



安全理事会

第七十七年

第**九一八一**次会议

2022年11月3日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	奥蓬-恩蒂里女士.....	(加纳)
成员:	阿尔巴尼亚.....	乔里先生
	巴西.....	费戈雷多·索布拉尔·托雷斯先生
	中国.....	姚佳良先生
	法国.....	费里约女士
	加蓬.....	奥南加夫人
	印度.....	阿达纳先生
	爱尔兰.....	德鲁姆女士
	肯尼亚.....	姆巴布女士
	墨西哥.....	里奥斯·桑切斯先生
	挪威.....	艾尔诺女士
	俄罗斯联邦.....	特列季亚科夫先生
	阿拉伯联合酋长国.....	坦塔维女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	维尔德-布伦代尔先生
	美利坚合众国.....	斯特拉伊尼克女士

议程项目

建设和平和保持和平

将有效的复原力建设纳入和平行动以促进可持续和平

2022年10月24日加纳常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/799)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时复会。

主席 (以英语发言)：我谨提醒所有发言者将发言限制在四分钟内,以便安理会快速开展工作。四分钟后,麦克风上闪烁的灯光将提示发言者结束发言。

我现在请斯洛伐克代表发言。

查特努奇先生 (斯洛伐克) (以英语发言)：斯洛伐克欢迎有机会分享我们对这一重要议题的看法,并开始就重组联合国和平行动进行对话,以确保根据实际情况在军事和非军事行动之间达成平衡,旨在恢复和平、消除冲突根源。斯洛伐克非常重视全面的保持和平办法,尤其是通过以下措施：预防冲突和消除冲突根源；民族和解与团结,包括通过包容各方的对话和调解；性别平等；尊重和保护人权和基本自由。

我们认为,保持非洲的和平是一项挑战,需要以整体方式加以应对。多年来,斯洛伐克长期将安全部门改革视为有效预防冲突和成功的冲突后重建与稳定的关键因素之一。许多联合国和非洲联盟和平特派团和行动的直接经验清楚表明,由国家主导且包容各方的安全部门改革进程可以逐步解决不安全和脆弱的根源,并为实现可持续发展与和平创造有利环境。

在这方面,我们需要优先支持扩大包容性和多样性,以便建设和平进程最充分地为国家所掌控。斯洛伐克还认识到妇女与和平与安全议程的重要性,它促进了为稳定和持久和平创造条件的维持和平行动。女军警维和人员和当地妇女网络和组织联合作出的贡献确保了妇女关切的问题成为预防和解决冲突努力的一部分。在这方面,斯洛伐克赞赏关于联合国维持和平特派团过渡的第2594 (2021) 号决议,该决议强调,需要在妇女、青年和残疾人充分、平等、切实的参与下,让当地社区和民间社会参与进来。

此外,青年可以在预防冲突方面发挥重要作用。事实证明,当青年切实参与和平进程时,结果通常更持久和可持续。因此,必须强调和平行动应当大力纳入青年与和平与安全议题。然而,支持青年倡导者不仅仅是给他们一个平台,还要开展能力建设、促进伙伴关系、将他们的看法充分纳入整个工作。

最后但同样重要的是,主席女士,我要向你保证,斯洛伐克作为安全部门改革之友小组的共同主席,将与南非一道准备好继续支持和致力于联合国安全部门改革议程。

主席 (以英语发言)：我现在请荷兰代表发言。

布兰特女士 (荷兰) (以英语发言)：主席女士,首先我要祝贺你担任安全理事会本月主席,并感谢你组织这次公开辩论会。我们也感谢各位通报人的深刻发言。

荷兰王国作为建设和平委员会(建和委)的成员以及秘书长以行动促维和议程中确定的业绩和保护平民目标的倡导者,我们认为,本次关于复原力以及建设和平与维持和平的关系的辩论既及时,又至关重要。

我们赞同即将以欧洲联盟的名义所作的发言,我要以我国代表的身份发表三点意见。

第一,至关重要,和平行动要有战略政治任务,其中包括增强复原力和实现可持续和平的长期目标。这意味着需要从行动一开始就在任务中充分关注过渡。我们认为,为了实现这一目标,建和委必须发挥更大的作用。事实证明,在关于延长任务期限的磋商和通报中,建和委能够为建设和平努力提供及时的战略指导。

第二,在建设和平方面,我们支持系统地纳入包容性正义、精神健康和社会心理支持等领域,正如我的斯洛伐克同事刚才提到,还要充分纳入妇女与和平与安全以及青年、和平与安全议题。我们要是想建设复原力和可持续的和平,特别是在社区一级,那就确实需要在这些领域加强与当地行为体的合作。

第三,关于资金问题,尽管已是老生常谈,但我要重申,投资于预防和建设和平是我们能够给出的最佳投资之一。这已证明是行之有效的,能够拯救生命,最终节省资金。显然,建设和平不是短期的一次性努力。所以短期的一次性资助也不可行。建设和平、包容各方的社会需要长期承诺和可预测的资金,这需要真正

的承诺,这种承诺也要转化为某种形式的摊款。

荷兰王国严肃对待为建设和平提供充足、可预测和可持续资金的承诺,因此决定在我们每年捐款2000万欧元的基础上,再向建设和平基金捐款1000万欧元——以此回应充足供资的问题。我们将这个承诺的时长定为五年——以此回应可预测和可持续供资的问题。

最后,我们认为,与非洲联盟等组织和世界银行等国际金融机构协调努力有很大价值。联合分析已经证明它本身是有价值的,例如在萨赫勒,我们强烈鼓励所有行为体——无论是当地还是国际行为体——进一步合作和协调行动,因为我们在投资于有效的复原力建设和可持续和平方面有着共同利益。

主席 (以英语发言): 我现在请日本代表发言。

石兼先生 (日本) (以英语发言): 我感谢加纳组织这次部长级公开辩论会。

我们坚信,在任何冲突局势中,建设有效、负责和包容的机构是实现可持续和平的关键,这种和平要适应当今威胁世界许多地区人类安全的多方面挑战。为了克服这些挑战,现在确实必须更新和加强联合国的职能,包括它的和平行动的职能。

今天,我想就联合国和平行动——即维持和平行动和特别政治任务——如何能够与联合国实体和其他伙伴合作、从而更有效地促进机构建设和复原力建设以实现可持续和平提出一些想法。

第一,必须加强联合国和平行动在协调和整合努力以支持国家主导的建设和平活动方面的作用。在部署了联合国和平行动的情况下,大部分建设和平活动由广泛的合作伙伴分担和实施,包括联合国机构、基金和方案、国际金融机构、区域组织和民间社会组织等等。在这种环境里,联合国和平行动最重要的作用是协调和融合,我们坚信这一作用应该得到进一步加强。同时,包括会员国在内的其他伙伴可以通过促进自身活动的公开性和透明度以及认可彼此的作用和优势,为协调和整合作出贡献。

第二,安全理事会应该更经常地请求、审议和借鉴建设和平委员会(建和委)的建议,以便和平行动的活动能够根据每个特派团的具体实地情况,考虑到建设和平和保持和平所需的长期视角。在这方面,我赞扬加纳作为主席邀请建和委就今天的讨论向安全理事会提供书面意见。

第三,关于提供可持续资金以支持建设抵御安全威胁的能力问题,包括在萨赫勒和西非沿海地区,我们应该进一步利用建设和平基金以及建设和平委员会,促进更加协调、有效和可持续地利用资源。建和委应召集所有相关行为体,在已经认定需要应对威胁的地方调集资源,而建设和平基金应加强其作为种子基金的主要职能,以调动其他双边和多边财政资源。

展望未来,日本将继续致力于支持复原力建设和努力消除冲突的根本原因,以推进持久和平。

主席 (以英语发言): 我现在请贡萨托先生发言。

贡萨托先生 (以英语发言): 首先,我要祝贺加纳担任安全理事会11月份主席——我本该在昨天就献上祝贺,但是忘记了,所以我今天祝贺加纳。

我们欢迎今天关于如何更好地配置和平行动以解决冲突根本原因和促进可持续和平的公开辩论会。

我荣幸地以欧洲联盟(欧盟)及其成员国的名义作本次发言。候选国北马其顿、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰和摩尔多瓦共和国、稳定与结盟进程国和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及格鲁吉亚赞同这一发言。

欧洲联盟和联合国在和平行动和危机管理方面有着密切的战略伙伴关系,这可以追溯到二十年前。如今,欧盟在世界各地的18个特派团和行动中有13个与联合国特派团并肩工作,例如在中非共和国、索马里、利比亚和伊拉克。

