



安全理事会

第七十七年

第 九〇八三 次会议

2022年6月29日星期三下午3时35分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	霍查先生.....	(阿尔巴尼亚)
成员：	巴西.....	小德阿尔梅达先生
	中国.....	邢继盛先生
	法国.....	贝纳布先生
	加蓬.....	米比萨先生
	加纳.....	阿吉曼先生
	印度.....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰.....	莫兰女士
	肯尼亚.....	托罗伊蒂奇夫人
	墨西哥.....	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威.....	尤尔女士
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国.....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	埃克斯利先生
	美利坚合众国.....	米尔斯先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-40537 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时35分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和叙利亚紧急工作队奥马尔·阿勒肖格雷先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：上周，秘书长和格里菲思副秘书长向安全理事会通报了叙利亚非常严峻的人道主义局势 (见S/PV.9068)。正如他们所强调的那样，第2585 (2021) 号决议框架的三管齐下办法——跨线、跨界和早期恢复——对于在对叙利亚人民来说极其困难的过去一年中向叙利亚各地提供拯救生命和维持生命的人道主义援助是必不可少的。鉴于人道主义需求不断增加，平民迫切需要援助，安理会将这一框架再延长12个月至关重要。

正如秘书长所指出的那样，这是一项道义责任。此外，在全球动荡之际，安理会在叙利亚人道主义问题上的团结也将表明，这场冲突的主要利益相关方可以将叙利亚问题的关键方面与他们在世界其他地方的分歧分开对待，进行合作。这将是长期以来呼吁的就叙利亚问题开展建设性外交的核心，也将是我们沿着执行第2254 (2015) 号决议规定的我的任务授权的道路前进所绝对必需的。确实，政治解决冲突是结束叙利亚人民苦难的唯一可持续办法。

为了把重点放在政治前进道路上，至关重要的是控制紧张局势和军事升级的危险。在一些热点地区，我们看到，暴力持续不断，甚至不断增加。阿夫林和东北部的敌对行动显著升级，发生了冲突和无人机袭

击、交火，此外还有土耳其最近关于新的军事行动的言论。正如秘书长发言人强调的，叙利亚需要的不是更多的军事行动，而是需要政治解决方案和更多的人道主义援助。

在西北部，互射火箭弹和亲政府空袭的有关报道再次增多，同时美国对基地组织附属组织“宗教卫士”发动袭击，武装反对派团体还在阿夫林和阿勒颇北部发生内讧。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国 (伊黎伊斯兰国) 和其他列入名单的恐怖组织继续发动袭击，并声称对本月杀害叙利亚军队士兵负责。在霍尔难民营，伊黎伊斯兰国造成的杀戮和暴力事件仍在继续，那里的条件仍然恶劣，突出表明必须推进遣返工作。

西南部发生了多起安全事件。本月还有报道称，俄罗斯在坦夫附近对与美国合作的一个武装反对派组织进行了空袭。与此同时，以色列实施的袭击似乎在规模和范围上都在增加。正如秘书长发言人所表示的那样，秘书长对据报6月10日对大马士革国际机场的袭击感到关切，请允许我对此表示赞同。

请允许我提醒安理会注意联合国的坚定立场，即根据国际人道法，针对平民和民用基础设施的攻击是严格禁止的。我还要提醒安理会，联合国在尊重叙利亚主权、统一、领土完整和独立方面的坚定立场。也请允许我指出，在这些热点中的任何一个采取错误行动，都有可能导致冲突扩大、局势动荡。

正如我们一次又一次看到的那样，叙利亚的冲突可能迅速升级。如果发生这样的情况，随之而来的肯定是大规模平民流离失所和苦难，并有可能导致更广泛的区域不稳定。正因为如此，我们对叙利亚各派之间的暴力和任何开展新行动的意图感到关切。因此，我们再次呼吁在全国范围内停火，通过合作办法打击被列名的恐怖主义团体，并集中精力支持政治进程。

让我们也不要忘记叙利亚的严重经济危机，这场危机源于十多年的战争和冲突、腐败、管理不善、黎巴嫩金融危机、冠状病毒病、制裁，以及现在的乌克兰战争。本月早些时候，世界银行报告称，叙利亚经济活

动规模在2010年至2019年间减少了一半,我们可以肯定的是,自那时以来,情况并没有改善。世界银行警告说,这场经济危机可能导致叙利亚的社会动荡加剧。

我们也不要忘记,为难民安全、自愿和有尊严地回返创造条件是第2254 (2015) 号决议的一个核心内容。联合国难民事务高级专员办事处最近对叙利亚难民的看法和意图进行的一项调查发现,生活在埃及、约旦、黎巴嫩和伊拉克的难民中,其中92.8%不打算在今后12个月内返回叙利亚。考虑到难民自己所列举的原因,需要采取一系列广泛行动来创造这种条件,解决在安全局势、生计、基本服务、住房、兵役和保护方面阻碍返回的许多障碍。

鉴于这些现实,我长期以来一直建议,我们应逐步采取一系列建立信任措施,处理叙利亚人民许多最紧迫的关切,并推动建立一个安全、平静和中立的环境,执行第2254 (2015) 号决议。我继续与叙利亚各方和国际利益攸关方就这方面的各个切入点进行双边接触,分享并听取了一些想法。

正如我在上个月的非公开磋商中告知安理会的那样,我5月份在大马士革时向叙利亚外交部长迈克达德先生提出了我认为我们可以就叙利亚当局可以采取的行动进行更深入讨论的许多议题,他承诺考虑这些议题。

如安理会所知,我长期以来一直呼吁各方就被拘留者、被绑架者和失踪者等可悲问题采取切实程度的单方面行动,包括在建立信任和逐步推进的框架内采取行动。这一问题非常普遍,是叙利亚人民创伤的一个持续和核心特征。我们需要做的不仅仅是阿斯塔纳工作小组达成的一对一同步释放行动,通过这一行动,在6月15日和16日举行的阿斯塔纳会议之前,又有10名被拘留者获释,双方各有5名。

考虑到这一点,我在上个月闭门磋商中向安理会通报了我与迈克达德外长就4月30日总统令及其执行进行接触的情况。我在大马士革的办公室自那以来一直在采取行动落实这一接触。我还与人权组织、受害者和家庭协会以及民间社会联系人进行了接触,他

们也分享了他们的评估意见,包括迄今释放了数百人的估计数字,但最近没有关于进一步释放的报告。

我们继续强调该法令的潜力,以及全面执行该法令的重要性,只有这样才能实现这一潜力。不应错失这个机会。我们希望,叙利亚政府将在这一问题上以及其他建立信任措施议题上采取进一步行动,并进行沟通。

与此同时,在一些议题上,包括外部行为体在内的其他各方也可以就叙利亚问题和推进第2254(2015)号决议采取积极步骤。我正在继续与关键行为体接触,了解这些步骤可能是什么样的,并赞赏他们愿意接触。

我们继续召集“叙人主导、叙人所有”的宪法委员会,如果采取正确的方式,该委员会将有助于实现政治解决,以便执行第2254 (2015) 号决议。我上次向安理会通报情况是在委员会的核心起草小组第八届会议期间,会议已于6月3日结束。共同主席商定,第九届会议将于7月25日在日内瓦举行。我们已据此发出正式邀请,并正在采取后勤措施,推进该次会议。

我在第八届会议结束时告诉宪法委员会成员,我赞赏会议中对话的基调和实质性。但我也开诚布公地对他们说,我看到在工作进度方面确实存在挑战,成员们确定哪些方面可以达成初步临时协议并完成协议,甚至在会议上可能达成共识的问题上也是如此。

在会议结束时,我与共同主席举行了会晤,讨论如何应对这些挑战。他们欢迎我就如何加快工作、取得成果以及持续取得进展分享想法,我也这样做了。我期待着他们向我反馈他们的反应或任何其他想法。

