



安全理事会

第七十七年

第**九一一六**次会议

2022年8月25日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	张军先生/耿爽先生.....	(中国)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	邦戈女士
	加纳	尼亚古先生
	印度	坎博杰夫人
	爱尔兰	莫兰女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-47150 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席：按照安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列人员参加本次会议, 通报情况: 中东和平进程特别协调员托尔·温尼斯兰德先生; 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员菲利普·拉扎里尼先生; 美国/中东项目主席丹尼尔·利维先生。

安全理事会现在开始审议其议程项目。

我现在请温尼斯兰德先生发言。

温尼斯兰德先生(以英语发言):我上次进行通报(见S/PV.9107), 是在以色列和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织(伊斯兰圣战组织)在三天的军事升级后各自宣布停火之后不久。我高兴地向安全理事会通报, 停火仍然有效, 加沙恢复了脆弱的平静。埃雷兹和凯雷姆沙洛姆过境点自8月8日以来一直保持开放, 允许基本货物和材料进入。联合国正在与伙伴合作, 确保向最需要援助的人提供紧急援助。

停火使局势没有升级为全面战争, 全面战争本来会造成毁灭性的后果。它还使过去一年实施的措施得以恢复, 这些措施给加沙人民带来了亟需的经济救济。但是停火仅限于结束当前的敌对状态; 冲突的根本驱动因素仍未解决。

在被占领的西岸大部分地区, 暴力事件有所增加。以色列继续开展定居点活动, 同时还进行拆除和驱逐。财政和政治挑战威胁着巴勒斯坦权力机构提供基本公共服务的有效性。西岸和加沙在政治上仍然处于分裂状态。加沙的巴勒斯坦人面临着经济和行动限制的挑战, 这些挑战与以色列封锁制度、哈马斯统治的性质和始终存在的暴力威胁相关。除非这些根本问题得到解决, 否则发生严重危机、继而提出短期解决办法的循环将继续存在。必须作出协调一致的努力, 恢复政治前景并恢复有意义的谈判。

我在8月8日的通报中对三天来的升级作了初步描述。总体而言, 以色列国防军对他们所说的加沙军事目标进行了147次空袭。巴勒斯坦好战分子从加沙地带的人口稠密地区向以色列不分青红皂白地发射了约1100枚火箭弹。以色列官员报告说, 其中约35%被铁穹系统拦截, 18%未能命中, 落在加沙地带内, 造成了破坏, 据报告还造成了平民伤亡。

暴力事件给平民造成了严重伤亡。根据最新数字, 49名巴勒斯坦人丧生, 其中至少有26名平民, 包括4名妇女和17名儿童。据加沙卫生部称, 360名巴勒斯坦人在升级事件中受伤。以色列官员报告说, 有70名以色列人受伤, 其中包括9名儿童。在加沙, 10栋房屋被完全摧毁, 另有48栋严重受损。据报告, 650个住房单元受损。

8月5日, 以色列军队进行了一系列空袭, 导致一名伊斯兰圣战组织高级领导人和其他可疑的好战分子丧生。在最初的袭击中, 一名5岁女童和两名男子在加沙城东部丧生, 一名22岁的妇女在汗尤尼斯以东丧生。

8月6日, 在以色列的一次袭击中, 一名60岁的妇女丧生, 五名儿童受伤。其中一名儿童——一名10岁女童——于8月8日在医院死亡。同一天, 另外7名巴勒斯坦人在以色列对拉法的袭击中丧生, 其中包括一名13岁的儿童、两名妇女和一名伊斯兰圣战组织高级指挥官。据报另有30人受伤, 其中至少包括7名儿童和5名妇女。

8月7日, 在贾巴利亚以东的Al-Falouja墓地发生爆炸, 造成5名儿童死亡, 4人受伤。8月16日, 媒体援引以色列官方消息来源报道, 以色列国防军已得出结论, 伤亡是以色列空袭造成的。以色列国防军尚未公开证实这一调查结果。

在两次不同的事件中, 巴勒斯坦平民被炸死或炸伤, 爆炸原因尚待核实。8月6日, 7名巴勒斯坦人在贾巴利亚的Emad Aql清真寺附近的爆炸中丧生, 他们都是平民, 其中至少包括4名儿童。另有43人受伤, 其中包括26名儿童。8月7日, 贝雷杰发生爆炸, 造成3名儿童和他们49岁的父亲死亡, 卡萨姆旅声称此人是其

成员。以色列军队否认参与了这些事件, 他们说, 爆炸是激进组织发射火箭弹所致。巴勒斯坦武装团体未就这些事件发表公开声明。

我感到关切的是, 对人口稠密地区的空袭造成了平民伤亡。以色列必须遵守其根据国际人道法承担的义务, 包括在军事行动中适度使用武力和采取一切可行预防措施, 避免伤害平民和破坏民用物体。

我谴责巴勒斯坦武装团体违反国际人道法, 从加沙人口稠密的居民区向以色列平民聚居区不加区别地发射火箭弹。

我重申, 儿童绝不能成为暴力的目标, 也绝不能受到伤害。

在整个被占领的西岸, 暴力每天都在继续, 而且十分严重。在本报告所述期间, 共有12名巴勒斯坦人在示威、冲突、搜查和逮捕行动、袭击以及据称袭击以色列人等事件中被以色列安全部队杀害, 其中包括4名儿童, 有289名巴勒斯坦人, 包括3名妇女和83名儿童受伤。以色列定居者和其他平民对巴勒斯坦人发动了39次袭击, 造成8人受伤和(或)巴勒斯坦人财产受损。

共计28名以色列人和其他平民在冲突、枪击、刺伤和开车撞人袭击中, 或在投掷石块和燃烧弹等事件中被巴勒斯坦人打伤, 其中包括至少4名妇女和2名儿童以及4名以色列安全人员。巴勒斯坦人对以色列平民发动了总共75次袭击, 其中57次是投掷石块事件, 造成以色列人受伤和(或)财产损失损失。

7月22日, 与哈马斯有关联的前官员纳赛尔·沙伊尔在纳布卢斯附近的Kafr Qalil村遭两名身份不明的袭击者数次开枪打伤。巴勒斯坦权力机构下令进行调查, 7月26日, 巴勒斯坦安全部队宣布逮捕了两名巴勒斯坦嫌疑人。

7月24日, 以色列安全部队在纳布卢斯的一次逮捕行动中交火, 开枪打死2名巴勒斯坦人, 打伤6人。

7月26日, 以色列部队在纳布卢斯南部的胡瓦拉检查站开枪打伤了一名手无寸铁的59岁精神病男子。该

男子于7月29日因伤势过重死亡。

8月9日, 以色列安全部队在希伯伦的一次冲突中开枪打死一名16岁的巴勒斯坦人, 打伤另外5人。以色列官员说, 巴勒斯坦人向以色列军队投掷石块, 以色列军队用实弹还击。

同日, 在以色列安全部队在纳布卢斯采取军事行动后爆发的冲突中, 4名巴勒斯坦人被打死, 其中包括1名16岁的儿童, 76名巴勒斯坦人被实弹打伤。另一名16岁的巴勒斯坦人后来因伤势过重死亡。

8月14日, 一名巴勒斯坦人在耶路撒冷老城向一群犹太礼拜者开火。包括一名孕妇在内的八名平民受伤, 其中两人伤势严重。袭击者逃离了现场, 但后来向警方自首。

8月15日, 以色列安全部队在耶路撒冷北部Kufr Aqab的一次搜索行动及随后的冲突中开枪打死了一名巴勒斯坦人。以色列警方称, 该男子在试图刺伤警察时被枪杀。这名男子的父亲在该次行动中在场, 他否认了这一点。

8月17日, 以色列安全部队在纳布卢斯的冲突中开枪打死了一名巴勒斯坦人, 打伤了另外五人。冲突发生时, 巴勒斯坦人投掷石块, 按照既定程序运送以色列平民前往约瑟夫墓进行宗教礼拜的公共车据称也遭到枪击。

8月19日, 一名手无寸铁的58岁巴勒斯坦男子被枪杀。一段视频似乎显示, 交火发生时, 这名男子是一名晨祷回去的旁观者。关于是谁开的枪的说法相互矛盾。以色列当局表示, 他们正在调查这一事件。

在本报告所述期间, 与定居者有关的暴力也继续发生。7月29日, 在拉马拉附近的Al-Mughhayyir村外, 巴勒斯坦人与以色列安全部队护送的以色列武装定居者发生冲突, 一名15岁的巴勒斯坦人被枪杀。这名男孩随后死亡。据目击者说, 他投掷了石头, 在逃跑时背部中弹。目前还不清楚是以色列定居者还是安全部队开了枪。另有两名巴勒斯坦人被实弹击伤。

在另外三起事件中, 以色列平民使用警棍和金属

棒, 并投掷石块, 袭击在自己田地中劳作的巴勒斯坦农民, 造成五名巴勒斯坦人受伤, 其中包括一名老人。

我重申, 必须追究所有暴力行为的实施者的责任, 把他们绳之以法。安全部队必须只有在绝对不可避免的情况下才使用致命武力, 以保护生命。

关于定居点方面的事态发展, 7月25日, 耶路撒冷地区规划委员会提出了在拉莫特·雷切尔度假村和乌姆图巴巴巴勒斯坦居民区附近的下渡槽工地建造1215个住房单元的计划。其中一些单元计划在被占领的东耶路撒冷的绿线两侧建造。

