



安全理事会

第七十七年

第**九〇九五**次会议

2022年7月15日星期五下午5时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	小科斯塔先生	(巴西)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	中国	张军先生
	法国	贝纳布先生
	加蓬	邦戈女士
	加纳	博滕先生
	印度	马图尔先生
	爱尔兰	弗林先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯雷先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

有关海地的问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-42759 (C)



无障碍文件

请回收



下午5时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

主席 (以英语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2022/560, 其中载有墨西哥和美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对面前的决议草案进行表决。我现在把该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、中国、法国、加蓬、加纳、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席 (以英语发言)：表决结果如下：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2645 (2022) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

德劳伦蒂斯先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：美国欢迎延长联合国海地综合办事处 (联海综合办) 的任务期限，我们感谢安全理事会成员给予支持。我们与共同执笔方墨西哥一道根据秘书长的建议提出第2645 (2022) 号决议，以期确保联合国获得它所需要的授权。

因此，联海综合办将继续开展重要的咨询工作，帮助推动政治对话，加强海地国家警察打击帮派暴力和保护人权的能力。

任务规定反映了海地面临的主要挑战，包括需要打击非法武器贩运和非法资金流动，以及安全理事会准备考虑酌情采取措施应对这些挑战。

国际社会协调和加强支持，对促进海地稳定至关

重要。我们还必须再次指出，海地的利益攸关方早就应该搁置分歧，商定一个政治框架，使海地能够在条件允许时举行总统和立法选举。

我们将继续要求海地政治行为体在解决这些长期挑战方面取得进展，并继续坚定地支持海地人民。

张军先生 (中国)：海地一直是安理会议程上最复杂难解的挑战之一。对中方而言，安理会每次讨论联合国特派团授权，关键问题从来不是要不要延期，也不是延期多长，而是特派团需要什么样的授权，什么样的授权可以切实帮助海地人民。

联合国上世纪90年代初开始介入海地局势。但今天的海地同30年前相比，不仅很难讲有任何好转，反而陷入了更严重的危机。任何人只要真正关心海地人民、真正关心联合国的声誉，对此都会有极大的关切：到底出了什么问题？安理会怎样才能真正发挥作用，打破恶性循环？

去年10月，在中国和安理会其他成员推动下，安理会要求秘书长结合海地实际情况对联海办授权进行评估 (见第2600 (2021) 号决议)，为安理会有针对性地强化授权提供参考。9个月以来，海地国家机构全面瘫痪，大部分地区陷入安全真空，黑帮暴力活动更加猖獗，经济和人道局势呈自由落体式恶化。这充分表明，对联海办授权的战略评估和根本调整势在必行。

就在安理会磋商当前决议时，海地黑帮团伙在太子港附近发生火并，形势坏到了骇人听闻的地步。安理会有意义的行动已经迟到太久，这次授权更新的机会不容再次错过。

中国充分考虑秘书长评估报告提出的建议，充分考虑海地人民的强烈愿望，充分考虑周边和地区国家的关切，就推动政治进程、提高警察能力建设、打击非法武器和资金流动、加强港口和边境管理等提出了具体、合理、可行的意见。我们欢迎决议草案采纳了中方的很多建议，感谢安理会成员的积极支持，对执笔国墨西哥、美国最后展现的积极态度也表示赞赏。刚刚通过的决议肯定还有改进的余地，但总体上是朝正

确方向迈出的正确一步。

这项决议对海地当局和各党派领导人提出了明确期待,他们必须负起责任,从国家和人民的利益出发,立即结束无谓的政治争斗,就过渡期政治安排开展对话,为尽早举行大选创造必要条件。海地临时政府领导层要加强推动政治进程的紧迫感,在10月17日前向安理会报告让人民满意的进展。中方欢迎地区国家和加共体继续为推动海地内部对话发挥建设性作用。

这项决议对黑帮团伙提出了明确警告,安理会正在密切关注他们的行动。黑帮分子必须立刻停止暴力和犯罪活动,解除对公共设施和道路的占领,停止一切侵犯人权的行径。对那些参与或支持黑帮活动的个人,安理会很快会根据联合国宪章有关条款实施制裁,对他们严肃问责。

