



安全理事会

第七十七年

第**九一三六**次会议

2022年9月26日星期一下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人	(法国)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	耿爽先生
	加蓬	南加先生
	加纳	奥赛女士
	印度	坎博杰夫人
	爱尔兰	加拉格尔先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

有关海地的问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-60178 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请加拿大、多米尼加共和国和海地代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长海地问题特别代表兼联合国海地综合办事处负责人海伦·拉利姆女士、世界粮食计划署副执行主任瓦莱丽·瓜尔涅里女士和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请拉利姆女士发言。

拉利姆女士（以英语发言）：过去几周来，海地三场危机开始以全新和令人恐惧的方式交织在一起。帮派危机继续暴力干扰日常生活，迫使2万多人逃离家园。经济危机使该国处于窒息状态，海地人面临粮价飞涨的局面，燃料往往只有在黑市上才能买到。在这些危难情况发生、海地人民进行正当抗议时，政治利益攸关方仍在苦苦寻找共同点和确定通往选举的道路。

总理在9月11日向全国发表讲话时再次呼吁进行对话，以便为至迟在2023年底举行选举创造必要的安全、宪法和政治条件。他强调指出，国家因未征收关税，每年损失6亿美元——一段时间以来，政府一直在努力处理这个问题。他宣布政府决定减少对燃料的反向补贴——这种补贴每年耗费国家约4亿美元——以增加对社会方案的投入。

到9月12日下午，在全国各地设置了路障，形成了全国范围的封锁。在首都，这一情况持续了整整五天，直到9月16日，警察开始采取一致行动，移除路障。

9月18日，总理再次向全国发表讲话，对暴力受害

者表示同情。他敦促民众团结起来，支持政府为加强国家政权而进行的改革。他鼓励所有人抵制既得利益集团。

同日晚些时候，首都最大犯罪团伙联盟之一封锁了位于太子港瓦洛区的国家主要燃料站。尽管警方在周末采取了一致行动，但这一围困状态仍持续了一周多时间，切断了首都的主要燃料来源，造成全国能源短缺，迫使医院关闭歇业。

在整个危机期间，我一直与海地社会各界保持联系，进行斡旋，鼓励各方进行广泛、公开和建设性的对话。虽然迄今所作努力尚未取得结果，出现了明显的僵局，但该国利益攸关方已开始以新的紧迫感重新接触。过去几周里，政府代表、政治团体和民间社会组织开展了新的协商，讨论如何就选举之路达成更广泛的共识，但我们尚未达成这种共识。

我欣慰地看到，私营部门领导人也开始走到一起，承诺履行各自的财政和法律责任。收入的持续增长将是最明显的迹象，表明各方正在履行这一承诺。

一些观察家和对话者公开指出，盘根错节的经济和政治利益集团在起作用，推动、维持和操纵动乱，从而加深政治危机。

然而，尽管有人试图破坏改革，但新的海关管理局正开始投入运作。除了最近几个月的扣押外，7月至8月间，海关进口税收增加了5倍。与联合国毒品和犯罪问题办公室开展的边境管理方案旨在扩大早期取得的这些成就，特别是要解决贩毒问题。

当前的动荡使海地国家警察成为关注的主要焦点，他们确实经受了考验。它清除路障和恢复民众某种程度的行动自由的艰苦工作使人们对其能力产生了一定程度的信任。尽管一些路障迅速重新竖起，但该机构的反应表明它取得了多大的进展。然而，整个街区仍然没有警力，瓦勒燃料站的长期状况有可能凸显出国家力量确实有限。

我感谢早期参与号称篮子基金的海地国家警察联合方案的捐助方。我敦促国际伙伴像我们上周所做

的那样,继续定期举行会议,以便为篮子基金争取更多支助。投入于机构、基础设施和人的能力至关重要。

一如既往,已然最脆弱者遭受的苦难最大。驻海地的联合国系统估计,至少有150万人直接受到近期帮派暴力的影响,暴徒蓄意实施了性别暴力,特别是强奸。

当前普遍的不安全状况也严重制约人道主义准入。在当前一轮内乱之前,约有490万海地人处于需要人道主义援助的状态。单是过去两周,对世界粮食计划署(粮食署)人员的袭击就导致损失大约2000吨粮食援助,价值近500万美元,而这些援助本可在下个月共同支持多达20万最弱势的海地人。粮食署的同事们无疑将分享这些事件的详情。

不言而喻,在这种情况下,基本权利——从行动自由到教育——正遭到灾难性的破坏,获得基本社会和保健服务的渠道一再中断。监狱好几天都没有获得食品、药品或水。一场经济危机、一场帮派危机和一场政治危机汇集为一场人道主义灾难。我们绝不能失去希望,而是应该共同努力,寻找通往更美好明天的道路。由海地人主导的政治解决方案是解决当前危机的第一个必要步骤。安全理事会必须采取紧急行动,支持海地人努力建设更美好的未来。

主席(以法语发言):我感谢拉利姆女士的通报。

我现在请瓜尔涅里女士发言。

瓜尔涅里女士(以英语发言):几个月前,我曾访问海地。当时,我深有感触的是,需求不断增长,而世界粮食计划署(粮食署)工作队和我们的伙伴在运送货物进出首都时却面临重重困难。我们正奋力满足民众的需求,他们每两人中就有一人粮食无保障。但是,也出现重要的希望之光。逾35万名儿童获得校餐,其中三分之一食用的是小农户在当地种植的粮食。作为政府努力的一部分,我们正在进一步扩大规模,以确保所有海地儿童受益于学校的营养餐。成千上万的民众参与开展工作,恢复和建设支持粮食生产的农村资产,清理和排干在飓风季节造成洪涝的城区运河。

在世界银行的支持下,粮食署正在帮助政府制定国家社会保护政策,并采取措施支持予以实施,使其能够应对冲击并包容最弱势民众。曾计划在2024年之前由政府完全接管现金拨备工作,紧急粮食援助正在送达全国各地逾45万人,并预先建立了储备,以便在发生飓风和其他灾害时支持扩大规模。

可悲的是,今天海地的局势没有取得我们所希望和梦想的进展,而是达到新的绝望程度。在不到一年的时间里,基本食品价格上涨了52%。汽油价格翻了一番。通货膨胀率达31%,为近年来最高,预计还会进一步上升。电力供应、食品和基本供应所需的柴油无法再通过港口进入该国,供水也严重不足。学校供餐方案被搁置,因为儿童上学不安全。经济和政治中心太子港实际上已经与该国其他地区隔绝。所有这些都是帮派造成的,他们控制了进出首都的交通干道。这是海地人几个月来每天都要忍受的现实。

上周,联合国粮食及农业组织和粮食署发布了我们的《饥饿热点地区报告》,其中特别提到了海地。我们预计,今年的粮食安全将进一步恶化,并创下历史新高,估计逾450万人面临危机程度或更严重的粮食不安全,包括130万需要紧急援助的民众。

不安全使得在该国实施人道主义方案颇为艰难和危险,遑论发展。扼住首都咽喉的帮派正在封锁燃料供应渠道和主要后勤枢纽,包括港口和机场,以及通往其他部门的道路。抗议者洗劫了全国各地的人道主义仓库,耗尽了为应对灾害而预先准备、打算救济弱势人群的库存。正如拉利姆女士所言,在一周内,粮食署和海地损失了我们三分之一的粮食库存,因为我们四个仓库中的两个遭到蓄意袭击、抢劫和掠夺。这些仓库储藏有2000多公吨的粮食,本可供养逾21.8万名最脆弱的妇女、男子和男女幼童。

其他联合国机构和非政府组织的办公室和仓库也遭到洗劫,我们估计,至少有价值600万美元的救济物资在袭击中损失,这本可惠及逾41万名需要救济者。就在飓风季节的高峰期,抢劫正在对备灾工作产生负面影响。