7月27日, 以色列最高法院推翻了此前下令定居者撤离拉马拉附近非法前哨Mizpe Kramim的裁决。法院接受了以色列政府的论辩, 即该地区的巴勒斯坦土地是本着善意分配给定居者的, 应适用市场调节原则。人权组织表示担心, 这一裁决将为根据以色列法律追溯性地把其他前哨合法化铺平道路。

7月28日, 以色列定居者在以色列安全部队的护送下, 搬入希伯伦市H-2区的一座巴勒斯坦人空置房屋。

我重申, 根据国际法, 所有定居点都是非法的, 仍然是和平的实质性障碍。

在本报告所述期间, 以色列当局在C区拆毁、强占或强迫业主拆除了78座巴勒斯坦人拥有的建筑物, 在东耶路撒冷拆毁18座建筑物, 导致103名巴勒斯坦人流离失所, 其中包括50名儿童。拆除房屋是因为没有以色列颁发的建筑许可证, 而巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可证。

7月25日, 以色列安全部队在B区萨尔费特附近的Qarawat Bani Hassan村拆毁了两栋多家庭房屋。房屋住户的家庭成员被指控在2022年4月杀害了以色列定居点的一名警卫。拆除导致附近另外3所房屋受损, 导致18人流离失所, 其中包括10名儿童。有三名巴勒斯坦人在与以色列部队的相关冲突中受伤。

8月8日, 以色列安全部队拆毁了B区杰宁附近鲁马纳村的两栋房屋。这些房屋属于被控于5月份在以色列境内杀害了三个人的巴勒斯坦人的家人。包括4名

儿童在内的13人流离失所。我呼吁以色列当局停止拆毁巴勒斯坦人所有的房产; 停止迁移和驱逐巴勒斯坦人, 并批准更多使巴勒斯坦人能够合法建房、解决其发展需求的计划。我感到关切的是, 以色列教育部最近宣布, 它已指示停止向被占领的东耶路撒冷的六所巴勒斯坦学校颁发永久许可证, 因为教育部称这些学校的课程中有煽动仇视以色列的内容。如果找不到解决办法, 将有2000多名学生受到影响。

8月17日, 以色列国防军军事指挥官驳回了五个非政府组织对2021年11月被认定为非法组织一事提出的上诉。同一天, 以色列国防部长宣布, 根据以色列反恐法于2021年10月将其中三个组织认定为恐怖组织的决定已永久化。其他三个组织已就其被认定为恐怖组织提出上诉。8月18日, 以军下令关闭7个组织的办公室, 其中包括2021年11月被认定为恐怖组织的所有6个非政府组织, 并搜查了这些组织在拉马拉的办公室。设备被没收, 在某些情况下被销毁, 机密档案被扣押。以色列当局还传唤了其中至少三个组织的负责人进行询问。我要同秘书长一道对民间社会在以色列和巴勒斯坦被占领土上的空间日益缩小表示关切。

在加沙, 尽管局势升级造成了混乱, 但在本报告所述期间仍采取了一些积极步骤。截至8月1日, 已发放1.4万多个经济需求许可证, 包括1.1万多个加沙工人进入以色列的许可证, 另有3千个许可证发放给了商贸人员。以色列还向来自加沙地带的工人提供社会福利。我希望看到日后签发的许可证数量能持续增多。自8月8日出入加沙的通行恢复以来, 在恢复我们在过去一年中看到的逐步放宽准入限制方面取得了进展。然而, 进口必需品和设备方面的延误仍在继续。

加沙的人道主义局势仍然令人深感不安。局势升级, 加上8月2日至7日期间以色列关闭其控制的过境点, 加剧了目前的困难, 并造成新的迫切需求。联合国已确认, 需要约1500万美元的额外资金, 用于提供心理支持、住所、生计和现金援助, 以及基本药品和医疗援助。此外, 整个巴勒斯坦被占领土的人道主义应急工作继续长期面临资金缺口。截至2022年年中, 人道主义应急计划的资金需求只有25%得到满足。同

时, 全球主要商品价格上涨导致人道主义伙伴的资源紧张, 使弱势家庭面临粮食无保障的风险。世界粮食计划署急需2650万美元, 用于支助加沙和西岸的弱势家庭。如果收不到这笔资金, 对这些家庭的支助将在10月停止。8月1日, 首次允许使用40英尺集装箱通过艾伦比桥运输货物, 在为被占领的西岸经约旦进口货物提供便利方面迈出了可喜的一步。我希望, 这将为消除阻碍巴勒斯坦贸易活动的其他重大障碍铺平道路。

关于戈兰地区, 尽管发生了几起违反1974年《部队脱离接触协定》的事件, 但以色列和叙利亚之间的停火总体上得到维持。双方必须遵守《协定》条款规定的义务, 防止出现升级风险, 这一点仍然很重要。

在黎巴嫩, 改革缺乏进展, 组建政府工作陷入僵局, 包括黎巴嫩武装部队和安全部队在内的各机构承受的压力越来越大, 这些继续给国家当局带来沉重压力。联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)在黎巴嫩南部的行动区局势持续紧张。近几个月来, 据观察, 有人经常使用利塔尼河以南至少四个不为黎巴嫩当局所知的射击场, 这公然违反了第1701(2006)号决议。影响联黎部队行动自由的事件日益增多, 这是不可接受的。确保特派团能够进入整个行动区, 包括接近整条蓝线, 对其执行任务至关重要。以色列经常性地持续侵犯黎巴嫩领空也仍然令人关切, 是违反第1701(2006)号决议的行为。

自2021年5月的那次局势升级后, 以色列为缓解加沙局势而采取的措施改善了许多巴勒斯坦人的生活 and 生计。看到他们在最近的局势升级之后生活和生计正在得到恢复, 我感到鼓舞。联合国将继续与各方接触, 扩大过去一年取得的进展, 以巩固停火, 并促进经济进一步发展。但是, 如我们从过去几周的事件中再次看到的那样, 管理冲突并不能取代真正的政治进展。我们必须再次把注意力转向根据联合国相关决议、国际法和以前的协议结束占领、实现两国解决方案这一更广泛战略。这一战略将需要各方采取重大步骤。其中必须包括加强巴勒斯坦权力机构及其在政治、经济和安全方面与以色列接触的能力, 以及努力使合法的巴勒斯坦政府重返加沙。

至关重要, 我们必须努力恢复政治前景。作为第一步, 应制止或大大减少整个巴勒斯坦被占领土上的紧张局势和暴力, 特别是在包括东耶路撒冷在内的西岸。必须停止使消极趋势永久化的单方面步骤。应扩大巴勒斯坦的经济活动空间, 进一步改善加沙和西岸的出入和通行情况。同时, 应加强巴勒斯坦权力机构, 包括其机构能力。考虑到我必须定期向安理会报告情况, 维持现状既不是一种战略, 也不是一种战略选择——既不是为了促使实地发生积极变化, 也不是为了恢复双方之间的谈判。我敦促以巴领导人以及该区域各国和广大国际社会采取坚定行动, 使实质性谈判能够得到恢复。

主席: 感谢温尼斯兰德先生所作的通报。

我现在请拉扎里尼先生发言。

拉扎里尼先生(以英语发言): 首先, 我要对主席让我今天有机会在安全理事会发言表示诚挚的感谢。自我上次于2021年5月向安理会通报情况(见S/PV.8782)以来, 巴勒斯坦难民的处境进一步恶化。黎巴嫩、叙利亚和加沙境内的巴勒斯坦难民80%以上生活在贫困线以下。

在加沙, 本月早些时候的暴力升级严峻提醒我们, 如果不真正全面努力解决以巴冲突, 战争和暴力就可能随时爆发。约有60个巴勒斯坦难民家庭失去了家园。有17名儿童遇难, 其中8名是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)所办学校的学生。近东救济工程处学生有近一半遭受精神创伤, 他们需要特别援助来应对周而复始的暴力和家庭经济困难。

在包括东耶路撒冷在内的西岸, 政治、经济和安全状况正在恶化, 因为巴勒斯坦难民正在遭受严重的剥夺、暴力和不安全状况。

在叙利亚, 经过11年的冲突, 最贫困的家庭正在返回, 在被摧毁家园废墟中生活, 因为他们再也付不起房租。返回耶尔穆克或Ein el Tal等被拆除营地的儿童从未爆弹药附近走过, 去乘近东救济工程处巴士上学。

在黎巴嫩, 近东救济工程处面临的压力是需要做更多工作来应对经济和金融危机给巴勒斯坦难民社区造成的影响, 而这一压力正变得无法承受。针对近东救济工程处的抗议和暴力行为有时迫使我的同事关闭我们的设施。巴勒斯坦难民非法移民正在增加。

在约旦, 疫情给劳动力市场留下了深刻的伤痕。失业率正在飙升, 对女性和年轻人来说尤其如此。据报道, 童工和早婚正在增加。

尽管工作环境充满挑战, 但近东救济工程处仍然是该地区最贫困和绝望群体之一的生命线。对许多巴勒斯坦难民来说, 上学、获得医疗服务或领取食物包裹是他们过上正常生活的仅有保障。他们期望近东救济工程处让他们过上这种正常生活。

70多年来, 近东救济工程处一直给予几代巴勒斯坦难民拥有更美好未来的机会和希望。在会员国支持下, 近东救济工程处为该地区最成功人类发展故事之一作出了贡献。从教育200多万巴勒斯坦难民女童和男童, 到普及婴儿疫苗接种和降低超过全球标准的孕产妇死亡率, 有许多成就值得我们大家引以为傲。

