



安全理事会

第七十七年

第**九二〇四**次会议

2022年11月29日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

| | | |
|-----|--------------------|-------------|
| 主席: | 奥蓬-恩蒂里女士..... | (加纳) |
| 成员: | 阿尔巴尼亚..... | 霍查先生 |
| | 巴西..... | 小德阿尔梅达先生 |
| | 中国..... | 耿爽先生 |
| | 法国..... | 德里维埃先生 |
| | 加蓬..... | 库姆比·米桑博女士 |
| | 印度..... | 坎博杰夫人 |
| | 爱尔兰..... | 米森先生 |
| | 肯尼亚..... | 基马尼先生 |
| | 墨西哥..... | 里奥斯·桑切斯先生 |
| | 挪威..... | 尤尔女士 |
| | 俄罗斯联邦..... | 涅边贾先生 |
| | 阿拉伯联合酋长国..... | 阿布沙巴卜先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国..... | 吴百纳女爵士 |
| | 美利坚合众国..... | 托马斯-格林菲尔德夫人 |

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-71283 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生；以及主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：我在多次通报中警告过叙利亚军事升级的危险。我今天亲自来此告诉安全理事会，事态正在发生升级，这很危险，令人担忧。

几个月来，我们看到叙利亚民主力量与土耳其和反对派武装团体相互袭击的事件在整个叙利亚北部缓慢增加，并且暴力事件蔓延到了土耳其境内。11月20日，在伊斯坦布尔发生可怕的爆炸事件——土耳其称爆炸是“库尔德斯坦工人党/人民保护部队”（库工党/人保）所为，叙利亚民主力量否认这一说法——一周后，土耳其发起了其所谓的“爪剑行动”。

土耳其的空袭立即击中了叙利亚北部和伊拉克各地被其称之为“人保/库工党”的大量目标。叙利亚民主力量及其附属团体表示，其中一些袭击击中了民用基础设施，造成了平民伤亡。还有报告称，叙利亚民主力量袭击了土耳其部队和反对派武装控制的地区以及土耳其境内的地区，据报其中一些袭击击中了民用基础设施，造成了平民伤亡。

秘书长呼吁各方力行最大限度的克制，避免局势升级，无论是在空中还是在地面。我谨强调，土耳其、反对派武装和叙利亚民主力量现在应该缓和局势。

对力行克制和缓和局势的这一呼吁也适用于叙利亚的其他所有地区。

伊德利卜发生了令人非常担忧的事件，包括多轮亲政府的空袭和地面袭击。其中一些袭击击中了境内流离失所者营地，导致平民伤亡，摧毁帐篷，使数百个家庭流离失所，而另一些则破坏了医疗保健基础设施。据报告，被安全理事会列名的团体——黎凡特解放组织——袭击了政府军和政府控制的地区，造成了平民伤亡。

以色列发动的袭击击中了大马士革、霍姆斯、哈马和拉塔基亚，促使叙利亚政府发射防空火力作为回应。有报告称，叙利亚和伊拉克的边境地区发生了空袭。美国表示，火箭弹击中了沙达迪地区以美国为首的联军。

南部的德拉省持续发生安全事件和紧张局势，当地各派别与叙利亚政府军也出现新的军事冲突。发生这些事件的背景是，据报前反对派作战人员开展了打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的行动，边境也发生了安全事件，而安曼认为这些事件与毒品走私有关。

两名埃及女童遭到可怕的强奸和谋杀，这提醒我们，霍尔营地的局势仍然令人严重关切。

趋势线令人深感担忧，带来进一步升级的真正危险。我要警告安全理事会注意以下情况：一方的大规模军事行动会对其他所有战场产生连锁反应，打破带来近三年相对平静态势的战略僵局。这种升级不仅会加剧叙利亚平民已经遭受到的毁灭性伤害，还会进一步危及区域稳定。受到压制但未被击败的列名恐怖团体会立即利用任何新的不稳定局势。

因此，我要大声、明确地呼吁各方自我约束，共同努力恢复平静态势，争取实现全国停火和根据国际人道法合作打击恐怖主义。

保护平民和民用基础设施是绝对必要的。叙利亚需要减少军事活动，把注意力更多地放在政治进程和第2254 (2015) 号决议的执行上。这是我们一直在向驻日内瓦的停火工作队成员传达的信息，上周我也把

这一信息带到了阿斯塔纳。在那里，我会见了伊朗、俄罗斯和土耳其的高级代表，以及政府和反对派代表，还有约旦、伊拉克和黎巴嫩的代表。

我要提醒安理会，除暴力冲突的影响外，叙利亚平民继续在许多方面遭受可怕的苦难。各位成员知道，有680万人被迫逃离家园，至今仍在该国境内身处异乡。另有680万人沦为难民。约有1460万叙利亚人需要人道主义援助，我相信格里菲思先生将就此提供更多信息。近年来，这些需求随10多年战争和冲突、腐败、管理不善、黎巴嫩金融危机、2019冠状病毒病、制裁及乌克兰战争造成的灾难性经济状况的恶化而增长。就在本周，我们看到，叙利亚镑创下历史新低。显然，政府和外界都需要采取措施来遏制经济危机。我要提醒各位成员，必须避免和减轻制裁造成的任何可能加剧普通叙利亚人困境的人道主义影响，特别是因为过度遵守制裁所造成的影响。

我还要提醒安理会，大量叙利亚人的人权继续受到侵犯。我再次向我上周在阿斯塔纳会晤的所有主要对话方，包括叙利亚政府高级代表，提出了任意拘留、强迫失踪和失踪人员问题。透明度、明确的数据和监测机制对于任何释放举措的可信度至关重要。我的团队还参加了阿斯塔纳释放被拘留者/被绑架者、移交尸体和查明失踪人员工作组。我们再次呼吁，若要取得某种程度的具体进展，就必须在这一领域进行更实质性、更频繁的接触。

我们继续在日内瓦举行人道主义工作队会议，并呼吁通过各种方式，不受限制地向叙利亚各地所有需要援助的人提供更多的人道主义援助。第2642(2022)号决议使跨境准入成为可能，同时强调需要加强跨境准入以及早日恢复。我知道，在这方面确实取得了进展。安理会必须继续支持这一框架，尤其是在我们看到叙利亚出现霍乱危机之际。

我们继续通过叙利亚妇女咨询委员会和民间社会支助室等渠道，让更多的叙利亚利益攸关方参与进来，同时就执行第2254(2015)号决议征求积极建议。叙利亚妇女咨询委员会成员最近在日内瓦开会，对政

治进程看起来陷入僵局表示关切。期间，我会见了她们。对此，我一如既往地表示赞赏。

鉴于实地的现实和政治背景，我将继续与所有利益攸关方密切合作，逐步采取建立信任措施，帮助在所有行为体之间建立信任和信心，推进第2254(2015)号决议。我认为，在许多领域，利益攸关方可以相互采取对等和可核查的步骤，着手解决叙利亚平民的合理关切，最重要的是，满足他们的需要。要做到这一点，应减轻平民的痛苦，帮助创造安全、平静、中立的环境，而这是政治进程的一个基本要素。我赞赏包括安全理事会成员在内的许多行为体对这一办法的兴趣增加，其中一些成员在拟订它们可以采取的步骤时深化了与我的对话。我期待在我下周访问大马士革时就这一问题与叙利亚政府进一步接触，当然也期待就第2254(2015)号决议概述的一系列问题进行讨论，因为我不久还将与叙利亚谈判委员会接触。

在这方面，我感到关切的是，叙利亚宪法委员会已有六个月未开会，因为这是政府提名的叙利亚人、反对派和民间社会见面并讨论其共同未来各方面问题的唯一进程。该委员会处于休眠状态的时间越长，就越难重启，而缺乏一个可信的政治进程只会助长冲突和不稳定。俄罗斯联邦提出了与宪法委员会开会地点有关的问题，这些问题得到了全面解决，我感谢瑞士当局愿意加以考虑。现在又提出了一个不是瑞士人能解决的问题。无论如何，如果有意愿优先考虑看到叙利亚人恢复工作的重要性，我认为就有一条能使这一进程在日内瓦重启的显而易见的前行之路。在阿斯塔纳，我呼吁保证国支持我发出的宪法委员会于1月在日内瓦开会的呼吁。如果该委员会再次开会，必须确保在实质性问题取得一些进展。我特别呼吁该委员会的政府共同主席对6月份与他交流并在各种场合讨论的想法作出建设性回应，以加快委员会的工作。如职权范围所指出的那样，我们必须迅速持续开展工作，以取得成果，稳步向前迈进。若要叙利亚人民将宪法委员会视为一个可信的进程，就必须这样做。

