



安全理事会

第七十七年

第**九一五八**次会议

2022年10月20日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	恩格耶马·恩东夫人.....	(加蓬)
成员：	阿尔巴尼亚	斯塔斯托利先生
	巴西.....	雅尔丁·奥利维拉先生
	中国.....	桂丹夫人
	法国.....	萨姆森先生
	加纳.....	Nsawah先生
	印度.....	塞提亚先生
	爱尔兰.....	伊斯帕斯女士
	肯尼亚.....	穆罕默德女士
	墨西哥.....	瓦斯奎兹·穆尼奥斯夫人
	挪威.....	特兰诺伊女士
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	阿拉伯联合酋长国.....	坦塔维女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	奥凯利女士
	美利坚合众国	柯里尔先生

议程项目

妇女与和平与安全

加强妇女的韧性和领导力, 推动受武装团体困扰地区走向和平

秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2022/740)

2022年10月4日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/743)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-64258 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分复会。

主席 (以法语发言)：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在4分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。四分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请加拿大代表发言。

奥尼尔女士 (加拿大) (以英语发言)：我感谢邀请我今天作两次单独的发言。第二次将代表加拿大，第一次将代表妇女与和平与安全之友小组的64个成员国，这是一个代表联合国和欧洲联盟所有五个区域集团的非正式网络。

在阿富汗、海地、缅甸、苏丹、乌克兰、也门和许多其他国家，妇女和女童正在为建设和平与塑造国家的未来作出勇敢的努力。在军事化和厌女症大幅反弹的情况下，她们冒着巨大的自身安全风险，展示了自己的决心、韧性和能力。然而，受冲突影响环境中的妇女和女童尤其继续被排除在决策之外，遭受歧视和暴力，包括性暴力和性别暴力。

女性领导人已经清楚地表明了国际社会必须做什么。我们64个成员国重申七项承诺。

首先，我们必须保护、尊重和促进所有妇女和女童的自主权和人权。

第二，我们必须倡导和支持妇女在所有阶段和级别以及所有政治与和平进程中充分、平等、有效和切实地参与和发挥领导作用，我们再次呼吁联合国以身作则，让妇女参与联合国领导的和平进程成为一项要求。

第三，我们必须为所有妇女建设和平者、人权维护者、民间社会领导人、记者和性别平等倡导者开展其宝贵工作创造一个安全和有利的环境，包括支持她们的作用，扩大她们的声音，迅速和明确地谴责对她们的攻击、恐吓和报复，并确保充足、可预测、持续和灵活的资金，以便她们能够安全和独立地开展重要工作。

第四，我们继续呼吁联合国本身支持妇女建设和

平者、人权维护者和性别平等倡导者的重要工作，为面临危险的妇女提供一切必要的保护和支持，并为所有联合国实体应如何应对制定明确的程序。

第五，我们呼吁安全理事会确保所有维持和平行动与政治特派团为面临危险的妇女建设和平者与人权维护者提供支助，监测和报告支助情况，并充分支持和促进民间社会对安理会工作的独立贡献。

第六，我们必须防止和应对一切形式的性暴力和性别暴力及歧视，例如确保幸存者获得包括性保健和生殖保健在内的基本服务，并通过追究此类行为实施者的责任，确保幸存者能够诉诸促进性别平等的司法。我们将继续鼓励安全理事会尽其一切可用手段打击有罪不罚现象，并将与冲突有关的性暴力作为联合国制裁制度的指认标准。

最后，我们承诺为因被迫流离失所而面临更大暴力和歧视危险的妇女和女童提供更多支持。

至关重要的是，国际社会现在必须采取行动，弥合安理会目前关于妇女与和平与安全的10项决议中提出的全球承诺与其落实之间的差距。

(以法语发言)

我现在代表加拿大在安理会发言。

(以英语发言)

加拿大深感关切的是，在妇女权利方面几代人取得的成果发生了逆转；塔利班企图将妇女从阿富汗的公共生活中抹去——扎赫拉·纳德今天上午称之为“性别隔离”；在伊朗和苏丹，往往很年轻的妇女和平抗议者遭受袭击；在埃塞俄比亚、海地、缅甸以及俄罗斯对乌克兰的非法入侵中发生了与冲突有关的性暴力；妇女气候活动人士遭杀害，针对妇女建设和平者与人权维护者的危险虚假宣传盛行。

(以英语发言)

在本次辩论中，当我们反思各种各样的妇女和女童克服巨大障碍的各种方式时，我们要承认并感谢她们具有的韧性。但我们也要清楚，我们的首要重点必

须是解决那些首先需要她们具有韧性的因素。

加拿大对能够与世界各地的广泛伙伴合作以支持系统性变革而感到自豪。我们也在自我反省。与许多其他国家一样，加拿大正在制定下一个国家行动计划。为了制定该计划，我们的主要民间社会合作伙伴加拿大妇女、和平与安全网络在全国各地广泛征求意见。在所提建议中，它呼吁我们关注妇女与和平与安全中的“和平”问题，并从更加女权主义的角度看待“安全”一词。

(以法语发言)

它的呼吁关系到我们所有人，会影响我们的下一个计划。我们正在通过解决更广泛的安全问题来扩大国家的关注范围。我们再次承诺与民间社会和土著代表大力开展可预测的合作，共同努力将反种族主义方法纳入我们工作的主流。我们决心充分落实增强各类妇女和平建设者的权能，认识到支持她们和妇女运动是我们能够为预防暴力冲突做出的最大贡献之一。我们还承诺与她们和所有会员国合作，防止和处理她们面临的袭击和报复。

(以英语发言)

去年，我告诉安全理事会，加拿大决心反思并谦逊前行，我们希望谈论我们的成功，但也决心公开表明我们面临的挑战（见S/PV.8886）。本着这一精神，我国国防部对阻碍加拿大武装部队中女军人切实参与和平行动的障碍进行了独立评估。为此，我们使用了通过“妇女参与和平行动埃尔西倡议”制定的方法。上个月，我们公布了评估结果。

我们将继续深化我们在自己机构内所做的工作，并将埃尔西倡议再延长五年，我们将继续与全球伙伴合作，以确保有一个宽容的环境，并根除有害做法和不可接受的行为。

主席（以法语发言）：现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔利奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：我荣幸地代表米克塔国家集团即墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚发言。我们要明确表

明，我们赞赏主席国加蓬今天举行关于妇女与和平与安全议程的安全理事会辩论。米克塔国家集团也感谢秘书长近期发布的报告（S/2022/740），其中就妇女与和平与安全议程的执行情况给出了宝贵的评估和建议。

二十多年前，安全理事会通过的第1325（2000）号决议为指导妇女与和平与安全议程奠定了基础。安理会通过这项决议向世界表明，没有性别平等，就不会有持久和平。然而，尽管还通过了一些后续决议并做出了最大的努力，但其执行情况仍有不足。冠状病毒病大流行使缓慢的进展进一步加剧。暴力侵害妇女和女童现象愈演愈烈，像瘟疫一样，挥之不去，置身世界各地冲突地区的人道主义工作者不断报告，发案率和令人痛心的案件与日俱增。虽然我们有一个坚实的规范性框架，但很遗憾，大家都看到，在以战争、军事政变或武力夺权为标志的动荡时期，在自然灾害或其他威胁造成的人道主义危机期间，决议的执行被搁置一边。

近期在乌克兰、阿富汗和缅甸等国发生的事件生动地向我们表明，妇女与和平与安全议程的脆弱成果如何被轻易地逆转，妇女和女童的权利、基本自由和福祉如何被侵犯而不受惩罚。与冲突有关的性暴力仍是一个根深蒂固的老问题，因为仍然有人在武装冲突局势中把它当作战争中惯常使用的战术要素。性剥削、性虐待和性骚扰构成令人憎恶的侵犯人权行为，主要影响的是妇女和女童。因此，必须协调和扩大我们的预防努力，并且必须加强问责制。

米克塔国家集团强调，国际社会需要支持各国努力确保采取以生存为中心的方法，我们认为，应该向一切形式的性暴力和性别暴力的受害者和幸存者提供全面援助，包括提供性健康和生殖健康服务。

性别平等和增强所有妇女和女童的权能是克塔集团努力加强妇女和女童韧性的优先事项。尊重、保护、增进和实现所有妇女和女童的人权、安全和福祉对于实现有韧性和可持续的和平与发展至关重要。因此，米克塔国家一如既往地致力于促进妇女充分、平等、

切实参与和领导和平与安全进程的各个阶段和所有层级。我们认为, 增强妇女的政治和经济权能对于预防和解决冲突、建设和平以及对刚刚摆脱武装冲突的社会的稳定、对增强妇女和女童抵御未来危机风险的能力, 都至关重要。

同样, 米克塔国家认识到民间社会、妇女权利组织、妇女和平建设者与维和人员以及妇女人权维护者在促进和平与安全方面发挥的关键作用, 特别是在地方一级。我们深感关切地看到, 正如秘书长报告中强调的那样, 妇女和平建设者、记者、人权维护者和民间社会领导人面临越来越多的挑战, 包括对其安全和自由的严重威胁。我们欢迎秘书长的建议, 也致力于扭转这一令人深感担忧的趋势。

米克塔集团还希望重申对秘书长的全系统性别均等战略以及和平行动部的军警人员性别均等战略的支持, 这两项战略对增加妇女在联合国领导岗位以及和平行动中的代表人数产生了重大影响。

作为一个独特的跨区域国家集团, 米克塔集团强调坚定不移地致力于推动执行妇女与和平与安全议程, 并随时准备与其他会员国合作, 推进实现性别平等和增强所有妇女和女童权能这一共同目标。只有这样, 我们才能真正实现包容性社会, 才能在建立和维护和平与安全、维护人权和实现可持续发展目标方面取得进展。

主席 (以法语发言): 现在请乌克兰代表发言。

哈约维申女士 (乌克兰) (以英语发言): 我们感谢安全理事会主席国加蓬召开今天的公开辩论。我们也感谢所有通报者的全面通报。乌克兰代表团赞同以妇女与和平与安全之友小组和欧洲联盟的名义所作的发言, 我谨以本国名义补充以下几点。

我们对所有那些此时此刻尽管面临往往危及生命的各种挑战和困难, 但仍在各自国家表现出令人难以置信的勇气和领导能力的妇女和女童表示强烈声援。在乌克兰, 我们已亲眼目睹, 虽然和平与安全可能是脆弱的, 但人民, 男子和妇女, 仍然是极其可靠而强大的; 他们绝不会被打败。在整个乌克兰民族抵抗俄

罗斯对我国发动的战争的七个月当中, 乌克兰妇女一直在塑造自己不久的未来。事实上, 在乌克兰当前的抵抗力量中, 尤其有女性的面孔。

乌克兰妇女尽管面临破坏和不断变化的经济现实带来的挑战, 但她们仍以有助于和平与安全的方式组织起来。她们在战斗和非战斗中发挥领导作用, 并在保卫社区和国家方面作出慎重的决定。她们站在第一线, 确保我国儿童继续接受教育, 解决我国人民获得技术、身心保健和社会保护等问题。她们独自承担照顾自己、子女和老年家庭成员的责任。她们每一人都完成了拯救自己亲人的救援任务。她们也在军事抵抗的前线冲锋陷阵。

妇女在乌克兰安全和国防部门的参与度大幅提高。3.8万多名女性以军人身份在乌克兰武装部队服役, 武装部队中的女性总人数达到5万。5千多人在前线保卫我们的国家。这是妇女对于保卫自己的国家如何重要的一个具体例子。

加强妇女在世界各地的领导作用至关重要, 有许多办法可以做到这一点。我谨提及乌克兰第一夫人叶莲娜·泽连斯卡娅女士关于举行全球第一夫人和第一先生年度首脑会议的倡议, 这是运用软实力来促进对话、推动建设和平未来的一个跨区域平台。这确实是一个有效的工具。

我们欢迎联合国妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士以及联合国人口基金执行主任纳塔利娅·加奈姆女士为增强妇女复原力和领导作用做出的重要贡献。

乌克兰继续有力致力于为妇女提供支持。第1325 (2000) 号决议和妇女与和平与安全议程对于我国始终非常重要。乌克兰是首个在战争状态下通过国家行动计划的联合国会员国。我国的第二项行动计划不久将进行更新, 反映出俄罗斯侵略的后果, 因为俄罗斯部队在乌克兰境内一直积极地把妇女作为目标。据帕滕特别代表称, 乌克兰境内由莫斯科军队制造的强奸和性侵犯是俄罗斯军事战略的一部分。因此, 乌克兰

与联合国结成伙伴,防止和应对一切形式的基于性别的暴力,包括性暴力,确保通过追究肇事者的责任来切实伸张正义。我们有可能成为赔偿和补偿冲突中性暴力受害者的一个榜样。

今天,我谨赞扬所有为本国和平而牺牲生命的女性。这种牺牲发生在世界各个角落。它每天都在发生。它现在就在发生。我们起码能够做的是摒弃麻木不仁,行动起来,伸张正义。

主席(以法语发言):我现在请列支敦士登代表发言。

厄里女士(列支敦士登)(以英语发言):我们是在全球剧烈动荡、充满紧张的时候汇聚一堂开会的。军费开支增加,并且常常以牺牲社会支出为代价。对妇女组织的资助减少,同时妇女在和平谈判中的参与下降。联合国维持和平特派团没有走上到2028年实现各级性别均等的正轨。

这些趋势的走向显然是错误的,使得在安全理事会有关妇女与和平与安全议程的决议中设定的目标无法实现。而且这些趋势极为有害,因为大量证据表明,性别平等为预防冲突和可持续和平提供了一条有效的道路:妇女充分、平等和切实参与维持和平及和平行动使授权任务得到更好的落实;在和平会谈中纳入妇女已被证明对于达成持久的和平协定不可或缺;她们作为调解人、记者以及人权维护者做出的贡献对于政治变革举足轻重。

我们尤其关切的是,从白俄罗斯到阿富汗,女性人权维护者在为和平、民主以及法治挺身而出时遭受到更多的暴力。玛莎·阿米尼是成千上万为自己的权利和自由而和平抗议者的象征,她在伊朗遭到杀害,对此必须给予最强烈的谴责。我们必须发出支持尊重人权的一致声音,向玛莎遇害以来走上街头抗议系统性压迫妇女权利的人表示声援,并且保护他们。

我们还请安全理事会通过一项案文,发出停止暴力侵害缅甸平民、包括杀害和任意拘留妇女活动分子的有力信息,并呼吁会员国响应去年大会在其决议(大会第75/287号决议)中发出的呼吁,防止武器流

入缅甸。

我们对2021年记录在案的与冲突有关的性暴力增多表示关切。有关武装团体成员性奴役行为的报告尤其可怕。虽然性暴力和性别暴力不合比例地影响妇女和女孩,在拘留所和招募儿童方面,男性和男孩则成为专门针对的目标。这种做法常常被用作战争的武器,并被用来攻击平民,“所有幸存者”项目在阿富汗和叙利亚以及其它局势下也记载了这种情况。

我们尤其关切因为俄罗斯侵略而逃离乌克兰的妇女和儿童面临性剥削和贩运的风险。正如在第2331(2016)号决议中所呼吁的那样,有效应对人口贩运问题还必须纳入私营和金融部门的行为体。三年多前列支敦士登启动的“金融部门打击奴役和贩运行为倡议”(FAST倡议)在预防和金融普惠领域开展了活动。在这方面,FAST与欧洲金融情报部门协作,倡导欧洲金融普惠措施。由于与FAST的一项联合金融普惠倡议,列支敦士登三家最大的银行正在为乌克兰难民提供免费的银行账户。这只是金融部门在防止和应对贩运与奴役、增强在世界各地5 000万受害者中占大多数的妇女权能方面可发挥影响力的一个例子。

问责对于处理与冲突有关的性暴力依然至关重要,这是一个预防的问题。国际刑事司法机制大大推进了我们打击有罪不罚的工作,包括国际刑事法院对性暴力和性别暴力做出具有突破性的判决。《罗马规约》以其敏感对待性别问题的做法发挥了开创性的作用,为国内和区域法院以及其它问责机制带来启迪。我们尤其赞扬国际公正独立机制采取强有力的性别视角,并赞许它最近启动性别战略。它为更加全方位地综合理解迫害的各种模式、协助加大力度追究各方在叙利亚境内所犯罪行的责任做出了贡献。

主席(以法语发言):我现在请菲律宾代表发言。

拉达梅奥先生(菲律宾)(以英语发言):菲律宾感谢阿明娜·穆罕默德常务副秘书长和各位通报人非常有益的通报。

妇女充分、平等和切实的参与使和平变为可能并且更加持久。菲律宾就证明了这一点。几十年来,和平

在菲律宾南部曾遥不可及。一个由妇女主导的和平进程开展了接纳所有利益攸关方的包容性对话,为现在的棉兰老穆斯林邦萨摩洛自治区开辟了道路。邦萨摩洛议会通过的首批法令之一成立了邦萨摩洛妇女委员会。该委员会被责成促进妇女的权利和福祉,发起了一项妇女与和平与安全问题区域行动计划。该区域行动计划补充了国家行动计划,从而使妇女与和平与安全议程更符合棉兰老穆斯林邦萨摩洛自治区当地的情况。

联合国驻菲律宾的机构与该委员会合作制订了区域行动计划。联合国与政府间的伙伴关系对于落实妇女与和平与安全议程的目标举足轻重。去年,政府与联合国妇女署结成伙伴,与前女性战斗人员和前叛乱分子的家庭一道开办领导力讲习班。该培训为讨论正义与和解、提高参与者作为其社区和平建设者发挥领导作用的能力提供了一个平台。

展望今后,菲律宾正在审查从妇女与和平与安全议程第三代国家行动计划中吸取的经验教训。这些经验教训将加大我们拟订下一版国家行动计划的力度。我们继续决心充分和有效地执行妇女与和平与安全议程。我们这样做是因为我们知道,这对于实现所有人的和平不可或缺。

我们鼓励各会员国制订其本国的行动计划,分享和学习最佳做法,并且与所有利益攸关方一道努力。我们不会低估解决冲突的挑战和今后崎岖的历程。然而,实现和平没有捷径。只有当女性拥有平等的领导地位,我们才能实现这一目标。

主席 (以法语发言): 我现在请卢森堡代表发言。

马伊斯先生 (卢森堡) (以法语发言): 卢森堡感谢安全理事会主席国加蓬召开今天的公开辩论会。我们也感谢常务副秘书长、妇女署执行主任、非洲联盟特使和扎赫拉·纳德女士的通报。

卢森堡完全赞同以欧洲联盟名义、妇女与和平与安全之友小组名义和保护责任之友小组名义所作的发言,我谨以本国代表身份补充几点意见。

尽管自22年前启动妇女与和平与安全议程以来,各方为执行该议程作出了种种努力,但妇女仍然经常被排除在和平进程之外。尽管被边缘化,但妇女仍然冒着生命危险努力采取实地行动确保其所在社区的和平与繁荣,并为此遭受恐吓和报复,身体遭到暴力侵害。为了支持她们,我们建议侧重于三个行动领域——司法、教育以及支持区域和国家努力。

第一,关于司法,在世界各地的冲突地区,包括在武装团体控制的地区,妇女和女童面临前所未有的暴力风险,包括性暴力和性别暴力。在这方面,必须保证妇女和女童有机会安全可靠地诉诸司法。我们欢迎秘书长建议加强对妇女人权维护者的支持,并追究冲突局势中性暴力实施者的责任。卢森堡对俄罗斯武装部队在侵略乌克兰的战争中实施大量性暴力和性别暴力感到关切。这些罪行绝不能不受惩罚。

第二,关于教育,如果女童因为不安全等原因而无法获得适当的教育,则幼年就有可能出现阻碍妇女参与的障碍。在这方面,卢森堡支持尼日尔的努力,该国总统刚刚启动了女童寄宿学校倡议,为她们提供可获得、安全、优质和可持续的教育。本着《安全学校宣言》的精神,卢森堡重申其对安全学校环境的承诺,我们鼓励所有会员国核可该宣言。

最后,在支持区域和国家努力方面,恐怖主义和暴力极端主义团体活动的增加对妇女和女童的安全产生了严重影响,特别是在西非和萨赫勒地区。必须与区域和国家伙伴携手合作,共同促进妇女和女童的权利。卢森堡自豪地支持非洲联盟妇女与和平与安全议程特使比纳达·迪奥普女士办公室的工作,该办公室旨在与泛非性别问题、和平与发展中心合作,保护萨赫勒地区的妇女和女童免遭性暴力和性别暴力。另一个例子是,被派驻到欧洲联盟驻巴勒斯坦被占领土警察和法治特派团的一名卢森堡警官于5月帮助启动了一个巴勒斯坦女民警人员网络。

卢森堡支持加强妇女作为和平推动者的作用,这是我国女权主义外交政策和我国关于妇女与和平与安全的国家行动计划的一部分。安理会可以指望我们

继续致力于支持妇女和女童,因为没有她们,就无法实现和平、安全和繁荣,她们坚韧不拔的精神应该成为我们所有人的榜样。

主席 (以法语发言): 我现在请马耳他代表发言。

盖特女士 (马耳他) (以英语发言): 我感谢加蓬召开今年的年度公开辩论会,并感谢各位通报人的发言。

马耳他赞同以欧洲联盟名义和以妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言。

世界各地的许多冲突和危机继续对妇女和女童造成格外严重的影响。如果不让各种各样的妇女和女童充分、平等和切实参与和平与安全的各个方面,妇女与和平与安全议程就无法实现。马耳他赞赏许多身处险境的妇女,包括人权维护者、和平建设者和残疾妇女的巨大勇气,她们继续为所在社会做出积极和切实的贡献。她们是变革的重要领导者,但她们仍然面临性别造成的障碍。

俄罗斯对乌克兰的战争导致数百万妇女和女童流离失所,使她们特别容易遭到冲突中性暴力的侵害。勇敢的缅甸妇女在追求民主的过程中继续面临性暴力、任意处决和酷刑的风险。在阿富汗,塔利班的倒退政策削弱了妇女和女童的权利,并因男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别存疑者和间性者的性取向和性别认同而侵害和威胁他们。在叙利亚,数百万妇女和儿童仍然生活在灾难性的人道主义条件下。在埃塞俄比亚,对性暴力负有责任的当事方没有受到追责,而刚果民主共和国的持续冲突继续对妇女和女童产生毁灭性影响。

就像人们在伊朗、苏丹和也门看到的那样,妇女仍然站在要求变革的抗议的最前沿。她们的日常斗争应该激发我们采取行动维护妇女权利和性别平等的决心。会员国必须确保向妇女提供一贯、明显和坚定的政治支持。我们坚信,在调查针对民间社会组织和妇女人权维护者的恐吓、攻击或报复事件时,必须加倍努力,结束有罪不罚现象并加强追责。

