



安全理事会

第七十七年

第**九〇八六**次会议

2022年7月7日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	小科斯塔先生	(巴西)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	中国	戴兵先生
	法国	贝纳布先生
	加蓬	邦戈女士
	加纳	阿杰曼先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯雷先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告(S/2022/521)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-41616 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席 (以英语发言)：我谨借此机会代表安全理事会，感谢阿尔巴尼亚常驻代表费里特·霍查先生阁下在担任6月份安理会主席期间提供服务。霍查大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。

通过议程

议程通过

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2022/521)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处负责人哈提尔·穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生；以建设和平委员会主席身份参会的孟加拉国常驻联合国代表拉巴卜·法蒂玛女士阁下；和平与安全同盟联合会协调员拉比亚·吉波·马加吉女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/521，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请安纳迪夫先生发言：

安纳迪夫先生 (以法语发言)：我今天荣幸地在这里介绍秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处 (西萨办) 活动的最新报告 (S/2022/521)。

主席先生，我首先要祝贺你担任安全理事会7月份主席。

西非和萨赫勒次区域继续以不同的节奏发展：一方面，公民自由行使选择领导人的权利，另一方面，军方日益寻求主导政治空间。许多国家正在开展全国

对话，以巩固民主治理，而此时在萨赫勒大部分地区，男男女女正因为不安全而逃离故土，以确保子女接受教育。我今天要传达的信息充满希望，但也反映了当前的关切和紧迫性。

西萨办与爱尔兰和加纳政府一道，在西非国家经济共同体 (西非经共体) 的合作下，于4月初在达喀尔组织了一次关于气候变化对西非和萨赫勒和平与安全的各种影响的区域会议，一些政府、区域组织、专家以及技术和金融伙伴的代表参加了这次会议。

在那次会议上，农村社区的代表分享了日常经验，提到降雨越来越不规律对农业造成的破坏，影响了迁移放牧路线，引发了争夺日益减少的资源的冲突。和地球上其他地方一样，在一个原本就容易遭受其他冲击的环境中，气候变化扩大并加剧了现有的冲突。

特别是在萨赫勒许多地方，极端团体和犯罪团体利用这些弱点已不再是什么秘密，而国家机构往往羸弱，加剧了这些弱点。这些团体许诺提供保护和社会公正，常常在弱势群体中找到肥沃的土壤。

今天，极端主义暴力向南扩散，从孤立事件发展成为沿海国家真正的威胁，导致多哥这样的国家宣布其北部进入紧急状态。

有效处理不安全问题没有什么神奇的秘方。它势必需要民主和接受问责的治理，包括设立分权制的管理机构，为民众的日常生活提供解决方案，同时遵守政府与公民之间参与和共同履行义务的社会契约。

事实上，多个西非国家正在成功地强化民主治理的基础。在塞内加尔和冈比亚最近的地方和立法选举中，公民成熟地抓住这个他们认为是公平过程中的机会，对其当权代表进行问责。

在受到民众信赖的选举管理机构组织的堪称典范的投票中，冈比亚选民发出加强议会中反对派的信息，此前四个月，他们曾选举阿达马·巴罗总统连任。在塞内加尔许多城镇的首次地方直接选举中，年轻的候选人轻松当选市长，有些情况下甚至取代执政联盟的候选人。

此外，对话进程正在多国进行之中，由此建立政治共识，为加强社会凝聚力提供机会。在尼日利亚，随着现任总统穆罕马杜·布哈里即将完成其第二届也是最后一届任期，2023年选举进程的多个阶段正在按照该国所有利益攸关方制定和商定的时间表进行。

我还为冈比亚政府白皮书的内容深感鼓舞，它认可了真相、和解与赔偿委员会的几乎所有建议。如果这种趋势继续下去——我们知道，该地区其它地方的类似进程陷入停滞，将有力推进民族和谐，由此使冈比亚能够有效地集中精力，处理发展挑战。

西萨办和驻该次区域的联合国机构、基金以及方案继续为这些重要进程提供支持。我刚从尼日利亚返回，在那里我特别与参加总统竞选的两个主要联盟的领导人以及选举委员会的官员进行了讨论。在塞拉利昂，经与西非经共体密切协商，我们的联合参与帮助减少了2023年6月总统选举之前的政治紧张。

我本人特别与布基纳法索和几内亚的军事过渡领导人保持联络，依据的明确原则是：在最可接受的可能时间框架内恢复宪法秩序，并采取具体行动，在最有利于民众的情况下，实现该目标。在布基纳法索，我们当前的对话为保持瓦加杜古当局和西非经共体之间的桥梁做出了重要贡献。

在这方面，我们欢迎布基纳法索过渡政府与西非经共体调解人穆罕默杜·伊素福总统达成协议，并于7月3日得到西非经共体首脑会议的认可，把过渡期定为2022年7月1日开始的24个月。

我还欣见我在上周访问科纳克里期间会面的几内亚过渡当局重申它们愿意继续与西非经共体会谈，并举行包容性的对话。我希望，西非经共体任命一位几内亚问题新调解人将能够促成所有利益攸关方可接受的共识。

在次区域一级，我们正在协助各伙伴调整各种机制和规范框架，以适应当前的要求。在这方面，我高兴地报告在搭建西非经共体成员国司法部长区域平台方面取得进展，该平台正在西非经共体成员国国家元首正式通过的过程之中。

同样，通过种种这些接触渠道，西萨办继续鼓励当前由西非经共体成员国国家元首发起的修订2001年民主和善治补充议定书的进程。

除其它外，这些举措鼓励处理相关的治理关切。根据近期的报告，媒体自由在许多国家大幅倒退，同时对公民和政治空间缩小的关切增多。指称侵犯人权和操控司法系统的行为破坏了对机构的信任和选举进程的公信力。

军事当局似乎不愿扭转正在恶化的安全局势，尽管它们宣称这是优先事项。最近的统计数据显示，5月底萨赫勒中部极端暴力导致的平民伤亡已经超过去年全年的死亡人数。平民被困在武装团体争夺各自地盘优势的交火和国防安全部队的反恐行动中。

我们大家都收到有关手无寸铁的无辜平民、包括妇女和儿童被屠杀的报告，反映出当前该地正在上演的悲剧。

据我们所知，这对人道主义局势产生明显影响。近期的专家报告指出，西非正面临一场前所未有的营养危机。在萨赫勒五国集团成员国，1 270万民众的粮食无保障，这比去年同期增加了45%。去年的缺雨导致萨赫勒粮食生产平均减少11%。国际地缘政治格局使形势雪上加霜，粮食价格上涨了40%至60%，致使许多贫困和流离失所的家庭得不到粮食。

与此同时，马里宣布退出萨赫勒五国集团和当前的军事调动正在危及该次区域的安全安排。同时，尼日尔和布基纳法索等一些国家正在重新界定各自的反恐战略，建立国家和地方一级的对话与和解机制。

在区域一级，我继续与西非经共体和其它伙伴一道，宣传“阿克拉倡议”，防止和制止令人非常担忧的不稳定问题蔓延到沿海国家。目前我们正在最后敲定关于如何协助设立该区域框架秘书处的讨论，并通过联合国反恐怖主义办公室为能力建设做出贡献。

此外，我继续寻求国际伙伴承诺为执行2020-2024年西非经共体消除恐怖主义行动计划出资。

西萨办将继续利用其全部资源，推行跨领域整体

解决方案,《联合国萨赫勒综合战略》是这些解决方案的关键载体。在我同事萨赫勒发展问题特别协调员马尔·迪耶的积极领导下,该项战略已经有了一个项目库,包含驻马里、尼日尔、塞内加尔、冈比亚、毛里塔尼亚和几内亚的联合国国家工作队的15个项目。在萨赫勒地区的10多个单独机构为这一进程做出了贡献,由此把人道主义、发展与和平的关联落到实处。这一共同创造的概念有着双重优势,既加强了项目一致性,又将体现“联合国一体行动”精神的联合方案模式付诸实施。

目前,我们准备在几周之后庆祝西非经共体成立二十周年,这适逢成立喀麦隆—尼日利亚混合委员会二十周年,该委员会于2002年成立,以执行国际法院就这两大兄弟邻国之间的边界争端所作的判决。