我觉得我们正处在一个十字路口。一想到在经历了三年的相对平静之后，有关方面将恢复重大军事行

动,我就感到不安。我担心,对于叙利亚平民和更广泛的区域安全而言,这将意味着什么。我同样担心,部分因为今天没有认真地努力以政治手段解决冲突,出现了局势升级的情况。不过,在我看来,前行之路显而易见。我们在今后几周内必须采取的步骤显然是可能的。我要重点介绍其中几个。我们应停止升级,在实地恢复相对平静,更新安全理事会在人道主义方面的框架,重启在日内瓦举行的宪法委员会会议并使之更具实质性,优先解决被拘留者、失踪者和下落不明人员问题,并深化我们确定和执行初步逐步建立信任措施的工作。

通过这一办法,可以逐步取得进展,并将有助于提供动力,使我们走上实现这样一个更宏伟目标的道路:即根据第2254(2015)号决议,实现全面政治解决,满足所有叙利亚人的合法愿望,恢复叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。否则,苦难会加深,暴力和不稳定会加剧。我呼吁各方拒绝走这条道路,设法在一条更具建设性的道路上携手前行。

主席(以英语发言):我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生(以英语发言):我想说,裴凯儒先生所作的有力发言绝对为我们今天的讨论提供了背景。为此,我非常感谢他。

过去一年,安理会至少每月听我或我的人道主义事务协调厅紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚向安理会成员通报一次叙利亚的人道主义局势。我的发言完全可以预料。我倾向于谈论数字——过境卡车的数量、实施的早期恢复项目的数量、这些项目的位置以及创造了多少就业机会。这些都是技术性细节。

大家都听到了我们在上周的非正式互动对话中对问题的答复,当然我今天就不再重复这些内容。我们必须重新关注叙利亚人民,重新评估我们在多大程度上切实满足了他们最基本的需求,同时考虑到裴凯儒先生今天向我们表达的惊人关切。

趋势很明显:需要我们的支持才能生存的人逐

年增加。2017年,当需要帮助的人数开始下降时,曾出现过一线希望。2020年以来,这一线希望已经迅速消失。我们预计会看到,需要人道主义援助的人数将会激增——从今年的1460万人,到2023年将增至超过1500万人。换言之,叙利亚冲突开始将近12年后,该国80%的人口依赖援助。正如我在本会议厅里多次说过的那样,我们在这方面依旧是每月、每年都让他们失望,因为需求与资金之间的差距继续扩大。

叙利亚民众被夹在两个极端的中间。他们经历了一场大灾难。他们正在挣扎求生。正如裴凯儒先生如此清楚地概述的那样,本月早些时候,伊德利卜市附近的炮击、空袭和冲突摧毁了人道主义组织支持的三个营地中数百个流离失所家庭的住所。至少有9名平民遇难,75人受伤,其中包括儿童。仅在这次袭击中,就有400多个家庭流离失所。就在上周,空袭袭击了巴布哈瓦医院的一个诊所附近,造成了损坏,促使在该医院接受治疗的至少90名患者以及援助工作者、卫生工作者和其他平民撤离。正如裴凯儒先生指出的那样,叙利亚西北部和东北部最近的敌对行动对平民生活和重要民用基础设施造成了有害影响,而平民生活和民用基础设施当然原则上受国际人道法保护。阿勒颇省和哈塞克省都有平民逃离家园。一些人道主义服务不得不暂停。我重述一遍——我一贯都会再说一次——请各方在军事行动中务必注意不要危及平民和民用物体。像裴凯儒先生一样——我就不重述他所说的话了——我同样对霍尔营地两名12岁和15岁女孩的死亡感到惊骇。那里的生活是悲惨的,但她们的死亡是悲剧。

降雨量不足和类似严重干旱的情况,加上幼发拉底河水位低,以及水利基础设施受损,继续剥夺数百万人的安全饮用水——任何地方都找不到这样的好例子,说明冲突和气候变化同时发生会造成什么后果。我们一直提醒安全理事会注意叙利亚北部的水危机,并在本会议厅里讨论了这一危机。因此,霍乱这种水传播疾病目前迅速蔓延,不应令人惊讶。霍乱还渗透到黎巴嫩,这也不应令人惊讶。正如我们十分清楚地知道的那样,疾病不分国界。

叙利亚民众吃饭难的问题每天都在一点点地加剧。全球粮食价格飙升对他们的打击特别严重，因为该国高度依赖基本商品进口——现在因其它地方的事件而岌岌可危的供应链。小麦和植物油等主要食物供应链中断，以及高通胀率，进一步促使粮食价格飙升。粮食价格还受到能源价格上涨导致运输成本增加的影响。世界粮食计划署的标准食品篮的价格在过去两年里上涨了四倍。仅今年，该食品篮中多数商品的价格就上涨了不下40%——我再再说一遍，仅今年，一些食品价格就上涨了40%。另一个严冬即将到来，它不久将给数百万住在帐篷里的家庭带来暴风雪、寒冷天气、强风、降雨和洪水。这些家庭已在帐篷里生活了多年，他们知道将要发生什么，但却没有办法避免。

我们可以举更多的例子，但这不是本次通报的目的。今天，我们距离安全理事会对跨境援助的授权又一次到期还有整整六个星期。我们感谢这一授权。正如我以前每次都说过的那样，跨线运送能够——而且应该、必须和将会——成为跨境行动的重要补充。我们也希望看到跨线行动取得更多进展。不过，对于现在生活在西北部的400多万人来说，跨境行动仍然必不可少。

最后，我回过头来谈谈我的同事和朋友裴凯儒特使表达的看法。叙利亚人民希望的是看到我走他，看到援助需求消失、和平到来，他们将庆祝并共享这一和平。这是安全理事会的主要任务和存在理由。我们必须希望不久将看到这些情况发生。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我谨代表叙利亚人道主义问题共同执笔国，即爱尔兰和挪威，作此发言。

首先，我要感谢裴凯儒特使今天向安全理事会作的发人深省的通报，并感谢马丁·格里菲思副秘书长今天在安全理事会作的坦率发言。叙利亚的人道主义局势十分严峻。我们赞赏就人道主义准入问题向安理

会发出的明确信息。

我们对叙利亚境内敌对行动持续升级感到震惊。人们正遭到杀害和残伤。家庭再次流离失所、彼此失散。在以往战斗中失踪的许多人仍然不见踪影。基础设施再次被摧毁。必须遵守国际人道法。必须保护平民。寒冷的冬季将给挣扎求生、已经面临日益严重的粮食不安全、普遍缺水、霍乱大范围爆发以及燃料和能源匮乏的民众带来更多的沉重负担。我们特别关切叙利亚难民营和拘留设施中的儿童所遭遇的危险和绝望。面对多重危机，必须继续提供拯救生命的援助和保护。人们需要粮食、水、药物以及温暖、安全和体面的住所。

同样重要的是，应继续通过推动旨在及早恢复的人道主义项目、包括涉及电力的项目来建设韧性，从而恢复获得基本服务的机会。我们赞扬联合国和人道主义组织在这方面所作的努力。叙利亚境内巨大人道主义需求清楚地表明，摧毁民用基础设施会给平民造成多年影响。据报道，叙利亚也是世界上地雷造成伤亡人数最多的国家。高效清除地雷和其他战争遗留爆炸物对于保护平民免遭十多年冲突造成的长期伤害极为重要。清除地雷能让儿童重返学校，使粮食生产和生计得以扩大，对于人道主义准入也至关重要。

作为共同执笔方，爱尔兰和挪威一直大力倡导支持利用一切方式提供人道主义援助。绝不能拒绝人道主义准入。人道主义组织必须能够使用最有效的准入方式，接触到大量需要人道主义援助和保护民众。我们赞扬向叙利亚所有地区，包括西北部、东北部以及最近向雷斯艾因的跨界运送方面取得进展。必须继续这样做。

人道主义跨界机制仍然是向西北部提供人道主义援助的重要生命线。目前，受到良好监测并且透明的人道主义跨界机制的规模和数量之大，无可替代。随着严酷寒冷冬季的到来，人道主义需求将再次增加。因此，当务之急是安理会必须继续致力于确认延长人道主义跨界机制，真诚地落实第2642（2022）号决议。这是事关数百万人生命存亡的问题。安全理事

会绝不能辜负他们。我们必须让他们对更美好的未来抱有希望。

我现在以本国身份就叙利亚的政治局势发言。

与特使一样，我们对叙利亚敌对行动的持续升级深感担忧，这种局势可能会进一步破坏该地区的稳定。我们呼吁各方保持最大限度的克制，并遵守保护平民和民用基础设施的义务。袭击平民的行为是完全不可接受的，只会加剧本已严峻的人道主义局势。我们敦促有关各方采取积极步骤，为缓和紧张局势作出贡献。

叙利亚冲突不存在军事解决方案。叙利亚需要在全国范围实行停火。为此，各方必须一起坐到谈判桌旁。我要重申，挪威全力支持特使的工作和他的“行动对行动”解决办法，我还要强调执行第2254 (2015) 号决议所有方面的重要性。

我们对政治轨道继续缺乏进展，即宪法委员会进程停滞不前感到失望。我要重申，在寻求可持续地结束冲突方面取得进展必须是我们所有人的优先事项。我们欢迎最近的阿斯塔纳会谈，并继续敦促各方与裴凯儒特使开展建设性合作。

