



Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9218-е заседание

Понедельник, 12 декабря 2022 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Камбодж. (Индия)

Члены:

Албания	г-н Спассе
Бразилия	г-н Коста Филью
Китай	г-н Лян Хэнчжу
Франция	г-н Ольмедо
Габон	г-н Мибисса
Гана	г-н Корби
Ирландия	г-н Митен
Кения	г-н Кибойно
Мексика	г-н де ла Фуэнте Рамирес
Норвегия	г-жа Юуль
Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа аш-Шамси
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Джейкобс
Соединенные Штаты Америки	г-н Келли

Повестка дня

Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-74237 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На этом заседании Совет Безопасности заслушает доклады покидающих свои посты председателей вспомогательных органов Совета Безопасности: Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 751 (1992), Постоянного представителя Ирландии посла Фергала Митена; Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1718 (2006), и Председателя Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Постоянного представителя Норвегии посла Моны Юуль; Постоянного представителя Индии в моем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001), Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), и Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011); заместителя Постоянного представителя Кении посла Майкла Кибойно от имени Председателя Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке; Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 2374 (2017), Постоянного представителя Мексики посла Хуана Рамона де ла Фуэнте Рамиреса; и Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), заместителя Постоянного представителя Норвегии посла Трине Хеймербакк.

Слово предоставляется послу Митену.

Г-н Митен (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выполнять функции Председателя в Комитете Совета Безопасности, учрежденном резолюцией 751 (1992) по «Аш-Шабааб». В начале своего выступления я хотел бы отметить профессионализм и лидерские качества, продемонстрированные моей предшественницей на посту Председателя, послом Джеральдин Бирн Нейсон. Для меня было честью выполнять эту важную роль, и я искренне признателен за возможность поделиться

своими размышлениями и наблюдениями, прежде всего в интересах новых избранных членов Совета Безопасности.

Прежде чем остановиться на специфике работы обсуждаемых органов, я хотел бы поблагодарить сотрудников Отдела по делам Совета Безопасности и его Сектора по делам вспомогательных органов за их бесценные советы и внимательное отношение, которое они неизменно проявляли на протяжении последних двух лет. Они активно поддерживали меня и моих сотрудников, а их неустанные усилия помогали обоим органам справляться с ежедневными задачами. Это создало условия для эффективного выполнения ими своих мандатов.

Выполняя функции Председателя Комитета по санкциям в отношении Сомали, а теперь — Комитета по «Аш-Шабааб», Ирландия старалась находить в своей работе как можно более новаторские решения, в том числе путем расширения круга обсуждаемых в Комитете вопросов. Мы занимались поиском новых докладчиков, которые могли бы выступить перед членами Комитета. Так, мы пригласили Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен поделиться своим видением ситуации. Впервые Специальный представитель по этому важному и актуальному вопросу выступал с докладом перед Комитетом. В Сомали резко возросло число связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта нарушений, от которых в основном страдают женщины и девочки. В распоряжении Комитета имеются инструменты для осуществления мер по отправлению правосудия и привлечения к ответственности, и Специальный представитель призвала нас их задействовать. Вопрос о взаимосвязи между гендерными правами и санкциями следует рассмотреть и в рамках других санкционных режимов Организации Объединенных Наций.

Кроме того, мы стали первыми, кто пригласил выступить перед Комитетом Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-жу Вирхинию Гамбу де Потхьетер. В Сомали постоянно фиксируются серьезные нарушения в отношении детей, что тесно связано с работой Комитета. На этой встрече Специальный представитель Гамба де Потхьетер заявила о тревожном увеличении числа нарушений

и, как и Специальный представитель Паттен, призвала Комитет использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты для обеспечения привлечения виновных к ответственности. Считаем, что в будущем такие заседания должны проводиться в Комитете на более регулярной основе.

Еще одним нововведением во время пребывания Ирландии на посту Председателя стало проведение совместного заседания с Комитетом по санкциям в отношении Йемена. Это заседание было организовано по рекомендации Группы экспертов по Йемену и стало успешным примером координации между различными, но при этом взаимосвязанными режимами. Так, стало очевидным, что различные маршруты контрабанды связаны между собой и что соответствующие группы экспертов должны и далее осуществлять координацию своих усилий и обмен информацией. Вновь отмечаю, что следующие председатели должны рассмотреть возможность налаживания такого рода сотрудничества и развития взаимодействия.

Санкции должны быть динамичным инструментом. Для того чтобы режимы сохраняли свою эффективность и развивались в соответствии с изменениями на местах, крайне важно вести диалог и взаимодействовать с основными заинтересованными сторонами. Воздаем должное Соединенному Королевству за предпринятые им в ходе последнего обсуждения вопроса о продлении мандата усилия, с тем чтобы уделить более пристальное внимание взаимодействию с Сомали с целью содействия наращиванию его потенциала в области решения ключевых проблем, включая ослабление «Аш-Шабааб». За время нашего пребывания на посту Председателя были введены адресные санкции в отношении четырех высокопоставленных членов «Аш-Шабааб». Это свидетельствует о важной роли режима и о том, что он может быть использован в качестве инструмента привлечения к ответственности в Сомали. К сожалению, нам не удалось побывать в Сомали во время нашего пребывания на посту Председателя, что отчасти связано с ограничениями, введенными в результате пандемии коронавирусной инфекции. Рекомендую совершить такой визит в приоритетном порядке в 2023 году.