这项决议也赋予联海办更强有力的授权,或者更明确地讲,要求联海办承担起更大的责任。我们希望秘书长特别代表切实秉持“海地人主导,海地人所有”的原则,带领联海办客观公正开展工作,全力推动各党派进行包容性对话,并动员国际社会,为海地提供更多实实在在的帮助。联海办要用实际行动为海地人民带去信心,带去希望。

我们同时也期待秘书长根据决议要求,同海地当局、相关国家和地区组织积极开展协商,就如何帮助海地打击黑帮提出有效可行的办法建议。有能力的地区伙伴应该积极响应,为改善海地安全局势做出贡献。

海地自身并不生产武器,黑帮团伙持有的武器数量和质量却远超国家警察部队,这说明非法武器走私和泛滥是黑帮暴力活动愈演愈烈的根源。各国在支持海地加强自身安全能力的同时,应当协调一致,禁止本国公民参与、防止本国领土被用于对海地武器走私,这是有效遏制黑帮暴力活动的必要步骤,也是同海地人民展现团结的最起码要求。遗憾的是,这项决议未能以最强有力的语言就此做出规定,希望这不会对黑帮团伙释放任何错误信号。我们敦促各国切实加强武器出口管控,防止非法流入海地黑帮手中。中国

也将同有关国家一道,继续推动安理会朝这个方向作出更大努力。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言): 肯尼亚感谢墨西哥和美利坚合众国为起草和介绍将联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限延长12个月的第2645(2022)号决议而作出的不懈努力。肯尼亚对该决议投了赞成票。我们感到高兴的是,该决议获得了安全理事会的一致支持。

独立评估报告以及多数代表团希望联海综合办在这一困难时期加大对海地支持力度的想法,为改变任务授权提供了依据。

我们期待秘书长最迟于10月15日就如何更好地打击严重的黑帮暴力提出报告。同时,我们同安理会其他成员一道,敦促联合国会员国和区域组织尽最大努力支持海地打击非法资金和武器流动。

肯尼亚赞赏加强联海综合办,与此同时,我们都非常清楚地知道联海综合办作为一个特派团没有条件或能力做到哪些事情。海地人民正面临极为严峻的挑战。最直接和最明显的挑战是黑帮对海地人的生活和生计构成越来越大的威胁。黑帮正在阻碍民众通行和人道主义援助流动,并给已经紧张到崩溃临界点的经济增添更大的负担。

要应当这些挑战,就必须有一个基于强有力机构的稳定政府。然而,这正是海地今天所缺乏的。原因很复杂,但根本原因是缺乏以海地未来包容性愿景为基础的团结。

我们作为肯尼亚人,作为非洲人,理解维持一个称职和稳定的政府,同时试图克服贫困、外国干涉和具有政治层面的跨国犯罪,是多么困难。我们不敢说自己了解海地的日常现实,但我们拥有把我们各国从崩溃的边缘拉回来、利用对话达成未来愿景、建立民族团结政府、进行根本性的法律和宪法改革以及成功举行民主选举的经验。

我们愿意与海地分享我们的经验。我们愿意这样做不是因为这是一种恩惠或施舍,而是因为我们和海地

地和海地人民负有义务。

我对海地人说，他们1791年波澜壮阔的革命对大肆奴役非洲人民的行为、殖民主义暴政以及这一暴政赖以建立的暴力和不公正的种族主义给予了第一次重创。因为海地人民那时顶天立地，我们非洲人今天才顶天立地。他们反对奴役和统治的革命战争同我们自己反对殖民主义的战争遥相呼应。

今天，根据《非洲联盟组织法》，海地是非洲联盟第六个区域的一部分。非洲有义务全力支持海地。肯尼亚愿履行这一义务。我们感到自豪的是，在安全理事会这里处理海地问题时，我们一直以泛非团结精神为指导。

我们感谢被称为A3的安全理事会其他非洲成员——还有加入组成A3+1的圣文森特和格林纳丁斯——支持我们对海地的共同立场。加蓬、加纳、尼日尔和突尼斯都支持海地，我相信A3的未来成员将继续这样做。在这方面，我们欢迎并支持加勒比共同体最近支持海地的举措，并呼吁非洲联盟也这样做。肯尼亚决心尽最大努力，寻求一种方式来履行肯雅塔总统10月份在我们担任安理会主席期间所作的承诺，为我们的公共服务部门、学院和学校的海地专业人员提供培训；我们也随时准备尽己所能继续合作。