在武装冲突期间, 安全理事会的支持使近东救济工程处得以提供住所和保护, 并有助于重建被摧毁的街区和社区。巴勒斯坦难民儿童获得的心理社会支持对于其心理健康而言至关重要, 对于其学习能力而言必不可少。近东救济工程处学生获得的教育质量得到了英国文化协会、联合国难民事务高级专员公署和世界银行等知名认证机构的称赞。平均而言, 这些学生学习成绩比同龄人高出一个年级的水平。

在叙利亚, 近东救济工程处学生近95%今年通过了国家考试。来自耶尔穆克难民营的拉玛在长期流离失所和一再断电的情况下获得了最高分。成功故事比比皆是, 从迦达到芭拉阿, 不胜枚举。迦达是加沙第一位女性可再生能源技术员。芭拉阿加入了西班牙的一个医学研究小组, 该小组在抗击胰腺癌方面正取得突破性进展。

今天, 儿童和青年必须能够在日益数字化的世界中大展身手, 各显神通。近东救济工程处致力于赋予

巴勒斯坦难民这种能力。我们在加沙的信息技术中心为整个联合国系统服务, 并为120多名青年妇女和男子提供工作。

我们的学校早就实现性别平等, 我们在该地区的700所学校是唯一开设全面人权课程的公立式教育机构。虽然我们敏锐意识到我们在一个政治紧张的环境中运作, 但我们仍进行了前所未有的投入, 透过我们的方案和通过工作人员的态度促进联合国价值和教科文组织标准。

今天, 我们的集体成就岌岌可危。过去十年来, 我们的方案预算一直资金不足, 这使近东救济工程处履行大会赋予它的任务授权变得越来越艰难。地缘政治优先事项的不断改变、区域动态的不断变化以及新人道主义危机的出现都降低了以巴冲突的优先性。企图否定近东救济工程处正当性以侵蚀巴勒斯坦难民权利的沆瀣一气的宣传运动越来越频繁、越来越恶毒。近东救济工程处还不止一次经历了国内政治变化致使一夜之间导致支助中止的情况。

因此, 尽管作出了巨大的外联努力, 但过去十年来资助仍停滞不前, 这迫使我们年复一年在存在约1亿美元资金缺口的情况下运作。直到去年, 这一资金缺口一直通过成本控制、财政紧缩以及将大额负债从一年结转到下一年等方式来管理。但今天我们没有任何财政储备。我们已经到达财政紧缩和成本控制措施的极限。今天, 近东救济工程处正面临生存威胁。

这关系到为50多万女童和男童提供优质和有原则的教育; 为约200万巴勒斯坦难民提供医疗保健, 并为约40万最贫困人口提供社会安全网; 为成千上万名儿童提供心理社会支持; 为加沙和其它地方的青年提供就业机会; 以及为该地区各地200多万巴勒斯坦难民提供现金援助, 以满足他们的人道主义需求。这关系到我们的服务到底能不能给巴勒斯坦难民带来正常感和希望。

近东救济工程处在区域稳定方面所发挥作用的一个主要方面恰恰源自其高质量服务的可预测性。对于巴勒斯坦难民来说, 近东救济工程处仍然是国际

社会对他们过上有尊严生活和获得公正持久解决办法权利承诺的最后长期支柱。当他们看到我们拖欠工资、降低服务质量和无法满足日益增长的需求时, 他们明白国际社会为他们的困苦提供的支助正在减弱。

在难民营中, 人们的绝望和被遗弃感正在增长。绝望威胁到精神健康。绝望威胁到和平与稳定。

很难相信缺乏充足资源的原因仅仅是资金紧张。可预测的服务对难民安全和区域稳定的影响应足以说服每个会员国根据其通过的决议向近东救济工程处认捐资金。

相反, 近东救济工程处继续面临下列三方面的巨大压力: 第一, 大会承诺维护巴勒斯坦难民的权利, 并指示近东救济工程处提供一些公共式服务, 直到找到公正和持久的解决办法; 第二, 会员国没有为履行这项任务授权提供充足的资金, 而且多数资金不可预测; 最后, 有人对他们认为的提供服务的方式的任何变化都加以反对。任何此类变化均被视为试图侵犯难民的权利。接纳国和难民担心, 这可导致削弱近东救济工程处, 并且随着时间的推移而完全解散该处。不调和这些需求将使大会的任务授权越来越无法得到执行。

我们能否完成大会的授权任务取决于会员国及其为我们的核心预算提供充足资金的政治意愿。今天, 我吁请已削减资助的会员国重新考虑它们的决定对该地区稳定的影响。我吁请那些已改变其在该地区政治与外交政策态势的国家继续参与近东救济工程处成功的教育方案。

几周后, 我们将向大会提出延长近东救济工程处的任务期限, 供其核准。我吁请所有会员国在政治上和财政上动员起来, 支持近东救济工程处, 继续努力实现将使该地区及其各族人民受益的政治解决。

主席: 我感谢拉扎里尼先生所作的通报。

我现在请利维先生发言。

利维先生(以英语发言): 我谨感谢安全理事会、特别是主席国中国允许我今天与安理会成员分享一些

想法。温尼斯兰德特使详细阐述的本月早些时候的事件既令人担忧, 也在预料之中。明确地说: 以色列人理应享有安全; 巴勒斯坦人理应享有安全。

安理会月复一月地重复熟悉的谴责、模式以及口号。我想借此机会, 重新思考和评估可能不经意间导致这场冲突旷日持久的一些假设和想法——重新思考这场冲突为什么依然如此易于陷入僵局和造成人类痛苦的原因。我建议借助有可能帮助我们做这项工作的五个概念来这样做。

第一个概念是公正。长期剥夺和否认巴勒斯坦人民最基本的权利永远不是实现可持续安全的办法。非法封锁加沙和非法占领是我们不能忽视的结构性暴力与集体惩罚的形式。虽然政治前景的必要性已得到承认, 但是该前景的方方面面似乎正在缩小和枯萎, 变成从未有过的缺乏雄心。孤立地处理加沙问题的做法是不可能有效或者持久的——它是更广泛的以色列-巴勒斯坦现状的一部分——无论是从安全、隔离政策或者封锁的角度来说。至关重要的是, 必须全盘遵守国际法——无论是在国家应对武装威胁方面还是党派抗拒国家占领方面。在此背景下, 我还要说, 有必要开展巴勒斯坦的政治维新与内部和解, 并且弥合分歧, 而在国际上则需要与所有相关行为体接触, 不设置不切合实际的有选择性的前提条件。

第二个概念是平衡。任何试图恢复双方之间的谈判而不处理权力不对称问题的做法都是空洞和多余的。正如与我所在的美国/中东项目组织合作广泛的危机集团总裁Comfort Ero最近向安理会指出的那样(见S/PV.8913), 必须承认占领国和被占领民族之间的结构性权力失衡。把侧重点摆在权力关系而非双方论调上也许有助于理清思绪和政策。

举例而言, 在永久性占领的情况下试图建立经济信心始终是太少、太晚、也太短暂, 违反了和谐与对等的原则。特别是在全球资源捉襟见肘的情况下, 巴勒斯坦的经济困境确实应当被理解为主要是政治上设置障碍——通行、边界、获取土地、没收、拆除以及日益扩大定居点等障碍——的产物, 而不是缺失善心。

刚才我们听取了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员菲利普·拉扎里尼先生的通报。必须有这种经济上的承诺,使近东救济工程处得到可预测的资源并能够提供服务。这是安全上的一种必要,也是对问题仍未得到解决的巴勒斯坦难民的一种政治性的承诺。

第三个概念是问责。我先前曾有机会向安理会强调两个核心问题(见S/PV.8883):一是巴勒斯坦政治中的合法性赤字,二是对以色列政策的问责赤字。作为强大的占领方,以色列的行为主要决定了走向。我的意见是,由于不愿意追究以色列的责任、不仅是定居点方面的责任,深刻的变动正在发生。

最近数月,这种趋势令人不安地加剧,那些最无力保护自己的人和那些亲历违反国际法行为的一线人员被作为目标。继秘书长对去年以色列部队杀害和伤残的巴勒斯坦儿童人数之多表示震惊之后,本月我们刚刚在加沙又看到同样的趋势,温尼斯兰德特别协调员和拉扎里尼主任专员指出了这一点。我们看到那些报道和揭露这些罪行的人遭到杀害,Shireen Abu Akleh是最近一位付出生命代价的记者。

现在,随着以色列对巴勒斯坦六个知名的民间社会组织采取行动,其中一些组织是由这个会议厅中的成员资助的,我谨提请安理会成员注意对那些记录暴行和捍卫人权者进行的攻击。以色列当局指认这六个非政府组织为恐怖组织。多个国家正式表示,尚未找到确凿的证据。现在,这些组织的办公室遭到搜查,并被关闭,他们的工作人员受到审问。仅仅表示谴责作为回应很容易就被打发。这是疯狂的有罪不罚,不幸的是,它鼓励更多同样、甚至更糟糕的情况。确实应该在多边和双边层面承担实际后果。巴勒斯坦的政体和经济已经被掏空,现在又企图削弱巴勒斯坦的民间社会。

第四个概念是背景。把当前的全球紊乱称为乱象世界并不夸张,这个世界危险地一触即发,同时如果我们能够做到创新并且切合实际,它又可能带来回报。在这方面,《亚伯拉罕协定》可能有许多层面,但是它