Одной из главных задач для Ирландии в работе с санкционными режимами было сохранение возможностей для гуманитарной деятельности. В этой связи отмечаем огромную важность гуманитарных

изъятий для Сомали. Мы очень гордимся тем, что смогли добиться в этом деле прогресса, выступив вместе с Соединенными Штатами в качестве соавторов проекта резолюции, предусматривающего соответствующее исключение из всех режимов санкций Организации Объединенных Наций (резолюция 2664 (2022)).

Я хотел бы выразить признательность покидающим свои должности сотрудникам Группы экспертов по Сомали и искренне поблагодарить их за бесценную работу и проведенные расследования. Ирландия решительно поддерживает работу экспертов по наблюдению за применением санкций, и мы искренне ценим их конструктивные встречи и взаимодействие с нами.

Наконец, в своем качестве Председателя Комитета по надзору за санкциями в отношении Сомали хочу отметить, что мой предшественник и я поддерживаем очень хорошие отношения с Постоянным представительством Сомали при Организации Объединенных Наций. Я хотел бы отметить, что во время действия нашего мандата федеральное правительство Сомали сохраняло приверженность диалогу с Комитетом и Группой. Этот неизменный дух партнерства будет иметь весьма большое значение по мере установления в Сомали мира и стабильной обстановки.

В заключение я хотел бы сделать несколько кратких замечаний о моей роли в качестве координатора осуществления резолюции 2231 (2015) по Ирану. В течение последних двух лет Ирландия, опираясь на прекрасную работу предыдущих координаторов и при поддержке Секретариата, делала все возможное для поддержки и совершенствования процесса выполнения резолюции. В частности, мы содействовали диалогу, работе механизма поставок и эффективному взаимодействию со всеми государствами-членами в поддержку Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД). Я хотел бы поблагодарить всех членов Совета за оказанное нам доверие.

Несмотря на определенные трудности, Ирландия на протяжении всего срока своих полномочий стремилась сохранять свою роль честного посредника. Настоятельно призываю всех и далее поддерживать все усилия по возобновлению действия СВПД. Надеюсь, что стороны смогут прийти к согласию, с тем чтобы обеспечить достижение наметенных в СВПД целей на благо всех сторон.

Наконец, я хотел бы выразить искреннюю признательность сотрудникам моего собственного представительства, чье мастерство, профессионализм и преданность делу позволили мне надлежащим образом выполнять свою задачу. Желаю всяческих успехов моим преемникам.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю посла Митена за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово послу Юуль.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): В течение последних двух лет я имею честь выполнять функции Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1718 (2006) по Корейской Народно-Демократической Республике, и Председателя Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Секретариат и моих сотрудников в составе представительства за их важнейшие усилия и поддержку. Хотела бы также поблагодарить членов Комитета и Рабочей группы за их сотрудничество в течение последних двух лет.

Что касается моей роли в качестве Председателя Комитета 1718, то глубокую озабоченность вызывает увеличение числа проводимых Корейской Народно-Демократической Республикой испытаний баллистических ракет. Эти запуски беспрецедентны по своей частоте, разнообразию и масштабам; глубокую тревогу вызывает также ядерная риторика государственных средств массовой информации Корейской Народно-Демократической Республики.

На этом фоне режим санкций остается важным инструментом для ограничения возможностей Корейской Народно-Демократической Республики по финансированию своей незаконной программы создания оружия массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки. В своем качестве Председателя я стремлюсь уделять приоритетное внимание эффективному осуществлению режима санкций, а также сохранять консенсус в Комитете и содействовать его достижению. Следует признать, что этот процесс не всегда является простым, однако нам удастся достигать определенного прогресса.

Мой предшественник, посол Германии Хойсен, подчеркивал важность согласования Комитетом коэффициента пересчета в целях определения

уровня ограничений на поставки продуктов нефтепереработки — другими словами, так называемого предельно допустимого объема нефти. С удовлетворением отмечаю, что Комитет смог достичь консенсуса по этому вопросу.

Однако Комитету еще предстоит проделать большую работу для обеспечения более эффективной реализации режима санкций. Отправной точкой могло бы стать обновление контрольных списков вооружений, в особенности списков баллистических ракет и ОМУ двойного назначения, которые Комитет обязан обновлять ежегодно. По моему мнению, Комитету также было бы полезно добиваться дальнейшего включения в санкционный перечень судов и физических лиц, которые очевидным образом помогают Корейской Народно-Демократической Республике обходить санкции.

Гуманитарная ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике также постоянно в центре внимания Комитета 1718. В своем качестве Председателя я привержена делу оперативного рассмотрения гуманитарных изъятий, направленных на содействие важной гуманитарной помощи северокорейскому народу. Все члены Комитета также демонстрируют твердую приверженность оперативному предоставлению изъятий. Вместе с тем отмечаем прискорбный контраст между многочисленными предоставленными изъятиями и сообщениями о том, что в Корейскую Народно-Демократическую Республику поступает лишь небольшое количество гуманитарной помощи из-за закрытия границ правительством страны.

В целом считаю важным выделять вопрос о гуманитарных последствиях санкций в отдельную категорию и не увязывать его с другими политическими соображениями. Нельзя ошибочно списывать на санкции серьезные проблемы, вызванные другими факторами. Ответственность за гуманитарную ситуацию в Корейской Народно-Демократической Республике по-прежнему лежит на режиме страны.

Позвольте мне также подчеркнуть важность работы Группы экспертов для Комитета 1718. В докладе Группы содержится актуальная информация о попытках Корейской Народно-Демократической Республики обойти санкции и о ее программах вооружений. Поэтому важно, чтобы все государства-члены сотрудничали с Группой и чтобы Группа могла беспрепятственно осуществлять свою дея-

тельность. Полагаю, что Комитету было бы полезно укрепить сотрудничество с Группой — — — — в частности, Группа могла бы при необходимости или по просьбе государств-членов представлять Комитету сообщения или доклады.

