



安全理事会

第七十七年

第**九一五二**次会议

2022年10月13日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	比昂先生	(加蓬)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	法国	德里维埃先生
	加纳	阿杰曼先生
	印度	坎伯杰夫人
	爱尔兰	莫兰女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	奥乔亚·马丁内斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	基尔皮琴科先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙巴卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-62866 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请沙特阿拉伯和也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员乔伊丝·姆苏亚女士。

安全安理会现在开始审议其议程上的项目。

我请格伦德贝里先生发言。

格伦德贝里先生 (以英语发言)：6个半月前，即4月2日，也门全国范围的休战生效。在过去6个半月里，休战开始减轻也门男女的痛苦，并且在长达近8年的冲突之后，为建立信任和努力和和平解决冲突提供了真正的历史性机遇。10月2日，即休战第二次延长期限结束的那一天，双方没有就延长和扩大休战达成协议，令人遗憾。这给该国带来新的不确定性，也加剧了战争风险。在本次通报中，我将概要介绍摆在双方面的提案，并概述行动路线。

自7月初以来做出了种种努力，不仅要延长而且还要扩大和巩固休战的内容。9月18日，我向双方提出了延期6个月和扩大休战内容的建议。在10月2日之前的几周内，我加紧与它们讨论，在亚丁、萨那、利雅得和马斯喀特进行了几轮谈判。其后，我于10月1日交给它们一份订正提案。

我的提议不偏不倚地照顾了双方龃龉不合的主要需求。请允许我概述提案的内容以及也门人民——男子、妇女和儿童——要蒙受的损失：首先，继续停止所有进攻行动，并加强军事协调委员会，以此作为一个强有力的降级沟通和协调渠道；其次，建立定期支付公务员薪金和养老金的透明和有效支付机制；第

三，分阶段开放塔伊兹和其他省份的道路；第四，增加往返萨那国际机场的航班和目的地数量；第五，定期和畅通无阻地将燃料运往荷台达港；第六，承诺紧急释放被拘留者。

此外，为了在解决冲突方面取得长期进展，提案还包括建立启动经济问题谈判的结构和持久停火，最重要的是恢复也门主导的包容性政治进程，努力全面解决冲突。

有鉴于此，令人深感遗憾的是，10月2日未能就延长和扩大休战达成协议。我赞赏也门政府积极对待我的提议，对安萨尔阿拉提出无法满足的额外要求感到遗憾。我继续与双方一道寻找解决办法，同时敦促它们展现出必要的领导能力和灵活性，以达成一项得以延长和扩大的协议。

我欢迎各方自10月2日休战到期以来表现出克制，因为所幸的是，我们没有看到任何重大军事升级，仅看到塔伊兹、马里卜、荷台达和达利阿的前线地区发生零星的火炮和小武器交火。我敦促各方继续保持最大限度的克制。

自10月2日以来，萨那国际机场和安曼之间的航班继续运营，我要再次对约旦王国的坚定支持和协助表示深切感谢。同样，燃料船继续定期驶入荷台达港。因此，我呼吁各方维护和捍卫根据休战实施的安排，这些安排给也门人民带来重大惠益。

休战的成就和惠益不容小觑。在长达近8年的冲突之后，休战开始生效，并带来迄今最长的平静期。在6个月内，这给也门人民带来的惠益有：没有重大军事行动，伤亡人数减少60%；萨那机场重新开放，商业往返航班迄今已飞行56次，运送了近27000名寻求医疗护理或到国外求学或营商机会的乘客；向荷台达港运送了140多万公吨燃料产品，是2021年运入数量的三倍多；以及双方在联合国主持下就塔伊兹和其他省份的军事降级和道路开放举行面对面会议。

重要的是要记住，休战本身从来不是目的，而是一块垫脚石，以增进双方的信任，营造一个有利环境以努力实现冲突的政治解决。

现在, 双方的面前摆着一种选择。它们可以像也门人民期待它们做的那样, 选择维持和巩固休战, 走上实现和平的道路。否则, 回到战争状态将意味着继续给平民带来更多的痛苦, 我来自人道主义事务协调厅的同事乔伊丝·姆苏亚助理秘书长将解释这一点。占也门人口超过一半的妇女将始终受到不合比例的影响, 首当其冲受到冲突的影响。选择回到战争还将给整个地区造成破坏稳定的影响。一旦开启暴力与升级的循环, 和平之窗再次打开可能需要很长时间。也门急需避免这种情况。

现在请允许我谈谈前进的方向。休战期满以来的11天中, 我继续不懈努力, 与各方以及区域和国际伙伴就延长休战的各种选项进行接触。我刚刚访问阿布扎比和马斯喀特回来, 在那里我与也门的邻国密切协调, 为探讨前进的方向进行了重要讨论。我个人认为, 各方仍有可能达成协议。

利害关系如此重大, 至关重要, 我们不能错失这个机会。各方需要表现出必要的领导魄力、妥协以及灵活性, 就延长和扩大休战紧急达成协议。安理会成员和国际社会正在关切地跟踪也门局势。然而, 归根结底, 各方对也门人民应尽的义务是, 找到符合也门民众最佳利益的解决方案, 探索实现和平的一切渠道。

在此背景下, 我还愿再次表示, 感谢安理会、沙特阿拉伯王国以及阿曼苏丹国继续坚定不移的支持。安理会对延长和扩大休战的一致立场表明, 国际社会期待各方抱着紧迫感达成协议。

主席 (以法语发言): 我感谢格伦德贝里先生的通报。

我现在请姆苏亚女士发言。

姆苏亚女士 (以英语发言): 过去六天我在也门访问了亚丁、马里卜、萨那以及荷台达。其间, 我与数十人会面, 他们向我讲述了自己的生活——妇女们担心在自己家中和家外的安全, 流离失所者最大的愿望是返回家园, 却年复一年得不到实现。同样这些人还告诉我们对未来的希望——不只是对他们自己的希

望, 也有对其族群和国家的希望。今天, 我荣幸地向安全理事会转达他们的声音。

正如格伦德贝里先生刚才提到的那样, 自10月2日休战期满以来, 我们没有看到冲突有任何显著加剧。我们知道这场冲突给也门平民带来的浩劫。我在本次访问中清楚地看到这一点。我敦促各方为了平民, 避免暴力升级, 并与特使协作, 以便商定延长和扩大休战。

尽管冲突没有重新抬头, 但是平民仍面临可怕的危险。地雷和其它危险爆炸物仍是造成平民伤亡的主要原因。9月份, 据报有70名平民因地雷、简易爆炸装置以及未爆弹药而死伤。这些危险造成的影响远不只是死伤。它们把简单的日常活动如务农、捕鱼或者走路上学变成可能关乎生死存亡的情形。

今天我是从荷台达通报情况的, 这是受地雷和危险爆炸物影响最严重的省份。就在今天上午, 我见到一名12岁的男孩, 几周前, 他踩上地雷而失去双腿。他不得不花费漫长的两个小时才能到达医院, 现在, 与许多其他幸存者一样, 他将终生需要支持和帮助。我们需要采取紧急行动, 减少这种威胁, 包括增加对扫雷项目的支持, 并为设备进口提供便利。

除冲突的直接影响之外, 也门平民还面临诸多危险。正如我们先前在安理会指出过的那样, 该国经济恶化和基本服务瘫痪是推高平民需求的主要动因。过去六天来, 我亲眼看到这些趋势的影响。我看到, 市场里有粮食和基本物品, 但是价格是大多数民众根本无法负担的。我探访的医院和学校缺少基本设备, 我见到的医生和教师得不到足够报酬, 甚至完全没有报酬。