们不能替代或分散对和平及巴勒斯坦人权利的注意力。如处理不当,关系正常化有可能进一步助长以色列的一种错误认识,即:巴勒斯坦人可以被忽视和边缘化。

同样,声称普遍适用的国际法和原则不能只在方便的时候才加以申明,然后在朋友或者盟友扮演肇事者角色时被弃置一边。我们的世界太透明,这些事情会被注意到。

第五个也是最后一个概念是架构。我建议,与普遍的看法认为万事陷入僵局相反,确切的事实是,以色列人和巴勒斯坦人正在经历一个相当深层的过渡。有关两国选择衰败的谈论既非危言耸听,也非牵强附会,相反,它是亲历过的现状的一个冷峻、可能落后于形势的版本。我要说的是,对以色列自身而言,在走向新范式的道路上没有退路因而危及该国的未来应该是一个值得关切的问题。巴勒斯坦人和以色列人不会消失,他们从未像现在这样急需找到一种公正的共处方式。随着时间推移,这种深刻的转变很可能会让在场每一个国家都感到不适。最后,我要简要解释一下原因。

我们知道,某些事态发展从政治角度来看既令人不安,同时又引人注目。越来越多的学术、法律和舆论认为以色列正在它控制的领土上实施种族隔离,就属于述这样的事态发展。巴勒斯坦学者和机构认定了这种情况,后来得到以色列占领区人权信息中心为首的以色列人权组织的审查和认可,人权观察现在给予了合法认定,而今年大赦国际也这样做了。这就是未能实施问责和实现两国解决方案的下场。虽然我知道这让一些人感到不适,但我敦促安理会不要低估当前所发生事件的长期意义和推动作用。在3月于日内瓦举行的人权理事会会议上,代表非洲国家集团、阿拉伯国家集团和伊斯兰合作组织发言的各国代表都提到了这种种族隔离状况。如果这在世界上遭遇过种族隔离和定居者殖民以及经历过非殖民化的地区产生共鸣,也不足为奇。这种模式也将突显以色列的巴勒斯坦公民面临的歧视。这必须敲响警钟。

大约75年前, 联合国提出分治作为圣地的政治模式。如今, 这片土地事实上被一方所统治。在缺少意义深远的空前行动来解决分治问题的情况下, 当今安理会成员的继任者今后将继续辩论在不分治的现实下实现平等的挑战。

如果安理会认真考虑这五项原则及其影响, 我们或许会找到办法来摆脱反复出现的僵局——我们熟悉的谴责、方案和口号——或许会为巴勒斯坦人和以色列人带来一个新的突破口和通往正义与平衡的道路。

主席: 我感谢利维先生刚才所作的通报。你的很多看法发人深省, 有助于安理会更好地思考和解决巴勒斯坦问题。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米尔斯先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢温尼斯兰德特使和拉扎里尼主任专员所作通报。我们也赞赏利维先生所作通报。

我们欢迎继续维持8月7日执行的停火, 欢迎恢复向加沙运送燃料, 以确保医院和其他公共服务能够维持关键业务。美国谨再次感谢埃及、卡塔尔、约旦和联合国与各方密切接触, 以防冲突再次升级。我们哀悼生命逝去, 并支持对平民伤亡报告进行迅速、彻底的调查。我们要求包括哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织在内的恐怖组织停止攻击以色列。这些滥杀滥伤的袭击针对的是以色列平民, 不计后果地危及加沙巴勒斯坦人的生命。我们谴责所有针对平民的袭击, 包括8月14日在耶路撒冷哭墙附近对朝拜者的枪击事件。

美国重视独立非政府组织在监测西岸和加沙、以色列及其他地方侵犯和践踏人权行为方面发挥的作用, 并坚信它们必须要能够继续这项重要工作。尊重人权和基本自由, 再加上强大的民间社会, 对于负责任、反应迅速的民主治理至关重要。美国仍然关切不断升级的紧张局势, 特别是在西岸。我们敦促以色列人和巴勒斯坦人不要采取单方面行动, 包括定居点活动、驱逐和拆除巴勒斯坦人住宅、煽动暴力和破坏圣地的历史现状, 这些都有可能导致暴力死灰复燃。正

如拜登总统在上个月访问以色列和西岸时重申的那样, 美国认为

“巴勒斯坦人民理应拥有属于自己的独立、主权、有生存能力和毗连的国家。要有属于两个民族的两个国家, 它们都在这片土地上有着深厚而古老的根基, 应该和平而安全地毗邻共存。两国要充分尊重对方公民的平等权利。双方人民要享有同等程度的自由和尊严”。

建国没有捷径。至关重要的是, 所有利益攸关方都必须帮助创造两国解决方案谈判所需的条件, 并接受支持这一方案的政治前景, 而这只能通过双方的直接谈判来实现。内盖夫论坛强调了通过共同努力克服该地区的共同挑战所能取得的成就。我们相信该论坛能够支持一个更加和平和繁荣的中东崛起。美国还认为, 这些努力有助于在推进以色列人和巴勒斯坦人通过谈判实现和平的目标方面取得切实进展。

美国致力于成为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的有力伙伴, 并自豪地成为该机构最大的单一捐助方。正如我们刚才听到的那样, 近东救济工程处在促进区域稳定方面发挥着关键作用, 而没有足够的资金, 它就无法做到这一点。许多国家在纽约对近东救济工程处表示口头支持, 但没有以财政支持来兑现诺言。正如主任专员刚才概述的那样, 我们鼓励会员国提供大量可靠的资助, 帮助解决工程处的长期可持续性问题。

最后, 我们呼吁所有国家与我们一道致力于中东的和平与安全。我们敦促安理会和全世界所有各方支持有助于满足以色列人和巴勒斯坦人经济、政治和人道主义需求的努力和举措。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢托尔·温尼斯兰德特别协调员和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员菲利普·拉扎里尼先生所作通报。我们还很感兴趣地听取了利维先生的通报。

今天关于中东局势的讨论是在巴勒斯坦和以色列冲突升级发生三周后进行的, 这一冲突已演变成武装

对抗, 造成了伤亡。紧张局势的另一次升级是由以色列对加沙地带的空袭引起的, 对此的回应就是以色列领土开始受到火力打击。非常令人沮丧的是, 这远非第一次爆发这种暴力。在这方面, 我们欢迎停火协议, 并呼吁有关各方力行克制, 避免采取单方面措施或发表煽动言论。它们还应该遵守国际人道法, 不允许敌对行动再次升级。

我们特别注意到埃及和卡塔尔的调解努力, 这最终促成了停火。然而, 我们感到关切的是, 如果这种情况再次发生, 可能会导致全面军事冲突, 使加沙地带本已严峻的局势进一步恶化, 而当地的居民需要紧急人道主义援助, 包括重建被毁的基础设施。

越来越清楚的是, 在巴勒斯坦问题长期得不到解决以及国际社会缺乏适当关注的情况下, 任何挑衅都有可能引发新的大规模区域对抗。导致暴力再次爆发的因素可能是当前主要由以色列采取的单方面步骤, 这些步骤旨在当地造成不可逆转的局面, 例如在被占领土上建造定居点; 驱逐巴勒斯坦人, 摧毁他们的家园; 没收财产; 任意逮捕; 以色列军方事实上拥有使用武力的无限权力; 以及有系统地侵犯耶路撒冷圣地的地位。

在过去一个月里, 以色列当局暂时批准了一项在耶路撒冷市南部苏尔巴哈尔定居点建造1446个住房单元的计划。还决定在拉马拉省的Mevo Horon定居点扩建251个住房单元。

秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(S/2022/493) 也对被以色列军队杀害的巴勒斯坦儿童人数表示关切。仅2021年就有78名未成年人丧生, 982人受伤, 637人被捕。西方国家对世界大战后历史上持续最久的占领过程中系统性侵犯巴勒斯坦人权利的现象视而不见, 却过度关注个别地区和冲突局势——这清楚地表明了它们的双重标准。

最近变得很明显的是, 阻碍巴勒斯坦人实现公正和平的因素之一是美国的行动, 它试图垄断和平进程, 按照自己的愿望来改变和平进程的模式。显然有人试图强迫巴勒斯坦人民接受经济和平, 而不是满足他们

自己独立建国的合理愿望。华盛顿实际上阻止了中东问题国际调解四方的活动, 其最近一次部长级会议是在2016年举行的。

就我国而言, 我们主张在两国解决方案和公认的国际法律框架的基础上公正解决巴勒斯坦问题, 该框架规定沿1967年边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。双方在直接谈判中还应解决其他最终地位问题, 包括边界、难民和水资源问题。在此过程中, 必须考虑到对以色列安全的关切。

我们正在采取连贯一致的步骤, 支持实现中东和平的集体努力, 并将继续与该地区有关各方和安全理事会开展合作。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言): 我谨感谢温尼斯兰德先生和拉扎里尼先生所作的内容翔实的通报。我也非常认真地听取了利维先生的通报。

8月7日宣布的停火仍然很脆弱。如果不采取具体措施来缓解巴勒斯坦领土和以色列的紧张局势, 暴力就真的有可能死灰复燃。不幸的是, 在过去几天里, 我们看到了以破坏目前停火为唯一目标的行动。我要特别提一下8月14日发生在耶路撒冷的袭击犹太礼拜者事件。我同温尼斯兰德先生一道, 痛斥某些团体为这种恐怖行为开脱的做法。

