



## 安全理事会

第七十七年

第**九一九八**次会议

2022年11月22日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿杰曼先生 .....	(加纳)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	斯帕塞先生
	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	耿爽先生
	法国 .....	奥尔梅多先生
	加蓬 .....	恩格耶马·恩东夫人
	印度 .....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰 .....	莫兰女士
	肯尼亚 .....	基博伊诺先生
	墨西哥 .....	希斯内罗斯·查韦斯先生
	挪威 .....	尤尔女士
	俄罗斯联邦 .....	库兹明先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	雅各布斯女士
	美利坚合众国 .....	米尔斯先生

## 议程项目

## 非洲和平与安全

秘书长关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫情况及其根源的报告  
(S/2022/818)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-70585 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 非洲的和平与安全

### 秘书长关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫情况及其根源的报告 (S/2022/818)

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请德国和尼日利亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办西尔维奥·贡扎托先生阁下参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：政治和建设和平事务部与和平行动部主管非洲事务的助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士、几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔加夫人阁下和非洲联盟委员会海事规划干事努拉·阿卜杜拉希·雅库布指挥官。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/818，其中载有秘书长关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫情况及其根源的报告。

我现在请波比女士发言。

**波比女士** (以法语发言)：我感谢安全理事会给我这个机会，介绍秘书长关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫情况及其根源的报告 (S/2022/818)。自该报告所述期间结束以来，几内亚湾的海盗和海上武装抢劫案件继续减少。不过，应当指出，得出几内亚湾稳定面临的这一威胁已经长期下降的明确结论还为时过早。

(以英语发言)

大约从2021年4月开始，海盗和海上武装抢劫事

件稳步减少，这是各国国家当局协同努力的结果，它们在区域和国际伙伴的支持下，承担打击该区域的海盗和海上武装抢劫行为的主要责任。几内亚湾沿海国家增加了海军巡逻，加之国际合作伙伴常规性部署海军资产，成功地起到了威慑作用。加强区域协调以及2021年尼日利亚和多哥对海盗和海上犯罪定罪是实现这一积极发展的重要因素。

然而，几内亚湾的海盗活动在过去十年中发生了变化。无论是在海上还是在沿海地区，海盗团伙都在适应不断变化的形势。在这方面，海盗事件最近有所减少，部分原因可能是犯罪网络转向其他形式的海上和河上犯罪，如囤积和盗窃石油，他们可能认为这些犯罪活动风险较小，利润更高。因此，几内亚湾国家和诸如中部非洲国家经济共同体 (中非经共体)、西非国家经济共同体 (西非经共体) 和几内亚湾委员会等区域机构必须在国际社会的支持下，加强和加快努力，通过全面实施《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》建立的海上安全架构，建立几内亚湾稳定和安全的海上环境。与此同时，青年失业和公共服务不足等使沿海社区容易卷入非法和犯罪活动的根本原因也必须得到解决。

我欢迎几内亚湾委员会各国国家元首和政府首脑最近于10月13日举行会议，审查在应对区域海上挑战方面取得的进展。此外，我要指出，加纳总统纳纳·阿库福-阿多先生已当选为几内亚湾委员会轮值主席，接替尼日利亚总统穆罕马杜·布哈里。我还要指出，目前正在筹备中部非洲国家经济共同体第一次海事会议，主题是中非经共体海洋空间的治理和安全以及在中部非洲发展可持续蓝色经济。该会议定于年底前在金沙萨举行，目标是制定海洋治理、安保和安全以及发展中非经共体可持续蓝色经济的战略。

在我们将于2023年迎来《雅温得行为守则》签署十周年之际，几内亚湾各国继续表明，它们致力于全面落实《雅温得海上安全架构》。今年10月26日，西非国家经济共同体委员会与佛得角政府签署了一项总部协议，将为包括佛得角、冈比亚、几内亚比绍、马里和塞内加尔在内的G区成立一个多国海事协调中心，这

是一个重要的里程碑。事实上，一旦该海事协调中心开始运作，它将完成《雅温得架构》在西非经共体海域的实施。科托努的海事协调中心E区和阿克拉的海事协调中心F区已经投入运作。

在秘书长的报告发表以来这段时期，另一个重要事件是，雅温得的区域间协调中心与法国海军于10月11日至18日联合组织了“2022年大非洲代号尼莫”的多国海上演习。该次演习覆盖从塞内加尔到安哥拉的广大地区，几内亚湾沿海19个国家中的17个国家以及8个国际伙伴参加了演习。参与者接受了处理非法捕捞、海盗行为、海洋污染、非法贩运和海上救援的培訓。演习包括两个真实案例，一个是转移一艘涉嫌贩毒的船只，另一个是向一艘遇险的渔船提供援助。

联合国系统继续向几内亚湾国家提供必要的政治和技术援助，帮助它们努力全面落实《雅温得架构》。9月15日，联合国西非和萨赫勒办事处举办了几内亚湾海上不安全状况讲习班。讲习班的一项重要成果是呼吁有关会员国通过必要的法律框架，将海盗活动定为刑事犯罪。联合国毒品和犯罪问题办公室和国际海事组织继续向几内亚湾国家提供援助，以便批准相关的海事安全文书并将这些文书纳入国家立法。

目前，没有确凿证据表明恐怖分子与海盗集团之间存在任何潜在或可能的联系，但是，解决该区域社区面临的根本社会、经济和环境挑战最终将有助于遏制这两种威胁。在这方面，联合国系统继续加强与国际金融机构的协作，支持该区域切实解决脆弱性和不安全的根本原因。例如，在科特迪瓦，自2022年初以来，联合国和世界银行通过与该国政府共同分析、调整战略优先事项和联合宣传，深化了合作，以求加强工作的一致性，更好地解决造成脆弱性的主要驱动因素，如贫穷和获得基本服务的机会不平等。

我要强调，为切实消除几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为构成的威胁，国家利益攸关方、区域机构和国际社会必须密切协作，解决导致个人应征加入海上犯罪网络的根本社会、经济和环境挑战。这就需要根据可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》采取

全面和长期的办法，解决贫困、缺乏替代生计、青年失业以及就业不足等问题。包容性战略需要以按性别分类的关于海上犯罪对妇女、女孩、男子和男孩影响的数据为基础。发展几内亚湾的蓝色经济为沿海社区的可持续经济增长提供了进一步的机会。必须制定有效的国家和区域战略，应对治理和安全挑战，特别是那些打非法资金流动擦边球和非法无管制捕捞活动的挑战。

最后，我要强调指出，虽然雅温得海上安全架构的运作已经更加高效，但若干重大挑战继续阻碍其充分运作。一个关键挑战是缺乏可预测和可持续的资金。即将到来的《雅温得行为守则》十周年纪念将提供机会，使签署国可以与中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会一道，全面评估这一海上安全架构的执行情况。评估将有助于确定优先支助领域，制定下一个十年的战略展望和路线图，从而使雅温得架构得到全面实施。尽管几内亚湾国家对打击该区域海盗和海上武装抢劫行为负有主要责任，但安全理事会对这一进程及其成果的支持将弥足珍贵。联合国各实体随时准备为几内亚湾国家的这一努力提供必要的政治和技术援助，包括通过联合国中部非洲区域办事处和联合国西非和萨赫勒区域办事处来这样做。

**主席**（以英语发言）：我感谢波比女士的通报。

我现在请瓦利女士发言。

**瓦利女士**（以英语发言）：主席先生，感谢你今天给我机会向安全理事会作通报。

我首先赞扬安理会在5月通过第2634（2022）号决议，并继续重视海盗和海上组织犯罪行为构成的威胁，尤其是在几内亚湾。这种重视和行动来得正是时候。海盗活动构成的威胁在该区域夺走生命，破坏稳定，每年造成超过19亿美元的财务损失。今天介绍的秘书长报告（S/2022/818）为我们打击这一威胁提供了机会。

今年，几内亚湾海盗活动以及此类事件受害者，尤其是绑架勒索事件受害者大幅减少，是多年工作产生的可喜成果，包括在雅温得海事安全架构范围内所

做的工作，我前面的发言者对此作出了说明。在海上，海军巡逻增多，区域海军之间加强合作，并得到已经部署资产的区域外海军支持，从而营造了一个更安全的海事环境。在陆地上，由于更加注重刑事司法，因此采取了更有力的措施，包括多哥和尼日利亚首次在该区域给海盗行为定罪。然而，现在宣布胜利还为时过早。相反，我们必须利用这一势头，创造一个可持续的框架，以保护几内亚湾免遭海盗团伙及其可能从事的一切犯罪活动的侵害。在我们明年即将迎来雅温得架构十周年之际，我们有一个真正的机会，可以给予更多关注和资源并采取行动，支持几内亚湾的海事安全和法治。

首先，我们必须帮助该区域的会员国继续发展其打击海盗的能力和法律框架。国内法律必须对海盗活动予以刑事定罪，并能够在几内亚湾每一个国家起诉这类活动。我们应当帮助它们颁布这类法律，填补很多国家仍然存在的重大法律空白。与此同时，必须继续建立执法侦查和拦截能力。这包括登临、检查、搜索、扣留程序培训，并提高海事领域意识，提供更好的技术和后勤支持，以促进海上联合巡逻。必须在该程序结束后追究海盗的罪责。

我们必须提高调查和起诉能力，为执法工作提供有效手段，并依法完成所查办的每一个案件。去年在尼日利亚和多哥完成的里程碑式定罪判决证明这是有可能做到的，而今年通过的西非国家经济共同体（西非经共体）关于移交海盗行为嫌疑人的《补充法》是一个重要标志，将为提起更多诉讼铺平道路。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）自豪地支持了这两项突破性成就。我们继续帮助区域各国实施法律改革，使其能够起诉海盗行为，其中包括加蓬，该国计划于下个月通过一项经过修订的刑法典。毒品和犯罪问题办公室还在这一区域进行海军执法培训，帮助海事机构改进合作，并向雅温得架构的关键机构提供技术援助。

