



# 安全理事会

第七十七年

## 第九一七六次会议

2022年10月31日星期一上午11时50分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	比昂先生 .....	(加蓬)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小科斯塔先生
	中国 .....	耿爽先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加纳 .....	哈克曼夫人
	印度 .....	拉文德兰先生
	爱尔兰 .....	米森先生
	肯尼亚 .....	基马尼先生
	墨西哥 .....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威 .....	尤尔女士
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生/丘马科夫先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	德劳伦蒂斯先生

### 议程项目

对国际和平与安全的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-66257 (C)



无障碍文件

请回收



上午11时50分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 对国际和平与安全的威胁

**主席** (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请德国、罗马尼亚、土耳其和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请下列简报员参加本次会议:主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生以及联合国贸易和发展会议秘书长蕾韦卡·格林斯潘女士。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长西尔维奥·冈萨托先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

**格里菲思先生** (以英语发言)：主席先生,我感谢你给予这个机会。

根据黑海谷物倡议,共有38个国家从乌克兰购买了约900万吨粮食。如人们所注意到的那样,并非所有的粮食都流向了最穷国,但它们都产生了人道主义影响——降低了价格,平息了市场波动。乌克兰的粮食出口不是粮食援助行动,但它可对价格起到巨大的调节作用,给世界各地带来积极的连锁反应。新的安全指控引起秘书长的严重关切,许多会员国现在担心该协议陷入困境。因此,我今天荣幸地向安全理事会通报这一具体事项。

上周末,秘书长从我们的俄罗斯同事那里听到,他们打算暂停参加黑海谷物倡议,我相信他们今天将向我们陈述其理由。如果利用黑海谷物倡议来获取军事行动优势,无论其方式为何,确实都是对该倡议的严重滥用。能协助双方落实这一独特安排,是联合国的莫大荣幸。作为秘书处,联合国随时准备与参与该倡议的会员国一道,应要求对提出的任何和所有证据

展开调查。

由该倡议所有四个签署方的代表组成的联合协调中心有商定的处理此类事件和事故的既定程序。当一艘船只的船长最近报告说看到可能是漂浮的地雷时,联合协调中心一致同意暂停航运,以便一艘乌克兰拖船在远处一艘搜救船的陪同下对该水域进行搜索。鉴于没有任何发现,联合协调中心于是决定第二天恢复航运。我讲这个是为了说明联合协调中心是如何运作的。

正因如此,俄罗斯打算暂停参与该倡议令人担忧。即使是在激战正酣之际,联合协调中心也会就大大小小的问题艰难地达成共识。联合协调中心必须一丝不苟地保持公正——现在就是如此。航运走廊一直很平静。船只航行,粮食流动,价格下降,希望再次升起。

关于黑海谷物倡议与塞瓦斯托波尔遭袭击以及俄罗斯军舰和基础设施遭破坏之间据称存在联系一事,我谨强调三点。

第一,必须明确一点:无论是现在还是过去,任何一方的军舰、飞机或资产都未参与支持该倡议。它们不是必需的。事实上,根据各方商定的程序,它们被禁止靠近货船10海里以内。

第三,航运走廊本身只是图表上的几条线。当参与黑海谷物倡议的船只不在该水域时,该走廊不具特殊地位。它既不为进攻性或防御性军事行动提供掩护,也不提供保护。它不是一个盾牌或藏身之处。它不是禁区。当船只在海上通过这几条线时,这些因素才开始发挥作用。

第三,关于滥用参与该倡议的货船从事军事活动的指控,在据报发生袭击的10月29日夜间,航运走廊没有一条货船。上周末没有船只报告发生事故。因此,我们准备考虑对报告给我们联合协调中心的一切证据展开调查。

各方在联合协调中心内决定,该倡议完全是民用性质的。乌克兰和俄罗斯联邦以作出承诺的方式确保航运安全,而不是象一些国家以前设想的那样提供护

送或巡逻。根据7月22日在伊斯坦布尔签署的协议C段, 双方承诺不攻击船只和相关港口设施。我们随时准备讨论对该倡议及其执行情况的任何关切。我们继续依靠土耳其作为调解人、推动者和东道主所作的贡献。

联合协调中心的运作犹如一本敲开的书——或许我应该说是一个公开的数据库。参与该倡议的货船的行程可以在公共网站上实时跟踪。各方共享关于船舶、货物、检查和目的地的相同信息。联合国网站上迄今已有950万吨货物的数据被查阅七万多次。

包括俄罗斯检查员和该倡议各方在内的严格联合检查已对船舶的储存舱、机舱和油箱进行了800多次搜查。搜查中发现了很多细微的不一致之处——文件缺失, 以前运货时留下的几袋大米, 一名船员的护照登记信息有误。更为严重的情况是, 联合协调中心的小组在检查用有毒杀虫剂熏蒸过的货物时, 努力在安全和严谨之间保持平衡。据联合协调中心记录, 在该倡议促成的820多次航行中, 发生了约60次航行偏离商定走廊的情况。有100多次, 当有人提出问题, 联合协调中心都全面而详尽地处理了问题。纠正措施都是以协商一致方式商定的。对于交战国来说, 这并不是最容易采用的模式, 但直到现在这种做法都行之有效, 这在很大程度上要归功于它们。然而, 在俄罗斯暂停参与的前几天, 由于视察能力不足, 这一进程确实陷入停滞状态。从上面可以看到, 为千百万人运送的粮食被困在波斯普鲁斯海峡海上交通堵塞中。船长们打电话进来, 急切希望穿过队列向前移动。这意味着我们损失了时间, 航运业损失了金钱, 我们在延误粮食运送。我们必须回到以前的状态, 那时我们能够出口数百万吨粮食。

我要指出, 有些人质疑这项非同寻常的努力的价值。他们说, 这是不够的; 粮食正被运往错误的地方; 运送的粮食种类错了。请记住我的话——当事情出错时, 就像现在这样, 我们大家可以看到, 它可以带来而且一直在带来许多好处。我们一如既往地坚持认为, 乌克兰和俄罗斯这两个有着全球面包篮之称的国家的出口至关重要。我们需要这两个国家畅通无阻地

出口。当然, 格林斯潘女士会向安理会作出更详细的通报, 但我也要非常明确地说, 我们希望并期待所有会员国努力支持执行也是在7月22日签署的联合国与俄罗斯联邦的谅解备忘录, 以确保它们自己的粮食和化肥出口能够快速到达全球市场。如果我们不能运出更多的化肥, 明年我们就将面临更严重的短缺。对于我这个紧急救济协调员来说, 想到明年全球会有更多人挨饿, 这是我们面临的噩梦。

我特别欢迎俄罗斯和乌克兰都承诺捐赠粮食, 支持在世界上受冲击最严重和面临最严重饥荒的国家开展的人道主义救济行动。令人鼓舞的是, 双方都认识到它们共同负有特殊责任。芝加哥期货交易所今天开盘时, 小麦价格因最近的事件而暴涨, 我相信格林斯潘女士会比我更好地探讨和解释这一现象。远远不到一个百分点的升幅都会把处于极端贫困线以上某处的某个人推入极端贫困的境地。保险公司告诉我们, 它们对穿越黑海航运的保费可能会跃升25%或50%。

我们深受鼓舞的是, 俄罗斯保证——这不只是一种杰出表现, 也是一个重要事实——它并没有像一些人所说的那样退出该倡议, 而只是暂时中止该倡议的执行活动。俄罗斯联邦在联合协调中心部署了一个高度专业的小组来执行该倡议。该小组仍然存在。我们期待欢迎它尽快回来, 作为一个充分和积极的参与者, 以实现我们大家商定并签署的目标。我们已经进行许多讨论。11月19日是120天延期点, 届时如果没有人反对, 就可以延长该倡议的期限。在我们临近该日期之际, 联合国随时准备处理各方存在的关切, 听取各方提出的建议。

今天采取了紧急措施, 从乌克兰港口放行了一些货物, 并检查了约100艘排队等待出发的船只。我们必须一如既往, 继续履行承诺, 协调行事。我们的理解是, 即使在俄罗斯暂停参与期间, 该倡议和承诺仍然有效。今天, 有12艘船驶出乌克兰港口, 还有两艘船进港装载粮食。联合协调中心全体成员事先检查了所有这些船只。例如, 一艘穿过走廊向南行驶的船只只是“IKARIA ANGEL”号船, 船上载有世界粮食计划