在马里卜, 我见到Amal、一位四个孩子的母亲, 她的一家被迫逃离西尔瓦地区时, 她失去了自己的收入和财物。现在, 她完全依赖人道主义援助, 但是希望有机会工作, 以便她能够支持自己的家人, 让自己的孩子上学。我在该国各地的互动中听到类似的故事, 民众一致提出对谋生、增强经济权能以及获取实用的基本服务的需求。

人道主义工作者正在尽自己的最大努力, 处理最

紧迫的需求，但是我们无法单打独斗，我们无法取代其它方面的作用。捐助方、发展行为体以及国际金融机构需要提供大力支持，以扭转这种趋势，规划前进的道路。

保持商业进口的继续流动也举足轻重。在上次安理会关于也门的会议上（见S/PV.9110），我们曾发出警告，联合国也门核查和视察机制有可能因缺乏资金而关闭。

我高兴地报告，已收到欧洲联盟、美国和联合王国的额外捐款，阻止该机制的关闭，并确保它在未来几个月继续不间断运作。

虽然长期支持至关重要，但数百万人继续依赖人道主义援助。在过去的几天里，我亲眼目睹援助行动的影响作用。今天早些时候，在荷台达，我参观了Al-Thawra医院的食疗中心，该中心今年到目前为止已收治了700多名严重急性营养不良的儿童。在马里卜，我参观了一所每天为近600名流离失所儿童提供教育的学校。这只是人道主义干预行动的两个例子，这些干预行动每个月都在也门帮助1000多万人。

由于这些努力，在防止饥荒方面取得了一些进展。根据将于明天公布的新估计，今年最后三个月将有1700万人面临严重的粮食无保障。虽然这仍然是一个高得惊人的数字，但比先前的预测少了200万人。

此外，估计处于类似饥荒状况的人数预计将从16.1万人减少到零。这是一项重大成就，但全球粮食安全局势仍然脆弱，我们不能让这些和其他成果付诸东流。

为此，我们需要捐助者持续的支持。这项人道主义呼吁迄今已收到20亿美元，其中一半以上是由一个捐助者——美国——提供的。尽管有这些慷慨的帮助，但我们仍然只有48%的资金到位，而今年只剩下不到三个月的时间。因此，我们上个月从中央应急基金拨款2000万美元，用于支持人道主义应急行动中资金不足的部门。这使得2022年应急基金对也门的资助总额达到6000万美元。

我们希望将会有更多的资金。与此同时，我们继续侧重于让援助行动尽可能负责任、有效和透明。这包括不断努力加强我们与当地组织的伙伴关系，这些组织最接近我们所服务社区的需求和优先事项。

人道主义工作者依靠有利的工作环境来开展工作。不幸的是，这在也门越来越难以实现。企图干涉、官僚主义障碍、安全事件、以及其他准入限制措施继续影响向数百万人提供人道主义援助。

两名联合国同事在萨那被拘留近一年，而五名联合国工作人员自2月在阿比扬被绑架后仍然下落不明。我们再次呼吁立即释放他们。

在访问期间，我与也门政府讨论了这些问题，包括安全事件对人道主义行动的持续影响。

我还向胡塞武装事实上的管辖当局提出了准入限制问题，包括影响所在国人道主义工作人员，特别是女性工作人员的行动限制、以及为有原则、及时和有效地提供人道主义援助确保适当条件的必要性。

当我们凝视着一条不确定的道路时，援助行动将变得更加重要。应对准入限制的每一项努力都意味着我们可以向更多的人提供其所需要的援助。这也是国际人道法的要求：促进人道主义救济的快速和不受阻碍的通行、以及保护人道主义人员和资产。

我亲眼目睹了冲突给这个国家带来的破坏，但我也见证了帮助人们渡过难关的勇气和韧性。休战点燃了和平最终可能实现的希望。我们不能让它熄灭。这是Yousef和Amal这样的人想要得到、也应当得到的，这样他们就可以增强权能，重建自己的生活，梦想更美好的未来。

主席（以法语发言）：我感谢姆苏亚女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：请允许我感谢秘书长特使格伦德贝里和助理秘书长姆苏亚所作的强有力通报、以及他们及其团队为也门人民

所做的不懈工作。

在六个月的相对和平之后,也门的停火没有延续,这令人深感失望。胡塞武装在谈判的最后几天提出新的极端要求,阻碍了特使促成协议的能力。正如我们今天听到的那样,这严重损害休战给也门人民带来的切实利益。在过去的六个月里,也门人比战争开始以来的任何时候都生活得更安全,旅行更自由;进入荷台达的石油是去年全年的四倍;成千上万的也门人可以乘飞机离开萨那,去看望他们的亲人,或接受重要的医疗救治。保护这些措施必须是一个优先事项。

联合国呼吁各方继续执行这些措施,并重返谈判桌,以扩大联合国提案中概述的这些好处。其中包括多年来首次向护士、教师和其他公务员支付他们辛苦挣来的薪金;包括塔伊兹在内的全国各地道路的开放;更多的商业航班飞往更多的目的地;以及进一步放宽对燃料进入荷台达的限制。

但失去的甚至会更多。拒绝延续停火有可能破坏通过谈判实现和平解决的基础。这场可怕战争的解决取决于此。

然而,延续停火的大门依然敞开。从格伦德贝里特使的通报中可以清楚地看出,联合国致力于实现这一结果。联合国重申全力支持这些努力。我还要借此机会欢迎助理秘书长姆苏亚访问该区域。

国际社会必须从最近的机构间人道主义评估中吸取教训,不仅是在也门的教训,而且还有全球的教训。我们赞扬人道主义工作者继续努力提供拯救生命的支助,但只有结束冲突,才能提供也门人民需要的持久救济。

在这个脆弱的时刻,鼓舞人心的是,尚未重陷战争泥潭。我们敦促各方避免挑衅。结束休战的代价将是毁灭性的。现在,各方应当展现领导力,代表也门人民采取行动,并继续走上持久和平之路。

米尔斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我们感谢格伦德贝里特使和姆苏亚助理秘书长今天就也门局势所作的通报。他们为帮助促进和平所作的奉

献和努力确实值得称赞。

正如我们刚刚从特使那里听到的那样,我们现在正处于一个关键时刻,也门要么继续走上持久和平的道路,要么陷入另一个破坏性的暴力循环。作为安全理事会,我们有责任弄清楚为什么也门偏离了和平之路。这是因为胡塞武装的行动,他们没有接受联合国的休战建议,他们对商业企业的煽动性威胁是对整个国际社会的冒犯。

胡塞武装必须采取行动,防止进一步的苦难,并根据扩大的休战协议为也门人带来更大的福利。他们在道义上有责任不剥夺也门人的这些福利,包括护士、教师和数以万计的其他公务员的工资,这些工资已经多年没有支付了。其他福利包括,正如特使刚才指出的那样,简化通过荷台达港的进口程序,以确保燃料进口继续完全畅通无阻;根据以前的休战条款,开放塔伊兹周围和全国各地的道路;扩大从萨那出发的商业航班,以便也门人可以与亲人团聚并寻求医疗服务。

美国感到鼓舞的是,各方基本上继续遵守休战条款,联合国领导的谈判也在继续。我们赞赏也门政府和沙特阿拉伯承诺维持休战条款,并在这一敏感时期保持克制。我们恳请胡塞武装也这样做,抓住机会为也门人民做正确的事情,以免为时过晚。在全球动荡和分裂之际,支持联合国休战的国际共识令人瞩目。也门冲突不可能以军事手段解决。一项包容各方的持久和平协议仍然是防止也门人遭受更多苦难、防止平民死亡人数再次上升、防止人道主义危机加深的唯一选择。因此,我们希望胡塞武装不要拒绝也门人民的和平诉求,不要无视关于延长休战的国际共识。我们敦促他们进行真诚的谈判,以确保也门实现包容各方的持久和平。

