



Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9181-е заседание

Четверг, 3 ноября 2022 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Ботчужэй. (Гана)

Члены:

Албания	г-н Ходжа
Бразилия.	г-н ди Алмейда Филью
Китай	г-н Гэн Шуан
Франция	г-н де Ривьер
Габон.	г-н Иммонго
Индия	г-н Кватра
Ирландия	г-н Бирн
Кения	г-н Кимани
Мексика	г-н де ла Фуэнте Рамирес
Норвегия.	г-жа Юуль
Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
Объединенные Арабские Эмираты	г-н Абу Шахаб
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.	дама Барбара Вудворд
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд

Повестка дня

Миростроительство и сохранение мира

Интеграция эффективного укрепления устойчивости к потрясениям в операции в пользу мира в целях достижения прочного мира

Письмо Постоянного представителя Ганы при Организации Объединенных Наций от 24 октября 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/799)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-67235 (R)

Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



#Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Миростроительство и сохранение мира

Интеграция эффективного укрепления устойчивости к потрясениям в операции в пользу мира в целях достижения прочного мира

Письмо Постоянного представителя Ганы при Организации Объединенных Наций от 24 октября 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/799)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотела бы тепло приветствовать Генерального секретаря, министров и других высокопоставленных представителей, присутствующих сегодня в этом зале. Их участие в сегодняшнем заседании подчеркивает важность обсуждаемой темы.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Алжира, Аргентины, Австрии, Бангладеш, Канады, Чили, Эквадора, Египта, Германии, Индонезии, Италии, Японии, Ливана, Мальты, Марокко, Нидерландов, Нигерии, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Руанды, Сьерра-Леоне, Словакии, Словении, Южной Африки, Судана, Швеции, Швейцарии, Таиланда, Туниса и Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: помощника Генерального секретаря по Африке в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и в Департаменте операций в пользу мира г-жу Марту Аму Акьяа Поби, Комиссара по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-на Банколе Адеоие, Председателя группы «Старейшины» Ее Превосходительство г-жу Мэри Робинсон, а также исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» г-жу Карин Ландгрэн.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании Временного поверенного в делах

делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-на Сильвио Гонцато.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2022/799, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Ганы при Организации Объединенных Наций от 24 октября 2022 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Благодарю правительство Ганы за организацию этих открытых прений по вопросу об интеграции эффективного укрепления устойчивости к потрясениям в операции в пользу мира в целях достижения прочного мира.

Наши операции в пользу мира, включающие операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, позволяют создать условия для политического урегулирования. Они обеспечивают защиту гражданского населения и содействуют предотвращению насилия. Они позволяют оказывать содействие субъектам, занимающимся вопросами миростроительства, развития, гуманитарной деятельности и прав человека. Однако местные и глобальные условия, в которых они работают, с каждым днем становятся все более сложными. Усиливается геополитическая напряженность. Все большее распространение получает проблема отсутствия безопасности, и существует целое множество мощных и усиливающих друг друга факторов нестабильности. К ним относятся все более разрушительные климатические катастрофы, обострение проблем голода и нищеты, усиление неравенства, распространение сопровождающейся насилием мизогинии, распространение дезинформации и ложной информации, а также ослабление доверия к институтам.

Все эти факторы подпитывают политическую напряженность, а также приводят к упадку в экономике и социальной нестабильности. Все чаще происходят случаи неконституционной смены правительства, межгосударственные конфликты, втор-

жения и войны. Укоренившиеся разногласия между мировыми державами по-прежнему ограничивают нашу способность принимать коллективные меры реагирования. Продолжает увеличиваться разрыв между гуманитарными потребностями и гуманитарной помощью. Права человека и принцип верховенства права находятся под угрозой. Кибервойны и смертоносное автономное оружие несут с собой риски, которые мы едва ли понимаем и для противостояния которым у нас нет глобальной архитектуры. Наш мир меняется с головокружительной скоростью. Мы должны идти в ногу со временем, чтобы сохранить мир.

Сводятся на нет достигнутые успехи в области миростроительства на Африканском континенте и в других регионах мира. Мы должны уделять больше внимания предупреждению и повышению устойчивости. В новой повестке дня для мира, предложенной в моем докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982), приоритетное внимание будет уделяться инвестициям в предотвращение и миростроительство. Наши операции в пользу мира должны быть наделены полномочиями и средствами, которые позволят им принимать более активное участие в деле сохранении мира на всех этапах конфликта и во всех его измерениях. Для этого необходима целенаправленная, всеохватная национальная ответственность, в рамках которой учитываются потребности наиболее уязвимых групп населения, в том числе женщин, молодежи и меньшинств. Прежде всего стоит отметить, что развитие и уважение всех прав человека — экономических, социальных, культурных, гражданских и политических, — являются самыми эффективными в мире средствами предотвращения насильственных конфликтов и нестабильности.

Позвольте мне сегодня уделить особое внимание четырем первоочередным задачам.

Во-первых, мы должны расширять взаимодействие с местным населением и способствовать формированию более гибких и инклюзивных правительств и институтов. Политический авторитет Совета проявляется через операции в пользу мира. Благодаря им система Организации Объединенных Наций может выполнять свою нормативную функцию и реализовывать технический потенциал на местах, а также они способствуют достижению общих целей, связанных с обеспечением легитимного, гибкого и инклюзивного управления. Операции

в поддержку мира позволяют создать возможности для диалога и политического участия, снизить уровень насилия среди населения, добиться предоставления основных услуг, способствуя примирению и обеспечению равного доступа к правосудию. Тем не менее для удовлетворения потребностей и преодоления недовольства мы должны действовать быстрее и эффективнее. В частности, это означает поощрение подхода, предусматривающего вовлечение всего общества и увеличение инвестиций, направленных на укрепление доверия, налаживание взаимодействия с общинами и обеспечение социальной сплоченности.

Во-вторых, мы должны стремиться к укреплению руководящей роли женщин и молодежи в формировании будущего своих стран и дать им возможность пользоваться дивидендами мира и развития. Вклад женщин-миротворцев и местных женских сетей имеет решающее значение для повышения устойчивости общества к потрясениям и обеспечения особого внимания к проблемам женщин в рамках усилий по предотвращению и разрешению конфликтов.

Мы знаем, что обеспечение прав женщин и их равного участия в процессе принятия решений входит в число необходимых условий для построения и поддержания мира. Именно поэтому мы прилагаем усилия для развития партнерских связей с местными женщинами-лидерами и миростроителями, в том числе путем увеличения числа женщин среди наших сотрудников на всех уровнях. Мы также проводим политику, которая гарантирует полный гендерный паритет и представленность женщин на руководящих должностях, в том числе с помощью квот, в рамках наблюдения за выборами, реформирования сектора безопасности, процесса разоружения и судебных систем.

Вместе с тем нам необходимо добиться того, чтобы при формулировании основных задач в области миростроительства голоса молодых людей звучали громко и четко. Наша повестка дня по вопросам молодежи, мира и безопасности, а также разработанная Африканским союзом Континентальная рамочная программа по вопросам молодежи, мира и безопасности 2020 года, входят в число важных и взаимодополняющих инструментов, благодаря которым эти важные голоса звучат еще громче.

В-третьих, нам необходимо придерживаться более целостного и комплексного подхода в вопросах повышения жизнестойкости и сохранения мира, направляя ресурсы с учетом взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. С этой целью необходимо укреплять взаимодействие между всеми компонентами деятельности в пользу мира, начиная с предотвращения и урегулирования конфликтов и заканчивая поддержанием мира, миростроительством и обеспечением долгосрочного развития. Это означает углубление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими региональными организациями, а также международными и региональными финансовыми институтами. Помимо этого, речь идет о более эффективной координации работы страновых групп Организации Объединенных Наций с мандатами операций в пользу мира, особенно в условиях переходного периода.

В-четвертых, крайне важен вопрос финансирования. Мы все признаем, что работа по предупреждению и миростроительству оправдывают затраты и помогают спасать жизни. Вместе с тем это принципиальное понимание на деле не подкрепляется выделением необходимых ресурсов. Международное сообщество по-прежнему вкладывает недостаточно средств в усилия в пользу мира. Настало время перейти от слов к действиям. В принятой Генеральной Ассамблеей резолюции о финансировании миростроительства (резолюция 76/305 Генеральной Ассамблеи) содержится обязательство, касающееся поиска решений с целью повышения предсказуемости и регулярности финансирования и увеличения его объемов.

Фонд миростроительства по-прежнему остается исключительно ценным ресурсом. В прошлом году Фонд предоставил 150 млн долл. США 25 странам Африки и способствовал увеличению размера взносов со стороны других финансовых институтов. Однако имеющихся ресурсов недостаточно для удовлетворения существующих потребностей. Необходимо увеличить размер средств, выделяемых в качестве помощи, и еще больше укрепить партнерство с международными финансовыми институтами.

Совет Безопасности играет важнейшую роль в поддержке усилий наших операций в пользу мира по укреплению потенциала противодействия и сохранению мира. С помощью упреждающих мер, на-

лаживания стратегического взаимодействия и поддержания единой позиции, Совет способен мобилизовать политическую и финансовую поддержку со стороны международного сообщества и создать условия для выполнения участниками конфликта своих обязательств с целью достижения мира.

Рассчитываю на продолжение сотрудничества с Советом, направленное на расширение возможностей операций в поддержку мира и содействие в установлении мира.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю Генерального секретаря за его вступительные замечания.

Слово предоставляется г-же Поби.

Г-жа Поби (говорит по-английски): Присоединяюсь к Генеральному секретарю и благодарю правительство Ганы за организацию этих своевременных открытых прений по теме, которая занимает центральное место в работе Совета Безопасности.

Природа кризисов в сегодняшнем все более непредсказуемом мире требует от нас с новой силой прилагать усилия по адаптации операций Организации Объединенных Наций в поддержку мира к постоянно меняющимся условиям конфликтов. Именно поэтому мы должны активизировать принятие мер, для того чтобы пострадавшие от конфликтов мирные жители не утратили веру в способность международных и региональных партнеров, в частности Организации Объединенных Наций, содействовать сохранению мира.

Постараюсь без ложной скромности подробнее осветить ряд аспектов, которых Генеральный секретарь коснулся в своем содержательном выступлении, а именно потребности в комплексных и всеохватных подходах и инклюзивных процессах. Как только что отметил Генеральный секретарь, мы не можем полагаться только на меры по обеспечению безопасности. Необходимо применять комплексные и всеохватные подходы. Определенные Советом Безопасности мандаты операций в пользу мира включают такие обязанности, как защита гражданского населения, укрепление институтов, содействие разоружению, демобилизации и реинтеграции, создание условий для отправления правосудия и примирения, проведение заслуживающих доверия выборов и распространение законной и подотчетной государственной власти. Для обе-

спечения успеха операций в поддержку мира, нам необходимо разработать комплексные стратегии, в которых будут учитываться все аспекты миротворческой деятельности — от предотвращения и урегулирования конфликтов и поддержания мира до миростроительства и достижения развития. Для этого также необходима мобилизация и привлечение всех заинтересованных сторон — международных, региональных или национальных, — которые будут прилагать комплексные и скоординированные усилия.

Совет Безопасности призван играть ключевую роль в этом отношении. Операциям в поддержку мира нужны четкие, реалистичные и актуальные мандаты, обладающие четко обозначенными приоритетами, надлежащей последовательностью выполнения задач и гибкостью для их корректировки с течением времени. Позвольте мне внести ясность. Я не утверждаю, что операциям в поддержку мира следует поручить или взять на себя все аспекты, связанные с обеспечением устойчивости в рамках таких подходов, или что Совет Безопасности должен в действительности заниматься вопросами социально-экономического характера. Вместе с тем необходимо признать растущую потребность в принятии мер реагирования, которые направлены не только на обеспечение безопасности.

В Сахеле, например, такая потребность очевидна. В Мали, Буркина-Фасо или Сомали, где многолетняя работа по обеспечению безопасности до сих пор не позволила кардинально решить проблему насильственного экстремизма, для обеспечения устойчивости необходимо принять меры, которые станут частью более комплексных политических стратегий и будут разработаны с учетом социально-экономических реалий и потребностей и подстраиваться под них. Говоря о ситуации в Сахеле, надеюсь, что в результате продолжающегося анализа, который проводит Независимая группа высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле во главе с бывшим президентом Иссуфу, будут представлены полезные соображения по этому вопросу.

Поддержка политических решений в интересах местного населения, в основе которых лежит принцип национальной ответственности, остается важнейшим элементом работы Организации Объединенных Наций, особенно в вопросе сохранения мира. По этой причине по-настоящему комплекс-

ные и всеохватные решения не могут быть основаны исключительно на практических соображениях. В их основу должны быть положены национальная концепция и инклюзивность. В них должны учитываться потребности и вклад в дело развития и мира всех слоев общества, включая женщин и молодежь, выступающих в качестве движущих сил в достижении мира и развития.

Женщины больше всего страдают от конфликтов, климатических или социально-экономических потрясений. Неравенство и дискриминация делают их более уязвимыми и подрывают их способность справляться с трудностями. Вместе с тем женщины часто обладают уникальными знаниями, которые позволяют им защитить источники средств к существованию и добиться снижения напряженности. Развертывание операций в поддержку мира предоставляет уникальную возможность содействовать прогрессу в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек. Благодаря общим усилиям женщин-миротворцев и местных женщин, проблемы женщин неизменно учитываются в ходе усилий по предотвращению и разрешению конфликтов.

Всесторонний учет вопросов повестки молодежи, мира и безопасности в мандатах операций в поддержку мира способствует организации всеохватных процессов, созданию возможностей для диалога, снижению уровня насилия в обществе, примирению и обеспечению равного доступа к правосудию.

Для поддержки усилий по укреплению устойчивости к потрясениям необходимо, чтобы в ходе операций в поддержку мира применялись подходы, ориентированные на потребности людей, а не только государств. Организации Объединенных Наций необходимо конструктивно взаимодействовать с многочисленными сообществами и группами, особенно на местном уровне в целях укрепления социальной сплоченности, повышения доверия и авторитета Организации Объединенных Наций.

Хочу также подчеркнуть важность взаимодополняемости и взаимосопрежения усилий по обеспечению мира и безопасности, защите прав человека, содействию развитию и гуманитарной деятельности. Страновые группы Организация Объединенных Наций играют важнейшую роль в плане поддержки стран в долгосрочной перспек-

тиве, и они являются неотъемлемой частью наших усилий по сохранению мира. Это особенно важно для переходных процессов, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций, например в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Гвинее-Бисау в недавнем прошлом и в Демократической Республике Конго в ближайшем будущем.

Кроме того, для обеспечения прочного мира и устойчивого развития необходимы активные коллективные действия и усиленное сотрудничество и партнерство с региональными и субрегиональными организациями, финансовыми учреждениями, гражданским обществом и бизнес-сообществом. Особенно важно теснее сотрудничать с международными и региональными финансовыми учреждениями. Недавно реализованный проект Всемирного банка «Социальная сплоченность в северных регионах Гвинейского залива» является хорошим примером того, как они могут задействовать свои ресурсы, дополняя усилия Организации Объединенных Наций в части предотвращения и миростроительства.

В ходе развития этих партнерских отношений и инновационных подходов я надеюсь на постоянную поддержку Совета Безопасности в части направления коллективных усилий и ресурсов на укрепление жизнестойкости в странах и регионах, где развернуты миротворческие операции Организации Объединенных Наций, и за их пределами.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Поби за ее сообщение.

Я предоставляю слово г-ну Адеоие.

Г-н Адеоие (*говорит по-английски*): Я обращаюсь к Совету Безопасности, находясь в Абудже, где только что завершился первый Форум по обмену опытом, полученным в ходе операций Африканского союза по содействию миру и Африканских резервных сил. Мы рады, что к нам присоединился заместитель Генерального секретаря Жан-Пьер Лакруа. Целью сегодняшних открытых прений и целью также Африканского союза в целом является интеграция эффективных мер по укреплению устойчивости к потрясениям в операции в пользу мира в целях достижения прочного мира.

Выявленные движущие факторы конфликтов в Африке варьируются от структурной экономической зависимости, ограниченных возможностей роста, обеспечивающих рабочие места, до нерав-

номерного развития, опасной ситуации и других ограничений, связанных с социально-политической и экономической изоляцией. Возникающий в результате высокий уровень недовольства требует быстрых мер реагирования путем структурных преобразований.

Операции в поддержку мира ложатся в основу действий организаций, которые лучше подготовлены для руководства усилиями и поддержки пострадавших стран в постконфликтный период. Так, Совет Безопасности может содействовать устранению глубинных причин конфликтов в ходе операций в поддержку мира в Африке путем применения общеорганизационного подхода к выполнению мандатов. Поскольку современные операции в поддержку мира являются многоплановыми и многозадачными, а их мандаты не ограничиваются военным восстановлением мира в районе конфликта, то, на наш взгляд, крайне важно обеспечить поддержку развернутых миссий соответствующими организациями системы Организация Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами на как можно более раннем этапе.

Опыт показывает, что устранение глубинных причин конфликта является в первую очередь обязанностью пострадавших стран. Другой путь — это согласование программ по дополнению критических политических переходных процессов стратегиями сворачивания операций в поддержку мира в целях создания соответствующего институционального и нормативного потенциала для обеспечения жизнестойкости. С этой целью Африканский союз заключил соглашение о сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, намереваясь создать фонд поддержки критически важных политических преобразований в рамках модели страновой поддержки. Настоятельно призываю Совет поддержать Региональный фонд управления Африканского союза и Организации Объединенных Наций по управлению инклюзивными переходными процессами в Африке, чтобы он действительно стал одним из механизмов устранения коренных причин конфликтов.

За последние десятилетия в Африке возникло множество конфликтов, требующих оперативного, инновационного и всеобъемлющего международного, регионального и субрегионального вмешательства. К ним относятся гуманитарные катастрофы и другие угрозы для безопасности человека. Ха-

рактика этих возникающих угроз, особенно в Африке, показал, что ни один институт, ни одна страна, а в некоторых случаях и ни один регион не могут адекватно и быстро реагировать на них в одиночку.

В этой связи для повышения взаимодополняемости усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций мы призываем к достижению общей цели в борьбе с существующими и возникающими угрозами региональному и международному миру в случаях, когда требуется активизировать сотрудничество и координацию. Надеемся, что предстоящие в декабре межведомственные консультации высокого уровня между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций на уровне Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря придадут дополнительный импульс укреплению наших общих усилий в пользу мира.