其次，我们必须机动灵活并具有适应力，以应对与几内亚湾海盗活动有关的不断变化的趋势和新威胁。与其他有组织犯罪相比，绑架勒索之类海盗活动

的犯罪收益仍然有限，为了使被绑架海员获释，每年需支付大约400万美元赎金。毒品和犯罪问题办公室的新研究表明，几内亚湾海盗团伙可能正在转而从事更有利可图的海上犯罪活动，例如偷运、盗窃和走私石油。必须支持区域执法活动，以打击范围广泛的各种海上非法活动和相关罪行，其中包括形形色色的偷运和非法炼油，以及非法、无管制和未报告的捕捞活动。我们必须防止这种威胁只是改头换面。为了堵塞犯罪分子在海上的选项，我们建议考虑是否有可能制订一个区域框架，以扩大打击海上非法活动的合作。一个可以考虑的有益例证是《关于在加勒比地区合作打击海上和空中非法贩运麻醉药品和精神药物的协定》，即适用于加勒比盆地的《圣何塞条约》。

萨赫勒的恐怖主义也日益向几内亚湾外溢，尤其是在贝宁、多哥和科特迪瓦，恐怖袭击越来越多，证明了这一点。虽然没有确凿证据表明萨赫勒的恐怖分子和几内亚湾海盗之间有联系，但是我们必须始终保持警惕，以防范恐怖团体与沿海犯罪组织相勾结，破坏该区域取得的安全成果。毒品和犯罪问题办公室支持沿海各国加强刑事司法系统和执法合作，并改进预防措施。

第三，也是很关键的一点，我们必须同社区一道努力，创造更好的生活条件，从而解决几内亚湾海盗活动的根源。该区域的沿海社区最容易受到海盗和海上犯罪行为的影响，它们还面临诱发这些非法活动的困难条件，例如贫穷和青年失业问题。环境退化和生物多样性丧失进一步影响生活和生计，这种状况因气候变化而加剧，因非法捕捞而雪上加霜。必须制止海上犯罪分子并追究其责任，但是为了确保采取一种真正可持续的应对措施，对于有可能变成此类犯罪分子的人，以及诱使他们这样做的因素和最受影响的人，必须给予应有的重视。我们必须采取以社区为基础的预防犯罪战略，并同面临风险和边缘化的青年人接触，帮助他们培养个人和社会技能，防止危险行为，并为他们提供机会。毒品和犯罪问题办公室支持在尼日利亚的尼日尔河三角洲地区制订以社区为基础的预防犯罪战略，我们希望把这种做法推广到其他沿海社区。

在我们着眼于利用当前成就时，我们必须采取更有抱负、更全面也更具可持续性的应对措施，以此庆祝明年雅温得架构建立10周年。为此，我们需要足够的资金并在政治得到持续重视，我期待安全理事会在这方面提供帮助并作出承诺。我还同波比女士一道吁请解决她在通报中所提及的挑战。毒品和犯罪问题办公室将继续同几内亚湾的会员国以及几内亚湾委员会、中部非洲国家经济共同体、西非经共体和我们在联合国的伙伴一道努力，使水域和海岸都变得更加安全。

**主席**（以英语发言）：我感谢瓦利女士的通报。

我现在请乌孔加夫人发言。

**乌孔加夫人**（以英语发言）：主席先生，我首先代表几内亚湾委员会感谢你邀请我今天来到这里。我还要赞扬几内亚湾委员会现任主席、加纳总统阿库福-阿多，他作出承诺并有坚定决心，与他的同事一道努力，将几内亚湾区域变成一个和平安全区。

我今天的通报不同于我在大约10年之前，即2011年10月在这个安理厅所作的通报（见S/PV.6633），当时不仅向几内亚湾区域各国，也向安全理事会首次转达了对海盗问题的关切。我谨回顾，安全理事会在这方面进行了及时干预，通过了2011年10月的第2018（2011）号决议和2012年2月29日的第2039（2012）号决议，敦促区域各国和西非国家经济共同体（西非经共体）、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）以及几内亚湾委员会等次区域组织同心协力开展合作，以应对这一威胁。

在联合国中部非洲区域办事处以及联合国西非和萨赫勒办事处帮助下，中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会各国元首和政府首脑会议于2013年6月25日在雅温得举行。首脑会议促成中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会之间签署一份谅解备忘录，并通过了《雅温得行为守则》和《雅温得宣言》，启动了雅温得海事安全和安保架构。该架构包括D区和A区的多国海上协调中心；中非经共体2009年成立的中部非洲海上安全区域协调中心；西非经共体

2014年设立的E区、F区以及G区的多国海上协调中心；以及西非经共体、中非经共体以及几内亚湾委员会2014年设立的中部非洲和西部非洲海上安全和安保区域战略执行工作区域间协调中心。

这种承诺已充分体现在言行上，几内亚湾地区正在逐步失去其在替代非洲东海岸、索马里沿岸地区在海盗袭击和其它海上犯罪方面并不令人艳羡的位置。

是什么导致海盗活动的这种减少？地区国家的政府担负起保障其海区安全责任的政治意愿有所增强。为该地区海军和其它安全机构获取资产和满足其它要求提供了更好的资金支助。西非经共体、中非经共体以及几内亚湾委员会等区域组织增加了宣导工作的广度和力度，使国家担负起维护本国海区和平、安保以及安全的首要责任，地区国家的海军和其它海上安保与安全机构也加强了海军资产的协作与互通。美利坚合众国、法国、联合王国、巴西以及其它国家组织了更好的海军培训和国际联合海上演习。这也导致工作人员之间建立了信任。

地区内国家和地区外其它国家还就方案赞助、法律案文审查以及起诉违犯者开展了更有影响力的协作。在这方面，我们谨肯定联合国毒品和犯罪问题办公室在国内、跨国以及地区层面对这些努力的大力协助。多个国家颁布了起诉海盗和其它海上犯罪者的法律，如尼日利亚共和国2019年颁布的《打击海盗行为和和其它海上犯罪法》，对潜在的违犯者起到可信的威慑作用。欧洲联盟的“协调一致的海上存在”概念也于2021年1月发起，部署护卫舰在该地区专属经济区的边缘进行巡逻。

所有这些措施导致几内亚湾地区的海盗行为显著减少。

但是，现在不是松懈的时候。本地区有其它犯罪正在发生，虽然它们对国际海上贸易和航运没有明显可见的影响，但是对沿海国家民众的福祉和地区国家政府的经济利益的影响更有力度。

我们有非法、未报告和无管制的捕捞问题。在我之前发言的人提到这一点。非法、未报告和无管制的

捕捞使沿海社区失去获取粮食和谋生的手段。它还造成沿海民众饥饿、就业不足以及失业的问题，驱使们加入许诺靠非法活动快速神奇获利的犯罪团伙，或者走上冒着生命危险跨越地中海前往欧洲的道路。非法、未报告和无管制的捕捞还使地区国家政府损失大笔收入。

盗取石油的事件也有所增加，特别是在尼日利亚的尼日尔河三角洲地带，给政府收入造成破坏性影响，因为近40-50%已开采的原油被当地和国际同谋及其帮凶盗取。

环境因为不能接受的开采油气资源的方式和破坏管道的行为而遭到污染。这导致环境受损：无法捕捞，没有饮用水或可用的水，也无法进行农耕。存在武器和人口贩运以及非法移民问题。

还有其它因素影响沿海民众：海岸线遭到侵蚀，沿海城市因为气候变化而被洪水淹没。治理挑战也是一个因素，此外还有缺乏基本的便利和设施，缺少学校、医院、电力以及道路。

要维护我们的和平与安全，我们必须继续做什么？要保持和加强迄今已实现的平静和平以及安全，地区国家、区域组织以及国际组织就必须加紧努力，继续采取那些已取得令人鼓舞的结果的行动。海上犯罪始于陆上——为此，有必要继续在陆上采取行动，以遏制海上犯罪。

在国家层面，必须顾及和满足民众的基本需求。各级政府必须提供保健设施、饮用水、电力以及教育设施。在本地区从事合法业务的其它利益攸关方也应辅助政府的努力。

必须为青年和成年人就业创造条件并维系这些条件，以免他们为了生存而受到犯罪的引诱。必须继续为国家海军和其它海上安保与安全机构以及国家海上行动中心投入运作提供资产。

在区域一级，应该继续倡导加强各国海军和其它海上安全机构之间的协作与合作；互通资产以便在本地区海域开展有效的监测、监视以及威慑活动；

以及为区域间协调中心、多国海上协调中心以及区域海上协调中心的运作与方案提供充足的资金。如有必要，还计划设立地区国家海军的一支联合海上工作队，以便进行更有效的干预。

在国际一级，非洲联盟、联合国机构以及其它国际利益攸关方应协助开展它们与地区国家之间以及它们与沿海民众之间的互惠互利的协作。此外，应在双边、多边以及区域等各层面提供海上资产以及使用这些资产的实务培训。

最后，如果继续做出这些努力，并且加大力度，使其具有可持续性，海盗活动和其它犯罪活动将在本地区成为历史。作为在保证本地区海域安全进程中提供解决方案的一个不可缺少的组成部分，几内亚湾委员会谨重申，它随时准备并且坚定致力于加入各种努力，以维护和巩固过去几年取得的成果。

**主席**（以英语发言）：我感谢乌孔加夫人的通报。她的通报稿还将分发，以弥补通报过程中的中断。

我现在请雅库布先生发言。

**雅库布先生**（以英语发言）：如安全理事会所知，海洋环境仍是大多数沿海国家维系经济的一个切实来源——为此，国家为了其经济繁荣，有必要确保海洋环境最大限度的安全。然而，多年来，非洲之角和几内亚湾周边的海上环境由于多种海上犯罪、特别是海盗活动和海上抢劫而变得不安全。

