



## 安全理事会

第七十七年

第**九一五六**次会议

2022年10月19日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	比昂先生 .....	(加蓬)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	斯帕塞先生
	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	耿爽先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加纳 .....	科尔比耶先生
	印度 .....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰 .....	莫兰女士
	肯尼亚 .....	奥兰达先生
	墨西哥 .....	希斯内罗斯·查韦斯先生
	挪威 .....	尤尔女士
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	雅各布斯女士
	美利坚合众国 .....	伍德先生

## 议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国局势的报告 (S/2022/762)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-63932 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中非共和国局势

### 秘书长关于中非共和国局势的报告 (S/2022/762)

主席(以法语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请中非共和国和卢旺达代表参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团团长瓦伦丁·鲁格瓦比扎女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/762, 其中载有秘书长关于中非共和国的报告。

我现在请鲁格瓦比扎女士发言。

鲁格瓦比扎女士(以法语发言): 首先, 我愿与安理会和秘书长一道, 再次向成为爆炸装置受害者的蓝盔部队人员的家属以及孟加拉国政府和人民表示最深切的慰问。与此同时, 我向所有在执行联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)恢复该国和平与安全的任务时牺牲的维和人员致以缅怀。

我敦促中非政府解除夜间飞行禁令。夜间飞行对于维和人员、人道主义人员和实地所有其他伙伴以及需要人道主义援助的文职人员和民众的安全保障至关重要。我要强调, 禁止夜间飞行还导致我们部署在中非共和国的所有飞行员无法达到维持资格证所需的最低飞行时间, 而因为这种实际相当于剥夺资格的做法, 他们都已失去了资格证。

我很荣幸在我们上次审查中非共和国局势(见S/PV.9074)四个月后, 向安理会介绍我对值得成员们关注的重大事态发展的看法。我们需要对中非稳定团多层次任务战略优先事项在以下四个领域的执行进展进行批判性分析——第一, 政治和安全动态; 第二, 捍卫在执行中非稳定团任务方面取得的成就; 第三, 政治与和平进程权力下放的前景; 第四, 扩大国家权力以持久政治解决中非共和国政治和安全相关冲突的根源。

在安全方面, 中非稳定团的支持是决定性的。中非稳定团在准确衡量威胁和风险的同时, 始终以我们不妨碍政府首要责任的行动构想为基础, 通过对社区发出的警告采取强有力、预防性、积极主动的姿态, 确实在保护平民和促进提供人道主义援助方面发挥了关键作用。我们的行动表明了这一姿态, 使我们能够先人一步将中非稳定团部队部署到中非共和国东北部, 以恢复有利于保护平民、人道主义援助、推进全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案(复员方案)和领土行政机构运作的环境, 并相应切断武装团体的补给路线。我们将继续支持根据人权尽职政策重新部署国防和安全部队。

然而, 我们关切地注意到, 保护平民免遭虐待和人身暴力的工作继续受到多种持续威胁的挑战, 这是武装团体在该国西部边界地区重新开展活动造成的, 这些地区受地雷和爆炸装置的影响最大, 我们自己的部队本月早些时候也因此遭遇伤亡。目前, 我们的部队正在与国防和安全部队开展联合行动, 以应对武装团体的威胁, 保护民众, 为人道主义援助提供便利, 支持该国中部的复员方案。该国西北部边界地区武装团体活动的重新兴起和爆炸装置的使用导致有关各方很难或无法接触到急需人道主义援助的民众。

这证实, 在报告所述期间没有发生针对平民的蓄意大规模袭击, 但在冲突各方放弃暴力之前, 并不能排除这种袭击会再次发生。中非民众, 尤其是最脆弱的人, 继续为这场冲突付出最高代价。

要在中非共和国全境恢复持久安全, 需要的不仅

仅是中非稳定团的强有力态势和政府的安全能力。还必须为政治解决中非危机创造条件,为武装团体通过放弃武装进攻行动和暴力来主张诉求创造条件。正是在这方面,中非稳定团欢迎在总理和政府首脑的有效协调下,通过国家元首的领导和个人承诺,制定并启动实施《中非共和国和平与和解政治协议》的共同时间表和大湖区问题国际会议的中非共和国和平联合路线图,也欢迎《政治协议》的担保方和调解方以及安哥拉和卢旺达以大湖区问题国际会议的名义所作承诺。

我们现在别无选择,只能抓住新出现的机会,不拘泥于和平进程的常见形式,让它成为可以亲身感知的现实,带来切实成果。这是政府的雄心,也是致力于支持执行政府时间表的国际伙伴的希望。在这方面,我要指出,政府执行这一时间表的工作已经产生倍增效应:这里仅以许多动向中的少数几个为例,共和国总统于2022年9月14日与11个武装团体的领导人开始对话,以期根据《政治协议》的政治承诺解散这些团体;调整能力,以回应某些武装团体提出的解除武装、复员和重返社会需求;与2022年9月28日法令设立前作战人员融入问题委员会有关的结构改革;恢复检查,作为加强对国防和安全部队监测的努力的一部分;通过武器和弹药标识守则。

现在应该回顾通过总理主持的协调会议达成的共识:对于这场给平民带来毁灭性代价和后果的中非共和国政治和安全危机,其持久解决办法的时间表的政治部分是首要问题。为此,我们继续鼓励政府执行其战略,在大湖区问题国际会议代表、安哥拉和卢旺达的支持下,在非洲联盟和中部非洲国家经济共同体的完美配合下,当然也在与国际伙伴协调工作的中非稳定团的持续支持下,让受罗安达路线图约束的武装团体重新参与进来,以确保有效停火和摒弃暴力,并完成已经开始的对话。

我自从2022年4月上任以来,与中非民众——来自各个世代和派别、不同宗教和传统背景的人,以及班吉之外的内陆地区的意见领袖和不同协会的代表——进行了几次会晤,我与这些群体的讨论使我突

然想到,民众的期望和希望是一致的:为中非共和国全境的所有公民恢复和平与安全,所有人无论所在地或出身,都享有服务和机会。换句话说,安全和包容是民众期望的核心。中非人民的这些要求和期望必须成为冲突各方的口号,成为中非共和国和平进程所有伙伴要完成的使命。

安全理事会的一致支持比以往任何时候都更有必要,要让各方别无选择,只能履行联合路线图和《政治协议》规定的义务。鉴于安全局势十分脆弱,仍然可能突然改变方向,这有利于和平与稳定。因此,在执行联合路线图政治部分时的任何拖延都可能损害已有成果,使民众面临大规模暴力的新风险,这取决于中非共和国广阔领土上的权力平衡如何变化。如果中非政府有效、充分地执行这一政府执行联合路线图和《政治协议》的时间表,就能为防止暴力死灰复燃提供政治手段。现在应该呼吁中非共和国的所有区域和国际伙伴以及《和平协议》的担保方和调解方,在总理的有效协调和共和国总统的战略指导下,以协调的方式并根据各自的相对优势,为执行时间表提供支持和贡献。

在恢复国家权威方面取得的进展,包括重新部署国防和安全部队以及公务员、加强司法系统和促进过渡期正义机制,如特别刑事法院,是值得注意的,应该得到加强。在这方面,我欢迎特别刑事法院开始第一次审判。我请该国政府延长该法院的任务期限,并呼吁安理会成员和联合国其他会员国增加财政支持,并在司法调查中提供专门知识,以促进该法院的有效运作,从而帮助打破有罪不罚循环,这是受害者重返社会和民族和解的绝对必要的一步。

关于侵犯人权问题,除发布安理会要求的定期报告和年度报告之外,我们还搭建了一个建设性对话与问责的框架,不仅跟进已记录在案的侵犯人权事件,而且还落实在中非稳定团和联合国人权事务高级专员办事处公开报告中提出的建议。我还欢迎中非共和国政府在人权理事会第四十九届会议期间承诺做出更多投入,用以跟进和落实公开报告与条约机关所提的建议。我再次吁请安理会和会员国调集必要的支

持,以加强该国促进和保护人权的国内机制。同样,我谨满意地注意到,主管人权事务助理秘书长伊尔泽·布兰兹·科里斯女士在10月初访问中非共和国期间发起高级别对话。

关于安全部门改革,我欢迎中非共和国政府努力推进其强化安全部门机构能力的进程,这对于保护该国民众至关重要。中非稳定团将继续支持该国的这个进程,它需要中非共和国所有伙伴给予协调一致的透明支持。我谨强调,这些改革努力也与罗安达路线图的优先事项契合,有助于恢复国家权力和保障边界的安全。

