



Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9189-е заседание

Понедельник, 14 ноября 2022 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Агьеман (Гана)

Члены:

Албания	г-н Ходжа
Бразилия	г-н ди Оливейра Фрейтас
Китай	г-н Гэн Шуан
Франция	г-жа Жаро-Дарно
Габон	г-жа Нгьема Ндонг
Индия	г-жа Камбодж
Ирландия	г-жа Моран
Кения	г-н Кибойно
Мексика	г-н Очоа Мартинес
Норвегия	г-жа Хеймербакк
Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа аль-Хефейти
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-н Вуд

Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира
Комиссары полиции

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-68903 (R)



Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Комиссары полиции

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира г-на Жан-Пьера Лакруа, комиссара полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане г-жу Кристину Фоссен, комиссара полиции Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго г-на Моду Берете и г-жу Эмму Бирикورانг из Международного центра подготовки миротворцев им. Кофи Аннана.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Наша цель заключается в проведении максимально интерактивного заседания, аналогичного заседанию по той же теме, состоявшемуся в ноябре прошлого года (см. S/PV.8901), а также нашему диалогу с командующими силами. Мы рассчитываем на обмен вопросами между членами Совета и комиссарами.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Лакруа.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшнего заседания. Мне особенно приятно, что ко мне присоединились уважаемые комиссары полиции из проводимых нами операций по поддержанию мира в Демократической Республике Конго, а также в Южном Судане, где я был совсем недавно. Это ежегодное заседание в Совете дает возможность еще раз подтвердить жизненно важную роль, которую играет полиция Организации Объединенных Наций в рамках всего спектра мер в области предотвращения конфликтов — от поддержания мира до миростроительства. Оно также обеспечивает площадку для обсуждения наших достижений за прошедший год и стратегических приоритетных задач на ближайшие месяцы.

К числу самых серьезных глобальных вызовов миру, безопасности и развитию, которые мы наблюдаем сегодня и борьба с каждым из которых потребует уникальных и все более конкретных мер реагирования со стороны полиции, относятся растущее число конфликтов в густонаселенных районах, в частности в городах, создание пунктов защиты гражданского населения и лагерей для внутренне перемещенных лиц, продолжающееся распространение транснациональной организованной преступности и насильственного экстремизма, увеличение рисков, связанных с изменением климата и обеспечением кибербезопасности, и более высокий спрос на всестороннее укрепление национального институционального потенциала и реформирование полиции. Поэтому мы должны коллективно работать над тем, чтобы полиция Организации Объединенных Наций была должным образом подготовлена, оснащена и обеспечена ресурсами для преодоления таких вызовов. Это заседание представляет собой своевременную возможность обсудить некоторые из ключевых приоритетных задач в рамках полицейской деятельности Организации Объединенных Наций, с помощью которых мы стремимся оказать нашим государствам-членам поддержку в формировании представительных, оперативно реагирующих и подотчетных полицейских служб, которые призваны служить людям и защищать их.

Стратегическое направление работы по-прежнему задает инициатива «Действия в поддержку миротворчества», особенно это касается тех сфер, которые мы определили в качестве приоритетных в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс». Я весьма признателен всем присутствующим за их усилия по выполнению их соответствующих обязательств и за поддержку усилий Генерального секретаря в этом направлении. Кроме того, я благодарен государствам-членам, которые на состоявшейся в 2022 году под эгидой Организации Объединенных Наций Конференции руководителей полицейских служб и на состоявшейся в 2021 году в Сеуле на уровне министров Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира объявили о своих обязательствах в отношении содействия осуществлению полицейской деятельности в качестве их вклада в повышение эффективности операций по поддержанию мира и снижение их воздействия на окружающую среду в соответствии с приоритетны-

ми задачами, которые предусмотрены в инициативе «Действия в поддержку миротворчества плюс» и о которых я расскажу более подробно.

В рамках первой поставленной в инициативе «Действия в поддержку миротворчества плюс» приоритетной задачи, которая заключается в обеспечении согласованности политических стратегий, признается, что в структурах всей системы Организации Объединенных Наций задействуются различные ресурсы и рычаги воздействия, которые могут поддержать политический курс той или иной страны и оказать на него влияние. Например, в Демократической Республике Конго полицейские из состава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго взаимодействуют с партнерами Организации Объединенных Наций, Конголезской национальной полицией и министерством внутренних дел страны по вопросам реализации Совместной программы Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в проведении реформы полиции, обеспечении более эффективной защиты прав человека и борьбе с безнаказанностью, — то есть по вопросам, решение которых является условием успешного переходного процесса.

Укрепление такого взаимодействия лежит в основе второй предусмотренной в инициативе «Действия в поддержку миротворчества плюс» приоритетной задачи, заключающейся в обеспечении более активной стратегической и оперативной интеграции среди всех компонентов миссии. В Мали специалисты по планированию, входящие в состав полиции Организации Объединенных Наций, работают со своими гражданскими и военными коллегами над обеспечением более тесной координации процессов долгосрочного стратегического планирования и принятия оперативных решений, а также оказывают поддержку в осуществлении комплексного планирования в целях более эффективного выполнения мандата. В Сомали же полицейские Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали тесно взаимодействуют с сотрудниками многопрофильной Переходной миссии Африканского союза в Сомали, федеральным правительством Сомали, Африканским союзом, Европейским союзом, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами в целях обеспечения передачи функций по обеспечению безопасности сомалийским коллегам к концу

2024 года. Мы ожидаем, что Межучрежденческая целевая группа по вопросам полицейской деятельности, которая была создана в прошлом году и со-председателями которой являются Департамент операций в пользу мира и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, будет способствовать обеспечению еще большей согласованности действий между полицией Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися теми или иными аспектами полицейской и правоприменительной деятельности.

Помимо этого, Департамент занимается расширением возможностей и соответствующих установок — такова третья приоритетная задача, предусмотренная в инициативе «Действия в поддержку миротворчества плюс», — посредством увязки государствами-членами учебной подготовки перед развертыванием с проводимой Организацией учебной подготовкой в миссии. В целях обеспечения ответственности возможностей развернутых сформированных полицейских подразделений поставленным перед ними в рамках их мандатов задачам Отдел полиции и Департамент оперативной поддержки отслеживают показатели эффективности служебной деятельности и представляют соответствующую отчетность, с тем чтобы создать основу для взаимодействия с предоставляющими полицейские контингенты странами, которые обращаются с просьбами о восполнении недостающего имущества контингентов.

Четвертая поставленная в инициативе «Действия в поддержку миротворчества плюс» приоритетная задача, которая заключается в обеспечении максимально высокого уровня подотчетности миротворцев, по-прежнему имеет решающее значение для усиления мер по обеспечению охраны и безопасности нашего персонала. В этой связи мы по-прежнему руководствуемся планом действий по повышению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, который сейчас вышел в четвертой редакции. Для содействия осуществлению этого плана действий полиция Организации Объединенных Наций в этом году организовала поездки групп по анализу и оценке деятельности миссий в наши миссии в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане, в ходе которых рассматривались такие важные вопросы, как структуры

командования и управления, принадлежащее контингентам имущество и учебная подготовка. Кроме того, полиция Организации Объединенных Наций продолжает свои усилия по созданию благоприятных условий и содействию формированию условий труда и проживания с учетом гендерных факторов, в том числе посредством укрепления роли женских объединений в составе наших миссий.

Для продвижения нашей пятой приоритетной задачи - обеспечения подотчетности миротворцев - полиция Организации Объединенных Наций продолжает подчеркивать важность абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств посредством усиленной подготовки перед развертыванием и в ходе миссии. Мы также активизируем усилия по регулярной оценке работы, признанию положительных результатов и повышению ответственности за выполняемую работу, в том числе путем разработки предлагаемых показателей эффективности работы полиции в рамках Комплексной системы планирования и оценки результативности, которые будут обсуждаться в ходе этой Недели полиции. Кроме того, вопросы дисциплины также связаны с тем, какой экологический след оставляют наши миссии, и полиция Организации Объединенных Наций продолжает вносить вклад в меры по адаптации к изменению окружающей среды и смягчению последствий для нее, принимаемые нашими миссиями и принимающими государствами.

Что касается стратегической коммуникации - нашей шестой приоритетной задачи, то в соответствии с инициативами Департамента операций в пользу мира (ДОМ) полиция Организации Объединенных Наций стремится повысить позитивный эффект нашего присутствия путем повышения эффективности стратегических коммуникаций, в том числе посредством новых форм взаимодействия в социальных сетях, охраны общественного порядка с учетом интересов общин и проведения мероприятий по повышению осведомленности. Кроме того, полиция Организации Объединенных Наций вносит вклад в усилия ДОМ по активному противодействию ложной информации, дезинформации и языку ненависти. Мой визит в Демократическую Республику Конго в июле прошлого года ясно показал срочную и неотложную необходимость дальнейшего укрепления нашего потенциала для более эффективного управления ожиданиями и деэска-

лации напряженности, в том числе с помощью сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, специализирующихся на стратегической коммуникации и реагировании на кризисы, которых, как мы ожидаем, наши государства-члены предоставят нам в большем количестве.

Наконец, в соответствии с седьмой приоритетной задачей плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», наши усилия продолжают способствовать улучшению сотрудничества с принимающими странами в переходный период, как мы наблюдали в Дарфуре, где эксперты из нашего Постоянного полицейского компонента помогают миссии в создании компонента поддержки мониторинга и введении в действие механизмов прекращения огня в рамках Джубского мирного соглашения.

В то же время повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности пронизывает все аспекты плана «Действия в поддержку миротворчества плюс» и остается основой для повышения общей эффективности нашей деятельности. Усилия полиции Организации Объединенных Наций по охране правопорядка с учетом гендерных аспектов способствуют обеспечению учета различных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков в плане безопасности, в том числе с опорой на действенную сеть консультантов по гендерным вопросам и координаторов полиции по гендерным вопросам. При поддержке наших государств-членов полиция Организации Объединенных Наций уже достигла целевых показателей в плане гендерного паритета на 2025 год: в настоящее время женщины составляют почти 20 процентов кадрового состава полиции Организации Объединенных Наций, включая 31 процент полицейских, набираемых на индивидуальной основе и 15 процентов сотрудников сформированных полицейских подразделений. Я очень рад тому, что женщины сегодня возглавляют пять из девяти полицейских компонентов в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы будем и впредь рассчитывать на помощь государств-членов в поддержке и увеличении этих показателей.

Взаимодействие между государствами-членами и Секретариатом в ходе третьей Конференции руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций показало, что растут потребности в полицейской помощи со стороны Организации Объединенных Наций за рамками

операций по поддержанию мира, включая поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций через наш постоянный полицейский компонент в Бриндизи. Если поддержка со стороны государств-членов продолжится, то мы сможем удовлетворять потребность в полицейской помощи со стороны Организации Объединенных Наций как сегодня, так и в будущем.

План «Действия в поддержку миротворчества плюс» — это наш инструмент и часть возобновленного коллективного взаимодействия, направленного на укрепление миротворческой деятельности как важного инструмента поддержания мира и безопасности и выражения международной солидарности. Благодаря этой инициативе нам удастся лучше справляться с современными вызовами миру и безопасности и в конечном счете улучшать жизнь тех, кому мы служим.

В заключение я еще раз выражаю глубокую признательность государствам-членам за их постоянную поддержку миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, включая их неизменную решимость выполнять свои соответствующие обязательства в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и реализовывать приоритетные задачи плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», а также за предоставление высококвалифицированного полицейского персонала в качестве их вклада в служение делу мира вместе с Организацией Объединенных Наций. Прежде чем закончить, позвольте мне также выразить Вам, г-н Председатель, наше искреннее удовлетворение в связи с тем, что проведение следующей Конференции Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира запланировано в Вашей стране, Гане.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Лакруа за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Фоссен.

Г-жа Фоссен (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность проинформировать сегодня Совет Безопасности о вкладе полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) в обеспечение защиты гражданского населения в Южном Судане. Защита гражданского населения по-прежнему занимает центральное место в нашей работе и яв-

ляется одним из взаимоподкрепляющих компонентов нашего мандата, который предусматривает содействие реализации Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане, наращивание потенциала местной полиции Южного Судана, отслеживание нарушений прав человека и представление соответствующей отчетности, а также создание благоприятных условий для оказания гуманитарной помощи.

Как сообщил Совету на предыдущем заседании Специальный представитель Генерального секретаря Хейсом, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) решила в целом отказаться от жестко закрепленной роли по обеспечению защиты в пользу уделения особого внимания мобильности и защите людей там, где они больше всего в этом нуждаются (см. S/PV.9134). Кроме того, мы приступаем к более интенсивной фазе политического взаимодействия в целях содействия полной реализации «дорожной карты» на переходный период. Этот процесс предусматривает проведение в декабре 2024 года выборов в Южном Судане. В этой связи ЮНПОЛ должна активизировать усилия на всех трех уровнях защиты в рамках четкой политической стратегии, изложенной в стратегической концепции Миссии на 2021–2024 годы.

Во-первых, ЮНПОЛ участвует в усилиях всех компонентов миссии по укреплению защиты через диалог и взаимодействие, и мы поддерживаем политическое урегулирование конфликтов. В этом контексте мы сталкиваемся с серьезными проблемами, поскольку их первопричины носят глубокий характер. К этим первопричинам относятся социальная разобщенность, распространение оружия и гендерное неравенство, и они продолжают подпитывать циклы насилия на субнациональном уровне, одной из характерных черт которого является сексуальное и гендерное насилие.

Мы совместно с Национальной полицейской службой Южного Судана проводим информационно-просветительские мероприятия, с тем чтобы содействовать улучшению отношений между правоохранительными органами и людьми, которым они служат, особенно женщинами, детьми, молодежью и лидерами общин. Мы создали 185 комитетов по связям между полицией и общинами в целях решения проблем гендерного насилия, обеспечения защиты детей и предупреждения преступности в целом. В этой связи мы уделяем приоритетное

внимание укреплению доверия, поскольку это имеет первостепенное значение для обеспечения эффективной работы полиции с населением в качестве первого звена в общей системе поддержания правопорядка.

В частности, мы создали еще больше комитетов по связям между полицией и общинами в лагере для внутренне перемещенных лиц в Бентиу и за его пределами, а также в Коче, Париянге и Лере в целях решения проблем сексуального и гендерного насилия и сексуального насилия, связанного с конфликтом. Наша цель заключается в определении «горячих точек» и налаживании взаимодействия членов общин и полиции в целях обсуждения проблем в области безопасности, с которыми они сталкиваются. Эта работа также проводится в увязке с нашими усилиями по раннему предупреждению, предотвращению и реагированию. Однако мы остро осознаем, что масштабы проблемы слишком велики, в то время как наши возможности весьма ограничены. Это свидетельствует о необходимости того, чтобы правительство взяло на себя большую ответственность за защиту своего гражданского населения.

В более широком плане наша специальная полицейская группа тесно сотрудничает с группой по вопросам верховенства права в целях организации подготовки сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана и военных юристов по вопросам сексуального и гендерного насилия и сексуального насилия в связи с конфликтом. Используемый нами формат подготовки инструкторов для Национальной полицейской службы Южного Судана способствует повышению местной ответственности за проведение этих семинаров и позволяет адаптировать их к ситуации в Южном Судане. Кроме того, мы внесли свой вклад в реализацию инициатив по обеспечению учета гендерных факторов в рамках деятельности полиции, создав совместно с нашей группой по гендерным вопросам сеть сотрудниц Национальной полицейской службы Южного Судана.

Во-вторых, ЮНПОЛ стремится обеспечить более широкое присутствие, необходимое для физической защиты населения, за счет более активного участия в комплексном патрулировании, проводимом гражданскими, военными и полицейскими силами, и направления персонала на временные оперативные базы. До принятия этих мер мы перефилировали все пункты защиты гражданского

населения, за исключением одного, что позволило нам расширить присутствие ЮНПОЛ в лагерях для внутренне перемещенных лиц и за их пределами. Мы также оказываем сотрудникам Национальной полицейской службы Южного Судана наставническую поддержку на индивидуальной основе и предоставляем им консультационные услуги и помощь. Благодаря недавнему завершению 12 проектов с быстрой отдачей мы оперативно расширили присутствие Национальной полицейской службы Южного Судана в густонаселенных районах, в том числе в очагах напряженности и районах возвращения перемещенных лиц.

В-третьих, мы способствуем созданию условий, обеспечивающих защищенность гражданского населения, посредством поддержки правоохранительных органов, содействующих привлечению к ответственности и обеспечению доступа к правосудию. Речь идет, в частности, об оказании технической поддержки Национальной полицейской службе Южного Судана в вопросах проведения следственных действий на месте преступления, ареста и содержания под стражей, а также профессиональной этики и информирования по вопросам борьбы с коррупцией. В отсутствие какого-либо подобия комплексной системы правосудия в Южном Судане мы считаем нашу деятельность вопросом наследия и, соответственно, стремимся создать платформу для соответствующих учреждений, с тем чтобы после вывода этой миротворческой миссии они могли вести устойчивую и эффективную работу. Кроме того, в связи с предстоящими выборами мы предвидим необходимость оказания поддержки правоохранительным органам Южного Судана по приглашению правительства принимающей страны в наращивании потенциала в области обеспечения безопасности в ходе выборов, охраны общественного порядка и обучения, в том числе в целях обеспечения основанного на правах человека подхода, предусматривающего содействие поддержанию открытого гражданского и политического пространства.