署(粮食署)给埃塞俄比亚的3万吨小麦。另一艘船,“PANGEO”号,满载小麦驶往也门和阿富汗,前进途中通过了检查。粮食署下一艘船正在行驶途中。

因此,我有一个简单的信息。让我们保持供应链畅通。让我们持续执行该倡议。让我们尽快化解分歧。该倡议极为重要,不能失败。

**主席(以法语发言):**我感谢格里菲思先生所作的通报。

我现在请格林斯潘女士发言。

**格林斯潘女士(以英语发言):**我们今天是在面临严重和持久危机的情况下开会的。秘书长意识到局势的严重性,于3月份设立了全球粮食、能源和金融危机应对小组,以应对乌克兰战争对发展中国家的影响。我们的初步分析结果十分惊人,而且未被证明是错误的。鉴于俄罗斯和乌克兰是两个被称为全球至关重要的面包篮的国家,随着这场战争开始,已经在上涨的大宗商品价格冲天飞升。

3月份,联合国粮食及农业组织(粮农组织)粮食价格指数达到了历史上的最高水平。世界无法承受这一冲击。气候变化和冠状病毒病疫情已经耗尽多数发展中国家应对这种外部冲击的能力。这是一场“完美风暴”——一场造成连锁不平等的连锁危机。结果,据我们估计,在90多个国家,超过16亿人处于极易受到不断加剧的贫困、饥饿和债务影响的状态。这是一场全球性生活成本危机的开始。秘书长立即专注于打破价格上涨和通货膨胀的恶性循环,处理作为这场危机最紧迫层面的粮食不安全问题。正如格里菲思先生非常清楚地解释的那样,秘书长的计划涉及同时执行两项倡议——《黑海谷物倡议》和关于促进俄罗斯粮食与化肥不受阻碍地出口到世界市场的谅解备忘录。众所周知,7月22日,我们同这项努力的主要参与方土耳其一道,在伊斯坦布尔签署了这两项协议。

这两项协议的影响立竿见影,产生了巨大的全球性福利效应。乌克兰和俄罗斯联邦的谷物出口大幅增加。7月至9月,俄罗斯联邦的小麦出口增加了两倍,同一时期,乌克兰的小麦出口增加了三倍多。这导致国际

市场粮食价格下降,增加了人道主义行为体获取粮食的机会。供人消费的玉米和小麦总量中,超过四分之三运往发展中国家,其中20%的小麦供给最不发达国家。粮农组织粮食价格指数已连续6个月下降约16%。根据世界银行的模型,该回落可能使1亿多民众免于陷入贫困。但是,我们仍低于2021年同期乌克兰和俄罗斯的交易量,而且围绕黑海谷物倡议是否持续的不确定性现正导致价格再次回升。正如格里菲思先生所说的那样,就在今天,小麦期货的价格上涨逾6%。

此外,肥料价格仍是2019年水准的2.5倍,造成肥料吃紧,使农民、特别是发展中世界的小户农民因价格太高而停产。在北美洲,肥料占生产总成本不足10%,而在西非则占50%。

国际肥料协会预测,今年撒哈拉以南非洲的肥料使用量将下降18%至23%。正因如此,我们知道,今天的价格承受力危机可能成为明天严重的供给危机,把稻米等其它主食拖入危机。

因此,近来我们一直侧重于解决肥料危机。确保来自俄罗斯联邦的肥料进入主要市场是这方面工作的一个重要组成部分。为解决我们仍面临的各种局限,我们付出了大量努力。

我们所说的制裁对私营部门的寒蝉效应——过度合规、声誉风险以及市场规避——依然是实实在在的障碍。俄罗斯粮食和肥料出口的保险费、金融付费、交运成本以及运输成本等交易成本非常高,导致全球粮食和肥料价格继续居高不下。

某些特定行动正在给我们的努力带来一些结果。在世界粮食计划署的直接参与下,目前储存在欧洲港口和仓库的肥料正在被捐助用于非洲、东南亚以及拉丁美洲的人道主义需求。我们预计,首批肥料将于11月的第一周发往非洲。

关于联合国努力推动畅通无阻地获取俄罗斯联邦的粮食和肥料的工作,我们与美国、欧洲联盟、联合王国以及其它国家和私营部门行为体进行了紧张的接触,各方发表了重要澄清和高级别政治声明。我们欢迎这些努力。

但是,即使有明确的制裁豁免,也仍有大量工作要做,包括进一步澄清不同制裁制度对粮食和肥料的豁免,处理对粮食和肥料贸易的间接限制以及提升私营部门参与的意愿。

我们敦促各方尽一切努力恢复和延长黑海谷物倡议,充分落实其两项协议。

联合国充分致力于并将不遗余力地继续与各方一道努力,以确保我们达到这个目标。正如秘书长在周六的声明中所说的那样,“我们不低估挑战,但是我们知道,它们是能够克服的。”

**主席**(以法语发言):我感谢格林斯潘女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**涅边贾先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):俄罗斯请求举行今天的会议,这与乌克兰方面在黑海采取的行动直接威胁国际和平与安全有关。

10月29日星期六清晨约4时,在为执行黑海谷物协议而开辟的人道主义走廊的掩护下,乌克兰武装部队对俄罗斯黑海舰队和塞瓦斯托波尔的舰船和基础设施发动大规模的空中和海上打击。这些攻击涉及九架无人驾驶飞行器(无人机)和七架无人驾驶潜航器(水下无人机),它们全部被我海军摧毁。受到攻击的俄罗斯舰船当时正在确保用于从乌克兰港口出口粮食的谷物走廊的安全。

俄罗斯专家发现并回收了水下无人机的残块,对其加拿大制造的航行模块进行了分析。从其内存中恢复的信息显示,这些水下无人机是从敖德萨附近海岸发射的,因此它们曾沿谷物走廊的安全区一带运行,随后转入俄罗斯克里米亚的塞瓦斯托波尔的方向。其中一架水下无人机的坐标显示,它的起始点是黑海上的谷物走廊安全区,这有可能表明,该水下无人机是从基辅及其西方主子包租的用于从乌克兰海港出口农产品的民用船只中的一艘上发射的。

据俄罗斯国防部称,基辅在英国专家的领导下,在乌克兰尼古拉耶夫州的Ochakiv港发起了这起恐

怖袭击。另一个值得注意的事实是,星期六,在克里米亚沿岸的黑海领空发现一架收集情报的美制RQ-4B全球鹰无人机。

基辅的这种行径严重违反7月22日的伊斯坦布尔协议,基本上终结了该协议的人道主义层面。现在看来,乌克兰方面显然是在利用黑海谷物走廊,为军事和破坏目的服务。

鉴于这种情况,俄罗斯方面无法保障参与黑海谷物倡议的民用船只的安全。我们不知道基辅在其西方支持者的帮助下还在策划什么其它恐怖袭击。这就是为什么我们不得不于10月29日暂停谷物倡议的执行,暂停时长不确定,并向我们在伊斯坦布尔联合协调中心的代表发出这方面的指令。

然而,根据我们收到的信息,伊斯坦布尔联合协调中心的工作在没有俄罗斯专家参与的情况下仍在继续。具体而言,10月30日和31日,土耳其、联合国和乌克兰的代表商定了12艘船只从乌克兰港口前往土耳其、4艘船只从土耳其前往乌克兰以及40艘船只从土耳其前往地中海的通行。

我们的理解是,黑海谷物倡议是俄罗斯、土耳其以及乌克兰在联合国的主持下于7月22日商定的,没有俄罗斯的参与不得执行。因此,我们认为,在我们没有参与的情况下做出的决策对我们没有约束力。

与此同时,鉴于人道主义走廊被滥用,并且黑海仍是一个敌对行动区,我们不能听任船只不经过我们的检查而不受阻碍地通行。我们将不得不采取我们自己的措施,以控制联合协调中心未征得我们同意而做出的授权。我们将在不久后的将来提供有关我们的结论和为此采取做法的细节。

我们今天听到,西方同事的发言指称我们的措施威胁粮食安全,这完全是企图嫁祸于人,以便放基辅政权一马,西方支持者允许该政权做任何事情,即使是最危险的事情。这包括通过打击扎波里日亚核电站进行核讹诈,准备使用脏弹挑衅,针对性地攻击包括克里米亚大桥在内的民用基础设施,镇压它所控制的领土上的和平民众。

他们感到完全不会受到惩罚,还利用受联合国保护的人道主义走廊来实现恐怖主义颠覆目的,在这种情况下,西方国家怎么能粉饰其爱徒的行为?它们还会援引什么样的所谓俄罗斯宣传来辩解?事实是,危害人道主义走廊运作的是基辅当局,而不是俄罗斯,这同时表明它们完全蔑视任何协议,甚至是联合国主持下达成的协议。