我们高兴地注意到，11月初在日内瓦召开了叙利亚妇女咨询委员会会议，该委员会的参与及其对政治进程的建议对于解决受冲突影响最大的人员关切的问题至关重要。同样，我们敦促继续关注叙利亚境内失踪和被任意拘留人员的重要问题。追究责任和伸张正义将是叙利亚实现持久和平的基石。

坎博杰夫人 (印度) (以英语发言)：首先，我要肯定并感谢裴凯儒特使和马丁·格里菲斯副秘书长的通报。

印度支持秘书长呼吁各方力行最大克制，避免任何进一步升级。我们高度重视维持各方2020年3月达成的停火，并重申高度尊重叙利亚的主权和领土完整。

我们严重关切有报道称，针对平民、包括针对伊德利卜境内流离失所者营地的敌对行动不断增加。

我们强调，必须继续根据国际法，保护平民和民用基础设施。邻国的这种暴力行为阻碍我们根据安全理事会2015年一致通过的第2254 (2015) 号决议 (见S/PV.7588) 的授权寻求全国停火。

印度继续支持特使“行动对行动”的方法，因为我们认为，他通过与各方接触来努力取得渐进进展，是结束这场旷日持久冲突的唯一途径，这场冲突现已进入第十二年。为此，我们支持特使与大马士革和阿斯塔纳保证国以及其他区域伙伴，即阿拉伯联合酋长国、黎巴嫩和约旦进行接触。我们需要继续在各方之间搭建信任的桥梁。

在人道主义方面，叙利亚即将面临漫长而寒冷的冬季，霍乱的爆发进一步加剧了叙利亚人民的苦难。我们继续敦促捐助方加大对叙利亚人道主义资源计划的支持力度，该计划仍然长期资金不足，远远不足以满足1500多万叙利亚人的人道主义需求。我们继续呼吁人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 进一步加大对早期恢复项目的关注，这包括电力、水和卫生服务等项目，这些项目也旨在创造生计机会以及为包括老人、妇女和儿童在内的叙利亚最弱势群体提供援助。我们不能将人道主义发展政治化。我们也期待着讨论定于12月提交的秘书长关于向叙利亚提供人道主义援助的报告。

诚然，必须探索向叙利亚提供援助的所有方式，但我们仍然认为，不能让跨境援助机制本身成为目的。我们呼吁人道协调厅和其他联合国机构继续与大马士革保持建设性接触，以确保提高跨线援助行动的效力。我还要补充一点，作为安全理事会反恐主义委员会主席，我们继续对伊拉克和黎凡特伊斯兰国在该地区死灰复燃的报道感到关切，并继续呼吁各方以最严肃的态度应对恐怖主义威胁。

最后，我要简要报告一下叙利亚外长最近对印度的成功访问。访问期间，讨论的重点是叙利亚的重建，包括提供人道主义援助，支持发展、叙利亚青年的能力建设，以及在可再生能源、信息技术和制药等部门开展合作。去年10月，印度已经在大马士革建立了一个

下一代信息技术中心, 并提供了1500多份个人奖学金, 包括今年大约200份奖学金, 供叙利亚学生在印度通过各种渠道继续他们的学业。为了叙利亚人民的利益, 我们最近在大马士革举办了称为“斋浦尔之脚”的假肢装配营。印度还提供了价值2.8亿美元的信贷额度, 用于在该国建造一座发电厂和一座钢铁厂。

最后, 我们随时准备今后作出更多努力, 在叙利亚兄弟姐妹需要帮助的时候向他们提供帮助。印度继续坚定不移地支持叙利亚寻求持久和平与稳定的努力。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢裴凯儒特使和主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思就叙利亚的政治和人道主义局势所作的通报。

我们今天听到的情况证实, 叙利亚的总体局势仍然很紧张。实地的恐怖主义威胁依然存在, 同时叙利亚北部、东北部和南部仍有非法的外国军事存在, 而人道主义、社会和经济局势正在恶化。令人窒息的单方面制裁正在产生有害影响, 其结果因该国自然资源遭到掠夺以及主要在早期恢复领域的国际援助不足而加剧。

在北部边界沿线军事行动再次升级的背景下, 伊拉克和黎凡特伊斯兰国的基层小组已经开始活动, 主要是在阿夫林地区。恐怖分子利用华盛顿在坦夫附近任意设立的所谓安全区作为掩护, 仍然在该国南部频繁活动。

关于解决叙利亚问题的政治轨道, 我们一贯支持在第2254 (2015) 号决议建立的框架内, 促进由叙利亚人主导、叙利亚所有、联合国推动的政治进程。我们注意到裴凯儒为恢复和改进宪法委员会所做的努力。与此同时, 我们认为, 应该由叙利亚人自己在没有外来干涉的情况下, 就在宪法委员会框架内举行新一轮叙利亚人内部对话的方式作出根本性决定。在这方面, 我们支持特使与大马士革和反对派代表的接触, 与“行动对行动”倡议不同, 这是他的明确授权。

11月22日和23日, 我们与阿斯塔纳模式的合作伙

伴伊朗和土耳其一道, 在阿斯塔纳举行了第十九次叙利亚问题国际会议, 会议产生了一份联合声明。我们打算继续为实现阿拉伯叙利亚共和国的长期正常化作出贡献。

鲁克班和霍尔难民营仍然是恐怖主义和非法活动的滋生地。在霍尔难民营, 袭击居民已经成为一种残酷的日常现象。最近两名年轻女孩被斩首的事件令人极为震惊。这些难民营中发生的一切完全由占领跨幼发拉底地区和坦夫的那个国家负责。我们敦促华盛顿采取具体措施, 确保美国在叙利亚的占领军遵守国际人道法, 而不是呼吁遵守国际人道法。

只有全面恢复叙利亚的主权和领土完整, 同时铲除伊德利卜的黎凡特解放组织和跨幼发拉底地区的伊拉克和沙姆伊斯兰国的恐怖主义温床, 才能实现当地的长期持久和平与安全。

在这种情况下, 并鉴于不断恶化的人道主义局势, 叙利亚人继续为生存而挣扎。证据很明显: 该国所有省份都爆发了大规模霍乱, 并伴有肝炎。主要原因是严重缺水, 主要是因为幼发拉底河流量有限, 水电基础设施遭到破坏。

粮食短缺再创历史新高, 1200万人已经受到影响, 另有200万人面临同样的境况。主要问题是单边制裁和联合国叙利亚人道主义计划长期资金不足。根据该计划, 在西方捐助者的要求下, 早期恢复项目的绝大部分资金流向了大马士革控制之外的地区, 那里居住着该国不到三分之一的人口。与此同时, 所谓的反恐战士继续掠夺叙利亚的自然资源。就在上个月, 在美国军方的帮助下, 160多卡车石油和小麦从叙利亚运往伊拉克。然而, 十多年来, 年复一年, 联合国最多只能筹集到执行该国人道主义计划所需资金的一半, 截至11月底, 仅收到44%的资金。

我们的前西方伙伴不惜一切代价试图避免讨论的一个话题值得特别考虑。我指的是单方面制裁。单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员窦涵女士在最近访问叙利亚期间, 收集了大量证据, 不仅涉及此类非法限制造成的损害, 包括对联合

国人道主义行动造成的损害，还涉及所谓的人道主义豁免的无效性。她的报告可以在网上轻易找到。我们认为，秘书长12月份的特别报告不提及制裁问题和解决办法将是联合国秘书处的一大疏忽。此外，我们请新任命的联合国大马士革驻地协调员El-Mostafa Benlamlah先生加快另一项相关案例研究的工作，我们听到这项研究已有一年。

在秘书长的特别报告发表后，我们希望举行最后一轮非正式互动会谈，就过去六个月叙利亚人道主义轨道上的进展进行实质性讨论。在讨论期间，我们特别期待听到联合国驻土耳其加济安泰普办事处新任负责人贾斯廷·布雷迪先生的想法。这样，我们希望获得我们需要的信息，以便就第2642（2022）号决议的未来作出知情的决定。我们期待我们的安全理事会同事在这方面采取积极、建设性的态度。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。

今天，我想重点谈谈叙利亚面临的四个紧迫挑战：达成政治解决方案的努力停滞不前、全国停火的必要性、严重的人道主义危机以及延长跨境任务授权的紧迫性。

首先，我们注意到裴凯儒特使努力重新召集宪法委员会。早就应该根据第2254（2015）号决议实现冲突的政治解决。人们会希望我们的俄罗斯同事会分享这一目标，但他们的行动表明并非如此。俄罗斯继续通过抗议武断的细节来阻碍进展，这些抱怨为阿萨德政权提供了掩护，而阿萨德政权似乎非常乐意维持现状。承受了太多痛苦和暴力的叙利亚人民理应得到更好的待遇。他们应该得到和平。我们呼吁阿萨德政权承诺本着诚意参加宪法委员会会议。