Недавнее окончание подготовки необходимых объединенных сил высветило проблемы и возможности, связанные с формированием профессиональной национальной полицейской службы. В рамках этой системы установлены весьма низкие критерии, когда речь идет об уровне образования и грамотности, а также наблюдается недостаточная

представленность женщин на руководящих должностях. Отсутствие материально-технической поддержки также означает, что завершающие подготовку сотрудники полиции имеют весьма ограниченные ресурсы — начиная от канцелярских товаров и заканчивая автотранспортными средствами — для выполнения своих основных обязанностей. Отсутствие судебной системы означает низкий уровень применения уголовного кодекса, что ограничивает потенциал в плане принятия ориентированных на потребности пострадавших мер и, соответственно, лишает пострадавших возможности добиваться возмещения ущерба в рамках официальной системы правосудия.

Хотя эти учреждения так же молоды, как и сама страна, мы рады сообщить о том, что поддерживаем в целом конструктивные рабочие отношения с правительством принимающей страны. В перспективе план «Действия в поддержку миротворчества плюс» обеспечивает полезную основу для повышения нашей собственной эффективности в деле защиты гражданского населения и согласования поддержки, оказываемой государствами-членами. Сейчас, когда мы продолжаем содействовать обеспечению более подотчетного и транспарентного управления и политической слаженности, расширению политического и гражданского пространства и укреплению партнерских связей в целях достижения более инклюзивного, устойчивого и реального мира в Южном Судане, мы отводим центральное место политическим решениям при выполнении нашего мандата, в частности при принятии стратегических и оперативных мер для решения проблем в области защиты в Южном Судане.

Мы приветствуем развертывание большего числа женщин-миротворцев для поддержки работы по всем направлениям повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. МООНЮС гордится тем, что является поборником гендерного равенства и уже перевыполнила поставленные перед ней задачи в области обеспечения гендерного равенства. В настоящее время женщины составляют 37,5 процента от общего числа полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 25 процентов от общего числа сотрудников сформированных полицейских подразделений, но всегда можно добиться большего. Это подводит меня к вопросу необходимости создания более благоприятных условий, стимулирующих участие женщин в миротворче-

ской деятельности. В соответствии с руководящими принципами «Инициативы Элси», МООНЮС утвердила технические требования и руководящие принципы в отношении объектов и инфраструктуры для улучшения условий жизни в наших полевых отделениях, однако нам необходима постоянная ресурсная поддержка для реализации этих целей в условиях высоких затрат, долгих сроков закупок и многочисленных логистических проблем.

В том же ключе мы стремимся вести миротворческую деятельность с опорой на технологии и данные, при этом к числу основных препятствий в этой связи относятся нестабильное подключение к сети Интернет и перебои с электричеством в суровых полевых условиях. Нам хотелось бы, чтобы были выделены дополнительные ресурсы в поддержку совместного и комплексного планирования, в том числе для продолжения внедрения Комплексной системы планирования и оценки результативности, как части приоритетного направления работы в рамках плана «Действия в поддержку миротворчества плюс» по укреплению стратегической и оперативной интеграции.

Способности и установки имеют жизненно важное значение. Я горжусь нашими трудолюбивыми сотрудниками ЮНПОЛ в составе МООНЮС. Нам по-прежнему будут нужны люди на местах, которые готовы не жалеть усилий, и среди них не обязательно должны быть узкие специалисты, а скорее, предприимчивые и находчивые сотрудники с хорошим образованием, прошедшие подготовку перед развертыванием и готовые к напряженной работе в самой молодой стране мира. Развертывание дополнительных сформированных полицейских подразделений также значительно расширит возможности Миссии по выполнению ключевых задач в сфере защиты на нынешнем этапе, когда Южный Судан переходит в фазу обостренной политической конкуренции и конкуренции в вопросах безопасности в связи с выборами.

В заключение хочу сказать, что я горжусь тем, что работаю в миссии в Южном Судане — молодой и динамично развивающейся стране с огромным потенциалом. Однако раскрыть этот потенциал можно только на основе принципа верховенства права, потому что государство не может быть построено с помощью силы. ЮНПОЛ вносит свой вклад в поддержку народа и правительства Южного Судана в

решении этой задачи, и я благодарю Совет за его неизменное доверие к нам.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Фоссен за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Берете.

Г-н Берете (*говорит по-французски*): Для меня большая честь проинформировать сегодня Совет Безопасности по вопросу о вкладе полиции Организации Объединенных Наций в реализацию Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и приоритетных задач плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», в частности рассказать об усилиях полицейского компонента Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) по дальнейшему повышению эффективности работы полицейских, развернутых здесь, в Демократической Республике Конго.

Как и другие полицейские компоненты, полицейский компонент МООНСДРК сделал поддержание мира приоритетной задачей в рамках достижения своих ключевых целей. Поэтому, несмотря на трудности, возникшие на местах, полицейский компонент продолжает прилагать усилия по дальнейшему усовершенствованию своей работы для достижения целей, установленных мандатом Миссии.

В связи с этим позвольте мне провести обзор нескольких факторов, которые способствуют определению эффективности работы соответствующего компонента. Эти факторы иллюстрируют то, о чем говорил заместитель Генерального секретаря Лакруа в отношении различных инструментов, которые действуют в странах и в Миссии. К ним относятся управление людскими ресурсами и повышение эффективности работы посредством внутреннего обучения в Миссии и оперативного взаимодействия на местах, а также помощь в наращивании национального потенциала, особенно в области проведения расследований, обучения и консультативной и мониторинговой деятельности наших национальных партнеров.

Что касается кадровых ресурсов, то в настоящее время полицейский компонент МООНСДРК состоит из 384 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, при общем числе 591 утвержден-

ных сотрудников. Мы также располагаем 1223 сотрудниками сформированных полицейских подразделений. Весь этот персонал сегодня развернут в пяти секторах в восточной части Демократической Республики Конго. В контексте этого развертывания, в соответствии с положениями, установленными Департаментом операций в пользу мира, и в рамках процесса оценки, учрежденного на национальном уровне, была проведена оценка различных навыков и конкретных потребностей Миссии.

Мы намерены определить, какие экспертные знания отвечают потребностям наших национальных партнеров, в том числе в контексте переходного этапа в деятельности нашей миссии. Для того чтобы установить, какие ресурсы необходимы, и предоставить их, поддерживается постоянная связь с 31 страной, предоставляющей полицейские контингенты, что крайне важно. Это позволяет нам не только в индивидуальном порядке определять, какие ресурсы необходимы, но и осуществлять взаимодействие по вопросу о качестве работы сформированных полицейских подразделений и проводить обсуждения для определения того, какие конкретные навыки необходимы нашим специализированным подразделениям.

Так, в настоящее время мы получаем поддержку от Канады, Швеции и Танзании, благодаря которой в составе нашей миссии появились специализированные полицейские группы для борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Эти группы быстро завоевали доверие местного населения благодаря своему новаторскому подходу и приверженности повышению профессионального уровня специальных подразделений в целях решения этой проблемы в Конголезской национальной полиции. Такие быстрые и конкретные результаты и успешная работа этих групп побудили нас вновь начать обсуждения со странами, предоставляющими полицейские контингенты, с тем чтобы расширить применение такой конфигурации и использовать ее в целях формирования специализированных групп по охране общественного порядка.

Во время развертывания продолжается подготовка по определенным темам, направленная на повышение уровня компетентности сотрудников полиции. Эффективность работы сотрудников полиции объективно оценивается с помощью различных систем контроля и оценки, таких как Комплексная система планирования и оценки результа-

тивности, которая позволяет оценивать результаты деятельности ЮНПОЛ на местах.

Кроме того, в рамках полицейского компонента был внедрен механизм контроля и оценки, который предусматривает систематический сбор информации о выполнении разработанного на глобальном уровне годового плана работы в разбивке по кварталам и полугодиям. Это позволяет нам оценивать эффективность работы подразделений, развернутых на местах, и анализировать результаты деятельности каждого сотрудника и каждого подразделения. Для нас этот инструмент играет важную роль, поскольку он помогает нам определять сферы, дела в которых идут хорошо, и сферы, в которых имеются недоработки.

Такая оценка — это не просто формальность, а способ определить, насколько хорошо мы выполняем свои обязательства перед партнерами на оперативном уровне. О нашем взаимодействии с партнерами можно судить по мерам наращивания потенциала, принимаемым при активном участии ЮНПОЛ в целях обеспечения спокойствия и безопасности на основе принятых стратегий.

В этой связи я хотел бы выделить два конкретных направления деятельности.

Первое из них — оперативная стратегия борьбы с отсутствием безопасности, которая является инструментом, предназначенным для оценки эффективности борьбы с преступностью в городских районах. Она также предусматривает различные методы работы участковой полиции и использование статистики для оценки результатов работы полиции. В настоящее время в составе Конголезской национальной полиции действует семь таких групп, которые в рамках осуществления этой стратегии занимаются наблюдением и наращиванием потенциала.

Как показывают результаты в части предотвращения и пресечения преступлений в 2022 году, благодаря этому механизму в течение этого года в районах нашего присутствия было зарегистрировано не менее 223 000 телефонных звонков от населения, что привело к более чем 17 000 случаев реагирования и ответных действий со стороны полиции и более чем 4500 арестам. Таким образом, благодаря практической поддержке мы внедрили инструменты, которые не только помогают нам проводить статистическую оценку результатов нашей работы

на национальном уровне, но и позволяют оценить индивидуальную и коллективную приверженность наших подразделений этим усилиям.

Второе направление — развертывание групп, отвечающих за наращивание потенциала в области борьбы с организованной преступностью. Эти группы уделяют приоритетное внимание тематической подготовке, которая может и должна способствовать нашим национальным усилиям по борьбе с безнаказанностью. Поэтому сотрудники Конголезской национальной полиции прошли обучение методам сбора оперативной информации и расследования серьезных преступлений, совершаемых организованными преступными группами, таких как похищение людей с целью выкупа, незаконная торговля минералами и различные другие виды преступлений.

Для нас обучение методам расследования и борьбы с организованной преступностью — это возможность не только поделиться с нашими конголезскими коллегами опытом работы на месте преступления, но и внести свой вклад в национальные усилия по прекращению распространения стрелкового оружия и легких вооружений через различные подразделения, созданные в Демократической Республике Конго в рамках оружейного эмбарго. Сейчас, когда 2022 год подходит к концу, мы видим, что в течение года наши подразделения содействовали проведению не менее чем 212 расследований путем оказания нашим конголезским коллегам различного рода помощи, включая помощь в проведении сложных расследований взрывов самодельных взрывных устройств.

Сотрудничество с Конголезской национальной полицией выходит за рамки мер по оценке и является также одним из способов содействия обеспечению безопасности персонала Организации Объединенных Наций, развернутого в Демократической Республике Конго. ЮНПОЛ вносит свой вклад в мобилизацию национальных заинтересованных сторон и обеспечение того, чтобы они взяли на себя ответственность за расследование серьезных преступлений, совершенных против миротворцев, а также принимает участие в усилиях, прилагаемых совместно с другими подразделениями Миссии в контексте работы в системе уголовного правосудия. Наша техническая и криминалистическая поддержка распространяется не только на национальную полицию, но и на систему военной юстиции,

и уже способствовала задержанию многих подозреваемых в совершении тяжких преступлений и преступлений против человечности.

Кроме того, стоит отметить, что для повышения уровня безопасности в лагерях МООНСДРК оснастила свои сформированные полицейские подразделения передовыми технологиями, такими как беспилотники. Мы сотрудничаем с силами МООНСДРК и Департаментом по вопросам охраны и безопасности, с тем чтобы внести свой вклад в реализацию всех элементов инициативы «Действия в поддержку миротворчества», и, как известно Совету, нам приходится иметь дело с эволюционирующей угрозой и действовать при этом в крайне нестабильной обстановке.

Полицейский компонент МООНСДРК осознает масштабы конкретных проблем, с которыми в настоящее время сталкивается Демократическая Республика Конго. Он также осознает тот факт, что миротворцам приходится действовать в постоянно меняющихся условиях, и по-прежнему убежден в том, что большое значение для успеха проводимой на местах работы имеет оценка ее эффективности; это необходимо не только для наращивания национального потенциала в соответствии с мандатом, но и для выполнения указаний, данных Генеральным секретарем в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» в поддержку вклада ЮНПОЛ в обеспечение безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-на Берете за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Бирикранг.

Г-жа Бирикранг (говорит по-английски): Для меня большая честь и удовольствие принять участие в сегодняшнем заседании и поделиться своими соображениями с Советом Безопасности.

Решения, нормы, идеи и стратегии на многостороннем уровне часто переходят на национальный уровень и, соответственно, влияют на процесс принятия решений. Если выйти за пределы политического уровня, то институциональные нормы оказывают непосредственное воздействие на то, как субъекты выбирают модели поведения, которые предполагают определенный уровень обучения и последующего применения. Предполагается, что

миротворческие миссии должны быть воплощены в применении на практике международных норм в области прав человека. Поэтому миротворцы проходят соответствующую подготовку и получают установку на соблюдение таких принципов в условиях все более сложных операций.

Для достижения этих высоких целей важным компонентом принципов плана «Действия в поддержку миротворчества плюс» являются этапы миротворческого цикла Организации Объединенных Наций до и после развертывания. Многие миротворцы из стран, предоставляющих полицейские контингенты, по несколько раз проходили службу в миссиях по поддержанию мира, работая, как правило, в трудных условиях и в районах со все более сложной и изменчивой обстановкой. В результате их подготовка перед началом службы, подведение итогов после операций, обучение и повышение квалификации имеют еще более важное значение для общего успеха миротворческой миссии. Как подчеркивали предыдущие ораторы, полиция Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) имеет важнейшее значение для реализации приоритетных целей плана «Действия в поддержку миротворчества плюс». В этой связи я хочу отметить три ключевых взаимосвязанных момента.

Первый заключается в том, что миротворческая деятельность способствует демократизации сектора безопасности в принимающих общинах и странах, предоставляющих войска, а в рамках такой деятельности нужно учитывать необходимость проведения инклюзивного политического процесса с учетом развития ситуации на местах. Во-вторых, миротворчество повышает легитимность и эффективность отношений между имеющимися в стране различными структурами сектора безопасности, отвечающими за внутреннюю безопасность. В-третьих, деятельность полиции в составе миротворческих сил имеет взаимодополняющие преимущества в контексте реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в районах проведения миротворческих операций и на национальном уровне в государствах-членах.

Эти три пункта подчеркивают ряд приоритетов плана «Действия в поддержку миротворчества плюс». Первый — это стратегическая и оперативная интеграция, то есть усиление стратегической и оперативной интеграции для достижения единства целей в интересах обеспечения большего воздей-

ствия. Второй приоритет связан с возможностями и установками. У миротворческих миссий должны быть необходимые возможности, а у их сотрудников должны быть соответствующие установки для выполнения своих мандатов. Третий приоритет — это инновации, и к этому я бы добавила, что миротворческую деятельность необходимо адаптировать к конкретным обстоятельствам и вести на гибкой основе с учетом происходящих событий и оперативной обстановки. Четвертый приоритет — сквозная тема «Женщины и мир и безопасность», призванная оказывать позитивное многоплановое воздействие для обеспечения полного, равного и значимого участия женщин в мирных и политических процессах. Пятый приоритет, который я хочу отметить, — это подотчетность миротворцев, а также стратегическая и оперативная интеграция.

Что касается роли миротворческой деятельности в демократизации сектора безопасности, то среди стран, предоставляющих полицейские контингенты, есть несколько относительно молодых демократических государств со сложной историей. Некоторые из них успешно продвигаются по пути к демократизации. Другие пытаются решить собственные проблемы внутренней безопасности. Поэтому, направляя своих граждан в миротворческие миссии, эти страны стремятся оказать поддержку другим странам, оказавшимся в бедственном положении, нарастить собственный потенциал и поддерживать принимающие страны в их стремлении к миру и безопасности. Это приводит к установлению взаимовыгодных отношений с ЮНПОЛ как в районах проведения миротворческих операций, так и после возвращения персонала из этих стран домой.

