содействия устойчивому развитию в Афганистане. Стоящие перед Афганистаном взаимосвязанные проблемы необходимо решать на корню. Необходимо добиваться соблюдения прав и защиты интересов афганских женщин и девочек в том, что касается образования и занятости. Ожидаем, что власти «Талибана» будут лучше реагировать на критические замечания международного сообщества, что неизбежно предполагает обеспечение общей стабильности, постепенного развития и прогресса Афганистана.

В прошлом году афганская Временная администрация активно работала над стабилизацией экономики, неуклонно увеличивала налоговые поступления и участвовала в экономическом и торговом сотрудничестве и усилиях по налаживанию связей со странами региона. Следует развивать прогресс, достигнутый в этих областях. Международное сообщество должно помочь Афганистану восстановить внутренний рынок, полностью устранить коренные причины его нестабильности и встать на путь прочного мира и развития. Призываем МООНСА прилагать больше усилий и изучить дальнейшие возможности в этом направлении, чтобы создать лучшие условия для развития Афганистана, и ожидаем, что это будет сделано.

В-четвертых, нужно поддерживать диалог и взаимодействие и давать советы, руководствуясь терпением. Только взаимодействуя с афганской Временной администрацией духе прагматизма, мы сможем укрепить взаимопонимание и взаимное доверие, оказать позитивное влияние и более эффективно содействовать мирному развитию Афганистана. Как отметил Генеральный секретарь в

своем докладе: «Все стороны должны отказаться от взаимных обвинений и жестких позиций и с уважением, терпением и реализмом приступить к работе над повесткой дня, в центре которой будет стоять будущее афганцев» (S/2022/916, пункт 84).

В сложившейся ситуации Совет Безопасности должен серьезно задуматься над механизмом санкций в отношении «Талибана» и не допустить его негативного влияния на социально-экономическое развитие Афганистана. Изъятие из запрета на поездки является одним из необходимых инструментов для обеспечения участия. Этот вопрос не должен становиться разменной монетой в переговорах. К сожалению, в сентябре Совет не достиг консенсуса по вопросу о продлении действия этого режима изъятий. Факты подтверждают, что отмена изъятий лишь создала дополнительные препятствия для диалога и взаимодействия. Это решение не отличалось мудростью.

В течение длительного времени соседи Афганистана и сопредельные с ним страны прилагали огромные усилия в поддержку мирного процесса в Афганистане. В прошлом году Китай предоставил Афганистану 300 млн юаней в формате чрезвычайной помощи и активно работал над предоставлением 1 млрд юаней в виде двусторонней помощи. Мы расширили наше экономическое и торговое сотрудничество с Афганистаном, открыли воздушный коридор для экспорта афганских кедровых орехов в Китай и предоставили нулевые тарифы на импорт 98 процентов продукции из Афганистана, оказывая постоянную заботу и помощь афганцам посредством конкретных действий. Китай поддерживает важную роль, которую играют Организация Объединенных Наций в оказании помощи афганцам в их усилиях по установлению мира и восстановлению. Китай хотел бы сотрудничать с международным сообществом и вносить и далее свой вклад в обеспечение мира, стабильности и развития в Афганистане.

**Г-жа аль-Хефейти** (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-жу Розу Отунбаеву за ее выступление и подтвердить, что Объединенные Арабские Эмираты поддерживают ее усилия. Бла-

годарю также заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Мартина Гриффитса и посла Камбодж за их выступления. Благодарю активистку, борца за права афганских женщин г-жу Махбубу Серадж за ее впечатляющий рассказ о сложной ситуации в Афганистане и страданиях афганского народа, особенно женщин и девочек. Высоко ценим ее участие в сегодняшнем заседании.

Заслушанные нами сегодня выступления подтверждают наше мнение о развитии ситуации в Афганистане в последние несколько месяцев. С сожалением отмечаем, что новый год не сулит афганскому народу ничего многообещающего. Страна уже столкнулась с самым высоким уровнем нехватки продовольствия, а в гуманитарной помощи нуждаются две трети населения. Положение женщин и девочек ухудшается в связи с последней волной ограничений, запрещающих им посещать общественные места, включая парки. Такая ситуация требует решительных действий со стороны Совета.

Кроме того, ухудшение обстановки в плане безопасности обнажает проблемы, с которыми сталкивается «Талибан» в борьбе с террористической деятельностью, что подтверждается недавними нападениями, включая нападение на посольство Пакистана в Кабуле, которое осудили Объединенные Арабские Эмираты. По-прежнему осуждаем все формы насилия и терроризма, которые подрывают безопасность и стабильность в Афганистане.

Принимая во внимание все эти факторы, я хотела бы сегодня сосредоточиться на некоторых областях, в которых Совет может применить стратегический подход, если мы сможем сотрудничать.

Во-первых, в свете последних событий и отсутствия реакции афганских властей де-факто на призывы Совета международное сообщество может прекратить взаимодействие с ними и усилить попытки изолировать эти власти. Впрочем, мы по-прежнему убеждены в безальтернативности диалога и продолжаем выступать за продуманное взаимодействие с властями де-факто. Изоляция только укрепит их позиции и подтолкнет «Талибан» к более экстремальным действиям.

Во-вторых, нужно сосредоточиться на областях, в которых можно достичь конкретных результатов. Недавно состоявшаяся на Бали, Индонезия,

Международная конференция по вопросу образования афганских женщин является одним из примеров попыток международных заинтересованных сторон найти способы проведения в жизнь реальных изменений. В связи с этим приветствуем создание Афганского фонда, о котором было объявлено в сентябре, и надеемся на его вклад в обеспечение стабильности экономики на благо афганского народа.

В-третьих, продление мандата МООНСА позволит международному сообществу выступить единым фронтом и направить четкий и решительный сигнал афганским заинтересованным сторонам. Несмотря на исключительные обстоятельства, МООНСА осуществляет свою деятельность на местах по всем аспектам своего мандата, включая гуманитарные, политические и экономические. Надеемся, что Совет в рамках продления мандата Миссии сможет проанализировать его сильные и слабые стороны, оценить ее потребности и избежать необоснованных разногласий по поводу приоритетов в ее работе.

Наконец, Афганистан является примером того, как изменение климата негативно влияет на ситуацию в стране и подрывает ее безопасность. Как мы слышали на заседании по формуле Аррии в ноябре, Афганистан занимает шестое место в мире по степени тяжести угрозы от воздействия изменения климата. Мандат МООНСА, который предусматривает осуществление мониторинга и представление докладов о негативных последствиях засухи, позволит гуманитарному сообществу адаптировать свои мероприятия для повышения устойчивости афганских общин к таким последствиям. Хотелось бы получить информацию об оценке МООНСА негативных последствий изменения климата и о том, как Организация Объединенных Наций, включая Совет, может более эффективно поддержать Афганистан и отреагировать на эти проблемы.

В заключение хочу сказать, что нельзя поддаваться мысли о том, что 2023 год станет еще одним трудным годом для Афганистана. Необходимо, чтобы Совет был готов рассмотреть все возможные способы оказания помощи афганскому народу и облегчения его страданий. В конечном счете мы все разделяем общее видение по поводу того, что Афганистан должен быть стабильной, инклюзивной и самодостаточной страной, где мужчины и женщины в

равной степени могут играть продуктивную роль в своем обществе. Объединенные Арабские Эмираты надеются на продолжение сотрудничества со всеми членами Совета в следующем году для воплощения этого видения в реальность.

**Г-н Коста Филью** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Бразилия благодарит всех выступавших за их бесценную информацию о ситуации в Афганистане и о выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану. Г-жа Председатель, мы также выражаем Вам признательность за доклад в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011). Позвольте мне также приветствовать афганскую делегацию и поблагодарить ее членов за участие в сегодняшнем обсуждении и представление своего взгляда на обсуждаемый вопрос.

Если не произойдет ничего непредвиденного, то это наша последняя встреча по ситуации в Афганистане в 2022 году. В течение года мы участвовали в многочисленных брифингах, консультациях, встречах по формуле Аррии и на уровне экспертов и получили обширную информацию о положении на местах. Много было сказано, и было выдвинуто множество идей. Но на фоне всего этого один элемент остается неизменным: бедственное положение афганцев и их удивительная сила и жизненная стойкость в условиях многочисленных кризисов во всех секторах общества.

По оценкам, через 15 месяцев после захвата власти талибами экономическая активность сократилась примерно на 30 процентов, банковская система рухнула, а уровни безработицы и инфляции резко подскочили. Из-за дискриминационной политики женщины и девочки оказались исключены из общественной жизни. В условиях прекращения работы основных служб и дефицита продовольствия люди все сильнее погружаются в нищету, все сильнее их зависимость от гуманитарной помощи, с которой и без того достаточно проблем, начиная с недостатка финансирования и заканчивая всевозможными ограничениями на работу сотрудников на местах. Тем временем в стране происходит множество террористических актов и имеется масса проблем, связанных с возросшим незаконным оборотом наркотиков из-за резкого роста цен на опиум.

Готовясь к решению задач, которые ожидают Совет Безопасности в 2023 году, мы предлагаем коллегам по Совету подвести итоги наших скоординированных усилий и подтвердить нашу общую решимость добиваться стабильности и процветания для всех афганцев. Из информации, полученной нами с августа 2021 года, и рекомендаций руководства Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, вне всяких сомнений следует вывод о том, что дальнейшая изоляция властей де-факто не принесет положительных результатов. В связи с этим важно поддерживать связь и конструктивно взаимодействовать с властями де-факто даже в отсутствие их официального признания. Мы обязаны продолжать настаивать на дальнейшем устранении социальных барьеров и соблюдении прав и свобод женщин и девочек. Нам следует также изучить возможность пересмотра действующих запретов на поездки. Хотя они необходимы, они не должны снижать способность афганских властей де-факто взаимодействовать со своими региональными коллегами и международным сообществом в целом.

Необходимы нестандартные подходы для решения остро стоящей задачи восстановления банковской системы Афганистана и преодоления острого кризиса ликвидности в качестве предпосылок для стимулирования устойчивого восстановления и роста экономики страны. Из этого следует необходимость пересмотра ситуации с хранящимися за рубежом афганскими активами. Принятых до сих пор мер было недостаточно, и мы должны изучить инновационные пути решения проблемы таким образом, чтобы удовлетворить интересы афганского народа.

Мы восхищаемся необычайной стойкостью афганцев в эти трудные времена и надеемся, что сможем продолжать наши меры помощи в следующем году.

**Г-н Вуд** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву и заместителя Генерального секретаря Гриффитса за их выступления. И мы благодарим г-жу Серадж за ее весьма отрезвляющий рассказ об общей ситуации в Афганистане. Международному сообществу следует прислушаться к ее предупреждению о растущей угрозе терроризма, исходящей с афганской

территории. Соединенные Штаты также хотели бы поблагодарить сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за их постоянную работу и неустанную приверженность делу выполнения мандата Совета Безопасности в поддержку афганского народа и международного мира и безопасности в сложных условиях.

Как мы все знаем, прошло больше года после захвата власти талибами, и ситуация на местах крайне тяжелая. Талибы ограничили права женщин и девочек, включая их право на образование, передвижение и мирные собрания, а также право на труд. Многие независимые СМИ были закрыты или подверглись жесткой цензуре. Тех, кто осмеливается критиковать «Талибан», часто задерживают, и это еще не самое плохое, что может с ними случиться. Действия талибов привели к дальнейшему спаду в экономике, и без того огромные гуманитарные потребности Афганистана растут.

От этого страдают не только женщины и девочки. Поступают сообщения о том, что талибы приказали судьям строго толковать законы шариата, которые предусматривают публичные казни, ампутацию конечностей и порку. Такие наказания оскорбляют достоинство и права человека всех афганцев. Многие афганцы продолжают выступать против таких действий талибов. «Талибан» все чаще берет за свои старые методы, и тем самым все сильнее отдаляет нормализацию отношений с международным сообществом и желаемое признание.