在这方面,请允许我着重指出混合委员会所完成的艰巨工作。作为该进程的一部分,尼日利亚和喀麦隆已经完成了巴卡西半岛主权的移交,并已经最后敲定了全部海洋边界和2100公里陆地边界中2050多公里边界的划界协定,只剩50公里还存在争议。安全理事会应当郑重祝贺尼日利亚和喀麦隆的承诺取得这一成功。混合委员会将永远是联合国有效支持和平解决冲突和建设和平的一种具体模式。

本次安理会会议是在7月3日的西非经共体首脑会议之后召开的,首脑会议达成协议,以结束马里和布基纳法索过渡机制的危机,并重新启动同几内亚过渡当局充满希望的对话。此刻,我表示希望我们一起抓住这些机会,在西非和萨赫勒各国人民以及领导人所作努力的基础上,同他们一道发挥重要影响,为转向可持续发展奠定基础。

但是,我感到惋惜的是,占西非人口半数以上的妇女在治理架构和决策进程中的代表性仍然严重不足。我感到遗憾的是,一些国家的议会甚至否决了旨在确保妇女代表数量更加公平的法案。在第1325(2000)号决议通过20多年之后,这不仅是对妇女不公平,而且威胁我们的共同未来。

因此,我呼吁国家和国际行为体加倍努力,确保

次区域各国议会正在审议的类似法律优先获得通过,并敦促各国政府、公民和伙伴团结起来,将国家和区域行动计划列为预算和战略上的优先事项。

我谨代表联合国西非和萨赫勒办事处,感谢安理会继续给予支持和指导。我们将按照我们的任务授权,并通过不断利用我们的斡旋和其他具体比较优势为次区域服务,继续同我们的区域和国际伙伴一道努力,以巩固西非和萨赫勒的和平、安全与民主。

主席(以英语发言): 我感谢安纳迪夫先生的通报。

我现在请法蒂玛女士发言。

法蒂玛女士(以英语发言): 主席先生,我祝贺你担任安全理事会主席并发挥出色的领导作用。我也感谢你邀请我介绍建设和平委员会对西非和萨赫勒局势的看法。

首先,我表示,本委员会全力支持秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫在西非和萨赫勒的斡旋工作,以及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的活动。基于委员会在具体国家和该区域的参与,我谨提请安全理事会注意以下问题。

委员会一贯承认,该区域拥有为各国和各国人民实现和平及包容性发展的潜力,并倡导加紧努力实现可持续发展目标,以确保区域共同繁荣和持久和平。

委员会对该区域内近期的军事接管事件感到关切,并赞同非洲联盟(非盟)和西非国家经济共同体(西非经共体)呼吁恢复宪政秩序。委员会强调,必须加强转型中国的民主体制,并随时准备提供帮助,为这些国家的建设和平优先事项动员国际支助。例如在布基纳法索,过渡当局请委员会召集会议,讨论该国在哪些方面需要支助。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织附属的非国家武装团体及恐怖团体如大撒哈拉伊斯兰国、伊斯兰国西非省和“支持伊斯兰与穆斯林”组织继续实施暴力,委员会对此感到严重关切。这些恐怖团体向沿海各国、尤其是在几内亚湾扩张,它们与有组织犯罪

网络和海盗的联系日益紧密,以便于贩运毒品和枪支弹药,这是另一个令人担忧的趋势。

委员会注意到,几内亚湾的安全局势岌岌可危,萨赫勒的海上不安全问题仍是沿海国家的重大关切事项。委员会注意到第2634 (2022) 号决议获得通过,并重申它支持努力加强区域海上安全架构。

委员会强调萨赫勒五国集团成员国之间政治团结的重要性,以巩固通过合作努力取得的成果。必须继续着力解决导致该区域冲突、不稳定和暴力活动加剧的根源。委员会也欢迎西萨办努力重振萨赫勒战略部长级协调平台,以应对这一具有挑战性的局面。委员会还欢迎计划对区域安全和治理局势以及应对举措进行的非盟-联合国-西非经共体-萨赫勒五国集团联合战略评估,它鼓励及时跟进并提供支持。委员会鼓励为萨赫勒五国集团重点投资计划的目标提供更多支助,该计划包含适应气候变化问题和治理改革。在这方面,建设和平委员会强调《联合国气候变化框架公约》在全面解决气候变化问题方面的突出作用。

委员会感到关切的是,恐怖主义的增长和随之而来的流离失所与人道主义需求导致萨赫勒地区出现前所未有的不安全问题,威胁到社会凝聚力,而2019冠状病毒病大流行的社会经济影响也加剧了这一切。委员会敦促联合国系统为建设与保持和平提供持续和协调的支持,包括执行联合国萨赫勒综合战略,并改善该地区联合国国家工作队之间以及国家工作队与西萨办之间的合作。

需要特别注意打击恐怖主义以及助长恐怖主义的普遍存在的暴力极端主义。委员会还注意到秘书长呼吁为该地区的反恐行动提供可预测和持续的资金,并承认需要解决气候变化、生态变化、自然灾害、干旱、荒漠化、土地退化、能源获取和粮食不安全带来的不利影响。委员会呼吁加强该地区的冲突预防和管理机制以及粮食安全干预。

在乍得湖流域地区,委员会强调,需要加大对《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》的支持力度,重点是领土行动计划的关键作

用。委员会欢迎扩大乍得湖流域委员会的支助基地,纳入人道主义、发展与和平行为体。在执行区域战略方面,建设和平委员会鼓励乍得湖流域委员会(包括其首长论坛)、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和联合国之间的持久伙伴关系。

请允许我以委员会与具体国家进行的接触为例加以说明。委员会欢迎冈比亚举行了和平的议会选举。然而,委员会注意到,需要做更多的工作,以确保妇女代表公平参与议会和其他决策空间。委员会还注意到该国政府发布了关于真相、和解和赔偿委员会报告所载建议执行情况白皮书,并重申致力于支持及时有效地执行这些建议。

在几内亚比绍,委员会强调,正如2016年《科纳克里协定》和2019年《稳定公约》所述,包容性对话对迫切需要的改革十分重要。委员会鼓励国际社会继续支持该国的建设和平优先事项,其中包括扩大社会经济机会,实施财政政策和问责制改革,推进妇女与和平与安全议程,并加强国家机构,包括那些处于打击贩毒和有组织犯罪最前沿的机构。委员会还欢迎任命几内亚比绍总统为西非经共体主席。

在利比里亚,委员会一直支持该国的建设和平努力,包括其社会凝聚力、民族和解、促进性别平等和增强妇女权能、增强青年权能以及跨境合作促进和平与发展方面的投入。委员会还将支持努力确保定于2023年举行的总统和立法选举是包容、和平、透明、自由和公平的。

在塞拉利昂,委员会欢迎在2023年6月大选前努力促进包容性对话。委员会全力支持包括为妇女设立配额在内的目前为增加妇女参与所作的努力,并鼓励继续采取行动巩固民主空间,推行政策和机构改革,并加强国家和地方机构能力。

委员会根据其性别平等战略和行动计划,全力支持努力加强有利于妇女、和平与安全的区域框架,并鼓励西萨办与西非经共体和萨赫勒五国集团合作,提请委员会注意这些框架。委员会还鼓励整个区域根据第2250 (2015) 号决议通过和执行关于青年、和平

与安全的国家行动计划，并表示随时准备支持这些努力。委员会还强调，必须在该区域加大投资以增加年轻人就业机会。

最后，委员会肯定建设和平基金向该区域各国提供的重要支持。该基金拥有超过1.77亿美元的活跃投资组合，以支持跨境合作，重点是减少农民与牧民的冲突和防止恐怖主义威胁蔓延。建设和平基金通过其常规投资组合和年度专门促进性别平等与青年的倡议，支持侧重于妇女和青年参与决策进程的国家倡议，并确保在所有建设和平问题上都能听到妇女和青年的声音。建设和平基金还支持与应对社区不满及和平红利相关的有针对性的社会经济举措。因此，委员会邀请合作伙伴探讨如何扩大建设和平基金对解决该区域危机根源的支持，包括通过加强联合国与区域和国际金融机构之间的合作来扩大这种支持。