Стремясь к достижению самых высоких стандартов миротворческой деятельности, полицейские-миротворцы иногда выполняют работу, которой они обычно не занимаются в своих странах, например устанавливают и поддерживают прочные партнерские отношения с местным гражданским обществом и женскими сетями, а также регулярно взаимодействуют с людьми из уязвимых групп населения и местными общинами для обеспечения единства целей и большего воздействия. Выполнение этих задач и высокие стандарты, которых должны поддерживаться миротворцы, помогают обеспечивать их подотчетность. Эффект домино, создаваемый этим практическим опытом, заключается в распространении норм и в том, что поли-

цейские службы стран, предоставляющих войска, впоследствии органично и официально начинают придерживаться международных институциональных норм и стандартов, которые соблюдаются в ходе миротворческих операций. В рамках исследований на примере полицейской службы Ганы бывшие миротворцы подтвердили, что строгие стандарты в области миротворчества положительно влияют на работу в стране и выполнение ими своих обязанностей.

Что касается укрепления легитимности отношений между различными элементами системы внутренней безопасности посредством миротворчества, то было установлено, что в рамках миротворческих миссий усиление стратегической и оперативной интеграции имеет важное значение для достижения единства целей в интересах обеспечения большего воздействия. Вклад ЮНПОЛ в достижение этой цели имеет решающее значение, поскольку эта структура осуществляет регулярное и непосредственное взаимодействие с принимающими общинами, будь то через полицейских, набираемых на индивидуальной основе, или сформированные полицейские подразделения (СПП).

Кроме того, для поддержания эффективной деятельности необходимы прочная связь и тесное сотрудничество подразделений между собой и с другими субъектами как в районе проведения миротворческих операций, так и в принимающих общинах. Это также привело к формированию прочных отношений внутри силовых структур стран, предоставляющих войска, поскольку в рамках миротворческой миссии их сотрудники взаимодействуют с рядом субъектов из различных сфер деятельности. Гана служит типичным примером этого явления. В течение нескольких десятилетий она принимала участие в нескольких миротворческих миссиях, и ее полицейские силы были направлены в несколько миссий.

Благодаря этому опыту Гана создала сформированное полицейское подразделение, которое было впервые развернуто в Южном Судане в 2015 году. Хотя это СПП создавалось для участия в международных миротворческих миссиях, оно все чаще задействуется во внутренних операциях. В Гане они были задействованы для охраны важнейших объектов, обеспечивающих национальную безопасность, для оперативного реагирования на локальные кризисы, происходящие на всей территории страны, а

также в рамках превентивного развертывания сил во время массовых мероприятий. Эта уникальная модель работы СПП на местном уровне представляется интересным явлением, которое, я убежден, способствует выполнению важнейших задач плана «Действия в поддержку миротворчества плюс». Как официальное подразделение в составе полицейской службы Ганы, сотрудники СПП регулярно проходят подготовку в области безопасного обращения со стрелковым оружием, прав человека, поддержания порядка и защиты гражданского населения и других уязвимых групп.

Регулярное повышение квалификации способствовало росту их профессионализма как в самой Гане, так и в составе сил Организации Объединенных Наций, которая неоднократно удостоивала их различных наград. Так, в декабре 2018 года награды получили 165 сотрудников сформированного полицейского подразделения, которые были направлены для участия в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Они были направлены в южносуданский Бентиу сроком на один год и были отмечены за их решающую роль в обеспечении особой защиты уязвимых групп населения, особенно женщин и детей, пострадавших из-за нестабильной обстановки в стране. Практика постоянного размещения полицейских сил и их регулярного использования с целью поддержания правопорядка в Гане позволяет поддерживать оперативную готовность к развертыванию, поскольку зачастую они находятся в так называемом «режиме миссии».

Что касается обеспечения положительного мультипликативного эффекта от полноценного и равноправного участия женщин в мирных и политических процессах, то с момента принятия резолюции 1325 (2000) и других соответствующих резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности Организация Объединенных Наций призвала государства-члены увеличить число женщин, направляемых для прохождения службы в составе миротворческих миссий. С целью содействия выполнению этих задач для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, часто устанавливаются процентные квоты. Это идет на пользу как местному населению, так и стране, предоставляющей воинские или полицейские контингенты.

Для достижения целей Организации Объединенных Наций страны, предоставляющие полицейские контингенты, стали активнее набирать в свои

полицейские подразделения женщин, что привело к увеличению числа женщин-полицейских, которые могут участвовать в международной миротворческой деятельности и выполнять задачи внутри страны. Несмотря на то что эти показатели все еще низкие и необходимо прилагать более активные усилия для увеличения числа женщин в рядах полиции Организации Объединенных Наций, конструктивное участие женщин-полицейских в миротворческих миссиях и их влияние на принимающие общины заслуживают одобрения. Женщины-полицейские играют важную роль в преодолении последствий связанного с конфликтом сексуального насилия, в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции, в наборе и подготовке женщин в службах безопасности и при проведении важнейших операций по оцеплению района и поиску. На национальном уровне полиция стала значительно эффективнее бороться с гендерным насилием.

В заключение следует отметить особое значение вклада ЮНПОЛ в работу по выполнению приоритетных задач в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Чтобы этот вклад был еще более значимым, необходимо применять инновационный подход, проявлять способность к адаптации, поддерживать оперативную готовность, обеспечивать стратегическую и оперативную интеграцию и подотчетность миротворцев в миссиях, которые часто проводятся в нестабильных государствах. Вместе с тем было установлено, что помимо нестабильных принимающих стран, предоставляющие полицейские контингенты страны максимально расширили свое участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за счет применения новаторских стратегий, чтобы таким образом принести пользу своим собственным народам, укрепить законность и повысить эффективность взаимодействия между различными структурами в области безопасности.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Бирикоранг за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Ходжа (Албания) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте мне поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа и других докладчиков за их исчерпывающую информацию о вкладе полиции Организации Объединенных На-

ций (ЮНПОЛ) в усилия по достижению приоритетных целей плана «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Албания поддерживает полицию Организации Объединенных Наций и ее жизненно важную роль в рамках общих усилий по укреплению международного мира и безопасности в конфликтных, постконфликтных и других кризисных ситуациях путем создания эффективных, действенных, оперативных и подотчетных полицейских служб, которые призваны служить людям и защищать их. В основе работы ориентированной на людей, адаптивной, гибкой, соблюдающей права граждан и действующей в рамках установленных норм полиции Организации Объединенных Наций лежит миссия по защите гражданского населения, которая является одним из основных приоритетов Совета, и, по словам комиссаров Фоссен и Берете, помогает принимающим странам поддерживать общественный порядок и безопасность в соответствии с потребностями этих стран и при неизменном соблюдении принципов верховенства права и уважения международного права прав человека.

За последнее десятилетие мы стали свидетелями не только роста числа конфликтов, но и того, как они становились все сложнее, распадались на более мелкие конфликты и затягивались. Эти трудности усугубляются в связи с непрерывным распространением новых негосударственных вооруженных групп, в том числе повстанцев, боевиков, преступных групп и банд, а также насильственных экстремистских групп. В результате погибли невинные люди, были разрушены общества, подорваны институты, а народы были отброшены в своем развитии на десятилетия назад.

Международное сообщество продолжает тратить время и ресурсы на преодоление и сдерживание конфликтов, но, к сожалению, недостаточно внимания уделяется их предотвращению. Мы все еще живем в такое время, когда, несмотря на возобновление деятельности, усилий по предотвращению конфликтов по-прежнему в значительной степени недостаточно или они неэффективны. Для профилактики необходимо наращивать местный потенциал в деле поддержания мира путем укрепления национальных институтов в области политики, безопасности, правосудия, верховенства права, социальной и экономической политики, по-

вышая при этом устойчивость общества к насилию и конфликтам.

Полиция Организации Объединенных Наций располагает всеми возможностями для того, чтобы играть решающую роль во многих из этих важнейших видов деятельности, но для того, чтобы ее работа приносила результаты, все заинтересованные стороны должны выполнять свои обязанности путем сотрудничества с ключевыми партнерами, региональными организациями, государствами-членами и учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках общей стратегии.

В частности, полицейские силы в составе операций по поддержанию мира должны стать важнейшим компонентом усилий по изучению конфликтов, их раннему предупреждению и предотвращению, за счет понимания причин конфликтов на всех уровнях. Полиция Организации Объединенных Наций присутствует на местах, часто в отдаленных районах, а значит располагает информацией из первых рук. Они также умеют взаимодействовать и общаться с представителями местных сообществ, что помогает им лучше понять местные и национальные причины конфликта и определить, почему те или иные сообщества в большей степени подвержены риску возникновения напряженности, и тем самым способствовать созданию механизмов раннего предупреждения. Этот потенциал необходимо использовать в полной мере.

Участие женщин в налаживании взаимодействия и выстраивании доверительных отношений с местным населением, особенно с наиболее уязвимыми категориями населения, приводит к исключительно успешным результатам. Поэтому комплектование полиции женскими кадрами и сохранение их имеет первостепенное значение для достижения гендерного равноправия, а также способствует прочному миру, поскольку женщины и мужчины по-разному переживают насильственные конфликты, что, в свою очередь, позволит составить более полное представление о проблемах достижения мира.

Албания твердо верит в преимущества, которые дает полноценное вовлечение женского персонала, и выступает за более широкое присутствие женщин в рядах миротворцев. У этого может быть еще один положительный эффект, поскольку увеличение числа женщин-полицейских будет спо-

способствовать участию большего числа женщин из стран, в которых работает ЮНПОЛ, в общественной жизни и поможет разрушить стереотипы и предрассудки, не позволяющие женщинам играть центральную роль в процессах миростроительства. Речь идет о конкретном способе поощрения и обеспечения полноценного, равноправного и значимого участия женщин в мирных процессах и практической реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Наконец, сотрудничество ЮНПОЛ с местными сообществами и принимающими странами имеет решающее значение для выполнения его основной задачи по защите гражданского населения. Албания по-прежнему твердо намерена оказывать поддержку полиции Организации Объединенных Наций, чтобы помочь странам, находящимся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, справиться с постоянно растущими проблемами в области безопасности, продиктованными глобализацией мирового сообщества.

Необходимо, чтобы ЮНПОЛ и впредь играла решающую роль в усилиях, направленных на поощрение соблюдения прав человека и принципа верховенства права и привлечение к ответственности за преступления, совершенные в отношении гражданского населения и миротворцев.

Важно также отметить, что и сами миротворцы должны привлекаться к ответственности, когда дело касается нарушений закона. Миротворцы являются лицом Организации Объединенных Наций, всех нас, и ожидается, что они всегда и везде будут придерживаться самых высоких стандартов и ценностей. Поэтому отношения с принимающей страной требуют применения новаторских, всеохватных и разносторонних методов в рамках целостного подхода к рассмотрению вопросов мира и безопасности, политического участия, правосудия, прав человека и развития, который позволит наиболее эффективно решать задачи сохранения мира.

Г-н Гэн Шуан (Китай) (говорит по-китайски): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа, а также комиссаров полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго за их выступления. Я также внимательно выслушал заявление г-жи Бирикورانг.

Полицейские компоненты миротворческих миссий стоят на страже международного мира, вносят важный вклад в поддержание безопасности в зонах конфликта и идут на большие жертвы ради этого. В настоящее время почти 10 000 полицейских-миротворцев из 129 стран несут службу в 18 районах деятельности миссий в целях обеспечения безопасности уязвимых групп населения и людей в зонах конфликта. Хочу воспользоваться этой возможностью, чтобы отдать дань глубочайшего уважения всем полицейским-миротворцам и их семьям.

В настоящее время ситуация в сфере международной безопасности является сложной и постоянно изменяется. Один за другим возникают региональные очаги напряженности. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкиваются с рядом новых ситуаций, новых задач и новых проблем. Совет Безопасности и международное сообщество должны серьезно задуматься, достичь консенсуса, задавать правильное направление миротворческой полицейской деятельности, сосредоточить внимание на ключевых мандатах и лучше отвечать ожиданиям людей в зонах конфликтов.

Хотел бы высказать следующие три мысли.

Во-первых, мы должны в полной мере использовать свои преимущества. Полицейские компоненты миротворческих миссий являются важной частью архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Они обладают уникальными преимуществами в плане поддержания безопасности населения, борьбы с насильственными преступлениями и наращивания потенциала. Операции по поддержанию мира должны в полной мере использовать преимущества, возникающие в связи с применением полицейских компонентов миротворческих миссий, и служить общей цели поддержания мира и стабильности, а также ликвидации очагов напряженности. МООНЮС проделала большую работу и внесла важный вклад в работу с национальной полицией в целях пресечения преступности, осуществляя различного рода патрулирование, обеспечивая безопасность гражданского населения и проводя обучение сотрудников южносуданских правоохранительных и судебных органов. Этот важный и полезный опыт нуждается в обобщении.

Для более эффективного выполнения своего мандата полицейские компоненты миротворческих миссий должны тесно координировать свою работу с учреждениями Организации Объединенных Наций. Китай приветствует создание Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам полицейской деятельности и рассчитывает на то, что эта целевая группа будет в полной мере использовать относительные преимущества различных учреждений, эффективно выполнять свои основные мандаты по проведению операций по поддержанию мира и своевременно реагировать на разумные потребности принимающих стран.

Во-вторых, нам следует активнее наращивать потенциал. Укрепление потенциала полицейских-миротворцев является важной частью инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества плюс» и общей задачей для Секретариата, принимающих стран, а также стран, предоставляющих полицейские контингенты, и стран, предоставляющих капитал. Мы должны опираться на осуществление Стратегических руководящих принципов использования международных полицейских сил и программы Организации Объединенных Наций по организации учебной подготовки сотрудников полиции.

Необходимо конструктивно использовать каналы связи, такие как облегченный координационный механизм, и укреплять сотрудничество в области подготовки по различным аспектам, с тем чтобы каждый сотрудник полиции в составе миротворческих миссий мог применять полный набор навыков при выполнении своей работы. Комплексная система планирования и оценки результативности распространяется на все миротворческие миссии. Рассчитываем, что заинтересованные стороны будут руководствоваться результатами оценки и сосредоточат свою работу на устранении недостатков.

Важным шагом при выполнении задачи наращивании потенциала полицейских компонентов миротворческих миссий является достижение гендерного равенства. Китай приветствует успехи полицейских компонентов Организации Объединенных Наций в досрочном достижении целевых показателей в области гендерного паритета на период до 2025 года и рассчитывает на то, что в рамках миротворческих операций удастся и впредь сохранять эту позитивную динамику и предоставлять равные

возможности для женщин-полицейских в плане подготовки, найма и продвижения по службе, а также в полной мере использовать уникальные преимущества, которые обеспечивают женщины в вопросах защиты уязвимых групп населения и связей с общественностью. Китай намерен и впредь направлять новых талантливых сотрудников, в том числе женщин-полицейских, для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и продолжать обеспечивать профессиональную подготовку женщин-полицейских из стран, предоставляющих полицейские контингенты.

В-третьих, нам следует обеспечить безопасность персонала. В последние годы миротворцы сталкиваются с повышенными рисками в области безопасности. В конце июля в результате нападения были убиты два полицейских-миротворца МООНЮС, что стало очередным тревожным сигналом для нас. Государства-члены и Секретариат должны принять практические меры для полного выполнения резолюции 2518 (2020), укрепить механизмы раннего предупреждения и активизировать обмен разведанными, эффективнее проводить оценку рисков и реагировать на чрезвычайные ситуации, а также обеспечить всеобъемлющие и многоуровневые гарантии безопасности миротворцев.

Необходимо улучшить оснащение полицейских-миротворцев в соответствии с индивидуальными потребностями в каждой конкретной ситуации и обеспечить максимальную надежность предоставляемого оборудования. При выполнении своей миссии полицейские-миротворцы должны сосредоточиться на конструктивном взаимодействии с местным населением, своевременно разоблачать недостоверную информацию и дезинформацию, стремиться обеспечить лучшее понимание и поддержку, а также обеспечивать более надежную защиту программного обеспечения. Интерактивное патрулирование общин, проводимое полицейскими-миротворцами Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее и МООНЮС, дало положительный результат, в связи с чем необходимо обеспечить распространение их соответствующего опыта.

Китай всегда был сторонником операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и предоставлял для них контингенты. С 2000 года для выполнения миротворческих миссий Китай направил более 2600 полицейских. Они

проходили службу в 11 районах миссий на четырех континентах; восемь из них пожертвовали своей жизнью. Во имя мира во всем мире полицейские-миротворцы из Китая с большим чувством ответственности выполняют свои миссии в крайне сложных условиях. Китай будет и впредь поддерживать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, содействовать их проведению и принимать в них участие, а также вносить значительный вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Г-н Кибойно (Кения) (*говорит по-английски*): Благодарю заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа, г-жу Кристину Фоссен, г-на Моду Берете и г-жу Эмму Бирикоранг за их содержательные выступления.

Кения присоединяется к другим членам Совета Безопасности и отдает дань уважения сотрудникам полиции Организации Объединенных Наций — доблестным женщинам и мужчинам, которые посвятили себя служению человечеству в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по всему миру. Они в числе первых сотрудников Организации Объединенных Наций направляются для участия в миротворческих операциях. Их навыки, знания и опыт сложно переоценить, поскольку именно они первыми вступают во взаимодействие с местным населением. Они обладают более широкими возможностями не только для понимания причин конфликтов в пределах их юрисдикции, но и, что более важно, для нахождения новаторских методов урегулирования потенциальных споров и устранения лежащих в их основе поводов для недовольства, а также для содействия работе систем раннего предупреждения.