Мы по-прежнему благодарны МООНСА за ее работу внутри страны, включая ее усилия по налаживанию диалога на субнациональном уровне и ее призывы ко всем заинтересованным сторонам соблюдать права человека. Считаем, что МООНСА имеет все возможности для объединения ключевых заинтересованных сторон на местном и национальном уровне, включая женщин и группы гражданского общества, таким образом, чтобы способствовать конструктивному диалогу с движением «Талибан» по ряду важных вопросов.

Будучи крупнейшим гуманитарным донором в мире, Соединенные Штаты всегда понимали всю важность гуманитарной помощи для оказания содействия афганцам с восстановлением после разрушительного экономического кризиса, десятилетий конфликта и регулярных стихийных бедствий. С

августа 2021 года мы предоставили гуманитарной помощи на сумму более 1,1 млрд долл. США, и будем продолжать удовлетворять потребности находящихся в уязвимом положении афганцев в Афганистане и тех, кто бежал в соседние страны. Наша гуманитарная помощь оказывается и будет оказываться без предварительных условий, беспристрастно и в соответствии с гуманитарными принципами.

Мы гордимся тем, что в декабре прошлого года поддержали резолюцию 2615 (2021), которой предусмотрено сохранение санкций в отношении недобросовестных субъектов, и при этом у гуманитарных организаций сохраняется возможность оказывать срочно необходимую гуманитарную помощь и осуществлять другие виды деятельности для содействия удовлетворению основных потребностей людей в Афганистане. Отмечаем также, что в этой резолюции сохранен контрольный механизм для недопущения перенаправления помощи находящимся под санкциями лицам.

Мы по-прежнему твердо намерены добиваться выполнения талибами их обязательств перед афганским народом и международным сообществом. Рассчитываем на то, что талибы выполнят свои обязательства по борьбе с терроризмом в соответствии с Дохинским соглашением. Рассчитываем также на то, что талибы обеспечат безопасный проезд и свободу передвижения, приложат усилия к созданию по-настоящему инклюзивной системы, которая даст людям право участвовать в формировании своего политического будущего, и возьмут на себя ответственность за усилия по поддержанию экономической стабильности.

Без серьезного национального политического диалога между афганцами о будущем их страны конфликт может возобновиться. Афганцы регулярно говорят, что они не хотят возобновления конфликта. Мы также видим активный диалог между афганцами внутри страны, на местном уровне и в рамках диаспоры. Соединенные Штаты поддерживают эти усилия по установлению политического диалога при ведущей роли самих афганцев.

Соединенные Штаты неоднократно заявляли, что легитимность и поддержка, которую талибы хотят получить от международного сообщества, начинается с легитимности, которую они должны заслужить у афганского народа своими действи-

ями. Мы будем продолжать тесно сотрудничать с МООНСА для оказания помощи афганскому народу сейчас и в будущем.

**Г-н Кибойно** (Кения) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального представителя Генерального секретаря Розу Отунбаеву, заместителя Генерального секретаря Мартина Гриффитса и г-жу Махбубу Серадж за их выступления.

Г-жа Председатель, также благодарю Вас за доклад в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011). Высоко оцениваю прагматичное руководство Индии этим Комитетом в течение последних двух лет.

Обстановка в Афганистане остается тревожной. Мы были свидетелями тревожной серии терактов, совершенных «Исламским государством Ирака и Леванта — Хорасан», а также произошло несколько столкновений с оппозиционными силами и наблюдалось постоянное присутствие иностранных террористических групп, что ухудшает ситуацию в области безопасности. Афганистан продолжает оставаться убежищем для террористических групп, в том числе для «Аль-Каиды», филиалы которой, в частности «Аш-Шабааб», на протяжении многих лет заставляют мирных граждан региона Африканского Рога постоянно испытывать страх и страдания. В этой связи принимаемые на мировом уровне меры реагирования на ситуацию в Афганистане напрямую влияют на безопасность наших стран в регионе Африканского Рога. Важно, чтобы талибы поняли следующее: одной из задач, которую они должны решить, если рассчитывают получить международное признание, является обеспечение устойчивого мира и безопасности в Афганистане и того, что территория Афганистана не будет убежищем для каких-либо террористических групп. Поэтому они должны разорвать все связи с подобными организациями и принять конструктивные меры для борьбы с терроризмом.

В последние 16 месяцев Совет Безопасности и международное сообщество принимали более активные меры для поддержки народа Афганистана, в том числе приняв резолюцию 2615 (2021), в которой Совет предусмотрел изъятия для гуманитарных организаций, позволяющие последним оказывать помощь и обходить санкции Организации Объединенных Наций. Впрочем, несмотря на со-

гласованные усилия, статистика свидетельствует о том, что 2023 год будет весьма мрачным. В гуманитарной помощи будут нуждаться по меньшей мере 28 миллионов афганцев, в том числе 12,7 миллиона детей, в то время как план гуманитарного реагирования на 2022 год в настоящее время обеспечен средствами лишь чуть более чем на 50 процентов. Мы отмечаем также, что потребности в средствах на 2023 год в размере 4,6 млрд долл. США по-прежнему не удовлетворены, о чем упоминал заместитель Генерального секретаря Гриффитс. Призываем всех партнеров увеличить объем оказываемой ими помощи, особенно в зимний период, когда обычно наблюдается рост гуманитарных потребностей. Принимая во внимание тот факт, что на осуществление плана международного реагирования в 2023 году потребуется 51,5 млрд долл. США, гуманитарные операции Организации Объединенных Наций в Афганистане и других странах ввиду сложности обстановки должны проводиться более эффективно.

Рост по всему миру гуманитарных потребностей диктует необходимость рассмотрения возможности применения прагматичных подходов к осуществлению гуманитарной деятельности. При принятии мер для преодоления гуманитарного кризиса и кризиса развития в Афганистане нам необходимо взаимосвязанно подходить к вопросам гуманитарной помощи, развития и мира. Мы высоко оцениваем такие инициативы, как применяемый Программой развития Организации Объединенных Наций подход к реализации чрезвычайных инициатив в области развития, основанный на территориальной привязке и направленный на поиск решений на местном уровне в дополнение к оказанию экстренной гуманитарной помощи, и Программа альтернативного развития Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которая позволила охватить более 10 000 фермеров в рамках инициативы, направленной на укрепление продовольственной безопасности и обеспечение средств к существованию, и призываем продолжать оказывать поддержку в их осуществлении. Весьма прискорбно, что пока народ продолжает сталкиваться с экономическими трудностями, вопрос о замороженных афганских активах продолжает вызывать споры. Настоятельно призываем соответствующие заинтересованные стороны определить подходящие и взаимоприем-

лемые механизмы и форматы, которые позволят задействовать эти активы для поддержки находящейся в плачевном состоянии экономики.

Несмотря на постоянные призывы Совета Безопасности и региональных и международных партнеров, афганским девочкам, увы, по-прежнему запрещено обучаться в средней школе, а женщины лишены возможности работать и по праву вносят свой вклад в развитие собственной страны. Необходимо положить конец применяемой властями практике использования правила о наличии «махрама» для систематической дискриминации женщин. Мы видим, что эта практика начинает приживаться и в других конфликтных регионах, в частности в Йемене, и что, если оперативно не купировать эту тенденцию, существует опасность ее распространения в странах Африки и других местах. Отдавая должное стойкости афганских женщин, мы поддерживаем других ораторов, призвавших талибов прекратить эту отбрасывающую назад практику. Талибы должны уважать право девочек на образование и обеспечивать участие женщин в экономической деятельности, отказавшись от своего решения запретить им работать. Кроме того, необходимо создать инклюзивную политическую систему и систему государственного управления, которые характеризовались бы конструктивным участием большего числа групп населения Афганистана, в том числе женщин и меньшинств.

Поскольку это последний брифинг по вопросу об Афганистане, в котором Кения примет участие в качестве избранного члена Совета в период 2021–2022 годов, мы выражаем признательность Секретариату, Специальному представителю Генерального секретаря и сотрудникам Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и другим учреждениям Организации Объединенных Наций, а также гуманитарным организациям и организациям гражданского общества за их усилия по поиску решений в связи с проблемами, с которыми сталкивается народ Афганистана. Мы будем продолжать внимательно следить за их работой, потому что мы знаем, что обеспечение мира и безопасности в Афганистане придаст импульс укреплению мира в различных регионах.

Я вновь подтверждаю солидарность Кении с народом Афганистана. Мы готовы поддерживать все усилия, направленные на обеспечение его защиты, безопасности и благополучия.

**Г-н Ходжа** (Албания) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву и заместителя Генерального секретаря Гриффитса за представленную подробную и актуальную информацию. Членам Совета Безопасности всегда особенно ценно узнать мнение гражданского общества, и мы благодарим г-жу Серадж, одну из видных представительниц афганских женщин, за ее сообщение.

С августа 2021 года всякий раз, когда мы проводим заседание для обсуждения этого вопроса, мы оказываемся вынуждены с прискорбием сообщать о нарушенных обещаниях. Талибы до сих пор не выполнили ни одного из данных ими обещаний. Они ввели в заблуждение международное сообщество, предали народ Афганистана и обманули данные им ожидания, особенно в отношении женщин и девочек. Призывы обеспечить инклюзивность и соблюдение основополагающих прав пока что не были услышаны. Вместо этого талибы постоянно, методично и решительно предпринимают попытки ликвидировать все достижения и демократические успехи, достигнутые за предыдущие два десятилетия, нанося тем самым вред афганскому народу, о чем четко заявила г-жа Серадж.

Как мы слышали, в этой стране почти каждый аспект жизни дает основания для серьезной обеспокоенности. Сохраняется запрет на обучение девочек в средней школе, что является крайним проявлением тотального обскурантизма и в результате чего молодые девушки рискуют в раннем возрасте быть выданными замуж и подвергнуться экономической и сексуальной эксплуатации. Женщины лишены права на безопасность, свободу и самореализацию, и им все чаще запрещается участвовать в общественной жизни. В Афганистане женщины чувствуют себя брошенными на произвол судьбы и находящимися в полной власти мужчин с длинными бородами, которые изначально и совершенно открыто настроены против женщин и с удовольствием навязывают им унижающие их достоинство правила. Сегодня женщинам в Афганистане некуда обратиться за помощью. У них больше нет ни поддержки, ни убежища, ни независимых органов, занимающихся восстановлением их прав. Внешний мир является для них последней надеждой. Меньшинства подвергаются преследованиям, а гражданское пространство по-прежнему сильно ограничено. Деятели искусства продолжает угрожать опас-

ность, а культурное наследие постоянно подвергается нападкам. Обусловленный действиями талибов резкий откат назад в деле обеспечения прав, рост масштабов репрессий против их оппонентов и критиков, а также ограничение свободы выражения мнений свидетельствуют о переходе к жесткому авторитаризму. В результате полного бесправия, игнорирования конституционных основ и произвольного осуществления властных полномочий и без возможности прибегнуть к средствам защиты прав общая ситуация в стране стала еще хуже, следствием чего стало укоренение безнаказанности.

Обстановка в плане безопасности не становится лучше. Опасения по поводу сохранения связей с террористическими группировками являются обоснованными, и их необходимо учитывать. Мы наблюдаем рост числа нападений, совершаемых организацией «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» на хазарейцев и мусульман-шиитов, а также на другие группы населения.

Несмотря на некоторое улучшение ситуации со сбором поступлений в бюджет и борьбой с коррупцией — причем было бы интересно узнать, насколько это поможет миллионам нуждающихся в помощи людей, — экономика остается в состоянии свободного падения. Как отмечал Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного в соответствии с режимом санкций, введенным резолюцией 1988 (2011), в стране весьма распространены производство наркотиков, выращивание опиумных культур и их незаконный оборот. Таким образом, растущий гуманитарный кризис, дополнительно усугубляющийся изменением климата и ситуацией на мировых рынках продовольствия и энергоносителей, может иметь побочные региональные последствия.