几内亚湾海上资源富饶，是全球贸易的一个战略枢纽，连接了非洲和世界许多地方，包括欧洲、北美洲和南美洲。它可被视为非洲大陆自由贸易区取得成功的关键。然而，该地区丰富的资源被海上安全挑战所湮没，而起诉海上犯罪者的法律框架缺失或者薄弱。

这些挑战造成的后果是，几内亚湾被贴上世界海上犯罪热点的标签，因其海盗活动、偷猎、海上抢劫以及其它相关犯罪持续不断成为世界上最危险和不安全的水域而出名。2020年，该地区记录了最多的绑架事件，约130名船员被绑架，约占全球海上绑架事件的95%。除其他外，这些关切增强了加纳和挪威启动

谈判的决心，以恢复和动员对区域和国家努力的更大支持，应对突出的挑战。这导致通过了第2634(2022)号决议。我很高兴能够说，在过去两年里，绑架数量大幅下降，这要归功于几内亚湾各国的协同努力和国际社会的援助。

此外，在非洲联盟(非盟)国家元首和政府首脑会议第十三届常会期间，处理非洲军事安全问题受到了一些关注，会议对非洲海域日益不安全表示关切。会议强烈谴责这些非法活动，并承诺制定一项全面一致的战略，以应对非洲地缘战略方面的海洋挑战和机遇。在这方面，非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十五届常会制定了一项管理非洲大陆海域的非洲海洋综合战略。其他有帮助的文件包括《雅温得行为守则》。

《行为守则》仍然是几内亚湾海上安全的法律文书。自通过以来，它一直侧重于取缔西部和中部非洲的海盗、海上抢劫和海上非法活动。该框架继续改进其各项关键支柱，包括信息共享、拦截、起诉以及向海事领域跨国有组织犯罪的受害者提供支持等。成功拦截两艘被劫持的油轮“MT Maximus”号和最近的“Hailufeng II”号，体现了几内亚湾各国之间分享信息的前景。这一事件凸显了有效的海事信息共享能力对海事行动的潜力。

审查几内亚湾海上安全时需要考虑的另一个重要方面是联合训练和演习。诸如“非洲伙伴关系站”、“奥班盖姆快车”和“Grand African NEMO”等演习在应对几内亚湾的海盗等海上威胁方面仍然具有指导意义。在这方面，作为提高非洲海军能力的努力的一部分，非盟将在明年初举行“非洲和平三号”大陆海上演习。其目的是加强大陆和区域海洋合作，为整个大陆的持续经济繁荣创造稳定的海洋环境。此外，人们还认为，海洋协调区在《雅温得行为守则》框架内的运作有可能不断改善海洋领域内的互操作性和沟通。

让我就欧洲联盟驻几内亚湾协调海上力量的努力说几句话。欧洲联盟于2022年试行协调海上力量概

念。这个概念强调了雅温得架构已经定义的区域。目前，欧洲联盟的五个成员国以海军资产加入协调海上力量，并打算在该地区至少保持一项资产。

最后，我还要支持前一位发言者的努力，这位发言者谈到了几内亚湾一些国家提议的海上特遣队。几内亚湾一些国家承诺为几内亚湾建立一支联合海上特遣队，这是基于它们的共同愿望，即解决当前的安全脆弱性，稳定该区域以促进贸易，并充分实现其发展潜力。这项承诺还承认，这些国家需要根据区域、大陆和国际法律和公约所承担的义务对目前的局势负起责任。拟议在几内亚湾设立的海上特遣队将作为一个区域多边机制，用于威慑犯罪、对海上安全威胁进行快速干预和采取应对行动并开展执法，以切实体现非洲联盟和平与安全理事会第1012号公报。公报呼吁非洲联盟委员会与现有的雅温得海上安全架构、区域经济共同体以及预防、管理和解决冲突的区域机制合作解决某些问题。简而言之，解决这些问题所需要的是加强几内亚湾的法律框架，增加海上力量，并在训练和行动中继续合作与协调。

主席(以英语发言)：我感谢雅库布先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

尤尔女士(挪威)(以英语发言)：我们感谢通报者的重要见解，我们也赞赏建设和平委员会提出的建议，这些建议强调了安理会和该委员会之间合作的重要性。

我们感谢加纳和我们所有的同事在这个非常重要的问题上的密切合作，特别是就今年早些时候通过的第2634(2022)号决议开展的密切合作，这是10年来第一项关于几内亚湾海事安全的决议。第2634(2022)号决议强烈呼吁采取行动。秘书长随后的报告(S/2022/818)证实了海上不安全对非洲的稳定和经济以及海员安全的破坏性影响。作为一个海洋国家，挪威知道安全水域对贸易和社会经济发展的重要性。除了阻止海盗和武装劫匪，杜绝非法、无管制和未报告的捕捞活动也是可持续蓝色经济的关键。在这方面，让我重申，确保所有海上活动都按照《联合国海

洋法公约》进行是多么重要,该《公约》为全球所有海洋活动规定了法律框架。

我们对最近在改善几内亚湾海事安全方面取得的积极进展感到鼓舞。海湾的海盗和海上武装抢劫行为减少了一半,从2021年前三个季度的27起减少到今年的13起。我们高度赞扬该地区各国在取得这一成就方面发挥的坚定领导作用。这包括尼日利亚的“深蓝”项目,以及几内亚湾几个国家颁布的起诉海盗的法律。我们赞扬安理会成员加蓬和加纳带头执行重要的新法规和法律。西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体、联合国西非和萨赫勒办事处以及联合国中部非洲区域办事处也表示将继续努力加强海上安全。此外,我们高兴地看到,国际伙伴正在响应安理会的行动呼吁。我们特别感谢由科特迪瓦和德国担任主席的七国集团+几内亚湾之友。

尽管最近在政治和实践方面取得了进展,但现在是我们进一步加紧努力的时候了。现在是结束几内亚湾海上不安全威胁的时候了。正如秘书长在其报告中指出的那样,即将到来的雅温得架构十周年纪念提供了一个评估和勾画未来十年战略愿景的机会。在这样做的时候,我们应当牢记根本原因,以便我们的所有进展保持不变。正如建设和平委员会建议中也提到的那样,一个关键因素是不要忘记青年的机会,这样,他们就不会受诱惑或被推入海盗或其他形式的犯罪。挪威在我们担任安全理事会成员期间和之后,将与加纳和其他区域和全球领导人一道继续支持几内亚湾的海事安全。我们承诺继续通过联合国毒品和犯罪问题办公室支持能力建设。我们正在与西非经共同体进一步讨论我们如何能够支持其努力。我们也将继续通过七国集团+几内亚湾之友作出贡献,包括在下月初于阿比让举行的会议上这样做。我们随时准备为明年的雅温得架构十周年纪念活动取得注重执行的切实成果作出贡献。

**恩格耶马·恩东夫人(加蓬)(以法语发言):**我要感谢助理秘书长玛莎·波比详细通报联合国打击几内亚湾海盗活动的情况。对我们来说,在这个论坛上听她用法语发言总是一件乐事。我还要感谢联合国

毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士、几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔加大使以及非洲联盟委员会海事规划干事努拉·阿卜杜拉希·雅库布指挥官所作的重要通报。

自2013年签署《雅温得行为守则》以来,几内亚湾各国一直面临重大安全挑战,这些挑战随着暴力极端主义、恐怖主义和族群间冲突的增加而加剧。虽然近年来海盗活动的重点是登上油轮和袭击油轮,但我们注意到犯罪活动有所转向,现在以绑架勒索为主,自2016年以来出现大幅增长。

长期以来,我国加蓬相对得以幸免,但近年来,它已成为以劫持人质为特征的海盗行为的受害者,海盗行为有时造成致命后果。海盗活动的这种显著增加引起安全理事会注意:必须加强中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和西非国家经济共同体(西非经共体)成员国的技术和物质能力以及对它们的财政支持。只有这样,我们才能有效和协调应对海盗构成的威胁,并给这两个区域经济共同体带来预期的结果。

由于气候危机以及多国公司开采石油和天然气造成的污染,几内亚湾沿海社区的生计减少,这为海盗和恐怖网络招募人员提供便利。气候与安全有着直接的关联,这表现在我们人口的不安全感日益强烈。这在非洲,尤其在几内亚湾是显而易见的。今天,几内亚湾被视为世界上最危险的海域之一,在那里,劫持船只、绑架船员勒索赎金、货物盗窃等活动十分猖獗。

该区域各国都意识到这些挑战,已采取许多措施来加强海事安全。具体而言,对海盗行为的定罪数量有所增加,海军巡逻有所扩大,区域合作和国际海军部署有所改善,《雅温得行为守则》得以执行。根据国际海事局提供的数据,由于这些区域努力,事故数量已从2020年的81起减少到2021年的34起。这些重大成果体现所有区域利益攸关方和国际伙伴之间合作的加强。我国欢迎包括中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会在内的区域组织在解决和预防海盗和其他海上犯罪行为方面发挥的重要作用。

尽管取得了这些显著的进展,但几内亚湾的海上不安全仍然是一个持续的威胁,值得安全理事会充分警惕,今年4月在距离加纳海岸260海里处发生的海盗袭击事件就表明这一点。我国强烈谴责所有这些海上非法活动,并呼吁海上行为体遵守国际海洋法条款、安全理事会决议,特别是关于几内亚湾海盗和武装抢劫行为的第2634(2022)号决议、以及有关国家的国内海洋法。在这方面,加蓬响应非洲联盟和平与安全理事会的呼吁,即该区域各国执行国家、区域和大陆海事安全战略和框架,并制定应对海洋领域威胁的综合战略。这种不安全状况损害该区域沿海经济体的发展,该区域国家面临与海盗和武装抢劫行为相关的巨大的直接、间接和机会成本,同时也影响到航运业。

