



安全理事会

第七十七年

第**九一四七**次会议

2022年10月6日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	阿达莫先生/比昂先生.....	(加蓬)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西.....	小科斯塔先生
	中国.....	戴兵先生
	法国.....	雅劳-达尔诺夫人
	加纳.....	坎-达帕阿先生
	印度.....	穆拉利达哈兰先生
	爱尔兰.....	米森先生
	肯尼亚.....	基马尼先生
	墨西哥.....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威.....	尤尔女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生/叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国.....	阿勒纳哈扬先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

非洲和平与安全

加强打击通过非法贩运自然资源资助武装团体和恐怖分子的行为

2022年9月30日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/728)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-61732 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

加强打击通过非法贩运自然资源资助武装团体和恐怖分子的行为

2022年9月30日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/728)

主席(以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请中非共和国、埃及、赤道几内亚、摩洛哥和塞内加尔代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议：联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士；非洲联盟委员会政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶先生阁下；以及非洲联盟东非区域主任兼安全问题研究所代表保罗·西蒙·汉迪先生。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/728,其中载有2022年9月30日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信,转递一份关于所审议项目的概念说明。

我热烈欢迎各位部长。他们今天在此出席会议,突出表明正在讨论的议题很重要。

我现在请瓦利女士发言。

瓦利女士(以法语发言)：我感谢有此机会在安全理事会发言。我感谢主席国加蓬的邀请,并赞扬它承诺打击偷猎和贩运自然资源活动并保护环境。我也感谢加蓬成为非洲第一个促进碳交易的国家。

恐怖主义和有组织犯罪的威胁正在非洲站稳脚

跟。去年,撒哈拉南部非洲有3500名恐怖主义行径受害者,几乎占全世界受害者的一半。尤其是萨赫勒受到世界上某些最猖獗、最致命的恐怖团体从袭击活动和招募战略两方面实施的侵袭。

安全理事会一再表示对恐怖主义祸害和武装团体以及犯罪网络的活动感到关切,它们破坏非洲稳定并利用非洲大陆的自然资源牟利。

必须通过积极收集数据和证据以及制订适当的方案和政策,更透彻地了解非洲有组织犯罪和恐怖主义之间的联系。有证据表明,金、银和钻石等矿物的非法开采活动为武装团体、叛乱集团和恐怖分子带来大量收入。这类贩运活动的收益还使控制着矿区或者贩运线路的武装团体获益。

通过对民众进行勒索和非法征税也可获得这类收入。它们使这些团体能够购买武器和其他商品,以维持它们对领土和冲突区的控制。从战略上利用贩运线路获利也是影响武装团体势力消长的因素。

(以英语发言)

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)同会员国一道努力,防止和应对威胁环境的犯罪行为,包括野生生物、森林和渔业犯罪,非法采矿以及贩运贵金属和废品。从2019年至2021年,毒品和犯罪问题办公室对于向加蓬、喀麦隆和刚果边界地区(被称为德贾-奥扎拉-曼格倍三国项目区)以及乍得和中非共和国边界地区非法贩运矿产并将其作为该区域恐怖团体资金来源的活动开展调查。根据调查结果,我们确认,非法开采的黄金和贵金属被拿到合法市场上出售,为贩运者带来巨额利润。

2020年底,毒品和犯罪问题办公室与国际刑警组织协调实施了一次火器行动,缴获4万个炸药管和雷管线。萨赫勒的恐怖团体本来打算用它们来非法开采黄金。

据报告,野生生物贩运活动也是武装团体可能的资金来源。仅非法象牙交易每年就产生4亿美元的非法收入。

非洲约有13亿人口,去年,近5亿非洲人生活在极端贫困之中。这类罪恶开采活动剥夺了非洲人民的一个重要收入来源。此举抢劫了依靠这些自然资源维持生计的数百万人,并助长冲突,加剧不稳定。

气候紧急情况和2019冠状病毒病疫情对本已脆弱的经济造成了严重破坏。自然资源的非法贩运进一步危及发展,使可持续发展目标的落实进展出现倒退,并严重破坏《2063年议程》。显然,没有和平与稳定就不会有可持续发展,没有可持续发展就不会有和平与安全。

我们的工作远远不止边境收缴。毒罪办是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》——打击此类犯罪的主要国际文书——的守卫者。我们支持成员国制定必要的政策、立法和行动对策,以更好地应对恐怖主义威胁。我们还与非洲对应机构密切合作,加强它们调查和起诉影响环境的罪行的能力。

仅2021年,我们就在撒哈拉以南非洲实施了25个反恐项目,开展了160多项活动,培训了2500人。作为在萨赫勒地区打击恐怖主义的努力的一部分,我们目前正在与联合国区域间犯罪和司法研究所共同组织培训讲习班,加强刑事司法官员的理解和技能,使其能够跨机构开展工作,分享情报和信息,并摧毁恐怖主义网络及其资助者。毒罪办还支持撒哈拉以南非洲的10个会员国,包括中非共和国、乍得、刚果民主共和国、尼日尔和索马里改善其打击资助恐怖主义和洗钱行为的框架。

我们根据打击西非资助恐怖主义行为的倡议,支持各国实施国家资产冻结机制。这已经使国家制裁名单上的第一批人员得到指认。今年,根据第1373(2001)号决议指认了六名在黄金部门工作的国民,以防止他们资助恐怖主义行为。

我们还努力加强情报机构、执法机构、金融情报部门和检察官之间的机构间协调,并促进对自然资源和野生动物贩运的金融调查。我们在私营部门——包括参与矿产供应链的公司——与公共和民间社会利益攸关方之间建立伙伴关系,帮助它们增强对与矿产犯

罪有关的国内和跨境非法资金流动的了解。

同样,我们的环境小组为参与打击环境犯罪的治安法官、执法官员和野生动物法医专家举办了专门的讲习班和培训,以促进协调一致的全面应对措施。

在中非地区,我们还推出了一个由欧洲联盟资助的耗资600万欧元的打击野生动物贩运和自然资源非法开采的项目,以支持中非国家经济共同体。它推动国家和区域加强合作,应对野生动物和木材贩运,并增强对贵金属非法开采和贩运的了解。毒罪办野生动物和木材贩运方案处理跨境盗窃自然资源的问题。重点是加强对贩运这些自然资源的行为的预防、调查和起诉。

在非洲,贵金属非法开采和贩运对冲突地区的影响格外严重。矿产供应链往往与虐待儿童、贩运人口、强迫劳动和其他侵犯人权行为有关。非洲60%的人口年龄在25岁以下,青年既是非洲大陆的未来,也是其最脆弱的公民。但我们也知道,青年一旦被赋予权能,就是变革的有力推动者。他们可以创造一个更美好的未来,代表他们自己和他们的社区进行宣传,保护他们的自然资源。

毒罪办由青年推动的建设和平项目让我感到尤为自豪。我们与教科文组织合作,增强青年的权能,使他们成为加蓬、喀麦隆和乍得交界地区的和平缔造者。目标是建立一个由1800名青年和平缔造者组成的网络,使他们能够成为交界地区预防冲突和建设和平的行动者,并为跨境社区找到替代生计。

毒罪办仍然全力参与支持非洲打击野生动植物和自然资源非法贸易的斗争。我欢迎安理会关注对这些非法收入资助恐怖活动和武装团体的现象的日益严重的关切。我们随时准备帮助非洲人民实现其为今世后代争取和平、稳定、正义和繁荣的权利,不给恐怖分子留下任何资金,不让任何人掉队。

主席(以法语发言):我感谢瓦利女士的通报。

我现在请阿德奥耶先生发言。

阿德奥耶先生(以英语发言):一个已经确定的

事实是, 恐怖分子和武装团体继续开展活动, 很大程度上依赖其充分和可持续地为准备、策划和实施袭击提供资金的能力。从萨赫勒到非洲之角, 从德尔加杜角到乍得湖流域, 这些卑鄙的团体使用同样的策略。大型恐怖组织, 包括小型或极端团伙, 以及外国恐怖主义作战人员和所谓的独狼, 都需要稳定的资金来开展活动, 并有不同的办法来获得所需资金。事实上, 资金仍然是使恐怖分子拥有能力的最大因素。

在非洲, 恐怖分子有各种手段来筹集资金和获得装备, 特别是绑架勒索; 毒品和人口贩运; 武器走私和贩运; 向个人非法转让货物和资金; 偷牛; 利用慈善组织; 非法开采和贩运自然资源; 以及非法征税等。还必须强调, 恐怖分子控制地区的敲诈和税收制度也为他们的行动提供了资金。与自然资源有关的犯罪, 如联合国毒品和犯罪问题办公室提到的利用非法采矿, 特别是黄金开采, 以及偷猎和非法贸易, 都为恐怖分子提供资金来源。

还有越来越多的证据表明, 恐怖分子正在诉诸跨国组织犯罪, 以获得资金并取得后勤支持来开展其暴力活动。因此, 防止资助恐怖主义行为是消除非洲大陆乃至全球恐怖主义必须采用的多层面办法的一个方面。通过开展国家、区域和国际合作, 我们可以利用金融调查中收集的情报来发现、瓦解和摧毁恐怖主义网络及其资金来源。

就非洲联盟而言, 它一直在采取若干举措, 包括建立国家反恐汇总中心、国家金融情报机构和国家一级的执法机构, 以确保任何形式的资助恐怖主义行为都不会成为恐怖团体活动的一部分。最近, 非洲联盟国家元首于5月齐聚马拉博, 应对恐怖主义和政府违宪更迭的祸害, 并呼吁对这一问题进行深入研究, 非洲联盟政治事务、和平与安全部目前正致力于这一研究。这项研究将审视恐怖主义的所有资金来源, 以及外国利益集团和当地合作者在利用这些筹资形式方面的作用。

因此, 有必要在能力建设和知识转让方面加强合作, 帮助处于冲突后局势和仍处于冲突中的国家更好

地控制其自然资源, 并建立这方面的国家数据库。同样, 应加强国家金融情报部门的能力。必须加强针对恐怖分子个人、恐怖主义团体或组织的制裁制度。在这方面, 我们将需要安理会的合作。这种制裁制度必须针对向参与非法开采自然资源的武装团体和恐怖主义团体提供支持的各方。

我要强调, 必须加强现有的金融控制和监测系统, 包括严格执行金融机构的审慎规则、现场视察和监测非活动资金的转移, 特别是通过股票经纪人进行的转移。这种监测将有助于确保公开筹集资金的透明度, 并确保收益不被用于资助恐怖主义活动。非洲联盟还呼吁在国家和区域两级加强与恐怖主义有关事项的信息交流、协作与协调, 并呼吁必须就我们大陆的洗钱和资助恐怖主义问题提出统一的类型报告。非洲恐怖主义问题研究中心和该领域其他专门实体之间的类似合作努力至关重要。

在我们向前迈进的过程中, 必须强调, 恐怖分子执意以高度的适应性、创新性和创造性, 继续利用我们的体制、法律和结构系统中的弱点。因此, 我们必须加强我们的承诺。我们必须加快步伐, 以便在创造力和创新方面保持领先于恐怖组织。我们必须跳出框框进行思考。

我们需要一个强有力的政策和体制框架作为我们国际社会取得成功的核心。非洲联盟随时准备继续与我们大陆的区域机制以及相关研究中心合作, 寻找消除这一祸害的最佳手段。对恐怖主义及其资助行为采取强有力的刑事司法对策也将受到赞赏。

最后, 请允许我向安理会保证, 非洲联盟随时准备继续与联合国各机构和所有有关方面合作, 确保我们挫败恐怖分子的资金来源, 以便为了我们大陆和世界的和平而减少和消除他们的行动。

主席 (以法语发言): 我感谢阿德奥耶先生所作的通报。

我现在请汉迪先生发言。

汉迪先生 (以法语发言): 我首先要感谢安全理

事会主席国加蓬邀请我参加本次辩论会。同时,我要感谢法语国家国际组织常驻代表让布特罗斯-加利维和观察站参与这次讨论。

鉴于时间有限,我在通报中将重点谈三个主要方面。首先是非国家和恐怖主义武装团体非法贩运的复杂性。然后,我将简要介绍我们国际社会可以使用的许多工具。最后,我将谈谈一些行动方针。