扫盲和教育在加强妇女的韧性和领导力方面发挥着关键作用。妇女领导的倡议往往使社区对冲突有更强的抵御能力。秘书长最近关于妇女与和平与安全的报告(S/2022/740)讨论了小武器和轻武器对妇女和女童产生的因性别而异的影响。在这方面,由妇女领导的组织可以牵头实施消除这些影响的战略,特别是在社区一级。我们鼓励会员国核可《安全学校宣言》,该宣言的承诺有助于促进妇女参与各级决策。国家行动计划仍然是各国在国家 and 外交政策中优先考虑妇女与和平与安全议程的重要工具。2020年,我们启动了首个行动计划,重申致力于加强和平与安全。在我国2023年和2024年担任安全理事会理事国期间,马耳他的目标是支持民间社会定期以多种方式独立参与安理会的工作。

正如秘书长关于妇女与和平与安全的报告进一步指出的那样,安理会中女性通报人的人数有所增加。距我国就任安全理事会成员的时间越来越近,马耳他也自豪地加入了最初由接连担任主席的爱尔兰、肯尼亚和墨西哥牵头发表的共同承诺声明。我们希望这将使妇女与和平与安全议程以及更广泛的性别问题更加引人注目。

主席 (以法语发言): 我现在请埃及代表发言。

马哈默德先生 (埃及) (以英语发言): 我谨感谢加蓬组织今天关于妇女与和平与安全的重要年度公开辩论会。我也要感谢今天早些时候发言的所有通报人。必须始终重申非洲在将妇女与和平与安全议程提交安全理事会方面的作用。

埃及正在开展广泛努力,扩大并深化支持妇女与和平与安全议程的伙伴关系,特别是联合国与非洲联盟的伙伴关系。在这方面,今年6月,埃及主办了阿斯旺可持续和平与发展论坛第三届会议,主题为“风险和气候脆弱性叠加时代的非洲:建设和平、有复原力和可持续的非洲大陆的路径”,我们在会上进行了丰富的讨论和深入审议。论坛最后重申,必须为妇女和青年主导的倡议提供灵活和可持续的资金,以应对和平、安全和气候变化风险,讨论如何建设经济复原力,

以及利用妇女在建设复原力方面的重要作用,包括推动她们切实参与决策、气候行动和建设和平努力。

埃及热切希望通过采取统筹办法,使整个和平进程的努力保持一致来推进妇女与和平与安全议程,从而提高这一与建立和平、维持和平和建设和平努力紧密相关的议程的效力和影响。在这方面,埃及自豪地支持关于联合国就性剥削和性虐待问题采取的行动的决议,大会自第七十一届会议以来每年都通过这项决议,最近的一次是9月2日通过的第76/303号决议。该决议促进采取全系统办法,执行关于消除此类令人发指行为的零容忍政策。

阿拉伯埃及共和国总统阁下是最早加入防止联合国行动中性剥削和性虐待行为的领导人小组倡议的领导人之一。提高对性剥削和性虐待的认识是埃及部队在部署到维持和平行动之前接受的全面培训的一部分。

埃及十分希望强调,至关重要的是在执行妇女与和平与安全议程的四个支柱,即预防、保护、参与以及救济和恢复方面必须确保必要的平衡,同时确保国家自主权,并考虑每个正在应对武装冲突或刚刚摆脱武装冲突的国家的文化和社会特点。

最后,埃及呼吁作出新的政治和道义承诺,进一步支持武装冲突和冲突后局势中的妇女并增强其权能,包括投资建设妇女的韧性和领导力。在从冲突到发展的过渡时期,妇女是推动变革的根本力量。增强妇女的权能是建立一个以实现可持续和平为目标,健康和协调一致的社会的必要条件。

主席(以法语发言):我现在请厄瓜多尔代表发言。

埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):首先,我要同今天的其他发言者一样,祝贺加蓬作为安全理事会10月份主席所发挥的领导作用。

我要特别强调对我们议程上这个问题不同方面所给予的客观和多层面的关注,其中越来越多地包括

对妇女在武装冲突局势中所面临的具体问题的分析。

几天前,我参加了一个关于武装冲突对妇女和女童生活的影响的论坛。我亲耳听到了一些令人痛心的现身说法,它们揭示了毫无意义和冷酷无情的暴力,这些暴力摧毁生命,熄灭希望。厄瓜多尔在这方面作出了确保充分尊重妇女和女童权利的承诺,我们将每天努力加强这一承诺。我们必须采取切实行动,使受害者不再默默忍受痛苦,同时让安全理事会能够听到他们的声音。

厄瓜多尔在这个问题上的立场多年来一直是坚定的。国际社会不能继续对各冲突地区成千上万妇女和女孩要求伸张正义的呼声无动于衷。多边主义提供了空间,使人们能够看到这些问题,聆听受害者的声音,促进和支持区域组织之间的合作,并且从全面的角度分析冲突。此外,我们要求多边主义在尊重人权方面发挥表率作用,并作为盟友,加强追究责任、伸张正义和赔偿武装团体受害者的国家制度。

厄瓜多尔重申,我们支持9月27日与安全理事会现任成员和其他即将就任的成员一道发出的呼吁,要求塔利班撤销阻止女孩接受中学教育的决定。女孩有权接受教育,妇女有权参与公共生活的所有领域。至关重要的是,妇女和女孩必须能够享有自己的权利,并通过这些权利使她们能够实现自己的希望 and 梦想。

安理会必须与联合国其他机构密切合作,以加强妇女与和平与安全议程,并促进第1325(2000)号决议的执行。我们将在2023-2024年担任安理会成员期间加强这些努力。

增加妇女在维持和平行动中的比例,加强她们在解决冲突进程的参与,将产生积极成果,加强韧性,并促进妇女参与公共生活,在武装团体肆虐的地区发挥领导作用。

最后,根据我国坚定捍卫的原则,厄瓜多尔签署了促进妇女与和平与安全议程的共同承诺声明,我们将继续坚决支持落实这项声明,力求加强妇女的存在和参与。在这方面,我们赞同今天上午发表呼吁其他代表团加入这一努力的新闻谈话。

主席 (以法语发言)：我现在请哥伦比亚代表发言。

萨拉巴塔·托雷斯夫人 (哥伦比亚) (以西班牙语发言)：哥伦比亚赞赏安全理事会，特别是主席国加蓬努力承认妇女在实现和平解决冲突与和平方面发挥领导作用的重要性。

彼得罗·乌雷戈总统领导的哥伦比亚新政府把通过贯穿各领域的性别平等方法制定政策和方案作为优先事项，同时考虑冲突局势中所有妇女的需要和利益，特别是土著、农村和非洲裔妇女的需要和利益，她们特别严重地遭受各种形式暴力的影响。

我们将在妇女的参与下制定和执行新的和平政策和方案，确保妇女拥有政治代表权、享有不受暴力影响生活的权利，并且行使自主权，决定与她们的机构和她们生活的所有其他领域有关的事项。正如秘书长在其报告 (S/2022/740) 中指出的那样，我们认为，保障妇女的权利，包括妇女的性健康和生殖健康及权利，是妇女生存和能够为和平与安全作贡献的必要条件。因此，我们高兴地看到，秘书长肯定了我国在这方面取得的进展。

建设和平需要承认各种各样的妇女经历的各种问题和挑战，特别是我们这些生活在武装、政治、文化和环境冲突中的妇女。哥伦比亚政府的副总统弗朗西亚·马尔克斯·米娜是一名非洲裔哥伦比亚女性，而我本人作为哥伦比亚政府代表，是一名阿瓦科族土著妇女，哥伦比亚政府将致力于承认和保障属于少数群体的妇女参政议政，这些群体不仅是少数民族，也包括性别、性取向、世代和区域少数群体。

作为妇女，我们拥有以和平、成功和可持续的方式调解和解决武装和非武装行为体之间冲突的知识和技能。为此，我国政府致力于执行平权措施，以保障建设和平与巩固和平进程中的性别平等。它尤其致力于通过一种尊重妇女各种身份、贯穿各领域的办法，执行《结束冲突和建立稳定持久和平的最终协议》。

我国政府正在制定路线图和推出执行第1325 (2000) 号决议的国家行动计划方面迅速取得进展。

我们同意秘书长的看法，即制定国家行动计划仍然使妇女、和平与安全相关问题在国家 and 外交政策中得到优先重视的一个关键途径。在这一进程中，我们在推动与民间社会组织对话以及分享良好做法和经验教训方面得到了妇女署切实的后勤支持。除了这一点以及妇女在我国立法机构当选成员中的代表性有所增加之外，我们在促进妇女政治参与方面所做的工作还主要体现在，组建了一个性别均等内阁，制定了把促进性别关系变革为一项方针的女权主义外交政策。

最后，我谨着重提及哥伦比亚在秘书长报告中强调的一个领域取得的进展。哥伦比亚妇女在真相委员会的工作中发挥着决定性作用。该委员会的历史性报告中有一章专门涉及妇女以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体成员。尽管仍然存在各种挑战，但我们有具体证据表明，如果妇女掌握决策权，变革是可能的。我们知道，我们还有很长的路要走，但我们确信，只有加强妇女在其社区中的作用，承认她们的贡献，我们才能够建设全面和平。

主席 (以法语发言)：我现在请南非代表发言。

Malefane女士 (南非) (以英语发言)：我荣幸地以南非妇女与和平与安全问题联络人发言。

我谨感谢加蓬代表团在"加强妇女的韧性和领导力，推动受武装团体困扰地区走向和平"的主题下，召开本次年度公开辩论会，讨论妇女与和平与安全问题。我们也感谢秘书长提交报告 (S/2022/740)，感谢各位通报人——常务副秘书长阿米娜·穆罕默德、妇女署执行主任西玛·巴胡斯和民间社会代表——富有见地的发言。

南非完全支持安全理事会今年继续关注妇女与和平与安全议程。我们认为，这表明联合国及其会员国持续致力于支持实现性别平等，增强妇女权能，让妇女发挥领导作用，以及促进妇女充分、平等、切实、有效地参与和平进程的途径。尽管安理会努力推进妇女与和平与安全议程，但该议程的执行工作尚未转化为实地的具体进展。秘书长关于这一问题的最新报告承认，取得了进展，但仍有挑战有待解决。显然，暴力

冲突的增多、恐怖团体和武装团体在非洲大陆的活动加剧、军事政变和违宪的政府更迭对推进妇女与和平与安全议程产生了消极影响。

武装团体由于活动扩大，对执行议程构成更大挑战。它们不仅破坏国家权威，而且从事违反国际人权法和国际人道法的活动，包括实施与冲突有关的性暴力以及限制妇女和女童参与公共生活。这助长冲突，加剧暴力侵害妇女行为，使妇女被排除在和平进程之外。就这类武装团体而言，一个主要挑战是，很难让它们为其非法行动承担责任。为了加强妇女在这种情况下下的韧性和领导能力，南非谨分享以下几点。

第一，不仅要打击武装团体和恐怖团体的活动，阻止它们死灰复燃、扩散和筹资，而且还要解决其根源。必须采取有关社区各界——包括妇女——都有代表参加的全社会办法，解决武装团体在受影响国家扩散和存在的问题。然而，对于会在国家之间和相关区域造成影响、导致大量民众沦为难民和流离失所者的武装团体，还必须采取区域办法。我们在非洲大陆的大多数地区都看到了这种情况。为打击武装团体和恐怖团体的活动而采取的措施也不应被用来对付妇女民间社会组织、人权维护者或记者。在这方面，遵守国际法、特别是国际人权法和国际人道法规定的义务一如既往地重要。

第二，受冲突影响局势中的妇女通常被边缘化。她们获得和控制生产资源的机会有限，与男子相比，她们的经济机会也有限。因此，妇女与和平与安全议程应始终与倡导增强妇女经济权能联系起来。只有通过保护妇女的公民、政治、经济和社会权利，包括在武装冲突局势中，她们才能平等切实地参与公共生活和决策机构。这也包括保护妇女的性健康和生殖健康及权利。

第三，我们认为，在与武装冲突中的妇女有关的问题上，妇女组织和网络对于促进团结、合作与协调至关重要。我们想起了我国的“南非妇女对话”组织的活动。该组织自2003年成立以来，与受冲突影响的非洲各国，如刚果民主共和国、布隆迪和苏丹等国，分

享了南非妇女在和平谈判和建设和平方面的经验。我们还注意到马诺河联盟妇女和平网络在促进该地区和平方面的重要作用，该地区曾一度被武装团体占领。我们认为，它们所做的是在武装团体肆虐的地区建设复原力和支持妇女方面一些值得效仿的最佳做法。我们欣见，在过去几年里，已经建立了多个全球网络，以加快执行妇女与和平与安全议程。南非目前担任妇女与和平与安全协调人网络和非洲妇女领袖网络之友小组的共同主席，它们是在国家、区域和全球各级促进支持和参与旨在推进妇女与和平与安全议程的重要宣传平台。它们活动的关键是分享经验和通过实地声援团——例如派往莫桑比克和马里的非洲妇女领袖网络贝里斯维尔莫桑比克和马里的声援团——开展实况调查。

第四，各部门妇女持续的技能、培训和能力建设非常重要，以便她们能够切实参与和平进程。南非继续在非洲大陆和地方各级为和平进程中的妇女培训和能力建设作出贡献。我们每年举办关于解决冲突、调解和谈判的青年和妇女培训方案，这些培训是我国外交部向来自受冲突影响国家的妇女提供的。一些受训人员现在是其各自国家的各种建设和平倡议的成员。

第五，我们对那些参与促进受冲突影响国家的和平与安全的妇女的脆弱性感到关切。可以理解的是，秘书长关于本周期内妇女与和平与安全的报告专门关注支持妇女人权维护者、建设和平者和民间社会。根据第2493 (2019) 号决议，会员国应创造有利于所有参与促进妇女与和平与安全议程的妇女在无需害怕、不受恐吓的情况下独立工作的环境。任何侵犯妇女权利的行为，包括侵犯女记者权利的行为，都应受到谴责，施害者必须被追究责任。我们还认为，有必要向这些妇女组织提供开展工作所需的资源，这也是第2493 (2019) 号决议中提出的一个问题。

第六也是最后一点，我们要谈到与冲突有关的性暴力问题，这是冲突局势中的一大祸害。我们赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表制定了《关于调查和起诉与冲突有关的性暴力的示范立法规定和指

南》。该框架将帮助相关国家当局处理与冲突有关的性暴力行为并伸张正义。

主席 (以法语发言)：我现在请瑞士代表发言。

贝里斯韦尔夫人 (瑞士) (以法语发言)：首先，我谨热烈感谢主席组织今天的公开辩论会，并感谢各位通报人的宝贵贡献。

世界充满苦难，但也充满克服苦难的努力——这是女权活动家海伦·凯勒对复原力的描述。阿富汗作家霍米拉·加德里在她的回忆录《在清真寺里跳舞》中也说明了这一点，她在书中讲述了她在塔利班政权统治下，在赫拉特度过的青少年时期，当时她设法秘密地给小女孩教书，自己也成了一名文人。

霍米拉·加德里与众不同，但也不是一个例外。妇女经常处于其所在社区建设和平的第一线，不仅在阿富汗如此，在缅甸、萨赫勒和乌克兰也是如此，这只是其中几例。妇女勇敢地参与预防和解决冲突，参与重建、人道主义援助和追求正义的努力。在许多国家，她们站在反对独裁政权运动的最前沿，拒绝接受不能保障她们权利的政治提议。

然而，我们看到我们的性别平等成果面临挑战。规范框架与现实之间的差距继续扩大，而妇女正在错失为本国未来投资巨大潜力的机会。以依赖女性复原力为主的做法既不可持续，也不公平。安全理事会既有责任也有能力支持女性建设和平者，并确保她们的权利得到尊重。瑞士作为安全理事会的当选成员，将作出以下贡献。

在本安理会，我国将寻求采取系统、创新和注重行动的方法。我们的目标是将所有背景下的妇女与和平与安全议程纳入安理会议程，并防止报复。在这方面，我们将加入妇女与和平与安全的主席共同承诺。

关于实地行动，秘书长的报告 (S/2022/740) 表明，我们远未实现妇女平等、切实参与各种形式的和平进程及其所有阶段。因此，瑞士将继续支持建立妇女调解人和建设和平者网络，就如在黎巴嫩建立的网络一样，我们在该国支持不同政治背景的妇女努力建

立网络。我们将聚焦于妇女参与和平进程，并继续倾听民间社会的声音。

最后，所有这些努力的成功取决于为妇女参与确保安全环境。针对女学生和女教师的袭击事件增加以及大量与冲突有关的性暴力事件标志着一种令人不安的消极趋势。遵守国际人道法是包括非国家武装团体在内的所有行为体的绝对义务。当这些权利得不到尊重时，安理会必须利用它掌握的手段来确保问责。将性暴力和性别暴力的认定标准纳入制裁制度就是这样一种工具，因此，我们将支持这些努力。

妇女建设和平者和人权维护者定期向安理会通报情况。至关重要的是，安理会不仅要依靠这些妇女的复原力，还要采取行动，充分执行妇女与和平与安全议程的规范性框架，我国将为此作出贡献。

主席 (以法语发言)：我现在请日本代表发言。

石兼先生 (日本) (以英语发言)：主席女士，我谨感谢你召开今天关于妇女与和平与安全的重要年度辩论会，重点讨论妇女的复原力和领导力。我感谢常务副秘书长、妇女署执行主任和民间社会代表所作通报。

在受冲突影响国家实现可持续和平和复原力，需要采取全面的、针对具体情况措施，确保每个人的安全。考虑到这一点，日本将支持妇女复原力和领导力置于我国第二个妇女与和平与安全国家行动计划的核心，该计划列出了为此采取的79项行动，例如支持妇女参与正式和非正式和平谈判以及建设和平进程的决策，包括担任领导和发挥积极作用。

这些行动反映在实地的援助中。例如，日本继续支持妇女署在阿富汗牵头的一个项目，以增强境内流离失所和受冲突影响的妇女和民间社会利益攸关方的复原力和领导力。生计技能培训使妇女能够着手开展基于社区的基本经济活动。

与此同时，我们为致力于增强复原力的妇女民间社会组织提供了领导力培训。日本还支持了另一个由妇女署牵头的在喀麦隆和尼日利亚乍得湖区域开展

的多伙伴项目, 该项目已于去年顺利结束。该项目向受“博科圣地”影响的妇女提供农业技能培训。还向民间社会利益攸关方提供了领导力培训, 以防止暴力极端主义。正如这些例子证明, 妇女的复原力和领导力是可以同时有效追求的。

自2014年以来, 日本在东京主办了五届世界妇女大会, 世界各领域的国家领导人齐聚一堂, 讨论性别平等和增强妇女权能问题。妇女与和平与安全一直是世界妇女大会的一个重要议程项目, 在这方面进行了深入讨论。在因新冠疫情中断后, 第六届世界妇女大会将于12月3日在东京举行, 妇女参与和平与安全将是会议的一大特色。我相信, 这将是一个极好的机会, 借以加强伙伴关系和加快行动, 以完成会员国和其他各利益攸关方的共同使命。

我们不缺乏想法。我们需要的是采取行动, 以可持续的方式增强妇女的韧性和领导力。日本期待着成为安全理事会执行妇女与和平与安全议程工作的一个更加重要的组成部分。

主席 (以法语发言): 我现在请波兰代表发言。

什切爾斯基先生 (波兰) (以英语发言): 波兰赞扬加蓬举行本次重要辩论会。我们也要感谢常务副秘书长的发言和秘书长的重要报告(S/2022/740), 并感谢所有通报人深刻和发人深省的发言。

波兰赞同代表欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组所作的发言, 这些发言强调了将妇女与和平与安全问题置于联合国所有相关机构议程优先地位的重要性, 尤其是现在, 暴力冲突数量比1945年以来的任何时候都多。可悲的是, 在暴力冲突激增和几代人在妇女权利方面取得的进展出现逆转的可怕背景下, 今年一致通过第1325(2000)号决议的周年纪念并不是一个值得庆祝的时刻。

塔利班在阿富汗夺取政权后, 实际上抹杀了几十年来在承认和保护妇女以及妇女参与公共生活方面取得的进展。相反, 对妇女权利的限制和障碍继续增加, 她们参政的权利实际上已被取消。因此, 不仅是妇女, 而且整个阿富汗社会都因教育、社会和商业进

程中断而受到影响。

在乌克兰, 我们正目睹俄罗斯侵略造成的毁灭性影响, 这种侵略蓄意以平民和民用基础设施为目标, 对妇女和女童造成不成比例的影响。令人震惊的是, 正如负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕最近指出的那样, 莫斯科部队在乌克兰实施的强奸和性侵犯行为是俄罗斯军事战略的一部分, 是一种蓄意将受害者非人化的策略。我们需要建立有效机制来保护和支持妇女, 包括那些被迫移民或流离失所的妇女, 因为她们更容易遭受性暴力和性别暴力及歧视。

在危机和激增的武装冲突时期, 妇女充分、平等和有意义地参与预防冲突、危机管理、解决冲突和建设和平面临重大障碍。尽管面临种种挑战, 阿富汗、哥伦比亚、埃塞俄比亚、缅甸、乌克兰、叙利亚、苏丹、也门和其他饱受战争和冲突蹂躏的国家的妇女继续努力建设和维持和平。她们的英勇抵抗向我们表明, 野蛮的武力永远无法战胜人类对尊严和自由的需求。针对妇女和平建设者和人权维护者的暴力和恐吓旨在阻止她们参与政治活动和限制她们的公共活动, 因此是对和平、民主和人权的严重威胁。目前的妇女与和平与安全规范框架是强有力的, 但国际社会的支助战略和应对机制仍然不足和不发达。因此, 我们的主要目标应该是发展有效的保护机制, 以增强所有妇女的权能, 并充分利用她们的韧性和力量。我们的行动应该更加果断。我们的行动还需要更加专注和协调。关键任务仍然是将妇女与和平与安全议程下的义务视为其它多年期和全球联合国战略和议程, 特别是与和平、安全和发展有关的战略和议程的不可或缺的一部分。

我还要强调年轻一代参与建设男女平等文化和持久和平与安全文化。年轻一代成员, 无论是女童还是男童, 都可以发挥特殊的作用。他们将对我们的生活产生根本性的影响。我们越早致力于提供充足的教育和技能, 就能越早为持久和平与安全、可持续发展、韧性和未来繁荣奠定基础。