正如我向安理会定期通报的那样,叙利亚人民面临着一系列艰巨的挑战。当我的团队向我通报与叙利亚民间社会进行区域外联的结果时,我想到了这一点。叙利亚人向我的团队广泛通报了政治事态发展、社会经济状况、人道主义和保护问题、妇女权利、青年参与政治进程、地方治理以及社会凝聚力举措。大家都异口同声地说,需要采取紧急行动,根据第2254 (2015) 号决议执行全面政治解决办法。

今天，我警告说，局势有进一步升级的危险；我敦促大家团结一致，展现使命感，遏制这些风险，支持人道主义目标，推动各方在达成解决方案的道路上采取具体步骤。我的信息很简单：不要忘记叙利亚，在叙利亚问题上团结一致，帮助叙利亚人开始摆脱这场悲惨的冲突。

主席（以英语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请阿勒肖格雷先生发言。

阿勒肖格雷先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，放大叙利亚人民的声音。这是我离开叙利亚后第一次面对那些支持叙利亚政权杀害我父亲、杀害我大哥、杀害我最小的弟弟、杀害我儿时的朋友的人。

当士兵们来到我们家杀害我的家人时，我妈妈听到其中一个人说波斯语。他是一名伊朗军官，被派去扼杀我们的希望——我们对民主的希望。就在那时，叙利亚人民意识到，我们的敌人不止一个，我们需要的朋友也不止一个。

今天，我站在安全理事会成员面前，转达代表叙利亚所有14个省的所有叙利亚人的14名叙利亚人向他们发出的14条信息。以下就是这些信息的作者想要对安理会成员说的话。

来自德拉省的拉玛对成员们说，它们有能力把叙利亚人民的噩梦变成梦想，并请求它们这样做。

来自大马士革的阿里问，成员多么强大，但是面对叙利亚人的敌人，他们的行动软弱无力，这难道不令人惊讶？

来自霍姆斯的莎拉说，她的女儿病得很重，并询问是否有任何成员可以帮助她飞往世界上任何地方的安全医院。

来自哈马的亚西尔说，他在安理会的注视下失去了一切，安理会成员只是喜欢把事情归咎于其他成员。它们把局势归咎于俄罗斯，只是为了推卸责任。

来自拉塔基亚的Hiba说，叙利亚从来没有像现

在这样可怕；即使是这个政权的支持者也被它逮捕、折磨和杀害。

告诉大家，我不打算过滤叙利亚人民的声音。我正在原原本本地向安理会转述他们所说的话。

来自伊德利卜的Kareem说，自2011年以来，成员们一直表现得无能为力。他失去了他曾经爱过和拥有过的一切，他还说，他谴责成员们没有发挥作用，没有尊重人的生命和人权。

来自阿勒颇的萨那说，我们需要的只是保护。她厌倦了害怕天空。她不想让它再投下任何炸弹。

来自哈塞克的Shero说，成员们不应让俄罗斯、中国和伊朗愚弄他们，他们应该表现得明白自己的权力地位；他们是在担任安理会成员，不是在玩迪士尼乐园旋转木马。

来自大马士革农村省的Ranim说，她患有幽闭恐惧症。每当他们轰炸，她就得躲在地下室的一个小房间里，她无法呼吸。她只想结束这一切。

来自库奈特拉的Shadi是一个非常小的孩子。他说，他最近驯服了一只猫——在这场冲突中，这只猫现在是他的世界。他请求成员们善意地帮助他确保这只猫的安全，让她活下去。她叫朱迪。

来自苏韦达的马丽亚姆说，任何事情在做成之前看上去都是不可能的。我知道，她“盗用”了别人的话。

来自拉卡的哈立德说，虽然成员们可能认为叙利亚的战争已经结束，但事实并非如此。人们仍然遭到袭击。人们仍然遭到杀害。

来自代尔祖尔的Lubna说，结束叙利亚战争只有一个办法，那就是将阿萨德政权绳之以法。

最后一条、也就是第十四条信息来自塔尔图斯，我的家乡，这是我自己写的。自2011年3月叙利亚起义爆发以来，俄罗斯已否决超过15项有关叙利亚冲突的安理会决议草案。这些决议草案主要涉及侵犯人权、对平民使用武力、有毒化学武器以及呼吁实现真正的停火。俄罗斯这样做是为了给叙利亚政权提供

政治掩护，保护莫斯科的战略利益和与叙利亚国的武器交易。

我的问题是：他们怎么了？他们是否完全泯灭了人性？他们晚上如何入睡？他们如何直视自己的孩子？他们应该不敢告诉我叙利亚政权享有什么主权。现在看来，这实在是一个站不住脚的论点。

伊朗政权和伊朗支持的民兵并未满足于杀害伊拉克的杰出人物，其中包括伊哈卜·瓦兹尼和希沙姆·哈希米这两位带头反对伊朗残暴政权的关键人物。杀了他们还不够。于是，他们越过边界，来到叙利亚，屠杀、强奸、焚烧人、动物和树木。如果想要证据，只需上atrocitystracker.org网站搜索一下即可。这是叙利亚紧急工作队的一个项目，网站上展示的是叙利亚和伊拉克境内因伊朗、叙利亚和俄罗斯而受害的人及其家属的证据和证词。

今年早些时候，安理会一名成员欢迎叙利亚独裁者巴沙尔·阿萨德访问该国。难道阿拉伯联合酋长国不尊重多年来受苦受难的人民，不尊重叙利亚每一个死于酷刑的人，不尊重每一位失去孩子的母亲？难道它不尊重那些人？让阿萨德重拾昔日的地位是在犯罪。来自世界各地的游客和旅行者必须知道阿拉伯联合酋长国支持在叙利亚杀害儿童和妇女。

我会确保他们发现并了解酋长国的领导层道德完全沦丧到了何等地步。人们一旦知道这一点，他们又有何处藏身？躲到哈利法塔的后边？它还不够大，不足以掩盖他们的耻辱。阿拉伯联合酋长国应该感到羞愧，约旦也应该感到羞愧——这个国家不允许鲁克班难民营的孕妇去安全的约旦医院分娩。这两个国家的政府都应该感到羞耻。他们令阿拉伯联合酋长国和约旦两国伟大的人民蒙羞。

最近，美国政府仅限于发表空洞的声明，没有采取任何行动。它应该成为民主世界的领袖。我甚至不再在全球舞台上看到它。如果它无视其他地方的人权，它将永远无法保护其民主、妇女和学童的权利。这一切都是相互关联的。和很多人一样，我曾经认为美国是世界上最伟大的国家。现在，我们实际上需要证据。

还有其他成员，如巴西、墨西哥、爱尔兰、加蓬、肯尼亚和加纳，我们实际上没有看到这些国家采取鲜明的立场。它们应该采取鲜明反对独裁的立场，支持需要它们帮助的人。现在是声援为自由和尊严而战的叙利亚人民的时候了。

土耳其和黎巴嫩一直非常慷慨地接纳这么多难民。对此，我们无疑非常感激。然而，叙利亚人目前每天都面临歧视、种族主义和侮辱。我们谨请土耳其政府和黎巴嫩政府、以及收容叙利亚难民的其他国家的政府，展现更大的责任意识，尊重在其国内寻求避难的人。叙利亚人民将记住对他们好的人以及对他们不好的人。

当我今天在安理会发言时，叙利亚西北部和东北部有数百万人依赖人道主义援助。这些无辜民众受到俄罗斯挟制，因为俄罗斯继续挟制所有过境点，包括巴布哈瓦。

我之所以在过去五分钟里一直让各位成员有羞愧感，是因为我知道安理会有权力做很多事情，但它却选择不做这些事情。各位成员可以采取以下三项行动来向其民众证明他们关心人权并在缓解叙利亚人民的痛苦。

第一，各位成员应向俄罗斯施加尽可能大的压力，以延长对巴布哈瓦的授权，并开放所有其它过境点，以便运送人道主义援助物资。这不应当是一种谈判；我们在谈论人道主义援助。

第二，他们应效仿德国，利用大量证据起诉叙利亚政权及其盟友。这一举措会有助于减缓或防止这样一个政权正常化，它继续每天通过犯下危害人类罪和战争罪来侮辱安理会成员。

第三——这也许是最困难但却最重要的事情——各位成员必须同我们叙利亚人民一起争取让每一位仅仅因为走上街头、要求自己的权利、要求追究责任和伸张正义而被关押的母亲、父亲、兄弟、姐妹、邻居和朋友得以释放。