在黑海谷物倡议实施过程中,有70多艘船只被扣押,其中一些被移走,因为它们系统性地违反谷物走廊的航行规则,还企图用专门改装的秘密集装箱从事走私活动。乌克兰社交媒体公开讨论该倡议提供了机会,可以通过经由谷物走廊返回乌克兰港口的船只走私武器和燃料。我们还看到有人试图在黑海谷物倡议框架内人为加快对干货轮的检查程序。

华盛顿和布鲁塞尔虚伪地指责俄罗斯引发世界性饥荒,但它们没有提到,它们的制裁不仅阻止俄罗斯出口3000万吨粮食和2500万吨化肥,还阻止我们免费提供50万吨谷物和286吨化肥给有需要的国家。而我们则一直诚信而坦然地努力,以确保乌克兰食品的出口,而这些食品却通过商业途径分发,并没有像秘书长承诺的那样送到有需要的人手中,而是送到了欧洲联盟和其他发达国家。通过俄罗斯专家的重要努力,黑海运输量增加到令人刮目相看的每周约100万吨的水平,而俄罗斯和联合国签订的关于使我国食品出口正常化的备忘录的进展接近于零。我们本应该预料到安全理事会内我们的西方伙伴会采取这种做法,因为我们记得,同样是这些代表团不允许在7月底通过一项原本会对伊斯坦布尔安排表示欢迎的安全理事会联合成果,还积极尝试从案文中删除一揽子方案中所有提及俄罗斯的部分。

我们感到惊讶的是,联合国领导人不仅没有谴责,甚至没有对以人道主义走廊为幌子发动的恐怖袭击表示关切。首先,秘书处迅速将谷物协议从人道主义项目重新归类为商业项目,现在又对其被用于军事目的视而不见——更不用说,占全球市场相当大份额且对粮食安全极其重要的俄罗斯农业出口的问题没有具体成果。

周六发生在塞瓦斯托波尔且直接影响到谷物走廊的恐怖袭击是破坏谷物协议的一个步骤。最初,乌克兰方面拒绝让商船通过我们开放的走廊离开它自己布设了水雷的港口,试图对俄罗斯施加政治压力并利用这个局面。现在,乌克兰将谷物走廊用于军事目的。

这种情况迫使我们作出一些澄清。黑海谷物倡议的受益者实际上想要什么?如果想确保最贫困国家获得粮食安全和援助,一切都已就绪。到今年年底,我们的农业部门可以提供大约3000万吨出口谷物,主要是小麦,鉴于目前的收成,这一数字将达到5000万吨。即便是在谷物协议对我们不利的情况下,我们还是向亚洲和非洲国家运送了大约1050万吨谷物,其中四分之三是小麦。在今后四个月中,俄罗斯还准备以可负担的价格提供谷物,此外还要向最贫困的国家免费提供50万吨粮食,以及仍被扣押在欧洲港口的30万吨化肥。

然而,如果目标是阻止俄罗斯粮食进入全球市场,让乌克兰打着黑海谷物倡议的幌子从事走私、破坏和恐怖行为,那情况就完全不同了。请大家为我们的对话选择想要的方向。

**德里维埃先生(法国)(以法语发言):**我们再次应俄罗斯的请求齐聚在这里,忍受它的又一场假消息宣传。我们很遗憾俄罗斯再次利用安全理事会作为宣传平台。

俄罗斯在10月29日星期六对联合王国和乌克兰的指控没有任何具体证据,是毫无根据的。这些指控再次清楚地表明了俄罗斯歪曲现实、不断提出令人愤慨的指控的策略。这是一项精心设计的策略,目的是转移国际社会对一个简单事实的关注:俄罗斯对该国对乌克兰发动的侵略战争负有唯一、全部责任。

面对这些新的指控,任何人都不应被俄罗斯的目的所愚弄。几个星期以来,俄罗斯一直在寻找退出黑海谷物倡议的借口。自星期六之后,我们知道了它选择编造的借口。

黑海谷物倡议是成功的。在这方面,我们欢迎秘书长的投入和土耳其的贡献。正如秘书长在星期五

的发言中回顾,自7月22日以来,已经通过海运出口了900万吨谷物和其他食品。联合国粮食及农业组织证实,由于出口恢复,小麦价格已经下降。因此,必须尽一切努力确保该倡议继续实施。

我们要明确——伊斯坦布尔协议正在产生预期效果。俄罗斯通过决定暂停参与执行这些协议,选择将粮食不安全和营养不良强加给整个世界,特别是严重依赖乌克兰出口的发展中国家。它蓄意选择将饥饿作为一种施压手段和战争武器。这是在自私地拿数百万人的命运赌博,这些人都将受到2023年和2024年收成下降的影响。

这种勒索必须停止。迫切需要通过黑海出口。我们呼吁俄罗斯恢复遵守7月22日达成的协议。法国将继续支持秘书长在这方面的努力。法国还将继续与其欧洲伙伴合作,落实团结走廊,使近1300万吨谷物和其他食品得以出口。我们将与我们的伙伴一道,继续作出必要的努力,确保俄罗斯的谎言不会得逞。

最后,我谨提醒安理会,俄罗斯将无法为它过去八个月在乌克兰犯下的罪行开脱责任。那些罪行已被广泛而确凿地记录在案。

**拉文德兰先生(印度)(以英语发言):**我也要同其他人一道感谢主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生和联合国贸易和发展会议秘书长蕾韦卡·格林斯潘女士就黑海谷物倡议所作的通报。

黑海谷物倡议和各方的配合为乌克兰和平带来了一线希望。这些协议是秘书长努力的结果,旨在避免全球粮食危机和确保粮食安全。这一举措使得乌克兰出口了900多万吨谷物和其他食品。我们认为,出口有助于降低小麦和其他商品的价格,联合国粮食及农业组织的食品价格指数下降就证明了这一点。

我们认为,中止《黑海谷物倡议》预计将进一步加剧世界,特别是全球南方面临的粮食安全、燃料和化肥供应挑战。因此,印度支持秘书长就延长和充分执行该倡议,包括便利乌克兰和俄罗斯粮食和化肥出口,与各方进行接触。

《黑海谷物倡议》及其在过去四个月里的成功执行,符合我们的长期立场,即外交和对话是结束这场持续冲突的唯一解决办法,冲突已给该区域内外带来严重后果。我们继续支持结束冲突的一切努力,包括秘书长的努力。

最后,请允许我重申,全球秩序的基础是《联合国宪章》的原则、国际法以及对各国主权和领土完整的尊重。

**米森先生(爱尔兰)(以英语发言):**我感谢格里菲思副秘书长和格林斯潘秘书长所作的通报。

爱尔兰对俄罗斯联邦决定暂停参与《黑海谷物倡议》深感遗憾。这项协议至关重要,可确保急需的粮食和化肥出口,以应对因俄罗斯对乌克兰的战争而加剧的全球粮食危机。用秘书长的话来说,该协议为被全球危机笼罩的世界带来一线希望。亟须继续执行该协议。

俄罗斯背弃这项协议,可能加剧世界各地数百万已经面临饥饿风险的民众的困境。俄罗斯在冬季来临之际暂停参与尤为玩世不恭,数百万人可能因此面临陷入严重粮食不安全状况的真实可能性。同以往一样,最脆弱群体将付出最高的代价。我们敦促俄罗斯重新考虑这一决定,并立即恢复参与这项拯救生命的倡议,以便最需要的人能够获得粮食。

未来几个月,《黑海谷物倡议》应继续发挥重要作用,缓解全球粮食不安全状况。必须协调行动,以确保乌克兰粮仓中的粮食能够继续通过其黑海港口出口,进入市场,运到索马里、埃塞俄比亚、也门和黎巴嫩等已经遭受饥饿摧残地区急需粮食的民众手中。

因此,爱尔兰坚定支持下个月恢复执行《黑海谷物倡议》。我们敦促各方真诚沟通,争取恢复该协议,从而继续改善全球数百万人获得粮食的机会。

为此目的,爱尔兰完全支持秘书长为解决这一最紧迫危机所做的工作。我们相信,正如在7月达成协议时那样,各方能够再次本着对话精神坐下来讨论,克服任何剩余的障碍,拯救这一维持生命的倡议,使之

免于瓦解。

**基马尼先生** (肯尼亚) (以英语发言): 我感谢马丁·格里菲思副秘书长和蕾韦卡·格林斯潘秘书长所作的通报。

我们对俄罗斯联邦退出《黑海谷物倡议》的消息感到遗憾。世界正在挨饿。这一事态发展使得数百万没有参与乌克兰战争的人生活得更加艰难。它破坏全球粮食安全, 特别是最脆弱国家和地区的粮食安全。

