



安全理事会

第七十七年

第**九二二六**次会议

2022年12月20日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	坎博杰夫人	(印度)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	张军先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	科尔比耶先生
	爱尔兰	米森先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

刚果民主共和国局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2022/892)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-75858 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

刚果民主共和国局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2022/892)

主席 (以英语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2022/960和S/2022/964，其中载有两项决议草案的案文。

我希望提请安理会成员注意文件S/2022/892，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我首先将法国提交的文件S/2022/960所载决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、中国、法国、加蓬、加纳、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席 (以英语发言)：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2666 (2022) 号决议。

我现在将法国提交的文件S/2022/964所载决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、中国、法国、加蓬、加纳、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席 (以英语发言)：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2667 (2022) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：美国对第2666 (2022) 号决议投了赞成票，以便使联合国组织刚果民主共和国稳定特派团能够继续做出值得称道的努力来保护平民、提供人道主义援助，并支助刚果民主共和国沿着通往和平与稳定的道路前进。作为稳定团最大的捐助国，我们为联刚稳定团所做的贡献无可否认。

不过，除了这一贡献之外，美国还因为决议明确将人权作为联刚稳定团的一项优先任务而对决议投赞成票。监测和报告人权状况是联刚稳定团的重要工作。决议将确保联刚稳定团能够继续履行这些重要职责，特别是因为刚果民主共和国即将进入关键选举期。

美国还欣见授权任务更加注重战略沟通和打击错误信息及虚假信息，这是联刚稳定团和刚果民主共和国政府应当联手履行的重要职责。

至关重要的是，决议还敦促区域军事行为体和东非共同体区域部队同联刚稳定团协调统一各项行动。它还要求停止国家对武装团体的支持，包括卢旺达对“3·23运动”的支持。美国敦促区域各方重视这一要求。

同样重要的是，美国赞扬授权任务明确重申联刚稳定团有义务单方面或者在刚果部队支持下，保护戈马和其他人口中心免遭武装团体攻击。

我们坚信，联刚稳定团仍然是刚果民主共和国安全基础设施的重要成分，但是我们也承认，稳定团不能永远留在刚果民主共和国。因此，美国赞赏决议坦率承认联刚稳定团面临的挑战。我们期待收到进一步调整特派团配置的备选方案。但是我要明确指出：为完成联刚稳定团的最终缩编而进一步采取的步骤应当由联合国和刚果民主共和国官员在与民间社会保持联系的情况下联合商定，并应当避免弱势民众受到进一步伤害。匆匆忙忙的撤离，或者不与刚果民主共和

国政治及安全状况的切实改善挂钩的撤离,只会损害该国与联刚稳定团共同取得的进展。

我们赞扬秘书长特别代表凯塔及其团队面对艰巨挑战,继续执行联刚稳定团的任务,我们期待来年继续大力支持特派团。

黑梅尔巴克女士(挪威)(以英语发言):挪威坚决支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团),并认为它在刚果民主共和国为保护平民所起的作用至关重要。因此,我们对第2666(2022)号决议投了赞成票。

联刚稳定团多年来在刚果民主共和国发挥重要作用,坚持尊重人权。挪威全力支持各项区域倡议,以实现刚果民主共和国东部的和平与发展。我们期望联刚稳定团发挥关键作用,协调和支持实现区域稳定的诸多努力。为了有效做到这一点,我们相信联刚稳定团将继续高度重视在实地促进和保护人权。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):俄罗斯联邦支持法国同事提交的关于延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务期限的第2666(2022)号决议。我们注意到非正式执笔方在该事项上主要是为顾及东道国、即刚果民主共和国的优先事项所做的努力。我们欢迎缩短案文,以更正确的视角看待当前的问题。目前,刚果民主共和国东部局势非常糟糕。在该国面临的这一关键时刻,我们认为,安全理事会应一致重申支持金沙萨和联刚稳定团所做的努力。然而,我们今天通过的决议有一些缺点,不仅会在很大程度上影响刚果民主共和国,而且还会影响部署了联合国维和行动的其他国家的局势。

我主要指的是安理会更加重视维和特派团次要任务的做法,不幸的是,这种做法相当顽固。在实践中,当各国在应对武装冲突升级,平民在死亡,关键问题是安全理事会能做些什么来帮助解决这种局势时,我们却在主要讨论中聚焦于蓝盔部队与人权监测、性别分析和其他非核心问题有关的职责。方虽然这些问题本身可能很重要,但这些讨论模糊了《联合国宪章》