关于各种局势以及各种武装团体和恐怖分子,目前对于在非洲危机地区活动的武装团体性质的认识表明情况迥异。从萨赫勒地区到刚果民主共和国东部和索马里边境,非国家武装和恐怖团体的结构、行动手法和组成各不相同。

如此多样的情况提醒我们,在为了加强打击武装团体创收活动所需采取的应对措施中,需要避免一概而论。虽然有理由突出贩运自然资源问题,但特别应当强调,必须处理的问题是贩运这一整体问题。自然资源只是贩运活动的一个方面,贩运活动还包括贩运人口、文物和货币以及毒品。

萨赫勒地区的许多例子说明了暴力极端主义团体如何利用跨国犯罪网络和局部冲突为其活动提供资金并在有关地区建立存在。在中非共和国,一些非国家武装团体仅通过对季节性游牧即牲畜迁徙路线征税,每年就得以赚取数百万美元。

我想谈的第二点涉及我们可以使用、但经常很少使用的工具。许多专门组织,包括在座的联合国毒品和犯罪问题办公室以及世界各地研究中心所开展的工作,使得区域和国际组织采取了越来越多的措施,来打击武装和恐怖主义团体贩运自然资源的活动。

然而,这些工具要发挥作用,就至少需要做到两点:加强国家政权的能力——行政、安全和司法能力——以及国际合作,特别是考虑到支撑武装和恐怖团体商业活动的有组织犯罪往往具有跨国性质。单个国家的行动是必要的,但还不够。

我们面临的更多是不作为的危机,而不是工具和其他反制手段的危机,因为工具是存在的。可对其进

行改进和调整,使之更好地适应不断变化的环境。但它们肯定是存在的,其表现形式就是联合国各项决议、非洲联盟和区域经济共同体议定书以及国家之间的各种双边条约。

最后,我将谈谈一些行动方针。因此,我要谈谈我认为有助于加强打击通过贩运自然资源资助非国家武装团体这项工作的行动方针。

一些发言者提到的第一个问题就是制裁制度现代化。如今,制裁制度遭到批评是常有的事情,但应该指出的是,联合国的各种制裁制度极大地帮助我们更好地了解非国家武装和恐怖团体的性质及其融资和运作方式。专家组的调查工作使许多渠道得以被发现、其参与者被揭露。

但是,制裁制度现代化和更周密或许会对该制度有所助益。我仅举最近的一个例子来说明这一点。

资产冻结和旅行禁令属于制裁制度最常用的工具。一些行为体得以规避它们,这应该促使我们采取新措施,不仅针对个人,而且或许也可以针对在各种冲突中助长贩运自然资源活动的行为体或个人网络。

但是——这是第二步——也必须粉碎政府和武装部队内部的犯罪网络。联合国决议现在承认,受非法贩运自然资源活动影响的国家的政府和武装部队中显然存在犯罪网络。

事实上,在许多非洲国家,多种不利因素的叠加往往助长了武装部队内部犯罪网络的形成,而武装部队往往承担打击非国家团体和恐怖团体的任务。因此,这往往导致武装部队与非国家武装团体的竞争。各位代表会同意,这些犯罪网络的存在可能会延长这一祸害。

最后,在改进尽职调查程序方面,区域组织已经制订了非常周密的认证流程。尽职调查程序,例如经济合作与发展组织的程序和金伯利进程等程序,已经发生了重大变化、转型和调整。例如,现在人们已经认识到,应该有选择地适用自然资源禁运制度,而不是对整个国家实施禁运,从而剥夺国家政权的重要税

收。这些制度的适用应考虑到实地事态发展,特别是扩大国家政权的权力。

从我刚才所说的情况可以看出,核实正在采取哪些措施打击资助非国家恐怖团体的关键指标之一是这些措施对一国税收的影响。如果这些措施的实施没有使得特定领域的收入相应增加,这就说明有些地方或许有些问题。这些措施可能没有看起来那么有效。因此,各国采取一致行动对于成功打击通过非法贩运自然资源资助非国家恐怖主义武装团体的行为至关重要。

举行本次辩论会显然表明安全理事会正在处理这个问题。

主席 (以法语发言): 我感谢汉迪先生的通报。

我现在以加蓬外交部长的身份发言。

我感谢联合国毒品和犯罪问题办公室主任加达·法特希·瓦利女士; 非洲联盟政治事务、和平与安全专员阿德奥耶先生; 以及安全研究所东非区域主任兼驻非洲联盟代表汉迪先生, 感谢他们所作的翔实的内容翔实的通报。

武装团体的分布图证明了它们的位置和对自然资源的控制之间有明显联系。非法开采自然资源, 无论是生物资源还是矿产资源, 都与人口贩运、绑架勒索和毒品贩运有关联, 是武装团体和恐怖主义团体的主要资金来源。毋庸置疑的是, 主要来自土壤和底土的自然资源作为资金来源助长了冲突, 同时也是这种冲突的主要目标。

非洲大陆充满了无数的自然资源。这些资源是非洲大陆的骄傲, 但不幸的是, 它们也是组织严密的贩运活动的核心, 这种贩运在我们的村庄和城市播下恐怖种子, 在这些村庄和城市, 人民成为了暴行滥杀的受害者。一种新的非法三角贸易正在将非洲作为原材料出口国与通过提供平行金融安排的国家出口武器和雇佣军的国家联系起来。

此外, 武装团体和恐怖主义团体逐步建立了各种资源的供应渠道, 以便更好地筹集资金。因此, 在各

国领土的某些部分和跨界地区建立了地下犯罪经济。由于掠夺性开采自然资源, 冲突得以自我维持, 矿产收入为购买武器和招募民兵提供资金。军事和犯罪经济建立在野生动植物、钶钽铁矿石和黄金贸易以及锡矿和童工的基础上。这种平行经济是由军事团体、安保公司、买家、经纪人和秘密出口商共同经营的, 造成了区域和国际影响。

除了今天的讨论之外, 安全理事会必须处理这一正在影响非洲大陆几个地区的令人震惊的局势, 并找到亟需的解决办法, 以适当地处理因资助武装团体和恐怖主义团体而造成的流血和苦难。这项任务的范围要求采取涉及安全发展的多层面对策。

我们必须确定犯罪经济的灰色地带及其与官方经济的联系。必须确定公司、军队、运输商、军火商和贩运者、银行、非法金融网络和各种中介机构之间的联系, 包括那些披着合法外衣、享有声誉的公司。在这方面, 我们重申支持金伯利进程, 并欢迎非洲国家和国际组织采取措施监管矿产供应链, 以提高透明度并建立一个认证系统, 确保矿产资源不被用于资助武装团体。

这种认证系统必须包括生产商和买家。此外, 同样至关重要, 要像追踪国际恐怖主义团体一样, 在供应链层面和最终买家方面, 利用各种反恐融资机制, 严密追踪充斥于非洲的武装团体和恐怖主义团体的资产。通过联合区域行动加强跨界安全合作、各国之间交换金融信息、打击环境犯罪、冻结资产、法外合作、打击小武器和轻武器非法流通以及打击洗钱, 这些都是必须在区域和全球各级协调执行的措施。

(以英语发言)

至关重要, 我们要通过更好地协调各个建设和平行为体的活动, 形成对自然资源、其开采和暴力冲突之间存在的复杂联系的普遍认识。我们必须开创积极的势头, 克服政治分歧、利益冲突和隐秘动机, 以便在预防冲突和建设和平的共同标准和行动基础上建立共识。

加蓬呼吁安全理事会加强现有机制, 打击掠夺自

然资源资助非洲武装团体的网络。此外,我们寻求安理会成员毫无保留地支持非洲和平与安全理事会的努力和倡导。在这一关键时刻,非洲大陆受到武装团体扩散、恐怖主义团体袭击以及对和平与稳定的其他不对称威胁的困扰。

最后,我谨强调,安理会迫切需要以更大的决心采取行动,切断对武装团体的资助,因为这些团体加剧了世界许多地区的不稳定和暴力。自然资源不应成为拥有这些资源的国家的祸根。

(以法语发言)

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请加纳国家安全部长发言。

坎-达帕阿先生(加纳)(以英语发言):首先,我谨赞扬加蓬召开这样一次高级别辩论会,其目的是审议如何加强打击通过非法开采和贩运自然资源为恐怖分子提供资助的行为。

我还代表加纳感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利女士和非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶大使所作的发人深省的通报。

如果我们翻阅一下非洲的历史地图册就会发现,争夺自然资源是众所周知的现象,这种争斗往往导致国内冲突。它是非洲大陆发生的若干内战的主要驱动因素,特别是在二十世纪后几十年,其中最突出的就是塞拉利昂和利比里亚的内战。在新千年到来,预示着非洲大陆安全动态的演变之际,恐怖主义和暴力极端主义开始在撒哈拉以南非洲许多地区扎根,这一现象的另一个因素出现了。

恐怖分子和暴力极端分子继续对各国,特别是西非萨赫勒地区国家造成严重破坏,他们日益掠夺黄金和钻石等自然资源丰富的地区,目的是利用这些资源来筹集资金,维持其令人发指的危害人类罪行。恐怖主义团体通过非法采矿,开采本可用于国家发展的自然资源,进一步凸显这种新的正在兴起的做法的性质,这种事态发展预示着对这些国家自然生态系统的

不利影响,包括但不局限于破坏森林保护区和水体,所有这一切当然也造成气候变化。

非法开采自然资源所得的资金随后被用于购置武器弹药从事恐怖活动,导致人员伤亡,私有和公共基础设施遭破坏。当前,这种资助恐怖主义的方式及其对全球和平与安全的影响正在布基纳法索和马里等国越演越烈。当然,非法开采自然资源用于资助恐怖主义造成恶性循环,威胁到受影响国家的领土完整,破坏保障人类安全的努力,并且阻碍实现全球气候变化目标的行动。

这种资助恐怖主义的模式对联合国众多非洲会员国构成生存威胁,因此突出表明安全理事会、广大联合国会员国以及其他主要利益攸关方必须紧急采取协调一致行动。在当前背景下,我们要就我们努力防止通过利用人力资源资助恐怖主义的情况强调几点。

第一,国际社会似乎没有充分认识到利用自然资源资助恐怖主义行为。在这方面,我们认为,有必要加强所有利益攸关方,包括国家和非国家行为体的认识。因此,我们欢迎今天的辩论会,并鼓励旨在提高对通过开采自然资源为恐怖主义提供资金的认识的其他努力。

第二,非洲境内非法贩运自然资源以资助恐怖主义的活动之所以持续不绝,是因为边界安全管理方面的挑战使这些资源很容易跨界流动。我们认为,必须提供技术、工艺和人的能力建设支持,以加强边界安全,遏制自然资源的非法出口和流动。因此,我们敦促反恐怖主义委员会执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室以及其他多边和双边伙伴继续支持更广泛的反恐斗争,包括加强边界安全。

第三,通过开采自然资源资助恐怖主义的模式不断发生演变,其根本原因是管理开采自然资源的监管政策和执行机制薄弱。因此,必须支持各国积极制定强有力的自然资源政策,并采取措施,消除通过开采自然资源为恐怖主义提供资金的机会。我们认为,与此同时,必须提高国际供应链系统内此类资源交易的透明度,并且以支持合法贸易并为国家提供更好

回报的方式,促进在非洲对自然资源的加工进行新的投资。

第四,我们认为,必须支持区域反恐框架,这些框架的优先重点是各国之间分享情报和开展联合行动,遏制跨界非法贩运自然资源。在这方面,在不违反《联合国宪章》第八章宗旨的情况下,我们认为,必须支持诸如《阿克拉倡议》这样的本土反恐框架,以防止通过非法贩运自然资源来资助恐怖主义,该倡议是西非七国之间的合作与协作式安全机制,旨在遏制恐怖主义和暴力极端主义从萨赫勒地区向西非沿海地区蔓延。《阿克拉倡议》通过在其主持下开展的联合特别行动,迄今已成功摧毁了成员国共同边界沿线的恐怖主义基层组织和跨国有组织犯罪团体的中心。我们认为,在国际社会的支持下,《阿克拉倡议》可以成为一项强有力的次区域反恐倡议,促进多国合作,防止通过开采自然资源资助恐怖主义。