Все более сложная и опасная оперативная обстановка предъявляет к полиции Организации Объединенных Наций повышенные требования в плане выполнения большего объема работы при сохранении ожидаемого уровня эффективности, профессионализма и ответственности. Для этого необходимо развивать у полицейских Организации Объединенных Наций современные специализированные знания и навыки. В этой связи мы выражаем признательность Департаменту операций в пользу мира за создание специальных полицейских групп с использованием ориентированного на реализацию проектов подхода к наращиванию потенциала. При этом специальные навыки — это лишь часть реше-

ния. Исключительно большое значение имеют правильный настрой, внедрение современных технологий и наличие соответствующего оборудования.

Кения вновь заявляет о своей поддержке усилий Генерального секретаря, в том числе его плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», направленного на укрепление партнерских отношений, повышение эффективности и подотчетности, усиление охраны и безопасности, повышение стандартов поведения и поддержку политических соглашений при помощи миротворчества. Высоко оцениваем также усилия по дальнейшему развитию и внедрению Стратегических руководящих принципов использования международных полицейских сил, которые способствуют укреплению и расширению деятельности по поддержанию мира и верховенства права, защите гражданского населения и миростроительству.

Кения по-прежнему настроена делать все возможное для обеспечения полноценного, равноправного и значимого участия и руководящей роли женщин в работе полиции Организации Объединенных Наций. Нас действительно обнадеживает количество женщин-полицейских, принимающих участие в миротворческой деятельности, и тот факт, что они все чаще занимают руководящие должности. Такие женщины, как г-жа Вайолет Лусала из Кении, комиссар полиции Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, вдохновляют миллионы людей. Мы будем продолжать выступать за учет гендерной проблематики в целях успешного устранения любых пробелов в реализации повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Кения хотела бы поделиться следующими рекомендациями в поддержку мер по достижению приоритетов плана «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Во-первых, полиция должна быть неотъемлемым участником всех этапов планирования и осуществления всех миротворческих операций и специальных политических миссий. Это поможет гарантировать, что предусмотренная мандатами деятельность по охране правопорядка будет соответствовать потребностям и будет реалистично спланированной. Принципиально важен также общесистемный подход к обеспечению верховенства права, в том числе к вопросу работы исправительных учреждений. В рамках миссий должно осуществляться тесное сотрудничество и увязка

деятельности различных элементов и компонентов миротворческих и политических миссий в целях обеспечения синергии и единства усилий.

Во-вторых, необходимо расширять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и международными, региональными и субрегиональными организациями, уделяя особое внимание профессиональной подготовке, а также обмену опытом и информацией по вопросам охраны правопорядка. В этой связи замечу, что созданный в Кении Международный учебный центр по поддержанию мира, авторитетный центр повышения квалификации, занимающийся наращиванием потенциала, открыт такому взаимодействию.

В-третьих, остается жизненно важной задача защиты всех сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Необходимо усилить сотрудничество и координацию с принимающими странами и службами безопасности, что требует постоянного информирования о мандатах и их задачах.

В-четвертых, всем сотрудникам полиции Организации Объединенных Наций следует стремиться завоевать и сохранить доверие и авторитет в глазах принимающих стран. Для достижения этой цели они должны демонстрировать высочайший уровень дисциплины и преданность долгу и проявлять уважение к социальным и культурным нормам принимающих стран. В этой связи страны, предоставляющие полицейские контингенты, должны всегда гарантировать, что все полицейские, которые будут направлены на службу, проверяются на предмет совершения ими ранее преступных деяний, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства, и должны в обязательном порядке проходить учебную подготовку перед развертыванием, в том числе по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств.

Наконец, вновь заявляем о необходимости принятия дополнительных мер стимулирования более широкого участия женщин, в том числе путем проведения анализа факторов, препятствующих найму и профессиональному росту женщин.

Г-жа аль-Хефейти (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Я хотела бы поблагодарить докладчиков за представленные ими ценные соображения и подробную информацию, в том числе о приоритетах полиции Организации

Объединенных Наций в контексте операций по поддержанию мира, а также об усилиях, предпринимаемых в этом направлении.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить г-на Луиша Каррилью за его руководство Отделом полиции Организации Объединенных Наций. Объединенные Арабские Эмираты готовы к тесному сотрудничеству с его преемником и его сотрудниками.

Хочу особо отметить два приоритетных вопроса, которые Объединенные Арабские Эмираты считают основополагающими для реализации программы «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Первый приоритет – это осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В этой связи высоко оцениваем усилия стран, предоставляющих полицейские контингенты, и Отдела полиции Организации Объединенных Наций по выдвижению кандидатур женщин на службу в полицию Организации Объединенных Наций для достижения целей, поставленных в Стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях. Опыт показал важность участия женщин-полицейских в миротворческих операциях, особенно для обеспечения большей вовлеченности населения, повышения осведомленности об условиях на местах и разработки систем раннего предупреждения.

Вместе с тем считаем, что расширение участия женщин также будет зависеть от способности Организации Объединенных Наций обеспечить надлежащие условия жизни и необходимую инфраструктуру во всех миссиях, в дополнение к внедрению других необходимых усовершенствований. Надеемся, что эти шаги привлекут больше внимания и получают более широкое распространение. Необходимо продолжать усилия по обеспечению полноценного, равноправного и значимого участия женщин во всех миротворческих операциях.

Второй приоритет – это расширение использования технологий и инноваций в миротворческих операциях. Новые инструменты могут положительно сказаться на уровне безопасности и защищенности негражданского персонала и защите местного населения благодаря использованию технологий мониторинга и наблюдения для получения более полного представления об обстановке на местах. Технологические возможности играют

также ключевую роль в повышении эффективности работы, стратегических коммуникаций и других важнейших элементов работы миссий. В качестве конкретного примера можно привести Объединенные Арабские Эмираты, которые в сотрудничестве с Международным альянсом по вопросам безопасности организовали первые учения с использованием средств виртуальной реальности для отработки тактики действий в ходе имитации террористического нападения. Эта инновация была продемонстрирована в ходе одного из мероприятий на полях недавно прошедшей в Нью-Йорке третьей Конференции руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций. В этой связи нам хотелось бы узнать мнения докладчиков о том, что можно было бы изменить в части использования технологий, чтобы сделать операции по поддержанию мира более эффективными и результативными.

По итогам выступлений комиссаров Кристины Фоссен и Моды Берете мне хотелось бы отметить положительное влияние Комплексной системы показателей работы и подотчетности миротворческих миссий и Комплексной системы планирования и оценки результативности. Надеемся, что такие инициативы будут способствовать улучшению работы полицейских компонентов миротворческих операций.

Мы все знаем, что миротворческие операции носят ограниченный по времени характер; кроме того, они играют ключевую роль в наращивании потенциала местной полиции, которая будет отвечать за контроль и сохранение результатов, достигнутых в ходе миротворческих операций, особенно в принимающих странах. В этом смысле наращивание потенциала должно быть центральным вопросом сотрудничества между миротворческими операциями и соответствующими органами власти принимающих стран.

В заключение хотелось бы поблагодарить комиссара полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане г-жу Кристину Фоссен, которая приветствовала недавний визит Специальной консультативной группы по вопросам полицейской деятельности в Южный Судан, в котором участвовали и представители Объединенных Арабских Эмиратов. Высоко оцениваем также поддержку, оказываемую Южному Судану Миссией Организации Объединенных Наций в Южном

Судане, в том числе в плане защиты гражданского населения, оказания поддержки исправительным учреждениям и наращивания потенциала.

Наконец, следует отметить, что Объединенные Арабские Эмираты стремятся содействовать международным усилиям по укреплению безопасности и стабильности во всем мире. Так, в августе этого года в Абу-Даби состоялась очередная ежегодная конференция руководителей полицейских компонентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которая впервые проводилась за пределами Центральные учреждений Организации Объединенных Наций. Наша страна также выступит спонсором следующей конференции руководителей полицейских служб, которая пройдет в Нью-Йорке в 2024 году.

В заключение Объединенные Арабские Эмираты вновь заявляют о своей полной поддержке усилий по развитию потенциала полиции Организации Объединенных Наций, и мы подчеркиваем необходимость оказания ей соответствующей поддержки для того, чтобы этот важный компонент миротворческих операций мог полностью выполнить свой мандат.

Г-жа Нгьема Ндонг (Габон) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за инициативу проведения этого обсуждения вместе с представителями полицейских компонентов Организации Объединенных Наций. Габон впервые приглашен принять участие в этих ежегодных прениях с тех пор, как он начал свою работу в Совете Безопасности.

Мы с большим интересом заслушали доклады заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира г-на Жан-Пьера Лакруа, руководителей полицейских компонентов Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), а также представителя Международного центра Кофи Аннана по вопросам профессиональной подготовки миротворцев г-жи Эммы Бирикورانг. Их выступления демонстрируют непоколебимую приверженность Организации Объединенных Наций делу защиты гражданского населения, поддержания мира и миростроительства. Они также проинформировали нас о проблемах и препятствиях, с которыми полицейские компонен-

ты Организации Объединенных Наций сталкиваются на местах, а также о порой нестабильных ситуациях, в условиях которых они выполняют свои мандаты. В этой связи хочу отдать должное сотрудникам полиции, которые оказывали поддержку национальным органам полиции, способствовали соблюдению принципа верховенства права и укреплению мира и развитию и таким образом внесли свой вклад в восстановление государств, находящихся в состоянии конфликта, на постконфликтном этапе или в условиях кризиса.

Благодаря информационно-просветительской работе полицейские компоненты очень часто выступают связующим звеном между операциями по поддержанию мира и местным населением. Как я уже говорила, их деятельность по охране общественного порядка позволяет им лучше других понимать реальную обстановку в стране. В этом отношении полицейские компоненты выполняют крайне полезную роль, особенно на этапе разработки мандатов операций по поддержанию мира и политических миссий, поскольку их участие позволяет в большей степени учесть потребности принимающих стран.

В этой связи решающее значение имеют усилия по подготовке и наращиванию потенциала полицейских компонентов. С целью повышения эффективности обучения «голубых касок» в программе обучения должны учитываться различные виды угроз и уникальные реалии в местах дислокации этих сил. Реалии, чаяния и потребности отличаются в зависимости от региона и страны, и мы должны учитывать это при подготовке мужчин и женщин на местах, при разработке мандатов, выборе и предоставлении оборудования, с тем чтобы обеспечить лучшую защиту гражданского населения и улучшить его отношение к миротворцам и их работе, а также повысить безопасность этих военнослужащих.

Еще одним важнейшим вопросом является участие женщин в составе полицейских сил. Они выполняют незаменимую роль, особенно в контексте информационно-просветительской деятельности и процессов установления мира и миростроительства, а их присутствие способствует более активному участию других женщин. Когда речь заходит о расследовании случаев совершения насилия на сексуальной почве и преступлений, то местное население более открыто к взаимодействию с

женщинами-полицейскими. Поэтому наша Организация должна добиваться выполнения важного обязательства по увеличению числа женщин, несущих службу в рядах полицейских сил операций по поддержанию мира. Они приносят пользу, которую нельзя преуменьшать.

В этой связи Габон последовательно поддерживает план «Действия в поддержку миротворчества плюс», в рамках которого первоочередное внимание уделяется ускоренной реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В заключение хотела бы призвать уделять внимание укреплению потенциала развивающихся стран, с тем чтобы они могли направлять дополнительные полицейские контингенты, в первую очередь сформированные из числа женщин.

Г-н Председатель, поскольку Вы хотели, чтобы эта встреча проходила в форме диалога, позвольте мне задать несколько вопросов господину Берете. В ходе своего выступления он упомянул о внедрении механизма оценки. Хотела бы попросить его поподробнее рассказать о нынешнем ходе усилий по наращиванию потенциала национальных полицейских сил. Благодаря работе в составе полицейских сил у него есть возможность быть ближе к местному населению, и поэтому я также хочу узнать о нынешних настроениях в конголезском обществе, особенно в свете событий июля прошлого года. Мой последний вопрос звучит следующим образом. В связи с предстоящим продлением мандата МООНСДРК, что может сделать Совет Безопасности для повышения эффективности именно полицейского компонента?

Г-жа Хеймербакк (Норвегия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за созыв этих важных прений. Также благодарю докладчиков за их выступления.

Норвегия систематически делает взносы в бюджет полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ). Мы поддерживаем ЮНПОЛ с помощью квалифицированных сотрудников полиции и руководителей, таких как г-жа Фоссен, финансовых взносов, политических реформ и инструментов, таких как Стратегические руководящие принципы использования международных полицейских сил, а также специальных полицейских групп — особой структуры, которая впервые была применена Норвегией.

Признаем необходимость модернизации усилий по наращиванию потенциала полиции Организации Объединенных Наций с целью учета современных методов работы полиции и противодействия возникающим угрозам. В этой связи Норвегия приветствует инициативу Генерального секретаря по реформированию программы «Действия в поддержку миротворчества» и стратегию по реализации плана «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Особенно высоко оцениваем усилия, принятые ЮНПОЛ для достижения целевых показателей, установленных в стратегии Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета. Вместе с тем подчеркиваем, что гендерный паритет предполагает не только достижение количественных показателей, но и максимальную эффективность операций по поддержанию мира. В этой связи необходимо добиться того, чтобы работа по достижению паритета предусматривала усилия по созданию безопасной рабочей среды для всех и соблюдение принципа абсолютной нетерпимости в отношении гендерной дискриминации, сексуальных домогательств и злоупотреблений.

Несмотря на устойчивый прогресс, достигнутый после подписания в 2017 году Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, полиция Организации Объединенных Наций обладает потенциалом для достижения еще более впечатляющих результатов, способствующих достижению целей инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В этой связи хотела бы обратить особое внимание на четыре важнейших направления работы.

Во-первых, что касается партнерства, то возможности ЮНПОЛ в одиночку изменить ситуацию к лучшему ограничены. Поэтому участие основных заинтересованных сторон, в том числе гражданского общества, частного сектора и других международных организаций, таких как Интерпол, имеет решающее значение для работы современной полиции, не в последнюю очередь благодаря содействию в реализации целостного и согласованного подхода в рамках всей судебной системы. Норвегия призывает все соответствующие институты активизировать усилия, направленные на реализацию инклюзивного и единого для всей системы Организации Объединенных Наций подхода к деятельности по-

лиции, органов правосудия и исправительных учреждений во время проведения операций по поддержанию мира.

Во-вторых, что касается участия государств-членов, то ЮНПОЛ зависит от стран, предоставляющих полицейские контингенты. Расширенные консультации с государствами-членами могли бы принести пользу в части изменения политики набора персонала Организации Объединенных Наций и программ обучения, а также организации важных мероприятий, таких как Конференция руководителей полицейских служб под эгидой Организации Объединенных Наций.

В-третьих, что касается новых вызовов, то за последние десятилетия миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций изменилась под влиянием новых угроз. Для борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, в том числе с учетом его прочной связи с транснациональной организованной преступностью, необходимы комплексные и транспарентные меры по линии органов уголовного правосудия. Полиция Организации Объединенных Наций, наряду с другими органами обеспечения правопорядка и органами безопасности, призвана играть важную роль в оказании технической поддержки и наращивании потенциала, чтобы таким образом помочь правоохранительным органам и основным органам правосудия в принимающих государствах противостоять угрозам, защищая при этом права человека и основные свободы.

Наконец, ЮНПОЛ также может сыграть решающую роль в переходный период. Для того чтобы переход от поддержания мира к миростроительству был успешным, соответствующий процесс должен быть инклюзивным и осуществляться по инициативе государства, а также должен быть направлен на защиту гражданского населения, в том числе детей. В резолюции 2594 (2021), посвященной вопросам преобразования операций Организаций Объединенных Наций, уделяется особое внимание необходимости укрепления потенциала государств по защите собственного гражданского населения. Это та область, в которой ЮНПОЛ призвана сыграть ключевую роль посредством обучения и поддержки.

В заключение позвольте мне задать два вопроса. Хотела бы попросить г-жу Фоссен подробнее

рассказать о том, как, по ее мнению, лучше всего учитывать принципы верховенства права при проведении операции по поддержанию мира. Хочу также задать вопрос заместителю Генерального секретаря Лакруа о том, какие меры могут быть приняты для активизации работы полиции Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

Г-жа Моран (Ирландия) (*говорит по-английски*): Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа, г-жу Бирикورانг и комиссаров полиции Фоссен и Берете за их содержательные сообщения. Выражаю огромную благодарность Гане за организацию этой важной встречи.

Ирландия решительно поддерживает повестку дня, сформулированную в контексте инициативы Генерального секретаря под названием «Действия в поддержку миротворчества». План «Действия в поддержку миротворчества плюс» должен и впредь обеспечивать правовую основу для поддержки полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) в развитии полицейского потенциала, продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и повышения подотчетности и эффективности работы. План «Действия в поддержку миротворчества плюс» особенно необходим, поскольку миссии осуществляют свою деятельность в условиях все более сложной политической ситуации и менее безопасной обстановки.