《黑海谷物倡议》的实施归功于乌克兰和俄罗斯联邦通过秘书长和土耳其政府的斡旋展开的人道主义外交。该倡议对世界的重要性怎么强调也不过分。它使约900万吨乌克兰谷物得以出口。部分由于这对市场的影响, 联合国粮食及农业组织的粮食价格指数上个月降至136.3点, 大大低于3月份159.7点的历史最高点, 达到了自2月乌克兰冲突开始以来的最低水平。同一食品价格指数还显示, 7月份全球主食价格下降约8.6%, 比8月份低近2%, 比9月份低逾1%。这累积起来, 有助于改善全球, 特别是最弱势群体获得粮食的机会。

考虑到这一可喜的趋势, 我们不认为所报道10月29日无人机袭击塞瓦斯托波尔黑海舰队事件会危及全球粮食安全。因此, 我们呼吁立即采取行动, 部署一个联合国实况调查与核查团, 以报告任何与乌克兰战争有关、危及全球粮食安全的武装或封锁行动。

在上周, 即10月26日安全理事会关于《联合国宪章》第一百条的通报会上, 我国代表团强调, 必须加强对秘书长的斡旋和实况调查能力的尊重(见S/PV.9167)。今天的讨论清楚地说明采纳我们建议的必要性。参照过去10个月的情况, 安理会成员现在将面对有关塞瓦斯托波尔无人机袭击的指控和反指控。这些说法将无法核实, 因此, 安全理事会采取行动的机会即使不是没有, 也将是有限的。这还将维持一种不幸的趋势, 即安理会主要被当作宣传的平台, 而不是用来进行审议, 以促进其维护国际和平与安全的任务。

1991年大会第46/59号决议确认, 安全理事会在

履行与其任务相关的职能时, 必须了解所有相关事实。该决议还确认秘书长的实况调查能力, 并要求他利用秘书处收集信息的能力, 来监测国际和平与安全的状况。我们愿欢迎秘书长建立一个实况调查团, 调查无人机袭击事件, 以便更好地向安理会通报情况。

粮食持续不安全的原因之一是, 由于战争期间错误信息和虚假信息的大量传播, 粮食运输的保险费用波动大。事实调查团至少可为粮食和金融市场提供有关从乌克兰运输粮食受到威胁的更准确信息。

最后, 我们再次提议, 冲突双方及其盟友和伙伴利用秘书长的斡旋来调解和解决乌克兰冲突, 并稳定整个欧洲安全秩序。此外, 我们重申肯尼亚致力于《联合国宪章》的宗旨和原则。因此, 我们也尊重乌克兰的主权、政治独立和领土完整。

**吴百纳女爵士** (联合王国) (以英语发言): 我感谢格里菲思副秘书长和格林斯潘秘书长今天所作的通报。

《黑海谷物倡议》对全球粮食安全至关重要。据联合国估计, 它间接防止了1亿人陷入极端贫困。根据该协议出口的小麦中, 60%以上经由世界粮食计划署运往中低收入国家, 包括埃塞俄比亚、也门和阿富汗。

俄罗斯上周末暂停参与这一倡议, 这意味着有逾100多艘船只被阻, 无法获准进入乌克兰港口装载谷物。根据该倡议, 每天平均出口10万吨粮食。这足够500万人吃一个月。如果俄罗斯继续暂停执行该协议, 其影响之严重显而易见。

认识到全球粮食危机, 联合王国没有对俄罗斯向第三国出口粮食或化肥实行制裁。我们一直在努力工作, 并将继续这样做, 以确保采取缓解措施来防止制裁造成的间接影响。我们注意到, 自对乌克兰开战以来, 俄罗斯的谷物出口并没有减少。

俄罗斯声称, 由于其黑海舰队遭到袭击, 因而暂停了对谷物倡议的参与, 并谎称这些船只参与了该协议的实施。正如我们从副秘书长格里菲思那里听到的那样, 没有军舰或军事资产参与支持这项倡议。俄罗

斯没有提到的是，它的黑海舰队正在非法占领乌克兰水域，轰炸乌克兰城镇。俄罗斯对乌克兰的战争已经产生了深远的全球影响。结束谷物倡议将引发前所未有的饥饿和贫困浪潮，秘书长的全球危机应对小组曾在6月份就此向我们发出警告。因此，我们敦促俄罗斯根据该协议重新开展合作，以便能够像以前一样继续运送谷物，并与各方合作，在本月延长黑海谷物倡议。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生**（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们感谢副秘书长马丁·格里菲思和联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书长蕾韦卡·格林斯潘女士向我们介绍情况。

墨西哥对俄罗斯宣布暂停执行黑海谷物倡议感到遗憾，这是一项在许多方面发挥了重要作用的外交倡议，我今天将重点介绍其中的三个方面。首先，7月份协议的签署使玉米、小麦和其他粮食的出口得以恢复，也有助于稳定价格，正如联合国粮食及农业组织的食品价格指数所显示、而且得到贸发会议秘书长证实的那样。第二，出口900多万吨谷物和其他产品有助于至少在某种程度上缓解主要困扰发展中国家的粮食不安全状况，特别是那些已经面临严重粮食不安全状况的国家。第三，正如我们多次指出的那样，该协议是外交和调解的一项成就。它表明，即使在战争时期，建设性对话也是可能的，而且联合国正在这方面承担起责任。

因此，我们赞同秘书长要求双方恢复并延长黑海谷物倡议的呼吁。我们还敦促全面执行与俄罗斯联邦签署的谅解备忘录，并呼吁所有相关行为体消除执行和全面实施这两项协议的障碍。

正如我们所看到的那样，改善化肥的供应和获取对农业部门乃至整个经济都至关重要。未来两年左右的播种季节很大程度上取决于此。如果不能及时获得必要的产品，由此对生产水平产生的影响和全球价格的上涨将是灾难性的。毫无疑问，如果黑海谷物倡议停止，最弱势国家将再次付出最高的代价，世界上最贫穷的人口将受到最严重的影响。

墨西哥重申坚定不移地支持秘书长努力与各方接

触，以延长并加强黑海谷物倡议，并承认土耳其在促成签署伊斯坦布尔协议方面的作用。外交和调解是实现谈判解决——紧急休战——所需的工具，以结束战争及其造成的人类痛苦和严重经济后果。

**德劳伦蒂斯先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢格里菲思先生和格林斯潘女士的通报，感谢他们如此清晰地概述黑海谷物倡议的好处，而俄罗斯则显然准备拒绝向世界各地低收入国家的弱势群体提供这种好处。俄罗斯宣布暂停参与由联合国斡旋的黑海谷物倡议，这令人深感关切，而且从根本上说是不负责任的。我们敦促俄罗斯保持这一重要的救生安排的运作，允许粮食出口进入世界市场，到达最需要的国家。

正如已经指出的那样，今年年初，冲突、冠状病毒病疫情和气候危机的影响已经使超过1.9亿人陷入严重的粮食不安全。接着，普京总统对乌克兰发动了残酷的攻击。现在，据世界粮食计划署称，另有7000万人可能陷入粮食不安全。然而，当非洲、亚洲、美洲和欧洲的合作伙伴共同努力提高全球粮食系统的韧性时，俄罗斯却再次表明其将粮食武器化的意愿。它的行动直接影响到低收入和中等收入国家，抬高全球粮食价格，使本已严峻的人道主义危机和全球粮食安全局势更形加剧。

美国与安理会其他成员一道，欢迎由秘书长和土耳其主导的旨在达成协议的联合国各项努力。在战争的黑暗时期，该协议显示了外交的价值，显示了解决对粮食安全具有全球影响的问题的承诺。黑海谷物倡议有助于稳定全球粮食价格并将其降至战前水平。它帮助从乌克兰转移了900多万吨谷物和其他食品，足够养活数千万人。它还使世界粮食计划署能够向弱势群体提供急需的粮食援助。这包括向世界上人们最需要的地方出口玉米和小麦。根据该倡议出口的小麦有三分之二运送到拉丁美洲、亚洲和非洲的发展中国家。

俄罗斯中断这些关键食品出口的任何行动，本质上都是在声明，世界各地的人们和家庭应该为食品支付更高的价格，否则就会挨饿，就会面临更高的营

养不良率和死亡率。我们敦促俄罗斯政府恢复参与该倡议并延长其期限，以确保世界各地的人民继续从中受益。我们随时准备支持联合国努力延长和扩大这项协议。

自2月份以来，美国已经提供了61亿多美元的人道主义援助和23亿美元的发展援助，用于抗击全球饥饿并加强粮食安全。我们了解到，俄罗斯政府宣布它打算向有需要的国家捐助50万吨谷物。这将是可喜的一步，尽管严重逾期，但是这项捐助不能以阻止数量远多于此的乌克兰粮食出口为代价。