尽管面临这些艰难条件,粮食署和其他行为体仍在海地,并打算留下来提供帮助。周末,我们开始再次支持海地人,但规模有限。简而言之,由于普遍的无法治状态和工作环境,我们无法支持所有需要我们帮助的人。因此,我们期待联合国会员国加大支持力度,进一步便利人道主义准入,并确保人道主义行为体、人员和资产得到保护。

我们正在尽己之力。我们正努力争取准入,今年夏天早些时候已经在太阳城实现了突破,那里为人道主义准入提供了便利。我们对服务的民众有许多担忧,担心随着食品价格的进一步上涨和食品库存告罄,这种糟糕的形势只会雪上加霜。我们还预测到一个活跃的飓风季节,对于遭受重创的民众而言,那将无异于一场灾难。

我也必须提到,提供后勤服务,包括通过由粮食署管理的联合国人道主义空运处(空运处)和我们为避开帮派控制地区而建立的船运服务,正愈加至关重要。这些服务资金不足,需要紧急支援,因为空运处的作用是后送数百名联合国和非政府组织工作人员,使其脱离实地的棘手局势,并运送物资。我们在为未来几个月做计划时,已经知道在海地开展行动的成本将大幅增加。我们粮食署与其他联合国机构和非政府组织伙伴都别无选择,只能加强我们在该国的安全态势,并采取额外措施来保护粮食库存和工作人员。我们将不得不重建至少一个仓库,并增强我们的后勤能力。

我也欢迎今天有这个发言的机会,以强调海地人道主义行动长期资金不足,而最近的危机使安理会支持扭转这一消极趋势的紧迫性变得更加重要。人道主义应急计划仅获得22%的资金。人道主义事务需要更多资金,需要更多的投资来支持海地人的生计和基本服务。暴力的程度、需求的深度以及海地人民和我们这些试图帮助他们的人所面临的风险是严峻的。海地现在需要帮助,我们期待安理会的关注和支持。

主席(以法语发言):我感谢瓜尔涅里女士所作通报。

我现在请瓦利女士发言。

瓦利女士(以法语发言):主席女士,我谨代表联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)感谢你给我机会向安全理事会通报它在海地的活动。

暴力和有组织犯罪以及武装团体的存在和彼此之间的冲突正在损害海地的稳定、安全和法治,阻碍旨在实现和平和持久发展前景的努力。海地1500公里的海岸线和与多米尼加共和国接壤的360公里陆地边界使它特别容易发生非法商品贩运,特别是毒品、武器、枪支和弹药贩运。因此,区域合作,特别是与多米尼加共和国的合作,对于遏制最近的暴力升级及其跨境影响至关重要。毒品和犯罪问题办公室尤其正在与加勒比共同体及其犯罪和安全问题执行机构合作,以推进在包括海地在内的整个加勒比执行打击枪支和弹药非法扩散的优先行动这一路线图。

我们必须优先支持旨在维护和执行海地法律和刑事司法的服务,以帮助海地人民,防止任何区域不稳定事件。3月,一个毒品和犯罪问题办公室多学科小组与联合国海地综合办事处(联海综合办)密切合作,对海地进行了评估访问。该小组将能力建设和技术需求确定为重中之重,以保卫海地的边界、国际港口和机场,打击非法贩运和有组织犯罪,减少非法枪支的扩散,遏制泛滥的腐败。

海地政府清楚地意识到这些现实,并直接要求毒品和犯罪问题办公室通过专项捐款支持其建设边境管理能力的努力。毒品和犯罪问题办公室刚刚已经开始着手排查海地的跨国犯罪活动及其区域影响,这是这项最近启动的方案的一部分。在业务层面,我们正在与多米尼加当局合作,支持海地当局在太子港、拉菲托港、海地角国际港以及瓦纳明特、贝拉代尔、马尔帕斯和昂萨皮特尔等战略要点检查集装箱的能力建设。援助还包括监测太子港杜桑·卢维杜尔国际机场和海地角国际机场的空运货物以及乘客和邮件的运输。这些努力应有助于确保海关收入有效投入到促进边境安全和现代化的活动中。

实现这些目标需要港口的准入,需要港口当局和

私营公司的参与和承诺。只要安全条件允许,毒品和犯罪问题办公室就将留在该国,随时准备采取有力措施。在开展这些努力的同时,我们希望在一个特别联合方案的框架内与联海综合办和联合国开发计划署(开发署)合作,支持海地国家警察的这些优先努力,包括法证能力建设。

在对安全部门进行投资和作出努力的同时,整个刑事司法系统也要作出类似努力。司法系统要想正常运作,海地就需要一支称职的警察部队、扎实的调查、有效的检察官和独立的司法系统。必须将犯罪组织绳之以法,为了海地人民,必须结束有罪不罚现象。在这方面,毒品和犯罪问题办公室正在建设和平基金的支持下,与开发署和联合国人权事务高级专员合作,加强反腐败斗争。

(以英语发言)

同时,要完成基础工作。例如,我们需要更好地了解海地的贩运流动,重点关注枪支和毒品,这将有助于提供深入的思路来设计有的放矢的刑事司法和边境管理对策。我们正计划在这些领域开展各种活动,包括减少边界管理中的腐败风险,并确保在联海综合办、联合国姐妹机构以及国际移民组织、国际刑警组织和美洲国家组织等其他相关组织的支持下,提供追踪非法资金流动的技术专长。

我谨借此机会由衷感谢拉利姆特别代表的领导和她的联海综合办团队在这场危机中开展的工作,包括接待我们在海地的工作人员和支持我们在该国的努力。毒品和犯罪问题办公室已准备好与联海综合办和我们的所有伙伴合作,继续实施并扩大在海地的干预措施,为该国的和平与安全奠定更加稳定的基础。

主席(以法语发言):我感谢瓦利女士所作通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

耿爽先生(中国):主席女士,首先我要感谢你安排今天的会议。我要欢迎海地外长和多米尼加外长出席本次会议。我要感谢三位通报人的介绍。

上周,正当全世界的目光投向纽约,密切关注联

大高级别周活动时,海地的局势发生急剧恶化。政府突然取消燃料补贴,黑帮势力从中兴风作浪,群众抗议演变成大规模的骚乱。我们看到记者被枪杀,妇女被强暴,平民被烧死,公共设施和商户被迫关闭,世界粮食计划署的仓库遭受洗劫和焚毁,整个海地陷入了完全失控的无政府状态。正如古特雷斯秘书长9月20日在联大一般性辩论发言中所说(见A/77/PV.4),黑帮正在摧毁海地社会的根基。不铲除黑帮祸患,海地就永无宁日。秘书长即将就支持海地打击黑帮问题向安理会提交报告,我们期待这份报告提出切实管用的选项。

安理会第2645号决议表示,准备对黑帮团伙及其支持者实施旅行禁令、资产冻结等定向制裁。鉴于海地当前形势,安理会有必要采取行动,将这些考虑落实到位。我们希望美国和墨西哥作为共同执笔国尽快提出相关决议草案并组织磋商,以便安理会按期就此做出决定。联海办应该向安理会报告那些罪恶昭彰的黑帮团伙及其头目的名单,供安理会决策参考。

安理会第2645号决议呼吁会员国禁止向同黑帮相关的海地非政府行为体输送武器。鉴于海地当前局势,安理会有必要将这项自愿举措转变为强制举措,明令禁止向同海地黑帮有关的非政府行为体提供武器。这有助于在不影响各国同海地警察部队开展安全合作的前提下,切断黑帮团伙获得武器弹药的来源。我们希望执笔国将此纳入决议草案。

安理会第2645(2022)号决议支持海地当局打击非法资金流动和武器贩运,加强边境港口管控。鉴于海地当前局势,安理会有必要支持海地把加强港口管理和海关改革作为优先事项。我们欢迎国际社会特别是联合国毒品罪办在此方面进一步加大投入,鼓励有关国家为此提供支持和配合。希望新的决议草案对此亦有所涉及。