机构、民众、政府以及反对派遵守宪法法院9月23日的裁决,废止有关宪法起草委员会的成立、运作和组成及其成员任命的法令,理由是它们是违宪的,同时政府撤回上述法令,这些都值得称赞。我赞扬政治行为体表现出成熟,继续维护法律的至高无上。我鼓励中非共和国政府和人民坚决维护这种机构传统,因为这是政治稳定的保障和民主根基的象征。另一方面,我必须呼吁政府关注急需制止操纵信息和污蔑机构与民众、包括公开煽动暴力的问题。肇事者和煽动者必须被追究这些行为的责任,因为这些行为威胁一个正在寻求凝聚力的社会的脆弱平衡,而且由于其各种缺陷而容易受到操控。

国防和安全部队的重新部署给该国一些地区带来安宁,加上中非稳定团的主动防范性态势,使通行自由得以实现,更多的流离失所者和难民返回最近从武装团体手中解放出来的地区。然而,生活在这些地区的民众的人道主义需求依然高得惊人,需要继续动员人道主义伙伴。

通过增加发展伙伴的介入,巩固在上述一些地区取得的安全和政治成果也很重要。具体而言,我呼吁再次动员各伙伴,为可持续地努力帮助前战斗人员重新融入社会和经济以及扩展国家权力提供支持。帮助流离失所者和难民重新融入当地社区的持久解决方案与帮助前战斗人员重新融入社会和经济的解决方案相结合,将强化当前正在制订的新的权力下放政策,

通过包容与民族和解,使地方选举为民主化进程做出更多贡献。1988年以来一直没有举行选举,而选举是走向分权治理、充分恢复国家权力并且提高地方当局在选民中的合法性的一个关键步骤。

鉴于上述情况,中非共和国实现和平的希望继续存在,并且真实存在。它要求不断做出政治努力,旨在摒弃把暴力作为解决中非共和国政治冲突的手段,继续优化中非稳定团的任务授权,恢复同民主反对派的包容性对话,支持中非共和国和平进程的担保方和调解方,以及继续支持地区和国际伙伴。

因此,希望的空间是存在的。它要求我们集体努力,在冲突各方之间进行调解,以谋求政治解决危机这个最高目标。与此同时,作为对政治行动的补充,特派团是否有能力劝阻所有想通过暴力行动来解决中非共和国冲突的行为体将取决于安理会的有效和持续支持,做法是保持任务授权的有力和灵活,同时提供执行授权任务所必需的资源与能力。

在我介绍性发言的最后,我谨赞扬安全理事会富于远见,给予中非稳定团的任务授权与中非共和国局势提出的挑战与关切相称。秘书长最新报告(S/2022/762)见证了中非稳定团多层面任务授权做出的不可估量并且始终举足轻重的贡献,在我们集体寻求持久地政治解决中非共和国危机的过程中,民众、当事国政府以及该次区域有赖于此。

**主席**(以法语发言):我感谢鲁格瓦比扎女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**德里维埃先生**(法国)(以法语发言):我感谢特别代表的通报。我欢迎外交、法语国家事务和海外侨民部长与会。特别代表可以指望法国给予全力支持。

首先,我谨赞扬联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)工作人员特别是10月3日牺牲的三名维和人员。法国向孟加拉国和联合国表示慰问。

中非稳定团的承诺非同一般。特殊代表采取的坚决做法强化了中非稳定团的地域基础。无论部署到哪



里,中非稳定团均为中非共和国部队打击武装团体提供支持。法国欣见中非稳定团和该国武装部队之间的协调得到加强,违反部队地位协定的情况有所减少。但是,我们对保留某些限制、特别是对夜间航班的限制表示关切,这可造成我们10月3日看到的严重后果。

法国欢迎中非共和国当局在和平进程中发挥更多主导作用。成立一个委员会以监测联合路线图的执行情况就证明了这一点。妇女参与该进程至关重要。特别刑事法院首次审案也是这方面的一个重要步骤。

这种进展必不可少。和平掌握在中非共和国人民的手中。我们鼓励地区国家在非洲联盟、欧洲联盟、中部非洲国家经济共同体以及大湖区问题国际会议的支持下,继续支持这种令人鼓舞的势头。

然而,不尊重人权和民主,和平进程就无法向前推进。秘书长报告载有信息称,中非部队侵犯人权和违反国际人道法的行为越来越多,这令人不安。这表明瓦格纳集团雇佣军的组建助长了广泛的暴力行径,有人居然认为有必要组建该集团。我们不能容忍瓦格纳集团雇佣军犯下的罪行,这些罪行已广泛记录在案,其中一些可能构成战争罪和危害人类罪。

尊重国际人道主义法和人权法是中非稳定团继续向中非共和国部队提供行动支援的必要条件。安全理事会将密切关注此事。

法国请中非决策者坚定地致力于民主,尊重宪政秩序、司法独立和新闻自由。我们感到关切的是,宪法修正案草案导致该国日益分化对立,尽管宪法法院最近作出裁决,但草案起草工作仍在继续,而且,煽动暴力和仇恨言论的行为也在增多。

法国很快将提交一项决议草案,延长中非稳定团的任务期限,并维持增援后兵力的上限。

中非共和国的局势依然脆弱。中非稳定团需要安全理事会的一致支持,以便继续与中非部队一道打击武装团体,并支持和平进程。我们希望能够得到安理会全体成员的支持。

**斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):**我感

谢秘书长特别代表鲁格瓦比扎的真知灼见,并欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长拜波·泰蒙女士阁下和卢旺达代表与会。

在我们努力振兴和平进程和解决中部非洲动荡的安全局势方面,我愿阐述以下五点。

首先,阿尔巴尼亚感到鼓舞的是,该国政府努力通过大湖区问题国际会议联合路线图并按照规定的时间,加快执行《中非共和国和平与和解政治协议》。我们欢迎在6月4日于班吉举行的战略审查会议期间商定的衡量进展后续会议,也欢迎与武装团体的代表举行会议,以规划解散它们的方针。然而,我们认为,和平进程应该更具包容性,应该向其他社会群体,主要是妇女开放,她们目前的参与非常有限。

其次,我们非常关切安全局势,这表明违反《政治协议》的行为有所增加,造成该国人权状况恶化。阿尔巴尼亚强烈谴责持续不断的侵犯和践踏人权行为,包括武装团体、国家部队和瓦格纳集团雇佣军在其行动中实施的与冲突有关的性暴力,以及招募和使用复员作战人员充当代理人,这导致民众遭到报复,族群成为攻击的目标。这些做法必须停止。它们有可能逆转在全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案框架内取得的进展。

第三,阿尔巴尼亚也同秘书长一道呼吁发展和金融伙伴持续提供支持,以支撑重返社会举措。这为长期和解与和平努力,以及通过真相、正义、赔偿与和解委员会继续努力为严重罪行受害者伸张正义,奠定了根本基础。

第四,武装团体使用爆炸物同样应受谴责,对提供救生援助的平民、人道主义伙伴和维和人员构成威胁生命的风险。阿尔巴尼亚向10月3日献出生命的三名殉职维和人员的家属以及孟加拉国表示最深切的慰问。我们期待政府履行承诺,彻查这起悲剧事件,并在其后起诉涉案人员。

这一令人无法接受的袭击发生时,无论是在打击有针对性地造谣中伤联合国中非共和国多层次综合稳定团的活动,还是在减少违反部队地位协定的行为方

面,都在取得进展。该协定应得到充分遵守,同时,必须保障稳定团供应链和人员的通行不受限制。

最后,阿尔巴尼亚赞扬选举规划工作得以完成。我们期待迅速通过对地方选举至关重要的立法。然而,我们强调,我们对宪法改革辩论中的民主空间和言论自由受限表示不满。我们重申,必须竭尽全力,重点寻找办法解决影响人们日常生活的实际问题,包括商品价格上涨和燃料持续短缺。

**莫兰女士(爱尔兰)(以英语发言):**我要欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长和卢旺达代表参加本次会议。我们期待听到他们的发言。

我感谢秘书长特别代表的通报,这颇有助益。我想肯定在她的领导下取得的进展。我们全力支持她。爱尔兰完全支持联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的作用及其工作。