我们的俄罗斯同事想要让其他人认为，美国没有做足够的工作来协助俄罗斯粮食出口，而实际上，美国已经将粮食和肥料排除在我们对俄罗斯的制裁之外。我们将继续提供所需的指导，以确保粮食到达恰当的目的地，因为我们致力于解决全球粮食不安全问题。

我们的俄罗斯同事今天还忽略不提自谷物协议签署以来，俄罗斯已经对乌克兰皮夫登尼港和敖德萨港发动了三次袭击。其中一次袭击发生在协议生效仅一天之后。

我要非常明确地指出：我们以前就说过很多次，要解决冲突对粮食供应链造成的诸多干扰，只有一种方式：俄罗斯必须结束其战争并从乌克兰撤军。

**努赛贝夫人**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我感谢格里菲思副秘书长以及联合国贸易和发展会议秘书长格林斯潘所作的翔实通报。

乌克兰战争再次冷峻地提醒我们，在我们全球化的世界上，一个地方的人道主义苦难如何转化为其他地方的更多苦难。在乌克兰，严冬来临、基础设施受到攻击以及前线的移在人员伤亡已经很多的情况下，给平民带来新的风险。

鉴于乌克兰和俄罗斯在全球粮食供应链中的核心作用，那里的当地事件常常立即对世界商品价格产生短期影响。这些短期价格波动进而影响全世界人民的长期粮食安全。我们以前就着重指出，这些影响对

非洲和中东最弱势群体尤其具有破坏性。

7月份达成的两项协议寻求应对这场危机对粮食安全的中短期影响。阿拉伯联合酋长国欢迎《黑海谷物倡议》以及俄罗斯与联合国为促进肥料出口而商定的谅解备忘录，它们无疑有助于缓解全球粮食供应和价格的压力。

上周末，俄罗斯船只在塞瓦斯托波尔港遇袭和俄罗斯暂停参与该倡议已经导致市场粮价飙升，可能危及最脆弱国家的粮食供应。

必须铭记，《黑海谷物倡议》不是在真空中运作——它是一项精细的工作，依赖若干直接和间接利益攸关方的顺畅协调，其中包括船主和运营者以及保险人。这一切的基础是各方保证为参与该倡议的所有船舶提供一个有安全保障的环境。各方继续信赖该机制至关重要。

但是，这一精细架构的任何一部分发生变化，都会导致整个供应链受到连锁影响。它们影响粮食和肥料出口，并导致最需要这些商品的地方受到切实影响。在全球粮食不安全问题持续发生之际，有100多艘船舶已登记接受联合协调中心的检查，我们敦促所有利益攸关方处理它们的分歧，消除不确定性，并重新参与这一进程。

我们还强调，必须商定一种办法，以解决肥料的关键成分氨的出口问题，以防止明年发生更具灾难性的全球粮食危机。我赞扬秘书长和其他人在这方面所作的努力。

在过去几个月里，阿拉伯联合酋长国强调必须确保将协议准予出口的货物送达最需要的人。迄今为止，正如格里菲思先生向我们通报的那样，已有930万吨谷物通过《谷物倡议》所设的联合协调中心发运，其中大约四分之三为玉米或小麦。

除了缓解粮食市场的紧张状况，这些协议还发出明确信号：即便是在言语冲突和实地冲突升级时，通过建设性接触，也有可能产生积极成果。我们赞扬各方作出重大努力，促成这些协议，并重申它们的全

面执行、扩大和延长期限将对全球粮食安全产生有益的影响。

除了乌克兰平民以外，这场战争的受害者还有全球南方国家的男女老少。他们由于获得粮食的机会有限、商品价格高涨以及国际关注和资源分配的重点转向别处而受到影响。最新动态只是扩大了这一差距，因此，我们必须加倍努力，保护乌克兰和世界其他地方那些被战争颠覆了生活的人。

随着冲突进入第八个月份，我们再次强调局势降级并尽快找到正确的外交出路的重要性。必须查明并扩大趋同的方面，包括应对冲突的全球影响，并努力实现其和平解决。要实现可持续的和平别无他途，唯有在乌克兰全国停止敌对行动并秉诚开展对话，实现外交解决。阿拉伯联合酋长国承诺竭尽所能，促进与关键利益攸关方的对话，以解决这一紧迫事项。

**哈克曼夫人(加纳)**(以英语发言)：我感谢主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生以及联合国贸易和发展会议秘书长丽贝卡·格林斯潘女士就《黑海谷物倡议》的现状所作的通报。

今天的会议为我们提供机会，评估《黑海谷物倡议》的裨益和挑战，该倡议由土耳其和联合国调解达成，旨在恢复陷入停顿的俄罗斯联邦和乌克兰向世界其它地方的粮食和肥料出口。《黑海谷物倡议》对于解决全球粮食安全挑战很重要，象征着当前的乌克兰战争中一个重要外交突破。它表明交战双方有能力通过对话与合作，至少在人道主义事项上达成协议，并给出对未来的希望。

7月份签署协议引起的国际反响表明，显然需要及时和不受阻碍地从乌克兰向世界其他地方提供粮食，以帮助应对奇高的粮价。我们听通报人说，包括玉米、小麦、大麦、油菜籽和葵花籽在内的略超过950万吨的谷物已经根据倡议出口到较高收入和较低收入国家。

我们还注意到，该倡议使得联合国粮食援助方案向阿富汗、非洲之角、叙利亚和也门运送粮食、驱散数百万人面临的饥饿幽灵成为可能。还有一点很清楚，

全球市场已经开始对出口作出积极反应，全球粮食价格逐月稳步下降。

在此情况下，为了全人类更广泛的利益，我们敦促俄罗斯联邦重新考虑其暂停参与该倡议的决定。各方充分致力于执行这项谷物协议，对于避免这些显著成就化为乌有以及粮食价格上涨反弹至关重要。我们担心，如果不为恢复该倡议的全面实施做点什么，情况会每况愈下，特别是在我们进入冬季之时。

我们呼吁安全理事会全体成员和国际社会支持秘书长和土耳其在这方面加紧接触，敦促各方密切协同合作，为当前僵局找到出路。我们也呼吁通过联合协调中心就眼下的后续步骤开展密切合作，包括对已经进入黑海人道主义走廊界限内的船舶进行检查并准予安全通行。

我们呼吁各方避免采取有可能扰乱谷物倡议的全面恢复及其在11月预计到期时可能延期的单方面行动。为了与人道主义目标保持一致，还必须作出同样的努力来促进俄罗斯化肥和其他农产品出口，这对于农业经济至关重要。

最后，我们呼吁开展协调一致的国际努力和外交，以结束这场战争。支持和平解决冲突，避免采取只会加剧敌对行动和延长战争的分裂做法，符合我们的共同利益。我们敦促恢复对话，以便达成双方都能接受的全面解决冲突办法。

**耿爽先生(中国)**：我要感谢格里菲思副秘书长和格林斯潘秘书长的通报。

黑海粮食外运倡议是联合国同俄罗斯、乌克兰经反复协商达成的一项重要粮食出口安排。协议签署近4个月以来，已有950多万吨乌克兰粮食产品经由400多艘船只运往世界各地，为抑制全球粮价上涨势头发挥了积极作用。正如古特雷斯秘书长所说，这份协议是“黑海上的灯塔”，为数百万遭受粮食危机冲击的民众带去了希望之光。

在交战地带开辟一条粮食出口路线并不容易，这需要当事各方保持政治投入，加强沟通协作，严格落实

实协议各项规定，共同应对执行当中出现的困难和挑战。中方注意到俄罗斯日前表示，由于在塞瓦斯托波尔发生针对黑海舰队和民用船只的袭击，俄方决定暂停参与执行黑海粮食外运倡议，也注意到乌克兰、联合国等有关各方作出的回应。我们希望当事各方继续保持沟通，努力重建互信，找到满足各方关切的解决方案，也希望秘书长继续为此发挥积极作用。

俄罗斯的粮食和化肥出口对国际市场同样重要，俄罗斯同联合国签署的备忘录同样应得到有效执行。古特雷斯秘书长曾多次指出，今年的粮食危机主要是高粮价引发的分配危机，但如果化肥出口迟迟得不到恢复，明年我们将要面对的则是粮食短缺导致的供应危机，情况将更加严重。有关国家必须正视并消除全方位、无差别制裁给正常国际贸易往来带来的负面影响，采取切实措施解决俄罗斯粮食和化肥出口面临的现实障碍，彻底摒弃将经贸问题政治化和武器化的错误作法。

受冲突和制裁影响，乌克兰危机引发的负面外溢效应已波及全球，世界各国都感受到了巨大冲击，脆弱发展中国家的处境尤其艰难。冲突长期化、扩大化、复杂化不符合任何一方利益。我们必须努力克服分歧，全力寻求合作，为管控危机升级、消除外溢影响付出切实努力。