在国家一级,加纳政府继续执行为防止资助恐怖主义而制定的现行法律。2008年颁布的《反恐怖主义法》将资助恐怖主义和向恐怖分子提供物质支持等行为定为犯罪。此外,加纳已完成全面反洗钱法案的制定工作。该法案如获通过成为法律,将以犯罪论处不受管控的资金转移和非法财富获取。我们还建立了一个金融情报中心,这有助于确保实时监测和标记银行和其他金融机构发生的可疑交易。

更重要的是,加纳政府继续执行关于私人和实体取得采矿特许权的法律,同时取缔非法采矿。在这方面,加纳政府加强了在我国边境广大地区建立国家机构的努力,以防从事跨国有组织犯罪的恐怖主义团体得以创建,这些团体往往为非法贩运自然资源提供便利。

最后,我必须强调,非洲理应获得开采其丰富自然资源所得全部红利,以使本大陆能够兑现为其人民带来可持续发展的承诺。鉴于冠状病毒病大流行等灾殃的冲击给全球经济造成普遍挑战,这一点愈加紧要。

因此,通过非法开采非洲自然资源资助恐怖主义

的现象愈演愈烈,对非洲国家的稳定构成明显而现实的威胁。这一现象不能仅仅被视为非洲的问题,因为开采加纳自然资源所得资金可能被用来资助世界其他地区的恐怖主义。

国际社会各利益攸关方必须做出一致努力——因为我们认为,这是让恐怖团体失去在全世界制造恐怖所急需的资金的可靠途径。

主席(以法语发言):我现在请美利坚合众国常驻代表兼拜登总统内阁成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我谨感谢加蓬召开本次重要会议,并欢迎阿达莫外长本人今天主持会议。我也要感谢班科尔·阿德奥耶专员和瓦利执行主任内容翔实的通报。我欢迎加纳国家安全部长、印度外交国务部长和阿拉伯联合酋长国国务部长与会。

打击非洲自然资源非法贩运活动攸关我们各国的利益,这些贩运活动无异于窃取非洲人民的财富。防止贩运者利用其犯罪活动和非法财富助长冲突和恐怖主义符合我们的利益。我们有能力防止环境退化、使用童工、人口流离失所、侵犯和践踏人权以及作为非法贩运副产品的政府收入损失。

今天,我愿着重谈谈我们认为安全理事会和整个联合国系统应该重点打击这些活动的三个核心方面:首先,非洲各地与基地组织和伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)有关联的个人以及与恐怖主义有关联的团体所构成的危险;其次,瓦格纳集团在该地区构成的威胁;第三,我们手中用来削弱那些掠夺自然资源资助武装冲突和恐怖主义的势力的工具。请允许我条陈如下。

首先,在非洲,对与基地组织和伊黎伊斯兰国有关联的个人和团体要进行密切监测并采取行动。这些团体危及索马里、莫桑比克、刚果民主共和国、尼日利亚、萨赫勒和西奈地区,并通过伊黎伊斯兰国在包括南非在内各国的资金协助网络形成这种威胁。金钱仍是恐怖分子的命脉。我们必须加大力度,追踪为恐怖分子和恐怖组织提供资金和资金便利者,同时必

须阻断监管不力条件下的重要资源流动。

其次，非洲至为紧迫和日甚一日的关切之一是克里姆林宫支持的瓦格纳集团开采中非共和国、马里和苏丹以及其他国家自然资源的战略。这些行动完全有据可查，无可辩驳。我们知晓，这些不义之财被用来资助莫斯科在非洲、中东和乌克兰开动的战争机器。瓦格纳集团并非透明的伙伴，也不改善安全状况，而是利用那些以黄金、钻石、木材和其他自然资源偿付其高压安全部门所需费用的附庸国。这是瓦格纳集团商业模式的构成部分。毫无疑问：非洲各地的民众正在为瓦格纳集团的剥削和侵犯人权行为付出沉重代价。

我们有能力追踪那些开采自然资源并资助武装冲突和恐怖主义的人，也必须紧急有效地运用这种能力。安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会和反恐怖主义委员会，连同反恐怖主义办公室和其他反恐契约实体，在这方面可发挥必不可少的作用。

在1267委员会，会员国必须采取更加积极主动的做法打击非洲的基地组织和伊黎伊斯兰国。我们赞扬1267监测组最近的报告，这些报告使委员会了解到非洲不断演变的恐怖主义趋势。反恐怖主义委员会和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）在与会员国合作采取一系列反恐做法方面也发挥了重要作用；6月，反恐执行局就该主题发布了一份趋势警报。反恐执行局成员国的评估提供了至关重要的信息，可加强全社会齐动员和整个政府一盘棋的做法，以预防和打击资助恐怖主义的行为。

制裁也是打击自然资源贩运活动的有机组成部分。中非共和国、刚果民主共和国、利比亚、索马里和南苏丹的制裁制度都有关于非法贩运自然资源的具体制裁指认标准。从反恐的角度来看，1267伊黎伊斯兰国和基地组织制裁制度是安全理事会的一个有效工具，目的是通过指认伊黎伊斯兰国和基地组织的特定分支机构、成员及其支持实体阻止资源流动。

最后，我要明确指出，所有反恐努力都必须尊重法治和人权。不遵守这些国际义务只会加剧暴力激进化。我要再次感谢加蓬同仁在其担任主席伊始提出这一重要议题。我期待我们在今后的日子和岁月里共同努力，切断驱动冲突的资金来源，杜绝自然资源的非法贩运。

穆拉里德哈兰先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我首先要就加蓬担任本月安全理事会主席向你转达我最良好的祝愿和问候。无论是对非洲，还是对参与全球反恐斗争的我们所有人，本次辩论所选的主题都极其重要。

我感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法蒂·瓦利女士、非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶先生阁下和东非区域主任兼非洲联盟安全研究所代表保罗-西蒙·汉迪先生的宝贵通报，通报丰富了今天的辩论。

近年来，恐怖主义和武装团体一直在利用非洲大陆，特别是非洲之角、萨赫勒和东非及中非的安全漏洞和脆弱的治理机构，长驱直入。这些地区仍然易受洗钱和资助恐怖主义行为之害。恐怖和武装团体正在越来越多地通过非法开采自然资源、贩卖野生动植物及敲诈勒索等众所周知的活动资助其活动。恐怖团体还利用迅速发展的信息和通信技术以及与金融交易、加密和各种运输与交付方式有关的其他技术，找到了资助其活动的新方法。

因此，防止这些敌对组织获得财政资源，对于有效反击它们的暴力袭击至关重要。有些国家缺乏打击资助恐怖主义行为的法律行动框架及必要能力，但也有国家则显然有援助和支持恐怖主义，故意向恐怖分子提供财政援助和安全避难所之罪。对于前者，我们必须加强其能力，而对于后者，国际社会必须集体揭发并追究其言行不一、诤世欺人的责任。

没有自觉、协调打击资助恐怖主义行为的努力，全球反恐斗争不可能成功；全球打击武装团体的斗争也是如此。在这方面，请允许我提出以下关键方面，供安全理事会审议。

首先,需要承认,恐怖主义如同武装冲突,正在非洲扩散。近年来,在非洲不同地区,基地组织和与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)有关联的恐怖团体,依靠非法手工采金和非法开采稀有矿物、宝石、铀、煤和木材等,在跨国犯罪网络的协助下,通过非法贸易网络收益颇丰,实力大增。青年党等恐怖团体还建立了复杂的税收网络,以支持其恐怖活动。若任其泛滥,恐怖主义可能严重危及已经遭受武装冲突蹂躏的若干非洲地区的和平前景。

第二,正如非洲同事在安全理事会上指出,非洲境内与伊黎伊斯兰国和基地组织有联系并受其蛊惑的团体已经开始卷入多个国内冲突,企图影响和控制政治议程。与其进行民族和解,只会给恐怖主义提供合法性,让它们获得必要的财政手段和资源,因此将弄巧成拙。我们必须对一切形式的恐怖主义采取零容忍政策,不论其动机为何。

第三,非洲联盟、西非国家经济共同体和中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)国家,一直在打击资助恐怖主义活动方面发挥重要作用。西非反洗钱政府间行动小组和中非经货共同体打击洗钱和资助恐怖主义行为条例等举措,有助于非洲国家建立体制框架。需要按照金融行动特别工作组规定的标准,进一步加强这些区域和次区域措施。

第四,金融行动特别工作组一直在促进有效地执行法律、监管和业务措施,以打击洗钱、资助恐怖主义行为和对国际金融体系完整性的其他相关威胁。会员国,包括非洲国家,必须使其反洗钱和反资助恐怖主义的监测框架达到国际标准,包括金融行动特别工作组倡导的标准。我们还认为,加强金融行动特别工作组与各种联合国实体,包括联合国反恐怖主义办公室(反恐办)之间的合作,将对会员国有益。

第五,国际社会需要加强对非洲国家的援助,以提高打击自然资源非法开采和贸易的能力。此外,一个没有暴力的非洲需要摆脱驱动非洲自然资源开采的外部势力的束缚。在这方面,印度一直呼吁建立一种由非洲主导、非洲所有、以非洲人进步和发展为中心

的发展模式。印度一直积极促进国际合作,在区域和国际层面打击资助恐怖主义的行为。2018年,印度向反恐办针对东部和南部非洲国家能力建设的方案捐款了55万美元。2021年,我们还捐助了100万美元,用以进一步加强这些努力。

第六,我们需要支持国家和区域安全举措和能力建设努力,以实现有效的边境监控和安全。诸如多国联合特遣部队、南部非洲发展共同体驻莫桑比克特派团和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团等非洲安全举措,已证明在打击恐怖主义方面取得成功。这些是由非洲国家主导的非洲本土解决方案,非洲国家更了解它们自己的问题。国际社会应为这种区域安全倡议提供可持续和足够的财政与后勤支持。

最后,非洲仍然没有安全理事会常任理事国席位。这是一种历史不公,需要尽快纠正。鉴于安全理事会的工作一半以上都集中在非洲,印度一直呼吁增加安理会常任和非常任理事国席位,按照《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》,提高非洲大陆的代表性。

印度始终站在全球反恐斗争的前列。过去近三十年,印度一直是国家支持的跨境恐怖主义的受害者,因此深知恐怖主义的社会经济和人的代价。1996年,早在第1373(2001)号决议通过之前,印度就率先提出关于国际恐怖主义问题的全面公约草案,目的是为打击恐怖主义提供一个全面的法律框架。我们已经签署并批准了联合国通过的所有主要反恐公约和议定书,并加入了包括金融行动特别工作组在内的所有主要全球举措。

作为反恐怖主义委员会今年的主席,印度将于本月早些时候,即10月28日和29日,在孟买和新德里主办一次该委员会特别会议。我们再次邀请会员国参加这次会议,并希望会议将为建立一个既符合目的,又能有效应对恐怖分子及其支持者针对开放、多样、多元社会使用的新技术工具的全球架构作出积极的贡献。

谢赫阿勒纳哈扬(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我谨感谢加蓬外交部长穆萨·阿达莫先生

阁下及时召开本次重要辩论会。我欢迎非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶大使和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利女士参加会议，并感谢他们所作的重要通报。我同其他人一道欢迎中非共和国、赤道几内亚共和国、阿拉伯埃及共和国、摩洛哥王国和塞内加尔的代表以及欧洲联盟驻联合国代表团团长参加本次会议。

阿拉伯联合酋长国深为关切非法开采自然资源对本应首先从中受益的人民所造成的后果。在掠夺资源的同时，武装团体、有组织犯罪网络以及跨国活动的恐怖主义团体正在实施前所未有的暴力，使整个社区无法享有基本权利、安全感和经济福祉，从而让这些资源成为一种诅咒。