我还要向10月3日在中非稳定团巡逻队触碰炸弹装置后丧生的维和人员的家属表示爱尔兰的诚挚慰问。在中非共和国,爆炸物是一个令人担忧的威胁,经常影响到平民生活。中非稳定团以及国防和安全部队应对该威胁的工作至关重要。

我们欢迎政局方面的进展,包括加快执行《中非共和国和平与和解政治协议》的时间安排。政府与武装团体代表的接触至关重要。我们鼓励各方继续进行沟通。我们呼吁《中非共和国和平与和解政治协议》各签署方恪守该协议。

政府展现出推进和平进程的新动力,这令人鼓舞。爱尔兰从经验中知道,这项工作可能具有挑战性,但至关重要。安哥拉、卢旺达、大湖区问题国际会议、非洲联盟和中部非洲国家经济共同体等区域伙伴已经并且将继续在支持和平进程方面发挥宝贵作用。

解除武装、复员和重返社会方面的进展令人鼓舞。重要的是,这一进程应根据全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案进行。国防军和其他安全人员招募复员的前武装团体成员充当代理人,这极其令人担忧,必须停止。使用代理人的做法加剧族群间的紧张

关系,并有可能逆转来之不易的成果。包括瓦格纳集团在内的雇佣军在中非共和国的行动令人深感关切。

我们欢迎政府承诺在2023年举行独立于任何潜在立宪公投的选举。这些选举应该自由而公平,妇女在每个阶段都要参与——身份分别是选民、候选人和当选官员。

人道主义局势令人深感关切,并因暴力和严峻的经济形势而恶化。保护和人道主义需求的程度惊人。人道主义工作人员经常在艰险形势下拯救中非平民的生命,他们绝不能成为暴力的目标。

我们对该国不断恶化的人权状况深感关切。我们注意到,记录在案的暴行有44%是武装团体所为。然而,在报告所述期间,记录在案的侵害和暴行有45%是国家工作人员所为。国家工作人员的任何侵犯人权行为都是不可接受的。平民必须能够信任国家军队。

我们欢迎中非共和国特别刑事法院调查并开庭审理战争罪和危害人类罪。国际刑事法院最近开庭审判前塞雷卡指挥官穆罕默德·赛义德·阿卜杜勒·卡尼,这也应该提醒各方,绝不能让严重罪行逃脱惩罚。

我们对涉及中非共和国维和人员的更多性剥削和性虐待指控感到关切。我们欢迎改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员最近的访问,并鼓励继续努力改进预防工作和追究罪犯的责任。

我们欣见违反部队地位协定的情况减少。但是,它们仍然令人关切。特派团的行动自由面临挑战,包括夜间飞行持续受到限制,使中非稳定团难以履行职责。我同秘书长一道,敦促政府信守承诺,采取适当措施,防止发生违反部队地位的行为。

我要再次赞扬秘书长特别代表和特派团在中非共和国所做的出色工作。

**耿爽先生(中国):**主席先生,我要感谢鲁格瓦比扎特别代表的通报。我欢迎中非共和国外交部长拜波和卢旺达代表出席今天的会议。

当前,中非政治、安全形势总体向好,和平进程不

断推进。同时仍面临不少困难和挑战。国际社会要在以下方面加大支持力度。

第一，加快落实和平协议。中方欢迎中非政府积极落实共和对话成果，在同武装团体对话、推动全面解除武装方面展现积极姿态，着力重振和平进程。

中方赞赏卢旺达、安哥拉等区域内国家发挥的积极作用，支持大湖地区国际会议组织加强同中非政府沟通协调，结合中非优先事项和需要，共同落实和平路线图。国际社会在为中非和平进程提供帮助的同时，要尊重中非的主权和主导权，支持中非人民自主选择符合本国国情的发展道路。

第二，加强安全能力建设。近一段时间以来，中非政府积极部署安全力量，国内安全形势不断改善，武装团体活动范围持续缩小。事实表明，只有建立专业、高效、强有力的安全部门，才能有效应对安全威胁。图瓦德拉总统不久前发布国家安全政策和安全部门改革战略。国际伙伴和中非稳定团要为这一政策和战略的落实提供支持，帮助中非提升自主维稳能力，尊重中非开展对外安全合作的权利。安理会制裁措施仍对中非安全能力造成影响，应完全取消。

第三，加大建设和平力度。中非财政紧张，能源粮食短缺，经济民生形势严峻。全国60%的人口需要人道援助。地方选举、解除武装、复员等方面工作也需要大量资金，中非当前的和平成果来之不易，国际社会的支持不能松劲。有关国家和国际组织要尽快恢复援助，帮助中非纾解经济和人道困难。国际社会要加大对中非发展领域的投入，帮助中非提升内生发展动力，把资源优势转化为发展优势，打破因贫生乱、因乱返贫的恶性循环。

主席先生，鲁格瓦比扎特别代表领导中非稳定团同中非政府加强沟通协调，积极主动应对安全威胁。部队地位协定落实情况不断改善，特派团顺利履职取得积极进展。有关做法值得推广借鉴。中方将继续支持稳定团和特别代表的工作，希望它们在推动中非和平进程方面发挥更大的作用。谢谢主席。

**希斯内罗斯·查韦斯先生（墨西哥）（以西班牙语**

发言）：我也感谢瓦伦丁·鲁格瓦比扎特别代表的通报。我欢迎中非共和国外交部长和卢旺达代表。

墨西哥欣见最近几个月重振《中非共和国和平与和解政治协议》工作取得进展。与此同时，我们表示支持联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）及其重要工作。我们对孟加拉国维和人员最近身亡一事深感遗憾。我的发言着重谈三个问题。

第一，关于和平进程，我们赞同中非当局努力确定执行罗安达联合路线图的优先事项、时间表和后续机制。我们敦促中非当局为妇女参与这些努力开辟更大空间。

我们重申，伸张正义对于全国和解至关重要。特别刑事法院和国际刑事法院在这一领域所做的工作令人鼓舞。墨西哥赞同关于延长特别刑事法院任务期限的呼吁。同时，我们呼吁当局迅速使真相、正义、赔偿与和解委员会投入全面运作。

第二，武装团体的活动仍然对该国稳定构成主要威胁，并危及整个区域。因此，我们强烈谴责袭击平民的行径，平民是这些团体的重要受害者。

我们承认，为解散11个签署《政治协议》的武装团体而达成协议很重要。我们敦促曾为提供这一新动力发挥作用的区域行为体对其余武装团体发挥影响力，以实现它们的永久复员。正如特别代表指出的那样，必须为这些团体的成员提供适当条件，使其和平、可持续地重返社会，以防他们重新拿起武器。

武装团体是人道局势持续恶化的罪魁祸首。在中非共和国这样拥有丰富自然资源的国家，全国超过60%的人口需要人道主义援助，这完全是不可接受的。国际声援对于解决严峻局势至关重要，但是唯有和平才能为这个问题提供全面解决方案。

此外，我们再次呼吁邻国和区域组织以更大力度打击非法武器流通，这些武器加剧冲突并被用来袭击平民、维和人员和国家安全部队。为此，我们欢迎打击小武器和轻武器扩散全国委员会开展武器标记和收缴活动。联合国机构的支持对于这活动达成其目标



很重要。

第三，墨西哥呼吁国家当局发挥领导作用，以解决很多悬而未决的挑战，推动实现持久和平。我们敦促它们在当前微妙局势下以负责任方式行事，使政府的行动能够在民众中建立共识和希望。应当不惜一切代价避免采取助长政治分化的举措，因为政治分化只会加剧不稳定。

我们承认国家当局对保护平民负有首要责任。因此，我们敦促它们尊重并维护中非人的人权，并调查和起诉所有践踏和侵犯人权案件。中非稳定团可以支助当局完成这项任务。

最后，我谨强调，2023年地方选举将提供一个独特机会，藉此加强治理并推动中非社会各阶层的政治融入。我们相信，各政治行为体将互相配合，使这场选举成为典范之举，在经历近10年武装冲突之后，为创造一个繁荣、和平的未来铺平道路。