对话谈判是解决乌克兰危机的唯一现实途径。冷战思维、集团政治、分裂对抗、孤立打压不会带来和平。中方注意到俄罗斯外长拉夫罗夫10月30日在媒体上公开表示，准备好同西方国家开展对话，以缓解当前紧张局势。希望有关方面对此作出积极回应，所有各方均能相向而行，尽快打开对话谈判的大门。中方一直在积极劝和促谈，将继续为解决乌克兰危机、维护世界和平稳定发挥建设性作用。

**主席**（以法语发言）：我现在谨以加蓬代表的身份发言。

我感谢格里菲思先生和格林斯潘女士所作的通报。

当前，世界发生危机，经济存在不确定性，粮食短

缺，许多脆弱国家和地区面临真正的粮食不安全风险。在这种情况下，7月22日在联合国和土耳其主持下签署的《黑海谷物倡议》给人们带来了希望，尽管正如格里菲思先生在通报情况时提到的那样，并非所有谷物都运往最有需要的国家。该协议是一个积极的迹象，表明即使在发生致命战争的情况下仍有可能进行讨论，这种外交成功可能产生多米诺骨牌效应，促成其他此类成功。这些希望和积极迹象今天因该倡议中止而受到损害，这一中止给若干方面，特别是给依赖这些供应的许多国家民众的粮食安全蒙上阴影。要执行这样一项协议，所有各方都必须作出充分承诺，充分遵守商定的保障。我国敦促它们利用谈判和敲定该协议所使用的同样渠道来处理与执行该协议有关的问题，确保不受阻碍地继续进行出口并恢复该协议。

根据联合国粮食及农业组织的最新统计数据，该协议显然产生了积极影响，稳定并降低了粮食价格。由于该倡议中涉及的乌克兰港口恢复了海上运输，港口活动得以继续开展，这也带来了经济惠益。所订目标是出口乌克兰储存的近2500万吨谷物，以及该协议所涵盖的化肥和其他粮食产品。世界正面临一场前所未有的人道主义危机，这场危机今年有所加深，致使数百万人面临被抛弃的风险。在这方面，双方都有责任不阻挠《黑海谷物倡议》的执行进程。

最后，我国再次呼吁保持克制和缓和局势，并呼吁各方避免采取任何会危及寻求外交解决乌克兰境内目前危机的单边行动。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

**霍查先生**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢格里菲思副秘书长和格林斯潘女士所提供的详细信息。

过去九个月，自俄罗斯决定违背理性，违背我们一起建立的所有共识以来，只有一则好消息——《黑海谷物倡议》。它受到了全世界的欢迎，联合国和土耳其发挥的积极作用得到了应有的赞赏。这被广泛视为外交时刻——绝望海洋上的希望灯塔。自那以来，货物出口给各地带来了亟需的救济。世界明白其与餐桌上的食物之间隔着什么，那是乌克兰战争。需要作出

安排,也作出了安排。这些安排已防止约1亿人陷入粮食不安全、饥饿和贫困状态。

如我们所知,这一机制运作得天衣无缝。因此,应当重启并维持它。过去和现在都没有理由中止它。俄罗斯决定中止这个机制,退出其又一项国际承诺,这把我们抛回到了过去。我们无需提醒就已知道此举的后果。我们已经感受到这些后果。因此,市场将变得紧张和不安。价格将再次飙升。贫困者将受苦,饥饿者将不得不等待。

暂停该协议是一种表态,告诉世界,尽管有充足的粮食并且存在各种提供粮食的手段,但有人决定迫使世界各地的家庭为粮食支付更高的费用,否则就有可能挨饿。通货膨胀已经高到不同寻常,而且情况只会变得更糟,特别是因为在世界许多地区冬天即将到来。

我们的问题是:克里姆林宫的少数人凭什么决定谁该有饭吃、谁不该有饭吃,并对非洲和亚洲的发展中国家——也许不仅仅是发展中国家——发号施令,决定它们能否在餐桌上摆上食物、能否养活自己的孩子?我们听到,暂停的原因与无人机袭击的指控有关,与运输无关。让我们不要忘记,俄罗斯正在非法占领乌克兰在黑海的领水。

任何人都无权将食物武器化,任何人都无权玩弄饥饿,任何人都无权玩让人挨饿的游戏。我们呼吁俄罗斯重新考虑其决定,恢复履行自己在核查问题上的责任,在本月早些时候延长协议期限,履行自身承诺,使粮食能够送达需要它们的人手中。它也必须做得更好,结束其有意发动的战争,并尊重乌克兰的主权和领土完整。

最后,我们鼓励并全力支持联合国努力通过会谈和对话解决这一情况,帮助避免再次出现人为制造的全球粮食危机。

**小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):**我感谢马丁·格里菲思副秘书长以及联合国贸易和发展会议秘书长蕾韦卡·格林斯潘的通报。

在这场影响到欧洲等地数百万人的悲剧中,《黑海谷物倡议》是一个鼓舞人心的标志,也表明了有可能用对话来遏制冲突的溢出效应。巴西对其暂停深感遗憾。众所周知,后果会很严重,对发展中国家来说更是如此,它们将不得不再次面对粮食不安全的威胁。

我们重申秘书长的警告,即世界可能正处于一场前所未有的粮食供应危机的边缘。跨黑海谷物运输的中断将我们推向了这一局面。我们认为,目前,光光指责他人不会使我们更接近于解决问题。我们敦促各方回到谈判桌旁,立即重申它们在7月份作出的承诺。毫不夸张地说,数百万人的生命取决于《黑海谷物倡议》。

巴西知道,《黑海谷物倡议》本来应该是和平征途上的第一步。不幸的是,结果证明这项努力几乎是孤立的,而不是促使双方建立信任与合作的一系列行动的一部分。我们知道,乌克兰冲突的原因很复杂,涉及欧洲的集体安全架构。

因此,指望在短期内解决危机可能并不现实。在这方面,国际社会应该鼓励创新和务实的措施,例如伊斯坦布尔协议和交换战俘。我们重申愿为探索新的对话途径做出贡献。迟迟不达成无先决条件的真诚外交解决的代价实在太高了。

**尤尔女士(挪威)(以英语发言):**我感谢各位通报人的坦率发言。

我们再次在这里讨论俄罗斯自己对其邻国、另外一个联合国会员国乌克兰发动的非法战争的后果。这场战争公然违反国际法和我们都承诺维护的《联合国宪章》的原则。除了不断增加的巨大生命损失和乌克兰人面临的严重人道主义后果,这场战争还增加了迫在眉睫的全球粮食短缺的风险。

俄罗斯非法战争的有害影响远远超出了乌克兰,给本已面临饥饿的数百万人带来了灾难性的后果。战争对全球粮食安全的负面影响清晰可见。俄罗斯入侵乌克兰是乌克兰停止向全球粮食市场供应谷物的原因,这对全球粮食供应产生了不可否认的直接后果。

俄罗斯的侵略战争加剧短缺并导致价格上涨，影响到我们所有人。

乌克兰的谷物对于世界粮食计划署等人道主义行动体应对全球各地日益增长的人道主义需求也至关重要。必须充分落实《黑海谷物倡议》并延长其期限。我们相信各方将继续致力于该协议，并呼吁俄罗斯解除其暂停，以尽量减少对依赖这些物资的民众的影响。必须保持运输线路畅通，确保为世界上最脆弱的人群和国家提供粮食。

今年7月，我们振奋地看到，各方设法谈判达成了一项重要协议，使全球粮仓——乌克兰——的出口以及俄罗斯的粮食和化肥出口得以恢复。秘书长称该协议为“希望的灯塔”，“是多边外交起了作用”。我们高兴地获悉，目前联合国正在努力保持船只流动。

挪威继续支持秘书长努力推动各方对话并在各方之间进行调解，以推进《谷物协定》。届时，我们将坚定地与联合国站在一起，努力建设和保持和平，包括全面恢复乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。

最后，我谨重申，挪威不承认也不会承认任何非法吞并乌克兰领土、包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的行为。我们仍然坚定致力于国际法和乌克兰的主权及领土完整。

**主席**（以法语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**丘马科夫先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：可以对统计数据作出不同的解释。我谨提请各位成员注意由联合国同事管理的网站的内容和联合协调中心的数据。截至10月29日，黑海谷物走廊允许409艘船只通行，其中40%以上前往欧洲国家。共计出口了约950万吨粮食，其中43%是玉米，只有29%是小麦。今天，往往只提到小麦这一种主食谷物，它仅占出口谷物的三分之一。