主席（以英语发言）：我感谢法蒂玛女士所作的通报。

我现在请马加吉女士发言。

马加吉女士（以法语发言）：我要感谢巴西向萨赫勒公民联盟发出这一邀请。

1月，我的布基纳法索姐妹、世界医师协会的塞西尔·尤格巴雷来到这里，呼吁彻底改变萨赫勒的战略，以便更好地虑及民众的需求（见S/PV.8944）。现在，6个月后，我国尼日尔以及布基纳法索和马里——萨赫勒中部受冲突影响最大的三个国家——的妇女、儿童和所有平民的境况严重恶化。

今天，我们听取了穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生阁下和另一位通报者描述的凄惨情景。请允许我补充一些数据，这些数据摘自我们上个月刚刚在达喀尔发布的萨赫勒人民联盟的进展报告。

在我们三国，平均每天有8名平民因涉及恐怖主义的暴力遭到杀害。在马里、布基纳法索和尼日尔，谈及我们军力提升的言论有很多。然而，我们也无可奈何地目睹到，平民遭到屠杀的数量成倍增长。过去一年，被武装极端主义团体杀害的平民人数翻了一番。积极

的一面是，国防和安全部队的暴行数量下降11%，但仍然过高。

无论如何，每一次屠杀都导致更多人流离失所。这些人将不再有机会在自己的土地上进行耕作，而这是他们的主要活动。我们很快将进入青黄不接的季节。据报，萨赫勒有1000万人的粮食无保障——比去年增加60%。

许多心怀善意的人正在动员力量帮助我们，其中包括安全理事会成员。我们感谢他们所做的努力。然而，我们必须承认，这是不够的。因此，我们必须开始改变行事方式。否则，我们将面临多方面的问题。

我们多年来一直这么说，但没有人愿意听从我们的意见。正因为如此，我们创建了萨赫勒人民联盟，它汇集了本地区50多个民间社会组织，以便我们能够更加响亮地表达自己的心声，将其传达到需要它的地方。我今天前来与会，就证明我们最终开始表达心声。改变行事方式意味着什么？这意味着在任何应对这三国安全危机的对策中，都应当将保护民众置于核心地位。

不久前，我们注意到我国总统宣布，他从土耳其购置了直升机，用来打击恐怖分子和保卫国家安全。从军事角度来看，这当然令人宽慰。然而，作为尼亚美的一名历史和地理老师，看到我的学生上课时没有桌椅，我每天都为之痛心。在大部分课堂上，学生们不得不坐在帆布包上。因此，改变行事方式就是要问一问，我们亟需投资的领域是什么——是主要为军事性的应急行动，其局限性现在显而易见；我们儿童的教育，他们因冲突而不再上学；还是我们的保健设施，由于缺乏药品或卫生工作者，这些设施要么关闭，要么日益无人光顾？

我们和平与安全联盟协会的座右铭是“没有年轻人，就没有持久和平。没有妇女，就不会有真正的和平”。

我祝贺巴西致力于妇女与和平与安全议程，因为妇女是冲突首当其冲的受害者。但事实上，她们不仅是受害者，如果能够参与并有机会参与决策进程，也

是解决办法的组成部分。目前，她们几乎没有进行任何参与。

以我国尼日尔为例。我国设有8个大区，区长有8人——均为男性。紧急状态的措施之一是在4个大区实行宵禁。这意味着，在宵禁期间，阵痛期的孕妇要煞费周章才能到达保健中心。我认为，女区长将会更加敏感地认识到该问题。此外，投票赞成紧急状态的议员没有真正评估其对一般平民、特别是对妇女的影响就延长了其期限。

在和平与安全联盟协会，我们加强女教师、传教士和传统领袖在社会融合以及预防和打击暴力极端主义问题上的能力。我们深信，我们唯有通过对话与调解——而不是令已然遭受苦难的民众更加脆弱的武器或制裁，才能成功地给我们各国带来和平。我感到高兴的是，西非国家经济共同体（西非经共体）取消了给兄弟姐妹般的马里人民造成重创的制裁——这一决定无愧于我们所称的“人民的西非经共体”这一称号。

在萨赫勒，我们真的感到是孤立无助。因此，我们需要安全理事会成员说服我们的领导人和政府，他们必须将全部精力用于更好地保护人民。这意味着，我们必须停止谈论铲除恐怖分子。相反，我们需要消除驱使我们的年轻人拿起武器杀害兄弟姐妹的理由。为实现这一目标，我们需要改善治理和获得基本社会服务的机会。我们必须继续打击污蔑和有罪不罚现象，特别是我们本国国防和安全部队的某些成员遭遇的这种现象，因为这只会使暴力的恶性循环永无休止。

我们的报告《萨赫勒：发生了什么变化》载有实施这一新对策的具体建议，该对策将人民置于所有决策的核心。这是安全理事会和我们各国政府的成套工具。我们指望安理会善加使用，最重要的是落到实处。

主席（以英语发言）：我感谢马加吉女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：主席

先生，我在开始发言之前，谨祝贺你和你的团队担任安全理事会主席。我们祝你一切顺利。我还要感谢阿尔巴尼亚在6月份出色地指导了安理会的工作。今天，我要首先感谢秘书长特别代表安纳迪夫，并感谢我们亲爱的朋友和同事拉巴卜·法蒂玛大使代表建设和平委员会所作的发言，爱尔兰坚决支持该委员会的工作。我一直期待着听取吉博·马加吉女士的见解。

自1月以来，该区域的安全局势迅速恶化。爱尔兰强烈谴责针对平民与维和人员的致命袭击。我们向本周在令人发指的进一步袭击中丧生的联合国马里多层面综合稳定团维和人员的家属表示诚挚慰问。

在马里、布基纳法索和尼日尔已经是灾难性的暴力威胁和不安全状况继续加剧，并向南扩展到沿海各国。这种暴力蔓延情况对我们任何人来说都不应感到意外。我们已就此多次提出警告。

区域领导与合作对于应对这些威胁至关重要。我们欢迎在《阿克拉倡议》下加强合作。然而，我们仍感到关切的是，在安全局势恶化之际，萨赫勒五国集团内部的合作有所减弱。恐怖主义威胁的加剧促成反恐对策的加强。我们呼吁各国当局确保在反恐活动中始终遵守国际法。

关于据称安全部队犯下侵犯人权行为的报道令人深感不安，在某些情况下，外国雇佣军也参与其中。无法确保追责只会进一步推动激进化。为了防止恐怖主义进一步蔓延，必须更加重视解决激进化的潜在驱动因素。我们知道，当暴力的驱动因素仍得不到解决时，光靠军事办法是不够的。

我们同秘书长一样，关切违宪的政府更迭对次区域稳定以及政治、经济和社会进步的影响。

西非国家经济共同体的作用至关重要。我们欢迎最近首脑会议的成果以及共同体支持马里、布基纳法索和几内亚政治过渡的努力。我们还赞扬它在审查2001年《民主和善治补充议定书》方面所做的工作。这些过渡进程必须真正具有包容性。它们应该促成自由、公正、透明和可信的选举，并恢复宪政秩序。

爱尔兰深感遗憾的是,公民自由受到越来越多的限制,妇女在该区域各国决策进程中的代表性仍然不足。

我们也极为关切日益严峻的人道主义局势。气候冲击加剧了严重的粮食危机,我们仍然关切气候变化对该区域和平与安全的不利影响。在这方面,爱尔兰很高兴参与共同组织了秘书长特别代表早些时候所提到4月份西非和萨赫勒关于气候变化与和平与安全问题的区域会议。

我们欢迎通过一项行动呼吁,该区域各国据此清楚确认与气候相关的安全风险带来的挑战。我们听到各国呼吁进行更具包容性和循证的分析和决策,建立综合伙伴关系,并扩大对冲突敏感的气候融资。包括安全理事会在内的联合国系统在促成这些行动方面可以发挥关键作用。

西非和萨赫勒正处于十字路口。该区域面临的挑战复杂而深远,但并非不可克服。通过包容各方的民主治理来实现政治稳定、解决暴力的驱动因素以及缓解人道主义危机,将有助于我们确保近几来之不易的成果不会受到侵蚀。