第二，我们再次呼吁停止叙利亚西北部的暴力。敌对派别之间迄今为止的零星事件有升级为大规模战斗的危险。所有各方都有责任同意并执行全面的全国停火，保护平民免遭暴力。美国敦促叙利亚北部局势立即实现冲突降级。我们对最近的军事行动深感关

切，这些行动破坏了地区稳定，威胁到我们打击伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）这一共同目标，并危及平民和美国人员。

在我们努力实现持久和平的过程中，我们必须解决霍尔和罗吉营地的局势，那里居住着数千名第三国民，我们还必须解决叙利亚东北部拘留中心的局势。正如我们刚刚听到特使报告的那样，这些营地充满暴力，数以千计的弱势儿童在成长过程中得不到教育和其他基本服务。我们还知道，这些营地和拘留设施是伊黎伊斯兰国的目标，这凸显了促进自愿、安全、有尊严的回返和遣返的紧迫性，我们呼吁所有国家予以支持。

第三，安理会负有解决叙利亚人道主义危机的庄严责任，这场危机在冲突进入第11年后变得前所未有的严峻，而且由于全国暴力加剧、霍乱暴发日益严重和冬季来临而进一步恶化。我们知道，跨境和跨线援助以及早期恢复工作对于满足实地需求至关重要。我们欢迎来自联合国人道主义官员的报告，即跨境运送人道主义援助正送达最弱势群体，跨线运送的频率和规模都有所增加。我们还欢迎关于在全国范围内实施早期恢复项目的报告，这些项目旨在更有效地增加弱势叙利亚人获得基本服务的机会。

美国已经兑现了资助早期恢复活动的承诺，包括通过向联合国集合基金捐款。今年1月至9月，联合国努力为374个早期恢复项目规划了5亿多美元。这些项目遍布叙利亚所有14个省——所有14个省。不可否认，这代表着早期恢复的真正进展。超过240万叙利亚人直接受益于这项工作。将人道主义危机归咎于制裁、指称西方资助不力以及早期恢复方案所谓的缺陷等毫无根据的说辞是蓄意造谣，用心险恶，无非是在危险地转移视线，意图使对话偏离当前的真正问题，那就是在叙利亚恢复跨界机制。

最后，随着霍乱疫情的蔓延和寒冬的到来，跨界机制空前重要。如果我们团结起来，正确行事，就能拯救生命——这一点十分清楚。我们必须确保持续、透明、高效和非政治化地向数百万亟需帮助的叙利亚

人提供人道主义援助。这并非一项政治决定。这是基于实地需求的决定。我们一再从叙利亚境内外的专家那里听到，跨界行动攸关生死。正如秘书长今年夏天恰如其分地告诉安理会的那样（见S/PV.9068），继续开展跨界行动是道义上的要求。我们不能听任在与提供人道主义援助无关的问题上制造噪音以企图掩盖这一选择的明确性。安理会将需要在今后6周采取行动，根据第2642（2022）号决议延续该机制。

我今天列述的四项挑战不会在一夜之间就得到解决，但作为安理会成员，我们有责任竭尽全力取得进展，为叙利亚人民建设一个更加公正、和平和安全的未来。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：首先，请允许我感谢裴凯儒先生和格里菲思先生全面和翔实的通报，他们的通报更加清楚地揭示了叙利亚和叙利亚人民面临的严峻局势。我也欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其代表团参加本次会议。

巴西对叙利亚的战事和暴力激增感到震惊。我们谴责袭击人口稠密的境内流离失所者营地，如叙利亚西北部伊德利卜农村地区的营地，这些袭击造成更多的死伤和流离失所。平民再次因持续敌对行动的悲惨后果而遭受苦难。对平民的所有袭击必须立即停止。必须维护国际人道法，这也适用于反恐活动。我们同秘书长一道，一再呼吁各方保持最大限度的克制，维持已商定的停火，尊重叙利亚的主权和领土完整。

巴西欢迎在哈萨克斯坦举行的第十九轮阿斯塔纳会谈结束。会谈重申致力于维护叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，以及《联合国宪章》的宗旨和原则，这些宗旨和原则应该得到普遍尊重和遵守。第2254（2015）号决议为旨在通过和平手段和谈判解决叙利亚冲突的政治进程奠定了基础。我们感谢特使致力于执行所有适用的安全理事会决议，并感谢他继续与广泛的利益攸关方接触，努力增进各方之间的信任，同时处理失踪人员等关键问题。制宪委员会必须恢复工作，以便我们能够向前迈进。我们赞同裴凯儒先

生的看法，即：如果各方不再次抱定取得具体成果的决心，同意回到谈判桌旁，有关谈判地点的决定将没有结果。

据世界粮食计划署称，冲突、粮食、能源价格以及受干旱制约的农业正在削弱人们应对粮食不安全的能力，不仅在叙利亚，还且在该地区许多国家，都是如此。经过多年的冲突，各国显然更容易爆发疾病，包括那些可以通过确保获得清洁水、基本卫生设施和适当住房来预防的疾病。在叙利亚，我们现在正看到霍乱和利什曼病爆发。我们希望，正在开展的早期恢复行动以及人道主义事务协调厅（人道协调厅）、世界卫生组织和其他联合国机构在实地开展的不懈工作能够帮助减轻叙利亚人民的苦难。在挑战和危机增加的同时，人道主义资金却越来越少。随着冬季到来，住在简易帐篷内的民众、其中多为妇女和儿童再次面临困境。据人道协调厅称，600万人需要越冬援助。巨大的资金缺口依然存在，岌岌可危的人道主义局势显然加剧安保问题，比如我们在霍尔难民营看到的情形。

我要向安理会保证，巴西继续致力于叙利亚人主导和自主的进程，这是确保政治解决冲突的手段。我们有资格在这方面发挥建设性的作用，通过我们的人道主义合作将巴西人和叙利亚人联系在一起的历史纽带，包括我们关于叙利亚难民的国家政策，以及我们即使在冲突最激烈的阶段也持续在大马士革派驻外交机构，这些都强化了我们的资格。不久，安全理事会将再次不得不采取行动，处理跨界人道主义援助授权到期问题。巴西将继续支持通过各种方式在叙利亚各地提供人道主义援助的需要，我们真诚希望安理会能够通过尽可能顺利的进程找到共识。我们期待秘书长即将提交的报告，也期待有关我们如何能够努力减轻制裁的影响以造福叙利亚人民的任何其他信息。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我要感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。

我们每次在这里开会讨论叙利亚局势，都在寻找一丝好消息。不幸的是，我们最终哀叹情况如何越来越糟，几乎或者根本看不到取得进展的明确前景。这

次也不例外。人道主义危机继续恶化。无辜平民继续遭到杀害，尽管裴凯儒特使做出了巨大和值得赞赏的努力，但政治进程名存实亡。我们继续深感不安的是，叙利亚境内继续发生肆意杀戮和大规模破坏，包括炮击民用基础设施，以及最近在伊德利卜的空袭和狂轰滥炸造成包括妇女和儿童在内的9名平民丧生，另有75人受伤。对基本民用基础设施的蓄意破坏继续给运送援助造成进一步障碍，迫使更多民众流离失所。

还有关于使用集束弹药的报告。

正如格里菲思副秘书长所描述的那样，人道主义需求依然严峻，体现境内总体黯淡和绝望的形势。冬天和寒冷天气只会让数百万有需要者的处境变得更糟，包括霍尔和鲁克班流离失所者营地的情况不断恶化。我们非常重视联合国以及为其努力减轻苦难的方案作出贡献的各国所做的工作。我们支持以各种方式向有需要者提供援助，也支持全面执行第2642(2022)号决议。跨境运送援助现在是而且今后也仍然是联合国及其合作伙伴向所有需要帮助者提供援助的行动不可或缺的一部分。跨境行动可以补充跨境通行，但不是也不能替代跨境通行。因此，在2023年1月——几周之后——延长跨境机制至关重要，我们希望所有安理会成员团结一致，为叙利亚人民提供帮助。我们应当尽力避免基本人道主义援助的政治化，并呼吁所有行为体不要将人道主义准入作为不当政治游戏的对象。

从第一天起，叙利亚局势就一直是而且也仍然是一场持续恶化的灾难性人为祸害。我们多次重申，政治进程对于开始应对严峻挑战至关重要。可悲的是，在这方面没有发生什么变化。我们过去常常计算持续召开的会议次数，尽管没有什么结果——但现在就根本不开会。我们知道其中原因以及谁该负责：叙利亚政权及其支持者继续阻挠并阻止所有迈向政治过渡的切实步骤。叙利亚政权继续给其声称所代表的人民带来痛苦和苦难。这个政权继续进行杀戮、任意实施拘留并迫使平民失踪。给平民带来无尽的痛苦是叙利亚政权的真正标志——最好的描述莫过于此。这个政权继续让几乎每一个家庭不明不白，不知13万多人的下落，一点线索都没有。这种可鄙的行为是不能容忍