所设想的安全理事会的主要任务,即维护国际和平与安全,作出旨在解决冲突的政治决定。我们呼吁同事们铭记这一点,包括在刚果民主共和国问题上。过去20年来,我们一直努力为该问题寻找持久解决办法,保护平民免遭暴力。

俄罗斯联邦还支持第2667(2022)号决议,该决议取消了对金沙萨的通知要求。我们要就这一重要进展向刚果民主共和国的同行表示祝贺。对于刚果民主共和国局势和其他国家的类似局势,俄罗斯立场过去和现在均秉持一致立场。安全理事会的制裁应始终反映当地局势,并旨在稳定局势。在限制措施完全取消前,应定期审查和调整。我们估计,安全理事会目前实行的许多制裁制度已不能反映实地的局势。它们阻碍相关政府建设国家政权以及建立有效的武装部队和安全架构的计划,这种情况也影响到刚果民主共和国。我们早在6月份就准备投票赞成修改制裁制度和取消通知要求,以便只对武装团体继续实行限制。我们欣见,安理会设法通过了第2667(2022)号决议,尽管一些代表团持保留意见,但安理会没有进一步推迟通过该决议。

米森先生(爱尔兰)(以英语发言):爱尔兰今天对取消关于刚果民主共和国问题的第1533(2004)号决议所设委员会通知要求的第2667(2022)号决议投了赞成票。我们欢迎这一要求最终与延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务期限的第2666(2022)号决议脱钩。然而,我们谨表示,我们对在预定的延长制裁授权期限的谈判之外处理该问题感到不安。为了确保制裁制度的连贯性和明确性,我们强烈希望在专门的授权延期进程中处理制裁事项。虽然有紧迫的理由在这一时限之外审议制裁问题,但我们认为,相关讨论不应参杂其他问题。

我们决定支持取消1533制裁制度中的通知要求,尽管该要求是以这种方式取消的。显然,各方对通知要求的看法复杂,存在分歧。该要求的存在已变得极为政治化,以至于不可能只考虑其价值。坚持维持这一要求有可能破坏整个1533制裁制度。我们认为,在努力于刚果民主共和国境内建立和平、稳定与安全的

过程中, 该制度是一个重要工具, 因此, 我们今天以我们认为最能保护整个制度完整性的方式投票。然而, 我们仍要提醒安理会注意通知要求的价值。该要求是作为刚果民主共和国武器管理及解除武装、复员和重返社会努力的一部分而提出的, 这些努力对于实现可持续的持久和平至关重要。这项要求有助于监测武器禁运, 它的取消很可能对1533委员会专家组监测武器流动的能力产生不利影响。

我们欢迎在决议中列入要求在明年延长1533制裁制度授权期限之前向安理会提出报告的内容。这将有助于安理会决定以何种最佳方式支持刚果民主共和国政府确保安全而有效的武器管理, 并通过制裁制度或其他方式打击武器贩运。政府已明确要求取消通知要求。这一要求现已得到满足。我们希望, 安理会今天的决定将有助于联刚稳定团履行任务授权, 有助于为刚果民主共和国和大湖区人民带来和平的一切努力。

张军先生(中国): 联刚团多年来积极履职, 为维护地区和平稳定作出重要贡献, 中方表示高度赞赏。当前, 刚果(金)东部地区安全形势依然严峻, 武装团伙占领大片地区, 民众生命财产遭受严重威胁。

当前形势下, 联刚团授权延期, 有利于地区和平稳定大局, 符合刚果(金)政府期待, 中方对决议草案投了赞成票。与此同时, 我想强调, 联合国在非洲维和行动仍有改革和完善的空间。联合国驻刚果(金)、马里、南苏丹和中非等国特派团在授权上贪大求全, 导致资源分散, 核心授权得不到保障, 有的授权引发当事国民众不满, 影响维和人员安全。中方支持对在非维和行动授权进行全面审查, 将超出能力范围的授权交还给当事国政府和联合国国家工作队。就联刚团而言, 核心任务是支持和平进程、保护平民、维护安全稳定。人权监督、制裁监测等授权严重分散联刚团精力和资源, 同联合国现有监督机制相互重复、踩脚。中方希望, 安理会今后能结合形势发展, 对有关授权予以精简和调整。