在这方面,我们希望安理会团结一致,支持联合国西非和萨赫勒办事处继续开展工作,并一致同意一项主席声明——我们将与我们的加纳同事一道提出这项声明——来指导其今后六个月的重要工作。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):主席先生,首先,我谨祝贺你和巴西代表团担任本月份安全理事会主席,并向你保证我们将予以合作。我还要感谢阿尔巴尼亚代表团上个月成功地领导安理会。

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员,即加蓬、肯尼亚和加纳(A3)发言。

我们欢迎秘书长的报告(S/2022/521),并感谢安纳迪夫特别代表所作的通报及其对该区域局势的深刻见解,也感谢他继续亲自参与应对该区域的挑战。我们还欢迎建设和平委员会主席、孟加拉国的拉巴卜·法蒂玛大使以及和平与安全同盟联合会协

调员拉比亚·吉波·马加吉女士参加本次会议并发表其看法。

建设和平委员会参加本次会议,还针对联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)提出建议,这突显整个联合国系统以综合与协调一致的方式应对西非和萨赫勒多层次挑战的重要性。安理会与建设和平委员会的协调将有助于各国更广泛地参与应对政治、治理、安全、社会经济和人道主义局势,并为实施区域战略和投资方案提供实际支持。

关于政治局势,我们欢迎在该区域,包括在冈比亚、塞内加尔和贝宁进行的巩固民主努力,也欢迎佛得角为改善治理和保持社会凝聚力而正在进行的改革、以及科特迪瓦为解决政治不满而启动的政治对话。尽管已取得进展,但我们仍然对马里、几内亚和布基纳法索等国的民主倒退感到关切。

我们强调亟须恢复该区域的宪政秩序,并欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑机构在7月3日于阿克拉举行的第六十一届常会上作出的决定。在这方面,我们欢迎在目前对西非经共体《民主和善治补充议定书》的审查及其预防冲突框架的运作方面所取得的进展。我们认为,这些措施对于巩固该区域的民主至关重要。

我们注意到布基纳法索当局向西非经共体提交为期24个月的选举时间表、以及马里总统选举定于2024年3月底之前举行。我们敦促有关过渡当局不遗余力地积极执行选举时间表,以确保明确恢复宪政。我们欢迎根据目前在过渡方面取得的进展,取消对马里和布基纳法索的经济和金融制裁,我们还注意到继续暂停它们参与西非经共体的决策进程。

关于安全局势,我们关切地注意到,该区域部分地区的安全环境不断恶化,这反映在恐怖袭击事件增多,族群间和牧民-农民冲突加剧,以及恐怖活动扩展到邻近的萨赫勒沿岸国家,如科特迪瓦、贝宁和多哥。

非洲三国最强烈地谴责持续袭击平民、联合国人员和人道主义工作者的行为。我们特别谴责武装团体和恐怖团体使用爆炸装置以及袭击学校和医院

的行为。

我们仍然对利比亚旷日持久的危机对萨赫勒地区的溢出效应、外国恐怖主义作战人员可能返回以及小武器和轻武器扩散感到担忧。因此，我们敦促该区域各国采取协调行动，包括在解除武装、复员和重返社会领域采取协调行动，来解决这一问题。

我们重申支持区域倡议，因为这仍然是处理该区域安全局势的可持续方式之一。为应对国际和平与安全威胁的区域安全倡议提供充足、可预测和可持续的资金是一个紧迫事项，安理会必须对此采取一致立场。我们鼓励为“阿克拉倡议”、萨赫勒五国集团联合部队以及打击乍得湖流域“博科圣地”叛乱的多国联合特遣部队等区域安排提供资金和后勤支持。

我们欣见几内亚湾绑架事件逐渐减少，2022年第一季度没有船员被绑架的报告，2021年同期约有40起，但我们仍然对陆地上的恐怖分子和海上的海盗之间的联系日益密切感到关切。在这方面，我们期待着秘书长在第2634（2022）号决议通过后将提交的关于几内亚湾海上安全的报告，我们认为，该报告将为理解该问题的性质和解决问题的最佳办法提供良好的依据。

鉴于这些挑战相互关联并具有跨区域性质，我们鼓励联合国中部非洲区域办事处和西萨办协调各项努力，改善在处理海上安全以及打击恐怖主义和有组织犯罪等问题上的协调。

非洲三国对日益恶化的人道主义局势感到震惊，萨赫勒地区不安全局势加剧，导致620多万人流离失所就是证明。2019冠状病毒疾病疫情、气候变化和粮食不安全等其他因素进一步加剧了这种情况。水灾和旱灾已经表明气候威胁的严重性，需要得到紧急关注。在这方面，我们欢迎今年在达喀尔举行的气候与安全区域会议的成果文件，我们赞同其行动呼吁。此外，支持日益增加的人道主义需求的资金仍然是一个挑战。因此，我们重申秘书长要求捐助伙伴提供资金支持的呼吁，以帮助实现在该区域执行人道主义应急计划所需的29亿多美元的目标。

非洲三国还谴责对妇女、女童和儿童的持续虐待，包括性剥削，以及武装团体对学校的袭击，这些袭击导致该区域6800多所学校关闭。这种行为公然违反国际人权法，继续对儿童产生心理社会影响，并减少了未来对受影响社会的经济增长和发展的贡献。

在结束发言之前，我们要重申，需要关注治理和发展不足问题，进一步投资于解决该区域不安全的根源。在这方面，我们鼓励对《联合国萨赫勒地区综合战略》以及《萨赫勒五国集团优先投资计划》的中心工作给予支持，我们赞扬建设和平委员会在该区域的干预措施，包括针对青年、妇女和农业自营职业者的举措。我们鼓励采取进一步措施，增强妇女和青年的权能，促进他们充分和切实参与所有政治进程，包括选举和过渡。

建设和平委员会参与与气候相关的和平与发展干预措施，以及促进基于社区的争端解决机制，也至关重要。

非洲三成员国认为，以深化国家、区域和多边合作为特征的综合办法对于应对本区域的复杂挑战是不可或缺的。在这方面，我们强调正在进行的非洲联盟-联合国-西非经共体-五国集团关于萨赫勒治理和安全问题的联合战略评估十分重要，我们认为，该评估的结果将为应对该区域的挑战提供一个整体和全面的方法。

最后，正如爱尔兰代表所指出的那样，在今天的会议之后，关于西萨办的共同提案国打算分发一份关于西萨办的主席声明初稿。我们指望所有代表团支持以协商一致方式通过该草案，我们认为，这将支持西萨办应对该区域挑战的努力。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢特别代表安纳迪夫、法蒂玛大使和马加吉女士颇为有益和富有见地的通报。

西非地区政变和过渡政府数量在不断增加，因此，联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的重要性也在增加。美国非常欢迎西萨办努力支持萨赫勒地区的民主进程，并向这些过渡政府，特别是马里、几内

亚和布基纳法索的过渡政府提供咨询。因此，我感谢特别代表所做的工作。

今天，我想谈谈我们如何在这三个国家以及更广泛的区域安全威胁方面取得进展。

在马里，当局必须及时举行选举，紧急恢复宪政。令人欣慰的是，西非国家经济共同体（西非经共体）和马里就2022年3月开始的24个月过渡时间表达成了可喜的协议。我们相信，马里过渡政府将把全部注意力转向在过渡期剩余时间里执行基准。这是我们所期望的；是马里人民所期望的；也是整个国际社会所期望的。在今后的日子里，我们都将密切关注这些基准。我必须强调，美国政府非常关切的是，关于马里武装部队与克里姆林宫支持的瓦格纳集团联手侵犯和践踏人权的可信指控在不断增加，令人震惊。这些潜在的践踏和侵犯人权行为正是我们警告各国不要与俄罗斯支持的瓦格纳集团合作的原因。

关于几内亚，过渡政府必须支持和平集会与和平抗议的权利。该国早就该回归宪政民主和文官领导的民主了。在这方面，西非经共体是一个重要的伙伴。我们鼓励它继续与所有利益攸关方进行接触和对话。