(以阿拉伯语发言)

我向所有希望看到自由的叙利亚人，包括寡妇和鳏夫说：自由终将到来。

主席（以英语发言）：我感谢阿勒肖格雷先生所作的通报。

我谨回顾，根据安理会议事规则和惯例，通报者不可向理事国提出问题，但理事国可向通报者提出问题。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段，该段鼓励安理会会议的所有与会者按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺，在五分钟内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们感谢你实际展示不负责任地选择民间社会通报者如何能够把严肃的讨论变为低级的脱口秀和闹剧。

我们要感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒概述叙利亚政治局势。我们认为，定于下月底举行的宪法委员会核心起草小组第九次会议将是一件非常重要的大事。我们坚信，必须继续按照第2254（2015）号决议的要求，在联合国协助下指导叙利亚内部对话。

我们认为，现在亟须在叙利亚政治解决轨道上取得进展，因为实地局势仍然紧张。叙利亚和整个地区面临的主要安全威胁由恐怖分子的持续大规模存在构成，恐怖分子在伊德利卜、幼发拉底河流域和坦夫等不受大马士革控制的地区找到了庇护所。然而，我们认为，这一局势具有爆炸性的根本原因在于西方国家目前奉行的政策，即同恐怖分子相勾结，企图利用恐怖分子达到自己的地缘政治目的。

在这方面，我们坚信，解决叙利亚危机的办法是制止侵犯阿拉伯叙利亚共和国主权和领土完整的外国非法军事存在、以及以色列空军无条件停止定期空袭。最近于6月10日实施的空袭把大马士革国际机场作为目标。该机场遭受了严重的物质损失，跑道遭到了破坏，致使包括联合国人道主义服务航班在内的所

有航班停飞。

我们感到遗憾的是，由于西方国家代表团采取政治化和有偏见的立场，我们提出的安全理事会新闻谈话草案被否决了。我们一次又一次地看到安理会一些成员的政治化立场在多大程度上影响其原则。

同时，目前经济状况和人道主义局势严重恶化。据联合国估计，需要帮助的人数已达到创纪录的1460万人。这显然是美国和欧洲联盟实施的窒息性单边制裁的直接结果。在安理会一致通过第2585（2021）号决议将近一年之后，这种情况依然存在，而该决议旨在缓解叙利亚人的人道主义苦难和需求，做法包括开展推动及早恢复的项目。

难民返回问题仍然很严重。收容国——黎巴嫩、约旦和土耳其——毫不隐晦地表示，它们已达到极限，无法容纳更多难民。同时，西方国家顽固拒绝帮助叙利亚人返回家园。它们宁愿花钱让难民留在收容国。我们这方面认为，必须根据第2254（2015）号决议确保难民返回家园的基本权利，条件是这种努力要在与大马士革协调的情况下严格进行。

在这方面，我们要强调叙利亚总统巴沙尔·阿萨德发布的法令，其中规定对被判定在2022年4月30日之前从事恐怖活动和犯下罪行的叙利亚公民予以特赦，但造成生命损失的犯罪者除外。叙利亚领导人的这一决定，加上1月份对拒服兵役者的大赦，为希望返回家园的叙利亚民众创造了有利环境。

大马士革还表明愿意采取具体步骤促进国内和解，并努力处理与被拘留者和失踪人员有关的问题。换言之，叙利亚政府正在努力执行第2254（2015）号决议。

俄罗斯也为全面解决问题作出了相当大的贡献。我们与阿斯塔纳模式的伙伴伊朗和土耳其一道在努尔苏丹举行了第十八次叙利亚问题国际会议，会议结束时通过了一项联合声明，该声明已作为安全理事会文件分发。

我们指出促成于6月13日同时释放被拘留者的成

功行动，这是在阿斯塔纳模式协助下设立的特别工作组所作努力的一部分。该行动证明，各方愿意在该工作组主导下扩大合作。该工作组是一个独特的机制，在推动叙利亚各方建立互信方面证明了其价值和效力。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使的通报，并同往常一样感谢他为鼓励可能结束冲突的政治进程而开展的所有辛勤工作。

我也要特别感谢阿勒肖格雷先生今天提供有力证词，他的证词听起来既令人信服又令人痛心。我们大家听到他带给我们的声音也很重要。我今天可能希望留给他的唯一信息是，美国作为能够在他经历这一切之后接纳他的国家感到非常自豪，并坚定地同叙利亚人民站在一起。

昨天，联合国公布的一个数字提醒我们注意叙利亚冲突令人恐怖的严峻现实：306887人——这是自2011年3月起义开始至2021年3月底被杀害的平民人数。当然，这对我们大家来说不仅是一个发人深省的统计数字。正如我们刚刚听到的，这些人有过希望和梦想；他们有过爱好；他们有过家庭和许多亲人。这场冲突造成的大规模人员伤亡应该让我们所有人感到震惊，我们都应该被迫加倍努力，找到这场危机的解决办法。

美国全力支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，并确保追究所有这些罪行的责任。

我们敦促加强努力，执行第2254（2015）号决议的所有方面，包括解决被任意拘留人员和失踪人员的问题。每个月，美国都对3万多名被任意拘留或失踪的叙利亚人表示关切。我们非常赞赏裴凯儒特使对这一问题的关注。我们注意到阿萨德政权4月30日的法令，并再次呼吁提供更多有关该声明的信息。

然而，明确地说，迄今为止该政权仅释放了数百名囚犯——仍被该政权关押的囚犯中的一小部分。我们敦促阿萨德政权充分、透明和有效地执行该法令，

以便能够大幅提高释放的被拘留者比例。我们也敦促该政权直接与红十字国际委员会等非政府组织进行协调，确保这些努力是人道和透明的。

在真正具备方便难民安全、自愿和有尊严回返的条件之前，不应以大赦为由遣返难民或鼓励难民回返。安全和保障，包括像我们今天看到的这种对法治的关切，仍然是阻碍任何潜在回返的主要障碍，我认为这解释了特使与我们分享的关于希望回返的难民百分比的统计数字。

我们再次呼吁实行全国停火，这是第2254（2015）号决议的另一个关键方面。我们也对土耳其可能决定在边境叙利亚一侧采取军事行动感到关切。不应做任何破坏已经确立的停火线的事。

我们赞赏特使在宪法委员会的努力。我们知道，他和我们一样感到失望的是，经过八轮谈判、历时两年多，这些讨论并未取得重大成果。阿萨德政权要为这种缺乏进展的情况负全部责任，因为它继续固执己见，导致迟迟没有机会进行任何富有成效的对话。

评估迄今为止的进程并确定如何最好地推进这一进程将会有所帮助。我们希望，将于下月在日内瓦举行的第九轮会谈将提供一个机会，取得一些叙利亚人民应得的、早该取得的进展。

最后，美国期待在今后几天与其他安全理事会成员合作，延长并扩大联合国进入叙利亚的跨境人道主义援助机制的任务授权。正如我们听到的那样，该机制提供了至关重要的援助生命线。切断这种援助对数百万叙利亚人来说将是毁灭性的，因此我们敦促其他所有成员支持并加强叙利亚人民的这一重要生命线。

最后，我要重申，结束可怕的人道主义危机的唯一途径是通过第2254（2015）号决议所述的可信、包容各方的政治进程。

邢继盛先生（中国）：我感谢裴凯儒特使的通报，赞赏特使为落实安理会决议、推动叙利亚政治进程所做工作。

叙宪法委员会核心小组近日举行第八次会议，就

宪法文本草案进行了实质性的对话。考虑到叙问题高度复杂敏感, 核心小组会议能够举行本身已是积极进展。中方坚定支持根据第2254 (2014) 号决议推进叙人主导、叙人所有的政治进程, 呼吁叙各方积极配合特使工作, 争取就宪法文本草案取得实质性进展。宪法委员会要保持独立, 不受外来干涉。