促进预防冲突和管理危机的整体方法是欧盟外交和安全政策的一个基本要素。支持对话、和解和调解协议,从而结束暴力冲突是解决冲突的最佳做法。然而,建设强韧的和平意味着在和平协议之外考虑到

长期和解、社会凝聚、机构建设、尊重人权和经济发展。这还意味着继续努力消除冲突的根本原因，如气候变化、粮食不安全、不平等和脆弱的治理。

在萨赫勒，联合国在欧盟的支持下，通过一系列以建设和平、对话、调解和稳定为重点的行动，促进稳定与和平。这方面的一个例子是由联合国开发计划署（开发署）牵头和欧盟资助的利普塔科-古尔马地区稳定筹资机制，该机制支持建立国家权力机关和提供基本服务。在西非，欧盟还聚焦于预防冲突，投入1700万欧元开展了“稳定之弧”多国行动，以应对萨赫勒危机在科特迪瓦、塞内加尔、几内亚、加纳、多哥和贝宁等沿海国家蔓延的风险。

以“联合国一体化”形式就相互联系的人道-发展-和平问题开展工作，是确保采取一致战略以支持打破冲突恶性循环的关键。为此，欧盟关于非洲之角和萨赫勒的认捐会议成功汇集了人道主义、发展与和平工具和行为体，从而确保全面应对这些危机。另一个例子是在尼日尔河流域和乍得湖流域通过水-能源-粮食安全关系增强脆弱环境中安全和气候风险抵御能力的“FREXUS”项目，该项目由欧盟共同出资400万欧元。

妇女与和平与安全以及青年与和平与安全议程被纳入我们在欧盟-的联合国联合优先事项的主流。欧盟促进性别平等主流化和妇女参与预防冲突、应对冲突和恢复。利普塔科-古尔马稳定筹资机制是如何将这一点纳入预防措施的优秀范例，该机制强调妇女在创造和维持生计方面的作用——这是重启地方经济的一个重要因素。

欧盟对外行动最近的青年行动计划旨在加强与世界各地青年的接触，并将促进执行联合国青年与和平与安全议程。欧盟将采取各项行动，尤其是把青年与和平与安全纳入预防冲突和管理危机工作。

安全理事会必须了解专门从事预防冲突和保持和平的联合国国家办事处和组织的情况，并同步开展工作。利用联合国机构专长的一个绝佳范例是气候安全机制，该机制将和平行动部及政治和建设和平事务部

的预防冲突和预警专门能力与开发署和联合国环境规划署的减缓和适应气候的专门能力结合在一起。

气候与安全非正式专家组的成立也是将安全理事会与联合国其他机构联系起来，以更好地应对新出现的气候与安全威胁的一个重要例子。欧盟及其成员国支持许多侧重于建设和平和保持和平各方面问题的联合国机构，包括资深调解顾问待命小组、和平与发展问题顾问以及建设和平基金。这些只是联合国预防冲突和保持和平架构许多宝贵方面的一部分。

显然需要对和平与安全采取更有力和更一致的方法。我们完全支持秘书长提出的雄心勃勃的《新和平纲领》。我们期待在今后几个月就这一重要倡议参与全球对话并作出贡献。

最后，与往常一样，可持续的供资是难题的关键部分。自2004年以来，欧盟已提供约30亿欧元，支持非洲主导的非洲大陆和平与安全行动。我们将继续在政治上和财政上大力参与，最近通过了一项6亿欧元的一揽子方案就是证明，这是为了支持非洲联盟受权在2022-2024年期间在非洲开展的和平与安全行动。

欧盟在非洲各地有11个培训和能力建设团，为3万多名非洲士兵、警察和治安法官提供培训。欧洲和平融资机制现已启动并投入运行。它已经为非洲国家采取了几项支持措施，还在酝酿更多措施。在所有这些行动中，我们鼓励与南部非洲发展共同体、西非国家经济共同体或阿克拉倡议等非洲次区域组织和倡议的建设和平和稳定努力保持一致。

欧盟及其成员国是建设和平基金的最大捐助方之一，为该机制提供了60%以上的资金。然而，我们确实认识到建设和平基金和整个建设和平努力的需求和可用资源之间的差距。因此，我们欢迎在肯尼亚和瑞典的推动下，大会以协商一致方式通过了关于为建设和平筹资的第76/305号决议，这传达了联合国所有会员国共同致力于建设和平的强烈信号。我们现在需要以充分和具体的财政承诺来配合这一政治信号，我们期待第五委员会在这方面取得积极成果，也期待联合国全体会员国对建设和平给予其他形式的支持。

更广泛地说，欧盟致力于提高和平行动供资的可持续性和可预测性。在今年早些时候举行的非洲联盟-欧盟峰会上，欧洲联盟和非洲联盟承诺继续支持非洲领导的和平支助行动，并继续讨论用联合国摊款来资助安全理事会授权的行动。

主席 (以英语发言)：我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人 (智利) (以西班牙语发言)：智利感谢加纳常驻代表团召开本次及时的辩论会，并感谢各位通报人的重要发言。

和平行动可以被视为联合国工作中可见度最高的工具之一，但我们认识到，我们所处的复杂国际环境使和平行动受制于各种紧张局势和新的需求。例如，2019冠状病毒病的传播加剧了许多国家和国际冲突，因为健康危机造成了社会和经济紧张关系，直接影响了世界各地的和平行动。

在以复杂冲突为标志的全球背景下，历经70多年历史的和平行动面临着令人特别担忧的多边主义政治环境，在世界某些地区，极端民族主义、仇外心理和民粹主义的出现大大加剧了这种环境。

鉴于和平行动必须应对的困难局面，需要对冲突采取全面和多层面的办法，以解决其结构性原因。同样，必须优先关注现有的脆弱性，这些脆弱性加剧了不平等、贫困、生态系统丧失、资源匮乏、疾病蔓延和被迫流离失所的情况。

此外，我们不能忘记，和平行动往往驻扎在受到气候变化严重破坏的地区。为了成功开展和平行动，联合国系统的三个支柱开展协调一致的工作至关重要，特别是必须使国际和平与安全的目标与可持续发展目标和人权规定相一致。

因此，和平行动还应寻求促进稳定、更加公正和包容的社会，这些社会以法治、人权以及增强青年和妇女的权能等原则为基础。我谨强调，只有通过增加维和特遣队和与决策相关的领导职位上的妇女人数，才能增强妇女的权能。在这方面，作为军事专家派驻到特派团的智利维和人员中有28%是妇女，预计到12

月份这一比例将达到57%。

此外，我们必须考虑到外地行动面临的各种威胁，如有组织犯罪、恐怖袭击、网络攻击和大流行病。这也意味着蓝盔人员的安全必须成为本组织的优先事项之一。

最后，应该突出强调区域和平与安全机制——例如在和平行动领域拥有丰富经验的欧洲联盟和非洲联盟——根据《联合国宪章》第八章开展的工作。

主席 (以英语发言)：我现在请突尼斯代表发言。

拉德卜先生 (突尼斯) (以英语发言)：主席女士，首先，我谨祝贺你担任安全理事会主席，并祝愿和你干练的团队本月一切顺利。我感谢各位通报人所作的富有见地的介绍，并赞扬你决定将第一次标志性会议专门用于讨论在和平行动中有效建设复原力以促进可持续和平的问题。

我感到高兴的是，今天的议题让人想起安理会前非洲成员发起的类似讨论，这些讨论旨在强调，本机构在履行其首要责任时必须考虑到不断变化的安全形势，并充分消除冲突的根本原因和驱动因素。事实上，尽管安理会利用其掌握的《联合国宪章》规定的各种工具积极参与维护国际和平与安全，但可持续和平在世界许多地区仍然遥不可及。

在非洲的脆弱环境中，情况尤其如此，在那里，若干各不相同、相互关联的潜在驱动因素削弱了民众的抵御能力，加剧现有的紧张局势，助长暴力循环并使冲突久拖不决。这些驱动因素包括恐怖主义和暴力极端主义的蔓延，它们得益于非法贩运自然资源、有组织犯罪和小武器走私、长期贫困、大规模失业、排斥和日益加剧的不平等，这一切都加剧了民众间的紧张关系和不满情绪。

国家权力缺位并且缺少高效的机构，往往为恐怖团体、跨国犯罪网络和暴力的非国家行为体提供滋生的土壤和安全庇护所，它们将这些环境用作据点，在当地和更大范围内开展破坏稳定的行动，威胁邻国的稳定、安全甚至是领土完整。

