联合国 S/PV.9170

安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第九一七〇次会议

2022年10月27日星期四上午10时45分举行

纽约

主席:	比昂先生	(加蓬)
成员:	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	法国	雅劳-达尔诺夫人
	加纳	阿杰曼先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	加拉格尔先生
	肯尼亚	恩东古先生
	墨西哥	奥乔亚·马丁内斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	马兹鲁埃先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯雷先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告(S/2022/760)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

22-65730 (C)

无障碍文件 请回收

上午10时45分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2022/760)

主席 (*以法语发言*):根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报者参加本次会议:主管政治和建设和平事务部及和平行动部非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士和秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/760, 其中载有秘书长关于阿卜耶伊局势的报告。

我现在请波比女士发言。

波比女士 (*以英语发言*):我感谢大家给我这个机会向安全理事会通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的情况, 包括特派团支持联合边界核查和监测机制的情况。我还将向安理会成员通报自秘书长的报告 (S/2022/760) 发表以来出现的最新事态发展。

今天的安全理事会会议是在有关各方重新参与处理阿卜耶伊最终地位和苏丹-南苏丹边界问题的政治进程之时召开的。虽然在改善阿卜耶伊人民的生活和权利方面尚未取得进展, 但在苏丹与南苏丹关系持续改善的背景下,已经朝着对话方向迈出了巨大步伐。

我们还感到鼓舞的是, 苏丹和南苏丹官员本周早些时候达成了协议, 以加强他们在有关阿卜耶伊及其最终地位问题上的合作, 并表示愿意恢复阿卜耶伊联合监督委员会的会议, 该委员会自2017年以来一直没有开会。

非洲联盟和平与安全理事会在处理阿卜耶伊问题, 最近要求非洲联盟委员会为阿卜耶伊联合监督委员会任命一名调解人。我们欢迎由塔博·姆贝基前总统担任主席的非洲联盟高级别执行小组持续努力同当地部族接触, 并欢迎秘书长非洲之角问题特使汉娜·塔特持续参与其中。

这是一个可喜的迹象, 表明各方和区域行为体现在正对这个问题给予更大的外交关注。我鼓励包括国际社会在内的所有利益攸关方继续支持当前的努力。联阿安全部队随时准备发挥作用, 支持我们有关阿卜耶伊的共同目标。

阿卜耶伊行政区的安全局势基本保持平静, 与此同时, 往年见到的冲突态势也有所转变。尽管米塞里亚族与恩哥克-丁卡族之间继续存在信任不足的问题, 但2022年这两个部族之间的暴力有所下降。联阿安全部队不断努力促进部族间对话。在今年早些时候进行的一次尝试失败之后, 特派团成功地促成于5月份在恩德培召开了一次传统领袖联合和平会议。该会议将两个部族的领袖聚集在一起,并产生了一项联合公报, 在该公报中, 他们再次承诺实现和平, 同时也指出他们仍然存在的分歧点。

特派团继续同这两个部族以及喀土穆和朱巴的领导人接触, 目的是举行季节性和平会议, 讨论在畜牧迁移季节的相处之道。这种对话以及基层解决冲突机制取得成功的关键是妇女的充分、平等和切实参与, 而这一点迄今一直缺乏。联阿安全部队将与两个部族合作, 以确保将妇女与和平与安全议程纳入这种会议和其他接触的实质性成果, 作为推进和平的至关重要的工具。

2022年, 阿卜耶伊南部的恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间出现了新的冲突。自2月爆发冲突以来, 在阿卜耶伊发生的许多部族间暴力都与该冲突有关, 双方都有生命损失, 数千名平民流离失所, 包括许多在联阿安全部队基地附近寻求庇护的人。尽管雨季洪水造成机动性方面的挑战, 但联阿安全部队仍对冲突采取了应对措施, 加强巡逻, 以遏制进一步的暴力, 为流离失所者提供保护, 并为伤员提供医疗服务。部队继

续与地方当局和社区领袖接触, 以恢复平静, 并为流离失所家庭返回家园提供一个安全的环境。

暴力活动在雨季稍事平静后, 冲突在9月底和10月重新爆发。随着机动条件的改善, 这一令人担忧的事态发展可能预示着即将到来的旱季会出现更多暴力。在这方面, 联阿安全部队与联合国南苏丹特派团协调, 与南苏丹政府保持密切联系, 支持调解努力, 特别是计划在南苏丹举行由政府推动的和平会议。

我们特别关切的是, 在恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的紧张局势期间, 发生了针对联阿安全部队维和人员、工作人员和承包商的袭击和威胁。在本报告所述期间, 共记录了7起针对维和人员的袭击, 包括针对在埃米特市场、阿同尼和Malual Aleu应对部族间暴力事件的巡逻队的袭击、针对联阿安全部队观察哨的袭击以及对联阿安全部队在阿同尼、塔贾雷和马里亚拉查克的基地的袭击。在这些袭击中对联阿安全部队使用了火箭榴弹等大口径武器,令部队感到关切。虽然这些事件没有对维和人员造成严重伤害, 但我们最强烈地谴责这些袭击, 并提醒各方, 这种暴力可能构成国际法规定的犯罪。

最近, 从10月16日开始, 联阿安全部队人员的安全保障再次受到威胁, 当地社区成员举行抗议, 要求将特威克-丁卡族雇员和一些国际工作人员从阿卜耶伊联阿安全部队总部营地撤出。联阿安全部队迅速与当地社区领袖接触, 寻求和平解决办法, 社区领袖在这方面给予了支持, 帮助平息了局势。我们要重申, 我们维和人员、工作人员和承包商的安全保障仍然是重中之重, 我们敦促南苏丹政府继续与当地社区接触, 以确保此类威胁不再发生。

人道主义界继续援助阿卜耶伊中部和南部的250 000名弱势民众,包括因族群间冲突而流离失所的人。8月下旬, 阿卜耶伊大部分地区发生严重洪灾, 约91 000人受到影响。联阿安全部队支持人道主义事务协调厅和其他伙伴通过空运向一些仍被公路阻断的人提供人道主义援助。

我高兴地报告, 在本报告所述期间, 联阿安全部队改组为多国维持和平部队的工作继续进行, 这项工作接近完成, 核定的3 250名军事人员中有2 567名已经到位。随着剩余部队和装备在即将到来的旱季部署到位, 重组进程预计将在未来几个月内完成。随着新部队在当地立足, 联阿安全部队正在与联合国总部合作, 制定新的任务构想、任务计划以及军事和警察行动构想, 以指导联阿安全部队执行任务的战略。这支新部队还开展民事和军事协调活动, 以帮助满足当地居民的一些基本需求, 并为联阿安全部队的任务赢得支持。部队面临的另一个挑战是军事人员中女性人数相对较少, 仅占7%, 我敦促所有利益攸关方与联阿安全部队合作, 优先部署女性部队成员。

由于恩哥克-特威克冲突在南部产生了新的保护需求, 因此新部队必须有更好的装备, 以覆盖更广泛的地区。在直升机能力下降和地面半年被淹的情况下, 部队的机动性是另一个挑战。与此同时, 部队在支持联合边界核查和监测机制方面继续面临其他能力挑战, 在第1区的重新运作方面没有取得进展, 包括在南苏丹戈克马查尔的区总部及其2021年被迫撤出后第11号和第12号队部。正如安全理事会在2021年10月15日发表的新闻谈话 (SC/14666) 中强调的那样, 南苏丹政府务必继续努力, 尽快重建这些地点。

在本报告所述期间, 由于仍未发放签证, 安全理事会授权的三支建制警察部队和单派警察的部署也没有进展。我呼吁安全理事会成员支持促进这些宝贵资产的部署。与此同时, 在阿卜耶伊警察局缺位的情况下, 联合国警察继续指导和监测族群保护委员会和联合保护委员会。