叙利亚政治进程要取得进展, 离不开良好的环境。叙利亚近期宣布大赦, 这有利于为叙国内和解创造良好条件。

在叙持续遭受外来入侵和非法占领的情况下, 难以想象政治进程能够取得显著进展。叙利亚常驻代表近日连续致函安理会主席, 谴责有关国家侵犯叙主权和领土完整。我们敦促有关国家立即停止相关行动, 呼吁未经叙政府同意的外国军队立即撤出。

叙利亚问题阿斯塔纳进程举行了第十八轮会议。中方支持有关国家通过协调实现冲突降级。

恐怖主义必须彻底根除。伊斯兰国恐怖分子近期在大马士革南部发动恐怖袭击, 活动范围有所扩大, 中方对此表示担忧。国际社会要根据国际法和安理会决议, 坚决打击叙境内恐怖势力, 摒弃任何双重标准。

叙利亚是阿盟创始会员国, 也是阿拉伯世界的重要成员。中方欢迎阿拉伯国家在外交、经济、贸易等领域加强同叙利亚的互动, 期待叙利亚早日重返阿拉伯大家庭, 这有利于形成地区劝和合力, 实现叙利亚问题的早日解决。

叙跨境人道援助机制授权将于7月到期。中方希望安理会在充分尊重叙主权和叙政府主导权的基础上, 全面讨论跨境救援、跨线救援、早期恢复、单边制裁等问题, 争取达成共识, 有针对性地消除人道工作面临的障碍, 就安理会第2585 (2021) 号决议到期后的安排寻找可行的解决方案。

小德阿尔梅达先生 (巴西) (以英语发言): 我感谢裴凯儒特使内容丰富的通报。

2015年, 安全理事会一致通过了第2254 (2015) 号决议, 核可了叙利亚和平进程路线图, 并为联合国

主持的政府和反对派成员之间的谈判设定了时间表。

2022年, 在经历了七年的巨大人间苦难和流离失所以及重要民用基础设施遭受破坏之后, 我们在执行第2254 (2015) 号决议方面仍未取得任何真正进展。

宪法委员会已经举行了八次会议, 其成员似乎无法或不愿意弥合其在大多数领域的分歧, 以便拿出具体成果。与此同时, 恐怖主义仍然是实地的一个非常严重的威胁, 其外溢效应波及整个区域。人道主义需求正处于高峰期, 数百万人依赖国际援助来满足其最基本的需求。不用说, 难民和境内流离失所者的状况也在日益恶化。

在跨境人道主义行动的授权于7月10日到期时, 安理会必须再次就此事作出非常重要的决定, 这显然会影响到数百万人, 特别是妇女和儿童的生活。巴西也认为, 此时我们别无选择, 只能继续支持以一切可行方式向叙利亚所有需要帮助的人提供国际人道主义援助。应当强调, 跨境援助绝不是长期解决办法, 而是缓解叙利亚部分民众人道主义需求的临时措施。

关于提供人道主义援助, 我们关切地注意到, 制裁继续影响联合国和其他人道主义机构在叙利亚的运作能力。巴西支持秘书长呼吁有关各方寻找途径, 以应对叙利亚境内各人道主义行为体在确保可靠获得金融服务方面面临的挑战。

宪法委员会成员必须完全明白其拥有的职责以及在保障叙利亚未来方面的重要作用。在我们期待定于7月下旬举行的宪法委员会第九次会议时, 巴西再次呼吁其所有成员本着妥协和责任感开展工作, 并强调真正寻找前进方向的重要性。

在我们的前一次会议上, 裴凯儒先生指出, 4月3日的大赦令可能是各方之间的一项建立信任措施 (S/PV.9022)。我感谢特使介绍这个问题的最新情况。在我们继续密切关注大赦令执行情况的同时, 巴西呼吁各方停止酷刑、虐待、强迫失踪以及所有其他违反国际人权法和国际人道法的行为。

我们坚决支持所有家庭寻找叙利亚失踪人员的

下落,包括那些被迫失踪、被绑架或被任意拘留者的下落。最近关于在阿斯塔纳进程框架内交换囚犯的消息令人欢迎。巴西要感谢所有参与促成该协议的谈判的人、以及所有努力执行该协议的人。

我重申巴西的立场,这一立场自2011年以来一直未变:只有一个由叙利亚人自主和主导、由联合国推动并适当考虑维护叙利亚领土完整和主权的进程,才能减轻这场冲突带来的无法估量的苦难。军事解决方案仍然难以实现,单方面制裁只会导致该区域更多的暴力和更广泛的动荡。有关各方必须力行克制,避免局势进一步升级。各方必须避免伤害平民,并加紧努力遵守国际人道法。

最后,我要再次感谢裴凯儒特使继续努力,以便使我们摆脱目前在实现第2254(2015)号决议所设想政治进程方面的僵局。我们还赞扬他努力让叙利亚妇女咨询委员会继续参与和平进程。如果听不到妇女的声音,政治协议就不可能持久。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我要感谢裴凯儒特使所作非常透彻的通报及其作出的不懈努力。

今天,我要着重谈三个问题:政治进程、安全、以及难民和失踪人员。

关于政治进程,我们注意到最近的阿斯塔纳模式会议。然而,我们感到遗憾的是,宪法委员会核心小组第八次会议没有取得任何进展。因此,我们希望在根据职权范围将于7月底在日内瓦举行的第九次会议上看到这一趋势得以扭转。我们敦促各方建设性地参与,并通过这样做在讨论中取得进展。

在这方面,我国代表团重申支持裴凯儒特使推动政治解决的努力,并赞扬他与民间社会的定期协商。正如其他人今天在这里所做的那样,我们要强调指出,亟须让妇女参与叙利亚政治进程的所有阶段,以实现可持续的解决方案。

关于安全问题,我们明确表示关切所宣布在叙利亚北部进行一次新的军事干预,特别是有人试图根据

《联合国宪章》第五十一条为之进行辩护的行为。那样做完全违反国际法的规定,特别是关于使用武力和自卫的规定;如果发生这种情况,将会损害叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。

我们呼吁各方保持最大限度的克制,避免紧张局势升级,因为局势升级可能导致更多平民流离失所,加剧本已严峻的人道主义局势。现在应当在邻国间推动对话与合作,包括协调反恐活动。

我们也对该国东北部再现敌对行动以及南部持续不稳定深感关切。在这方面,我们谴责最近对大马士革国际机场的袭击。

关于难民问题,我们确认收容国的努力。不幸的是,便利难民安全、体面和自愿回返的条件尚未得到保障。我们鼓励继续支持人道主义组织,并为收容社区增加资助。

另一方面,虽然我们确认一些被拘留者已经获释,但鉴于所审议案件的数量,获释的人数仍然非常有限。我们呼吁叙利亚当局释放所有被任意拘留者,首先是妇女、儿童和老人。与此同时,必须查明失踪人员的下落,也必须允许人道主义组织进入拘留中心。我们期待秘书长关于这一问题的最后报告。

必须在这些事项上取得进展,以建立信任,营造一个有利于政治对话的环境,并推动和解及重建叙利亚社会结构。

最后,我谨重申,安理会必须在今后几天对巴布哈瓦过境点重新授权,以满足1100多万走投无路的叙利亚人日益增长的需求。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(非洲三国),即加蓬、肯尼亚和加纳作此联合发言。

我们感谢裴凯儒特使的通报,并欢迎他继续同叙利亚各利益攸关方接触,努力促成和鼓励以亟需的政治解决方案来解决该国冲突。我们也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加本次会议。

今天的通报突出表明,叙利亚事态仍然令人关切,需要国际社会继续充分予以重视。我们必须继续为该国提供它所需要的生命线,以持久解决冲突。我们认为,政治解决是最有希望实现叙利亚和平与安全的途径。这要求立即实现全国停火,并举行包容各方的多元对话,商讨照顾到叙利亚人的利益并导致最终在叙利亚领土全境恢复国家权力的前进方向。