Мы заявляем о том, что всецело поддерживаем усилия Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) по выполнению своего мандата в столь чрезвычайно сложных условиях. Решительно призываем сотрудников Миссии, несмотря на трудности, не опускать руки и всегда помнить о том, что, какими бы скромными ни были успехи, для граждан Афганистана они олицетворяют собой надежду и опору. МООНСА должна упорно добиваться того, чтобы власти в полной мере соблюдали обязательства, вытекающие из договоров, в которых участвует Афганистан. В

рамках любого взаимодействия с движением «Талибан» первоочередное внимание должно уделяться формированию инклюзивного правительства, уважению прав человека и подлинной борьбе с терроризмом.

Крайне жесткое и женоненавистническое правление талибов не отражает ни религию, ни культуру, ни ценности афганцев. Беспощадные правители всего лишь меняют Афганистан на Талибанистан, формируя режим гендерного апартеида.

Нам нельзя сдаваться. Нельзя бросать народ Афганистана на произвол судьбы. Нельзя безучастно наблюдать за тем, как 38 миллионов человек лишаются своих прав и будущего.

«Талибан» ищет признания, его члены не скрывают этого. Они должны заслужить его, а для этого необходимо представлять интересы народа, всего народа, а не только свои собственные. Именно поэтому работа МООНСА имеет решающее значение, и нам следует постоянно пересматривать и по мере необходимости адаптировать ее функции.

**Г-н Митен** (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить посла Камбодж за выступление в ее качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011). Благодарю также Специального представителя Отунбаеву и заместителя Генерального секретаря Гриффитса за их выступления. Благодарю г-жу Серадж за ее рассказ о реальной жизни афганского народа при «Талибанах», которая поистине ужасна для многих, как подтвердила г-жа Серадж.

Сегодня у Ирландии последняя возможность в рамках нынешнего срока полномочий в Совете Безопасности рассмотреть ситуацию в Афганистане, которая серьезно ухудшилась за последние два года, причем настолько, что мы и представить себе не могли. Но нужно признать, что произошло именно то, о чем предупреждал афганский народ.

Два года назад Совет призывал к всестороннему диалогу в стремлении к миру, а теперь он призывает к прекращению жестокого обращения и репрессий в отношении афганского народа. Предупреждения афганских женщин о том, что без их полноценного, равноправного и конструктивного участия мирные переговоры будут безрезультатны, теперь сменились требованиями к «Талибану» прекратить преследование афганских женщин и

девочек, их вычеркивание из общественной жизни и насилие в отношении них — именно это слово, «вычеркивание», г-жа Серадж использовала в своем столь проникновенном выступлении, а также слово «махрам». Девочки лишены права на доступ к образованию на протяжении уже 435 дней. Обеспеченность международного сообщества по поводу защиты гражданского населения Афганистана переросла в призывы к «Талибану» не допустить дальнейших страданий, голода и порабощения народа, находящегося на краю пропасти.

Главная ответственность Совета Безопасности заключается в поддержании международного мира и безопасности. Однако в Афганистане нет мира — ни для афганского народа, ни для гуманитарных работников, оказывающих жизненно важную помощь. Кроме того, мира и безопасности нет и в регионе, где царит трансграничный терроризм, распространение оружия и торговля наркотиками. Мы не справляемся с этой обязанностью. Мы не в состоянии понастоящему и в полной мере призвать «Талибан» к ответу. Мы не обеспечиваем соблюдение прав и уважение достоинства афганского народа.

В очередной раз на заседании Совета мы слышим о растущем количестве нарушений, совершаемых «Талибаном» против афганского народа: слежке, произвольных арестах, задержаниях и целенаправленных нападениях на афганских гражданских лиц, особенно на хазарейцев и представителей других религиозных меньшинств, правозащитников и лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей, а также о возврате к отвратительной практике публичной порки и публичных казней.

«Талибан» укрепляет свой контроль с помощью злоупотреблений и насилия, и Совет обязан признать и осудить такие действия. Ирландия самым решительным образом осуждает эти злоупотребления, и мы призываем «Талибан» положить конец тирании собственного афганского народа.

Такие вопиющие нарушения прав человека происходят в условиях мрачной и ужасающей гуманитарной ситуации, о которой рассказал заместитель Генерального секретаря Гриффитс и которая вызвана в том числе климатическим кризисом и массовым голодом. Благодаря резолюции 2615 (2021), предусматривающей исключения для оказания гуманитарной помощи, возможно, удалось предотвратить системный коллапс в Афганистане, однако

более двух третей афганского народа по-прежнему остро нуждаются в гуманитарной помощи. Уровень чрезвычайного отсутствия продовольственной безопасности в Афганистане в настоящее время является одним из самых высоких в мире. Ирландия повторяет свой призыв к «Талибану» прекратить запугивание сотрудниц гуманитарных организаций. Мы также полностью осуждаем все случаи вмешательства в деятельность по оказанию помощи и ее перенаправления. Нет никаких оправданий для блокирования помощи, необходимой для спасения и поддержания жизни людей.

Ирландия высоко оценивает неустанные усилия афганских правозащитников и лидеров гражданского общества, выступающих в защиту своей работы и своих прав. Особенно приветствуем храбрых женщин Афганистана. Их права неотъемлемы. Они не могут и не должны сейчас обмениваться на обещания об улучшении положения в будущем. Призываем Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану прислушаться к их просьбе более активно участвовать в переговорах и диалоге и призываем международное сообщество создать возможности для прямого взаимодействия с афганскими женщинами. Международное сообщество должно продемонстрировать не меньшее мужество и храбрость, чем афганский народ. Совет Безопасности должен использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты в поддержку афганского народа, его нужд и прав, а также для привлечения «Талибана» к ответственности за его действия.

Гуманитарный кризис, кризис в плане безопасности и кризис в области прав человека в Афганистане очевидны. Наш мандат как Совета столь же очевиден. Наша реакция как Совета должна также быть четкой и однозначной, особенно в отношении «Талибана». Со своей стороны, Ирландия будет и впредь активно заниматься этим вопросом в целях поддержки афганского народа, даже после того, как мы выйдем из состава Совета.

**Г-н де ла Фуэнте Рамирес** (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Специального представителя Отунбаеву и заместителя Генерального секретаря Мартина Гриффитса за их выступления и выражаем признательность г-же Махбубе Серадж за ее содержательный доклад.

Поскольку это последнее заседание по Афганистану, в котором Мексика принимает участие в качестве избранного члена в течение нынешнего срока полномочий, я хотел бы подвести итоги прошедших двух лет.

Положение в Афганистане свидетельствует о той хрупкости, которой иногда характеризуются процессы миростроительства и укрепления мира. Когда мы присоединились к Совету в январе 2021 года, на продолжавшиеся тогда мирные переговоры возлагались надежды. Падение Кабула положило конец надеждам на создание более инклюзивной и представительной страны. Сегодня ситуация откровенно ухудшается. Обнародованные в Кабуле указы свидетельствуют о том, что эта тенденция, скорее всего, сохранится.

Международное сообщество недвусмысленно призвало к формированию правительства, в состав которого войдут женщины и представители меньшинств. Такие призывы не увенчались успехом.

Признаем необходимость непосредственного взаимодействия с «Талибаном». Мы верим в диалог и превентивную дипломатию и считаем также, что в такой работе нужно опираться на объективность и терпение, как предлагает Генеральный секретарь в своем докладе (S/2022/916). Вместе с тем мы убеждены, что нельзя игнорировать тот факт, что со временем возможности и устремления многих людей меняются.

Отсутствие сплоченности и инклюзивности при руководстве страной «Талибаном» привело к росту сопротивления со стороны вооруженных групп. В Афганистане вряд ли удастся достичь мира и стабильности, пока исключаются и притесняются оппоненты и те, кто придерживается иной позиции.

Мы с обеспокоенностью следим за решениями по реформированию правовой и судебной систем, которые, как представляется, не способствуют прогрессу. К сожалению, имеют место внесудебные казни, произвольные аресты, принудительные браки и другие нарушения прав человека. Необходима беспристрастная и независимая судебная система.

На территории Афганистана по-прежнему совершаются террористические нападения, в том числе на школы, места отправления культа и дипломатические представительства. Самым решительным образом осуждаем такие нападения и вновь выра-

жаем обеспокоенность в связи с отсутствием результатов в борьбе с терроризмом. Для того чтобы искоренить это зло, необходимо сотрудничать со странами региона и международным сообществом.

Кроме того, обеспокоенность вызывают риски, связанные с незаконным оборотом, накоплением и перенаправлением стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов и взрывчатых веществ в Афганистане. Высоко оцениваем важную работу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) по этим и другим сложным и деликатным вопросам.

К сожалению, во многих ситуациях, рассматриваемых Советом, все стремительнее растут масштабы гендерного насилия. Однако в Афганистане в этом отношении сложилась как никогда трагическая ситуация. Принимаемые «Талибаном» решения ограничивают права женщин и девочек и направлены на вытеснение женщин и девочек из общественной жизни. Мексика вновь заявляет, что эта кампания по порабощению и подчинению женщин просто неприемлема. Поэтому мы будем и впредь выступать за поощрение прав женщин и девочек, уделяя первостепенное внимание их праву на образование.

Как мы уже слышали, Афганистан переживает беспрецедентный гуманитарный кризис. Число людей, нуждающихся в помощи, растет в геометрической прогрессии, и, по оценкам, превысит 28 миллионов человек к 2023 году. Мексика еще раз заявляет, что оказание гуманитарной помощи имеет большее значение, чем политические соображения. Все сотрудники и сотрудницы гуманитарных организаций должны иметь возможность оперативно выполнять свою работу в безопасных условиях.

Надеемся, что в марте следующего года, когда будет продлен мандат МООНСА, Миссия сможет продолжить работу по поощрению прав человека в стране, в которой, как представляется, исчезли созданные для защиты этих прав институты, что вызывает у нас глубокое сожаление. Афганский народ заслуживает нашей всесторонней поддержки, особенно в восстановлении своего достоинства.

**Дама Барбара Вудворд** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я, как и другие ораторы, хотела бы прежде всего поблагодарить заместителя Генерального секретаря Гриффитса и Спе-

циального представителя Генерального секретаря Отунбаеву за их сообщения. Благодарю Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за всю проводимую ею в настоящее время работу по поддержке афганского народа в столь сложных условиях. Благодарю также г-жу Махбубу Серадж за то, что она вновь выступила с заявлением в этом зале.

Как мы уже слышали, в разгар одной из самых суровых зим за всю историю страны две трети населения Афганистана испытывают жестокий голод. Ожидается, что план гуманитарного реагирования в Афганистане на 2023 год станет крупнейшим в истории Организации Объединенных Наций, что отражает масштаб проблемы. Соединенное Королевство неизменно поддерживает афганский народ. Будучи вторым крупнейшим донором в том, что касается финансирования плана гуманитарного реагирования на этот год, мы с апреля 2021 года и по сегодняшний день предоставили Афганистану гуманитарную помощь и помощь в целях развития в размере более 600 млн долл. США. Мы продолжаем сотрудничать со Всемирным банком и другими организациями в целях выработки мер по обеспечению большей устойчивости афганской экономики.

Я хотела бы отметить три приоритетных задачи. Первой задачей является оказание гуманитарной помощи. Пока 97 процентов афганцев живут в нищете, а две трети из них остро нуждаются в гуманитарной помощи, крайне важно, чтобы помощь доходила до нуждающихся. Поэтому «Талибан» должен немедленно прекратить вмешательство в операции Организации Объединенных Наций и, в частности, предоставить гарантии безопасности и доступа гуманитарным работникам, в особенности женщинам, которые, как мы слышали, особенно ограничены требованием о сопровождении «махрамом».

Вторым приоритетом являются права человека. «Талибан» по-прежнему не выполняет свои обязательства перед афганским народом. Как мы уже слышали, на всей территории страны подавляются права человека. Поступают сообщения об убийствах, совершаемых в защиту чести, и детских браках, и вновь стали проводиться порки и казни. Как нам сообщила г-жа Серадж, в последние месяцы резко возросло число нарушений и без того самых ограниченных в мире прав и свобод женщин и девочек. Эта политика представляет собой систематическую

попытку вытеснить женщин и девочек из всех сфер социальной, экономической, политической и общественной жизни. По оценкам Организации Объединенных Наций, исключение женщин из трудовой деятельности уже обходится афганской экономике в сумму до 1 млрд долл. США. В отсутствие справедливых и беспристрастных систем правосудия и доступа к образованию Афганистан не может быть самодостаточной и процветающей страной.