Наконец, надеюсь, что Корейская Народно-Демократическая Республика откажется от своего курса и положительно откликнется на многочисленные попытки диалога. Я твердо убеждена в том, что дипломатия — это верное решение и единственный способ добиться устойчивого мира и стабильности на Корейском полуострове.

Теперь позвольте мне перейти к вопросу о моем пребывании на посту Председателя Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В этом контексте я хотела бы особо поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря Вирхинию Гамбу и ее Канцелярию за их усилия и превосходное руководство. Хотела бы также поблагодарить ЮНИСЕФ, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства за тесное сотрудничество и неустанные усилия.

Дети относятся к наиболее уязвимым группам населения перед лицом войны и вооруженных конфликтов, и деятельность Рабочей группы свидетельствует об общей приверженности членов Совета Безопасности их защите. В своих усилиях по реализации масштабного плана работы я опираюсь на достижения моего предшественника, посла Бельгии Криделки, и его страны. За последние два года Рабочая группа успешно утвердила выводы по ряду ситуаций в отдельных странах при конструктивном участии всех членов Совета. Для меня как для Председателя важно последовательно стремиться к выводам, которые соответствуют поставленным целям, имеют практическое применение и могут служить инструментами для реальных действий. Хочу заверить всех в том, что мы будем продолжать наши усилия вплоть до истечения срока нашего председательства в конце этого месяца.

Для того чтобы быть в курсе последних событий, мы также регулярно получаем и изучаем общие обзорные записки, а также проводим заседания по вызывающим обеспокоенность вопросам, в том числе по вопросу об Украине. Кроме того, совместно с Нигером Норвегия предложила

первую в истории отдельную резолюцию о защите образования в условиях вооруженных конфликтов. Резолюция 2601 (2021) была принята единогласно (см. S/PV.8889), и важность этой темы неоднократно подтверждалась в течение последнего года. Мы видели, как политическая нестабильность и смена режима в нескольких странах, ситуация в которых включена в повестку дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также война на Украине влияют на динамику деятельности Рабочей группы.

В связи с этой непростой ситуацией моя цель как Председателя заключалась в обеспечении того, чтобы Рабочая группа продолжала свою деятельность. Потенциальное воздействие усилий Рабочей группы невозможно переоценить. Еще большей поддержки заслуживает ее взаимодействие со странами целевыми группами и правительствами соответствующих стран.

Норвегия активно содействует выполнению представленных Группой выводов через свои посольства и Группу друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Норвегия также прилагает усилия в Совете Безопасности в своем национальном качестве для обеспечения большего учета вопросов защиты детей при продлении мандатов и разработке всех других соответствующих материалов Совета.

Совет Безопасности должен и впредь учитывать вопросы защиты детей во всей своей деятельности, обеспечивая наличие надлежащего и специализированного потенциала и достаточное финансирование в рамках миссий Организации Объединенных Наций. Совет просто обязан сделать это с учетом важности этой работы.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю посла Юуль за ее сообщение.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Индии.

Позвольте поделиться несколькими соображениями в качестве Председателя трех вспомогательных органов Совета Безопасности, а именно Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, и Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011). Хотя я стала Председателем этих трех комитетов только в августе, соображения,

которыми я сегодня поделюсь, также опираются на оценки и опыт предыдущего Председателя и моего предшественника посла Тирумурти.

Позвольте мне начать с Контртеррористического комитета (КТК). Мы возглавляем этот важный комитет с января этого года. Мандат Комитета основан на резолюции 1373 (2001) и более чем 20 последующих резолюциях Совета, связанных с борьбой с терроризмом, и направлен на обеспечение выполнения этих резолюций государствами-членами, содействие оказанию им технической помощи и организацию региональных и тематических брифингов по возникающим вопросам борьбы с терроризмом.

Комитет вел активную работу на протяжении всего года и организовал 28 заседаний, включая открытые и закрытые брифинги, пленарные заседания, одно специальное заседание и одну пресс-конференцию. За прошедший год было совершено 10 поездок с целью проведения оценки, в том числе в Африку, Америку, Центральную Азию, Европу, на Ближний Восток, в Тихоокеанский регион и Юго-Восточную Азию, и по итогам визитов в Комитет были представлены соответствующие доклады. Комитет также планирует организовать открытый брифинг 20 декабря, а также пленарное и закрытое заседания 21 декабря 2022 года. Кроме того, Председатель Комитета принял участие в девяти заседаниях от имени Комитета. В течение года было выпущено рекордное количество сообщений — 510 — в виде внутренних записок и исходящей корреспонденции. Комитет направил 154 уведомления о подготовке концептуальных записок, справочных записок, проектов повесток дня и приглашений, докладов, страновых оценок и документов по подведению итогов для рассмотрения Комитетом и последующего принятия.

С нашей точки зрения, главным событием для КТК стало специальное заседание Комитета в Мумбае и Нью-Дели 28 и 29 октября. Комитет почтил память жертв террористических атак 26 ноября 2008 года в Мумбае в ходе торжественной церемонии возложения венков на месте терактов. По итогам специального заседания была также принята Делийская декларация о противодействии использованию новых и новейших технологий в террористических целях. Мы разработали рекомендации, упомянутые в декларации, и распространили их для рассмотрения членами Комитета.