В ходе своей деятельности на континенте Африканский союз продолжает активно взаимодействовать с государствами-членами, а также с региональными экономическими сообществами и механизмами в целях укрепления их возможностей для быстрого устранения этих угроз по мере их возникновения.

Африканский союз по-прежнему настроен на постоянное стратегическое взаимодействие с Организацией Объединенных Наций по вопросам раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и кризисов.

Председатель (*говорит по-английски*): Посол Адеоие, обращаю Ваше внимание на то, что качество звука очень плохое и что мы Вас не слышим. В связи с этим прошу Вас передать нам текст Вашего выступления для распространения среди членов.

Г-н Адеоие (*говорит по-английски*): Сожалею о качестве звука.

Меняющийся характер конфликтов и угроз безопасности в Африке требует разработки новой повестки дня в целях повышения устойчивости, и нам всем необходимо укрепить нашу приверженность ее выполнению, чтобы противостоять проблемам сегодняшнего дня.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Адеоие за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Робинсон.

Г-жа Робинсон (*говорит по-английски*): Для меня большая честь и привилегия выступить сегодня в рамках этих своевременных обсуждений в Совете Безопасности в компании со столь выдающимися докладчиками, и я хотела бы выразить благодарность Постоянному представителю Республики Гана г-ну Гарольду Агьеману за приглашение и его активные организационные усилия.

Сегодня я выступаю в качестве Председателя группы «Старейшины» — группы независимых мировых лидеров, основанной Нельсоном Манделой 15 лет назад и занимающейся решением проблем, связанных с конфликтами и экзистенциальными угрозами человечеству, включая вызванный изменением климата кризис, ядерное оружие и пандемии.

Группа «Старейшины» имеет особую связь с Ганой благодаря нашему дорогому другу и бывшему Председателю Кофи Аннани и оставленному им наследию. Готовя свое сегодняшнее выступление, я вспомнила одну из его идей, которая особенно актуальна в контексте нашего сегодняшнего обсуждения: человеческая семья не может заниматься вопросами развития в отсутствие безопасности, не может обеспечить безопасность без развития и не сможет добиться ни первого, ни второго без уважения прав человека.

Безопасность, устойчивое развитие и права человека должны служить основой проведения эффективных и устойчивых операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, но мы знаем, что реализация этого основного принципа на практике сталкивается с существенными проблемами. Совет Безопасности должен служить примером слаженности работы, действуя в коллективных интересах всей Организации Объединенных Наций и более тесно сотрудничая с другими частями Организации.

Для того чтобы в ходе операций Организации Объединенных Наций в пользу мира удавалось на практике устранить глубинные причины конфликтов и отсутствия безопасности, а не только их непосредственные симптомы, Совет Безопасности должен играть более активную роль и продвигать общесистемный подход Организации Объединенных Наций в поддержку достижения справедливого и устойчивого мира, обеспечивая при этом, чтобы при проведении операций в пользу мира использо-

вались и дополняли друг друга знания и опыт сотрудников, работающих во всех подразделениях Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Будучи бывшим Специальным посланником Генерального секретаря по региону Великих озер, я не питаю иллюзий относительно того, насколько сложна эта задача, но я также осознаю риск отсутствия попыток ее решить и веры в успех.

На наш взгляд, в настоящее время Совет сталкивается с самыми серьезными угрозами глобальному миру и безопасности с момента своего создания, в том числе из-за насильственных конфликтов и происходящих одновременно с ними глобального экологического, продовольственного, энергетического и финансового кризисов. Война на Украине обнажила неспособность Совета ответить на агрессию постоянного члена против не обладающего ядерным оружием суверенного государства.

Слишком часто члены Совета действуют таким образом, чтобы не допускать попадания друзей и региональных союзников в повестку дня Совета, что серьезно подрывает усилия по предотвращению конфликтов. Группа «Старейшины» поддерживает принцип предоставления возможности региональным организациям, таким как Африканский союз и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, взять на себя ведущую роль в деле предотвращения и разрешения конфликтов там, где это наиболее целесообразно, то есть в своих регионах, в том числе путем проведения региональных операций в пользу мира. Совет должен тесно сотрудничать с региональными организациями, но также обязан вмешаться в тех случаях, когда они не в состоянии предпринять эффективные действия.

С самого начала нужно предоставлять операциям в пользу мира все необходимое, чтобы они могли реагировать на меняющиеся условия конфликтов, которые мы наблюдаем сегодня. Как уже упоминалось, необходимо более целостно подходить к основным причинам конфликтов: от политической и экономической нестабильности до нищеты, неравенства и отчуждения меньшинств внутри стран. Я рада, что в ходе сегодняшних прений особое внимание уделяется женщинам и молодым людям как двум особенно важным группам, которые слишком часто исключаются из процесса принятия решений.

В рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности Организация Объединенных Наций стремится содействовать обеспечению равной представленности женщин в процессах миростроительства и посредничества, однако факты говорят о том, что впереди еще много работы. Согласно результатам проведенного Структурой «ООН-женщины» анализа 40 мирных процессов с момента окончания холодной войны, женщины оказывали сильное влияние на процесс переговоров, когда им была предоставлена возможность в них участвовать, и вероятность достижения соглашения была гораздо выше.

Для обеспечения справедливой представленности и конструктивного учета прав и взглядов женщин и девочек в ходе мирных процессов крайне важно, чтобы женщины были справедливо представлены в структурах безопасности и обороны, а также участвовали в деятельности по миростроительству и посредничеству. Отрадно видеть, как миротворческие миссии Организации Объединенных Наций добиваются более широкой представленности женщин в секторах национальной безопасности и обороны. Необходимо принять более решительные меры по сдерживанию и пресечению репрессий в отношении женщин-миротворцев и правозащитниц путем оперативного предоставления целевых ресурсов для реагирования на угрозы, к чему призывал в начале этого года наш сегодняшний Председатель Совета министр иностранных дел Ганы (см. S/PV.9090).

В том, что касается повышения устойчивости в рамках операций в пользу мира, направленных на устранение коренных причин конфликтов, я хочу уделить особое внимание связанному с изменением климата кризису, который множит угрозы и способствует возникновению конфликтов. Я рада, что хоть члены Совета Безопасности пока и не достигли консенсуса, но они все больше признают взаимосвязь между изменением климата и безопасностью и что предпринимаются некоторые скромные шаги по учету соображений, связанных с изменением климата, при проведении операций Организации Объединенных Наций по миростроительству: так, в составе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали было создано должностное место сотрудника по вопросам окружающей среды.

Прогресс есть, но, по мнению группы «Старейшины», нужно сделать гораздо больше. По-

сколькo связанный с изменением климата кризис становится все более острым во всем мире, следует рассмотреть вопрос о создании аналогичной должности в рамках других операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. В прошлом году шесть из десяти крупнейших операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, на долю которых приходится более 80 процентов персонала Организации Объединенных Наций, были развернуты в странах, которые в значительной степени подвержены изменению климата. Поэтому, на наш взгляд, в качестве одной из приоритетных задач нужно выделить проведение Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству экологического анализа ситуаций.

Впервые я посетила Сомали 30 лет назад, в 1992 году, в качестве президента Ирландии, поскольку в то время там был продовольственный кризис. В 2011 году в связи с объявлением ситуации массового голода я вернулась в эту страну вместе с ирландскими организациями по оказанию помощи. Сейчас, в 2022 году, массовый голод угрожает Сомали в третий раз за 11 лет, поскольку все более сильные климатические потрясения усугубляются продолжающимся конфликтом и терроризмом. В прошлую субботу в результате взрывов в Могадишо погибло не менее 100 человек, однако мировое сообщество едва это заметило. Это были ставшие мишенью экстремистов «Аш-Шабааб» матери, отцы, сыновья, дочери, бабушки и дедушки, у которых остались скорбящие родственники. Мучения, пережитые народом Сомали за последние три десятилетия, должны заставить всех членов Совета активизировать свои усилия по борьбе со взаимосвязанными угрозами насильственного экстремизма, конфликтов и кризиса, вызванного изменением климата.

Связь между конфликтом и изменением климата также очевидна в Тыграе, куда я ездила в 2016 году в качестве Специального посланника Генерального секретаря по «Эль-Ниньо» и климату и где я стала свидетелем значительных совместных усилий Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций по борьбе с засухой, поскольку в то время там не было конфликта. Сегодня жители Тыграя и северной Эфиопии страдают и от конфликтов, и от климатических потрясений, что приводит к поистине ужасным последствиям. Группа «Старейшины» высоко оценивает перегово-

ры под руководством Африканского союза, благодаря которым удалось вновь добиться прекращения боевых действий, и мы призываем Совет активно поддержать этот процесс, чтобы помочь превратить прекращение огня в долгосрочное урегулирование этого разрушительного конфликта.

Настало время для Совета сделать шаг вперед и выступить единым фронтом. Только благодаря постоянной работе в целях устранения коренных причин конфликтов и построения справедливого и устойчивого мира ему удастся выполнить свой мандат и обещания, данные в Уставе Организации Объединенных Наций, в интересах нынешнего и последующих поколений.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Робинсон за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Ландгрэн.

Г-жа Ландгрэн (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за приглашение выступить в Совете Безопасности на сегодняшних открытых прениях.

Для того, чтобы обеспечить соответствие миротворческих операций современным требованиям, необходимо разрабатывать новые подходы, включающие в себя устранение глубинных причин и движущих сил конфликта. Такова масштабная основа нашего сегодняшнего обсуждения, поскольку, как говорится в представленной Ганой концептуальной записке (S/2022/799, приложение), факты свидетельствуют о том, что пока не устранены структурные факторы, приведшие к конфликту, конфликт может возобновиться либо во время проведения миссии в поддержку мира, либо после ее вывода. Сегодня я хочу посвятить свое выступление прогрессу, достигнутому на сегодняшний день Советом Безопасности в рассмотрении этих вопросов.

В рамках своих обсуждений и мандатов Совет продвигается в направлении все большего признания этих неустраненных структурных факторов, включая нетрадиционные угрозы. Так, Совет все чаще выражает обеспокоенность по поводу пагубных последствий бандитизма и других видов преступной деятельности в Гаити и недавно ввел соответствующий режим санкций, подчеркнув при этом, что для устранения коренных причин нестабильности в Гаити требуются политические решения.

Во многих принятых ранее Советом резолюциях упоминается организованная преступность, и Совет неоднократно упоминал о коррупции в таких странах, как Гвинея-Бисау, Мали, Сомали, Южный Судан и Ирак. Так, при продлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку Совет отметил

«важность скорейшего проведения правительством Ирака значимых реформ, направленных на удовлетворение законных требований иракского народа, касающихся борьбы с коррупцией.» (резолюция 2631 (2022), восьмой пункт преамбулы).

Совет регулярно поддерживает инициативы в области правосудия переходного периода, в том числе при разработке мандатов операций в пользу мира в Центральноафриканской Республике и Колумбии, и четко увязывает это направление деятельности с усилиями по устранению коренных причин конфликтов.

В своей концептуальной записке для заседания Совета по вопросам многообразия и государственного строительства, состоявшегося в октябре 2021 года (S/2021/854, приложение), Кения отметила, что большинство ситуаций, рассматриваемых Советом Безопасности, обусловлены внутренними конфликтами, предметом раздора в которых являются этнические, расовые, региональные, партийные или социально-экономические различия. Кения отметила, что маргинализация групп и лишение их возможности участвовать в политических процессах и иметь доступ к экономическим ресурсам приводят к насилию и формированию сепаратистских движений.

Одним из примеров резолюций Совета, в которых говорится о социальной изоляции, являются резолюции по Либерии. В период моей службы в Либерии она представляла собой страну контрастов: в то время как эксплуатация ее природных ресурсов приносила огромное богатство, большая часть населения переживала огромные лишения, а финансовая система страны на протяжении длительного времени не претерпевала никаких реформ. Члены Комиссии по миростроительству (КМС) и Совета говорили мне, что эта проблема связана с «развитием». Однако при проведении любой операции в пользу мира необходимо учитывать все факторы, которые могут спровоцировать или вновь вызвать

конфликт. Социальная и экономическая изоляция в Либерии была также связана с распределением власти, неравенством и недоверием к правительству. В данном случае благодаря использованным в резолюциях Совета формулировкам появилась дополнительная возможность обсудить проблему социальной изоляции, что имело весьма ценное значение. Отнюдь не легко поднимать и признавать на национальном уровне такие проблемы, как функционирование финансовой системы государства и финансовое управление, влияние параллельных неофициальных властных структур, роль организованной преступности и проблемы подотчетности, включая коррупцию. Правительства сталкиваются с большими трудностями при попытке самостоятельно урегулировать эти вопросы.

В идеале Совет должен оптимистично подходить к рассмотрению этих вопросов, руководствуясь конкретным видением будущего. Не все структурные проблемы приводят к конфликтам. Однако не следует отказываться от обсуждения в Совете этих вопросов на том основании, что, как мы иногда слышим, он якобы рассматривает вопросы развития в контексте обеспечения безопасности: напротив, эта деятельность Совета позволяет уделить вопросам укрепления устойчивости к потрясениям приоритетное внимание в контексте операций в пользу мира.

В первом докладе Генерального секретаря о переходных процессах в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира, опубликованном в конце июня, отмечается необходимость приложить усилия для сохранения «с трудом достигнутых результатов» операций в пользу мира и для «обеспечения успеха последующего присутствия» (S/2022/522, n. 41).

В прошлом успехи операций в пользу мира зачастую достигались ценой десятилетнего или даже более длительного присутствия, многомиллиардных затрат и жизни многих миротворцев. Эти инвестиции в дело мира заслуживают защиты. Совет мог бы рассмотреть возможность принятия дополнительных мер в этой области.

Для демонстрации большой заинтересованности Совета Безопасности в сохранении мира и содействия работе КМС члены Совета могли бы время от времени возобновлять диалог с соответствующими странами. Совет Безопасности мог бы

предлагать этим странам представлять совместно с Секретариатом и членами страновой группы Организации Объединенных Наций информацию о прогрессе, достигнутом на направлениях, определенных в мандатах свернутых миссий, через, например, год, три года и пять лет после их закрытия. Члены Совета могли бы рассмотреть возможность совершения поездок в эти страны, чтобы воочию убедиться в достигнутом ими прогрессе. Так, Совет Безопасности мог бы организовать выездную миссию в Сьерра-Леоне, Кот-д'Ивуар и Либерию, где операции Организации Объединенных Наций в пользу мира завершились в 2014, 2017 и 2018 годах соответственно.

Основой интеграции структурных и общественных факторов в работу операций в пользу мира является понимание: речь идет о понимании не только истории и политики стран и конфликтов, с которыми они сталкиваются, но и их экономических систем и рычагов неформальной власти в их обществах, включая те элементы, которые выигрывают в случае продолжения конфликта или сохранения слабости государственных институтов.

Весьма актуальными для разработки более эффективных подходов к проведению операций в пользу мира остаются рекомендации, вынесенные в 2015 году Независимой группой высокого уровня по операциям в пользу мира. В докладе Независимой группы отмечается, что «в большинстве случаев» проведение операций в пользу мира не позволяет эффективно устранить «первопричины и движущие силы конфликта» (*S/2015/446, п. 14*). Секретариату Организации Объединенных Наций рекомендуется проводить «более взвешенный анализ сложных движущих сил конфликта» (*там же, п. 51*).

Обсуждение по сегодняшней теме свидетельствует о сохраняющейся важности выполнения этой рекомендации. Хотя нельзя рассчитывать на то, что проведение операций в пользу мира позволит урегулировать все до единой проблемы, мы все же должны всесторонним образом анализировать и рассматривать сложные условия, в которых проводятся эти операции, осознавая при этом свою роль сторонних субъектов и действуя с соответствующей деликатностью.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Ландгрэн за ее сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел и региональной интеграции Республики Гана.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить всех министров и должностных лиц, прибывших из своих столиц, а также членов Совета Безопасности и государства, не являющиеся его членами, за участие в сегодняшних открытых прениях.

Благодарю Генерального секретаря за его важное заявление и приветствую его четкое изложение оптимальных способов интеграции эффективного укрепления устойчивости к потрясениям в операции в пользу мира в целях достижения прочного мира. Благодарю также помощника Генерального секретаря Марту Поби, Комиссара по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности Африканского союза посла Банколе Адеоие, бывшего президента Ирландии и нынешнего Председателя группы «Старейшины» г-жу Мэри Робинсон и Исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» г-жу Карин Ландгрэн за их содержательные и информативные сообщения.

Мы как члены Совета Безопасности несем главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Обеспечение надлежащего баланса при применении инструментов, которые мы задействуем в миротворческих операциях, имеет решающее значение для установления и сохранения мира во всем мире.

Связь между миром и развитием очевидна для всех. В последнем докладе о целях в области устойчивого развития (ЦУР) говорится, что следующие один за другим взаимосвязанные кризисы могут привести к подрыву усилий по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также поставить под угрозу мир и безопасность и само выживание человечества. Мы согласны с весьма уместным заявлением Генерального секретаря, с которым он выступил в мае 2022 года на заседании Экономического и Социального Совета и в котором он подчеркнул следующее:

«Мы должны предпринять больше усилий, чтобы вернуться на путь достижения целей в области устойчивого развития — и выполнить наше обязательство обеспечить мир во всем мире, достоинство и процветание на здоровой планете».

Поэтому мы должны обеспечить финансирование всего спектра задач в рамках мирного процесса, если хотим добиться хоть какого-то успеха в урегулировании затяжных и сложных конфликтов, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время. Кроме того, необходима сильная экосистема для того, чтобы претворить в жизнь триединый подход, основанный на учете взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и достижением мира, и содействовать принятию способствующих преобразованиям, ориентированных на предотвращение и учитывающих особенности того или иного конфликта мер реагирования, необходимых для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Гана обеспокоена тем, что в рамках операций в пользу мира на принятие мер невоенного характера выделяется недостаточно ресурсов по сравнению с военными компонентами. Как отмечается в докладе Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира 2015 года, характер и динамика конфликтов меняются быстрее, чем возможности операций Организации Объединенных Наций в пользу мира реагировать на эти изменения (см. S/2015/446). Этот пробел в плане обеспечения устойчивости сегодня угрожает нынешним миротворческим миссиям, поскольку ряд стран, принимающих миссии, прибегают к вмешательству внешних сил, одновременно ограничивая мандаты миротворческих миссий.