Третьей приоритетной задачей является борьба с терроризмом. Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), сообщила нам об ухудшении обстановки в плане безопасности, что подтвердила г-жа Серадж. Мы слышали об увеличении числа членов «Талибана», находящихся под санкциями. Мы слышали об «Аль-Каиде», организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» и ДАИШ. Последствия террористических нападений в Афганистане испытывают на себе даже государства — члены Совета. Мы должны четко дать понять, что, пока «Талибан» не выполняет свои обязательства по борьбе с терроризмом, он не может рассчитывать на ослабление санкций или обретение легитимности в глазах международного сообщества или афганского народа.

В заключение хочу отметить, что в стране действительно сложилась ситуация, которая, как заявила Специальный представитель Генерального секретаря, сопряжена с трудностями. «Талибан» явно не справляется со своими обязательствами и не реализует чаяния афганского народа на обеспечение мира, процветания и безопасности. Нет сомнений в необходимости принятия международным сообществом решительных мер реагирования с целью обеспечить не только доставку гуманитарной помощи, но и выполнение мандата МООНСА.

**Г-н Агьеман** (Гана) (*говорит по-английски*): Спустя более чем 15 месяцев после прихода к власти «Талибана» государственная практика и политика, проводимые с августа 2021 года, по-прежнему не дают нам реализовать наши коллективные устремления в отношении народа Афганистана. Считаем, что Афганистан, который на протяжении своей долгой истории был известен как буферное государство на глобальной арене и который стал одним из первых государств — членом Организации, заслуживает своего законного места в сообществе наций.

Поэтому мы поддерживаем дальнейшую роль, отведенную Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), а также руководящую роль Специального представителя Генерального секретаря Розы Отунбаевой в деле содействия соблюдению основных прав человека и свобод афганского народа, включая женщин и девочек, расширения масштабов реагирования на существующие и новые чрезвычайные гуманитарные ситуации, восстановления экономики и поощрения диалога между общинами и властями де-факто, особенно на субнациональном уровне, по вопросам инклюзивного и основанного на широком участии и чутком реагировании управления.

Благодарим Специального представителя Генерального секретаря за ее сегодняшнее сообщение. Благодарим также заместителя Генерального секретаря Мартина Гриффитса за его сообщение о гуманитарной ситуации, а Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), посла Ручиру Камбодж — за привлечение нашего внимания к тому, как последствия введения режима санкций в отношении «Талибана» продолжают сказываться на ситуации в Афганистане. Вновь выражаем признательность г-же Махбубе Серадж за ее четкую позицию в защиту женщин, что напоминает нам о том, что участие женщин является залогом достижения прогресса в Афганистане и что их нельзя вытеснять из будущей жизни страны.

Урегулирование ситуации в Афганистане требует поддержки со стороны каждого из нас. Мы не можем позволить себе оставаться равнодушными перед лицом сообщений о 23-процентном росте числа затрагивающих безопасность инцидентов, включая заявления об ущемлении и нарушении прав человека бывших правительственных чиновников, внесудебных казнях, произвольных арестах и задержаниях, взрывах самодельных взрывных устройств, убийствах, столкновениях и жестоком обращении с ни в чем не повинными гражданскими лицами.

Для того чтобы афганский народ мог смотреть в будущее с хоть какой-то толикой оптимизма или уверенности, Совет должен уделить приоритетное внимание решению проблем в области безопасности и экономических проблем, стоящих перед Афганистаном. Действительно, мы должны быть обе-

спокоены ухудшением ситуации с безопасностью и экономической ситуации в этой стране и мобилизовать усилия ее лидеров, региональных держав и международного сообщества в целях осуществления согласованной и скоординированной международной деятельности, направленной на поддержку национального мирного процесса и экономического развития страны. В этой связи отмечаем итоги шестого саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, который состоялся 13 октября в Астане, Казахстан. Приветствуем предложение президента Узбекистана о формировании международной группы переговорщиков высокого уровня для взаимодействия с де-факто властями.

Важно всем вместе дать де-факто властям понять, что, даже если они не в состоянии должным образом реализовать социально-экономические чаяния афганского народа, они не должны ухудшать его и без того бедственное положение, лишая его прав и достоинства. Поэтому необходимо настоятельно рекомендовать им выполнять свои обязанности по содействию обеспечению верховенства права, уважению основных прав человека и свобод афганского народа и созданию инклюзивной системы управления. Талибам необходимо напомнить, что афганские женщины и девочки, как и все афганцы, заслуживают подобающего и уважительного отношения во всех аспектах жизни. В этой связи мы вновь поддерживаем обращенные к талибам многочисленные настоятельные призывы международного сообщества уважать право всех девочек и женщин на образование, трудоустройство и участие в общественной и культурной жизни. Настоятельно призываем талибов соблюдать все возложенные на Афганистан международные обязательства и обязанности в области прав человека и в полном объеме осуществлять стандарты в области прав человека, к которым Афганистан добровольно присоединился.

Отмечаем сложную гуманитарную ситуацию в Афганистане, которая, по прогнозам, негативно скажется на положении приблизительно 28,3 миллиона афганцев, и настоятельно призываем увеличить финансирование для решения проблемы дефицита средств, чтобы удовлетворить гуманитарные потребности до конца этого года и в дальнейшем. Призываем МООНСА активно добиваться сохранения своего присутствия на местах на нынешнем уровне в целях защиты важнейших связей между

международными и местными субъектами, создания местных компетентных органов и облегчения доступа для гуманитарных организаций.

Дальнейшее удержание международных финансовых резервов Центрального банка Афганистана в размере 9,5 млрд долл. США на фоне нынешних социально-экономических проблем в Афганистане является неоправданным. Хотя мы приветствуем создание с благой целью стабилизировать экономику Афганистана Афганского фонда с бюджетом 3,5 млрд долл. США, считаем необходимым принять дополнительные оперативные меры, чтобы помочь афганскому обществу как можно скорее оправиться от потрясений и восстановить потенциал населения страны противостоять неблагоприятным условиям.

В заключение позвольте мне еще раз заявить, что наша делегация осуждает нападение на посольство Российской Федерации в Кабуле, а также недавнюю попытку убийства пакистанского дипломата. Присутствие международного сообщества в Афганистане направлено на то, чтобы помочь этой сильной стране восстановить ее потенциал и ее возможности. Нападения на дипломатические представительства и их сотрудников неприемлемы. Предоставление террористическим группам убежища не принесет пользы талибам, и такое поведение не может и не должно поощряться.

Наконец, Гана хотела бы, чтобы Афганистан стал мирным, стабильным, процветающим и ответственным государством, способным удовлетворить социально-экономические чаяния своего народа. Поэтому мы призываем положить конец бессмысленному насилию, которое мы там наблюдаем, и подтверждаем нашу убежденность в том, что все усилия талибов должны быть направлены на достижение всеобъемлющего и устойчивого мира, что является главным условием для развития, к которому они стремятся. Только афганский народ может гарантировать восстановление своей страны и наметить свой дальнейший путь. Мы готовы оказывать ему поддержку в его стремлении вновь самостоятельно определять свою судьбу.

**Г-н Небензя** (Российская Федерация): Благодарим Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану г-жу Розу Отунбаеву за озвученные оценки ситуации в Аф-

ганистане. Приветствуем Вас впервые в нынешнем качестве в зале Совета Безопасности. Роль возглавляемой Вами Миссии в нынешних условиях приобретает еще большее значение. Мы также внимательно заслушали главу Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Мартина Гриффитса, Председателя санкционного Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011) по движению талибов, г-жу Ручиру Камбодж и представительницу гражданского общества г-жу Махбубу Серадж. Приветствуем то, что регионалам сегодня также предоставлено слово в дискуссии.

С сожалением узнали новость о масштабной аварии сегодня с возгоранием в автомобильном тоннеле горного перевала Саланг в Афганистане. В результате несчастного случая погибли по меньшей мере 30 человек и еще более 30 пострадали, и данные о жертвах продолжают поступать. Выражаем искренние соболезнования афганскому народу в связи с этой трагедией.

Мы приняли к сведению доклад Генерального секретаря об обстановке в Афганистане (S/2022/916) и хотели бы отметить следующее.

Почти полтора года назад в Афганистане произошли судьбоносные события, изменившие ход истории этой многострадальной страны. 20 лет войны завершились приходом к власти талибов и спешным бегством иностранных войск. Но вместо долгожданного мира афганский народ наряду с застарелыми проблемами и санкциями получил беспрецедентный по своим масштабам гуманитарный и экономический кризис. При этом печальные итоги бесславной международной кампании, в том числе многочисленные военные преступления, совершенные американскими и натовскими военными, тщательно замалчиваются, словно их никогда и не было, вплоть до угроз применения санкций. Между тем свидетельств этих преступлений собрано достаточно. Министерством иностранных дел России подготовлена соответствующая «белая книга», с которой можно ознакомиться на сайте Министерства. Готовы поделиться ее выкладками со всеми желающими.

При этом видим продолжающуюся линию западных коллег во главе с Соединенными Штатами по перекладыванию своей ответственности с «больной головы на здоровую» путем обвинения талибов

в текущей деградирующей ситуации в стране. Им не хватает мужества признать сложившуюся после 15 августа 2021 года реальность и факт наличия у руля страны де-факто властей, без взаимодействия с которыми объективно невозможно решить проблемы Афганистана.

Нынешняя внутривластная обстановка в Афганистане действительно сложная. Обеспокоенность вызывают риски в области безопасности. Террористическая группировка «Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ) — вилайет Хорасан», возникшая и укрепившая свое влияние в стране за эти 20 лет, намеренно раскачивает ситуацию, совершая все новые теракты. Их жертвами становятся представители религиозных и этнических меньшинств, включая женщин и детей. Беспокоит и новый тренд — нападения на посольства и их сотрудников. На этом фоне обращает на себя внимание очередная подлая вылазка боевиков в гостинице с китайскими туристами в Кабуле. Стремление игиловцев нам понятно: насадить атмосферу страха и продемонстрировать неспособность талибских властей контролировать происходящее. Видим в этом и угрозу для безопасности сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и для гуманитарщиков, работающих «на земле».

Озабоченность вызывает наркопроблема. Очевидно, что усилий де-факто властей по купированию угрозы недостаточно. В условиях масштабного голода и нищеты важно создавать условия для фермеров. Необходимо не на словах, а на деле оказать поддержку Афганистану при участии международного сообщества и региональных партнеров.

Социально-экономическое положение страны продолжает оставаться в зоне нашего пристального внимания. Отмечаем важность принятия Советом Безопасности резолюции 2615 (2021), нацеленной на расширение каналов для оказания гуманитарного содействия Афганистану без предварительных условий. Вместе с тем видим, что этих шагов не хватает. Западные доноры по-прежнему не заинтересованы в расширении помощи за пределы базовых нужд и программ раннего восстановления. Громко рассуждая о важности помощи афганскому народу, в том числе женщинам и девочкам, они категорически отвергают малейшую возможность содействия развитию страны, восстановлению школ и больниц,

строительству дорог, соединяющих провинции или города с аграрными районами. На этом фоне возмутительной выглядит ситуация с разморозкой активов. Попытки Соединенных Штатов и других крупных доноров использовать афганские средства в качестве предлога для решения собственных задач аморальны. Создание препон и искусственных условий — путь в никуда. Призываем незамедлительно вернуть украденные средства афганскому народу, в том числе тем женщинам и девочкам, о которых вы говорите сегодня.

Соединенные Штаты и их партнеры, похоже, никак не возьмут в толк, что их методы воздействия на неугодные им режимы путем односторонних санкций, политического и экономического давления и бесконечных ультиматумов уже давно утратили свою эффективность. Они ведут лишь к росту убежденности в том, что странам необходимо искать собственный путь самодостаточного развития без ожидания западного финансового содействия. Видим, что безальтернативность такого пути для Афганистана понимают и в Кабуле.