长期以来，非法开采自然资源这一挑战对非洲和世界其他地区的和平与安全都产生负面影响。据联合国提供的信息，自1990年以来，开采自然资源助长了至少18起暴力冲突。这项挑战的重要性怎么强调都不为过。问题不仅在于资源开采的非法性质，还在于腐败和收入分配不平等对社区的增长和可持续发展构成负面影响。事实上，自然资源非法开采一直在支持恐怖分子和犯罪集团的活动，他们利用资源收入来资助其行动和扩大自身影响，损害了理应从中受益的人民和国家的利益。

这一问题并不局限于特定国家或区域范围内；它还影响到作为原料加工和贸易中心的国家、消费这些资源而且对这些资源需求增加的发达国家以及本国安全受到跨境恐怖主义集团和有组织犯罪网络威胁的所有国家。除了这些后果外，这些团体不负责任地开采这些资源和采取不可持续的做法，导致环境退化，加剧了我们时代最困难和最危险的全球挑战之一，即气候变化。非法开采资源、气候变化和恐怖主义蔓延之间存在着不可否认的关联。正如秘书长安东尼奥·古特雷斯先生2021年12月向安理会报告（见S/PV.8923），环境退化助长了非国家武装团体施加影响和操纵资源为自身谋利的能力。正如我们在萨赫勒所见，最容易受到气候变化影响的区域往往也容易受到恐怖主义祸害的影响。

我们注意到，继续有迹象表明，在整个非洲内外，跨国恐怖主义集团正通过参与非法开采和贩运自然资源，丰富其收入来源。国际社会对非法利用自然资源与资助恐怖主义之间不断增强的联系缺乏充分理解，这一点为它们所利用。恐怖主义集团在利用更多的新兴技术实现其目标，现有监管框架却难以跟上这些进展的步伐，可能使监管框架无法取得预期结果。因此，阿拉伯联合酋长国呼吁国际社会追究参与非法开采自然资源的所有个人和实体，包括恐怖主义团体、公司和其他行为体的责任。此外，我们呼吁国际社会一道不懈努力，确保自然资源收益不被用来杀害包括妇女和儿童在内的无辜民众，而是确保这些收益用于服务非洲大陆各地的社区，推动其进步，维护其发展，并支持其安全与稳定。

阿拉伯联合酋长国认为，切实努力打击非法开采非洲自然资源的行为，不仅是一项法律义务，也是一项道义责任，还是一项直接惠及全世界的战略投资。我国在2016年主持了金伯利进程，表明我国赞同强有力的监管框架，也赞同不同机制之间需要协调，以确保在整个非洲保护社区，特别是妇女和儿童。阿拉伯联合酋长国已确保其监管条例符合打击自然资源非法贸易国际标准。我们还建立了实现这些目标的基础设施，并继续发展和改进这方面的最佳做法。

在重申需要加强各国间合作的同时，我们还强调，需要制定更强有力的集体对策应对这一威胁，这是安理会第2482（2019）号决议的要求，该决议强调有组织犯罪与恐怖主义之间的联系，并确认恐怖主义团体从有组织犯罪中获利。阿拉伯联合酋长国将继续与我们的非洲伙伴合作，打击恐怖主义团体和犯罪网络，包括在我们两个区域之间走私武器和帮助青年党与胡塞武装等恐怖主义团体建立致命武器库的那些团体和网络。

结合今天的讨论，我建议我们在以下方面加

第一，我们必须继续开展现在这样的讨论，并进一步思考如何制定出机制，使关键相关行为体、包括

其他国际组织和私营部门都参与处理这一问题。在这方面,我们可以受益于非洲联盟和其他区域行为体所发挥的作用,它们更了解今天摆在我们面前问题的复杂影响。这会有助于我们共同采取预防措施,从采取被动办法转为采取积极主动的措施。

第二,在影响到国际和平与安全时,安理会必须继续随时使用可供打击非法开采自然资源的多种工具,包括制裁和维和任务。

第三,现在迫切需要采取的做法是,经有关国家提出请求并在充分尊重其主权的前提下,必须建立各国可持续管理自然资源的能力。联合国制定包容和完善的应对措施,就意味着增加对各国政府——特别是应对冲突和冲突后局势的政府——以及直接受影响的社区能力建设的支持。

最后,主席先生,我再次感谢你为提请安理会注意这一事项作出的努力和发挥的领导作用。我重申,阿拉伯联合酋长国致力于继续与其他成员国和伙伴合作,解决非洲和平、稳定与繁荣面临的挑战。

戴兵先生(中国):中国代表团再次祝贺加蓬担任安理会轮值主席,欢迎穆萨外长主持此次会议。王毅国务委员兼外长指示我向外长阁下致以亲切问候,并重申中方全力支持加蓬作为安理会主席的工作。相信有加蓬的引领下,安理会本月工作将取得积极成果。中方将继续加强同加蓬和其他安理会非洲成员的协作,推动安理会为解决非洲热点问题、应对共同挑战发挥应有作用。

刚才,瓦利主任和班科莱委员作了很有价值的通报,我向他们表示感谢。我也认真听取了汉迪先生的发言。

非洲大陆自然资源丰富,发展潜力巨大。近年来,很多非洲国家制定了符合本国国情的资源开发政策,有序发展能矿产业,推进工业化进程,可持续发展取得显著成就。同时,在一些冲突地区,非法开采和走私包括动植物资源在内的自然资源活动十分猖獗,武装团体和恐怖势力借机牟利,成为诱发和助长冲突的重要因素。正如加蓬外长所言,自然资源不应成为非洲

国家和平发展的“诅咒”。国际社会应高度重视,支持和帮助非洲国家有效应对。我谈以下几点看法。

第一,要帮助非洲国家政府加强管理自然资源的能力。合理保护、利用和管理自然资源属于各国主权,但前提是本国政府能够有效控制资源矿区,否则开发利用就无从谈起,而且武装团体、恐怖组织非法走私获利有了可趁之机。

政府施政能力提升,可以有效压缩非法走私资源获利的空间。我们看到,莫桑比克政府在南共体帮助下从恐怖分子手中收复北部地区,油气开发利用有了良好环境。中非政府扩大行使国家权力的范围,钻石贸易和出口得以规范。

国际社会应该全力支持非洲国家政府在资源管理中发挥主导作用,帮助冲突国家政府提升产业规划、金融监督、安全执法等方面能力,真正将非洲国家的资源优势转化为发展优势。

第二,要支持非洲国家深化地区合作,共同应对挑战。近年来,武装团体和恐怖组织跨境活动十分频繁。索马里青年党频频在埃塞俄比亚、肯尼亚等邻国活动,萨赫勒地区恐怖势力的影响蔓延至几内亚湾沿岸国家,中部非洲和大湖地区武装团体跨境走私自然资源十分猖獗。

这些问题的解决需要域内国家团结应对,既要加强联合执法、边境管理等方面合作,严厉打击自然资源非法走私,也要发展合法贸易,用好比较优势,打造区域产业链供应链,激发地区发展潜力。

在这方面,联合国大湖地区办公室为推动大湖地区自然资源透明和可持续开发作出大量努力。非盟等区域和次区域组织支持非洲国家加强资源管理,促进地区合作,取得积极进展。国际社会要对这样的努力给予大力支持,让自然资源真正成为地区国家发展之福。

第三,要立足系统性和根源性问题,推动实现可持续发展。武装团体和恐怖主义活跃地区,往往是欠发达地区;当地民众被利用开展非法走私,大多也是

因贫困、失业等生计所迫。国际社会对非发展和人道援助严重不足，加剧了这一状况。从根本上讲，可持续和包容发展是实现长期稳定与持久和平的关键。

中方在联大高级别周期间主办“全球发展倡议之友小组”部长级会议，宣布落实2030年可持续发展议程七大行动，根本目的就是要推动各国和区域组织发展战略对接，为维护和平安全创造更多资源手段。我们希望国际社会特别是发达国家兑现承诺，在帮助非洲消除贫困、保障粮食安全、加快基础设施建设、促进教育和就业等方面做出更多努力，提供更多真金白银的发展援助。

第四，要推动建立更加公平合理的全球资源价值体系。一些非洲国家自然资源开发出现不少怪现象：有些非洲国家矿产资源富足，国家财政却捉襟见肘；有些国家盛产原油，本国汽油、柴油价格却高的离谱；一些西方在非能矿企业赚得盆满钵满，当地民众却日益贫苦。这些怪象的深层次原因是不公正不合理的国际经济秩序，让非洲国家长期困在全球产业链低端。这种情况应该尽快得到改变。

国际社会要支持非洲提升本国自然资源附加值和在全球价值链中的位置。有关国家应解除单边制裁措施，减少对非洲自然资源开发利用和出口创收的负面影响。

中国一贯本着平等互利、合作共赢的原则，在中非合作论坛和“一带一路”框架下，支持非洲国家合理开发利用自然资源。在中非友好合作中，我们高度重视经济社会和环境的相互协调，努力帮助非洲国家实现可持续发展，提升当地民众福祉。

中方将继续同国际社会一道，支持非洲国家用好自然资源红利，为维护和平稳定、实现共同发展做出更大贡献。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：部长先生，我们欢迎你今天主持安全理事会的工作。我们感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士、非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德奥耶先生以及安全研究所东非区域主任

兼驻非洲联盟代表保罗-西蒙·汉迪先生发表看法。我们还谨感谢主席国加蓬，就如此重要的议题召开本次会议，并向今天与会的所有高级别代表致意。

自然资源是可持续发展的一个极其重要的因素，往往是许多发达国家和发展中国家经济的基础，各国对自然资源拥有不可剥夺的主权。在这方面，打击非法采矿活动也首先是拥有这种资源的国家政府的特权和责任。我们认为，在非洲土壤中发现的自然资源属于这些国家的人民，他们应该是此类财富的主要受益者。非洲国家尚未从殖民大国造成的破坏中恢复过来，后者把非洲国家变成了一个大采石场。当地居民几乎一无所获，而西方大都市则以牺牲他们的利益为代价获利。这种情况至今仍在继续，自然资源的大部分利润直接进入了某些知名国家的跨国公司的口袋和银行。

鉴于撒哈拉以南非洲国家资源潜力巨大，非法武装团体在马里、布基纳法索、乍得、刚果民主共和国、刚果、索马里、中非共和国和莫桑比克等受冲突影响的非洲国家的影响力不断扩大，导致它们控制了矿藏，以获得更多的资金来源。

我们注意到，有关国家政府做出了各种努力，打击非法武装团体，确保安全、稳定以及对自然资源的控制，以有利于本国的社会经济发展。我们认为，确保非洲人自己在这进程中发挥主导作用至关重要。我们欢迎在这方面面临挑战的国家采取办法，共同解决各种问题，包括打击非法武装团体、确保边境管制、支持国内小型采矿企业以及编制联合登记册。

第2482 (2019) 号决议旨在打击恐怖主义与有组织犯罪之间的联系。落实该决议的目标将需要采取一揽子措施，以达到加强国家司法和执法机构之间的合作等目的。同样重要的是，应改进关于引渡和刑事案件法律援助的国际条约制度。这方面的另一个重要步骤是，按照《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的规定，将参加有组织犯罪集团的行为全部定为刑事犯罪，同时还规定对此类参与行为予以严厉的惩罚。

我们主张通过联合国为加强相关国家机制提供

全面援助。同时,我们认为,这种援助应根据有关国家的要求提供,同时要充分考虑到这些国家的优先事项和具体需求。一刀切的援助办法是不可接受的,这种办法造成的问题多于其解决的问题。我们注意到,非洲联盟和区域组织准备提供所需的援助。

我们认为,金伯利进程是防止非法武装团体从非洲自然资源非法贸易中获利的重要国际机制。俄罗斯是该多边机制一个负责任的成员,其工作旨在防止通过毛坯钻石非法采掘和贸易收益助长冲突。俄罗斯在担任金伯利进程2021年主席期间曾为实质性地落实该进程当前目标做出重大贡献。同时,我们认为,试图将金伯利进程的活动政治化有害无益。该进程各机制应帮助当局获得对资源的有效控制,而不是最终被滥用来限制当局出口钻石,让武装团体从钻石销售中获利。在中非共和国,情况不幸就是如此。