Мы регулярно получаем сообщения о важной работе, которую выполняют комиссары полиции и их сотрудники. Их уверенное руководство является важнейшим условием для повышения эффективности работы полиции и достижения целей плана «Действия в поддержку миротворчества плюс». Их работа не остается незамеченной, и мы благодарим их за неизменную приверженность своему делу. Необходимо по достоинству оценить их вклад в реализацию общей повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Они служат настоящим примером для подражания для всех, кто несет полицейскую службу по всему миру.

На протяжении 30 лет Ирландия вносит свой вклад в деятельность ЮНПОЛ, в том числе в рамках нынешней миссии Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, где мы являемся основной страной, предоставляющей полицейские контингенты. В ходе

этого заседания хочу обратить особое внимание на ряд областей, которые Ирландия считает особенно важными с точки зрения дальнейшего выполнения первоочередных задач.

Во-первых, ЮНПОЛ может играть решающую роль во время переходных периодов. Важно, чтобы компоненты ЮНПОЛ предлагали поддержку и обучение правительствам принимающих стран, гражданскому обществу, включая женские сети, а также сотрудникам полиции и служб безопасности. Такой подход позволяет развивать механизмы и условия, способствующие вовлечению местных жителей, включая женщин, обеспечению им поддержки и защиты в стремлении построить прочный мир.

Во-вторых, операции по поддержанию мира должны в нужное место и в нужное время при любых обстоятельствах располагать необходимыми возможностями, а также иметь правильные установки для развертывания более гибкого и подготовленного персонала. Будучи сторонниками реализации повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», считаем, что это должно подразумевать преодоление препятствий на пути полноценного, равноправного и значимого участия женщин-полицейских в работе на всех должностях и на всех уровнях. Для развития соответствующих навыков и умений также важны партнерские отношения. В сентябре в целях содействия развитию потенциала Ирландия была рада принять у себя специализированный семинар ЮНПОЛ по подготовке инструкторов для десяти государств-членов.

Обеспечение ответственности в отношении миротворцев, в том числе в случае совершения против них преступлений, лежит в основе плана «Действия в поддержку миротворчества плюс». Ирландия поощряет усилия по борьбе с тяжкими преступлениями и организованной преступностью, поддержке внедрения системы разведывательной деятельности в ходе операций по поддержанию мира, а также по предотвращению и расследованию преступлений против миротворцев и судебному преследованию за них. Необходимо обеспечить выполнение положений резолюции 2589 (2021) в полном объеме, с тем чтобы поддержать тех, кто рискует жизнью. Ирландия приветствует сообщения о повышении эффективности мер по охране баз, а также комплексные инициативы в области обеспечения безопасности. С экологической точки зре-

ния следует продолжать расширять использование возобновляемых источников энергии и применять более эффективные меры по адаптации и смягчению последствий. Ирландия также признает усилия ЮНПОЛ по совершенствованию ее основанных на фактах оценок деятельности и обеспечению соблюдения стандартов поведения путем ужесточения политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам.

Наконец, как отметил сегодня утром заместитель Генерального секретаря Лакруа, миротворцы сталкиваются со все более опасной и враждебной обстановкой и сами становятся объектами кампаний по распространению недостоверной информации и дезинформации, как это происходит в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали. Мы должны обеспечить, чтобы миротворческие операции сделали стратегическую коммуникацию деятельностью, проводимой на уровне всей миссии, включив ее в мероприятия по планированию и выполнению мандата. ЮНПОЛ может играть важную роль, поддерживая и привлекая к участию местных субъектов и способствуя взаимному доверию и диалогу.

В заключение я хотела бы задать несколько вопросов. Я хочу спросить комиссара Фоссен, какие дополнительные возможности и обучение могут предоставить государства-члены, чтобы помочь ЮНПОЛ эффективнее реагировать на все более опасные ситуации. Я хотела бы узнать у комиссара Берете, какую поддержку принимающая страна оказала ему в его стратегической информационной деятельности, призванной улучшить отношение местного населения к Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, с учетом того, что я говорила о стратегической коммуникации. Наконец, г-жа Бирикранг упомянула о необходимости адаптировать миротворческую деятельность к конкретным обстоятельствам, и я буду признательна, если она расскажет нам о факторах, которые могут помочь в реализации этой идеи.

Г-н ди Оливейра Фрейтас (Бразилия) (*говорит по-английски*): Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его вступительное слово. Благодарю также комиссаров Фоссен и Берете за их выступления и за их ценную работу в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Миссии Организации Объединенных На-

ций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) соответственно. Я внимательно выслушал г-жу Биркоранг, рассказавшую о деятельности Международного центра подготовки миротворцев им. Кофи Аннана.

Сегодня международная обстановка в сфере безопасности сложнее, а конфликты разнообразнее, чем это было всего несколько лет назад. Риск подвергается не только население затронутых стран, но и сами миротворцы. В этом контексте роль полицейских компонентов в миссиях Организации Объединенных Наций важна и сложна как никогда. Миротворческие миссии часто развертываются в районах, где государственные институты, включая правоохранительные органы, либо отсутствуют, либо сильно ослаблены. Поэтому «голубые каски» призваны восстанавливать порядок и защищать гражданское население, но не в качестве постоянной замены местной полиции, а в качестве временной помощи, а в идеале - в качестве партнера, который может помочь подготовить местные силы к возобновлению выполнения своих обязанностей.

Полицейский контингент в миссиях Организации Объединенных Наций играет важную роль как в миростроительстве, так и в самом миротворчестве. Его роль особенно важна в переходный период, когда нужно помочь обеспечить способность местных институтов поддерживать стабильность и не дать свести на нет успехи, с таким трудом достигнутые миссиями и принимающими странами. Мы должны изучить пути расширения вклада полиции Организации Объединенных Наций в реализацию приоритетных задач в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс». Я хотел бы обратить особое внимание на три основополагающие составляющие эффективного поддержания мира: обеспечение охраны и безопасности миротворцев, стратегические коммуникации и реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Бразилия считает, что полиция Организации Объединенных Наций способна играть основополагающую роль в продвижении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Женщины-полицейские как никто другой располагают всеми возможностями для обеспечения защиты уязвимых групп населения, таких как женщины и дети, а также для содействия участию женщин и активизации взаимодействия с местным населением.

Необходимо не просто иметь женский полицейский персонал, но и обеспечить, чтобы женщины занимали командные и руководящие должности.

Для того чтобы «голубые каски» могли выполнять свои мандаты, необходима соответствующая подготовка. Бразильские полицейские, направляемые в миссии Организации Объединенных Наций, помимо того, что они должны соответствовать жестким требованиям своих собственных департаментов, обязаны проходить дополнительную подготовку в Объединенном учебном центре операций в пользу мира им. Сержиу Виейры ди Меллу, находящемся в ведении Бразильских вооруженных сил.

Как мы слишком часто наблюдали в последние месяцы, опасности подвергаются и сами миротворцы. Я воздаю должное пяти достойным похвалы сотрудникам полиции Организации Объединенных Наций, которые в 2022 году отдали жизнь, выполняя свой долг, в том числе в рамках службы в МООНСДРК, которую здесь представляет комиссар Берете. В этом смысле стратегические коммуникации могут играть важную роль в обеспечении охраны и безопасности миротворцев. Соответствующие разъяснения мандата и двусторонняя связь с местными властями, местным обществом и другими партнерами могут помочь развеять нереалистичные ожидания и прояснить, какие меры принимаются миссиями. Это может стать противовесом кампаниям по распространению ложной информации и дезинформации, проводимым против миссий, и предотвратить акты насилия в отношении миротворцев и объектов миссии, подобные тем, которые, как это ни прискорбно, имели место на востоке Демократической Республики Конго. Мандаты полицейских компонентов варьируются от миссии к миссии, но обычно они включают в себя защиту гражданского населения, миротворцев и инфраструктурных объектов, укрепление государственных институтов, содействие реформированию сектора безопасности и поддержку в борьбе с организованной преступностью. Стратегические коммуникации могут стать средством, многократно ускоряющим достижение всех этих целей.

В заключение следует отметить, что полицейский персонал в миссиях Организации Объединенных Наций либо непосредственно, либо путем сотрудничества с местными институтами содействует выполнению одной из самых основных задач миротворчества - восстановлению порядка и

нормальной жизни в обществах, пострадавших от конфликта. Тем самым полицейский персонал способствует соблюдению прав человека и возобновлению экономической деятельности. Поэтому он является важной частью архитектуры мира и безопасности, и Бразилия гордится тем, что вносит свой вклад, предоставляя одних из наиболее квалифицированных из имеющихся у нее специалистов в области охраны правопорядка.

Г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа и наших сегодняшних докладчиков и хочу выразить особую признательность Гане за то, что она собрала нас всех, чтобы обсудить, каким образом полиция Организации Объединенных Наций может содействовать реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Кроме того, крайне важно, чтобы мы продолжали поддерживать инициативу «Действия в поддержку миротворчества плюс», призванную обеспечить, чтобы миротворцы Организации Объединенных Наций оправдывали те высокие ожидания, которые связывают с теми, кто носит голубые каски или голубые береты. В то же время ее цель заключается и в том, чтобы тем, кто смело идет добровольцем на службу во имя мира, предоставлялись достаточные ресурсы и поддержка для того, чтобы быть в безопасности и иметь все необходимое для выполнения важных миротворческих миссий.

Для нас большая честь, что на сентябрьской Конференции руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций посол Томас-Гринфилд выступила в качестве докладчика вместе с заместителем Генерального секретаря Лакруа, и я рад, что сегодня мы собрались здесь, чтобы продолжить начатую ими дискуссию. Это заседание проходит в условиях охватившей мир пандемии, продовольственного кризиса, усугубляемого продолжающейся российской агрессией против Украины, и борьбы с изменением климата, последствия которого так сильно влияют на безопасность африканских стран и наших миротворческих и полицейских миссий в этих странах. Но несмотря на все это, миссия полиции Организации Объединенных Наций, состоящая в том, чтобы помогать восстанавливать, устанавливать или укреплять верховенство право там, где оно подорвано в результате

конфликтов или сложных чрезвычайных ситуаций, и ее преданность делу остаются неизменными.

Соединенные Штаты полностью поддерживают миротворческую деятельность полиции Организации Объединенных Наций. С 2012 года мы выделили более 80 млн долл. США на подготовку нескольких тысяч полицейских из десятка стран к службе в миротворческих миссиях. Мы стремимся сделать миротворчество, в том числе полицейскую деятельность в рамках миротворческих операций, более сильным, безопасным и эффективным. Более того, считаем — и о том же говорят исследования, — что эти цели являются взаимодополняющими.

Миротворцы, которые лучше справляются со своей работой, будут более эффективно обеспечивать свою безопасность и безопасность других. Результативность работы помогает укреплять охрану и безопасность.

Соединенные Штаты решительно поддерживают усилия Отдела полиции Организации Объединенных Наций, Объединенной службы учебной подготовки, Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций и других организаций, которые работают над укреплением доктринальной и учебно-плановой рамочных программ полицейской деятельности Организации Объединенных Наций, что закладывает основу для эффективной работы миротворцев. Например, мы с удовлетворением отмечаем, что идет обновление и пересмотр программы учебной подготовки сформированных полицейских подразделений перед развертыванием с целью придать ей более практичный характер и учитывать угрозы, с которыми сталкиваются миротворцы на местах. Мы также отмечаем повышение эффективности учебной подготовки отдельных сотрудников полиции, чтобы они могли более эффективно выполнять свои важнейшие консультативные функции.

Это положительная тенденция, и мы надеемся на ее продолжение. Вместе с тем сохраняется ряд проблем. Для того чтобы полиция Организации Объединенных Наций эффективно работала в опасных и сложных условиях, необходимо проводить регулярные, значимые оценки эффективности работы миссии, а также представлять рекомендации по устранению любых недостатков. Лучший способ обеспечить безопасность миротворцев — это способствовать повышению эффективности их де-

ятельности. Наша общая ответственность заключается в обеспечении использования имеющихся у нас инструментов на справедливой и всесторонней основе, включая Комплексные рамки оценки результатов миротворческой деятельности и подотчетности, а также в проведении надлежащего обмена и анализа полученных в ходе оценок в миссиях данных о результатах деятельности для решения общих проблем. Позвольте мне четко заявить: необходимо продолжать внедрять политику абсолютной нетерпимости к сексуальным злоупотреблениям и проступкам.

Необходимо отметить чрезвычайно важную роль женщин в рамках всей этой работы, потому что мы знаем, что полицейские миротворческие подразделения с более справедливым гендерным представительством работают более эффективно. Исследования показали, что присутствие женщин-миротворцев способствует укреплению доверия в обществе и повышает способность миссии взаимодействовать с женщинами и девочками - группами, которые, как мы знаем, непропорционально сильно страдают от конфликтов. Удалось достигнуть существенных успехов в интеграции женщин в состав полицейских отделений миротворческих операций, однако этого еще недостаточно.

Наконец, миротворцы по-прежнему подвергаются риску, сталкиваясь как с растущими угрозами прямых нападений, так и косвенными угрозами, такими как распространение ложной информации и дезинформации, что может создать более враждебную оперативную обстановку. В целях более эффективного решения этих проблем Соединенные Штаты надеются, что Генеральный секретарь в ближайшем будущем выпустит новый доклад о деятельности полиции Организации Объединенных Наций, чтобы мы все могли увидеть важный прогресс, которого мы достигли, и одновременно оценить, что нам необходимо улучшить.

Мы надеемся на дальнейшее сотрудничество с участниками сегодняшнего брифинга в этом зале, Организацией Объединенных Наций и государствами-членами в целях решения текущих проблем, стоящих перед полицейскими миротворцами, и предоставления им возможности выполнять свои миссии в как можно более полном объеме, безопасно и эффективно.

С целью придать более интерактивный характер сегодняшнему заседанию я хотел бы задать несколько вопросов комиссарам полиции из Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Во-первых, как они оценивают влияние изменения климата на повседневную работу миссий, и как отсутствие климатической безопасности влияет на их деятельность? Во-вторых, могут ли они рассказать о своем опыте работы с ложной информацией и дезинформацией? Как они борются с такими явлениями, и что может сделать Совет Безопасности, чтобы помочь?

Г-н Очоа Мартинес (Мексика) (*говорит по-испански*): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа, а также комиссаров Фоссен и Берет и г-жу Бирикранг за их сообщения.

Мексика признает ценную работу сотрудников полицейских компонентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Как отмечалось сегодня утром, их работа имеет ключевое значение для предотвращения и расследования преступлений и поддержания общественного порядка и безопасности. Все это необходимо для защиты гражданских лиц путем продвижения принципа верховенства права.

Как уже обсуждалось в ходе нашего обмена мнениями, перед сотрудниками полиции стоят все более сложные задачи. Мы считаем, что для обеспечения действенной работы полицейских при разработке программ их подготовки необходимо учитывать вызовы в области безопасности, с которыми они сталкиваются на местах, где ситуация во многом определяется конфликтами асимметричного характера. Мы еще раз подчеркиваем важность того, чтобы в ходе такой подготовки будущим сотрудникам миссий рассказывали об инструментах поддержания психического здоровья персонала до, во время и после его развертывания.

Полицейские компоненты миротворческих миссий играют ключевую роль в развитии потенциала национальных гражданских институтов. Поэтому их укрепление соответствует необходимости реагировать на угрозы международному миру и безопасности, используя при этом не только военные стратегии. Содействуя выполнению задач в

сфере поддержания правопорядка, миротворческие миссии помогают создать основу демократического управления, которая необходима для установления прочного мира. Полицейские компоненты лучше приспособлены для взаимодействия на местном уровне с сообществами, наиболее пострадавшими от конфликта. Работая на местах, они могут содействовать разрядке напряженности и стимулировать диалог с целью предотвращения эскалации, которая ставит под угрозу перспективы мирных процессов. Соответственно, случай Гаити является напоминанием о том, что для установления устойчивого мира необходимо учитывать задачу укрепления потенциала полиции в рамках переходных процессов миротворческой миссии.

Кроме того, Мексика считает, что для успешного выполнения миротворческих задач необходимо обеспечивать стратегическую коммуникацию. Как мы убедились в нескольких случаях, совсем недавно на примере Демократической Республики Конго, восприятие ситуации местным населением может иметь решающее значение для работы миссий. По этой причине необходимо уделять больше внимания стратегической коммуникации как центральному элементу при освещении мандатов миротворческих миссий, особенно их полицейских компонентов, и при повышении осведомленности общественности не только о масштабах, но и о пределах их работы.

Как мы отметили на третьем саммите начальников полиции в сентябре, наша страна полностью поддерживает цели инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». В частности, мы подчеркиваем важность достижения прогресса в области подотчетности, включая оценку работы персонала и реализацию политики абсолютной нетерпимости к случаям сексуальной эксплуатации.