На протяжении всего года мы старались действовать согласованности действий различных учреждений Организации Объединенных Наций, используя подход «единая Организация Объединенных Наций» и поощряя участие организаций гражданского общества, женщин, молодежи и других частных заинтересованных сторон в обсуждении КТК вопросов борьбы с терроризмом.

У Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, был не менее напряженный период. Несколько фактов, связанных с его функционированием, показывают, какой объем работы был выполнен за последние два года. Было проведено семь заседаний, подготовлено 575 письменных заметок — в среднем более одной за каждый рабочий день, 26 просьб о предоставлении изъятий, которые были рассмотрены, и 70 предусмотренных мандатом докладов, которые были рассмотрены Комитетом. Председатель семь раз проводил брифинги для членов Совета, и еще один — последний — такой брифинг я планирую провести в ближайшую пятницу.

Работа, проводимая в Комитете по санкциям в отношении Ливии, отчасти является проявлением горячего желания членов Комитета обеспечить поддержку Комитетом общей политической цели достижения мира и стабильности в Ливии. Огромное количество документов и просьб о предоставлении изъятий, обработанных за это время, также отражает решимость Комитета обеспечить, чтобы богатства Ливии оставались в руках ливийцев. Комитет по санкциям тесно сотрудничал с Постоянным представительством Ливии в Нью-Йорке. Он также предоставил возможность Ливийскому инвестиционному управлению изложить Комитету свою точку зрения. Как мне представляется, эта работа была бы невозможна без отличного сотрудничества с Председателем со стороны всех членов Комитета, включая тех, кто входил в его состав в 2021 году.

Что касается Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), то, как известно членам Совета, основная задача Комитета заключается в применении мер по замораживанию активов и введению запретов на поездки и оружейного эмбарго в отношении лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с движением «Талибан» и представляющих угрозу миру, стабильности и

безопасности в Афганистане. После прихода к власти талибов в августе прошлого года в процессе осуществления санкций возникли серьезные политические изменения. Хотя политическая ситуация в Афганистане изменилась, работа Комитета остается такой же важной, как и прежде. Индия председательствовала в Совете Безопасности в августе 2021 года. Под нашим председательством Совет провел три заседания для обсуждения развития событий в Афганистане, по итогам которых было принято четыре документа. Они включали три заявления для прессы и эпохальную резолюцию — резолюцию 2593 (2021), которая была принята Советом 30 августа 2021 года (см. S/PV.8848) и в которой были всесторонним образом рассмотрены основные нерешенные вопросы, касающиеся Афганистана. Резолюция направлена на обеспечение того, чтобы территория Афганистана не использовалась для угроз в адрес любых других стран или нападений на них, для укрытия или подготовки террористов или для планирования или финансирования террористических актов, в соответствии с резолюцией 1267 (1999).

В ноябре 2021 года мы организовали брифинг Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) для членов Комитета, чтобы обсудить вопросы, связанные с доставкой гуманитарной помощи народу Афганистана, и пути преодоления этих трудностей. Впоследствии Совет Безопасности принял резолюцию 2615 (2021) (см. S/PV.8941), в которой разъяснил, что оказание гуманитарной помощи Афганистану не является нарушением пункта 1 а) резолюции 2255 (2015), и разрешил обработку платежей и выплату денежных средств, работу с другими финансовыми активами и экономическими ресурсами и предоставление товаров и услуг, необходимых для обеспечения доставки гуманитарной помощи. Мы рады отметить, что гуманитарные изъятия, предусмотренные этой резолюцией, используются гуманитарными организациями. Под нашим председательством мы организовали последующий брифинг УКГВ в апреле, чтобы члены Комитета могли получить общее представление о работе над резолюцией.

С другой стороны, в августе этого года истек срок действия изъятия из запрета на поездки, предоставленного в апреле 2019 года группе включенных в санкционный перечень членов «Талибана» с целью дать им возможность участвовать в

переговорах по вопросам мира и стабильности в ряде стран. Члены Комитета выразили обеспокоенность по поводу ситуации с правами человека в Афганистане. Впоследствии срок действия изъятия из запрета на поездки не был продлен, так как членам Комитета не удалось прийти к консенсусу по этому вопросу. Тем не менее Комитет проявил готовность предоставлять изъятия на индивидуальной основе, и мы, выступая в роли Председателя, стремились содействовать этому. В конечном счете всем хорошо известно, что Афганистан, как ближайший сосед и друг народа Индии, дорог нашему сердцу. В то же время мы старались вести дела Комитета по санкциям в соответствии с принципами беспристрастности, объективности и нейтральности.

Я хотела бы представить следующие общие выводы, сделанные нами по итогам нашей работы в качестве Председателя этих комитетов по санкциям.

Во-первых, когда новые члены Совета Безопасности выражают желание взять на себя ответственность за председательство в конкретном вспомогательном органе, при условии что по этому вопросу существует консенсус среди других новых членов, важно, чтобы пять постоянных членов Совета уважали единую позицию 10 избранных членов и серьезно относились к их предпочтениям.

Во-вторых, способность или неспособность вспомогательного органа осуществлять свои функции зависит от способности его членов действовать в духе сотрудничества. Нам посчастливилось работать в прекрасной обстановке сотрудничества со стороны всех участников на протяжении всего срока наших полномочий.

В-третьих, нам необходимо выработать решение для обеспечения предсказуемости графика заседаний Комитета. В течение года вспомогательным органам несколько раз приходилось переносить заседания, в основном из-за частичного совпадения графиков заседаний с Советом и, как следствие, отсутствия возможности обеспечить устный перевод, что причиняло большие неудобства приезжающим участникам и выступающим. Можно было бы найти более действенное решение, например гарантировать наличие второй группы устных переводчиков раз в неделю в заранее оговоренный день.