6月份出现了两个令人鼓舞的事态发展:联阿安全部队启动了有史以来第一个性别平等事务室, 全天候报告性别暴力案件 ; 阿卜耶伊北部一些地区自2015年以来首次成立了族群保护委员会。

安全理事会已明确表示, 我们的努力必须侧重于改善阿卜耶伊人民的权利和生计。为此, 联阿安全部队继续就阿卜耶伊联合方案与苏丹和南苏丹的联合国国家工作队密切合作。在苏丹和南苏丹的驻地协调员和

人道主义协调员进行富有成效的访问后，方案文件已接近完成，预计将在下一个报告所述期间开始实施计划的活动。联合方案将通过侧重于水管理、卫生、生计和解决冲突技能等领域的服务，帮助创造有利于和平的环境。方案还侧重于为作为建设和平核心行为体的青年和妇女创造机会。我感谢安理会对这一重要举措的持续政治支持。

副秘书长拉克鲁瓦在特使特塔赫陪同下对阿卜耶伊的访问将为解决我今天提到的一些政治和后勤挑战提供一个机会。

最后，我要感谢本杰明·索耶少将和联阿安全部队的男女成员为阿卜耶伊的和平所作的不懈努力。我还要感谢安全理事会成员对联阿安全部队的持续支持，并希望安理会支持秘书长关于将联阿安全部队任务期限延长一年的建议。

主席（*以法语发言*）：我感谢波比女士的通报。

我现在请塔特女士发言。

塔特女士（*以英语发言*）：我感谢有机会向安全理事会通报执行第2046（2012）号决议的进展情况，该决议涉及苏丹和南苏丹之间悬而未决的双边问题。我不想重复我的同事、助理秘书长波比已经说过的观点，因此，我的发言将很简短。

苏丹和南苏丹继续在改善关系，并通过定期双边会议取得了一些进展。双方还于今年5月在喀土穆举行了一次联合政治和安全机制会议。然而，即使双方继续高层互访，每个国家的优先事项也似乎是其国内挑战。在苏丹，各方尚未就2021年10月25日政变后恢复民主过渡的前行道路达成一致。在南科尔多凡州和青尼罗州，苏丹政府与阿卜杜勒阿齐兹·赫卢所领导的苏丹人民解放运动-北方局之间的谈判一直僵持不下。在南苏丹，和平进程取得了一些进展，也就是说，在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面，部队在完成训练近三年后终于在8月30日毕业。

苏丹和南苏丹之间的高级别接触是其双边关系的一个常规特征。南苏丹国家联合部队于8月30日毕业，这使萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统得以会见苏丹主权委员会主席兼政府间发展组织（伊加特）现任主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉将军，并与之讨论双边问题。在这一进程的早期，布尔汉将军提出一项各方都能接受的方案，帮助打破在联合军队指挥结构上的僵局，从而为部队毕业铺平了道路。苏丹表示有兴趣在安全和防卫、法治以及维持秩序方面培训南苏丹部队。8月初，主权委员会副主席穆罕默德·哈姆丹·达加洛（亦称赫梅提）中将前往朱巴，表达了这一愿望，并表示伊加特支持签署《解决南苏丹冲突重振协议》的南苏丹各方关于将过渡期延长至2025年的决定。他敦促双方执行所有未完成的任务，最大限度地延长期限。

两国还定期会晤，以解决悬而未决的问题。5月24日，苏丹国防部长亚辛·易卜拉欣·亚辛中将和南苏丹国防部长安吉丽娜·特尼在喀土穆主持了一次联合政治和安全机制会议，他们在会上同意重建阿卜耶伊联合监督委员会，启动河运，立即开放过境点，同时控制并监测公民在边境的流动。他们还再次承诺按照先前联合政治和安全机制会议的商定，从非军事化边境安全区撤出部队。5月28日，南苏丹总统安全事务顾问图特·加特卢克和苏丹白尼罗州州长奥马尔·阿勒哈利法·阿卜杜拉在库斯提启动河运线在关闭11年之后的重新开放。然而，Jebelain-Renk、Meiram、Buram-Timsah和Kharsana-Panakuac四个过境点尚未开放，原因是当地族群对土地有争议。

在基尔总统和布尔汉将军3月达成的通过经济和政治合作解决未决问题的协议基础上，两国一直定期举行会议，包括技术层面的会议。5月12日，由加特卢克先生率领、财政部长陪同的南苏丹代表团在喀土穆会见了主权委员会的领导人。他们审查了两国执行和平协议的进展情况、以及加强经济合作，特别是在石油部门和贸易方面，包括开放边界以利于贸易流动等情况。讨论还侧重于技术和财政安排、增加石油产量以及审查执行先前协议所面临的挑战。5月22日，在苏丹能源和石油部长穆罕默德·阿卜杜拉和南苏丹石油部副部长Awow Daniel Chuang于喀土穆举行的技

术会议上，两国同意在石油领域建立一个互利的合作框架。9月27日，基尔总统重申，两国决定利用合作框架解决双边争端，包括阿卜耶伊问题，并建议将所有与阿卜耶伊有关的问题提交给他于2021年5月设立的阿卜耶伊问题委员会。

继非洲联盟和平与安全理事会于9月29日就阿卜耶伊的政治和安全局势举行会议后，基尔总统于10月4日重组该委员会，设立了一个发展和自然资源小组委员会。除其他外，该小组委员会的任务是为阿卜耶伊地区的石油和其他自然资源开发建立一个合作框架，并向负责通过与苏丹政府接触就阿卜耶伊地区最终地位进行谈判的阿卜耶伊委员会报告情况。

与此同时，自5月以来，我一直与非洲联盟高级别执行小组主席合作，分别与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族进行协商，以期在解决最终地位问题方面找到打破僵局的办法。除了两族外，我们与之协商的还有南苏丹东非共同体事务部长兼恩哥克-丁卡族代表团团长邓·阿鲁尔先生、前南苏丹常驻联合国代表弗朗西斯·登先生、以及阿卜耶伊著名学者Luka Biong先生和联合国阿卜耶伊临时安全部队。应其中一方的请求，我们目前正在努力实现两族之间面对面的接触，高级别执行小组已向两国政府通报了相关情况。

如前所述，非洲联盟和平与安全理事会在9月29日开会审议阿卜耶伊地区的政治和安全局势时，任命了阿卜耶伊联合监督委员会的协调人。我们希望，所有这些集体努力将有助于各方积极主动地重新参与应对该区域现有的挑战，并找到解决阿卜耶伊地位问题的办法。在那次会议之前，我于10月19日和20日访问了朱巴，并会见了基尔总统，他向我确认，他决心与苏丹合作，迅速解决阿卜耶伊的最终地位问题。他还强调，要通过和平手段更好地解决冲突，使相关族群及其各自国家享有更健康的关系。

10月24日，加特卢克先生以南苏丹阿卜耶伊委员会主席身份率领的代表团在喀土穆会见了达加洛将军以及苏丹阿卜耶伊委员会的成员。两国同意共同加快向阿卜耶伊公民提供服务，并启动联合机制，通过为该地区各族群创造适当的环境来提供必要的人道主义服务。两国还同意鼓励阿卜耶伊各族之间的社会和平与社区对话，以此作为建立信任的姿态。今天早些时候，我会见了苏丹外交部高级官员、国防部长以及达加洛将军，他们都向我确认，他们承诺与南苏丹对应方密切合作，最终解决阿卜耶伊的地位问题。他们提到了10月24日举行的会议，并表示他们承诺利用这一重新接触的机会，每季度就与阿卜耶伊有关的问题定期举行会议。