Императивом для построения долгосрочного мира в Афганистане остается продолжение прагматичного диалога с новыми властями. Необходимо терпеливо работать с афганцами в целях создания ими государства политически и этнически инклюзивного, свободного от терроризма и наркотиков, экономически стабильного и развитого, уважающего и защищающего права всех своих граждан, включая религиозные и этнические меньшинства, женщин и девочек. Стране необходима международная поддержка на всех этих направлениях. От соблюдения комплексного подхода зависит и эффективность деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану.

Россия последовательно выступает за развитие взаимодействия с Афганистаном по вопросам всеобъемлющего урегулирования. В Кабуле продолжает функционировать наше посольство. Совместно с нашими региональными партнерами работаем над формированием общего подхода к ситуации в Афганистане. Этой цели служит и Московский формат, последняя встреча которого с подключением гостей мероприятия — Катара, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов и Саудовской Аравии — состоялась 16 ноября в Москве. В ходе встречи участники заседания — Россия, Китай, Па-

кистан, Иран, Индия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан — обсудили все актуальные вопросы, в том числе перспективы экономического развития в этой стране и окружающем ее регионе. Выражено консолидированное требование о необходимости полной разморозки заблокированных активов. Озвучен решительный призыв к Соединенным Штатам и странам НАТО компенсировать нанесенный афганцам за эти годы ущерб.

Отмечаем потенциал механизма Шанхайской организации сотрудничества в координации усилий по углублению экономической интеграции Афганистана в хозяйственную структуру региона, а также обеспечению безопасности и стабильности в стране. Регулярная сверка позиций проводится и в рамках других региональных структур, включая Организацию Договора о коллективной безопасности.

На гуманитарном и социально-экономическом треках с ноября 2021 года по настоящее время в Кабул было доставлено 108 тонн гуманитарных грузов, включая продовольствие — муку, растительное масло, чай, сахар, рис, молочные консервы, — и товары первой необходимости, такие как одеяла и медикаменты. В марте в ходе визита российской межведомственной делегации в Кабул афганской стороне передано 17 тонн лекарственных препаратов. В целях помощи в ликвидации последствий землетрясения на юго-востоке страны в Кабул в июле была доставлена гуманитарная помощь объемом 40 тонн медикаментов, товаров первой необходимости и продовольствия. В октябре было передано еще 65 тонн товаров первой необходимости. При этом предпринимаются активные шаги по развитию торгово-экономического сотрудничества между нашими странами. Намерены и далее продолжать оказывать содействие афганскому народу.

**Г-жа Бродхерст Эстиваль (Франция)** (*говорит по-французски*): Благодарю Специального представителя Генерального секретаря г-жу Розу Отунбаеву и заместителя Генерального секретаря Мартина Гриффитса за их сообщения. Я приветствую участие г-жи Махбубы Серадж в этом заседании и благодарю ее.

Хочу остановиться на трех моментах.

Во-первых, положение в области прав человека в Афганистане продолжает ухудшаться. Женщинам и девочкам по-прежнему отказывают в самых элементарных правах, их систематически исключают из общественной жизни. Прошло четвертая пятидесят четыре дня с тех пор, как девочек лишили возможности посещать среднюю школу. Более 1 миллиона девочек умышленно лишили доступа к образованию. Последние меры, такие как решение ограничить женщинам доступ в парки Кабула, общественные бани и на стадионы, еще больше ограничивают их свободу передвижения. Мы также глубоко обеспокоены поступившими сегодня сообщениями о возможном запрете на обучение женщин в университетах. Особенно шокируют многочисленные случаи порки, побивания камнями и других публичных наказаний, а также публичная казнь мужчины в городе Фарах 7 декабря, представляющая собой нарушение самых основополагающих прав. То же самое можно сказать и о все более жестких ограничениях свободы мнений и их выражения, а также свободы собраний. Мы не можем позволить себе привыкнуть к ежедневным нарушениям прав человека, в которых виновны талибы и за которые они должны понести ответственность. Давайте помнить о том, что экономику страны нельзя будет восстановить, если афганские женщины будут лишены доступа к образованию, права на работу и свободы передвижения.

Во-вторых, сохраняется весьма тревожная ситуация в плане безопасности. Мы видим рост числа смертоносных нападений в Афганистане. Последние события, продолжающееся присутствие «Аль-Каиды» и возрождение ДАИШ подтверждают наши опасения. Представители этих групп уже нашли убежище в Афганистане. Мы также очень внимательно следим за развитием ситуации с наркотиками — будь это опиум или метамфетамины — и тем, как это сказывается на региональной безопасности. В этой связи мы напоминаем о важнейшей роли работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, особенно в том, что касается оказания поддержки соседним с Афганистаном странам.

В-третьих, и это мое последнее замечание, Франция будет и впредь поддерживать афганское население, оказывая ему гуманитарную помощь и защищая его основные свободы, в частности права женщин.

«Талибану» не удастся уйти от ответственности. Талибы должны уважать требования международного сообщества, изложенные в резолюции 2593 (2021), которая до сих пор не выполнена. Соблюдение этих требований — это обязательное условие для любого международного признания, и оно имеет решающее значение для улучшения условий жизни афганского народа.

Франция готова оказывать поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в выполнении ее мандата, поддерживать женщин и мужчин, которые работают на благо афганцев, в частности защищая их права человека и удовлетворяя основные потребности населения. Франция преисполнена решимости и впредь оказывать гуманитарную помощь. На национальном уровне с августа 2021 года мы выделили 123,5 млн евро на реализацию текущих проектов и еще 100 000 евро в качестве помощи лицам, пострадавшим от экстремальных погодных явлений. Мы продолжаем оказывать поддержку Французскому институту здоровья матери и ребенка в Кабуле. Кроме того, с начала 2022 года Европейский союз и все его государства-члены собрали более 1 млрд евро, а в марте — дополнительно 520 млн евро. Поэтому мы намерены и впредь оказывать помощь афганскому народу и прилагать усилия для поддержания работы МООНСА в этом направлении.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Индии.

Благодарю Специального представителя Генерального секретаря Розу Отунбаеву и заместителя Генерального секретаря Мартина Гриффитса за их сообщения. Я также хотел бы поблагодарить г-жу Махбубу Серадж за ее замечания и приветствовать присутствующего на этом заседании министра иностранных дел Норвегии.

Индия как ближайший сосед и давний партнер Афганистана напрямую заинтересована в восстановлении мира и стабильности в этой стране, учитывая наши тесные исторические и цивилизационные связи с афганским народом. Наш подход к ситуации в Афганистане, как и всегда, будет основываться на нашей исторической дружбе и особых отношениях с его народом. Мы глубоко обеспокоены разворачивающейся гуманитарной ситуацией в Афганистане. В ответ на гуманитарные потреб-

ности афганского народа и срочные призывы Организации Объединенных Наций Индия направила в Афганистан несколько партий гуманитарной помощи, и мы намерены и в будущем оказывать помощь афганскому народу.

В декабре 2021 года мы поддержали принятие резолюции 2615 (2021), предусматривающей исключения по гуманитарным соображениям. Мы были рады услышать сегодня от заместителя Генерального секретаря, что этот шаг позволил смягчить последствия гуманитарного кризиса. Важно также признать, что члены международного сообщества по-прежнему испытывают определенные опасения по поводу ситуации в Афганистане, и сегодня мы услышали от наших ораторов, в чем именно заключаются эти опасения. Приоритеты Индии в отношении Афганистана включают незамедлительное оказание гуманитарной помощи афганскому народу, формирование поистине инклюзивного и представительного правительства, борьбу с терроризмом и наркотрафиком, а также обеспечение соблюдения прав женщин, детей и меньшинств. Эти ориентиры также изложены в резолюции 2593 (2021), которая определяет подход международного сообщества к ситуации в Афганистане.

Мы внимательно следим за развитием ситуации в области безопасности в Афганистане и активно взаимодействуем с международным сообществом по вопросам, связанным с Афганистаном. Объектами террористических нападений становятся общественные места, такие как места отправления культа и учебные заведения, в частности те, которые посещают представители меньшинств, а также здания дипломатических учреждений. Это тревожная тенденция. Коллективный подход международного сообщества был сформулирован в резолюции 2593 (2021). В ней содержится четкое требование, чтобы территория Афганистана не использовалась для укрытия террористов, подготовки, планирования или финансирования террористических актов, и конкретно упоминаются террористы и террористические организации, внесенные Советом Безопасности в соответствующие перечни, включая «Лашкар-и-Тайба» и «Джаиш-э-Мохаммед». С проблемой терроризма тесно связана также угроза наркоторговли. На наш взгляд, важно укреплять международное сотрудничество в целях пресечения деятельности и ликвидации сетей торговли людьми.

Что касается политической сферы, то Индия продолжает призывать к созданию в Афганистане системы инклюзивных органов управления, в составе которых были бы представлены все слои афганского общества. Для достижения долгосрочного мира и стабильности в Афганистане и, как следствие, для обеспечения экономического восстановления и развития в стране необходимо сформировать универсальные, инклюзивные и представительные органы власти.

В заключение следует отметить, что это, вероятно, будет последнее заявление Индии по Афганистану в период ее членства в составе Совета. Однако Афганистан, как наш близкий сосед, будет оставаться в наших сердцах, и мы будем продолжать выступать в поддержку афганского народа. Времена, когда Афганистан использовался другими странами для обеспечения так называемой глубины стратегического пространства, остались в прошлом. Применение таких ущербных подходов принесло народу Афганистана лишь страдания и повергло регион в состояние хаоса. Обеспечение мира и стабильности в Афганистане — это крайне важная задача, к выполнению которой мы все должны стремиться сообща. Индия продолжит играть свою роль в достижении этой цели. Основное внимание в рамках наших усилий сегодня и всегда будет и впредь уделяться интересам афганского народа.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Представитель Соединенных Штатов попросил слова для дополнительного заявления.

**Г-н Вуд** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я беру слово во второй раз, чтобы сделать краткое заявление в связи с последними новостями, поступившими из Афганистана. Насколько мы понимаем, так называемое министерство высшего образования талибов только что приняло решение, запрещающее женщинам посещать государственные и частные университеты. Соединенные Штаты самым решительным образом осуждают эту абсолютно неоправданную позицию. «Талибан» не может рассчитывать стать легитимным членом международного сообщества, пока не будет уважать права всех афганцев, особенно права человека и основные свободы женщин и девочек. Мы будем продолжать работать с Советом Безопасности, чтобы выступить с единым мнением по этому вопросу.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Представитель Соединенного Королевства попросил слова для дополнительного заявления.

**Дама Барбара Вудворд** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я беру слово, чтобы, во-первых, вслед за Соединенными Штатами осудить заявление «Талибана» о запрете на получение женщинами профессионально-технического или высшего образования. Это очередной пример вопиющего ущемления прав женщин и глубокое разочарование для всех студенток, которых коснется это решение. Это еще один шаг талибов, отдаляющий Афганистан от самодостаточности и процветания.

Во-вторых, сегодня мы снова услышали попытки указать пальцем на Запад и возложить на него ответственность за положение, сложившееся в Афганистане. Вместо того чтобы политизировать бедственное положение и страдания простых афганцев, тем, кто указывает пальцем, возможно, было бы лучше активной поддержать средствами гуманитарную работу Организации Объединенных Наций, на которую хронически не хватает финансирования.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Афганистана.

**Г-н Фанк** (Афганистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за то, что Вы собрали нас здесь сегодня, и поздравить Индию с успешным руководством работой Совета Безопасности в этом месяце. Я также благодарю Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву за ее сообщение, а также заместителя Генерального секретаря Мартина Гриффитса за его исчерпывающие замечания о гуманитарной ситуации в Афганистане. Хочу также выразить особую благодарность г-же Махбубе Серадж за то, что она убедительно и четко донесла до членов Совета позицию женщин Афганистана и за ее откровенное и объективное сообщение о ситуации в стране. Я также благодарю Генерального секретаря за его доклад (S/2022/916).