巴西还对最近的冲突造成大量巴勒斯坦平民特别是儿童伤亡感到关切。巴西谴责一切针对平民的袭击, 我们呼吁各方保持最大限度的克制, 遵守国际人道法。

停止暴力和恐怖行为、缓解冲突和重建信任都是必要和紧迫的, 但它们本身不是目的。除非在公正、可持续地政治解决冲突方面取得进展, 否则爆发新一轮暴力循环的危险将持续存在。遵守国际法和安全理事会有关决议必须是任何持久和平的基础。巴西随时准备为找到具体解决办法和前进道路做贡献。我们重申支持两国解决方案, 让以色列人和巴勒斯坦人在和平、安全和繁荣中毗邻共存。

冲突久拖不决, 平民付出了沉重的代价——这不

仅指有人伤亡, 也是指期望受挫, 梦想破灭。经济增长和发展对于给巴勒斯坦人民带来希望和帮助减少暴力意识形态的吸引力必不可少。

正如我们先前指出的那样, 向巴勒斯坦权力机构提供财政支持是实现和平与安全的努力的一个重要组成部分。此外, 整个巴勒斯坦经济的工业和农业部门需要支持。在这方面, 巴西谨赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)及其主任专员菲利普·拉扎里尼先生在资金持续不足的情况下仍坚持不懈地开展工作, 努力履行自己的使命。尽管我国政府自身预算紧张, 但巴西于6月宣布增加对近东救济工程处的财政捐助, 我们支持在大会下届会议上延长近东救济工程处的任务期限。

外交努力和国际社会的努力使最近爆发的暴力事件没有进一步升级。让我们不要仅仅满足于停火。相反, 安全理事会应该不遗余力地在政治解决方面取得真正的进展。国际社会和受影响的民众期待我们做到这一点。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我们每次在这里就这个问题开会——经常举行会议——都对令人担忧的暴力和紧张趋势表示严重关切, 担心这种消极的事态发展会使以色列人和巴勒斯坦人进一步远离解决这场悲惨冲突的努力。因此, 维持以色列和巴勒斯坦好战分子之间的停火对于避免暴力再次爆发和捍卫过去几年来许多行为体不懈努力取得的成果至关重要。加沙尤其如此, 那里越来越多的巴勒斯坦人能够在以色列工作, 这对民众产生了真正的积极影响, 有助于改善和解与和平共处的前景。

暴力是一场更大悲剧——这场悲剧现在是而且将是未决的以色列-巴勒斯坦冲突——中的悲剧。因此, 必须尽一切努力防止局势升级, 必须抓住一切机会拉近双方的距离。我们将不厌其烦地重申, 我们断然拒绝并谴责针对以色列或其他任何地方的每一次恐怖袭击。我们憎恶一切形式的恐怖主义, 并呼吁所有人毫无保留地强烈谴责恐怖主义。我们哀悼在这种毫无意义的懦夫式袭击中丧生的每一个人, 特别是当

这些袭击涉及平民的时候。

我们支持以色列进行自卫、以及在国内法和国际法范围内适度应对恐怖袭击的权利。我们也对巴勒斯坦人特别是儿童丧生感到关切。在任何情况下, 平民特别是儿童都不应成为袭击目标或受到伤害。应对这些悲惨事件进行适当调查, 以防止今后出现类似情况。

每一个无辜的暴力受害者都悲惨地提醒我们, 现在就迫切需要实现和平, 而不是明天。正因为如此, 我们支持作出一切努力, 在联合国建立的法律框架内恢复和平谈判, 以便找到持久和公正的冲突解决办法, 使一个民主和安全的以色列和一个有生存能力和民主的巴勒斯坦国和平共处, 以耶路撒冷为共同首都。虽然和平协议一直是在纸上签署的, 但它是通过在实地具体和坚决的行动实际落实的, 这些行动显而易见, 所有人都可以从中受益。毫无疑问, 在以色列人和巴勒斯坦人享有充分和平等的权利——这是他们有尊严生活的基本条件——之前, 和平将仍然是一个难以实现的梦想。权利是以色列人和巴勒斯坦人之间和解和相互承认的基础。

我还要重申, 我们坚决支持民间社会, 认为它是任何民主社会的重要支柱。我们同欧洲联盟和其他国家一道, 对以色列针对六个巴勒斯坦非政府机构采取的行动表示关切, 并呼吁以色列不要采取任何行动阻止这些组织继续开展其重要的人权、人道主义和发展工作。

我们已多次说过, 但我们认为必须再次重申的是, 各方应避免采取任何与促进和平进程的真诚努力背道而驰的行动。在这方面, 我们将继续强调我们的立场, 即定居点及其扩大违反了国际法, 构成对作为和平进程基石的两国解决办法的障碍。定居点是错误的, 必须停止。我们敦促各方不要发表煽动性言论, 这些言论会加剧紧张局势, 危及和平进程。

我们认为, 除了和平谈判之外, 没有其他办法来扭转紧张局势升级和暴力周而复始的令人担忧的趋势。如果说可以从这场几十年的冲突中汲取一条经验

教训的话, 那就是暴力从未有利于任何积极的事态发展。相反, 它总是给以色列人和巴勒斯坦人都带来痛苦。谈判桌是能够找到可行和公正解决办法的唯一地方。我们支持作出一切努力, 通过对话、相互承认彼此的关切和愿望、理解和尊重, 使双方走到一起, 用耐心、决心、果敢和远见来处理困难和复杂的问题。我们不应让希望消失, 因为没有希望就做不了好事, 没有梦想也就难成大业。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言): 首先, 我感谢温尼斯兰德先生和拉扎里尼先生的全面通报。我们还十分感兴趣地听取了利维先生的通报。

加沙地带近期事态发展反映了许多重大问题。安全局势仍然岌岌可危, 暴力循环持续不断, 令人担忧。这些情况突出表明, 结束这种循环的唯一办法是全面、公正和持久解决巴勒斯坦问题。这一最终目标必须继续作为有关各方和国际社会的焦点。只在实地发生事件时才加以管理不是一个可行办法。因此, 我们强调, 各方必须恢复建设性谈判, 从而最终实现两国解决方案, 在1967年6月4日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都, 与以色列在和平、安全和相互承认中毗邻共处的独立和有主权的巴勒斯坦国。国际社会还应为政治进程提供必要支持, 由此在维护和平与安全方面发挥作用。在作出这些努力的同时, 我们重申必须维持加沙地带的停火。我们赞扬埃及的调解努力, 这些努力再次在恢复平静方面发挥了重要作用。

我们强调, 更多的暴力循环只会导致加沙人道主义和经济局势进一步恶化。根据联合国的报告, 加沙近200万居民中有80%以上依赖人道主义援助。年轻人的失业率高达80%, 加沙儿童正在遭受严重的心理创伤。今年满15岁的儿童自出生以来已目睹了五场可怕的冲突。因此, 缓解加沙紧张局势和改善加沙人民的人道主义和经济状况符合各方的最佳利益。这些对实现安全与稳定也至关重要, 因此要求联合国及其国际伙伴加紧努力, 支持加沙地带的恢复和重建进程。

巴勒斯坦被占领土的人道主义局势日益恶化, 需

要进一步的人道主义、经济和发展支助。因此, 我们呼吁巴勒斯坦和以色列当局加强在经济、卫生和服务方面的努力, 以期改善巴勒斯坦人, 特别是难民的生计。我们认识到, 民间社会利益攸关方可以在巴勒斯坦被占领土上发挥重要作用, 并注意到这方面最近的事态发展令人关切, 因此我们强调, 在努力实现巴勒斯坦人民的合法愿望的过程中必须与民间社会组织合作。

我们再次谴责所有破坏两国解决办法可能性的单方面措施, 特别是在西岸和东耶路撒冷继续进行的定居点活动, 这显然违反国际法和安全理事会相关决议。我们还谴责定居者对巴勒斯坦人的暴力行为, 这种行为必须停止。还必须维护圣城中圣地的法律和现状, 因为停止一切企图改变圣城特征的措施至关重要。

最后, 阿拉伯联合酋长国强调, 我们随时准备支持旨在使中东和平进程取得进展和实现两国解决方案的所有区域和国际努力。在这方面, 我们强调, 外交与和平对话是确保缓和局势的最佳途径。持续的暴力不符合任何一方的利益。相反, 它造成许多无辜的平民受害者, 包括妇女和儿童, 他们应该有更好的生活和更美好的未来。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言): 我感谢温尼斯兰德先生和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员作了非常全面的通报。我也欢迎利维先生参加今天的会议。

当务之急是确保维持加沙的停火。保持埃雷兹和凯雷姆沙洛姆过境点对货物和人员流动开放, 是满足民众最紧迫需要的关键。在停火的基础上再接再厉, 还应包括恢复在最近冲突升级期间停止的重建工作。法国随时准备在这些努力中充分发挥自己的作用。我们欢迎联合国的工作, 特别是近东救济工程处的工作, 其活动对实现该区域的稳定至关重要。我们呼吁所有捐助方加大对该机构的财政支持, 法国自2019年以来已将其捐款增加了一倍。

然而, 如果不改变模式, 不重新启动真正的政治进程, 新的升级将不可避免。只从经济方面入手而不恢复政治前景, 不会给该地区带来稳定。这就是为什么必须停止单方面措施。我们知道, 这需要停止定居点、拆除和驱逐活动。在这方面, 法国对马萨费尔亚塔和艾因萨米亚的局势极感关切。法国呼吁以色列放弃E1地区的计划。各方还必须避免发表仇恨言论和煽动暴力, 我们特别要指出各方领导人在这方面的责任。我们还回顾尊重圣地现状的重要性。