В-четвертых, функционирование комитетов до сих пор не является транспарентным. Их работа окутана тайной, особенно для тех, кто не является членом Совета. Для поддержания доверия к Совету важно повысить транспарентность его работы.

В-пятых, авторитет Комитета также зависит от того, насколько его решения воспринимаются как объективные и справедливые. Любое впечатление, что решения принимаются на основе политических предпочтений, а не объективных, основанных на фактах рассуждений, будет подрывать доверие к Комитету.

Наконец, в-шестых, наша работа в качестве Председателя не прошла бы так гладко, если бы не помощь и сотрудничество со стороны Секретариата. Поэтому я хотела бы особо отметить содействие, оказанное нам секретариатами Контртеррористического комитета, Комитета 1970 по санкциям в отношении Ливии и Комитета 1988 по санкциям, а также Исполнительным директором Контртеррористического комитета. Кроме того, я выражаю благодарность Группе по наблюдению Комитета 1988 и Группе экспертов по Ливии.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Я предоставляю слово послу Кибойно.

Г-н Кибойно (Кения) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, который в настоящее время находится в отъезде. Я благодарю членов Совета Безопасности за оказываемые Кении честь, привилегию и доверие как Председателю Специальной рабочей группы в последние два года.

Как указано в заявлении Председателя S/PRST/2002/2, мандат Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке носит одновременно консультативный и аналитический характер и направлен на поддержку работы Совета Безопасности по вопросам, касающимся мира и безопасности в Африке. В рамках повестки дня Совета Безопасности значительное внимание уделяется африканским странам и проблемам. В начале нашего председательства в Специальной рабочей группе мы приняли решение обеспечивать учет точек зрения и мнений тех стран,

которые больше всего страдают от ситуаций нестабильности и отсутствия безопасности. В этой связи в качестве руководящего принципа для определения тем заседаний Специальной рабочей группы и их проведения мы выбрали подход, озаглавленный «Более активный учет мнений африканских стран и опыта успешной деятельности в области предупреждения и разрешения конфликтов и в рамках переходного процесса».

В качестве первого шага мы задали себе ряд вопросов, в том числе следующие. Что Совету Безопасности необходимо более тщательно изучать и учитывать в контексте африканских стран, фигурирующих в его повестке дня? Какие уроки мы можем извлечь из опыта стран и регионов, которым удалось успешно перейти от затяжных ситуаций конфликта к политической стабильности и миру? И каким образом Совет Безопасности может эффективно учесть эти уроки при формировании мандатов операций в пользу мира и участия в страновых и региональных политических процессах и механизмах? Руководствуясь этими вопросами, Кения начала с проведения двусторонних консультаций с африканскими странами, находящимися на разных этапах перехода от конфликта к миру. Цель этого обмена мнениями заключалась в том, чтобы Специальная рабочая группа могла вырабатывать, активно применять и выносить рекомендации, которые будут основаны на мнениях национальных и региональных субъектов и позволят повысить эффективность и результативность усилий Совета Безопасности по реагированию на проблемы в области мира и безопасности в Африке.

В целях обогащения проводимых нами дискуссий Кения пригласила соответствующие страны принять участие в заседаниях Специальной рабочей группы и поделиться своим опытом и своими взглядами на рассматриваемые темы. Кроме того, мы обеспечили рассмотрение в ходе дискуссий ряда ключевых сквозных вопросов, — в том числе о женщинах и мире и безопасности; о молодежи и мире и безопасности; о миростроительстве, о детях в вооруженных конфликтах; и о защите гражданского населения, — перевод их в практическую плоскость в плане реализации и укрепление посредством призыва к обеспечению в процессе решения соответствующих проблем национальной ответственности и руководящей роли.

Кения также стремилась укрепить партнерство между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза (АС) в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами комплементарности и уважения ответственности и руководящей роли Африки в процессе поиска решений в целях преодоления проблем, связанных с миром и безопасностью на континенте. За последние два года нам удалось провести девять заседаний Специальной рабочей группы. Два заседания были посвящены соответствующим ежегодным программам работы; три заседания — подготовке к пятнадцатому и шестнадцатому ежегодным совместным консультативным совещаниям членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС; а четыре заседания — обсуждению следующих тематических вопросов.

Первое заседание было посвящено вопросам повышения эффективности программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) — или РДР+. Его цель заключалась в выявлении вопросов, тенденций и проблем, связанных с РДР в Африке. Мы провели оценку новых уроков, касающихся разработки и осуществления программ РДР при работе с военизированными и террористическими организациями, которые прибегают к идеологической обработке бойцов. Участники заседания представили рекомендации касательно того, как лучше инициировать и поддерживать процессы РДР, при том что знак «+» позволяет рассмотреть вопрос о том, что еще необходимо для учета меняющейся обстановки в области безопасности в Африке.

Второе заседание было посвящено осуществлению докладов Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке — взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием. Его целью было рассмотреть взаимосвязь между конфликтами и низким уровнем развития, при этом в качестве отправной точки использовались доклады Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. В партнерстве с Канцелярией Специального советника по Африке и Комиссией по миростроительству Кения всесторонним образом рассмотрела основные тенденции и возможности в том, что касается конструктив-

ных мер вмешательства Совета Безопасности в ситуации, возникающие в очагах напряженности, где такая взаимосвязь между конфликтом и развитием имеет весьма актуальна.