气候变化造成的环境冲击的灾难性影响,加上对粮食安全的威胁,有可能使族群间暴力死灰复燃,给解决这些局势中的和平与安全增加另一层复杂性。

一些安理会成员可能会争辩说,不稳定和冲突的一些潜在驱动因素不属于安全理事会的任务范围。然而,必须指出,未能妥善解决这些问题显然影响了安全理事会的效率,损害了它的信誉。如果置之不理,这种结构性因素可能会危及旨在恢复和平与安全的努力,并导致和平行动期间或之后再次爆发冲突。鉴于其跨境性质,它们甚至有可能产生溢出效应,扩大区域一级的不安全局势。

显然,这些安全挑战要求安理会进一步思考如何确保和平行动在此类脆弱环境中通过更加协调一致和量身定制的任务授权作出反应,这些任务授权也纳入了旨在建设有复原力的社区的有效措施以及与国家机构建设有关的衔接努力。

今天,安全理事会比以往任何时候都更需要制定处理国际和平与安全的全面办法,包括与其他联合国机构、区域组织(特别是非洲联盟)和国际金融机构开展互动与合作,以支持旨在建设有复原力社区的国家 and 区域努力,并促进对可持续和平采取互补和协调一致的对策。

主席(以英语发言):我现在请南非代表发言。

马布洪霍先生(南非)(以英语发言):主席女士,我国代表团感谢你 and 贵国代表团召开本次重要会议,使各方关注在和平行动中建设复原力以保持和平的重要作用。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和所有通报人今天上午所作的富有见地的发言。

南非重申,我们支持联合国维持和平行动,认为这是本组织掌握的用来促进国际和平与安全,特别是保护平民的机制之一。我们赞同这样的观点,即我们在不断变化和动态发展的环境中应当开展结合现实、有效、高效和切合目的的维持和平行动。威胁的性质不断变化,国际和平与安全局势在变化发展,维持和平特派团在复杂、动荡和危险的环境中开展行动,包

括日益面临不对称威胁,这些都要求我们在整个建立和平架构中持续加强集体复原力和适应能力。

正如许多发言者在今天的辩论中所强调的那样,和平行动自最初构想以来已经发生了重大变化。这些变化,加上不断变化的动态环境,要求和平行动适应变化和具有复原力,才能确保满足当前和未来的安全需要。今天,包括肯尼亚代表团在内的一些代表团也提醒我们,维持和平行动的想法本身就是一种创新,《联合国宪章》中并没有包括这种想法。因此,维持和平就其性质而言应不断演变,适应不断变化的情况。不过,在确保维持和平不断发展的过程中,我们应充分利用安全理事会授权的所有现有工具。例如,现行理论为维持和平特派团提供了足够的工具来履行其保护平民的任务,因此,当维持和平特派团在这些领域表现不佳时,其效率和效用就会受到质疑。

我们感到高兴的是,联合国维持和平行动当前的改革进程正在探索如何利用新技术,提高其在战略沟通方面的效率和效力,并确保维持和平人员的安全和安保、避难所和营地管理、卫生保健、保护平民以及全面有效地执行任务。南非荣幸地于6月主办了第六届维和技术国际伙伴关系专题讨论会,我们在会上讨论了先进现代技术在维持和平行动中的作用,并确定了联合国可以利用的成功、挑战和机会。

我们要与其他发言者一道强调,必须采取变革性和创新性战略,作为和平行动复原力建设的一部分。这些目标包括但不限于充分履行为推动妇女与和平与安全议程所作的承诺。因此,我们必须采取一切手段,确保有针对性地进行征聘,为女性维持和平人员提供充分和适当的设施,并且制订妇女辅导和培训方案,以提高妇女参与维持和平行动的水平。

我们还要强调联合国、区域组织和次区域组织之间伙伴关系的重要性。根据10月14日举行的第十六次非洲联盟-联合国联合协商会议的成果,非洲联盟(非盟)和区域组织继续站在努力平息非洲大陆冲突的前列,支持安全理事会维护国际和平与安全的任务。在这方面,我们再次呼吁联合国尽自己的一份力量,

根据安理会多项决议，特别是第2320（2016）号和第2378（2017）号决议认可的那样，从其核心资源中为安理会授权的非盟领导的和平支助行动提供资金。

最后，我们强调建设和平与维持和平之间的协同作用和互补性的重要性，并呼吁加强建设和平委员会与安全理事会之间的协作，特别是在审议特派团任务授权时和过渡时期。

主席（以英语发言）：我现在请阿尔及利亚代表发言。

加瓦维先生（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我谨祝贺贵国担任安全理事会本月份主席，并表示阿尔及利亚代表团对你的工作取得成功的最良好祝愿。我们也感谢秘书长和各位通报人的发言。

我们今天会议的议题是一个很好和非常重要的选择，特别是对继续受到冲突和危机困扰的非洲来说。阿尔及利亚赞同这样的观点，即每一项维持和平行动都应力求恢复可持续安全，巩固和维护稳定的支柱，为重建和平、可持续发展和预防冲突奠定基础，同时努力解决危机和冲突的根源，并通过和平对话和谈判消除这些根源。走向和平解决的过渡阶段能否成功，取决于维持和平行动在多大程度上能够支持为真正实现已达成和平协议的目标以及冲突各方之间商定的政治安排作出努力。鉴于这一基本作用，在终止任何和平进程的任务授权之前，其任务和使命都应全部完成，其撤出应逐步进行，其方式应确保不会造成可能导致暴力和冲突重起的安全真空。

建设和平进程需要通过选举建立一个以合法性为基础的连贯、全面的国家政治结构，建立宪法基础，在所有领域建立强有力的国家机构，以体现善政、法治、正义和不歧视或不排斥地尊重人权。如果没有在所有行为体的参与下制定建设社会的全面战略的政治意愿，重建和平进程将无法完成。与此同时，冲突的危险之一是大量武器从内部或外部流入，而且无论是在冲突期间还是在冲突结束后都难以控制。因此，在冲突期间和冲突后启动解除武装、复员和重返社会方

案，在恢复稳定方面发挥着重要作用，与加强国家军事能力和统一其队伍，从而确保国家领土安全与稳定，应对各种威胁，包括武装和恐怖团体的威胁以及武器扩散的威胁这一目标也是一致的。

我们充分意识到，安全威胁的范围和性质迅速变化，有时可能超出和平行动应对这些威胁的能力，某些情况下，这些威胁不仅对平民，而且对维持和平人员本身都构成迫在眉睫的危险。不幸的是，我们在恐怖主义团体最近对一些联合国维持和平行动驻地和人员发动的袭击中看到了这一点。为了应对这些不对称威胁，我们必须加强预警系统，提高各国及其国家主管机构打击恐怖主义和暴力极端主义的能力，加强国家机构，包括区域和国际机构之间的合作，加强情报交流方面的协调，促进边境国家安全，打击有组织犯罪，这往往是恐怖主义和极端主义集团的资金来源。

最后，要在建设和平阶段提高对任何安全威胁的预防和事先预警水平，以免重新陷入冲突，就需要通过扩大提高认识和宣传教育的力度，加强个人和社会的能力。此外，建设和平需要国际支持和配合，特别是在发展经济和基础设施以确保可持续发展方面。

主席（以英语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

略萨先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我首先要感谢加纳以安全理事会主席的身份邀请我们来到这里，主动提出召开今天的公开辩论会，这是我们共同审议需要将复原力问题纳入和平行动以实现可持续和平的一个机会。

对设法确保先前受冲突影响地区的复原力的必要性予以重视，正在使和平行动的传统做法得到加强。因此，必须在和平特派团人员与关键的地方行为体——如国家当局、私营部门和生产部门以及地方和基层运动，如妇女和青年领导的运动——之间建立信任关系。

此类方法的结构应与从冲突到建设和平的过渡进程相一致，并反映在安全理事会规定的任务授权中，同时考虑到各项关键原则，如尊重人权，促进性

别平等, 加强法治, 消除贫困, 以及建立强大而有活力的机构, 以实现和平共处。

秘鲁坚决支持和平行动的监管和业务框架的逐步发展。我们在本国的外交活动中致力于此, 正因如此, 我们为旨在巩固中非共和国、刚果民主共和国、苏丹、南苏丹、阿卜耶伊和黎巴嫩的和平的六项行动做出了积极贡献。这进一步彰显了我国对多边主义和集体安全的承诺。

关于特派团部署地区的冲突和不安全的根源, 秘鲁认为, 制定建设复原力的方法必须逐案基于灵活的标准以及独立的评价指标和基准, 还有道德考量、道义责任以及这样一个事实, 即加强治理有助于加强信任和重组社会结构, 而民间社会伙伴关系和其他公民团体是其中主要的利益攸关方。