主席 (以法语发言): 我现在请意大利代表发言。

马萨里先生 (意大利) (以英语发言)：意大利欢迎加蓬倡议召开安全理事会关于妇女与和平与安全的年度公开辩论会，这使我们能够重申我们对第1325 (2000) 号决议和执行妇女与和平与安全议程的大力支持。

意大利赞同代表欧洲联盟、妇女与和平与安全之友小组和保护责任之友小组所作的发言，并希望以本国身份补充几点意见。

促进妇女充分、平等和有意义地参与公共生活的所有领域和我们的主要决策进程，是实现变革和促进和平共处的关键。自历史性的第1325 (2000) 号决议通过以来，已经取得了很多成就，但是妇女和女童继续在冲突中承受不成比例的负担，在和平进程努力中仍然无人任职或任职人数不足，尽管她们在基层对解决冲突作出了建设性的贡献并站在第一线。

意大利有着促进性别平等和增强妇女权能的悠久传统。自第1325 (2000) 号决议通过以来，我们一直大力支持该决议，为促进妇女参与和平和国际调解进程作出了重大努力并投入了大量资源。事实证明，妇女在保护平民、进入社区和与当地人民，特别是最脆弱群体建立信任关系方面极为成功。建设和平和维持和平还意味着调解，事实证明，妇女在这一领域特别有效。事实证明，当妇女参与和平进程时，和平协议至少持续两年的可能性增加20%，持续15年的可能性则增加35%。

在国家一级，我们正在执行我们关于妇女与和平与安全的第四个行动计划。我们自豪地支持地中海区域妇女调解人网络，该网络于2017年10月启动，旨在促进性别平等和促进妇女融入地中海区域的和平进程、调解努力和建设和平。该网络提供培训、能力建设和网络设置的机会，并促成于2019年9月成立区域妇女调解人网络全球联盟，将来自世界六个不同区域的声音联合在一起，呼吁加快在实地执行第1325 (2000) 号决议。

在国际一级，我们通过增加对妇女署的核心供资和政策承诺，加强了我们与联合国系统的伙伴关系，

以支持妇女和女童。我们支持联合国各机构在实地为全面实现可持续发展目标5而采取的行动，我们还增加了对妇女署和妇女和平与人道主义基金的财政支持。我们坚决支持“以行动促维和”倡议，并坚信在维持和平行动中充分融入的女性人员会带来好处。我们还坚持在安理会所有相关讨论中精简妇女与和平与安全议程的重要性。

最后，妇女的参与是创建有韧性、包容及和平的社区的关键先决条件。在我们努力加强全球维持和平和建设和平架构的过程中，我们仍然充分致力于执行妇女与和平与安全议程。

主席 (以法语发言)：我现在请奥地利代表发言。

马席克先生 (奥地利) (以英语发言)：奥地利也赞同代表欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组所作的发言。

我们非常赞赏加蓬努力确保今天的辩论会公开和重点突出，我们感谢各位通报人发表意见，并鼓励他们继续开展其重要的工作。

奥地利赞扬秘书长继续致力于妇女与和平与安全议程，并赞扬妇女署执行主任西玛·巴胡斯带头倡导妇女权利和增强妇女权能。

妇女与和平与安全年度报告 (S/2022/740) 再次描绘了受冲突影响国家妇女和女童的严峻处境。我们正面临安全、全球人道主义局势和人权方面的三重危机。正如经常发生的那样，妇女和女童受到的影响尤其严重。尽管有明确的证据显示，性别平等和妇女有意义地参与决策进程有助于可持续和平和预防冲突，但我们似乎正朝着相反的方向前行。

俄罗斯对乌克兰的非法战争痛苦地显示了武装冲突对妇女和女童的毁灭性影响。似乎对平民社区和包括学校和医院在内的机构进行定点袭击还不够，性暴力和性别暴力正被用作战争武器。我们需要采取果断行动制裁这种罪行。因此，奥地利支持设在维也纳的乌克兰问题独立国际调查委员会，支持国际刑事法院正在乌克兰进行的调查。

致力于妇女与和平与安全议程的国家必须在其外交、安全和发展政策以及人道主义援助中执行这一议程。我们都知道,这并不总是容易做到,但奥地利愿意分享我们在这方面所做工作的一些例子。

今年,奥地利国际紧急救济金的1500万欧元被指定用于支持乌克兰及其邻国境内的乌克兰妇女和儿童的项目。在我们支持乌克兰的所有努力中,包括近期和长期对策中,都纳入了促进性别平等的措施。地方民间社会组织,特别是妇女权利组织,在这方面至关重要。

另一个例子是,最近向妇女署阿富汗办事处提供了500万欧元的紧急援助。奥地利资助的项目包括设立阿富汗妇女咨询委员会,以便让阿富汗妇女参与协调进程和战略讨论,以及支持妇女人权维护者。奥地利将继续支持妇女署、妇女和平与人道主义基金及其妇女参与地方和平进程快速反应窗口的努力,包括在阿富汗、利比里亚、马里和南苏丹的努力。

因为媒体的自由、独立和多元化是民主社会的基础,所以奥地利强调,必须对记者的安全采取促进性别平等的办法。我们看到,女记者面临越来越大的线上和线下骚扰、歧视和暴力的风险——特别是在妇女的声音往往被忽略的冲突地区。为纪念《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》十周年,奥地利将于11月3日和4日主办一次记者安全问题国际会议,特别以女记者为重点。

在维持和平领域,奥地利继续努力增加其军事人员中的妇女人数。奥地利武装部队继续致力于在军事行动中纳入性别平等视角,以提高态势感知,改进预防和保护措施。为此,最近设立了一个常设咨询办公室,负责审议性别平等视角。我们再次呼吁安全理事会在所有联合国维持和平任务和政治任务中,系统纳入妇女与和平与安全议程。

是的,最近几个月有许多挑战和消极的事态发展,但也有些希望的火花值得一提。其中包括民间社会代表、当地女性建设和平者、调解人以及倡导妇女与和平与安全议程的人道主义响应者,如全球妇女建设

和平者网络及其合作伙伴,她们每天都作出重要贡献。我们共同致力于通过有针对性的措施和基于多边合作的联合行动,继续执行妇女与和平与安全议程。团结一致,我们将有所作为。

主席(以法语发言):我现在请希腊代表发言。

塞奥菲利夫人(希腊)(以英语发言):我热烈感谢主席国加蓬组织这次重要会议,并感谢各位通报人所作的详尽发言。

希腊完全赞同以欧洲联盟名义所作的发言和以妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言,并希望补充以下几点。

加强妇女在冲突地区的韧性和领导力,需要采取协调一致的政策行动,以便:确保根据妇女和女童的实际需要和当地现实,有效保护各族裔妇女和女童的权利和安全;防止和应对针对她们的暴力和歧视;以及在和平努力中加强有意义的性别平等参与和领导。

我现在要提请安理会注意一个极为重要的问题。我指的是女战地记者和媒体工作者所面临的安全威胁,她们以高度的专业精神和自我牺牲精神,直接报道冲突的毁灭性现实。2021年,联合国人权事务高级专员办事处核对了29起与冲突有关的杀害妇女案件,其中包括人权维护者和记者。我认为这只是冰山一角:女记者往往是与冲突有关、未记录在案的性暴力的受害者以及工作场所线上和线下歧视和性骚扰的受害者。

在这方面,正如我的奥地利同事早些时候所指出,希腊与一些想法相同的国家——阿根廷、奥地利、哥斯达黎加、法国和突尼斯——已经通过我们的联合倡议,即大会关于记者安全和有罪不罚问题的第76/173号决议,强调在处理冲突环境中的记者安全问题时,必须采取促进性别平等的办法。

此外,在国家一级,希腊最近成立了一个工作队,负责确保记者和媒体专业人员的保护、安全和提高他们的地位。这一包容性的国家协调机制的宗旨是在国

家和国际两级加强女记者和报道性别平等问题的记者的地位。然而,我们不要忘记,女记者,特别是报道冲突的女记者的工作领域超出了传统的工作场所。

最后,为武装冲突及其对妇女和女童的影响所造成的持续和多方面挑战提供可持续的解决办法,这是一项极其艰巨的任务。为了确保不让任何人掉队,投资于妇女建设和平者、人权维护者、地方民间社会领袖和记者的潜力,看来是实现和平、安全和发展正确途径。

主席(以法语发言):我现在请大韩民国代表发言。

黄先生(大韩民国)(以英语发言):大韩民国赞同加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言、土耳其代表以MIKTA——墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚——名义所作的发言、以及克罗地亚代表将以保护责任之友小组名义所作的发言。我现在谨以我国代表的身份作以下发言,强调几点。

第一,在加倍努力防止和应对针对妇女和女童的性别暴力和与冲突有关的性暴力时,大韩民国最近拨出200万美元紧急资金,支持联合国人口基金(人口基金)为帮助乌克兰和摩尔多瓦境内的性别暴力幸存者而开展的活动。我们还强调在促进幸存者复原力方面的整体方法,我们想提一下我们与人口基金在伊拉克北部开展的全面支持项目。

第二,大韩民国赞同妇女充分参与所有和平进程的必要性。本着这一精神,我们仍然致力于实现联合国维和人员的性别均等。大韩民国今年首次向埃尔西倡议基金捐款50万美元。大韩民国还将与妇女署一起主办女军官课程,以鼓励在维和行动中部署女军官。

我想借此机会提请注意朝鲜民主主义人民共和国女性脱北者面临的多重困难,她们占1990年代以来抵达大韩民国的近34 000名朝鲜脱北者的72%。令人震惊和心碎的是,其中许多人是在多年忍受拘留、人口贩运、遣返和随后的报复,包括酷刑和其他残忍处罚的风险后才抵达大韩民国的。

在这方面,我们要提醒邻国,不推回原则应同样适用于朝鲜民主主义人民共和国脱北者。

大韩民国支持根据其《妇女与和平与安全国家行动计划》安置女性脱北者。根据我们的经验,同伴咨询培训方案基于对彼此心理需求的相互理解,增强了女性幸存者自身为增强其他幸存者的复原力作出贡献的能力。

作为一个在朝鲜半岛建设自身和平方面面临巨大挑战的国家,并作为2024-2025年任期安全理事会非常任理事国的候选国,大韩民国重申致力于在国内和全球将妇女与和平与安全议程转化为行动,以支持妇女的韧性和领导力。

主席(以法语发言):我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生(以英语发言):我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。候选国土耳其、北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰和摩尔多瓦共和国;参与稳定与结盟进程的可能国家;候选国波斯尼亚和黑塞哥维那;以及格鲁吉亚、安道尔、摩纳哥和圣马力诺赞同这一发言。

主席女士,我要感谢你和加蓬组织这次非常重要的公开辩论。我还要感谢通报者,不仅感谢他们的发言,也感谢他们的组织每天所做的工作。

我想借此机会对妇女领导人在全世界追求和平与安全的过程中所做的不懈而重要的工作表示赞赏。多年来,国际社会一致认为,我们支持两性平等以及妇女充分、平等、有意义地参与预防冲突、危机管理、解决冲突、救济和恢复工作以及长期建设和平,对于任何和平努力都至关重要。

然而,我们今天开会的背景是,世界各地对性别平等以及妇女和女童充分、平等地享有所有人权的抵制日益恶化。在阿富汗,塔利班有系统地将妇女和女童排除在公共生活的各个方面之外。在乌克兰,我们看到俄罗斯战争对妇女和女童的影响尤为严重。在其他冲突局势中,例如在埃塞俄比亚、缅甸、叙利亚、也门和萨赫勒地区,我们看到女性人权维护者和政治

活跃的妇女正在遭受迫害、骚扰或杀害。

我们赞同秘书长报告 (S/2022/740) 和由世界各地481个民间社会组织签署的非政府组织妇女、和平与安全工作组公开信中的信息：我们不仅需要为女性人权维护者、女性和平建设者、女性记者和媒体工作者创造更有利的环境，而且我们还必须同时解决并防止对她们的报复。我们需要承认，女性领导人经常因为发表意见而成为攻击目标，我们强烈谴责针对她们的威胁或报复行为。我们敦促安全理事会成员邀请妇女人权维护者和民间社会到这里参加会议，同时采取一切必要行动和预防措施，确保她们的安全。

武装团体、犯罪团伙、越来越多的恐怖主义叛乱以及暴力冲突和战争对人类产生了毁灭性影响，对妇女和女童的影响尤为严重。我们知道，受武装团体影响地区的妇女和女童往往是性暴力和性别暴力的受害者，包括贩运、被迫移民和流离失所。这就是为什么欧盟支持建设地方民间社会网络的复原力，并确保充分普及基于人权的综合保健服务，包括性健康和生殖健康保健服务。欧洲联盟采取有针对性的行动，并承诺为充分、全面执行妇女与和平与安全议程提供大量资金，我们支持联合国努力在各级将该议程纳入主流。

例如，根据我们关于妇女与和平与安全的行动计划，欧盟正在与所有与冲突有关的环境中的基层妇女活动家建立协商机制，并为妇女领导层开展能力建设和指导，以确保更多的和平进程能够受益于妇女谈判者和调解人带来的知识和技能。

2021年，欧盟70%以上的新危机应对和冲突预防行动将性别平等和妇女参与和平进程作为其主要目标或重要组成部分。

性别平等主流化也是欧盟在世界各地的18个民事和军事特派团和行动的指导原则。这种对性别平等的关注对于提高预防冲突和危机管理的效力和影响，对于促进所有妇女和女童充分、平等地享有人权和增强权能来说，都至关重要。

欧盟增强妇女人权维护者的权能，并支持她们在

世界各地的韧性。仅举几个例子，我们支持将性别平等视角纳入国家和地方防止暴力极端主义的努力，支持来自受冲突影响和受恐怖主义影响社区并在这些社区工作的民间社会妇女领导人的参与，包括在索马里、肯尼亚、马里、尼日利亚、刚果民主共和国和突尼斯。在南苏丹，欧盟正在通过建立和进一步加强妇女保护小组的能力等方式，支持社区凝聚力以及包容性停火和过渡期安全监测机制。在委内瑞拉，欧盟支持一个关于妇女参与和领导风险社区预防暴力和建设和平计划的有针对性的项目。

此外，在乌克兰，我们参与了政府将性别观点纳入该国未来恢复的努力，并参与了加强对与冲突有关的性暴力的追责，包括通过我们对乌克兰当地妇女权利和女权组织的支持。关于阿富汗，我们将继续努力确保阿富汗妇女能够为政治对话作出贡献，特别是通过阿富汗妇女领袖论坛开展这项努力。本周，阿富汗妇女权利维护者扎里法·加法里被授予欧洲委员会南北奖。

我们知道，在执行这一议程方面仍有许多差距需要弥补。我们都需要在我们所有的工作中优先考虑性别平等和妇女与和平与安全。全世界的女性都在重新定义“勇气”这个词。欧盟坚定致力于加强妇女的韧性和领导力，增强她们充分参与各大洲持久和平建设的权能。我们呼吁国际社会做更多的工作。如果没有一半人类的参与，我们就无法建立持久的和平。

主席（以法语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

格策先生（纳米比亚）（以英语发言）：主席女士，纳米比亚感谢你组织这次关于妇女与和平与安全问题的公开辩论。我们在本月纪念第1325（2000）号决议通过22周年，此时，我们一如既往地这一议程项目获得压倒性支持感到鼓舞。

暴力冲突对妇女和女童的影响尤为严重，加剧了先前存在的性别不平等和歧视。

妇女是武装冲突中和平的积极推动者，但她们作为和平的主要参与者和变革推动者的作用在很大程

度上仍未得到承认。承认其不同认识、经验和能力并将之纳入和平行动的各个层面，对于维持和平至关重要。纳米比亚妇女在长达30年摆脱南非种族隔离政权的独立斗争中表现出的韧性，是纳米比亚22年前早期积极参与发起第1325 (2000) 号决议的核心所在。妇女不仅提供食物、住所和精神支助，而且还主导政治倡议，包括通过向国际组织，如1970年代的本组织请愿，从根本上挑战旧的信仰以及积极男性与消极女性的二元传统观念。

纳米比亚继续在执行妇女与和平与安全议程方面保持积极参与的领导作用。在这方面，通过在我国建立国际妇女和平中心，我们接受了进一步概念化和施加妇女在和平进程中影响力的挑战。通过对妇女与和平与安全议程、网络和伙伴关系的普遍宣传，并通过能力建设和培训，纳米比亚政府一直致力于提高纳米比亚妇女充分、平等和切实参与和平进程的力度。

武装团体以及小武器和轻武器的扩散继续在现代武装冲突的爆发和升级方面发挥关键作用，现代武装冲突现在主要包括内部冲突和内战。在这方面，我国代表团要重申，必须更好地将有关小武器和轻武器的考虑纳入妇女与和平与安全议程，这仍然是一个优先事项。我们鼓励各国考虑如何将小武器和轻武器管制纳入其关于妇女、和平与安全的国家行动计划。我们还呼吁安全理事会支持收集按年龄和性别分列的小武器和轻武器数据。为了充分执行妇女与和平与安全议程，还必须让妇女充分和切实参与各国和各社会的政治、经济和社会生活。

仅仅让妇女加入传统安全机构不会有助于缩小执行方面的差距。必须采取更全面的做法，在消除整个社会结构性不平等的同时考虑到安全问题。因为只要我们各社会存在基于性别的不平等，没有让妇女充分参与社会活动，就无法长期确保和平或繁荣。妇女的切实参与大大加强保护工作，并加强建设和平的效力。

主席 (以法语发言)：我现在请黎巴嫩代表发言。

穆拉德女士 (黎巴嫩) (以法语发言)：我们祝贺

加蓬担任本月份安全理事会主席，并感谢它组织这次令人欢迎的年度辩论会。我们借此机会也祝贺法国上个月干练地主持安理会的工作。我们还感谢通报者所作的通报。

(以英语发言)

我们今天是在我们世界的一个非常关键的时刻开会的。世界各地的妇女权利明显恶化，性别平等似乎遥不可及，妇女署确认，按照目前的进展速度，可能需要近300年才能实现充分性别平等。我们不能等300年。今天比以往任何时候都更有必要实现性别平等，加强妇女的韧性和领导力，并确保所有妇女的充分、平等和切实参与。

黎巴嫩一直将妇女与和平与安全议程放在首要位置。我们在执行第一个关于第1325 (2000) 号决议的国家行动计划方面取得了进展，目前我们正在制定第二个计划。妇女与和平与安全非正式专家组在2022年6月访问黎巴嫩期间，目睹了我们如何执行自己的行动计划。我们再次感谢专家组及其主席爱尔兰和墨西哥，我们期待着继续合作。

今年，黎巴嫩在促进妇女参与国防部门方面取得了突破。2022年，有史以来第一次，大约50%的黎巴嫩陆军士官生是女性，这届毕业生的前三名是女性。此外，虽然我们仍有很长的路要走，但正如秘书长在其关于妇女与和平与安全的报告中所述，已出现“促进妇女参与公共生活的一些势头” (S/2022/740, 第51段)。事实上，在我们最近的议会选举中，我们看到创纪录数量的女性候选人。我们坚信，当妇女成为解决方案的一部分时，解决方案会更有效、更持久、更可持续。正如常务副秘书长阿米娜·穆罕默德今天早些时候所说，当妇女增强权能时，每个人都会受益。

加强妇女在联合国维和特派团中的参与力度和领导力至关重要。对黎巴嫩来说，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的女性维和人员发挥着重要作用，尽管其人数仍然很少。我们赞扬联黎部队为女性维和人员提供性别平等的住房并致力于改善工作条件，以此应对阻碍女性维和人员充分、平等和切实参与维和

的挑战,成为第一个这样做的联合国维和特派团。我们希望,正如秘书长在其报告中提到的那样,这一步骤将“鼓励部队派遣国部署更多妇女”(S/2022/740,第85段)。

虽然世界距离实现真正的性别平等还有数年时间,但妇女与和平与安全议程是作为加强妇女参与力度和领导力的指导工具提出的。正如秘书长所说,

“妇女与和平与安全议程不仅能解决历史不公和边缘化问题,而且是改弦更张的契机”(同上,第7段)。

我们必须开始以不同的方式做事,我们必须做得更多,而且我们必须现在就做。

主席 (以法语发言): 我现在请约旦代表发言。

Al-halique夫人 (约旦) (以阿拉伯语发言): 首先,我谨祝贺加蓬担任10月份安全理事会主席,并感谢它召开本次辩论会,讨论妇女与和平与安全问题以及“加强妇女的韧性和领导力,推动受武装团体困扰地区走向和平”的议题。我还要感谢通报者所作的宝贵发言。

约旦相信约旦妇女在总体发展进程中,特别是在加强安全、和平与保护的手段方面发挥的突出作用,因此起草了2018-2021年国家计划,以落实第1325 (2000) 号决议。我们开始通过安全部门、政府机构和民间社会组织实施该计划。在与国家计划的所有伙伴协商之后,制定并启动了一项与该决议有关的宣传战略,以满足约旦社会的需求。约旦目前正在制定我们的第二个国家计划,以进一步落实关于妇女、和平与安全的第1325 (2000) 号决议。

约旦渴望在执行其国家计划时考虑到该决议的战略目标,以应对性别平等问题,包括妇女积极参与安全、军事与建设和平部门;确保妇女积极参与防止极端主义和暴力;实现国家和区域建设和平;保障提供满足性别需求的人道主义服务,包括心理、社会、法律和医疗服务;促进安全获得这些服务,特别是让约旦妇女和女童及在约旦收容社区和难民营最容易遭受

暴力和最需要保护的女性难民获得服务;以及最后促进这样一种文化,即承认性别需求、性别平等的重要性、以及妇女,包括年轻女性在实现和平与安全方面的作用。

我现在要回顾一下约旦支持妇女在争取和平方面的领导力的最佳例子、以及与第1325 (2000) 号决议第一项战略目标有关的最突出的记录数字,即在安全和军事部门工作的妇女比例的提高。约旦军队中女性新兵的比例从2017年的6.8%增加到2021年的9.6%。同期,在一般安全和警察部队中,女性新兵的比例从4.77%增加到6.2%。同样,担任领导职务的妇女比例从2017年的0.2%增加到2021年的1.64%。

自2007年约旦妇女成为首批加入联合国维持和平特派团的妇女后,妇女参加维持和平特派团的人数也有所增加。迄今为止,已有146名妇女参加了在刚果、塞浦路斯、南苏丹和斐济的维持和平特派团,她们在那里为难民服务并参与培训当地警察部队。

约旦武装部队还努力确保妇女通过参与国际维持和平部队和特别人道主义任务等新的领域,发挥更有效的作用。皇家医疗机构的女性人员参加了几次外部任务,例如出访利比里亚和刚果的医院。