**小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：**我们感谢秘书长特别代表鲁格瓦比扎在领导联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）时所作的努力，这些努力为特派团与政府的对话创造了更有利的条件。它们还导致在处理当地问题，特别是安全领域的问题时，采取了更好、更积极的方法。我们认为，重新强调战略沟通可进一步促进这一改善趋势。我国代表团欢迎中非共和国外交、法语国家和海外中非人事务部长拜波·泰蒙女士阁下参加今天的会议。我们也欢迎卢旺达代表团的与会。

在挑战性环境持续存在的时候，我们所看到的事态发展特别值得欢迎。为恢复安全和确保国家对中非共和国领土的控制所付出的人力成本继续增加，当地居民和联合国维和人员都无法幸免。巴西要再次借此机会向10月3日在庫伊附近发生的袭击事件的所有受害者表示哀悼。尽管目前燃料短缺在安全和人道主义领域造成了困难，但我们必须继续努力，以结束战斗。这方面的第一个也是最有效的措施是加快共和国对话的后续进程。我们赞扬中非共和国当局成立了一个委员会来执行对话的建议，并鼓励迅速完成其工作。

此外，巴西赞同建设和平委员会中非共和国小组重申的呼吁，即要确保和平进程具有包容性。如果我们要找到持久的解决办法，就必须让所有利益攸关方，包括反对党和妇女坐到一起。

我们要强调的另一点是，解除武装、复员和重返社会方案（复员方案）在执行《2019年中非共和国和平与和解政治协议》方面发挥了关键作用。我们鼓励中非当局坚持不懈地开展这一领域的工作。我们希望，政府与中非稳定团之间为在当地社区实施减少暴力方案而开展的合作，将继续对整个复员方案工作产生积极影响。我国代表团认为，加强法治同样重要，特别是考虑到有关在中非武装部队与武装团体之间的持续冲突中侵犯人权和国际人道主义法的各种报告，包括招募儿童兵。在这方面，我们要表示支持地方当局自4月以来为伸张正义所作的努力，尤其是通过特别刑事法院的工作，以及中非稳定团为协助“真相、正义、赔偿与和解委员会”的运作而采取的行动。

我的最后一点涉及区域组织对中非共和国和平进程的贡献。我们重申，我们完全支持大湖区国际会议重新参与进来，支持执行2021年9月的路线图。我们希望，由安哥拉和卢旺达领导的监测机制将成功地使国际社会能够进一步支持和平协议的执行。巴西仍然致力于与安理会其他成员协作，支持中非稳定团完成任务。

**伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**首先让我欢迎中非共和国外交部长和卢旺达代表。我感谢秘书长特别代表鲁格瓦比扎相当全面的通报。她的报告强调了联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）在保护平民和为中非共和国提供稳定方面所发挥的重要作用。

我还要转达美国对特派团领导层、维和人员以及部队和警察派遣国的深切感谢，感谢他们每天为追求中非共和国的和平而作出的牺牲。不幸的是，本月早些时候，三名孟加拉国维和人员作出了最大的牺牲。他们在巡逻时被一个爆炸装置炸死。虽然我们还不知道是谁埋设的装置夺走了他们的生命，并使另一人受



重伤,但因为中非当局对特派团后送程序的限制,使后送选项受到限制,致使他们的死亡更显不幸。如果中非稳定团能够迅速地通过空运而不是通过9个小时的陆路旅程来撤离维和人员,他们今天可能还活在人间。在这方面,美国与其他国家一道,呼吁进行严格的调查,查明责任人并将其绳之以法。我们还呼吁中非共和国政府遵守部队地位协定,取消对中非稳定团的行动限制。在我们即将延长中非稳定团的任务期限时,我们必须确保它拥有保护联合国人员安全和安保的所有必要工具。

非法武器的流动对区域安全以及平民和维和人员的安全和保障产生了负面影响。正如这一悲惨事件所表明的那样,在中非共和国和该地区各国能够解决跨境走私和向武装团体转移武器的问题之前,目前的制裁措施仍将至关重要。我们还对中非共和国问题专家小组的报告感到关切,该国家继续发现杀伤人员地雷。我们敦促所有行为体立即停止使用地雷,特别是作为控制非法采矿战略的一部分。

尽管存在这些挑战,中非稳定团强有力和积极主动的姿态保护了平民,帮助推动武装团体解除武装并重返和平进程,并保障了社区,使流离失所的平民能够返回家园。我们赞扬特派团与中非武装部队之间加强合作。联合行动是使中非安全部队进一步专业化和支持持久恢复国家权力的一种方式。

话虽如此,单靠军队并不能为中非共和国带来和平。只有通过包容性的政治对话、全面执行《2019年中非共和国和平与和解政治协议》、扩大国家权力和为受害者伸张正义,才能出现一个稳定、繁荣的国家。同样,我们强调妇女充分、平等和有意义地参与和领导这些进程的重要性。将妇女、青年和少数群体的声音纳入各级决策,可以确保和平进程的有效性和可持续性。

我们对中非共和国推进和平进程的举措感到鼓舞,特别是在莫卢瓦总理的领导下,但中非共和国不能独自做到这一点。合作伙伴的建设性参与有助于进一步支持和平进程和整体区域稳定。不幸的是,一些实

体继续破坏中非共和国的稳定,并对其加以利用。克里姆林宫支持的瓦格纳集团,其部队在秘书长的报告(S/2022/762)中被称为“其他安全人员”,在报告所述期间犯下了许多侵犯人权的事件,而且往往有国防军在场。独立调查继续证实了这些报告,并指出瓦格纳集团的部队正在重新武装前作战人员,在政府权力之外建立代理民兵,并窃取该国的矿产财富。

这些活动令人震惊,加剧暴力,限制中非共和国的发展,并破坏区域稳定。中非人民理应得到更好的对待。

美国仍然是中非稳定团的坚定伙伴,并期待与秘书长特别代表鲁瓦比扎、中非人民和政府及安理会成员合作,以便实现中非共和国和平。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢鲁格瓦比扎女士所作的宝贵和详细的通报,并欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士阁下和卢旺达共和国常驻代表参加今天的会议。

中非共和国面临许多需要安全理事会持续关注的问题。该国在准备举行地方选举之时,面临不断的武装袭击,遭受洪水造成的破坏,并面临艰难的人道主义和经济局势进一步恶化的问题。联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)对该国的安全仍然至关重要。我们认为,在即将进行的关于延长中非稳定团任务期限的讨论中,必须考虑到所有这些问题。我们希望安理会将向中非共和国人民发出一个明确的信息:我们将站在他们一边,支持他们摆脱困境,寻求实现安全与稳定。

大家都同意,首要目标是保护无辜平民。因此,我们对武装团体继续活动,袭击平民,特别是危害妇女和儿童感到遗憾。武装团体还试图在不同族群之间传播仇恨言论,这些言论助长族群间暴力,特别是在农村和偏远地区。因此,必须努力通过停火以及政府与武装团体之间的持续对话来缓和紧张局势,并以可持续的方式应对这些挑战。我们意识到,这不非易事,但仍然至关重要。此外,再接再厉,在解除武装、复员

和重返社会方面迄今取得的成果基础上进一步努力,也仍然是防止前战斗人员重新入伍参战的关键。我们赞赏中非稳定团为支持这方面的努力而开展斡旋。

我们希望,总统批准新的国家安全政策和国家安全部门改革战略草案,将有助于加强该国的安全能力。我们强调必须加强区域和国际两级对中非共和国的支持,特别是支持该国建设机构以及将其权力扩展到全国各地。

在政治方面,在中非共和国各相关利益攸关方寻求就必要的政治和安全安排达成共识之际,这项努力继续由该国主导和自主至关重要,特别是在该国筹备地方选举之时。我们重申,致力于通过《罗安达路线图》振兴《中非共和国和平与和解政治协议》,对于推进政治进程仍然至关重要。这也要求区域和国际两级继续支持该国寻求确保本国人民安全与稳定的努力。在此,我们还要强调,必须确保妇女充分、平等和切实参与相关讨论。因此也要求为妇女提供保护,使她们能够在各个领域发挥作用。

最后,我们赞赏维持和平部队的努力以及他们对危险时展示的勇气。阿拉伯联合酋长国对持续袭击维和人员和人道主义行为体的行为表示遗憾,我们继续在安理会会议上谴责这种行为。要应对这些袭击,就必须采取措施保护维和人员和人道主义行为体,以便他们能够发挥重要作用,特别是为需要援助者提供人道主义援助。我们重申,我们支持特别代表的不懈努力、以及特别代表及其团队为支持中非共和国所做的工作。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):我谨感谢秘书长特别代表所提供的非常宝贵的见解,并欢迎中非共和国外交部长和卢旺达共和国常驻代表参加今天的会议。