最后，苏丹和南苏丹在改善双边关系方面取得了积极进展，我们认为，这将对两国争端产生稳定效应。然而，就落实过渡安排重新作出承诺，以及解决关于阿卜耶伊最终地位的争端，都与两国脆弱的国内局势有无法分割的联系。我的办公室将同苏丹政府和南苏丹政府以及非洲联盟和伊加特继续接触，以保持国际社会对两国关系全面正常化的支持。我们将继续向当事方提供援助，帮助它们采取这些令人鼓舞的步骤，想方设法争取彻底解决阿卜耶伊最终地位问题。

主席（*以法语发言*）：我感谢塔特女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢波比助理秘书长和塔特特使介绍联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）执行任务的进展情况，也感谢她们介绍阿卜耶伊最新情况。

美国高度赞赏联阿安全部队在其部队重组期间，在面临空前挑战的情况下作出不懈努力，执行其保护平民并协助提供人道主义援助的授权任务。按照秘书长10月13日的报告（S/2022/760）提出的建议，我们支持将联阿安全部队的任务期限延长一年。我们希望秘书长的建议也能得到安理会的支持。为期一年的任务可以让联阿安全部队完成其部队重组并给特派团足够的时间来接收签证查明关键利益攸关方，并建立执行任务所需的重要关系。我们还继续敦促苏丹和南苏丹协助联阿安全部队所有基地以及联合边界核查和监测机制的所有队部顺利运作，并为联阿安全部队执行任务提供充分支助。

美国对丁卡族群之间再度爆发致命暴力活动感到严重关切。20多名平民身亡，数千人在财产和家园被毁之后依然被迫流离失所。我们谴责这些暴力行径，并紧急呼吁两国政府加紧努力，以制止这些暴力冲突。同样，我们呼吁两国政府尽最大努力，防止当地族群间的季节性冲突。由于阿卜耶伊仍然缺少联合国警察和一个联合警察局，很可能继续发生暴力冲突和犯罪活动。组建联合安全和行政机构，向联合国警察发放签证并派遣一名文职副首长，就可以采取更多非军事办法来减少冲突并建设族群间的和平。我们再次强烈敦促苏丹及时向联合国警察发放签证，容许任命一名联阿安全部队文职副首长，并允许联阿安全部队使用阿同尼机场。最后，我们要求苏丹和南苏丹朝着建立阿卜耶伊联合警察局取得进展，它将是平息阿卜耶伊暴力活动的关键工具。

过去11年来持续存在的政治僵局仍然令人深感失望，因为阿卜耶伊民众继续遭受暴力、大规模流离失所以及缺少基本必需品和人道主义援助之苦。我们再次呼吁各方恢复外交接触，争取以和平、彼此接受的方式解决阿卜耶伊最终地位问题，并参加联合政治和安全机制以及阿卜耶伊联合监督委员会的会议。我们欢迎10月24日宣布一项协议，并注意到履行协议承诺对于为阿卜耶伊民众带来和平与安全可能至关重要。我们期待进一步了解将启动哪些机构和机制的具体计划和细节，以及讨论最终地位问题的计划。我们赞扬并支持非洲联盟和平与安全理事会9月29日的公报，公报呼吁苏丹和南苏丹加紧努力建立联合机构，我们坚决鼓励非洲联盟加大接触的力度，以便朝着解决阿卜耶伊问题取得进展。

最后，我们继续鼓励联阿安全部队支持族群对话的举措，以旨在加强族群间关系，推动和促进阿卜耶伊地区稳定，并强调妇女必须充分、平等和有意义地参与这些进程。我们鼓励联阿安全部队继续努力保护妇女儿童免遭暴力、尤其是性暴力和性别暴力的侵害。美国还呼吁联阿安全部队提供更广泛的任务活动报告，注重联阿安全部队的成效及其授权任务执行中的更多定性衡量指标。

我们再次承诺同苏丹和南苏丹政府及该区域民众、我们的安理会成员同仁、非洲联盟以及其他国际和区域伙伴一道努力，以旨在实现该区域和平、安全和繁荣。

阿杰曼先生（加纳）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（非洲三国）——加蓬、肯尼亚和加纳——作此发言。

首先，我们要感谢秘书长的报告（S/2022/760），以及波比助理秘书长和汉娜·萨瓦亚·塔特特使就阿卜耶伊局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的活动所作的颇有见地的通报。我们的发言将侧重于政治、安全和人道主义局势。

在政治方面，非洲三国欢迎苏丹和南苏丹之间日益积极的关系以及它们对睦邻关系所作的承诺，这表现为它们继续相互支持，以解决它们各自的内部政治和安全挑战。我们敦促两国利用这一新的积极势头，按照2005年《全面和平协定》的规定，寻求和平解决阿卜耶伊最终地位问题。非洲三国不鼓励任何一方采取单方面行动，并敦促它们寻求就阿卜耶伊全民投票问题彼此达成协议，以此作为稳定进程总体目标的一部分。

虽然非洲三国欣见这两个国家努力重新就阿卜耶伊问题举行讨论，然而遗憾的是，在报告所述期间，2011年关于阿卜耶伊地区行政和安全临时安排的协议的执行工作没有取得进展。在为联阿安全部队的长期请求提供便利方面也没有取得进展，这些请求影响特派团履行职责，包括请求使用阿同尼简易机场、为建制警察部队发放签证、任命联阿安全部队文职副首长，以及重新部署联合边界核查和监测机制1区。遗憾的是，因对峙而继续受到不利影响的民众是绝望的阿卜耶伊平民，他们仍然没有得到任何可靠的必要基本服务。

非洲三国注意到5月份举行了联合政治和安全机制的一次会议，并对以往协议、包括重新开放过境点重新作出的承诺。确实，由于两国高度相互依存，实现软边界仍然应当是它们的一项战略目标。因此，我

们敦促它们加快落实联合政治和安全机制会议和阿卜耶伊联合监督委员会会议以前提出的所有建议和结论。此外，双方应当以联合和协调方式执行2012年9月合作协定的各项规程，特别是非军事化边境安全区的划界工作，使联合边界核查和监测机制能够有效履行职责。

非洲三国欢迎非洲联盟和平与安全理事会9月29日举行的第1108次会议发表的有关阿卜耶伊的公报，并重申它全力支持非洲联盟高级别执行小组的工作。我们再次呼吁所有国际伙伴继续保持外交和政治接触，以支持两国的对话努力，并为执行现行框架协定提供所需的一切技术支助。

关于阿卜耶伊安全局势,非洲三国深感关切的是，阿卜耶伊的武装暴力和族群间袭击卷土重来。我们强烈谴责据报发生的暴力对抗、财产损毁和生命损失。我们敦促冲突各方停止敌对行为，厉行克制并寻求通过对话解决其宿怨。非洲三国欢迎设立族群保护委员会，并于5月在坎帕拉召开阿卜耶伊部落首领联合和平会议。我们相信，经常举行有着广泛基础的族群间对话可以大大有助于解决族群间的现有不满和紧张关系。

关于人道主义局势，非洲三国对人道主义局势不断恶化深感关切，这种恶化体现在民众流离失所，无法获得基本社会服务,加剧了阿卜耶伊行政区的困难。我们还感到关切的是，气候变化造成破坏性影响，引发了洪水、减少了生计，并且加剧了对稀缺资源的竞争，从而进一步驱动了阿卜耶伊的冲突和不安全。

因此，非洲三国欢迎完成联合国苏丹和南苏丹国家工作队阿卜耶伊联合方案文件，期待迅速执行已确定的速效项目。我们还呼吁会员国和人道主义机构继续为阿卜耶伊人民提供必要支持，使他们享有尊严，并且减轻他们的痛苦。随着旱季的临近，我们敦促联阿安全部队采取早期干预措施，包括促进关于转场放牧问题的部族间对话。