这些犯罪团体的资金来源问题也应当引起关注。可靠的研究表明,海盗团伙每年从盗窃和劫持人质的行动中获得大约500万美元的直接收入。分享信息和加强国家间司法合作,特别是在刑事起诉方面,必须是打击海盗行为的优先事项。为此,必须建立一个旨在预防和制止海盗和海上武装抢劫行为的统一法律框架。

此外,我们呼吁加入和批准各种国际和区域机制,特别是雅温得机制,以便更有效地执行其中的规定。另外,我们也鼓励该区域所有国家考虑到社会、经济和环境挑战,继续努力解决几内亚湾海上不安全的根本原因。还必须审查以萨赫勒为基地的恐怖团体与几内亚湾海盗活动之间的关联,以便能够采取与这些结构日益完善的实体组织能力和毁灭性能力相称的方式,作出迅速、充分和有效的反应。

我们希望,2023年纪念《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的雅温得行为守则》十周年将是审查几内亚湾海盗状况的一个新机会。的确,安理会应当继续应对国际和平与安全所面临的这一重大挑战。

最后,我谨重申我们致力于打击几内亚湾的海盗行为,并赞扬参与这场斗争的所有行为体的不懈努力。

**拉古塔哈里先生(印度)**(以英语发言):首先,我感谢助理秘书长玛莎·波比、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士、几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔加大使以及非洲联盟委员会海事规划干事努拉·阿卜杜拉希·雅库布指挥官分别所作的通报。

海盗问题与航海历史一样悠久。然而,随着通过海上航行开展的国际贸易的快速增长,过去二十年来海盗行为也有了空前的增长。

海盗行为不仅对海上航行自由构成威胁,还对全球和区域贸易与安全产生不稳定影响。海员是海上航运的生命线,这一威胁对海员造成的负面人道主义影响不能再被忽视。只有在区域和国际层面开展有效合作,并执行海事安全法律框架,才能战胜海盗的威胁。

海事安全一直是印度在安全理事会的主要优先事项之一。去年,在印度担任安理会主席期间,我国总理主持了一次关于海事安全的会议,当时安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2021/15),这是安理会关于海事安全问题的第一份文件。5月份通过了关于几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题的第2634(2022)号决议,进一步突出了这一问题的重要性,这是加纳和挪威主动采取的一项重要举措。

在这方面,我们欢迎秘书长关于这个问题的报告(S/2022/818),其中载有许多有益的建议。报告指出,几内亚湾的海盗事件有所减少,这是由几个因素造成的,包括该区域各国将海盗行为定罪,产生了积极影响,此外,尼日利亚海军在更好的区域合作帮助下增加海军巡逻,产生了威慑效果。然而,重要的是,我们不能对几内亚湾海盗活动放松警惕,必须继续采取强有力的反海盗措施。

报告指出,恐怖威胁从萨赫勒中部向几内亚湾蔓延的风险日益加剧,2021年以来针对贝宁和多哥政府军的恐怖袭击就证明了这一点。我们必须继续注意几内亚湾的极端分子、恐怖分子和海盗团伙之间的联系,因为这形成了一种致命的联系,有可能逆转几内亚

湾最近打击海盗的成果。

尽管最近在多哥和尼日利亚作出了两项定罪判决，但海盗案件的定罪率很低，仍然令人关切。我们欢迎这些定罪判决，但还需要做更多的工作来制止海盗有罪不罚的现象。

《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）仍然是解决几内亚湾海盗问题的主要法律框架。我们鼓励该区域各国如报告所述并按照《海洋法公约》规定，采取步骤，颁布立法，将海盗行为完全定为刑事犯罪，以便有效打击该区域的海盗行为。

雅温得架构在加强区域合作方面发挥了重要作用。然而，区域、次区域和区域间协调安排面临若干挑战，如缺乏可预测和可持续的资金、足够的专门知识、设备和后勤支持以及及时的信息共享。国际社会必须加强对该区域各国和区域架构的支持，以克服这些瓶颈。

我们赞扬加纳在担任西非国家经济共同体（西非经共体）主席期间努力优先处理这一问题。我们欢迎西非经共体最近通过了《关于移交海盗行为嫌疑人及其相关财产和（或）证据的条件的补充法令》。

印度一直与该区域各国，特别是几内亚湾国家就海洋事务进行接触，包括部署海军巡逻队，以及发展该区域各国打击海盗的能力。如本报告所述，从9月4日开始，印度海军在几内亚湾部署了一个月，从而促进了打击海盗和武装抢劫的努力，并促进了该区域的培训和提高认识讲习班。位于印度德里附近的印度洋区域信息融合中心通过派驻在那里的第三国联络官与雅温得架构相结合，并继续有效促进该区域对海洋领域的认识。

最后，印度将与该区域各国协商，继续支持所有旨在加强海上安全、包括几内亚湾安全的国家、区域和国际努力。

**雅各布斯女士**（联合王国）（以英语发言）：联合国欢迎本次通报，介绍秘书长关于几内亚湾海盗和武装抢劫行为的报告（S/2022/818）的调查结果，并

感谢今天所有的通报者。我们也欢迎建设和平委员会的咨询说明。

今天，我想简单谈三点。

首先，联合王国高兴地注意到此类事件有了减少，而且正在大力开展区域合作，解决这一问题。我们感到自豪的是，我们与伙伴国家开展合作，以促进安全和稳定，我们将这一问题作为我国担任七国集团主席国的核心议题，而且英国皇家海军舰艇“特伦特号”进行海上巡视，以阻吓攻击海上贸易的行为。

第二，正如秘书长的报告指出的那样，海盗行为的驱动因素十分复杂，具有多方面因素。我们鼓励继续关注贫困、青年失业和环境恶化对犯罪活动的影响。这需要各级的参与，包括采取基于社区的应对措施，联合王国将继续与合作伙伴密切合作，支持在几内亚湾采取综合办法。

最后，我们重申，必须遵守《联合国海洋法公约》，竭尽全力解决海盗和武装抢劫问题，《海洋法公约》是开展所有海洋活动的法律框架，还必须严格遵守《雅温得行为守则》的规定。

**米尔斯先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢我们的通报者向安全理事会作了富有见地和内容翔实的介绍。

美国致力于促进几内亚湾和该区域各国以及整个大西洋盆地的国际航行、安全和可持续发展。几内亚湾的海上安全对于保障大西洋为大西洋国家以及依靠其水域为生的国家提供安全和繁荣至关重要。美国重申，我们致力于协助该区域各国打击海盗和海上武装抢劫行为，追究肇事者、协助者和犯罪网络关键人物的罪责，并处理几内亚湾其他相关的破坏稳定行为和非法活动。

我们同意通报者的看法，即通过许多国家的协作努力，包括尼日利亚和多哥对海盗的定罪判决以及尼日利亚海军的领导作用，此类事件的发生频率已经大幅下降。然而，我们注意到，根据《联合国海洋法公约》的规定，颁布将海盗行为定为刑事犯罪立法对几

内亚湾国家尚不到三分之一。

我们不能放松对所有海上安全威胁的警惕。正如我们听到的那样，海盗行为、非法、未报告和无管制的捕捞活动、跨国有组织犯罪、气候变化和环境退化等挑战都对生计构成威胁。例如，海上贩运毒品活动对大西洋及以外区域的公民产生了深远和毁灭性的后果。

我们从秘书长的报告(S/2022/818)中注意到，海盗团伙也转移了活动地区，现在正在西非和中非活动。美国承诺加强与大西洋地区各国的合作与协调，因为我们对我们的共同资源都有着类似的关切。我国在非洲的海军部队在整个几内亚湾与我们的非洲伙伴进行训练和演习，而且也与巴西、葡萄牙和其他盟国的同行进行训练和演习。我们越来越认为气候复原力和可持续经济是海上安全的重要因素，因此，我们仍然致力于与我们的非洲伙伴合作，应对气候变化、粮食不安全以及进一步助长海盗犯罪和恐怖主义团体招募活动的其他因素。为此，我们赞扬贝宁、加纳、尼日利亚和多哥在毒品和犯罪问题办公室的协助下，就海上取证和监管链等事项制定统一的标准作业程序。

美国还赞扬区域和次区域组织，即非洲联盟、中非国家经济共同体、西非国家经济共同体、几内亚湾委员会及其伙伴努力协调，加强海事安全合作，进一步落实雅温得架构。美国欢迎几内亚湾沿岸国家在执行雅温得海事安全架构方面取得的进展，并欢迎在雅温得架构临近建立十周年之际进一步努力支持该架构。

最后，我们是“七国集团+几内亚湾之友”的积极成员，曾于2020年担任共同主席。我们赞扬现任共同主席国科特迪瓦和德国所做的工作。我们期待将于12月1日和2日在科特迪瓦阿比让举行的“七国集团+几内亚湾之友”全体会议。

**奥尔梅多先生(法国)(以法语发言)**：我感谢所有通报者的发言。

法国赞扬加纳和挪威努力动员国际社会处理几内亚湾海事安全问题。几内亚湾是一个战略地区，不仅

对于沿岸国家，而且对于同样依赖出海通道的内陆邻国，都是如此。我们也欢迎由加纳和挪威谈判达成的第2634(2022)号决议获得通过。我们呼吁所有会员国以及区域和国际组织落实该案文所载各项建议。

我愿谈两点。

第一，我们欣见，正如秘书长的报告(S/2022/818)证实的那样，几内亚湾的海盗行为大幅减少。法国呼吁继续并加强所有促成这一结果的努力。在此，我首先要提及该区域各国在安全以及法律和司法方面采取的把海盗行为定为犯罪并进行调查和起诉的行动。我还提及所建立的合作框架，首先是雅温得架构，我们必须继续落实和支持该架构。最后，我要强调国际社会、联合国及其各机构，包括联合国毒品和犯罪问题办公室提供的支持。

正如秘书长的报告提醒我们的那样，欧洲联盟是唯一部署持续和协调的海事存在来支持几内亚湾国家的伙伴。我们为此感到自豪。法国自豪地参加了这一努力。此外，我们正在双边基础上，特别是在科特迪瓦和加蓬，采取行动。例如，在加蓬，法国人员和法国船只定期与其加蓬伙伴一起进行训练和演习。

