



安全理事会

第七十七年

第**九一七九**次会议

2022年11月2日星期三下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿杰曼先生	(加纳)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	印度	拉文德兰先生
	爱尔兰	伯恩先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	奥乔亚·马丁内斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙巴卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-66908 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2022年10月25日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2022/806)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长西尔维奥·贡萨托先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2022/809，其中载有爱尔兰提交的一项决议草案案文。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/806，其中载有2022年10月25日秘书长给安全理事会主席的信。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在把这项决议草案付诸表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、中国、法国、加蓬、加纳、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席 (以法语发言)：这项决议草案获得15张赞成票。决议草案获得一致通过，成为第2658 (2022) 号决议。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伯恩先生 (爱尔兰) (以英语发言)：主席先生，我首先祝贺你担任安全理事会本月主席。

爱尔兰非常欢迎刚才通过的第2658 (2022) 号决议，决议对欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行

动进行重新授权。爱尔兰自豪地参加这项任务，该任务将为维护波斯尼亚和黑塞哥维那和平与安全发挥关键作用。它的存在仍然不可或缺。在这样一个充满不确定性的时刻，此次重新授权传达了支持波斯尼亚和黑塞哥维那乃至广大西巴尔干区域稳定与安全的重要信号。

对世界各地的很多我们这代人而言，1990年代的巴尔干战争是令人震撼的警钟。我当然清楚地记得当时发生的一切。它提醒我们全世界所有人，战争从未远去，也不是陌生事物，而是在任何地方都会发生的事，即便在欧洲大陆也会发生。那场战争的残酷而且不人道，像所有地方的战争一样，震惊我们所有人。可悲的是，今天的欧洲年轻人看到俄罗斯无端、无理侵略乌克兰，也感到同样的难以置信。

但是今天，作为欧洲事务部长，我看到的波斯尼亚和黑塞哥维那是一个与过去的景象判然不同的国家。虽然百事待举，但是我们今天看到了一个将来无疑会加入欧洲联盟 (欧盟) 的波斯尼亚和黑塞哥维那。在这方面，爱尔兰全力支持波斯尼亚和黑塞哥维那将来作为一个单一、主权、统一的多民族国家加入欧盟。我们热烈欢迎欧洲联盟委员会现已建议给予它候选国地位。爱尔兰和其它欧盟成员国将继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那朝着欧盟成员国地位迈进，但是紧迫改革的动力必须发乎其内。

我们希望这项建议将推动政治系统，尤其是波斯尼亚和黑塞哥维那新当选领导人砥砺前行，实施关键改革。我们也希望它让波斯尼亚和黑塞哥维那人民放心，特别是让年轻人放心，他们的国家仍然是欧洲联盟的一个重要优先事项。

爱尔兰始终全力支持高级代表办事处。我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那各方尊重高级代表办事处并同它进行最大限度的接触。我们欢迎高级代表最近的报告 (见S/2022/806)，该报告对波斯尼亚和黑塞哥维那令人深感关切的政治局势作出了明确而详细的评估。

非常积极的一点是，上个月的选举能够以大体安

全而和平的方式举行。但是，我们仍然对所使用的分裂和消极言论深感关切，包括在选举筹备期。我们呼吁各方驳斥这类只会加深现有分歧并有损和解前景的言论。这类言论在一个现代欧洲民主政体中没有立足之地。当选者现已获得成立政府的明确授权，并开始为他们所代表的人行事。最重要的是迅速成立政府，以结束政治僵局和国家机构的瘫痪状态，并妥善为民众服务，特别是为妇女和青年服务。

自从《代顿协定》签署以来，我们看到波斯尼亚和黑塞哥维那的机构和经济建设取得长足进展。但是，还需要做很多工作，才能使波斯尼亚和黑塞哥维那继续前行。威胁和单方面行动会加剧族裔紧张关系并进一步分裂或损害这个国家，是不可容忍的。当选代表正在同国家领导人一道努力，他们必须开展合作，解决公民的需求。这意味着解决全体公民的需求。

我们呼吁各方坚持并尊重平等和包容等关键原则，这些原则将为波斯尼亚和黑塞哥维那稳定而繁荣的未来奠定基础。这包括促进妇女，特别是青年妇女当仁不让地从各个方面参与决策。尽管有现行立法，但是我们知道，妇女的政治参与仍然偏低，阻碍她们充分、安全参与的障碍仍然存在。我们敦促当局确保建立各种有效机制来落实配额，以提高妇女的政治代表权。我们再次呼吁高级代表重视性别平等这一重要问题，并将这一问题的有关详细报告纳入高级代表办事处今后的报告。

我们鼓励在落实“5+2”议程方面取得更大进展，这仍然是高级代表办事处能够完成其使命并赋予波斯尼亚和黑塞哥维那国家机构和人民管理其本国事务的全部责任的唯一规定方法。必须在选举框架改革方面取得进展，以达到欧洲标准，并保证所有公民都能行使其政治权利。

我们感到遗憾的是，波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人未能找到彼此都同意的可行解决办法。我们希望看到通过进一步对话就波斯尼亚和黑塞哥维那的选举制度达成所有政党都支持的持久协议。

不可否认，波斯尼亚和黑塞哥维那面临着艰巨的

工作。然而，它将在联合国的推动下，通过对话和真正的政治意愿以及世界人民和各国的支持，认真解决自己的问题。我们相信，过去的遗留问题不会也不能决定其未来，波斯尼亚和黑塞哥维那将能够实现其全部潜力，成为欧洲国家大家庭中的一个包容、安全和繁荣的国家。

奥乔亚·马丁内斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们今天着重谈四点。

第一，墨西哥注意到了波斯尼亚和黑塞哥维那10月初举行的选举。现在最重要的是充分有效地落实选民的决定，迅速组建新政府。我们不能接受波斯尼亚和黑塞哥维那联邦再次陷入政治僵局，2018年发生的僵局导致2014年的任务延长了8年。现在选举已经完成，执行一揽子措施对于确保迅速建立立法、行政和司法当局至关重要。

正如爱尔兰代表团所说，我们认为妇女充分、平等和切实参与国家政治生活至关重要；这一问题尚未解决。令人遗憾的是，不到25%的当选议员是妇女，妇女在行政当局中的参与度甚至更低。

第二，我们深感关切的是，塞族共和国试图揽起国家权限和责任，这是对《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的藐视。这种行动助长分离主义言论，并破坏波斯尼亚和黑塞哥维那的机构。

第三，尽管在执行“5+2”议程方面进展甚微，但我们强调，布尔奇科特区在财政改革领域以及透明度、基础设施发展和经济增长领域取得了进展。

第四，我们对持续美化战犯的做法感到痛惜。正如我们过去说过的那样，这种说法无助于和解。我们敦促制止仇恨言论。我们希望波斯尼亚和黑塞哥维那检察官办公室将那些对美化罪犯负有责任的人绳之以法。必须解决几个未决问题，以愈合冲突的创伤。通过关于纪念进程的立法可能是纪念受害者和防止篡改历史的关键。

最后，我谨欢迎一致将欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的任务期限延长一年，因为它在稳

定该国局势方面发挥着至关重要的作用。

由于这是墨西哥代表团作为安全理事会2021-2022两年期当选成员最后一次发言，最后我谨鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那各方和当局继续推进落实“5+2”议程，以便有朝一日能够满足关闭波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表办事处的条件。

黑梅尔巴克女士（挪威）（以英语发言）：首先，我谨重申，挪威支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整，这是一个国家，由两个实体和布尔奇科特区组成。我们欢迎10月2日和平举行大选。我们高兴地看到公民行使民主权利，选举他们的代表，这些代表在有责任实现人民的愿望，建立一个面向改革的和平繁荣的欧洲国家。然而，只有波斯尼亚和黑塞哥维那当局从该国全体人民的最高利益出发，建设性地共同努力，才有可能实现这一目标。