Еще большее беспокойство вызывает тот факт, что бедные страны несут бремя преодоления социально-экономических и политических сложностей и проблем, которые способствуют росту масштабов терроризма и насильственного экстремизма, и в то же время несут расходы на военные операции, необходимые для победы над террористами. Интеграция эффективных мер повышения устойчивости к потрясениям в операции в пользу мира должна стать главной задачей Совета, если он хочет оставаться надежным гарантом мира и безопасности во всем мире. Если нужны какие-либо доказательства, достаточно обратить свой взор на Сахель, где стабильность и жизнеспособность государств ежедневно проходят проверку на прочность, а уровень насилия и смертности растет с каждым нападением. Но Сахель — на долю которого, согласно последнему изданию Глобального индекса терроризма, приходится 35 процентов смертей, свя-

занных с терроризмом, в мире — не единственный регион, где традиционно предпринимаемые Советом меры реагирования не соответствуют характеру угрозы.

Очевидно, что для достижения устойчивого мира сегодня требуется, чтобы, даже когда мы рассматриваем пути дальнейшего реформирования миротворческих операций для обеспечения надлежащего финансирования программ, мы также искали способы закрепления успехов, достигнутых в ходе контртеррористических военных операций, путем устранения основных факторов, которые усиливают террористическую угрозу. В Сахеле и прибрежных районах Западной Африки последствия изменения климата, включая перемещение населения и дефицит продовольствия, бедность и отчуждение, низкий уровень образования и безработица среди молодежи, среди прочего, создают благодатную почву для радикализации и вербовки. Поиск решения проблемы увеличивающегося разрыва между ожиданиями граждан и возможностями государств по предоставлению общественных благ и поддержке присутствия государственных институтов является в равной степени как вопросом безопасности, так и проблемой в области устойчивости развития. Совет не может игнорировать эту проблему, которая столь актуальна для международного мира и безопасности и традиционно считалась частью переходных миротворческих процессов. Теперь я хотел бы высказать ряд соображений о способах интеграции эффективного укрепления устойчивости к потрясениям в операции в пользу мира в целях достижения прочного мира.

Во-первых, существует непреодолимая и неотложная необходимость в изменении конфигурации операций Организации Объединенных Наций в пользу мира для обеспечения обусловленного каждой конкретной ситуацией баланса между военными действиями, направленными на восстановление мира, в том числе путем сокрушения терроризма, и невоенными мерами по устранению коренных причин конфликтов. Надеемся, что сегодняшние прения приведут к процессу, который позволит преобразовать модель миротворческих операций, с тем чтобы адаптировать их к современным условиям. Мерам укрепления устойчивости к потрясениям нельзя отводить третьестепенное значение в миротворческой деятельности; это должно быть ключ-

чевой целью даже в начале операций в поддержку мира.

Во-вторых, Совет должен выполнить свой мандат и рассмотреть важнейшую рекомендацию, содержащуюся в докладе Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира, о необходимости новых методов борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом и новыми угрозами миру и безопасности в современном мире. Угрозы международному миру и безопасности продолжают множиться с каждым днем, когда не принимаются никакие меры.

В-третьих, нам необходимо реализовать на практике повестки дня Совета в интересах молодежи и женщин, сделав их основными компонентами поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в целях повышения устойчивости в решении нынешних проблем, связанных с отсутствием безопасности. Женщины и молодежь сталкиваются с особыми проблемами в своих сообществах, поскольку они в гораздо большей степени страдают от конфликтов и насилия.

Наконец, хотя различные органы Организации Объединенных Наций наделены различными обязанностями, которые влияют на взаимосвязь между миром и развитием, на практике все наши усилия в совокупности не приводят к созданию условий, в которых процветает мир. Важно, чтобы Совет поощрял согласованные действия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, направленные на реализацию программы повышения устойчивости к внешним воздействиям в целях достижения прочного мира. Коллективный вклад системы должен быть неотъемлемой частью того, как принимаются и выполняются мандаты.

В заключение следует отметить, что наша способность обеспечивать мир и безопасность в равной степени зависит от нашей способности понимать и устранять условия, лежащие в основе конфликта, как и от нашей способности разрешать конфликты. Я надеюсь, что эти открытые прения приблизят нас к такому пониманию.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Слово предоставляется Постоянному представителю Соединенных Штатов, члену кабинета в администрации президента Байдена.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Выражаем признательность Гане за усилия по созыву сегодняшнего заседания для проведения этой важной дискуссии. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг, а также всех других докладчиков за их содержательные выступления.

Прежде всего я хотела бы отдать дань уважения тем, кто ежедневно рискует своей жизнью для достижения мира, особенно тем, кто пожертвовал собственной жизнью ради защиты других.

Для достижения устойчивого мира все мы должны объединить свои усилия и обеспечить, чтобы современные операции Организации Объединенных Наций в пользу мира были действительно многопрофильными и комплексными. Для достижения устойчивого мира, как отметила г-жа Робинсон, ключевыми факторами являются безопасность, устойчивое развитие и права человека. Генеральный секретарь призвал нас к этому в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», в которой подчеркивается первостепенное значение политических решений в урегулировании конфликтов и роль, которую операции в пользу мира играют в поддержке политических решений. Эта инициатива напоминает нам, что задача миротворцев заключается в создании условий для выработки политических решений и оказании поддержки местным заинтересованным сторонам в устранении коренных причин конфликтов.

Вот как это выглядит на практике. Для Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане Совет Безопасности составил стратегическую концепцию роли Миссии в поддержке инклюзивного и подотчетного управления. В Мали задача, возложенная на Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, заключается в поддержке выполнения малийцами Соглашения о мире и примирении в Мали и выработке стратегии по устранению коренных причин насильственного конфликта в центральной части страны. В обоих случаях мы пришли к выводу о том, что руководители операций в пользу мира могут действовать более эффективно и уверенно, когда у них есть четкое представление о том, чего Совет Безопасности ожидает от них. Именно поэтому мы начали внедрять долгосрочные стратегические концепции в мандаты операций в поддержку мира.

Но давайте говорить откровенно. Чтобы добиться успеха, мы должны заручиться поддержкой и сотрудничеством принимающих стран для полного выполнения миротворческих операций и мандатов миссий Организации Объединенных Наций. Мы также признаем, что одних лишь операций в пользу мира недостаточно для того, чтобы устранить коренные причины и движущие силы конфликта, с которыми сталкиваются целые поколения и которые требуют участия в переговорах всех субъектов, включая органы местного самоуправления и национальные правительства, лидеров гражданского общества, гуманитарные организации, частный сектор и государства-члены Организации Объединенных Наций.

Еще одна ключевая группа, которая слишком часто остается за рамками политического процесса, — это женщины. Мы должны работать над тем, чтобы взгляды женщин неизменно учитывались в рамках проведения операций в пользу мира, с тем чтобы конструктивное участие женщин и девочек в политическом процессе и процессе принятия решений стало нормой. В рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира крайне важную роль также играет осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Одновременно с этим мы должны следить за тем, чтобы у молодежи также было место за столом переговоров, поскольку мы знаем, что ее участие в обеспечении мира и безопасности является важнейшим условием прочного мира. Достаточно взглянуть на цифры в одной только Африке: средний возраст ее жителей составляет 19 лет. Это помогает нам понять, насколько важную роль будет играть молодежь в проведении в будущем любых операций в пользу мира.

У нас есть множество примеров ситуаций, в которых мы также смогли убедиться в том, что ведущую роль играют региональные субъекты, особенно это касается Африканского союза. Мы приветствуем усилия АС по содействию миру и стабильности на континенте и призываем АС продолжать внедрение рамочных механизмов по обеспечению соблюдения в ходе операций в пользу мира установленных требований.

В процессе содействия установлению устойчивого мира Организация Объединенных Наций обладает уникальным сравнительным преимуществом. Мы можем координировать действия в

рамках всего международного сообщества в целях определения четких и достижимых целей. Новая повестка дня Генерального секретаря для мира, содержащаяся в докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982), предоставляет нам важную возможность рассмотреть вопрос о том, как заставить Организацию Объединенных Наций более чутко реагировать на современные вызовы, возникающие в процессе устранения коренных причин конфликтов.

Со своей стороны, Соединенные Штаты по-прежнему глубоко привержены осуществлению усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Как это предусмотрено в «Нашей общей повестке дня», мы решительно поддерживаем расширение роли Комиссии по миростроительству (КМС) по целому ряду вопросов, включая права человека и изменение климата, и приветствуем ее вклад в сегодняшнее заседание. КМС призвана играть важную организационную роль и может помочь привлечь внимание к этой деятельности, а также обеспечить поддержку международных усилий по миростроительству.

Я также хотела бы отметить, что в настоящее время Соединенные Штаты реализуют собственную стратегию по предотвращению конфликтов и укреплению стабильности. Эти усилия основаны на уроках, извлеченных из нашего собственного опыта работы в условиях конфликта, и обеспечивают учет передовой практики в рамках преодоления коренных причин конфликтов и предотвращения их возникновения в будущем. На самом деле, Организация Объединенных Наций уже взяла на вооружение многие из таких уроков, начиная с ценности участия на местном уровне и заканчивая важностью интеграции в рамках согласованного плана всех аспектов дипломатической и гуманитарной деятельности и деятельности по обеспечению безопасности.

В целях устранения всех причин вооруженных конфликтов Соединенные Штаты готовы продолжать работу как в Совете, так и за его пределами. Давайте вместе продолжать поддерживать героическую работу миротворцев Организации Объединенных Наций и делать все возможное для прекращения затяжных конфликтов и построения устойчивого мира.

Г-н Иммонго (Габон) (*говорит по-французски*): Я поздравляю Гану со вступлением на

пост Председателя Совета Безопасности и заверяю Вас, г-жа Председатель, в братской поддержке со стороны Габона.

Я благодарю Вас за инициативу по организации этих прений высокого уровня, которые представляют для Габона особый интерес. Мы действительно убеждены в том, что операции по поддержанию мира играют центральную роль в урегулировании конфликтов и укреплении международного мира и безопасности.

Я благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его информативное сообщение и за реформы, которые были проведены им в течение его первого срока на этом посту и касаются как архитектуры мира и безопасности в рамках Секретариата, так и структуры самих операций по поддержанию мира с соответствием с провозглашенной целью уменьшить разобщенность в рамках системы Организации Объединенных Наций в процессе выполнения ею своего мандата в области обеспечения мира и безопасности.

Кроме того, я благодарю помощника Генерального секретаря по Африке посла Марту Поби, Комиссара по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Африканского союза посла Банколе Адеоие, Председателя группы «Старейшины» г-жу Мэри Робинсон и исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» г-жу Карин Ландгрэн за их соответствующий вклад.

Тот факт, что сегодня мы обсуждаем вопросы интеграции эффективных мер по укреплению устойчивости к потрясениям в операции в пользу мира в целях достижения прочного мира, обясняется тем, что содержание и само выполнение мандатов, возлагаемых на миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, явно не соответствуют нашим ожиданиям и опыту народов мира, страдающих от небезопасной обстановки и нестабильности. Сегодня нам предоставилась возможность объективно взглянуть на наши инструменты по установлению мира и выработать конкретные и реалистичные рекомендации по повышению эффективности операций по поддержанию мира и обеспечению того, чтобы соответствующие мандаты соответствовали критерию требуемой эффективности на местах.

В условиях новых угроз и вызовов международному миру и стабильности международное сообщество в своих усилиях по обеспечению безопасности должно учитывать меняющийся характер кризисов и конфликтов. Мы должны устранить как структурные, так и периодически возникающие недостатки и способствовать корректировке мандатов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира как инструмента сохранения международного мира и безопасности, с тем чтобы обеспечить надлежащие меры реагирования на многочисленные кризисы и конфликты, которые в современном мире ведут к поляризации.

Укрепление устойчивости к потрясениям в рамках операций по поддержанию мира требует применения многоаспектного подхода, который поддерживался бы более четкими и реалистичными мандатами, включающими в себя поощрение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и повышение эффективности руководства «голубыми касками» и их обучения. По мнению Габона, помимо этих важных вопросов, решению которых неустанно посвящает себя президент Али бен Бонго Ондимба, превращение операций по поддержанию мира в инструменты сохранения мира, адаптированные к современным вызовам, зависит от нескольких важнейших факторов, таких как укрепление сотрудничества между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству (КМС) и более эффективная координация усилий между страновыми группами Организации Объединенных Наций, в том числе в условиях переходных периодов.

Роль КМС как связующего звена между различными органами Организации Объединенных Наций и государствами-членами, в том числе ее всестороннее взаимодействие с молодежью, женщинами и представителями наиболее уязвимых групп населения, а также ее участие в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции позволяют ей играть существенную роль в поддержании процессов стабилизации обстановки. Миростроительство должно быть неотъемлемой частью мандатов операций по поддержанию мира, поскольку восстановление стран, выходящих из состояния кризиса, зачастую остается крайне сложной задачей, решение которой требует серьезной приверженности со стороны членов международного сообщества.

Мы должны поощрять культуру предотвращения вооруженных конфликтов, с тем чтобы эффективно решать взаимосвязанные проблемы в области безопасности и развития, с которыми сталкиваются страны, страдающие от постоянных или циклических кризисов. Это крайне важная задача, если мы хотим поддержать усилия международного сообщества по достижению мира. Для ее решения мы должны укреплять имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций средства предотвращения вооруженных конфликтов. Нам необходимо принять глобальную стратегию предотвращения вооруженных конфликтов, в рамках которой учитывались бы их коренные причины. В этой связи обязательным условием являются укрепление и развитие стратегических механизмов партнерства, в том числе механизмов предотвращения, а также выделение ресурсов на принятие мер превентивной дипломатии.

Что касается Центральной Африки, то мы не только создали возможности для координации деятельности в рамках мер укрепления доверия, но и внедрили субрегиональный механизм для выявления признаков зарождения конфликта, известный как «Механизм раннего предупреждения для Центральной Африки (МАРАК)», штаб-квартира которого находится в нашей стране, Габоне. Мы убеждены в том, что чем больше внимания мы будем уделять предотвращению кризисов и раннему предупреждению, тем более эффективными с точки зрения достижения мира будут наши коллективные меры реагирования. Поэтому я хотел бы воспользоваться этой возможностью и призвать к укреплению финансового и материально-технического потенциала МАРАК в целях реализации этой субрегиональной инициативы в полном объеме.

В заключение я еще раз подтверждаю большое значение изменения нашей парадигмы мышления в целях поощрения культуры построения устойчивого мира. Совет должен быть в состоянии восстанавливать мир там, где он был нарушен, поддерживать его там, где он нестабилен, и укреплять его там, где он нуждается в укреплении.

Г-жа Бирн (Ирландия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас за организацию этих своевременных прений. Я также хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его мудрые слова, а наших докладчиков — за их наводящие на размышления выступления в Совете

те Безопасности. Я испытываю особую гордость в связи с тем, что, сидя за этим столом, слушаю сообщение бывшего президента Ирландии г-жу Мэри Робинсон.

Крайне важно, чтобы Совет и система Организации Объединенных Наций в целом продолжали работать над устранением основных причин и движущих сил конфликта. В противном случае мы будем обречены раз за разом обсуждать одни и те же угрозы безопасности.

Нет прямого пути к обеспечению прочного мира. История учит нас тому, что с трудом достигнутые успехи недолговечны и их можно с легкостью растерять. Ирландия знает об этом не понаслышке и исходит из собственного опыта мирного процесса. Именно поэтому, работая в Совете, мы в первую очередь уделяли внимание взаимосвязи между поддержанием мира и миростроительством. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций служит впечатляющим примером реализации принципа многосторонности и международной солидарности. По всему миру женщины и мужчины неустанно трудятся, а некоторые из них жертвуют своей жизнью, чтобы защитить гражданское население и урегулировать конфликты. Они делают это, чтобы создать условия, необходимые для обеспечения прочного мира. Я особенно горжусь нашими ирландскими миротворцами, которые работали бок о бок с гражданами других государств-членов и блестяще служили Организации Объединенных Наций. Знаем, что наши операции по поддержанию мира проводятся во все более сложных и комплексных условиях, где только военных решений недостаточно. Для преодоления этих вызовов необходимо принять комплексные и скоординированные меры по всем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций.

Для обеспечения прочного и устойчивого мира, он должен иметь всеохватный характер и пользоваться поддержкой местного населения. Резолюция 1325 (2000), принятая чуть более 22 лет назад, открыла нам путь к более эффективному обеспечению мира и безопасности. Именно поэтому в период своего членства в Совете Ирландия уделяет столь пристальное внимание повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Повестка дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности также может стать стимулом для преобразований. Тем не менее для реализации этого потенциала нам

необходимо принять надлежащие меры. Поддержка этих усилий может способствовать устранению коренных причин конфликтных ситуаций. Для создания защищенной и надежной среды необходимы участие и вклад местных сообществ. Это означает, что интересы женщин и молодежи должны с самого начала занимать центральное место при разработке национальных и региональных мер, а не учитываться в последнюю очередь. За время своей работы в качестве избранного члена Совета Безопасности Ирландия добивалась признания роли женщин и молодежи в резолюциях Совета, посвященных поддержанию мира и миростроительству, особенно в рамках миротворческих мандатов. Придерживаемся того же подхода в отношении прав человека, последовательно доказывая, что меры по борьбе с традиционными и нетрадиционными угрозами безопасности, в том числе с терроризмом, должны соответствовать нормам международного права. Позвольте подчеркнуть, что речь здесь идет, среди прочего, о международных нормах в области прав человека и о международном гуманитарном праве. Мы можем способствовать снижению уровня насилия и уменьшению угроз, масштабов радикализации населения и распространения терроризма путем борьбы с нарушениями прав человека.

Также необходимо реагировать на другие факторы, провоцирующие конфликты, в том числе связанные с изменением климата риски с точки зрения безопасности. Многие государства — члены Организации Объединенных Наций, в том числе большинство членов Совета, признают очевидную связь между изменением климата и отсутствием стабильности. В прошлом году около 113 государств-членов высказали свое мнение, выступив в качестве соавторов проекта тематической резолюции, в которой указаны эти связи (S/2021/990). Хотя им не удалось принять столь необходимый проект резолюции, Совет Безопасности все чаще учитывает связанные с изменением климата риски с точки зрения безопасности при разработке мандатов своих миротворческих миссий. Важно, чтобы эта работа продолжалась.