的，必须受到所有人，包括安理会在座各位的谴责。

我们欢迎关于建立一个机制来解决失踪人员问题的提议，并随时准备与所有善意国家一起努力使之成为现实。我们再次呼吁立即释放那些被任意拘留的人，披露所有被迫失踪者的命运和下落，并允许进入所有拘留点。我们支持特使努力揭露这场悲剧并让冤屈者有个了结。我们对在叙利亚境内犯下的所有罪行表示痛惜，并再次呼吁追究应负责任者的全部责任。叙利亚人必须得到可以获得的一切帮助。局势不会在一夜间改变，但叙利亚人民要实现一个自由和民主的国家，就必须消除有罪不罚现象，并本着诚意展开一个真正的政治进程。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长所作的清晰通报以及他们对叙利亚的承诺。

结束冲突的关键是全面执行第2254(2015)号决议。我们欢迎裴凯儒特使为促进可持续解决冲突所作的不懈努力以及他今天上午提出的明确步骤。在日内瓦重新召开宪法委员会会议是我们特别需要看到的一步，俄罗斯必须停止对此设置障碍。现在亟需政治方面的进展。随着冲突的持续，我们依然收到相关报告，涉及叙利亚各地拘留中心的酷刑和杀戮，特别是赛德纳亚监狱的情况。联合国会员国一直明确谴责这些系统性的侵犯人权行为，而且第三委员会本月通过了一项关于叙利亚人权的决议草案(A/C.3/77/L.36/Rev.1)。我们谴责这些侵权行为，并再次呼吁释放被拘留者。

在这方面，人道主义局势继续恶化。这显然与制裁无关，制裁是针对参与镇压平民的实体严格实施的强制性措施，包括具体的人道主义规定和豁免。因此，让我们明确一下事实：1460万叙利亚人迫切需要人道主义援助，自2020年无必要关闭其他三个过境点以来，这是一个巨大的增长。联合国一再告诉我们，跨境机制是410万人的生命线。平均每天有20车次的食物和救生药品通过巴布哈瓦送达需要帮助者的手中。没有什么可以取代如此范围或规模的跨境人道主义行

动, 这项行动必须继续。这项任务的命运就是410万依赖其援助者的命运。关心人道主义局势的人不会延误或破坏这条生命线。

目前暴发的霍乱疫情突显, 联合国应当采取有效和可预测的应对措施, 包括在早期恢复阶段这样做; 2022年, 联合王国为叙利亚提供的30%资金将用于此类项目, 其中大部分侧重于供水和医疗保健。我们也欢迎跨线努力取得进展, 但这种进展缓慢, 因为叙利亚政权坚持对每个车队重新进行审批, 而且战斗还在不断持续。根本不可能用跨线援助来取代通过跨境行动运送的援助。随着冬天的临近, 安理会应当尽一切努力满足叙利亚人民的需求。

里奥斯·桑切斯先生先生 (墨西哥) (以西班牙语发言): 我感谢裴凯儒特使和副秘书长马丁·格里菲思所作的通报。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其三国代表团参加会议。

墨西哥非常关切地注意到特使的报告, 我们重申全力支持他。叙利亚东北部和西北部暴力事件的增加令人震惊。我们也看到他最近几周与关键国际合作伙伴进行协商, 包括以阿斯塔纳模式举行的会议、以及他与民间社会组织, 特别是叙利亚妇女咨询委员会举行的会议。正如特使所提到, 我们再次强调恢复六个月未开会的宪法委员会工作的必要性。

经济重建、难民安全和自愿回返、以及打击恐怖主义都是复杂的问题, 只能通过各方的政治意愿来解决。在这方面, 我们坚持认为, 任何打击恐怖主义的行动都必须遵守国际法, 包括国际人道法和国际人权法。我们再次对滥用《联合国宪章》第五十一条的情况表示震惊, 而援引条款原本应当是以打击恐怖主义为正当理由的。我们呼吁充分尊重叙利亚的主权和领土完整, 这是秘书长一再强调的。亟须结束加剧人道主义局势的敌对行动。

正如我们所听到, 叙利亚各地区的平民仍然无法获得基本服务, 生活在不稳定的条件下, 这尤其影响到弱势群体, 包括儿童。同样在本月, 包括伊德利卜省流离失所者营地在内的几个人口稠密地区再次遭到袭

击。我们再次谴责霍尔难民营发生的暴力事件, 特别是本月杀害两名女童的事件。我们再次呼吁该难民营中的外国人的原籍国采取必要措施, 将他们接回国。墨西哥认为, 必须满足人们的要求, 伸张正义, 追究任意拘留、强迫失踪和侵犯人权行为的责任, 这样才能为在叙利亚实现和解铺平道路。

关于第2642 (2022) 号决议的执行情况, 我们欢迎继续努力扩大跨线运送。这种运送已变得更加可预测, 受益者在增多。我们还注意到目前正在进行的各种早期恢复项目。然而, 鉴于发生了粮食危机, 霍乱流行, 还有人们的冬季需求, 显然我们必须有一个渠道来分发人道主义援助物资。因此, 重要的是, 安理会应延长对巴布哈瓦跨境机制的授权。

安理会一致通过的第2254 (2015) 号决议是指导政治进程实现可持续和平的路线图。我们再次呼吁各方致力于执行该决议, 不要采取任何会延长叙利亚人民苦难的单方面行动。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言): 我感谢裴凯儒先生和格里菲思先生的通报。

叙利亚局势仍然是一个区域不稳定因素。叙利亚境内的战争并没有结束, 每天都有许多平民继续承受其后果。

该国北部的局势最近升级令人关切。我们对土耳其宣布可能在叙利亚东北部采取地面干预行动深感关切。我们呼吁在“达伊沙”仍构成很大威胁的情况下, 保持克制, 避免采取任何可能危及该地区稳定及其居民安全的行动。

叙利亚政权继续玩拖延战术, 损害叙利亚人民的利益。现状不符合任何人的利益。叙利亚人民渴望和平。然而, 该政权有系统地拒绝在第2254 (2015) 号决议规定的路线图框架内进行任何政治谈判。宪法委员会的工作处于停顿状态。该政权拒绝采取特使提倡的、得到我们支持的“行动对行动”的办法。

叙利亚境内外的叙利亚人都在要求伸张正义。目前仍有10多万叙利亚人下落不明。联合国的所有报告

都详细叙述了该政权犯下的罪行。该政权今天仍逍遥法外，法国将继续不懈地同这种现象作斗争——如果不伸张正义，就不可能有持久的和平。

叙利亚人的苦难是这个残暴的政权造成的，该政权对这一局势负有全部责任。该国及其基础设施所遭受的破坏是该政权及其盟友进行轰炸的结果，它们毫不犹豫地使用化学武器。此种暴行使“达伊沙”和其他恐怖团体得以滋长。

在叙利亚政治进程停滞不前的情况下，法国和欧洲在解除制裁、正常化和重建方面的立场将保持不变。与俄罗斯和该政权的虚假指控相反，这些制裁是有针对性的，旨在限制这些战争罪行和危害人类罪行责任人耍花招的空间。

最后，在冬天到来之际，平民继续遭受战争的后果。必须维持跨境机制，这一点至关重要。随着第八支车队的成行，跨境通行继续取得进展，但这并不能取代跨境行动。跨境行动对西北部600万需要援助的人来说仍然很重要——据联合国统计，这一数字比2021年增加了30%。

此外，该政权不尊重国际人道法和人权，使邻国收容的叙利亚难民无法安全返国。如果叙利亚政权不作出承诺，就不可能找到持久的解决办法。

耿爽先生(中国)：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。结合地面形势发展，我谈以下几点：

一、要坚定维护叙利亚主权和领土完整。一段时间以来，叙利亚安全形势持续动荡。土耳其对叙利亚发动空袭，并宣布将对叙采取地面军事行动。以色列对叙利亚的空袭也持续不断。这些行为都严重侵犯叙利亚主权和领土完整，可能导致叙冲突升级蔓延，中方对此表示严重关切。外来军事干涉是叙利亚危机复杂难解、延宕不绝的重要原因之一。我们呼吁土耳其和以色列立即停止跨境袭击，避免采取任何可能导致局势升级的行动，坚持通过对话协商解决有关问题。外国军队在叙境内的非法驻扎也必须结束。

二、要以零容忍的态度打击恐怖主义。恐怖组织在叙利亚境内活动依然猖獗，“伊斯兰国”和“支持阵线”继续兴风作浪。安理会1267委员会监测小组多份报告显示，被安理会列名的“东伊运”也在伊德利卜省进行人员招募，开展恐怖融资，从事恐怖活动。

恐怖主义是人类社会的公敌。国际社会要一视同仁地共同打击叙利亚境内所有被安理会列名的恐怖组织，彻底斩断其武器、人员和资金来源，停止对恐怖势力的纵容、包庇或政治利用。在反恐问题上开展合作也有助于有关各方在叙利亚问题上建立互信，为政治进程取得进展创造有利条件。