我们鼓励政治行为体寻求对话，为找到共同和可持续的解决办法做出贡献。我们欢迎欧洲联盟委员会决定推荐波斯尼亚和黑塞哥维那成为候选国，但我们指出，该国仍然面临严重挑战。还要做大量工作，才能充分执行《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》。因此，我们敦促当局继续致力于民主过渡进程。挪威随时准备支持和促进必要改革。

波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表的报告（见S/2022/806）指出，关键问题上的政治进展有限。挪威仍然对会造成对立的基于族裔的言论感到关切，我们呼吁所有政治行为体谴责并避免仇恨言论。

在波斯尼亚和黑塞哥维那，妇女在政治生活中的参与也仍然有限。她们面临歧视、威胁和骚扰，这不利于建设和平与安全。我们强烈鼓励当局加强法律保护，并确保问责。伸张正义和追究冲突中性暴力等战争罪行的责任，对于在波斯尼亚和黑塞哥维那建设可持续和平和包容性的政治环境至关重要。

波斯尼亚和黑塞哥维那的安全局势仍然脆弱，该国面临战后最严重的政治危机。必须继续提供国际援助，确保实现可持续和平。欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队“木槿花”行动）是为所

有公民维护稳定和安全有保障的环境的关键。因此，我们热烈欢迎安理会刚刚在第2658（2022）号决议中投票赞成延长其任务期限。欧盟部队“木槿花”行动继续开展工作至关重要。

最后，我谨表示，我们全力支持波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表办事处及其监督执行《和平总框架协定》民事方面的重要作用。我们期待着完成“5+2”议程，办事处能够关闭，波斯尼亚和黑塞哥维那不再需要国际监督的那一天。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那三方主席团主席出席今天的会议。

法国欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那于10月2日举行大选。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有新当选的政治代表进行建设性合作，确保迅速和不受阻碍地在各级政府组建立法和行政当局。

再次出现上届议会期间出现的政治僵局，特别是不能组建新的联邦政府，是不可接受的。波斯尼亚和黑塞哥维那当局必须承担起责任，设法确保对话和妥协，使该国的机构能够正常运作，并满足投票选举他们掌权的公民的切实需要。

波斯尼亚和黑塞哥维那当局也必须坚定致力于改革的道路，这将有助于该国与欧洲建立更密切的联系。令人遗憾的是，过去一年只取得了有限的进展。法国欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那政治代表6月12日在欧洲理事会主席夏尔·米歇尔的主持下在布鲁塞尔达成的政治协议。所作的承诺，特别是关于在新行政当局成立六个月内促进民主和法治的14个优先事项的承诺，现在必须得到履行。

法国完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那以及所有西巴尔干国家融入欧洲的前景。欧洲联盟委员会最近建议给予波斯尼亚和黑塞哥维那欧洲联盟候选国地位，这应鼓励该国领导人加快必要的改革，使波斯尼亚和黑塞哥维那在加入欧洲联盟方面取得决定性进展。我们随时准备同我们的欧洲伙伴讨论承认该国候选国地位的问题。

根据《代顿和平协定》提供的框架，波斯尼亚和黑塞哥维那的国际存在对该国和该区域的稳定仍然是绝对必要的。关于军事部分，自2004年以来，欧洲联盟通过欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动，在稳定该国和平方面发挥了主要作用。欧洲联盟根据《代顿协定》和安全理事会的决定，代表国际社会开展了这一行动。因此，我们欢迎通过第2658（2022）号决议延长行动的任务期限。关于文职部分，法国欢迎高级代表的任务授权。我们回顾，没有意图让高级代表办公室在必要的时间，即在实现“5+2”议程之后继续存在。

在俄罗斯对乌克兰的战争令欧洲动荡之际，法国将不遗余力地为巴尔干半岛的稳定而努力。我们感到关切的是，波斯尼亚和黑塞哥维那的紧张局势和族群分裂继续加剧。一些领导人呼吁分裂或质疑多元、开放和包容性社会的原则，这是不可容忍的。法国重申其对波斯尼亚-黑塞哥维那统一和领土完整的坚定承诺。我们还重申，必须为所有受害者伸张正义，对冲突期间犯下的所有罪行进行赔偿并保证不再重犯。过渡期正义是实现和解最终目标的唯一途径，仍然是该国未来的唯一坚实基础。我们最强烈地谴责美化被定罪的战斗或否认种族灭绝的行为。这不符合欧洲联盟的价值观。

最后，我谨回顾，波斯尼亚政治家的政治意愿将帮助波斯尼亚和黑塞哥维那朝着加入欧洲联盟的方向前进。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我们感到高兴的是，安全理事会一致再次重新授权欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动，发出了一个明确信息，即安理会支持其维护波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与安全和支持《代顿协定》的至关重要使命。我们还感谢欧洲联盟（欧盟）及其成员国继续致力于这一重要使命。虽然克里斯蒂安·施密特高级代表今天不在这里，但我们非常赞赏他最近提交的报告，秘书长已向安理会提交了该报告（见S/2022/806）。高级代表的报告符合先例和第1031（1995）号决议的要求，对于使国际社会了解为确保

该区域持久稳定与繁荣而正在进行的努力至关重要。

美国仍然致力于实现一个民主、稳定和繁荣的波斯尼亚和黑塞哥维那的目标。我们完全支持它完全融入欧洲-大西洋共同体并最终成为欧盟成员国的道路。尊重民主体制和选举公正是这些愿望的两个重要组成部分。正因为如此，我们对最近选举中，特别是塞族共和国总统竞选中的舞弊指控以及对舞弊者不予追究责任的情况深感关切。我们鼓励波斯尼亚各机构充分解决选举观察员提出的不足之处，敦促所有利益攸关方和公民通过现有渠道提出申诉。一旦选举结果得到完全认证，我们敦促各方领导人尽一切努力支持迅速组建政府。恢复联邦的职能是恢复内部平衡的第一步，波斯尼亚和黑塞哥维那需要这种平衡来解决治理问题、实现繁荣和应对更广泛的地缘政治挑战。

美国支持高级代表办公室和在高级代表认为必要时使用波恩权力。波恩权力机构是维持波斯尼亚和黑塞哥维那及该区域稳定的关键工具。10月2日的强制措施是必要的，以便消除联邦正常运作的障碍，防止联邦宪法法院崩溃，并解决权力分享问题。

高级代表办公室在确保执行《代顿和平协定》的民事部分方面发挥着中心作用。在波斯尼亚和黑塞哥维那达到脱离国际监督的标准之前，高级代表办公室必须继续存在。美国仍然坚定支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整和多民族特性。我们致力于与波斯尼亚和黑塞哥维那公民和政府合作，帮助它们努力推行必要的全面选举、政治、社会和经济改革，确保该国所有人民都应享有的未来。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们关切地注意到，波斯尼亚-黑塞哥维那内部政治危机不断加深。在整个冲突后时期，族裔分歧空前加剧，族群间对话不断恶化。这是西方国家粗暴干涉波斯尼亚内部事务的直接后果，其目的是按照它们自己的计划重塑这个多民族国家。这种新殖民主义做法威胁到1995年《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的执行，破坏波斯尼亚和黑塞哥维那国家的宪法基础，侵犯主体民族的基本权利，并正在该国和

整个巴尔干地区制造新的紧张局势。并不像西方坚持主张的那样——它们的这种坚持本来可以有更好的用途——问题的根源不在塞族共和国，而是蓄意妖魔化不符合正在强加给波斯尼亚和黑塞哥维那人民的欧洲——大西洋框架的一切东西。

10月2日大选的结果证明，一个以族裔为导向和真正以代顿协定为基础的国家理念显然优于从外部强加给波斯尼亚-黑塞哥维那的伪平民模式。毫无疑问，绝大多数选民选择了《代顿协定》及其关于各主体民族发挥中心作用的基本前提。我们遗憾地注意到，并非所有同事都对波斯尼亚和黑塞哥维那人民作出的主权和民主选择感到满意。西方参与者，包括通过他们的众多特使和他们自己的非法门徒——自封的高级代表——正试图把他们的意志强加给波斯尼亚和黑塞哥维那人民，他们这样做时完全以自私的地缘政治利益为指导。他们正在篡夺一个主权国家合法选举产生的当局的权力，替换一个合法社会的机构。他们显然试图把不合他们心意的合法的国家领导人推到一边，再次以人为的借口实施单方面制裁，施加各种压力并进行讹诈。