同样，在布基纳法索，西非经共体在支持过渡进程和安全方面发挥了关键作用。我们感到鼓舞的是，过渡政府向西非经共体提出了为期两年的过渡时间表，以使布基纳法索恢复民主选举、文官领导的治理。我们鼓励合作伙伴优先与过渡政府进行富有成效的接触，并考虑到布基纳法索的安全和人道主义挑战。

最后，在区域一级，针对萨赫勒地区平民和军事目标的恐怖暴力十分猖獗，令人痛心。邻国利比亚的持续冲突加剧了该地区的不稳定，导致武器和雇佣军团体的流动不断增加。

在这种危险、复杂的环境中开展工作很不容易。因此，我们赞扬西萨办努力应对该地区从气候变化到安保以至西非的发展等诸多挑战。我们尤其支持通过它与国际移民组织、《联合国气候变化框架公约》和联合国环境规划署的伙伴关系开展的工作。

就我们而言，美国将继续与全球打击伊拉克和叙利亚伊斯兰国联盟开展合作。该联盟欢迎布基纳法索在2021年底成为其第84个成员，也欢迎贝宁于2022年春成为其第85个成员。该联盟还于2021年12月宣布成立非洲焦点小组，力求加强非洲联盟成员由文官主导的反恐能力。所有这些努力都至关重要。我们只有开展合作，才能铲除恐怖主义。

对于西非和萨赫勒来说，这是一个危机时刻，但也可能是击败恐怖主义、促进民主以及将该地区人民摆在首位的机会。让我们大家继续与西萨办密切合作，做到这一点。

黑梅尔巴克女士（挪威）（以英语发言）：首先，我要感谢阿尔巴尼亚担任轮值主席，并祝愿巴西在7月担任主席期间一切顺利。

我感谢秘书长特别代表安纳迪夫的通报，并感谢联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）在预防外交中发挥了关键作用。我们还欢迎民间社会代表拉比亚·吉博·马加吉女士和法蒂玛大使所作的有力通报。法蒂玛大使介绍了建设和平委员会和安全理事会之间的重要关联。也请允许我向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）部队致以我们最深切的敬意和慰问，他们在经历了伤亡异常惨重的悲惨的一个月之后，本周再次成为地雷受害者。

挪威欢迎西非国家经济共同体（西非经共体）在与马里和布基纳法索就过渡时间表和基准进行的谈判中取得的进展，这导致取消了一些经济和金融制裁。我们也欢迎释放了卡博雷总统。为了国家和区域稳定，马里、布基纳法索和几内亚的过渡当局现在必须兑现承诺。在马里，我们也期望当局尊重安全理事会赋予马里稳定团的新授权任务（第2640（2022）号决议）及其部队地位协定，包括允许按规定提交报告和及时轮调部队。

我们赞赏西非经共体审议《民主和善治补充议定书》，并敦促就这一重要文书达成共识。但是，尽管治理危机继续阻碍政府履行职责，但人道主义应对行动不能等待。在整个区域，粮食价格和缺乏粮食安全的

人数日益增加。尽管有几个国家进行了军事接管,但我们几乎没有看到平民安全得到加强的迹象。相反,我们看到的是不安全正在蔓延,特别是从萨赫勒中部向沿海国家蔓延。在过去几个月里,我们还在科特迪瓦、多哥和贝宁等国目睹了恐怖袭击。这一令人担忧的趋势显然值得我们集体警惕,再加上马里退出与萨赫勒五国集团合作的令人遗憾的决定进一步凸显了萨赫勒安全与发展问题高级别小组的及时性。我们指望前总统优素福引导该小组提出迅速、现实和具体的建议。

我们认为,该小组的安全思维应该采取全面的方法,包括在政治对话方面。讨论不能回避筹资问题,也不能回避对强有力的、由区域主导的行动的授权。讨论还必须建立在联合国人权事务高级专员办事处人权尽职调查和合规框架的基础上。几内亚湾海盗问题表明,采取联合安全对策确实是可能的。我们欢迎这方面的积极趋势,这要归功于尼日利亚、加纳和其他沿海国家的强有力领导以及与之相称的更强有力的国际支持。在《雅温得行为守则》明年十周年纪念日到来之前,第2634 (2022) 号决议应该成为采取行动进行最后冲刺的强烈呼吁。

最后,正如政府间气候变化专门委员会第六次评估报告指出的那样,

“越来越多的证据表明,气温升高和干旱与冲突有关, [而且] 尽管不是唯一起因, 气候变化破坏了非洲的人类生计和安全”。

越来越多以区域为重点的报告显示,气候变化对西非和萨赫勒区域的安全产生了特别强烈的影响。因此,挪威欢迎西萨办在这一问题上所做的工作,包括向建设和平委员会通报情况,并支持西非经共体和各国制定应对不利影响的战略。这种旨在与该区域其他行为体共同预防问题的支持,显示了西萨办的最佳状态。

拉古塔哈里先生 (印度) (以英语发言):首先,我要感谢秘书长特别代表安纳迪夫向我们通报了西非和萨赫勒区域的最新事态发展。我也感谢建设和平委

员会主席拉巴卜·法蒂玛大使的发言,并感谢民间社会通报人发表的见解。

西非和萨赫勒的民主传统再次在冈比亚和塞内加尔成功举行议会和地方选举中得到共鸣。西非人民始终坚信民主。我们还欢迎该区域各国政府努力启动选举和行政改革,以解决长期以来对政治排斥的不满。这些事态发展对2023年的下一个选举周期来说是个好兆头。然而,马里、几内亚以及最近在布基纳法索接连发生的政变使巩固民主的努力黯然失色。该区域的民主进程有可能受到恐怖主义和武装团体所犯下的有增无减的暴力行为的破坏。

在脆弱的政治和安全局势中,我们赞扬加纳总统作为西非国家经济共同体 (西非经共体) 主席发挥的领导作用。我们赞赏西非经共体在巩固民主和促进善政方面的努力。我们还赞扬西非经共体继续与马里、布基纳法索和几内亚的过渡当局接触,以寻求一个过渡路线图。在阿克拉举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构首脑会议上进行的建设性审议和通过的决定,特别是关于马里的审议和决定,令人鼓舞。

与基地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的恐怖团体在该区域实施的暴力达到了前所未有的程度。我们强烈谴责这些袭击,包括两天前对联合国马里多层面综合稳定团的袭击。这些袭击表明了一些令人担忧的趋势,包括境内流离失所和人道主义危机加剧,恐怖主义从萨赫勒中部地区向南扩展 (在贝宁和多哥实施的袭击就是明证),以及武装团体在国际安全部队正在进行重组时利用安全漏洞。

在这一方面,该区域各国通过区域安全倡议,在单独和集体打击恐怖主义方面表现出了巨大的勇气和韧性。然而,其中一些机制因政治凝聚力不足和缺乏资源而受阻。我们鼓励西非和萨赫勒区域各国重振安全合作。我们还重申支持呼吁为区域安全倡议提供可持续和可预测的支助,包括通过联合国摊款。

联合国西非和萨赫勒办事处应继续专注于其任务,并与国家、区域和次区域利益攸关方,特别是西非经共体密切合作。应根据《联合国气候变化框架公

约》的规定和原则以及关于气候变化的《巴黎协定》，通过该公约全面解决气候变化问题。我们重申，在没有坚实的科学基础的情况下，不应人为地将气候变化与安全相关问题联系起来。我们高兴地注意到，秘书长的报告(S/2022/521)正确地将日益严重的恐怖主义威胁置于其它问题之上。该区域脆弱国家的人道主义需求也值得国际社会关注。

最后，印度高度重视与西非和萨赫勒区域国家的关系，我们对发展伙伴关系的承诺依然坚定不移。迄今为止，印度已经为该区域农业、灌溉、供水、能源、太阳能和卫生部门的项目提供了超过35亿美元的软贷款。在印度-联合国发展伙伴基金的范围内，我们还在西非的九个伙伴国家开展了重大的生计项目。此外，我们通过平民和国防部队的能力建设，以及通过高等教育奖学金提供支持。印度重申其对西非和萨赫勒人民寻求和平与发展的承诺。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺巴西担任7月份安全理事会主席，并祝贺阿尔巴尼亚结束上月的主席任期。