三、要继续推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。我们支持裴凯儒特使继续同各方广泛接触，推动解决举行宪法委员会会议面临的障碍，并本着“行动对行动”思路，为启动内容更加广泛的政治进程积累条件。叙利亚问题阿斯塔纳机制成立以来，为协调推动叙利亚冲突降级，实现停火止暴发挥了建设性作用。刚刚结束的新一轮阿斯塔纳会议释放出支持叙利亚政治进程的重要信号，中方对此表示欢迎，期待这一进程为全面解决叙利亚问题作出更大贡献。

中方欢迎第31届阿盟首脑峰会公报表示支持叙恢复在阿拉伯世界和国际社会的应有地位。这有助于形成地区劝和合力。

四、要全面、平衡落实第2642(2022)号决议。跨境救援是特殊形势下做出的临时性安排，需要加快向跨境救援过渡。中方遗憾地注意到，过去1个月内，叙西北部未完成新的跨境救援行动。国际社会要拿出推动跨境救援的力度推动跨境救援，努力让叙境内全体民众无差别获得人道资源。

中方欢迎早期恢复项目获得供资情况持续改善。当前，叙利亚正面临公共卫生、水资源和电力危机。联合国要优先保障上述领域项目落地，满足叙利亚人民面临的最迫切需求。战争遗留爆炸物对叙利亚民众正常生产、生活造成极大影响。中方期待相关领域尽早被列入早期恢复范畴。叙利亚境内霍乱疫情仍在持续发酵，并外溢至周边国家。中方对此深表关切。我

们欢迎联合国方面延长霍乱应对计划，呼吁国际社会继续支持叙利亚抗击疫情。

联合国单边强制措施对人权负面影响特别报告员杜晗日前发布报告，明确指出单边制裁及其过度执行问题一直在加剧叙利亚的人道主义危机。中方再次呼吁有关国家立即取消一切未经安理会授权的单边制裁。

米森先生（爱尔兰）（以英语发言）：我要感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长今天所作的非常清晰的通报。我将着重谈论政治局势，因为我的挪威同事在代表爱尔兰发言时已经谈论过人道主义问题。

首先，我要重申，爱尔兰严重关切叙利亚当地持续不断的敌对行动，特别是鉴于该国北部和西北部敌对行动不断升级，令人担忧。爱尔兰谴责亲政府部队本月早些时候在伊德利卜及其周边地区进行了一系列打击，击中了若干平民区和收容境内流离失所者的营地。这些袭击造成至少10人、包括儿童死亡，并且还造成至少27人受伤。至少400个家庭面临再次流离失所厄运，这是完全不可接受的。我们向遇难者家属表示诚挚慰问。根据国际法，冲突各方有义务保护平民和民用基础设施。狂乱袭击是非法的，必须停止。必须毫不拖延地调查这种违法事件，追究实施者的责任。我们重申，迫切需要根据第2254（2015）号决议实现全国停火。我们呼吁各方保持最大限度的克制，维持先前商定的停火。

我们强烈谴责本月早些时候霍尔营地两名少女遇害事件。对这两名受害者实施的极端野蛮和残忍的行为使我们清醒地意识到，该营地在保护方面，尤其是保护妇女和儿童方面存在严重挑战。必须将犯下这些滔天罪行的人绳之以法。爱尔兰还仍然极为关切叙利亚境内被拘留者和失踪者的困苦。成千上万个家庭被迫忍受痛苦煎熬，对亲人的下落一无所知，这将继续给未来几代叙利亚人带来创伤。因此，爱尔兰原则上支持秘书长关于设立一个旨在向亟需知道失踪亲人下落的家庭提供支持的新国际机构的建议。

最后，我们感谢裴凯儒特使继续努力推动采取

“行动对行动”的建立信任措施。令人遗憾的是，大马士革及其盟友拒绝切实参与这一进程。宪法委员会第九次会议未能按照商定的框架在日内瓦举行。正如我们曾于1月份强调的那样，爱尔兰和欧洲联盟外交部长全力支持建立信任措施。我们在此协助裴凯儒先生。我们重申，只有政治解决方案才能给叙利亚人民带来稳定和安全。所有努力都必须具有充分的包容性，确保妇女充分、平等和切实地参与。在这方面，我们欢迎叙利亚妇女咨询委员会最近召开会议，并鼓励努力推动叙利亚妇女在争取持久和平问题上继续参与。

阿布沙巴卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我感谢裴凯儒先生和格里菲思先生所作的宝贵通报。

多年过去了，叙利亚危机已变得更加错综复杂和层次繁多，现在已经涵盖了难民、境内流离失所者、外国干涉、恐怖主义和经济崩溃等问题。今年出现了更多令人不安的事态发展，尤其是在地缘政治层面。在这些棘手问题不断出现的背景下，我们强调必须优先考虑叙利亚人民的需求。他们的利益必须凌驾于所有其他考量之上，在即将延长向叙利亚境内运送人道主义援助物资的跨境机制的期限时尤其如此。该机制作为人道主义工具，不应被政治化。

关于政治问题，有鉴于叙利亚境内最近事态发展，我们强调必须坚持对话、睦邻友好原则和整个地区局势降级。我们还重申反对外国干涉叙利亚事务，并要求停止这些干涉，以期维护叙利亚的主权、统一和领土完整。不幸的是，在这一问题上，政治僵局仍在继续。这个问题要求在各个层面加强外交努力，支持和平解决，这仍是结束叙利亚危机的唯一途径。同样重要的是，应推动宪法委员会摆脱过去几个月来一直困扰它的瘫痪状态，再次召开会议。我们赞赏叙利亚问题特使的努力，并重申宪法委员会目前是在没有外部干涉或地缘政治复杂因素干扰的情况下，由叙利亚人主导和自主，在叙利亚人中间开展建设性全国对话，旨在推进宪法进程的唯一平台。这不仅应包括后勤事项，还应包括明确的时间框架和商定的下步计划。

谈到人道主义局势，我们强调早期恢复项目的重要性。这些项目有助于建设叙利亚社会并恢复其基础设施，包括向许多叙利亚人供电，而这又能促成获得其他基本服务。在这方面，我们感到高兴的是，人道主义应急计划的374个早期恢复项目中有158个帮助向民宅、医院和学校供电，此外还支持可再生能源。关于叙利亚境内霍乱疫情令人震惊的蔓延，我们感谢联合国人道主义事务协调厅不懈努力，紧急应对这一问题，尤其是在最近几个月。这包括将疫情应对计划延长六个月，因为叙利亚所有省份都有巨大和持续的需求。广而言之，我们强调跨境和跨越冲突线向叙利亚所有地区运送人道主义援助物资的重要性。在这方面，我们欢迎向拉斯艾因地区运送援助物资以及第八个车队进入叙利亚西北部，该车队运载的人道主义援助物资多于以往的车队。

在叙利亚境内的难民营，特别是叙利亚东北部的霍尔难民营，暴力有所加剧。在霍尔难民营，仅今年一年，凶杀案件就多达42起，包括本月早些时候该难民营两名女孩惨遭杀害事件。在这种情况下，国际社会需要作出更大的努力，以确保保护这些难民营中成千上万的妇女和儿童。

最后，我们强调，迫切需要通过打破目前政治轨道上的僵局来结束叙利亚危机及其不断恶化的人道主义后果，这将有助于在叙利亚和该地区建立安全和稳定。

基马尼先生（肯尼亚）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国——加蓬、加纳和肯尼亚（三个非洲成员国）作本次发言。

我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和副秘书长马丁·格里菲思就政治和人道局势所作的通报和最新情况。我们也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其的代表参加今天的会议。

尽管我们每个月都进行审议，但叙利亚的局势仍然没有改变。它对多边主义以及联合国和《联合国宪章》兑现其拯救后代免遭战祸的承诺的能力提出了深刻的考验。无休止的暴力冲突继续对数百万人的生活

造成负面影响。它造成了巨大的难民和国内流离失所的困境。日益恶化的人道主义局势和全体人民的贫困状况仍然令人十分担忧。军事行动的恢复和前线动态活动的升级，以空袭和地面打击以及恐怖袭击为特征，将叙利亚推向更深沉的不稳定。

我们谴责以无辜平民和民用基础设施为攻击目标的行为，我们提醒所有各方，他们有义务遵守安全理事会的相关决议和国际人道主义法。三个非洲成员国还提醒冲突各方，暴力升级只会危害和破坏和平努力，进一步打击叙利亚人民的和平希望。因此，我们呼吁所有各方，包括国家和非国家行为体，保持最大限度的克制，避免升级，遵守所有停火谅解和协议。他们应牢记，军事选择不会产生可持续的解决方案，必须避免威胁区域和平与安全，同时保护叙利亚的主权和领土完整。

鉴于暴力的升级，更加迫切需要通过实现冲突的政治解决。因此，叙利亚各方必须致力于政治进程，包括通过合作打破目前由“叙人主导、叙人自主”、联合国推动的宪法委员会核心小组的僵局。叙利亚人民期待他们拿出必要的政治意愿，关注国家的更大利益，作出集体努力寻求可持续的解决方案，以应对多重挑战，包括已经加剧的不安全状况、政治不稳定和经济崩溃。