我们要再次警告安理会，这种短视的政策将产生非常危险的后果。我们呼吁不要再拿独立的波斯尼亚国家及其人民作试验，给他们充分按照国际法的准则和原则独立发展的机会。我们强调，这符合波斯尼亚和黑塞哥维那所有主体民族和所有公民的利益。

我们一再提请大家注意，高级代表办公室增加活动不仅脱离现实，还对该国的和平与稳定构成新的威胁，直接违背最初赋予它的任务。

对立法和执法实践的粗暴干预，起初只是表面上缓解了这些问题。但实际上，正在发生的情况是，这些问题转向隐性化，引发其他问题，使达成妥协的任何和所有机会化为乌有。

我要指出，只是到了现在，在发生了与改变选举法有关的事态发展之后，人们才开始谈论波斯尼亚主权受到破坏，而这一事态发展在西方并不受欢迎。我们可以看到，现在出现了前所未有的双标做法。应关

闭这一殖民主义治理机构，以确保波斯尼亚-黑塞哥维那人民能够松一口气，拥抱自由，对本国未来承担责任。

确保冲突后解决波黑问题的多边努力进程正日益远离《代顿协定》的框架。让我们仅举出2022年6月在萨拉热窝举行的和平执行理事会指导委员会会议这一闹剧作为例子。当时，作为指导委员会正式成员之一的俄罗斯甚至没有被告知会议正在举行。代表指导委员会发表的声明并未征求俄罗斯的意见。这种做法很难加强这个咨询性机构的权威，也很难帮助达成可以接受的解决办法。

我们呼吁同事们恢复相互尊重的对话和协商一致的做法。我们不打算评论所谓“高级代表”的所谓“报告”。我们认为，把某位个人的随意想法作为安全理事会的文件散发是不可接受的。我们建议安理会成员了解一份值得关注的报告，即塞族共和国的报告，其中载有大量关于波斯尼亚-黑塞哥维那真实情况的有用的事实性信息。

我们投票赞成将欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队-木槿花行动）的任务期限再延长一年（第2658（2022）号决议）。我们欣见，负责任的建设性态度占了上风。我们所表决的文件未掺杂政治因素，完全是技术性的。同时，我们谨再次表示，我们对欧盟部队-木槿花特遣队的规模在2022年毫无理由而且至今仍未解释的翻倍感到关切，尤其是因为行动指挥官直接表示，波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与稳定并未面临迫在眉睫的威胁。那么，采取这些措施的原因何在？同时，这些措施正在引起公民的担忧，我们警告不要试图让欧洲部队参与内部政治进程。

我们呼吁安理会完全从安全理事会第1031（1995）号决议核可的《代顿和平协定》的视角，建设性地评估波斯尼亚-黑塞哥维那境内发生的事件。作为《代顿协定》谈判的见证国之一，俄罗斯完全支持维护波斯尼亚-黑塞哥维那的主权和领土完整、以及三个组成民族和两个拥有广泛宪法权力的实体彼此平等的基本原则。我们深信，解决波斯尼亚内部问题的

关键在于在没有外来干涉的情况下，完全根据《代顿协定》规定的前提条件，进行包容各方的国际对话。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我谨感谢今天未出席会议的高级代表克里斯蒂安·施密特先生就其办事处的活动以及波斯尼亚和黑塞哥维那境内的事态发展提交富有见地的报告。我们完全支持他履职，这是该国稳定和正常运作的关键组成部分。

在本报告所述期间，各级大选引人瞩目。尽管各民族之间的分裂日益加剧，对国家未来的看法也相应地有所不同，但总的来说，这些选举都井然有序。我们赞扬高级代表作出贡献，颁布一揽子决定，使大选得到供资，从而确保重要的诚信保障。我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治行为体进行合作，建立各级政府机构。长远来看，我们敦促各方继续充分参与对话，使亟需的选举法改革能得以进行。

在西巴尔干维持稳定，加强合作，促进繁荣，对阿尔巴尼亚至关重要。这与西巴尔干各国的欧洲和欧洲-大西洋愿望的优先重要性密切相关。我们欢迎欧洲联盟委员会建议给予波斯尼亚和黑塞哥维那候选国地位。改革工作必须继续下去，以完成启动入盟谈判需完成的14个主要优先事项。必须执行各方领导人在6月12日于布鲁塞尔举行的高级别会议上达成的政治协议。

欧洲联盟委员会提出上述建议对该国公民来说是一个历史性时刻，也是该地区融入欧洲进程的又一重要里程碑。本着这一思路，我们认为，今明两天将在柏林进程框架内于德国举行的西巴尔干领导人峰会检查所有六个西巴尔干国家的改革和承诺情况的又一个时刻。在此背景下，我们期待将于12月6日在阿尔巴尼亚地拉那举行的下一次西巴尔干和欧洲联盟峰会。

尽管取得了进展并传来好消息，但严峻的挑战依然存在。我们深感关切的是，独立社会民主党联盟领导人米洛拉德·多迪克一再发表煽动性分裂主义言论，挑战《代顿协定》的基本原则，并对波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权提出质疑。如他本人在8月29日指出的那样，他在继续等待破坏他的国家波斯尼

亚和黑塞哥维那统一的适当时机和适当条件。

国际社会不应对多迪克先生掉以轻心；他绝不会放过任何一个展示他无休止的争议的机会，包括赞美被定罪的战斗、威胁穆斯林邻居、使自己的国家运转进一步失常以及为平行议程服务。他这样做显然与加入欧洲联盟的努力相抵触，而加入欧洲联盟的前景只能建立在一个统一的波斯尼亚的基础上。决不能允许他劫持或牺牲波斯尼亚-黑塞哥维那的命运。

如果有人对多迪克先生从哪里得到这样的“灵感”心存疑问，无需猜测：在每个选举进程开始前，我们只需检查他的航班目的地，因为这些目的地是他获得新指示的地方。

如果我们任由多迪克以任何形式或名义滋生建立共和国或临时实体的想法，使有关国家不能正常运作或运作失常，那么西巴尔干来之不易的稳定与安全以及加入欧洲道路的前景将受到严重质疑、破坏和威胁。

如我在本会议厅中多次指出的那样，该区域人民之间的关系日益密切，这是我们必须支持的唯一前景。他们永远不应该不得不在族裔和国家认同之间作出选择。正因如此，必须对蓄意阻碍国家运作和煽动族裔间仇恨的个人，包括政客，作出强有力的反应，包括实施制裁和采取其他法律行动。有鉴于此，我们以最强烈的言辞驳斥和谴责否认灭绝种族事件和美化战争罪犯的行为，无论这种行为发生在波斯尼亚或该区域其他地方，因为它阻碍了和解努力。

必须支持波斯尼亚和黑塞哥维那，使该国人民对未来心生所需的希望。对战争受害者给予适当赔偿是治愈创伤过程的一部分，必须尽心尽力地追讨。众所周知，而且历史也已证明，被遗忘的罪行可能会重演。

最后，我要欢迎延长欧洲联盟在波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动的任务期限，这不仅是维护波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个国家的安全与稳定及完整性的重要步骤，而且也是支持波斯尼亚人民及其同心共建未来的努力的明确信号。

耿爽先生(中国)：今年10月，波黑举行大选，进程平稳顺利，选后政局保持稳定，有关争议在法律框架内得到妥善解决，体现了波黑人民维护政治稳定、实现和睦相处的能力、意愿和决心，中方对此表示赞赏和欢迎。