联合国在海地30多年的实践表明,国际社会的帮扶只能发挥催化、促进和帮助作用,海地问题归根到底只能由海地人民自己解决。海地的政治僵局已经持续多年,民众对恢复宪政秩序的愿望强烈。

我们希望海地各党各派增强紧迫感,积极开展政治协商,尽快组建真正获得人民支持、代表人民利益的国家机构。联合国和有关地区组织应继续为此发挥积极作用。

同时我要指出的是,联合国或任何组织、任何国家都不能越俎代庖,更不能选边站队。我们注意到临时政府总理亨利关于年内为选举创造必要条件的承诺,期待海地政府在10月向安理会提交具体可信的报告。

联合国来到海地是为了提供帮助,一段时间以来,海地民间对于联合国的负面舆论甚嚣尘上,令人深感痛心。我们希望联海办更多地走出去,与海地普通民众进行接触,努力消除误解,以实际行动争取他们的信任和支持。

联海办与联合国驻海地各机构不能各自为政,要加强资源共享和行动协同,把“一个联合国”的做法落到实处。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表拉莱姆、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利和世界粮食计划署(粮食署)副执行主任瓜尔涅里的通报。

美国同秘书长一样对海地的不稳定局势深感关切,并正在努力帮助解决内乱,以确保所有海地人的安全。我也要感谢海地和多米尼加共和国外交部长以及加拿大常驻代表参加今天的通报会。在安全理事会讨论国际社会可以如何支持海地主导的解决这些持续挑战的办法时,他们几国的观点和伙伴合作非常宝贵。

正如我们听到拜登总统上周在大会讲话中所说的那样,

“我们继续与邻国海地站在一起,并呼吁世界也这样做。我们还有更多工作要做”(A/77/PV.6)。

美国当然知道,能够集会和抗议对任何民主国家都至关重要。尽管如此,我们强烈谴责最近在海地发

生的暴力、抢劫和破坏行为。9月15日在戈纳伊夫的粮食署仓库发生的抢劫事件——该事件造成了100多万美元的粮食供应损失——以及上周在莱凯的联合国项目事务署仓库发生的抢劫粮食署和国际移民组织物资的事件让我们感到失望。我们呼吁所有海地人以和平方式表达他们的观点,保护人道主义行为体,尊重执法机构,并使海地人能够不受阻碍地获得食物、水和医疗服务。

我们都知道,过去一年来,海地的安全局势恶化,犯罪团伙持续蹂躏该国部分地区,导致了许多杀戮和绑架事件。我们感到关切的是,司法机构的独立性和运作能力严重恶化,并且有明显证据表明,海地人中的精英分子普遍有罪不罚。

我们还看到令人不安的报告,称帮派对妇女和女童进行性侵犯,帮派活动中招募和使用未成年人,包括武装未成年人、让他们直接参与暴力冲突的情况有所增加。这些斗争继续提醒我们,必须向海地国家警察(国家警察)提供支持。

我们坚定致力于努力加强国家警察打击帮派的能力,包括立足社区努力遏制帮派招募,部署更多的反帮派专题专家,以及支持国家警察制定反帮派战略规划并建设组织和行动能力。我们将为国家警察采购更多设备,如防护装备和新车辆。

在过去18个月里,美国向国家警察提供了8000多万美元的援助。就在上周,我们提供了紧急物资,帮助国家警察在面临暴力动乱的情况下维持运作。国家警察仍然需要更多支持。

在大会高级别周期间,我们与加拿大和联合国开发计划署共同主办了一次关于海地安全问题的会外活动,会上我们宣布向联合国安全篮子基金提供300万美元。篮子基金为所有国家提供了一个为恢复海地安全提供捐款的绝佳机会。

鉴于局势的严重性,我们将继续加快向海地提供安全援助。我们即将开始审查特种武器和战术训练计划的首批100名候选人。我们预计将于今年秋季晚些时候顺利开展培训。我们认为,这是我们支持海地主

导的解决方案的共同努力——我们大家的努力——的一个关键组成部分。国际社会必须继续提供支持,扭转海地极其严峻的安全环境趋势,以免为时过晚,因为海地人民需要安全,然后才能取得政治进展。他们需要安全,然后才能取得经济进步,他们需要安全,才能获得人道主义援助。

众所周知,帮派分子和资助他们的人正在该国制造严重破坏稳定的环境。国际社会必须帮助海地作出回应,安全理事会必须采取行动。为此,在第2645(2022)号决议的基础上,我们正在与亲密伙伴、共同执笔方墨西哥合作,共同起草一项决议草案,提出具体措施,使安全理事会能够应对海地人民面临的诸多挑战。我们的目标是在未来几天内分发一份草案。

我们有义务现在就加倍努力帮助海地。通过共同努力,我们可以向那些试图破坏海地人日常安全的人发出一个明确、有力的信息:“你们是不会得逞的”。让我们确保海地能够为其公民提供他们应得的安全和政治稳定。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢负责海地问题秘书长特别代表海伦·拉利姆女士、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任加达·法特希·瓦利女士以及世界粮食计划署(粮食署)代表瓦莱丽·瓜尔涅里女士所作的通报。

我们欢迎海地和多米尼加共和国两国外交部长以及加拿大大使参加本次会议。

我们首先要赞扬世界粮食计划署努力满足海地人民日益增长的需求,并赞扬毒品和犯罪问题办公室努力控制非法贩运武器。我们还重申,我们支持联合国海地综合办事处(联海综合办)在极其不利的条件下开展工作。

墨西哥谴责最近抢劫世界粮食计划署仓库的行为。

最近几天的暴力程度确实令人震惊。我们不能袖手旁观、等待更糟糕的事情发生。安全理事会和国际

社会都必须紧迫采取比迄今所采取措施更进一步、更有效的行动。

如预测的那样,由于局势恶化,人权状况也已恶化。武装暴力对海地儿童的影响令人遗憾。这严重限制儿童的受教育权和健康权。我们明确谴责那些招募儿童参与犯罪活动的人。

显然,海地国家警察需要国际社会的有效支持。警察需要设备、技术、培训以及有效的方案,以应对首都和周边地区的有组织犯罪以及控制当地经济和日常生活的帮派。在这方面,我们在等待秘书长的报告,以了解可选择什么办法来为海地国家警察提供支持,以便它能够开始采取更有效的行动。

我们还期待海地政府根据第2645(2022)号决议提供信息,说明其在政治和选举进程方面所采取的步骤。

我们将尽力根据实际情况提出适当的解决方案。为此,我们正在与美国代表团密切合作。我们希望,在我们提交一项决议草案时,我们将能够指望安全理事会所有成员的支持,因为一个团结的安理会有效支持海地所必需的。

海地的多层面危机需要一个优先解决普遍存在的暴力和不安全问题的解决方案。这是最重要的事情。但它也必须加强政治进程、包容性对话以及治理,以促成一个自由、合法与可信的选举进程。这一切必须同时予以协调。迄今为止,这些都没有真正发生。

帮派和犯罪团体用来恐吓平民的非法武器贩运必须停止,所有参与销售、分发和获取武器的人都必须受到惩处。如果不制止帮派暴力,就不可能实现该国的稳定。

当务之急不是制裁政府,更不是制裁长期遭受苦难的民众。当务之急是查明直接供应或非法获取武器的人并追究其责任,以遏制日益增长的暴力浪潮,这是第一步。

墨西哥将一如既往地继续支持海地,正如我国外交部长几天前向海地外交部长重申的那样。

如果我们不想看到本组织一个会员国、我们全力声援的一个兄弟国家崩溃, 安理会就必须采取行动, 并提出有效和协调的行动方案, 以促成安理会本身采取及时和客观的后续行动。