Позвольте мне выразить признательность покидающим свой пост членам Совета, особенно Норвегии как куратору досье по Афганистану, за их постоянную и настойчивую поддержку и солидарность с народом Афганистана. Хочу также воспользоваться этой возможностью, чтобы поддержать и

заранее приветствовать инициативу Объединенных Арабских Эмиратов и Японии, выразивших заинтересованность в том, чтобы взять на себя роль кураторов афганского досье. Позвольте также адресовать мои соболезнования и молитвы семьям жертв инцидента, произошедшего в субботу на перевале Саланг, точное число погибших в ходе которого пока не удалось подтвердить из-за ограничений работы средств массовой информации.

С сожалением я вынужден начинать свое выступление с очень печальной новости о директиве, только что объявленной талибами, запрещающей всем женщинам учиться в университетах Афганистана. Помимо того что нынешняя ситуация и без того является достаточно тяжелой, новый аннонсированный закон еще больше усугубляет положение с нарушением самых базовых и универсальных прав человека всего человечества.

Сегодня мы вновь собрались в этом зале, чтобы оценить положение в Афганистане. Впрочем, спустя 16 месяцев после силового захвата власти талибами не осталось никакой надежды на позитивные сдвиги и достижение прогресса в части улучшения общей социальной, экономической и политической ситуации, а также положения в плане безопасности в Афганистане. Во многом это объясняется неспособностью талибов урегулировать нынешний кризис, найти выход из тупика и дать конструктивный ответ на национальные и международные призывы к созданию справедливой, ответственной, инклюзивной системы государственного управления, формированию политики, обеспечивающей соблюдение прав человека и уважение человеческого достоинства, законному обеспечению участия женщин во всех аспектах жизни общества и усилиям по борьбе с терроризмом — то есть неспособностью выполнить все те обещания, которые они дали миру и народу Афганистана.

Вместо этого власти де-факто вернулись к драконовским, жестоким и бесчеловечным методам своего прежнего правления. В прошлом месяце они приказали афганским судьям следовать их жесткому толкованию законов шариата, включая порку, ампутацию конечностей и публичные казни. На прошлой неделе талибы устроили публичную порку более десятка мужчин и женщин, которых они посчитали виновными в моральных преступлениях в провинциях Гор, Парван и Фарах. В одном из

таких случаев преступление заключалось в том, что женщина отправилась за покупками одна, без мужчины-сопровождающего. В провинции Фарах де-факто власти недавно провели казнь предполагаемого убийцы на глазах у сотен зрителей. Более того, в судебной системе отсутствует прозрачность, которая позволяла бы обеспечивать права лиц, обвиняемых в таких преступлениях. Судебно-правовая система, которая была реформирована и усовершенствована после 2003 года, больше не функционирует. Талибы говорят о внесении поправок в различные законы страны, но они так и не выпустили ни одной официальной публикации, в которой содержалась бы информация о вступлении новых законов в силу.

Они также продолжают подавлять свободу слова и средств массовой информации посредством применения практики произвольных арестов и задержаний, особенно в отношении женщин и других критиков, протестующих против жестких репрессивных мер. Кроме того, к нам поступают достоверные сообщения о задержании и пытках тысяч людей, особенно бывших сотрудников сил безопасности и представителей конкретных этнических групп, обвиняемых в связях с вооруженными группами и Северным фронтом сопротивления. Также поступали сообщения о случаях применения мер коллективного наказания, а также о насильственном переселении людей из их домов и ферм в некоторых провинциях, таких как Сари-Пуль, Баглан, Бадахшан и Панджшер.

Но хуже всего то, что, несмотря на неоднократные заверения в течение последних 16 месяцев, девочки по всему Афганистану по-прежнему лишены возможности получать среднее образование, а женщинам отказано в их основных правах на трудоустройство и участие в политической жизни. Уважение основополагающих элементов прав человека и обеспечение политических, социальных и гражданских прав всех афганцев, включая участие женщин и девочек во всех сферах жизни общества, должно быть не подлежащим обсуждению условием любого взаимодействия. Позвольте мне повторить, что угнетение людей, в том числе женщин, не является неотъемлемой частью афганской культуры, равно как и не является догматом ислама. Это компонент экстремистской идеологии талибов, и нельзя допустить, чтобы это продолжалось.

Талибы также пересматривают школьные программы, убирая из них занятия, посвященные современной культуре и искусству, и увеличивая за счет этого количество занятий религиозного характера, в рамках которых пропагандируются радикальные идеологии. Это вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку именно эти программы будут определять поступки и убеждения будущих поколений, что приведет к радикализации и экстремизму. Кроме того, предпринимается попытка систематического уничтожения исторических, социальных и культурных ценностей. В своем недавнем официальном заявлении назначенный движением «Талибан» исполняющий обязанности министра высшего образования отметил, что академическая успеваемость талиба должна определяться количеством установленных им мин.

Кроме того, в нынешней системе управления нет места инклюзивности — это касается и политических должностей, и технических специалистов. Талибы не желают нанимать на государственные должности людей с профессиональным и техническим образованием. Почти все сугубо технические должности распределены между членами движения «Талибан», которые обладают лишь религиозными знаниями и придерживаются одной идеологии. Молодые образованные люди, в том числе бывшие гражданские служащие и специалисты, либо лишаются работы, либо продолжают оставаться безработными. Политика талибов вынуждает человеческий капитал покидать страну.

Тем временем ситуация в области безопасности в Афганистане продолжает ухудшаться. Опасения по поводу того, что Афганистан станет убежищем для насильственных экстремистов, так и не были устранены, при этом нападения со стороны таких террористических групп, как «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан», становятся все более частыми и изощренными. В отношении персонала и помещений дипломатических представительств, общественных мест, таких как образовательные центры и места отправления культа, целенаправленно совершаются террористические акты, а религиозные и этнические меньшинства, в том числе хазарейцы, сикхи и индусы, а также иностранные граждане не могут чувствовать себя в безопасности. Только на прошлой неделе в результате теракта, совершен-

ного в одной из гостиниц Кабула, постояльцами которой являются преимущественно иностранцы, погибли несколько мирных жителей, в том числе граждане Китая.

В крупных городах растет число преступлений, связанных с похищением людей и целенаправленными и загадочными убийствами бывших сотрудников сил безопасности. Многие из этих инцидентов не получают широкой огласки из-за цензуры и ограничений свободы средств массовой информации. Необходимо положить конец культуре безнаказанности и привлечь к ответственности виновных в этих чудовищных преступлениях против прав человека. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану обязаны отслеживать такие нарушения и информировать о них Совет Безопасности.

Гуманитарная и экономическая ситуация по-прежнему вызывает тревогу — до выхода из кризиса еще далеко. Несмотря на предполагаемое увеличение внутренних доходов и некоторую положительную экономическую активность, в основном за счет работы частного сектора, число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличивается с 24 до 28 миллионов человек, что было отражено в докладе Генерального секретаря. Растет уровень нищеты, продолжают прибывать беженцы и мигранты. Поступают сообщения о том, что из-за нищеты и экономических проблем некоторые молодые люди кончают жизнь самоубийством.

Хотя доноры продолжают покрывать расходы на оказание основных услуг и гуманитарной помощи, талибы укрепляют свои позиции во власти за счет сбора государственных доходов. В процессе использования этих внутренних поступлений и доходов не обеспечивается ни подотчетность, ни транспарентность. В некоторых провинциях имеются данные о ненадлежащем качестве гуманитарной помощи, распределяемой среди населения, при этом сообщается, что движение «Талибан» использует свое влияние для перенаправления помощи в определенные провинции по своему усмотрению. Этого можно избежать при условии неукоснительного применения механизмов наблюдения и отчетности донорами и страновой группой Организации Объединенных Наций, и это необходимо делать.

В эту зиму гуманитарная помощь имеет как никогда важное значение, и мы должны обеспечить как соответствующее качество предоставляемой помощи, так и ее равномерное и беспрепятственное распределение среди представителей наиболее уязвимых групп населения по всей стране. Мы выражаем признательность за усердные и постоянные усилия стран-доноров и других международных партнеров, направленные на предоставление народу Афганистана финансовых ресурсов и гуманитарной поддержки, в том числе за недавние резолюции Совета Безопасности, предусматривающие возможность дальнейшего оказания гуманитарной помощи Афганистану (резолюция 2626 (2022)) и предоставления изъятия из режима санкций для оказания гуманитарной помощи (резолюция 2615 (2021)). Кроме того, мы приветствуем передачу замороженных активов в размере 3,5 млрд долл. США в недавно созданный Фонд для народа Афганистана и надеемся, что эти средства, относящиеся к национальным резервам Афганистана, будут использованы законным правительством — при строгом и транспарентном контроле — в соответствии с долгосрочными интересами афганского народа, а не для оказания гуманитарной помощи.

Хотя такая помощь является крайне необходимой, и ее предоставление имеет приоритетное значение в краткосрочной перспективе, ее можно сравнить с повязкой, которая накладывает на пулевое ранение. Таким образом не удастся устойчивым образом решить проблемы, которые стоят перед народом Афганистана. Мы должны взять на себя обязательство найти долгосрочное решение, которое позволит в будущем благодаря формированию подотчетной и легитимной системы управления сократить масштабы потребностей в помощи. Однако я хотел бы еще раз отметить, что любой вид сотрудничества в целях развития требует наличия в Афганистане легитимной и представительной системы, которая опиралась бы на волю и ответственность народа и обеспечивала транспарентность и эффективность во всех аспектах планирования национального развития и исполнения бюджета.

В этих условиях нынешний статус-кво и неуверенность в будущем вызывают разочарование среди афганского народа, региональных субъектов и членов международного сообщества. Пришло время, чтобы международное сообщество, страны региона, международные доноры и афганцы внутри

страны и за рубежом объединили свои усилия в целях возобновления переговоров по политическому урегулированию. Такой диалог должен быть направлен на достижение политической стабильности, национального единства и постоянного мира на территории стабильного и демократического Афганистана. Мы должны вновь сосредоточить внимание на политической составляющей кризиса, подкрепив тем самым усилия, направленные на урегулирование гуманитарной ситуации и проблем с соблюдением прав человека.

Опыт, полученный в ходе процесса в Дохе, должен помочь нам создать план новых афганских переговоров, причем главная цель должна заключаться в обеспечении того, чтобы во главу угла были поставлены интересы афганского народа. Мы должны помнить о том, что афганцы будут приветствовать участие только тех политических деятелей, которые не относятся к числу коррумпированных и преступных членов бывших правительств Афганистана. В этих переговорах должны принимать участие афганские деятели, которые являются политически активными, заслуживают доверия и имеют незапятнанный послужной список. Как члены Организации Объединенных Наций мы обязаны убедиться в том, что не помогаем укреплять систему, которая отбрасывает Афганистан назад.

Кроме того, мы призываем Совет Безопасности продемонстрировать единство и достичь консенсуса, которые необходимы для продвижения вперед в деле восстановления мира и стабильности в стране. Я хотел бы также призвать Генерального секретаря незамедлительно принять меры в целях урегулирования ситуации в Афганистане. Одно из предложений, которые могут быть рассмотрены, касается назначения группы высокого уровня или группы видных деятелей для выработки комплексного, всеобъемлющего и устойчивого решения в целях прекращения продолжающегося кризиса в Афганистане.

В заключение позвольте мне еще раз заявить о том, что только подлинный национальный диалог, в рамках которого учитываются воля и чаяния народа, может привести нас к будущему, которое будет действительно характеризоваться представительностью и инклюзивностью. Организация Объединенных Наций должна взять на себя ведущую роль в создании условий для этого диалога и его

налаживании. Для достижения этой цели жизненно необходимы поддержка со стороны международного сообщества и консенсус среди его членов, в том числе среди членов Совета Безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

**Г-н Джалиль Иравани** (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Индии за организацию сегодняшнего заседания, а посла Камбодж как Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), за ее сообщение. Я также благодарю Специального представителя Генерального секретаря г-жу Розу Отунбаеву и заместителя Генерального секретаря г-на Мартина Гриффитса за предоставление ими обновленной информации и их содержательные сообщения. Кроме того, я выражаю признательность г-же Серадж за ее выступление.