我感谢秘书长特别代表安纳迪夫先生的全面通报和他在领导联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的重要工作中所做的不懈努力。我们也感谢拉巴卜·法蒂玛大使的通报，并借此机会对她作为建设和平委员会主席所做的努力表示赞赏。我们祝愿她在联合国的新岗位上一切顺利。我们认真听取了吉波·马加吉女士的通报。

我还要向阿拉伯埃及共和国和在最近的马里恐怖袭击中遇难的埃及维和人员的家属、以及该区域的所有恐怖袭击受害者，表达阿拉伯联合酋长国的深切同情。阿拉伯联合酋长国最强烈地谴责所有袭击平民和维和人员的行径。

我要强调，自安理会上次举行关于西萨办的会议（见S/PV.8944）以来，区域海上安全局势有了令人鼓舞的改善，包括启动西非区域海事安全中心以及西非和萨赫勒各国之间加强合作。此外，安理会一致通过关于几内亚湾海上安全的第2634（2022）号决

议，发出国际社会致力于支持该区域这方面努力的强烈信息。

恐怖团体跨境威胁的增加，是需要安理会特别关注的安全挑战之一，尤其鉴于这些团体继续在整个区域扩大其行动。在这方面，国际社会必须不遗余力地摧毁这些恐怖主义网络，并确保全面应对，重点化解极端主义和恐怖主义的根源，建设社区的抵御能力。

还必须确保在国际和区域反恐框架之间的协同作用、以及对这些举措的区域自主权。在这方面，我们注意到地方举措，包括布基纳法索和尼日尔将地方对话和重返社会行动纳入其反恐战略的努力的重要性。

关于政治事态发展，阿拉伯联合酋长国继续强调全国对话对于应对现有挑战和建立体现相关国家人民愿望的机构的重要性。在这方面，我们强调，政治进程必须具有包容性，确保妇女充分、平等和切实参与领导和担任决策职位。

此外，要有效应对具有区域影响的挑战，就必须加强区域一级的合作、团结和对话。我们强调西非国家经济共同体（西非经共体）与西非和萨赫勒国家合作，协助各国制定解决方案以应对其所面临挑战的重要作用。在这方面，我们注意到7月3日在阿克拉召开西非经共体首脑会议并作出针对该区域事态发展的决定。

我们还对人道主义局势不断恶化深表关切，气候冲击和整个区域的冲突增加，又加剧了这一局势。我们强调必须应对这些复杂挑战，安理会成员也必须共同努力，解决气候变化与西非和萨赫勒区域安全之间的相互关联。在这方面，阿拉伯联合酋长国赞扬西萨办对整个区域进行气候安全评估的努力，并鼓励进一步采取这方面的举措。

最后，我们重申，我们支持西萨办，赞扬西萨办继续与区域机构，包括西非经共体和非洲联盟合作，这对解决该区域面临的挑战仍至关重要。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：主席先生，我同其他发言者一道祝贺巴西担任安全理

事会主席，并向你保证，我国代表团将通力支持。我们感谢主席国巴西和安理会其他成员对我国代表团所说的客气话。

我们欢迎安纳迪夫特别代表、法蒂玛大使和马加吉女士的通报。

首先，阿尔巴尼亚强烈谴责昨天发生的袭击联合国马里多层面综合稳定团车队事件，袭击造成两名维和人员死亡，多人受伤。我们向埃及政府和受害者家属表示同情。

首先我要肯定安纳迪夫特别代表发挥的作用，肯定联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）开展的支持萨赫勒国家的活动。

阿尔巴尼亚对萨赫勒区域令人震惊的人道主义局势感到关切。部分由气候冲击造成的该区域本已严重的粮食不安全状况，因乌克兰战争的影响而进一步恶化。我们敦促国际伙伴强化应对措施，支持2022年人道主义应急计划，该计划的资金到位率不到20%。我们不能满足于此。

阿尔巴尼亚仍对安全局势感到关切。我们谴责最近多个萨赫勒国家发生的恐怖袭击。我们鼓励相关国家当局根据《阿克拉倡议》加强协作并进行跨境合作，以防止恐怖袭击。在这方面，我们强调，萨赫勒五国集团对区域稳定仍然至关重要，并鼓励其成员加紧努力。在这方面，我们认为执行关于几内亚湾的决议（第2634（2022）号决议）是一个很好的起点，将有助于进一步加强海上安全。

阿尔巴尼亚欢迎自1月份的上次会议（见S/PV.8944）以来取得的积极进展，包括冈比亚和塞内加尔举行和平选举。然而，我们继续看到在决策职位上妇女代表性不足的问题。各国政府必须加大力度，解决结构性障碍，以促进妇女充分、有效和切实参与政治进程。

西非政治稳定面临威胁。在这方面，必须重点加强民主治理、法治和司法系统。侵犯人权行为的增加令人深感担忧。我们呼吁萨赫勒国家调查所有有关非

国家行为体和国防或安全部队侵犯人权和违反国际人道法的指控。独立、有效的司法系统必须确保最终杜绝有罪不罚现象。

我们也欢迎联合国国家工作队之间，以及国家工作队和西萨办之间在萨赫勒区域加强合作，以应对与不安全有关的挑战。

最后，我们欢迎西非国家经济共同体（西非经共体）决定解除对马里的经济和金融制裁，赞扬为马里和布基纳法索恢复宪政秩序商定可接受的时间表的努力。同样，我们呼吁几内亚当局与西非经共体合作，提出一个可接受的过渡时间表。各过渡政府必须建立适当框架，以鼓励与政治和民间社会利益攸关方进行对话和协商，确保实现向宪政秩序的和平过渡。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你和巴西代表团担任安全理事会主席。我相信，贵国在担任主席期间，定将富有成效，取得成功。我也要感谢阿尔巴尼亚代表团担任上月主席。

我们感谢负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表哈提尔·穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生提供信息。我们也感谢建设和平委员会主席拉巴卜·法蒂玛女士和民间社会代表拉比亚·吉波·马加吉女士。

如同今天会上所述，我们也对西非，特别是萨赫勒区域局势表示关切。该区域正面临越来越多的恐怖主义威胁以及持续的族裔和部族间冲突，同时有组织犯罪和贩毒活动猖獗。2022年上半年，死于武装分子之手的人数超过2021年全年。我们对所有领导该区域复杂反恐斗争的人表示支持。

人道主义局势也非常困难。境内流离失所者人数大幅增加，需要粮食援助的人数也大幅增加。许多学校和医疗机构已经关闭。这一切都要求该区域各国，首先是萨赫勒地区各国加倍努力，重建有效的国家控制和社会经济治理，并加强区域合作。因此，我们祝该区域各国在对治理和安全局势进行联合战略评估以及执行《阿克拉倡议》方面一切顺利。

我们欢迎马里与西非国家经济共同体（西非经共体）于7月3日在阿克拉举行的峰会上达成的协议。解除对巴马科的制裁并就选举期限达成协议对于整个区域而言是积极的事件。我们希望这将有助于重建信任，实现关系正常化，重建经济和其他关系，并为合作应对越来越多的威胁和挑战开辟道路。在解决与涉及布基纳法索和几内亚的问题有关的分歧方面取得重大进展将有助于实现这一目标。

同时，我们必须指出，“新月形沙丘”反恐行动以及欧洲联盟部队和塔库巴部队未经巴马科同意就撤离，至少在短期内，对安全局势产生了负面影响。

鉴于这些情况，根据一项双边协议，俄罗斯正在向该国提供反恐援助。我们已经看到积极的成果。在此，我们拒绝任何含沙射影的无端指责，这些指责企图抹黑俄罗斯向马里和非洲大陆其他国家提供的帮助。我们没有听到这些国家自己发出抱怨的声音。

我们深感关切的是，正如我们今天在美国代表所作发言中听到的那样，一些国家如此自信地代表该区域各国、包括马里的民众讲话，说它们知道人民想要什么、期望什么，并说这与华盛顿期望的相同。这非常令人担忧，因为很明显，美国知道伊拉克、阿富汗和利比亚的普通民众想要什么。我想，萨赫勒地区或利比亚的居民不可能想象得到2011年对利比亚干涉所直接造成的人们现在正遭受的噩梦。