在这方面, 为了支持国家和区域应对冲突局势的努力, 我们认为, 有效的复原力必须包括妇女和青年参与各种决策机构和进程, 特别是与涉及以前受冲突影响地区的和平和过渡进程有关的所有方面。这应包括让他们在社区发挥领导作用, 更多地参与政治生活, 以及参与经济复苏进程和过渡期司法进程。

至关重要的是, 安全理事会和参与受冲突影响地区复原力规划的联合国机构之间的协调努力应侧重于提高地方当局的工作能力, 优先考虑粮食安全、医疗保健、公民安全和政治参与, 从而消除可能助长暴力集体斗争的分歧。

最后, 关于为支持建设抵御安全威胁的能力供资, 我们赞扬建设和平基金所做的工作。该基金努力确保来自公共和私营部门的资源可预测、可持续, 并优先重视保护平民以及解除武装、复员和重返社会, 同时提高司法和安全领域的能力, 促进生产性创业精神。

主席 (以英语发言): 我现在请乌克兰代表发言。

Dvornyk先生 (乌克兰) (以英语发言): 乌克兰高度赞赏主席国加纳倡议举行本次重要的公开辩论会。我们对各位通报人的周详通报表示感谢。

乌克兰赞同以欧洲联盟名义所作的发言, 我们谨代表本国讲几句。

最近的冠状病毒病大流行清楚表明, 新出现的挑战会使我们应对长期威胁的努力骤然复杂化。突发卫生事件、粮食不安全、贫困、环境退化和气候变化只是几个可能成为冲突诱因的新挑战而已。鉴于大多数此类诱因视国界为无物, 我们完全同意本次辩论会概念说明 (S/2022/799, 附件) 中的假设, 即即使是在支持和平任务期间或之后, 未解决的结构因素也可能导致冲突死灰复燃。

令人遗憾的是, 应对当代威胁和挑战的国际努力的实际活动仍不足以解决这些问题。一种解释是, 在面临新挑战的同时, 我们仍然不得不面对因一个主权国家遭武装侵略和全面入侵而引发的大规模国家间冲突的威胁。更令人担忧的是, 侵略者蓄意采取恐怖行动, 袭击关键基础设施, 企图使数百万平民失去供电和供水, 并在冬季来临之前发动袭击。那次袭击的发生是对2017年一致通过的关于保护关键基础设施免受恐怖袭击的第2341 (2017) 号决议的无视和违反。

显然, 如果不对俄罗斯的侵略行为作出适当和充分的反应, 就不可能有效地解决全球不安全的根本原因, 如贫困和饥饿, 特别是在非洲。该国对乌克兰的侵略战争已影响到全球粮食供应, 从而加剧最脆弱地区的粮食危机。俄罗斯最近通过威胁破坏黑海谷物倡议来敲诈世界。我回顾, 该倡议使乌克兰得以在8月至10月期间供应了超过900万吨的粮食。我们赞扬谷物倡议调解方——联合国和土耳其——与乌克兰一道采取坚定立场, 以确保该倡议的继续。

平民及其权利是一切战争首当其冲的受害者之一。考虑到我们自己在乌克兰遭全面入侵之后的悲惨经历, 我们认为, 充分执行与平民安全保障相关的任务应成为所有维和行动的头等优先事项。作为联合国和平行动的积极贡献者, 乌克兰的经验证明, 在有效保护平民的同时, 还应支持东道国的能力建设、法治机构和民主程序。

最后,我要重申,在解决全球议程上的紧迫问题,包括世界各地冲突的根源方面,一个侵犯人权和违反国际法基本规范的国家很难成为可靠的伙伴。正因如此,我们相信,我们现在比以往任何时候都更需要一个强大的安全理事会,其所有成员都是合法的、负责的,而且是维护基于规则和价值观的国际秩序的可靠贡献者。

主席 (以英语发言): 我现在请加拿大代表发言。

阿尔贝特先生 (加拿大) (以英语发言): 请允许我祝贺加纳担任11月份安全理事会主席。我们感谢加纳召开本次公开辩论会,探讨维持和平与建设和平的关系,并思考安全理事会如何更好地应对气候变化和恐怖主义等跨境威胁。我们也期待加纳在2023年主办联合国维和部长级会议,并为这一进程做出贡献。我们知道加纳会尽心尽力主办好这次会议,我们希望该国知道它可以指望得到我们的支持。

今天,我将利用我的时间就把复原力建设纳入和平行动以保持和平这一问题提出一些看法。

首先,关于安理会在确保联合国和平行动能够解决冲突和不安全起因方面的作用,随着时间的推移,我们逐渐认识到,某些要素是特派团取得成功的关键——冲突各方对促进性别平等和包容性和平进程的真正承诺、拥有相应资源的明确和可实现的授权任务、安全理事会的全力支持以及区域的积极参与。

但是,在许多部署有联合国和平行动的局势中都缺乏这些要素,而没有这些要素,特派团就会举步维艰。安全理事会可发挥核心作用,利用所掌握的一切工具,使其授权的和平行动尽可能取得成功。

但是,维和伙伴关系超越了安全理事会——从东道国政府到当地民间社会和妇女权利组织,乃至部队和警察派遣国、财政捐助方、区域组织和秘书处。任务能否成功,取决于所有这些行为体的合作和相互问责。

维持和平是我们缓解冲突和保护平民的最有效益、最有效率的手段之一。我们所有人都有责任建设

性、批判性地思考如何确保和平行动能够不断发展,履行职责,以应对现有和新的挑战。

本次公开辩论会是该讨论的可喜开端,会员国可以在即将举行的维持和平行动特别委员会会议以及2023年维持和平部长级进程中继续开展这一讨论。

其次,关于我们如何能够利用妇女与和平与安全议程等专题议程建设复原力,加拿大是越来越多国家——104个——中的一员,这些国家制定了妇女与和平与安全国家行动计划。这证明,50%以上的联合国会员国承诺在国内执行第1325(2000)号决议及其后9项安理会关于妇女与和平与安全的决议。

加拿大目前正在起草下一项《妇女与和平与安全国家行动计划》。作为该进程的组成部分,我们正寻求处理更广泛的安全问题,并再次承诺与民间社会和土著代表进行切实接触。我们也决心促进和保护各种各样的妇女和平建设者,认识到支持她们是我们能够为建设可持续和平做出的最重要贡献之一。我们正在与伙伴方一道加倍努力,执行第2538(2020)号决议,并消除女性维和人员面临的障碍。我要赞扬加纳在这方面的领导作用。

加拿大国防部最近对阻碍加拿大武装部队中女军人切实参与和平行动的障碍进行了独立评估。在将《妇女参与和平行动埃尔西倡议》再延长5年后,我们将继续深化我们在自己的机构内以及与合作伙伴在全球正在开展的工作,以确保为女性军警人员提供融洽的环境。

(以法语发言)

第三,关于安理会与联合国其他机关之间开展协作,以确保建设复原力的战略更加协调一致,我们认为,所幸的是,以安全理事会与建设和平委员会(建和委)之间的关系为形式的良好做法可资借鉴。由于包括孟加拉国和埃及在内的历届建和委主席的工作,在加强委员会至关重要的咨询作用方面取得了良好进展,特别是在向安全理事会提供咨询方面。加拿大也将此作为其2020年主席任期的一个支柱。

建和委的优势在于,一切都是应委员会接触的国家地区的请求并经其同意开展的。建和委与各国对话,而不仅仅是谈论它们。其工作立足于旨在建设和平、公正、包容性社会的国家优先事项。建和委能够向安全理事会提供的建议有很大价值,特别是在延长联合国和平行动任务期限方面,尤其是在联合国正在过渡的情况下。尤其是在这些情况下,我们必须利用这两个机关的优势,支持各国走上可持续和平之路。

第四也是最后一点,关于可用于支持复原力建设的筹资机制,特别是对西非萨赫勒和沿海国家而言,大会在9月份采取了一个重要步骤,以协商一致方式通过了关于建设和平筹资的决议(大会第76/305号决议)。我们感谢肯尼亚和瑞典担任该决议的调解方。

明确呼吁会员国增加对建设和平和维持和平的捐助,包括通过自愿、创新和分摊捐款,是重要之举。建设和平和预防冲突不仅是正确之举,也是明智之举。我们越早能够采取行动,掌握的工具就越多,就能挽救越多的生命,节省越多的财政资源。

12月,加拿大自豪地宣布承诺在三年内向联合国建设和平基金提供7000万美元,以帮助弥补建设和平资金缺口,并支持注重性别平等的干预措施。我们进行这种投资,是因为我们认为建设和平基金是帮助保持和平的一项重要机制和催化剂,对那些处于武装冲突和气候变化压力下的国家来说尤为如此。我们期待与伙伴方合作,继续弥合建设和平方面的资金缺口,并且希望继续得到联合国的指导,以确保其建设和平活动获得足够的资金。