资助恐怖分子和非法武装团体的非法贩运自然资源活动还有同样重要的另一方谁在购买这些资源?毕竟,众所周知,非法贩运自然资源是一种由来已久的资助恐怖主义办法。谁向非法武装团体提供资金、武器和爆炸物来实施恐怖行为和袭击?我们经常提请注意世界各区域、包括非洲大陆发生的违反针对恐怖组织的武器禁运的情况。

我们坚信,对于向恐怖分子提供军用物资的问题不能保持沉默。必须监测维持恐怖分子的供给渠道,并采取措施切断这些渠道。我们不能无视对一些非洲国家实施的制裁制度存在的失衡现象。这些制裁制度不符合实际情况,干扰各国政府的国家建设计划,并阻碍它们切实建立对本国领土的控制。

同时,同样的制裁和武器禁运却无法遏止为非法武装团体和恐怖团体提供武器装备的进程。这些团体只会继续加强其地位,包括利用从自然资源的开采中获得的收益这样做。其结果是,非国家实体的武器装备往往好于政府部队,中非共和国的情况就是如此。武器禁运阻碍苏丹当局适当训练和组建军事特遣队来确保达尔富尔和平与安全并解决其漏洞百出的边界问题。

在索马里,联邦政府多年来一直在要求提供必要的重武器,以便有效打击青年党。与此同时,青年党一直在扩大自己的供应链,并从走私木炭中获利。为了便利联合武装部队和国家安全机构的培训,我们认为,考虑是否有可能放松对南苏丹实施的制裁制度是合理的。非法开采和走私矿物和木材是该国、包括赤道诸州存在的一个严重问题。

最后,我们要表示遗憾的是,美国代表反俄情绪如此强烈,竟然把通过俄罗斯公司向非洲伙伴提供援助的问题摆在美国发言的核心位置。这揭示出他们的真实计划和目标,说明他们真正需要从非洲国家那里得到什么。美国代表有关“客户”国家的说法令人惊讶。这显然是美国才使用的说法和类别。我们不使用这种术语。对我们来说,非洲国家不是客户,而是伙伴。此外,让我们回顾一下,在叙利亚,美国正打着反恐的幌子窃取叙利亚的石油。起初,一家有着晦涩过去的公司被指定从事这个勾当;然后,当这一情况似乎变为丑闻,甚至对华盛顿的盟友来说也是如此时,美国方面恢复通过其他手段——美国军队——来窃取叙利亚的自然资源。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):主席先生,我感谢你召开本次重要辩论会。我也感谢我们的各位通报者提出的见解。我想强调三点考量。

第一,正如今天的各位通报者和前面的一些发言者所强调的那样,我们确认自然资源非法贸易与冲突之间存在明显的联系。从索马里到苏丹,再到刚果民主共和国,木炭、木材和黄金等自然资源的非法贸易资助了冲突和武装团体活动。我们应当铭记,如果不采取适当的行动,对于脱碳以及我们的绿色增长目标至关重要的关键矿物的全球需求增长可能会加剧对自然资源的非法采购。

因此,我们必须齐心协力,解决作为冲突根源的非法贩运问题。在这方面,我欢迎非洲联盟在预防冲突方面所作的努力,包括班科尔·阿德奥耶专员及非洲联盟和平与安全理事会所做的工作。我们安全理事会也应设法加强安理会对非法开采自然资源来资助、

延长或挑起冲突的个人和实体实施的制裁制度。安理会已在索马里采取行动, 禁止木炭出口, 以断绝青年党的收入来源。我们可以而且应当在其他任务授权中作出更多的努力。

第二, 我们需要加强监管和治理努力, 以应对非法贩运自然资源行为, 包括建立严格的认证和核查程序。在这方面, 联合王国自豪地支持在这方面发挥作用的一些国际机制, 包括《经济合作与发展组织关于来自受冲突影响和高风险区域的矿石的负责任供应链尽职调查指南》和有助于阻止冲突钻石流动的金伯利进程。

最后, 我们赞同前面一些发言者对私营军事公司开采非洲自然资源的危险后果的看法。大量独立报道概述了通过像“梅罗黄金 (Meroe Gold)” 公司这样的瓦格纳集团子公司在苏丹和中非共和国开采黄金资源的情况。黄金采掘和走私活动可能会损害当地稳定, 带来严重的生态和人权风险, 并让苏丹蒙受重大损失。联合王国再次对瓦格纳集团在非洲的活动表示关切。这些活动损害对资源的有效治理, 没有为非洲的安全挑战提供可持续的解决办法。

最后, 主席先生, 我再次感谢你在加蓬担任安全理事会主席期间召开本次重要辩论会。

德拉富恩特·拉米雷斯先生 (墨西哥) (以西班牙语发言): 主席先生, 我谨欢迎你和其他高级部长今天来到安全理事会。首先, 我赞赏贵国加蓬及时倡议召开本次辩论会。我也感谢各位通报人的发言。

墨西哥坚持认为, 为了有效打击恐怖主义和武装团体的活动, 必须明确区分两者。这正是为什么我们在这领域有不同的法律框架, 每个框架都有自己相应的体制框架。打击恐怖主义和活跃在非洲的武装团体的战略当然必须考虑自然资源的开采和非法贩运之间的联系以及其它可变因素。然而, 重要的是要理解, 在这一现象的总体框架下实施的犯罪活动是极其多种多样的。从商业网络的组织和范围来看, 中非共和国武装团体开采和贩运钻石与萨赫勒地区季节性游牧路线上盗窃牲畜是有区别的。这两种做法与非法

征收农业和牲畜税或青年党出口索马里木炭也是有区别的。

所有这些非法做法的共同点是, 它们在国家机构不存在或无法履行职能的地方盛行。我们感到关切的是, 青年党等团体甚至有可能取代国家权力, 在几乎没有得到政府支持的社区提供服务。基于这些考虑, 我想指出我认为与今天的讨论有关的三个问题。

首先, 我们呼吁在客观和具体结论的基础上打击资助恐怖主义和其他武装团体活动的行为, 目的是确定暴力根源以及采取有效行动所需的法律文书和公共政策。墨西哥认为, 安全理事会附属机构专家小组的报告可以提供宝贵的信息, 说明某些非法活动是如何帮助资助武装团体和恐怖团体的。因此, 我们敦促所有会员国支持专家小组的工作, 并在决策中利用其报告。其中一些报告, 例如关于中非共和国或刚果民主共和国的报告, 表明小武器和轻武器的非法转让是由开采自然资源获得的收入资助的。这些武器参与了许多针对平民以及人道主义和维和人员的袭击。为了具体打击这一祸害, 我国支持第2616 (2021) 号决议, 必须确保该决议得到执行。

第二, 鉴于自然资源开采和贩运网络的跨国性质, 区域协调不可或缺。为此, 必须加强司法合作措施, 以调查和惩罚参与这类活动的人。该领域的立法也应协调一致, 司法和财政系统也应得到加强。还应该认识到, 以军事手段为主的解决办法是不够的, 可能会助长冲突蔓延。萨赫勒地区暴力在地理上扩大就是一个明显的例子。

因此, 第三, 我国敦促更多地关注导致年轻人加入恐怖主义组织和武装团体的原因。国际社会必须拿出新战略和提供更多支助资源, 例如通过建设和平架构, 以促进为年轻人创造经济、劳动力和综合培训会。墨西哥为在我们区域一些国家执行这类方案作出了贡献, 并取得了积极成果。深化我们关于这些经验的交流将是有益的, 因为它们是预防暴力和建立可持续发展的工具。

最后, 墨西哥强调, 打击恐怖主义和武装团体应

严格遵守国际人道主义法和国际人权法。如果不这样做，就违背了各国义务，并损害打击这种威胁斗争的合法性和有效性。

米森先生（爱尔兰）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开今天非常重要的会议，并对贵国担任安全理事会主席表示最良好的祝愿。我也感谢瓦利执行主任、阿德奥耶专员和汉迪先生今天的通报。

正如前面几位发言者指出的那样，非洲拥有丰富的自然财富。然而，长期以来，对这些资源的非法开采阻碍了增长并导致不稳定。在整个非洲大陆，武装团体和恐怖组织正在从事非法开采和贩运自然资源的活动，这些非法活动维持和资助了它们的活动，同时也是可持续发展的明显障碍。这阻碍当地社区从其环境中受益，转移收入和加剧脆弱性，尤其是影响妇女、女童和边缘化群体的生活。在乍得湖流域，偷牛和袭击牲畜行为资助了“博科圣地”组织和上帝抵抗军。在非洲之角，青年党通过对农业、牲畜、野生动物和木炭非法征税获得资金。在刚果民主共和国，木材、可可、咖啡和黄金收入与资助恐怖主义行为有关联。在莫桑比克北部，黄金、红宝石和其它资源的非法买卖正帮助为持续的叛乱提供资金。

秘书长指出，环境退化使非国家武装团体能够扩大其影响力，并操纵资源为自己谋利。日益严重的与气候有关的安全风险和与冲突有关的饥饿加剧了这一局势，它们导致流离失所，造成脆弱性，并因争夺稀缺资源而加剧紧张局势。刚果民主共和国拥有世界上许多最宝贵的资源，包括钴、钽和锂，它们为我们的手机和笔记本电脑提供动力，对绿色转型也至关重要。在刚果民主共和国也有100多个武装团体，其中包括一些与受制裁实体和恐怖组织有关联的团体。还有透明度和治理问题需要解决，当这些问题得不到解决时，它们将使那些继续能够获得这些宝贵资源的人受益。

爱尔兰赞同呼吁鼓励所有国家继续努力制止这些非法活动，并追究参与这一非法买卖的所有人的责任。缺乏问责是一个超越国界的问题。我们欢迎加强立法和监管框架，提高调查和机构能力，以便更好地

了解、预防和打击与非法贩运自然资源和非法资金流动有关的犯罪。实现这一目标需要所有相关利益攸关方的合作。

爱尔兰赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室和反恐怖主义委员会执行局的工作。金伯利进程和内罗毕进程是说明如何解决这一问题的一些机制。落实2021年在喀土穆举行的大湖区自然资源高级别区域研讨会的建议也可产生重要影响。

爱尔兰曾是金融行动特别工作组关于环境犯罪所产生洗钱的研究的共同牵头机构。特别工作组2021年的报告显示，那些参与环境犯罪的人正在通过利用幌子公司在其资源供应链的早期将合法和非法商品和付款混在一起创造巨额利润。爱尔兰完全支持该报告的各项结论和建议。

我们重申善政以及与会会员国及区域和次区域组织和实体接触的重要性，我们也鼓励有效执行安全理事会所有相关决议和主要的联合国公约。我们认识到，执行金融行动特别工作组的标准是打击环境犯罪所产生洗钱的有效工具，我们支持授权的制裁制度及其各自专家小组开展工作。当务之急是向它们提供必要的工具，以便就这一紧急事项进行调查并提交报告。

雅劳-达尔诺夫人（法国）（以法语发言）：我感谢瓦利女士、阿德奥耶先生和汉迪先生所作的通报。我想强调几点。

首先，至关重要，要增强我们对通过直接开采自然资源资助非洲武装恐怖团体的认识。仍然缺乏数据，特别是关于恐怖团体的数据，但在联合国和非洲联盟框架内开展工作在这方面特别有益。专家小组也可以发挥重要作用，我想举一个索马里问题专家小组的例子，该小组今年与索马里当局和该区域若干国家的当局合作，设法阻止了违反禁运的木炭出口，这种做法过去一直是青年党的主要资金来源。

和平行动在执行其任务时也可以更多地考虑这些因素。非法开采自然资源让一些武装团体得以置身于和平进程之外，例如在苏丹和南苏丹。我们必须继续合作，努力应对这些破坏非洲大陆稳定的问题。

我们应当加强金伯利进程等自然资源追踪和认证程序,打击与自然资源有关的犯罪不受惩处的现象。在这方面,我们鼓励金伯利进程伙伴共同努力,以适应新的冲突模式的方式重新界定冲突钻石,这也将有助于促进该区域各国的经济繁荣。已经取得了进展。我欢迎大湖区问题国际会议区域委员会在打击非法开采自然资源方面的工作,该会议于4月在金沙萨举行,使之有可能在实施手工采金战略方面取得进展。法国作为《采掘业透明度倡议》的成员,充分参与了这些努力。2021年,我们还加入了欧洲负责任矿产伙伴关系,其中有许多旨在改善矿产供应链可持续性的项目,包括在大湖区。法国继续支持非洲法律援助设施,该机制有助于加强采掘部门的财政和行政治理。