我们也赞赏阿曼、沙特阿拉伯等区域伙伴坚定致力于结束也门的破坏性循环,为该国带来新的机遇。我们呼吁胡塞武装停止威胁该地区商业航运和石油公司的言论。这种威胁是不可接受的,甚至一个小事件或挑衅都可能对也门的未来产生巨大影响。因此,我们敦促各方在这一敏感时期保持克制。

即使在我们寻求进一步推进休战之时，美国也赞扬在“萨菲尔”号油轮问题上取得的重大进展。已经有足够的捐款使联合国紧急项目能够避免红海的环境和经济灾难。我们感谢世界各地的国家、组织和个人结成广泛联盟，共同支持这一重要项目。美国已经支付了1 000万美元的承付款，我们呼吁其他国家也这样做，以便在天气条件使行动更加危险之前，能够迅速开始实施这一重要项目。

总之，胡塞武装要作出一个历史性的决定，一个将被后代铭记的决定。如果有机会，他们会为自己的人民选择和平与繁荣，还是选择继续过去八年来困扰也门的无意义的破坏、无情的暴力和经济匮乏的循环？我们随时准备与国际社会其他成员一道，支持也门走向包容、持久的和平解决之路，并支持随后的恢复努力，但要由也门各方——特别是胡塞武装——来选择和平。

阿布沙巴卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我感谢格伦德贝里先生和姆苏亚女士就也门的最新事态发展所作的详尽通报。我们也欢迎也门和沙特阿拉伯参加本次会议。

我们今天在也门处于关键时刻召开会议。达成休战协议为恢复谈判铺平了道路，但不幸的是，胡塞民兵拒绝了特使提出的延长休战的提议。不过，他们的拒绝既不令人惊讶，也不罕见。这不是他们第一次试图阻挠旨在和平解决也门危机的国际努力，而对于这一解决方案，我们从未停止过支持，从未停止过呼吁。过去八年来，胡塞民兵无视也门人的苦难，无视他们的国家利益，选择了一条战争与毁灭之路。这一次，他们不仅拒绝延长休战，还发出威胁，表示他们打算袭击也门和邻国的民用设施，并打算袭击通过红海和曼德海峡的国际海上航行和全球石油运输。根据他们的说法，这些水道正变得越来越危险，因为他们已经能够获得新的先进的海军武器。这些事态发展清楚地证明，恐怖主义胡塞民兵顽固不化，坚持继续其侵略性做法，这对区域和国际安全构成威胁。

以往的经验表明了胡塞民兵的真相及其拒绝遵守

承诺的站不住脚的借口。如果他们像他们声称的那样想要和平，他们就应该回到休战状态，履行他们根据以前的协议所承担的义务。如果他们想减轻平民的痛苦，他们就必须解除对塔伊兹市的围困，释放被拘留者。如果他们真的想支付公共部门雇员的工资和养老金，他们就应该根据《斯德哥尔摩协议》，将从荷台达港得到的收入用于支付公务员的工资。如果他们真正关心也门的未来，他们就必须停止系统地招募儿童并强迫他们在前线作战。如果他们希望也门人像兄弟一样共处，他们就必须停止用武力将其教派信仰强加于人，必须停止拖延达成和平解决方案的进程。

鉴于所有这一切，安理会必须阻止胡塞武装发动野蛮战争，并迫使他们回到缓和局势的道路上来。这包括继续支持特使领导的所有外交努力，根据安全理事会最近的新闻谈话（SC/15054），使胡塞武装重新执行休战。在过去六个月，休战给也门人的生活带来了稳定感，是恢复全面解决危机谈判的重要一步。这是我们都寻求实现的最终目标。作为安理会成员，我们有责任查明谁在阻碍这些努力，并对他们采取坚定的立场，包括采取威慑和惩罚措施。安理会还必须采取认真步骤，制止有系统地违反其有关决议实施的武器禁运的行为。

在这方面，我们赞扬总统领导委员会对联合国提出的延长休战的建议作出积极回应，并重申我们支持其为也门带来稳定的努力。我们也赞扬沙特阿拉伯发挥的主导作用及其为结束也门危机所作的努力，赞扬阿曼的调解作用。

最后，胡塞武装坚持恢复战斗，将进一步加剧由持续战争和全球通货膨胀造成的经济和人道主义危机。胡塞民兵加重了也门人民的负担，包括强迫他们缴纳类似于达伊沙等其他恐怖团体征收的那种非法税款。此外，他们继续骚扰和欺凌人道主义组织，限制它们执行救济任务的能力，并阻止亟需援助的人获得援助。在这种困难情况下，也门人民无法承受任何额外的生活负担。这一切都要求作出协调一致的努力，缓解人道主义状况，并向他们提供人道主义和经济援助。

坎伯杰夫人(印度)(以英语发言): 我感谢汉斯·格伦德贝里先生和乔伊丝·姆苏亚女士通报也门的最新事态发展。

印度深为失望地获悉, 双方不同意延长和扩大停火。我们在过去六个月中看到了停火带来的切实惠益: 活跃的军事行动停止了; 对也门邻国的跨境袭击停止了; 平民伤亡人数大幅下降; 通过荷台达港进口的燃料缓解了短缺; 萨那机场恢复了国际商业航班。现在, 交战双方应该对冲突采取以人为本的办法, 而不仅仅将其视为军事或政治游戏。我们注意到正在特使的推动下进行关于延长停火的谈判, 并希望尽快达成双方都满意的协议。

我们赞赏也门政府对特使的提议展示灵活态度。我们敦促安萨尔阿拉报以同样的灵活态度, 并与特使进行建设性接触。与此同时, 我们敦促各方保持休战精神, 不要进行挑衅, 也不要采取任何有可能导致再次爆发敌对行动的军事行动。

这场冲突已经在也门造成了一场前所未有的人道主义悲剧, 导致大量人员丧生, 危及数百万长期粮食无保障的平民, 并加剧了人民特别是妇女和儿童的苦难。正如我们之前所说的, 冲突的唯一可持续解决方案是经和平谈判达成的、由也门人主导、也门人所有、优先考虑所有也门人的福祉并满足其合法愿望的政治解决方案。

最后, 我重申, 印度坚定致力于也门的统一、独立、主权和领土完整。印度政府将继续坚定不移地支持也门人民努力寻求和平、稳定 and 经济发展。

耿爽先生(中国): 我感谢格伦德伯格特使和姆苏亚助理秘书长的通报, 中方坚定支持他们的工作。我也欢迎也门和沙特阿拉伯代表出席今天的会议。

持续半年的休战为也门带来“希望之光”。也门人民和国际社会普遍期待休战延长并逐步扩大为全面政治进程。令人遗憾的是, 尽管特使、也门政府以及沙特阿拉伯、阿曼等地区国家做出积极努力, 这一目标未能实现。我们不愿看到也门战火重燃, 对地面局势的发展深感担忧。

当务之急是维持目前相对稳定的安全形势。中方呼吁有关方面以也门人民的利益为重, 保持克制, 谨慎行事, 避免采取任何可能导致局势升级的单方面行动和挑衅性语言, 为政治进程留出足够空间。任何针对平民和民用设施的袭击都应受到谴责。在此关键时刻, 也门各方要保持沟通, 避免误判。

对话协商是解决也门问题的唯一正确途径。特使正在为恢复休战奔走斡旋。也门总统领导委员会积极配合特使工作, 继续开放萨那机场和荷台达港口, 充分体现了诚意和善意。

安理会10月5日发表主席新闻谈话(SC/15054), 呼吁也门各方、特别是胡塞方面建设性地参与联合国主持的谈判进程。我们希望这一呼吁能够得到落实, 有关方面能够尽快回到谈判桌前, 通过对话协商妥善解决分歧, 争取早日达成新的休战安排。中方支持海合会在也门问题上的倡议主张, 鼓励对也门局势有影响力的国家继续为缓解局势、恢复休战和政治解决提供建设性帮助。