Несмотря на усилия Организации Объединенных Наций, в настоящее время ситуация в Афганистане является сложной. Последний доклад Генерального секретаря (S/2022/916) свидетельствует о том, что 28,3 миллиона афганцев будут нуждаться в гуманитарной помощи и защите в 2023 году, по сравнению с 24,4 миллиона человек в 2022 году и 18,4 миллиона человек в начале 2021 года. Между тем власти де-факто не выполняют своих обещаний, в частности в том, что касается формирования инклюзивного и представительного правительства.

Что касается экономической ситуации, то в докладе Генерального секретаря говорится о том, что до сих пор власти де-факто предпринимали позитивные шаги, включая усилия по борьбе с коррупцией, которые могут послужить основой для стабильного восстановления экономики в стране в ближайшие годы.

Хотя гуманитарная помощь имеет для Афганистана жизненно важное решение, она не является долгосрочным решением, и первоочередное внимание необходимо уделять экономическому положению страны. Если восстановление афганской экономики будет зависеть от каких-либо условий или политических соображений, то пострадает и понесет ущерб афганский народ. Пока же нельзя за-

бывать о гуманитарном кризисе в Афганистане или отодвигать его на второй план в связи с другими конфликтами.

Как мы уже неоднократно подчеркивали, замороженные активы принадлежат народу и должны быть возвращены без каких-либо предварительных условий, чтобы помочь афганской экономике. К сожалению, вместо того чтобы взять на себя ответственность за безрассудный вывод своих сил из страны, Соединенные Штаты прибегают к необоснованным доводам для оправдания своих незаконных действий, в том числе продолжают замораживать активы, имеющие решающее значение для восстановления экономики страны. Однако режимы санкций не должны препятствовать попыткам восстановления экономики.

Мы поддерживаем усилия Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и ее взаимодействие с властями де-факто в целях оказания поддержки афганскому народу, в том числе посредством расширения масштабов гуманитарной помощи и принятия мер с целью урегулировать эту катастрофическую экономическую ситуацию. В то же время власти де-факто должны выполнить свои международные обязательства, в частности гарантировать афганским женщинам и девочкам доступ к образованию. В интересах народа международное сообщество должно продолжать взаимодействие с Афганистаном.

Мы хотели бы еще раз подчеркнуть серьезную угрозу, которую представляет для мира и безопасности Афганистана, соседних стран и всего региона присутствие в Афганистане филиалов ДАИШ и «Аль-Каиды».

Еще одной серьезной проблемой является незаконный оборот наркотиков. Озабоченность и тревогу в этом отношении вызывает последний доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Согласно докладу, с тех пор как движение «Талибан» пришло к власти в Афганистане, площадь посевов опиума увеличилась на 32 процента по сравнению с предыдущим годом.

Неоспоримо, что если международное сообщество не продолжит поддерживать экономическое восстановление Афганистана, то нынешняя ситуация будет и впредь приводить к созданию опасных

условий, в которых экстремисты, террористы и наркоторговцы смогут эксплуатировать и вербовать уязвимых людей для реализации своих деструктивных целей.

Иран как сосед Афганистана, принимающий миллионы афганцев, использует свой опыт и ресурсы для оказания помощи афганскому народу в преодолении трудностей. Иран щедро оказывает необходимую помощь афганцам, живущим в Иране уже более 40 лет, несмотря на практическое отсутствие поддержки со стороны международного сообщества и жесткие и жестокие санкции со стороны Соединенных Штатов. В настоящее время Иран предлагает бесплатное образование и обучение всем проживающим в Иране афганским студентам. По оценкам, Иран должен ежегодно выделять 1 млрд долл. США в виде субсидий, чтобы принять и разместить 5 миллионов афганцев.

Мы уже неоднократно говорили о том, что Иран и другие граничащие с Афганистаном страны не должны нести всю ответственность за прием афганских беженцев. На основе принципа справедливого распределения ответственности принимать беженцев должны и другие страны, в частности те, которые заявляют о своей поддержке прав человека афганцев, особенно женщин и девочек.

Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем докладе, необходимо добиваться мира и стабильности на основе защиты основных прав всех афганцев, а также путем формирования инклюзивного и демократического правительства, представляющего чаяния и интересы народа, и предоставления всеобъемлющих гарантий безопасности и борьбы с терроризмом. Иран продолжает поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по достижению этой цели на благо афганского народа.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Узбекистана.

**Г-н Абдуллаев** (Узбекистан) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений. Пользуясь возможностью, хочу поблагодарить также Специального представителя Генерального секретаря Отунбаеву, других должностных лиц Организации Объединенных Наций и членов Совета за их информативные сообщения.

Хочу присоединиться к заявлениям по поводу ухудшения гуманитарной ситуации в Афганистане. Действительно, страна сталкивается с беспрецедентной гуманитарной катастрофой. По данным Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, достигло 24,4 миллиона человек — на 6 миллионов больше, чем в 2021 году. Более 3 миллионов афганцев страдают от голода. В ближайшем будущем почти 90 процентов населения может оказаться в тисках нищеты.

В то же время власти де-факто успешно снижают уровень вооруженного насилия и поддерживают общественный порядок на всей территории страны. Администрация Кабула принимает активные меры, направленные на нейтрализацию деятельности «Исламского государства Ирака и Аш-Шама», восстановление экономики, предоставление государственных услуг и развитие торговли и международного сотрудничества. МООНСА сыграла большую роль в достижении этих положительных результатов.

Несмотря на положительные тенденции, «Талибан» по-прежнему не проявляет намерения создать инклюзивное правительство и продолжает ограничивать доступ девочек и женщин к образованию. Нет никакого оправдания лишению женщин возможности учиться в университетах, как мы слышали сегодня. Ряд стран обоснованно обеспокоены потенциальными террористическими угрозами, а также резким ухудшением положения женщин.

На наш взгляд, с учетом этих условий мы должны и далее требовать от афганских властей выполнения ключевых обязательств и при этом активизировать диалог с временным правительством. В этой связи предлагаем создать под эгидой Организации Объединенных Наций и при ее поддержке международную переговорную группу (МПГ) высокого уровня по урегулированию ситуации в Афганистане. С этой инициативой на шестом саммите Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, состоявшемся 18 октября в Астане, выступил президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев. В этой связи хотел бы поблагодарить соответствующие государства-члены, решительно поддержавшие эту идею.

МПГ призвана стать уникальной платформой для диалога с новыми афганскими властями в Кабуле и донесения до них как требований мирового сообщества, так и его серьезной озабоченности по

поводу нарушения международных норм. Конечная цель МПГ — провести переговоры с афганскими властями в отношении поэтапного выполнения требований мирового сообщества и в конечном счете выработать четкий алгоритм действий сторон.

В сотрудничестве с МООНСА МПГ, которую предлагается создать, разработает программу взаимных мер, включая некоторые стимулы, которую планируется реализовывать по мере того, как Талибан будет демонстрировать поддающийся проверке прогресс. Считаем также, что МООНСА должна будет играть определенную роль в наблюдении за осуществлением мер, которые будут согласованы на взаимной основе. Позвольте мне подчеркнуть, что наше предложение о создании МПГ не означает, что мы хотим пойти на уступки «Талибану». Деятельность МПГ должна позволить им постепенно нормализовать свои отношения с мировым сообществом.

Мы тщательно продумали эту инициативу и разработали ее, исходя из своего положительного опыта взаимодействия с «Талибаном» с момента его прихода к власти. В частности, благодаря диалогу с «Талибаном» нам удалось добиться открытия школ для девочек в северных провинциях страны. Впервые за последние 25 лет мы открыли сухопутный маршрут для осуществления транзитных перевозок товаров через Афганистан в морские порты Пакистана и обратно. За десять месяцев этого года по этому транзитному маршруту в обоих направлениях было перевезено около 600 000 тонн товаров без каких-либо инцидентов в плане безопасности.

У нас сложилось партнерство в борьбе с терроризмом, и теперь талибы делятся своей информацией, предупреждая нас о потенциальных рисках для безопасности, угрозах и террористических актах.

Мы создали логистический центр в пограничном городе Термез, чтобы доставлять гуманитарную помощь не только в Афганистан, но и в другие страны региона. В настоящее время этот центр активно используется различными учреждениями Организации Объединенных Наций. Кроме того, президент Узбекистана учредил в Термезе специальный фонд гуманитарной поддержки Афганистана, чтобы использовать потенциал этого логистического центра. Мы призываем Совет поддержать предоставление этому центру международного статуса под эгидой Организации Объединенных Наций.

Узбекистан будет продолжать оказывать всю возможную поддержку афганскому народу для смягчения острой гуманитарной обстановки в стране, включая поставку электроэнергии по льготным тарифам.

Мы неоднократно оказывали афганскому народу чрезвычайную гуманитарную помощь. Через несколько дней в Афганистан будет отправлен новый гуманитарный груз. Среди других успешных примеров следует выделить восстановление работы международного аэропорта в Мазари-Шарифе, крупнейшего транспортного узла на севере страны. В образовательном центре в Термезе проходят обучение более 40 афганских специалистов и более 200 афганских юношей и девушек.

В заключение я хочу подчеркнуть, что афганский народ никогда сам не развязывал войн. Вместо этого огонь войны всегда приходил на афганскую землю извне. Именно поэтому мировое сообщество должно взять на себя более широкую моральную ответственность за судьбу афганского народа и за будущее его страны. Именно поэтому мы считаем, что, несмотря на имеющиеся место негативные элементы в действиях талибов, нельзя оставлять афганский народ один на один с существующими проблемами. Нельзя допустить, чтобы страна вновь оказалась в изоляции.

Мы открыты для обсуждений и предложений по продвижению нашей инициативы, а также для ее дальнейшей проработки с заинтересованными государствами-членами, чтобы заручиться их принципиальной поддержкой, а также определить мандат группы и затем выступить с совместным обращением к Генеральной Ассамблее. Мы также надеемся на широкую поддержку со стороны основных органов Организации, что обеспечит международное признание международной переговорной группы как эффективного политического инструмента для решения афганской проблемы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Казахстана.

**Г-н Рахметуллин** (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете Индию за созыв этого заседания.

От имени нашей страны я поздравляю г-жу Розу Отунбаеву с назначением на должность Специального представителя Генерального секретаря по

Афганистану и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и желаю ей и ее преданным сотрудникам всяческих успехов, сил и терпения. Ее богатый дипломатический опыт, а также ценные знания региона будут способствовать дальнейшему укреплению роли МООНСА и ее места в системе Организации Объединенных Наций и международных процессах.

Считаем важным поддерживать тесное взаимодействие с де-факто властями Афганистана, несмотря на отсутствие их официального признания, с тем чтобы при их сотрудничестве искать пути выхода из сложившегося многопланового кризиса в интересах афганского народа. Мы считаем, что с учетом характера и особенностей де-факто властей Афганистана МООНСА должна сосредоточить свою работу на тех аспектах своего мандата, которые вызывают наименьшие возражения у нового правительства: образовании, поддержке развития и оказании гуманитарной помощи на всей территории страны. Это крайне важно сейчас, так как холодная зима является наиболее опасным фактором для населения. Об осуществлении остальной части функций МООНСА можно было бы говорить на более позднем этапе после создания более благоприятных условий для ее деятельности и достижения лучшего понимания со стороны фактических властей.

Казахстан продолжает оказывать гуманитарную помощь народу Афганистана и активно сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно со Всемирной продовольственной программой. Мы готовы поставлять пшеницу и зерно и участвовать в различных закупочных проектах, в основном используя гуманитарный логистический центр в узбекском Термезе.

Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан инициировали и осуществили совместную программу с Европейским союзом и Программой развития Организации Объединенных Наций с целью обучения афганских студентов, особенно женщин, в наших соответствующих университетах.