最后，非洲三国赞扬联阿安全部队和部队派遣国在面临现有挑战的情况下，继续致力于执行特派团的任务授权。我们谴责据报针对联阿安全部队人员和设施的袭击。

正如4月21日我们在安理会的发言中指出的那样（见S/PV.9020），我们仍然深信，在考虑到阿卜耶伊居民的安全和安保的情况下，落实阿卜耶伊的最终地位是今后作出任何有关联阿安全部队撤出的决定的关键所在。

因此，非洲三国重申需要维持联阿安全部队的存在，并欢迎秘书长提议将联阿安全部队的任务期从目前的6个月改为12个月，我们认为这将大大有助于规划和行动目的。我们还敦促苏丹和南苏丹与联阿安全部队充分合作，包括确保充分尊重部队地位协定，以便执行特派团的任务授权。

最后，非洲三国要感谢非洲联盟高级别执行小组多年来在南非前总统塔博·姆贝基主持下所作的持续努力、秘书长非洲之角问题特使发挥的作用、政府间发展组织以及为阿卜耶伊行政区稳定作出贡献的区域领导人。我们鼓励非洲联盟继续努力，确保这项工作取得成功，以便找到和平解决阿卜耶伊各种难题的办法。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（*以英语发言*）：我感谢波比助理秘书长和塔特特使所作的通报，并欢迎苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

阿尔巴尼亚坚决支持联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）人员在阿卜耶伊行政区开展行动，确保保护平民，促进两国政府之间的对话和执行其任务授权。

在这方面，袭击联阿安全部队人员和限制特派团行动的做法是不可接受的。我们强烈谴责针对维和人员的暴力行为，呼吁所有利益攸关方为特派团自由行动创造条件。我们还呼吁苏丹为发放联阿安全部队所需签证提供便利，以便完成其部队重组。

我们对人道主义危机、安全和社会经济局势以及缺少一个正常运作的司法系统感到关切。关于最近当地族群的紧张局势和喀土穆的政治局势，我们敦

促各方停止敌对行动，解决根源问题，以求实现可持续和平。

此外，南苏丹最近的洪灾影响到阿卜耶伊行政区，令局势雪上加霜。

我们欢迎两国政府同意加强在阿卜耶伊问题上的合作。5月举行的联合政治和安全机制会议是一个积极步骤，但各方必须进一步参加和举行阿卜耶伊联合监督委员会会议。这些会谈对于解决过境走廊问题、恢复阿同尼简易机场的运作以及建立联合边界核查和监测机制仍然至关重要。

在这方面，阿尔巴尼亚呼吁苏丹和南苏丹采取切实行动加强互动，从而加强所有利益攸关方之间的对话。我们必须看到执行《解决南苏丹冲突重振协议》和建立联合机构的认真承诺和政治意愿。

此外，我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会最近通过的公报。我们赞扬理事会所做的努力，呼吁加强调解参与，找到解决政治僵局的办法。

最后，阿卜耶伊的最终地位显然取决于苏丹和南苏丹。因此，我们敦促采取切实的建设性行动，以求解决最终地位问题，为阿卜耶伊带来和平与稳定。

戴兵先生（中国）：我感谢波比助理秘书长和特塔赫特使的通报。我也欢迎苏丹和南苏丹常驻代表出席今天的会议。

近年来，苏丹和南苏丹双边关系持续向好，双方互相帮助对方推进国内政治进程，这有利于维护地区稳定，也为阿布耶伊问题的解决创造良好条件。中方欢迎苏丹和南苏丹于今年5月举行联合政治和安全机制会议，在开放过境走廊等方面取得积极进展。我们也对双方为将要举行的联合监督委员会会议开展互动感到高兴。希望双方继续就阿区问题加大政治投入，保持对话协商，在非盟、伊加特支持下，加快落实阿区行政和安全临时安排协议，推动阿区问题朝着不断解决的方向发展。

阿区不时发生族群冲突和治安事件令人担忧。令人欣慰的是，在联阿部队、阿区行政机构以及苏丹和南苏丹共同应对下，阿区安全局势总体保持稳定可控。中方欢迎密西里亚族和诺丁卡族举行和平会议、恢复接触协商，鼓励阿区各部族积极参加联阿部队和国际移民组织召开的季节性和平会议，就下个转场放牧期安排达成共识，共同致力于改善紧张关系、实现和睦共处。

阿区人民正在经历暴力犯罪、洪水侵袭、民生困顿等多重挑战，缺乏用水、卫生、教育、农牧业援助等基本公共服务，亟须国际社会有针对性地提供帮助。中方支持联合国在阿区开展建设和平项目，帮助改善阿区民众处境，妥善处置资源争夺诱发的暴力冲突，通过可持续发展筑牢持久和平的基础。

联阿部队是维护阿区和平稳定的重要力量，为政治解决阿区问题发挥了不可或缺的作用。中方支持联阿部队继续履职，也鼓励当事双方继续配合联阿部队开展工作。我们欢迎联阿部队重组工作接近完成，感谢埃塞俄比亚维和人员多年来为阿区稳定作出的努力。作为联阿部队的出兵国之一，中方赴阿区维和直升机分队自部署以来，一直积极配合维和任务需要，全力执行各项空中飞行和地面保障任务。中方维和人员将继续以实际行动支持联阿部队工作，坚定践行和平使命。

埃克斯利先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢助理秘书长和特使所作的非常有益的通报。我还要欢迎苏丹和南苏丹的代表参加本次会议。

我们今天要简要地谈三点。

第一，联合王国赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）作出不懈努力，以便在如此艰难的环境中执行任务授权，我们也感谢各部队派遣国。我们完全支持将该特派团的任务期限延长12个月。我们完全支持将联阿安全部队的任务期限延长12个月。我们与安理会其他成员一道，再次呼吁苏丹和南苏丹政府消除限制联阿安全部队全面执行任务的长期障碍。我们尤其对特派团行动自由受到限制和联阿安全部队人员遭到袭击感到关切。我们敦促南苏丹政府确保位于戈克马查尔的联合边界核查和监测机制总部重

新恢复运作。

第二，我们必须继续仔细观察阿卜耶伊当地的局势。由于缺乏基本服务和法治有限，平民继续受苦受难。我们对阿卜耶伊各地族群间暴力持续不断，包括丁卡族群之间的紧张局势令人担忧地加剧感到关切。最近的洪水也加剧了日益恶化的人道主义局势。除了造成不安全和缺乏基础设施之外，这也给人道主义应急工作带来巨大的压力。在这种情况下，确保不受限制的准入至关重要。联合王国敦促各方充分尊重国际人道法，保护人道主义工作人员、资产和行动，以便不受阻碍地向阿卜耶伊各地需要援助者提供援助。

第三，我们仍然对政治解决阿卜耶伊问题缺乏进展感到关切。因此，我们欢迎苏丹和南苏丹更加重视这一问题。我们呼吁两国政府抓住这一势头，为阿卜耶伊人民带来可衡量的积极变化。作为下一步，我们敦促两国再组织一次阿卜耶伊联合监督委员会会议，以表明它们再次承诺达成协议。