坎博杰夫人 (印度) (以英语发言): 我感谢特别代表海伦·拉利姆所作的发言, 也感谢世界粮食计划署和联合国毒品和犯罪问题办公室的通报者。

印度也欢迎海地、多米尼加共和国和加拿大三国代表参加今天的会议。

安全理事会还记得, 在我们6月份的会议上 (见S/PV.9066), 我们对海地的政治和安全局势表示关切。海地政治利益攸关方未能就过渡、恢复运作机构或举行选举达成任何协议。普遍的经济停滞使人道主义局势进一步复杂化。在6月份会议后的三个月, 该国的内乱仍在持续。与帮派有关的暴力和绑架行动进一步加剧了不安全状况。由于路障、示威以及燃料供应受限, 联合国的方案被搁置。

印度政府正在从我们驻邻国多米尼加共和国的大使馆密切关注目前在冲突地区受困的我国公民的安全状况。

我们仍然认为, 为了具有可持续性, 海地的安全解决方案必须由海地人自主和主导。海地国家警察的能力建设必须仍然是一个优先事项。今年7月, 安理会一致通过第2645 (2022) 号决议, 将联合国海地综合办事处 (联海综合办) 的任务期限再延长一年, 印度与包括来自该区域安理会成员在内的其他国家一道作出努力, 将警察和惩戒股的人数增加到42名文职借调人员, 这是联海综合办任务期限延长的一部分。

我们认为, 没有海地及其邻国的直接参与, 就不会出现政治、社会经济和安全危机的解决方案。因此, 我们仍然欢迎区域合作伙伴——加勒比共同体、加拿大和海地的邻国多米尼加共和国——就当前令人关切的问题, 包括海地国家警察的能力建设举措以及控制小武器和轻武器流入海地问题开展工作。

我重申, 我国坚信和平道路。正如安理会很清楚

的那样, 过去, 我们为海地的能力建设和培训举措做出了贡献。我们随时准备再次这样做, 并在我们海地兄弟姐妹的困难时刻尽我们所能给予帮助。

霍查先生 (阿尔巴尼亚) (以英语发言): 我要感谢各位通报人就海地严峻局势发表的宝贵见解, 也感谢他们提出了应对和可以扭转当前灾难性趋势的亟需办法。我欢迎海地和多米尼加共和国外长以及加拿大代表参加本次会议。

海地局势极为严峻, 似乎已经到了绝望的边缘。正如我们从拉利姆特别代表那里听到的那样, 该国面临巨大挑战——一场深刻的三重危机。随着时间的推移, 情况只会变得更糟。最根本的是缺乏秩序和法治。武装暴力、杀戮、伤害、绑架和性暴力继续蹂躏该国, 使其无法应对根本性挑战。平民受到伤害, 他们的权利被剥夺, 国家陷入停顿。海地迫切需要帮助, 在许多国家的代表于大会第七十七届会议高级别周期间发出这一呼吁之前, 许多人就已在此明确表达了这一点。挑战很多, 其中包括灾难性的经济和人道主义局势、武器贩运、暴力以及糟糕的医疗保健系统资金严重不足。

然而, 当务之急是通过控制运输路线来遏制阻碍运送稀缺基本商品的黑帮。黑帮正在使这个国家窒息。它们的坐大正在破坏一切, 使民众沦为人质。阿尔巴尼亚与其他国家一道, 强调亟需恢复秩序和安全, 以阻止整个国家失控并陷入完全无法无天的疯狂循环。无所不在的腐败、广泛的走私行为和不间断的贩运活动需要立即得到处理, 不仅是在口头上, 而且还要动真格——尽管海地已经或正在采取措施加强海地国家警察, 但似乎并未动真格。

海地正处于毁灭的边缘, 而政治阶层看似漠然的态度进一步加剧了这种前景。面对该国持续的灾难性局势, 需要所有利益攸关方采取紧急和统一的国家应对措施, 人们的印象是, 海地人民及其政治机构是两个独立的实体。这种行为破坏了人们对国家机构的信任, 并导致紧张和暴力。此外, 生活成本不断上涨和不安全感加剧迫使人们走上街头。我们相信和平抗议的

作用,它是每个民主国家对话的一部分,但使用暴力决不能解决引发此类示威的弊病。我们呼吁国家当局关注抗议者的诉求,设法解决他们呼吁加以关注的问题的根源。它们涉及深刻的社会、经济和安全问题,以及合法性问题,应通过选举尽快恢复。自由、公平和包容的选举以及妇女充分、平等和切实的参与,是让海地人表达意愿和实现远大目标的关键一步。

阿尔巴尼亚与海地及其人民站在一起,支持他们建立一个以法治为基础、人人享有充分和平等权利的和平繁荣国家的愿望。我们支持秘书长海地问题特别代表的工作和加强联合国海地综合办事处的职权,但这还不够。海地人必须知道联合国在那里是为了帮助他们。拉利姆女士呼吁采取紧急行动,我们知道安全理事会拥有哪些工具和权力。我们应该使用它们,我们欢迎正在努力通过一项我们将适时予以支持的决议草案。

加拉格尔先生(爱尔兰)(以英语发言):我们感谢通报人的发言,并感谢海地和多米尼加共和国外交部长今天和我们一起开会。

我们今天开会讨论海地本已毁灭性的局势进一步恶化的问题。正如我们听到的那样,抗议和随后的内乱使海地陷入更深的危机,加剧了数百万人的深重苦难。治理以及法律和秩序的崩溃导致食品价格飙升、燃料匮乏和经济崩溃。企图在海地社会为非作歹、不受控制地增多的黑帮正在利用这一脆弱因素,通过流离失所、控制和残酷的暴力来实施破坏。

我们欢迎今天听到的联合国毒品和犯罪问题办公室为遏制武器在海地扩散所作的努力,这些武器助长和维持了暴力和镇压。然而,显然还需要做更多工作。我们从拉利姆特别代表那里获悉,黑帮将性暴力和性别暴力,包括强奸和性奴役,用作控制已经遭受创伤的民众的手段。她告诉我们这是系统性的。我们毫无保留地谴责这一点。我们也以最强烈的措辞谴责9月11日杀害两名记者的事件。Tayson Latigue和Frantzsen Charles当时正在报道这些武装团体令海地人遭受的苦难。海地记者必须要能够在安全的情况

下自由开展工作,因为他们应该无处不在。必须追究这些滔天罪行的责任人。与此同时,必须紧急采取措施为受害者和幸存者提供保护和支持。我们注意到了执笔人的倡议,期待就决议草案开展接触。

不断加深的危机有可能使本已严峻的人道局势完全失控。黑帮似乎并不满足于攻击普通海地人。他们还想攻击寻求帮助的人。我们衷心谴责针对驻海地人道主义行为体的威胁、恐吓和直接攻击。这些袭击违反了我们的原则和我们共同的人性。联合国机构和非政府组织,特别是地方一级的机构和组织,绝不能成为攻击目标。如果没有人道援助和必要的援助提供者,席卷海地的多方面危机只会恶化。抢劫和焚烧世界粮食计划署戈纳伊夫仓库的行为应受谴责。正如瓜尔涅里女士告诉我们的那样,这等于是从最需要帮助的人的嘴里拿走食物。

在此情况下,驻海地的联合国人道主义空运处(空运处)比以往任何时候都更加重要。我们呼吁增加对空运处的支持,因为它不仅可以为有需要的民众提供援助,而且还可以重新安置受到帮派暴力威胁的人道工作者。必须立即停止针对人道人员和医务人员的行为,必须为不受阻碍的人道主义准入提供便利,不得拖延或干预。不结束暴力,就无法确保海地数百万严重缺粮者获得粮食。

早就该进行真正的全国对话了。早就该恢复治理了。只有通过参与性对话,海地才能开始恢复稳定、重建机构和达成和解——这是由所有海地人领导和自主的应对海地挑战的政治措施。海地恢复治理的政治道路要想持续下去,还需要国际社会的支持。爱尔兰期待根据第2645(2022)号决议,几周后再次回到这张议事席上,听取海地政府关于努力建立政治进程框架以及联合国海地综合办事处关于其支持这些努力的最新情况。