第二，安全理事会必须保持动员状态，继续密切关注几内亚湾海事安全问题。事实上，这一问题远不仅限于海盗行为。秘书长的报告强调海盗行为、气候变化和非法捕捞之间的联系，这要求采取广泛的办法，包括处理与发展、支持当地社区和保护生态系统有关的问题。我们还必须继续关注有组织犯罪与恐怖主义之间的联系。

法国呼吁非洲联盟、西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、几内亚湾委员会、萨赫勒五国集团和阿克拉倡议继续努力执行区域安全倡议。法国将继续致力于支持这些努力，并继续同该区域所有伙伴进行协作。我们将倡导让区域努力获得可持续资金，包括联合国摊款。

我们还将继续应有关国家的请求提供业务支持。例如，在科特迪瓦，我们的举措包括法国-科特迪瓦国际反恐学院和阿比让区域间海事安全研究所。

**斯帕塞先生** (阿尔巴尼亚) (以英语发言): 我感谢波比助理秘书长、瓦利执行主任、乌孔加执行秘书和雅库布指挥官所作的通报。

随着《雅温得行为守则》十周年临近, 阿尔巴尼亚极为重视这次讨论, 因为这可以为我们提供一次机会来重申我们的承诺, 确认已取得的进展, 并思考未来。3月份通过的第2634 (2022) 号决议标志着在提请安理会关注海事安全方面迈出了重要一步。我们必须保持这一势头。

我们大力赞扬几内亚湾海盗和海上武装抢劫事件最近有所减少, 这可归功于国家、区域和国际举措。然而, 尽管取得了这一进展, 犯罪活动仍然令人关切, 不仅海盗和武装抢劫活动, 而且绑架海员、非法捕捞、贩运和跨国有组织犯罪活动, 都持续不断。这些非法活动因治理和国家存在的缺乏以及机构薄弱而猖獗, 从而损害整个区域的经济发展。

阿尔巴尼亚全力支持雅温得架构。通过该架构, 在几内亚湾取得了重要成果。不过, 我们感到关切的是, 该框架缺乏必要的资源和自主权, 无法最大限度发挥自身潜力。必须作出更多努力, 以确保适当的政治方向以及充分的法律和业务支持。我们鼓励中非国家经济共同体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会开展区域内合作, 以加强海事安全, 并充分落实雅温得架构。

令人关切的是, 该区域许多国家尚未通过必要的立法, 在国内法律中把海盗和武装抢劫行为定为犯罪。在这方面, 我们呼吁几内亚湾各国采取必要措施, 确保追究这种行为实施者的责任。加强法治必须是一个优先事项。

正如秘书长强调的那样, 只有采取多管齐下的办法, 才能消除几内亚湾海盗和海上犯罪活动的根源, 这些活动正在剥夺当地社区的生计。我们强调, 国家、区域和国际努力必须注重应对根源性的社会、经济和环境挑战, 同时为妇女和青年创造机会。此外, 我们必须遏止该区域不断加剧的不安全状况, 打击非法活动, 并捣毁犯罪网络, 这些网络利用现有的脆弱性来

扩大其范围。区域和国际协作对于防止海盗和海上武装抢劫活动产生的收入流动资助更广泛区域存在的恐怖主义至关重要。

最后, 雅温得架构的成功取决于各利益攸关方的行动和参与。只有该区域各国、相关组织、国际社会和私营部门加强合作, 我们才能切实减少和防止海上和岸上的威胁。

**小德阿尔梅达先生** (巴西) (以英语发言): 首先, 我要感谢波比助理秘书长、瓦利女士、乌孔加大使和雅库布指挥官所作的重要而翔实的通报。我也欢迎德国、尼日利亚和欧洲联盟代表团参加会议。

巴西一直在关注几内亚湾海盗和武装抢劫活动对国际安全的影响。作为南大西洋和平与合作区的成员, 我们的优先事项是加强该区域的持续反海盗努力并防止海盗活动蔓延。我们正在努力实现使南大西洋成为和平区的目标。我们高兴地看到, 正如该报告 (S/2022/818) 概述的那样, 2021年4月以来, 该区域海盗和武装抢劫事件有所减少。这种趋势是由一系列因素造成的, 包括增加海军巡逻的威慑作用。

我们认为, 几内亚湾各国正在带头打击该区域的海盗和武装抢劫行为, 并承担着首要责任。我们赞扬它们当前的努力, 尤其是它们在运作雅温得方案方面的一致行动, 该方案对于打击几内亚湾的海盗活动至关重要, 它汇集了中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会等主要区域行为体。我们还注意到, 明年雅温得方案十周年纪念将提供一个机会, 评估在加强该区域反海盗活动方面取得的进展和面临的挑战。

加强合作方式和海军能力建设将是支持该区域努力应对这一复杂挑战的关键。巴西作为“七国集团+几内亚湾之友”的成员, 已准备好通过广泛的合作倡议和联合海军行动, 继续支持区域各国。我们要强调巴西海军领导的“Guinex”行动所采取的方法, 该行动不只是巡逻任务, 还包括与我们在几内亚湾的伙伴一起进行联合演习和训练活动。在今年的演习中, 应当地伙伴的要求, 巴西于6月派出了“团结”号护卫舰,

以填补没有其他外国船只在该区域巡逻的缺口。除了“Guinex”行动和双边培训方案，巴西还参加了“奥班盖姆快车”和“大非洲海上行动海军演习”的联合海上演习。

巴西赞赏报告全面谈及该区域海盗和武装抢劫的根本原因，以及与西非、中非和萨赫勒区域恐怖主义的任何可能或潜在联系。我们注意到，迄今没有证据表明几内亚湾的恐怖主义和海盗团伙之间有任何行动、组织或意识形态上的联系。我们同意报告的调查结果，即造成海盗和武装抢劫的因素是多层面的，例如普遍贫困以及较高的就业不足和失业率。我们也承认，这些根本原因可能会成为恶性循环的一部分，几内亚湾海盗和武装抢劫的影响给整个区域造成了严重的财政困难，主要是因为这导致了航运、贸易、运输和政府收入中断。几内亚湾海盗和海上武装抢劫的代价窃取了本可用于该区域发展的资源。

关于提到的气候变化问题，巴西要强调，增加执行手段至关重要，包括在《联合国气候变化框架公约》和《2030年可持续发展议程》的背景下。

最后，鉴于今年是《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）通过四十周年，巴西要重申对该公约所载目标、宗旨和原则的充分承诺。我们清楚地看到，《海洋法公约》确立了法律框架，所有海洋活动都必须在此框架内开展，包括打击海盗和海上武装抢劫。因此，几内亚湾国家必须继续努力，确保它们的国内和区域法律框架符合《海洋法公约》。

**库兹明先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我感谢我们今天所有的通报人提供非常宝贵的信息并作出有益的贡献。

在本报告所述期间，几内亚湾的海盗袭击和抢劫船只事件略有减少。然而，与此同时，这些问题的根源尚未消除，因此遗憾的是，与国际航运安全相关的风险，包括绑架勒索，依然存在。

我们赞赏联合国毒品和犯罪问题办公室努力向几内亚湾各国提供技术援助，包括通过全球打击海上犯罪方案基金提供援助。我们认为，建设沿海国家的

能力及其制止和打击海盗和海上武装抢劫行为的能力是成功的关键，我们正在积极参与这项重要工作。在本报告所述期间，俄罗斯对该基金的捐款被用于向赤道几内亚、加蓬、加纳和尼日利亚提供针对性的技术援助。我们努力的重点是提高这些国家海上安全部队的作战能力，以确保几内亚湾水域局势的可持续稳定。

鉴于海盗和海上抢劫的区域特点，我们继续主张在联合国主持下建立一个专门实体，负责处理与打击海上犯罪有关的所有问题。我就此结束我的简短发言。

**努赛贝夫人**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我要感谢加纳召开今天关于这一重要议题的会议，并感谢所有通报人的宝贵见解。

阿拉伯联合酋长国欢迎当前打击几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为的国际合作。我们鼓舞地看到，非洲最重要海区之一的稳定工作取得了进展。过去一年来，尤其是自2021年4月以来，几内亚湾的海盗事件和船员绑架数量大幅下降——从2020年的123起海盗和海上武装抢劫案件下降到2021年的45起。

下降趋势在2022年继续，国际海事组织报告今年前六个月仅发生13起海盗和武装抢劫事件。这是显著的下降，表明国际、区域和国家努力能够改善几内亚湾的海事安全格局。但我们也必须认识到，正如波比女士在通报中提到的那样，海盗威胁的下降也可能是因为活跃在该区域的犯罪团伙的重心发生了转移。

然而，海盗行为仍然是一个严重的问题，因此应该引起我们所有人的关切。除了对沿海社区造成间接经济损失，几内亚湾海盗事件造成的总经济损失估计每年将近20亿美元。我们明年即将迎来《雅温得行为守则》问世十周年，我们要赞扬《行为守则》签署国推进这一框架，以遏制对航行自由的威胁，保护该区域民众的安全，并促进沿海国家的贸易出口和经济增长。为保护迄今取得的成果并在这一问题上保持团结，安全理事会应继续支持执行由加纳和挪威牵头的第2634（2022）号决议，包括与建设和平委员会和所

有相关联合国机构等其他利益攸关方进行协调。

打击几内亚湾的海盗和海上武装抢劫活动无疑是一项长期努力，需要受影响的沿海国、区域组织和国际伙伴采取联合行动。关于几内亚湾海盗活动的影响及其根源，阿拉伯联合酋长国愿强调三点，以便我们能够更好地据以制定应对政策。