我们也重申，并非所有的乌克兰小麦都是粮食级的。此外，一半以上的接收国是高收入国家，主要是

欧洲联盟国家。低收入和中低收入国家获得的出口量不到四分之一——三个月内略多于200万吨。通过世界粮食计划署运送的数量只有25.5万吨，占总量的2.3%。我们也没有收到欧洲联盟国家的任何信息，确认它们声称的正在转运或者转售其从乌克兰购买的部分粮食，以便运往穷国。我们仍然难以理解，为什么世界粮食计划署在这方面发挥的作用如何微弱。

**主席**（以法语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

**基斯利茨亚先生**（乌克兰）（以英语发言）：我感谢格里菲思先生和格林斯潘女士。我也看到恐怖主义国家俄罗斯的代表坐在苏联的常任席位上参加本次会议。

对平民制造恐怖已成为俄罗斯侵略乌克兰战争的标志。今天上午，俄罗斯再次使用导弹和无人机袭击乌克兰的能源设施和其它关键民用基础设施。具体而言，从里海以北和俄罗斯的罗斯托夫地区发射了50多枚巡航导弹，其中大多数被乌克兰国防部队击落，但是剩余的则瞄准乌克兰10个地区的18处关键民用基础设施，其中多为能源设施。至少13人在袭击中受伤。尤其是，俄罗斯对首都基辅的一次打击导致该市80%家庭断水。今天上午，基辅约35万个家庭的供电也被切断。

俄罗斯继续蓄意企图破坏第二次世界大战以来人类在努力有效适用国际法方面取得的进展。俄罗斯企图破坏其核心原则。我们正在推动加强国家主权平等的原则，而俄罗斯则声称享有向其它国家发号施令的专属权利。我们正在尽我们的最大努力解决全球粮食危机，而俄罗斯则蓄意让全世界千百万民众挨饿。

俄罗斯宣布暂停参加黑海谷物倡议，这令我们感到愤慨，但是并不吃惊。这个消息并非完全突如其来，因为俄罗斯从未停止给粮食危机火上浇油，把它作为向世界施压和进行敲诈的工具。我们以前就已经听到俄罗斯威胁退出该倡议。9月份以来，它一直阻碍船只通过谷物走廊通行，导致它实际上被封堵。据乌克兰基础设施部称，截至10月31日，有218艘船只在谷物走廊处于停顿状态，其中一些已在那里等候三个多

星期。其中, 95艘谷物船已离开乌克兰港口, 现正等待检查, 以前往其最终目的地; 101艘船正在等待检查, 以抵达乌克兰港口; 剩余的22艘船正在等待离开乌克兰港口。俄罗斯这种绝对蓄意的锁闭始于一个多月前。它的打算一清二楚——敲诈乌克兰, 以使其屈服于克里姆林宫的要求, 让全球再次面临大规模饥荒的威胁。

普京代表流下的鳄鱼眼泪掩盖不了其主子的恶毒及其对世界各地千百万民众紧急需求的彻底无视。现在, 被俄罗斯封堵在谷物走廊的船只实际上装载了200多万吨的粮食。封堵如此大量的粮食意味着, 世界各地至少700万消费者的粮食处境恶化。令人作呕的是, 俄罗斯一边让需要者无法得到可以立即提供的200万吨粮食, 一边慷慨地许诺在接下来的四个月中发运50万吨谷物, 与此同时, 它从乌克兰被占领的港口窃取大量谷物。俄罗斯忘记解释如此慷慨的原因了。

如果顾及自8月1日第一艘船离开乌克兰敖德萨港以来已运送的粮食总量的话, 俄罗斯的行为造成的饥饿威胁将变得更加明显。过去三个月, 我们通过黑海谷物倡议, 成功地出口了900多万吨粮食, 其中500万吨运往非洲和亚洲国家。我们尤其关切俄罗斯的所作所为对于世界粮食计划署为徘徊在饥荒边缘的国家提供谷物的有害影响。在黑海谷物倡议期间, 联合国与乌克兰签署了为埃塞俄比亚、也门和阿富汗提供近20万吨谷物的合同。此外, 我们还分配了5万吨谷物作为对埃塞俄比亚和索马里的人道主义援助。此刻, 这些供给也受到威胁。

就乌克兰而言, 作为全球粮食安全的一个可靠的贡献者, 乌克兰继续致力于真诚履行其根据黑海谷物倡议所承担的义务。我们的承诺没有因为俄罗斯蓄意和定期的武装袭击与挑衅而动摇。请允许我提醒安理会, 7月23日, 就在签署倡议的翌日, 俄罗斯用导弹轰炸了敖德萨港。9月23日, 敖德萨港又一次遭到俄罗斯使用原产伊朗的无人机进行的攻击。根据谷物倡议, 敖德萨港是俄罗斯承诺不攻击的港口之一。乌克兰尽了最大努力, 以确保谷物走廊在俄罗斯近来对我国关键能源基础设施进行恐怖袭击、尤其是切断乌克兰港

口的背景下的运作。我们随时准备继续收集和发运农产品, 以确保全球粮食安全。

俄罗斯提供给我们的唯一东西是假货和虚假信息。尤其令人关切的是, 安全理事会也遭到俄罗斯的滥用, 被用来宣扬其谬论。在这方面, 上周的安理会就是例证, 今天我们再次看到, 俄罗斯企图玷污安理会, 把它变为散布谎言新花样的渠道——这个谎言服务的是同样的目的, 即: 掩盖它对乌克兰的侵略、它的战争罪和危害人类罪以及它旨在加剧世界各地粮食危机的行为。这种做法正在玷污安理会, 必须停止。

我们欢迎秘书长继续参与紧张的联络, 以旨在结束俄罗斯对黑海谷物倡议的暂停参与。我们赞扬他作为中间人调解达成并执行该倡议的作用, 支持他努力确保该协议的稳妥。作为与俄罗斯所签协议的签署方, 联合国和土耳其的有力回应对于制止莫斯科企图再次用饥饿和种族灭绝的威胁来恐吓世界、使俄罗斯充分履行其根据黑海谷物倡议所做出的承诺必不可少。

联合国和土耳其的代表正在与俄罗斯代表团进行谈判, 继续寻找解决办法, 以充分执行该倡议。根据联合协调中心的建议, 联合国和土耳其的代表曾设想由10个检查组努力对40艘船进行检查。该建议得到乌克兰代表的接受, 并通知了俄罗斯联邦代表。结果是, 装载354 500吨农产品的12艘船于今天离开敖德萨、切尔诺莫斯科和Pivdennyi海港, 以应对非洲、亚洲和欧洲的需求。其中一艘是散装船“IKARIA ANGEL”号, 它装载的乌克兰小麦打算供给正处在饥荒边缘的埃塞俄比亚居民。这是世界粮食计划署租用的第七艘船。

与此同时, 在包括乌克兰代表在内的所有各方的参与下, 允许一天前经过联合协调中心检查的四艘船进入乌克兰港口装载货物。

9月20日, 全球粮食安全领导人峰会宣言明确指出, 俄罗斯最近入侵乌克兰是扰乱生产和供应链、大幅增加全球粮食不安全的因素之一, 尤其是对最脆弱的人群来说。

因此, 我希望重申, 一旦俄罗斯被迫停止战争, 迫

在眉睫的饥饿威胁就会结束，特别是对最脆弱的国家而言。

**主席** (以法语发言)：我现在请土耳其代表发言。

**瑟纳尔勒奥卢先生** (土耳其) (以英语发言)：我也感谢格里菲思副秘书长和格林斯潘秘书长的通报。

黑海谷物倡议标志着一个转折点，即我们如何将那些最落后者的需求放在首位，即使在战争时期也是如此。这是向世界发出的一个信息，即联合国、土耳其和冲突双方承诺尽最大努力减轻那些依靠肥料和谷物出口来确保其粮食安全的人们的痛苦。

黑海谷物倡议已经运送950多万公吨的谷物和食品。它降低了全球粮食价格。由于该倡议，世界粮食计划署得以在饥荒深化之前采取干预措施。从阿富汗到埃塞俄比亚、索马里和也门，世界各地的儿童都从黑海谷物倡议中受益。在我们已经进入冬季的今天，仍然迫切需要这些产品。此外，全球粮食价格上涨将威胁到那些已经岌岌可危的人，因为通货膨胀导致全球各地发生了生活成本的危机。

截至今天上午，伊斯坦布尔周边共有97艘装满货物的船只和15艘进港船只登记接受检查。停泊在博斯普鲁斯海峡外的船只对航行构成风险。因此，我们一直在与联合国一起执行这些船只的调度计划。

黑海谷物倡议必须继续下去。不同发展水平的国家之间的信任来之不易，除非我们今天就采取积极的措施，否则会很容易失去信任。调解达成这两项协议是为了将无可替代的乌克兰和俄罗斯产品运到世界粮食市场。我们必须找到办法克服阻碍全面执行这两项协议的一切困难。