我们必须阐明——要取得成功,任何政治进程就必须有社会各界、包括妇女和青年的充分参与。最重要的是,打破海地的循环将需要政治意愿。爱尔兰呼吁所有行为体致力于开展对话,以支持海地人民的

需求与期望。他们一直在等待对政治协议采取行动的速度与他们的紧迫痛苦相匹配,等待他们的政治领导人听取他们的呼声,他们已经等待得够久了。现在是时候了。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国——加蓬、加纳和肯尼亚(A3)做本次发言。

我们感谢中国代表团召集今天的会议。我们也感谢海伦·拉利姆秘书长特别代表、加达·法特希·瓦利女士以及瓦莱丽·瓜尔涅里女士的通报。

我们欢迎各位部长阁下暨海地外交和宗教事务部长、多米尼加共和国外交部长以及我们的同事加拿大常驻代表与会。

非洲三成员继续对海地局势迅速恶化深表关切。如果当前的趋势保持下去,海地人民将深受国家崩溃、人道主义苦难加剧以及不安全的痛苦。这场危机的各个层面已有详细记载,无需赘述而不提出实际建议。

在安全理事会上次暨6月份有关该国局势的会议上(见S/PV.9066),成员们曾表示坚信,需要紧急和大刀阔斧的行动以阻止局势进一步恶化。然而,与危机的规模相比,提出的解决方案相形见绌。虽然加强联合国海地综合办事处以及适度努力以培训和更好地装备警察值得欢迎,但是显然需要做的更多。但是,即使在非洲三成员敦促采取更有雄心的行动的同时,我们也承认,从历史上看,海地受到国际社会和外部行为体干预的经历具有深远的破坏性。

为此,安理会支持的任何行动必须顾及过去的失败,并且伴随广泛的建立信任、透明度以及尊重。这些行动必须植根于由海地人主导、海地人设计、响应海地人需求并且关爱海地人的框架与心态。海地人民对整个联合国、特别是安理会倡导的任何努力寄予信任是无法缩减的底线。

我们认为,建立这种信任需要新的努力和更多的伙伴,以推动进行之中的努力和体制性倡议。具体而言,我们赞扬加勒比共同体(加共体)采取的积极行

动。我们敦促所有国际伙伴与加共体密切合作,以调集财政和技术资源,并根据海地的需求和优先事项进行部署。

作为非洲代表,我们承诺增加在政治和技术层面的参与。我们吁请加共体与非洲联盟协作,在海地局势上借鉴其专长。作为传说中的非洲侨民聚居地,正如我们的《组织法》所阐述的那样,海地是非洲联盟第六大区的一部分。非洲大陆紧急思考声援第六大区的最佳方式就是想尽一切办法努力支持海地。我们具备这种能力,也具备这种经验。非洲曾调解过复杂和困难的冲突局势。我们从国家崩溃中恢复过来。我们曾面临城郊环境下的各种消极武装团体。本大陆有经验也有专长;它也具备政治和文化上的敏感性,成为海地信赖的伙伴。

基于这些关切和意见,作为安理会的三个非洲成员国,我们提出以下建议。

眼下的侧重点应当是为海地国家警察提供充足的培训和装备,以有效抗击武装团伙。如果由那些有经验并且其治安专业人员能够充分理解海地对口方的国家来进行培训,则尤其有帮助。我们期待将于下月中旬之前提交的秘书长报告对协助警察处理武装团伙暴力的可用选择提出建议。我们希望,这些建议将对加共体和非洲联盟成员表示愿意参与解决问题做出回应。可能需要更多的目前提供不了的专门技能。我们建议一个由海地人设计、海地人协调的合作框架,如有必要,该框架可促成部署联合国支持并授权的具备打击暴力团伙专门技能的警察。

一支更加强有力的警察部队只有与强化的司法机构协调一致开展其工作,才会取得成功。应竭尽全力提供资源,以落实刑事司法部门的全面改革。目标应当是建立运作良好的法院书记官处,加快法院案件的审理,以及取缔长期的预审拘留。

一个得力的国家是实现海地和平与繁荣的最低要求。至关重要的是,要对公共服务的培训进行投入,并且把奖励机制与有效落实结合起来。这需要耐心、规模以及资金。双边和多边伙伴的赠款应把公共部门

的改革与强化作为优先事项。

只要海地人的粮食仍没有保障,他们对未来的希望就将严重不足。我们赞扬提供紧急救济和援助的各种双边和多边行动,应该下大力气提高农业生产率来补充这些行动,以期提供更廉价的粮食,并且改善生计。

在非洲联盟/非洲疫苗采购信托基金的设计和部署过程中吸取的重要经验教训可供采用。非洲信托基金形成了规模最大的疫苗买家市场,使非洲联盟成员国和加勒比享受到规模经济。同样的做法可用于采购谷物和肥料,使其造福海地。

非洲从海地革命及其胜利实现自由与独立中受到激励。海地人民仍在遭受其反压迫和反剥削的后果。现在到了非洲不只是赞叹其光荣历史而是切实声援以应对海地面临的各种挑战的时候了。我们将谦恭地这样做,因为我们也面临多种重大紧急状况,但是我们自信地知道,我们的团结能够带来解决方案。

最后,非洲三成员重申尊重海地的主权与政治独立,并向所有海地人表示永久声援。

雅各布斯女士(联合王国)(以英语发言):我感谢拉利姆秘书长特别代表和各位通报人。

我谨为今天的讨论补充三点简要意见。

首先,联合王国和其它国家一样,仍对海地安全和人权局势继续恶化深表关切。暴力和不安全进一步加剧海地面临的多层面挑战,使海地民众更加脆弱。正如今天我们从各位通报人那里听到的那样,海地的人道主义局势也在继续恶化。当前挑战升级的根源是长期的经济、安全以及社会政治危机,加剧了海地人民粮食不安全的问题。世界粮食计划署办公室和仓库遭到洗劫令人深感担忧,因为这使援助无法送达海地成千上万最脆弱的民众。联合王国鼓励所有行为体建设性地努力,以找到紧急的解决办法,支持海地人民恢复和取得进展。

其次,正如其他人也谈到的那样,海地利益攸关方必须做出更大努力,以解决政治上的僵局。这对于

使海地能够找到自己的办法摆脱其面临的复杂挑战至关重要。我们再次呼吁所有行为体恢复政治对话,共同努力确保必要的安全环境,以便尽快举行自由、公平的选举。

第三,我谨强调,联合王国支持联合国海地综合办事处(联海综合办)的工作。联海综合办对于支持海地应对此类多方面挑战至关重要。通过加强海地国家警察和促进海地政治利益攸关方之间的对话,联海综合办的努力有助于为海地稳定奠定基础。我们期待有关支持海地安全备选方案战略审查结果,希望它们能够成为联合国和其他伙伴采用的新的整体联合方针的一部分。

最后,我们欢迎美国和墨西哥打算提出一项决议草案,并期待与其他伙伴讨论该草案。我们支持有助于海地安全与稳定,尽快恢复民主进程的行动。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢海伦·拉利姆女士、加达·瓦利女士和瓦莱丽·瓜尔涅里女士的详尽通报,详细介绍阿拉伯联合酋长国继续密切关注的海地事态发展。我也欢迎海地和多米尼加共和国外交部长及加拿大大使参加今天的会议。

鉴于海地最近的事态发展,我们对该国各地的动乱严重升级,包括发生袭击教育和卫生设施等民用基础设施事件深表关切。我们谴责所有暴力行为,它们导致海地社区的社会结构瓦解,破坏海地实现可持续和平的努力。当前局势要求停止一切敌对行动,强调需要展开冷静和包容各方的对话,以此作为必要的步骤,以便海地能够着手为持久政治解决铺路。