最后，我们欢迎非洲联盟（非盟）最近发布的关于阿卜耶伊的公报，并鼓励非盟加强其调解努力，以帮助就阿卜耶伊最终地位达成协议。

雅劳-达尔诺夫人（法国）（*以法语发言*）：我感谢玛莎·波比女士和汉娜·塔特女士的通报。我也欢迎苏丹和南苏丹参加本次会议。我想强调三点。

我们对族群间暴力的性质发生变化，恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间发生冲突感到关切。这种暴力与对蓝盔人员的袭击激增同时发生，也是不可接受的。我们呼吁苏丹和南苏丹缓解这些紧张局势。这两个国家都受部队地位协定的约束。他们必须允许联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）在其所有部署地区安全地执行任务。在此我具体是指支持联合边界核查和监测机制，以及阿同尼简易机场的使用。这些困难表明，阿卜耶伊的现状正处于临界点。矛盾的累积和机构的脆弱随时可能导致局势升级。我们呼吁喀土穆和朱巴利用两国间关系升温，达成阿卜耶伊最终地位解决方案。至少，必须能够满足民众的基本需要，降低族群间紧张关系。因此，我们欢迎10月24日在喀土穆签署的协议，并呼吁执行该协议。

联阿安全部队可以通过其建设和平活动和对社区保护委员会的支持，支持积极的事态发展。要扩大这一做法，就需要在任命联阿安全部队文职副团长和部署联合国警察部队方面取得进展。

阿卜耶伊局势僵持不下，反映了该地区的脆弱性，当地危机正在成倍增加，而且旷日持久。2021年10月25日苏丹政变至今已有一年。这一政治危机继续阻碍达尔富尔的和平进程以及阿卜耶伊地位问题的解决。它也阻碍应对族裔间暴力的努力，族裔间暴力最近在西科尔多凡州和青尼罗州再次出现，令人担忧。法国再次呼吁所有各方找到摆脱政治危机的办法，并在组建可信的文职政府方面取得进展。在南苏丹，弥补在执行2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面存在的差距必须仍然是一个优先事项。我们鼓励当局展示团结，根据8月份通过的路线图加快落实安全安排。

最后，我们鼓励该区域各国通过对话解决分歧，无论是关于阿卜耶伊、法沙加三角、埃塞俄比亚复兴大坝或提格雷冲突的分歧。在这方面，我们重申我们支持塔特特使，并赞成增加其团队的资源。

小德阿尔梅达先生（巴西）（*以英语发言*）：我们感谢助理秘书长波比和塔特特使提供的宝贵信息，并欢迎苏丹和南苏丹代表团参加本次会议。

巴西仍然对当地局势感到关切，阿卜耶伊一再出现暴力浪潮。我们对当地族群之间的关系持续紧张感到担忧。敌对行动持续不断，使对偏远地区的人道主义援助变得更加危险。武装冲突的持续还威胁到平民的生计，他们已经面临重大的社会经济挑战。我们同秘书长一样，对阿卜耶伊人民面临的长期困难表示担忧。

当地局势岌岌可危，使联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的工作变得更加重要。我们谴责袭击维和人员和限制特派团行动自由的做法。我们感谢联阿安全部队领导和工作人员迄今和每天继续所作的重大努力。我们特别感谢塔特特使和索耶尔

少将所作的重要努力。延长联阿安全部队任务期限的时间正在临近，我们应该确保特派团拥有履行其重要职能，包括保护平民和维和人员的手段。在这方面，巴西强调必须开展战略沟通，以此支持特派团活动，反击错误信息，赢得相关利益攸关方的信任和保护蓝盔部队。鉴于联合国人员最近遭到袭击，这一点尤其重要。

关于阿卜耶伊地区的地位问题，我们重申，苏丹和南苏丹双方只有通过公平、可信的谈判，才能找到共同点。我们支持苏丹和南苏丹之间进一步对话，支持双方进一步进行各级接触。我们也欢迎近年来两国政府关系更加友好。苏丹和南苏丹的国内挑战不应破坏双边关系的态势。双边关系的积极发展，也是我们呼吁两国领导人抓住机会，在长期政治解决阿卜耶伊地区地位问题方面取得进展的原因。我们强调非洲联盟在加强调解苏丹与南苏丹关系方面可以发挥正当作用，并强调非洲联盟高级别执行小组提供的重要支持。秘书长在其最新报告（S/2022/760）中支持非洲联盟在这个问题上发挥更重要的作用。我们在推动解决阿卜耶伊局势的同时重申，联合国、非洲联盟、苏丹和南苏丹之间积极协同是一个关键因素。

我们欢迎苏丹和南苏丹当局本周早些时候在喀土穆宣布达成协议。我们呼吁苏丹和南苏丹抓住这个机会之窗。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：我感谢各位通报者的真知灼见。我特别赞扬汉娜·塔特特使为重振政治进程所作的努力。我们还要赞扬她与非洲联盟（非盟）和平与安全理事会以及非盟苏丹和南苏丹问题高级别执行小组的合作。

挪威仍然对阿卜耶伊及其周边地区的高度紧张局势深感关切。我们特别关切地注意到报告中提到的

> “特威克-丁卡族和米塞里亚族对恩哥克-丁卡族的协同攻击”（S/2022/760，第10段）。

部族之间反复发生的暴力循环导致无法实现发展，并对包括儿童在内的平民产生了破坏性影响。我们呼吁米塞里亚人、恩哥克-丁卡人和所有邻近的团体表现出克制，并在下一个旱季到来之前参与缓解紧张局势的努力。

我们还对联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的维和人员继续受到攻击表示关切。联阿安全部队必须继续运作，愿意并准备执行《宪章》第七章的全部任务，保护受到人身暴力威胁的平民。

让我对今天关于联阿安全部队和阿卜耶伊局势的讨论补充三点。

首先，我们需要看到在争议最大的问题上取得进展——即阿卜耶伊是属于苏丹还是属于南苏丹？虽然这个问题仍未解决，但按照2011年6月协议的规定实施联合机制，对于确保稳定和为人民提供服务至关重要。这将加强当地社区之间的合作和建立信任。我们欢迎本周早些时候苏丹和南苏丹之间举行的高级别会议，并敦促各方承诺在阿卜耶伊联合监督委员会内定期举行会议。同样至关重要的是，应采用高效的签证程序，以确保及时为联阿安全部队招募和替换警察和军事人员以及人权专家和其他文职人员。此外，阿同尼简易机场应该是可以使用的。

第二，我们赞扬联阿安全部队为建设和平和支持阿卜耶伊部族之间的和解，包括通过阿卜耶伊联合方案，所作的努力。妇女的声音是重要的。加强她们在这些进程中的参与度，必须继续成为首要任务。我们还赞扬联阿安全部队为促进人权和法治所作的努力。为性暴力和性别暴力的幸存者提供的试点转诊途径是一个很好的例子。然而，如果核定的警务人员数量和适当的人权能力到位，就可以和将会取得更多的成果。

第三，必须认识到，目前关于阿卜耶伊最终地位的僵局反映了标志着苏丹和南苏丹过渡时期的严重民主挑战。我们鼓励两国政府促进考虑当地居民意见的包容性政治进程，并确保对包括儿童在内的平民的保护。跨界合作是并将继续是人民享有安全和发展的未来的关键。切实可行的建立信任措施创造了一个有利的环境。任何一方都不应将最终解决方案视为零和游戏。

最后，挪威强烈支持延长联阿安全部队的任务期限。我们敦促各方执行联合机制。我们呼吁苏丹和南苏丹领导人加倍努力，就阿卜耶伊的最终地位达成协议。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢助理秘书长玛莎·波比和秘书长非洲之角问题特使汉娜·塔特女士分别通报了有关联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）、其对联合边界核查监测机制的支持以及执行第2609（2021）号决议的进展情况。

我也欢迎苏丹和南苏丹的常驻代表出席今天的会议。

按照《全面和平协议》和平解决阿卜耶伊的最终地位问题，对于实现该地区的持久和平、稳定和发展仍然至关重要。我们认为，报告所述期间的事态发展为苏丹和南苏丹在推进政治解决方面带来了希望。我们也欢迎非洲联盟在这方面的作用。