В нашем распоряжении есть дополнительные инструменты для достижения мира. Комиссия по миростроительству обладает уникальными возможностями для руководства коллективными усилиями различных заинтересованных сторон. Успехи миростроительства удастся сохранить, только

если мы будем и впредь поддерживать программы в области миростроительства, а для этого нужны деньги. Необходимо активизировать усилия по обеспечению надлежащего, предсказуемого и стабильного финансирования миростроительства, в том числе из Фонда миростроительства. Мы должны добиться того, чтобы «квантовое ускорение», к которому призывает Генеральный секретарь, наконец стало реальностью. Помимо того, необходимо обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование операций в поддержку мира под эгидой Организации Объединенных Наций и под руководством Африканского союза. Надеемся, что ближайший доклад Генерального секретаря по этому вопросу послужит толчком к открытому и откровенному обсуждению и предоставит возможность для достижения конкретного прогресса.

В заключение хочу затронуть вопрос о переходном периоде. Во время вывода контингента операций в поддержку мира или пересмотра их стратегии или изменения района присутствия крайне важно, чтобы система Организации Объединенных Наций была готова поддерживать и развивать успехи, достигнутые в деле миростроительства. В этой связи Ирландия сыграла ведущую роль в принятии резолюции 2594 (2021) — первой резолюции, посвященной переходным процессам в операциях Организации Объединенных Наций. Это резолюция направлена на борьбу с представлением о мире как о том или ином моменте. Речь идет не о подписании мирного соглашения, проведении выборов или выводе миротворческой миссии. Это процесс. Он требует времени, планирования и ресурсов.

Необходимо, чтобы у нас было общее понимание того, что наши обязательства не заканчиваются с окончанием конфликта. Это особенно важно, когда речь идет о защите гражданского населения, которое часто сталкивается с повышенными рисками как во время, так и после переходного периода. Именно поэтому Ирландия работает над включением планирования переходных периода в мандаты миротворческих миссий. Совет должен продолжить работу по обеспечению операций в поддержку мира всем необходимым для успешного выполнения ими своих мандатов. Это наш долг не только перед миротворцами, но и в первую очередь перед теми, кого они были направлены защищать.

Г-н Кватра (Индия) (*говорит по-английски*):
Г-жа Председатель, прежде всего позвольте мне по-

здравить Вас с председательством Ганы в Совете Безопасности в этом месяце и пожелать Вам всяческих успехов. Также благодарим Вас за организацию сегодняшних открытых прений по чрезвычайно важному вопросу миростроительства и сохранения мира, особенно в связи с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Надеемся, что Ваша сегодняшняя инициатива поможет всем нам лучше понять взаимосвязь между поддержанием мира и миростроительством и роль соответствующих заинтересованных сторон. Хочу поблагодарить также Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша за высказанные им соображения, а также других докладчиков за их ценные и важные заявления.

Первые операции Организации Объединенных Наций начали проводиться семьдесят лет назад и представляли собой достаточно простые, в основном одномерные миссии по поддержанию мира и содействию политическим процессам с целью долгосрочного урегулирования конфликтов. За последние годы эти условия претерпели значительные изменения. Сегодня наблюдаются колоссальные изменения в политической сфере и в области безопасности, а также изменился и характер конфликтов. Сегодняшние условия стали более сложными, неопределенными, изменчивыми и неоднозначными. Конфликты имеют гораздо более фрагментированный характер, и в них участвуют негосударственные субъекты, в том числе вооруженные бандформирования, террористы и организованные преступные группировки, которые во многих случаях получают политическую поддержку. Также изменению характера конфликтов во многих отношениях способствует технологический прогресс. Террористические и радикальные экстремистские группы обладают беспрецедентным доступом к различным технологическим средствам, которые они используют для подстрекательства, распространения пропаганды и вербовки, а также для приобретения оружия и осуществления незаконных денежных переводов. В районах конфликтов часто наблюдается развал системы верховенства права, отсутствие эффективных государственных институтов, разгул незаконной экономической деятельности и незаконной эксплуатации природных ресурсов. Террористы и радикальные группы активно используют эти факторы для достижения своих гнусных целей.

В такой сложной обстановке на операции Организации Объединенных Наций в пользу мира часто возлагаются задачи, выходящие за рамки традиционных мандатов по поддержанию мира. Операции Организации Объединенных Наций в пользу мира сегодня решают многоплановые задачи, в том числе по наращиванию потенциала правительств принимающих стран в области безопасности, оказанию гуманитарной помощи, отслеживанию нарушений прав человека и обеспечению всестороннего участия женщин и маргинализированных групп населения в политических процессах. В этом постоянно увеличивающемся наборе обязанностей многих миротворческих миссий Организации Объединенных Наций зачастую остаются без внимания коренные причины конфликтов и отсутствия безопасности. Поэтому сейчас необходимо выработать комплексный подход, скоординированные действия и четкую стратегию, направленную на решение проблем, которые возникают во время проведения операций по поддержанию мира и миростроительства. В этой связи позвольте мне предложить вниманию членов Совета Безопасности следующие тезисы.

Во-первых, в современных конфликтах решение зачастую может быть найдено в социально-политической сфере, а не только в области безопасности. Таким образом, операции в поддержку мира могут создать благоприятные условия для политических и социальных процессов, но не заменить их.

Во-вторых, считаем, что поддержание мира и миростроительство несовместимы. Попытки расширить роль миротворческих миссий и передать им задачи в области миростроительства не приведут к укреплению ни одного из этих направлений, а на деле ослабят оба. Военный компонент деятельности по поддержанию мира может играть лишь содействовать соответствующим процессам, однако не сможет самостоятельно обеспечить миростроительство. В связи с этим сейчас необходимо реалистично оценивать ситуацию.

В-третьих, в плане миротворчества в Африке приоритет отдается решениям, за которые отвечают африканские региональные организации и которые являются достойным подражанием образцом разрешения многих современных вооруженных конфликтов.

В-четвертых, Индия признает главенствующую роль национальных правительств и органов

власти в части определения и претворения в жизнь приоритетных задач, стратегий и мероприятий в целях сохранения мира. Необходимо работать с государствами-членами в соответствии с их национальными требованиями и потребностями, а не навязывать им идеи или решения извне.

В-пятых, будучи крупнейшей в мире демократической страной, мы убеждены в том, что представительные и инклюзивные структуры управления будут способствовать стабилизации ситуации в мире и защите основных прав и верховенства права и позволят сделать управление представительным, транспарентным, гибким и ориентированным на интересы людей. Мы должны поощрять развитие таких механизмов управления в странах, находящихся в состоянии конфликта. Для этого также необходимо обеспечить им достаточно времени и возможностей для эффективной работы.

В-шестых, учет гендерных аспектов и интересов всех слоев общества в процессах управления и в секторе безопасности укрепляет государственность. Кроме того, крайне важно создавать для молодежи возможности прекратить участвовать в конфликте.

В-седьмых, в целях повышения эффективности усилий по миростроительству необходимо в срочном порядке обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование. Недостаточное финансирование деятельности по миростроительству продолжает оставаться сдерживающим фактором.

Наконец, последнее, но не менее важное: перед лицом террористических угроз, что также подчеркивается в подготовленной Председателем к этим открытым прениям концептуальной записке (см. S/2022/799, приложение), международное сообщество должно выступать единым фронтом. Нам следует укреплять возможности сил безопасности принимающих государств, объединить усилия для предотвращения доступа террористических сил к финансовым ресурсам и коллективно осудить тех, кто предоставляет террористам убежище, а также тех, кто поддерживает и защищает их, в том числе в контексте режимов санкций Совета Безопасности.

Индия внесла значительный вклад в работу по каждому из упомянутых нами сегодня направлений. Мы наводили мосты и способствовали достижению консенсуса по многим противоречивым вопросам, которые Совет рассматривал в течение

последних двух лет. Мы решительно выступаем за то, чтобы миротворческие мандаты оставались объективными, четкими и конкретными. На сегодняшний день почти 5800 индийских военных и полицейских работают в качестве миротворцев в 9 из 12 действующих миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы также активно участвуем в работе Комиссии по миростроительству с момента ее создания.

Мы всегда играли конструктивную и важную роль в усилиях по миростроительству благодаря нашим партнерским отношениям в части развития со странами глобального Юга, в том числе африканскими. Всего за пять лет Фонд партнерства Индии и Организации Объединенных Наций в области развития, который был создан в 2017 году, расширил свой портфель до 66 проектов в целях развития, осуществляемых в партнерстве с 51 развивающейся страной, включая 17 государств-членов из Африки.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что вклад Индии в работу миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и наше партнерство с Африкой основаны на создании инструментов расширения прав и возможностей, которые позволят Африке найти африканские решения для африканских проблем. С 2015 года Индия выделила льготные кредиты на общую сумму более 12 млрд долл. США на различные проекты в Африке. Индия будет и впредь содействовать наращиванию возможностей в рамках всех усилий по миростроительству, особенно предпринимаемых нашими братьями в Африке. Благодарю Гану за ее руководящую роль в этом вопросе.

Г-н Кимани (Кения) (*говорит по-английски*):
Г-жа Председатель, поздравляю Вас с вступлением Ганы на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре. Приветствую выступление Генерального секретаря, а также сообщение бывшего президента Ирландии и нынешнего Председателя группы «Старейшины» Ее Превосходительства г-жи Мэри Робинсон. Благодарю также г-жу Марту Поби и г-жу Карин Ландгрэн за их сообщения. Благодарю также Комиссара по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности Африканского союза г-на Банколе Адеоие. В его лице благодарю Комиссию Африканского союза за ее усилия по прекращению боевых действий в Эфиопии, согласованные в ходе переговоров при посредничестве АС.

Кения воздает должное миротворцам Организации Объединенных Наций за их усилия по защите гражданского населения и обеспечению мира и безопасности. Скорбим о тех, кто погиб, выполняя свой долг, и чтим их память.

Совет Безопасности направляет своих миротворцев, знаменитые «голубые каски», в опасные уголки планеты для выполнения мандатов, которые мы согласовываем и принимаем. Мы обязаны заботиться о них, а также о странах и сообществах, в которые мы их отправляем. Самое малое, что мы можем сделать, — это постараться гарантировать, чтобы их мандаты, оснащение и другие вспомогательные средства соответствовали стоящим перед ними задачам.

Для этого мы должны последовательно и профессионально оценивать результаты работы и обеспечивать подотчетность на всех этапах миротворческого процесса. Именно поэтому Кения полностью поддерживает такие инициативы Генерального секретаря, как «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс» и все их положения.

В работе, для выполнения которой мы направляем их в такие регионы, как Сахель, они все чаще сталкиваются с решительно настроенными террористическими группами. Если пустить ситуацию на самотек, то действия в Африке связанных с «Аль-Каидой» и «Исламским государством Ирака и Аш-Шама» группировок могут привести к распаду целых государств и массовым страданиям многих миллионов людей. В многочисленных резолюциях как Совета Безопасности, так и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций говорится о необходимости уделять первоочередное внимание борьбе с террористическими группами.

Потребности и намерения соответствуют друг другу. Сейчас мы должны добиться того, чтобы также соответствовали друг другу мандаты миротворческих операций, решения в области оперативного планирования, готовность стран, представляющих войска, и механизмы командования и управления.

Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций – это нововведение Совета Безопасности и Организации, которое не предусматривалось при составлении Устава Организации Объединенных Наций. Организация должна про-

должать внедрять инновации, особенно в ситуациях, требующих принудительного соблюдения требований. В противном случае Организацию Объединенных Наций ждет позорная утрата актуальности и крах, что в конечном итоге лишит ее легитимности. Совет Безопасности не может позволить себе проводить миротворческие операции без учета задач по борьбе с терроризмом, особенно в тех случаях, когда речь идет о защите гражданского населения и обеспечении базового уровня безопасности в странах развертывания.

Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций в соответствии с главой VII Устава необходима, но ее недостаточно. Она должна сочетаться с другими мерами, координироваться с ними и быть подкреплена достаточными ресурсами, с тем чтобы мир и безопасность обеспечивались в разумные сроки.

В соответствии с выбранной Ганой темой сегодняшних открытых прений я хочу поделиться четырьмя рекомендациями относительно того, как Совет Безопасности может укрепить систему миротворчества. Эти рекомендации опираются на многолетний опыт Кении как страны, предоставляющей войска для миротворческих операций Организации Объединенных Наций и миротворческих операций, проводимых под руководством Африканского союза.

Ранее я поблагодарил посла Банколе Аде-оие за результаты, достигнутые вчера в Претории. Благодарю его также за работу миротворческих миссий, действующих под руководством Африканского союза. Мы чтим память погибших и скорбим о жертвах насилия со стороны «Аш-Шабааб» в отношении войск Миссии Африканского союза в Сомали.

Миротворческие операции АС, подобные развернутой в Сомали, наделены мандатом Совета Безопасности. Они борются за международный мир и безопасность в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и требующимися по Уставу обязательствами государств-членов. Они заслуживают равного приоритета и ресурсов. Суровый опыт научил нас тому, что ни к чему не обязывающие и разовые договоренности мешают должному планированию и проведению операций. Нам пора перестать ходить кругами, продолжая дискуссии, которые не дают никаких результатов,

и вместе этого договориться финансировать операции АС за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Это первая рекомендация, призванная обеспечить приверженность Совета борьбе с террористическими группами и поддержке Африки.

Вторая рекомендация заключается в необходимости повышения эффективности оперативной работы по защите гражданского населения с опорой на усилия миротворцев и имеющееся у нас сейчас оснащение. Страны, предоставляющие войска, должны подготовить свой персонал к более высоким стандартам работы на местах. Мы полностью согласны с тем, что безопасность миротворцев крайне важна, но также важна защита гражданского населения и подкрепленное силой выполнение мандатов, в соответствии с которыми действуют миротворцы.

Также в этой рекомендации говорится о необходимости целенаправленного и заслуживающего доверия постоянного анализа обстановки в зонах конфликта. Необходимо всегда иметь актуальную готовую карту конфликта, чтобы миротворцы могли получить четкое представление об оперативной обстановке. Миротворцы должны быть подготовлены к работе в условиях конфликта и обладать складом характера, позволяющим им адаптироваться к изменениям на местах. Кроме того, в качестве основного компонента эффективной миротворческой деятельности должна рассматриваться стратегическая коммуникация. В рамках такой коммуникации необходимо формировать ожидания общественности, противодействовать распространению ложной информации и дезинформации и поддерживать достижение оперативных целей миссии.

В-третьих, необходимо приложить значительные усилия к проведению заслуживающего доверия и устойчивого политического процесса с участием различных субъектов и конфликтующих сторон. Одним из факторов, необходимых для обеспечения мира, является достижение объединяющего, инклюзивного политического соглашения. Поэтому соседние страны и региональные организации играют очень важную роль в этом процессе. Совет Безопасности должен на практике применять положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, особенно в отношениях с Африканским союзом, который, как мы недавно убедились,

обладает комплексными активными механизмами посредничества и взаимодействия.

Наконец, для достижения важного кумулятивного эффекта и обеспечения взаимодополняемости между деятельностью по миростроительству и поддержанию мира необходимо расширить сотрудничество между Комиссией по миростроительству (КМС) и Советом Безопасности, особенно во время рассмотрения мандатов миссий и вопросов, касающихся переходного периода. Кения приветствует письменные рекомендации КМС, в частности о наиболее эффективных способах подготовки и развертывания операций по поддержанию мира, в рамках которых приоритетное внимание уделяется преобладающим тенденциям в принимающих странах и их стремлению к достижению устойчивых политических решений.

Кения будет и впредь решительно поддерживать проведение операций по поддержанию мира в качестве одного из важнейших инструментов поддержания международного мира и безопасности.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Г-жа министр, Мексика приветствует Вас в Совете Безопасности и благодарит Гану за проведение этих прений. Благодарю также Генерального секретаря и других участников, чьи выступления обогатили эти прения и позволили нам лучше понять рассматриваемую сегодня тему.

Прежде всего я хотел бы подчеркнуть, что операции в пользу мира являются одним из важнейших инструментов многостороннего подхода и проявлением международной солидарности. Наш взгляд, они являются одним из важных инструментов, помогающих государствам в условиях конфликта создать механизмы, позволяющие добиться необходимой стабильности для устранения структурных и глубинных причин насилия, с которым они сталкиваются, и для продвижения миростроительства и укрепления мира. Впрочем, для обеспечения эффективности этого инструмента необходимо учитывать меняющийся характер конфликтов. Сегодня операции в пользу мира часто проводятся в условиях асимметричных конфликтов, когда ослабленные государства сталкиваются с противостоянием вооруженных групп и экстремистских организаций, с климатическими кризисами или с сочетанием этих факторов.

В таких обстоятельствах национальные стратегии и поддержка со стороны международного сообщества должны выходить за рамки лишь военных мер и включать в себя подход, в центре которого находится обеспечение безопасности человека. Как напомнила нам сегодня утром Ее Превосходительство г-жа Мэри Робинсон и как показывают результаты обзоров деятельности по миростроительству, не может быть развития без мира, как и мира без развития, и для того, чтобы разрешать и предотвращать конфликты, необходимо устранять их структурные причины, такие как изоляция, нищета, дискриминация, неравенство и коррупция. Об этом мы говорили и ровно год назад, когда Мексика председательствовала в Совете (см. S/PV.8900).

Однако для этого необходимо сначала укрепить верховенство права и обеспечить устойчивое развитие и национальное примирение, в том числе путем осуществления права пострадавших на правосудие. Поэтому в рамках операций по поддержанию мира нужно добиваться участия всех слоев общества, особенно, как мы уже слышали сегодня, женщин и молодежи, на всех этапах мирных процессов, начиная с диалога на местах и заканчивая восстановлением национальных институтов.

Особенно важно следовать этим принципам на этапах передачи функций миротворческих операций. Как мы видим, то, как организована такая передача функций, определяет, приведет ли она к стабильности или к возобновлению насилия. К сожалению, ситуация в Гаити является наглядным примером.

Поэтому наша обязанность заключается в том, чтобы мандаты операций в пользу мира были достаточно гибкими и охватывали все постконфликтные этапы в целях эффективного содействия достижению прочного мира. Для этого особенно важна скоординированная работа с региональными и субрегиональными организациями.

Мы должны продолжать укреплять связи между поддержанием мира и миростроительством и обеспечивать их более глубокое понимание. Нужно более активно поддерживать осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции; проведение реформы сектора безопасности; отправлене правосудия переходного периода и предоставление услуг в области здравоохранения, включая услуги по охране психического здоровья

и психосоциальную поддержку пострадавших. На наш взгляд, операция в пользу мира может считаться успешной тогда, когда после ее завершения остаются достаточно прочные национальные структуры для предоставления основных услуг и обеспечения прав населения.