安理会刚刚通过的另一份决议, 完全取消了对刚

果(金)政府进口武器的报备要求, 中方对此表示欢迎。近年来, 中方和非洲国家一道, 一直在为取消或调整对非洲国家的制裁措施鼓与呼。很高兴看到, 在刚果(金)政府打击武装团伙、维护国家安全的关键时刻, 安理会积极响应刚方诉求, 通过了这份决议。这对于刚果(金)加强安全部队能力建设、有效维护地区和平稳定具有重要现实意义。我们期待安理会继续在制裁问题上保持团结, 根据形势变化, 及时调整解除对苏丹、南苏丹、中非等非洲国家的武器禁运措施, 为这些国家政府提升安全能力创造更好条件。

比昂先生(加蓬)(以法语发言): 加蓬对今天通过的两项决议(第2666(2022)号和第2667(2022)号决议)投了赞成票。

我们的投票表明了对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团以及秘书长特别代表宾图·凯塔女士所作努力的支持。最重要的是, 我们的投票表达了我们的一贯诉求, 即确保安理会的行动符合刚果人民对安全的正当愿望。

我们相信, 取消事先报备要求将消除所有障碍, 使刚果民主共和国有能力对掠夺资源和对刚果民主共和国东部平民犯下暴行的武装团体作出充分和更加有效的回应。这些武装团体装备精良, 不受任何限制, 也不遵守任何禁运。今天通过该决议是一项真正的进展, 使刚果当局能够履行其所有责任。

安理会认识到, 限制由民选当局领导、面临重大安全挑战的政府的回旋余地有害无益。因此, 我们欢迎今天朝着正确方向迈出的一步, 这也发出了声援刚果人民的强烈信息, 他们正处于该国历史上特别困难的关头。

最后, 我谨鼓励安理会成员继续克服他们的分歧和利益, 以支持刚果民主共和国正在出现的局面与和平进程, 特别是维护该国的主权和领土完整。

吴百纳女士(联合王国)(以英语发言): 联合王国欢迎一致通过第2666(2022)号决议, 延长联合国组织刚果民主共和国(联刚稳定团)的任务期限。我们希望, 该决议为刚果民主共和国政府与联刚稳定团

开展建设性对话,包括讨论审查联合过渡计划事宜,提供了坚实的基础。

虽然联合王国仍然认为,报备要求有其价值,是监测武器流向刚果民主共和国武装团体的情况的重要工具,但我们认识到刚果民主共和国东部的局势,对第2667(2022)号决议投了赞成票。联合王国认为,报备程序不会妨碍政府建设提供安保所需的能力。然而,我们认可刚果民主共和国的朋友鉴于当前安全挑战而提出的请求。

我们希望,安理会今天的决定有助于使刚果民主共和国政府能够在该国东部地区恢复国家权力,结束暴力循环。在这方面,我们鼓励刚果民主共和国政府通过全面的安全部门改革,在建立专业、负责任和可持续的安全部队方面取得进展。我们还鼓励刚果民主共和国政府利用联刚稳定团、整个联合国大家庭和伙伴能够在这方面提供的支持。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,阿拉伯联合酋长国欢迎安全理事会今天一致通过关于刚果民主共和国的两项重要决议(第2666(2022)号和第2667(2022)号决议)。我们赞赏安理会成员在谈判过程中表现出的灵活态度。

阿拉伯联合酋长国对延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务期限投了赞成票,因为我们认为,稳定团在确保平民受到保护、促进提供人道主义援助和支持刚果民主共和国政府努力建设一个和平与繁荣的国家方面发挥着重要作用。

关于人道主义危机,我国对该国这一危机的严重程度深表关切。我们支持刚果和国际人道主义行为体努力帮助困难民众。今天的任务授权提到,必须促进基本商品贸易,满足平民的基本需求,这要求尽一切努力解决武装团体活动的问题及其对人道主义局势的影响。

上周,刚果民主共和国遭受了自2019年以来最严重的洪水,洪水造成了广泛的损失和破坏,增加了该国的挑战。因此,安理会必须认真考虑如何应对气候变化的负面影响,包括为此获得准确的数据和分析,

使我们能够有效应对这一挑战。因此,我国提议在秘书长的相关报告中纳入关于气候安全的信息。不幸的是,这一提议没有被纳入今天关于联刚稳定团的决议(第2666(2022)号决议)。