今天，我们呼吁用常识来认识到克制的必要性和坚持我们保护最弱势群体的责任，因为他们把联合国作为自己最后的希望。这两项协议应根据其本身的是非曲直来处理，并与当地的事态发展脱钩。这两项协议都是本着诚意达成的，应该本着诚意继续下去。

在我们发言时，我们一直在与各方接触，以确保倡议继续下去。土耳其希望理性将占据上风，黑海谷

物倡议将保持完好无损并得到落实。我们还将继续支持结束乌克兰战争的一切努力。

**主席** (以法语发言)：我现在请德国代表发言。

**扎内森先生** (德国) (以英语发言)：主席先生，我要感谢你今天给我机会在安全理事会就这一重要议题发言。我的发言只谈三点，但在此之前，我要感谢两位通报者格林斯潘女士和格里菲思先生发表重要见解。

最重要的是，我要回顾一个基本事实，即从乌克兰向世界市场出口谷物的传统路线遭到破坏和中断的唯一原因是俄罗斯对乌克兰发动的侵略战争。黑海谷物倡议重新激活了这些重要路线，使之再次成为全球数百万人的生命线。该倡议是由联合国和土耳其促成的，是一项了不起的外交成就。

与我们听到的一些不实指控相反，该倡议的实施是成功的。仅通过这一渠道就已经向世界、主要是向发展中国家供应了900多万吨谷物。用联合国粮食及农业组织的粮食价格指数来衡量，该倡议还成功地将粮食价格降至1月份的战前水平。

不过，粮食价格仍然太高。国际社会正在从多个方面努力缓解这场粮食危机。这就是为什么七国集团外交部长将于本周末在德国举行的会议上讨论俄罗斯暂停黑海谷物倡议及其可能产生的全球影响，特别是对最脆弱国家粮食安全的影响。他们将研究如何最大限度地支持人道主义事务协调厅（人道协调厅）和土耳其在这方面的努力。我们感到高兴的是，非洲联盟委员会以及肯尼亚和加纳外交部长将参加这些讨论。

令人鼓舞的是，几十艘船目前正在从乌克兰向世界运送更多小麦的途中。我们赞扬联合国、土耳其和乌克兰迅速作出决定，使继续通过黑海运送谷物成为可能。我们要强调，我们全力支持这些努力，并呼吁有关各方尽最大努力，推动谷物安全通行，运往有需要的国家。

现在，世界需要的是各方作出公开承诺，在最初的120天期限到期后延长黑海谷物倡议。我再次感谢

古特雷斯秘书长以及人道协调厅、联合国贸易和发展会议和世界粮食计划署在这方面作出的努力。

**主席** (以法语发言)：我现在请罗马尼亚代表发言。

**费鲁策先生** (罗马尼亚) (以英语发言)：我也要感谢格林斯潘秘书长和格里菲思副秘书长的通报。他们都证实了我们罗马尼亚、一个黑海国家，也是乌克兰邻国的评估，即：黑海谷物倡议已被证明有助于打通黑海地区的谷物出口，从而避免让全世界数百万人陷入缺粮的灾难之中。为了这些人的利益，需要继续执行和延长该倡议。

提供粮食而不是将其武器化既是所有会员国共同的责任，也是其个体责任。罗马尼亚谴责俄罗斯的暂停决定，并一道呼吁俄罗斯撤销其决定，恢复执行黑海谷物倡议。

正如前面几位发言者所提到的，毫无疑问，由联合国和土耳其作为中间人促成的协议的积极影响是显而易见的——全球粮食价格下降，最不发达国家和发展中国家都可以获得粮食。

罗马尼亚已为支持乌克兰向世界各地出口谷物做了大量工作，我们强烈鼓励继续执行黑海谷物倡议。罗马尼亚为经本国公路、铁路和港口从乌克兰出口580多万吨粮食提供了便利。康斯坦察港是我们在黑海的最大港口，每年的运输能力超过2500万吨，已成为乌克兰向外部世界运送谷物的主要门户，与在黑海谷物倡议下所作的努力相辅相成。

为了全面了解这项工作的情况并反思现状，我想提供以下数据。一艘使用黑海谷物倡议走廊的海运船只可以运送至少3万吨谷物，并且可以从乌克兰相关港口的粮仓中直接装货。要让同一艘海运船在罗马尼亚的康斯坦察港装货，就需要在多瑙河上等待卡车、火车或驳船向港口转运货物。根据我们掌握的资料，一辆卡车可以运输22至25吨粮食，一节火车车厢可以运输50吨，一艘驳船可以运输2000吨左右。我进行了计算，并且认为，要装载一艘3万吨的海船，也许将需要使用1200辆卡车。自战争爆发8个多月以来，实地的现

实一直如此——一辆辆卡车、一列列火车、一艘艘轮船都开往亟需它们的国家和地区。

为加快该进程，我们放开了与乌克兰的双边公路运输和过境货运，为罗马尼亚各港口悬挂乌克兰国旗的船只提供支持，改造宽轨铁路线，以确保衔接铁路货运，并为进出多瑙河的加拉茨港提供便利。这是罗马尼亚成为乌克兰谷物重要过境国的方式；我们将继续提供支持。

我国的努力和欧洲联盟的声援通道是对《黑海谷物倡议》的补充。但是，秘书长在7月份促成的倡议需要继续实行，并延长至11月以后，以便更多的民众买得起面包。我们坚决支持该倡议。

我还要补充指出，除了我们努力支持运送乌克兰谷物之外，作为一个谷物出口大国，我们继续为许多联合国会员国提供大量罗马尼亚谷物。我们在粮食安全方面发挥着关键作用，将继续负责地采取行动。

今后，必须继续能为民众提供粮食。我们必须避免更严重的粮食危机，这将影响到世界各地的弱势民众。罗马尼亚随时准备支持秘书长改变人民生活的努力。

最后，我要表示，《黑海谷物倡议》无可替代，任何举措都无法切实弥补缺少它的损失。

**主席** (以法语发言)：我现在请贡扎托先生发言。

**贡扎托先生** (以英语发言)：主席先生，我感谢你给我们机会在本次重要辩论会上发言。欧洲联盟(欧盟)高度赞赏并支持格里菲思副秘书长和格林斯潘秘书长在执行联合国促成的《黑海谷物倡议》方面开展的工作。我们也赞扬土耳其作为联合协调中心的东道国发挥的作用。

俄罗斯打算暂停参加《黑海谷物倡议》，这令人极为担忧，因为这将阻碍出口解决全球粮食危机所急需的谷物。俄罗斯应对全球粮食安全危机负全部责任，这场危机是由它对乌克兰的无端和无理侵略战争及其对乌克兰海港的封锁造成的。

由联合国促成的协议以及欧盟-乌克兰声援通道发挥了重要作用,使乌克兰的谷物和农产品得以出口到全球市场以及包括非洲之角、也门和阿富汗等最有需要的国家。正如我前面的许多发言者已经强调的那样,《黑海谷物倡议》为全球市场带来950多万吨谷物和食品。在此背景下,欧盟向第三国出口了1400万吨谷物,这一数额高于以往。所有这些努力都有助于降低粮食价格——这才是紧要的事情,惠及发展中国家。

作为对俄罗斯同事的答复,我还要重申,大部分小麦流向最不发达国家和发展中国家,分别为19%和47%。据联合国基于世界银行模型的估计,主食价格的下降间接防止了约1亿人陷入极端贫困。此外,为表明我们作为全球行为体和主要人道主义捐助方勇于担当,我们正在确保受粮食危机影响最严重的国家能够获得必要的食品和谷物。

关于肥料,我们要重申,肥料不受欧盟制裁的影

响,而且正如格林斯潘秘书长着力强调的那样,任何可能的间接影响都通过应对过度合规现象的措施逐一加以消除。我们随时准备采取行动处理任何报告给我们的案件。

自俄罗斯侵略乌克兰的战争开始以来,俄罗斯一直在将粮食和饥饿武器化。俄罗斯的蓄意行动,包括销毁库存、扰乱生产以及对本国食品和肥料出口实行配额限制,加剧了全球粮食安全危机。因此,我们敦促俄罗斯改变其决定,立即恢复执行由联合国斡旋的《黑海谷物倡议》。该倡议对千百万民众的生计至关重要。我们坚决支持秘书长的呼吁,在目前限于11月结束之后,继续延长该倡议的期限。

最后,欧盟及其成员国继续充分动员起来应对这场危机,我们将继续加以应对,支持乌克兰农产品及时、稳定地运往全球市场。

下午1时45分散会。