主席(以英语发言):我现在请孟加拉国代表发言。

穆希特先生(孟加拉国)(以英语发言):我们祝贺加纳担任11月安全理事会主席。主席女士,我也感谢你组织本次重要公开辩论会。我诚挚感谢各位通报者今天上午所作的全面而富有见地的通报。

过去十年,由于许多不断变化的挑战,包括非国家武装团体的活动激增、与气候有关的危机、自然灾害、流离失所、贫穷等等,维和特派团在整体上发生了

变化。传统和非传统安全威胁直接和间接加剧了冲突的根源和肇因。很明显,单靠军事行动不足以给受冲突影响的地区带来有效、可持续的和平。相关东道国机构的能力建设对于建设和平和保持和平非常重要。维和部队可在建设有复原力的东道国机构方面发挥至关重要的作用,以便在维和行动离开东道国时确保持久和平。必须采取综合做法,以确保维和行动胜任使命,并且是对全球和平与安全的真正集体投资。在这方面,安全理事会的作用至关重要。

作为联合国维持和平行动的主要部队和警察派遣国,孟加拉国一直在为维和行动的建设和平部分做出显著贡献,以此促进东道国的复原力建设。在有限的授权任务内,孟加拉国维和人员防止了冲突,执行了和平协议,监测休战,并成功地动员了受影响的民众参加各种国家建设活动。

我谨回顾,孟加拉国维和人员在许多国家积极投身于促进向民主进程过渡,并且在选举进程,解除武装、复员和重返社会进程以及基础设施发展,包括修建道路和学校以及农业发展等方面发挥支助作用。我们也在为加强司法机构、改革安全部门和支持东道国的机构和能力建设做出贡献。

请允许我扼要谈谈有效建设复原力的一些要点。

首先,机构建设是加强复原力的重要前提。需要有效、负责、包容的机构来促进民族和解努力,并确保一国保持和平的能力。在这方面,我们强调维和特派团在改革司法和安全部门以及在授权范围内协助国家机构提供服务方面的关键作用。

其次,包容性是有效执行维和任务的关键所在。在这方面,要实现妇女和青年充分和切实参与和平进程,就必须充分和有效地执行第1325(2000)号和第2250(2015)号决议及其后的决议。我们也强调民间社会和当地利益攸关方的参与和协作。

第三,我们强调维和行动、政治特派团、联合国国家工作队、联合国各机构、基金和方案、国际和区域金融机构以及区域和次区域组织之间有效伙伴关系和协调的作用,以便采取统筹协调方式建设复原

力,并在其后坚持这种做法。除了这种伙伴关系,国家自主权也至关重要。为此,我们回顾第2594(2021)号决议。

第四,目睹气候变化影响激增,我们鼓励加紧努力,减少维和行动的总体环境足迹。在确定维持和平行动的任务时,安理会应该为东道国社会留下积极的遗产,并为其自身旨在保持和平与发展的努力做出贡献。

第五,我们强调建设和平与维持和平之间的协同作用和互补性,承认建设和平委员会发挥的重要咨询作用,特别是在确定维持和平行动的任务方面。我们还强调,必须确保为建设和平活动提供充足、可预测和持续的资金,以促进有效的应对能力建设。

在结束发言之前,我重申孟加拉国致力于为联合国的维持和平和建设和平活动做出贡献。

主席(以英语发言):我现在请波兰代表发言。

什切爾斯基先生(波兰)(以英语发言):首先,请允许我感谢加纳组织本次重要辩论会。波兰还希望对所有通报者富有见地的发言表示感谢。

国际和平与安全架构需要所有致力于《联合国宪章》所载价值观的国家广泛和有效的参与,这些国家必须准备好捍卫《联合国宪章》。这就是为什么联合国和平行动仍然是我们旨在解决冲突和保护无力自卫者的集体努力的核心工具。

然而,近期全球安全环境的迅速演变为所有会员国带来了新的挑战,现在需要更有针对性的参与方法和策略。面对冠状病毒病大流行的极端事件、供应链中断、俄罗斯入侵乌克兰引起的粮食和能源不安全以及气候挑战,联合国和平行动必须所有发展。现在,比以往任何时候都更加需要全面应对这些挑战。只有这样,我们才能阻止战争引发新的危机和新的危机引起新的战争的多米诺骨牌效应。

我们认为,如果不消除冲突的根本原因,包括缺乏社会政治团结、被排斥在政治进程之外、不平等、体制薄弱、与气候相关的风险和粮食不安全,就不会有

长期稳定。这就是为什么波兰非常重视促进由人道主义-发展-和平联系推动的行动。

换句话说,我们需要克服各自为政的心态,采用一种贯穿预防冲突、维持和平和建设和平领域的更全面的方法。减少冲突风险需要具有韧性并且负责任的国家机构、善治和社会凝聚力,并且需要作为可持续发展的一项要素对基础设施的韧性建设进行投资——简而言之,需要通过韧性实现可持续性。

我们充分意识到,气候变化和环境退化对和平与安全前景影响越来越大。气候不安全往往与贫困和社会不平等的增加叠加起来。食物、水和其他自然资源的匮乏迫使人们迁移,破坏了整个区域的稳定。虽然我们对气候、粮食和冲突之间复杂的相互作用的了解在不断增加,使我们能够更好地预测潜在摩擦,但我们需要提供创新和跨领域的方法,以确保稳定与和平努力对气候问题保持敏感。作为维持和平行动的积极参与者,波兰认识到需要继续作出集体努力,以期提高联合国特派团的适应能力及其有效性。

伙伴关系是可持续和平的另一个重要因素。波兰赞同联合国与包括国际金融机构在内的其他国际和区域组织之间加强合作。我们赞扬建设和平委员会和建设和平基金将国际、国家和地方利益攸关方汇聚到一起,审查和应对复杂的建设和平挑战。我们坚决支持建设和平委员会与联合国各机构,包括安全理事会、大会、经济及社会理事会和联合国外地特派团开展合作。

和平行动在为可持续和平奠定基础方面证明了其战略价值。我们现在必须做的是保持它们的相关性和韧性。波兰随时准备在谈判桌上和在实地为实现这一目标而努力。

主席(以英语发言):我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生(摩洛哥)(以法语发言):主席女士,首先,我要祝贺加纳和你本人担任安全理事会本月主席,并就一个影响我们促进国际和平与安全行动效率和有效性的关键问题组织今天的公开辩论会。在我们的兄弟国家加纳担任安全理事会主席期间,摩洛哥会

全力支持它的工作。

我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、玛莎·波比助理秘书长、班科尔·阿德奥耶专员、玛丽·鲁滨逊夫人阁下和卡琳·兰德格伦女士的通报，以及他们与我们分享的富有启发性的内容。

正如我们在今天的辩论中多次听到的那样，联合国维持和平行动显然是本组织应对国际和平与安全威胁最有效的手段。维持和平行动的任务在过去十年里不断演变，并根据各自的任务规定，将预防冲突和建设和平活动纳入了现代复合特派团。不过，多层次任务的宏伟目标与维持和平行动的可用资源之间仍然存在很大的差距。当前面临的挑战具有多重性和复杂性，应对这些挑战必须采取新的创新方法，要能做出预测和干预，而不仅仅是进行观察和做出反应。因此，必须支持维持和平行动的工作，加大努力和资源投入，以加强联合国掌握的各种工具，从而保证特派团行动之间的互补性，确保它们获得所需的所有政治和财政资源。

为此，我们欢迎秘书长持续关注这一问题，包括提出关于制定一项新的和平议程的建议，以期在国际社会的行动中采取一种更积极和更协调一致的集体办法，取得更有效的结果。我们重申，我们坚信要建立持久和平，就需要对和平-安全-发展联系进行投入，以消除冲突的根源，加强会员国预防和应对危机风险的能力。

摩洛哥将和平-安全-发展联系方法作为其致力于和平与安全的核心，并希望强调以下三点。第一，预防性外交、调解和政治特派团作为联合国工具箱中重要的组成部分，必须能够充分发挥作用。摩洛哥赞赏政治和建设和平事务部(政治建和部)在这方面的的工作，特别是在建设本地妇女和青年调解和预防冲突以及支持政治进程的能力方面。在这方面，摩洛哥很荣幸多年来一直是政治建和部捐助团体的一员。