Деятельность по предотвращению конфликтов лежит в основе инициативы Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (A/75/982) и также является приоритетной задачей для Мексики как члена Совета Безопасности. С удовлетворением отмечаем, что эта новая повестка дня способствует улучшению координации между координаторами-резидентами, национальными группами Организации Объединенных Наций, региональными отделениями и другими учреждениями в целях успешной реализации стратегий миростроительства.

Г-н Гэн Шуан (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-жа министр, Китай высоко оценивает инициативу Ганы по проведению этого заседания высокого уровня и приветствует Ваше присутствие в Нью-Йорке и председательство на этом заседании. Выражаю признательность Генеральному секретарю Гутерришу за его выступление. Благодарю также помощника Генерального секретаря Поби, Комиссара Адеойе, г-жу Робинсон и г-жу Ландгрэн за их выступления.

Деятельность по поддержанию мира является важным инструментом Организации Объединенных Наций для поддержания международного мира и безопасности, и на протяжении десятилетий она меняется и адаптируется к меняющимся обстоятельствам. С 1990-х годов Совет Безопасности развернул ряд миротворческих миссий в Африке с широким кругом задач, основываясь на своем понимании движущих сил конфликтов и меняющихся потребностей соответствующих стран, и таким образом вносит важный вклад в устранение коренных причин конфликта, повышение устойчивости соответствующих стран к внешним потрясениям и достижение прочного мира. Китай выступает в поддержку непрерывного развития операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и будет прилагать дальнейшие усилия в этом направлении.

Позвольте мне сделать три замечания.

Во-первых, мы должны в первую очередь думать о выполнении основного мандата операций

по поддержанию мира — устранении очагов напряженности для создания мирной среды с целью повышения устойчивости соответствующих стран к потрясениям. Какими бы обширными ни становились мандаты операций по поддержанию мира, адаптируясь к меняющимся условиям на местах, урегулирование конфликтов и достижение мира должно быть главной и наиболее важной функцией. Операции по поддержанию мира должны наращивать свои усилия в области добрых услуг и посредничества, активно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и активно добиваться политического урегулирования проблем, связанных с «горячими точками». Операции по поддержанию мира должны поддерживать соответствующие страны в их усилиях по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также в содействии примирению и терпимости в обществе и укреплению основ прочного мира. Операции по поддержанию мира должны также обеспечивать подготовку и техническую поддержку полиции и других правоохранительных органов в целях поступательного укрепления их возможностей по защите безопасности граждан и поддержанию правопорядка.

Во-вторых, мы должны добиваться более тщательной интеграции усилий по миростроительству и вносить конструктивный вклад в развитие соответствующих стран. Развитие имеет основополагающее значение для мира и безопасности. Международное сообщество должно помочь африканским странам в их усилиях по развитию экономики и улучшению условий жизни людей, с тем чтобы таким образом создать прочный фундамент для достижения мира. Некоторые миротворческие миссии в рамках своих мандатов и миростроительства оказывали помощь соответствующим странам в области миростроительства, и многие их усилия уже увенчались успехом. В Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), а также в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане заместители главы миссии также занимают пост координатора-резидента. Это способно помочь учреждениям Организации Объединенных Наций интегрировать свою работу в области безопасности и развития, чтобы оказывать

соответствующим странам более эффективную помощь в достижении целей в области устойчивого развития. Целевой фонд мира и безопасности в Мали под управлением МИНУСМА реализовал ряд проектов в таких отраслях, как инфраструктура, энергетика и здравоохранение, что позволило удовлетворить насущные потребности многих людей в северных и центральных районах Мали. Проекты с быстрой отдачей, осуществляемые на местах некоторыми операциями по поддержанию мира, также сыграли важную роль в улучшении условий жизни местного населения. Организация Объединенных Наций должна воспользоваться этим опытом и распространять любые передовые методы работы, придерживаясь рационального и осмотрительного подхода с учетом различной специфики каждой миссии. Кроме того, операции по поддержанию мира должны уделять первоочередное внимание набору персонала на местах и закупке товаров местного производства, чтобы способствовать повышению занятости местного населения и увеличению местных поступлений.

В-третьих, мы должны укрепить координацию между учреждениями Организации Объединенных Наций и оказать соответствующим странам адресную помощь для борьбы с актуальными для них проблемами. В последние годы ситуация в плане безопасности в Африке серьезно изменилась, поскольку страны континента стали лучше понимать причины конфликтов и их запросы в отношении операций по поддержанию мира стали более разнообразными. Китай выступает за проведение операций по поддержанию мира в Африке, которые действуют на основе имеющихся у них мандатов и ресурсов и по просьбе соответствующих стран, а также в полной мере используют свои сильные стороны в рамках подхода, основанного на взаимосвязи между миром и безопасностью, и вместе с тем налаживают координацию и сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций на местах. Это будет способствовать укреплению взаимодействия и более эффективному удовлетворению потребностей соответствующих африканских стран.

Операции по поддержанию мира могут помочь гуманитарным организациям облегчить участь пострадавшего населения путем предоставления гарантий безопасности во время оказания чрезвычайной гуманитарной помощи. Они могут

работать с ЮНИСЕФ и другими учреждениями, чтобы помочь сторонам конфликта осуществить планы действий по защите детей и укрепить потенциал соответствующих стран в этой области. Они также могут сотрудничать со Структурой «ООН-женщины» и другими организациями, чтобы помочь соответствующим странам в скорейшей реализации повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в соответствии с реалиями на местах.

В августе Совет Безопасности принял подготовленное Китаем заявление Председателя S/ PRST/2022/6, в котором просил Генерального секретаря представить к 31 августа 2023 года доклад, посвященный анализу результативности операций по поддержанию мира, и подготовить рекомендации по внесению изменений в их мандаты сообразно с меняющейся ситуацией. Китай и другие члены Совета будут активно участвовать в последующих обсуждениях и вносить вклад в дальнейшее повышение эффективности операций по поддержанию мира с целью более полного удовлетворения потребностей населения в соответствующих странах.

Китай является активным участником и одной из ключевых стран, предоставляющих контингенты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В настоящее время приблизительно 2000 китайских миротворцев несут службу в Африке, сохраняя твердую решимость и стремление поддерживать мир и безопасность и содействовать развитию и прогрессу на Африканском континенте. Китай входит в число убежденных сторонников сотрудничества со странами Африки и активно взаимодействует с ними на практике. Мы оказываем военную помощь Африканскому союзу и соответствующим африканским странам для укрепления потенциала Африки в борьбе с терроризмом и поддержания стабильности, чтобы как можно скорее реализовать инициативу под названием «Заставим пушки в Африке замолчать». Мы оптимизируем сотрудничество между Китаем и Африкой в целях развития, уделяя особое внимание тому, в чем действительно нуждаются наши африканские партнеры. Работаем с африканскими странами над реализацией проектов инициативы «Пояс и путь», добиваясь высоких результатов. Посредством совместно финансируемого Китаем и Организацией Объединенных Наций Целевого фонда мира и развития мы реализуем множество проектов в Африке,

внося таким образом значительный вклад в работу по устранению коренных причин конфликтов, повышению устойчивости соответствующих стран к потрясениям и достижению прочного мира.

В октябре в Пекине триумфально завершился двадцатый Всекитайский съезд Коммунистической партии Китая (КПК). Генеральный секретарь Центрального комитета КПК и Председатель Китайской Народной Республики Его Превосходительство г-н Си Цзиньпин торжественно заявил в своем докладе, что Китай всегда был привержен целям своей внешней политики, а именно поддержанию международного мира и содействию общему развитию. Китай стремится к созданию человеческого сообщества с общим будущим. Руководствуясь принципами искренности, достижения реальных результатов, дружественных намерений и добросовестности, а также решительным намерением обеспечить всеобщее благо с учетом общих интересов, Китай стремится укреплять солидарность и сотрудничество с другими развивающимися странами, в том числе африканскими странами. Китай твердо поддерживает развивающиеся страны и помогает им ускорить темпы развития. Китай придерживается принципа подлинной многосторонности, решительно отстаивает международную систему, в центре которой находится Организация Объединенных Наций, и принимает активное участие в ее операциях по поддержанию мира. Вместе с остальным миром Китай готов внести более значительный вклад в дело поддержания международного мира и безопасности.

Дама Барбара Вудворд (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Присоединяюсь к другим делегатам и благодарю Генерального секретаря и других участников начавшегося утром заседания за то, что дали нам пищу для размышлений.

Соединенное Королевство благодарит Гану за ее многолетнее участие в работе по преодолению вооруженных конфликтов и за значительный вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Благодаря руководящей роли Ганы мир стал безопаснее для многих его жителей. Мы придаем огромное значение нашему тесному сотрудничеству.

В свете объявленного вчера соглашения хочу в первую очередь также поздравить Африканский союз и африканских коллег с многообещающим ша-

гом на пути к установлению прочного мира в Эфиопии. Предлагаем нашу постоянную поддержку.

Как мы слышали, конфликты становятся все более сложными. Для эффективной работы операций Организации Объединенных Наций в поддержку мира в этих условиях, им необходимо адаптироваться и лучше координировать свою работу со всеми связанными с миростроительством органами системы Организации Объединенных Наций и другими не входящими в ее состав субъектами. В частности, хотела бы подчеркнуть три момента.

Во-первых, операции по поддержанию мира должны располагать инструментами изучения факторов, приводящих к конфликтам, и передавать эти аналитические данные для корректировки более глобальных стратегий и подходов Организации Объединенных Наций. Соединенное Королевство с гордостью поддерживает советников Организации Объединенных Наций по вопросам мира и развития, чей опыт может быть использован в условиях миссий для содействия консолидации стратегических и оперативных усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, необходимо создавать условия для формирования более комплексного присутствия структур системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы таким образом обеспечить более целостный подход, о чем сегодня утром заявляли другие докладчики. Система показателей для оценки степени интеграции, которая при финансовой поддержке Организации Объединенных Наций была впервые внедрена в Гаити, Сомали и Судане, принесла результаты, однако нам необходимо расширить масштабы ее применения.

Совет Безопасности может также содействовать выполнению этой задачи как в рамках своих мандатов, так и путем поощрения всестороннего использования механизмов стратегического планирования и оперативных механизмов Организации Объединенных Наций, а также таких инструментов, как механизм глобальной координации вопросов верховенства права.

В-третьих, первостепенное значение имеют скоординированные усилия по обеспечению мира. Ключевое значение для объединения различных частей системы Организации Объединенных Наций имеет Фонд миростроительства, деятельность которого Соединенное Королевство продолжает под-

держивать. Однако для повышения эффективности его работы также необходимо, чтобы руководители миссий проявляли мощные лидерские качества, чтобы побудить другие структуры системы развития Организации Объединенных Наций увеличить свой вклад в поддержание мира, а также развивать партнерские отношения с региональными и международными финансовыми учреждениями. Оказать содействие в этом деле могут и Совет, и Комиссия по миростроительству.

Последствия конфликтов говорят сами за себя. Первостепенное значение для достижения прочного мира и безопасности имеет инвестирование в превентивную деятельность, равно как и укрепление роли женщин в предотвращении и разрешении конфликтов. Соединенное Королевство также с гордостью поддерживает усилия учрежденной Африканским союзом Сети африканских женщин по предотвращению конфликтов и посредничеству.

Крайне важно использовать общесистемный подход к сохранению мира. Соединенное Королевство благодарит Гану за организацию сегодняшних открытых прений и сохраняет приверженность реализации обещаний, данные в идентичных резолюциях 2016 года.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): Благодарю вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних важных прений. Благодарим также Генерального секретаря и докладчиков за их заявления.

Как подтвердил Генеральный секретарь в документе «Наша общая повестка дня» (A/75/982), инвестиции в превентивную деятельность, укрепление устойчивости к потрясениям и обеспечение готовности окупаются многократно. Осуществление таких инвестиций в операции в пользу мира позволит им более эффективно реагировать на изменение обстановки в плане безопасности как на Африканском континенте, так и во всем мире.

Прежде всего позвольте мне подчеркнуть важность обеспечения того, чтобы в основе всех усилий по поддержанию мира лежала поддержка политических решений. Невозможно добиться прочного мира или сохранить его только с помощью военных действий. Мы, члены Совета Безопасности, должны укреплять взаимосвязь между поддержанием мира и миростроительством при планировании операций в пользу мира и выдаче

мандатов на их проведение. О необходимости выработки комплексных решений свидетельствуют предпринимаемые в настоящее время усилия по урегулированию ситуации в Сахеле. Мы должны предотвращать ухудшение обстановки в плане безопасности и устранять при этом первопричины конфликтов. Решающее значение в этом отношении имеют выработка новаторских подходов и активизация партнерских отношений: это позволит гарантировать максимально эффективную работу Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС) и взаимодополняемость региональных усилий. Именно поэтому Норвегия решительно и активно поддерживает усилия Независимой группы высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле, учрежденной Организацией Объединенных Наций и АС и возглавляемой бывшим президентом Иссуфу.

Для достижения поистине устойчивого мира Совет должен также обеспечить, чтобы в рамках операций в пользу мира поощрялось участие женщин. Местные женщины, женские организации и группы гражданского общества обладают уникальным опытом и передающимися из поколения в поколение знаниями, которые необходимо учитывать на каждом этапе разработки превентивных стратегий, включая механизмы раннего оповещения. Полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин позволяет повысить сбалансированность таких стратегий и адаптировать их к потребностям местного населения, что является ключом к укреплению устойчивости. Кроме того, большое значение имеет вовлечение в эту деятельность молодых людей, чьи инновационные идеи и предложения необходимо также принимать во внимание. Крайне важно также устранить факторы, способствующие возникновению конфликтов, такие как изменение климата, неравенство, коррупция, безработица и насильственный экстремизм. Без этих более широких шагов усилия в рамках операций по поддержанию мира вряд ли увенчаются успехом. Перспективы разрешения конфликтов и достижения устойчивого мира также подрывает отсутствие защиты гражданского населения во время конфликтов. Такая защита должна быть неотъемлемой составляющей деятельности в области поддержания мира и миростроительства и имеет особое значение в условиях переходного периода.

Хотя Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, все элементы системы Организации Объединенных Наций должны работать сообща для укрепления устойчивости к потрясениям и предотвращения конфликтов. Нет лучшей гарантии предотвращения конфликтов, чем защита прав человека. Для обеспечения оперативного реагирования и предотвращения необходимо более тесное взаимодействие между Советом Безопасности и его миротворческими операциями, а также Верховным комиссаром по правам человека и Советом по правам человека. Еще одним средством в нашем инструментарии укрепления устойчивости к потрясениям, которое используется недостаточно широко, является Комиссия по миростроительству (КМС). Благодаря своему координационному мандату, который охватывает сразу несколько направлений деятельности, КМС располагает надлежащими возможностями для комплексного рассмотрения факторов, вызывающих конфликты, без ограничений, которые характеризуют работу других органов Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности должен обращаться к КМС за консультационной помощью, применять ее рекомендации и приглашать ее Председателя для выступления в Совете, чтобы получать необходимую информацию для принятия решений. Мы должны также увеличить объем средств, выделяемых для финансирования деятельности в области миростроительства и предотвращения конфликтов. Центральное место в этом отношении занимает Фонд миростроительства. Нас по-прежнему восхищают гибкость и эффективность Фонда, а также его дух новаторства. Мы являемся и будем оставаться одним из основных доноров Фонда и призываем другие государства-члены увеличить свои взносы.

Мы должны быть в состоянии укреплять устойчивость к потрясениям наряду с нашей работой по борьбе с непосредственными угрозами безопасности и защите гражданского населения. В рамках своих усилий по достижению прочного мира мы не можем позволить себе оставить без внимания превентивную деятельность и деятельность по укреплению устойчивости к потрясениям и обеспечению готовности.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-английски*): Благодарим Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних прений и выражаем признатель-

ность Генеральному секретарю и докладчикам за их информативные замечания.

Операции Организации Объединенных Наций в пользу мира играют ключевую роль в сохранении мира и безопасности, и укрепление их устойчивости к многочисленным проблемам, с которыми они сталкиваются, имеет первостепенное значение. Выполнение этой задачи требует применения систематического, упреждающего и комплексного подхода к изучению конфликтов и их меняющегося характера, особенно со стороны Совета Безопасности.

Для построения устойчивого к потрясениям мира необходимо не ограничиваться заключением мирных соглашений. Это требует усилий по достижению примирения и обеспечению социальной сплоченности и развития, а также создания эффективных институтов, действующих на основе принципов соблюдения прав человека и верховенства права, являющихся двумя главными компонентами, необходимыми для построения открытого общества. Необходимо также неустанно и успешно устранять первопричины конфликтов, таких как изменение климата, отсутствие продовольственной безопасности, неравенство и нестабильное управление. Создание благоприятных условий для осуществления деятельности в области миростроительства требует работы во всех этих областях. Позвольте мне упомянуть некоторые аспекты, которые мы считаем ключевыми.

Во-первых, важно принять комплексный подход, предусматривающий содействие обеспечению устойчивого мира и безопасности в первую очередь — но не только — путем продвижения инструментов предотвращения конфликтов. Предотвращение было и остается наиболее слабым и вызывающим наибольшее разочарование элементом деятельности Совета и всей Организации. Мы должны делать больше для интеграции в основу миссий Организации Объединенных Наций различных аспектов, в том числе касающихся политики, безопасности, развития, верховенства права, прав человека и гуманитарной деятельности.

Во-вторых, мы должны сосредоточиться на том, что приносит результаты, а не только на вопросах, вызывающих разногласия. Этот подход рекомендовал себя как эффективное средство объединения разделенных конфликтом людей. Хотя

толкования и исторические версии могут существенно отличаться, а в связи с разными мнениями по поводу первопричин конфликтов выявление таких причин может быть весьма сложной задачей в послевоенных условиях, субъекты, как представляется, готовы и намерены признавать свои общие сильные стороны и достоинства в качестве основы для решения вызывающих разногласия проблем.

В-третьих, нет сомнений в том, что решающее значение для успешной реализации любых усилий по интеграции устойчивых процессов изменений в программы в области мира и развития имеет принятие ответственности на местах. Поэтому диалог со всеми заинтересованными сторонами, включая местные сообщества, является залогом успеха деятельности в области миростроительства. Проявление понимания проблем людей, вовлеченных в конфликт, следует рассматривать как инструмент укрепления доверия, что относится к ранней стадии миростроительства.