最后,面对瓦格纳集团雇佣军在非洲大陆实施的掠夺性战略,国际社会必须保持清醒的头脑。瓦格纳集团参与若干国家的主权活动,虽然据称是出于安全原因,但其部分目的无疑是控制这些国家的黄金和钻石矿产。伴随这种参与而来的是民主的衰落、东道国主权的削弱以及公共空间的关闭,这种参与还导致大规模侵犯人权和巨额支出,而这些支出原本可以用来造福于当地民众。具体而言,我们鼓励非洲联盟将开采自然资源纳入计划中关于审查1977年《消除非洲雇佣军制度公约》的讨论。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):主席先生,我感谢你这一重要议题列入议程,并感谢瓦利女士、阿德奥耶先生和汉迪先生所作颇有见地的通报。

围绕自然资源管理的冲突是侵害平民暴力的主要驱动因素之一,与此类资源有关的犯罪导致了世界上最大的非法经济之一。与之密切相关的是恐怖主义、有组织犯罪、腐败、侵犯人权、金融犯罪以及对和平与安全的其他威胁。在许多非洲国家,非法贩运自然资源是武装团体的重要收入来源。黄金、矿物、木材、木炭和野生动植物产品都遭到非法开采、走私运出冲突地区。这些活动助长当地和该区域的暴力和其他冲突驱动因素。事实上,反恐怖主义委员会执行局最近的分析称,这种获取资金方法对伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织在非洲大陆的一系列附属团体具有

重要的战略意义。因此,我们显然需要一种协作和全面的办法来结束非法开采活动,加强自然资源管理,并解决导致非法资金流动和经济腐败的系统性弱点。让我探讨一下应当为此展开的三项工作。

首先,必须在国家一级解决体制弱点。重要的是建立强有力的治理机制,加强核心机构和民主监督。国内监管框架至关重要,其中包括许可证制度、监测做法以及执法等执行机制。在这方面,技术援助仍然很重要。

第二,区域合作对于支持国家和全球努力至关重要。非洲联盟的非洲非法资金外流问题高级别小组及其报告显示了重要的领导作用。区域机构往往最适合促进有效的知识共享。此外,金融行动特别工作组是打击洗钱和资助恐怖主义行为的全球标准制定者。特别工作组与区域机构的全球网络对于确保有效实施标准至关重要。

下面是我的第三点,即全球和多边合作的关键作用。非法资金流动是不分国界的。挪威和美国最近发起成立了打击破坏自然环境罪行联盟。我们希望这将鼓励政治意愿,调动资金承诺并加强行动能力。国际金融问责、透明和廉洁以利实现2030年可持续发展议程高级别小组的建议也为解决目前金融体系的局限性提供重要的精神食粮。其建议包括提高透明度和全球反腐败标准。

安全理事会的制裁也是对结束非法贩运的重要贡献。通过进一步指认——不仅指认直接犯罪者,而且也指认从供应链下游自然资源非法交易中获益的实体和行为体——可以加强制裁。我们希望看到联合国各项努力之间的更好协同作用,包括在专家小组、维和特派团和有关国家政府的工作之间建立更密切的联系、以及建立专门的协调中心,以交流与开采自然资源有关的信息。

安全理事会本身已经认识到非法开采和贩运自然资源对预防冲突、冲突后建设和平以及巩固和平的负面影响。为了应对如此规模的威胁,我们需要广泛和有针对性的国家、区域和多边努力。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言): 主席先生, 我就加蓬担任10月份安全理事会主席向你并通过你向外交部长米卡埃尔·穆萨·阿达莫先生阁下表示祝贺。肯尼亚对加蓬在安理会作出的原则性和合作性努力给予高度评价。因此, 主席先生, 我们完全有理由预计, 你的主席任期将堪为表率, 为此, 我国代表团将向你提供一切支持。

主席先生, 我感谢你召开今天的重要辩论会, 我也感谢班科尔·阿德奥耶大使、加达·瓦利女士和保罗·西蒙·汉迪先生所作的通报。我还欢迎中非共和国、埃及、欧洲联盟、摩洛哥和塞内加尔的代表参加今天的会议。

与基地组织及伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关的恐怖组织对非洲太多国家的主权和领土完整以及人权构成了可怕的威胁。他们的激进运动始于真实或想象中的不满, 这些不满被法西斯主义意识形态塑造成对政治和社会变革的暴力要求。随着时间的推移, 尽管他们贫乏的思想和不可能的政治立场变得昭然若揭, 维持他们的运动本身就成了一种目的。随着他们意识形态承诺的下降, 他们对资金、走私和其他犯罪能力的需求也在加剧。他们领导人和资助者追求个人经济利益和腐败的动机根深蒂固。从自诩拥有正义事业的道德威望起家的团体, 最终变成几乎不加掩饰的野蛮犯罪企业。我们担心, 如果不在萨赫勒、非洲之角、大湖区和其他地方打败他们, 对联合国有约束力的安全、发展和人权方面的承诺将依然无法兑现。

不幸的是, 非洲对这些恶性行为者来说充满了机会。根据联合国环境规划署的数据, 非洲大陆拥有世界上30%的矿产储备, 世界8%的天然气和世界12%的石油储备。它拥有世界上40%的黄金和高达90%的铬和铂金。世界上最大的钴、钻石、铂金和铀储备都在非洲。而且, 在大多数非洲国家, 自然资本占总财富的30%至50%。

非洲的巨大宝藏是世界工业生产和财富创造的核心。但是, 由于它们起源于刑事司法系统有限的国家, 使它们成为恐怖分子和叛乱分子不可抗拒的机会。

他们主宰并占有领土, 以交易非法获得的自然资源。

各国、区域部队和国际伙伴正在开展反恐和反叛乱工作。这些努力是必要的, 而且必须继续下去, 但现在我们都可以同意, 这些努力是不够的, 因为这些团体能够在财政上自我补充。我们也可以同意, 作出英勇努力的非洲国家是在财政手段有限的情况下这样做的, 这主要是因为它们无法阻止或征收非法收入。当财富被犯罪分子占有时, 国家就无法履行其义务, 公民就会大失所望, 不满情绪就会增长, 进而助长恐怖分子的招募活动。为了真正应对这一挑战, 我们需要承认, 武装分子并不是参与这种破坏性开采的唯一群体。

通过承认今天辩论的根本基础, 我们有理由得出这样的结论: 如果非洲大陆的自然资源不能为人民所用, 就不可能保护非洲的和平与安全。为了实现真正的发展, 我们必须打破过去几个世纪使用的非人道方法, 在这些方法中, 非洲的自然资源和人力资源一直是国际贸易和生产的重要组成部分。因此, 我们提议, 我们辩论的底线是, 在非洲自然资源的开采、运输、销售和利用方面, 必须以法律和秩序为准, 法律和秩序必须体现对非洲的公平和公正待遇。为了实现和平与安全, 我们必须在地方、国家、区域和国际各级尽量减少与非洲自然资源有关的非法和不道德行为。

在2021年10月我国担任安全理事会主席期间, 我们召开了一次关于大湖区的高级别辩论会, 讨论如何合法利用该地区的自然资源来促进和平(见S/PRST/2021/19)中以协商一致的方式, 再次承诺支持大湖区国家通过利用该地区的自然资源来促进社会和经济转型, 解决冲突的根源和驱动因素。我们现在的紧迫任务是在这一承诺的基础上再接再厉, 将其推广到所有其他遭受非法开采的地区。然后, 如果要在非洲实现安全, 我们必须超越发表声明, 切实支持以下措施。

第一, 主要变革的对象必须是私营部门。全球所有进口和加工非洲自然资源的公司都应建立冲突矿物

意识和冲突矿物监测系统。作为促进和平与安全的一种方式，接受这些资源的国家的政府应进行必要的监管和合规监督。透明度有利于倡导和平，将有助于确保违规公司面对名誉损失和市场后果。

第二，关于非法贸易的全球性质，我们必须填补使非洲自然资源销售所获非法资金得以流动的漏洞。这需要有效的立法、部门风险评估和防止利益冲突的规则。必须使公司结构更加透明。必须惩罚贸易发票欺诈。必须分析供应链的弱点，并且必须采取反措施。在这些领域提供专业知识和资金是对和平与安全的一种胜利。

第三，关于支持各国的斗争，在支持国家和区域军事行动的同时，必须根据国家优先事项开展加强国家的运动。我们还敦促安理会考虑采取更多方式支持受影响国家，以确保国家对治理不足的空间进行适当控制。这将需要改变联合国维和行动的性質，或者为区域部队提供可预测和充足的资金，包括来自分摊会费的资金。建设和平委员会也可以发挥宝贵的作用。

第四，关于区域和大陆层面的行动，非洲的和平与安全架构应纳入我们建议的工具。此外，非洲大陆自由贸易区的实施应考虑到冲突矿物，以便该区域大力支持打击恐怖主义和叛乱团体。此外，“非洲大陆自由贸易区”的实施应考虑到冲突矿产，以便该自贸区大力支持打击恐怖主义和叛乱团体。

第五和最后一点，安全理事会必须更加致力于拆除非洲的恐怖主义网络。正如我们经常说的那样，安理会必须以平等方式对恐怖组织及其附属机构，包括那些在非洲的恐怖组织，如与基地组织有联系的青年党，适用其反恐架构。这应该包括对交易我们想称之为“恐怖主义矿产”的制裁。

现在是让非洲的自然资源充分惠及非洲人民的时候了。我们为这一崇高目标所作的共同努力将决定21世纪的人类状况。正是我们要改变旧的经营方式的决心，将给恐怖组织及其对无辜者的残酷攻击带来最大的打击。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：

首先，我要和其他人一样，感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任瓦利女士、非洲联盟专员阿德奥耶和区域主任汉迪的深刻见解和建议。阿尔巴尼亚赞扬非洲联盟和毒品和犯罪问题办公室在这个问题上已经取得的成就和作出的承诺。

我们非常重视今天的讨论，因为非洲各地的不安全状况为恐怖分子和非国家武装团体从非法贩运自然资源中获益创造了温床。正如我们从其他发言者那里听到的那样，恐怖团体和私营军事公司正在利用非洲的自然资源作为主要的资金来源。我们感到遗憾的是，自然资源没有成为促进增长的积极要素，而是给当地居民带来更多的苦难、流离失所和暴力。滥用自然资源对一个国家的安全和发展有着直接和巨大的影响。法律和监管框架不足的弱国特别容易出现管理不善、腐败和自然资源分配不公的现象。

阿尔巴尼亚强烈谴责非法开采和贩运自然资源的行为。应对这些非法活动不能仅仅侧重于国家和军事解决办法，而是需要强有力的区域和国际行动。自然资源在复杂的国际供应链中被广泛使用，我们敦促所有行为体发挥作用，确保当地居民从使用自然资源中获益。

正如安理会以前的决议所呼吁的那样，我们需要更深入地了解恐怖主义与有组织犯罪团伙利用自然资源之间的联系，以制定有效的政策。各国政府必须加强法律框架，更好地应对这一威胁，确保追究恐怖主义团体和武装团体的责任，并推动区域和国际行为体加强协调，以消除这一非法现象。

阿尔巴尼亚呼吁大湖区国家参与切实执行《禁止非法开采大湖区自然资源议定书》。我们坚决支持区域认证机制和金伯利进程认证等结构，以便更好地监测和控制自然资源的开采和贸易。我们鼓励国际伙伴支持履行《《打击大湖区非法开采自然资源卢萨卡宣言》》中的承诺，以遏制非法开采自然资源。