第二，通过开展基于国家自主权的经济复苏和能力建设工作，建设和平委员会、其国别小组和建设和平基金在加强维持和平与建设和平一体化方面发挥了

核心作用，突出表明需要加强安全理事会与建设和平委员会之间的互补性和协调。在每次延长联合国中非共和国多层次综合稳定团任务期限前夕，摩洛哥有幸担任主席的中非共和国国别小组都继续采取其良好做法，根据中非共和国的建设和平优先事项，与安全理事会分享建议。

最后，我们重申，安全理事会必须与东道国以及部队和警察派遣国协商，制定明确、重点突出、循序渐进、有轻重缓急、现实和可实现的任务，并向维和特派团提供完成任务所需的一切支持。当然，对这些特派团的财政支持也至关重要。我们赞扬和平行动部以及业务支助部在这方面的持续努力。

最后，我要申明，摩洛哥全力积极支持旨在预防冲突、维护和建设和平的努力。

主席(以英语发言)：我现在请塞拉利昂代表发言。

图雷先生(塞拉利昂)(以英语发言)：主席女士，首先，请允许我祝贺加纳担任2022年11月份安全理事会主席。

我感谢加纳组织今天关于建设和平与维持和平的公开辩论会。

塞拉利昂也认为，将复原力纳入和平进程对于预防冲突与维持和平至关重要。对建设和平的一些支持者来说，复原力可以作为一个“边界物体”，促进卷入长期危机的安全、人道主义和发展各行为体之间的合作。复原力还涉及加强能力，而不是脆弱性或所谓的失败国家现象。这是一个强有力的隐喻，提醒建设和平者：和平的成功结果取决于当地行为体与建设和平共同体进行接触，以便更加重视预防，并注重长期和平成果以及地方一级——而非仅仅国家一级——的建设和平成果。

建设可持续和平的一个关键因素是地方自主权，在人道主义行动、发展援助、灾后恢复与建设和平努力的过程中，地方自主权往往没有得到国际行为体的充分重视或受到其破坏。更糟糕的是，外部行为体

往往只关注一个国家的冲突薄弱之处，而没有注意到、投资于或优先考虑人民在最艰难情况下的复原力来源。

因此，与当地行为体密切合作，充分和真正认识到特定区域的冲突视角和具体背景特征、以及人们对暴力时的毅力、资产和战略，会有很大助益。这样，我们可以确定并加强复原能力，这对走向和平与化解冲突至关重要。因此，复原力建设的做法为分析和设计适合地方一级人民具体需求的政策和方案提供一个重要工具。

在建设和平与民族和解以及避免两极分化的过程中，所有利益攸关方、政府、民间社会、私营部门、妇女和青年人都必须全面参与。

最后，我们相信这样一个公理，即没有发展就没有和平，而没有和平也就没有发展。我们团结起来就更强大，与所有利益攸关方一起维持和平要比其中一些利益攸关方被排斥或边缘化时容易得多。

主席 (以英语发言)：我现在请卢旺达代表发言。

加泰特先生 (卢旺达) (以英语发言)：主席女士，我感谢你让我发言，介绍卢旺达对这一重要议题的看法。我祝贺加纳担任本月份主席并召开本次高级别辩论会。我也赞扬各位通报者分享其丰富的观点，这对本次讨论大有帮助。鉴于目前的全球和区域安全背景，讨论“将有效的复原力建设纳入和平行动以促进可持续和平”这样一个重要议题，时机再好不过了。

要有效维持和平，就必须有深思熟虑的进程与政治意愿。当有关行为体、利益攸关方或其保证者对冲突本身的根源和驱动因素视而不见时，就无法实现真正的和平。无法维持和平的原因是未能解决冲突的真正根源以及在外寻求不符合实际情况的解决方案。

一些成功进程的经验表明，公正解决冲突的实际原因会在所有行为体之间建立信任，这反过来又会为政治进程奠定坚实的基础，促进建设和平并创造积极的和平。

鉴于目前的安全动态，仅靠《联合国宪章》不足

以适当指导维和行动；因此，必须根据每个具体国家的现实调整任务，并利用各种双边和多边机制来执行任务，以便产生所需的协同作用。

问题是：我们如何让和平行动适合具体的目的和背景？应当根据秘书长的“以行动促维和”倡议，与东道国合作，采取针对具体国家或区域的办法来解决具体的根本问题。

在大多数情况下，当务之急是保护平民并提供人道主义应对措施，同时通过谈判和对话来寻求持久解决办法。这一优先事项必须得到充分宣传。应当有一项提高认识的战略，以教育各群体，使之认识到其在恢复和平与重建国家以确立自主权方面的作用。还应当清楚地表达期望，以避免当地社区产生错误的期望。

现在让我集中谈谈东道国的作用。维和行动应当支持并动员东道国当局制定其愿景和战略，以解决危及其安全与稳定的问题。东道国应当能够制定并实施最适合自己的政策，同时铭记让所有相关利益攸关方，包括青年人和妇女参与的重要性，并确保其需求，包括最弱势者的需求得到满足。没有一个万能的模板可以用来建设复原力。相反，特定国家或区域的背景应当用来指导最佳的行动方案。

1994年卢旺达发生针对图西人的种族灭绝之后，改革框架中纳入了本土解决方案。诸如加卡卡法庭、Imihigo (即绩效合同)、Umuganda (即每月社区劳动)、调解委员会、土地改革和问责制等举措帮助解决了一些关键问题；如果我们选择传统方法，这些问题可能需要几年才能解决。

要维持和平，就必须进行全面的体制改革，以便通过减少贫困、促进可持续的经济、社会和政治发展，以有效和民主的方式实现安全。

然而，如果没有一个有效、管理良好的更广泛的安全架构，东道国就仍然是脆弱的。卢旺达在合作伙伴的支持下得以进行体制改革。然而，我们更希望：做什么和如何做的问题留给卢旺达人去解决。这样，我们就可以对自己的决定负责，并确认我们的失败是

自己的失败。

最后, 维持和平至关重要, 有助于创造条件, 让东道国能够改进其优先事项, 并根据当地情况制定实现可持续社会经济转型和适当体制改革战略。在这方面, 我们赞同这样的呼吁, 即提供足够的资金, 以支持维和与过渡期间的建设和平活动。

主席 (以英语发言): 我现在请阿根廷代表发言。

马伊内罗先生 (阿根廷) (以西班牙语发言): 全世界武装冲突的数量正在增加, 在这些具有挑战性的环境里, 受影响人口的人道主义需求远远超出国家和国际组织满足这些需求的能力。人们别无选择, 只能为了自己眼前的生存而具备复原力。

在这种生死攸关的情况下, 复原力被用来描述人们及其社区在面临极端暴力时生存下来和延续基本维持生命服务的能力。当人们被推到极限时, 其与生俱来的生存和抵抗能力可以在社区层面清楚地看到。不可避免的是, 在地方组织的支持下, 家庭和邻居首先作出反应, 提供维持生命所必需的资源。在需要之时, 人们一起努力, 自己组织起来相互支持, 利用自己的网络获得援助和关键资源。

从更广泛的意义上来说, 复原力也可以意味着适应危机局势并从危机局势中迅速恢复的能力。在自然或人为危机造成的局势中, 重要的是标本兼治, 特别是在历史往往会重演的冲突局势中。与传统和非传统安全威胁相关的新趋势和动态给安全理事会带来了新的挑战。这使得安理会必须制定新办法来确保作出有效反应, 以实现可持续和平。

实施以复原力为中心的方法取决于从过去的经验中吸取教训, 并满足紧急和长期需求。它还要求特别关注与建设和平和重建国家有关的问题。自联合国75多年前成立以来, 冲突和暴力的性质已经发生了巨大改变。尽管自1946年以来, 国家间战争数量有所减少, 但国内冲突和暴力仍继续增加。区域紧张局势、法治崩溃、国家机构缺失或被接管、非法经济收益以及因气候变化而加剧的资源匮乏, 已成为冲突的主要驱动因素。

此外, 对国际和平与安全的新威胁正在出现, 这些新威胁, 如跨国犯罪网络和利用网络空间取得的武器技术进步, 难以通过传统的应对措施加以解决。在当前冲突不断演变的情况下, 联合国和平行动必须作出调整和自我改造。近年来, 越来越多的人呼吁为和平行动规定强有力的任务, 以应对不断变化的安全动态。因此, 确保和平行动适合当代, 对安理会本身的公信力和有效性至关重要。

主席 (以英语发言): 我现在请印度尼西亚代表发言。

Dhanutirto女士 (印度尼西亚) (以英语发言): 首先, 我要感谢所有通报人的真知灼见。我国代表团赞扬加纳的倡议, 强调需要确保和平行动符合目的。在这方面, 我要强调三点。