我们感到关切的是,宪法委员会的工作进展缓慢,在上一轮谈判讨论了若干建议之后,没有取得任何实质性成果。我们欢迎各方之间举行对话,但是,我们也呼吁在宪法的实质性内容方面进行更多的建设性接触,还必须探索以各种方式迅速对棘手问题采取行动,从而为叙利亚人民带来具体成果。我们强调必须考虑到这些问题,特别是在7月25日重新召集宪法委员会之时。

必须推动一个更为广泛的政治进程,这一点空前重要。诸如释放被拘留人员和查明失踪人员下落等建立信任措施有助于推动这一进程。必须释放更多被拘留人员,并特别关注老年人、妇女和儿童。必须尽快解决这些问题,否则,叙利亚人民的和平仍将遥遥无期。

叙利亚政府实施大赦是朝着和解迈出的重要一步,我们认为这有益于建立信任措施。我们强调,特使循序渐进的做法可以善加利用这一方面,以便在国际社会支持下,使叙利亚关键利益攸关方做出让步,换取其他人的相应行动,这符合该国的长期利益。因此,我们期待获得更多关于实施这一做法的信息。

我们重申妇女在巩固叙利亚政治氛围方面的重要作用,并欢迎她们参与和平进程,尤其是在叙利亚妇女咨询委员会举行讨论的背景下。

某些国家的雇佣军在叙利亚的活动令非洲三国感到不安,因为这损害区域和国际安全,非洲三国希望强调,叙利亚不应当被当成其他国家解决仇怨的场所。西北部局势仍然岌岌可危,东北部继续发生空袭和恐怖主义活动,尤其是在拉卡省。

据报,猖獗的恐怖团伙在霍尔营开展行动,也令我们感到关切,因为他们的活动继续导致安全局势恶

化并危及生命,尤其是妇女儿童的生命。对此,我们重申必须采取果断的集体行动,打击被安全理事会列入名单的团体,例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及沙姆解放组织。

我们呼吁叙利亚境内所有的国家和非国家行为体厉行最大克制。在这方面,我们呼吁邻国停止采取加剧叙利亚不稳定的行动。当前所需要的是政治解决办法和停止敌对行动,还需要尊重叙利亚的主权、领土完整和政治独立,这些是所有国家都必须加以维护的。

非洲三国鼓励区域和国际行为体根据第2254(2015)号决议努力实现叙利亚政治稳定。该项决议仍然是最重要的路线图,藉此为叙利亚危机提供热切期待的政治解决方案。我们重申,安理会必须团结一致,延长第2585(2021)号决议的期限,这将是朝着配合执行第2254(2015)号决议迈出的关键一步。

非洲三国重申,它们继续支持以全面持久的政治解决办法来解决危机,并声援叙利亚人民的和平诉求,敦促冲突各方停火,并鼓励该区域所有利益攸关方和行为体拿出更大决心,通过政治进程来寻求持久解决冲突。最后,我们再次承诺尊重叙利亚主权、独立和领土完整。

莫兰女士(爱尔兰)(以英语发言):我要感谢裴凯儒特使,感谢他所作的通报以及他明确、透彻地介绍最新情况,我们对此由衷赞赏。我还要感谢奥马尔·阿勒肖格雷先生先生今天在此出席我们的会议。民间社会发挥至关重要的质疑作用,这种作用很重要,即便有时令人尴尬。

正如我们听特使所说的那样,暴力活动在叙利亚各地持续发生,特别是在西北部,这始终令人严重关切。4月份和5月份,有72名平民被杀害,其中包括12名儿童,此事骇人听闻。不分青红皂白的袭击和直接攻击平民及民用基础设施的行径违反国际人道主义法。

我们呼吁所有行为体充分遵守其国际法定义务。我重申,爱尔兰呼吁叙利亚全国停火,以保护人命并帮助建立对政治轨道的信任和信心。爱尔兰谴责6月

20日袭击民用公共汽车事件，事件造成13人死亡，包括两名平民。这又一次振聋发聩地提醒我们注意恐怖主义带来的威胁，必须持续、全面打击恐怖主义。

《卫报》4月份公布了2013年大马士革塔达蒙社区发生大屠杀的镜头，画面触目惊心。镜头揭露了实施者的残暴。更为令人不安的是，受害者家人竟然以这种方式发现其亲人的命运。

所公布的这一视频提醒我们，绝对有必要确保对叙利亚发生的战争罪行和危害人类罪行追究责任。它还突出表明，政府和其他当事方必须交流与失踪人员下落有关的信息。故意隐瞒信息会延长成千上万家人的痛苦，他们常常冒着被逮捕、勒索和虐待的风险，寻找他们失踪的亲人。

我们继续呼吁叙利亚政府和其他各方释放所有被任意拘留的人，包括儿童、妇女和老人，并允许所有独立监测人员不受阻碍地进入拘留场所。我们注意到叙利亚政府4月份发出的赦免令，并强调所有释放都必须以透明和可核查的方式进行。

爱尔兰继续支持将叙利亚局势移交国际刑事法院，并在未予移交的情况下，大力支持联合国所作的努力，包括通过阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。

我们认为可以做更多的工作来支持受害者和幸存者及其家人，他们陷入困境已经太久了。

叙利亚无辜儿童的持续苦难是对全人类的侮辱。那些在过去11年冲突中幸存下来的人被剥夺了童年，安全理事会有责任确保叙利亚走向可持续和包容性的和平。

我们将继续支持裴凯儒特使为全面执行第2254（2015）号决议所作的努力，包括通过宪法委员会以及他的循序渐进办法来这样做。

叙利亚冲突对妇女的不成比例影响必须作为一个焦点。必须增强叙利亚社会各界妇女的权能，让她

们能够充分、平等地参与政治轨道上的活动，包括通过——但不限于——叙利亚妇女咨询委员会来这样做。在这方面，爱尔兰将会高兴地听取有关特使与咨询委员会接触的最新情况。爱尔兰和欧洲联盟继续致力于确保叙利亚局势仍然摆在国际议程上的重要位置。我们向安理会成员保证，叙利亚不会被遗忘。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我谨感谢裴凯儒特使和奥马尔·阿勒肖格雷先生所作的通报。

我们赞赏特使提供最新情况，包括关于叙利亚宪法委员会上次会议的情况。积极的一面是，各方代表团得以讨论对案文提出的修订，并找到共同点。然而，我们确实同意特使的观点，即宪法委员会的工作需要更多的权宜之策，各方必须加强努力，以便取得具体成果。我们欢迎将于7月举行的最新一轮谈判。

挪威继续敦促宪法委员会成员本着妥协精神作出建设性贡献。我们注意到，叙利亚妇女咨询委员会最近也在日内瓦举行了会议。其对这一进程的贡献是重要的。挪威高兴地支持其工作，并将继续敦促妇女充分、平等和切实地参与政治进程。

现在让我谈谈叙利亚当局宣布的大赦令。叙利亚的被拘留者和失踪人员问题令人十分关切。我们正在密切关注大赦令的执行情况，我们呼吁叙利亚当局提供更多信息，说明大赦的范围、以及将确立何种制度来进行核查、系统化并提供透明度。

我们对在叙利亚北部看到的局势升级感到担忧。这种暴力升级导致民众遭受更多的苦难。我们敦促所有行为体为缓解局势作出贡献，并维护国际法。

最后，请允许我转述秘书长的话，他最近重申，结束叙利亚人道主义悲剧的唯一途径是实现真正的全国停火和政治解决，让叙利亚人民能够决定自己的未来。我们敦促叙利亚各方以及参与叙利亚事务的国家逐步实现一个包容各方的政治解决方案——这将首先造福于叙利亚人民以及邻国和整个国际社会。

贝纳布先生（法国）（以法语发言）：我感谢裴凯儒先生和奥马尔·阿勒肖格雷先生所作的通报。

随着战争的持续，大马士革政权对叙利亚人民的压迫也在继续。针对2013年4月所发生塔达蒙大屠杀收集的证据让人毫不怀疑叙利亚政权一再、有系统地犯下战争罪和危害人类罪。