最后,我重申,阿拉伯联合酋长国支持旨在取消向刚果民主共和国政府提供军事援助的事先报备要求的决议(第2667(2022)号决议),使政府能够有效应对其面临的挑战。我们也强调,必须确保防止武器落入武装团体手中。

最后,阿拉伯联合酋长国承诺支持一切旨在实现刚果民主共和国和平与稳定的努力。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):肯尼亚感谢法国成功协调关于延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务期限的谈判。

肯尼亚对第2666(2022)号决议投了赞成票,因为该决议强调保护平民。它明确指出,稳定团保护平民的任务要求采取一切必要措施,防止、威慑和制止武装团体和当地民兵对平民实施暴力。我们认为,通过采取这种强有力的姿态,联刚稳定团将能够赢得东道社区的信任和信心。如果维和人员要成功支持刚果民主共和国政府更好地履行其保护平民的首要责任,这一点至关重要。

除了保护平民,还有支持解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革的其他优先任务。这些任务对于正在开展的和平进程,包括东非共同体领导的刚果内部对话的成功至关重要。

联刚稳定团是刚果民主共和国政府和人民的重要伙伴。我们相信,新的任务授权如果得到有力执行,将会加快当前稳定局势的努力。我们鼓励刚果民主共和国政府与联刚稳定团加强合作,保持当前和平努力的势头。

我们欢迎在联刚稳定团的任命中纳入支持东非共同体区域部队的内容。这完全符合安全理事会三个非洲成员——加蓬、加纳和肯尼亚——最近发出的呼吁,即为部署在刚果民主共和国东部的所有部队建立

一个联合协调框架, 也符合刚果民主共和国政府在保护平民、通信和信息共享、行动支持和培训、复员、解除武装、社区恢复和稳定局势方案方面的指示。

肯尼亚即将完成我国作为安理会当选成员的两年任期, 我们将继续与刚果民主共和国密切合作, 以实现其渴望已久的和平、稳定和社会经济进步。特别是, 我们将继续作为联刚稳定团部队派遣国、东非共同体主导的进程的协调人以及刚果民主共和国的重要经济伙伴发挥有效作用。在今后几周和几个月里, 我们今天的决定将使安理会、刚果民主共和国和各区区域机制能够加强合作, 在刚果民主共和国实现稳定并为长期和平奠定基础, 支持其主权、领土完整和发展愿望。

科尔比耶先生(加纳)(以英语发言): 加纳感谢法国在我们刚刚通过的决议(第2666(2022)号和第2667(2022)号决议)的谈判过程中所作的一切努力。

延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务期限是在刚果民主共和国东部地区持续面临安全挑战的情况下维护该国稳定的一项重要行动。尽管我们的一些抱负没有实现, 特别是更全面地协调和支持为稳定该地区局势而部署的东非共同体区域部队, 但我们仍然认为, 该决议(第2666(2022)号决议)为在安全理事会框架之外进一步参与, 积极改变刚果民主共和国当地的现实提供

了空间。

我们注意到即将于2023年举行选举, 并主张联刚稳定团执行任务, 发挥积极作用, 为促进组织刚果民主共和国的和平选举创造必要条件。我们鼓励安理会一致支持刚果民主共和国, 并希望今后对任务的审查反映安理会的集体智慧。

关于制裁制度, 我们感谢所有代表团达成共识, 最终取消对刚果民主共和国政府的报备要求。我们与各位同事、安全理事会的其他非洲成员一道, 一贯提出, 在目前情况下, 刚果民主共和国政府必须摆脱所有束缚, 这些束缚妨碍其发展履行安理会赋予它的各种义务的能力, 特别是保护平民和防止武装团体侵犯人权的义务。

我们以协商一致方式通过该决议(第2667(2022)号决议), 希望在刚果民主共和国东北部制造混乱的团伙知道, 国际社会一致反对它们的行动。我们敦促它们充分有效地参与内罗毕进程的军事部分, 并呼吁国际社会持续支持旨在解除武装、复员和重返社会的进程。我们欢迎最近在罗安达达成的前景非常乐观的协议, 并继续鼓励由区域主导的解决刚果民主共和国政治和安全挑战的努力。

因此, 出于上述原因, 加纳对两项决议都投了赞成票。

上午10时35分散会。