让我直接谈谈本月早些时候联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)三名勇敢的维和人员丧生的悲剧。他们的名字是贾西姆、沙里夫和贾汉吉尔,年龄分别为31岁、26岁和26岁。他们离家属和家人而去。我们向遇难者致以最深切的敬意,并向其亲人表达诚挚的慰问。

我们愿与相关和主要部队派遣国孟加拉国一道,提出两项建议。

第一,必须追究责任。中非共和国当局和中非稳定团必须尽可能密切协调调查,以便能够立即逮捕施害者,并对他们提起诉讼。为了调查的可信度、效率和效力,中非稳定团必须密切参与整个调查过程。

第二,应当重新评估现有的撤离作业程序,使之更为有效和迅速。必须为特派团提供足够的资源和能力,以便能够在维和人员受到攻击和受伤时,始终确保迅速撤离。

现在谈谈政治局势,我们肯定有些积极进展。6月4日举行的政治进程战略审查会议是鼓舞人心的一步。随着中非共和国继续在此基础上再接再厉,筹备34年来的首次地方选举,包容性应成为议程上的重要事项。我们知道,让妇女、民间社会和其他团体参与决策,是实现持久和平解决和选举成功的万能钥匙。在日常生活和选举期间,政府和中非稳定团都必须确保听取所有团体的意见,确保没有人感受到威胁。

我们对仇恨言论和煽动暴力行为的扩散、以及利用传统媒体和社交网络进行操纵、散布错误和虚假信息的现象感到担忧。尤其令人关切的是,武装团体威胁恐吓妇女,阻止她们行使参与选举进程的权利。这可能会进一步削弱信任,阻碍和解进程。

我们仍然对中非共和国的安全局势表示关切。在过去几年中,我们看到瓦格纳集团因素加入安全领域。显然,使用不可靠的雇佣军不能带来持久和平与安全。唯一现实的解决办法是通过由所有受影响方面参加的包容性对话,通过谈判实现和平。我们还看到人权状况、包括与冲突有关的性暴力进一步恶化。已报告的违反国际人道法的事件数量也已增加,必须制止这种状况。我们也对继续严重违反和践踏国际法、侵害儿童的行为表示担忧。我们敦促冲突各方释放其部队中的所有儿童兵。

在积极的方面,我们注意到新的打击贩卖儿童国家行动计划。必须在联合国的支持下迅速执行该计划。

最后，我们赞扬秘书长特别代表发挥领导作用，并努力在中非稳定团和东道国政府之间建立基于信任的关系。我们希望这将有助于在上述所有领域取得进展，这也将是中非稳定团即将延长任务期限的核心。她能够指望得到我们的支持。

**雅各布斯女士（联合王国）（以英语发言）：**我感谢鲁格瓦比扎特别代表的通报，并欢迎中非共和国外交部长和卢旺达代表参加本次会议。针对我们今天听到的内容，我谨提出三点。

首先，联合王国欢迎政治方面取得的进展，包括采取步骤执行《中非共和国和平与和解政治协议》和为2023年1月举行地方选举进行筹备。我国大力鼓励中非共和国当局在联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）的支持下，在政治进展基础上再接再厉，并确保包括妇女在内的民间社会的有意义参与。

第二，行动自由对中非稳定团的工作至关重要。我们欢迎最近违反《部队地位协定》的事件数量减少，更广泛地说，我们欢迎特别代表与中非共和国当局建立了积极的关系。我们非常希望这一趋势将持续下去。我国还鼓励中非共和国政府与联合国地雷行动司合作，更加紧迫地处理地雷和简易爆炸装置问题。爆炸装置对平民和他们获取人道主义援助构成严重威胁，也威胁着维持和平人员的安全保障。我与其他人一道对10月3日发生的袭击表示严重关切，袭击造成三名孟加拉维和人员丧生，一人受伤，我也谨向他们的家人和孟加拉国表示诚挚的慰问。

第三，联合王国对秘书长的报告（S/2022/762）反映的侵犯和践踏人权行为大幅度增加感到震惊。中非共和国的暴力，包括与冲突有关的性暴力，继续造成令人痛心的人员伤亡。暴力加剧了业已严峻的人道主义局势，还可能损害和解方面的进展。将平民作为目标的不仅有武装团体，还有国家部队和俄罗斯雇佣军瓦格纳集团。正如其他人今天也强调的那样，将平民作为目标继续破坏该国稳定，且无助于长期和平。我国呼吁中非共和国政府充分及时调查对侵犯和践踏人权行为的指控，确保追究所有肇事者的责任。

最后，我们欢迎秘书长延长中非稳定团任务期限的建议。安全理事会必须支持中非稳定团协助中非共和国政府建立持久和平的关键努力。我们充分支持秘书长特别代表及其团队。

**拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：**我感谢鲁格瓦比扎特别代表介绍联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）的最新情况和该国最近的事态发展。我欢迎中非共和国外交部长以及卢旺达常驻代表出席今天的会议。

首先，我谨向本月早些时候丧生的三名孟加拉国维持和平人员的家属表示慰问。我们强烈谴责这次袭击。我们还希望受伤的维持和平人员和其他受伤平民早日康复。我们对针对维和人员使用爆炸物深感关切，并期待在对这一事件进行调查后介绍最新情况。

中非共和国的总体政治事态发展表明，局势正趋于稳定。国家当局通过了优先活动时间表，以借助大湖区问题国际会议联合路线图，加快执行《中非共和国和平与和解政治协议》。政府通过继续与武装团体代表接触，展现了政治意愿。广大区域通过定期监测联合路线图，继续发挥重要作用，提供必要的支持，这种支持必须继续下去。

我们欢迎设立委员会落实共和国对话的建议，并向总统提供战略指导。我们重申，这一进程十分重要，并强调要使它尽可能包容各方。我们还赞扬在各省部署更多的公职人员，并努力逐步扩大国家权力。我们欢迎图瓦德拉总统认可一项新的国家安全政策和一项强调安全部门行为体的治理、问责和协调的安全部门改革国家战略。

我国赞赏中非共和国国家选举管理局完成选举摸底工作后，在举行地方选举方面取得稳步进展。根据政府表示在2023年举行地方选举的承诺，必须确保及时通过必要的立法，以便随后办理其他手续。我们强调国际社会支持这些努力的重要性，并强调必须为按计划举行的选举提供必要支持。

尽管取得了进展，但安全局势仍然动荡不定。武装团体继续无情地袭击平民、国家部队和中非稳定团



维和人员。它们继续控制矿区，并非法向平民征税。在过去四个月，武装团体违反《和平协议》的安全事件再次增加，我们明确谴责这些违反行为和袭击。必须保持警惕并确保对政府的支持，使已取得的政治成果不受武装团体非法活动的破坏。解除武装、复员、重返社会和遣返方案必须取得进一步的成功，合作伙伴必须为此提供持续的财政和发展支持。

我国对中非共和国人道主义局势恶化感到关切，暴力、商品价格上涨、燃料短缺和最近的严重水灾加剧了这一局势。流离失所群体，包括在邻国避难的流离失所群体，继续遭受苦难。我们敦促加强人道主义应急努力，以迅速满足流离失所者和弱势群体的需求。

部队地位协定的执行情况需要予以持续关注，尤其是在维持和平人员的行动方面。稳定团领导层和政府都应进一步采取措施，确保维和人员的安全和保障。我们也呼吁所有利益攸关方迅速采取行动，尽快执行第2589 (2021) 号决议的规定，以便将罪犯绳之以法，并确保对联合国维和人员犯下的罪行追究责任。在这方面，我们注意到，国家司法当局正在对袭击维和人员事件开展28项调查。

最后，中非共和国在追求和平的艰难征程中需要我们的集体关注。日益恶化的经济和财政状况，加上全球价格上涨和必需品短缺，必将使这项任务日后更具有挑战性。就我国而言，印度将继续支持中非共和国及其人民追求和平、稳定和经济发展。

**叶夫斯京格聂耶娃女士** (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：首先，我谨感谢秘书长特别代表瓦伦丁·鲁格瓦比扎女士的通报。我们也欢迎中非共和国外交部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士和卢旺达常驻代表参加今天的会议。