关于该政权单方面发布的大赦令，我们注意到，联合国尚未能对之进行任何核查；任何数据和名单都没有与本组织共享。在这种情况下，大赦没有任何现实依据，无论如何也不会构成第一步。让我提醒安全理事会，仍有12万人被关押在该政权的监狱里。该政权还颁布一项关于网络犯罪的新法律，使之能够继续实施任意逮捕。

我还要再次指出，该政权在拘留中心有系统地实施性暴力和性别暴力，包括针对回返难民的暴力，这已被联合国和民间社会记录在案。

所有这些事实表明，认为与该政权关系正常化能够给叙利亚或该区域带来稳定的看法是徒劳无益的。

我还要补充一点，即所宣布土耳其可能在叙利亚北部展开一项新军事行动的情况令人担忧。我们必须避免采取任何会加剧该国危机并威胁该区域稳定或全球打击达伊沙联盟努力的行动。

没有一个坚实的政治进程，就不会有持久和平。宪法委员会最近的会议没有取得任何具体进展。该政权不再希望会议在日内瓦举行，尽管那是叙利亚人民——包括反对派在内的所有叙利亚人——商定的会议地点，并且在宪法委员会的职权范围内有明确规定。我们别无选择，只能谴责这种新的阻挠策略，认为这是一种明目张胆的伎俩，试图将宪法委员会变成一个空壳。我们敦促各方及其盟友本着诚意尽一切可能向前迈进，并认真开始谈判和起草工作。

正如我们每个月都在说的那样，如果没有一个在第2254 (2015) 号决议基础上牢固确立并可核查的政治解决方案，法国和欧洲在解除制裁以及重建和正常化问题上的立场将保持不变。

正如安理会所知，法国将继续不懈地打击叙利亚的有罪不罚现象。对于施暴者，特别是战争罪和危害

人类罪的实施者，必须追究其行为的责任。这对建设持久和平至关重要。

最后，法国的立场是明确的：在人道主义需求比以往任何时候都更加重要的时候，我们必须按照秘书长、联合国机构和非政府组织的要求，将跨境机制延长至少12个月。我呼吁安理会所有成员在这方面表现出团结和责任感。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：我同其他人一道感谢特使所作的通报。

我们注意到，宪法委员会核心小组上次会议审议了拟议的四项宪法原则：单方面强制措施、国家机构、宪法至高无上以及过渡期正义。虽然各方尚未达成共识，但我们必须审查两年来缺乏任何重大进展的原因。

事实证明，外部因素不利于整个政治进程。迄今为止的参与程度未能弥补所涉利益攸关方之间的信任缺失。我们再次重申，应当由叙利亚人来决定什么对叙利亚和他们自己的未来最有利。上次会议的积极成果是，各方同意在7月最后一周再次会晤。我们希望三方将本着妥协的精神，建设性和坚定地参与这次会议。

特使一直在根据第2254 (2015) 号决议，努力与各方接触，推动政治进程。我们认为，他的努力，特别是他的循序渐进办法，应该得到支持。这一办法的成功将取决于通过放松影响叙利亚人民日常生活的措施，向他们提供切实的救济。我们必须避免将人道主义和发展援助与总体政治进程的进展联系起来。还迫切需要扩大援助，确保人道主义机构获得必要的资金，以充分执行其计划。

印度一贯呼吁支持区域努力寻求长期解决冲突。我们欢迎叙利亚与阿拉伯邻国关系逐步正常化。任何损害叙利亚主权和领土完整的行为都将对政治轨道产生负面影响。在这方面，最近宣布的军事行动令人深感关切。

在安全方面，我们仍然对叙利亚总体局势表示关

切。正如秘书长的60天报告(S/2022/492)和特使再次指出的那样,暴力在叙利亚西北部持续存在;发生了空袭,以及相互炮击和冲突。迫切需要作出认真的努力,在叙利亚建立全面的全国停火。我们认为所有外国军队撤离对于实现这一目标至关重要。

印度还一再重申叙利亚境内恐怖团体死灰复燃的潜在威胁。联合国认定的恐怖团体,如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和黎凡特解放组织,不仅在叙利亚,而且在伊拉克继续壮大。我们重申,不能也不应该为了狭隘的政治利益损害全球反恐斗争。只有确保追究恐怖分子和恐怖团体的责任,才能加强国际社会集体反恐斗争的公信力。

最后,我要重申,印度致力于向叙利亚提供发展援助和人力资源开发支助。我们将继续坚定不移地支持叙利亚人民努力实现持久和平与稳定。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生所作的全面通报。我们同意他的看法,即就延长跨境机制期限达成共识将向叙利亚人民发出积极信号。

我们借此机会欢迎任命纳贾特·罗奇迪女士为叙利亚问题副特使。我们还要感谢豪拉·马塔尔女士为实现和平与安全所作的不懈努力和奉献。就本次会议而言,我们申明,不管我们今天听到了什么,我们的所有行动都是为了减轻兄弟的叙利亚人民的痛苦。

宪法从根本上界定了国家和人民之间的关系,是法律和立法的主要参考。它还维护国家统一,保障公民权利,促进他们的语言、文化和愿望。就叙利亚而言,第2254(2015)号决议确定宪法进程是达成政治解决危机的主要支柱之一。因此,为了推进政治进程,宪法委员会是在没有外来干涉或支配的情况下推进叙利亚人主导和叙利亚人自主的建设性对话的唯一平台。

尽管宪法委员会对第八次会议审议的一些案文存在重大分歧,但委员会采取了一些积极步骤,目的是就其他一些案文找到共同点。因此,我们强调必须突出共同点,以便在各方之间建立信任,克服分歧。在这

方面,我国欢迎同意在7月25日举行第九次会议。

在各方努力建立信任的背景下,我们欢迎叙利亚总统最近对非致命恐怖主义罪行发布大赦,这促使数百名被拘留者获释。我们鼓励各方在未来一段时间内继续采取此类步骤。我们也同意特使的评估,即大赦有可能成为积极的一步。我们认为,这一步骤是必要的,并且可以在此基础上再接再厉,从而支持可持续和平与果断解决叙利亚危机。

关于叙利亚北部,特别是泰勒里法特、曼比季、艾因伊萨和泰勒塔米尔等地区敌对行动的大幅升级,我国重申,鉴于维护叙利亚统一、独立和领土完整的宗旨,我国拒绝包括在叙利亚北部实施侵略行为在内的任何外来干涉。阿拉伯联合酋长国也完全反对任何改变叙利亚人口结构的做法,因为这将威胁叙利亚和整个地区的安全与稳定,并破坏政治进程的未来。

为了达成全面的政治解决,我们必须克服所有安全障碍,最重要的是解决不安全的根源。达伊沙恐怖组织继续在代尔祖尔、哈塞克、霍姆斯东部和哈马发动袭击,例如最近在拉卡造成许多受害者的袭击。在这方面,阿拉伯联合酋长国深感关切的是,该组织企图扩大其活动并逼近大马士革,这将对平民以及叙利亚的安全与稳定产生影响。

最后,我们期待兄弟的叙利亚人民克服当前的所有挑战,实现期待已久的和平,同时为叙利亚年轻一代创造更加稳定和充满希望的现实。

埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言):我感谢特使和绍格里先生今天所作的振聋发聩的通报。

巴沙尔·阿萨德谎称叙利亚局势正在改善。他试图利用“冲突疲劳”来鼓动正常化。我们必须对此保持警惕。绝不能忘记叙利亚人民遭受的12年苦难和恐怖。他们理应享有正义和问责权,并对基于第2254(2015)号决议所述政治改革的未来抱有希望。

这不仅仅关乎过去的罪行。正如联合国人权事务高级专员办事处的最新报告(A/HRC/50/68)所指出的那样,叙利亚的可怕状况继续恶化。正如我们所听

到的那样，冲突直接导致30多万平民丧生。这是惨重的无辜生命损失。我们没有看到任何证据表明该政权能够或愿意尊重人权，或是为了所有叙利亚人的利益而治理国家。

因此，在阿萨德政权不改变行为的情况下，联合王国继续强烈反对与其接触。如果没有真正的、可核查的改革，不结束对平民的袭击，不对家属作出答复，以及最后一点是，不追究在叙利亚犯下的最严重罪行的责任，我们就绝不能接受任何正常化并坦然处之。为此，我们敦促对该政权关于其最近大赦动机的描述保持清醒认识。我们还敦促继续关注仍被任意拘留的10多万人。