首先，正如今天有人在这里重申的那样，我们知道，在几内亚湾海事安全面临的威胁背后，隐藏着各类犯罪活动。此类活动包括走私武器和贩运自然资源，这两种活动正日益被用来为跨境恐怖团体带来惠益。据报，萨赫勒的恐怖团体正日益威胁几内亚湾沿岸国家，阿拉伯联合酋长国对此感到震惊。我们还对极端主义在整个区域蔓延的风险及其对社区的短期和长期不稳定影响深感关切。阿拉伯联合酋长国认为，打击恐怖主义的重担不能也不应该由任何一个国家或区域单独承担。因此，我们支持并将继续支持西非沿海国家打击恐怖主义的努力。我们特别感谢加纳在这方面的强有力和前瞻性领导作用。

其次，我要进一步强调区域反海盗努力的重要性。区域领导人不仅最了解海盗行为构成的威胁，而且最有能力提醒邻国警惕海盗活动，以便能够采取早期预防措施。他们也最适合为立足于社区的预防工作提供重要背景，这对于打击犯罪和恐怖活动及招募至关重要。我要补充指出，这些立足于社区的努力必须考虑到妇女和女童在这些环境中面临的独特挑战。

第三，为了找到解决海盗和海上武装抢劫问题的可持续办法，我们必须消除其根源。我们认为，造成这些问题的关键挑战之一是气候变化。几内亚湾沿海地带地势低，容易受到海平面上升的影响，这连同尼日尔三角洲的环境持续退化和其他与气候相关的破坏，都加剧了该区域的脆弱性，并导致沿海社区面临丧失鱼类资源和农业机会的局面。这进而导致生计丧失，贫困和不稳定加剧。这一环境极易被海盗团伙利用，他们拉拢铤而走险的族群，使其从事犯罪活动，以此作为生存手段。因此，几内亚湾的反海盗办法必须包括有助于改善气候变化方面的区域合作以及最易受

影响群体抵御气候变化的能力等措施。

我们再次感谢加纳突出强调安理会议程上的这一事项，重申阿拉伯联合酋长国支持为该区域的和平、稳定和繁荣所做的一切努力。

莫兰女士（爱尔兰）（以英语发言）：我要感谢各位通报者今天上午颇有见地的发言。我也感谢秘书长提交报告（S/2022/818）。我们安全理事会很少开会，对积极的动向表示欢迎。我们非常欢迎这样的动向，也欣见几内亚湾海盗和海上武装抢劫事件减少。

爱尔兰赞扬几内亚湾沿海国、第2634（2022）号决议共同执笔方加纳和挪威、非洲联盟以及包括欧洲联盟（欧盟）在内的主要伙伴正在开展工作，采取有效步骤解决海盗和海上安全问题。当前制止海上犯罪的区域和多国努力取得成功有赖于一系列因素，包括给海盗活动定罪的积极影响和增加海军巡逻的威慑作用。与此同时，通过雅温得架构改善了合作，这优化了几内亚湾的海上合作。

此外，欧盟继续支持应对海事安全诸多挑战的区域努力，包括确保执行欧盟战略和行动计划，这有助于加强该区域沿海国家的能力。

应对海盗和海上武装抢劫威胁的常见对策是雇用私营军事和安保公司提供海上安保。这提高了侵犯人权的风险。爱尔兰强调，虽然遏制海盗威胁是一个重要的优先事项，但必须根据国际法、包括国际人权法来进行。

现在是保持势头和扩大成果的时候。爱尔兰鼓励加强国家、区域和国际层面举措间的合作与协调，以继续解决几内亚湾的海上不安全问题。

然而，不解决海盗和武装抢劫的根本起因，就不能保证各种举措能够长期成功地扭转局面，去年的成果也不可持续。秘书长的报告指出，海盗活动的肇因错综复杂，往往受到陆上不断变化的态势影响。其中包括多层面的因素，如普遍贫困、失业率居高不下、无法充分获得公共服务、安全威胁、法律和司法缺陷以及腐败。气候变化和其他环境威胁也是重要的因素。

事实上,它们与安全、包括海事安全的关联日趋明显。有鉴于此,包括海盗和海上武装抢劫在内的犯罪活动往往被视为一种生存手段。

我们应对这些肇因的对策必须涉及多个层面。只有采取全面、整体和包容性的办法解决根本原因,我们才能可持续地解决这个问题。爱尔兰强调,这些解决办法必须应对该区域的社会经济挑战,并创造经济机会,包括为沿海社区的妇女和年轻人创造经济机会。这应该包括全面落实可持续发展目标。

爱尔兰重申,《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)确立了法律框架,所有海洋活动都必须在该框架内进行,这包括打击海盗和海上武装抢劫活动。《海洋法公约》要求各国尽可能充分合作,打击海盗活动。显然,一些国家在这方面做得不够,阻碍了对几内亚湾海盗活动的有效打击。尤其是,令人遗憾的是,颁布立法,对海盗活动处以《海洋法公约》所述最高刑罚的几内亚湾国家不到三分之一。确保充分尊重《海洋法公约》至关重要,因为它制定了各国互惠互利的规则。自由与和平利用海洋对我们所有人都至关重要。

**基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言):** 主席先生,我感谢你召开本次重要会议。我也感谢所有通报者的见解和观点。我们注意到玛莎·波比助理秘书长介绍的秘书长报告(S/2022/818)。

海盗、海上武装抢劫和跨国有组织犯罪对国际航行以及沿海和内陆地区、包括内陆国家的安全和可持续发展构成严重威胁。肯尼亚强烈谴责这些行为,无论其在何处实施。这些威胁在几内亚湾非常严重,那里被称为世界海盗活动的热点地区。据报,几内亚湾的海盗事件有所减少,但在2021年,全世界所有海上绑架事件都发生在该区域。

此外,海盗威胁,特别是在几内亚湾的威胁,因其与恐怖团伙、武装团体和犯罪网络的关联或潜在关联而存在。因此,肯尼亚欢迎第2634(2022)号决议获得通过,该决议的谈判由加纳和挪威牵头。该决议重申,解决海盗和海上武装抢劫问题对区域经济和稳定以及海员的安全都很重要。在我们思考该手段和其他

手段在打击几内亚湾海盗活动方面的作用时,我要强调五个相关要点。

首先,肯尼亚认为,解决几内亚湾海盗威胁的办法在于采取综合做法消除根源。这种办法与非洲联盟的海洋综合战略相吻合,该战略的目的是促进从非洲的海洋中创造更多财富,以具有环境可持续性的安全方式发展可持续、欣欣向荣的蓝色经济。

支持沿海国家对其海域进行巡逻是有益的,但还不够。必须支持这些国家投资于安全和可持续的蓝色经济,以解决贫困和欠发达的问题。在这方面,沿海国家必须有能力管理其海上和陆上自然资源的可持续开发,以造福本国经济。这需要有抗压能力的机构、有效的监管框架和强烈的政治意愿。

第二,培训和能力建设至关重要。肯尼亚赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的全球海事犯罪方案等倡议,该方案促进能力建设,以应对和消除在海上实施的犯罪,包括海盗行为。我们倡导通过多边和双边安排,为本区域各国提供更多技术和能力建设支持。

第三,致力于在打击海盗行为和海上武装抢劫的现有区域机制的基础上制定一项海上安全综合战略至关重要。我们赞扬本区域各国的合作,特别是通过《雅温得行为守则》开展的合作,根据该守则设立了信息分享和资源汇集区域中心。我们呼吁国际社会支持填补资金缺口,确保这一区域框架全面投入运作。

第四,正如我们从应对索马里沿海等地海盗行为的经验中学到的那样,必须建立必要的国家和法律框架,以确保有效起诉那些直接和间接参与海盗行为的人。我们鼓励该区域尚未根据第2634(2022)号决议在国内法中制定和执行将海盗行为和海上武装抢劫定为刑事犯罪的法律的国家这样做。我们赞赏并进一步鼓励毒品和犯罪问题办公室向该区域各国提供援助。

第五,我们赞扬该区域各国带头推动减少几内亚湾海盗和海上武装抢劫报告案件的数量。这方面的显著例子包括尼日利亚的国家安全和水道保护综

合基础设施,亦称深蓝项目,以及加纳和加蓬实施的新的法律法规。我们倡导该区域各国开展更密切的合作,分享最佳做法和专门知识并协调行动,形成协同效应。

最后,肯尼亚重申,一项充分考虑到该问题的根源,包括考虑到重返社会和创造就业的必要性全面计划,将是应对这一威胁的最有效方法。在这方面,肯尼亚欢迎并全力支持建设和平委员会就此问题发布咨询意见。

**耿爽先生(中国):** 我感谢几位通报人的通报。

几内亚湾是重要的国际航运通道和能源基地,几内亚湾保持安全稳定,对地区乃至全球的和平与发展都具有重要意义。去年以来,在地区国家和国际社会共同努力下,几内亚湾海上安全环境有所改善,海盗事件明显减少。与此同时,海盗仍在该地区频繁出没,海盗活动仍严重影响沿岸国家和毗邻内陆国家的和平与发展。国际社会要进一步加强协调合作,及时采取有效措施,共同维护几内亚湾和地区的安全与稳定。我愿谈以下三点看法:

第一,进一步加强区域合作和国际协调,凝聚维护几内亚湾海上安全的合力。海盗活动是跨海域、跨国界的有组织犯罪行为,流动性大,隐蔽性强。只有加强协调合作,才能有效打击海盗活动。我们高兴地看到,地区各国海军加大投入,为预防和打击海盗活动作出积极努力。

区域海上执法合作取得一定进展。打击海盗行动涉及国家主权、国内立法、安全执法等一国内部事务,国际社会要在尊重沿岸国家主权和主导权的前提下,支持有关各方全面落实《雅温得行为准则》,支持西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体、几内亚湾委员会等区域组织发挥领导作用,提升打击海盗活动的能力和效率,同时也要警惕和遏制恐怖势力从萨赫勒地区向几内亚湾蔓延。