法国同其欧洲伙伴一样, 对以色列最近突袭若干巴勒斯坦非政府组织深感关切。这种针对非政府组织的行动是不可接受的。一个自由和充满活力的民间社会对于促进民主价值观和执行两国解决方案至关重要。因此, 在没有证据表明这些非政府组织支持或参与恐怖主义活动的情况下, 法国将继续与巴勒斯坦领土上的民间社会和这些非政府组织合作。

只有两国解决方案才能带来公正和持久和平。这是迄今为止唯一满足巴勒斯坦人民合法愿望并确保以色列安全的解决方案, 顺便说一句, 法国绝不会在这个问题上妥协。法国呼吁安理会毫不拖延地开展工作, 恢复执行该方案的政治前景。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言): 我感谢托尔·温尼斯兰德特别协调员通报情况, 特别是最近加沙暴力升级的后果。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员菲利普·拉扎里尼先生和美国/中东项目主席丹尼尔·利维先生所作的通报再次提醒我们, 只要这场旷日持久的冲突的根本政治、社会和发展因素没有得到解决, 各种周期性的趋势, 包括加沙、西岸和东耶路撒冷冲突的爆发及再次加剧, 将持续下去。

我们欢迎8月8日加沙停火协议继续得到维持。我们赞扬为确保停火得以维持而发挥作用的各方——包括邻国——所做的努力。

同样, 我们注意到, 在加沙所描绘的本已脆弱的经济状况下, 每一次升级都使人道主义局势恶化, 加

剧现有紧张局势, 并使全面恢复变得更加渺茫。因此, 安全理事会必须强烈谴责哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织及其附属组织等团体的恐怖袭击, 这一点很重要。

解决加沙在经济上孤立于整个区域和全球经济之外的问题, 对整个中东区域的和平、安全与稳定至关重要。在这方面, 以色列政府最近作出评估, 决定增加加沙巴勒斯坦人的工作许可配额, 并重新开放埃雷兹和凯雷姆沙洛姆过境点, 是值得欢迎之举。这些举措有助于执行第1860(2009)号决议。除其他外, 该决议强调所有平民的安全和福祉, 以及确保货物和人员持续正常通过加沙过境点的必要性。

肯尼亚重申, 把社会各部门的社会经济发展全面整合在一起的和平努力——无论是官方还是基层的此类努力——对于该区域的临时和长期稳定与和平始终至关重要。基层办法尤其有助于和谐共处, 有助于创造有利于正式谈判的条件。

如我们今天上午听到的那样, 近东救济工程处继续在帮助巴勒斯坦人民获得急需的保健、教育、社会保护、小额筹资和其他服务方面发挥关键作用。然而, 我们注意到, 其财政状况仍然严峻。在这方面, 除了履行承诺, 确保近东救济工程处获得充足和可预测的资金外, 我们敦促各方加强努力, 确定工程处与其他建设和平和发​​展实体之间的合作与协作领域。我们认为, 这些服务以及以色列和巴勒斯坦当局之间在商业和安全领域的建立信任措施说明, 在和平进程迟迟无法重启的情况下, 什么才是立即可行的步骤。然而, 它们并不能取代恢复政治进程和各方之间的对话, 以实现长期稳定与和平。

我国代表团强调, 为了实现在该地区建立两个在以1967年界线为基础的安全公认边界内毗邻和平共存的民主国家——即以色列和巴勒斯坦——这一长期以来的目标, 各方必须根据国际法、《联合国宪章》、安理会决议——包括第2334(2016)号决议的全面支柱——以及现有的区域和平倡议和框架, 真正致力于推动和平进程。

致力于建立一个独立、享有主权、有生存能力、领土毗连的巴勒斯坦国, 也意味着以色列按照第2334 (2016) 号决议的要求, 立即完全停止其在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点活动。

邦戈女士 (加蓬) (以法语发言): 我谨感谢托尔·温尼斯兰德特别协调员和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 主任专员菲利普·拉扎里尼先生所作的通报。我欢迎丹尼尔·利维先生, 我们认真听取了他的发言。

虽然实地的安全局势仍然非常脆弱, 但我们刚才听到的通报表明, 自我们上次开会 (见S/PV.9107) 以来, 局势已有所缓和。加蓬再次呼吁各方保持克制, 不要采取可能导致敌对行动再起和阻碍建设和平进程的单方面行动。

民间社会的工作在巴勒斯坦领土上发挥着重要作用, 并有助于改善社会结构和促进人权, 决不能受到阻碍。非政府组织能够在困难的情况下继续自由地开展工作, 这对当地民众来说至关重要。

如我们刚才听到的那样, 巴勒斯坦领土上的人道主义和经济局势依然严峻。巴勒斯坦权力机构所面临的前所未有的财政危机和近东救济工程处的预算问题凸显了国际社会所面临的紧迫性, 也凸显了非政府组织的作用。

我们关心地注意到, 以色列军事当局决定增加获准进入以色列的巴勒斯坦工人人数, 这说明情况有所缓和。

我国重申致力于推动两国解决方案, 即在1967年边界的基础上建立两个毗邻共存的国家。我们敦促双方重启谈判, 解决以巴危机, 在尊重双方商定的原则和适用国际法规则的基础上实现真正持久和平。

该次区域各国的参与至关重要。马哈茂德·阿巴斯总统最近在土耳其恢复与以色列的外交关系后访问了土耳其, 这是一个令人鼓舞的因素。以色列和阿拉伯国家之间关系的正常化必须有助于中东和平进程, 从而满足巴以两国人民的合法需要和愿望。

最后, 我们重申支持温尼斯兰德特别协调员履行职责, 并表示, 我们鼓励他在实地为确保该区域的稳定不懈地做出努力。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人 (墨西哥) (以西班牙语发言): 我感谢温尼斯兰德特别协调员和拉扎里尼主任专员的通报。我们也认真听取了利维先生的发言。

今天, 我将在发言中着重谈以下几点: 加沙局势、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的工作、暴力、定居点和民间社会组织。

关于加沙局势, 我们注意到, 停火仍在继续, 从而结束了本月初发生的暴力活动。这些暴力活动导致40多人死亡, 其中包括15名未成年人。我们呼吁进行彻查, 查明对这些平民之死负有责任的人的身份。

我们还看到, 有关方面重新开放过境点, 向巴勒斯坦人发挥了更多的工作许可证。然而, 加沙地带的局势仍然危急。我们再次呼吁结束封锁。占加沙人口41%的儿童除了封锁之外不知道其他生活方式, 这是完全不可接受的。如果人们看不到实现可持续和平的政治前景, 暴力循环将继续下去。

如以前在安全理事会所指出的那样, 近东救济工程处的工作对于满足近600万巴勒斯坦人在人道主义援助、重建和提供基本服务方面的需要至关重要。不幸的是, 长期的财政赤字削弱了工程处满足这些需要的能力。

墨西哥注意到主任专员最近就近东救济工程处财政状况提交的报告。我们赞扬为高效利用资源、提高透明度及使资金来源多样化所做的努力。我国自2008年以来每年都为工程处的预算捐款, 这证明了我国的承诺。

墨西哥对最近几天发生的多起暴力事件深感遗憾。我们对在耶路撒冷老城对犹太礼拜者的袭击深感痛心, 并谴责对这种行为的美化。

我们还对导致西岸冲突的以色列执法部门的突击搜查和行动感到关切。仅在今年前七个月, 致命弹药

就造成45名巴勒斯坦人死亡, 近4300人受伤, 其中包括503名儿童。墨西哥谴责过度使用武力的行为。我们还谴责有人向两辆巴勒斯坦红新月会救护车开火, 阻止另外三辆救护车前去救助人员, 这违反了国际人道法。

墨西哥对批准在霍马山和飞机山定居点增建1400个住房单位的决定深感遗憾。在巴勒斯坦领土上建造和扩大定居点违反了国际法和安全理事会决议, 是两国解决方案可行性的障碍。我国注意到, 一些欧洲国家决定, 在没有证据表明六个巴勒斯坦民间社会组织与恐怖团体有联系的情况下, 将继续与它们合作, 因为认定任何恐怖实体都应该有充分的证据。我们呼吁停止对这些组织的骚扰, 包括拘留它们的人员以及没收材料和设备。一个民主国家不应该采取限制民间社会空间的做法。

最后, 墨西哥重申对两国解决方案的承诺, 这是解决冲突的唯一可行选择。这是根据联合国有关决议应对以色列正当安全关切并巩固一个在政治和经济上有生存能力的主权巴勒斯坦国所必需的。

卡里乌基先生 (联合国) (以英语发言): 我同其他人一道感谢温尼斯兰德先生、拉扎里尼先生和利维先生今天的宝贵通报。首先, 我要欢迎本月的《亚伯拉罕协定》两周年纪念, 这是一个历史性的里程碑, 使我们更加接近整个地区共同繁荣与和平的目标。

正如我们在8月8日安全理事会紧急会议上指出的那样 (见S/PV.9107), 联合王国欢迎加沙停火, 并再次呼吁各方尽一切努力保持停火。至关重要, 要根据国际人道法确保进出加沙的人道主义准入。