选举后，波黑政局进入新阶段。中方希望波黑各方保持目前积极势头，加强协商，相向而行，共同推动国家政治议程。

一段时间以来，“波恩权力”的动用，在波黑国内引发较大争议，中方对此表示关切。波黑高级代表制度及其“波恩权力”是特殊时期的特殊安排。波黑毕竟是一个主权国家，需要找到自主进行有效治理的可行路径。希望国际社会在波黑问题上采取公正、平衡、审慎态度，充分尊重波黑各方的意见和关切，避免强加外部方案。中方一向反对未经安理会授权和违反国际法的单边制裁，敦促有关国家避免使用单边制裁及其他方式干涉波黑内政。

受新冠疫情和外部安全环境双重影响，波黑经济社会发展面临严重困难挑战，通货膨胀率居高不下，外来投资明显下降，青年失业和人口流失问题十分严重。国际社会应加大对波黑的支持帮扶，加大对波黑人口特别是青年人口流失问题的关注，帮助波黑应对发展挑战。与此同时，波黑方面也要为外国企业在波黑运行创造公平公正非歧视的营商环境，这有助于吸引外资，为波黑人民创造就业机会，促进波黑经济社会可持续发展。

中方支持一切有利于维护波黑和平稳定的努力，赞赏塞尔维亚、克罗地亚等地区国家为此发挥的建设性作用。中方刚才投票赞成安理会延长欧盟驻波黑多国稳定部队授权，希望欧盟部队继续在维护波黑局势安全稳定方面发挥积极作用。

最后我愿重申，中方尊重波黑的主权、独立、国家统一和领土完整，尊重波黑人民对国家前途命运的选择，支持波黑人民凭借自己的能力和智慧解决问题。中方愿同国际社会一道，为波黑和西巴尔干地区实现持久和平、稳定与发展作出积极贡献。

比昂先生(加蓬)(以法语发言)：10月2日的大选是在局势紧张和族群冲突的背景下举行的，分裂言论助长了这一形势。我们注意到为促成举行选举和推动机构运作而采取的诸多措施，包括任命宪法法院法官、推动议会两院之间的互动以及加强公民对立法进程的参与。我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那各政治行为体进行对话，以便达成协调一致的解决办法，确保在一个尊重多样性的共同体中、在国家机构中拥有平等代表权的基础上共处。

该国的运作仍然取决于《代顿协定》的执行。各政治实体必须遵守该协定。这些协议提供一幅平衡的路线图，波斯尼亚和黑塞哥维那必须遵循这一路线图，其所有组成部分都应参与进来。加蓬认为，必须以协商一致方式解决这些协议执行工作中可能出现的分歧。所有人都必须执行宪法法院的裁决，这对于加强法治至关重要。我们敦促各方避免可能使经济和政治稳定及加入欧盟之路复杂化的言论或单边举措和制造既成事实的政策。

必须作出更多努力来促进社区生活和凝聚力。我们欢迎采取措施，给予战争受害者更大程度的承认，因为这些措施能促进和解。必须解决2023年预算编制工作遇到的障碍。这些障碍是绊脚石，会剥夺国家收入和破坏国家行动。

年轻人大量移民国外是波斯尼亚和黑塞哥维那面临的一个问题。该国每年都流失其国家建设所需的有生力量。我国敦促政治领导人找到协调一致的政治办法来应对损害国家建设的各种挑战。任何剥夺国家机构的行动手段从而削弱其能力的行动，都会破坏建设和平的努力。

最后，我谨呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那政治当局本着对话和协商一致的精神，展现对国家建设的承诺。我们欢迎欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动发挥作用，支持波斯尼亚和黑塞哥维那走上和平与政治稳定之路。我们正密切关注高级代表所采取措施的效果，这些措施旨在组建一个政府，使该国摆脱2018年以来就持续存在的政治僵局。

小德阿尔梅达先生 (巴西) (以英语发言)：巴西欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚、克罗地亚和欧洲联盟代表参加本次会议。

首先，我感谢爱尔兰在有关延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队“木槿花”行动)授权的谈判中采取建设性办法。我们理解，安理会其他成员更希望深化这项任务授权的一些方面。我们欢迎所有人展现承诺精神，支持一项共识性案文。安理会今天通过第2658(2022)号决议，以一个声音表示支持波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定。

秘书长与安理会分享的高级代表的报告(见S/2022/806)彰显该国政治平衡的脆弱性，证实了来自我国驻萨拉热窝大使馆的报告。10月份的选举顺利结束。我们感谢高级代表在这方面所作的努力，但我们关切地注意到常常会加剧仇恨和族裔分裂的言论。我们鼓励波黑领导人继续参与和解进程，避免可能引发暴力的言行。我们认为，在目前情况下，欧盟部队“木槿花”行动的存在对于确保和平仍然至关重要。

然而，巴西认为，波黑人自己应带头进行必要的机构改革，才能建立一个能够确保本国民众福祉和繁荣的正常运作的国家。我们对“5+2”议程执行工作缺乏进展感到遗憾。时候已到，各派政治力量不应再犹豫，而要加大力度进行谈判，旨在实现立法现代化并加强法治。

我们欢迎美国和欧洲联盟参与调解选举改革的努力，并欢迎联合国继续参与该国的重建。波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定对于维护巴尔干地区的和平至关重要。因此，我们鼓励其他区域行为体采取建设性行动，促进波黑人民决定自己未来的权利。

拉文德兰先生 (印度) (以英语发言)：《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》对于该国建立持久和平与稳定具有根本意义。《协定》通过在该国建立民主体制带来了和平，并为各政党在平等、相互尊重、妥协和协商一致的基础上开展对话提供了框架。为了实现《和平总框架协定》的目标，各方需要本着相互理解与合作的精神进行对话。

在这方面，我们赞扬中央选举委员会于10月2日成功举行大选。选举结果反映了波斯尼亚和黑塞哥维那人民的意愿。选举再次表明，为了社会经济发展、和平与稳定，需要集体合作。我们希望，赢得人民授权的所有政党及其领导人将以建设性和进步的方式共同努力。

高级代表办事处一直在监督《协定》民事方面的执行情况。有关高级代表办事处的分歧需要根据《和平协定》，通过建设性接触加以解决。

关于反腐败、有效和高效治理、非歧视性政治、基于法治的稳定以及安全和有保障的环境的倡议，将为经济发展铺平道路和促进贸易，这是当前的需要。

我们应该支持所有争取合作、发展与和平的努力，避免可能破坏《和平协定》的分裂性言论。在这方面，高级代表办事处还必须客观地与各方合作，同时在加强波斯尼亚和黑塞哥维那的民主和宪政框架方面发挥关键作用。

最后，印度支持所有旨在提高效率、实现加入欧盟和稳定的倡议和建设性解决办法，包括欧洲联盟(欧盟)的倡议和解决办法，以便加强该地区的民主与和平。在这方面，我们也欢迎延长欧盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动的授权。

阿布沙巴卜先生 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言)：我欢迎克罗地亚、塞尔维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那以及欧洲联盟(欧盟)参加今天的会议。

10月，波斯尼亚和黑塞哥维那人民行使了他们参加选举的宪法权利。我们希望，选举之后，波斯尼亚和黑塞哥维那将继续为其人民促进稳定和发展，包括在该国最近一些积极事态发展的基础上再接再厉。鉴于该大陆持续的紧张局势，这一点尤其重要。在今天的讨论中，我国谨重申以下几个要点。

首先，我们欢迎一致延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的授权。这反映了安理会对欧洲联盟部队及其在促进波斯尼亚和黑塞哥维那稳定方面发挥的重要作用的信任。6月，议会中各政党领导人