Третье заседание было посвящено рассмотрению ситуаций национального конфликта, в котором принимают участие террористические группы и незаконные вооруженные формирования, имеющие транснациональный характер. В ходе заседания была проведена оценка угрозы, масштабов и дестабилизирующего потенциала транснациональных незаконных вооруженных формирований и террористических групп; уже применяемых и потенциально возможных мер, которые Совет Безопасности мог бы использовать для преодоления подобных ситуаций; и ключевых стратегических, политических и технических аспектов механизмов трансграничной координации усилий, необходимых для решения проблем, создаваемых транснациональными террористическими группами и незаконными вооруженными формированиями.

Четвертое заседание было посвящено мирным процессам и соглашениям о мире, а также политике, стратегиям и подходам, направленным на урегулирование конфликтов в Африке. Цель заключалась в том, чтобы участники обменивались мнениями и оценками достижений и проблем, связанных с соглашениями и стратегиями, которые Организация Объединенных Наций использует в рамках мирных процессов в Африке. В итоговый документ были включены предложения о том, каким образом и в каких случаях продвижение вперед в рамках мирных процессов может обеспечиваться за счет более эффективного использования существующих региональных инициатив и задействования роли партнеров аналогичного уровня.

Специальная рабочая группа также внесла вклад в успешное проведение шестого неофициального совместного семинара и пятнадцатого ежегодного совместного консультативного совещания членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС, которые состоялись 16–17 декабря 2021 года, и седьмого неофициального совместного семинара и шестнадцатого ежегодного совместного консультативного совещания членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС, которые состоялись 13–14 октября, а также в принятие на основе консенсуса в ходе этих мероприятий

двух предметных коммюнике. Кения с особым удовлетворением отмечает тот факт, что члены советов сумели обсудить и согласовать дальнейшие действия по ряду вопросов, включая повышение эффективности методов работы и формирование общей концепции для Африки; содействие миростроительству в интересах сохранения мира в Африке; усиление роли миротворческих операций АС и Организации Объединенных Наций в Африке, в том числе обмен мнениями о предсказуемом и устойчивом финансировании операций в пользу мира, проводимых под руководством АС, за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций — здесь требуются дополнительная работа и осуществление последующих мер; борьбу с терроризмом и насильственным экстремизмом, ведущим к терроризму, в Африке; и применение санкций в ситуациях конфликта в Африке.

В ходе только что упомянутых мероприятий многие вопросы обсуждались впервые, и мы настоятельно призываем Совет Безопасности не упускать их из виду. Причины конфликтов, а также стратегии, которые могут быть использованы для их предупреждения и разрешения, носят разноплановый характер. Рабочая группа представляет собой важный форум для обсуждения и осмысления новых системных угроз, которые сказываются на ситуации на континенте. Сегодня усилия по предотвращению возникновения или эскалации насильственных конфликтов и формирования новой напряженности в рамках уже урегулированных ситуаций должны предусматривать участие широкого круга институтов и субъектов и применение целого ряда стратегий. В частности, решающее значение имеют сотрудничество и координация действий между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Поэтому Кения обеспечила участие представителей региональных и субрегиональных организаций, гражданского общества, научных кругов, женщин, молодежи и национальных субъектов из Африки в интерактивных заседаниях Специальной рабочей группы, что играет важнейшую роль в представлении Специальной рабочей группы в качестве форума для обсуждения соответствующими заинтересованными сторонами стратегий усиления координации действий и повышения степени согласованности их деятельности.

Мы рады, что совместными усилиями нам удалось активизировать и укрепить партнерство между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС. Однако многое еще предстоит сделать.

В дальнейшем я призываю следующего Председателя Специальной рабочей группы прилагать при поддержке членов Совета усилия в целях создания условий, которые позволят внедрять результаты проводимых Рабочей группой обсуждений и представляемые ею рекомендации и вносить тем самым практический вклад в работу Совета. Кроме того, повышению эффективности этих обсуждений способствовало бы активное участие на уровне послов. Рабочая группа является подходящей платформой для проведения Советом и Советом мира и безопасности АС более регулярных заседаний и поддержания тесного диалога по возникающим вопросам в дополнение к обсуждениям, проводимым в ходе ежегодных совместных консультативных встреч. В рамках Рабочей группы можно также проводить обзорные заседания для обсуждения возникающих глобальных проблем, которые могут привести к подрыву мира и безопасности в Африке. Для того чтобы обсуждения Рабочей группы были более плодотворными, ей следует проанализировать целесообразность проведения поездок на места, что может включать согласованные совместные поездки на места, включая их проведение совместно с другими комитетами. Рекомендуем Председателю Рабочей группы рассмотреть возможность совершения ежегодных поездок в Аддис-Абебу, с тем чтобы получить более глубокое представление о работе АС по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов.

В заключение хочу от имени Кении выразить глубокую признательность всем членам Совета за их сотрудничество и поддержку. Благодарю экспертов, которые внесли ценный вклад в наши обсуждения, поделившись во время наших заседаний своим опытом, конкретными предложениями и рекомендациями. Кроме того, выражаем признательность нашим коллегам из Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Отдела по делам Совета Безопасности, а также должностным лицам, докладчикам и консультантам Организации Объединенных Наций и АС и всем государствам — членам Организации Объединенных Наций и АС за их вклад, поддержку, уделенное время и сотрудничество.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю посла Кибойно за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово послу де ла Фуэнте Рамиресу.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Сейчас я представлю краткий обзор деятельности Мексики на посту Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении оружия массового уничтожения, и Комитета, учрежденного резолюцией 2374 (2017) по Мали.