仓促的正常化会破坏国际社会的集体影响力，并将最终延长危机和数百万叙利亚人的苦难。正如我们多次说过的那样，政治解决是结束冲突的唯一途径。鉴于该政权一贯的不妥协态度，只有通过协调一致的国际努力和全面执行第2254 (2015) 号决议，才有可能实现这种解决方案。因此，裴凯儒特使继续得到我们的全力支持，我们仍然致力于同他合作，努力为叙利亚带来和平，包括通过联合国协调下的“步骤换步骤”倡议。

最后，正如我们上周从秘书长那里听到的那样，听到特使说延长跨境人道主义支助的任务授权至关重要是有益的。我们期待安理会全体成员在今后几天负责地参与处理此事。

主席（以英语发言）：我现在以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

我感谢裴凯儒特使的通报和他为结束叙利亚冲突并给该国带来持久和平所作的不懈努力。叙利亚饱受战争蹂躏，苦难深重，看不到明朗的和平前景。

我们从阿勒肖格雷先生的声音、他说的话以及叙利亚全国各地人民的证词中听到了痛苦和愤怒：那些被困在无尽噩梦中的人的声音；那些因为迷失而感到迷惘的人的声音；那些因为无能为力而感到无助的人的声音；以及那些因为需要帮助而寻求帮助——经过了给叙利亚人民造成几乎不可想象的严重

破坏和损失的11年之后，他们能够得到的一切帮助--的人的声音。

我们在他说的话——其中一些话通常不会在本安理厅内说——里听到了国家陷入困境、民众备受煎熬的真实情况。由于这种严重局势几乎没有、甚至完全没有留下抱有希望的余地，可怕的人道主义局势是我们在本安理厅所做工作的核心要务，是再恰当不过的了。因此，下个月延长跨境任务授权对维持数百万叙利亚人的生命线至关重要，秘书长最近向安理会谈到了这一点，秘书长特使今天也表示赞同。

最近的大赦不应允许该政权利用其人民作为人质，寻求绕过第2254 (2015) 号决议，努力获得国际社会的接受，并在维持现状的同时迫使国际社会作出让步。这不具备旨在建立信任的透明行动的特征。我们仍然不知道谁已经获释，不知道在哪里或者还有多少无辜叙利亚人被关押，我们不知道有多少人已经被杀害。而我们所知道的是成千上万个叙利亚家庭遭受的痛苦，他们寻找亲人十多年，大多都是徒劳的。

宪法委员会是叙利亚政治过渡取得进展的最明显迹象，但委员会已经召开了八次会议，却未能产生任何成果。尽管秘书长特别代表裴凯儒作出了值得称道的努力，但是宪法委员会依然令人失望。决不能嘲弄叙利亚人的愿望。任何人都不得破坏推动政治过渡的任何努力。

我们知道，正如安全理事会第2254 (2015) 号决议的文字和精神所体现的那样，如果要有任何真正、有意义的希望来避免叙利亚发生进一步灾难，就必须实施真正的政治过渡。我们呼吁有关各方拿出诚意和作出真正的承诺，包括制订一个含有明确的可交付成果的明确时间表，如果我们要对这一进程抱有任何信心的话。我们还支持妇女平等、充分和有意义地参与这一进程。否则，我们就有可能进一步辜负叙利亚人民的信任。

最后，我要强调，阿尔巴尼亚认为，如果叙利亚要远离悬崖边缘，重新成为一个繁荣、重要的和平国家，除了对有关各方所犯罪行全面追责外，别无选择。任

何可持续的未来都不能建立在有罪不罚的基础上。任何持久和平都不能以罪行为基础。我们不能支持叙利亚的抹杀罪行政治。因此，过渡期司法必须成为各项努力的核心，以推动真正的政治过渡，藉此催生一个自由民主的叙利亚——一个为了所有人，而不是仅为少数人的叙利亚。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨再次提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段，该段鼓励安理会会议的所有与会者按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺，在五分钟内结束发言。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：在过去几个月里，叙利亚政府取得了前所未有的重大进展，证明叙利亚政府大力支持全国和解和地方解决方案。事实证明，这种坚定不移的做法有效地使叙利亚人恢复正常，并利用其潜力和精力来建设叙利亚的未来、实现稳定和确保取得进展。

我已通知安理会，共和国总统于4月30日发布了大赦令；这在法律、社会和政治方面都是罕见的。该法令使国内外很多被拘留者和依法被通缉人员受益，法令仍在实施中。

驻外外交使团已经开门受理叙利亚人的申请和请求，他们想要受益于这项法令并获得支持，以便使其身份正规化。外交部每天收到很多这类请求，并将其转交主管机关，以尽快作出回应。

叙利亚国家机构正继续努力加强法律和立法架构，并制订符合相关要求的法律。在过去几个月里，颁布了一些重要法令和法律，以监管重要问题，包括持有武器弹药和防止非法贩运武器弹药；修订刑法；废除无期徒刑和临时苦役监禁；以及将酷刑定罪并对责任人实施威慑性惩罚。

叙利亚难民回返问题国际会议第四次会议在大马士革举行，毫不含糊地证明了叙利亚政府继续为难民安全、有尊严地自愿返回家园及原籍地扫除一切障碍

的坚定意愿。

我要向安理会表示，那些阻止叙利亚难民返回家园的国家必须停止这些做法，不要制造任何阻碍他们自由和有尊严地返回的障碍。这首先要求取消对叙利亚实施的单方面胁迫性措施，这些措施正在杀害叙利亚民众，是完全不合情理的。

第十八次阿斯塔纳模式叙利亚问题国际会议在努尔苏丹市举行。其结论声明坚决强调，必须维护阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一和领土完整，并再次强调继续采取行动打击恐怖主义并抗击达伊沙和努斯拉阵线及其附属个人和实体，包括在伊德利卜冲突降级区内外对平民构成威胁的个人和实体。

该项声明反对一切在实地制造新现实的企图，包括叙利亚东北部的所谓自治倡议和分离主义图谋。声明还谴责某些国家采取行动支持恐怖主义实体和分离主义民兵。声明也谴责以色列正在对叙利亚实施的破坏区域安全与稳定的军事侵略行为，并呼吁停止这些军事侵略。声明还宣布，拒绝接受对叙利亚人民实施的单方面胁迫性措施，以及非法挪用叙利亚应得石油收入。

声明还欢迎6月13日在释放被拘留者/被绑架者工作组框架内互相释放一批被绑架者和被拘留者。

叙利亚重申，我国赞赏保证国俄罗斯和伊朗在这方面作出努力，我们谴责土耳其政权的做法，该政权违背了它先前根据阿斯塔纳协议和索奇安排所作的承诺和承担的义务。

有鉴于此，叙利亚重申，我们反对并谴责土耳其政权关于在叙利亚北部建立所谓安全区的声明、其各项好战声明及其基于杀戮、强迫流离失所、改变人口以及进行族裔清洗的持续侵略政策，其虚假借口实际上是为自己国内的政治动机服务，企图掩盖日益加剧的危机并将其转嫁到国外，这种做法对该地区的和平与安全构成了威胁。

我国代表团听取了特使裴凯儒先生的通报。我国密切关注宪法委员会第八届会议的进程，我们期待着

在特使解决某些方面提出的后勤问题之后，召开第九届会议。

令人遗憾的是，由土耳其提名而且自称代表叙利亚人的某个政党继续顽固阻碍委员会工作取得任何进展。它宣扬的观点违背叙利亚人民的意愿，也违背他们对和平、稳定和繁荣的更美好未来的渴望和愿景。一个叙利亚人怎么可能为继续实施让所有叙利亚人在日常生活中遭受苦难的单方面胁迫性措施辩护？此人还呼吁实施更多的单方面胁迫措施。有哪个叙利亚人会公开呼吁外国对自己国家的内政进行军事干涉？