延宕已久的联合政治和安全机制会议的召开以及过境通道的开放都是值得注意的事态发展。我们认为，阿卜耶伊联合监督委员会的定期会议对于有效管理和解决阿卜耶伊的安全挑战非常重要。在恩德培举行的传统领导人联合和平会议还将恩哥克-丁卡族和米塞里亚族聚集在一起，会议提供了一份悬而未决的事项清单，可供联合政治和安全机制在今后的会议上审议。还有一个积极的迹象是，阿卜耶伊联合监督委员会将在未来几个月召开会议。

安全局势基本保持平静，但暴力事件仍在继续。我们关切地注意到针对联阿安全部队的武装袭击和侵犯行动自由的情况。重要的是，南苏丹和苏丹应认真解决这些问题，包括阿同尼简易机场的投入使用和建制警察部队的签证问题。我们还呼吁建立阿卜耶伊警察部队。

尽管存在这些业务挑战，联阿安全部队继续通过社区保护委员会和联合保护委员会的参与，支持和加强阿卜耶伊行政区的法治。联阿安全部队还通过速效项目支持各社区。联合边界核查监测机制地区的局势一直保持平静。我们希望它能在未来几天在1区重新运作起来。我们认为，提高当地居民的认识将在重新启动联合边界核查和监测机制方面发挥重要作用。

我们也欢迎正在进行的联阿安全部队重组过程中取得的进展。目前正在部署一支由570名维和人员组成的印度特遣队，这反映了印度对阿卜耶伊的和平、稳定和发展的承诺。

最后，请允许我强调，印度与苏丹和南苏丹都有长期的友好关系。我们相信，两国将成功解决所有悬而未决的问题，并继续变得更加强大。就我们而言，我们将继续支持朱巴和喀土穆和平解决阿卜耶伊的地位问题。

奥乔亚·马丁内斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：首先，我们要感谢波比助理秘书长和塔特特使的通报。

我们也欢迎苏丹和南苏丹的代表出席今天的会议。

墨西哥认为，苏丹和南苏丹之间关系的改善以及安全局势的相对稳定提供了一个机会，各方应抓住这个机会，就阿卜耶伊的最终地位问题达成解决方案。在这方面，必须召开阿卜耶伊联合监督委员会会议，使各方能够商定达成政治协议的进程和时间表，以解决阿卜耶伊最终地位的问题。

我们密切关注联合国阿卜耶伊临时安全部队、国际移民组织和非洲联盟的工作，包括苏丹和南苏丹问题高级别执行小组，以促进社区之间的对话。我们特别感谢前面提到的5月份在恩德培进行的交流。

对话对于防止导致大规模人口流离失所和对安全和人道主义局势造成众多后果的部族间冲突至关重要。例如，它们增加了性暴力和性别暴力的风险，阻碍人道主义援助。

同样至关重要的是，苏丹和南苏丹要在建立阿卜耶伊的法治和问责机构、提供基本服务方面向前迈进。我们肯定联合国为落实阿卜耶伊联合方案所做的努力，该方案将为平民提供水和卫生资源管理方面的

支持。

关于气候状况，洪水消极影响了粮食安全，此外还妨碍人道主义援助。在这方面，我们还对某些地区人道主义援助的提供受到武装团体存在的影响感到遗憾。

关于安全局势，我们感到遗憾的是，苏丹向阿卜耶伊警察局发放签证的问题依然悬而未决，设立阿卜耶伊警察局的路线图仍未商定。妇女广泛参与的社区保护委员会等举措值得欢迎，但是它们代替不了阿卜耶伊警察局的作用。

我们肯定在联阿安全部队重组方面已开展的大量工作。我们必须确保其通行自由，并且通过速效项目处理较弱势群体的需求，来打击有关其作用的虚假信息和消极看法。我们注意到在阿卜耶伊设立了支持性暴力和性别暴力受害者的多种进程，并重申联阿安全部队内部具备人权专长的重要性，以便它能够记录违反和侵害行为。

最后，我们谴责袭击联阿安全部队工作人员的行为，并重申，我们全力支持联阿安全部队和联合边界核查和监测机制完成自己的任务授权，这对于稳定阿卜耶伊的局势至关重要。

马兹鲁埃先生（阿拉伯联合酋长国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢玛莎·波比助理秘书长和汉娜·塔特特使透彻的通报和在阿卜耶伊地区的不懈努力。我还欢迎苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

促进对话与和平共存是建设和平与繁荣社会的重要支柱。因此，阿拉伯联合酋长国继续敦促联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）与阿卜耶伊地区的当地族群接触，以减少当前的紧张。在这方面，我们对该地区近期的举措和事态发展感到鼓舞，最值得一提的是5月份举行的以“和平对话”为主题的会议，它汇聚了部族首领以及妇女和青年的代表。

我们认为，这些包容性的交流必须继续定期进行，以盘点在执行该会议所商定原则方面取得的进展。我们还赞扬联阿安全部队领导人落实速效项目，并与联合国警察共同努力，把阿卜耶伊性暴力和性别暴力的幸存者移交全天候工作的性别问题试验局。

我们赞扬社区保护委员会和联合保护委员会努力支持联阿安全部队及时应对各种事件，包括武装袭击和族裔间暴力。

尽管有这些积极的事态发展，阿拉伯联合酋长国仍对继续发生族裔间冲突和暴力、包括妨碍联阿安全部队行动和针对其部队的事件感到关切。这导致阿卜耶伊地区严峻的人道主义局势更趋复杂，特别是有鉴于洪水最近导致人员流离失所，冲毁农田，并且加剧粮食不安全问题。这再次凸显出联阿安全部队在协助人道主义援助送达受影响的需要者方面发挥着极其重要的作用，包括通过由联合国苏丹和南苏丹驻地协调员监督的阿卜耶伊联合方案，它对于支持该地区的民生举足轻重。随着季节性的迁徙期临近，族裔间的紧张有可能增多。我们认为，处理这些挑战需要与所有相关的利益攸关方沟通。因此，举行一次季节性的和平会议是这方面的一个重要步骤。

关于苏丹和南苏丹，我们注意到，它们的关系继续改善，包括通过5月份在喀土穆举行的和平与安全联合机制的会议，该会议除敦促各方恢复阿卜耶伊联合监督委员会的定期会议之外，在开放跨界走廊方面也取得进展。

在这方面，只有通过对话才能就阿卜耶伊的最终地位达成一致。我们还鼓励继续开展外交努力，以加快落实阿卜耶伊地区的各种行政和安全安排，并且加倍努力，以各方接受的方式和平地解决阿卜耶伊最终地位问题。

最后，随着我们准备在接下来的时期对联阿安全部队的任务授权进行审议，我们期待进行建设性的讨论。我们借此机会感谢联阿安全部队、部队派遣国以及非洲联盟为维护阿卜耶伊地区的和平与安全所做的不懈努力。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢玛莎·波比助理秘书长和秘书长非洲之角问题特使汉娜·塔特的详尽通报。我们欢迎南苏

丹和苏丹常驻代表参加本次会议。

我们高兴地注意到，根据秘书长的最新报告（S/2022/760），最近数月阿卜耶伊的局势继续保持总体稳定，苏丹和南苏丹之间的关系继续改善。我们欢迎5月份举行联合政治和安全机制的会议，确认了喀土穆和朱巴之间就若干问题、包括解决跨界问题达成的协议。我们也欢迎两国宣布准备恢复阿卜耶伊联合监督委员会的工作，该委员会自2017年以来一直没有开会。我们还注意到本周初在喀土穆举行的会议。我们希望，对话将促进就决定阿卜耶伊的最终地位达成协议。