В целях продвижения инклюзивного и всеобъемлющего устойчивого развития как ключевого краеугольного камня для обеспечения мира в регионе страны Центральной Азии выступают за создание в Алматы регионального центра Орга-

низации Объединенных Наций для содействия достижению целей в области устойчивого развития в Центральной Азии и Афганистане. Когда центр работает в полную силу, это позволит упорядочить координацию и управление между учреждениями Организации Объединенных Наций на региональном и межрегиональном уровне. Благодаря этому Центральная Азия сможет стать зоной мира и безопасности, устойчивого развития и процветания, что будет иметь эффект для расположенного по соседству Афганистана.

Ситуация в Афганистане потенциально может вызвать приток в наш регион беженцев, террористических групп, наркотиков и оружия. С учетом нынешней ситуации с безопасностью в регионе без надлежащих международных усилий территория Афганистана может стать плацдармом для отправки иностранных боевиков-террористов в страны ближнего и дальнего зарубежья. Наша страна уделяет особое внимание укреплению наших границ и усилению скоординированного взаимодействия между спецслужбами и правоохранительными органами.

Вместе с тем я хотел бы подчеркнуть, что мы не должны ограничивать международные усилия исключительно шагами, предпринимаемыми странами нашего региона. Все международное сообщество, а не только Центральная Азия, должно четко осознать, что Центральная Азия может стать транзитным пунктом для проникновения угроз в сопредельные с регионом страны и в другие регионы. Следовательно, для решения этой проблемы необходимо принимать скоординированные меры совместно со всеми заинтересованными сторонами, государствами-членами и международными организациями.

В заключение Казахстан обязуется принимать всестороннее участие в многосторонних действиях по обеспечению стабильности, прогресса и мира в Афганистане.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

**Г-н Акрам** (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить посла Камбодж и индийскую делегацию с умелым руководством работой Совета Безопасности в текущем месяце. Пакистан приветствует дискуссию

по Афганистану, и мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его последний доклад (S/2022/916), а также Специального представителя Отунбаеву и заместителя Генерального секретаря Мартина Гриффитса за их сообщения. Мы также приветствуем сообщения, с которыми выступили представители Афганистана.

Афганистан является нашим ближайшим соседом. Наши страны являются продолжением друг друга, но в отношениях между нами нет агрессивных притязаний. С Афганистаном нас связывают глубокие узы веры, этнической принадлежности и истории. За последние четыре десятилетия Пакистан сильно пострадал от последствий иностранных интервенций и гражданской войны в Афганистане. Мир и стабильность в Афганистане — это политическая и стратегическая необходимость для Пакистана.

Мы глубоко обеспокоены сложной ситуацией в Афганистане, о которой говорится в докладе Генерального секретаря. Однако мы по-прежнему считаем, что взаимодействие с временным афганским правительством является наилучшим вариантом для укрепления мира и стабильности в Афганистане и регионе и реализации общих целей международного сообщества — соблюдения прав человека, особенно прав женщин, инклюзивного управления и искоренения терроризма в Афганистане и за его пределами.

Принуждение и изоляция не принесли успеха в прошлом. Как только что говорили, они не принесут результатов ни сейчас, ни в будущем. Нам нужен последовательный и практический план, чтобы реализовать цели международного сообщества путем терпеливого взаимодействия с правительством, осуществляющим временное руководство страной.

Коллапс афганской экономики связан с прекращением внешней экономической и финансовой поддержки, от которой в Афганистане зависело 75 процентов хозяйственной деятельности. Нашим главным приоритетом должно оставаться преодоление нынешнего гуманитарного кризиса в Афганистане, 95 процентов населения которого живет в условиях крайней нищеты.

Мы приветствуем резолюцию 2615 (2021), которая предусматривает изъятия по гуманитарным соображениям из санкционных режимов Совета.

Мы поддерживаем помощь, оказываемую по линии Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и других учреждений Организации Объединенных Наций и международных учреждений, а также организаций гражданского общества, и высоко оцениваем их помощь афганскому народу, несмотря на сложные условия их работы. Мы настоятельно призываем обеспечить финансирование в полном объеме плана гуманитарного реагирования Генерального секретаря в размере 4,4 млрд долл. США, а также функционирование и укрепление специального механизма в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций и других каналов в целях поддержания экономической и финансовой деятельности.

Во-вторых, нам необходимо восстановить афганскую экономику, особенно банковскую систему страны. Для этого крайне важно решить вопрос о международных финансовых операциях и замороженных активах Афганистана, хранящихся за рубежом. Организация исламского сотрудничества (ОИС) тщательно проанализировала возможности оказания помощи в оживлении афганской экономики. Главное — вернуть в афганскую финансовую систему финансовые активы Афганистана, особенно 7 млрд долл. США, которые хранятся за рубежом, и тем самым восстановить потенциал страны в области экономики и торговли. Как мы только что слышали, временные власти, со своей стороны, продемонстрировали свою способность осуществлять эффективное управление в целях получения доходов за счет торговли и транзита.

В-третьих, необходимо возобновить проекты в области восстановления, в том числе это касается инфраструктуры, разрушенной за последние 20 лет конфликта. Также существует необходимость реализации крупных проектов по развитию сообщения, в частности проекта передачи и торговли электроэнергией по линии Центральная Азия — Южная Азия, строительство железной дороги в Узбекистан и газопровода «Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия», которые уже готовы к осуществлению и могут стать ключевым элементом стратегии по восстановлению экономики Афганистана. Все соседние с Афганистаном страны готовы участвовать в реализации этих проектов. Пакистан и Китай также выразили желание расширить Китайско-пакистанский экономический коридор в

Афганистан. Международная банковская система и международные компании не должны сталкиваться с препятствиями в процессе оказания поддержки в осуществлении этих проектов по налаживанию связей.

В ходе своего недавнего визита в Кабул государственный министр иностранных дел Пакистана г-жа Хина Раббани Хар передала наши заверения в том, что Пакистан будет и далее оказывать Афганистану всю возможную гуманитарную помощь в интересах афганских беженцев и поддерживать развитие торговли, обеспечение транзитного доступа и оказание Афганистану технического содействия. Однако она также ясно дала понять лидерам временного правительства Афганистана, что мы не пойдем на компромисс в том, что касается предоставления женщинам прав на образование и трудоустройство и других прав человека. Во время своего визита она встретила с представителями Женской торговой палаты Афганистана. Мы будем способствовать укреплению связей между соответствующими женскими торговыми палатами наших двух стран.

Кроме того, вместе с другими странами ОИС мы продолжим делиться соответствующим законом шариата передовым опытом касательно роли женщин в исламских странах и будем предоставлять временным властям Афганистана соответствующую информацию в попытке убедить их выбрать правильный путь. В этой связи мы крайне обеспокоены недавним заявлением о введении в Афганистане ограничений на получение женщинами высшего образования. Однако мы по-прежнему верим, что добиться успеха в преодолении препятствий на пути к обеспечению прав женщин в Афганистане нам удастся именно с помощью мер убеждения и сотрудничества, а не мер принуждения. Такие препятствия носят культурный, а не религиозный характер.

В Афганистане отсутствует какая-либо реальная угроза для власти временного правительства. Тем не менее более широкое участие граждан в политической жизни будет способствовать продвижению вперед к миру и стабильности в Афганистане. Временные власти явно не желают делиться властью со своими бывшими противниками. Однако им пошло бы на пользу и позволило бы, среди прочего, более эффективно управлять страной, если бы

они могли привлечь афганских экспертов, обладающих необходимым опытом для преобразования Афганистана в функционирующее современное государство. Было бы целесообразно, если бы в процессе взаимодействия с временным правительством прилагались согласованные усилия по достижению этой цели.

Очевидно, что главным опасением международного сообщества — и особенно соседних с Афганистаном стран — является рост масштабов террористического насилия, причем как внутри Афганистана, так и того, которое проистекает с его территории. В то время как внимание международных средств массовой информации было сосредоточено на значительно уменьшившейся опасности со стороны «Аль-Каиды», основная угроза сегодня исходит от организаций «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) и «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП). Недавно ИГИЛ-Х совершила ряд нападений на посольство России, китайский персонал в Кабуле и главу представительства Пакистана, что в последнем случае привело к получению ранений послом и тяжелых ранений одним из охранников. Мы решительно осудили это покушение на убийство и призвали временное правительство задержать и наказать виновных.

ИГИЛ-Х, также именуемая ДАИШ, по-прежнему является серьезной и усиливающейся угрозой в силу двух причин: во-первых, группировка продолжает получать финансирование из-за пределов Афганистана и в результате имеет возможность привлекать новобранцев; во-вторых, она предлагает альтернативное убежище для всех тех террористических и иных группировок, которые выступают против временных властей в Кабуле. Международное сообщество должно работать в тандеме с временным правительством в целях ликвидации этих сильных сторон ИГИЛ-Х/ДАИШ и разработки стратегии, направленной на эффективную нейтрализацию террористического потенциала этой организации. ТТП является, пожалуй, самой крупной террористической группировкой на территории Афганистана. Его убежища расположены в провинции Нангархар, недалеко от границ Пакистана. Пакистан продолжает страдать от трансграничных нападений, совершаемых членами ТТП, которая получает финансирование и поддержку из внешних источников. Усилия временного правительства по нейтрализации ТТП — усилия, в кото-

рых мы принимали участие — не увенчались успехом. Пакистан оставляет за собой право принимать решительные меры для ликвидации террористической угрозы, исходящей от ТТП.

Пакистан высоко оценивает роль МООНСА как одного из инструментов содействия миру и стабильности в Афганистане и решения гуманитарных и экономических проблем и проблем в области безопасности, с которыми сталкивается народ Афганистана. Мандат МООНСА может быть эффективно выполнен только при условии постоянного взаимодействия с временным правительством Афганистана, несмотря на существующие трудности и проблемы. В частности, МООНСА должна оказывать поддержку в рамках усилий временного правительства по сбору оружия и боеприпасов у членов разного рода ополченческих формирований.

Ближайшие соседи Афганистана играют еще более важную роль в содействии стабильности и восстановлению экономики посредством осуществления торговли и регионального сотрудничества и ведения политического диалога, занимаясь одновременно с этим урегулированием сложной ситуации в области безопасности, в том числе борьбой с угрозой терроризма, проблемой незаконного оборота наркотиков и их контрабанды, а также пограничными инцидентами, к которым приводит отсутствие строгой дисциплины среди командиров на местах. Вместе с временными властями Пакистан работает над принятием мер в целях предотвращения пограничных инцидентов. Крайне важно, чтобы ближайшие соседи Афганистана придерживались единого подхода, в том числе с помощью механизма, предусматривающего участие его шести соседей, и инициатив, подобных той, о которой мы только что услышали от представителя Узбекистана. Мы не должны допустить, чтобы деструктивные силы подорвали такое региональное сотрудничество.

Международное сообщество также должно продолжать активизировать свое взаимодействие с Афганистаном. Ни изоляция временных властей, ни игнорирование ситуации не позволят нам одержать победу. Стабилизация положения в Афганистане требует согласованного международного сотрудничества. Для обеспечения мира и стабильности в Афганистане необходимо обеспечить сотрудничество между всеми крупными державами, несмотря на существующую между ними напряженность. Достижение этой цели требует применения эффективного многостороннего подхода, о чем столь красноречиво заявляли в Совете на прошлой неделе.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Представитель Объединенных Арабских Эмиратов попросила слова для дополнительного заявления.

**Г-жа аль-Хефейти** (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Я считаю необходимым отреагировать на то, о чем мы только что услышали, а именно на недавно принятое талибами решение закрыть университеты для женщин и девочек в Афганистане. Мы крайне разочарованы этим несправедливым решением и осуждаем его, поскольку оно наносит сокрушительный удар по женщинам и девочкам, навсегда лишая их возможности участвовать в общественной жизни и иметь какие-либо перспективы на будущее. Поэтому мы поддерживаем обращенный к Совету Безопасности призыв подробно обсудить это решение и как можно скорее организовать выступление Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о причинах его принятия.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Список ораторов исчерпан. Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

*Заседание закрывается в 13 ч 50 мин.*