抢劫人道援助仓库,包括属于世界粮食计划署的仓库,是不可接受的。该国近一半人口面临严重的粮食不安全。这种行动还严重阻碍紧急人道主义援助,包括粮食和水的运送,它们是最脆弱社区的生命线。因此要求必须确保援助物资安全、及时、不受阻碍的送达,以缓解海地日益恶化的生活条件。

海地局势不断恶化,进一步突显建设该国安全部门,特别是司法系统和海地国家警察能力的迫切需要。

这方面的能力建设可加强应对复杂的安全挑战,首先是应对帮派暴力升级和武器非法流动问题。我们希望讨论共同执笔方将就此问题提出的决议草案。我们还认为,在这方面,联合国毒品和犯罪问题办公室的补充作用必不可少。我们期待毒品和犯罪问题办公室的各项方案取得切实成果。

应对海地的安全、经济、人道主义和政治挑战需要采取全面、包容性的做法。在安全理事会继续关注海地局势的同时,我们期待秘书长即将提出的两份报告,并期待海地政府提供有关政治解决事态发展的最新情况。所有这些报告都将是指导安理会下个月关于海地的讨论的重要文件,我们将仔细研究。

最后,我们珍视联合国海地综合办事处和所有联合国工作人员的努力,他们在困难的条件下不懈工作,支持海地人民。我们强调,我们将继续给予声援。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):我感谢特别代表拉利姆及世界粮食计划署和联合国毒品和犯罪问题办公室代表的通报,并欢迎海地和多米尼加共和国外交部长及加拿大常驻代表参加本次会议。

我们对今天会上所述的情况表示严重关切。海地的经济和社会发展继续受到政治不稳定、暴力上升和社会动荡的阻碍。海地人缺乏获得基本服务的机会,其人道援助需求日益增加。性暴力和性别暴力状况骇人听闻。海地人正在承受缺乏食物和水之苦。

紧迫需要保护民众免遭暴力和人权侵犯。我们呼吁所有利益攸关方缓和局势,避免使用暴力。必须确保有需要的民众安全、不受阻碍地获得人道主义援助。缺乏保护及获得人道主义援助的机会有限,只会进一步加剧暴力。打击性暴力和性别暴力,满足幸存者的需求,包括提供性健康和生殖健康服务,也至关重要。

上周,在大会一般性辩论期间,我们讨论了当前的国际挑战,如气候变化、及对基本人权和基本保护的威胁。然而,这些都是海地人民每天面对的问题。

需要解决严峻的安全局势,加紧努力寻找解决

危机的政治办法。海地政治领导人和反对派必须认识到局势的严重性,为海地人民的最大利益而作出妥协。因此,我们期待海地政府将于10月17日提交的关于政治和解和选举工作的报告。需要一个由海地人主导、包容各方的危机解决方案,以扭转目前消极的事态发展。

然而,国际社会包括挪威,应该准备在必要时提供援助。我们也期待秘书长将与海地人协商,提出打击严重帮派暴力的建议。在我们10月讨论海地的具体前进道路时,这些报告以及联合国海地综合办事处的定期报告将是重要的里程碑。我们必须共同努力,制止残酷的帮派暴力循环,追究肇事者的责任。同其他国家一样,我们期待建设性参与关于美国和墨西哥将提出的决议草案的讨论。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):首先,我谨感谢中国及时要求召开这次会议。我也要赞扬特别代表拉利姆、世界粮食计划署副执行主任瓜尔涅里和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利的全面通报,欢迎海地外交和宗教事务部长让·维克托·格内乌斯先生、多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔先生和加拿大常驻代表罗伯特·雷伊先生出席会议。

安全理事会再次开会讨论太子港爆发的严重暴力事件,令人遗憾。这种暴力事件不幸愈益频繁,越来越危险。在海地,暴力犯罪和政治暴力之间的界限似乎越来越模糊。太子港目前因犯罪活动而出现燃料供应短缺的情况,似乎证实了这种说法的真实性。我们担心,如果不能很快恢复正常供应,可能产生深远的人道主义后果。

我们密切关注局势,同时讨论国际社会对海地危机可能采取的下一步措施。此刻,我们似乎有必要讨论如何帮助查明那些推动海地当前严峻局势而且从中获益的人并追究其责任。

不过,在这样一个充满挑战的局势中,我们感到鼓舞地听到,对立的政治团体最近一直在进行谈判,以打破使该国陷入瘫痪的政治僵局。我们敦促海地所

有政治行为体深化目前的对话, 紧急商定一个政治前进方向, 以遏制暴力, 恢复海地机构的正常运作, 并最终为组织安全、公正的选举铺平道路。

巴西一贯主张加强联合国对海地的支持, 包括增强联合国海地综合办事处(联海综合办)的能力。我们认为, 去年7月在巴西担任安理会主席期间, 延长联海综合办的任务期限并加强其能力是朝着这个方向迈出的重要一步。然而, 需要做得更多来帮助海地。联海综合办延长任务期限后尚需促成积极的事态发展。正如巴西一贯指出的那样, 海地局势需要继续处于国际社会议程的首位, 因为它也涉及针对无辜平民的暴力局势。安理会需要不断关注实地的新发展, 以便考虑采取新措施的必要性。

在这方面, 我认为, 现在我们亟需开始深入讨论第2645(2022)号决议中预见的条款, 特别是关于禁止向海地非国家行为体转让小武器、轻武器和弹药的条款, 以及关于实施适当措施的可能性的条款, 这些措施可以包括针对参与或支持帮派暴力者的资产冻结和旅行禁令。正如我们在7月所强调的那样(见S/PV.9095), 这些措施如果获得通过, 不得对平民人口产生不利的人道主义后果, 特别是考虑到过去几十年对海地实施全面制裁的痛苦历史。列名标准、解除制裁的条件、人道主义豁免和例外等参数对于以负责任、有效的方式实施这些措施至关重要。此外, 关于加强海地安全支持的可能选择, 巴西注意到各项双边倡议, 并期待秘书长将于10月15日提交的关于这一问题的报告。

海地仍深陷于造成各种政治、经济和社会后果的多层面危机之中。毫无疑问, 安全是危机的一个关键方面, 但不是唯一方面。海地需要的变革不仅仅是更好地控制犯罪活动。人们不要忘记, 解决一场多层面的危机需要多层面的对策。因此, 除安全措施外, 海地的社会经济进步是以有效、可持续的方式应对危机的关键。

巴西随时准备与其他伙伴合作, 向海地政府和人民提供更多支持。巴西一直在卫生、教育和农业等领

域与海地开展技术和人道主义合作。作为这些努力的一部分, 除了我在安理会前几次会议上提到的具体合作项目之外, 巴西本周还向为重建2021年遭受地震严重打击的海地南部半岛而设立的基金存入65万美元。我们希望其他捐助国也能加入这一举措。

就我们而言, 我要强调, 海地长期以来一直是巴西的优先事项, 并将继续如此。巴西有促进海地和平与稳定的悠久历史, 并将继续充分致力于支持该国及其人民, 尤其是在这个充满挑战的时期。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):
我们感谢通报者提供的信息。我们欢迎海地和多米尼加共和国外交部长出席本次会议。

太子港局势已经稳定的消息令人鼓舞。然而, 从各方面来看, 这个国家离灾难只有一步之遥。真正的帮派战正在进行, 其影响以绑架、抢劫、暴力和已经普遍存在的因生命受到威胁而感到的恐惧等形式影响着平民。鉴于目前的事态, 政府取消燃料补贴的决定引发的抗议活动当然导致了骚乱, 人们要求国家领导层辞职。

我们听到有人指出犯罪网络及其赞助者是抗议活动的幕后操控者。但在这种情况下, 试图简化局势和低估民众不满的程度显然是不合适的。我们正在目睹对当局的普遍失望和信任的丧失。我们一再谈到需要开展广泛的政治对话, 启动选举和改革进程。不幸的是, 我们没有看到为确保海地回到宪法规定的发展道路而采取的连贯而有目的的步骤。