为了展示支持妇女增强韧性的一些方式,约旦认为,基于每个国家具体情况制定的国家行动计划是将妇女与和平与安全议程转化为实地行动的最佳方式。我们还认为,确保履行第1325 (2000) 号决议承诺的最佳方式是提供必要的资金,并建立一个规范框架,其中包括以客观切实的方式确保对议程的执行情况实行问责。

主席 (以法语发言): 我现在请德国代表发言。

伦德茨女士 (德国) (以英语发言): 我们代表由南非和德国共同主持的非洲妇女领袖网络之友小组,祝贺加蓬担任10月份安全理事会主席,并召开关于妇女与和平与安全的年度公开辩论会,重点讨论加强妇女的韧性和领导力,推动受武装团体困扰地区走向和平。我们也感谢各位通报者所作的富有见地的通报。

我们目前面临众多令人担忧的重叠危机——日益恶化的全球气候变化、持续的2019冠状病毒病疫情和创纪录数量的暴力武装冲突——以及随之而来的粮食和能源危机，所有这些都损害了非洲和世界其他地区的发展，并危及可持续发展目标的实现。

由于结构性歧视，妇女和女童尤其严重地受到这些危机的负面影响。然而，正如我们一直说的那样，妇女并不只是被动的受害者和幸存者。我们不仅要让人们了解妇女的困境，还要加强她们作为变革推动者的作用，她们为共同利益和更加稳定、和平、公正的社会做出了建设性的重要贡献。

非洲妇女领袖网络作为一个在全非洲范围内促进妇女积极参与社会各级决策的运动，是女性自我组织和能动性的一个主要例子。它再次表明，当结构性障碍得到解决和克服时，特别是在她们世代被排除在外的领域，妇女可以动员起来，要求采取行动，并取得巨大成果。这是妇女在多边主义中发挥领导作用的一个例子，也是共同努力预防冲突和促进包容性和平与可持续发展的一个例子。

该网络于2017年与非洲联盟（非盟）和联合国合作并在德国的支持下成立，由来自所有部门——民间社会和基层组织以及政治、公共和私营部门——的妇女组成。该网络迄今已建立了30个国家分会，由来自不同领域、背景和世代的妇女领袖和专业人员组成。

作为一个独特的开展宣传和扩大影响力的全球平台，该网络利用其经验，成为非洲妇女与和平与安全的主要推动者，以及非盟和联合国系统之间由妇女领导的中介机构，其宣传工作旨在确保妇女的领导成为非盟和联合国会议的一个常规议程项目。

我们还自豪地宣布，2018年在纽约成立的非洲妇女领袖网络之友小组支持该网络的蓬勃发展及其从联合国的角度促进非洲妇女建设和平者的努力，并将继续与所有利益攸关方一道努力，增强受武装团体困扰地区处境艰难的妇女的声音。

正如加蓬代表团为今天会议拟定的概念说明（见S/2022/743）所提到的那样，安全理事会意识到妇女

组织在受冲突影响的国家努力满足当地社区需求时发挥的重要作用。然而，在受冲突影响的国家，只有0.3%的双边援助用于妇女组织，这些组织长期缺乏资金，其能动性和潜力受到限制。因此，我们可能遗漏了在管理和解决冲突与危机方面一些最重要的行为体。这种情况必须改变。我们敦促安理会成员继续为更多民间社会组织通报者扩大空间，并采取更具包容性的做法，为冲突局势中妇女福祉所面临的威胁找到持久的解决办法。

暴力侵害妇女和女童的行为十分猖獗，在冲突时期尤其如此。在打击性暴力和性别暴力的斗争取得真正变革之前，我们绝不能松懈。消极的社会规范和文化误解从来都不是暴力侵害妇女和女童的理由。

在此背景下，我们赞扬即将举行的主题为“推进行动和促进积极男子气概，以制止暴力侵害妇女和女童行为”的第二次关于积极男子气概的男子会议，该会议将由非盟2022年主席塞内加尔总统麦基·萨勒与刚果民主共和国、南非、加纳以及非盟和非洲妇女领袖网络赞助人埃伦·约翰逊·瑟利夫女士阁下合作召开，并将于11月10日在达喀尔举行。

确保切实参与和平等权利，为妇女和女童提供充分的资源，是确保所有人享有和平、稳定与繁荣的关键。我们必须改变性别角色和权力关系，打破妇女切实参与各级和平进程以及领导和决策领域的障碍。这对于确保妇女参与金融和经济生活是必要的，非洲联盟已将其定为本十年的目标。

无数研究表明，增强妇女的经济和政治权能会促进整个社会的可持续增长和稳定，并增强复原力。这使得各国能够更好地做好有效应对危机的准备。对和平与安全而言也是如此。当妇女实现切实参与时，和平协议更有可能持续下去。

非洲妇女领袖网络之友小组将继续支持妇女与和平与安全议程，支持非洲妇女机构在实现更大的平等、公平和稳定、更具包容性的治理以及有效解决冲突与建设和平方面发挥的重要作用。

主席女士，如果你允许，我将立即开始代表本国

发言。由于时间关系,我把发言缩短了,我向口译员道歉,因为他们手头的是另一个版本。

虽然我们重视妇女与和平与安全议程及其10项安全理事会决议的规范性成就,但我们必须承认,在和平进程、人道主义行动和各级战略决策中,妇女的参与往往仍然很少。此外,我们经常看到妇女与和平与安全以及性别平等承诺在冲突中不受重视,尽管有大量证据表明性别平等为实现可持续和平与预防冲突提供了途径。

在妇女权利,包括性健康和生殖健康及权利方面取得的进展遭到大规模抵制,德国对此深表关切。正如秘书长的报告(S/2022/740)指出的那样,审视在妇女与和平与安全议程方面的众多相互交织的危机也非常重要。

德国目前特别关注的一个问题是伊朗对妇女权利的持续镇压。我们必须扭转所有这些趋势,充分利用所有性别和边缘化群体更多参与所带来的潜力。因此,德国继续坚定支持妇女与和平与安全议程。

我们将继续支持妇女建设和平者、维和人员和妇女领导的组织。她们日复一日地为平等的司法与和平的社会而努力,在其追求中常常将自己置于危险之中。我们必须倾听、支持和保护她们。例如,德国将继续支持妇女和平与人道主义基金。去年,我们是该基金最大的捐助方。我们还将继续支持区域网络的发展,让妇女民间社会活动人士和领导人在区域网络的安全空间聚集一堂。

德国将继续支持非洲妇女领袖网络以及将拉丁美洲和加勒比地区的妇女与德国联系起来的联合妇女网络。德国还发起了“被迫流离失所问题行动网络——妇女成为变革推动者”,目的是支持流离失所的妇女。我们将继续在文字和精神上争取平等权利,让妇女实现充分、平等和切实参与,让各种各样的以及边缘化社区的妇女和女童享有平等资源。这就是为什么德国致力于将女权外交和发展政策作为确保全人类和平、稳定、繁荣的不可或缺的基础。

安全理事会的妇女与和平与安全议程仍然是德

国在联合国的一个优先事项,联合国可以相信,德国一定坚定不移地支持将其付诸行动。

主席(以法语发言):我现在请斯洛文尼亚代表发言。

马洛弗尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):我们赞扬加蓬组织今天关于妇女与和平与安全的辩论。斯洛文尼亚赞同以欧洲联盟、妇女与和平与安全之友小组和保护责任之友小组的名义所作的发言。

我们欢迎秘书长的年度报告(S/2022/740)以及就报告所作的介绍。报告中的调查结果,连同其他可获得的信息,都表明近年来全球妇女状况出现重大倒退。自2019年以来,生活在脆弱或受冲突影响国家的妇女和女童人数增加了一倍,与此同时,军事支出却升至历史最高水平。令人震惊的是,冲突中的强奸和其他形式的性暴力不断增加,我们知道这些袭击的幸存者中有98%是妇女和女童。自2018年以来,男女之间在粮食安全方面的性别差距扩大了八倍,而同期全球教育支出停滞不前。平均而言,在低收入和中低收入国家,这一比例下降了13%。我们知道,女童将忍受这些消极趋势中最糟糕的情况。

秘书长报告中指出的另一个令人深感不安的趋势是相互强化的厌女症和独裁主义的增加。我们从反复发生的冲突中吸取的教训是,如果实现和平与稳定的努力没有充分的包容性,那么从长远来看,这些努力将会失败。因此,妇女充分、平等、有意义的参与是实现持久和平、稳定和可持续发展的关键。如果我们要实现妇女与和平与安全议程,我们迫切需要采取决定性步骤。

在斯洛文尼亚建国的30年中,妇女作为政治领导人取得了重要的里程碑式的成就。我们国民议会的现任议长是一名女性。我们有了一位女总理、女国防部长和女内政部长,我们第一次有了一位女外交部长。妇女已经担任了斯洛文尼亚军队的总参谋长和我们的警察总监。这些成就是国家长期致力于妇女充分、平等、有意义地参与我们社会的结果,也帮助斯洛文尼亚成为2022年全球和平指数中世界上第七个最和平

的国家。

赋予妇女权能是斯洛文尼亚外交政策的一个长期优先事项。我们的和平行动培训中心在国际特派团和行动中开展性别平等和主流化培训。从培训委内瑞拉妇女参与谈判、调解和解决冲突，到为在伊朗的阿富汗难民女童举办养蜂讲习班，从帮助阿富汗女医生从事工作，到为在黎巴嫩的叙利亚难民妇女和女童提供援助和医疗保健，我们的发展和人道主义项目包含增强妇女权能的强有力的跨领域要素。到本十年结束时，我们将把我们促进性别平等的发展合作份额从目前的39%提高到60%。

既然我们生活在一个技术无处不在的时代，我们怎么可能不清楚妇女人权维护者遭受攻击的程度？和平行动报告应始终包含关于袭击人权维护者的分类数据。在冲突、冲突后和过渡环境中，妇女已经承受了尤为严重的贫困负担，也是武装团体、有组织犯罪和恐怖团体的攻击目标，在这种情况下，妇女组织需要援助才能提供支持。因此，我们欢迎秘书长呼吁所有和平行动的领导人及其国家工作队每年提供最新情况，说明有助于为妇女组织和妇女人权维护者创造安全和有利环境的措施。

最后，斯洛文尼亚坚定致力于继续大力支持妇女充分、平等、有意义地参与所有建立和平、维持和平和建设和平的努力。

主席（以法语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

巴普蒂斯塔·格雷德·扎卡利亚斯女士（葡萄牙）

（以英语发言）：我们感谢加蓬召开本次辩论会，也感谢通报者的发言和承诺。

葡萄牙赞同以欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。

今天，我们心系乌克兰、萨赫勒、阿富汗、叙利亚和世界各地所有其他冲突局势中遭受武装团体暴力侵害的所有妇女和女童。

本周早些时候，我们在里斯本举行了欧洲委员会南北奖的颁奖仪式。该奖项表彰在促进人权、民主和

法治方面表现突出的个人或机构。扎里法·加法里是其中一位获奖者。她是阿富汗有史以来最年轻的市长，也是有史以来担任这一职位的少数女性之一。她在捍卫妇女权利是人权这一原则方面的勇气和承诺应是激励我们的榜样，特别是在这样一个国家的背景下，在那里，妇女现在甚至不允许在没有男性监督的情况下离开自己的家，而且女童被禁止上中学。

自安全理事会通过第1325（2000）号决议以来，20多年过去了。自那时以来，我们的国际框架变得更加有力，安全理事会通过了另外九项关于妇女与和平与安全的重要决议。然而，我们正在目睹全球对性别平等的强烈抵制，限制了妇女和女童充分、平等地享有所有人权。秘书长在其报告（S/2022/740）中正确地指出，我们正在经历的是，数代人在妇女权利方面取得的进展正在出现逆转，而我们和安理会都有责任扭转这一逆转。我们必须加倍努力，打击性暴力和性别暴力，制止人口贩运，保护移民妇女，并确保妇女的教育和健康人权。妇女与和平与安全议程需要这种交叉和多层面的视角。2021年在平等一代论坛上推出的《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》加强了我们就和平、发展和人权之间的三重关系采取行动的手段。在葡萄牙，我们目前也正在制定我们的第三个关于妇女与和平与安全的国家计划，还有我们的《2030年发展合作战略》，目的是根据上述三重关系促进这两个计划之间的协同作用。

保护妇女免受性暴力和保护世界各地冲突局势中妇女的权利是集体责任。因此，我们鼓励采取集体行动，鼓励与妇女署和人权事务高级专员办事处等机构以及民间社会组织建立联系。地方一级的工作对于建设复原力仍然至关重要。我们需要侧重于预防性外交和调解。我们需要确保妇女充分、平等、有意义地参与和平进程的每个阶段。我们需要制止对妇女和平建设者的恐吓和报复。妇女人权维护者参与和平进程的权利是不容谈判的。任何形式的报复、骚扰或任意拘留都必须得到回应，最重要的是，必须确保追责。

主席女士，葡萄牙一如既往充分致力于妇女与和平与安全议程，你肯定可以得到我们的支持。

主席 (以法语发言)：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

埃尔沙迪女士 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言)：我祝贺加蓬担任安全理事会本月主席，并感谢主席组织本次公开辩论。

不可否认，妇女有能力为和平与安全进程作出贡献。另一方面，她们也面临着最大的风险，尤其是在冲突时期；在直接受恐怖和武装团体影响的地区，她们经常成为暴力和歧视的受害者。预防和解决武装冲突同样重要。为了实现这一点，我们首先必须解决其根本原因。国际社会尤其是安全理事会应当继续努力，以期通过和平手段解决争端，并通过对话、外交和调解为冲突热点找到政治解决办法。在和平进程的每个阶段，让妇女参与都是有益的，因为她们是社会至关重要的组成部分。

伊朗伊斯兰共和国自建国以来，一直将促进妇女的文化、社会、经济和政治地位视为其决策、立法和国家规划的一个关键因素。因此，伊朗妇女有权利充分参与进步机会。

教育只是增强妇女权能关键机会中的一个例子。在伊朗，妇女和女孩占大学生总数一半以上，且目前73%的医务专业人员和49%的医生是女性。这些重大进展也使政府有能力任命妇女担任管理职务，并努力提高女性雇员的管理技能和行政专业能力，从而使妇女更多地参与决策。这一数据从2017年的13%提高到2021年的25%以上。此外，伊朗伊斯兰共和国创造了环境，使伊朗妇女能够在国际层面包括科学、体育和艺术在内所有领域自豪地代表本国的宗教和爱国信仰。数据表明，我国正在这些领域取得进步。

鉴于美国惨无人道的单方面强制性措施对伊朗妇女的权利造成意想不到的灾难性后果，并侵犯她们的基本权利，联合国尤其是安全理事会不应推卸责任，应公开反对这些非法的残酷措施。

最后，我要回应某些西方国家的说法，它们一面滥用这一论坛对我国提出毫无根据的指控，一面又宣称支持伊朗妇女的权利。我国谴责这些指控，这只不过是

企图将妇女权利政治化。鉴于这些国家的虚伪、双重标准和选择性适用人权的行爲，我们在它们声称支持伊朗妇女权利的言辞中看不到善意或真诚。

伊朗伊斯兰共和国充分致力于尊重、保护和促进包括妇女和女童在内所有人的人权。我国认为，在人权或妇女和女童权利方面，没有哪个国家堪称完美，而伊朗与其他各国一样，竭力改善人权，包括妇女和女童的权利。

伊朗年轻女孩玛莎·阿米尼悲剧之死不仅让构成我国政府的人们心碎，也让我国人民心碎。我国对这一事件感到遗憾，并希望永不需要再次目睹这样令人肝肠寸断的损失。现已开展彻底调查，以查明造成这起死亡悲剧的原因。迄今为止，已与会员国和联合国附属组织分享了两次初步调查的结论。

伊朗妇女聪慧、受过良好的教育、乐于奉献，并且热爱祖国。她们知晓自己的权利。她们也了解如何以和平和建设性的方式与政府接触，来提升自己的权利。因此，我国敬告这些西方国家，它们无需担任伊朗妇女的监护人或照料人，也无需代表她们发声。

在众多场合，包括最近，我们听到西方国家宣称自己在捍卫联合国宪章和国际法。我国敦促这些国家信守承诺，履行其联合国宪章规定的国际义务，并尊重国家主权和不干涉其他主权国家内政的原则，这是联合国与国际法律秩序的基石。

主席 (以法语发言)：我现在请哥斯达黎加代表发言。

陈·巴尔韦德女士 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：哥斯达黎加感谢加蓬召开今天的公开辩论会，并感谢各位通报者所作的通报。在冲突和冲突后局势中，复原力和恢复都依赖主要由妇女从事的不可见、无报酬的家政工作。在这方面，哥斯达黎加要强调三点。

第一，尽管关于妇女与和平与安全的决议没有明确提到寡妇或丧偶问题，但冲突后环境中50%的女性人口丧偶。丧偶妇女及其子女往往一贫如洗，被

武装团体和极端主义团体招募,希望在那里获得人身和经济保障。2017年,联合国开发计划署估计,超过30%的被招募儿童来自丧偶或单身女性户主家庭。

过去了二十多年,通过了10项决议,但我们没有充分探讨私营部门在促进妇女与和平与安全议程方面的作用。公私伙伴关系能够促进当地社区的冲突后恢复,特别是雇用和支持丧偶妇女,这些伙伴关系甚至可以鼓励她们参政。然而,尽管目前的努力是零星分散的,但我们看到了潜力,并迫切需要最大限度将其发挥出来。

第二,迫切需要扩大妇女人权维护者的现有供资机制,并建立新的供资渠道,以向在受冲突影响地区工作的由妇女或女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者和间性者群体成员领导的民间社会组织提供资源。我们欢迎为妇女人权维护者设立妇女和平与人道主义基金,其目的是迅速和灵活地向妇女领导的民间社会组织提供资源。

第三,哥斯达黎加呼吁加强和扩大应对机制,以防止和应对与冲突有关的性暴力,结束犯罪者不受惩罚现象,并向幸存者提供全面支持。安全理事会 and 所有联合国机构,包括国际法院和国际刑事法院,必须承认基于性别的迫害罪行,包括性暴力和其他形式的基于性取向、性别认同、身体特征和自我表达的迫害。我们还必须利用各联合国机构在人道主义背景下的存在,在社区和国家两级扩大性暴力幸存者诉诸司法的机会。

我们在世界许多地区的冲突后局势中看到由青年妇女领导的组织兴起。它们的目标是将35岁以下妇女置于复原力和建设和平努力的中心。青年妇女是建设和平拼图中缺失的那一块。现在是将她们纳入我们的和平、发展与安全努力的时候了。

主席(以法语发言):我现在请新西兰代表发言。

施瓦尔格女士(新西兰)(以英语发言):我荣幸地代表新西兰发言。新西兰赞同加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言。

新西兰感谢加蓬选择把重点放在冲突环境中妇女的复原力和领导作用上。毫无疑问,在世界许多地区,妇女的领导作用和复原力是寻找摆脱冲突之路的关键因素。在也门、阿富汗、乌克兰、缅甸、叙利亚、海地和许多其他脆弱环境中,妇女和女孩正在领导建设和平与解决冲突的重要努力。

在其基本生命权每天都受到威胁的危险环境里,她们表现出令人心痛的决心、领导力和韧性。

第1325(2000)号决议是向前迈出的重要一步;然而,在确保妇女参与以及将性别平等观点纳入联合国所有和平与安全努力方面,我们还有很长的路要走。今年的秘书长报告(S/2022/740)显示我们必须注意的持续存在的执行差距。该报告还强调冠状病毒病疫情、气候和冲突的综合影响如何给妇女与和平与安全带来更大的挑战。现在比以往任何时候都更加重要的是,我们不仅要收复失地,还要加紧努力应对这些紧迫的挑战。

根据我们自身的经验,新西兰建议采取以下三项举措来加强妇女在冲突环境中的领导力和韧性。

首先,至关重要的是,我们会员国要坚持让妇女切实参与所有缔造和平、维持和平与建设和平的努力,并使之成为新和平议程的核心。我们大力支持呼吁所有联合国支持的和平进程要求并确保妇女在各阶段和所有层面充分、平等、切实参与并领导联合国主导的和平进程。这意味着采取具体措施,解决长期来阻碍妇女发挥领导作用的障碍,并加紧努力建设其韧性。就新西兰而言,我们的女战士领导力方案旨在提高妇女在国防方面,包括在维持和平行动与和平进程中的领导力和参与力度。

第二,新西兰亲眼目睹了女性和平建设者、人权维护者和民间社会代表的巨大价值。在我们支持包括所罗门群在内的南太平洋和平努力的经验中,情况也是如此。在新西兰作为建设和平委员会成员以及支持建设和平基金的范围内,我们致力于推进本组织的建设和平两性平等战略,以确保在本组织建设和平工作的所有层面促进两性平等。包容性对于可持续和平至

关重要,我们将努力为我们的参与奠定这样的基础,即开展性别平等的和平建设并突出妇女的不同观点。

第三,听一听女性民间社会通报者今天的发言,很显然,她们的声音以及女性民间社会的不同声音对于推动妇女参与和平进程是不可或缺的。我们敦促所有会员国优先为所有女性和平建设者、人权维护者和民间社会领袖创造安全和有利的的环境。在妇女主导和参与解决冲突的努力方面,我们早就应当确保言行一致。我们将继续尽最大努力实现这一目标。

主席 (以法语发言): 我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人 (智利) (以西班牙语发言): 我感谢主席国加蓬召开今天的辩论会。我也感谢发言者对本次辩论会的重要贡献。

智利赞同以妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。

2021年,联合国核实了近3300起与冲突有关的性暴力案件,比前一年多了800起。此外,2021年,冲突局势中针对儿童的强奸和其他形式的性暴力增加了20%,98%的幸存者都是女童。一方面,冲突中妇女和女童的处境逐年恶化,而另一个面,我们却有《罗马规约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《妇女与和平与安全议程》以及国际人道法的各种条款可供使用,我们对此如何解释?作为国际社会,我们可以做得更多,来确保这些框架相辅相成,并充分优先考虑其实施。

此外,妇女在解决冲突进程中的代表性占比为19%,而2020年这个比例是23%;这一事实提醒我们,一项和平协议的质量体现在协议的执行及其对人民日常生活产生积极影响的潜力上。智利提倡结构性做法,即保障所有妇女充分和切实参与各级决策。

如果不能采取措施,去防止和谴责性暴力和性别暴力,特别是有害的做法以及将性暴力作为战争武器的做法,保障幸存者能够获得司法救助,同时又确保追究施害者的责任,那么我们就不会成功地长期和平铺平道路。