我们看到，在该区域，外部干涉继续造成不和，例如在萨赫勒五国集团联合部队这一重要机构中，情况就是如此，马里实际上已被迫退出该机构。但是，人们也没有考虑到以下这一公认的事实：没有该国的参与，就不可能打败该地区存在的恐怖主义。因此，我们坚信，维护萨赫勒-撒哈拉地区和平与安全的主要职责应由萨赫勒人自己来承担。

我们支持该区域各国坚持真正的独立路线，按照以非洲办法解决非洲问题的原则解决有关问题。

回过头来再谈联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的问题，我们坚信，西萨办负有一系列大规模艰巨任务，包括帮助解决区域危机、参与政治调解、提供

援助以加强国家机构、执行联合国萨赫勒综合战略以及为联合国驻实地其他机构履行协调职能。

西萨办工作的效力将直接取决于它能够在多大程度上成功地与包括非洲联盟、西非经共体和乍得湖流域委员会在内的其他区域组织合作。

我们支持非洲联盟和平与安全理事会6月1日会议的结论，即需要加强在该区域开展工作的所有机构之间的互动和协调，以解决萨赫勒地区的问题。

最后，我们还要提醒各位同事，在联合国几内亚比绍建设和平综合办事处于2020年关闭之后，监测该国局势的责任已成为西萨办任务授权的一部分。因此，我们认为，根据《联合国宪章》第七章维持安全理事会对几内亚比绍的制裁是荒谬的，因为该章仅涉及威胁国际和平与安全的情况。我们呼吁逐步解除这些制裁。

我还要借此机会对安纳迪夫先生说，俄罗斯欢迎他作出承诺和努力，帮助西非、萨赫勒和乍得湖流域各国克服目前困难。

埃克斯雷先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，同其他人一样，我们谨祝贺你担任7月份安全理事会主席，并祝贺阿尔巴尼亚出色指导6月份安理会工作。我们欢迎特别代表来到安理厅，并感谢他作了颇有助益的最新情况介绍。我们也欢迎建设和平委员会主席与会，并感谢马加吉女士所作的通报。

正如我们听到的那样，自我们上次开会以来，出现了一些积极的事态发展。冈比亚和塞内加尔的和平选举是西非民主进步的可喜范例。

我们仍然非常关切马里、几内亚和布基纳法索的政治局势，尽管马里和布基纳法索最近在选举时间表问题上取得的进展令人鼓舞。现在至关重要的是，应朝着举行可信的选举和恢复宪政秩序方向取得持续进展。联合王国鼓励联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）与西非国家经济共同体和非洲联盟密切协调，继续聚焦于该区域各国的民主进程。我们也欢迎今天听到重点是推动妇女参与这些进程。

从今天的通报中还可以清楚地看到, 该区域的安全局势仍然非常脆弱。几内亚湾的进展值得欢迎, 但联合王国仍然非常关切尼日利亚、萨赫勒中部和乍得湖流域不断恶化的安全局势, 以及持续不断的冲突, 包括涉及极端主义团体的冲突。包括瓦格纳集团在内的雇佣军集团在该区域的存在是一个破坏稳定的危险因素。

我们鼓励西萨办如特别代表所说那样, 侧重于联合国能够以协调方式采取的切实步骤, 以消除冲突根源, 做法包括执行联合国萨赫勒地区综合战略。

就联合王国而言, 我们致力于支持这一努力。我们正在与尼日利亚合作, 通过我们的安全和防卫伙伴关系作出反应。我们正在支持马里和广大萨赫勒地区的长期稳定, 做法包括为联合国马里多层面综合稳定团作出贡献。同其他人一样, 我谨借此机会对上周埃及维和人员遭受致命袭击表示深切慰问。

鉴于我们听到的令人担忧的事态发展, 我今天还要着重谈谈人道主义局势。我们特别关切粮食安全状况, 尤其是人道主义准入受到限制以及全球粮食危机和气候变化的影响令局势加剧的地方的粮食安全状况。

联合王国致力于改善人道主义局势, 做法包括在2019年至2021年期间向萨赫勒地区各国提供超过2亿美元的发展援助。

联合王国呼吁所有行为体继续在国家和区域层面与西萨办合作, 推动人道主义准入。我们希望特别代表能够利用其斡旋职能, 与冲突各方和广大联合国系统合作, 以确保安全和畅通无阻的准入。

最后, 我们深为关切秘书长最新报告(S/2022/521)中概述的严峻的人权状况。我们敦促西萨办继续与各国合作, 确保追究责任和更好地遵守国际人权标准。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人(墨西哥)(以西班牙语发言): 主席先生, 由于这是墨西哥第一次发言, 我谨代表我国对你表示热烈祝贺, 祝你在担任主席期间一切顺利。我还要感谢阿尔巴尼亚上个月开展的

工作。

此外, 我们要就联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)车队维和人员丧生向他们的家人和埃及政府表示哀悼。

我们也要感谢安纳迪夫特别代表和建设和平委员会(建和委)主席拉巴卜·法蒂玛女士, 她今天同我们一道与会, 我们也感谢他们的通报。我们也欢迎马加吉女士, 感谢她所作通报。

墨西哥欢迎塞内加尔和冈比亚和平举行选举。我们还注意到, 通过实施打击暴力极端主义的阿克拉倡议和启动西非区域海上安全中心, 区域体制架构得到巩固。

然而, 我们感到关切的是, 暴力在该区域有所增加, 并继续向沿海国家蔓延。在布基纳法索、马里和尼日利亚发生的袭击中, 平民受害者数量的增多令人震惊, 对马里稳定团的频繁袭击也令人震惊。正如我们在关于该问题的最近一次会议上(见S/PV.8944)警告的那样, 只要武器继续在该区域不受监管地流通, 这些趋势就不可能逆转。

我们欢迎瓦加杜古当局和西非国家经济共同体(西非经共体)最近就制定过渡时间表达成协议, 我们也注意到, 在几内亚重建宪法秩序的时间表仍未确定。

墨西哥支持西非经共体为在这些国家推进成功过渡而开展的工作, 并欢迎与马里达成在2024年举行选举和部分解除区域制裁的协议。

在这方面, 我想提及我国认为至关重要的两个问题。

第一, 要优先解决影响该区域一些国家的治理问题。国际合作, 包括建和委开展的重要工作, 必须聚焦于加强国家机构, 以确保它们能够承担起对人民的义务。我们一次又一次地看到, 极端分子如何利用国家缺位造成的真空, 通过暴力实施控制。

与此同时, 墨西哥关切地看到, 在遭受暴力袭击

的国家,巩固国家的战略过度注重军事。如果军事努力不与提供保健和教育等基本服务齐头并进,如果不遵守国际人道法和国际人权法,那么这种努力将注定失败,只会助长暴力的普遍化。

第二,墨西哥认为,必须紧急开展区域动员,以加强西非和萨赫勒的复原力。鉴于2019冠状病毒病大流行的影响、粮食和燃料价格上涨以及气候变化的后果,该区域各国必须作出大量努力,最大限度地扩大联合国萨赫勒综合战略等现有方案的成果。

西非和萨赫勒必须在国际金融机构的支持下,投资于自身发展,并采取措施,以便能够利用人口红利,促进经济增长,造福于民,并对民众产生积极影响。

妇女和青年积极参与的可持续发展战略是应对人道主义局势恶化的最佳方式,这种恶化已导致600多万人流离失所,1300多万人粮食不安全。

贝纳布先生(法国)(以法语发言):我感谢特别代表、建设和平委员会主席和拉比亚·吉波·马加吉女士所作发言。

我想提出两点。

第一,关于西非和萨赫勒的政治局势,法国重申支持西非国家经济共同体(西非经共体)和联合国西非和萨赫勒办事处促进该区域稳定和民主治理的努力。

我们欢迎塞内加尔1月份举行地方选举,冈比亚4月份举行立法选举。我们注意到7月3日西非经共体首脑会议的成果,并祝贺西索科·恩巴洛总统当选为明年该组织的领导人。

我们呼吁遵守在马里、几内亚和布基纳法索恢复宪政秩序和举行选举的承诺。我们也希望塞内加尔本月和几内亚比绍12月的立法选举将在平静的环境中举行。必须确保举行自由、透明的选举,让反对派和民间社会以及大量妇女和青年参与其中。