Мексика призывает усилить координацию со странами, предоставляющими полицейский персонал, чтобы задать персоналу миротворческих миссий соответствующие установки для реагирования на вызовы на местах. В этой связи мы также призываем к более тесному сотрудничеству с такими институтами, как Интерпол.

Наконец, мы вновь заявляем о том, что полное, равное и значимое участие женщин-полицейских в миссиях способствует успешной работе мис-

сий. Мы настаиваем на использовании гендерного подхода на межсекторальной основе на всех этапах разработки и функционирования. Мы отмечаем прогресс, достигнутый в реализации стратегии гендерного равенства, при этом мы должны приложить больше усилий для увеличения числа женщин в миротворческих миссиях, в том числе в полицейских компонентах миссий.

Г-жа Камбодж (Индия): Позвольте мне поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа за его сегодняшнее сообщение. Я также благодарю других докладчиков за их ценные идеи и выступления.

Пользуясь возможностью, я хотела бы воздать должное всем миротворцам за их огромные жертвы и вклад в дело восстановления мира и стабильности в соответствующих районах их развертывания. К сожалению, 16 полицейских из Индии погибли, включая двух полицейских-миротворцев, Шишупала Сингха Багадию и Санвала Рама Бишнуи, которые были убиты 26 июля 2022 года во время нападения толпы на базу Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Мы отдаем им дань уважения за их жертвы и выражаем искренние соболезнования их родным и близким.

Индия полностью поддерживает инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и его Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, направленную на превращение миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в эффективный и действенный инструмент Совета Безопасности для поддержания международного мира и безопасности.

Индия направила около 3000 полицейских на службу в составе приблизительно 24 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Фактически, Индия стала первой страной, которая в 2007 году направила в Либерию сформированное полицейское подразделение, полностью укомплектованное женщинами. Около 170 сотрудников индийской полиции в настоящее время служат во Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абеее, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и МООНСДРК, существенно способ-

ствуя укреплению усилий правительств принимающих стран по поддержанию правопорядка.

Деятельность полиции Организации Объединенных Наций играет важную роль в ситуациях вооруженного конфликта. Полиция Организации Объединенных Наций также помогает принимающим государствам в наращивании потенциала, особенно в таких областях, как обеспечение верховенства права и участие гражданских лиц в охране правопорядка. Поэтому важно признать важную роль полицейского персонала наших миротворческих сил и приложить усилия для повышения его эффективности и результативности. В этой связи я хотела бы поделиться следующими соображениями.

Во-первых, основная задача полицейского персонала миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира заключается в обучении и наращивании потенциала принимающей страны, с тем чтобы она могла накопить достаточный опыт и развить навыки осуществления деятельности по охране правопорядка, что играет важную роль для обеспечения и поддержания верховенства права. Хотя в определенных обстоятельствах может возникнуть необходимость оперативного развертывания сформированных полицейских подразделений, такое развертывание должно осуществляться при наличии четких и выполнимых мандатов, подкрепленных достаточными ресурсами.

Во-вторых, сроки развертывания и роль полиции в операциях по поддержанию мира варьируются в зависимости от конкретных условий. Их возможности и обязанности отличаются от возможностей и обязанностей воинских контингентов в составе сил по поддержанию мира. Поэтому их мандаты должны в полной мере соответствовать задачам, для решения которых они предназначены, и отличаться от мандатов воинских миротворческих контингентов.

В-третьих, как мы все знаем, в условиях современных конфликтов вооруженные, террористические и транснациональные организованные преступные группы тесно сотрудничают друг с другом. Поэтому крайне важно, чтобы полицейские и воинские контингенты Организации Объединенных Наций действовали сообща и сотрудничали с другими учреждениями. В этом отношении решающее значение имеет разработка совместных протоколов обучения и оперативной деятельности.

В-четвертых, трехсторонние консультации между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими полицейские контингенты, имеют первостепенное значение при принятии политических решений о роли полиции Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира. Страны, предоставляющие полицейские контингенты, должны на всех уровнях принимать участие в принятии решений по планам развертывания полиции, а также по стратегиям перехода и выхода.

В-пятых, тесная координация между полицией Организации Объединенных Наций, правоохранительными органами принимающего государства и гражданским населением имеет важнейшее значение для повышения эффективности работы полиции на местах. Привлечение населения к охране правопорядка должно быть нормой, а не исключением.

В-шестых, как уже упоминалось другими ораторами, женщины-полицейские и женщины-миротворцы играют незаменимую роль в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности во время патрульных и поисковых операций, привлекающих к себе повышенное внимание, а также в работе с населением, поскольку может оказаться так, что только женщинам-полицейским разрешается общаться с женской частью населения общин. Они содействуют обеспечению гендерного равенства и могут служить образцами для подражания и вдохновлять местных женщин и девочек на карьеру в правоохранительных органах.

Сформированное из индийских женщин подразделение в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, о котором я говорила ранее, способствовало увеличению доли либерийских женщин, проходящих службу в органах безопасности, с 6 процентов в 2007 году, когда оно было впервые направлено на службу, до 17 процентов, когда оно покинуло Миссию в 2016 году. Этот вклад неоднократно и весьма любезно признавала бывший президент Либерии и лауреат Нобелевской премии мира Ее Превосходительство г-жа Эллен Джонсон-Серлиф. Огромный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира внесли также отдельные сотрудники полиции Индии, в том числе женщины, включая г-жу Киран Беди.

Что касается последних лет, то в 2014 году сотрудница полиции Индии г-жа Шакти Деви, служившая в составе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, была удостоена Международной премии, присуждаемой женщинам — миротворцам полиции Организации Объединенных Наций, за вклад в создание женского полицейского совета в Герате, Афганистан. Заверяю Совет в том, что Индия намерена и в дальнейшем сохранять приверженность делу расширения участия наших женщин в полицейской деятельности Организации Объединенных Наций.

В-седьмых, использование новых технологий важно для полицейских контингентов так же, как и для воинских. В этой связи считаем, что полиция должна быть оснащена самыми современными технологиями для борьбы с нарушением порядка, пресечения массовых беспорядков и выполнения других полицейских задач.

В заключение хочу отметить, что, будучи страной, уже много лет предоставляющей контингенты, Индия надеется и впредь вносить активный и позитивный вклад в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Индия обладает опытом в таких сферах, как, в частности, расследования тяжких преступлений, преступлений, совершенных организованными преступными группами, и трансграничных преступлений, компьютерная криминалистика и судебная экспертиза самодельных взрывных устройств, и готова делиться своим опытом и проводить целенаправленную учебную подготовку полицейского персонала миротворческих сил Организации Объединенных Наций из дружественных стран, а также готова направлять сотрудников индийской полиции в полевые миссии и в Центральные учреждения.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Признательны заместителю Генерального секретаря г-ну Жан-Пьеру Лакруа, комиссару полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане г-же Кристине Фоссен и комиссару полиции Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго г-ну Моду Берете за представленные оценки. Внимательно выслушали г-жу Эмму Бирикورانг.

Полицейский компонент в современных миротворческих миссиях, безусловно, играет важную роль. Являясь неотъемлемой частью ооновских ми-

ротворческих операций, «голубые береты» вносят свой вклад в выполнение мандатов миссии, определяемых спецификой ситуации в стране развертывания. Одной из задач полицейского компонента является содействие в реформировании правоохранных институтов и наращивании национального потенциала принимающих государств.

Миротворческие миссии зачастую разворачиваются в странах, где существенно ослаблены, а иногда — и вовсе отсутствуют национальные правоохранные органы. В таких ситуациях их функции приходится брать на себя «голубым беретам». Однако необходимо помнить, что возможности Организации Объединенных Наций не безграничны и что всемирная Организация не может на постоянной основе подменять усилия местной полиции. В этой связи важно, чтобы хорошо профессионально подготовленные и оснащенные необходимым оборудованием ооновские полицейские максимально эффективно осуществляли передачу опыта, налаживание работы и обучение местного персонала. Это позволит национальным силам безопасности полностью взять на себя поддержание правопорядка и самостоятельно осуществлять защиту гражданских лиц. Именно принцип национальной ответственности является залогом успеха. Вряд ли можно говорить об эффективности международной поддержки, если многолетнее присутствие миссий будет в конечном итоге приводить лишь к подмене ооовцами усилий местных полицейских.

Еще одной важнейшей задачей полицейских-миротворцев является защита гражданских лиц от непосредственных угроз безопасности путем патрулирования, наблюдения и борьбы с нарушителями общественного порядка. Подобные усилия, а также роль «голубых беретов» в качестве связующего звена не только между населением и миротворческим присутствием, но и между населением и правительствами принимающих государств способствуют росту доверия граждан к институтам власти, а значит — формируют основу для достижения национального примирения и устойчивого мира.

При этом ключевое значение имеют налаживание конструктивного взаимодействия с принимающей стороной и учет определяемых ею приоритетов. Также важным аспектом является эффективное взаимодействие с населением и внимание к его озабоченностям, а иногда и разъяснение мандата,

чтобы завоевать доверие и в то же время избежать завышенных или неверных ожиданий.

В зависимости от национальных, культурных и религиозных особенностей общин, проживающих в зоне развертывания миссий, особую роль в налаживании взаимодействия с ними могут сыграть женщины-миротворцы. При этом уверены, что во главу угла должно быть поставлено не преследование количественных гендерных показателей, а опыт, профессионализм, компетентность офицеров, а также соблюдение принципа широкой географической представленности, в том числе и на руководящих постах.

Несомненно, для эффективного выполнения стоящих перед полицейскими задач, особенно с учетом все более усложняющихся условий функционирования, требуется должное материально-техническое и кадровое обеспечение. Миссии должны совершенствовать планирование и управление, избегать ненужных расходов и дублирования усилий. В рамках этих процессов важно, чтобы Секретариат внимательно учитывал мнения и рекомендации стран, предоставляющих полицейские контингенты. Контрпродуктивны попытки продвижения различного рода сторонних инициатив и концепций, не получивших поддержки всех государств-членов в Специальном комитете Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира. В данной связи выступаем за необходимость постоянного диалога Совета Безопасности со странами — поставщиками контингентов и принимающими государствами по всем аспектам деятельности миротворческих операций, в том числе на этапе их планирования и проработки мандатов.

Убеждены в важности наращивания взаимодействия с региональными организациями, в том числе на полицейском направлении Организации Объединенных Наций. В этой связи поддерживаем осуществляемую Секретариатом Организации Объединенных Наций работу, а также начинания многих региональных организаций, в первую очередь Африканского союза, по повышению уровня подготовки полицейских-миротворцев. Россия также вносит свой вклад в это общее дело. Наша страна проводит курсы для российских и иностранных сотрудников силовых ведомств по сертифицированному Организацией Объединенных Наций программам в Центре подготовки миротворцев Всероссийского института повышения квалификации

Министерства внутренних дел России в городе Домодедово. За более чем 20 лет Центр выпустил более 2500 высокопрофессиональных полицейских. Программа курсов ориентирована на правоохранителей из развивающихся стран, в том числе из Африки, а также отдельно ориентирована на женщин-полицейских. Отдельное внимание уделяется языковой подготовке с учетом специфики принимающего государства.

Российская Федерация как страна — поставщик полицейских контингентов продолжает планомерно наращивать участие в полицейском миротворчестве Организации Объединенных Наций и направлять в миссии сотрудников с соответствующими навыками, в том числе женщин. Представительницы Министерства внутренних дел России положительно зарекомендовали себя на Кипре, в Южном Судане, Демократической Республике Конго и Абее. И, как это было отмечено нами в ходе последнего саммита глав полицейских ведомств стран Организации Объединенных Наций, Россия готова и далее содействовать развитию полицейского миротворчества.

Г-н Кариуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря г-на Лакруа и всех других докладчиков за их сегодняшние выступления. Позвольте мне также воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить все полицейские силы Организации Объединенных Наций за важную работу, которую они выполняют порой в крайне тяжелых условиях.

Я рад, что в ходе сегодняшней дискуссии большое внимание уделяется инициативам «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс». Полиция Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) играет важную роль в обеспечении комплексного подхода к этим приоритетным задачам, связанным с проведением реформ. Поэтому я сосредоточусь на тех областях, которые затронули в своих выступлениях двое комиссаров полиции: защита гражданских лиц и эффективность деятельности.

Во-первых, я благодарю комиссара Фоссен за представленную чрезвычайно важную информацию о ходе выполнения мандата по защите гражданских лиц Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Говоря о защите граждан-

ских лиц, мы иногда забываем, насколько важны подходы, не предполагающие применение оружия. Безусловно, это только часть общей картины; деятельность, связанная с применением оружия, и деятельность, не предполагающая применение оружия, дополняют друг друга. Мы должны учитывать весь спектр имеющихся инструментов предотвращения угроз для гражданского населения и реагирования на них. Миротворцы должны не только защищать гражданское население от физического насилия, но и обеспечивать безопасную среду и создавать условия для посредничества и диалога. ЮНПОЛ располагает уникальными возможностями для выполнения этой задачи. Именно сотрудники полиции зачастую являются первыми и последними представителями системы, с которыми взаимодействует местное население в ходе реагирования на тот или иной кризис. Полицейским необходимо выстраивать с местным населением прочные отношения, основанные на доверии.

Во-вторых, что касается эффективности работы, я благодарю комиссара Берете за то, что он затронул этот вопрос в контексте Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Деятельность всех миссий сопряжена с определенными трудностями, но условия в районе операций МООНСДРК являются, пожалуй, одними из самых сложных, подтверждением чего служит рост числа случаев насилия в отношении сотрудников Миссии в последние месяцы. Соединенное Королевство приветствует продолжающееся внедрение Комплексной системы оценки результатов деятельности и подотчетности в области поддержания мира и Комплексной системы планирования и оценки результативности, позволяющих производить мониторинг и оценку результативности и анализировать прогресс в выполнении мандата. Улучшение результатов деятельности означает более высокую эффективность миссий.

Для того чтобы ЮНПОЛ могла эффективно осуществлять свою деятельность и добиваться самых высоких результатов, необходимо, чтобы ее сотрудники выполняли весь спектр полицейских функций, составляющих ее мандат. К ним относятся усилия по развитию и наращиванию потенциала полицейских служб, учреждений юстиции и исправительных учреждений принимающего государства. В соответствии с выводами проведенного

в 2016 году внешнего обзора функций, структуры и потенциала ЮНПОЛ следует уделять больше внимания наращиванию институционального и экспертного потенциала, а не просто увеличивать численность развернутого персонала. Именно навыки, которыми обладают сотрудники, позволяют обеспечивать устойчивый мир и восстанавливать верховенства права.

Наконец, наши докладчики и многие ораторы сегодня подчеркивали важность вклада, который ЮНПОЛ вносит в осуществление повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Соединенное Королевство решительно поддерживает этот тезис и приветствует прогресс, достигнутый на сегодняшний день. Мы надеемся на продолжение совместной работы по укреплению ЮНПОЛ, с тем чтобы она могла в полной мере реализовать свой потенциал.

Г-жа Жаро-Дарно (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира г-на Жан-Пьера Лакруа и двух комиссаров полиции за их сообщения. Хочу отметить два момента.

Во-первых, полиция Организации Объединенных Наций является одним из основных компонентов миротворческой деятельности. Полиция Организации Объединенных Наций участвует в работе миссий на основе комплексного подхода. В 10 миротворческих миссиях была внедрена Комплексная система планирования и оценки результативности. В некоторых миссиях в состав подразделений комплексного стратегического планирования включены специалисты по планированию деятельности полиции, что помогает более эффективно согласовывать краткосрочные цели оперативного планирования миссий с долгосрочными целями стратегического планирования, направленными на решение задач, определенных Специальным представителем. Это особенно важно для более эффективной подготовки к переходному периоду.

Полиция Организации Объединенных Наций обеспечивает защиту населения. В Южном Судане полиция Организации Объединенных Наций в координации с силами национальной полиции обеспечивает превентивное патрулирование, а также проводит операции по задержанию подозреваемых. Их цель — противодействие преступлениям, в частности актам сексуального насилия, которые

совершаются на территории пунктов защиты гражданского населения и лагерей для внутренне перемещенных лиц. В Центральноафриканской Республике за последние несколько лет удалось наладить хорошие связи с населением в микрорайоне ПК5 в Банги благодаря усилиям сотрудников полиции, которые устраняли обеспокоенность населения и информировали людей.

Полиция Организации Объединенных Наций принимает меры для укрепления потенциала внутренних сил безопасности в принимающих государствах. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека к этой деятельности также привлекаются другие структуры Организации Объединенных Наций, причем особое внимание уделяется повышению роли женщин. В Демократической Республике Конго в рамках совместного проекта по обеспечению мира и безопасности был построен полицейский участок в Джугу, благодаря чему на службу заступили 25 полицейских, пятеро из которых — женщины. Сотрудники Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго провели для них обучение по вопросам борьбы с безнаказанностью, нарушениями прав человека и гендерным насилием.