肯尼亚曾经需要调解，我们也提供过调解。我们敦促海地领导人和人民给予自己一份对话、调解与和解的礼物。我们认为，应对其挑战的每一个解决方案都必须由海地人主导和自主；尽管他们今天可能有不同的观点，但我们相信，海地政治领导人有意愿和能力达成共识，并规划一条可行的前进道路。我们敦促国际社会、联合国领导层和所有参与海地事务的国家始终坚信，海地有能力实现稳定，并进而实现持久和平与繁荣。正是对海地人民的这种信任，将引导我们在其努力中给予他们适当的支持。

最后，我要重申肯尼亚坚定不移地声援和尊重海地及其人民的主权和政治独立。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们注意到，安理会成员再次就第2645（2022）号决

议达成一致绝非易事。我们认为，问题在于言行不一。我们听到各方都在主张，必须以政治手段迅速解决海地问题，否则就不可能持久解决其他悬而未决的问题，最重要的是包括其中最紧急的安全局势。与此同时，无论是在秘书长的报告中，还是在安理会一些成员的立场中，我们都没有看到任何采取具体步骤来激励海地行为体尽快建立对话的意愿。在打击武器不受控制流入该国方面，情况也是如此。这些武器不可避免地落入猖獗的团伙手中。每个人似乎都承认这个问题已达到不可接受的程度，然而，我们却看不到采取具体行动的愿望。

相比之下，我们在苏丹、南苏丹、马里和中非共和国等国家看到了恰恰相反的情况，在这些国家，有人试图不惜一切代价坚持制裁制度，即使制裁正在成为装备执法部队的真正障碍。如果不是双重标准，那是什么？甚至海地特别政治任务的行动期限也成了绊脚石。以同样摆在安全理事会议程上的塞浦路斯局势为例。虽然不能与海地相比，但当地联合国特派团的任务期限每六个月延长一次，这让我们能够掌握其脉搏。但是，谈到海地，一些成员似乎认为，安理会越少考虑当地迅速恶化的局势，就越好。

我们认为，采用这种办法，我们很难说向海地人民提供了有效的援助来克服其所面临的问题。人们不得不怀疑安理会在这个问题上是否作出了正确的决定，因为我们听到海地发出越来越大的声音，指出当地特派团已经成为问题——而不是解决办法——的一部分。

有一点是明确的，那就是：如果不就确定摆脱危机的方式和所有海地人都能接受的相关条件进行紧迫和广泛的对话，我们将永远无法解决所有其他问题。因此，我们认为特别政治任务的主要工作是协助建立政治对话。就安理会而言，它必须确保其决定最终保障海地人能够在不受外部控制的情况下独立解决自己的问题。我们将尽己所能为此作出贡献。

考虑到所有情况，我们没有反对通过今天的决议，我们希望已强化的案文将使联合国在海地的努力更

具效力。

博滕先生(加纳)(以英语发言): 加纳欢迎今天一致通过第2645(2022)号决议,并感谢安理会所有成员在整个谈判过程中表现出必要的灵活性和建设性参与。我们投票赞成将联合国海地综合办事处的任务期限延长至2023年7月15日,因为这使联合国能够继续提供支持,以应对海地安全、政治和社会经济方面的严峻局势,特别是在立即恢复公共法律秩序方面。

我们注意到并确认,安理会成员之间在何种措施会有效消除海地日益增长的帮派暴力和其他和平威胁方面一直存在分歧。然而,在这个关键时刻,绝对有必要确保安理会的行动方式发出一个强有力和一致的信息,表明安理会坚定不移地致力于确保海地国家的稳定和正常运作。我们希望,刚通过的这项决议将成为一个良好基础,让安理会继续探索我们所需要的更多的务实步骤,以帮助海地当局维护该国的和平与稳定。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言): 墨西哥欢迎一致通过第2645(2022)号决议,该决议延长并加强联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务。作为该决议的共同执笔方,墨西哥与美国一道,感谢安全理事会所有成员的宝贵贡献。