我国致力于在没有任何外来干涉的情况下，在叙利亚全国对话以及叙利亚人所有和叙利亚人主导的政治进程的基础上实现政治解决。在这方面，我们强调必须充分遵守宪法委员会的职权范围和议事规则。与此同时，我国拒绝对其工作的一切外来干涉，反对强加预先确定的结果和人为的时间表。

叙利亚对安全理事会未能谴责以色列对大马士革国际机场的侵略行为感到遗憾，并谴责某些国家为安全理事会谴责这一侵略行为设置障碍，其借口显然反映出对以色列的盲目偏袒。

叙利亚强调，必须迫使以色列停止其一再歇斯底里地侵犯叙利亚领土的行为，这些行为与恐怖组织以及美国和土耳其非法部队在我国领土上犯下的罪行有着有机的联系，所有这些行为的目的都是使该地区的混乱和恐怖主义永久化，并阻挠叙利亚人在没有异常干预的情况下独自决定政治解决方案的所有前景。安全理事会未能履行其职责，这就向联合国会员国表明，会员国不能依赖国际合法性。相反，他们必须依靠自己的能力来恢复自己的权利。

最后，我要强调，阿拉伯叙利亚共和国是一个主权国家，我们为自己的民族和阿拉伯身份感到自豪，并根据自己的国家利益做出自己的决定，同时履行其宪法义务并照顾所有叙利亚人。我国不遗余力地与所有国家建立友好关系并开展建设性合作，同时坚持主权、独立和不干涉他国内政的原则。根据叙利亚外交

政策的优先事项，我们谴责使用或威胁使用武力。叙利亚的外交政策旨在恢复安全与稳定，无例外、无排斥地实现所有叙利亚人的持续繁荣和发展。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特—拉万希先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

正如我们经常指出的那样，叙利亚危机没有军事解决办法。解决危机必须采用和平方式，并符合国际法原则。结束占领和恢复叙利亚的全部主权是实现这一目标的重要先决条件。对叙利亚某些地区的占领，以色列的侵略和恐怖袭击，都是侵犯叙利亚主权和领土完整的行为，这种行为持续存在。我们再次表示反对叙利亚境内的分裂主义活动或非法自治倡议，并谴责支持此类非法措施的任何努力。

在政治层面，我们强调宪法委员会对解决叙利亚危机的政治进程作出的重要贡献，并赞扬特使为促进召开第八届会议所作的努力。我国代表团当时在日内瓦与各方积极互动，帮助推进这一进程。我们欢迎宣布宪法委员会第九届会议将于7月25日至29日举行。

我们重申我国的坚定立场，即宪法委员会必须严格按照其职权范围和议事规则运作，不受外部干预、压力、人为截止日期或任何其他类似情况的影响。联合国的参与也必须限于促进这一进程。归根结底，这必须是一个真正由叙利亚人主导和叙利亚人所有的进程。

阿斯塔纳模式保证国在本月早些时候的联合声明中重申，它们致力于根据第2254（2015）号决议，推进由叙利亚人民主导和所有并且切实可行和持久的政治进程。伊朗将继续为释放被拘留者的努力作出认真贡献，并在这方面呼吁各方开展合作，携手实现这一崇高的人道主义努力。叙利亚总统最近宣布大赦，这是对实现叙利亚和平的宝贵贡献。

鉴于叙利亚局势十分严峻，提供人道主义援助至关重要，政治环境不应阻止将人道主义援助送达有需

要的人手中。但是，这必须充分尊重叙利亚的主权、领土完整和国家统一。我们支持叙利亚政府与联合国和众多参与在叙利亚跨境提供援助的人道主义组织充分合作。

我们也支持在叙利亚跨境提供援助，前提是以平衡的方式延长提供援助，并顾及叙利亚政府的合理关切。在这方面，考虑到必须向有需要的人提供基本服务，实施早期恢复项目是当务之急。此外，非法的单方面制裁不应影响早期恢复项目的实施。

我们强烈谴责以色列一再侵犯叙利亚的主权和领土完整，包括最近针对平民和民用基础设施的恐怖袭击，特别是6月10日对大马士革国际机场的袭击，这次袭击导致包括人道主义航班在内的所有航班取消。安全理事会必须明确谴责以色列对叙利亚的侵略和恐怖袭击。我们承认叙利亚依照国际法和《联合国宪章》进行自卫的合法权利。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：在漫长而痛苦的12年之后，叙利亚战争继续对区域和国际和平与安全构成重大威胁。必须全面解决叙利亚悲惨局势，这一如既往，依然十分紧迫和重要。我们的首要目标应该仍然是找到一个可持续的政治解决方案。我们全力支持秘书长特使裴凯儒为实现这一目标所作的努力。

依照第2254（2015）号决议和阿斯塔纳进程开展的政治进程，是我们努力实现叙利亚持久稳定与和平的核心要素。令人遗憾的是，本月早些时候举行的宪法委员会第八届会议依然未能取得具体进展。我们呼吁该政权停止其拖延战术，而开始严肃、真诚地参与7月份将举行的下一届会议。

从一开始，土耳其就一直鼓励合法的叙利亚反对派为这一进程的成功作出积极贡献。我们赞扬反对派不顾各种障碍和挑衅，继续采取建设性态度。为使作为政治进程的一部分而作出的努力取得成果，还必须维护实地停火和平静，包括在伊德利卜。在那里，叙利亚政权把平民作为目标的违反停火行为仍有增无减。

2020年初以来，恐怖组织库尔德斯坦工人党/人民保护部队（库工党/人保）对叙利亚平民实施了至少1750次恐怖袭击。这些袭击是在以下背景下发生的：该恐怖组织还在实地非法筹备所谓的选举和社会契约。由一个自称的非法自治机构主导的这些举措再次印证了该组织的分离主义性质。一些会员国仍然坚持把库工党/人保描绘成反恐斗争中的可靠伙伴，这实在不合逻辑。真正的打击达伊沙斗争只能同合法的行为体一起进行。

正如我们多年来一直表示的那样，土耳其致力于按照《联合国宪章》第五十一条和安全理事会相关决议，打击所有威胁其安全的恐怖组织。我们将毫不犹豫地继续采取一切必要措施，应对我们至关重要的安全利益面临的一切威胁。任何人都不应期望我们对源自叙利亚的日益严重的恐怖主义威胁无动于衷。在库工党/人保这个恐怖组织不仅对叙利亚平民，而且对土耳其安全部队和国内平民发动袭击时，我们不会袖手旁观。土耳其在这方面的决心也是叙利亚领土完整的一种保障。

推动难民回返应是政治进程总体努力的组成部分。在满足难民需求的同时，我们还应着眼于为难民以安全、自愿和有尊严的方式回返创造有利条件。土耳其已促成50多万叙利亚人自愿安全返回稳定地区。正在努力加强与其他邻国和联合国难民事务高级专员公署的合作。

土耳其一直在向我们境内外数百万叙利亚人提供援助。我们为勇敢和坚韧的叙利亚人民的福祉所作的人道主义努力得到了整个国际社会的肯定。土耳其还自豪地支持联合国和国际人道主义界向叙利亚西北部410万有需要的民众提供拯救生命的跨境人道主义援助。在这方面，我重申，我们强烈呼吁延长联合国跨境人道主义援助机制的任务期限。正如古特雷斯秘书长强调的那样，继续开展这一受到最严格审查和最透明的跨境援助行动是一项道义和人道主义要求。

最后，我要重申，我们下定决心缓解叙利亚人民的困苦，积极推动政治解决，满足叙利亚人民的正

当愿望。

至于前一位发言者, 我不想以回应来抬举他。正如我多次说过的那样, 我不认为他是叙利亚人民的合法代表。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他发言者

了。我现在宣布休会, 以便安理会能够进行闭门磋商, 继续讨论这一问题。

下午5时25分散会。