我们尤其感到失望的是, 对太子港有重大影响力的外部行为体没有采取实际步骤来帮助解决该国的危机, 实际上是从当地事件中脱身。我们都熟悉海地复杂的历史, 我们清楚涉及到的是谁。呼吁与海地站在一起, 包括在大会讲台上发出呼吁, 是不够的。特别是, 我们必须确保14个月前对莫伊兹总统的野蛮暗杀最终得到调查, 确保那些负有责任者受到应有的惩罚。我们不能忽视的事实是, 该国已经六年没有举行选举, 政府职位和议会中大多数职位的任期早已结束, 包括在2001年《美洲民主宪章》的背景下。与此同时,

在其他地区，远不那么严重的问题却遭到安全理事会某些成员的极端批评甚至威胁。我们认为，他们应该诚实，要么直言不讳，要么承认他们对安理会议程上的各个国家采用双重标准。

国际社会需要彻底纠正错误，确定海地人的真正需求，并找到支持他们努力的有效方法。国际社会必须在不干涉内政的情况下这样做，因为历史已经表明，干涉内政不会产生预期的结果。至于对帮派头目实施定向制裁的建议，我们愿意考虑。无可争议的是，必须切断犯罪集团领导人获得资金的渠道，并剥夺他们旅行的能力。然而，我们还必须考虑他们在多大程度上使用外国账户和旅行，考虑对他们实行定向制裁是否会影响该国的实地局势，在那里，犯罪分子感觉自己是真正的主人。我们必须密切注意用来运送非法武器的路线及资金流动。如果我们不能制止武器走私，它将继续刺激海地——一个早就应该享有和平与发展的国家——的暴力。

主席（以法语发言）：我现在以法国代表的身份发言。

首先，我要感谢特别代表拉利姆女士的通报。我还要感谢世界粮食计划署副执行主任和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任的通报。

我还要欢迎海地和多米尼加共和国外交部长以及加拿大常驻代表参加今天的会议。

海地局势十分紧迫。法国对最近几周暴力事件激增非常关切。我们谴责在全国各地发生的袭击人、设置路障和抢劫事件。在上周由贾斯廷·特鲁多总理主持的经济及社会理事会海地问题特设咨询小组会议上，我们听到了该区域各国的关切，我们也有同感。

海地当局必须作出回应，国际社会必须进一步动员起来。我们正在密切关注7月15日通过的第2645（2022）号决议的执行情况。该决议明确回顾我们的集体承诺，即通过确定我们的期望和在实地进一步动员联合国，帮助海地找到解决危机的办法。

我想传达三个简单的信息。

首先，法国敦促海地所有政治利益攸关方达成协议，以便在安全条件允许的情况下举行民主选举。我们呼吁政治阶层表现出责任感，以便恢复对话，打破目前的僵局。我们热切期待海地当局预计将向安全理事会提交的报告，详细说明取得的所有进展。

第二，必须制止帮派暴力。犯罪团伙正在犯下更多侵权行为，而完全不受惩罚。他们破坏国家权威，掠夺国家资源。众所周知，没有安全，就不可能有法治或发展。我们已采取步骤，包括通过联合国海地综合办事处，加强海地国家警察，并将继续采取类似行动。法国准备对助长海地暴力升级的所有人施加更大压力。支持有效的司法制度和打击有罪不罚现象必须是我们的优先事项。建立一个国际独立调查机制的想法尤其值得更多考虑。法国将继续支持美国和墨西哥代表刚才提出的一项决议的基础。

第三，最近几周的暴力与社会经济和人道主义局势令人震惊地恶化有关。当一半人口遭受饥饿时，我们怎么能指望一个国家的局势稳定下来？正如我们一再说过的那样，迫切需要加强人道主义支持，特别是粮食援助。我们必须确保为最弱势群体提供供应，并保证为太子港和各省的贫困居民区提供供应。我们谴责最近几天发生的抢劫为这些人保留的人道主义物资的不可接受的行为。与此同时，海地国家必须加强其机构的治理和问责，并加大打击腐败的力度。这就是为什么与毒品和犯罪问题办公室刚刚开始的合作是受欢迎的。

最后，法国愿重申其对海地人民的声援。我们将与欧洲联盟和法语国家国际组织一道，继续动员国际社会提供必要的援助。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请海地外交和宗教事务部长发言。

格内乌斯先生（海地）（以法语发言）：首先，我谨表示最深切地感谢主席召开今天关于海地局势的通报会并同意海地政府参加。这表明了安全理事会对

海地及其人民的特别关心和明确承诺,以及帮助我国政府为我国面临的多重复杂问题寻求可持续解决办法的明确意愿。

因此,我要赞扬联合国海地综合办事处和秘书长特别代表海伦·拉利姆女士的工作,以及他们在如此困难的情况下为履行安全理事会通过其各项决议赋予的任务所做的努力。我还要感谢各位通报人明智的评论,我们已注意到这些评论。

不用说,今天的重要会议是及时的。事实上,这使我国政府能够通过我向安理会通报我国社会政治和安全局势的最新事态发展以及政府为改善这一局势所做的努力。与此同时,它使政府能够将其期望告知国际社会,以期摆脱持续太久的多层面危机。

9月12日,在政府决定停止补贴石油产品,从而导致燃料价格上涨后,我国爆发了暴力抗议活动。这项决定是困难的、但却至关重要的,因为之前国家每年总共损失4亿美元。此外,政府试图通过宏观经济改革采取紧缩预算来清理公共财政。

政府对海关总署进行了重大改革,以打击走私、增加海关收入,以及阻止武器和弹药流入我国。这些措施使海关部门仅在8月份就征收了近80亿海地古德——增加了40%以上。

利用价格上涨及其固有的短期社会后果,加上对海关改革和即将采取的新措施的普遍不满,政治和私营商业部门通常的麻烦制造者实施了他们在我国制造混乱的计划。他们使用全副武装的帮派封锁首都与各省城镇之间的主要道路,抢劫和焚烧公共建筑,如法院大楼、监狱、私营部门企业、某些商业银行的房地以及世界粮食计划署、联合国项目事务署、儿童基金会和慈善社等国际组织的仓库,从而使全国各地陷入瘫痪。

在阿蒂博尼特省,20多所学校遭到洗劫和掠夺。鉴于局势急剧恶化,政府把重点放在重建国家安全上,以确保恢复经济活动。除了少数个别情况外,可以说,总体来说,局势已得到控制,我国数个地区已恢复平静。这是一次赞扬海地国家警察的专业精神的机

会。他们得以重新控制局势,并限制武装更好、装备更好的帮派造成的破坏。

我谨向安理会转达海地政府对我国严重局势的深切关切和不安。我还要强调,得到某些经济和政治部门支持的帮派的有害行动对我国社会造成了灾难性后果,并对我国国民经济和人民日常生活造成了毁灭性影响。后果极其严重。

由于武装团伙在Varreux石油码头设置路障,而且发生暴力和破坏性抗议,向我国运送和供应燃料遇到困难,使我国本已岌岌可危的经济局势进一步复杂化。燃料是涉及所有经济活动的跨领域产品,这种状况很可能导致国家瘫痪,并且几乎使整个国家瘫痪。

因此,一些私营公司威胁将结束业务,搬迁到别处。卡拉科尔工业园区是我国最重要的工业园区之一,周日刚刚宣布,由于缺乏燃料,将停止运营。在经济负增长的背景下,这可能导致12000人失业。此外,一些医院也因缺乏燃料而关闭,已经推迟到10月3日的复课也前景不明。

面对日益恶化的不安全局势,我们需要国际社会的大力支持,支持海地国家警察打击武装团伙。秘书长发出的呼吁是朝着正确方向迈出的一步,必须进一步向前推进。这也是一个机会,可以邀请其他伙伴作出更多努力。在这方面,我们感谢发起9月23日召开篮子基金问题会议的人士,以及承诺支持海底国家警察工作的国家。