也门人道危机仍在持续, 联合国人道行动供资严重不足, 数十个项目因资金短缺被迫缩减或终止。国际社会不能忘记也门。我们呼吁为联合国在也门援助项目提供充足的资金保障。“萨菲尔号”油轮问题第一阶段行动方案已完成筹资, 这一消息令人鼓舞。希望有关方案能够尽快得到落实, 消除油轮的潜在风险。

基尔皮琴科先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢汉斯·格伦德贝里特使和主管人道主义事务助理秘书长姆苏亚女士通报也门的政治和人道主义事态发展。

也门当局和安萨尔阿拉运动之间自4月起生效的经延期的停火于10月2日到期。不幸的是, 双方未能就进一步延长协议期限达成一致。尽管如此, 我们赞扬格伦德贝里先生及其团队的努力, 即使在这种绝望的情况下, 他们仍继续努力在总统领导委员会和胡塞武装之间找到些许共同立场。

现阶段, 我们的主要任务是防止全面军事升级。恢复敌对行动将导致一场政治和人道主义灾难。我们

认为,安全理事会成员必须尽最大努力说服也门各方就最紧迫的问题进行对话,即使在没有签署停火协议的情况下也要这样做。与此同时,我们强调,试图激怒冲突的某一方,使其对目前的局势承担全部责任,将无助于实现解决。我们呼吁也门各方展示最大限度的克制,避免挑衅,并继续与特使开展建设性合作。

我国方面将继续为联合国的调解提供一切可能的协助。我们与也门所有主要政治力量保持接触,并积极鼓励它们做出妥协。我们呼吁所有对也门利益攸关方有影响力的国家采取类似行动。我们认为,除了通过冲突各方均参与的广泛的也门内部对话找到必要的政治解决办法之外,别无选择。只有通过也门官方和真主的辅士运动之间就已经积累的问题进行直接谈判,才能打破僵局。

我们要指出的是,即使在目前的条件下,也门的主要政治力量也清楚地认识到重新陷入全面军事对抗的危险,目前,他们已经避免采取会导致进一步升级的措施。在也门一些省份恢复的敌对行动是零星的。无论如何,目前当地的局势比最初宣布停火前的情况要好。这让我们有理由相信,各方不会完全放弃回到谈判桌前的想法,通过外交渠道解决彼此的紧张关系。安全理事会应在这方面帮助他们。

我们认为,延长也门的停火时间并最终扩大停火范围,包括安全和经济领域,是这个国家的唯一出路。我们希望各方能够克服分歧,创造有利于进一步稳定和向全面政治进程过渡的条件。我们希望回顾一下六个月的休战给普通也门人带来的诸多好处,包括通过荷台达港口运送燃料和维持萨那机场的商业航班。

休战规定总体上得到了遵守,违反规定的情况不多,这也改善了也门人民的日常生活。然而,该国的人道主义状况仍然很糟糕。许多地区的居民,包括塔伊兹的居民,正在遭受最基本必需品的短缺。我们坚信,尽管在政治轨道上出现了明显的倒退,但应继续在不歧视的基础上向也门人民提供食品和药品。在这方面,我们呼吁继续与国际金融组织开展工作,并维持

联合国专门机构的相关努力。对提供人道主义援助的任何限制或对人道主义人员的工作设置任何障碍都是不可接受的。

奥乔亚·马丁内斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):首先,我要感谢格伦德贝里特使和姆苏亚助理秘书长的通报。我们也欢迎也门和沙特阿拉伯代表团来到安全理事会。

墨西哥感到遗憾的是,未能延长和扩大也门的休战。在休战生效的六个月里,休战的好处是显而易见的。休战是一个在政治过渡方面取得进展,重新激活经济,简而言之,建立通往可持续和平道路的机会。我们呼吁各方,特别是胡塞武装,建设性地参与延长休战的谈判。

正如特使提到的那样,在休战的几个月里,平民伤亡和境内流离失所者的人数大幅减少。燃料和基本必需品的定期流入给数百万家庭带来了救济。萨那机场商业航班的恢复使家庭得以团聚,并有可能到国外接受医疗服务。

我们肯定特使及其团队的努力,以及沙特阿拉伯和阿曼等国为延长休战期所提供的支持。阿利米总统在参加大会高级别辩论期间所表达的对和平的承诺(见A/77/PV.8)也是一个令人鼓舞的迹象,决定继续执行休战的一些规定,特别是关于燃料进入和航班继续从萨那起飞的规定也是如此。

我们敦促那些有影响力的国家劝说真主的辅士建设性地参与在特使主持下的谈判。我们还再次呼吁立即开放已被胡塞武装围困七年多的塔伊兹的通道,并就支付公务员的工资和养老金达成协议。

我们呼吁各方不要进行挑衅或威胁或采取任何可能导致进一步暴力的行动。也门冲突的解决方案不能通过武装手段来实现,而是要通过对话和协商。

在经济方面,我们欢迎也门政府与国际货币基金组织最近达成的协议。实行结构性改革将有助于经济复苏。

人道主义局势仍然令人深感关切。面临粮食不安

全的人数之多是完全不可接受的。如果不停止暴力，将很难从人道主义援助转向发展援助。在这种情况下，必须确保人道主义行动不受限制地进入，包括如助理秘书长姆苏亚提到的那样，优先执行扫雷任务。我们敦促各方消除一切官僚和行政障碍，确保人道主义人员的安全。

另一方面，我们欢迎收到的财政支助，这将使联合国核查和视察机制继续运作到今年年底。自2016年以来，该机制为通过荷台达港口的商业进口提供了便利，其工作在休战期间对燃料和基本货物的进入至关重要。

我们欢迎额外的捐款，这将使“萨菲尔”号油轮的燃料转移的第一阶段得以进行，并希望通过这样做可以避免生态和人道主义灾难。我们已经注意到最近分发的行动计划，并将关注这项工作的开始。

在结束之前，请允许我强调，必须在休战所取得的进展的基础上再接再厉，以此作为可持续和持久和平协议的基础，并作为重新启动由也门人自己领导的包容性政治进程的平台。

基博伊诺先生（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢汉斯·格伦德贝里特使和助理秘书长乔伊斯·姆苏亚的通报。我也欢迎也门和沙特阿拉伯的代表参加本次会议。

肯尼亚与大家一样，对休战的失效和未能达成亟需的协议以延长休战感到失望。尽管存在各种挑战，但在过去六个月里，休战给数百万也门人带来了一些缓和及切实的好处。但现在，如果各方不迅速重新接触以恢复休战，并重新承诺为实现持久和平而共同努力，那么任何已取得的成果都有可能前功尽弃。

肯尼亚赞扬并完全支持特使为调解冲突所作的努力。但是，最终还是要靠也门人民自己来推理，商定一条通往可持续和平的道路。我们敦促他们把个人的狭隘利益放在一边，优先考虑国家和人民的广泛利益，并参与特使推动的由也门人领导和自主的进程，以期通过谈判达成可持续的政治解决方案。

现在不是让紧张局势升级或重新启动前线的时候。这事的利害关系重大，爆发新一轮暴力将导致更多的平民伤亡、国内流离失所以及急需的人道主义援助和准入受到干扰。

我们对最近关于塔伊兹、沙布瓦、阿比扬和马里布的战斗报道感到关切。这种情况很容易被基地组织等希望进行恐怖袭击的恐怖组织所利用。我们呼吁有关各方保持最大限度的克制，避免任何进一步的升级。