Мы руководили работой Комитета 1540 во время одного из самых интересных периодов в его работе — проведения второго всеобъемлющего обзора хода выполнения резолюции 1540 (2004). Следует признать, что этот процесс был весьма сложным. Совет Безопасности дважды утвердил техническое продление мандата Комитета, с тем чтобы он мог продолжить свою работу и завершить всеобъемлющий обзор с учетом долгосрочных последствий пандемии коронавирусного заболевания. Пандемия привела к сокращению масштабов участия в информационно-просветительских мероприятиях — которые стали проводиться в виртуальном формате после того, как их очное проведение не увенчалось успехом, — и ограничила саму возможность проведения очных заседаний Комитета. Фактически, Комитет 1540 стал первым вспомогательным органом, который провел очное заседание после возобновления работы по окончании пандемии.

Наряду с деятельностью по проведению всеобъемлющего обзора Комитет продолжал свою работу по координации и оказанию помощи государствам. По состоянию на сегодняшний день 18 государств-членов направили нам 20 запросов о помощи. Помимо оказания технической помощи, Комитет принял участие в нескольких семинарах для принятия последующих мер в связи с различными предложениями. Группа экспертов приняла участие в многочисленных информационно-просветительских мероприятиях во всех регионах мира, что способствовало укреплению сотрудничества Комитета с государствами-членами, международными и региональными организациями, научно-учебными учреждениями, промышленными форумами и так далее. С 31 мая по 2 июня Комитет смог провести здесь, в Нью-Йорке, открытые консультации со всеми государствами-членами, а также с международ-

ными и региональными организациями и представителями гражданского общества и отраслей промышленности. Мы проводили эту работу в рамках одного из основных компонентов всеобъемлющего обзора — обеспечения того, чтобы обсуждения и решения Комитета соответствовали общим подходам и интересам всех стран, а не только 15 членов Совета Безопасности.

Помимо проведения тщательного анализа мер, принимаемых государствами в соответствии с их обязательствами по резолюции 1540 (2004), Комитет провел обзор опыта, накопленного за последние пять лет, и сформулировал предложения по своему будущему мандату, принимая во внимание различные вызовы и новые угрозы, возникновение которых было трудно представить в 2004 году, когда была принята резолюция 1540 (2004). В ноябре длительный процесс всеобъемлющего обзора завершился принятием окончательного доклада, в котором содержится большой объем аналитической и статистической информации, а также выводы и рекомендации, отражающие позиции, выраженные не только членами Комитета, но и всеми членами Организации Объединенных Наций. Следует признать, что ключевую роль в составлении этого документа сыграла поддержка со стороны Группы экспертов.

Менее двух недель назад Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2663 (2022), продлив мандат Комитета и Группы экспертов на десять лет. Это продление не только отражает приоритеты, определенные в ходе всеобъемлющего обзора, но и будет способствовать дальнейшему расширению помощи, которая требуется государствам для выполнения своих обязательств. Кроме того, Совет Безопасности впервые призвал Комитет уделять должное внимание обеспечению полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин во всех своих мероприятиях.

Еще раз благодарю всех членов Совета за их гибкость и конструктивный дух, которые позволили достичь консенсуса. Следующий Председатель Комитета будет нести ответственность за реализацию новых мер, содержащихся в резолюции, а также в соответствующих всеобъемлющих обзорах, с тем чтобы сохранить актуальность работы Комитета 1540. Считаем, что Комитет должен уделять особое внимание научно-техническим достижениям. Сейчас, когда заканчивается срок нашего пребывания

у руля Комитета 1540, Мексика с удовлетворением констатирует, что этот вспомогательный орган будет и далее поддерживать государства-члены в их усилиях по недопущению доступа негосударственных субъектов к оружию массового уничтожения.

Что касается Комитета 2374 по Мали, то я хочу прежде всего отметить, что за последние два года на ситуацию в Мали повлияли государственные перевороты 2020 и 2021 годов. В этой связи, несмотря на связанные с пандемией проблемы, Комитет по санкциям продолжал регулярно проводить заседания в целях наблюдения за выполнением режима санкций, введенного по просьбе малийских властей резолюцией 2374 (2017).

Работа Комитета была сосредоточена на двух вопросах. Во-первых, члены Комитета проводили неофициальные консультации для обсуждения хода работы и заключительных докладов Группы экспертов по Мали. Эти доклады позволили получить ценную информацию о проблемах, связанных с осуществлением введенных Комитетом адресных санкций. Кроме того, в то время как внимание Совета Безопасности на заседаниях по вопросу о ситуации в Мали было сосредоточено на оценке ухудшающейся ситуации в области безопасности и последствий нарушения в стране конституционного порядка, работа Группы экспертов позволяла Комитету своевременно обеспечивать надлежащее выполнение Соглашения о мире и примирении в Мали, которое является ключевым инструментом стабилизации обстановки в стране.

Во-вторых, Комитет провел встречи с представителями Мали и других стран и организаций региона с целью содействия улучшению координации, что необходимо для обеспечения соблюдения режима санкций. Эти встречи позволили нам определить возможные направления работы для обеспечения соблюдения запрета на международные поездки, под действие которого подпадают восемь человек, включенных в нынешний санкционный перечень. Мы отметили, что необходима более активная поддержка со стороны Комитета и Секретариата для обеспечения того, чтобы страны региона имели технические инструменты для полного соблюдения этих санкций.