第2254（2015）号决议仍然是实现所期盼的政治解决方案的最重要路线图，它考虑到了最广泛的叙利亚人，包括妇女和民间社会的声音。在这方面，我们希望特使即将对大马士革进行的访问能够取得成果，不仅能够打破目前的僵局，而且能够确保在执行这一重要决议方面获得亟需的势头。

解决被拘留者的情况，包括促进释放被拘留的弱势群体，如老人、妇女和儿童，以及澄清失踪人员的状况，将是一项重要的建立信任措施。这方面的进展也将积极促进特使为创造有利于政治进展的环境而采取的“行动对行动”的方法，而政治进展必须符合国际人道主义法。

关于人道主义局势，不断上升的暴力水平，加上经

济不景气，使包括难民和境内流离失所者在内的数百万叙利亚人受到影响，种种挑战包括粮食不安全的环境不断恶化，缺乏可靠的安全饮用水，以及营养不良等。严峻的形势迫使一些有需要的人诉诸不可接受的应对机制，如早婚和应招加入恐怖武装团体。显然，我们都必须共同作出努力，支持为叙利亚境内受苦受难的人们采取人道主义行动。

跨界援助机制和跨线运送仍然是人道主义援助的一个重要途径，为了人民的利益，必须维持下去。我们还赞扬在叙利亚西北部扩大跨线运送的努力，并鼓励在这方面取得更多进展。随着第2642(2022)号决议所载任务期限的临近，我们敦促安理会所有成员进行建设性接触，以确保延长跨边界机制，从而保证为数百万叙利亚人提供拯救生命的援助，特别是在令人担忧的霍乱爆发和冬季到来以及随之而来的需求不断增加之后。

此外，为了缓解难民营中巨大的人道主义负担，我们呼吁各国按照国际人道主义法的标准，以安全和有尊严的方式将其公民，特别是妇女和儿童从叙利亚的难民营，如霍尔难民营中遣返，这些难民营一直处于严重的不安全状态。鉴于东道国目前面临的挑战，还需要采取协调一致的国际行动来解决邻国境内叙利亚难民的困境，特别是在黎巴嫩的难民。未来对叙利亚的国际人道主义援助也必须包含一个支助项目，以处理逃离冲突到邻国的叙利亚人的需求。

三个非洲成员国还鼓励支持联合国人道主义应对行动中的早期恢复和生计方案的活动，这对协助叙利亚人恢复正常生活至关重要。最近的非正式互动对话阐明了早期恢复项目和方案的进展和实施情况。我们欢迎这些机会，并完全相信，如果这些项目和方案得到优先考虑，它们将逐步减轻人道主义负担。当务之急是以给予非指定用途资金的灵活性来充分支持这些方案，以便它们能够实现其预期目标，同时建立复原力和支持生计。至关重要的是，这些方案必须得到充分支持，获得非专用资金享有的那种灵活性，以便它们能够实现预期目标，并且也建设复原力和支持生计。

最后，三个非洲成员国重申，政治轨道上的进展是叙利亚人民的重要生命线。我们敦促安理会及其每个成员通过统一的行动表明，多边体系可以成为全球和平与安全的有效调解人。三个非洲成员国声援叙利亚人民对和平的追求，只有在国际社会的支持下，由叙利亚人主导和自主的政治进程才能实现这一目标。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

丹迪先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：安全理事会再次举行会议，讨论阿拉伯叙利亚共和国的政治和人道局势及其他问题。每个月就这些问题举行多达四次会议。安理会某些成员似乎希望浪费安理会的时间和资源，因为它们继续无视叙利亚面临的根本挑战，即恐怖主义、对叙利亚主权的持续侵犯以及叙利亚人民因单方面胁迫措施而遭受的灾难性痛苦。

一周前，土耳其政权的部队及其恐怖主义雇佣军对叙利亚北部发起一系列军事进攻，夺走多名平民和军人的生命，严重损坏那些地区的服务设施和民用基础设施，这是对国际法、国际人道主义法以及《联合国宪章》的公然违反。阿拉伯叙利亚共和国强烈谴责土耳其的攻击。土耳其政权为这些攻击辩解所使用的借口已经暴露，再也欺骗不了任何人，特别是鉴于土耳其政权直到今天仍在继续支持恐怖团体，并且赞助达伊沙和努斯拉阵线。叙利亚呼吁安全理事会迫使土耳其政权立即停止在叙利亚领土上的非法军事存在。安理会也不应无视美国军队继续在叙利亚土地上非法存在以支持叙利亚东北部的民兵。这是对《联合国宪章》和叙利亚主权、统一以及领土完整的又一次违犯。我国再次要求美国军队立即无条件撤出叙利亚领土。

面对以色列占领叙利亚戈兰并继续对我戈兰人民作恶，安全理事会一直保持沉默，并以类似方式对待美国和土耳其在叙利亚领土上发挥的颠覆性作用。安理会的沉默使以色列更加嚣张，以站不住脚的理由加紧在叙利亚领土上的进攻。以色列还攻击民用基础设施，导致平民和军人伤亡，造成地区局势危险升级。

叙利亚国在努力打击恐怖主义的同时，一直寻求达成地方解决和民族和解。我们采取了多项重要措施，包括总统发布多项大赦令，最近一次是2022年的第7号法令，其范围和处理恐怖主义罪行的方式都是全面的。采取这些措施是为了确保恢复正常和加强民族团结，已使许多叙利亚人得以恢复正常的生活。尽管做出所有这些努力，令人吃惊的是，有些人仍顽固无视叙利亚国在这方面取得的成果。我们一直积极参与叙人主导、叙人所有的没有外部干涉的解决危机倡议。在这方面，叙利亚强调，特使需按照其授权任务的规定，继续发挥其协调人的作用。

关于人道主义局势，阿拉伯叙利亚共和国正在尽最大努力，一视同仁地为所有叙利亚人提供帮助，在改善其生活条件的同时为其提供基本服务。为此，我们正在与联合国及其驻叙利亚的人道主义机构合作。我国代表团强调支持叙利亚国在这方面所做努力的重要性。我们呼吁西方国家停止把叙利亚的人道主义工作政治化，遵循人道主义行动的指导原则，兑现其为叙利亚人道主义响应计划提供必要资金的许诺。具体而言，根据第2642（2022）号决议的规定，它们应支持和扩大早期恢复项目。迄今提供的必要资金不足42%，而且新年正在来临。

恐怖团体埋设的地雷和未爆弹药已夺走数百名妇女、儿童和农民的生命。我们需侧重于清除叙利亚领土上的这些爆炸物，为扫雷提供必要资金，这将有助于确保流离失所者和难民返回自己的村庄、家园和土地，并且能够再次过上正常的生活。

我国代表团对安全理事会的一些西方成员国拒绝邀请联合国单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员埃琳娜·窦涵女士参加11月21日举行的非正式互动对话感到愤慨。我们认为，这是企图屏蔽特别报告员的建议和结论，并掩盖这些国家的真实意图，由此暴露出它们为了美国和欧洲联盟强加于叙利亚人民的单边胁迫性措施而提出的谬误主张。这些措施导致无辜的叙利亚人死去，也导致每一个被强加这些措施的国家的无辜民众死去。在这方面，我想指出特别报告员的说法，即：这些措施不符合国际

规则，是为了向叙利亚施压。它们加剧叙利亚人的痛苦，阻碍早期恢复努力。它们还导致治疗罕见和慢性病所需的药品和专用医疗设备严重短缺，同时阻碍获取粮食、水电、燃料、交通以及保健，所有这一切均给公众健康和粮食安全造成严重影响。这就是为什么特别报告员强调立即取消这些措施的重要性。

关于叙利亚境内多方面的人道痛苦，我们还应处理美国占领军继续系统掠夺叙利亚资源如石油、小麦和其它农产品的问题以及土耳其政权及其雇佣军把水作为对付平民的武器的行为，他们停止阿洛克水站的运作，使哈塞克及其周边的数百万叙利亚人无法获取水。他们操纵幼发拉底河的水位，增加了干渴和危险的大流行病和特别是霍乱等疾病蔓延的可能。阿拉伯叙利亚共和国谴责西方国家、最近是法国和荷兰继续向叙利亚东北部派出代表团，非法渗透叙利亚领土。我们强调，这些做法侵犯了叙利亚主权，也违反安全理事会相关决议。

最后，阿拉伯叙利亚共和国代表团强调，如果不处理根本性挑战，有关叙利亚局势的安理会会议将继续无果而终。这些根本性挑战包括：打击恐怖主义，停止支持和资助恐怖主义，终止美国和土耳其在叙利亚领土上的非法军事存在和以色列在叙利亚领土上的攻击，以及立即取消对叙利亚的单边胁迫性措施，这些措施只能用不人道和不道德来形容。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

贾利勒·伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。

叙利亚人道主义局势严峻，该国继续面临经济困难，已产生广泛影响。全国各地报告的疑似霍乱病例惊人地猛增，加剧本已岌岌可危的人道局势。我们赞扬联合国及其机构努力为需要者提供人道主义救济，并为执行第2642（2022）号决议开展合作。