正如我们从姆苏亚女士那里听到的那样，单靠人道主义行为体无法解决日益恶化的人道主义危机，而日益稀缺的供应和难以承受的食品价格、不安全和人道主义准入方面的挑战又加剧了这一危机。局势要求加强协调应对，包括投资发展项目，以增强民众的复原力和逐步消除对人道主义援助的依赖。局势还要求各方、特别是胡塞武装展示努力改善其控制地区数百万也门人生计的承诺。

我们对地雷和爆炸残留物的存在及其对平民，包括妇女和儿童的破坏性影响深表关切。我们呼吁在所有受影响地区加强排雷行动，并向受害者提供支助。

我们欢迎在“萨菲尔”号油轮问题上取得的积极进展，并赞赏迄今提供的慷慨捐助。我们现在指望所有捐助者交付认捐款，并希望尽快开始紧急行动。

最后，肯尼亚重申声援也门人民，支持他们渴望和追求全面和持久和平与稳定。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：我感谢格伦德贝格先生和姆苏亚女士内容翔实的通报。我欢迎也门和沙特阿拉伯代表团参加今天的会议。

自安理会上月会议（见S/PV.9110）以来，也门发生了很大变化，而且不是好转。休战协议不幸已经到期，结束了实现长期停火和用政治办法持久解决该国长达八年的危机的最有希望的机会。

也门人民长期以来饱受这场毁灭性战争的后果之苦，数十万人丧生，数百万人面临极度饥饿。我们悲

痛地获悉，估计也门有1900万人面对重度粮食不安全问题。

虽然我们欣慰地获悉，迄今没有发生重大对抗，但我们关切地注意到，胡塞武装和亲政府部队之间爆发冲突，造成多人受害。正如我们在安全理事会最近有关此事的新闻谈话(SC/15054)中集体申明的那样，巴西对这一结果深表遗憾，并呼吁双方本着诚意，以最大的紧迫感恢复谈判。

我们特别敦促“真主的辅士”代表选择妥协而不是冲突，合作而不是对抗，从而为也门翻开新篇章——一个有望给所有也门人日常生活带来比我们在过去六个月所见更具体的结果的篇章——开辟道路，包括减少平民伤亡、增加燃料运送和恢复往返萨那的国际航班。此外，延长休战可以提供机会，藉以在联合国主持下最终达成由也门人主导、包容各方的全面政治解决方案。

我们面临无休战局面的风险。我们绝不能对另一轮暴力循环感到悲观或“一切照旧”，而应坚持不懈地追求我们共同努力的最终目标：确保也门男女和儿童的福祉。

为此，我们对有关“萨菲尔”号超级油轮的最新消息感到鼓舞。筹资目标已经实现，抢救“萨菲尔”号油轮的重要行动现在可以开始了。我们真诚感谢所有捐助者无私的慷慨捐助。

在这一积极方面，我们谨重申巴西坚定致力于在迈克尔·比尔里将军的指导下执行赋予联合国支助荷台达协议特派团的任务。我们还重申，我们坚定不移地支持格伦德贝里特使为与冲突各方接触和促进它们之间对话所做的不懈努力。

巴西依然保持警惕，并准备与安理会一道努力，帮助为实现也门人民理应享有的和平、稳定与发展的未来创造必要条件。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言)：首先让我感谢汉斯·格伦德贝里特使和乔伊丝·姆苏亚助理秘书长的通报。我也欢迎也门和沙特阿拉伯的代表参加今

天的会议。

在我们审议也门局势时，我们对各方未能达成协议，按照特使的提议将休战延长六个月深感遗憾。也门人民不但没有看到朝着巩固和延长休战迈出历史性一步，而且现在不得不害怕回到暴力、滥杀和摧毁剩余民用基础设施的黑暗日子。

因此，国际社会必须尽其所能促使各方延长休战协议，以防止任何恢复敌对军事行动进而带来破坏平民生活后果的可能性。特别是，对各方有影响力的区域利益攸关方必须利用他们与各方的关系，尽快促成协议。

我们赞扬特使、整个联合国团队和参与谈判进程的所有其他利益攸关方的努力。我们知道，变化不会在一夜之间发生，但只要坚持不懈和全力以赴，就会找到解决也门危机的办法。因此，我们要鼓励特使不要被目前的挫折吓倒，而是继续集中精力为所有也门人谋求和平。

我们欢迎也门政府继续与特使接触以寻求延长休战，但我们遗憾地注意到胡塞武装在过去几天的谈判中提出的最大化要求，这些要求不幸阻碍了延长休战的努力。

各方在谈判时，必须将过去七年来承受了许多艰难困苦和普通也门人的利益放在首位。在这方面，我们呼吁各方在重返谈判桌时表现出灵活性，本着妥协精神进行建设性接触，即使是在处理有争议的问题时也是如此，例如重新开放塔伊兹地区公路和胡塞武装控制地区公务员的工资支付等。

在延长休战之前，各方的任何升级敌对行动的行为，不仅将逆转过去六个月取得的微小进展，还可能加剧该国的人道主义局势，使许多也门人的困境进一步恶化。虽然目前没有正式休战，但我们恳求各方不要采取可能破坏也门人民近来享有的相对平静和安宁的行动。

在人道主义方面，我们呼吁继续提供国际支持以帮助解决也门普遍的粮食不安全问题，而这一问题使

该国部分人口面临极大的饥荒风险。我们感谢国际社会、包括一些安全理事会成员最近提供的支持。但正如姆苏亚助理秘书长在通报中指出的那样，还需要做更多的工作来帮助弥补人道援助资金缺口，并确保将粮食和其他必需品送达所有有迫切需要的人，特别是妇女和儿童。

我们也仍然关心在该国失踪和被拘留的人道主义工作者的命运，要借此机会，呼吁披露他们的下落，并立即、无条件释放他们。提醒那些选择采取这一非法行动的人，他们袭击人道主义工作者，妨碍提供人道主义援助，这些行为违反国际人权法和国际人道法，将被追究责任。

同样令人担忧的是，错误信息和虚假信息运动继续给也门境内人道工作者带来风险。我们呼吁在人道主义组织内举行更多讨论和交流，并在平民中实施关于人道法和人权法的宣传方案，以帮助弥补知识上的欠缺，从而有助于遏制这种威胁。

正如今天的通报所强调的那样，也门境内、尤其是荷台达的战争遗留爆炸物仍然构成严重危险。我们深感关切的是，尽管敌对行动暂时停息，但是地雷继续构成严重威胁，不仅威胁平民安全，也使农田危机四伏，很不幸地破坏农业生产并危及为谋生和复苏所作的努力。我们呼吁作出协调一致的全球努力来应对这一局势。

敌对行动暂时停息，可能对该国经济略有推动作用，但是经济衰退继续折磨着也门人民。在过去八年里，很多也门民众陷入贫困、饥饿和绝望，我们希望他们能够享受这已然到期的停战带来的红利，停战开始让他们重获尊严，逐渐恢复某些基本服务并稳步恢复经济活动，包括增加燃料供应，增加往返也门的商业航班班次和频密度等等。

遗憾的是，出入塔伊兹市的道路继续遭到封锁，这仍然是为延长停战而举行谈判的主要症结。通过封锁连接该市与也门其他地方的主要道路来限制平民的自由安全通行权利不可接受的。这一令人遗憾的动态继续给塔伊兹和受影响省份的民众带来巨大的艰难

困苦，多年来，他们获得重要供应品的机会受到不公正限制。我们呼吁各方，尤其是胡塞武装立即采取步骤解除封锁，以帮助减轻受影响民众的苦难。

在也门当前的不确定局势中，我们高兴地注意到，隧道尽头出现了一抹亮光，因为在控制下拆解“萨菲尔”号油轮第一阶段所需筹资目标已经达到。我们赞扬所有作出贡献的利益攸关方使第一阶段行动得以开始，并呼吁联合国和这一进程的所有参与者迅速采取行动，以免发生人道主义和环境灾难。