Мексика также уделяла приоритетное внимание диалогу с властями Мали на протяжении всего срока своего председательства в Комитете. Так,

в ответ на критическое замечание правительства Мали Комитет предоставил Постоянному представительству Мали при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке доступ к заключительным докладам Группы экспертов до их публикации. В своем качестве Председателя я также передал всем членам Комитета замечания Мали в отношении окончательных проектов этих докладов. Помимо этого, Мексика, выступившая вместе с Францией соавторами резолюции 2649 (2022) о продлении режима санкций в отношении Мали, работала над улучшением координации с малийскими властями через координационный центр в Бамако. В свете сказанного мы призываем нового Председателя продолжать оказывать систематическую поддержку странам региона в вопросах наращивания возможностей по осуществлению санкций.

Мы призываем власти Мали и страны региона помогать Группе экспертов в ее работе по оказанию содействия Комитету. Поездки экспертов в Мали и регион являются залогом способности Комитета получать объективную и достоверную информацию. Кроме того, для того, чтобы при подготовке отчетов учитывались точки зрения правительств Мали и соседних стран, необходим прямой диалог между властями и Группой экспертов. Уверен, что при поддержке государств — членов Комитета, учрежденный резолюцией 2374 (2017) по Мали, будет продолжать вносить свой вклад в соответствии с мандатом по поддержанию мира в Мали.

В заключение я хотел бы поблагодарить экспертов и сотрудников Секретариата, а также моих коллег из Постоянного представительства Мексики при Организации Объединенных Наций за их профессиональную работу на протяжении последних двух лет, направленную на поддержку надлежащего проведения заседаний обоих комитетов.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю посла де ла Фуэнте Рамиреса за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово послу Хеймербакк.

Г-жа Хеймербакк (Норвегия) (говорит по-английски): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за эту возможность поделиться некоторыми размышлениями о моем опыте работы в течение последних двух лет в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по органи-

зациям «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каида» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Для меня было большой честью работать на этом посту, и я благодарю своих сотрудников и норвежскую миссию за оказанную ими поддержку и конструктивную работу.

За последние два года Комитет внес в санкционный перечень еще четыре физических и два юридических лица. Он также исключил из перечня три юридических лица и 14 физических лиц, большую часть из них в рамках ежегодного обзора или по рекомендации Омбудсмана. Позвольте поделиться некоторыми личными размышлениями об этой работе.

Совет сохраняет единство в противодействии угрозам, исходящим от «Аль-Каиды» и филиалов ИГИЛ (ДАИШ), а Комитет по санкциям, учрежденный резолюцией 1267 (1999), при поддержке Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями остается хорошо функционирующим и эффективным инструментом борьбы с ИГИЛ и «Аль-Каидой». Однако для поддержания этого единства требуются постоянные усилия всех членов Совета, как избранных, так и постоянных. Поэтому важно, чтобы работа Комитета была сосредоточена на выполнении его основных задач. Например, я считаю, что с точки зрения эффективности режима санкций было бы гораздо полезнее, если бы Комитет смог утвердить больше предложений о внесении в перечень, которые были представлены ему на рассмотрение. Использование режима санкций в качестве инструмента для продвижения других собственных интересов только повредит его эффективности и легитимности. Я также сожалею, что из-за сосредоточенности на основных задачах Комитету пока что не удалось согласовать обновление своих руководящих положений. На мой взгляд, Комитету также было бы полезно расширить круг рассматриваемых вопросов и включить в него оценку и обсуждение сексуального и гендерного насилия, совершенного ИГИЛ, «Аль-Каидой» и ее филиалами.

Что касается вопроса о роли Омбудсмана, то я очень рада, что Комитету удалось согласовать предлагаемое назначение нынешнего Омбудсмана г-на Маланджума без ненужных проволочек, ко-

торые имели место в прошлом. Я хотела бы поблагодарить Секретариат и сам Комитет за их усилия по поддержке своевременного и транспарентного процесса его назначения. Как председатель я стала свидетелем того, какую важную роль Омбудсмен играет в обеспечении надлежащей правовой процедуры и тем самым в обеспечении эффективности и легитимности режима санкций. Исходя из этого опыта, я твердо убеждена, что расширение мандата Омбудсмана или введение аналогичных процедурных гарантий в контексте всех режимов санкций Организации Объединенных Наций будет способствовать повышению общей эффективности и легитимности этих режимов. Поэтому я чрезвычайно рада, что Совет, приняв недавно резолюцию 2653 (2022) по ситуации в Гаити, четко заявил о своем намерении рассмотреть вопрос о наделении Омбудсмана полномочиями по обеспечению соблюдения надлежащей правовой процедуры вне рамок санкционного режима, введенного резолюцией 1267.

Позвольте мне также воспользоваться этой возможностью, чтобы приветствовать принятие на прошлой неделе резолюции 2664 (2022) о гуманитарных изъятиях. Чрезвычайно важно избежать непредвиденных негативных последствий санкций Совета Безопасности, в том числе для гуманитарной деятельности. Считаю особенно важным, что изъятия также применяются к режиму санкций, установленному резолюцией 1267.

Наконец, позвольте мне выразить сердечную благодарность моим коллегам, членам Комитета, Секретариату, Омбудсмену и Группе по наблюдению. За этот период все они в своем соответствующем качестве внесли вклад в важную работу Комитета и контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций. Мне действительно было приятно работать со всеми, и я благодарю всех за сотрудничество.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю посла Хеймербакк за ее сообщение.

Я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени Совета Безопасности выразить признательность покидающим свой пост председателям за то, как они выполняли свои важные функции от имени Совета.

Заседание закрывается в 16 ч 00 мин.