В-четвертых, решающее значение имеют стратегическая коммуникация и транспарентность предоставляемой информации. Любое искажение информации может оказаться губительным не только для миротворческих усилий, как мы это ясно видим в некоторых районах проведения операций, но и для построения прочного мира в контексте любого конфликта. К сожалению, в прошлом мы уже видели, как в ходе конфликтов использовались пропаганда, язык ненависти и дезинформация, и мы продолжаем видеть, как они используются в ходе нынешних конфликтов для продвижения узких политических или националистических интересов. Давайте также не будем забывать о непрерывно эволюционирующей приспособляемости негосударственных субъектов и других агрессивных групп в плане совершаемых ими террористических действий и выбора новых целей. Албания всецело поддерживает шестую приоритетную задачу плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», касающуюся стратегической коммуникации, и считает, что усилия по обеспечению предоставления объективной информации как полезного инструмента миростроительства только укрепят миростроительную деятельность.

В-пятых, поддержка инклюзивных политических решений, включая продвижение повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по вопросу о молодежи и мире и безопасности,

способствует плавному переходу от деятельности по поддержанию мира к миростроительству. Наличие в мандате миссий Организации Объединенных Наций сильного политического компонента может оказать многократное положительное влияние на будущее претерпевающего изменения конфликта. Особая роль должна быть отведена женщинам и молодежи как подлинным сторонникам мира путем наделения их мощными политическими и социальными инструментами для построения устойчивого мира. Именно такой подход мы вместе со многими другими государствами, присутствующими за этим столом, поддерживаем и продвигаем в качестве члена Совета Безопасности.

В этой связи я хотел бы в качестве конкретного примера из опыта Западных Балкан, откуда я родом, рассказать о Региональном бюро по молодежному сотрудничеству, штаб-квартира которого находится в Тиране, Албания. Молодежь из некогда беспокойного региона Западных Балкан - из разных стран, их различных социальных групп и иногда с различными взглядами на исторические события - сегодня собирается вместе не только для того, чтобы встречаться, общаться и обмениваться мнениями, но и для того, чтобы работать, реализовывать проекты и успешно содействовать примирению. И это работает: часто там, где политики заходят в тупик, молодежь с ее устремленным в будущее духом и энергией может добиться прорыва. Успешные инициативы, подобные этой, могут и должны быть воспроизведены в других частях мира.

В-шестых, важным моментом является постоянно растущая климатическая уязвимость, о чем справедливо говорили некоторые выступающие, в частности Председатель Робинсон. Одновременно воздействующие кризисы, вызванные конфликтом и изменением климата, могут взаимно усиливать друг друга: изменение климата может усугублять цикл конфликта, а насилие может ослаблять структуры управления и институты, необходимые для создания устойчивости к изменению климата. Необходимо устранить глубинные причины климатической уязвимости, которые в нестабильных государствах могут накладываться на такие движущие факторы конфликта, как слабые механизмы управления, неравенство и нищета.

Не видеть взаимосвязи между изменением климата и безопасностью - значит слепо двигаться прямо навстречу опасности. Подход, основанный

на принципе устойчивости, может обогатить стратегии миростроительства. Кроме того, как показала практика, этот подход может обеспечить важный вклад в национальный диалог в области миростроительства. Для построения мира требуются постоянные усилия, и крайне важно, чтобы все мы делали все возможное, чтобы ни в коем случае не сдаваться в попытках достичь этой цели.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Благодарю Гану за организацию сегодняшнего заседания и за ее неизменную приверженность поддержке миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы отметить три момента. Во-первых, что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, сегодняшнее заседание проходит в то время, когда обе организации поручили президенту Иссуфу оценить будущее архитектуры безопасности в Сахеле. Франция будет и впредь оказывать поддержку странам региона, которые попросят об этом. Как на национальном уровне, так и совместно с Европейским союзом мы будем продолжать поддерживать формирование сил безопасности, способных обеспечить безопасность на своей территории и соблюдающих конституционный порядок и права человека.

Для поддержки африканских инициатив, в частности инициатив Африканского союза, необходима более широкая международная поддержка. Надеемся, что проект заявления Председателя, предложенный Габонем по этому вопросу, будет принят в ближайшее время. Франция вновь заявляет о своей поддержке финансирования африканских миротворческих операций за счет начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, настоятельно необходимо устранить коренные причины конфликтов. Одними лишь военными мерами невозможно построить прочный мир. Необходимо мобилизовать всю систему Организации Объединенных Наций, что означает создание благоприятных условий для обеспечения взаимосвязи между развитием и смягчением последствий изменения климата, содействие работе государственных и общественных служб, а также реформирование сектора безопасности. Укрепление верховенства права должно позволить создать

эффективные, подотчетные и инклюзивные институты. Это также соответствует духу повесток дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности и по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которые должны быть реализованы самым конкретным образом.

Контроль за эксплуатацией природных ресурсов и борьба с торговлей людьми - это вопросы, касающиеся безопасности и экономического роста. Эти вопросы должны быть более полно интегрированы в мандаты операций по поддержанию мира. В Африке, где нагрузка на природные ресурсы продолжает увеличиваться, Франция по-прежнему поддерживает инициативу «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности» и Механизм оказания правовой помощи африканским странам. Особого внимания заслуживает также неформальный сектор горнодобывающей промышленности.

Без правосудия не может быть мира. Необходимо удвоить усилия для обеспечения того, чтобы каждый человек без какой-либо дискриминации имел доступ к эффективной системе отправления правосудия. Борьба с безнаказанностью и соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права также являются условиями для установления мира. Франция будет и впредь проявлять бдительность и стремиться обеспечить гарантии свобод каждого человека.

Наконец, мы должны укреплять региональные аспекты и преемственность действий Организации Объединенных Наций. В контексте эффективности борьбы с терроризмом необходимо поднять последний фундаментальный вопрос: где заканчивается деятельность Организации Объединенных Наций? Прежде всего, я думаю о географических границах. Борьба с терроризмом требует действий не только в стране, где развернуты операции: такие действия должны также охватывать учреждения, фонды и программы, функционирующие в остальных странах региона. Я также думаю о жизненном цикле операций в пользу мира. В условиях переходного периода необходимо обеспечить преемственность между операциями по поддержанию мира и субъектами, занимающимися миростроительством. Именно такого подхода мы придерживаемся в настоящее время в Демократической Республике Конго.

Кроме того, Комиссия по миростроительству должна продолжать выполнять свою роль по координации и обмену информацией между всеми партнерами. Фонд миростроительства должен обеспечить финансовую поддержку переходных процессов. Франция продолжит оказывать Фонду поддержку, и в этом году мы вновь увеличили свой взнос до 7,5 млн долл. США.

Г-н ди Алмейда Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): В Вашем лице, г-жа Председатель, я благодарю Гану за организацию этих очень важных и своевременных прений. Благодарю Генерального секретаря за его замечания, а также благодарю наших докладчиков за их ценные сообщения.

Как Бразилия неоднократно заявляла в Совете Безопасности, мир и устойчивое развитие взаимозависимы и взаимно усиливают друг друга. Конфликт разрушает необходимые условия для экономической деятельности, которая, в свою очередь, обеспечивает материальную основу для функционирования государства. Для того чтобы вселить в людей надежду и помочь снизить степень привлекательности идеологов насилия, необходимо обеспечить экономический рост и устойчивое развитие. Укрепление международного сотрудничества, инвестиции в средства производства, а также борьба с нищетой и голодом имеют ключевое значение при урегулировании конфликтов как факторы, влияющие на безопасность.

Повышение устойчивости в уязвимых странах необходимо для предотвращения возникновения конфликтов, а также для сохранения уже достигнутого прогресса на пути к миру. Однако достижение этой цели не должно быть бременем, возложенным исключительно на операции в пользу мира, которые, безусловно, могут играть определенную роль в миростроительстве, но эта роль должна быть согласована с необходимостью выработки для них реалистичных и четких мандатов. Чрезмерно широкие, расплывчатые и бессрочные мандаты могут привести к разочарованию партнеров и населения принимающей страны. Чрезмерно обширные, нечеткие и бессрочные мандаты могут вызвать разочарование у партнеров и населения принимающей страны.

В то же время для решения задачи повышения жизнестойкости Организация Объединенных Наций должна выработать общесистемный подход.

Он, безусловно, должен предусматривать участие Совета Безопасности как органа, несущего главную ответственность за вопросы мира и безопасности, а также других органов и учреждений.

В частности, я имею в виду Комиссию по миростроительству, которая хорошо подходит для работы в качестве платформы, способствующей улучшению координации усилий соответствующих партнеров конкретной страны, подверженной риску возникновения или возобновления конфликта. Она также может содействовать мобилизации региональных организаций и международных финансовых учреждений и развитию механизмов сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в поддержку международных инициатив в области миростроительства. Кроме того, она также может способствовать осуществлению деятельности по миростроительству посредством проведения операций по поддержанию мира и помочь мобилизовать политическую поддержку для достижения примирения, институционального строительства и решения других определенных на национальном уровне приоритетных задач в сфере миростроительства.

Если в рамках урегулирования конфликтов мы будем делать упор исключительно на аспекты безопасности, то мандаты операций по поддержанию мира будут продлеваться бесконечно без достижения желаемых результатов. Это также приведет к тому, что нестабильные страны впадут в хроническую зависимость от гуманитарной помощи. Для устранения коренных причин конфликтов необходимо повышать жизнестойкость, добиваться построения мира и содействовать устойчивому развитию.

Я еще раз благодарю выполняющую функции Председателя делегацию Ганы за привлечение внимания к этому важному вопросу.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Прежде всего хотела бы поприветствовать Ваше личное участие, г-жа Ширли Ботчуэй, в сегодняшнем мероприятии. Высоко ценим вклад Вашей страны, поборника panaфриканизма, в миротворческие усилия Организации Объединенных Наций и вопросы отстаивания интересов континента. Благодарим Генерального секретаря, помощника Генерального секретаря Марту Поби и Комиссара Африканского союза Банколе Адеоие за брифинги.

Внимательно выслушали оценки Мэри Робинсон и Карин Ландгрэн.

Вначале хотели бы отметить ту благородную миссию, которую «голубые каски» ежедневно выполняют в крайне сложных и опасных условиях, рискуя жизнью. Отдаем должное всем миротворцам Организации Объединенных Наций, Африканского союза и региональных организаций, которые достойно несут свою службу, выражаем также соболезнования государствам и семьям погибших на боевом посту.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему выступают в качестве одного из основных средств поддержания международного мира и безопасности. Но, что еще более важно, — на них по-прежнему возлагают надежды миллионы людей: на прекращение боевых действий, защиту гражданских лиц, содействие в установлении национальными властями контроля над территорией и упрочении государственных институтов в целях налаживания мирной жизни, предоставления социальных услуг и, соответственно, создания условий для восстановления экономики.

Изменение характера и специфики современных конфликтов, осложненных террористическими угрозами, в том числе трансграничными, тяжелой гуманитарной и социально-экономической обстановкой, ставят перед международным сообществом вызов: как адаптировать к современным реалиям существующие механизмы или какие новые решения предложить? Обсуждение вариантов оптимизации усилий в области поддержания мира и безопасности является весьма важным и актуальным вопросом.

При этом мы убеждены, что в центре всех этих дискуссий должен стоять императив политических решений, в основу которого должно быть положено достижение согласия относительно причин возникновения конфликтов. Без определения цели ведь сложно подобрать и средства.

К сожалению, наблюдаем ситуации, когда мнения по этим вопросам существенно различаются, и не только между противоборствующими сторонами, но и основными региональными или заинтересованными внерегиональными игроками, а также в Совете Безопасности. Без политического решения невозможно согласовать четкий и реалистичный мандат, добиться доверия со стороны при-

нимающего государства и обеспечить эффективную поддержку региональным усилиям.

Одним из следствий этих разногласий становится то, что в ряде регионов мира за отсутствием результата со стороны ооновского присутствия ищутся региональные или двусторонние опции. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций присутствуют по многу лет, в некоторых случаях — больше десятилетий. Происходит разрастание мандатов операций по поддержанию мира за счет различных второстепенных и непрофильных задач правочеловеческого, социального, гендерного и климатического характера. Операции по поддержанию мира рискуют встроиться во внутривнутриполитический контекст, стать частью процесса управления конфликтом, а не инструментом его разрешения.

В результате — и в последнее время мы наблюдаем это все чаще — растет разочарование населения тем, как миротворцы выполняют свой мандат. Однако, по сути, причиной проблем является несоответствие средств поставленной цели и, соответственно, завышенные ожидания людей. Кроме того, многопрофильность современных операций по поддержанию мира не может не затруднить фокусировку на основных приоритетах. Разные подразделения даже в рамках одной миссии могут видеть свои задачи по-разному.

К сожалению, во многих страновых ситуациях видим менторский подход в отношении решений сугубо внутривнутриполитических проблем. К сожалению, ни к чему, кроме ухудшения отношений, это не приводит.

В связи с обострением террористических вызовов во многих регионах мира, в том числе в Африке, в последнее время активизировалась дискуссия о том, как этому противостоять. Считаем, что не должно быть иллюзий относительно того, что эту ношу могут взять на себя операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Эта проблема требует в том числе военного решения, и его могут обеспечить только национальные усилия, если это потребуется, при двустороннем или региональном содействии.

В Африке — и мы говорили об этом много раз — есть примеры, когда при общем понимании цели и основанном на доверии сотрудничестве удавалось достичь значимых результатов. Но это получалось

только тогда, когда все страны региона, затронутые проблемой, соглашались с тем, как, когда и какими средствами они дают отпор террористам. При рассмотрении ситуации в Западной Африке, в Сахеле, где эта проблема сейчас стоит особенно остро, нельзя забывать, что все страны должны быть едины в своем желании победить эту беду, даже если у них есть политические разногласия.

Залогом успеха региональных усилий является общая оценка странами региона имеющихся угроз и путей их преодоления, а также готовность нести риски при их купировании, создание слаженной и эффективной системы командования и контроля, основанной на доверии и сотрудничестве. Что касается способов финансирования, то, какие бы из них ни были сообразны ситуации, важно, чтобы у стран-инициаторов сохранялось пространство для своих собственных политических решений относительно противодействия угрозам, без диктата извне. Полагаем оправданной постановку африканскими государствами вопроса оказания финансового содействия со стороны Организации Объединенных Наций и готовы это обсуждать.

В Вашей концептуальной записке к заседанию (см. S/2022/799) совершенно верно обозначается вопрос о том, что предотвращению и урегулированию конфликтов мешают застарелые проблемы: отсутствие социально-экономического развития и образования, рост процентной составляющей молодежи в обществе, последствия климатических изменений и другие факторы. Содействие Организации Объединенных Наций по этим направлениям совершенно оправданно и востребовано как никогда.

Вместе с тем убеждены, что важно четко понимать, какие институты Организации Объединенных Наций будут наиболее эффективны в решении этих задач. Операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций могут прилагать точечные миростроительные усилия в рамках мандата, например в содействии реформе сектора безопасности, в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции, в повышении подготовки национальных кадров на некоторых важных для принимающей стороны направлениях. Однако они не могут полностью закрыть эти потребности. Основную роль должны играть профильные органы Организации и международные финансовые институты. Согласны также с тем, что Комиссия по миростроительству, рекомендации которой получены к ны-

нешнему заседанию, призвана на деле играть роль того связующего звена, где вопросы безопасности переходят в поле социально-экономического развития. Но и здесь важно исходить из национальных приоритетов стран, коренных причин конфликтов и страновой специфики.

Г-н Абу Шахаб (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы приветствовать Вас и выразить Вам признательность за руководство работой этого важного и своевременного заседания. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша за его вступительное слово, а также помощника Генерального секретаря Поби, комиссара Адеоие, бывшего президента Ирландии и Председателя группы «Старейшины» г-жу Робинсон и исполнительного директора Ландгрена за их сообщения.

Принимая во внимание множество разнообразных угроз миру и безопасности и быстрые темпы их развития, операции в пользу мира должны носить многоаспектный характер и разрабатываться с учетом основной цели повышения устойчивости к краткосрочным и долгосрочным угрозам. Поэтому стоящая перед нами задача является сложной, но крайне важной. Хотя, возможно, было бы излишне идеалистично ожидать, что с помощью операций в пользу мира удастся полностью устранить все угрозы миру, мы знаем, что укрепление устойчивости к потрясениям позволяет не только обеспечить мир, но и предотвратить возникновение конфликтов и их возобновление. Поэтому я хотел бы поделиться следующими тремя рекомендациями относительно обеспечения той ключевой роли в построении жизнестойких обществ и устойчивого мира, которую могут играть операции в пользу мира.

Во-первых, индивидуализированные, четкие и реалистичные стратегии на переходный период требуют тщательного учета местной и региональной динамики, а также широкой координации усилий с различными местными субъектами, включая женщин, молодежь и религиозных и общественных лидеров. Такие усилия имеют особенно актуальное значение для прекращения насилия со стороны вооруженных групп и разработки эффективных механизмов разоружения и реинтеграции бывших комбатантов и предотвращения их повторной вербовки. Кроме того, стратегии на переходный период могут помочь предотвратить образование вакуума

безопасности, а также эффективно противодействовать дискурсу и иным проявлениям, которые подпитывают экстремизм и терроризм. Обеспечение учета потребностей и приоритетов местных общин позволяет создать прочную основу для сохранения национальной ответственности за установление мира и построения жизнестойких, стабильных и инклюзивных обществ. Ныне покойный бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан, который активно поддерживал идеи миростроительства, отмечал следующее: «Мы должны быть ближе к тем, чей мир нам предстоит установить или нарушить».

Во-вторых, проведение операций в пользу мира может позволить добиться более существенных, долгосрочных и позитивных результатов, в том числе за счет создания надежной инфраструктуры, которой принимающие общины смогут воспользоваться после свертывания таких операций. Это имеет особенно актуальное значение ввиду того, что количество засух беспрецедентных масштабов, периодов аномальной жары, наводнений и других экстремальных погодных явлений продолжает увеличиваться в геометрической прогрессии. Мы высоко оцениваем усилия, предпринимаемые Департаментом оперативной поддержки в целях более активного использования при проведении операций в пользу мира возобновляемых источников энергии, и призываем разработать комплексный план по их внедрению в более широких масштабах. Сокращение выбросов позволит Организации Объединенных Наций не только взять на себя ведущую роль в рамках усилий по смягчению последствий изменения климата, но и оставить после своего ухода энергетическую инфраструктуру, которая обеспечит большую жизнестойкость местных общин. Совместно с Норвегией Объединенные Арабские Эмираты в первых рядах ратуют за более активное использование возобновляемых источников энергии в рамках проводимых Организацией Объединенных Наций операций в пользу мира.