另一个积极动态是欧洲联盟、联合王国和美利坚合众国慷慨捐助，以确保联合国也门核查和视察机制不受干扰地运作，使其能够继续监测和视察运往也门红海各港口的商业货物和双边援助物资。

最后，我们恳请各方采取灵活态度并作出必要让步，以延长停战协议，造福全体也门人。这一次，各方必须向国际社会证明，尽管有分歧，但是他们仍然能够优先重视它们寻求治理的民众的需求。因此，他们回到谈判桌时所考虑的主要事项应当不仅仅限于延长停战，还应当争取实现全国停火，以此作为在国际社会支持下为达成也门人牵头的全面持久政治解决而开展谈判的前奏。

莫兰女士（爱尔兰）（以英语发言）：我也感谢格伦德贝里特使和姆苏亚助理秘书长的通报，并赞扬他们所做的工作以及他们继续重点关注困境中的也门人民。此举深受赞赏。

我们同在座的人一样深感失望的是，联合国调解达成的也门停战没有得到延期，或者说，没有在10月2日到期之前得到延期。停战使也门人民如释重负。这是自7年多以前爆发冲突以来，敌对行动间断最长的时期。

最近几个月，我们看到平民伤亡和弱势也门人的流离失所现象显著减少。进入荷台达港的燃料和经过萨那机场的商业航班源源不断，已经带来切实惠益，改善了日常生活。我们充分支持特使继续努力，包括通过10月1日向各方提出的全面建议。我们知道，此事并非一帆风顺，情况具有挑战性。令人深感遗憾的是，

胡塞武装拒绝了特使的最新建议。我们呼吁各方，尤其是胡塞武装立即重新秉诚参与谈判进程。我们重申，也门冲突不可能有军事解决方案。早就应当致力于包容各方的真正对话并作出妥协。我们敦促区域行为体运用其影响力来达成这一目的。

可喜的现象是，自停战失效以来，实地没有出现严重的军事局势升级。我们看到停战涉及的人道主义内容大多得以继续维持，这也是积极的一面。我们恳请所有各方在这个敏感关头避免导致升级的言行或挑衅性言行。

我们还欣见联合国也门核查和视察机制发挥关键作用，为用于救命商业进口提供便利，并在获得包括欧洲联盟提供的220万欧元在内的追加资金之后，能够继续开展工作。另一个积极动态是，“萨菲尔”号油轮等待已久的救援任务看来有可能在下个月启动。此举有望为也门和该区域避免一场环境、人道主义和海洋灾难。我们赞扬荷兰在这一事项上发挥领导作用。捐助方的援助，包括欧洲联盟提供的资金，对于促成这项工作至关重要。

人道主义事务协调厅最近按照第2417(2018)号决议就冲突和粮食不安全问题发表白皮书，白皮书明确指出也门面临的严峻人道主义局势。我们欢迎助理秘书长通报局势得到改善的最新情况。我们敦促国际社会继续供资，并执行所需采取的紧急步骤，以应对该国的经济危机，正如助理秘书长今天所说的那样。广泛的经济问题，包括基本公共服务问题，在特使修订后的停战建议中是一项重要内容。我们支持他努力应对这一问题，并将其列入今后的全面计划。

最后，很多年以来，也门人的生活中没有实现和平的可能。停战曾是一个希望的窗口，冲突的结束曾经近在眼前。我们仍然相信，停战代表着这样一个机会。安理会在上周的新闻谈话(SC/15054)中明确而一致地指出，应当恢复停战，停战是永久结束这场战争的最佳途径。我们今天重申这一信息。

德里维埃先生(法国)(以法语发言)：我感谢格伦德贝里先生和姆苏亚女士的通报。

10月2日到期的停战未获延期，法国对此深感遗憾。各方因此失去了一个机会，首先是也门人民失去了一个机会，他们遭受冲突之苦已有8年。胡塞武装显然应当承担责任，他们对区域和海事安全构成的威胁是不可接受的。现在是迫切需要恢复谈判而不是挑衅的时候。

现在达成协议还来得及。法国再次呼吁实现持久全国停火。法国赞扬也门政府从4月份以来所作的努力，并呼吁胡塞武装正视他们的责任，同意停战延长六个月。胡塞武装必须停止提出不妥协的要求，这对他们没有任何好处。

不达成停战协议，实地不稳定的风险就会愈加严重。法国对某些省份的持续冲突深感关切，并呼吁各方厉行克制。实地不稳定以及经济和安全局势恶化，使也门平民的处境更加艰难。目前，数百万也门人的粮食没有保障。妇女和儿童的营养不良发生率是世界最高的。我们敦促胡塞武装和也门政府根据4月份与秘书长特别代表签署的行动计划，履行其关于在武装冲突中使用儿童、杀害儿童和袭击学校的承诺。

人道主义行为体仍然面临许多障碍。法国坚持认为，随着人道主义局势继续恶化，重要的确保充分接触所有需要帮助的人。我们对最近有关“男子陪同”的规定感到关切，“男子陪同”是强加给胡塞武装控制地区所有女性人道主义工作者的男性警卫。最后，我们呼吁立即无条件释放被胡塞武装拘留的联合国和人道主义人员。

关于“萨菲尔”号油轮的情况，法国欢迎宣布财政捐助，这将使抢救行动第一阶段能够迅速开始。

法国赞扬特使为重启政治进程所做的努力，并指出，只有根据安全理事会决议，在妇女充分参与的情况下达成包容各方的政治解决办法，才能结束冲突。安理会有责任在这个问题上用一个声音说话，以支持本组织努力实现持久停止敌对行动，作为恢复政治进程的第一步。

尤尔女士(挪威)(以英语发言)：我感谢格伦德贝里特使和姆苏亚助理秘书长的通报，也感谢他们在

过去几周和几个月里为使各方共同走上和平道路所做的辛勤工作和努力。

挪威感到遗憾的是，各方尚未成功地延长休战。在这一关键时刻，安全理事会有责任尽最大努力确保恢复休战，我们敦促各方，特别是胡塞武装，不提出他们的最大化要求，并承诺遵守休战条款。我们不能冒让没有休战的局面为当地事件失控和也门人民醒来后面对全面冲突创造条件的风险。

虽然我们承认休战有其局限性，但我们必须承认平民人口所获得的好处。在六个月休战期间，暴力和平民伤亡大幅减少。据非政府组织报告称，儿童伤亡人数减少了34%。休战也使得双方多年来首次能够进行直接对话。只有通过对话，各方才能建立必要的信任。挪威鼓励他们建设性地参与同特使的对话。至关重要，各方现在必须承诺延长休战，以导致扩大停火和启动政治进程。只有这样，也门人民才有希望拥有一个更加和平的未来。

也门人道主义局势依然严峻。要求更多资金的呼声是明确的。我们继续对阻碍全面和安全的人道主义准入的所有行为（特别是在北部）感到关切，并对人道主义工作人员受到越来越多的威胁感到关切。

在结束发言之前，挪威要赞扬联合国驻地和人道主义协调员戴维·格雷斯科、荷兰及其他捐助方为联合国“萨菲尔”号油轮计划作出了足够的认捐。我们高兴地听到，已经获得足够资金开始防止在红海漏油行动的第一阶段。挪威支持这些努力，我们希望这一紧急行动将尽快开始。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以法语发言）：主席先生，由于这是我因出差而在本月第一次发言，我首先不能不祝贺你担任安全理事会10月轮值主席，并祝贺你在头两周出色地开展了工作。