以及波斯尼亚和黑塞哥维那主席团成员支持延长该部队的授权，这是一个积极的步骤。我们希望政治领导人之间的对话将继续下去，以促进在重要政治问题上达成共识。

第二，我们强调处理仇恨言论的重要性。促进宽容与和平共处是建设健全、团结和繁荣社会的重要支柱，对于波斯尼亚和黑塞哥维那这样的多样化社会尤其如此。鉴于我们地区因极端主义、宗派主义和煽动仇恨而遭受的痛苦经历，我们阿拉伯联合酋长国深知加强这些价值观的重要性。因此，我们认为，无论仇恨言论出现在哪里，无论是书面、音频还是视频媒体中，处理仇恨言论都很重要。在这方面，我们赞扬据报道在该国上一个选举周期中仇恨言论事件有所减少，以及为此目的制定的法律产生了积极影响。

第三，我们强调妇女充分、平等和有意义地参与政治生活和决策进程的重要性，特别是考虑到高级代表报告中指出的在妇女参与这些领域方面所面临的挑战。我们都知道，妇女在实现稳定和可持续和平方面发挥着至关重要的作用，特别是在经历持续紧张局势的社会中支持和解努力方面。妇女的参与增加了为所有人的利益达成更成功协议的前景。

最后，我国重申根据国际法和《代顿协定》支持波斯尼亚和黑塞哥维那的统一和领土完整。我们还赞扬波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表发挥的重要作用，我们强调充分尊重该国国家机构的重要性。在波斯尼亚和黑塞哥维那实现和平需要维持政治稳定和推进和解进程，安理会必须支持这一进程。这样做将不仅对波斯尼亚和黑塞哥维那，而且对整个地区产生积极影响。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：首先，请允许我同其他发言者一道欢迎一致通过第2658（2022）号决议，延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队“木槿花”行动）的授权。我要特别赞扬并特别感谢爱尔兰作为该案文执笔国所发挥的作用。波斯尼亚和黑塞哥维那自1995年以来取得了进展，但其来之不易的和平仍然脆弱，并承受压

力。欧盟部队“木槿花”行动的存在继续在确保安全和有保障的环境方面发挥不可或缺的作用。

第二，我们要感谢高级代表施密特的最新报告（见S/2022/806）。我们期待着在今后会议上欢迎他。他和他的办事处继续发挥关键作用，他们得到联合王国的支持，包括支持他在局势需要时使用其行政权力。

我们谨就10月2日选举向波斯尼亚和黑塞哥维那全体人民表示祝贺。总体而言，选举是和平和民主的。但是必须调查和起诉欺诈行为。我们还对进一步发生发表危险的、分裂性和分离性言论的情况感到遗憾。这些言论必须停止。

但工作只完成了一半。我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那有关行为体优先考虑合作与合作，而不是进行政治阻挠，以确保迅速和有效地落实选举结果。在这方面，我们注意到高级代表在选举之前和之后采取的行政行动。从报告中可以清楚地看到，这些都是艰难的决定，高级代表并非轻易地作出这些决定。我们理解，有一部分人认为这些决定是有争议的。但是，作出这些决定显然是为了改变对少数人有利的功能失常现状。他的行动旨在改善治理，造福波斯尼亚和黑塞哥维那所有人。

最后，我要重申联合王国对《代顿和平协定》及其结构的承诺。我们欢迎为满足关闭这些结构的条件，包括5+2标准所做的一切努力。我们仍然是和平执行理事会的积极成员，支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为由两个实体组成的单一主权国家的领土完整和基本结构。我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那所有行为体抛开狭隘的利益，集中精力改善全体公民的生活质量，并在商定的欧洲-大西洋一体化目标方面取得进展。

基博伊诺先生（肯尼亚）（以英语发言）：肯尼亚支持改革继续取得进展，以期执行5+2议程，并促进波斯尼亚和黑塞哥维那在融入欧洲联盟（欧盟）方面取得进展。我们鼓励当局继续努力，共同确保充分遵守《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》，推动这一进展。我们进一步敦促他们采取具体行动，履行

其遵守各项协定和宪法条款的承诺，并建立一个包容全体人民和公民的社会。在这方面，我们赞扬10月2日和平举行选举。

我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那当局避免采取任何可能按照族裔或宗教划线分裂人民的行动。任何抵制包容和尊重多样性的行为，都将危及波斯尼亚和黑塞哥维那人民理应享有的和平。肯尼亚还鼓励各方合作，创造有利于难民和流离失所者返回家园的环境，包括结束分裂言论和美化战犯的做法。肯尼亚认为，这是波斯尼亚和黑塞哥维那走向稳定和运作良好的民主制度的最低要求，此外，目标一致，特别是领导层的目标一致，对于为成功治理奠定坚实基础至关重要。

最后，肯尼亚欢迎欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动在维护安全环境方面的作用，并欢迎延长其任务期限。我们也赞赏欧洲安全与合作组织各国继续承诺和参与支持各种努力，以确保波斯尼亚和黑塞哥维那实现更光明的未来。

主席（以英语发言）：我现在以加纳代表的身份发言。

加纳认为，欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队“木槿花”行动）的继续存在，是维持波斯尼亚和黑塞哥维那冲突后稳定和保障安全环境的一个重要因素，过去18年来一直如此。加纳感谢爱尔兰作为刚刚通过的第2658（2022）号决议的提案国所发挥的作用。与其他代表团一样，我们认为，一项实质性决议能更好地帮助推进波斯尼亚和黑塞哥维那的和平议程。我们呼吁安理会今后朝着这个方向努力。

我们感到遗憾的是，由于在这个问题上缺乏共识，波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表未能参加本次会议。安全理事会和高级代表办公室通过他的通报进行协作交流，有助于成员们更好地了解波斯尼亚和黑塞哥维那复杂的政治局势。因此，我们希望安理会今后能够恢复为这一会议确定的模式。

我们感谢高级代表关于《波斯尼亚和黑塞哥维那

和平协定》执行情况的最新报告（见S/2022/806），并欢迎他如报告所述，将人民的宪法权利和选举权作为优先事项。继中央选举委员会上个月确认大选结果之后，现在各实体的政治领导人必须以合作和建设性的方式作出努力，为全体人民带来和平与繁荣的希望。

《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》的有效执行取决于国家机构的有效运作。不幸的是，政治僵局和障碍继续阻碍这方面的任何进展。因此，我们欢迎高级代表为促进国家主要机构的建立和新政府的迅速组建而颁布的条文。各实体领导人的承诺以及就高级代表的功能性一揽子方案达成政治共识，对于一个政府充分运作仍然至关重要。这成为我们向高级代表提出建议的基础，进而与各方建立密切合作，并以增强信心和建立信任的方式解决他们的合理关切。

我们注意到持续的政治僵局和阻碍对残酷战争结束以来脆弱的和平造成了影响，再次呼吁所有政治行为体和利益攸关方建立协作安排，帮助履行《和平协定》规定的承诺和义务。我们仍然关切分裂言论对波斯尼亚和黑塞哥维那多族裔社区的影响。避免这种言论和民族主义做法符合人民的集体利益。我们认为，各方的政治愿望可以通过真诚的对话和谈判来实现。

除了欧洲一体化能够提供政治安全之外，人民对欧洲一体化的渴望也必须得到支持，这是解决广泛的社会经济挑战的途径。在这方面，我们鼓励加倍努力开展关键改革，特别是在民主治理、法治、人权、公共行政改革和欧洲理事会2019年报告概述的其他指标方面。

年轻人从波斯尼亚和黑塞哥维那大规模外流是各方面情况不理想的迹象。领导人必须提出目标并采取行动，建设一个稳定和富有成效的国家，为掌握国家前途的民众提供平等和体面的工作机会。我们还对妇女参与政治领导的程度低感到遗憾，并呼吁在各级优先考虑增强妇女权能和平等地位。

最后，我们呼吁安理会和国际社会一致支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和完整。我们必须继续支持

该国全体人民的和解与和平共处。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请波斯尼亚和黑塞哥维那代表发言。

阿尔卡拉伊先生（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：主席先生，首先，我祝贺你担任11月份安全理事会主席，并祝你和贵国代表团一切顺利。