Во-вторых, полиция Организации Объединенных Наций готовится открыть новую главу в истории своей работы на службе мира, после того как 31 октября на пост советника полиции Организации Объединенных Наций в Департаменте операций в пользу мира был назначен г-н Фейсал Шахкар. Недостатка в вызовах нет. Полиция Организации Объединенных Наций смогла провести внутреннюю реформу, с тем чтобы лучше соответствовать новым требованиям миротворческих операций. Так, ей удалось усилить роль и представленность женщин в полиции: целевые показатели, установленные в стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях, были перевыполнены. Кроме того, ЮНПОЛ создала широкомасштабную программу учебной подготовки, которая включает подготовку перед развертыванием, а также разработала конкретные правила относительно найма персонала. ЮНПОЛ должна продолжать принимать всестороннее участие в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс». В этом контексте Конференция Организации Объединенных Наций на уровне

министров по вопросам поддержания мира, проведенная в Сеуле в декабре 2021 года, открыла для полиции Организации Объединенных Наций новые перспективы с точки зрения наращивания потенциала. Сложность возлагаемых на ЮНПОЛ задач все чаще требует привлечения квалифицированных специалистов, которые способны в полной мере справляться с вызовами, обозначенными в Стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Это также подтверждает важность оценки деятельности полицейских контингентов. Последний отчет о деятельности полиции Организации Объединенных Наций был представлен Совету еще в конце декабря 2018 года (S/2018/1183). Сейчас, когда готовится новая повестка дня для мира, было бы полезно провести обзор результатов этой деятельности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в качестве представителя Ганы.

Прежде всего хочу поблагодарить заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа; комиссара полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане г-жу Кристину Фоссен; комиссара полиции Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго г-на Моду Берете; и г-жу Эмму Бирикранг из Международного центра подготовки миротворцев им. Кофи Аннана.

Благодарим все страны, предоставляющие полицейские контингенты, за жертвы, принесенные их сотрудниками, их приверженность делу мира и их постоянные усилия по обеспечению эффективности, результативности и подотчетности в работе полиции во многих частях мира. Также отдаем дань памяти всем сотрудникам полиции, погибшим при исполнении служебных обязанностей. Пусть их жертва будет не напрасной.

С момента первого направления Ганой полицейского контингента в Конго в 1960-х годах наше участие в нескольких других миссиях укрепило нашу уверенность в полезности полицейской деятельности Организации Объединенных Наций. Гана, которая в настоящее время занимает седьмое место по численности предоставляемых воинских и полицейских контингентов, не понаслышке знает о важном вкладе полицейских сил Организации

Объединенных Наций в стабилизацию многих конфликтных ситуаций.

На протяжении многих лет сотрудники полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) помогают отчаявшимся и перемещенным гражданским лицам, включая женщин, детей и пожилых людей, вновь обрести надежду и дают уверенность в своих силах находящимся в нестабильном положении странам за счет наблюдения за ситуацией и использования разведанных, работы с населением и расследования случаев сексуального и гендерного насилия, нарушений прав человека и других серьезных преступлений, в том числе против детей.

Несмотря на то, что в современном мире работа миротворцев осложняется опасной обстановкой и сложными обстоятельствами, в которых им подчас приходится действовать, полицейская деятельность Организации Объединенных Наций становится все более важной для повышения эффективности работы всей системы. Именно в этом контексте я сделаю несколько дополнительных замечаний, которые подчеркивают вклад ЮНПОЛ, принимая во внимание приоритеты инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» и возникающие проблемы, с которыми сталкиваются миротворцы.

Во-первых, приветствуем постоянные усилия и настрой Департамента операций в пользу мира (ДОМ) и полевых миссий добиваться привлечения к ответственности виновных в преступлениях против миротворцев. Несмотря на последовательную мобилизацию усилий и принятие резолюции 2589 (2021), уровень привлечения к ответственности за нападения на миротворцев остается относительно низким на фоне растущего числа таких нападений. В связи с этим мы должны решительно взаимодействовать с принимающими странами, требуя привлечения к ответственности виновных в преступлениях против миротворцев, в том числе в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали.

Во-вторых, призываем к дальнейшему внедрению инновационных технологических решений для преодоления проблем в миротворческой деятельности и отмечаем их важнейшую роль в поддержке выполнения мандатов. Мы довольны работой с платформой «Unite Aware», которая продолжает развивать возможности, доступные на перво-

начальном этапе развертывания миссий, и теперь используется с целью повышения осведомленности о ситуации на местах для оказания медицинской помощи, а также для анализа радиовещания и видеоматериалов. Благодарим Индию за поддержку этого проекта. Кроме того, высоко оцениваем проводимые ДОМ оценки характера угроз, которые представляют для миссий распространение дезинформации и недостоверной информации, а также меры реагирования миссий на эту угрозу с помощью стратегических коммуникаций.

В-третьих, призываем ЮНПОЛ и Департамент оперативной поддержки продолжать реализацию повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности и ее приоритетных задач для обеспечения полноценного, равноправного и значимого участия женщин на всех этапах мирного процесса и путем планомерного учета гендерных аспектов в ходе анализа, планирования, осуществления деятельности и представления отчетности. Разумеется, для достижения поставленных целей необходимо сделать еще многое, но отмечается устойчивый прогресс, и его необходимо поддерживать.

В-четвертых, миротворцы несут ответственность за выполнение своих служебных обязанностей. В связи с этим поддерживаем усилия ЮНПОЛ по совершенствованию основанных на фактах оценок деятельности и обеспечению соблюдения стандартов поведения путем ужесточения абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам.

В заключение Гана одобряет подход ЮНПОЛ к установлению и поддержанию прочных партнерских отношений с национальными партнерами и местными сообществами, включая гражданское общество и женские сети, для конструктивного сотрудничества с правительствами и населением принимающих стран, а также определения и реализации совместных стратегий политических действий и договоренностей в целях устранения возникающих угроз миру и безопасности.

В связи с этим призываем к дальнейшей реализации целей в части защиты посредством диалога и взаимодействия, о чем ранее говорила комиссар полиции МООНЮС. Кроме того, призываем миротворцев Организации Объединенных Наций играть значимую роль в экологической деятельности принимающей страны и санкционированных миссий,

а также активизировать усилия, направленные на снижение общего экологического воздействия операций по поддержанию мира, как это предусмотрено резолюцией 76/274 Генеральной Ассамблеи.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Предоставляю слово г-ну Лакруа для ответа на комментарии и заданные вопросы.

Г-н Лакруа (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить всех членов Совета Безопасности за подтверждение их поддержки полиции Организации Объединенных Наций. Я принял к сведению ряд замечаний по важным моментам, включая ключевую роль полиции Организации Объединенных Наций в наращивании потенциала национальных правоохранительных институтов, что является ключевой предпосылкой для создания одного из условий вывода миссий — возможности свернуть деятельность, оставив после себя сильные институты. Этот момент был отмечен несколькими делегациями.

Я также отмечаю слова о важности сопряжения усилий — то есть тесной координации работы полицейских компонентов на всех уровнях, в том числе на уровне планирования и оперативной деятельности, с гражданским и военным компонентами операций, а также с партнерами по гуманитарной деятельности и развитию. В связи с этим в нескольких миссиях были созданы подразделения комплексного планирования, а также мы внедрили Комплексную систему планирования и оценки результативности.

Была также подчеркнута роль женщин в выполнении мандатов полицейских компонентов. Речь идет не только о том, чтобы в наших полицейских компонентах было больше женщин, но и о том, чтобы их возросшая численность позволила обеспечить более эффективное выполнение наших мандатов во всех областях, включая защиту гражданского населения, что требует установления доверительных отношений со всеми членами местных сообществ, включая женщин.

Что касается вопроса, заданного представителем Норвегии, об усилении роли полиции Организации Объединенных Наций в борьбе с терроризмом и организованной преступностью, которые — что особенно справедливо в случае с органи-

зованной преступностью — являются существенными факторами возникновения или обострения конфликтов, то необходимо подчеркнуть несколько моментов.

Во-первых, на полицейских компонентах лежат задачи по укреплению национального потенциала и профильных органов, с тем чтобы они могли более эффективно бороться с этими проблемами. Кроме того, укрепление потенциала наших полицейских компонентов может помочь им лучше понимать и предвидеть эти угрозы; отсюда важность разработки подобных «Unite Aware» систем в рамках стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, что является одним из ключевых приоритетов Департамента операций в пользу мира.

Я хотел бы добавить, что в рамках повышения эффективности нашего сотрудничества, которое недавно укрепилось за счет создания Межучрежденческой целевой группы по вопросам полицейской деятельности, сопредседателями которой являются Департамент операций в пользу мира и наши коллеги из Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Вене, мы сможем в сотрудничестве с другими профильными структурами Организации Объединенных Наций более четко определить необходимые дальнейшие действия, с тем чтобы повысить эффективность работы полицейских компонентов в этих двух областях.

В Отделе полиции у нас также есть группа, отвечающая за борьбу с организованной преступностью, и ее координаторы могут работать в сотрудничестве с нашими коллегами на местах и использовать ресурсы резервного полицейского подразделения в Бриндизи, с тем чтобы повысить эффективность принимаемых нами мер реагирования в этой области, в том числе в части раннего предупреждения и укрепления наших возможностей на этом уровне, благодаря лучшему пониманию и оценке угроз.

Наконец, мы поддерживаем тесное сотрудничество с другими международными организациями, обладающими опытом в этой области, включая, разумеется, Интерпол и ее региональные подразделения. В этой связи полицейский компонент Организации Объединенных Наций имеет все возможности для расширения своей деятельности по

решению проблем терроризма и организованной преступности.

Хотел бы также отметить важную роль полицейских компонентов в борьбе с дезинформацией и ложными сведениями — угрозами, которые приводят к гибели как гражданских лиц, так и наших коллег. В этом контексте я хотел бы отдать дань памяти нашим полицейским, недавно погибшим в результате нападений на персонал Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; мы называем эти акты нападениями, поскольку они не были совершены в рамках спонтанных демонстраций. Разумеется, я отдаю дань памяти также всем нашим коллегам из полиции Организации Объединенных Наций, которые отдали свою жизнь во имя ценностей Устава Организации Объединенных Наций.

Наконец, в заключение я хотел бы воздать должное нашему коллеге Луишу Каррилью за ту непревзойденную приверженность делу, профессионализм и эффективность, с которыми он руководил Отделом полиции. Желаю также всяческих успехов его преемнику комиссару Фейсалу Шахкару, который в скором времени возьмет на себя эту роль.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Лакруа за представленные им разъяснения.

Сейчас я предоставляю слово г-же Фоссен для ответа на высказанные замечания и заданные вопросы.

Г-жа Фоссен (*говорит по-английски*): Благодарю всех за вопросы. Во-первых, я хотела бы еще раз поблагодарить членов Совета Безопасности за их поддержку работы полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) и той роли, которую мы играем в поддержании мира. Во-вторых, я хотела бы выразить признательность тем многим членам Совета, которые представляют страны, предоставляющие полицейские контингенты. Заверяю их в том, что все полицейские из их стран прекрасно справляются со своими обязанностями как в качестве полицейских, набираемых на индивидуальной основе, так и в составе сформированных полицейских подразделений (СПП).

Прежде всего я отвечу на вопрос представителя Норвегии о способах укрепления подхода, охватывающего всю систему правосудия. Во-первых,

я бы сказала, что на самом деле для выполнения этой задачи необходимо на постоянной основе прилагать неустанные усилия. Как ЮНПОЛ и другие органы правосудия, так и Миссия и Центральные учреждения должны прилагать неустанные усилия в этом направлении. На мой взгляд, иногда структуры Организации Объединенных Наций могут действовать разрозненно, в связи с чем сплоченность усилий имеет для меня большое значение, поскольку мы действуем в Южном Судане на основе подхода, предусматривающего участие всех компонентов Миссии. Мы должны работать над укреплением системы правосудия в целом, и, как мы видим, многие наши действия взаимосвязаны. Нам как лидерам важно продолжать подкреплять свои слова делом. Нам нужно говорить об этих проблемах и решать их. Мы должны показать нашим миротворцам, что мы работаем рука об руку. Мне повезло сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря Хейсомом, который всегда говорит о важности подхода, предусматривающего участие всех компонентов Миссии, и рассчитывает на то, что лидеры полицейских компонентов Миссии будут его придерживаться. Поэтому мой короткий ответ таков: необходимо упорно работать. Мы должны ничего не упускать из виду и говорить о взаимосвязи всех компонентов системы правосудия.

Теперь я перейду к вопросу представителя Ирландии о том, как мы можем обеспечить принятие более эффективных мер по устранению угроз и укреплению безопасности миротворцев. Во-первых, я бы сказала, что для достижения этой цели необходимо иметь хорошие отношения с правительством принимающей страны. Независимо от того, в условиях каких конфликтов или в каких постконфликтных странах мы действуем, мы должны стараться сделать все возможное, чтобы наладить хорошие отношения с правительством принимающей страны. Во-вторых, эффективность ЮНПОЛ зависит от учебной подготовки ее персонала перед развертыванием. Нам нужны надежные, квалифицированные, обученные полицейские из стран, предоставляющих полицейские контингенты, которые должны обладать навыками, необходимыми для работы в Миссии — как в составе СПП, так и в качестве полицейских, набираемых на индивидуальной основе. Кроме того, необходимо наладить четкий диалог между миссиями, Централь-

ными учреждениями в Нью-Йорке и странами, предоставляющими полицейские контингенты. Невозможно переоценить значение качественной учебной подготовки перед развертыванием и подготовки для конкретных миссий, которую миротворцы должны пройти до своего прибытия на места. Разумеется, после их развертывания нам необходимо регулярно проводить аттестацию и оценивать результаты их деятельности. Мы должны также постоянно уделять внимание оценкам угроз безопасности, проводимым Департаментом по вопросам охраны и безопасности и другими заинтересованными сторонами, которые представляют нам информацию о том, как действовать в небезопасных условиях.

Считаю также, что для наших миротворцев весьма важно понимать, в каких условиях, культурной среде и обстановке в плане безопасности они действуют. Мы должны обеспечить их адаптацию к условиям, в которых они развернуты. Именно это мы и делаем в ходе вводного инструктажа, когда они прибывают в состав Миссии. Однако нам также необходимо постоянно говорить об этом и добиваться того, чтобы все наши миротворцы понимали, в какой обстановке и в каких условиях они действуют. В этой связи, как упоминалось ранее в некоторых сегодняшних выступлениях в Совете, следует отметить, что решающую роль в налаживании тесного взаимодействия с населением на местах зачастую играют женщины. Мы должны обеспечить, чтобы как мужчины, так и женщины-миротворцы понимали, в каких условиях мы действуем и какие меры по обеспечению безопасности мы должны принимать. Поэтому я могу ответить представителю Ирландии следующее: существует множество аспектов, от которых зависит повышение эффективности наших действий, однако мы должны уделять приоритетное внимание именно этим мерам, поскольку нам необходимо в круглосуточном режиме обеспечивать безопасность наших миротворцев. Обеспечение безопасности нашего собственного персонала имеет решающее значение: в противном случае мы не сможем принимать эффективные меры по поддержанию мира в принимающей стране и оказывать надлежащую поддержку населению, которому мы служим.

Теперь я хотела бы перейти к третьему вопросу, который был задан представителем Соединенных Штатов и который касается изменения климата. Весь персонал Миссии Организации Объ-

единенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) — как на уровне ЮНПОЛ, так и на уровне военных сил — испытывает на себе последствия изменения климата и наводнений. Это наиболее значительные последствия изменения климата в регионе. Наводнения в сочетании с трудностями, которые они создают при распределении продовольствия, приводят к возникновению напряженности, что, в свою очередь, сказывается на безопасности. Изменение климата оказывает на нас наиболее значительное и непосредственное воздействие именно в этих областях. То же самое касается и ЮНПОЛ: мы сталкиваемся с теми же последствиями, что и все другие компоненты этой миротворческой миссии, поскольку ЮНПОЛ в том числе содействует доставке гуманитарной помощи.

Я попытаюсь ответить на другую часть заданного представителем Соединенных Штатов вопроса, касающуюся дезинформации. МООНЮС делает все возможное для обеспечения наличия технических возможностей для осуществления миротворческой деятельности на основе получаемых данных и использования результатов анализа этих данных, с тем чтобы мы действительно могли проводить полицейские операции на основе разведывательной информации. Вместе с тем иногда также важно не забывать о том, что мы действуем в постконфликтном районе. У нас проблемы с Интернетом. Мы имеем дело с весьма плохой инфраструктурой. В стране весьма высокий уровень неграмотности и весьма плохое состояние дорог и инфраструктуры. Поэтому для сбора информации необходимо выходить на улицу и разговаривать с людьми. По этим причинам мы не можем использовать всю информацию и системы настолько эффективно, насколько нам бы этого хотелось. Поэтому мы используем в Южном Судане поэтапный подход. По моему мнению, в первую очередь мы должны работать над укреплением потенциала Национальной полицейской службы Южного Судана, что является главной возложенной на нашу миссию задачей. Я думаю, что мой добрый коллега г-н Берете сможет лучше ответить на вопросы о проблемах распространения дезинформации и о том, как предотвратить ее последствия. Я предоставляю возможность ему лучше ответить на этот вопрос.