（以英语发言）

我要感谢格伦德贝里特使介绍最新情况和他所做的不懈努力。听取来自也门的姆苏亚女士的陈述也是令人振奋和及时的。

我们认为，至关重要的是，安理会、区域行为体和整个国际社会应保持团结，不要让该国重新陷入冲突。我们应该继续表现出坚定的决心，拉近各方之间的距离，并使联合国领导的进程不偏离轨道。我要赞扬沙特阿拉伯王国——并欢迎该国大使来到这里——和阿曼苏丹国为延长休战所做的努力。休战未能延长，尽管本应该延长。我们仍然希望理性将再次占上风。

我们赞扬也门政府领导人接受休战提议。这是正确的决定、态度和对也门人民呼声的回应，因为也门人民饱受战争蹂躏，希望过上和平与有尊严的生活。我们感到遗憾的是，也门人民的同样呼吁没有得到胡塞武装的重视，他们没有考虑也门人民的未来并为之努力，而是似乎走上了一条危险的道路。

正如特使所解释的那样，尽管避免了公开冲突，但自休战到期以来，我们看到冲突不断增加，并出现令人担忧的升级迹象，特别是在马里卜和塔伊兹。我们呼吁胡塞武装停止其升级步骤，重回谈判桌。经过多年受苦受难，也门人民需要希望，而不是更多的战争；他们需要远景和未来。胡塞武装绝不能抹杀休战的成果和好处。绝不能浪费来之不易的进展。因此，必须表现出克制，争取在全国范围内实现全面停火的努力绝不能停止。

也门不能成为战争的代名词，我们必须尽我们所能，让也门人不屈服于如此可怕的困境。我们完全支持特使的努力，并赞同他今天概述的呼吁，要求各方保持冷静和克制。

至关重要的是，从萨那机场起飞的航班必须继续和扩大，必须维持荷台达港口的燃料运输。它们是休战的重要红利，必须加以维护。它们展示，它们对也门人民是如此重要和如此改变他们的生活。对商船和石油公司的威胁适得其反，必须撤消。

姆苏亚女士提供的关于人道主义危机的信息无需置评。人道主义援助必须送达所有需要帮助的人手中，人道主义工作者及其工作必须受到所有人的尊重。

我们还对联合国和非政府组织工作人员以及其他

平民下落不明非常担忧，他们被武装团体绑架或强迫失踪，包括继续监禁美国和联合国雇用的也门人。我们再次呼吁释放他们。

从积极的方面来看，我们要感谢所有国家，特别是美国和联合王国使联合国也门核查和视察机制能够在不暂停其工作的情况下克服资金缺口。同样，我们非常高兴地看到，国际社会、区域行为体和私营部门已使“萨菲尔”号油轮行动最终能够很快开始。我们赞扬驻地协调员戴维·格雷斯的领导以及他为克服红海最大环境挑战之一所作的努力。

最后，我要说，战争不是也门的解决办法，战争不能也不应该是解决之道。现在是实地所有人理解和接受这一点的时候了。

主席（以法语发言）：我现在以加蓬代表的身份发言。

也门局势令人担忧。汉斯·格伦德贝里特使的通报和姆苏亚助理秘书长感人的证词证明也门局势动荡不安。

我们感到关切的是，自4月2日以来在也门生效的休战自10月2日到期以来一直没有延长。休战未延长进一步使也门人民渴望的和平前景变得更加暗淡。不可否认的是，过去六个月的休战对人民的日常生活产生了积极影响，他们多年来一直没有得到喘息的机会，特别是在减少平民伤亡方面，并且在获得正常燃料供应、提供基本服务和行动自由方面也是如此，而且恢复了往返萨那的商业航班。

我们仍然希望，格伦德贝里特使的新提议将被所有人接受。该提议要求将停战延长六个月；向公务员支付薪水和养老金；开放塔伊兹和其他省份的特定道路；为往返萨那机场的航班开放更多目的地；让油轮不受阻碍地进入荷台达港；并且通过军事协调委员会和承诺立即释放被拘留者来加强降级机制。

启动停火谈判，恢复包容性政治进程，解决更广泛的经济问题，包括提供公共服务，也是也门和平议程的优先事项。我们认为，必须在解决政治、安全和

经济问题的多层面框架基础上，重启关于新协议条款的谈判，以期通过有妇女参与的包容性对话，实现冲突的全面谈判解决。

在安全方面，我们注意到，尽管发生了一些事件，但自停战结束以来，实地没有发生重大军事进攻，尽管人道主义机构的工作环境仍然非常困难。我们呼吁各方避免任何可能导致升级的挑衅行为。我们重申，军事手段解决不了也门问题。

在人道主义方面，局势仍然令人担忧。旷日持久的战争摧毁了该国的经济，加剧了也门人民的痛苦。四分之三的人口需要人道主义援助和保护。此外，还存在粮食不安全的威胁，基本必需品价格上涨和毁灭性的洪水加剧了这一威胁，使成千上万个家庭陷入困境，并导致人们流离失所。

我们呼吁释放胡塞武装扣押的联合国人员。我们也赞赏地注意到，从“SAFER”号油轮转移和移走石油的第一阶段紧急行动的筹资目标已经达到。

最后，我们重申支持格伦德贝里特使为保持各方之间的对话作出不懈努力，以便在也门实现停止敌对行动，达成全面和平协议。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我祝贺你担任安全理事会本月主席。我祝你和你的友好代表团一切顺利。我要感谢你的前任、法国常驻代表成功地主持了上个月的工作。我还要感谢格伦德贝里先生和姆苏亚女士的通报。

也门政府欢迎姆苏亚女士访问我国，亲眼看看胡塞武装民兵造成的人道主义局势。现在这种局势比以往任何时候都更需要安全理事会和国际社会肩负起道义和历史责任，采取坚定的威慑立场，制止这些民兵的行为和挑衅，因为他们阻碍和平努力和政治进程。必须推动他们建设性地参与安全理事会和联合国的努力，以制止也门人民的流血，并同意延长停火，这是实现全面停火和恢复政治进程以结束冲突的一

线希望。

由于胡塞民兵采取不妥协态度，并且顽固地利用也门人民的苦难来谋取政治和军事利益，联合国领导的也门和平努力遭受了重大挫折。胡塞民兵没有响应安全理事会和国际社会的呼吁，即放弃选择战争，优先考虑对话语言和也门人的利益，延长和扩大自4月2日以来实行的停火。由于也门政府为减轻人的痛苦作出了重大让步，休战给也门人民带来了许多好处。也门政府表现出各种灵活性，并与特使合作，以克服胡塞民兵制造的所有障碍。在此背景下，总统领导委员会重申其坚定承诺，坚持走和平道路，并建设性地参与所有区域和国际努力，以根据商定的政治框架，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面的全国对话大会的成果和安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议，在也门建立和平与稳定并结束冲突。

也门政府赞扬秘书长特使为延长和扩大休战所作的一切努力，并继续支持他争取实现全面和公正的和平，但也门政府强调，扩大休战不应以牺牲也门人的未来和愿望或国家主权以及增强胡塞民兵的权能为代价。我们也赞扬国际社会和安全理事会对也门危机的立场，我们呼吁启动这一立场，以遏制胡塞民兵的行为，并对他们施加更多压力，迫使他们选择和平并结束战争。

也门政府积极接受了特使最近的提议，并通过延长停火，寻求将利益扩大到所有也门人。这符合我们不加歧视地减轻各省全体人民痛苦的努力。休战的主要目标是停止胡塞民兵的战争造成也门人流血的情况，并确保平民、商业货物和人道主义援助的自由流动。然而，胡塞武装蓄意回避对和平的承诺，他们制造一系列复杂情况并强加条件来阻挠停火，从而延长了战争，并加剧人道主义危机。也门人民了解这种行为，国际社会也亲眼目睹了这种行为。