具体而言,我要提及三个变革因素——增强妇女经济权能、分类数据的收集和分析、以及接受教育的重要性。

每个人都有权接受教育,而不用担心暴力或攻击。教育也可发挥独特的作用,预防暴力并增强儿童和青年的权能,使他们能够在复杂环境中取得成功并成为变革的推动者。

此外,包容的良好做法表明,受冲突影响的妇女和女童通过增加获得和控制资源的机会、促进特定技能以及创造她们所需的就业和教育机会,逐渐获得了经济安全与自主权。我们认识到提供资金与为推广上述做法而收集数据这两者之间的差距。我们促请国际社会在当前形势的框架内,根据削减军费的承诺,更好地将资源用于教育和社会保护系统。

智利重申致力于执行第1325 (2000) 号决议及其后的九项决议,希望我们作为一个国际社会,将能够应对这些挑战。

主席 (以法语发言): 我现在请西班牙代表发言。

希门尼斯·德拉霍斯女士 (西班牙) (以西班牙语发言): 西班牙赞同以欧洲联盟 (欧盟) 及其所属的妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。

我们感谢主席国加蓬组织本次辩论会。辩论会特别有意义,此时,令人遗憾的是,正如秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告 (S/2022/740) 所指出,世界正面临数代人在妇女权利方面取得的进展出现逆转,特别是在冲突和冲突后局势方面,冲突中的性暴力在加剧,而且独裁主义和暴力极端主义也在抬头。在阿富汗、叙利亚、哥伦比亚、也门和乌克兰等国家,女性人权维护者、记者和活动家每天都冒着生命危险,在促进妇女权利及其在建设和平与参政方面的作用。

妇女与和平与安全议程是西班牙外交政策优先事项的一部分。2007年,我们批准了我国第一个妇女与和平与安全国家行动计划,成为世界上最早批准行动计划的三个国家之一。我们也是秘书长最新报告中被列为已制订女权主义外交政策的九个国家之一,目

的是把性别问题的视角纳入外交所有领域。2017年以来,西班牙参与了超过26次双边政治对话、磋商以及对冲突中和冲突后国家的考察。我们还为哥伦比亚、约旦、马里以及乍得等国推行妇女与和平与安全国家行动计划提供技术和财政支持。

就区域组织而言,2020年以来,我们一直通过一项备忘录和提供技术与财政支持,来推进与西非国家经济共同体和萨赫勒五国集团妇女平台的妇女与和平与安全方案。

在联合国,我们也证明了自己对妇女与和平与安全议程的建设性承诺,包括在安全理事会,2015年我们担任安理会成员时,曾与联合王国一道提出第2242(2015)号决议,并支持妇女与和平与安全问题非正式专家组,由此西班牙还于2017年4月在阿利坎特主办了妇女与和平与安全问题协调人网络的首次会议。

正如在秘书长最新报告中所指出的那样,把妇女与和平与安全议程纳入以行动促维和倡议的主流及和平行动的任务授权对于改进其绩效有着切实影响。正因如此,西班牙与荷兰一道,开设了一项有关采取综合做法处理业务行动中的性别问题的课程,每年举办四次。目前,我国还作为欧盟性别军事培训科目的主导,牵头欧洲联盟(欧盟)特派团的性别问题培训方案。

要想进一步增强妇女的复原力和领导作用,联合国和诸如欧洲联盟这样的区域行为体的政治支持必不可少。至关重要的是,还要加强与民间社会的关系,并提供便利以营造一个适当的环境,使妇女组织和人权维护者以及活动分子在得到充分安全保障的情况下开展自己的工作。就西班牙而言,我们将继续资助那些促进妇女与和平与安全议程的机制、工具以及基金。我们将继续支持芬兰2018年发起的涉及来自多个大陆的国家的“2025年承诺”倡议,促进妇女切实参与和平与调解进程。

我谨在发言的最后提及阿富汗和乌克兰这两个具体局势。

我谨强调,西班牙有力致力于保护阿富汗妇女和

女孩的权利,包括她们充分、平等和切实参与各种机构以及加强她们的政治领导力。为此,今年2月,我们在马德里发起“听取我们的声音”倡议,使流亡中的阿富汗妇女能够对阿富汗境内的侵犯人权现象发出大声疾呼,并且对该国的人道主义、发展以及安全议程产生影响。

在乌克兰,俄罗斯无理的军事侵略正在进入第八个月,越来越多的证据表明,乌克兰女性、包括一些未成年人遭受性暴力和性别暴力,这令我们深感关切。

西班牙将继续同国际伙伴合作,防止对流离失所者、尤其是妇女和儿童的虐待。我们将支持一切打击有罪不罚的努力,确保对所有性暴力和性别暴力事件进行问责,为此,正如秘书长最新报告所建议的那样,提高数据收集和调查能力至关重要。

主席(以法语发言):我现在请Fellin女士发言。

Fellin女士(以法语发言):我谨感谢加蓬举行今天的公开辩论会。

(以英语发言)

二十二年前,安全理事会表明了对妇女与和平与安全问题的承诺,界定了妇女与安全相互关联的基准。周年纪念通常是庆贺的时候,然而今天,我却是深感悲哀地在安理会发言的。我是在诸如伊朗和阿富汗等地妇女权利受到挑战、妇女必须挺身而出反对频繁暴力镇压的时候发言的。我们还处在一个冲突蔓延、给太多国家如缅甸、也门、利比亚、叙利亚、巴勒斯坦以及乌克兰民众——给我们的人民、男女老幼——带来灾难性影响的时代。

俄罗斯侵略乌克兰的战争打破了欧洲的和平,动摇了国际秩序。我们看到平民和民用基础设施遭到滥肆攻击,与冲突有关的性暴力被作为战争的手段。这与国际法背道而驰。然而,面对流离失所、杀戮、酷刑、强行放逐以及强奸,乌克兰民众、包括妇女继续表现出韧性。这些可怕的战争罪行影响到包括男女老幼在内的所有人。但是,我们知道,妇女和女孩受到严重的不合比例的影响。

北约肯定推进妇女与和平与安全议程的核心重要性。我们的创始者承认和平植根于自由、民主、个人自由、法治、遵守《联合国宪章》规定的义务以及尊重人权这些恒久价值观的重要性。

现在，我们6月份在马德里通过的新的《战略概念》明确承认妇女与和平与安全以及性别平等是北约价值观和我们使命的不可分割的一部分。这是一个重要的里程碑。的确，北约长期以来承认妇女在实现和平和确保我们安全方面发挥的重要性。2007年以来，我们在妇女与和平与安全方面的各项政策与行动计划一直反映出，我们对于采取性别问题视角如何改进我们的工作和强化我们使命的理解在不断加深。我们在思考人的安全问题时，也会想到性别问题视角。这两种议程彼此互补，相辅相成。

北约最初开始执行第1325 (2000) 号决议时，我们原本的侧重点曾仅限于行动。今天，妇女与和平与安全已被纳入各项核心任务。我们已走过漫长的道路，但是前路依然漫漫。

展望未来，我们正努力把性别问题视角纳入我们处理如气候变化、网络安全、人工智能以及新兴干扰技术等新兴挑战的工作。我们还在任务授权的框架内，探索妇女与和平与安全议程和全球青年与和平与安全议程之间的协同增效。

值此22周年纪念之际，我个人承诺推动更多的变革以支持该议程，并吁请北约盟国和伙伴的领导层也这样做。政治承诺无法孤立地运作。要做到具有某种意义，就需要进行问责和发挥领导作用。我们在座的各位都负有责任，现在到了从原则转入实践的时候了。

周年纪念是提醒我们自己已经完成的工作并且展望未来的一个极好机会。我们必须继续积极捍卫已取得的成果。我们必须下大力气提供保护，以免遭继续发生的和新的侵害行为的影响。我们需倡导提高妇女在各级政治、外交、调解以及建设和平中的参与。我们需要为了未来，与青年携起手来。我们需要我们的领导人以身作则。

作为一个国家、北约的一个伙伴、一个民族以及

作为个人，乌克兰是具有韧性、维护大多数人所共同秉持的价值观的一个例子。韧性的基础是信赖和感知我们的恒久价值观，并且依据这些价值观行事。韧性使我们大家走到一起。我们将凭借这种坚韧，推进妇女与和平与安全议程。

主席（以法语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

Rizal先生（马来西亚）（以英语发言）：主席女士，我国代表团感谢你召开今天关于妇女与和平与安全的重要公开辩论会，重点讨论加强妇女的复原力和领导作用，以此作为受武装团体困扰地区实现和平的途径。马来西亚还要感谢通报者的发言。

马来西亚对执行妇女与和平与安全议程方面的负面趋势在全球激增的报道感到关切。我们关切地注意到，在世界许多地方，对性别平等的承诺在减少，对包括记者在内的妇女人权维护者的暴力和袭击事件在增加。显而易见，必须做更多的工作来消除那些支持和助长建设持久和平与安全的障碍的结构。在这方面，我们必须更加重视确保更好地保护妇女和平倡导者，包括提供政治、财政和能力建设支持，重振推动妇女与和平与安全议程的努力。

马来西亚仍然坚信，妇女的参与是维持和平进程取得成功并得以长期维持的关键。我们致力于在国家、区域和国际各级建设能力和推进妇女与和平与安全议程。我们继续支持妇女署，包括通过提供捐款，加强妇女切实参与，并将性别观点纳入和平与安全行动。

马来西亚充分致力于支持执行第1325 (2000) 号决议，包括增加维和特派团各级和关键职位的女性文职和军警人员的人数。目前，849名马来西亚维和人员在五个联合国维和行动中服务，其中85名是女性维和人员，部署在黎巴嫩、刚果民主共和国和西撒哈拉。我们还在制定一项关于妇女、和平与安全的国家行动计划。

在区域一级，马来西亚将与东南亚国家联盟（东盟）成员一道，继续从性别角度看待我们将妇女与和

平和安全纳入东南亚的集体努力。现已实现几个里程碑,包括建立东盟妇女促进和平登记处和扩大的妇女、和平与安全咨询小组,以及东盟女军事和执法官员参与联合国维持和平行动。我们期待着东盟领导人计划于下月举行的第四十届东盟首脑会议上通过关于妇女、和平与安全的区域行动计划。

马来西亚认为,东盟在加强妇女在和平与安全活动中的领导力和复原力方面大有可为。我们认为,必须与他人分享我们的调解、灾害管理和能力建设等方面的经验,同时在我们努力打破实现妇女与和平与安全议程的障碍时,向他人学习。

没有人应该承受战争和冲突的冲击。我们必须做出更大的集体努力,鼓励开展对话、建设性接触以及达成和平解决方案,以防止冲突和战争。与此同时,我们必须做更多工作来改善和平进程中的两性平等。我们必须创造一个有利环境,使女性维和人员和建设和平人员能够在建设持久和平中具有应有的地位并发挥作用。

主席(以法语发言):我现在请爱沙尼亚代表发言。

坦姆萨尔先生(爱沙尼亚)(以英语发言):首先,我要赞扬加蓬召开今天关于妇女与和平与安全的及时和非常重要的公开辩论会。

爱沙尼亚赞同以欧洲联盟和妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言,我谨以本国代表的身份发表几点意见。

爱沙尼亚欢迎召开安全理事会关于妇女与和平与安全的年度公开辩论会,并一如我们在当选安全理事会2020年和2021年成员期间所做的那样,继续致力于坚定不移地推进妇女权利、安全和领导力。

今年2月,乌克兰人醒来时,发现自己遭到了俄罗斯军队的炮击,这引发了一场类似于过去几个世纪残酷行为的帝国征服意图。结果,1200多万人被迫逃离家园,其中大多数是妇女和儿童。除了无数人员死亡之外,妇女和女孩还遭到强奸、驱逐、剥削和虐待。面

对这些持续不断的恐怖,乌克兰妇女表现出了令人难以置信的决心,在政治、军事和人道主义领域发挥了领导作用,以抵抗俄罗斯的侵略。

不幸的是,还有许多其他的例子。在阿富汗,妇女和女孩仍然被剥夺教育、工作以及政治和社会权利。在埃塞俄比亚,妇女和女孩面临大规模流离失所。在伊朗,妇女正在以自己的生命为代价争取自己的权利,她们应该得到我们的尊重和支持。

我们今天讨论的重点是妇女的复原力和领导力,爱沙尼亚申明,我们将努力进一步加强妇女的作用。我们将继续支持妇女署、儿基会、联合国人口基金以及负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室的活动。

最后,妇女往往是变革的决定性驱动力,然而她们在冲突时期也付出了最沉重的代价。我们在联合国必须共同努力,增强妇女权能,确保她们公平参与建设具有复原力、包容性及和平的社会。这是我们可以为今后世代代妇女和女孩作出的神圣承诺。

主席(以法语发言):我现在请拉脱维亚代表发言。

皮尔德戈维奇斯先生(拉脱维亚)(以英语发言):首先,我要感谢加蓬召开今天的公开辩论会,并感谢所有通报者的证词。

拉脱维亚欢迎邀请妇女民间社会代表向安全理事会通报情况的持续做法。拉脱维亚也欢迎秘书长的报告(S/2022/740)及其所载的建议。

拉脱维亚赞同代表欧洲联盟和妇女、和平与安全之友小组就苏丹、乌克兰、阿富汗、也门以及其他脆弱和受冲突影响国家的局势所作的发言。我今天的发言主要侧重于俄罗斯对乌克兰的持续侵略。

本月,我们纪念第1325(2000)号决议通过妇女与和平与安全议程22周年,这是一项里程碑式的决议,它确认妇女在实现国际和平与安全方面的领导作用的重要性,以及妇女对预防冲突、解决冲突、维持

和平、建设和平和人道主义应对措施以及冲突后重建的贡献。

在该决议和随后二十年通过的其他九项决议中，安理会也确认武装冲突给妇女和女孩带来的痛苦，并宣布性暴力是一种战争罪。安理会呼吁各方尊重国际法，采取措施保护妇女和女孩免受基于性别的暴力。

然而，本安理会的一个成员，即俄罗斯联邦，非但没有努力减轻这个充满冲突的世界的苦难，而是选择制造痛苦，犯下罪行。由于俄罗斯联邦选择对其邻国乌克兰发动无端、不公正的战争，妇女和女孩正在经历巨大的痛苦，包括性暴力。俄罗斯联邦必须并将会为其犯下的罪行承担责任，包括在侵略罪特别法庭面前承担责任。

拉脱维亚坚决支持妇女与和平与安全议程，因为作为建设和平委员会和妇女地位委员会以及从明年1月开始的妇女署执行局的成员，确保妇女的权利与和平是我们的优先事项。拉脱维亚遵守国际法，并根据安理会决议，努力帮助受武装冲突影响的妇女和女孩。

正如乌克兰问题独立国际调查委员会记录的那样，从俄罗斯对乌克兰开战的第一天起，拉脱维亚就迅速拨出额外资金，为战争受害者，特别是遭受俄罗斯士兵性暴力的妇女和女孩提供身心康复服务。拉脱维亚已接纳35000多名乌克兰难民。拉脱维亚正在确保性暴力幸存者的人权成为其对策的核心。我们按照安全有效的文件编制标准，以尊重其尊严、隐私和健康方面权利的方式，记录幸存者的遭遇，。

作为发展合作的一部分，拉脱维亚支持民间社会组织帮助乌克兰妇女和女童。例如，拉脱维亚正在与非政府组织合作，支持在乌克兰建立一个康复中心，以帮助战争罪受害者，并且将支持乌克兰制定其妇女与和平与安全国家行动计划。我们知道，许多其他国家和组织正在共同努力缓解这一局面。我们感谢妇女署和其他联合国实体为帮助乌克兰妇女和女童正在开展的重要工作。

我们赞扬乌克兰妇女面对俄罗斯的侵略表现出

的勇敢和坚韧态度。我们承认一个显而易见的事实：妇女是变革的力量。我们需要做的是，确保妇女在战争期间以及乌克兰人将重建祖国的战后时期，切实参与所有决策进程。为此，拉脱维亚现在是、将来也永远是乌克兰的朋友和伙伴。

主席（以法语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

韦伯斯特女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚感谢加蓬在第1325（2000）号决议通过22年后召开本次关于妇女与和平与安全的公开辩论会。充分有效地执行妇女与和平与安全议程具有紧迫的重要性，因为全球社会面临冲突、危机、气候变化和疫后复苏，这些问题与死灰复燃的厌女症和威权主义交织在一起。

秘书长在其关于妇女与和平与安全的2022年年度报告（S/2022/740）中再次提醒我们，在妇女参与和平进程、在不同背景下发挥领导作用以及诉诸司法等方面进展迟缓，而且在太多情形下，所述进展还发生逆转，这损害人权，阻碍实现两性平等。

今天的议题并非要供辩论。证据清楚表明，通往和平的道路是由妇女的韧性和领导力铺就的。在世界各地，妇女要求表达愿望，倡导实现人权，调解冲突，通过谈判实现和平。在妇女因武力或歧视性规范和结构而缺席的地方，和平不会盛行。在女性人权维护者遭到迫害的地方，和平不会盛行。在各界妇女的知识和网络，包括在气候、灾害和恐怖主义方面的知识和网络遭到忽视的地方，会呈现一派不安全和不稳定的景象。

澳大利亚严重关切对妇女、特别是面临相互交织的不平等待遇的妇女怀有的敌意与日俱增。针对妇女和平建设者、人权维护者、社区活动家、抗议者、学生和教育工作者的报复、恫吓和暴力令人深恶痛绝。我们必须与每一个为和平与安全而战的人和组织站在一起，立足于性别公正。

澳大利亚谴责上个月伊朗对抗议者过度使用致命武力，并呼吁查明真相、伸张正义，停止对妇女的压

迫。这是又一个例子，说明为什么妇女与和平与安全议程事关重大，为什么我们必须开展更多工作，将四大支柱从政策转化为实践。我们在加紧努力时，与妇女和女童结成伙伴关系，认可她们的韧性和领导能力。所有妇女和女童都有权充分和平等地参与维和行动、和平谈判和政治进程。我们需要不同妇女和女童的能力、见识、力量和变革性领导力来实现和保持和平。

澳大利亚致力于这种伙伴关系，例如，支持妇女和平与人道主义基金、妇女谈判者和调解人区域网络以及调查和起诉国际罪行方面的性别公正倡议。澳大利亚是妇女与和平与安全议程的坚定倡导者和参与者，我们赞赏如此之多利益攸关方所做的努力。我们欢迎在执行我国行动计划方面开展合作，鼓励各会员国采纳和执行将指导我们以包容、公平和问责的方式，实现和平与安全的框架，并为其提供资源。

主席（以法语发言）：我现在请越南代表发言。

阮芳茶夫人（越南）（以英语发言）：首先，请允许我表示，我们感谢加蓬共和国召开本次公开辩论会，并感谢通报者富有见地的发言。

自第1325（2000）号决议通过20多年来，妇女在和平进程中的切实参与取得了一些进展。然而，性别不平等、排斥、歧视、贫困、暴力和冲突属于她们今天面临的许多问题中的一部分。

妇女虽是脆弱的受害者，但也是变革的积极推动者。例如，越南历史上第一次争取独立的革命是由两位妇女领导的。无论是在战争时期还是平时时期，越南妇女一直发挥着不可或缺的作用。如今，我们引以为豪的是，越南妇女在联合国维和特派团服役。因此，我们对提高妇女地位的承诺深深植根于我国妇女参与和领导寻求独立和发展事业的悠久历史。加强妇女在生活各个领域的参与是越南的一个重要优先事项。

我们承认，妇女及其权能得到增强，对于在其实际知识、智慧、宽容和理解的基础上推进和平文化至关重要。她们在教育年轻人、特别是儿童珍视和平而非战争方面发挥着至关重要的作用。在我们担任安理

会成员的整个任期内，这一点显然得到了体现。我们根据自身的经验认识到，妇女在预防和解决冲突以及建设可持续和平方面发挥着重要和多种作用。

为了有效执行妇女与和平与安全议程，我们必须提高其知名度，并在会员国之间分享最佳做法。应该在地方、国家和国际各级保障和促进妇女的作用、领导力和贡献，将她们的权利、利益和需求纳入法律框架、战略和政策的主流，以确保她们充分、平等和切实参与。

在联合国维和行动中，我们还必须增加女性维和人员的人数，并确保她们做出切实贡献。此外，为了让妇女的韧性发挥作用，国际社会必须进一步支持她们的努力。因此，我们同样呼吁将至少15%的官方发展援助专门用于促进受冲突影响国家的两性平等。

最后，我们要重申，我们愿意并承诺与国际社会一道努力，确保妇女充分、平等和切实参与相关进程。

主席（以法语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

费鲁塔先生（罗马尼亚）（以英语发言）：我谨感谢加蓬召开本次重要辩论会。我还要感谢常务副秘书长、妇女署执行主任和各位通报者。

我们完全赞同早些时候以欧洲联盟的名义所作的发言，也赞同以保护责任之友小组的名义所作的发言。

然而，我想代表罗马尼亚以本国名义补充几点。

我们确实面临对欧洲和平与安全的前所未有挑战。不幸的是，由于俄罗斯对乌克兰的侵略，妇女受到严重影响。260多万乌克兰难民越过边界进入罗马尼亚，其中大多数是妇女和儿童，其中一些妇女返回祖国保卫自己的国家。她们的勇气和牺牲给我们留下了深刻的印象，我们赞扬她们为保卫国家的民族努力作出贡献。

我还要向世界各地面临暴力和武装冲突局势的妇女——例如阿富汗、马里、尼日利亚、伊朗和缅甸等

国的妇女——表示感谢。她们的勇气和韧性对我们所有人是一种激励和责任召唤。

罗马尼亚对增强妇女权能采取积极主动的做法，认为这既是一项人权目标，也是社会正义、发展与和平的先决条件。我们通过并执行了一项涵盖2020年至2023年关于妇女与和平与安全的国家战略和国家行动计划，这是国家级别的第一项此类战略和行动计划，两者都是在第1325 (2000) 号决议的基础上制定的。

该项国家行动计划促进妇女在国家安全和国防、公共秩序和安全领域的参与，并在更广泛的意义上促进妇女在国家社会和经济领域的参与。其目标是根据第1325 (2000) 号决议确定的，并且我们将很快开始制定第二个行动计划的机构间进程。

我要强调妇女，包括女性军警人员和文职人员，在罗马尼亚国防系统、公共秩序和安全部门中所发挥作用的重要性。她们是罗马尼亚在包括联合国维和特派团在内的国际组织外地特派团中的派遣人员的重要组成部分。在国际外地特派团中，罗马尼亚军事和警务人员约37.5%是妇女，她们在了解和处理危机局势以及及最弱势群体接触方面发挥着重要作用。