一是确立适合个别和平行动的任务。随着与和平与安全有关的挑战随着时间的推移而演变, 安全理事会必须更加灵活地在整个和平进程中指派适当类型的特派团。包容性参与和国家自主权必须发挥作用, 以便掌握实际的实际情况和前进方式。此外, 应该制定明确、重点突出和可实现的任务, 以指导有关和平行动的进程。

二是确保对地方人口的积极影响。这一点至关重要, 尤其是在东道国开始过渡进程的时候, 这不仅有助于促进国家利益攸关方在解决冲突根源方面促进对话与合作, 而且也有助于避免出现新的安全风险。有鉴于此, 优化女性维和人员的作用对于加强和平行动业绩至关重要, 特别是在与地方社区某些成员, 特别是包括妇女和儿童在内的弱势群体外联方面。

三是加强培训和能力建设。印度尼西亚认为, 适当的培训将确保部署的维和人员具备足以履行其任务的能力。为此, 我们认为必须促进伙伴关系, 以支持旨在完成具体任务的有针对性的培训和能力建设。为了更好地与社区联系, 还需要软技能、语言技能和对地方文化的了解。就印度尼西亚而言, 它已将社区参与作为维和人员部署前培训的一个组成部分。

最后, 印度尼西亚重申致力于成为提高和平行动

质量和效力的集体承诺的一部分。

主席 (以英语发言)：我现在请黎巴嫩代表发言。

姆拉德女士 (黎巴嫩) (以英语发言)：我们谨祝贺加纳代表团担任安全理事会本月主席，并感谢就一个有鲜明特色和及时的主题组织本次辩论。我们还感谢所有通报人发表宝贵意见，这些意见丰富了讨论指导方针。

今天，通常处理具体国家战争与和平问题（如中东危机和世界各地类似的问题）的安全理事会正在举行为期一天的高级别辩论会，讨论贫穷和不发达等助长世界上冲突的根源，以及鉴于安理会目前面临的带来新挑战的新安全威胁，维持和平行动可能在这方面发挥的作用。

话虽如此，我们认为安全理事会应加强对社会和发展问题的审议，以确保向和平有效过渡。世界各地的许多事例清楚地表明，社会经济问题本身就可能对国际和平与安全构成严重威胁。这方面的证据比比皆是。在人类发展指数最低的10个国家中，有9个国家在过去20年里经历了冲突。应对严重不平等问题和机构薄弱的国家面临更大的冲突风险。财富分配不均以及缺乏足够的工作、机会和自由，特别是对于年轻人占很大比例的人口而言，也会增加不稳定风险。这是我们认为可持续和平意味着采取全面做法处理安全问题的主要依据。我们再也不能孤立地处理发展和安全这两个组成部分，因为和平与安全中的冲突和危机的根源是相互关联和相辅相成的。

在这方面，一些情况要求缩编或撤出安理会授权的维持和平行动，通过将具体任务下放给联合国国家工作队和其他发展行为体来提供更顺畅的过渡。虽然我们认为，安理会可能需要制定新办法，以确保对军事行动和冲突的根本原因作出平衡反应，从而确保可持续和平，但与此同时，我们赞成建立联合国国家工作队，作为平行和互补的结构，与维持和平行动一道履行其法定职责，目的是与地方社区和政府实体携手并密切协调，为建设和平和保持和平创造有利环境。

气候变化、安全与发展之间的联系及其所有影

响，正成为重新审查机制以应对不断变化的安全动态的迫切焦点。然而，今天所看到的维持和平行动的可持续性差距，不应成为重新审查维持和平行动和部队在其部署所在国的最初存在理由和任务授权的借口，同时铭记，对其任务配置的任何稀释都应受制于对安全理事会各项决议平衡规定的微妙理解。

主席 (以英语发言)：我现在请葡萄牙代表发言。

巴普蒂斯塔·格雷德·扎卡利亚斯女士 (葡萄牙) (以英语发言)：葡萄牙赞扬加纳召开今天的辩论会，并感谢各位通报者富有见地的发言。

我们完全赞同早些时候以欧洲联盟的名义所作的发言。

其他人以前说过——维持和平行动是联合国在促进和维护国际和平与安全方面可利用的最有效工具之一。我们向蓝盔人员致敬，并向那些为和平事业献出生命的人致敬。

葡萄牙一贯坚持参与联合国维持和平行动。我们目前参与了几个特派团，即在中非共和国、南苏丹和哥伦比亚的特派团。因此，我们非常清楚，我们在更加复杂和敌对的行动环境中面对新的行为体，使得维持和平变得越来越具有挑战性。这在恐怖主义和暴力极端主义方面尤其明显，这些问题在世界一些地区，特别是在非洲有所抬头。

对恐怖主义和暴力极端主义采取军事化对策在短期内可能有效，但往往只解决冲突的症状，而不是根源。各级的政治参与对于解决不满情绪和重建公民与国家之间的信任是必要的。在采取涉及军事、执法和情报部门的做法的同时，必须辅之以应对气候变化、建设机构、促进就业和建设公正、包容性经济的措施。

例如，在葡萄牙与莫桑比克的合作和为莫桑比克当局的国家战略提供支持方面，尤其是在德尔加杜角的武装冲突中，我们一直努力采取这种做法。在协助训练莫桑比克武装部队的同时，我们还支持与莫桑比克司法、安全和国防部门有关的举措，以及旨在促进

北部地区德尔加杜角的青年和妇女就业项目。

我们充分致力于寻求使维持和平行动更加有效的方法，同时采用促进国家和当地自主并拥护和平、发展和人权三项工作并举的综合做法。在这方面，我们充分支持秘书长提出的和平与安全改革，包括“以行动促维和”议程及其执行战略。

作为建设和平委员会的成员，我们认为，有效维和应该与旨在预防冲突的努力相结合。维持和平与建设和平必须同时进行，才能长期持续。还必须加强安全理事会工作与建设和平委员会工作之间的互补性。

包容性对于和平的可持续性也至关重要。妇女和青年在所有这些进程中的参与至关重要，特别是考虑到冲突及其后果对他们的生活产生了尤其严重的影响。在这方面，我们支持充分执行妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程。

最后，“以行动促维和+”倡议肯定区域组织在确保当地自主和促进信任与对话方面的关键作用。在这方面，我们希望尽快作出决定，确保为非洲联盟领导的和平支助行动提供可预测和可持续的资金。

最后，我谨重申，葡萄牙致力于建设和平以及强韧的维持和平行动，以确保可持续和平。

主席（以英语发言）：我现在请尼日利亚代表发言。

穆罕默德·班迪先生（尼日利亚）（以英语发言）：首先，我要赞扬加蓬在10月份对安全理事会的领导，并祝贺加纳担任11月份的主席。加纳可以指望尼日利亚在其整个任期内给予全力支持。

也请允许我感谢加纳召开今天非常重要的议题为“将有效的复原力建设纳入和平行动以促进可持续和平”的公开辩论会。我感谢各位通报者的真知灼见。

和平与安全仍然是可持续发展的基石。世界各国面临新出现的威胁以及社区不稳定使我们认识到，安全理事会必须加强其工具，制定新的协调一致战略来

实现可持续和平。我们已经看到，特别是在萨赫勒地区，受恐怖主义和暴力极端主义祸害影响的社区需要恢复生计、社会保护和基本社会服务，才能增强复原力，减少导致激进化和招募的脆弱因素。

在尼日利亚，人道主义事务、灾害管理和社会发展部正在与国家以下各级政府、联合国机构和发展伙伴合作，有效执行社会干预方案，以便到明年使1亿多人，特别是受冲突影响的人摆脱贫困。

由于和平行动仍然是安理会在冲突环境中确保和平的最高机构，整合一个把复原力建设放在首位的全面支助机制至关重要。在这方面，请允许我强调安全理事会可以将有效的复原力建设纳入和平行动以更好地实现可持续和平的五个关键领域。

首先，安全理事会不能忽视气候变化及其对和平行动的影响。大多数联合国和平行动都是在受气候变化影响最大的国家开展的。为此，安理会急需确定可以实施哪些伙伴关系和战略，来适当规划和应对与气候有关的安全风险，特别是在维持和平特派团存在的地方。

第二，目前及2019冠状病毒病疫情过后，维和人员都可以在支持国家应对卫生危机方面发挥至关重要的作用。在非洲，我们看到了他们在冲突环境中发挥的重要作用，他们为冒着生命危险防止致命疾病传播的卫生工作者提供了更加安全的环境。

第三，保护平民免遭暴力并维护和平，同时也支持国家在脆弱社区建设和恢复生计的对策，对安理会非常重要。因此，维持和平行动可以为职业和技能培训的提供和供资给予更大的支持，以帮助当地社区创收来扶助家庭。