与此同时，我们对族裔间对话的现状表示关切。特威克-丁卡族人和恩哥克-丁卡族人之间爆发新的暴力，违反两族4月份签署的停止敌对行动协议，这不能不令人关切。我们仍然认为，各方的共同努力对于成功取得进展以达成苏丹人内部的解决方案从而决定阿卜耶伊的最终地位至关重要。我们认为，至关重要的是，要根据国际法和两国之间的协议，来解决有争议地区的地位问题。

我们认为，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）是确保该地区稳定的一个重要因素。联合国在阿卜耶伊存在的主要目标是协助苏丹和南苏丹努力找到双方均可接受的解决阿卜耶伊和边界问题的办法。我们还相信，有必要严格遵守联阿安全部队的任务授权。我们支持延长该部队的任务期限。我们欢迎特派团协调双方部落首领的和平会议，使恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的部落首领在恩德培会面。我们期待继续努力加强当地各族群之间的关系，包括通过计划之中的下届季节性游牧问题区域会议。

我们注意到，联阿安全部队重组为一个多层面特派团的工作正处在最后阶段。我们呼吁维和特派团的领导层继续与喀土穆和朱巴合作，以解决当前有关蓝盔人员工作的问题，并且落实联合边界核查和监测机制工作中的各项基准。

苏丹和南苏丹的立场及其关切必须得到适当考虑。

加拉格尔先生（爱尔兰）（*以英语发言*）：我感谢波比助理秘书长和塔特特使今天所作的通报。

我也欢迎南苏丹和苏丹两国代表来到会议厅。

阿卜耶伊的人道主义局势因暴力和不安全状况的频繁爆发以及性暴力和性别暴力的持续挑战而恶化。洪水、其他气候相关问题以及全球粮食危机的影响致使情况进一步恶化。因此，苏丹和南苏丹亟须加紧努力，为阿卜耶伊问题寻求双方均同意的解决办法。

我们不能让它成为一场被遗忘的危机。阿卜耶伊人民必须能够进入国家各部门。他们应当享有正义、安全以及经济发展的机会。苏丹政府和南苏丹政府早就应当履行各自的责任。我们感到鼓舞的是，阿卜耶伊联合监督委员会的共同主席已表示愿意举行会晤。

要实现持久和平，没有捷径可走。然而，我们对非洲联盟（非盟）的领导作用及其支持实地各方和各族群寻求持久解决办法的承诺感到鼓舞。具体而言，让我们印象深刻的是，非盟计划与当地社区进行积极接触，帮助解决冲突的根源，并为阿卜耶伊联合监督委员会任命一名协调人。

爱尔兰欢迎今年早些时候在联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）支持下举行的传统领导人对话。这可以成为一个不断扩展的平台，同时还应承诺避免暴力，在即将到来的旱季也应如此。

我们也欢迎特派团和南苏丹当局努力促成恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的和平。至关重要的是，所有对话努力都应得益于妇女的充分和不受阻碍的参与以及青年人的融入，这两者都是包容性和可持续和平的关键。我们也欢迎6月份在阿卜耶伊为性暴力和性别暴力幸存者首次启动一个性别平等事务室试点转介途径。

爱尔兰欢迎在将联阿安全部队改编成一支多国部队方面取得进展，也欢迎特派团加强与各社区接触。虽然一些业务问题仍有待解决，但重组方面的快速进展值得称道。

爱尔兰再次呼吁苏丹和南苏丹解决悬而未决的业

务问题，例如签证的发放以及阿同尼简易机场的准入。例如，苏丹一直无法为部署关键的特派团人员提供便利。因此，特派团只剩下50名警务人员——这只是安全理事会所授权640名警察的一小部分。

尽管维和人员不断遭到袭击，但重组工作还是取得了进展。我们对波比助理秘书长早些时候所谈到对联合国维和人员使用火箭弹和手榴弹的情况感到非常不安。爱尔兰谴责所有此类袭击。我们赞扬联阿安全部队人员的勇敢和牺牲精神，并呼吁保护他们。我们赞赏特派团继续努力促进与当地社区的积极关系并解决其所关切的问题。

爱尔兰仍然感到关切的是，联合边界核查和监测机制无法进入其任务范围内的所有地区。虽然已出现一些可喜的积极信号，但我们呼吁南苏丹帮助在实地取得具体进展。

爱尔兰期待着参与即将到来的延长任务期限的工作。延长任务期限应配合最近的特派团重组工作，并留出足够的时间来巩固已取得的进展。

这是爱尔兰担任安全理事会成员期间已排定的最后一次与联阿安全部队有关的会议。令人失望的是，在就阿卜耶伊最终地位达成一项全面政治协议方面，我们只看到微不足道的进展。我再次呼吁各方为阿卜耶伊的最终地位和边界划定找到和平与持久的解决办法。阿卜耶伊人民理应得到这一切。

主席（*以法语发言*）：我现在请南苏丹代表发言。

马尔瓦尔先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，请允许我祝贺你担任本月份安全理事会主席。与此同时，我要欢迎今天的通报者主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士以及秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特女士。她们的工作对于特派团取得成功以及维护南苏丹的稳定是不可或缺的。

在今天的通报会举行之际，该区域正面临具有挑战性的安全动态，特别是因为多国部队没有完全部署，而且还撤到埃塞俄比亚部队先前在迪夫拉以北和以南部署的地区。我们认为，这给恩哥克-丁卡人造成了进一步的不安全状况，因为这让他们容易受到该地区米塞里亚族游牧民的狂乱袭击。

此外，令人遗憾的是，特威克-丁卡族和恩哥克-丁卡族之间的族裔间冲突造成了更具挑战性的环境，联合国阿卜耶伊临时安全部队必须在这种环境中执行其任务，特别是保持阿卜耶伊地区的无武器状态。尽管如此，但我国政府正在通过其调查委员会，在副总统侯赛因·阿卜杜勒巴吉·阿科尔·阿甘尼阁下的领导下，夜以继日地努力解决冲突的根源，以便恢复并促进两族间和谐。

尽管多国部队的部署尚未完成，但我们呼吁进行重组，以便能够对可能出现的任何安全局势作出快速反应，同时考虑到雨季造成的地形变化，在雨季，一些道路由于洪水或泥泞而被完全切断，致使车辆无法移动。还必须建立一个预警系统，以补充拟议的快速反应，从而化解紧张局势，并在冲突发生之前予以防止。

阿卜耶伊地区的发展问题仍然更为关键，安全理事会通过了一些决议，呼吁在南苏丹和苏丹的联合国国家工作队携起手来，实现某些转变。我们赞扬它们的努力。我们知道海牙的仲裁及其决议，其中要求在穆格莱德征求米塞里亚人的意见。因此，任何开发都必须在两国各自的领土上进行。

最后，请允许我强调我们两国领导人在阿卜耶伊最终地位问题上的新的合作与接触精神。安理会所有成员可能都知道，南苏丹高级别代表团过去几天一直在喀土穆，其唯一任务是启动讨论，以商定阿卜耶伊地位的解决方案。在两个姐妹国家之间积极接触的新气氛的鼓舞下，我国代表团谨借此机会呼吁安全理事会、非洲联盟和整个国际社会发挥其根本作用，支持并鼓励两国领导人，以便保持这种接触精神，直到他们就阿卜耶伊的最终地位达成双方均可接受的协议。

主席（*以法语发言*）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨祝贺你和友好的贵国担任安全理事会10月份主席。我们赞扬你领导并主持安理会本月工作，

安理会本月的议程上满是重要项目。

我感谢助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比通报联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的任务执行情况，并感谢秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特女士。我们也注意到秘书长的报告（S/2022/760）。