我们欢迎安全理事会一致通过第2658（2022）号决议，该决议延长了欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队“木槿花”行动）的任务期限，该行动在波斯尼亚和黑塞哥维那已存在多年。我还要感谢爱尔兰发挥的领导作用。

必须强调指出，波斯尼亚和黑塞哥维那作为东道国，与“木槿花”行动进行了尊重对方并富有成效的合作，特别是在能力建设以及与波斯尼亚和黑塞哥维那机构的合作方面。我要强调，长期以来，波斯尼亚和黑塞哥维那的局势一直是稳定和安全的，我们准备为国家的发展承担起责任。

我代表主权和独立国家波斯尼亚和黑塞哥维那作这一发言，侧重于说明我国过去六个月的情况，并特别介绍10月2日大选的情况。这一时期相对和平，主要是举行大选。我们甚至可以说，这次的选举活动比以往更加和平，尽管有时候出现分裂主义和民族主义言论。

在我向安理会说明概要情况之前，我要借此机会强调，波斯尼亚和黑塞哥维那国是《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》——更广为人知的名称是《代顿和平协定》——的签署国之一，另外还有两个邻国和六个见证国，其中包括五个国家和欧洲联盟。

众所周知，和平协定总是由所涉战争的参与者签署。从国际法的观点看，《代顿协定》的签署就此结束了海牙前南斯拉夫问题国际法庭所确定的国家间冲突。我着重指出这一点，因为我们偶尔在公开场合听到一些邻国声称，它们是《代顿协定》的担保国。这类说法不正确，而且居心不良，因为《代顿协定》没有指定任何协定担保方。这些邻国错误地自称《代顿协定》

担保方，试图营造一种误导性的环境，使其有权干涉波斯尼亚和黑塞哥维那的政治、经济及社会制度。简而言之，这是攻击波斯尼亚和黑塞哥维那的主权，也是破坏整个区域稳定的最重要因素之一。

根据《代顿和平协定》，北约和欧盟部队作为前稳定部队的平等合法继任者，受命承担监测军事方面执行情况的任务，而监测民事方面执行情况的任务由高级代表办事处执行，和平执行理事会为其提供帮助。指出这一点非常重要，因为在上次报告所述期间，我们看到，不仅一些邻国，而且令人遗憾的是，高级代表办事处自身也严重违反《代顿协定》的这些规定。鉴于今天讨论的议题是高级代表最近的六个月报告（见S/2022/806），我要借此机会提醒安理会，高级代表的权限是由《代顿协定》附件10确定的，负责监督民事方面的执行情况，其中包括在波斯尼亚和黑塞哥维那举行公正自由的选举。

以这一前提为指导，高级代表办事处在上一次报告所述期间，将两项与选举法有关的决定强加给波斯尼亚和黑塞哥维那，并对波斯尼亚和黑塞哥维那实体之一的《宪法》作了修订。第一次干预发生在7月底。高级代表办事处修订了波斯尼亚和黑塞哥维那选举法的某些段落，试图提高选举进程的廉正性和透明度，虽然当时已经众所周知，主管机关——中央选举委员会——已在2022年5月初宣布于2022年10月2日举行选举。高级代表知道已经根据现行规则宣布举行选举，因此对这些规则作出第一次修订，声称他试图提高选举过程的廉正性。但是，举行选举的机构，即中央选举委员会，仅有两个月的时间来按照新规则安排这部分选举进程，这段时间不够。结果就出现了我们今天看到的这一切。我们在计算选举结果时遇到难题，发现了一些不规范之处，我们甚至看到出现了作假的选票。显然，在选举前仅两个月时间内对选举规则作出改变，使中央选举委员会无法充分、准时安排好一切。应对此负责的一方正是高级代表办事处。

第二次干预发生在选举当天，即10月2日，是在波斯尼亚和黑塞哥维那公民投票之后。在第二次干预过程中，高级代表办事处强行颁布全新的规则，据此向

波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的波斯尼亚和黑塞哥维那实体立法机构上院指派代表。与此同时，高级代表对波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的波斯尼亚和黑塞哥维那实体宪法进行了修订，虽然这并不属于附件10规定在其管辖范围之内的《代顿协定》民事部分。

为尽可能明确地说明这一切，我将向安理会通报某些内容，以便易于理解高级代表如何采取了违反《代顿和平协定》及波斯尼亚和黑塞哥维那《宪法》的行动，从而使波斯尼亚和黑塞哥维那陷入一种不稳定状态，无法继续沿着加入欧洲联盟和同北约结盟的道路前进。

第一项有争议的内容如下。根据《宪法》，波斯尼亚和黑塞哥维那打算成为一个按照法治和自由民主选举运行的民主国家。高级代表在选举结束后对选举规则强行作出更改，违背了这项宪法原则。因此，高级代表欺骗了每一位波斯尼亚和黑塞哥维那选民，因为如果他们当时熟悉新选举规则，他们肯定会投出不同的选票。同时，高级代表欺骗了选举中的所有行为体——具体而言，就是所有政党和独立候选人，他们原本肯定会提出符合新选举规则的不同选举名单和方案。

如果在选举之后改变选举规则，波斯尼亚和黑塞哥维那如何能够作为一个民主国家执行其自身的宪法原则？不能这么做，然而正是高级代表制造了这样做的可能性，尽管他的职位没有赋予他任何权利去做任何违反波斯尼亚和黑塞哥维那宪法的事情。难道我们应该认为波斯尼亚和黑塞哥维那及其公民不配享有完整的民主制度？我谨提醒安理会，波斯尼亚和黑塞哥维那宪法不属于《代顿协定》的民事方面，这意味着它不能由高级代表作出解释。这是完全属于波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的职责。

我借此机会提醒安理会，在某些欧洲国家，例如保加利亚、罗马尼亚和希腊，无论是通过国内还是国际法院，都曾以司法方式废除在临近选举前后对选举规则所作的一切更改，因为司法机关认为这种更改是对民主制度的直接攻击。同样，在美国，例如在Purcell诉Gonzales案和Merrill诉Milligan案中，

最高法院也废除了临近选举前对选举规则所作的更改，或者是这些规则阻碍按肤色划分的某些族裔群体行使其公民权利。这一切都意味着在临近选举前后对选举规则作出任何更改，都被视为对民主制度的直接攻击。高级代表显然没有顾及这一点。同样，我们知道欧洲最高法律机关，即威尼斯委员会的意见，该机关明确指出，不得经常更改选举规则，绝不能在选举前后一年之内进行更改，因为参与选举的全体公民和行为体必须有充足时间来熟悉新选举规则。这条意见也没有得到高级代表的遵守。

第二项有争议的内容如下。高级代表对波斯尼亚和黑塞哥维那选举法作出更改，通过一个数学公式估算在世公民，并按照其族裔确定他们在选举进程中的参与系数。这意味着在我国某些地区属于少数族裔的波斯尼亚和黑塞哥维那公民可能获得一个系数，比如0.5，而在波斯尼亚和黑塞哥维那南部的同族裔公民可能获得1.5的系数，他们在选举进程中就获得了更大的权利和机会。这是族裔歧视的终极形态，是联合国《公民及政治权利》和欧洲《保护人权与基本自由公约》等协定所禁止的。我谨提醒安理会成员，这些国际文书是《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》不可分割的一部分，它们直接适用于《宪法》。难道有哪个国家可以声称以其公民——在世之人——为贵，却又给予他们较高或较低的个人系数，以此确定他们拥有更高还是更低层次的人权吗？答案很简单。没有任何国家能够这样做。

尤为令人担忧的是，高级代表完全破坏了法治原则，而法治原则意味着法律面前人人平等，无一例外。与此相反，他创立了一项制度，在这一制度中，并非所有公民、人员和个人在波斯尼亚和黑塞哥维那选举法面前都是平等的。此外，高级代表没有尊重欧洲人权法院的任何一项关于所存在的系统性歧视的判决，而反对这种歧视是波斯尼亚和黑塞哥维那的一项宪法义务。这再次表明高级代表违反了《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》以及其它国际规范。例如，我作为来自波斯尼亚和黑塞哥维那的犹太人，在高级代表强行实施的新选举制度中，就不会有充分参加选举进程的平