根据我们的评估，中非共和国的局势相对稳定，总体上在政府的控制之下。该国正在努力巩固国家存在，加强行政结构，继续安全部门改革，执行前战斗人员复员、解除武装和重返社会方案，发展司法系统，以及筹备地方选举。

与此同时，在该国一些地区，政府部队仍面临一些非法武装团体的对抗。]我们深信，必须停止不必要的流血，好战的领导人必须拒绝暴力的斗争方式，并开始与班吉进行全面对话，因为除了政治和外交解决外，中非共和国别无选择。

我们继续认为，全面执行《中非共和国和平与和解政治协议》(《喀土穆协议》)和《罗安达路线图》是实现稳定的基础。我们必须强调，中部非洲当局仍准备进行包容各方的对话，以解决安全问题，9月份在中非共和国首都举行的会议就是对这一点的重要确认。

我们还注意到，在中非共和国倡议下启动的协调机制继续与联合国开展合作。该平台有助于监测政治方面的进展，并协调班吉和国际社会的努力。

我们欢迎大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体积极参与推动政治解决，并欢迎非洲联盟发挥重要作用。

我们欢迎联合国中非共和国多层综合稳定团(中非稳定团)所做的工作。中非稳定团是确保中非共和国安全的一个重要因素，是打击武装团体和保护平民的一个重要组成部分。

我们相信，只有就部署问题与该当局进行信任对话并相互理解，才有可能全面执行维持和平特派团的任务。

我们感谢部队派遣国的军事人员每天冒着生命危险履行职责。我们也向10月3日丧生的孟加拉国维和人员的家属和亲人以及孟加拉国政府表示慰问。

不支持中非共和国加强武装部队和执法部门的战斗力，就无法实现长期稳定和推进政治进程。它们对捍卫和保护其国家和平民负有首要责任。我们在这方面为班吉提供了支持和协助。

我们注意到，需要进一步修改适用于中非共和国的制裁制度。我们认为，应该全面解除武器禁运。非洲代表——安全理事会的三个非洲成员和非洲联盟以及大湖区问题国际会议——都赞成这一点。中部非

洲人自己也一再谈到这一点。

最后,我们要再次对一些同事今天就俄罗斯与中部非洲的合作问题所作的发言发表意见。

我们在这个问题上的立场是众所周知的。我们在安全理事会会议上多次表达了这一观点。应中非共和国政府的请求,根据国际法,并在安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会知情的情况下,俄罗斯向中非共和国派出了军事教官。这种合作在训练中非共和国武装部队和稳定国内局势方面取得了重大成果。

至于国家在特定领域选择谁作为合作伙伴的问题,这是国家当局的主权特权,对侵犯人权和违反国际人道法的行为进行调查也是如此。

作为一名外交官,我理解法国在非洲的国家利益以及促使其代表发表类似于我们今天听到的言论的情绪。但是,我不明白法国通过不断重复同样的虚假信息到底希望得到什么,鉴于法国历史上对该区域的干涉以及针对法国军队在中非共和国境内所犯罪行的指控,这些发言听起来特别具有讽刺意味。非洲人清楚地知道并记住这一点。

我只能肯定地说一件事。虽然这些发言得到了安全理事会中众所周知的支持者的认可,但它们丝毫无助于稳定中非共和国的局势。

**主席(以法语发言):**我现在将以加蓬代表的身份发言。

我欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士阁下出席今天的会议。我也欢迎卢旺达常驻代表参加本次会议。我们感谢负责中非共和国问题秘书长特别代表瓦伦丁·鲁格瓦比扎女士富有启发性的通报。

我必须重申,我是代表安全理事会的三个非洲成员(非洲三国),即肯尼亚、加纳和我的国家加蓬作本次发言的。

我们首先要向孟加拉国政府和10月3日遇难的联

合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)三名维和人员的家属表示诚挚的慰问。我们也祝愿伤员早日康复。

我们谴责对中非稳定团人员的所有袭击,谴责武装团体在中非共和国越来越多地使用爆炸装置,并重申袭击联合国维和人员可能构成战争罪。我们呼吁中非共和国政府和中非稳定团展开调查,并确保将这些罪行的实施者绳之以法。

中非共和国取得了巨大进展,正在坚定地朝着实现国家持久稳定的方向继续迈进。鉴于政治、安全和人道主义挑战依然存在,国际社会的支持仍然至关重要。

在政治层面,我们欢迎今年6月举行的战略审查会议让我们能够通过大湖区问题国际会议的联合路线图,确定执行《中非共和国和平与和解政治协议》的方式和时间表。国家和国际伙伴的参与增加了其工作的合法性。非洲三国还欢迎9月和10月份在班吉举行的后续跟进罗安达联合路线图和政治协议结合实施进程协调机构会议。对和平协议执行情况进行定期监测表明,中部非洲当局致力于解决该国的政治危机。

我们强调,我们有明确的意愿让尽可能多的参与者(政治行为体、民间社会、男性、妇女、青年人和签署协议的武装团体)参与有效执行和平协议,以便维持政府发起并得到国际社会支持的和平努力。

在这方面,非洲三国欢迎非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议在振兴中非共和国和平进程方面发挥积极的作用。

我们深信,单靠军事行动不足以使中非共和国摆脱危机。存在对话的政治空间对于建立持久和平至关重要。我们欢迎为落实共和国对话和班吉论坛提出的建议设立后续委员会。该机构在落实这些建议方面发挥了重要作用,当然有助于在所有利益攸关方之间建立信任氛围。

我们感兴趣地注意到人权领域的进展,特别是班

吉上诉法院和布阿尔上诉法院以及特别刑事法院举行的刑事庭审。我们也欢迎中非稳定团支持真相、正义、赔偿与和解委员会。

我们注意到宪法法院于9月23日裁定，设立负责起草中非共和国新宪法的委员会的法令以及批准该委员会成员任命的法令均无效。我们欢迎政府决定尊重相关裁定。

选举摸底工作的完成以及对即将举行的地方选举综合安全计划的审查，突显中非共和国当局对确保可信选举的明确承诺。然而，国际社会的大量财政和技术支持仍然是举行和平、透明和民主选举进程的一个主要因素。

在安全方面，A3鼓励中非共和国当局继续努力打击武装团体。中非武装部队在实地的投入和成果值得称道。然而，至关重要的是，国际社会在支持该国全境恢复国家权力的同时，还必须实施能够改善人民生活条件并打破依赖循环的速效社区发展项目。

正如我们在发言一开始就指出的那样，武装团体继续破坏中非共和国人民的安全，制造混乱，经常袭击平民，最近还使用爆炸装置，特别是在该国中部和西部。我们赞扬中非稳定团的工作，其具体行动有目共睹。不可否认，中非稳定团正在为保护平民和维持该国稳定作出贡献，特别是通过其强有力的姿态和快速干预部队来这样做。我们仍然坚信，必须加强中非稳定团的行动能力，配备更多的人力资源和设备，以应对实地的新威胁。我们也指出，必须加强国防和安全部队的培训和能力建设活动，特别是在排雷方面。

只要自然资源的供应满足购买者的需求，中非共和国无辜人民的鲜血就会继续流淌。现在是结束这一暴力循环并在该国历史上写下新的一页的时候了。确保矿产认证和可追踪性以及确保边境安全是打击武装团体的先决条件。没有合作伙伴的支持，中非共和国就无法应对这些挑战。我们特别鼓励中非共和国与其邻国合作打击非法跨境网络。

平民是中非共和国矿产非法贩运的主要受害者，而他们本应是主要受益者。必须消除从中非共和国自

然资源非法贩运中获利的武装团体的资金来源。正如今年5月在马拉博举行的关于恐怖主义和违宪政府更迭的非洲联盟特别峰会所重申的那样，打击资助武装团体的行为至关重要。

我们欢迎在执行解除武装、复员、重返社会和遣返方案（复员方案）方面取得的进展——已交出所指定7000名战斗人员当中的4500多人。我们呼吁所有反叛团体无条件加入《中非共和国和平与和解政治协议》，并参加复员方案。中非共和国的和平需要国际社会继续为复员方案进程提供财政支持。至关重要的是，政府当局必须拥有财力为前战斗人员提供其他选择。