最后，我们认为，提高非法资金流动的可追踪性和阻断非法资金流动是打击恐怖主义和有组织犯罪

的关键。我们鼓励所有行为体加强信息共享,并采取全球政策应对措施,以查明非法资金流动。需要采取综合办法来瓦解犯罪和恐怖网络,还必须辅之以纳入促进社会经济增长的方案,特别是为青年创造机会的方案,因为青年承受的代价最大。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):首先,我要表示,我很荣幸地参加这次辩论会。米卡埃尔·穆萨·阿达莫部长与会,清楚地表明加蓬共和国致力于维护国际和平与安全。我还感谢通报者向安全理事会作了重要的通报。

在非洲,利用非法贩运自然资源、包括野生生物来从事其他犯罪活动,是一个令人担忧的趋势。自然资源和预防冲突两者间仍然具有关联,安理会必须在其任务范围内,为打击与武装冲突有关的非法贩运自然资源的斗争作出贡献。

大约四年前,秘书长应邀向安理会通报情况,着重说明控制、开采和获取自然资源的行为如何成为武装冲突的催化剂(见S/PV.8372)。2022年6月,反恐怖主义委员会执行局发布了一个令人担忧的趋势警报,该警报涉及将开采、贸易和贩运自然资源所得用于资助恐怖主义的现象,安全理事会已在第2195(2014)、2462(2019)和2482(2019)号决议中对这一现象表示关切。

金银等贵金属、铜和钻石,以及木材、木炭和野生生物等其他自然资源,一直是恐怖团体的资金来源。例如,达伊沙从其控制的叙利亚和伊拉克大片领土上获利,从石油和天然气中获取收入。青年党一直在对农业和牲畜征税,因而有能力对抗遏制其行动的努力。我们对“博科圣地”如何在乍得湖流域非法贩运鱼产品记忆犹新。有报道暗示,开采黄金是萨赫勒和中部非洲恐怖团体的资金来源。武装团体因具有创造性和多样化的非法筹资手段而产生了深远的影响力。

安理会可以利用各种途径,在其任务范围内发挥建设性作用,解决这一问题。能力建设是一个核心要素。例如,探索维持和平行动如何有助于加强当地机构能力来管理和监管采掘资源,可能就是一个途径。

授权联合国组织刚果民主共和国稳定特派团支持该国对矿业资源的监管,就是一个例子。

安全理事会还可以发挥作用,鼓励国内和国际行为体采取能力建设举措,遏制非法开采和买卖受冲突影响国家自然资源的行为。方法之一是与建设和平委员会合作。建设和平委员会具有独特的构成,而且承担沟通任务,完全有能力在联合国系统内推动协调努力,以期创建可持续和平与发展的进程。

安理会还对自然资源贸易实施了制裁,目的是防止这种贸易助长武装冲突。索马里和南苏丹的制裁制度就是这种做法的例子。然而,仍然必须采取一切预防措施,避免对当地居民造成间接伤害。

支持遵守《濒危野生动植物种国际贸易公约》提供的法律框架对于打击非法贩运也至关重要。在这方面,警务合作,包括多边举措范围内的合作,是一个特别有用的工具。在世界各地的警察行动中,收缴了大量物品并逮捕大批人员,这突出表明机构和国家之间共享情报的重要性。例如,增加经认证的自然资源开采、促进公平贸易做法以及支持受冲突影响地区当地社区发展的举措也很重要。这些项目不仅减少了困扰许多国家采掘业的违法现象,还帮助政府打击了助长非法生产和武装活动之间联系的腐败行为。事实上,金伯利进程揭示了民间社会、政府和国际组织的合作安排如何能够导致健全的监管。因此,冲突钻石贸易急剧下降。

恐怖主义和有组织犯罪是不同的现象。与它们的斗争需要不同的方法和法律补救措施。将两者等同起来,与寻找有效解决办法来应对它们所带来的不同挑战这一目标背道而驰。为了解决这一问题,安全理事会应以逐案方式对每一个案例采取适合的方法,同时考虑到每种局势的具体情况。

众所周知,开采自然资源和武装冲突之间没有必然的或机械性联系。相反,这些资源通常是繁荣和稳定的重要来源,必须如此看待。

巴西谴责一切形式和表现的恐怖主义。反对恐怖主义是指导我们国际关系的宪法原则。巴西还坚定致

力于打击有组织犯罪，并认真承担起保护环境和促进可持续发展的责任。我们承诺坚定不移地支持国际努力打击非法贩运自然资源，打击任何武装团体将其用作资金来源的行径。

主席（以法语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我只想指出，法国代表在发言开始时说，我们需要收集数据和数字，更多地了解非法武装和恐怖团体非法开采资源的情况，以及如何打击这种行为。我们完全支持这一点，这也完全符合今天会议的主题。然而，由于包括我们的法国同事在内的一些同事的发言，我们的会议也在讨论一个新的议题，我们在前面的发言中已经提到，这个议题涉及俄罗斯对非洲国家的援助。

在这方面，我想提出以下问题。根据与讲法语的国家达成的给予它们独立的协定，法国收到了多少千亿美元的资金，找到并计算一下这方面的数据可能是个好主意。法国通过开采曾经处于其殖民枷锁下的国家的资源，以及在随后的、至今大部分仍在继续的契约殖民主义情况下，赚了多少钱？一旦我们知道了这一点，我们就可以谈论掠夺性战略和政策了。

主席（以法语发言）：法国代表要求再次发言。

雅劳-达尔诺夫人（法国）（以法语发言）：安理会成员将理解，我希望在俄罗斯联邦代表发言后再次发言。我想具体说明，在我的发言中，我没有提到俄罗斯和非洲之间的关系。因此，听到俄罗斯联邦代表的发言，我感到非常惊讶。我只是提到了瓦格纳集团雇佣军的案例。我的发言到此结束。

主席（以法语发言）：我现在请中非共和国代表发言。

恩泽西乌先生（中非共和国）（以法语发言）：中非共和国非常荣幸地参加本次重要辩论。我们高兴地看到，在加蓬担任主席国期间，在一个对国际和平与安全来说很重要也许是至关重要的问题上，给予

了高度重视，我们认为，这是解决长期冲突的一个重要途径。

开采资源、安全和资助冲突之间的联系是显而易见的。因此，对我们来说，重要的是要找到克服这一挑战的最佳、最有效的方法和手段，并优先采取行动，打击非法开采自然资源，打击来自此种资源贩运和跨国犯罪网络的非法资金流动。

在这方面，我们认为，国家在安全、刑事司法和加强国际和区域合作以更好地保障边界安全等方面的能力建设至关重要。为增强国际行动和决定的有效性和一致性，也需要此种能力建设。

在此背景下，我想谈谈我的国家中非共和国。我们一直在应对反复发生的冲突，期间，自2013年塞雷卡联盟出现以来，非法开采资源的现象十分普遍，今天，在边境冲突地区剩余雇佣军的支持下，爱国者变革联盟仍在持续非法开采。武装团体通过完全或部分控制某些战略贸易路线，如中非共和国北部和西部的牲畜迁徙路线和通往东北部的贸易路线，征收各种税款、关税，强制护送，以此筹资并用于购置武器。同样的路线被用来贩运来自他们控制地区的基本货物、牲畜和矿物，主要是黄金和钻石。

2007年，国际和平信息服务所的一项研究显示，仅通往中非共和国偏远东北部的贸易路线每年就为武装团体带来约250万欧元。这在中非共和国是一笔相当大的数目，足以维持冲突，确保他们继续掠夺经济。

我们并不试图开脱中非共和国对这一事态的主要责任。国家的内在弱点，加上几十年来长期缺乏治理，在很大程度上促成了这种状况。中非共和国一再作出努力，试图通过2014年的基层会谈、2015年的班吉民族和解论坛以及最近在3月举行的全国对话来解决这一问题，这些努力产生了更好地控制和重新分配资源的有力建议，我们正在努力执行这些建议。

我要向一贯支持中非共和国完成这项任务的国际社会表示赞扬和敬意。然而，我要强调国际社会作出的一些决定，从我们的观点和经验来看，这些决定

非但没有帮助解决或缓解问题,反而使之更形恶化。

首先,我想谈谈金伯利进程下的制裁,这些制裁是在2013年危机最严重时实施的,产生了不利影响。中非共和国钻石出口的全面暂停彻底扰乱了该部门,并助长了非法活动、欺诈和犯罪网络的发展。放松制裁制度并执行一个行动框架,包括被认为符合政府各项举措的领域,将使我们今天能够恢复一些活动。根据我们的经验,金伯利进程下的制裁仅适用于国家控制下的地区,使得武装团体控制下的整个地区无法得到解决。因此,我们现在需要考虑如何使金伯利进程制裁在政府控制之外的地区更加有效。

另一个需要在此强调的重要问题是我们提过的必须恢复国家在我国全境的权威。该目标必须成为任何打击犯罪和非法活动的战略的优先事项。

然而,对中非共和国推出武器禁运使国家完全无法行使其充分权威,并且使武装团体得以在我国各地扎下根来。国家权威的缺失导致这些武装团体能够在没有国际部队的任何反抗或回击的情况下在中非共和国全境扩散并开展活动,而赋予这些国际部队的授权任务正是防止出现这种局面。

我们赞扬就第2648(2022)号决议取得显著进展,该决议为中非共和国武装部队提供了装备自己的机会。尽管如此,我们仍继续请求完全解除对中非共和国施加的武器禁运,以便国家能够对全境行使充分的控制权。

2020年12月,中非共和国在爱国者变革联盟攻击的背景下牵头实行反攻,得到俄罗斯联邦、卢旺达以及联合国中非共和国多层面综合稳定团的协助,反攻帮助削弱了这些武装团体盘踞在中非共和国领土上的巢穴,恢复了对某些战略要道和矿区的控制,大幅削弱了武装团体开展活动和制造破坏的能力。

在此背景下,我们认为,我们能够在这方面取得进展,做法是做出连贯如一的决策,这些决策不会削弱国家的实力,而是帮助国家恢复对其领土全境行使权威,并且建设其打击跨界有组织犯罪网络的能力。我们认为,为了可持续的和平,这才是将引导我们共同

实现这些目标的道路。

主席(以法语发言):肯尼亚代表请求再次发言。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):我抱歉再次发言,但是其他成员也在这样做,让我受到诱惑。

至少从柏林会议以来,非洲的资源就一直是它受到恶毒压迫的关键所在。今天,我们可以辩论谁是罪魁祸首,但是重要的是未来。这是一种由非洲人主导的、非洲人从我们的资源中获益的未来。这些资源应该受到保护,包括通过改变安全理事会的常任理事国组成,以便我们非洲人能够持续奋战,以争取公平、公正以及可持续性。

我们已经听到安理会成员对改革的兴趣。现在让我们就此采取行动,以便非洲不只是谈论何人对何事负责时的一个话题,而是一个享有权能、受到尊重并且被纳入其中的参与者。

主席(以法语发言):我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生(埃及)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,我谨祝贺姊妹般的加蓬共和国本月主持安全理事会工作。我祝你的主席任期取得成功和卓越成果。我们赞扬你选取审议中的这个重要话题。我们也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利女士、班科莱·阿德奥耶先生以及保罗-西蒙·汉迪先生今天的宝贵通报。

犯罪和武装团体以及恐怖组织非法开采我们非洲大陆富饶的经济资源构成严峻的挑战,需要我们加大工作力度,将其作为我们全面打击这些非法团体工作的一个重要支柱加以处理。在这方面,我谨侧重于以下几点意见。

首先,加强国内和国际处理开采自然资源问题的法律非常重要,以便这些资源不会落入犯罪团伙之手,其做法应当是加入各种相关的区域和国际公约以及制订必要的国内法律。

其次,我们重申,一个强有力的民族国家在处理恐怖分子和武装团体企图利用某些国家国内机构薄

弱所致的真空从中谋利、制造各种犯罪非法行为方面，发挥着举足轻重和不可替代的作用。国际社会应响应这些国家的请求，为其提供各种形式的必要支持，以便提高它们的能力，使它们能够掌握对其领土的完全控制权，实行法治，并且防止任何企图利用国家资源的行为。