В-третьих, содействие устойчивому и эффективному миростроительству требует скоординированных и комплексных многосторонних мер реагирования. Это означает координацию действий со всеми участниками процесса, включая Совет Безопасности, Комиссию по миростроительству и региональные и субрегиональные организации, в интересах обеспечения целенаправленных, а не изолированных усилий. Кроме того, это может по-

мочь в разработке надлежащих, устойчивых и новаторских методов и механизмов финансирования, которые позволили бы с помощью коллективных усилий противостоять как традиционным, так и нетрадиционным угрозам — от изменения климата и отсутствия продовольственной безопасности до глобальных кризисов в области здравоохранения, терроризма и экстремизма.

В заключение следует отметить, что операции в пользу мира могут служить фактором, подкрепляющим усилия по сохранению мира, предпринимаемые на национальном и местном уровнях. Их наследие — это не только то, что было достигнуто в период присутствия в стране соответствующих сил, но и то, что они оставляют после себя, когда уходят. Объединенные Арабские Эмираты продолжают выступать за укрепление местного потенциала, благодаря которому могут быть созданы условия для прочного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений тремя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении трех минут на ободке микрофона начнет мигать световой сигнал, предупреждая оратора о необходимости завершать свое выступление.

Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н Хван (Республика Корея) (*говорит по-английски*): В связи с тем, что при проведении операций в пользу мира нам приходится сталкиваться со сложными угрозами безопасности, я хотел бы обратить внимание на следующие моменты.

Во-первых, одним из необходимых условий укрепления устойчивости в рамках операций в пользу мира является сотрудничество с местным населением, основанное на уважении его руководящей роли и приоритетов. Деятельность, направленная на наращивание местного потенциала, может обеспечить более серьезную отдачу от операций в пользу мира и укрепить доверие между миротворцами и принимающими общинами. В этой связи корейские миротворцы в Южном Судане проводят мероприятия по налаживанию сотрудничества между населением и военными, включая обучение в таких сферах, как сельское хозяйство, столярное дело, электроэнергетика и строительство.

Во-вторых, в целях устранения коренных причин конфликтов необходимо укреплять взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром. Необходима тесная координация усилий со страновыми группами Организации Объединенных Наций и региональными организациями. Мы продолжим поддерживать сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС), в том числе начиная с 2016 года выделили 16,4 млн долл. США на цели деятельности АС в области мира и безопасности. В соответствии с принятой в прошлом году стратегией учета взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром Республика Корея в партнерстве с ЮНИСЕФ в Южном Судане занимается улучшением водоснабжения и расширением доступа к образованию и медицинским услугам, обеспечивая силами корейского контингента в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане координацию деятельности между гражданскими и военными структурами.

В-третьих, мандаты миссий на протяжении всего срока проведения операций в пользу мира должны содействовать сохранению мира. Участие в миростроительстве на ранних этапах может создать условия для плавного перехода и прочного мира. В частности, мы должны вести борьбу с насильственным экстремизмом и терроризмом, и в этом деле крайне важно задействовать потенциал женщин и молодежи. В этой связи мы призываем Совет Безопасности при разработке и адаптации мандатов и формировании политических ориентиров проводить активные консультации с Комиссией по миростроительству (КМС).

Наконец, осуществление всех этих усилий требует стабильного финансирования. Важно задействовать гибкие механизмы финансирования, такие как инициатива «Призыв Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства к предоставлению ресурсов на многолетней основе» и внебюджетные фонды, созданные для Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Фонда миростроительства. Республика Корея будет и впредь вносить взносы в эти фонды.

Как страна, в которой в 2021 году была проведена Сеульская встреча Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира, и давний член КМС Республика

Корея еще раз подтверждает, что будет поддерживать построение и сохранение мира на всех этапах мирного процесса.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Массари (Италия) (*говорит по-английски*): Италия полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза, и выражает благодарность председательствующей в Совете делегации Ганы за организацию этих своевременных прений. Я хотел бы обратить внимание на три основных направления деятельности, которые позволят увеличить жизнеспособность и устойчивость операций в пользу мира.

Во-первых, нам необходимо принять и поощрять стратегическое преобразование операций по поддержанию мира. На сегодняшний день конфликтные ситуации зачастую характеризуются геополитической напряженностью, увеличением числа вооруженных групп, изоляцией, неравенством, социальной и политической маргинализацией, ухудшением состояния окружающей среды, насильственным экстремизмом и терроризмом, распространением дезинформации и ложной информации, а также отсутствием продовольственной безопасности. В частности, все эти факторы зачастую способствуют преобразованию локальных конфликтов в региональные кризисы. Какого-либо стандартного решения проблем такого рода не существует. Их урегулирование требует перехода от использования традиционной парадигмы миротворческой деятельности к реализации ключевых мер, определенных в инициативах «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс», таких как обеспечение согласованности коллективных действий в поддержку политической стратегии в соответствии с четкими и выполнимыми мандатами Совета Безопасности, подкрепленными соответствующими ресурсами; стратегическая и оперативная интеграция; развертывание хорошо подготовленных и хорошо оснащенных миротворцев; тесное сотрудничество с принимающей страной или странами; обеспечение конструктивного участия женщин на всех этапах мирных процессов; налаживание эффективной стратегической коммуникации; и применение новаторских, основанных на данных и технологичных подходов.

Во-вторых, операции по поддержанию мира следует рассматривать не только как самостоятельные инициативы, но и как важнейшие компоненты мирного процесса. Хотя их проведение не приведет к устранению всех ведущих к конфликтам факторов, история показывает, что операции по поддержанию мира могут изменить ситуацию либо посредством создания условий для достижения прочного мира, либо, к сожалению, посредством обострения напряженности. Поэтому их необходимо проводить в целях достижения устойчивых политических решений, создания условий для установления прочного мира и определения причин конфликтов.

В-третьих, мы должны рассматривать миростроительство и поддержание мира как взаимодополняющие направления деятельности. Мирные процессы не заканчиваются, когда место дислокации покидает последний военнослужащий. В период до развертывания миротворческих миссий, во время их проведения и после их завершения мы должны в полной мере использовать наш миротворческий потенциал, например проводить небольшие миссии по миростроительству с участием исключительно гражданского персонала, миссии по поддержанию правопорядка с участием полицейских формирований и специальные политические миссии, предназначенные для поддержки политических процессов, а также направлять на места специальных посланников по регионам.

Мы должны признать важнейшую роль миростроительства, с тем чтобы разорвать порочные циклы отсталости или избежать еще больших зол, например проведения несправедливой политики и милитаризации политических систем. Необходимо наладить более масштабное и структурированное сотрудничество между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности, поскольку Комиссия располагает идеальными возможностями для повышения осведомленности Совета Безопасности о региональных усилиях, знаниях и опыте местных сообществ и трансграничных аспектах конфликтов. Необходимо обеспечить более тесную координацию усилий Организации Объединенных Наций и соответствующих международных, региональных и субрегиональных организаций, включая Африканский союз и Европейский союз, и учитывать при этом их ценный вклад при решении трансграничных аспектов конфликтов.

Наша главная задача — обеспечить устойчивый мир в долгосрочной перспективе. Ее выполнение требует выработки политических решений, осуществления инклюзивных мирных процессов, предотвращения конфликтов, мощного постконфликтного миростроительства и твердой веры в многосторонний подход. Италия, которая предоставляет в состав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций наибольшее число миротворцев среди западных стран, будет и впредь вносить свой вклад в решение всего спектра проблем, возникающих в ходе современных конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Махмуд (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего хотел бы поздравить Вас, г-жа Председатель, с вступлением Вашей братской нам страны на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Благодарю Вас за организацию сегодняшнего важного обсуждения и желаю Вам всяческих успехов в выполнении стоящих перед Советом задач.

Благодарю также всех докладчиков за то, что они поделились с нами сегодня своими ценными наблюдениями.

Египет придает первостепенное значение укреплению устойчивости к потрясениям путем создания эффективных национальных институтов, ответственных за защиту потенциала населения, укрепление национальной ответственности за осуществление деятельности в области миростроительства, а также за создание условий для обеспечения стабильности и устойчивого развития, и полагающихся соответствующими возможностями.

Египет вносит на уровне Африканского континента и на международном уровне эффективный вклад в содействие наращиванию потенциала национальных институтов, поскольку они обеспечивают решение сложных проблем. В этой связи Египет открыл Асуанский форум по устойчивому миру и развитию, который созывается ежегодно для проведения консультаций и принятия последующих мер по установлению мира и обеспечению развития в Африке. Президент Арабской Республики Египет Абдель Фаттах ас-Сиси ведет досье Африканского союза по реконструкции и развитию — так называемое досье Организации Объединенных На-

ций в области миростроительства. В Каире также находится Африканский центр реконструкции и развития.

Египет был в первых рядах стран, которые поддержали концепцию поступательного установления мира и призвали усилить воздействие операций по поддержанию мира на деятельность в области миростроительства и усилия по обеспечению устойчивого мира. В этом контексте мы представили заявление Председателя S/PRST/2017/27, которое было принято Советом Безопасности. В прошлом году в период председательства Египта в Комиссии по миростроительству создание национальных институтов было одним из его приоритетов.

Я хотел бы высказать следующие соображения.

Во-первых, при разработке и рассмотрении мандатов операций по поддержанию мира Совет должен уделять более пристальное внимание миростроительному компоненту и проводить оценку потребностей в каждом конкретном случае в целях определения объема необходимых ресурсов. Отмечаем фактическое отсутствие заинтересованности в миростроительстве, а также тот факт, что на осуществление этой деятельности выделяется все меньше ресурсов, что приводит к отсутствию даже минимальных ресурсов, необходимых для укрепления устойчивости в странах, где развернуты операции по поддержанию мира.

Во-вторых, призываем Совет уделить необходимое внимание принятию комплексного подхода к миростроительству, который должен учитывать региональные аспекты и трансграничные проблемы и быть направлен на наращивание потенциала на местном уровне и предоставление основных услуг населению отдаленных и трансграничных районов в целях укрепления суверенитета государств.

В-третьих, призываем Совет активнее использовать при рассмотрении мандатов операций по поддержанию мира важную консультативную роль Комиссии по миростроительству. Комиссия обладает обширным и разнообразным опытом и может способствовать устранению коренных причин конфликтов и осуществлению деятельности в области миростроительства в Африке. Она также представляет собой форум для обмена знаниями и опытом, извлеченными уроками и решениями.

В-четвертых, характер текущих проблем означает, что Организация Объединенных Наций должна развивать партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями с учетом сравнительных преимуществ каждой из них в целях достижения необходимой интеграции. Так, партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеет ключевое значение для решения проблем, которые не входят в компетенцию операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, таких как борьба с терроризмом.

Египет подчеркивает важность рассмотрения других вариантов финансирования Организацией Объединенных Наций операций в пользу мира в Африке за счет начисленных взносов из бюджета Организации Объединенных Наций. Отмечаю также, что нынешние глобальные геополитические условия не должны приводить к ослаблению интереса международного сообщества к Африке.

В-пятых, основной проблемой для достижения устойчивого мира остается обеспечение адекватного, устойчивого и предсказуемого финансирования в целях повышения устойчивости к потрясениям стран, выходящих из конфликтов. Поэтому Египет призывает государства-члены направить начисленные взносы из бюджета Организации Объединенных Наций, в том числе из Фонда миростроительства, на осуществление деятельности в области миростроительства.

В заключение я еще раз выражаю признательность Вам, г-жа Председатель, за организацию сегодняшнего важного заседания.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словении.

Г-н Маловрх (Словения) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Гану с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Желаю ей всяческих успехов в ходе ее председательства в этом месяце. Кроме того, благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних прений по вопросу об интеграции эффективного укрепления устойчивости к потрясениям в операции в пользу мира в целях достижения прочного мира.

Словения присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза,

и хотела бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Сегодня, когда многосторонняя система подвергается испытанию, сталкиваясь с кризисами, число которых лишь продолжает расти, операции Организации Объединенных Наций в пользу мира служат напоминанием о наших коллективных обязательствах в области международной солидарности, которые мы взяли на себя 77 лет назад. Операции Организации Объединенных Наций в пользу мира являются важнейшим инструментом поддержки пострадавших от конфликтов стран и обществ в их стремлении к обеспечению прочного и устойчивого мира и процветания.

К сожалению, в результате новых трудностей, возникающих в ходе кризисов, и растущего числа факторов усиления и возникновения конфликтов во всем мире, включая изменение климата, дефицит воды, насильственный экстремизм и неравенство, слишком много обществ вновь попадают в порочный круг ненависти и насилия. В этой связи необходимо принять новаторский и более комплексный подход к проведению операций в пользу мира в целях эффективного устранения первопричин причин конфликтов и построения устойчивых к потрясениям обществ на ранних этапах миростроительства. Только устойчивые к потрясениям сообщества смогут в полной мере осуществить переход к прочному миру и более процветающему будущему.

Словения активно участвует в усилиях по определению новых подходов к продвижению коллективных мер реагирования и решений в целях сведения к минимуму риска возникновения конфликтов в будущем. Мы поддерживаем новаторские подходы к модернизации операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и деятельности Фонда миростроительства за счет внесения внебюджетных взносов. Мы активно участвуем в деятельности Организации Объединенных Наций и в других усилиях по поддержанию мира и стабилизации обстановки и направляем военный, полицейский и гражданский персонал в страны Африки, Ближнего Востока и Европы.

Мы твердо убеждены, что международный мир и безопасность зависят от безопасности каждого из партнеров, занимающихся соответствующей деятельностью во всем мире. Сотрудничество и партнерство с субъектами, прилагающими

усилия на региональном, национальном и местном уровнях, и обеспечение национальной ответственности имеют важное значение для наших усилий по укреплению доверия и жизнестойкости. Однако для этого необходимы не только военные меры реагирования на непосредственные угрозы, но и наращивание потенциала, поощрение и защита прав человека, доступ к медицинским услугам и образованию, социально-экономическое развитие, а также создание эффективных механизмов раннего предупреждения и раннего реагирования.

Действуя по линии гуманитарной организации МЦФ «Укрепление безопасности человека», Словения поддерживает усилия по созданию жизнестойких сообществ путем снижения рисков для мира и безопасности. Такие усилия среди прочего включают активное участие МЦФ в реализации Партнерства в области раннего предупреждения и реагирования совместно с Комиссией Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в государствах-членах ЭКОВАС, направленного на укрепление потенциала для более эффективного выявления и предотвращения кризисов, а также реагирования на них.

Женщины и молодежь играют важнейшую роль в достижении прочного мира и создании жизнестойких обществ. Они должны стать равноправными партнерами во всех мероприятиях, касающихся вопросов мира. При оказании поддержки в осуществлении на региональном, национальном и местном уровне усилий по установлению прочного мира необходимо учитывать аспекты повесток дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по вопросу о молодежи и мире и безопасности. Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности была интегрирована в образовательную систему Словении и программы подготовки специалистов для операций по поддержанию мира.

Мы приветствуем принятие резолюции 76/305 Генеральной Ассамблеи о финансировании миростроительства и подчеркиваем, что устойчивость и предсказуемость финансирования операций в пользу мира являются ключевыми факторами эффективного миростроительства.

В заключение позвольте мне подтвердить твердую приверженность Словении многостороннему подходу. Как кандидат в непостоянные члены Совета Безопасности на период 2024—2025 годов,

мы будем продолжать вносить свой вклад в достижение нашей общей цели - обеспечение мирного будущего для всех нас.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, я сердечно благодарю Вас за организацию этих открытых прений. Позвольте мне вновь поздравить Гану с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Я также хотела бы поблагодарить Генерального секретаря и всех других докладчиков за их ценные сообщения.

Председатель сети кенийских организаций, занимающихся предотвращением насильственного экстремизма, Фаузия Абди Али недавно определила жизнестойкость как «умение меняться, чтобы не быть измененным под воздействием внешних угроз». Жизнестойкость может быть достигнута только в том случае, если в этих изменениях участвует население. Поэтому в миротворческом механизме должны быть предусмотрены инструменты, которые являются эффективными, инклюзивными и адаптированными к реалиям на местах. Мы хотели бы остановиться на трех аспектах этой задачи.

Во-первых, миротворческие миссии могут способствовать превентивной деятельности, направленной на устранение коренных причин насилия. Пострадавшее население, в частности женщины, которые слишком часто остаются без внимания, должны иметь возможность вести предметный и актуальный диалог с местными властями по вопросам надлежащего управления, прав человека и верховенства права, а также проблем безопасности, связанных с изменением климата. В этой связи мы очень благодарны Гане за проведение в прошлом году первого регионального курса по предотвращению насильственного экстремизма в Западной Африке, который Швейцария имела честь организовать совместно с Африканским союзом.

Во-вторых, слаженные действия учреждений системы Организации Объединенных Наций имеют огромное значение, а эффективная интеграция соответствующих субъектов приобретает решающее значение на этапе преобразования операций по поддержанию мира. В этом отношении одним из ключевых аспектов является тесное сотрудничество между Канцелярией координатора-резидента

и руководством миссии, равно как и координация с различными донорами и международными финансовыми институтами, такими как Глобальный фонд по работе с населением и повышению его жизнестойкости. Мы также призываем Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций в полной мере играть свою объединяющую роль в рамках системы Организации Объединенных Наций. Мы высоко оцениваем его письменные рекомендации для этих открытых прений, которые заслуживают нашего пристального внимания.

Наконец, следует отметить, что местное население должно поддерживать цели миротворческих миссий, и при этом должно обеспечиваться равноправное и значимое участие женщин. Хорошая стратегическая коммуникация, а также эффективное реагирование на ожидания гражданского населения являются основой для такой поддержки. Проекты, в рамках которых увязываются компоненты безопасности, гуманитарной деятельности и развития, могут предоставить возможности, особенно молодым людям, стать миротворцами.

Какова роль Совета Безопасности? Во-первых, он должен поощрять совместные действия многочисленных субъектов, например систематически обращаясь за поддержкой к Комиссии по миростроительству. Во-вторых, он должен четко заявлять о своей позиции, в том числе по вопросу предсказуемого и устойчивого финансирования миссий Организации Объединенных Наций и региональных организаций. Самое главное, ему необходимо разрабатывать мандаты с учетом многочисленных проблем, позволяющие миссиям действовать напрямую и эффективно взаимодействовать с другими субъектами в борьбе с коренными причинами насилия.