我们赞扬安全理事会促成大幅取消武器禁运的努力。我们欢迎中非政府在特别困难的经济环境下采取许多措施来加强其武器弹药管理系统。我们特别欢迎打击小武器和轻武器扩散全国委员会于7月29日发起武器标识和宣传运动。

我们各国都应当支持中非武装部队，因为正如我们所知，中非稳定团执行一项临时任务，最终将从该国撤出。中非武装部队应当拥有人力、物力和技术能力，以确保完成保卫领土和保护人民的主权使命。必须根据不断变化的安全环境和政府当局的合理期望来考虑延长中非稳定团的任务期限。

由于气候变化、武装团体袭击和暴力极端主义抬头的影响，人道主义危机正变得更加复杂。这些因素合在一起加剧中非共和国反复出现的社会经济危机中固有的贫穷和不平等现象。自2022年6月以来，中非共和国的洪水已经影响了超过85000人，摧毁基础设施和作物，致使数千人流离失所。我们呼吁国际社会继续支持并资助中非共和国的人道主义应急计划。

最后，我们重申致力于尊重中非共和国的领土完整和主权，并重申我们支持特别代表鲁格瓦比扎及其团队在实地的不懈努力。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民



部长发言。

**拜波·泰蒙女士** (中非共和国) (以法语发言) : 首先, 请允许我表示热烈的问候。这是对本次会议与会者向我发出呼吁的回应。我要感谢他们所作的发言, 感谢他们为我国付出时间, 感谢他们给予鼓励并表达合理和不合理的关切。

主席先生, 我还要祝贺你担任10月份安全理事会主席, 并感谢你在安理会代表非洲国家 (通常被称为A3) 所作的发言, 同时也感谢你在担任主席期间召集了关于非洲重要问题的辩论会, 特别是关于武装团体及其资助问题的辩论会。

我们今天在安全理事会的神秘会议厅里开会, 世界在此就和平与安全问题作出重大决定。中非共和国非常熟悉这个会议厅, 因为它由于长期不稳定而处于讨论的中心, 在这个会议厅里, 我国要么被赞赏, 要么被贬低, 完全取决于其前景如何。

我们今天开会讨论秘书长关于中非共和国局势的最新报告 (S/2022/762)。在向安理会介绍我国对这份报告的立场之前, 我首先要借此机会赞扬秘书长安东尼奥·古特雷斯为全球和平所作的不懈努力, 特别是为恢复中非共和国和平所作的努力。

我还要代表中非共和国政府和人民, 向最近丧生的孟加拉国蓝盔人员及其家属表示最深切的慰问。

我还要欢迎秘书长特别代表的全面通报和概述。我鼓励她继续执行任务, 以履行联合国中非共和国多层面综合稳定团为我国人民带来安全的授权任务, 加紧努力创造一个如她所说的有利于中非共和国当局开展工作的环境, 一劳永逸地摧毁邪恶势力的致命能力。

我们高兴地从报告中注意到, 中非共和国政府的努力正逐渐开始取得成果。这一点被正确地指了出来。中非共和国的和平政治进程仍然是政府的优先事项。大湖区问题国际会议的次区域倡议, 即2021年9月16日通过的罗安达路线图, 重振了2019年2月签署的《中非共和国和平与和解政治协议》认可的中非共和国和

平政治进程。武装团体破坏我国稳定的企图因中非共和国和平政治进程加速而受挫, 特别是通过为政治进程的每个组成部分, 如武装团体参与、解除武装、复员、重返社会和遣返方案、安全部门改革、边界安全以及在全国各地恢复国家权力等制定了共同行动时间表。还与武装团体代表举行了会议, 他们就解散已明确选择放下武器从而拥护和平的武装团体的迫切需要采取了行动; 设立了一个委员会, 以落实共和国对话的建议; 尊重民主原则, 使共和国机构能够自由行动; 以及目前为在2023年前举行市政选举所做的努力。中非共和国正通过我呼吁安理会为举行市政选举提供具体支持。

在安全方面, 我们可以注意到取得的重大成就, 例如在我国大部分地区恢复了国家权力, 尽管和平的敌人仍然企图继续犯下暴行和罪行。尽管困难重重, 政府承诺继续努力确保人民安全。还值得注意的是, 流离失所者人数从64.4万人减少到50万人——这是使我们能够评估民众对我国安全局势的评估的一个关键数据。我还要指出, 虚假信息运动也有所减少。中非共和国政府将继续开展打击虚假信息和仇恨的运动。中非共和国政府还呼吁其合作伙伴始终如一、实事求是, 不要向其首都提交虚假报告, 意图积极推动损害中非共和国的形象, 进而损害政府的努力。抹黑不会使一个人变得伟大。

在经济和金融方面, 我国政府没有放松努力。我们正在尽一切努力应对我们共同面临的挑战, 例如由于基本商品稀缺造成的当前通货膨胀压力、冠状病毒病的影响和并非中非共和国独有的燃料短缺以及中非共和国特有的挑战, 特别是武装团体对国家自然资源的非法开采, 以及由于旨在使我国处于依赖和耻辱状态的制度而对财政资助的控制和限制。

现在让我指出报告中的不一致之处。报告中的大量信息还在于正确、不正确和一些不公平因素之间的巨大平衡, 从而对2013年设立维和行动时确定的共同目标提出了质疑。首先, 我要驳斥通过干涉自由行动和继续限制夜间飞行侵犯中非稳定团部队行动自由的行为。目前没有继续搜查或扣押中非稳定团的设备。只

是要求尊重中非共和国当局程序和向其发出通知的规定。设备和人员的行动自由必须尊重中非共和国的主权和我们令人担忧的安全局势。我们是不是应该理解,当未经授权的装备通过中非稳定团特遣队进入中非共和国时,我们无权作出回应?我们是不是应该理解,在中非共和国土地上,我们应该仅仅是旁观者,而中非共和国当局的首要责任是确保其领土和人民安全的好听说法只是一句空话?我们是不是应该理解,我们必须接受非正常进入中非共和国领土的路线,而在车辆中发现没有联合国标识的武器时不作出反应?不能。也不准许我们事先知道被要求提供增援的国家名单。我们应该感到惊喜吗?

我们是不是还应该理解,由于我国机场停电,执行国家条例意味着继续限制夜间飞行,特别是因为有关部门已经建议坐下来更好地了解情况并为所有利益攸关方找到一种可能的安排?我们是否必须接受,在中非共和国,任何事情都是一方或另一方心血来潮的豁免问题?如果规则必须根据需要量身定制,多边和双边领域的交易按照设计交织在一起,我们将如何共同建设法治?

正如中非共和国当局被要求尊重关于中非稳定团人员地位的协议一样,中非共和国政府也要求尊重其主权。已故的纳尔逊·曼德拉说过一句非常贴切的话:“剥夺人民的基本权利就是挑战他们的人性”。因此,重要的是,在我们参与的集体探索中,不要容忍违反行为,要做到公平。这种态度损害了加强中非共和国结构的努力。

还请允许我回应所说的话,特别是就中非共和国政府几个月甚至几年来一直谴责的非法武器流动问题所说的话。我还要借此机会澄清围绕最近事件的疑惑。该事件导致孟加拉国特遣队三名蓝盔人员死亡,一人受伤。这一罪行是由武装团体埋设地雷造成的。一辆巡逻车撞上了爆炸装置。三名受害者当场死亡,受伤者在事件发生后几小时内被送回首都,而不是像所说的九天内。这是支持中非共和国政府发出的呼吁的又一事件。我们需要共同努力,搁置围绕人口脆弱性原因的政治问题--武装团体持续不断的暴力行为导

致的侵犯人权行为。我们还必须努力解决武装团体的资金和供应来源问题。让我们不要利用中非共和国的脆弱局势进行不公平和歧视性的进程。在向在中非共和国土地上丧生的蓝盔人员致敬时,我谨请安理会成员也向我的中非共和国兄弟姐妹致敬,他们失去了生命并继续倒下。此外,不要忘记一起令人悲伤的事件,那就是一名已被遗忘的16岁女孩吕米埃,她死于一辆维和车辆被证实的违规行为。

让我们共同努力恢复中非共和国的和平。让我们共同努力迅速解决意识到自己因其地理和战略位置及其丰富的地下资源而成为受害者的人民的困境。

关于侵权问题,倾听中非共和国的声音是重要的。我们必须摆脱这样一种模式,即容忍一些人的侵权行为,而将其他人的侵权行为用作工具。我们必须绝对避免促进一个某些人对其他人拥有权利的世界,从而失去人权的意义。