众所周知，有一些政治和法律框架影响阿卜耶伊当前的局势，包括派驻联阿安全部队，以及最重要的是2011年6月《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》，还有苏丹和南苏丹之间的各项合作协议。

所有这些框架都要求执行许多政治、安全和行政安排与措施，包括为阿卜耶伊组建一个联合行政当局、一个联合立法委员会和一支联合警察部队，直到苏丹和南苏丹能够以现实和双方均可接受的方式就阿卜耶伊的最终地位达成协议，以本地区所有社会阶层均接受和信任的方式处理那里的局势，以确保可持续和平和社会和谐。苏丹目前别无选择，只能致力于维护这些框架，不折不扣地执行其规定，因为这些框架得到国际合法性的支持。

苏丹一再宣布，我国致力于制定临时行政措施，包括建立警察部队和立法委员会。因此，我谨强调以下三点。

第一，苏丹政府再次重申，它承诺并愿意根据双方于2011年6月20日签署的协议落实临时行政和安全机制，并致力于在不侵犯他国领土或破坏本地区当前人口性质的情况下划定地区内部边界。苏丹欢迎所有行为体，特别是非洲联盟等行为体的真诚努力。然而，我们强调，两国如果不达成各利益攸关方和社会群体均能接受的协议，就无法解决阿卜耶伊问题。

第二，苏丹致力于维护阿卜耶伊的安全与稳定，同时我们对本地区发生的一些事件感到关切，例如导致与联合边界核查和监测机制有关的一些阵地被撤出和关闭的事件，此外还有恩哥克和特维克族群之间的部落冲突和紧张关系。苏丹呼吁缓和局势并减少本地区的紧张态势，避免采取任何可能威胁稳定和影响特派团工作的行动。我们强调，根据两国签署的协议，阿卜耶伊零线南北的缓冲区不得有任何武装存在。

第三，联阿安全部队继续在维护阿卜耶伊的安全与稳定方面发挥重要作用，直到就未决问题的最终解决达成共识。苏丹将不遗余力地使特派团能够根据安全理事会各项相关决议发挥作用。我们欢迎秘书长建议将该特派团的任务期限延长一年，至2023年11月15日。

针对在安理会提出的一些问题，苏丹希望指出，我国致力于关于阿卜耶伊目前地位的以下法律框架:2005年《全面和平协议》所附的《阿卜耶伊议定书》;苏丹和南苏丹于2011年6月20日签署的《阿卜耶伊地区行政和安全措施临时安排协议》；根据第1990（2011）号决议支持的协议以双边方式和平解决问题——因此，未经双方同意就将该问题的解决从该双边框架转向多边框架是不可接受的，明显违反各项承诺和第1990（2011）号决议；联合国阿卜耶伊特派团是临时性的，这一事实使其能够根据2011年6月20日双边协议第29段执行具体的安全任务，未经有关各方同意，不得修改该协议。

苏丹呼吁集中努力支持和加强各联合机制，包括立法委员会、目前的阿卜耶伊联合行政当局和警察，同时巩固社区行政当局，直到两国以和平方式确定最终地位。

必须巩固本地区各族群的和平共处，同时处理人道主义局势，提供服务并实施速效项目。

苏丹不承认某些人在2013年为将阿卜耶伊并入南苏丹而举行的单方面全民投票的结果。

根据2005年《阿卜耶伊议定书》第39段，必须保障本地区各族群的安全。将基于双边主权决定确定最终地位，在此之前，根据海牙常设仲裁法院的裁决、2005年《阿卜耶伊议定书》和《全面和平协议》，阿卜耶伊地区仍然完全属于苏丹。我希望这回答了挪威代表的问题。

以下是我对秘书长报告的评论。

增派590人的联合国警察部队，使警察部队的人

数增至640人, 这被认为是修改了特派团的任务。在这些警察部队进入之前, 首先必须组建联合警察部队。虽然有一些好处, 包括执行安全理事会任务, 表明苏丹与联合国合作、帮助联合国警察部队在阿卜耶伊地区开展维和行动和保护平民的诚意, 以及在联合警察部队成立时向其提供技术和后勤支持, 但允许另一方逃避执行2011年6月20日的协议显然是有缺陷的。

派驻联合国警察部队和属于南苏丹的社区警察部队, 却不派驻苏丹警察部队, 这种情况并不值得效法, 因为在一方缺席以及没有行政和立法治理机构的情况下, 联合国警察部队将难以开展工作。

组建一支联合警察部队将使苏丹各方能够进入阿卜耶伊中部和南部地区。如果一些联合国警察人员获准入境, 就将在内政部的监督下组建当地社区警察。因此, 我们认为, 由于需要提供技术和后勤支持, 应在联合国警察部队抵达之前组建联合警察部队。

关于秘书长报告第5段中指出的推迟任命联阿安全部队文职副队长的问题, 我们认为, 这一任命将使特派团产生变化。苏丹认为, 必须维持现状。

关于启用阿同尼简易机场的问题, 正如秘书长报告第3段所指出的, 这是5月在喀土穆举行的联合政治和安全机制三方会议上提出的, 并提交给两国总统峰会讨论, 以便总统就此事作出决定。我们强调, 苏丹方面仍然愿意参加关于阿卜耶伊的联合会议, 这表明了苏丹对已达成协议的承诺。

关于联合边界核查和监测机制在戈克马查尔第1区的活动, 正如秘书长报告第4段所指出的, 秘书长呼吁南苏丹提高地方当局的认识, 并重新开放监测区。这一问题要求对南苏丹国施加更大压力, 迫使其作出回应, 因为它阻碍了联合边界核查和监测机制的活动。在阿卜耶伊地区建立和组建阿卜耶伊联合警察部队和法治机构方面的任何延误总是南苏丹政府的责任。苏丹方面为在阿卜耶伊建立这样一支警察部队做好了充分准备。

秘书长报告第7段提到, 阿卜耶伊地区内驻扎着苏丹武装部队人员。我们谨强调, 情况并非如此, 苏丹武装部队自2012年撤离后就没有在该地驻扎过。

秘书长报告第17段指出联阿安全部队的行动自由受到侵犯, 并提到苏丹武装部队禁止联阿安全部队在提希文的运水车前往供水点。然而, 众所周知, 苏丹当局免费提供这项服务, 以支持联阿安全部队。我们应要求每周向特派团提供两辆运水车。

最后, 在双方, 即主权委员会副主席穆罕默德·哈姆丹·达加洛中将和南苏丹总统顾问图特·加特卢克先生10月24日的会议上, 双方商定每季度或在必要时举行阿卜耶伊问题联合合作机制会议, 向两国领导人提出建议, 达成阿卜耶伊最终地位问题的解决方案。

双方还商定相互合作, 为苏丹和南苏丹各族群创造健康和适当的环境, 目的是激活两国之间的双边合作机制, 支持阿卜耶伊地区的安全、发展和稳定, 以造福当地族群和两国。他们还强调, 必须致力于经谈判达成、双方均同意的阿卜耶伊最终地位问题的和平解决方案。

我重申, 苏丹政府致力于加强与兄弟般的南苏丹政府的合作, 以加强联合政治和安全机制以及阿卜耶伊联合监督委员会的工作。我们渴望根据双方签署的协议条款在两国之间建立联合机制, 根据商定的框架解决阿卜耶伊的最终地位问题。在这个联合国机构, 我们呼吁区域和国际社会支持双方努力实现安全、稳定和发展, 并就阿卜耶伊的最终地位问题达成商定的解决办法。我也感谢美国向双方提供财政支持, 以改善阿卜耶伊当地社区的条件。

主席(以法语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

中午12时25分散会。