第二,进一步发挥联合国机构优势和作用,为打击海盗活动提供指导和支持。今年5月,安理会一致通过关于打击几内亚湾海盗活动的第2634(2022)号决

议,在打击海盗、加强反海盗立法、制定完善海上安全战略、深化国际和区域合作等方面提出要求、作出安排。国际社会要共同落实好这一决议,并在信息共享、经验交流、技术援助、能力建设等方面向沿岸国家和区域组织提供协助。联合国西非办、中非办、毒罪办、国际海事组织、国际刑警组织等机构要发挥专业优势,帮助沿岸国家加强区域反海盗机制建设,开展海上安全部队培训,提高联合执法、海上监测等行动能力。

第三,进一步明确发展优先的思路,逐步解决海盗活动根源性问题。秘书长报告显示,几内亚湾地区2.42亿人生活在贫困线以下,沿岸部分国家经济社会发展民生问题突出,这是滋生海盗问题的重要原因。几内亚湾能源资源富集、发展潜力巨大,关键是要把自然禀赋优势转化为沿岸国家的发展动力、就业机会和民生福祉。

几内亚湾海洋经济前景广阔,但开发与投资明显不足。国际社会要因地制宜,加大对沿岸国家港口建设、水产养殖、渔业捕捞等方面的援助,支持几内亚湾发展海洋经济,开展国际合作,合理开发利用海洋资源,帮助地区国家尽快实现2030年可持续发展议程,彻底消除滋生海盗活动的土壤。

中国一直积极参与打击几内亚湾海盗国际合作。近年来,中国海军护航编队受邀同尼日利亚、喀麦隆等国海军举行联合反海盗演习,并向沿岸国家提供反海盗物资和装备援助。今年5月,中国军队举办首届“几内亚湾安全形势专题研讨会”,中方与几内亚湾沿岸国家和海上安全地区协调中心围绕几内亚湾海上安全主题进行深入研讨,达成许多重要共识。

未来,中方将继续同沿岸各国开展海上安全、警务、军事等领域的对口交流,推进侦测预警、联合巡航、演练培训、装备援助等领域的务实合作,为维护几内亚湾海上安全发挥积极作用、作出更大贡献。

**希斯内罗斯·查韦斯先生(墨西哥)**(以西班牙语发言): 我感谢所有与会者所作的令人感兴趣的通报。我注意到建设和平委员会就我们今天讨论的事项转

递的咨询说明。

正如我们所看到的那样,自《雅温得行为守则》通过近10年以来,打击几内亚湾海盗的斗争取得了非常积极的成果。墨西哥欢迎各国的努力和区域战略,它们使我们能够大大减少该地区的海盗事件。现在必须保持和扩大迄今为止的承诺和协调,以巩固所取得的进展,并应对几内亚湾沿海国家面临的新的安全挑战。我将重点谈三个问题。

第一,墨西哥已经指出,起诉和惩罚参与海盗行为的人在减少海盗事件的数量方面发挥了关键作用。因此,各国,特别是该地区的国家,继续努力调整其国家法律框架是重要的。除其他问题外,这意味着将海盜罪编纂成法律,该罪行受《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)规定的普遍管辖权制度的约束。我们重申,《海洋法公约》是规范在海洋上开展的所有活动的法律框架。

秘书长的报告(S/2022/818)表明,法治和问责制——善治的基本要素——是打击海盗行为的有效工具,并应被用来应对威胁区域稳定的其他形式的暴力。

第二,关于安全趋势,我们也对恐怖主义从萨赫勒中部向几内亚湾的蔓延感到关切。最近在多哥和贝宁发生的袭击事件是一个警告信号,需要我们注意。国际社会应支持该地区各国为打击恐怖主义和其他犯罪活动的蔓延所作的努力。我们希望《阿克拉倡议》将得到政治支持和足够的物质手段,将其转化为能够遏制暴力浪潮的措施。

另一个需要及时应对的趋势是,海盗案件从属于西非国家经济共同体成员的几内亚湾国家转移到中非国家经济共同体成员国。我们应该在这两个次区域组织之间加强最佳做法的交流与合作,将成果推广到几内亚湾的所有沿海国家。“区域间协调中心”是可以在该地区作什么努力的一个例子。

成员国还应该继续加强基于《雅温得行为守则》的架构。我们敦促联合国西非和萨赫勒办事处、联合国中部非洲区域办事处和联合国毒品和犯罪问题办

公室支持这项工作。

第三,为了全面应对安全挑战,需要制定旨在减少该地区的贫困和不平等的公共政策。居住在几内亚湾地区的人口需要发展战略,使他们能够通过合法活动实现繁荣。这将使他们不那么容易被犯罪集团招募和激进化。

正如我们所见,气候变化的后果对沿海社区的生计产生了直接影响。国际合作是减轻这些影响和加强这些社区的复原力的关键。

**主席(以英语发言):**我现在以加纳代表的身份发言。

首先,我要感谢助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利的通报,这些通报补充了秘书长关于几内亚湾海盗情况的报告(S/2022/818)。我还感谢几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔加大使和非洲联盟委员会海事规划干事努拉·阿卜杜拉希·雅库布指挥官提供的额外观点。我们还感谢建设和平委员会(建和委)为今天会议发布的咨询说明。

自2012年以来,安全理事会一直是全球团结一致打击几内亚湾地区海盗和武装抢劫行为的一个重要推动者。2012年2月通过的第2039(2012)号决议启动了今天体现几内亚湾海上安全架构的行动。因此,我们认为,今年5月通过的第2634(2022)号决议是在几内亚湾成员国筹备《雅温得行为守则》十周年之际,对安理会关于加强该地区海上安全的承诺的一次重要重申。

国际海事局的数据继续显示,尽管所记录的海盗事件从2020年的123起下降到2021年的45起,今年1月至6月进一步下降到13起,但几内亚湾是海盗活动记录最糟糕的地区。

我们还认识到,由于“雅温得架构”下的海上协调中心人员配备不足、各国海军缺乏适当的设备和后勤支持以及参与国之间有时无法有效地交流信息,因

此持续存在各种挑战。正是在这种背景下,我们认为,必须通过支持国家和区域行动,保持国际政策对几内亚湾安全的关注。应该加强,而不是减少,自去年4月以来在打击海盗方面取得的进展和势头。

在本发言中,我们打算强调三个要点:第一,需要加强体制框架;第二,需要解决海盗和海上武装抢劫的根本原因;第三,需要加强伙伴关系。

关于体制框架问题,区域和大陆蓝图,如“雅温得架构”和《2050年非洲综合海事战略》,以及2016年《非洲海事安全与发展宪章》(又称《洛美宪章》),已被证明在动员国家行动以打击该地区的海盗和海上武装抢劫行为方面至关重要。然而,它们的进一步实施受到了业务、后勤、资金、技术和能力建设差距的阻碍。例如,由于缺乏足够的物质和后勤资源,E区和F区的多国海上协调中心(MMCCs)的建立以及中非国家经济共同体和西非国家经济共同体下属的A区和G区的多国海上协调中心的运作都被推迟。此外,只有不到三分之一的成员国制定了法律,将海盗行为完全定为《联合国海洋法公约》规定的罪行。因此,必须解决这些差距,以确保能够建立应对海盗威胁的有效机构。

关于该地区海盗行为的基本驱动因素,我们注意到,该地区的贫困程度不断增加,就业不足和失业率高居不下,特别是该地区青年就业不足和失业率高,获得公共服务的机会不足,以及气候变化和该地区非法、未报告和无管制的捕捞活动的过度影响等其他加剧因素。我们主张采取多层面和全社会的方法来解决这些驱动因素,同时让私营部门、民间社会和捐助伙伴参与进来。我们鼓励将性别和青年观点纳入海上安全战略,并欢迎旨在加强国家在建立气候复原力和保护受影响社区的渔区方面所作努力的干预措施。我们肯定建设和平委员会在这方面的干预作用,并欢迎它呼吁私营部门,包括石油和矿业公司,加强其企业社会责任,以及对脆弱社区的技术援助和社区支持。

关于加强伙伴关系的问题,除其他外,必须支持该区域会员国制定各自的国家海洋战略和执行计划,

并加强其海事执法机构的调查能力。我们赞扬联合国及其机构,如联合国毒品和犯罪问题办公室、国际海事组织和反恐怖主义办公室,以及区域伙伴和友好国家,赞扬它们与区域倡议合作,并鼓励开展更多此类努力。

我们肯定双边和多边伙伴,如欧洲联盟、目前由德国和科特迪瓦担任共同主席的“七国集团+几内亚湾之友”以及几内亚湾海事协作论坛的共享情报和避免互扰小组,为在该区域实现更安全的海洋空间提供了宝贵支持。

最后,尽管报告没有确定海盗和极端主义团体之间联系的经验证据,但我们倡导协调努力,以削弱极端主义、恐怖主义和海盗团体之间的任何潜在联系。

在国家一级,加纳政府仍然坚定致力于履行其根据旨在打击海盗威胁的区域和多边文书所承担的义务。我们鼓励其他会员国也这样做。即将到来的雅温得架构十周年为我们提供了一个独特的机会,来利用秘书长报告中的建议,加强雅温得架构,包括其编纂工作的有效运作。几内亚湾海盗和武装抢劫的直接和间接代价太高,因此,我们不能不成功。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请贡扎托先生发言。

**贡扎托先生(以英语发言):**我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)作本次发言。

随着雅温得架构十周年的临近,我们欢迎安全理事会今天的讨论,并赞扬加纳在这个问题上发挥的领导作用。我要感谢通报者所作的宝贵介绍,并感谢加纳和挪威今年早些时候指导成功通过了关于几内亚湾海事安全的第2634(2022)号决议,这进而促成了秘书长的报告(S/2022/818)。

几内亚湾的海盗和武装抢劫问题产生的广泛影响超出了地处该海湾的国家和人民的范围。因此,这是一个关系到我们所有人的全球性问题。我们希望,对几内亚湾的更多关注将为执行《雅温得行为守则》提供新的动力,并带来更密切的区域合作。