第三，我们相信非洲人的问题要由非洲人来解决，重要的是要倡导由非洲联盟和区域经济共同体牵头的努力，因为它们采取了顾及各地区具体情况的务实做法。

第四，打击非法贩运自然资源的网络也非常重要。没有需求，就不会有供给。在这方面，我们需要在资源接受国做出政治、道义以及法律承诺的基础上，做出包容各方的集体努力。应当通过与私营部门、包括运输、保险以及产业公司等伙伴关系加以落实，从而确保它们永远不会经手任何疑为非法团体非法贩运的非洲自然资源。

埃及正在执行安全理事会处理洗钱和恐怖筹资问题的各项决议。因此，我们执行了我国处理洗钱和资助恐怖主义行为的国家战略，同时从国家层面把风险的概念与国内各种相关当局和公私部门以及民间社会相结合。埃及继续支持国际上和非洲的维持和平与建设和平努力，包括向维和行动派遣部队和警察。此外，我们根据我们非洲兄弟的国内优先事项，为其提供技术支持和能力建设，特别是武装部队、执法机构以及警察部队的能力建设。在这方面，埃及强调，重要的是，安全理事会要回应并且支持非洲提出的通过联合国预算为非洲的和平行动提供必要资金与资源的合理请求。

作为一个深深扎根于非洲的国家，埃及将继续支持非洲兄弟努力维护非洲大陆各地的和平与安全，从而处理冲突的根源和非法犯罪团体。

最后，我谨表示赞同刚才肯尼亚常驻代表基马尼先生在我发言之前所做的宝贵发言。

主席（以法语发言）：我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生（以英语发言）：首先，我们想感谢加蓬把这个重要话题摆上安全理事会的议事日程。我们祝贺加蓬担任安全理事会10月份的主席。我们非常感谢有机会参加本次高级别辩论会。我还想感谢各位通报人对该话题的见解。

确实迫切需要了解武装团体和恐怖分子如何通过非法贩运自然资源为其活动提供资金，并且找到能够用来处理该问题的工具。

在受冲突影响国家，特别是在非洲，恐怖分子和叛乱团体常常利用对一些地区以及重要过境和交易中心的控制权，从非法贩运和环境犯罪中获益。自然资源管理问题有可能令人遗憾地助长冲突和激进化。叛乱分子能够利用无人治理的状况，从黑市和非法贩运活动中牟利。这种犯罪活动在许多层面造成问题。它不仅维持恐怖分子和武装团体的生存，使之能够落地生根并扩大其活动，还剥夺民众本应用于其自身发展的宝贵资源。它还导致环境受到严重破坏，或者对例如木材和野生生物的过渡开采，正如我们稍早听到的那样。

加蓬和其他非洲国家努力打击恐怖主义并防止恐怖分子及武装团体控制自然资源，我对此表示赞赏。在萨赫勒、索马里、中非共和国和莫桑比克，欧洲联盟（欧盟）正在通过欧盟派驻非洲大陆的培训和能力建设特派团，为这些努力做出贡献。欧盟海军阿塔兰塔行动在索马里沿岸打击海盗活动和海上武装抢劫，同时也应对资助索马里恐怖主义的非法木炭交易。

打击资助恐怖主义和洗钱活动是我们的优先事项。欧盟还致力于向第三国提供能力建设，以培养它们的反洗钱能力。我们还在西非和非洲之角为若干项目提供支助，这些项目旨在加强有关国家的反洗钱和财务调查能力。我们还在欧盟五个驻非洲代表团中拥有反恐专家，他们在这一关键领域帮助欧盟和非洲建立伙伴关系，这很符合我们的肯尼亚同事刚才提及的非洲主人翁精神。

然而，这个问题不仅是一个技术问题，也是一个

政治问题。正因如此，贩运活动和自然资源成为当前同欧盟成员国进行讨论并有望在年底之前通过的欧洲联盟大湖区战略的核心。我们还努力防止恐怖团体进入国际货币和自然资源市场。这意味着在国际一级打击洗钱活动。欧盟已经制订了牢固的规管框架，以防止和打击洗钱及资助恐怖主义等威胁。

除了直接瞄准资金流，我们还必须瞄准正在交易的自然资源。在这方面，我谨提及金伯利进程，欧盟从一开始就积极参与该进程。我们从这个进程中学到了很多。冲突钻石贩运活动实际上已经停止。我们还努力改变人们的态度，强化关于自然资源属于当地社区而不属于武装分子的观点。我们发动了一场关于追溯自然资源产地责任的辩论。欧盟的《冲突矿产管理条例》要求欧盟所有锡、钽、钨和黄金进口商对其供应链进行尽职调查。

非洲是一个自然资源极为富饶的大陆，从森林和野生生物到矿物和宝石应有尽有。一旦恐怖集团控制这些资源来发财致富并维持其犯罪活动，就意味着当地社区丧失发展机会。这意味着本应属于民众的利润和生计被偷走。这意味着失去了本应为学校和医院供资的税收。这种开采反而助长暴力冲突并使环境遭到破坏。我们大家都有责任共同打击这种活动。欧洲联盟一如既往致力于同非洲国家开展伙伴合作，打击通过非法贩运自然资源资助武装团体和恐怖分子的活动。

主席（以法语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

希拉勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：首先，主席先生，我要再次热烈祝贺我们的兄弟国家加蓬和你本人，祝贺你担任10月份安全理事会主席。我向你保证，摩洛哥王国将给予充分支持。我也欢迎加蓬外交部长米卡埃尔·穆萨·阿达莫先生阁下出席并主持会议开幕。我要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利女士、非洲联盟委员会政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶先生以及民间社会通报人。

今天的辩论会极为重要，因为它是在非洲大陆继

续陷入武装恐怖主义和分离主义团体造成的困境的背景下举行的，这些团体阻碍非洲的发展、繁荣、稳定和一体化。跨国有组织犯罪、恐怖主义和分离主义相互交织。它们威胁区域及国际和平与安全，破坏各国稳定和领土完整。在非洲，非法贩运鱼类、野生生物资源、石油和天然气产品、宝石和稀土金属以及非法开采森林和非法贩运木炭已经成为资助恐怖主义和武装团体的普遍方式。为此，国际社会应当更加刻不容缓地致力于防止和打击这类活动，并铲除那些危及国际和区域和平与安全的团体。

摩洛哥王国欢迎通过第2195（2014）号、第2462（2019）号和第2482（2019）号决议，这些决议不仅确认开采自然资源是资助有组织犯罪和恐怖主义的一个来源，而且鼓励会员国努力确保对所有非法贩运活动的责任人以及同谋追究责任。我国由衷赞扬秘书长作出不懈努力，支持我们打击有组织犯罪和恐怖主义的集体行动。在这方面，我赞扬反恐办公室以及毒品和犯罪问题办公室在打击这些祸害和彻底切断其资金来源方面取得重大成就。同样，国际社会的承诺和安全理事会按照其维护国际和平与安全的首要责任达成的共识，以及区域和次区域组织的作用，对于阻止武装和恐怖团体非法开采自然资源具有根本性和决定性的意义，尤其是在非洲。

摩洛哥是《联合国打击跨国组织犯罪公约》缔约国，它信守其国际义务，在其国内立法和规章中，将资助恐怖主义视为严重犯罪。在这方面，我谨概述我国为打击包括通过非法开采自然资源来资助恐怖主义行为而采取的某些措施。

第一，我们已经执行了一项多层面主动战略，该战略结合了整体做法和创新倡议，并将法律、制度、财务和安全诸方面整合在一起。

第二，我们改进了负责这一领域的国家机制，并于2021年在国家金融情报局主持下设立了一个国家委员会，负责检测和执行安理会有关决议实施的制裁，即第1373（2001）号、第1267（1999）号和第1540（2004）号决议实施的制裁。

第三, 在2022年, 除其他外, 中东和北非金融行动特别工作组负责人优先重视落实与金融行动工作组商定的行动计划, 巩固工作组内的治理基础, 改善评估进程并监测和加强工作组在各种国际机构和活动中的作用。

第四, 摩洛哥在5月份主办了全球打击达伊沙联盟第九次部长级会议, 会议首次在非洲召开, 将84个国家召集在一起, 并举行了一个专门讨论非洲问题的会议, 包括讨论与筹资有关的方面。

第五, 安全理事会针对资助恐怖活动和武装团体行为的制裁制度已经得到严格执行。

第六, 同国际机构开展全面合作, 以加强我国反洗钱和打击恐怖分子融资的国内制度, 并使之与国际公约的规定一致。

第七, 我们加强了区域和国际两级的信息共享和金融情报工作。

最后一点, 我们向区域各国和所有希望这样做的其他国家提供援助, 并与之合作, 分享我们的专门知识。

最后, 摩洛哥王国重申坚决致力于打击非法贩运活动, 谋求区域和国际合作, 以期切断武装恐怖主义和分离主义团体的筹资来源, 促进非洲和全世界和平与稳定。

主席(以法语发言): 我现在请赤道几内亚代表发言。

恩东·姆巴先生(赤道几内亚)(以西班牙语发言): 我在这场非常重要的辩论会的发言中, 首先要祝贺加蓬共和国担任安全理事会十月份主席, 赞扬它准备了一份出色的工作方案, 祝它本月取得圆满成功, 并表示我们很高兴看到它将今天的议题——这个对我们非洲区域如此重要和相关的议题——列入工作方案。我要说, 正如喀麦隆的托莫·蒙特大使所说, 十月是安全理事会的非洲月, 因为这项非常重要的工作方案上的所有议题都与我们的非洲区域有关。

我还要欢迎下列人士今天出席会议: 加蓬外交部长米卡埃尔·穆萨·阿达莫先生; 非洲联盟政治事务专员班科莱·阿德奥耶先生; 联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士; 东非区域主任兼非洲联盟安全研究所代表保罗·西蒙·汉迪先生, 我赞扬并肯定他们在各自岗位上的工作。

自然资源是国家经济发展中一个意义重大的因素, 它们提供有形的价值, 对国家经济和社会发展产生积极影响。然而, 开采和非法贩运此类自然资源是导致冲突的因素之一, 因为它们被用来资助武装团体和恐怖分子。尽管一个国家的自然资源最终应该用于提高人民的生活水平和福祉, 但不幸的是, 这些资源的开采和非法贩运与武装团体获取、使用和扩散武器有关, 这导致了战争和冲突, 正如我们在本区域许多冲突中已经看到、今后也会继续看到的情况那样。

众所周知, 自然资源是世界上大多数冲突的根源——虽然不是唯一原因——尤其是在非洲大陆, 它们导致暴力、荒芜、政府不稳定、无辜生命逝去、饥荒和贫困。简而言之, 在开采和交易这类资源以资助武装团体和恐怖分子的地区, 各类发展都会停止。

在这些地区直接经营或通过子公司经营的代理人和公司基本上是通过非法贩运这种非法活动获得这种资源的, 它们在支持和助长这些冲突, 而不考虑自己的行动可能对受影响社区造成的后果。

综上所述, 为了处理这一令人绝望的形势, 我国代表团认为应该考虑以下问题。

第一, 我们应该进一步加强安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会以及区域和次区域社区之间的合作, 加强预防、管理和解决冲突的框架, 找到并执行切实高效的解决办法, 以打击通过贸易和非法贩运自然资源来资助武装团体和恐怖团体的行为。

第二, 我们应该建立一种机制, 要求在冲突地区直接经营或通过子公司经营的公司表明身份, 并要求它们在商业经营中开展尽职调查, 以确保不是在交易冲突资源。不开展尽职调查, 或以获取利润为最终目的而直接或间接支持或助长冲突, 应该足以将这类国

营或跨国公司列入制裁名单,但这在许多情况下并没有发生。这是因为,到目前为止,只有在当事国实际存在的团体、法律实体和设施受到制裁,而参与资源的非法开采、转化和商业化以用于资助武装团体和恐怖团体并助长冲突的公司或第三方却从未受到制裁。

第三,我们应该设想建立可追踪系统的可能性,以监测非法交易资源的来源、运输路线和目的地。据我们理解,已经有了一些机制,如非洲和平与安全架

构、非洲治理架构和区域经济共同体,但它们必须更密切地合作。

最后,我国代表团希望安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会密切合作,并与当事国协商,实行更有力的干预,以保护那些沦为武装和恐怖团体暴行受害者的生命。

中午12时55分散会。