我们对8月13日针对耶路撒冷的恐怖袭击感到震惊。联合王国明确谴责所有恐怖主义行为, 我们牵挂着受害者和受害者家属。我们重申对以色列安全的坚定承诺。这场冲突对双方都造成了可怕的损失。我们对今年有创纪录数量的巴勒斯坦人被以色列安全部队杀害感到关切, 并敦促以色列在使用实弹时表现出克制, 确保对所有致死事件进行彻底、透明的调查。

我们一直明确表示, 我们对以色列政府去年决定

将六个巴勒斯坦非政府组织认定为恐怖组织感到关切。随后对七个巴勒斯坦非政府组织办事处进行突击搜查并逮捕其工作人员的做法同样令人震惊。民间社会组织在维护人权和民主方面发挥着重要作用, 它们必须能够在巴勒斯坦被占领土上自由运作。我们继续与其中一些组织接触。

我们呼吁以色列当局暂停推进从汗·阿赫马尔驱逐人员, 暂停E1区定居点计划。将定居点推进到E1区将严重阻碍两国解决方案。定居点违背国际人道法。本月, 我们还看到在马萨费尔亚塔以及对艾因萨米亚一所捐助的学校发出的拆除令。这种拆除会造成不必要的苦难, 除了特殊情况外, 一概违反国际法。

联合王国是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的长期支持者, 因为它在向整个区域的巴勒斯坦难民提供核心服务以及人道主义和保护援助方面发挥着关键作用。我们在6月份的近东救济工程处认捐会议上高兴地宣布, 我们与它敲定了一项新的多年供资协议, 并将在今年提供1500万英镑。

最后, 实地局势表明, 迫切需要在实现两国解决方案方面取得进展, 以确保以色列的安全和安保, 使它在1967年边界线的基础上, 以耶路撒冷为两国共同首都, 与一个有生存能力和主权的巴勒斯坦国毗邻共存。联合王国仍然致力于与各方合作, 缓解紧张局势, 采取措施实现可持续和平。

尼亚古先生 (加纳) (以英语发言): 我同前面的发言者一道感谢托尔·温尼斯兰德特别协调员、主任专员菲利普·拉扎里尼和丹尼尔·利维先生的全面通报, 他们为安全理事会提供了对实地总体局势的评估。

我们今天听到的通报与以前的通报没有太大不同。我们本希望听到, 这场长达几十年的冲突的实地状况改善有了更光明的前景, 这场冲突不仅关乎领土, 也关乎权利以及对和平共处与发展的渴望。令人遗憾的是, 根据我们听到的情况, 双方的立场相距甚远, 当地局势继续阻碍着短期实现两国解决方案的可能性。

我们欢迎以色列和土耳其恢复友好关系的消息, 两国决定重新互派大使和总领事到对方首都, 这符合《联合国宪章》的宗旨和原则。我们希望这种努力将有助于加强区域稳定, 支持当事方重启对话, 这对实现两国解决方案至关重要。

我们理解以色列的安全关切, 同时也对巴勒斯坦被占领土部分地区, 特别是西岸、加沙和东耶路撒冷不断恶化的人员安全状况、严峻的人道主义局势以及普遍的践踏人权、侵犯人权和未经指控或审判的拘留感到关切。我们尤其感到震惊的是, 包括儿童在内有多名手无寸铁的无辜巴勒斯坦人被杀或受伤。

我们同国际社会一样, 对以色列定居者采取单方面行动, 迫使巴勒斯坦社区和家庭离开他们在被占领西岸和东耶路撒冷的土地感到关切。去年被认定为恐怖主义团体的六个知名巴勒斯坦民间社会组织的办事处遭到突击搜查和关闭同样令人担忧, 众所周知, 这些组织为在巴勒斯坦被占领土上保护人权作出了贡献。我们不宽恕任何形式的恐怖主义, 但我们认为, 如果整个国际社会要接受这种认定, 需要有明确的理由。

要实现和平, 就需要为了建立信任而采取审慎行动。在这方面, 我们敦促各方缓和目前存在的紧张局势, 创造直接谈判所需的政治势头。我们敦促以色列尊重巴勒斯坦被占领土所有居民不可剥夺的权利, 遵守《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》规定的法律义务和责任。

我们重申, 冲突各方必须充分遵守国际人道法、《联合国宪章》和许多相关的联合国决议, 包括第2334 (2016) 号决议。作为占领国, 以色列政府有责任保护平民; 保证弱势群体, 特别是老人、妇女和儿童能够全面、不受阻碍和安全地获得人道主义援助; 并为人道主义工作人员在整个被占领土上自由行动提供便利。

最后, 我们重申我们的立场, 即暴力不能成为解决以色列-巴勒斯坦冲突的工具, 实现中东持久和平与稳定的途径是通过经国际谈判达成的两国方案, 实现

以色列和巴勒斯坦在1967年前边界的基础上毗邻共存。然而, 实现中东和平进程的目标需要安理会和广大国际社会让各方保持接触, 各方需要为解决这场长达数十年的冲突作出真诚努力。

黑梅尔巴克女士 (挪威) (以英语发言): 我感谢温尼斯兰德特别协调员所作的及时通报。我们也赞赏拉扎里尼主任专员和利维先生的发言。

首先, 我谨赞赏并再次感谢特别协调员和联合国在加沙最近爆发敌对行动之后尽一切努力实现停火。我们也要强调埃及和卡塔尔发挥的重要作用。现在至关重要的是, 必须继续遵守停火, 保持经济措施并继续放松对进出和行动的限制。

在本月初的敌对行动中, 加沙约有17名儿童丧生, 数百人受伤。这些升级带来了后果。我们谴责一切不加区分的袭击和袭击平民的行为。各方都有义务保护平民, 并充分遵守国际人道法, 包括其区分、相称和防范的原则。

此外, 挪威强烈谴责一切恐怖行为, 包括8月14日发生在耶路撒冷的袭击以色列平民事件, 这次袭击造成8人受伤。每个人——以色列人和巴勒斯坦人——都应该过上安全的生活。迫切需要一个更长期的解决方案, 包括政治愿景。

谈到其他相关的事态发展, 我们对民间社会空间不断缩小, 包括以色列最近对拉马拉A区几个巴勒斯坦民间社会组织的袭击深感关切。我们对有关这些组织的雇员及其家属受到威胁的后续报告感到不安。这种行动是不可接受的。这些组织开展重要工作, 在以色列和巴勒斯坦当局面前捍卫巴勒斯坦人的人权。必须允许它们继续在安全和有利的环境中开展工作。

挪威明确表示, 以色列提供的信息没有充足的理由将这些组织认定为恐怖组织。我们将继续支持巴勒斯坦民间社会。一个强有力和充满活力的民间社会是促进巴勒斯坦民主和人权以及支持两国解决方案的关键。

挪威将在9月22日大会会议间隙召开巴勒斯坦捐

助方小组——协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会(特设联络委员会)——部长级会议。特设联络委员会的目的是帮助奠定巴勒斯坦国的基础。特设联络委员会议程上的项目包括进一步加强巴勒斯坦权力机构的下属机构和巴勒斯坦权力机构的改革;增加权力机构的收入;以色列向巴勒斯坦权力机构移交更多权力;发展基础设施;以及放松对西岸和加沙的旅行、贸易和经济活动限制。这项工作也必须包括巴勒斯坦领导人推动加强巴勒斯坦权力机构的合法性和问责制。我们敦促各方利用这一机会,加紧努力,在建国议程上取得进展。

正如拉扎里尼主任专员所概述的那样,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在确保满足巴勒斯坦难民的需求和保障他们的权利方面发挥着关键作用。工程处继续履行这一职能的能力对于区域稳定也仍然至关重要。我们深感关切的是,有警告称,今年秋季将出现另一场融资危机,再次危及工程处服务的提供。反复出现的预算危机对工程处及其工作人员和全体巴勒斯坦难民产生了不利影响。我们呼吁重新努力调集资源,提供灵活的资金,使工程处拥有更加稳定的财政基础。

最后,我谨再次呼吁加紧努力,为实现政治解决的谈判做准备。基于1967年边界的两国解决方案是确保巴以两国人民和平与安全的唯一可行解决方案。

莫兰女士(爱尔兰)(以英语发言):我也感谢温尼斯拉德特别协调员和拉扎里尼主任专员的通报。很高兴看到利维先生回到纽约,我们感谢他的深刻见解,这些见解引发了我们的很多思考。

今天,我想着重谈三个问题:保护平民、问责问题以及巴勒斯坦民间社会的民间社会空间这一关键问题。

爱尔兰欣见以色列和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织于8月7日达成的停火继续得到维持。我们也欢迎解除8月2日对加沙地带过境点施加的额外限制。尽管如此,我们同样对停火的脆弱性和再次出现大规模升级的可能性感到关切,特别是因为西岸的局势仍然高

度紧张。

在所有冲突中,保护平民必须是最重要的。本月的敌对行动导致加沙地带49名巴勒斯坦人丧生,其中包括17名儿童。令人震惊的是,今天我们必须再次在安全理事会讨论杀害无辜儿童的问题。国际人道法很明确:任何袭击都必须遵守区别、相称和防范的原则。加沙、西岸和以色列的所有平民都必须受到保护。

我们知道需要为保护加沙的平民做些什么:根据安全理事会第1860(2009)号决议实现永久停火并解除封锁。加沙人民无处可去。最近的升级加剧了加沙地带本已严重的人道主义危机。

正如我们从联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和其他机构那里听到的那样,人道主义行为体正在加沙提供必要的支持。正如我们刚才从主任专员那里听到的那样,继续支持近东救济工程处对所有巴勒斯坦难民至关重要,是绝对必要的。