我们仍然致力于维护关于妇女与和平与安全议程的相关决议，并作为人权理事会新当选的成员，致力于促进和保护人权——这是我们外交政策的基本支柱。

主席（以法语发言）：我现在请保加利亚代表发言。

贝什科娃夫人（保加利亚）（以英语发言）：保加利亚赞同分别以欧洲联盟、妇女与和平与安全之友小组和保护责任之友小组的名义所作的发言。

我还想以我国代表的身份分享一些看法。

首先，请允许我感谢加蓬组织今天的公开辩论会，讨论这样一个相关议题。此外，我要赞赏秘书长最近关于妇女与和平与安全的报告（S/2022/740）、其中所载的中肯建议以及发人深省的警告，即世界正

在经历数代人取得的妇女权利成果的逆转，使我们远离建设稳定繁荣社会的轨道。

我们看到，这些警告在武装团体肆虐的地区表现得最为明显。无论是受宗教极端主义驱使的恐怖主义团体、为俄罗斯针对乌克兰的战争机器服务的雇佣军、还是训练不足的应征士兵，武装团体通常都是男性，并经常参与伤害妇女和女童的性暴力和性别暴力。

最近，我们看到，由于俄罗斯联邦对乌克兰持续进行非法、无端和无理的侵略，妇女成为受害者，这也导致产生数百万难民，其中大多数是妇女和儿童。类似的悲剧在非洲、中东、阿富汗和缅甸等地也发生过。

妇女被排斥在决策进程和领导岗位之外，使她们更容易受到伤害。有两个关键词——包容和赋权，包括经济赋权和受教育机会。今天，保加利亚重申其保护、尊重和促进所有妇女和女童人权的承诺，并呼吁国际社会在这方面作出进一步努力，建立一个安全框架，使妇女能够在社会生活的所有领域发出自己的声音并担任专业和领导职位，不用担心遭到报复或遭遇有形或无形的障碍。

安全理事会在这方面可发挥特殊作用，因为它对如何授权和开展维和行动有发言权。如果我们要建立和平、运作正常和繁荣的社会，妇女和女童充分、平等和有意义地参与生活的各个领域至关重要。不应将确保这种参与视为实现和平之后的事情，而应将其视为遏制困扰各地区的武装团体的手段之一。

现在谈谈我国执行妇女与和平与安全议程的情况，我要指出，今年，我们正在评估我国执行2020-2025年妇女与和平与安全国家行动计划的中期进展情况。我们呼吁所有相关行为体确保妇女与和平与安全议程的价值观反映在其确保妇女参与和增强妇女权能的国家措施中，并在建设和平背景下，使妇女与和平与安全议程成为国家建设和平优先事项的重要组成部分。

最后，请允许我明确阐述我国的立场——作出承诺只是确定了前进的方向，并展望我们几年甚至几十

年后的社会。加紧履行这些承诺已经在改变我们的社会。遗憾的是,正如我们在全球许多地区所看到的那样,在这些承诺上后退相当于用子弹摧毁个人生活和社会。

主席(以法语发言):我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生(斯洛伐克)(以英语发言):斯洛伐克赞同欧洲联盟代表先前所作的发言。

主席女士,我首先要感谢你组织今天关于妇女与和平与安全的重要辩论会,重点讨论加强妇女的韧性和领导力。我们认为,必须加强共同努力,确保性别平等,以此作为实现可持续和平的途径,尽管目前的挑战表明,我们不幸正朝着相反的方向前进。因此,至关重要,安全理事会继续在这些专题辩论的框架内处理冲突的各个方面。今天的辩论也有助于在安全理事会的工作和决策中系统地推进妇女与和平与安全议程。

我谨感谢常务副秘书长和妇女署执行主任今天早些时候所作的富有见地的通报。

斯洛伐克重申,我们赞赏2021年9月一致通过的关于联合国维持和平特派团过渡问题的第2594(2021)号决议,该决议强调,必须与地方社群和民间社会互动,让妇女、青年和残疾人充分、平等和有意义地参与。

斯洛伐克认为,预防是联合国一切旨在建设和平和保持和平的努力的基石。妇女与和平与安全议程,以及包容性和两性平等的目标,无疑符合秘书长推动的更广泛的预防议程。这一议程也有助于实现可持续发展目标,特别是可持续发展目标5和16,其中承认性别平等以及和平、正义和强有力的机构是全球发展的优先事项。

作为安全部门改革之友小组的共同主席,斯洛伐克要提及关于安全部门改革的第2151(2014)号决议,该决议强调必须让妇女平等、切实、有效地参与和充分融入安全部门,以便建立包容、负责和合法的机构,

更有效地保护民众,促进持久和平与可持续发展。对性别问题有敏感认识的安全部门改革是建立非歧视性、代表民众并且能够有效满足不同群体具体安全需求的安全部门机构的关键,从而在预防方面发挥关键作用。这也是一个治理问题,应该在这一特定背景下予以强调。

倡导妇女在冲突中发挥领导作用对于恰当处理复杂、多样的危机以及整个和平与安全议程至关重要。在这方面,斯洛伐克继续努力增加部署到联合国驻塞浦路斯维持和平部队等特派团的妇女人数,我们多年来自豪地为该特派团服务并发挥了关键作用。妇女目前占该特派团部署人员的13%,超过为2022年设定的9%的目标。当然,我们认识到,这不仅仅是一项统计工作。我们还在研究与部署有能力和有经验的妇女有关的结构性问题。

我感谢秘书长最近的报告(S/2022/740),并赞扬他的承诺和领导,不仅仅是在妇女与和平与安全议程方面。我们注意到该报告的结论和建议,它们应适当反映在我们今后的行动中,同时我们希望更加关注乌克兰局势,因为俄罗斯正在对该国进行无端和无理的战争。战争给妇女和女孩造成了前所未有的痛苦,包括大规模流离失所,这意味着她们面临人口贩运以及性暴力和性别暴力的风险。我们已经看到这些风险是多么真实和可怕。

攻击教育设施以及将学校用于军事目的,严重阻碍了妇女和女童的教育,最终将限制她们参与社会、政治和经济生活。我们愿借此机会表示支持《安全学校宣言》,并促请所有国家核准该宣言,以便把保护学校免遭攻击和军事使用与妇女的安全和参与各种形式的决策进程明确挂钩。在这方面,最后,我们对同样在秘书长报告中指出的阿富汗人权局势恶化的情况深感关切。阿富汗妇女和女童的处境尤其令人震惊。她们受教育和工作的权利现在岌岌可危。总的来说,她们面临着非常不确定的未来,这个问题值得我们继续紧急关注。

主席(以法语发言):我现在请观察员国巴勒斯

坦观察员发言。

阿卜杜勒哈迪·纳赛尔女士（巴勒斯坦）（以英语发言）：我代表巴勒斯坦国赞赏加蓬本月对安全理事会的领导，并感谢它召开本次关于妇女与和平与安全的重要辩论会。我也感谢常务副秘书长阿明娜·穆罕默德女士、妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士、非洲联盟特使比纳达·迪奥普女士和扎赫拉·纳德女士所作的通报。

妇女与和平与安全议程是预防危机的议程，但也是一个关乎生命的议程。妇女网络，包括妇女人权维护者，长期以来一直是其社区的生命线。她们在受冲突影响的国家和人道主义紧急情况下展现了领导作用，她们的工作对维持社会凝聚力、培育韧性和促进稳定至关重要，即使在最不利的情况下也是如此。必须保护和支援她们。今天，在全球危机不断汇集，影响到每一个国家和人民的背景下，她们不可或缺的作用的愈发重要。妇女必须成为我们寻求的解决办法的一个核心部分。

在我国，巴勒斯坦妇女长期以来发挥了突出作用，领导和塑造民族解放斗争，并且担负起了她们的民族重担。自1929年成立以来，巴勒斯坦妇女运动一直是一股团结的力量，帮助我们的人民团结在同一个身份认同和同一个追求正义与自由的民族愿景周围。巴勒斯坦仍然致力于维护我们历史性的妇女运动的成果，并保证继续让我们的年轻一代妇女和女孩参与生活的方方面面并为她们提供支援，把人的安全视角作为我们所有努力的核心。

我们致力于保护妇女免遭暴力和歧视，促进她们充分和平等参与各级决策，无论是建设和平、解决冲突还是谈判，包括我们的和解对话，促进增强妇女权能，以确保每个人的福祉，以及妇女对国家的复苏和发展以及加强国家能力作集体贡献。事实上，尽管巴勒斯坦仍然被剥夺独立，但我们要指出，我们的许多经验代表了包括妇女署在内的国际社会长期支援的最佳做法。巴勒斯坦国于2014年加入了《联合国消除对妇女一切形式歧视公约》，并设立了一个国家委员会，

以使国家立法与国际条约保持一致。尽管以色列的非法占领和社会限制措施制造了无数障碍，但我们坚持了这一努力。

此外，我们还设立了一个执行安全理事会第1325（2000）号决议的国家委员会，同时着眼于可持续发展目标5和16，我们制定了2020年至2024年期间的国家行动计划，其重点是预防和保护、问责、参与以及救济和恢复这四个支柱。我们正在开展工作，向妇女和女孩提供可持续的社会、法律、社会心理和保健、住房和保护服务，以满足她们的需要，使她们能够茁壮成长。我们还在努力建设妇女作为冲突相关紧急情况和人道主义危机一线人员和应急工作人员的能力。事实上，一位巴勒斯坦妇女作为卫生部长，成功领导了我们应对2019冠状病毒病疫情的国家行动。

但是，尽管取得了所有这些进展，巴勒斯坦妇女继续面临巨大挑战，并正在为巴勒斯坦人民目前遭受的不公正付出最沉重的代价。巴勒斯坦妇女及其家人面临的现实是以色列占领军和以色列定居者造成的广泛暴力和恐怖，他们故意杀害和伤害平民，包括妇女和她们的孩子，任意逮捕和非法拘留，并在检查站进行身心骚扰和恐吓。其他形式的暴力和恐怖还包括没收和吞并土地、建造定居点和吞并墙、拆除房屋和驱逐、强迫流离失所、非法封锁加沙地带以及有系统地剥夺巴勒斯坦人基本的和不可剥夺的权利，包括他们返回家园、自决和和平与安全生活的基本权利。

此外，以色列还将包括妇女在内的人权维护者作为攻击目标。虽然保护人权维护者是今天在本会议厅提出的主要要求之一，但以色列却对他们发起了一场敌对运动，甚至将包括巴勒斯坦妇女委员会联盟在内的巴勒斯坦民间社会组织定为恐怖组织。所有这一切都是为了维持非法殖民占领及其在种族隔离制度下对巴勒斯坦人民的征服、迫害和统治。毫无疑问，以色列的占领仍然是在被占领的巴勒斯坦实现妇女权利及和平与安全的主要障碍。这种影响是世代相传的、持续的、巨大的。

安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组

在6月举行的关于中东局势,包括巴勒斯坦问题的第一次会议上,呼吁以色列停止

“任何影响生活在占领下的巴勒斯坦妇女身心健康和对她们日常生活的所有方面产生影响的措施”(S/2022/557,附件,第4页)。

由于以色列已公开宣布打算继续其非法占领和所有非法做法,我们呼吁安全理事会采取行动。安理会必须根据国际法,包括安理会自己的有关决议,采取措施,以追究以色列的责任,并为包括妇女在内的巴勒斯坦人民提供保护。只有结束有罪不罚和实现问责,包括妇女在内的巴勒斯坦人民才能最终实现过上和平、安全和有尊严的生活的权利。

最后,我向全世界所有与暴力和压迫作斗争,并为自己、她们的家人、社区、国家和我们的世界争取正义、和平和更美好生活的妇女转达巴勒斯坦妇女的声援。

主席(以法语发言):我现在请比利时代表发言。

拉加蒂先生(比利时)(以法语发言):首先,我要强调,比利时完全支持以欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言。

比利时感谢加蓬共和国将妇女的韧性和领导力作为本次年度辩论会的重点。事实上,采取有效行动消除在执行妇女与和平与安全议程方面的投资不足和持续存在的差距,是至关重要的。

我们首先要承认妇女在面对逆境和系统性歧视方面的韧性和领导力。我想强调三个要点。

第一,我们必须消除结构性障碍,特别是在受武装团体困扰地区。未能消除不平等、保障妇女权利和消除与冲突有关的性暴力阻碍了妇女充分、平等、切实参与各级决策。在这方面,全球反性别平等运动尤其令人担忧,正如秘书长在其报告(S/2022/740)中所表明的那样,使数代人取得的进展出现逆转。

第二,我们需要具体执行妇女与和平与安全议程。比利时认真对待秘书长报告中的建议和民间社会的

呼吁。本着这一精神,我国已在执行2022-2026年第四个妇女与和平与安全国家行动计划。我们鼓励所有尚未通过国家行动计划的国家开始制定这样的计划。比利时随时准备分享其经验。

第三,支持妇女和平建设者、妇女人权维护者和妇女权利组织至关重要。因此,我们在刚果民主共和国、马里以及现在也在乌克兰支持妇女和平与人道主义基金,我为此感到自豪。该基金帮助妇女领导的组织和妇女权利组织参与决策,预防冲突和应对危机,例如俄罗斯对乌克兰的侵略战争。

最后,我们应在区域组织中适当地优先重视妇女与和平与安全议程。各地都需要对性别问题采取变革性的方法。为此,比利时利用其目前担任欧洲安全与合作组织安全合作论坛主席的机会,将妇女与和平与安全议程纳入论坛的工作。

比利时深信,今天的讨论将有助于确定进一步重视妇女和女童的韧性和领导力的方式。各国应从进行分析和承诺转为采取切实的行动。否则,我们将无法扭转目前的趋势,也无法建立持久和平。

主席(以法语发言):我现在请也门代表发言。

萨阿迪先生(也门)(以阿拉伯语发言):主席女士,首先,我感谢你召开主题为“加强妇女的韧性和领导力,推动受武装团体困扰地区走向和平”的本次重要辩论会。

除了在预防和解决冲突、和平会谈、建设和平、维护和平、人道主义应急和冲突后重建中发挥关键作用外,妇女还通过参与政治生活和社会经济重建等方式,在生活的各个领域发挥重要作用。

也门政府已根据第1325(2000)号决议通过了一项国家行动计划。该计划包括旨在实施保护、参与、预防和援助等四项战略目标的方案,并由包括安全部门、妇女领导的民间社会组织、青年、学术界和私营部门在内的各级政府政治决策者和政策制定者参与,以期实施基于伙伴关系、包容性领导力和问责原则的国家方案。

也门妇女参加了2014年1月举行的全面的全国对话大会,这是一项重大的全国性活动,也是反映妇女利益和政治意愿的堪称典范的论坛;事实上,30%的与会者都是妇女。妇女还参加了宪法起草委员会,其17名成员中有4名是妇女。也门妇女还参加了和平谈判代表团。

胡塞武装民兵发动的政变致使妇女全国委员会工作中断,并导致委员会在国家一级为也门妇女取得的所有成就化为乌有。也门政府已发布恢复妇女全国委员会活动的指令。该委员会目前正在恢复其在各省的分支机构,以便为妇女工作、妇女问题和妇女发展提供必要的支持。

我们还设立了一个包括妇女代表在内的全国委员会,该委员会将对有关侵犯人权的指控,特别是在各省发生的侵犯也门妇女的行为进行调查,并将侵犯人权行为提交特别法庭审理,并由特别法庭对施害者进行起诉。

社会事务部正在与内政部以及青年和妇女民间社会组织开展合作,以查明妇女、男子和儿童的安全关切,找出安全部门的差距,并就采取保护和预防措施来预防各种暴力以及建立用于报告和记录此类问题的电子系统提出建议。各部委正在努力将妇女与和平与安全议程纳入其体制结构,以期建设妇女的决策和规划能力。

妇女参与决策导致在实现过渡期正义方面发生了根本性的变化。在这方面,总统领导委员会致力于维护《联合国宪章》、促进和平、结束人类苦难、促进公民身份平等以及增强妇女和青年的权能,以便实现其各项目标。

总统领导委员会还采取了促进妇女切实参与的重要措施,任命八名妇女进入总统领导委员会的附属委员会,她们将为创造有利于实现全面和持久和平的条件,包括有利于妇女领导人参与建立和执行联合国休战协议的努力并参加就重开通往被围困八年多的塔伊兹省的主要道路事宜与胡塞民兵进行谈判的谈判小组工作的条件,贡献自己的专长和提供技

术支持。

总统领导委员会已任命一名女法官进入最高司法委员会,这进一步改善了司法机构的组成。总统领导委员会内部目前正在为任命两名妇女进入政府谈判小组进行协商,该小组将就实现全面和平与恢复政治进程问题与胡塞民兵进行谈判。

也门政府欢迎第2140(2014)号决议所设安全理事会制裁委员会于2021年初决定将胡塞武装头子Sultan Zaben列为恐怖分子。他在被关押在秘密监狱的也门女性政治活动人士遭恐吓、拘留、折磨和强奸一事上扮演了重要角色。即便他被列为了恐怖分子,胡塞民兵仍继续侵害也门妇女,剥夺她们的政治经济权利,同时限制其行动自由,尽管这是《宪法》保障的一项基本权利。

最后,也门政府认识到妇女在凝聚社会、实现社会经济和政治变革方面发挥的独特作用的重要性。它还认识到,她们有能力保持韧性,为建设和平作出重大贡献。在这方面,我们感谢所有区域和国际伙伴,特别是挪威政府,提供资金和专门知识,支持也门执行我国妇女、和平与安全国家行动计划。我们呼吁国际社会以及姐妹国家和友好国家进一步支持也门政府,以便我们能够履行我们在落实妇女、和平与安全议程方面所作的承诺。

主席(以法语发言):我现在请泰国代表发言。

钦达翁社先生(泰国)(以英语发言):首先,泰国谨感谢加蓬召开今天的重要公开辩论会,以推进妇女与和平与安全议程。

妇女占世界人口的一半,是我们为实现和平、安全和可持续发展所做努力的重要参与者。在不同形式的武装冲突困扰世界各区域之际,妇女和女童继续因此遭受格外严重的苦难。她们在动荡和冲突时期面临多重挑战,从性暴力和性别暴力到生计恶化,从被迫流离失所到丧失人身安全。

然而,尽管如此,妇女和女童不应仅仅被视为冲突和动荡的受害者。我们还必须将她们视为和平与变

革的积极推动者。在这方面，我谨强调以下四点。

第一，妇女的参与至关重要。我们必须促进妇女在和平进程和各级政策决策中的作用和领导能力。鉴于妇女是每个社会的重要支柱，她们的参与肯定会为和平与安全以及可持续发展带来更多机会。在泰国，我们关于妇女、和平与安全的国家措施和指导方针寻求加强妇女的作用，以期解决冲突以及政治和社会动荡。目前，我们正在与妇女署合作，为下一个周期制定新的措施和指导方针。

第二，增强妇女权能同样重要。当妇女权能得到加强时，她们会变得更具有韧性，这使她们能够有效地参与和平谈判、政治讨论、体制建设等。她们能够更好地参与更广泛的经济活动，并为旨在实现增长和发展的努力作出贡献，进而使发生冲突的可能性降低，并增加实现持久和平与稳定的机会。

出于这一信念，在联合国主导下开展工作的泰国维和人员开展了发展活动，与包括妇女和女童在内的当地社区领袖接触，帮助解决她们的脆弱性，并根据泰国的经验和最佳做法，通过能力建设和培训，促进她们的增权扩能。我们认为，我们有责任支持东道国为实现造福所有人的可持续发展和持久和平奠定坚实基础。

第三，必须鼓励增加联合国维和行动中的女性人员。我们相信，她们建立信任以及接触东道国社区和妇女的能力是宝贵的财富。泰国支持旨在以可持续的方式增加妇女在联合国维和行动中的代表性的军警性别均等战略。作为一个部队派遣国，泰国雇用的女性维和人员比例很高。我们将继续努力，进一步促进妇女在更高层次的参与，包括提供培训和能力建设。正在进行一项专门培训，以培养更多的女性维和人员。这些维和人员已被部署到实地，包括南苏丹。

最后，泰国认为，冲突地区的任何和平与稳定安排若有效且可持续，就需要与有关区域进行密切对话和接触。必须考虑到受冲突影响区域的意见，包括该区域妇女——从社区领袖到决策者，再到基层妇女——的想法和关切。总之，受影响地区的声音很重

要。妇女和女童的声音很重要，受冲突影响地区的妇女和女童的声音尤为重要。

最后，泰国重申，如我国总理在2022年6月曼谷全球妇女峰会上的开幕词所强调的那样，它致力于在推动妇女与和平与安全议程的过程中，促进性别平等，增强妇女权能。我们坚信，只有通过实现多样性、平等和包容，社会才能享有持久的稳定和可持续发展的成果。

主席（以法语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

西蒙诺维奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：我荣幸地代表“保护责任之友小组”发言。该小组由55个联合国会员国和欧洲联盟组成，今年由博茨瓦纳、哥斯达黎加和克罗地亚共同担任主席。

妇女与和平与安全议程继续在推动妇女充分、平等、有效、切实地参与和领导政治、建设和平和预防冲突进程的各个阶段方面发挥关键作用，从而增强这些进程的有效性和包容性。妇女的参与对于成功防止残暴罪行以及确保和平进程的有效性和可持续性也很重要。

灭绝种族、战争罪行、危害人类罪行和族裔清洗都涉及性别观点，会对不同性别产生差异化影响。因此，保护责任与打击性犯罪和性别犯罪的机制之间有着相互补充和支持的关系。联合国及其会员国可从以下几个方面采取实际行动，履行保护责任：改进预防工作，保护妇女和女童免遭一切形式的性暴力和性别暴力、绑架及其他罪行；让妇女参与预防暴行的努力；以及为她们发挥变革推动者的作用提供便利。

对有可能发生残暴罪行的局势进行的分析往往没有涉及性别和交叉不平等。在应用性别视角时，往往将有子女的妇女归为弱势群体。这是对残暴罪行的许多方面反映性别观念这一事实缺乏认识。

性别歧视和不平等，包括对妇女和女童的系统性压迫，是重大风险因素，可能导致残暴罪行。解决性别歧视和暴力的根源，听取并升高暴行局势中妇女就

其独特经历和需要发出的声音, 可以加强预防战略, 并有助于实现持久和平。我们强调, 妇女组织在提供及时和敏感的预警信息、通过族群间对话解决族群间紧张关系以及打击仇恨言论和煽动暴力行为方面发挥着关键作用。妇女充分、平等、有效、切实地参与并发挥领导作用必须成为所有相互关联的人道主义、发展与和平努力的组成部分, 性别平等和人权必须成为所有和平协议的核心内容。