尽管联合国作出了努力，但西方国家持续实施的单方面强制性措施加剧了人道主义局势。具体而言，

这些措施给公共卫生和粮食安全造成了巨大困难。联合国及其人道主义组织在叙利亚的工作也受到这些非法行动的影响。与此同时，捐助国仍不愿为叙利亚的人道主义应急计划提供必要资金，根据联合国的报告，该计划的资金尚未超过所需总额的42%。

我们支持第八次跨线运送人道主义援助。然而，在跨线运送方面缺乏明显进展，还有早期恢复项目的不公平和歧视性分配，这些都仍然是棘手的问题，必须根据第2642（2022）号决议加以改进。我们进一步强调跨境机制的重要性。我们认为，在随后的延长期限期间，必须解决该机制的缺陷以及阿拉伯叙利亚共和国相关的合理关切。

关于政治进程，伊朗支持召开宪法委员会下次会议，因为该委员会正在开展的工作对于达成政治解决方案至关重要。停止占领和全面恢复对阿拉伯叙利亚共和国国家主权和领土完整的尊重是任何政治解决方案的先决条件。与此同时，阿斯塔纳模式将继续努力结束危机，减轻叙利亚人民的痛苦。

为支持这些努力，在11月22日和23日于阿斯塔纳举行的为期两天的会议上，阿斯塔纳模式保证国的高级代表强调了宪法委员会的重要作用，并重申他们愿意支持其成员与作为调解人的特使正在进行的互动，以确保委员会今后会议的长期稳定和有效工作。他们还对人道主义局势深表关切，强调必须消除障碍，增加对全国所有叙利亚人的人道主义援助，不得有任何歧视，不附加先决条件。

叙利亚北部的安全与稳定只能通过维护和充分尊重该国的主权和领土完整来实现。我们再次谴责在被外国军队占领的地区盗窃叙利亚人民的自然资源、特别是石油产品的行为。这一犯罪行为明显侵犯叙利亚的领土主权，违反安全理事会的相关决议和《联合国宪章》。

安全理事会必须强烈谴责以色列政权对叙利亚的持续侵略和恐怖袭击。以色列政权一再侵犯叙利亚的主权和领土完整，有系统地蓄意袭击平民和民用基础设施，特别是袭击商用机场和人道主义运送，公然

违反国际法、国际人道法和《联合国宪章》。我们承认，《宪章》和国际法为阿拉伯叙利亚共和国提供了合法的自卫权。

我们支持叙利亚在该区域的地位及其改善的双边关系。国际社会必须支持叙利亚政府实现经济和社会稳定以及改善叙利亚人民生活条件的能力。一个安全、稳定和繁荣的叙利亚有利于叙利亚人民，也符合该区域和整个国际社会的利益。它还可以促进难民和境内流离失所者安全、有尊严和自愿地返回他们在叙利亚的原籍地，维护他们重返家园的权利。伊朗继续支持叙利亚人民和政府努力恢复国家统一和领土完整。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我要感谢马丁·格里菲思副秘书长和裴凯儒特使所作的通报。

十多年来——11年来——叙利亚冲突一直是全球最严重人道主义灾难之一的主要滋生地。土耳其正在采取一切必要措施，为联合国跨境援助和跨线车队提供便利。自第2642（2022）号决议通过以来，定期向叙利亚西北部跨境运送物资，并且通过巴布哈瓦单一过境点，每月向该国西北部数百万叙利亚人提供跨境人道主义援助。该区域有280万境内流离失所者；令人心碎的是，其中大多数是妇女、儿童和老年人。

在11月早些时候的袭击中，伊德利卜三个不同的境内流离失所者营地成为袭击目标，造成9名平民死亡，70人受伤。我们感到关切的是，联合国难民事务高级专员在同一地区建造的加固庇护所也遭到严重破坏。这些袭击对严峻的人道主义局势产生了进一步的不利影响。我们请有关各方遵守现有备忘录，彻底结束对平民的袭击。叙利亚人不是，也永远不会成为袭击目标。

至关重要，叙利亚所有地区都应公平地受益于早期恢复和复原工作。应根据联合国的需求评估，在全国各地执行这些项目。在这方面，我们期望叙利亚临时政府传达的需求也适当纳入联合国的早期恢

复和复原规划。叙利亚临时政府长期来一直要求让雷斯艾因地区和泰勒艾卜耶德地区也受益于联合国的人道主义援助。经过三年的持续呼吁，儿基会和世界卫生组织终于在10月份通过跨境援助向这些地区运送了治疗利什曼病和霍乱的药品。至关重要，这不应被视为一次性的援助运送，而是要根据这些地区的人道主义需求继续提供援助。

还必须以整体、全面和持久的方式解决叙利亚北部的的水电问题，包括巴卜地区的缺水问题以及雷斯艾因地区和泰勒艾卜耶德地区的缺电问题。值得注意的是，霍乱的暴发将这些地区的水电供应需求提高到了新的高度。

我们现在距离延长联合国跨境援助行动还有几个星期的时间。请允许我明确指出：跨境援助是一项道义和人道主义任务。这不是一个政治问题。它关乎把食品、毯子、尿布、个人卫生用品、药品和疫苗送到依靠它们生存的人手中。不是由安全理事会来决定在叙利亚谁能接受人道主义援助、谁不能。相反，为了拯救生命，安理会有责任支持这项受到高度监督、一丝不苟的联合国人道主义行动。我们再次呼吁所有成员完全以人道主义考虑为指导。我们不能把这个问题政治化。那样做只会导致平民死亡。

土耳其致力于根据第2254 (2015) 号决议，通过联合国推动的可行和可持续的政治进程来结束叙利亚冲突。我们希望宪法委员会第九轮会议将在联合国的主持和主办下尽快举行。我们支持联合国为此作出的努力。

自该进程开始以来，叙利亚反对派始终表现出建设性的态度。该政权应该放弃其顽固立场，转而积极参与政治进程。

藏匿在叙利亚北部的库尔德工人党/人民保护部队（库工党/人保）这个恐怖组织对我国的国家安全构成重大威胁。过去三年中，我们的边界屡屡成为目标。库工党/人保及其分支即所谓的叙利亚民主力量，现在肆无忌惮地在自己的社交媒体账户上公开声称对袭击土耳其事件负责。11月13日在伊斯坦布尔市中心的塔

克西姆发生的恐怖袭击造成了包括儿童在内的6人死亡，80多名平民受伤。上周，库工党/人保在其头目呼吁对土耳其进行“报复”之后，在加济安泰普边境地区的卡尔卡米斯发动进一步袭击，目标是平民区，包括三所学校。无辜者再次丧生，包括一名22岁的女教师和一名5岁男孩。这是完全不能接受的。就像安理会任何成员都不会容忍这种情况一样，我们不能容忍这种情况。

我们与美国和俄罗斯联邦缔结的2019年10月协议所产生的义务迄今尚未得到充分履行。这导致对我们边境的恐怖威胁增加。任何会员国都不会也不应容忍对其人民或领土的蓄意攻击。我们将根据《联合国宪章》第五十一条和安全理事会关于打击恐怖主义的决议，行使我们固有的自卫权，继续开展反恐行动，保护我们的人民，确保我们的边境安全。

有人表示担心我们对库工党/人保的反恐行动可能会对打击达伊沙产生不利影响，这种说法与事实相去甚远。事实是，正是由于发表这种言论的人的错误行为和不明智战略，达伊沙仍然是对邻国的威胁。我们曾无数次警告不要犯将打击达伊沙的斗争转手交给另一个恐怖组织即所谓的叙利亚民主力量的错误，该组织实际上就是库工党/人保本身。该恐怖组织的名称可以随心所欲地多次改变，但其意图没有改变。人们甚至可以嘲弄全球反恐努力，将其重新包装为“民主”。这是对民主的侮辱。但是，无法改变它是一个恐怖组织的事实，它手上沾满了土耳其和叙利亚平民的鲜血。

在这方面，雪上加霜的是，今天我们听到有人提及所谓的叙利亚民主力量声称他们否认伊斯坦布尔的恐怖袭击。在安全理事会提及一个恐怖组织的声明是完全不可接受的做法，这是对我们智慧的侮辱。库工党/人保和所谓的叙利亚民主力量的目标不是结束达伊沙在叙利亚的威胁，而是通过将达伊沙保留在议程上来继续从国际社会某些成员那里得到支持。真正的打击达伊沙的斗争只能靠合法的行为体进行。

那些建议我们防止该地区局势升级和不稳定的

人应该审视他们自己的立场, 在反恐斗争中表现出与我们的真正团结, 因为恐怖主义本身是局势升级、不稳定、侵犯人权和人道主义苦难的一个主要源头。正如《联合国宪章》所规定的那样, 土耳其将永远不会

停止寻求正义与公正, 以求实现和平与安全。

至于叙利亚政权代表的发言, 我不屑于回应。

中午12时05分散会。