为了应对这些恐怖主义行为,我国政府严重依赖国际社会的合作。我们必须阻拦捣乱分子的行动途径,他们利用海地长期不稳定的局势,通过走私和贩运武器弹药来中饱私囊。在这方面,犯罪和恐怖行为,特别是过去几天所犯下的罪行的直接煽动者和幕后策划者将遭到国家警察全力镇压,并在海地被绳之以法。

我们还欢迎一些国家决定考虑对以某种方式参与我国犯罪活动和破坏安全的人员实施制裁。这是朝着结束我国不安全局势的正确方向迈出的重要步骤。

现在的优先事项是恢复安全和政治对话,从而恢复宪法秩序,这是举行大选以及重建民主和共和体制的先决条件,进而可能解决社会和经济问题。在这方面,我高兴地宣布,目前正在进行谈判,我们希望能够很快达成一项政治协议,这将使我们能够缓和局势。我国总理始终不遗余力,愿意寻求对话,这是解决政治危机的唯一途径。

主席 (以法语发言): 我现在请多米尼加共和国外交部长发言。

阿尔瓦雷斯·吉尔先生 (多米尼加共和国) (以西班牙语发言): 我代表多米尼加共和国政府,感谢中国要求召开本次会议。我也感谢所有通报者在本次会议上的发言。我们也感谢安全理事会7月通过第2645 (2022) 号决议,将联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限延长一年。

然而,正如我已经在大会上说过的那样(见A/77/PV.7),对联海综合办的预期结果取决于海地人达成一项全国协议,作为打击和消除帮派的起点,其次是确保一旦情况允许,就举行选举。

令人遗憾的是,这一进程至今没有成功,因此,多米尼加政府认为,也正如路易·斯·阿比纳德尔·科罗纳总统多次指出的那样,海地的稳定努力必须侧重于立即实现和解,并进行政治对话,这是决议第10段所指出应对暴力和混乱的唯一适当手段,同时应加强支持安保工作,协助海地国家警察打击严重帮派暴力的努力。

但是,正如安东尼奥·古特雷斯秘书长所指出的那样,也是我国坚决支持的立场,这方面几乎没有取得任何进展,这就要求国际社会

“在加强援助培训警察的同时,还需要一支强大的部队,能够恢复和平,结束被政治和经济势力渗透的武装团伙发动的暴力”。

多米尼加共和国重申其与海地政府和人民合作和友谊的一贯精神,同时也重申其信念,即应对海地危机的唯一持久和可持续的办法必须来自海地人自

己。因此,我在安全理事会面前重申:如果我们要给海地人民、其邻国和该地区带来稳定与和平,就必须与海地和海地当局的努力开展国际合作。这是我们唯一的目标。

今天,海地人民的痛苦是无法言喻的。我们在本次会议上听到了一些严重影响海地最弱势群体的可怕侵害行为。大约10天以来,在主要的石油码头——格内乌斯部长提到的Varreux码头,数百万加仑的柴油、汽油、煤油和液化石油气,被大型壕沟、路障、卡车和拖车封锁,在这整个期间,警察未能有效地清除这些障碍。在这个燃料码头周围,居住着大约40万人。我们必须不惜一切代价避免发生悲剧事件。

最后,我谨回顾路易斯·阿比纳德尔·科罗纳总统去年在大会第七十六届会议上所说的话:“海地不能再等了。我们必须负责任地采取行动,我们必须现在就行动起来。”

主席 (以法语发言): 我现在请加拿大代表发言。

雷伊先生 (加拿大) (以英语发言): 8月下旬,我曾有机会以经济及社会理事会海地问题特设咨询小组主席和我国代表的身份,前往海地和多米尼加共和国。

我认为,关于我们在该国所面临的严峻挑战,该说的话,已经都说了。武装团伙包围了太子港,危及居民的安全和保障。这个国家最重要的法院大楼曾一度被黑帮占领——简直是法律和秩序崩溃的标志。儿童无法上学。如我们所听到的那样,许多海地人长期缺粮,粮食不安全状况正在加剧。在太阳城和其他地区,帮派暴力致使孕妇无法获得基本保健服务。营业场所纷纷关门。海地人正在离开该国,或是在境内流离失所。然而,我们必须赞赏海地人民令人惊叹的韧性。

鉴于这一现实,国际社会必须拿出更大的决心,与海地人并肩站在一起,帮助克服这些复杂的挑战,特别是在紧张局势继续升级之际。

(以法语发言)

加拿大继续对海地作出承诺。上周,在我们的加

勒比伙伴和海地政府的协作下,特鲁多总理主持了经济及社会理事会海地问题特设咨询小组会议。作为海地的朋友、邻国和伙伴,我们讨论了加强我们对该国的短期乃至长期支持的重要性。其中包括提供援助,帮助海地查明其面临的复杂且相互关联的挑战的根源。

我们应该支持海地创造条件,进行包容各方的全国对话,使所有人都能够为举行可信的选举以及重建稳定的民主政府指明方向。今天,我很高兴听到格内乌斯外长介绍有关全国对话的最新情况。我们必须确保我们向海地提供它所需要的一切支持,不让任何人掉队。这显然意味着让妇女和青年有机会在塑造其未来方面发挥重要作用。

(以英语发言)

我们加拿大响应呼吁,帮助海地国家警察打击武装团伙。这些团伙确实令海地人民感到恐惧,这么说一点都不夸张。我们与联合国和海地国家警察一道,设立并资助了一个由联合国开发计划署管理的“篮子基金”。这将有助于确保国际安全援助更加有效和协调一致。我们欢迎美国最近在星期五承诺捐款,支持该基金。我必须对所有与会者说,我们鼓励其他会员国捐款,因为这么做极为重要。

我们还欢迎安全理事会有可能进一步采取措施,帮助海地削弱武装团伙的力量,今天的许多发言都证实了这一点。同时,我们敦促安理会确保这些措施具有有效的针对性,并且不妨碍联合国支持海地人民的能力。许多其他人就此发表了看法,我同意他们的看法。包括俄罗斯联邦、巴西和中国在内的许多代表在这方面发表的看法使我深受鼓舞。我认为,如果我们都同意,制裁也许是必要的,但必须是针对适当对象实施的适当制裁,那将是非常有益的。制裁绝不能以任何方式、模式或形式减缓在海地需要援助时对其提供援助的需要,而且必须确保人道主义和发展援助绝不会受到负面影响。

话虽如此,有一件事说起来容易,做起来却很难,但我们必须去做,那就是,我们还必须让枪炮停止开火,我们必须找到一个有效的方法来做到这一点。

(以法语发言)

加拿大准备支持海地政府加强其打击腐败、经济犯罪和洗钱的能力。为此,我们将继续建设海地法律机构的能力,以起诉犯下此类罪行的人。

(以英语发言)

我有五个问题,希望安全理事会,还有许多会员国都能加以思考。

第一,我们如何迅速结束暴力,同时避免过去的干预行动犯下的错误?我认为,我们必须认识到,这是一个关键的重点。

第二,我们如何立即而有效地加强对犯罪行为的追责,这不仅涉及警务,而且涉及整个司法系统?

第三,我们如何才能在不干涉政治对话的情况下协助进行政治对话?我们如何确保在不告诉对话者该做些什么的情况下开展对话?

第四,我们如何应对眼前的粮食和能源危机,同时协助海地政府制定一项实现、促进投资的长期计划?

最后,如我的肯尼亚同事所指出的那样,我们如何使该区域、加勒比共同体、多米尼加共和国以及包括非洲在内的整个国际社会作出更加协调一致的全面反应,同时确保海地人对政治改革充分展现主人翁意识,承担起全部责任?过去,我们未能找到办法,但这并不意味着我们应停止寻找。

(以法语发言)

海地人民理应得到我们的支持、鼓励和尊重。本着这一精神,加拿大将继续与安理会所有成员以及我们的海地和多米尼加共和国伙伴合作。

主席(以法语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

下午4时55分散会。