我们刚通过的决议是对海地日益恶化的政治、经济和人道主义局势的回应,并确认这些问题的多层面原因。决议还明确呼吁立即停止暴力。随着该决议的通过,安理会向海地的政治行为体发出一个明确的信息,即亟须达成协议,使它们能够在全国恢复对话和体制秩序,并启动一个参与性的民主政治进程。海地必须在合理的时限内提供进展情况。

在安全方面——这是一个亟待处理的关键和不可避免的组成部分,安理会呼吁各国禁止向帮派和犯罪团体转让武器,因为这种武器使蹂躏该国的暴力循环长期存在。因此,我们促请联海综合办和联合国毒品和犯罪问题办公室支持海地打击武器贩运和非法资金流动。同样明显的是,海地国家警察需要国际

社会的支持。在这方面,决议敦促各国向篮子基金捐款,以资助改善安全的项目,并促请秘书长与海地以及其他相关国家和组织协商,探讨能够更有效支持海地国家警察执行任务的可能方案。安理会通过第2645(2022)号决议,向海地政府和人民发出团结声援的信息,同时不排除在情况需要时,在不远的将来追加采取措施的可能性。

主席(以英语发言): 我现在以巴西代表的身份发言。

巴西希望,安全理事会今天通过的第2645(2022)号决议中的授权将为联合国海地综合办事处(联海综合办)提供更多财政手段和更好的工具来帮助海地。海地一直是巴西的优先事项,并将继续如此。值得记住的是,在联合国海地稳定特派团运作期间,巴西在连续13年多的时间里向那里的维持和平行动派遣了数万名蓝盔人员以及每一任部队指挥官。

自那时以来,巴西一直在实地向海地提供双边援助,并与该国发展合作项目,主要成果是在2022年修建了三所转诊医院,这是对海地卫生系统的重要贡献,并在莱凯开设了一个职业培训中心。

作为安理会当选成员,巴西参与了延长联海综合办任务期限的谈判进程,其唯一目的是激励努力,帮助海地克服经济、安全和政治危机,令人遗憾的是,海地仍然深陷这些危机之中。我们从一开始就强调指出,必须从安全、能力和资源方面加强联海综合办,帮助该国控制帮派暴力,恢复最起码的治理。提高联海综合办的能力,帮助海地国家当局预防和应对性暴力和性别暴力也是一个主要目标。

虽然我们认为,如果我们有更多时间进行深入讨论,原本可以取得更多成果,但我们希望第2645(2022)号决议将鼓励和促进积极的事态发展。显然,海地需要继续是我们关注的焦点。安理会需要密切关注联海综合办任务授权执行情况和实地新的事态发展,同时认真考虑是否有必要采取新的措施。此外,该决议包括需要就其执行进行进一步讨论的条款。巴西愿意建设性地参与这种讨论。

目前,我们要强调,禁止向海地非国家行为体转让小武器、轻武器和弹药可能是遏制暴力升级的一项重要措施。不过,可能需要一个监测机制来监督其有效性。

关于是否可能对参与或支持暴力的人采取适当措施,包括资产冻结或旅行禁令的问题,巴西强调有必要制定监测机制、列名标准、人道主义豁免和例外以及取消制裁的条件。这些框架对于以负责任和有效方式适用这些措施至关重要。此外,安理会需要确保,如果采取这种措施,它们不会对平民人口造成不利的人道主义后果,特别是考虑到过去几十年对海地实施全面制裁的痛苦历史。

遗憾的是,未能在所有安理会成员中间就可能采

取的制裁措施的措辞进行彻底的法律清理。我们保留在今后的会议上进一步完善决议措辞的权利。鉴于海地局势的严重性,我们要指出,我们原本希望有更多的时间来就这些问题和安理会本来可以采取的支持联海综合办和海地当局的其他措施进行有意义的讨论。

最后,我谨呼吁海地所有利益攸关方迅速参与对话,以便找到政治突破,使该国能够重建正常的体制。我还要重申,巴西对海地的承诺坚定不移,我们不会无视海地人民的痛苦。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午5时35分散会。