Это те три вопроса, которые, как я поняла, были адресованы мне. Если возникнут другие вопросы, буду рада на них ответить. Еще раз благо-

дарю Вас, г-н Председатель, за возможность выступить в Совете.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-жу Фоссен за представленные ею разъяснения.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Берете для ответа на высказанные замечания и вопросы.

Г-н Берете (*говорит по-французски*): Я постараюсь кратко изложить имеющиеся у меня комментарии по заданным вопросам.

Во-первых, что касается вопроса представителя Норвегии о состоянии дел с наращиванием потенциала, то в Демократической Республике Конго мы находимся в ситуации, когда во всей своей работе мы, если можно так сказать, должны проявлять смирение. Как известно членам Совета, это огромная страна с множеством проблем. Мы часто забываем о том, что в полиции Демократической Республики Конго служат более 100 000 человек. Численность конголезской полиции составляет 138 000 полицейских, а конголезская армия насчитывает 150 000 военнослужащих. Мы находимся в процессе перехода, который стал для нас прекрасной возможностью. Когда Совет Безопасности установил параметры переходного периода, разработав контрольные показатели, мы, на уровне полиции, в продолжение обсуждений политического характера провели с руководством полиции стратегические дискуссии. Для нас стратегия заключается в том, чтобы принять во внимание тот факт, что любой процесс трансформации основан на национальном лидерстве, и, исходя из этого, независимо от политического направления, мы должны опираться на то, что уже существует. Что касается наращивания потенциала, то в настоящее время Демократическая Республика Конго осуществляет третий пятилетний план по развитию потенциала полиции. Во время переходного периода обсуждения были сосредоточены на том, какие элементы текущего, третьего пятилетнего плана могут помочь улучшить условия в сфере безопасности для достижения контрольных показателей, а также на потребностях в наращивании потенциала.

Как известно членам Совета, для нас это было скорее упражнением, которое позволило нам переориентироваться на наши приоритетные задачи при том понимании, что эти приоритеты уже существуют. Эта работа также дала нам прекрасную

возможность продолжить выполнение указаний и рекомендаций Совета Безопасности, согласно которым переходный процесс означает, что Демократическая Республика Конго, конечно, должна быть в состоянии нести ответственность за безопасность, но при этом должна быть обеспечена большая интеграция между миссией по поддержанию мира и другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Поэтому Специальный представитель Генерального секретаря поручил нам создать совместную программу по наращиванию потенциала полиции, а это означает, что Программа развития Организации Объединенных Наций, Международная организация по миграции, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго теперь проводят совместную работу в ряде областей, целью и задачей которой является наращивание потенциала для устранения коренных причин конфликта.

Последний аспект этого вопроса заключается в том, что сама Демократическая Республика Конго, не забывая о нашем присутствии, сохраняет максимальную открытость для двустороннего и многостороннего сотрудничества. Таким образом, в то время как учреждения Организации Объединенных Наций ведут совместную работу, у нас также есть Европейский союз, который оказывает помощь в рамках новой программы; Соединенные Штаты, которые продолжают оказывать поддержку по линии Бюро по международным вопросам, связанным с наркотиками и правоохранительной деятельностью; Франция, которая также оказывает поддержку конголезскому народу в рамках программы полицейской судебной экспертизы; совсем недавно - Республика Корея, которая усиливает свое присутствие в том, что касается использования новых технологий в области расследований; Япония, которая принимает участие в работе полиции с населением; и новое партнерство в сфере обучения, которое мы запускаем с Объединенными Арабскими Эмиратами.

На второй вопрос от представителя Норвегии об умонастроениях населения, я могу сказать, что действительно существует чувство общего недоверия к присутствию миссии Организации Объ-

единенных Наций, потому что мы ассоциируемся с проблемами или потому что основные проблемы населения в плане безопасности не решены. На этом фоне, как мне кажется, руководствуясь самыми скромными и реалистичными оценками, можно сказать, что восприятие работы полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) в целом является положительным. Как я уже говорил ранее, наша оценка и анализ проводятся очень конкретно на основе той поддержки, которую мы оказываем. Когда мы приходили в общины, будь то в районах, которые мы покинули, например Касаи, или – сейчас – в провинции Танганьика, оперативные стратегии, которые мы внедряли, на самом деле позволяли конголезской национальной полиции осуществлять работу с населением. У людей была возможность пользоваться бесплатными номерами для звонков в полицию, а полиция получала топливо и другую поддержку, чтобы реагировать на эти звонки. То есть в отношении присутствия и работы ЮНПОЛ поступали положительные отзывы.

Наше присутствие среди населения и различные обзоры, которые мы проводим в связи с нашим присутствием, также означают, что все эти действия также направлены на содействие соблюдению прав человека. В каждом районе своего присутствия мы создаем специальные комитеты для обсуждения проблемы применения насилия со стороны полиции. Когда проходят демонстрации, мы работаем с нашими коллегами-правозащитниками, которые встречаются с местной полицией, чтобы в каждом конкретном случае выяснить, почему был ранен тот или иной человек и что именно произошло. В качестве меры реагирования мы также проводим обсуждение каждый раз, когда полиция заявляет, что полицейские применяли насилие, потому что у них не было достаточно материальных средств или потому что у них не было слезоточивого газа. Полицейский компонент активно взаимодействует с руководством миссии, чтобы определить конкретные потребности.

Последний элемент, получивший положительную оценку нашей работы со стороны населения, - это группы по борьбе с сексуальным насилием, которые изначально были развернуты в Гоме и Букаву. Такие группы поддерживают контакт с населением. Они проводят разъяснительную работу и показывают, что Конголезская национальная полиция прислушивается к мнению жертв сексуального

насилия. Мы считаем это важным шагом в рамках общей стратегии нашей приверженности борьбе с сексуальным насилием. У полицейского компонента должна быть возможность документировать случаи насилия и повышать осведомленность, а также изменять поведение полицейских по отношению к населению.

Вместе с тем, как напомнил представитель Индии, мы являемся объектом нападков, поскольку в целом нас воспринимают как Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). И довольно часто мы также становимся козлами отпущения, и нас винят во всех бедах и во всем, что происходит в стране, потому что - и на этом я заканчиваю эту часть - мандат требует, чтобы мы обеспечивали защиту гражданских лиц. Если говорить о защите гражданских лиц, то мы знаем, что в политике Организации Объединенных Наций, о которой сегодня уже напомнили выступавшие в этом зале, должны учитываться три аспекта: политическое участие и диалог по вопросам защиты, работа по обеспечению физической защиты от неминуемых угроз, а также меры по созданию безопасных условий. Вся работа, которую мы проводим в плане первых двух аспектов, поглощается, а зачастую и сводится на нет обстоятельствами, связанными с последним, третьим аспектом, поскольку насилие не прекращается, и от нас ожидают, что Организация Объединенных Наций буквально заменит собой конголезское правительство в деле защиты населения.

Что касается вопроса представителя Ирландии о стратегической коммуникации в связи с негативным восприятием МООНСДРК, - и это мой ответ на третий вопрос, - то я считаю, что - более того, заместитель Генерального секретаря Лакруа неоднократно повторял это - ситуация, в которой оказалась МООНСДРК, беспрецедентна.

Разработанные для МООНСДРК указания предусматривают, что принимающее государство может помогать нам в обеспечении безопасности и поддерживать нас в наших усилиях по обеспечению собственной безопасности. К сожалению, в ходе последних вспышек насилия, которые имели место в конце июля, службы безопасности принимающего государства, с которыми мы сотрудничаем вот уже почти 20 лет, не сумели принять меры. Поэтому при создании планов действий на случай чрезвычайных

ситуаций полицейские компоненты рассматривают возможность использования некоторых элементов нашей стратегии по взаимодействию с силами и Департаментом по вопросам охраны и безопасности. Мы всегда стараемся учитывать возможность того, что в случае отказа наших партнеров оказать нам поддержку нам придется прилагать дополнительные усилия.

Полицейский компонент ведет комплексную работу в целях борьбы с проблемой враждебного настроения по отношению к МООНСДРК. Мы поддерживаем контакты с полицией и обществом. Используем систему раннего предупреждения, и каждый раз, получая информацию, следим за тем, чтобы она передавалась дальше. Мы следим за тем, чтобы информация передавалась наверх, и предлагаем решения на основе имеющихся у нас знаний о действующих на местах сетях и субъектах. В рамках своего сообщения я упомянул об одном из эффективных инструментов борьбы с организованной преступностью. Мы продолжаем наращивать потенциал конголезцев, поскольку их полиции под силу справиться с этой проблемой, представляющей собой преступление манипулирования общественным мнением в целях совершения нападений.

Это подводит меня к последним вопросам, заданным представителем Соединенных Штатов. Последний вопрос касался связи между распространением дезинформации и манипулированием информацией. В ЮНПОЛ мы считаем, что должны продолжать снабжать национальную полицию инструментами, необходимыми для проведения ею расследований, и речь идет о тех же инструментах, которые могут быть использованы для предотвращения распространения ложной информации и ее выявления.

Что касается того, что мы ожидаем от Совета Безопасности — такой вопрос был задан, — то нам необходимо, чтобы страны, предоставляющие полицейские контингенты, и Совет Безопасности признали необходимость предоставления соответствующих специалистов. Конголезский народ активно стремится использовать новые технологии. В настоящее время, как я уже упоминал, Южная Корея налаживает партнерские отношения с Демократической Республикой Конго, однако нам необходимы новые технологии для борьбы с преступностью. Конголезская полиция уже обратилась к нам с вопросом о возможности расширения партнер-

ских связей в целях мониторинга и предотвращения нарушений общественного порядка, особенно в предвыборный период в 2023 году. И мы полагаем, что можем сформировать партнерства с такими субъектами, как Соединенные Штаты, которые уже располагают собственными соответствующими программами, и посмотреть, не могли бы мы вместе что-то создать.

Мое последнее замечание я хотел бы посвящать проблеме изменения климата. Миссия функционирует в стране, в которой любая попытка обсудить проблему изменения климата приводит к разговору об уже принятых на уровне страны решениях. Мы можем упомянуть о дискуссиях, которые ведутся в Египте по вопросу о проведении двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Однако в Демократической Республике Конго больше всего нас беспокоят вопросы конфликта и насилия, и каждый раз, когда речь заходит об изменении климата, люди говорят, что решения уже имеются. Тем не менее в рамках нашей работы с конголезской полицией предусматривается и учет такого аспекта, как изменение климата. Опыт, полученный в ходе нашей работы с полицией в связи со стихийными бедствиями — например, в Гоме в прошлом году, когда произошло извержение вулкана, и в районе Бени два или три года назад, когда произошла вспышка лихорадки, вызванной вирусом Эбола, — мы должны использовать в рамках борьбы с любыми бедствиями, связанными с изменением климата. Поэтому совместно с местной полицией мы проводим мероприятия в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», с тем чтобы помочь усилить их подготовку в соответствующей области и укрепить потенциал, необходимый для решения проблемы изменения климата.

Сегодня я могу констатировать, что был накоплен достаточный опыт в части работы с массовым передвижением людей, что было продемонстрировано в Гоме, и в части принятия мер в целях сдерживания вспышек заболеваний или пандемий. Мы также пытаемся использовать этот опыт для наращивания потенциала — именно это мы и сделали во время вспышки лихорадки, вызванной вирусом Эбола. Наконец, обязательства ЮНПОЛ, установленные Департаментом операций в пользу мира, предполагают наличие в составе нашего полицейского компонента сотрудников, занимающихся во-

просами здравоохранения и окружающей среды. В прошлом году лучшим полицейским года стала одна из сотрудниц полиции в составе МООНСДРК. Речь идет о непальском враче, которая работала с конголезской полицией во время пандемии коронавирусной инфекции, а также предприняла множество инициатив, в том числе совместно с конголезцами организовала посадку миллиарда деревьев в Демократической Республике Конго.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-на Берете за данные им разъяснения. Я предоставляю слово г-же Бирикورانг для ответа на замечания и на один конкретный вопрос, адресованный ей на этом заседании.

Г-жа Бирикورانг (говорит по-английски): Я благодарю членов Совета Безопасности за их выступления.

Я хотела бы ответить на один из заданных мне представителем Ирландии вопросов, который касается адаптационного потенциала миротворчества. Здесь я остановлюсь на двух ключевых моментах.

Во-первых, адаптационный потенциал миротворчества должен обеспечивать гибкость, оперативное реагирование на изменение условий, в которых действуют миротворцы, и учет специфики страны. Однако в связи с адаптационным потенциалом миротворчества возникает несколько проблем, о которых я знаю благодаря своей работе в качестве инструктора миротворцев в Гане, куда миротворцы из ряда других стран приезжают для прохождения подготовки в вопросах поддержания мира. В ходе взаимодействия с миротворцами я узнала о том, что некоторые из проблем, о которых они нам рассказывают, обусловлены тем, что ряд правил применения оружия, ряд правил, которые должны обеспечивать подотчетность миротворцев, ряд мандатов, которых они должны придерживаться, на самом деле могут создавать не условия для выполнения ими своих задач, а препятствия для их выполнения. Поэтому важно отметить следующее: хотя нам нужны нормы в области поддержания мира и соответствующие резолюции и нужно, чтобы миротворцы могли хорошо выполнять свои функции, мы также не хотим связывать им руки, поскольку предполагается, что они смогут адаптироваться к определенной оперативной обстановке. Мы все знаем, в каких сложных условиях работают миротворцы. Чаще всего от них ждут, что они адаптируются к

определенным ситуациям, которые, возможно, не были предусмотрены правилами, в соответствии с которыми их обучали. Мы должны быть уверены в том, что даем им возможность работать и взаимодействовать с местными общинами и другими уязвимыми группами населения без необходимости беспокоиться о возможных последствиях. Опять же, способность к адаптации обеспечивается за счет обучения и предварительной подготовки, особенно учитывая сложные условия, в которых действуют миротворцы, причем прежде всего это касается полиции, которая зачастую находится на передовой и взаимодействует с местными жителями. Мы также должны убедиться в том, что у них имеются необходимые инструменты и оборудование для работы в соответствующей местности. И мы должны спросить себя, предоставляем ли мы им правильные инструменты для работы в этих сложных условиях. Это все, что я хотела сказать по поводу гибкости и реагирования на оперативную обстановку.

Я хотела бы также затронуть вопрос об ответственности на местном уровне и отметить в этой связи, что нам необходимо уметь адаптироваться к местной специфике. Зачастую важно, чтобы миротворцы доверяли местным субъектам решение собственных проблем. В таких ситуациях мы нередко стремимся чрезмерно опекать местных жителей, полагая, что они могут не знать, что происходит. Однако порой нам необходимо доверять им, доверять их мнению.

Я также хотела бы обратить внимание на то, что во многих случаях в условиях, в которых действуют миротворцы, уже существуют гибридные механизмы обеспечения безопасности. В работе этих гибридных механизмов обеспечения безопасности участвуют местные вожди, представители традиционных органов власти, общественные группы и группы гражданского общества. Все они — часть гибридной структуры обеспечения безопасности, которая позволяет гарантировать поддержание существующих условий и более-менее упорядоченное функционирование в тех районах, где мы осуществляем свою деятельность. Поэтому

для нас крайне важно взаимодействовать с этими субъектами, участвующими в работе гибридных механизмов безопасности, и привлекать их к осуществлению полицейской деятельности в местных сообществах. Именно так мы достигнем наибольшего успеха.

Для успеха миротворческой миссии она должна иметь возможность быстро адаптировать свой мандат, демонстрировать организационную гибкость в своей деятельности и последовательно применять инновационные методы обучения. Она также должна быть обеспечена необходимыми инструментами для работы в сложных условиях.

С вашего позволения я хотела бы ответить на замечание представителя Соединенных Штатов об изменении климата и о том, как оно сказывается на условиях осуществления миротворческой деятельности. Отсутствие климатической безопасности в Африке — это серьезная угроза. Здесь оказываются затронуты даже страны, которые напрямую не вовлечены в конфликты, так как от изменения климата могут страдать их соседи и страны региона. Доведенные до отчаяния молодые люди пытаются найти пути достижения успеха и модели для жизни, и зачастую это отчаяние толкает их на совершение преступлений, поэтому они самым непосредственным образом способствуют возникновению проблем, с которыми сталкиваются миротворцы. Многие из этих молодых людей участвуют в экстремистской деятельности или поддерживают фундаменталистские идеи, представляя угрозу для миротворческих миссий. Я настоятельно призываю всех нас принимать меры в соответствии с целями в области устойчивого развития для того, чтобы страны, переживающие период нестабильности, могли адаптироваться к тяжелым последствиям изменения климата.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю г-жу Бирикранг за представленные ею разъяснения.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 12 ч 50 мин.