秘书长的报告强调了几内亚湾海盗行为造成的巨大代价。每年直接和间接费用估计为19亿美元，这为我们提供了本应用于发展和造福社区的资源数额的具体数字。反海盗措施的综合成本、财政收入损失、对航运业的直接损害、更高的保险费和更低的贸易量对整个区域都构成威胁。我们还应考虑到非法、未报告和无人管制的捕捞活动的巨大代价，每年高达16亿美元。非法、无人管制和未报告的捕捞活动还对鱼类种群和未来生计构成严重的环境威胁。

对海事安全的其他严重威胁是毒品、武器和人口贩运、非法储油和石油海盗行为。有必要更好地理解同样也发生在陆地上的这些犯罪与海盗和海上武装抢劫之间的联系。虽然应对海盗和海上武装抢劫需要亲力亲为的安全办法，但我们也必须解决海盗行为在陆地上的根源。另一个事实也表明了这一点，即随着海盗事件的减少，我们看到陆地上诸如非法储油等某些非法活动有所增加。这些问题需要通过一种考虑到该区域经济发展和加强治理需要的综合办法来解决。

欧洲联盟早在2014年就通过了一项几内亚湾战略，我们最近更新了该战略。所采取的办法是全面的，反映了欧洲联盟在各级的长期参与——需要解决社会经济发展、体制和法律框架以及国防和安全方面的问题。

我们有许多工具来应对几内亚湾的海盗行为。首先，尽管这似乎显而易见，但我们应该提到《联合国海洋法公约》这一海洋宪法。过去40年来，《公约》指导了海洋事务的各个方面，并规定了权利和义务的平衡，这反映了习惯国际法。它是海洋治理的基本支柱，因为它确立了总体法律框架，所有海洋活动都必须在此框架内开展。它作为海洋界采取国家、区域、全球行动并开展合作的基础，具有重要的战略意义。

第二，2013年签署的《雅温得行为守则》是促进几内亚湾海上安全合作的主要区域框架。欧洲联盟积极支持个别会员国和区域组织，如西非国家经济共同体（西非经共体）、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会，执行《行为守则》。

第三，事实证明，在几内亚湾增加的海军力量成功地处理了海盗问题。我们赞扬尼日利亚在这方面所作的努力，认可深蓝项目对打击海盗产生的积极影响。2021年，欧洲联盟在几内亚湾启动了“协调海上存在”，这意味着在任何时候都至少保证存在一个欧盟成员国的海军力量，并且海军力量可以与区域和国家机构进行协调。欧洲联盟也在考虑在欧洲和平融资机制下采取一项援助措施，支持一些沿海国家的军事行为体。

第四，必须加强该区域的法律框架和机构能力。欧洲联盟赞扬那些已经立法允许起诉海盗嫌疑人的国家，并敦促其他国家也这样做。欧洲联盟有一些旨在加强西非或中非机构、法律和业务能力的项目，总金额为8000万欧元。

我们还赞扬西非经共体成员就《移交海盗行为嫌疑人及其相关财产和/或证据的条件的补充法》达成协议。我们将继续支持西非和中非几个沿海国家正在进行的法律改革。欧洲联盟为联合国毒品和犯罪问题办公室的全球海上预防犯罪方案提供了590万欧元的支助，该方案有助于加强对海上犯罪的起诉和判决，并推动几内亚湾各国的法律改革。

最后，请允许我向安理会保证，欧洲联盟仍然致力于支持几内亚湾国家根据《几内亚湾战略和行动计划》努力加强海上安全。我们特别期待在2023年庆祝《雅温得行为守则》十周年之际，共同努力进一步加强该守则。

**主席**（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

**伦德茨女士**（德国）（以英语发言）：我谨感谢主席国加纳今天给我机会在安全理事会发言。

加纳和挪威在安理会推动几内亚湾海上安全这一重要问题方面发挥了重要作用。5月底，安全理事会一致通过了第2634（2022）号决议。我们今天从通报者那里听到了自那时以来取得的进展，我谨感谢他们所作的富有见地的发言。

今天，我荣幸地作为“七国集团+几内亚湾之友”

的两位现任共同主席之一发言，该联盟是该区域各国和国际伙伴的多边联盟，目前由德国和科特迪瓦担任共同主席。该联盟成员共同支持雅温得架构和《雅温得行为守则》的执行。今天在座的许多会员国都是该联盟的成员，该联盟自2013年以来一直支持西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会努力加强区域合作，打击海盗和其他海上非法活动。

几内亚湾之友乐于响应安理会关于在海上安全问题上采取行动的呼吁。在7月于柏林举行的上次全体会议上，我们同意为执行第2634 (2022) 号决议作出贡献。下周在阿比让的会议上，我们将深化这一对话。

我们共同努力中最近的一个重要里程碑是支持设在佛得角的多国海上协调中心，这是次区域协调和信息分享中心网络中的最新组成部分。德国非常高兴地继续担任之友小组2023年的共同主席，因为我们希望支持当前的势头，深化可持续性，并且推动前述的积极成果。

鉴于明年将是《雅温得行为守则和架构》的十周年，几内亚湾之友小组的工作将侧重于法典编纂，使《行为守则》具有法律约束力。由于地区国家和组织的有力主导，我们对于明年夏季将在区域治理、业务合作以及协调海上行动与起诉海盗行为的法律框架方面取得更多进展充满信心。七国集团++几内亚湾之友小组将与其它国际组织和区域模式、如欧洲联盟的协调海上存在、共享情报避免互扰举措以及位于亚速尔的大西洋中心开展密切的结构性协作，通过提供技术援助、培训以及资金来支持该进程。

现在我将以我国代表的身份发表几点简短意见。德国认识到打击海盗行为和加强海上安全对于确保该地区持续稳定的现实意义。我们将继续多边和双边层面参与，支持几内亚湾国家。

除了支持该地区继续有力应对海盗活动和其它海上非法活动带来的紧迫风险与危险之外，我们还需要在防止这些活动和减轻其影响方面投入更多的努力

和资金。例如，导致海盗行为的根源可通过投入于蓝色经济加以处理，给沿海的当地社区带来生计和经济机会。减轻影响可通过保护和养护环境加以实现。在这方面，我谨欢迎建设和平委员会向安理会提出有关海上安全的意见书。

在该地区安全与稳定受到恐怖团体更广泛威胁的情况下，重要的是要指出在打击海盗行为和加强海上安全方面取得的具体进展。德国致力于与所有伙伴密切合作，发挥自己的作用。

**主席**（以英语发言）：我现在请尼日利亚代表发言。

**恩泽先生**（尼日利亚）（以英语发言）：我谨感谢加纳代表团今天举行关于这个非常重要话题的通报会。我们感谢秘书长根据第2634 (2022) 号决议并通过加纳和挪威两国的出色努力提交有关几内亚湾海盗问题的报告 (S/2022/818)。我们感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士的有益贡献。我们还要感谢几内亚湾委员会执行秘书弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔加大使以及非洲联盟委员会海事规划干事努拉·阿卜杜拉希·雅库布指挥官的通报。

尼日利亚认识到维护几内亚湾和平、安全与稳定对于造福全球和平的重要性。我们致力于提高我们处理几内亚湾海盗威胁的有效性，并把履行《雅温得行为守则和架构》规定的义务作为优先事项，该《行为守则》仍是处理该地区海盗行为和其它海上犯罪的最可行的国际合作及工具。

我们已在深蓝项目框架内投入超过1.95亿美元，用于建设国家安全和水道保护综合基础设施，包括海上安全平台。这帮助我们迅速应对尼日利亚领海和专属经济区内的海盗、抢劫、绑架、盗取石油、走私、非法贩运毒品和人口以及其它犯罪。此外，根据尼日利亚2019年的《打击海盗行为和其它海上犯罪法》，我们成功地追究了海盗和武装抢劫行为人所犯罪行的责任。

正如秘书长在其报告中所指出的那样，海军存在

和刑事起诉的增加迅速对该地区的海盗行为起到威慑作用,为当前几内亚湾海盗和武装抢劫行为发生率降低做出积极贡献。我们寻求通过当地造船业确保提供船队来扩大这些努力,从而根据《雅温得架构》有效开展更多海军间的合作。

重要的是要指出,强化国家在几内亚湾领水的主权、保护民众重要的粮食来源至关重要。据此,提高海军的能力和增加其存在将帮助该地区处理消极影响许多沿海社区当地民众生计与机会的非法、未报告和无管制的捕捞问题。国际伙伴必须继续帮助几内亚湾国家,为其提供技术和物资支持,以处理这种犯罪,帮助它们发展可持续发展的蓝色经济。

在区域一级,海事利益攸关方之间的协作对于有效执行《雅温得行为守则》至关重要。尼日利亚与喀麦隆一道,担任了几内亚湾海上协作论坛的共同主席,该论坛是作为补充雅温得的几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心的框架而设立的,旨在加强信息交

流和海上合作,促进地区国家的海军舰船和国际伙伴舰船之间的协同增效。海事业明白这一点。

尼日利亚赞赏国际伙伴和商业海上行为体对改善几内亚湾安全与安保做出的贡献。我们赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室和七国集团++几内亚湾之友小组的承诺和对区域架构的支持,以便该架构能够找到解决几内亚湾海上安全挑战的办法。

值此即将于2023年庆祝《雅温得行为守则》十周年之际,尼日利亚承诺:坚定不移地致力于充分落实该《行为守则》,并与我们的邻国共同努力,加强几内亚湾海上安全方面的区域合作。在国内,我们将继续下大力气处理海盗问题的根源与动因。我们呼吁国内伙伴探讨《雅温得行为守则》的执行工作,并且为此做出切实的技术贡献和未来的其它贡献,建设几内亚湾国家的能力,以有效打击和防止海盗行为和该地区面临的其它安全挑战。

中午12时15分散会。