包容各方的对话和机构改革也是巩固民主进程的必要条件。在这方面,我们欢迎科特迪瓦政治对话

取得进展。

我要谈的第二点涉及安全局势。法国重申对恐怖主义威胁在该区域蔓延感到关切,平民是其主要受害者。贝宁和多哥等国也受到影响。在这方面,法国欢迎上个月通过一项关于几内亚湾海上不安全问题的决议。

法国将同各伙伴,尤其是欧洲伙伴协调,继续向该区域提出请求的国家提供安全支持。我们尤其准备好加强支持正在与我们开展讨论的沿海国家。本着萨赫勒国际联盟的精神,安全领域的努力还必须辅以治理和发展方面的同步行动。

我们支持当前在穆罕默杜·伊素福先生领导的萨赫勒安全与发展问题独立高级别小组框架内开展的努力,希望这些努力将产生可操作的建议,使我们能够更好地向萨赫勒各国提供集体支持。

我们再次就气候变化的后果及其对该区域粮食安全的影响发出警告。法国仍然致力于抗击西非的粮食危机,尤其是通过提高粮食及农业韧性行动。

戴兵先生(中国):我首先祝贺巴西出任安理会本月主席,预祝巴西团队取得成功。我也祝贺阿尔巴尼亚成功担任上月的安理会主席。

我感谢安纳迪夫特别代表、法蒂玛大使的通报,也认真听取了马加吉女士的发言。

安纳迪夫特别代表上任以来,领导联合国驻西非和萨赫勒地区办公室积极开展政治斡旋。联合国建设和平委员会帮助有关国家实现持久和平,法蒂玛大使做了大量的工作。中方对此表示赞赏。

当前,西非和萨赫勒政治安全形势复杂严峻。古特雷斯秘书长今年5月访问地区三国,呼吁国际社会加大关注投入,帮助地区国家应对挑战。

结合秘书长的报告和通报人的通报,我愿谈以下几点:

第一,坚持通过对话解决政治分歧的大方向。今年以来,尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、贝宁、多哥

等国积极筹备选举。科特迪瓦举行政治对话，冈比亚举行议会选举，明年地区多国将迎来选举议程。国际社会要尊重地区国家主权和主导权，支持地区国家走符合本国国情的发展道路，支持当事国通过对话解决分歧。西共体近期举行首脑会议，作出解除对马里制裁的重要决定。中方支持以非洲方式解决非洲问题，支持西共体继续同处于政治过渡期的国家保持对话，共同推动政治过渡沿正确轨道前进。

第二，高度重视维护地区安全稳定。近一时期，地区暴恐势力频繁发动袭击，活动范围从萨赫勒国家向几内亚湾沿岸国家蔓延，严重影响地区安全稳定。反恐是场整体战，地区各国是不可分割的安全共同体。中方支持地区国家在装备、情报、后勤补给等方面加强合作，推进前战斗人员解武复员和重返社会，积极有效遏制恐怖主义蔓延态势。域外国家调整军事部署，要加强同地区国家沟通协调，避免造成安全真空。

萨赫勒五国位于反恐前沿，多年来为遏制恐怖势力蔓延扩大作出大量努力，付出巨大牺牲，在地区乃至非洲大陆反恐中的作用难以替代。五国反恐合作过去一段时间出现一些困难，我们希望五国以西共体解除对马里制裁为契机，加强团结合作，消除合作障碍，筑牢地区反恐屏障。国际社会要向地区反恐行动提供可持续、可预测的资金支持。中方支持非盟、西共体对萨赫勒问题开展联合战略评估，为地区反恐合作注入新的动力。

第三，加强地区国家能力建设。西非国家疫后复苏面临多重挑战，萨赫勒地区3000万人需要人道援助，620万人流离失所，粮食安全形势严峻，令人十分担忧。根据秘书长报告，发展资金和人道援助不足成为地区不少国家面临的重要挑战。国际社会和有关国家要保持援助力度，把承诺落实到行动中。重点帮助地区国家加强能力建设，防范化解风险。几内亚湾海上安全形势有所改善，这主要归功于地区国家的共同努力。中方支持国际社会加大对该问题的关注和投入，积极开展地区和国际合作。

中方重视气候变化对地区国家带来的挑战。秘书长访问本地区时曾呼吁发达国家兑现对发展中国家1000亿美元气候融资承诺。我们希望发达国家响应秘书长的号召，为地区国家适应气候变化冲击提供切实的帮助。6月24日，中国举行全球发展高层对话会，宣布落实全球发展倡议的一系列重大举措，呼吁各方共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局。这些倡议针对当前全球经济复苏艰难，南北发展鸿沟拉大，国际发展合作动能不足，发展问题日益边缘化等棘手问题，呼应了地区国家和发展中国家的共同关切。中方致力于构建全球发展伙伴关系，期待同各方携手努力，加快落实高层对话会成果，不让任何一个国家、任何一个人掉队，为萨赫勒地区国家的和平发展做出更大贡献。

主席（以英语发言）：我现在以巴西代表的身份发言。

我谨感谢安纳迪夫先生阁下参加我们的会议，并感谢他作为联合国西非办事处负责人所作的不懈努力。我也要感谢拉巴卜·法蒂玛大使所作的十分翔实的通报。我们非常欢迎建设和平委员会就西非和萨赫勒问题提出的意见，特别是欣见安理会和建设和平委员会有机会进行交流，这种交流可以而且事实上应该更经常进行。最后，我热烈感谢拉比亚·马加吉女士作为妇女和青年权利倡导者提供独特观点，使我们的会议更加丰富。

西非和萨赫勒的局势表明，一场危机的政治、安全、经济和人道主义层面密切相关。其中一个领域缺乏进展会对其他领域产生直接影响。

在该地区，我们看到几个国家的宪法秩序破裂。在这些破裂后出现的事实上的当局往往以所谓必须更有效应对安全威胁为由为其行动辩护。

推翻宪法秩序会在国内引发反应，经常加剧原已存在的冲突和安全威胁，也会引发国际和区域反应，导致区域机构实施制裁。

秘书长的报告(S/2022/521)表明，马里政变和对该国过渡速度的分歧影响了萨赫勒国家联合部队

打击恐怖主义的效力。

因此,巴西感到鼓舞的是,有消息称马里和西非国家经济共同体(西非经共体)就恢复宪法秩序以及举行宪法、议会和总统选举的时间框架达成了协议。我们欣见西非经共体领导人认为取消对该国制裁的条件已经成熟。我们祝贺前总统古德勒克·乔纳森成功开展调解努力。

我们也对布基纳法索在过渡时间框架方面取得的进展感到鼓舞。反对派的参与对于达成真正有意义的协议不可或缺。至于几内亚,我们关切地指出,科纳克里当局没有接受西非经共体的调解人。我们敦促他们与反对派和区域伙伴接触,以期恢复文官统治。

正如我所说的那样,政治方面的进展是西非地区能够应对其重大安全挑战的必要条件。正如秘书长在其报告中指出的那样,武装团体一直在将其行动范围从萨赫勒地区向沿海地区扩大。贝宁和多哥已经在遭受这一趋势的影响。我们注意到该区域各国为更好地

协调应对这一威胁所作的努力。

从更积极的方面来看,我们欣见几内亚湾的安全局势得到改善。去年5月通过的第2634(2022)号决议表明,安全理事会致力于解决这一问题。

武装团体的行动直接影响到西非和萨赫勒地区的人道主义局势,导致数百万人流离失所,致使经济活动中断,儿童教育中断,人们的生活支离破碎。

此外,整个区域的生计正在受到粮食和燃料价格上涨的影响,这加剧了粮食不安全。巴西与世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织长期开展伙伴合作,以促进三边南南合作,包括在西非区域各国。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会,以便安理会能够在闭门磋商中继续进行审议。

中午散会。