Жизнестойкость, в свою очередь, должна поощряться и поддерживаться, но ее нельзя требовать в отсутствие коллективных действий по борьбе с насилием. С учетом именно такой позиции и этой долгосрочной перспективы наша страна намерена и впредь продолжать работу.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

Г-н Чиндавонгсе (Таиланд) (*говорит по-английски*): Таиланд хотел бы поблагодарить Гану за организацию этих своевременных открытых прений, посвященных укреплению устойчивости к

потрясениям в контексте операций в пользу мира в целях достижения прочного мира. Мы также благодарим Вас, г-жа министр, за руководство работой этого заседания. Мы признательны всем докладчикам за представленную ими ценную информацию. Я хотел бы высказать следующие четыре соображения по рассматриваемой теме.

Во-первых, для достижения жизнеспособного, эффективного и устойчивого мира и стабильности во многих районах, затронутых конфликтом, решающее значение имеет тесный диалог и взаимодействие с пострадавшими странами и регионом. Учет интересов пострадавших стран имеет важное значение. Важное значение имеет и мнение их соседей. Не менее важна и позиция региона. Это связано с тем, что в вопросах, влияющих на мир и стабильность в регионе, и способах их решения затронутый регион разбирается лучше всего. Кроме того, что касается вопросов, затрагивающих Африку и пути продвижения вперед, то лучше всех в них разбирается сама Африка.

В связи с этим Таиланд выступает за проведение всесторонних консультаций с участием Совета Безопасности, принимающей страны, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и других соответствующих заинтересованных сторон. Главное - обеспечить четкий мандат операций в пользу мира для поддержки приоритетных задач принимающих стран и затронутых сторон. Кроме того, для поддержки таких усилий в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в миссиях должны своевременно и в достаточном объеме выделяться необходимые ресурсы.

Во-вторых, важное значение имеют региональные и глобальные партнерства. Страны региона, особенно те, которые непосредственно затронуты проблемами мира и безопасности, лучше других способны помочь определить и создать возможности продвижения к устойчивому миру посредством устойчивого поддержания мира и миростроительства. Однако не менее важна роль международного сообщества, которое делится передовым опытом, содействует реализации инициатив и мобилизует ресурсы.

Африка является хорошим примером региональных инициатив и партнерских связей с Организацией Объединенных Наций. Ведущая роль Африканского союза (АС) и вклад субрегиональ-

ных организаций сыграли решающую роль в решении проблем мира и безопасности, а также других проблем на континенте. Сегодня утром мы также услышали другие предложения от Комиссара Африканского союза, включая переходный механизм Организации Объединенных Наций и АС.

Со своей стороны, Совет Безопасности должен продолжать играть важную роль в поддержке выдвигаемых регионами инициатив по содействию устойчивому миру, помогая при этом обеспечить более тесную координацию с Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по миростроительству, Генеральной Ассамблеей и другими органами.

В-третьих, связь между миром и развитием очевидна, как Вы, г-жа Председатель, подчеркнули в своем выступлении сегодня утром. Таиланд разделяет эту точку зрения. Устойчивый мир и устойчивое развитие должны идти рука об руку. По сути, это две стороны одной медали, причем одна сторона усиливает другую.

Именно с учетом этого тайские миротворцы продолжают вносить свой вклад в усилия принимающих стран на ранних этапах миростроительства путем наращивания потенциала. Например, в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане тайские миротворцы взаимодействуют с местными общинами Южного Судана в целях развития потенциала в области устойчивого сельского хозяйства, а также водо- и землепользования. Местные приоритеты - это наши приоритеты.

И, наконец, в-четвертых, обеспечение инклюзивности является неотъемлемой составляющей усилий по устранению коренных причин конфликта и достижению прочного мира. Поэтому действия по повышению устойчивости, в том числе в рамках операций в пользу мира, должны охватывать всех людей, особенно тех, кто нуждается в помощи и подвергается наибольшему риску, включая женщин и девочек, и приносить им пользу - этот момент подчеркивали Мэри Робинсон и ряд других выступавших ранее докладчиков.

В заключение Таиланд готов продолжать играть свою роль в усилиях Организации Объединенных Наций и других международных организаций по поддержке миротворческих операций как средства содействия достижению устойчивого мира, поскольку цена неспособности достичь устойчивого мира весьма высока. Только вчера на

заседании Совета Безопасности Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев проинформировал Совет лишь об одной из высоких издержек конфликтов и беспорядков, а именно о том, что во всем мире насчитывается около 103 миллионов перемещенных лиц (см. S/PV.9178). Поэтому давайте активизируем наши коллективные усилия по содействию устойчивому миру, устойчивому развитию и безопасности человека для всех. Давайте будем содействовать созданию устойчивых к потрясениям операций в пользу мира посредством обеспечения правильного баланса между мерами борьбы с угрозами безопасности и с их коренными причинами, включая проблемы в области развития, поскольку это является одним из важных средств, способствующих достижению этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австрии.

Г-н Маршик (Австрия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, позвольте мне поздравить Вас и Гану со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Позвольте мне также поблагодарить Вас за организацию в самом начале председательства Вашей страны этой дискуссии, которая дает возможность высказаться более широкому кругу членов.

В условиях все более сложного геополитического контекста Вы выбрали тему, которая касается самой сути будущего операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Недостаточно всего лишь построить мир в самом строгом смысле этого слова, которое означает отсутствие вооруженных столкновений. Нам необходим долгосрочный устойчивый мир, а для этого требуется укреплять жизнестойкость общества, особенно в ситуациях конфликта и постконфликтных ситуациях, и мы должны устранять коренные причины конфликта с помощью инструментов, рамочных программ и механизмов, необходимых для достижения наших целей.

Для большего учета в рамках компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций необходимости эффективного укрепления устойчивости к потрясениям необходимо принимать меры на всех уровнях — глобальном, региональном и местном.

Прежде всего, на глобальном уровне нам необходимо обеспечить слаженность действий в рамках всей системы. Г-жа Председатель, в своей концептуальной записке (S/2022/799, приложение) Вы справедливо назвали изменение климата, отсутствие устойчивых институтов и социально-экономические факторы потенциальными движущими силами конфликтов. Совет Безопасности может вести борьбу с этими вызовами посредством укрепления своих связей с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, в частности с Комиссией по миростроительству. В системной деятельности по обеспечению мира и безопасности следует также использовать обширный опыт всех учреждений системы Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения и предотвращения, с тем чтобы укреплять взаимосвязь между вопросами климата и безопасности, нищеты, прав человека, а также развития и мира.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна расширять свои возможности по разработке региональных и комплексных стратегий предотвращения и налаживать еще более прочные партнерские отношения с региональными организациями, такими как Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Европейский союз (ЕС). Предложенная Генеральным секретарем новая повестка дня для мира, которая основана на инициативах «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс», — это ключевая возможность вывести такие партнерства на новый уровень. Устойчивое финансирование проводимых под руководством африканских стран операций в поддержку мира представляет собой одну из важных областей, в которой ЕС оказывает существенную помощь по линии Европейского фонда мира. Австрия намерена активно участвовать в обсуждении вопроса о том, как именно можно укрепить эти партнерские связи в ближайшие годы.

Наконец, на местном уровне операции Организации Объединенных Наций в пользу мира должны способствовать созданию устойчивых к потрясениям общин. Реализация проектов с быстрой отдачей, направленных на удовлетворение приоритетных потребностей местного населения, помогает добиться укрепления доверия. Успешность таких проектов уже была подтверждена, и Австрия будет продолжать осуществлять эту деятельность

на местах в районах развертывания. Особое внимание необходимо уделять созданию инклюзивных и устойчивых к потрясениям институтов и процедур, основанных на верховенстве права. При этом крайне важно признать, что все члены общества призваны играть важную роль в построении устойчивых к потрясениям обществ. Здесь я хотел бы подчеркнуть особенно значимую роль, которую в предотвращении конфликтов, мирных процессах и повышении устойчивости к потрясениям играют женщины и молодежь.

Австрия по-прежнему привержена поддержке всех усилий по укреплению устойчивости к потрясениям в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и с их помощью. Мы решительно поддерживаем и будем и впредь поддерживать инициативы по укреплению верховенства права, защите гражданского населения в вооруженных конфликтах и продвижению вперед в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. И мы готовы прилагать больше усилий. В соответствии с намерением нашей страны постепенно увеличивать наш вклад в направленные на достижение мира усилия Организации в следующие несколько лет мы будем активизировать осуществляемую нами деятельность по обучению и наращиванию потенциала. Мы убеждены в том, что чем больше мы будем инвестировать в эти сферы, тем более эффективно мы сможем обеспечить поддержку как ответственности местных субъектов, так и устойчивости государств к угрозам в области мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мальты.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Я благодарю Гану за организацию этих открытых прений на уровне министров по вопросу об устойчивости к потрясениям операций в пользу мира. Устойчивость к потрясениям — это то, что позволяет нам адаптироваться к быстро меняющейся обстановке в сфере безопасности, а также является необходимым в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для того, чтобы быть в состоянии противостоять новым угрозам.

Миротворчество остается одним из наиболее важных инструментов, имеющихся в распоряжении Организации. Совет Безопасности несет особую двойную ответственность за обеспечение как

развертывания операций по поддержанию мира в целях защиты мира и безопасности, так и соответствия миротворческих мандатов современным реалиям.

Кроме того, мы должны постоянно анализировать и изучать наши принципы и применяемую нами практику. Факты убедительно свидетельствуют о том, что необходимо прилагать еще больше усилий для обеспечения установления прочного мира, который обеспечивал бы все необходимые предпосылки для того, чтобы не допустить повторения конфликтов в государствах-членах, где развернуты операции по поддержанию мира. Миротворческие мандаты также должны включать в себя четкое видение того, каким образом соответствующая миссия будет укреплять потенциал местного населения и создавать устойчивые к потрясениям сообщества и институты.

Такой подход, среди прочего, предусматривает использование других важных повесток дня, таких как повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Посредством обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин мы также будем вносить вклад в формирование устойчивых к потрясениям институтов и инклюзивного общества и процессов принятия решений. Кроме того, основополагающую роль призвана играть молодежь. Такие меры имеют крайне важное значение для создания условий, способствующих переходу от конфликта к миру.

К реалиям, требующим внимания Совета Безопасности, также относятся изменение климата, использование новых и новейших технологий и насильственный экстремизм. Это заметно как в Африке, так и в других регионах по всему миру. То, насколько сильно изменился в мире, в котором мы живем, характер дестабилизирующих сил, заставляет нас с течением времени заново переосмысливать миротворческие мандаты. Этот процесс должен продолжаться, и нам необходимо совершенствовать применяемый нами подход и оснащать миротворческие миссии инструментами, необходимыми для эффективного противостояния новым и гибридным угрозам.

Выявление и устранение коренных причин конфликта — это нелегкая задача, однако система Организации Объединенных Наций обладает институциональными знаниями и опытом, необ-

ходимыми для совершенствования ее видения в отношении того, каким образом операции по поддержанию мира могут способствовать устранению существующих пробелов и установлению прочного мира. Совет Безопасности должен максимально задействовать этот потенциал и продумать, каким образом обеспечивать развертывание новых миссий, в рамках которых делался бы акцент на укрепление устойчивости к потрясениям, и применять новые меры, выходящие за рамки традиционной военной роли, которую мы приписываем такого рода развертываниям.

Мы считаем очевидным, что Совету Безопасности необходимо продолжать работу по переосмыслению миротворческих мандатов, обеспечивать их соответствие требованиям завтрашнего дня и формировать представление обо всех мерах вмешательства, необходимых для построения устойчивого мира. Только согласованные усилия членов международного сообщества могут гарантировать, что поддержание мира останется одним из эффективных инструментов в условиях появления новых асимметричных угроз.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эквадора.

Г-н Монтальво Соса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, я желаю Вам всяческих успехов в связи со вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности и благодарю Вас за организацию этих прений и за включение в ноябрьскую повестку дня Совета широких обсуждений вопроса о миростроительстве. Мы также выражаем признательность докладчикам за их важные сообщения, представленные в начале заседания.

Эквадор поддерживает признание превентивного подхода лучшим способом укрепления мира. Такой подход требует учета потребностей всех слоев населения, что включает в себя деятельность, направленную на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов посредством устранения их коренных причин.

В обществах, ослабленных из-за различных негативных факторов, отмечается повышенный риск насилия. Если мы хотим избежать войны или прекратить ее, то необходимо вести диалог, который впоследствии будет также необходим для дальнейшего укрепления верховенства права, содей-

ствия экономическому росту, искоренения нищеты, сокращения неравенства и укрепления демократии, причем все это должно осуществляться при уважении прав человека и основных свобод.

В постконфликтных ситуациях устойчивый мир должен быть основан на процессе примирения, который осуществляется с помощью механизмов отправления правосудия в переходный период и возмещения ущерба жертвам, а также демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

В соответствии с итогами проведенного в 2020 году обзора миростроительной архитектуры Совет Безопасности должен предоставлять в распоряжение миротворческих миссий Организации Объединенных Наций инструменты, необходимые для дальнейшего укрепления ориентированных на долгосрочную перспективу мер.

Одним из таких инструментов является осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Женщины должны принимать участие в деятельности всех переговорных механизмов и механизмов осуществления мирных соглашений, как это установлено в пункте 8 b) резолюции 1325 (2000).

8 сентября 2021 года в Генеральной Ассамблее на основе консенсуса была принята резолюция 76/305, в которой подтверждается важность обеспечения достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования усилий по миростроительству не только за счет добровольных взносов и других источников финансирования, но и за счет начисленных взносов.

Мы подчеркиваем необходимость повышения значимости осуществления в рамках операций в пользу мира на как можно более раннем этапе комплексного планирования и координации переходных процессов взаимодействия с координаторами-резидентами, страновыми группами Организации Объединенных Наций, другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, принимающим государством и иными национальными заинтересованными сторонами.

Кроме того, мы подтверждаем важность обеспечения стратегической коммуникации в интересах противодействия распространению дезинформации и укрепления доверия в странах, в которых такие операции проводятся, на основе организации

консультаций с представителями гражданского общества.

Наконец, Эквадор призывает Совет Безопасности укреплять мандаты операций по поддержанию мира в целях содействия совместным усилиям, направленным на более эффективное предотвращение конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швеции.

Г-жа Энестрём (Швеция) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Северных стран: Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и моей собственной страны — Швеции.

Вся система Организации Объединенных Наций должна быть готова вести борьбу с глобальными вызовами современности. Число насильственных конфликтов растет, и они становятся все более продолжительными. Динамика конфликтов усугубляется в результате все более высокого уровня неравенства, гуманитарных и продовольственных кризисов, комплексных угроз безопасности и изменения климата.

Для борьбы с этими вызовами необходимо применять целостные и комплексные подходы. То же касается и операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, которые должны проводиться на основе предусматривающих возможность применения силы и гибких мандатов, обеспеченных надлежащими ресурсами, которые позволят им реагировать на изменение текущей конъюнктуры.

Неотъемлемыми элементами операций в пользу мира должны являться предотвращение, повышение устойчивости к потрясениям и миростроительство. Для этого необходимо проводить всесторонний анализ конфликтов, выявлять коренные причины конфликтов и нестабильности и устанавливать факторы, которые способствовали бы такой устойчивости к потрясениям. Важнейшим компонентом этого подхода является обеспечение взаимодополняемости в работе с другими субъектами, такими как учреждения Организации Объединенных Наций, региональные структуры и международные и местные организации гражданского общества в рамках взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром.

Северные страны хотели бы обратить внимание на четыре ключевых момента.

Во-первых, что касается широкой национальной ответственности и активного участия субъектов на всех уровнях деятельности общества, то операции в пользу мира не могут заменить собой ни политической воли сторон конфликта к достижению мира, ни суверенной ответственности принимающего государства. В этой связи мы подчеркиваем, что главной приоритетной задачей должна быть защита гражданского населения, в том числе детей. Мы призываем при планировании операций в пользу мира более активно учитывать мнения полиции и правоохранительных органов. Эффективно функционирующие полиция, судебная система и служба исполнения наказаний, в основе деятельности которых лежат соблюдение прав человека и обеспечение верховенства права, являются одним из необходимых условий мира. Вовлечение в процесс гражданского общества и расширение прав и возможностей находящихся в уязвимом положении общин имеют исключительно большое значение и могут предотвратить активизацию конфликта. При проведении операций Организации Объединенных Наций в пользу мира необходимо ориентироваться на повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, с тем чтобы расширять полноценное, эффективное, равноправное и конструктивное участие женщин. Еще одним из ключевых аспектов является обеспечение выполнения молодежью отведенной ей роли в предотвращении и разрешении конфликтов, а также вовлечение в этот процесс людей с инвалидностью.

Во-вторых, что касается механизмов партнерства, то региональные организации, такие как Европейский союз и Африканский союз, в целях повышения уровня стратегической согласованности действий и взаимодополняемости усилий должны активно участвовать в политических процессах и усилиях по обеспечению безопасности в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Кроме того, мы призываем координировать эту работу с усилиями по поддержанию мира, предпринимаемыми в рамках африканских субрегиональных организаций, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств, и инициатив, в частности Аккрской инициативы, в соответствии с обязательствами, приня-

тыми согласно инициативе «Действия в поддержку миротворчества».

Не меньшее значение имеет применение в рамках Организации Объединенных Наций согласованных и взаимодополняющих подходов. Комиссия по миростроительству, выполняющая организационные и посреднические функции, играет важную роль в содействии согласованности действий. Необходимо содействовать налаживанию более тесного взаимодействия между Комиссией и Советом Безопасности, поскольку это будет способствовать тому, чтобы национальные приоритеты в области миростроительства уже на раннем этапе доводились до сведения Совета.

В-третьих, сохранение мира требует надлежащих ресурсов. Северные страны относятся к числу основных финансовых спонсоров Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, и на их долю в совокупности приходится более 30 процентов от всех взносов в его бюджет. В резолюции по вопросу о финансировании миростроительства (резолюция 76/305), принятой консенсусом Генеральной Ассамблеи, подчеркивается важность достаточного финансирования для поддержки деятельности по миростроительству в переходный период и на протяжении всего жизненного цикла операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

Наконец, операции в пользу мира должны в обязательном порядке заниматься вопросами изменения климата и связанных с климатом рисков в области безопасности, поскольку они отрицательно сказываются на положении и без того уязвимых групп населения. Мы призываем большее число стран поддержать механизм климатической безопасности Организации Объединенных Наций, по линии которого, в частности, в состав миссий Организации Объединенных Наций направляются профильные советники.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку наше заседание продолжается уже давно, я намерен с согласия членов Совета прервать его до 15 ч 00 мин.

Заседание прерывается в 13 ч 05 мин.