在这方面, “保护责任之友小组” 谨呼吁联合国所有会员国加大对妇女与和平与安全议程、第1325 (2000) 号决议及其后所有相关决议的支持力度, 并为迅速全面执行这些决议作出切实贡献。我们敦促所有会员国遵守并履行国际人道法和人权法规定的各项义务。我们还呼吁会员国努力防止和打击针对妇女和女童的一切形式的性暴力、性别暴力和歧视, 其中包括会员国努力杜绝侵害妇女和女童的严重罪行不受惩罚的现象, 确保所有性暴力事件都得到充分调查、起诉并由主管法院按照国际标准进行审判。

通过加强我们对暴行罪的性别动态及其风险的了解, 包括通过与受影响民众进行协商和有意义的接触、加强分析以及监测和报告, 我们可以更好地有效履行保护责任。各国必须认识到妇女发挥的各种作用, 并在所有预防冲突和暴行的战略中考虑到这一点。各国必须维护性别平等并消除性暴力和性别暴力, 将其作为预防暴行的一部分, 并确保妇女充分、平等和安全地参与和发挥领导作用, 作为履行其保护民众免遭暴行罪的责任的一个关键要素。

主席 (以法语发言): 我现在请危地马拉代表发言。

埃斯特拉达·希龙女士 (危地马拉) (以西班牙语发言): 我感谢加蓬共和国外交部长米夏埃尔·穆萨·阿达莫先生阁下召开本次公开辩论会。我也感谢小组成员提出宝贵见解。

历史性的第1325 (2000) 号决议及其后续决议重申了妇女在预防和解决冲突、谈判、建设和平和维持和平以及人道主义应急和冲突后重建中的重要作用。

在这方面, 各国和联合国有责任确保切实遵守全球妇女与和平与安全议程的规定。

毫无疑问, 在受武装团体困扰地区加强妇女的韧性是一个根本问题, 应该成为安理会议程上的优先事项。各国实现这一目标的行动必须辅之以具有约束力的承诺, 例如执行现行的裁军立法。小武器和轻武器的非法贸易加剧了武装暴力这一祸害, 破坏了对她们的保护和她们的身心健康, 并且无疑阻碍了营造一个有利于整体和可持续人类发展的环境。我们认为, 《武器贸易条约》是一项准确的文书, 能够指导各国有效管理国际武器贸易, 其准则防止武器转用。同样, 当务之急是遵守《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》, 并让妇女作为和平和预防推动者参与进来。

危地马拉特别重视妇女参与维持和平行动。根据国防部的国家数据, 共有300名妇女作为军事和文职人员被部署到各特派团。这些妇女已经证明, 她们可以在相同的困难条件下像男同行一样充分发挥作用。我们各国必须在维持和平行动中雇用和留住妇女, 因为有数据显示, 她们在这些环境中产生了积极影响。

此外, 危地马拉认为, 区域组织是负责执行这一重要议程的关键行为体之一。正如第2242 (2015) 号决议以及随后的第2467 (2019) 号和第2493 (2019) 号决议所规定的那样, 虽然执行这一全球议程的主要作用在于各国, 但区域组织和联合国实体起着重要的补充作用。

国家行动计划是第1325 (2000) 号决议的重要产物, 应该成为各国履行承诺和民间社会支持其执行努力的宝贵工具。国家行动计划是实用的文件, 为国家利益攸关方提供了一个机会, 借以在规定的框架内确定优先事项、确定责任、分配资源以及启动战略行动, 以执行应对目前受冲突影响或处于冲突后局势的国家的需要和优先事项的政策和方案。

危地马拉重申国家自主权和领导权在建设和平和维持和平中的重要性, 并强调包容社会各阶层, 以确保所有部门, 特别是最弱势群体的需求得到满足的

重要性。

主席（以法语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

巴克拉泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢主席国加蓬召开今天的会议。我也要和我的同事们一起感谢各位通报人的精彩发言。

格鲁吉亚赞同早些时候以欧洲联盟的名义所作的发言，我谨以我国代表的身份补充几点意见。

虽然和平与安全方面的全球性别均等尚未实现，但我们欢迎参与国尽一切努力增加妇女在国际和平与安全领域的参与。令人遗憾的是，尽管全世界越来越认识到女童和妇女的贡献，但她们在积极行动方面面临各种障碍。我们赞同秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2022/740）中提出的关切，即女童和妇女为了行使其参与公共和政治生活的权利，不得不克服因占主导地位的性别成见而加剧的无数障碍。

格鲁吉亚不遗余力地确保妇女有意义地参与和平进程，并继续高度重视根据随后的安全理事会决议和各自的国家行动计划执行妇女与和平与安全议程。我要指出，格鲁吉亚政府正在最后敲定其关于妇女与和平与安全的第四个国家行动计划。该计划基于政府通过在和平谈判中采用性别视角，并促进妇女和女童有意义地参与预防和解决冲突，将性别观点纳入安全部门和决策进程的做法。

妇女和女童受到战争、冲突和危机不成比例和不同的影响。俄罗斯对乌克兰发动的非法、无端和野蛮的战争凸显了聚焦妇女以及妇女与和平与安全议程的重要性。对格鲁吉亚的茨欣瓦利/南奥塞梯和阿布哈兹地区的持续占领和逐步吞并，公然违反了《联合国宪章》原则，破坏了基于规则的国际秩序，威胁到区域和全球安全。令人遗憾的是，生活在俄罗斯占领下的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的妇女和女童的基本人权继续遭到持续侵犯，无法受益于格鲁吉亚政府的人权保护框架。

在每一轮日内瓦国际讨论和事件预防和应对机制

会谈中，格鲁吉亚代表团都积极提出女性境内流离失所者和受冲突影响妇女的需求和优先事项。与日内瓦国际讨论共同主席——欧洲联盟、联合国和欧洲安全与合作组织以及其他国际和区域组织一起强调了这些议题，以便在和平解决冲突进程中适当反映女性境内流离失所者和受冲突影响妇女的需求和优先事项。此外，出于同样的目的，在妇女署驻格鲁吉亚办事处的支持下，参加日内瓦国际讨论的格鲁吉亚代表与民间社会代表，包括受冲突影响的被迫流离失所妇女以及妇女权利维护者非政府组织定期举行会议。

最后，请允许我重申，格鲁吉亚致力于在国家一级推动妇女与和平与安全议程的执行，并致力于促进其在全球的执行。

主席（以法语发言）：我现在请多米尼加共和国代表发言。

塞达诺夫人（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：多米尼加共和国赞扬加蓬召开本次重要的公开辩论会，我们感谢加蓬发挥领导作用，将加强妇女的韧性和领导力，推动受武装团体困扰地区走向和平这一重要视角纳入妇女与和平与安全议程。

妇女的韧性和领导力是实现可持续和平的关键因素。促进妇女的韧性和领导力就是促进和平。支持妇女的韧性和领导力是我们的共同责任。

在武装冲突和暴力升级的背景下，妇女作为人权维护者的领导作用促成了更全面的应对措施，并提高了对保护冲突中所有人尊严的必要性的认识。然而，不幸的是，女性付出了高昂的代价。

安全理事会已经就这一问题举行过会议，今年早些时候讨论了妇女人权维护者遭受报复的问题（见S/PV.9016）。许多人因为倡导最弱势群体的权利或仅仅因为要求在谈判桌上占有重要的一席之地而被监禁、虐待、骚扰或被迫失踪。

我们遗憾地注意到局势继续恶化。妇女参与和平进程与建设和平的结构性和实际障碍仍然存在。尽管如此，妇女没有也不会放弃，因为她们确信她们的努

力是为了共同利益,而不是为了特殊群体的利益。这就是我们所说的韧性。

尽管全球军费开支继续大幅增长,但在打破壁垒方面投入的资金却很少。事实是,就和平而言,唯一可行的投资是有政治意愿的投资,其方向是和平解决冲突,以及妇女以其独特和包容的视角充分和有意义地参与,例如她们积极要求平息非洲枪炮声、在阿富汗确保受教育的机会,或在叙利亚报告失踪人员情况。

尽管前面有许多挑战,但多米尼加共和国仍然坚定地致力于支持一个允许妇女参与、肯定她们的贡献,以及作为一项共同原则承认没有她们的充分参与就不可能有重大变革的国际体系。我们呼吁所有相关机构,特别是联合国系统,坚持将捍卫和保护妇女作为优先事项,因为她们具有领导力和韧性,仍然决心为所有人建设更美好的国家。

主席(以法语发言):我现在请孟加拉国代表发言。

穆希特先生(孟加拉国)(以英语发言):我感谢主席国加蓬组织本次重要的年度公开辩论会。我也感谢常务副秘书长阿明娜·穆罕默德女士阁下、妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士以及其他通报人所作的全面发言。

孟加拉国赞同加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组的名义以及克罗地亚代表以保护责任之友小组的名义所作的发言。

执行妇女与和平与安全议程对于建设和平与保持和平至关重要,在受冲突影响的局势中尤其如此。2000年,安全理事会通过了具有历史意义和里程碑意义的关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议,当时孟加拉国是安理会成员。然而,该决议的执行情况不太理想。为了充分执行该决议,我们还有许多任务要完成。尽管如此,我们可以从秘书长的最新报告中得到启发。他在报告中提到:

“妇女与和平与安全议程不仅能解决历史不公和边缘化问题,而且是改弦更张的契机。”

(S/2022/740, 第7段)

孟加拉国在1971年解放战争期间也有过性暴力侵害妇女的可怕经历,当时有20多万名妇女遭到侵犯。尽管重建一个饱受战争蹂躏的国家面临许多挑战,我们还是采取了措施帮助她们立即康复。犯罪者通过审判程序被绳之以法,受害者的贡献得到正式承认。

受我们自身经历的启发,我们收留了100多万被迫流离失所的缅甸国民——罗兴亚人,其中大多数是妇女和女童。我们正在为他们提供一切必要的关键支持。遗憾的是,五年后,由于缅甸方面缺乏真正的诚意,他们的遣返没有取得任何进展。

现在请允许我提出一些想法,以加强妇女在推进和平事业中的韧性。

首先,通过提供政治支持,有效的国家行动计划对于在一个国家推进妇女与和平与安全承诺至关重要。孟加拉国是制定了妇女与和平与安全国家行动计划的103个国家之一。我们鼓励所有会员国制定含有业绩指标的国家行动计划。

第二,筹资仍然是在受冲突影响地区执行妇女与和平与安全议程的一个主要关切。令人震惊的是,我们没有看到将必要的资源用于支持妇女与和平与安全议程等事业,而是继续看到世界军事开支增加,2021年达到了2.1万亿美元的历史最高水平。我们强调联合国机构、国际金融机构、公共部门和非传统捐助方之间的伙伴关系,以找到新的、创新的资金来源。

第三,对妇女建设和平者及其家人的物质支持,包括对妇女受害者的心理支持,对于妇女在冲突局势中有意义地参与维持和平与建设和平至关重要。维持和平特派团的有效预警、社区参与和宣传运动可以确保为妇女建设和平者创造有利环境。我们还强调建设和平委员会在倡导冲突地区妇女与和平与安全议程方面的作用和参与。作为建设和平委员会现任主席,我们已将妇女与和平与安全列入其2022年工作方案的优先事项清单。

第四,我们对小武器和轻武器非法流动所造成的

广泛的安全、人道主义和社会经济后果深感关切。我们还对小武器和轻武器的这种扩散严重影响妇女和女童表示关切。我们呼吁所有国家确保小武器和轻武器的供应仅限于政府或政府正式授权的实体。

最后，我们强调将性别平等制度化和妇女参与国家机构能力建设的重要性。脆弱环境下安全和司法部门的能力建设对于追究暴力侵害妇女行为人的责任也至关重要。

主席（以法语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

科巴先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席女士，首先我要赞扬你倡议举行今天关于妇女与和平与安全议程的辩论会。我们感谢各位通报人所作的通报。

加强妇女在紧急和复杂局势中的韧性，对于落实妇女与和平与安全议程至关重要。然而，正如各位通报人所强调的那样，我们看到保护工作和妇女参与方面的挑战如何仍然存在，以及各种复杂因素如何交织在一起，给执行妇女与和平与安全议程的集体努力带来一场完美风暴。

如此非同寻常的挑战要求作出非同寻常的努力。在这方面，印度尼西亚支持秘书长在第1325（2000）号决议二十周年之际提出的建议，即坚持让妇女切实参与所有建立和平、维持和平与建设和平活动。从预防和解决冲突到维持和平、建设和平及发展，妇女的切实贡献应该贯穿整个和平进程。为了实现这一理念，请允许我提出三点。

首先，我们必须确保最高级别的政治承诺和支持。这一原则始终指导着我们。2014年，签署了一项总统条例，为在冲突局势中保护妇女和儿童提供最高级别的政治基础。在不到一年时间里，我们发布了部长级指导意见，以确保总统条例在国家和国家以下各级得到执行。此后，议程的执行工作取得重大进展，因而印度尼西亚妇女对和平与安全方案的参与大幅增加。

第二，我们必须建立平台并增加人力资本。2020

年，印度尼西亚倡议建立东南亚妇女和平谈判员和调解员网络。该网络通过交流最佳做法茁壮成长，东南亚妇女的和平谈判和调解能力得到加强。印度尼西亚同秘书长缅甸问题特使一道努力，在缅甸和平与发展进程中帮助增强妇女和青年人的权能。在阿富汗，阿富汗-印度尼西亚妇女团结网络旨在增强阿富汗妇女的权能，使其在各级推动和平，尤其是在基层。当然，持久变革只能来自民众自身，不能从外部植入。援助应当切合民众建立一个和平、稳定和繁荣国家的需求。

最后，也是我的最后一点，我们必须扩大妇女的实质性领导作用，以促进长期可持续的和平。在大多数领导职位上，参与联合国行动妇女的代表性仍然不足。在37个联合国维和特派团和特别政治任务中，仅有12个是由妇女领导。正如秘书长在其报告（S/2022/740）中所言，迫切需要妇女发挥领导作用，特别是在阿富汗这样的地区，那里有一些重要问题与保护妇女有关。印度尼西亚赞同并支持以下观点：在阿富汗，必须具体而有针对性地注重增强妇女权能和保护妇女问题。她们必须有更大发言权。为确保做到这一点，有一种方式是设立一个以阿富汗妇女为工作重点的联合国职务或职位，这能够帮助每个人更好地了解阿富汗妇女面临的特殊处境，并为这些问题找到切合实际的持久解决办法。

我们必须加倍努力，使妇女在联合国系统内更多地切实参与倡导和平进程。印度尼西亚始终坚定不移地随时准备支持联合国推动妇女与和平与安全议程。为妇女的韧性和领导力投资，实际上就是为可持续的和平未来而投资。

主席（以法语发言）：我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（以法语发言）：我首先赞扬加蓬代表团出色地领导了本月的安全理事会。我要指出，主席国加蓬采取了一些重要举措，例如召开今天的公开辩论会，讨论在受武装冲突困扰的地区加强妇女的韧性，这是我们当今时代一个迫在眉睫的问题。

安理会知道，自2012年1月以来，我国马里遭遇一

场深刻的多层面危机,不幸的是,无辜受害者主要是妇女、儿童和老人。我国社会中这些弱势阶层经常遭受非法武装团体和其他犯罪实体的身心和道德暴力。我们作为一个冲突国家的经历明确表明,妇女不仅仅是受害者,还具有坚韧不拔的强大能力。她们为预防、管理和解决冲突发挥重要作用,因此成为真正的和平行动者。实际上,自危机爆发以来,马里妇女继续工作,通过协会、非政府组织和合作社,支助平民保护和维护妇女儿童权利,重建社会组织和机构,并参与社区间对话与和解。同样,她们继续打击性别暴力,同时在我国最偏远地区开展创收活动。尽管面对充满敌意的不安全环境和社会文化限制,马里妇女作为真正的当地调解员,仍继续努力促进我们的社区间和平共处。

首先,我们在2015年12月颁布了一项法律,规定马里机构和政府中至少30%的当选或任命官员必须是妇女,这为马里妇女在政坛的崛起做出了重大贡献。其次,2017年12月,我们颁布了一项保护人权维护者的法律,现在正在实施,其中载有关于农村妇女的具体规定,尤其是那些受不安全问题影响地区的妇女。第三,我们设立了一个增强妇女权能和儿童发展支助基金。第四,我们在马里若干地方建立特别中心,确保与冲突有关的暴力活动受害妇女获得全面照顾。第五,我们已经通过并正在执行我们的第1325 (2000) 号决议国家行动计划。我谨提醒安理会,马里曾在2000年至2001年期间担任安全理事会成员,我们坚决支持通过这项关于妇女与和平与安全的历史性决议。

最后一点,在阿尔及尔进程产生的2015年《马里和平与和解协议》的后续行动委员会中,女性成员数量已经从8人增至12人。还应当记得,《协议》载有关于保护妇女和打击有罪不罚现象的规定,包括通过创收活动确保妇女的经济自主。

最后,我谨重申,马里政府承诺继续作出努力,使马里妇女能够继续为我国的和平、全国和解、和平共处和社会经济发展做出贡献。在这方面,我感谢协助我们作出这些努力的所有伙伴,并希望他们继续给予支持。

主席 (以法语发言): 我现在请立陶宛代表发言。

保劳斯卡斯先生 (立陶宛) (以英语发言): 立陶宛赞同以欧洲联盟名义所作的发言,并以本国身份作以下补充发言。

第一,我们感谢加蓬召开本次关于妇女与和平与安全的重要辩论会,我们感谢所有通报人所作的通报,包括扎赫拉·纳德女士打动人心的证言。

性别平等是确保国家安全稳定的重要因素。有证据表明,妇女充分、平等和有意义地参与决策进程,可以开辟一条通往可持续和平和解决冲突之路。但是,尽管公认的事实是妇女对实现和平与安全至关重要,尽管她们在抗议独裁领导人的前沿发挥有力的领导作用,但是全世界的妇女和女童仍然面临压迫并受到攻击,参与公共生活的人数仍然严重不足。

最近,由于玛莎·阿米尼的惨死引发示威和抗议活动,伊朗陷入严重公众骚乱。伊朗各界妇女正在领导这场变革并要求伸张正义。当局对抗议者和妇女人权维护者实施暴力行径并使用致命武力,令人震惊。我们也谴责白俄罗斯剥夺妇女受国际人权法保护的多项权利与自由,监禁妇女活动家和人权维护者,例如领导基层运动,抗议2020年总统选举舞弊的玛丽亚·科列斯尼科娃和玛丽亚·拉布科娃。

我们对塔利班有系统地压迫阿富汗妇女和女童的做法感到震惊。近两千万阿富汗妇女和女童被剥夺基本权利,例如受教育权和就业权。立陶宛还对关于海地妇女人权状况的报道深感关切,海地的武装帮派广泛利用强奸和其它形式的性暴力来制造恐慌,并惩罚、制服和戕害当地民众。俄罗斯无端对乌克兰发动的野蛮军事侵略正在造成另一场人道主义危机,妇女和女童所受的影响特别严重。必须调查针对乌克兰妇女和女孩的持续不断的性暴力和性别暴力以及越来越多的举报强奸案件,并将责任人绳之以法。

针对妇女和女孩的一切形式的暴力,包括性暴力,都深深植根于文化习俗和性别成见之中,在助长性别歧视、延续性别不平等和阻碍妇女进步方面无可争议地发挥着作用。这是我们各国社会面临的巨大适应性

挑战,应通过适当的变革来应对这一挑战,同时要让社会所有成员和利益攸关方参与这一对话。

证据还显示,一般来说,女性人权维护者更有可能成为国家和非国家行为体的目标,其形式包括遭受仇恨言论、骚扰以及性暴力和性别暴力。与男性面临的威胁相比,女性人权维护者面临的威胁更多且不同。这种威胁也是由根深蒂固的性别成见以及社会对妇女的深刻观念形成的。正如秘书长的报告(S/2022/740)指出的那样,这种攻击更有可能针对妇女的个人行为和道德操守,以贬低和羞辱她们。我们必须认识到,尽管国际社会作出了各种努力,但仍须在全球各地、在所有层面加强妇女与和平与安全议程的执行工作。

立陶宛继续致力于在国内执行妇女与和平与安全议程以及在国际上支持和促进这一议程的执行工作。自妇女和平与人道主义基金于2016年启动以来,立陶宛一直持续不断地支持该基金。我们还与注重乌克兰妇女权利的非政府组织密切合作,以期提供人道主义援助,满足乌克兰妇女和女孩——不论是在乌克兰的妇女和女孩还是流离失所逃到其他国家的妇女和女孩——的需求。

我们鼓励所有会员国为所有努力保护和促进性别平等的人、包括妇女和平建设者、人权维护者和性别平等倡导者创造和维持安全和有利的环境,并确保不容存在有罪不罚现象。

主席 (以法语发言): 我现在请荷兰代表发言。

勃兰特女士 (荷兰) (以英语发言): 主席女士,首先我要感谢你召开今天的重要辩论会。

荷兰王国赞同以欧洲联盟名义、妇女与和平与安全之友小组名义、阿富汗妇女之友小组名义和保护责任之友小组名义所作的发言。

我们谨以本国名义提出一些补充意见。

我们欢迎本次辩论会侧重于妇女的韧性和领导力。正如秘书长在其报告(S/2022/740)中正确指出的那样,也正如我的孟加拉国同事刚才重申的那样,妇女与和平与安全议程不仅是解决历史不公和边缘化问

题的一种办法,而且是以不同方式行事的一个契机。这是一个契机,我们可借此应对从阿富汗到乌克兰、从马里到也门等世界许多角落冲突局势中妇女和女孩面临的巨大挑战。

当前,在妇女和女孩权利方面取得的进展正被逆转,冲突不断增多,武装团体正在实施残暴的侵犯人权行为。在这个时候,我们需要一个强有力的联合国,需要集体行动,以确保女性领导人、女性和平建设者和女性人权维护者在各级的充分、平等和切实参与。

我们还需要采取集体预防行动来消除冲突和动荡的根源,包括不平等的权力关系,并消除性别歧视和性别不平等所依据的性别成见和消极社会习俗。为此,我们可以学习和平委员会等社区和基层所做的工作。我们可以学习让男子和男孩参与的举措,因为他们是解决问题的重要力量。我们可以学习这种办法及其成功缓解正在出现的冲突的经验。