等权利、机遇或机会。显然，有人正试图在波斯尼亚和黑塞哥维那营造一种以“平等但分离”为前提的环境，采用数十年前被摒弃的种族和族裔歧视以及种族隔离的种种要素，并且令人遗憾地借助高级代表的干预，在波斯尼亚和黑塞哥维那强加一种政治和社会制度。这是绝然不能接受的。

第三个有争议的因素涉及高级代表根据两次不同的人口普查——一次是在1991年，另一次是在2013年，强行修订波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的波斯尼亚和黑塞哥维那实体的宪法。他的决定表明了其确切意图，即与邻国克罗地亚共和国合作，确保一个政党，即波斯尼亚和黑塞哥维那克族民主联盟（克族民盟）不受限制地参与政务，该党是邻国克罗地亚同一政党的一个分支。根据1991年的普查，在波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的波斯尼亚和黑塞哥维那实体政府中，应该有5名受克族民盟控制的克族部长；但根据2013年的普查，应该减少两到三名。

因此，高级代表完全而有意识地保留了1991年的族裔配额，因为这符合邻国克罗地亚的愿望。另一方面，通过利用2013年普查填补我国立法机构上院——民族院的空缺，他增加了作出有利于这些同样受克族民盟控制的克族人的决定所需的配额。这使得波斯尼亚和黑塞哥维那成为世界上唯一一个用一次普查来组建政府立法机构，用另一次普查来组建政府行政机构的国家。采取这种做法，高级代表将波斯尼亚和黑塞哥维那全体公民置于法律上完全不确定的状态。

此外，《代顿和平协定》附件7授权所有流离失所者返回战前家园，在该进程完成之前，必须适用1991年的普查。其理由非常简单：根据海牙国际刑事法院的判决，它确保将永远不可能使波斯尼亚和黑塞哥维那的种族清洗结果合法化。然而，高级代表通过其决定非正式地宣布附件7终止，从而正式认可种族清洗、灭绝种族大屠杀和其他极其可怕战争罪的结果。这并非高级代表的工作，对《代顿和平协定》非常有害。

第四个有争议的因素系指，高级代表与邻国克罗地亚共和国合伙策划了所有这一切，而克罗地亚共和

国政府自己公开宣布了这一点，可能自以为是《代顿协定》的担保方——它当然不是。因此，除其他外，高级代表实施了波斯尼亚和黑塞哥维那刑法认为是刑事罪的行为。此外，高级代表选择性地执行了波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的判决，因为他没有执行关于禁止歧视的唯一判决，即科姆希奇案的判决，从而因不服从波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的裁决犯下另一项刑事罪行。

最后，我想与安理会分享一些重要看法。

高级代表通过其决定使选举更加公平的意图没有实现。相反，引入了一些令人费解的因素，使选举进程难以进行。他的第二个意图涉及干预波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的波斯尼亚和黑塞哥维那实体的宪法以及波斯尼亚和黑塞哥维那的选举法，所依据的信念是，据说我们希望能够疏通政府组建进程，

简而言之，这是不正确的，因为并未进行疏通；与此同时，他给波斯尼亚和黑塞哥维那两个实体组建权力机构的工作造成严重不对称，而这两个实体本应遵守波斯尼亚和黑塞哥维那的宪法。在波斯尼亚和黑塞哥维那两个实体组建政府不可能有两种不同的方法，这两个实体必须遵守波斯尼亚和黑塞哥维那宪法的规定。

高级代表在选举前后对选举规则做出这些修改，违反了《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》并违反了纳入波斯尼亚和黑塞哥维那法律体系的一些国际文件。这当然不是——也不可能是——他的作用。高级代表欺骗选民，在选举举行后改变选举规则，这一行为导致波斯尼亚和黑塞哥维那局势如此不稳定，以致不满并认为种族隔离已在本国实行的公民在萨拉热窝高级代表办事处大楼前举行大规模抗议。

此外，向波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院提出了上诉，因为高级代表的决定显然违宪。高级代表不是等待法庭程序的结果，而是对政治行为体，甚至对司法程序施加压力，以求尽快执行他的决定。这是绝然不能接受的。

出于所有这些原因，再明显不过的是，现任高级

代表的作用已经成为不稳定的因素,有利于一个邻国以及高级代表的一些国际导师,但有害于波斯尼亚和黑塞哥维那国及其公民。

我借此机会强调,波斯尼亚和黑塞哥维那仍然支持根据《代顿和平协定》的授权设立高级代表机构,但现任代理高级代表的活动已成为一个需要尽快得到解决的问题。这就是为什么必须再次指出,任何履行高级代表职责的人都不能做违宪之事或在其权限之外开展工作,不幸的是,现在的情况便是这样。正因为如此,我在此邀请安理会成员共同解决该问题,并帮助波斯尼亚和黑塞哥维那在未来时期迈向民主道路。

主席(以英语发言):我现在请贡扎托先生发言。

贡扎托先生(以英语发言):我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其27个成员国发言。候选国土耳其、北马其顿、黑山以及摩尔多瓦共和国均赞同本发言。

欧洲联盟感到高兴的是,鉴于欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动对维护安全和稳定环境的重要性,安全理事会延长了其任务期限。欧盟重申其对波斯尼亚和黑塞哥维那有望作为一个单一、统一、主权国家加入欧盟的明确承诺。

欧洲联盟欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那于10月2日举行大选。确保选举按照欧洲标准进行是在欧洲联盟委员会关于波斯尼亚和黑塞哥维那申请加入欧盟的意见中提出的一个关键优先事项。在核实选举结果之后,欧盟期待各政治行为体承担全部责任,并开展合作,以便在国家、实体和县一级迅速建立正常运作的立法机构和政府,以便在融入欧盟的道路上着力推行改革。

(以法语发言)

欧盟欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那领导人6月12日在布鲁塞尔达成的政治协议,这对于该国的稳定和正常运作以及满足其人民的愿望是必要的。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治领导人迅速履行协议所述的承诺,并紧急推行宪政和选举改革,这将使该

国得以在波斯尼亚和黑塞哥维那人民自由意愿的基础上,果断迈上融入欧洲的道路。

6月,欧洲理事会表示,它准备给予波斯尼亚和黑塞哥维那候选国地位,并为此请欧洲联盟委员会毫不拖延地向欧洲理事会报告其意见中所述14个关键优先事项的执行情况,特别强调那些将构成重要改革一揽子方案的事项,供欧洲理事会进一步审议。

(以英语发言)

最后,欧盟谨重申,它坚决支持高级代表克里斯蒂安·施密特在波斯尼亚和黑塞哥维那的使命。

主席(以英语发言):我现在请塞尔维亚代表发言。

斯特万诺维奇先生(塞尔维亚)(以英语发言):在最近介绍秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团的报告(S/2022/739),阐述科索沃和梅托希亚的局势之后,今天的会议为塞尔维亚政府提供了又一次机会,可借以强调塞尔维亚一贯遵守《联合国宪章》所载的主权和领土完整原则。

首先,我要指出显而易见的事实:塞尔维亚明确、坚定地致力于维护邻国波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。根据《代顿和平协定》的框架和精神,塞尔维亚支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个由两个实体组成的单一国家,并支持国家机构根据其宪法权力作出的所有决定。铭记波斯尼亚和黑塞哥维那于10月2日举行了大选,塞尔维亚希望这一进程将在没有不必要拖延的情况下完成,各级新的国家机构将很快为了所有公民的利益承担起责任。

对塞尔维亚来说,与波斯尼亚和黑塞哥维那的双边关系是区域稳定和繁荣的支柱之一。我们随时准备真诚地为进一步推动我们与萨拉热窝各机构的对话与合作作出贡献。塞尔维亚还致力于根据《代顿协定》透明地发展与塞族共和国的关系,我们仍然决心加强与该波斯尼亚和黑塞哥维那联邦实体的合作。塞尔维亚将继续充当可靠的伙伴,确保不断加强全面合作和实现共同利益。