第四，尼日利亚也认识到必须将妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程纳入和平进程的主流。冲突对妇女和青年造成的尤其严重的影响仍然阻碍着我们建设复原力的所有努力。妇女和青年是加强持久和平、经济复苏和社会融合等各支柱的重要伙伴。因此，安理会必须继续增强他们的权能，使他们在预防冲突、维持和平及冲突后机制中发挥积

极作用。

最后, 如果没有充足、可预测和可持续的资金, 在萨赫勒和西非沿海地区建设抵御安全威胁的能力仍将是一项艰巨任务。尼日利亚欢迎联合国在通过摊款等方式确保增加建设和平资金方面取得的进展, 并强调需要开展这些努力, 以保证为非洲联盟和西非国家经济共同体的维持和平行动提供更多资金和支助, 使它们能够在其任务领域发挥更重要的作用。

最后, 作为长期的部队派遣国、维持和平行动特别委员会主席和建设和平委员会成员, 尼日利亚继续致力于与安理会成员合作, 提高和平行动的效力, 并将继续为西非、萨赫勒和任何有需要的地方的预防冲突、维持和平与建设和平作出重大贡献。

主席 (以英语发言): 我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生 (苏丹) (以英语发言): 主席女士, 请允许我祝贺贵国担任安全理事会本月主席, 我们认为, 这对重振关于一些重要问题的互动式辩论非常重要。

我想从国家对于维持和平工作的自主权角度, 同安理会分享一些实际的看法。

根据我国的经验, 维持和平行动旨在创造有利条件, 防止暴力复发。然而, 它还旨在通过善意和斡旋实现其他几个短期和长期目标, 如武装部队解除武装、复员和重返社会; 安全部门改革以防止冲突或战争复发; 以及根据国家自主权监测受冲突影响地区的选举和机构建设。预期目标包括旨在提高自我监管效率的激励性、和平与建设性的进程, 使社会能够有效管理内部和外部压力。

为了满足各群体的不同利益和需求, 应通过切实努力在伙伴关系和集体学习过程中建设包容性, 使他们获得代表权。建设和平工作的本国化进程对我们而言, 意味着能够作出选择, 传播知识、智慧和经验并整合族群自身内部的做法, 以便提出各种族群和部门举措以及合作机制, 同时不断修正建设和平的做法和方式。

执行建设和平工作应当注重复原力以及国家或地方自主维持和平的原则。应当通过和平手段努力实现切合实际的和平, 为此将国际建设和平进程同当地政治、文化和社会合法性积极挂钩, 并在尽可能多的当地行为体参与下促进可持续性, 在此情况下, 将建立和平的方法作为目标。建设和平的主要目标应当是恢复或完善治理和治理机构, 巩固既有和平协议并恢复人的安全和国家安全。建设和平行动还应当有助于启动社会经济重建和发展; 促进疗愈、和解、司法和人权; 提供人道主义紧急援助; 鼓励妇女和青年人参与; 建立国家、区域、洲以及全球各级战略伙伴关系, 并支持调集资源。

在苏丹, 我们期望建设和平工作有助于调集必要资源, 并为旨在建立必要机制来起草我国宪法的国家努力提供支助, 而不损害本国对这些努力的主导。它们还应当协调和统一联合国国家工作队以及包括国际金融机构在内的所有其它组织和机构的努力, 以便按照第2524 (2020) 号决议第2 (四) (c) 段的规定, 为过渡和建设和平提供必要支助。建设和平工作应当与联合国开发计划署 (开发署) 和联合国妇女发展基金的工作协调一致, 以便按照我们的2019年宪法文件, 支持妇女参与。还必须提高对各族群和团体, 尤其是境内流离失所者群体中妇女部门的认识, 以及对妇女参与政治进程的重要性的认识。关键是与卡特中心这类国际选举观察中心进行协调, 这些中心与开发署一起培训来自不同民间社会组织的当地观察员。

发动联合国各机关和机构, 特别是开发署、儿基会和人道主义事务协调厅, 是使回返者恢复正常生活并促进他们自愿返回平静地区和东道社区以及提供教育、卫生和水设施的关键。建设和平行动应当包括在自愿回返地区和村庄落实迅速产生收益和影响的项目, 以鼓励境内流离失所者返回他们的原籍地、家园和社区。

还必须同捐助方合作, 以提供作为和解基础的赔偿所需的资源, 并且提供执行我国的平民保护、实地保护和环境保护计划所需的支助。建设和平行动应当支持设立识别和预警机制, 以避免族群和族群间对

抗。其他任务包括与儿基会协调执行实地调查,以便将人权纳入普通和高等教育课程,为国家警察提供财力和物力资源,以加强巡逻和社区警务工作,并支持设立国家保护平民机制的区总部。

按照《防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的规定,建设和平努力应当为执行国家收缴武器和无牌车辆项目第三阶段提供支持。它们应当调集所需资源,以完成解除武装、复员和重返社会进程,以此作为执行安全安排议定书的优先事项。还应当同国际社会一道实施建设和平行动,以便在非法移民和跨境犯罪等领域,特别是在武器走私和人口贩运领域提供技术和后勤支助,包括能力建设支助。

最后,建设和平行动必须调动捐助方来提供所需支助,以实现《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标,尤其是那些与消除贫困和解决冲突及暴力极端主义根源有关的目标。

主席 (以英语发言): 我现在请德国代表发言。

扎内森先生 (德国) (以英语发言): 主席女士,我同其它很多代表团一道,祝贺加纳担任安全理事会主席,并祝愿你圆满完成这项重要工作。我感谢你在主席任期中这么早就将这一重要议题列入安理会议程。

首先,我谨强调,我们完全赞同刚才以欧洲联盟名义所作的发言。

我们坚信,和平行动可以作更多工作来适应新的安全威胁,提高其总体影响,并更加高效地为可持续的和平而努力。在这方面,我谨强调几个方面。

首先,和平行动正在不断努力提高对局势的认识。但是,虽然它们常常拥有很强的分析能力,但是它们对数据的系统分析和利用仍需改进。德国支持秘书处采取若干举措,旨在利用数字技术弥补这一差距。我们认为,这是为打击虚假信息所做出的重要贡献,虚假信息越来越成为维和行动在全世界面临的一个问题。我们还主张提高维和特派团分析与气候有关的因素如何影响冲突动态的能力。特派团中的气候安全顾问为特派团领导者提供重要分析,因此我们欢迎这样

一名顾问最近加入联合国索马里援助团。我们认为应当在所有适合的特派团中设置这样的职位,并呼吁安理会成员支持这些亟需的能力。

其次,我们坚信,持之以恒地执行和宣传妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程有助于创造更加公正和稳定的社会。它们提供了增强复原力的明确途径,因此应当获得更多政治支持和资金。

最后,和平行动应当首先制订明确目标和基准,以及达到这些目标和基准的战略。在部署之前必须考虑所期望的最终状态以及在此期间必须采取的各种步骤,包括找到适当伙伴,这对于提高这些行动的成效并使行动更具可持续性至关重要。

我们认为,要解决和平行动中的可持续性差距,关键是以更加协调一致的方式统筹利用联合国的不同工具:预防、调解、维持和平和建设和平。必须克服机构继续各自为政的做法。关于我们自身实现稳定的办法,我们认为,如果我们要对实地产生真正的影响,就必须克服以本机构为中心的思维方式。在这方面,我们相信建设和平委员会可以发挥重要作用,成为解决冲突根源和支持国家和区域努力建设有复原力社区的重要工具。建和委当前向安理会提供书面建议,但是我们认为,应当进一步加强这两个机构之间的合作。例如,建设和平委员会可就安理会尚未给予足够重视的方面向安理会通报情况。

为解决非洲暴力极端主义和恐怖主义日益严重的威胁,安全理事会一直在讨论向非洲联盟主导的和平支助行动提供充足、可预测和可持续的资金。德国期待进一步讨论这些筹资可能的模式。

特别是在萨赫勒和西非沿海地区,德国已经作出努力,以加强复原力,抵御安全威胁。当前由德国担任共同主席的“七国+集团几内亚湾之友工作组”意在支持区域和国家参与处理各种海上威胁,如海盗活动、跨国有组织犯罪、非法和无管制捕捞活动、环境污染和生物多样性丧失。此外,德国支持在西非建立一个综合性边境稳定机制,以执行旨在改善边境地区的安全局势的区域和国家战略。

主席女士, 我要强调, 我们将继续支持你的工作以及安理会的工作。我们期待我们继续共同努力加强非洲的复原力, 为此最大限度地利用联合国现有工

具, 造福非洲大陆。

下午4时50分散会。