尽管胡塞民兵过去六个月来逃避其根据休战承担的义务，尽管他们对开放塔伊兹的主要道路以及解除对该城市持续八年的围困持顽固态度，但也门政府保持了克制，并为通过荷台达港运送1 435 000多吨燃

料提供便利，从而维持了休战。这一交付所得的税收和海关收入超过2 030亿也门里亚尔，被胡塞民兵洗劫一空，他们剥夺了其控制地区公务员的薪水，将这笔钱用于军事行动和谋取个人利益。也门政府还为往返萨那机场的102次商业航班提供便利，克服了胡塞武装要求提供官方旅行证件所制造的障碍。

尽管胡塞武装拒绝延长和扩大休战，但也门政府自10月2日以来继续为运输燃料的船只定期抵达荷台达港和商业航班使用萨那机场提供便利，从而确保也门人民的利益并支持联合国实现全面和可持续和平的努力，与此同时，胡塞武装在各条战线上的军事行动继续升级，在休战期间造成1400多名军人和96名平民伤亡。这些民兵领导人除了公然违反《斯德哥尔摩协定》以及第2451（2018）号和第2452（2019）号决议，在荷台达犯下违规行为和执行军事行动之外，甚至还发表言论威胁石油公司和设施以及货船，声称他们将扰乱国际航行。这是一种严重的威胁，是将影响到也门经济和基础设施的危险的升级。它还将导致经济和人道主义危机加剧，威胁也门及本地区的安全与和平，此外也威胁燃料供给。

这些威胁和恐怖行径要求国际社会和安全理事会采取坚决立场，以制止这些武装分子利用也门和极力阻碍和平进程。必须向他们施加压力，以使其不预先决条件地加入联合国领导的和平努力。必须从也门人民的利益出发，而不是为了战争和满足伊朗政权在也门和本地区的野心，把对话作为优先事项。

这场战争已导致数十万人死亡，数万人受伤，使2 000多万平民陷入饥饿的循环，还导致数百万民众跨国和跨洲流离失所，迫使400多万人进入境内流离失所者营地，在非常恶劣的条件下生活。它破坏生计，并且引发大流行病。与气候变化有关的洪水导致成本高昂的破坏与死亡，特别是政府资助的保护与关怀网络崩溃。因此，我们拯救生命的选择是有限的。燃料和基本物品涨价以及近期的地缘政治挑战和冠状病毒病导致全球供应链中断，增加了也门的人道主义和经济痛苦，加剧了我国的粮食无保障问题。

为此，也门政府重申，支持并且感谢联合国在也门境内主导的救济努力减轻民众的痛苦。我们赞扬人道主义事务协调厅与政府协作，以确保人道主义方案得到最佳实施。

政府还赞扬姊妹国家沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国在多个领域的慷慨支持，包括实施成本超过10亿美元的服务项目。我们还赞扬美利坚合众国提供支持，并且感谢欧洲联盟和联合王国的人道主义救济认捐。

尽管如此，资金缺口正在扩大，由此威胁到终止更多的拯救生命的救济方案，包括提供粮食和医疗保健。我们感谢所有提供必要资金以确保延长联合国核查和视察机制任务期限的捐助国。

也门政府继续在进行一系列财政与行政改革，以管理资源，监测和跟进对兄弟国家及国际伙伴所提供支助的快速处理，以及落实将改进服务、保护民众生计并且增强国家执法机构权能的一揽子项目。我们期待得到国际社会的更多援助，以弥补人道主义应急计划的资金缺口，支持政府旨在确保稳定和恢复经济从而减轻也门人民人道痛苦的各项方案与计划。

最后，也门政府感谢为避免也门沿海发生一场波及地区乃至世界的环境、人道主义以及经济灾难所做的一切努力。我们重申，需要做出更多努力和调集必要的资源，以填补资金缺口，毫不拖延地抽干“萨菲尔”号油轮。胡塞武装设置的障碍绝不能阻止我们肩负起我们的道义责任，防止一百多万桶石油泄漏进入红海，这有可能导致一场迫在眉睫的破坏性灾难，其程度可超出太平洋发生的埃克森巴尔德斯号油轮事故影响的4倍。我们应消除武装分子的操纵，制止他们利用该问题来进行政治讹诈。

主席（以法语发言）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

阿勒瓦西勒先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨真诚感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和主管人道主义事务助理秘书长乔伊丝·姆苏亚女士的通报，也感谢他们为实现也

门和平与安全、减轻兄弟般的也门人民的痛苦所做的努力。

10月2日，我们大家都看到，胡塞武装拒绝接受格伦德贝里特使提出的延长也门停火的建议。对于了解这个极端恐怖主义武装本质的人来说，这种拒绝不足为奇，该武装挟持也门人民作为人质，操控他们的命运，使整个一代人面临战争与武装冲突的危险。胡塞武装把自己极端主义的意识形态利益摆在第一位，由此威胁也门和整个地区的和平与安全，使这场冲突在该国得不到全面的和平解决。

上周，安全理事会首次发表新闻谈话(SC/15054)，坚决和明确指出，胡塞武装对延长休战的建议受阻负有责任。安理会呼吁胡塞武装停止在也门、本地区以及红海的挑衅和军事行动，回到对话道路上来。在这方面，我指出，胡塞极端武装的种种做法、包括拒绝接受特使提出的延长休战的建议是从2014年胡塞武装对合法政府发动政变时开始的黑暗时期的一部分。此后，也门和整个地区一直在遭受胡塞武装恐怖主义行径之苦。

我谨对胡塞武装在也门所作所为的性质提出一些问题。尽管他们声称，他们寻求确保也门人民的利益，是什么原因导致胡塞武装拒绝接受休战建议？该休战建议包括如下内容：首先，继续停止军事行动；其次，增加商业航班；第三，把石油收入存入联合账户，以支付公务员薪金；以及第四，出于人道主义目的，开放通往胡塞武装控制下的塔伊兹和其它地区的道路。那些拒绝接受特使建议的人也在阻碍对“萨菲尔”号油轮进行维修，这有可能在红海造成一场空前的环境灾难。同样是这些人继续在招募儿童，埋设杀死无辜平民的地雷。他们继续走私非法武器，抢劫人道主义援助，支持不人道的军事活动，并且使用无人机把邻国的民用基础设施作为攻击目标。胡塞武装不是一个和平的团体。它不在乎也门人民的利益。简而言之，根据第2624(2022)号决议，它是一个恐怖主义团体。

尽管延长休战的建议可能以某种方式部分偏向

于胡塞武装，也门总统委员会为了也门人民仍接受了这些建议。国际社会对该步骤表示欢迎。我国政府支持特使为确保休战所做的努力，此外也支持姊妹国家和在也门支持合法性联盟成员国美国、联合王国以及许多其它国家的努力，目的是实现也门问题的全面政治解决。

我们回顾，胡塞武装已经多次违反休战。他们拒绝把石油收入转入中央银行，以便能够支付公务员的薪金。他们公然违反《斯德哥尔摩协议》关于城市中不应有军事存在的规定，在荷台达市举行军事游行。此外，胡塞武装继续围困塔伊兹市。

在我们竭尽努力的同时，胡塞武装却拒绝一切可能带来政治解决的措施。它坚持拒绝听取实现也门和

平与稳定的呼声。因此，国际社会、特别是安全理事会有义务重新思考这个挟持也门整个未来的极端团体。现在到了把胡塞武装归为恐怖团体、对它进行抵制并且抽干其资金来源的时候了。

最后，沙特阿拉伯王国重申，它致力于支持国际上为实现也门和平所做的努力。我们还重申，假如胡塞武装再次攻击我们，我们有权自卫。我们将不遗余力地努力阻遏其敌对行径。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，以继续讨论该议题。

中午11时50分散会。