由塞尔维亚作为担保国的《代顿和平协定》使结束波斯尼亚和黑塞哥维那的悲惨冲突并为和平的未来奠定基础成为可能。此外，它促成了经济和社会复苏、在加入欧洲联盟（欧盟）进程方面取得进展以及加强波斯尼亚和黑塞哥维那与其所有邻国合作。虽然我们都应继续努力提高成果的成功率，但不应低估或忽视这些成就。因此，我们认为，《代顿和平协定》仍然是波斯尼亚和黑塞哥维那正在进行的发展及其朝着更广泛的加入欧盟进程取得进一步进展的非常坚实的基础。同样重要的是，该协定是继续和解进程的基础。它能够通过谴责在波斯尼亚和黑塞哥维那犯下的所有罪行，将所有肇事者绳之以法以及对所有受害者表示尊重，不论其族裔血统为何，来建立信任。这是波斯尼亚和黑塞哥维那实现永久和解的唯一途径。

塞尔维亚认为，达成共识是解决与波斯尼亚和黑塞哥维那当前需求和愿望相关的问题的唯一合法和有效的途径。塞尔维亚政府一贯强调对话在两个实体和三个主体民族之间达成协议方面的关键作用。外部强加的违反共识和扰乱内部制衡制度的解决方案会适得其反，并可能损害该国和整个区域的稳定。

塞尔维亚尊重每个国家独立制定外交政策的权利，包括参加政治和安全组织的权利。不用说，这一原则也适用于我们与波斯尼亚和黑塞哥维那的关系，以及波斯尼亚当局根据《代顿协定》达成的每一项协议。塞尔维亚欢迎欧洲联盟委员会10月12日的决定，该决定提议给予波斯尼亚和黑塞哥维那欧盟成员候选国地位。塞尔维亚还坚决支持通过两个实体和三个主体民族之间的内部对话和共识，为未决问题找到适当解决办法的努力。我们坚信，波斯尼亚和黑塞哥维那的政治行为体能够为了所有人的福祉达成大家都能接受的解决办法。我国政府愿意根据自己的加入欧盟进程分享其经验和专门知识。我们也仍然对能够使我们更接近加入欧盟这一共同目标的联合活动持开放态度。

我们感到高兴的是，波斯尼亚和黑塞哥维那对塞尔维亚同阿尔巴尼亚和北马其顿一道积极参与的“开放巴尔干”倡议的形式表现出越来越大的兴趣。在最近于9月1日和2日在贝尔格莱德举行的“开放巴尔干”

首脑会议上，三国最高级别官员欢迎了波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议时任主席佐兰·泰盖尔蒂亚先生。该倡议已经在实现人员、货物、资本和服务自由流动的目标方面取得了具体成果。因此，除了明显的经济利益外，该倡议还应该有助于更快实现该区域共同的外交政策优先事项，尤其是加入欧洲联盟。因此，我们希望，新当选的波斯尼亚和黑塞哥维那代表将采取更多步骤，争取在“开放巴尔干”倡议的框架内进行更密切的合作。

波斯尼亚和黑塞哥维那理应看到其未来充满希望的前景，其中应包括在其内部事务方面取得进展、加强区域合作以及加入欧洲联盟。波斯尼亚和黑塞哥维那是塞尔维亚的近邻之一。它的稳定和繁荣与塞尔维亚的福祉密切相关。因此，塞尔维亚将继续致力于波斯尼亚和黑塞哥维那及其所属整个区域的和平、安全与发展。

主席（以英语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

西蒙诺维奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：主席先生，我祝贺贵国担任11月份安全理事会主席，并祝你一切顺利。

克罗地亚完全赞同代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国所作的发言，我谨以我国代表的身份补充几点意见。

首先，我们欢迎延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动（欧盟部队“木槿花”行动）的授权，因为它在支持波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定与安全方面发挥着重要作用。克罗地亚继续致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整和宪政体制。

克罗地亚注意到波斯尼亚和黑塞哥维那最近的大选。我们感到遗憾的是，竞选活动被好战言论和仇恨言论所破坏。这表明，波斯尼亚和黑塞哥维那仍有一些政治势力质疑和挑战《代顿和平协定》，并把追求权力和支配地位作为其选择的政策，而不是对话和妥协。这仍然是对该国政治稳定的威胁。克罗地亚支持高级代表施密特的工作，他在该国微妙时期作为一

支稳定力量作出了巨大贡献。这一点明显体现在他就选举日作出的决定中，该决定帮助缓解了对公平代表性的一些最紧迫的关切。现在应由波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人抓住这个机会继续开展宪法和选举改革工作。这项改革应消除选举过程中的一切形式歧视，其方法是通过在各级机构中的合法代表性确保所有主体民族平等，以及确保所有公民的权利，包括他们的被选举权。这将对该国持久政治稳定的重大贡献，也是实现得到其绝大多数人口支持的波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲的前景不可或缺的一步。

选举结果公布后，我们请该国有关政治行为体充分负责任地进行选举后对话。政府和其他机构应迅速组建，不应有不必要的拖延，以便该国能够集中精力进行基本改革。困难的政治和经济局势困住了波斯尼亚和黑塞哥维那人口的潜力，因为缺乏前景继续促使年轻人离开该国。应该通过进行必要的改革来扭转这一趋势。在这方面，克罗地亚欢迎最近关于波斯尼亚和黑塞哥维那成为欧盟候选国的建议。

波斯尼亚和黑塞哥维那代表令人惊讶地对波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表提出了无数严厉的指控，在某种程度上也对克罗地亚提出了指控。这些指控太多了，现在无法一一回应，但肯定值得笼统地评论一下。

波斯尼亚和黑塞哥维那的许多人对过去和现在有不同的看法。然而，大多数人会认同，出于各种原因，波斯尼亚和黑塞哥维那的选举制度缺乏公平与公正。在很大程度上，少数族裔群体成员的民主权利被剥夺，组成民族的权利正通过选举上的算计而受到侵犯，并且已经受到了侵犯。

由于波斯尼亚和黑塞哥维那各政党之间关于根据波

斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院和欧洲人权法院的决定改革选举法的谈判受到部分政党蓄意和战略性的阻挠，高级代表唯一可做的事情——至少能为选举提供一些合法性，防止在执行选举结果时受到阻挠——是干预和修正一些导致持续歧视的选举规则。当国家政治机制严重失灵时，高级代表根据其授权进行干预，独立作出决定。他在努力保护波斯尼亚和黑塞哥维那民主稳定和国家机构良好运作的过程中，应该得到我们的全力支持，而不是批评和指责。

与其他地方一样，波斯尼亚和黑塞哥维那有争议的问题应该始终本着相互尊重、合作和妥协的精神来解决。通过算计和操纵这些选举，波斯尼亚和黑塞哥维那的克族人第四次被剥夺了在主席团中拥有合法代表的权利，这对该国的稳定是有害的。科姆希奇先生是被人数更多的非克族选民选上的，他们策略性地投票，让他们想要的波什尼亚克族代表和克族代表进入波斯尼亚和黑塞哥维那主席团。这种操纵当然违背了《代顿-巴黎和平协定》的精神、波斯尼亚和黑塞哥维那组成民族的平等以及普遍的民主标准。

我们真诚希望，波斯尼亚和黑塞哥维那各政党将继续真诚致力于选举和其他改革，希望今后将不需要高级代表像这样进一步干预。波斯尼亚和黑塞哥维那的行为体必须能够成功地解决彼此之间的分歧。

克罗地亚作为一个友好邻国，将继续明确支持波斯尼亚和黑塞哥维那成功克服其政治和经济挑战，并在加入欧洲联盟方面取得进展，这是绝大多数波斯尼亚和黑塞哥维那公民——无论是什么民族或族裔——都希望拥有的未来。

下午4时45分散会。