我谨列举我们的一个伙伴与南苏丹牧民团体合作的例子。通过所谓的和平大篷车,牧牛营地中的男子和男孩与妇女、女孩和老人聚集在一起,思考性别平等、男性的积极参与以及包容各方的和平等问题。

最后,保护是关键。令人无法接受的是,女性领导人、女性和平建设者和女性人权维护者的空间正在缩小;她们面临威胁和暴力,这使她们身处人身危险之中,并使她们无法开展重要工作。

荷兰王国仍然坚定致力于支持联合国在妇女与和平与安全议程方面所做的工作,保护和捍卫为各种各样的妇女和女孩取得的来之不易的进展,保护她们的权利,并继续共同努力确保她们的声音被听取、她们的贡献被认可、她们的领导作用受到拥护。让我们抓住这个机会,以不同的方式行事。

主席 (以法语发言): 我现在请摩洛哥代表发言。

Moutchou女士 (摩洛哥) (以法语发言): 主席女士,首先,我国代表团谨感谢你在加蓬担任安全理事会主席期间召开本次关于妇女与和平与安全这个极为重要问题的公开辩论会。我们也欢迎今年选择的主

题——加强妇女的韧性和领导力，推动受武装团体困扰地区走向和平。

第1325 (2000) 号决议是在冲突局势中以及在建设和平时尊重和保护妇女权利的国际参照框架。它强调妇女积极参与预防和解决冲突以及建设和平的重要性。第1325 (2000) 号决议的执行加强了妇女在冲突和冲突后局势中的作用和贡献，提高了她们奋起反抗武装团体在世界若干区域实施的各种形式的歧视和虐待的能力。

3月23日，摩洛哥正式启动了其首项关于妇女与和平与安全的国家行动计划，以支持第1325 (2000) 号决议。摩洛哥首项国家行动计划的总体目标是根据第1325 (2000) 号决议，促进保护并推动全面制定促进男女平等的政策。摩洛哥遵循参与性和包容性方针，让所有相关部委和国家机构以及民间社会代表参与进来，努力实现该决议的目标。

过去两年的情况已向国际社会表明，在当今世界上，我们面临的不再仅仅是与冲突相关的危险，而且还面临各种威胁、与气候变化相关的自然灾害，它们与军事性的、与冲突有关的威胁同样重要。这就是为什么摩洛哥王国在制定其国家行动计划时选择采取更加全面和综合的方针，高瞻远瞩，不囿于纯粹的军事安全概念。我们的目标是，加强妇女的韧性，在不断变化的区域和国际背景下应对正在出现的威胁。

为了应对这些问题，摩洛哥的国家行动计划基于三大支柱。

第一个支柱涉及加强妇女在预防性外交、调解及维和行动中的参与。摩洛哥继续致力于维持和平及国际安全，鼓励并呼吁加强妇女在这些领域的参与，这是基于以下理念：只有通过妇女充分有效地参与和平进程，才能建设可持续和平。

第二个支柱涉及促进和平文化和性别平等。在此框架内，摩洛哥根据自由、正义、民主、人权、宽容、团结和反对暴力等原则，努力巩固开放社会的基础。通过宣传活动和教育，摩洛哥强调人权和性别平等文化的重要性，这种文化依据的基本原则是：每个人——

妇女和男子——都能享有自己的权利并充分参与国家发展进程。

第三个支柱是增强妇女经济权能。摩洛哥寻求不带歧视地改善本国公民的状况，消除社会不平等，从而实现可持续和包容各方的发展。因此，增强妇女经济权能是摩洛哥关于妇女与和平与安全的国家行动计划的重中之重。此外，摩洛哥实施了对性别敏感的政策。我们属于世界上第一批实施对性别敏感的预算编制的国家，这种预算编制在公共政策筹资方面采取了男女平等的综合方法，加强了妇女在所有领域和所有层面的参与、复原力和领导力。

最后，我国代表团要强调，在冲突后局势中纳入性别方法是从重建进程一开始就确保可持续和公平发展的关键，在这种环境中，男人和女人可以分享资源、机会、决策和权力。优先执行安全理事会关于妇女与和平与安全的决议仍然至关重要，尤其是在通过冲突后规划、经济复苏和恢复治理来重建经济的领域。

主席 (以法语发言)：我现在请尼日尔代表发言。

奥斯曼先生 (尼日尔) (以法语发言)：我要感谢加蓬在担任安全理事会主席期间，将妇女与和平与安全这一相关和及时的问题纳入工作方案。

关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议即将通过二十二周年，而国际社会正面临大量安全威胁，令人遗憾的是，妇女和女童是其中的主要受害者。秘书长最近关于妇女与和平与安全的报告 (S/2022/740) 提请我们注意妇女在冲突和人道主义紧急局势中遭受的难以形容的痛苦，尤其是对妇女人权维护者的袭击再次兴起，与冲突有关的性暴力有所增加。我国代表团对已报告的3300起与冲突有关的性暴力案件深表关切，并呼吁加强合作与协调，以确保问责，使性暴力幸存者不再遭受成见。

关于执行妇女与和平与安全议程，尼日尔制定了2020-2024年国家行动计划，聚焦于以下战略领域：预防、保护、参与、伙伴关系和协调。为了确保妇女团体和妇女领导的民间社会组织积极参与和平进程和政治过渡，该计划重点消除阻碍妇女切实参与可持续

预防冲突和加强社会凝聚力的障碍。

此外, 为了促进妇女充分有效地参与公共生活的各个领域, 2000年6月7日第2000-008号法律规定了政府和国家公共行政部门选举职位的配额制度。此外, 为保障和平与繁荣, 对性别敏感的包容性金融国家战略旨在确保妇女的经济融入, 它大大增加了妇女获得多样、创新、优质和低成本金融产品和服务的机会。

尼日尔认识到法治和诉诸司法对于建设一个公正、和平的社会至关重要, 因此通过2011年12月14日第2011-042号法律设立了一个国家法律和司法援助机构, 确保公民不受任何歧视、不受阻碍地诉诸司法。

在国际一级, 我国参加了许多旨在推进妇女与和平与安全议程的倡议。我要提及, 2021年1月2日, 在包括尼日尔在内的12个安全理事会成员共同举办的阿里亚办法会议期间, 通过与非洲联盟和欧洲联盟合作, 成立了萨赫勒妇女之友小组。

我要表示, 我国代表团感到满意的是, 审议维持和平与和平行动中性别层面问题的工作取得了重大进展, 这一趋势应该得到鼓励, 因为它有助于改善任务执行。

气候紧急情况造成了额外的人道主义需求, 加剧和延长了现有的发展问题。事实上, 与气候相关的自然灾害尽管性质因地区而异, 但正变得越来越频繁。它们对人权产生负面影响, 扰乱生计, 威胁世界各地的生命。在我国所属的萨赫勒区域, 气候变化对农业和畜牧业活动以及水资源造成负面影响, 也是极端干旱和暴雨的成因, 破坏了人们的社会经济条件。

在这种环境下, 旨在确保生计的竞争助长了族裔间冲突, 这种冲突又因为武装恐怖团体的活动对和平与安全的威胁而加剧, 妇女和女童受到的过重不利影响显而易见。尼日尔认为, 妇女与和平与安全议程的实施与包含性别层面的政府应对气候变化政策密不可分。

在此关头, 我要回顾, 我国修订了国家性别政策,

以应对与环境和可持续发展有关的新挑战。该政策的第三个支柱聚焦于在可持续环境管理、灾害风险管理和人道主义紧急情况方面增强妇女权能和包容性增长。

最后, 尼日尔农业部门适应气候变化的国家战略和计划的方案和次级方案正在以对性别敏感的方式实施。

主席(以法语发言): 我现在请科威特代表发言。

穆罕默德先生(科威特)(以阿拉伯语发言): 首先, 我要由衷感谢加蓬在担任安全理事会主席期间召开今天的重要公开辩论会。主席女士, 我借此机会祝友好的贵国在余下的主席任期内圆满履行职责。

我还要感谢所有通报人提供的宝贵信息, 并赞赏他们就今天关于妇女与和平与安全的这个辩论主题提出的想法。

当今世界面临着重大、复杂、相互关联的挑战, 包括遏制2019冠状病毒病(COVID-19)疫情等大流行病的蔓延, 应对自然灾害、气候变化、持续的武装冲突和战争, 以及经济和金融危机、粮食不安全、一些国家的饥荒和其他巨大挑战。所有这些都对数亿人、尤其是妇女和女童的生计产生直接影响。

我们都赞同, 提高妇女地位和增强妇女权能的问题是国际社会议程上一个极其重要的项目。然而, 尽管增强妇女权能问题得到了应有的关注, 但我们仍然认为, 为了在各领域增强妇女权能, 还有更多工作要做。

订立妇女与和平与安全议程的第1325(2000)号决议一直是国际多边努力的一个关键支柱, 也是促进在预防冲突、解决冲突、社会进步以及在社会经济、发展和政治领域取得进展方面作出国家、区域和国际努力的一个重要工具。

历史表明, 妇女始终是战争、冲突以及社会、政治、经济和安全动荡, 甚至是与气候变化有关的动荡首当其冲的受害者。尽管如此, 包括在武装冲突中, 她们一再表明, 自己保持了令人钦佩的忍受困难和在逆

境中保持韧性的能力。妇女在预防和解决冲突、维持和平与建设和平、政治进程、人道主义行动、和解与调解、重建以及冲突后和战后恢复努力中发挥了重要和必不可少的作用。

尽管安全理事会通过的关于妇女与和平与安全议程的10项决议作出了承诺,但必须指出,我们今天议程上的项目需要更多的承诺和政治意愿,以确保其得到充分执行,在安理会工作范围内尤其是如此。我们相信妇女能在各个领域发挥重要作用,并强调她们参与政治进程与建设和平对这些行动的结果具有积极影响。根据有关报告和统计数据,妇女的参与提高了和平协定维持更长时间且更可持续的可能性。因此,在危机和冲突局势中增强妇女权能应该是我们和平进程中最重要工具之一。

科威特国非常重视提高科威特妇女地位和增强其权能以及促进和保护其权利的问题。在这方面,我们重申,科威特妇女继续年复一年地取得进展,特别是在2005年获得参选和投票的政治权利之后。科威特妇女多年来一直参与政治决策进程,并担任许多高级职位。在议会选举中,我们最近见证了我国的一个民主里程碑,两名妇女在选举中获胜,科威特妇女重回议会。也有两名妇女被任命为新政府成员。在科威特政治领导力量的指导下,我们最近成立了我国历史上首个专门处理妇女和儿童问题的部,其目的是在妇女权利和保护儿童免遭任何形式的侵犯、剥削或虐待的基础上,建立一个平衡而有凝聚力的社会。其目标也是促进科威特妇女在国家及其未来进步方面的作用,同时各个领域赋予妇女权能。科威特国强调,我们将继续努力根据《宪法》和《2030年可持续发展议程》,特别是关于性别平等和增强妇女和女童权能的目标5,增强科威特妇女的权能,并促进她们的公民、政治、经济和社会权利。

在此,我要衷心赞扬科威特妇女在我国整个历史上所作的牺牲,尤其是她们以极大的勇气面对我国遭受占领,直至我国一定程度上因为安理会通过的决议而获得解放。科威特妇女还在国家重建和建设阶段以及社会复兴中发挥了重要作用,也对科威特国应对冠

状病毒病大流行影响的努力至关重要。

最后,我谨指出本月秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2022/740)的一个重要部分,即安理会审议妇女与和平与安全议程。报告指出,2021年,69%的安理会决议提及妇女与和平与安全,比2020年提高了5%。此外,2021年向安全理事会作通报的妇女人数更多,实为前所未有的,当年有62名女性民间社会代表应邀向安理会通报情况,而2000年至2015年期间只有25名。我们欢迎这一重要进展,并赞扬为此作出贡献的会员国。我们希望这一进展继续下去,确保妇女的声音得到倾听,并确保她们能够有效参与安理会的工作。

我们感到自豪的是,我们的姐妹国家阿拉伯联合酋长国代表团,即目前在安全理事会的阿拉伯代表,由一名妇女率领,还有一个女外交官团队,我们赞扬她们作出非凡努力,让安理会听到阿拉伯的声音,包括阿拉伯妇女的声音。

主席(以法语发言):我现在请圭亚那代表发言。

罗德里格斯-伯基特女士(圭亚那)(以英语发言):主席女士,我祝贺你和加蓬共和国担任主席,并感谢召开主题为“加强妇女的韧性和领导力作为实现和平的途径,并在受武装团体之害的地区加强妇女的韧性和领导力”的安全理事会关于妇女与和平与安全的年度辩论会。我感谢常务副秘书长

阿明娜·穆罕默德女士、联合国妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士和其他通报人所作的介绍,并感谢她们在推动妇女与和平与安全议程方面发挥的积极作用。

在我们开会之际,妇女与和平与安全议程取得的进展似乎正在倒退。因此,我们必须加倍努力。圭亚那仍然充分致力于该议程和全面增强妇女权能。我国重申,我们支持为加强妇女韧性和领导力以及解决冲突对妇女和女童不成比例影响正在进行的努力。

在受武装冲突影响的地区,妇女继续在最恶劣的环境中展现巨大的韧性。秘书长最新报告(S/2022/740)

着重指出受冲突影响国家妇女和女童面临的一些与日俱增的挑战,从强迫婚姻、贩运和性暴力与性剥削到严重饥饿和无法获得医疗照护。报告揭示了加强妇女参与决策等问题的紧迫性。妇女是解决方案的一部分,她们必须平等而有意义地参与决策。这对维护和保持国际和平与安全具有基础意义。

但是我们要想建立韧性和加强妇女的领导力,就必须解决现存的障碍。为和平加强领导力和建设复原力最重要指标之一是妇女参与治理机构的程度。在圭亚那,我们已加大努力并继续促进妇女的政治参与、领导力和在各级政府的代表性。在国际层面,我国继续倡导妇女的参与和赋权,同时参与旨在保护妇女和儿童的人道主义努力。圭亚那也一贯大力支持妇女与和平与安全议程,我们建立并实施了旨在实现妇女全面平等参与冲突的机制。这包括裁军、军控和不扩散事务,以及促进妇女在各级更多地参与预防和减少武装暴力与武装冲突。

如果我们要切实解决妇女在和平与安全方面的参与问题,就必须采取一种交叉性别平等做法。已经有了一些健全框架,包括《北京行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《2030年可持续发展议程》。我们必须共同采取集体行动,充分履行这些义务。

最后,圭亚那随时准备支持所有旨在推动妇女全面进步的建设性努力,为所有人建设一个更美好的未来。

主席(以法语发言):我现在请以以色列代表发言。

沙皮尔·本·纳夫塔里夫人(以色列)(以英语发言):我谨祝贺加蓬担任主席国。

以色列批准了第1325(2000)号决议,任命了一名特使处理这个问题,并不断同主要伙伴合作执行这项决议。

以色列是世界上第三个由一名女性,即果尔达·梅厄担任总理,履行最高政治责任的国家。性别平等被载入以色列的《独立宣言》。

以色列始终认为,妇女在预防冲突、解决争端、和平进程和谈判、维护和平以及冲突后重建方面发挥不可或缺的作用。为此,以色列一再表明它在地方、国家和国际各级致力于推动妇女与和平与安全议程。

恐怖主义和战争是全球现象,不幸的是,以色列人民经常面临这种现象。以色列南部多个城市的居民不得不对哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织等恐怖组织发动袭击的长期影响,在紧急状态和日常生活中都是如此。

这突出表明,必须建立一种独特模式,从整体上支助这些社区,也支助它们的每一位个体成员。以色列创伤联盟同以色列有关机构合作,在以色列南部建立了5个恢复中心,向个人和家庭提供照顾,并加强当地机关防备紧急情况和安全威胁。

韧性在冲突时得到检验,但却是在和平时培养的。在海法的阿拉伯-犹太文化中心(Beit Hagefen),基督教、穆斯林和犹太妇女团体定期集会,接受志愿者培训,以便在出现紧急情况时为社区提供帮助。这些来自各种不同背景的妇女学习使用实用工具,同时增强其韧性。另一个由贝都因和东正教犹太妇女组成的团体定期举行会议,以加强共同讨论。这些妇女通过她们对个人和公共事务的发言,帮助建立信任并加强沟通渠道。这些渠道促进最亟需的对话。

多年来,由于以色列发生的群体伤亡事件和紧急情况,必须在跨部门合作基础上提供全面、多学科连续照顾,并采取积极主动做法进行应急准备。以色列随时准备作出进一步努力,使妇女更充分参与解决冲突和增强韧性。

以色列国际发展合作署(MASHAV)在世界各地实施加强社会经济发展和妇女能力建设的方案。这些方案侧重于通过农业、创业活动和技术以及医疗卫生系统的整体发展来增强权能,以解决性别不平等和可持续发展的关键方面。

以色列民间社会组织还提供人道主义援助和指导,以提高全球妇女的韧性。最近,我们为乌克兰专业

人员制订了这样的一系列培训方案,并在以色列实施。这些方案提供必要工具,在学校和社区内通过以色列处理创伤的方法来增强韧性。

妇女在和平与安全领域的参与至关重要,必须进一步加强。然而可悲的是,世界各地很多妇女仍然在为她们最基本人权而斗争。伊朗政权犯下了严重侵犯其本国民众人权的罪行,特别是侵犯妇女和女童的人权。伊朗政权野蛮压制妇女的权利,并残酷镇压抗议这种野蛮暴行的人,导致数百名示威者死在伊朗警察手中,这明显违反人权原则以及《联合国宪章》。

包容和创造持久和平之间有着无可否认的关联。以色列渴望并愿意与全球分享它在妇女与和平与安全领域的知识和专长。

主席 (以法语发言): 我现在请博伊文女士发言。

博伊文女士 (以法语发言): 我谨代表红十字国际委员会感谢安全理事会让我有机会参加关于妇女与和平与安全的年度公开辩论会。

(以英语发言)

在我们聚集一堂,报告妇女与和平与安全议程执行工作取得的进展时,我们发现20年前创造的势头一如既往地至关重要。在武装冲突局势下,包括性暴力等与性别有关的伤害仍然很普遍发生。今天,国际社会必须坚决重新承诺改善妇女和女童在武装冲突中的处境。

我们知道,性别不平等加剧冲突对妇女的影响,她们从伤害和财产损失中恢复时,拥有的财源较少;更有可能因受伤和残疾而受到歧视;求医问药时可能面临更多障碍;在决定向哪里提供援助时,参与权更小。我们知道,发生军事行动时,对妇女和女童一视同仁。

武装冲突各方在交战时,必须更充分考虑到这种不平等。关于敌对行为的具体影响,性别分析可以揭示,敌对行为对妇女和男子的伤害差别迥异。这种趋势不出意料。军事行动应当充分参考它们对妇女和女童产生影响的证据。

正如我们最近的报告所述,我们认为,结合性别平等观点来解释和适用国际人道法,是为减轻妇女和女童在武装冲突中所受伤害而取得进展的基石。具体而言,国际人道法要求武装冲突各方进行评估并采取步骤,减少对平民的预期伤害,从而履行其义务。我们认为,如果从性别平等观点出发,更有可能准确评估对平民的预期伤害。

性别平等观点不仅对确保遵守国际人道法以及人道和公正原则至关重要,对采取有效应对措施也至关重要,因为它帮助我们确认民众的力量之源,他们的能力和应对机制。

我们屡次看到,妇女在战时如何不得不承担新职责,以及她们以怎样的决心和力量做到这一点。男子仍然是最有可能受伤或死亡、失踪或者被拘禁的人,而妇女则成为养家糊口的主力、领导者和寻找亲人的活动家。她们在做这些事的同时,仍然从事传统的照料工作和其他被低估或不被承认的劳动。

妇女适应和承担新职责的能力对其社区稳定和保护社区至关重要。不重视性别问题尤其是在冲突和混乱时期所揭示的挑战和机遇,我们就不能有效加强韧性。因此,红十字国际委员会致力于更深刻地理解性别平等观点在其所有工作领域如何能够帮助它更好地履行职责。

我们都应当为解决武装冲突的性别影响发挥作用,红十字国际委员会一心一意发挥作用。我们感到鼓舞的是,看到若干国家已经采取具体步骤,按照妇女与和平与安全的各项决议,履行它们与国际人道法有关的承诺。我们请各国再接再厉。

首先,我们请各国继续努力,确保将国际人道法明确禁止性暴力的规定纳入国内法律、军事理论和训练活动。我们还建议各国在其有关国际人道法的国家行动计划和其他相关政策中,将性别平等观点纳入国际人道法的适用范围。

我们随时准备支助各国开展这项工作,并同它们一道努力,更好地保护、支助受武装冲突影响的妇女和女童并增强其权能。

主席 (以法语发言)：伊朗伊斯兰共和国代表要求再次发言。我现在请她发言。

埃尔沙迪女士 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言)：考虑到已经开了一整天的会, 我国代表团本打算就这一议程项目作任何进一步发言, 但是, 由于以色列政权代表在发言中再次滥用这一论坛, 偏离安全理事会面前的主要议题, 对我国提出毫无根据的指控, 我感到必须对这种毫无根据的指控作出回应。

我们对此并不感到意外, 原因有二。第一, 以色列政权一直以来都有一个图谋, 充斥着欺骗和谎言。其邪恶目的显而易见: 掩盖犹太复国主义政权在该地区的扩张、破坏性和恐怖主义政策, 转移人们对当前仍在被占领的巴勒斯坦实施的可怕暴行, 特别是针对巴勒斯坦妇女和女童的暴行的注意力。

第二, 针对国际罪行, 包括该政权对巴勒斯坦人民及该地区其他国家犯下的危害人类罪、战争罪和侵略行为, 安全理事会未能维护《联合国宪章》赋予它的

任务授权。这是因为安全理事会的一个常任理事国给了以色列政权为所欲为的权力。因此, 安全理事会的不作为和缄默将助长以色列政权犯下更多令人发指的罪行。

因此, 并不奇怪的是, 以色列种族隔离政权出席如此重要的会议, 谈论妇女和女孩的权利, 而巴勒斯坦妇女和女孩仍在遭受数十年的占领以及该政权在巴勒斯坦被占领土的殖民和种族隔离政策和做法。以色列政权的代表应该谈一谈沦为其政权在加沙和巴勒斯坦被占领土其他地区暴行受害者的无数巴勒斯坦妇女和女孩。

我们敦促安全理事会负起责任, 通过行动表明其关切, 约束以色列种族隔离政权, 使其停止对巴勒斯坦人, 特别是巴勒斯坦妇女和女童的令人发指的罪行和暴行, 而不是说说而已。

晚7时55分散会。