我再次呼吁安全理事会考虑战争的现实。如何描述自己的刽子手并不重要,无论他们是恐怖分子、圣战者、武装团体还是个人。圣战者、武装组织或其他什么,罪犯就是罪犯。当然,人与人之间有相似之处,也有不同之处,但是在中非共和国,有些人渴望的不是和平——因为我们认为它不是一种体现尊严的和平——而是渴望稳定,这种稳定使其他人能够拥有有利于建设自己的国家和为其人民带来和平的条件。如果我们不把注意力——全国人民的注意力——从最重要的事情上转移开来,我们也能够做到这一点。这不是一个两极分化或把一切政治化的问题。政治不是为人民说话,而是把人民放在我们行动的中心。

我谨呼吁不要将国际社会支持处于困境中的人民的必要性与符合《联合国宪章》原则和价值观的使命的必要性这两者相混淆。本次会议给我们提供了一次机会来感谢支持中非共和国摆脱危机、实现复苏计划的多边和双边伙伴。我再次感谢秘书长特别代表,并鼓励她继续已经开始的工作,努力完成更适合中非国情的使命,以便最终建立国际上如此追求的和平,并维持中非共和国的稳定。

我们必须抓紧时间为我们造福, 因为暴力持续的时间越长, 就会变得越根深蒂固。社交网络已经成为仇恨信息和诽谤的场所。安理会成员应该相信我: 中非共和国的所有行为体都面临这一现象。只是透过一个窗口来看问题会带有偏见, 只会反映一种将政府逼到墙角的愿望, 在这种情况下, 必须向我们解释是以什么身份和为了什么目的。

暴力滋生暴力。这就是为什么现在比以往任何时候都更需要集体打击邪恶势力, 消除中非危机的根源。这些根源是武装团体。没必要纠结于后果。我们不是从顶端熄灭火焰, 而是在它的源头。

让我们把重点放在更具体的问题上, 而不是纠缠于列举罪行。今天, 因为我们无法消除自2013年以来制裁名单上已知和列出的真正罪犯而寻找替罪羊, 这样做不会使我们更加有效, 也不会实现我们的目标, 即恢复永久和平。相反, 这将迫使我们审查专家组任务的目的。事实上, 我们谈论冻结资产, 但制裁委员会名单上的人并不是从中非共和国得到资助。我们谈论旅行禁令, 但武装团体的领导人却在国际社会的眼皮底下四处活动。我们谈论国家控制地区的金伯利进程, 但非法开采并没有在叛乱分子占领的地区停止。我们谈论一项延长对中非共和国禁运的决议草案和一项不适用于正规部队的案文。安理会成员将会同意我的看法, 即试图填满一个基于公然利用人权主题来应对地缘战略和地缘政治挑战并将其强加于中非共和国的清单, 这种做法充满了模糊性。有必要对案文进行审查, 以获得一致性、可信性和有效性。

正如我所说的那样, 让我们不要在解决由于我们的拖延而持续太久的冲突的后果上花费功夫。让我们以负责任的态度、团结一致、务实地努力解决各种根源问题, 不要再向一个数十年来厌倦了如此多的不公正、如此多的歧视、如此多的罪行的民族兜售梦想。

中非共和国的脆弱局势并非始于2020年, 也不是始于2021年; 2020-2021年是中非共和国在双边框架内呼吁支持的日期。这种脆弱的局势可以追溯到称为塞雷卡的武装团体于2013年和爱国者变革联盟

于2020年对其领土和民众发动的侵略给国家造成创伤的时期。为此, 我建议即将延长中非稳定团任务期限时要考虑到2013年1月21日在这个论坛上通过的第2086 (2013)号决议所载建议, 该决议第3段指出, 安全理事会:

“重申决心继续改进对早期建设和平工作的审议, 并在维持和平行动的任务规定和构成中更好地加以体现, 为此强调秘书处需要...分阶段规划有明确目标...的早期建设和平工作...”

安全理事会在第2086 (2013)号决议第4段中

“强调必须在创建维和特派团时就通过进行综合战略评估和规划工作了解建设和平挑战, 在建立和平、维持和平、建设和平与发展之间进行协调和统一, 从一开始就有效地应对冲突后局势”。

在第2086 (2013)号决议第7段中, 安理会

“确认每个维和特派团的任务是根据有关国家的需要和情况具体制订的”。

我提出上述几点提醒, 是希望安全理事会作为医生能够倾听病人的声音, 以便作出不会对病人造成进一步严重伤害的诊断。

主席(以法语发言): 我现在请卢旺达代表发言。

加泰特先生(卢旺达)(以英语发言): 首先, 请允许我祝贺加蓬担任2022年10月份安全理事会主席, 并祝贺它以全面的方式处理非洲大陆问题。我还要感谢秘书长特别代表瓦伦丁·鲁格瓦比扎大使今天上午的全面通报。我感谢中非共和国外交部长的发言。

卢旺达向在为联合国服务时献出生命的孟加拉国维和人员致敬。生命的丧失提醒我们, 应该从特派团的角度看待维和人员的安全保障问题。要伸张正义, 追究针对维持和平人员实施罪行的责任, 对此应给予应有的重视。

卢旺达赞扬图瓦德拉总统阁下领导下的中非共和国政府, 并欢迎为执行由卢旺达和安哥拉推动的大湖



区问题国际会议联合路线图所展示的承诺。我们重申致力于加强我们与中非共和国当局的伙伴关系,以建设可持续和平。我们呼吁合作伙伴和国际社会支持中非共和国保持并扩大迄今取得的成果。

虽然挑战依然存在,但在几个方面取得了良好进展,包括实施上述大湖区问题国际会议联合路线图、解除武装、复员、遣返和重返社会方案(复员方案)以及将国家存在扩展到中非共和国全国各地。在这方面,卢旺达赞赏联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)在与中非共和国当局合作促进这一成就方面发挥的作用。

作为中非稳定团最大的部队和警察派遣国以及中非共和国的双边伙伴,卢旺达证明,双边军事干预可以补充联合国恢复和平和为和平进程创造适当环境的工作。按照卢旺达和中非共和国的双边安排部署的部队受命在预先确定的行动区内与政府军合作,并且与中非稳定团部队进行协调。

我们赞赏政府努力消除关于维和人员和双边部队的不实和虚假信息。国际社会必须协助中非共和国打击针对政府、维和人员和双边伙伴的不实信息。不实信息一传开,公众就会失去对政府和联合国特派团的信任。

只有通过中非共和国人民的建设性参与,才能实现可持续和平。我们必须准许他们有条不紊地制定本国的解决方案。在这方面,和平行动和双边支持为和平进程以及建立国家和民主机构创造了空间和时机。有鉴于此,我们欢迎迄今取得的进展。卢旺达将继续与中非共和国政府以及包括区域和次区域伙伴在内

的其他伙伴合作,支持中非共和国因地制宜的本国解决方案。

解除武装、复员、重返社会和遣返(复员方案)是确保持久和平的重要方面。不受管控的武器扩散危及中非共和国的和平与安全。我们感到鼓舞的是,国家当局和中非稳定团在这方面开展了合作,最终收缴了255件武器、11738发弹药、12枚手榴弹、22枚火箭弹和13个火箭弹发射器。复员方案是一项长期事业,需要持续的资助。在这方面,我们敦促伙伴方支持中非共和国执行复员方案以及与该进程相关的能力建设。

在实施复员方案的同时需要推行安全部门改革,以便使安全和司法机构脱胎换骨,创造安全和稳定的环境,并促进经济发展。安全部门改革方案应该得到资源和中非共和国的支持,以便在该国朝着这个方向前进的同时实现经济增长。

秘书长的报告(S/2022/762)着重强调了在中非共和国扩大国家权力存在方面的积极进展。我们认为,国家当局将加强建立信任和为人民提供基本服务的工作,这是建设和平进程的有机组成部分。

最后,事实证明,和平行动中的互补性发挥了积极作用。尽管安排各有不同,但在中非共和国部署双边部队在需要时发挥了增援作用。我们希望,中非稳定团、中非共和国当局及其他伙伴方将利用这一势头建设可持续和平。

**主席(以法语发言):**我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。