爱尔兰感到严重关切的是,巴勒斯坦平民死亡人数惊人地增加,包括有儿童在西岸包括东耶路撒冷因以色列部队使用实弹而丧生和致残。我们呼吁以色列不要过度使用武力,并对所有导致伤亡的事件进行公正和透明的调查。必须追究违法者的责任。

爱尔兰谴责8月14日发生在耶路撒冷的持枪袭击一辆载有犹太礼拜者的公共汽车的事件,这次袭击导致8名平民受伤。只要缺乏问责,冲突的根源仍然得不到消除,整个巴勒斯坦被占领土和以色列的冲突和暴力循环就会继续存在。爱尔兰还对以色列大量使用行政拘留、现已达到2008年以来的最高水平感到关切。我们呼吁以色列按照国际人权法和人道主义法规定的义务行事,尤其是避免任意逮捕和拘留。

以色列8月18日突袭巴勒斯坦六个民间社会组织的行为及随后采取的措施是不能接受的,表明巴勒斯坦被占领土上的民间社会空间令人担忧地缩减。与其它方面一样,我们没有从以色列那里收到说明我们有必要审查我们对这些非政府组织政策的任何信息。爱尔兰支持联合国高级专员呼吁以色列撤销对巴勒斯坦

民间社会组织属于恐怖实体的指认。我们对滥用反恐立法以缩减巴勒斯坦被占领土上民间社会空间的做法表示严重关切。以色列侵入A区破坏了先前签署的协议和两国解决方案的前景。

爱尔兰对以色列的定居点活动和驱逐与拆除做法的观点先前已在安理会明确表达过。以色列特别是在E1区的任何定居点活动和推进行为破坏未来巴勒斯坦国的可行性与领土毗连, 危及两国解决方案。我们敦促以色列不要实施其在Masafar Yatta的驱逐决定和拆除Ein Samiya一所捐助方资助的学校的计划。

最后, 爱尔兰谨重申, 有必要恢复对政治前景和有意义的和平进程的希望, 以实现基于1967年界线的以耶路撒冷为两国共同首都的两国解决方案。爱尔兰重申巴勒斯坦人民的自决权。双方和安全理事会会有义务与广大国际社会一道重振直接和包容的接触, 以便所有以色列人和巴勒斯坦人能够和平地生活。

坎博杰夫人(印度)(以英语发言): 我感谢托尔·温尼斯兰德特别协调员、菲利普·拉扎里尼主任专员以及丹尼尔·利维的通报。

本月早些时候加沙地带敌对行动升级进一步加剧了加沙巴勒斯坦人恶劣的人道处境, 他们本已因为联合国人道主义应急计划资金不到位和全球商品价格上涨而备受苦难。我们希望随着捐助方增加资助, 该局势将得到处理。

我们曾对加沙停火表示欢迎。我们敦促双方严格遵守停火协议, 以便当前密集的外交努力能够得到加强。在此背景下, 我们赞赏国际社会在此过程中的努力, 特别是埃及的作用。我们还注意到, 停火后, 以色列努力恢复来自加沙地带的人员通行和人道主义物资与燃料的进入。但是, 在侧重于巩固停火的同时, 我们还必须继续共同努力, 以实现政治解决, 有效处理加沙地带经济和人道局势恶劣的根本动因。

我们继续对西岸和耶路撒冷的事态发展深表关切。暴力袭击事件和杀害平民的行为在报告所述期间继续发生。破坏和拆除行为也在继续。挑衅性的言行

再次导致耶路撒冷圣地周边的紧张增多。耶路撒冷圣地的历史和法律地位必须得到尊重与维护。我们还对以色列境内和西岸的恐怖行径和暴力事件表示严重关切。任何侵害平民的暴力行径均没有任何理由。我们始终如一地反对一切暴力行径, 特别是侵害妇女和儿童的暴力行径。我们再次呼吁彻底停止暴力, 并敦促各方避免采取单边措施, 破坏促进和平所必需的条件, 而侧重于填补信任缺口。国际社会负有集体责任发出有力信号, 反对阻碍两国解决方案可能性的任何步骤。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的财政挑战一年年加剧。如果不在近期提供充足资金, 近东救济工程处面临将不得不削减服务的重大风险。该处为数百万巴勒斯坦难民提供的服务从人道主义和发展角度来说至关重要, 有利于该地区的整体稳定。就印度而言, 印度对近东救济工程处的资金危机做出回应, 增加了对该处的年度财政捐助。2018年以来我们已为该处的方案预算捐助了2 000万美元。我们还承诺今年捐助500万美元, 其中半数已经拨付。我们鼓励捐助方考虑加大捐助力度, 以便帮助该处解决今年的流动性危机。

这种情况再次突出表明有必要立即恢复以色列和巴勒斯坦之间的直接会谈。不进行这种直接谈判不利于实现长期和平, 将只会增加暴力在以色列和巴勒斯坦复发和升级的风险。因此, 至关重要的是, 要立即启动可信的直接谈判, 以便尽快恢复政治对话进程。印度一贯呼吁在顾及巴勒斯坦人民合法建国愿望和以色列合法安全关切的情况下, 开展以色列与巴勒斯坦之间旨在实现两国解决方案的直接和平谈判。联合国和国际社会必须把恢复这些谈判作为优先事项。

最后, 我重申, 印度坚定不移地致力于建立一个享有主权、独立并且可以生存的巴勒斯坦国, 在安全和公认的边界内与以色列和平地毗邻共存, 同时顾及以色列合法的安全关切。除了通过谈判达成两国解决方案, 没有其它备选。

主席: 我现在以中国代表的身份发言。

我感谢温尼斯兰德特别协调员、拉扎里尼主任专员和利维先生刚才所作的通报, 他们分享的看法和建议给安理会工作带来有益的启示。

过去一个月来, 巴勒斯坦被占领土动荡局势牵动着全世界的神经。月初的加沙冲突造成数百名平民伤亡和大量基础设施破坏, 再一次将局势推向战争的边缘, 再一次让加沙民众陷入恐惧和生存绝境。我们赞赏埃及、卡塔尔、约旦等地区国家和温尼斯兰德特别协调员积极斡旋, 促成停火。当务之急是推动有关各方切实遵守停火, 保持克制, 使加沙局势尽早恢复全面平静。各个方向上的外交努力都应当持续下去。

冲突期间, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处及其他人道机构克服重重困难, 积极开展人道行动, 为加沙民众提供紧急救济和帮扶, 中方对此表示高度赞赏。加沙恢复重建之路曲折漫长, 国际社会应当加快人道响应, 多渠道向巴勒斯坦提供援助, 向工程处提供有力的支持和帮助。我们呼吁以色列为人道和重建物资进入加沙提供便利, 并尽快全面解除对加沙的封锁。

约旦河西岸暴力事件频发令人关切。中方谴责被占领土上一切针对平民的无差别袭击, 谴责针对儿童的严重侵害, 反对安全部队过度使用武力, 呼吁对有关暴力事件进行调查并确保追责。距半岛电视台女记者阿克利赫被枪杀已经过去了100多天, 关于事件原因还没有给出一个可信的交代。

多年来, 巴勒斯坦民间社会组织为帮扶妇女、儿童等弱势群体, 改善被占领土人道状况, 维护巴勒斯坦人民合法权利发挥了重要作用。

以色列日前对多个巴勒斯坦民间社会组织采取行动, 引发国际社会普遍担忧。我们呼吁以方切实回应国际社会关切。

巴勒斯坦被占领土现状不可持续, 国际社会必

须超越零敲碎打的危机管控方式, 直面根源性问题, 采取切实行动, 推动巴勒斯坦问题的解决早日重回正确轨道。

一是鼓励巴以追求共同安全。以色列和巴勒斯坦是搬不走的邻居, 安全相互依存、不可分割。谋求单方面“绝对安全”, 采取单边行动, 把自身安全建立在对方不安全的基础之上, 只会加剧不信任、激化矛盾, 陷入无尽的暴力循环。国际社会要同等重视巴以双方的安全关切, 鼓励双方通过对话合作找到最大公约数, 实现共同安全。同时, 占领方也应当切实履行保护被占领土上民众安全的国际法义务。

二是尽快扭转地面消极态势。持续扩张的定居点活动蚕食巴勒斯坦的土地, 侵吞巴勒斯坦的资源, 侵犯巴勒斯坦的自决权, 让一个领土连贯、独立、主权的巴勒斯坦国日益遥不可及。定居点的每一寸扩张, 都是为“两国方案”增添新的障碍。我们呼吁立即停止一切定居点活动, 停止单方面改变被占领土现状, 通过和平谈判划定巴以最终边界。

三是全面推进“两国方案”。巴勒斯坦问题延宕70多年, 几代巴勒斯坦难民失去家园、颠沛流离, 无数巴勒斯坦儿童被剥夺了希望和未来。解决巴勒斯坦问题缺的不是宏大的方案、响亮的口号, 而是主持公道的勇气、兑现承诺的行动。联合国和安理会是否有担当、敢作为, 国际社会在看, 历史也会记录。必须以时不我待的紧迫感, 在推进“两国方案”方面采取实质性步骤, 支持巴勒斯坦人民恢复并行使不可剥夺权利, 从根本上实现巴勒斯坦和以色列和平共存, 实现阿拉伯和犹太两大民族的和谐相处, 实现中东地区的持久和平。

我现在继续行使安理会主席的职能。

现在发言名单上没有其他人了。

中午12时05分散会。