



Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9070-е заседание

Вторник, 21 июня 2022 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Даутлари (Албания)

Члены:

Бразилия.....	г-жа Эспешит Майя
Китай	г-н Син Цзишэн
Франция	г-н Бенабу
Габон.....	г-н Бьян
Гана.....	г-н Агъеман
Индия	г-н Матхур
Ирландия	г-жа Бирн Нейсон
Кения	г-н Ндунгу
Мексика	г-н Гомес Робледо Вердуско
Норвегия.....	г-жа Хеймербакк
Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
Объединенные Арабские Эмираты	г-н аль-Олама
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.....	г-н Экерсли
Соединенные Штаты Америки	г-жа Саха

Повестка дня

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-39268 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в данном заседании представителя Судана.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На данном заседании Совет Безопасности заслушает сообщение Постоянного представителя Ганы Его Превосходительства г-на Гарольда Адлаи Агьемана в его качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану.

Слово предоставляется послу Агьеману.

Г-н Агьеман (*говорит по-английски*): В соответствии с пунктом 3 а) iv) резолюции 1591 (2005) я имею честь кратко проинформировать Совет Безопасности о работе Комитета, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, в период с 29 марта по сегодняшний день.

За отчетный период Комитет провел одно заседание в формате неофициальных консультаций и заслушал первую ежеквартальную сводку Группы экспертов по Судану.

8 апреля Группа экспертов по Судану проинформировала Комитет о своей программе работы на период 2022–2023 годов. Координатор представил Комитету обзор предполагаемых областей проведения исследований и мониторинга Группы в соответствии с мандатами, действие которых было продлено до 12 марта 2023 года резолюцией 2620 (2022). 14 апреля Комитет опубликовал пресс-релиз (SC/14863) в связи с этим брифингом.

3 июня Группа экспертов по Судану представила Комитету свою первую ежеквартальную сводку. Группа представила обновленную информацию о выполнении Джубского мирного соглашения, региональной динамике, статусе вооруженных групп в регионе, межобщинном насилии и нарушениях

прав человека и международного гуманитарного права.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на следующую информацию, содержащуюся в докладе Группы.

Группа сообщила, что значительным событием в осуществлении Джубского мирного соглашения стала продолжающаяся в Эль-Фашире подготовка примерно 2000 членов подписавших Соглашение вооруженных движений, которые войдут в состав сил по поддержанию безопасности, созданных в соответствии с Джубским мирным соглашением. Группа проинформировала Комитет о ситуации в области безопасности в Дарфуре, в том числе о межобщинном насилии и ситуации в Западном Дарфуре, где в марте и апреле произошли столкновения между некоторыми движениями, подписавшими Джубское мирное соглашение.

Что касается региональной динамики, то Группа сообщила, что региональный контекст остается в целом благоприятным для мирного процесса в Дарфуре и что все соседние государства продолжают поддерживать Джубское мирное соглашение и его реализацию.

В заключение, пользуясь этой возможностью, я хотел бы еще раз подчеркнуть, что режим санкций был введен исключительно в целях содействия установлению мира в Дарфуре. Он был введен не для того, чтобы наказать Судан, а для того, чтобы способствовать достижению прочного мира.

В резолюции 2620 (2022) Совет выражает свое намерение рассмотреть к 31 августа 2022 года вопрос об установлении ясных, четко сформулированных и реалистичных ключевых контрольных показателей, а также свою готовность рассмотреть вопрос о корректировке соответствующих мер с учетом положения в Дарфуре и в свете меняющейся ситуации на местах.

Комитет 1591 вновь заявляет о том, что он намерен сотрудничать с Суданом и всеми соответствующими заинтересованными сторонами, для того чтобы это стало реальностью.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю посла Агьемана за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Приняли к сведению отчет Председателя Комитета Совета Безопасности 1591 Постоянного Представителя Ганы при Организации Объединенных Наций Гарольда Агьемана о работе этого вспомогательного органа Совета Безопасности за последние 90 дней. Приветствуем участие в заседании Постоянного представителя Судана.

Санкции в отношении Судана были введены Советом Безопасности в целях мирного урегулирования вооруженного конфликта в Дарфуре. Совет Безопасности стремился тем самым обязать дарфурские повстанческие группировки и правительство Судана выполнять в полном объеме свои обязательства по заключенным в Нджамене, Абудже и Найроби в 2004–2005 годах договоренностям.

За прошедшие с принятия Советом Безопасности резолюции 1591 (2005) 17 лет ситуация в стране в целом и в Дарфуре претерпела значительные изменения, в том числе благодаря действовавшей с 2007 по 2021 год совместной миротворческой миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза. С заключением в августе 2020 года Джубского мирного соглашения первый план вышли задачи государственного строительства и социально-экономического развития Дарфура. Создание смешанных сил по поддержанию безопасности из числа членов группировок — подписантов Соглашения призвано окончательно стабилизировать регион, укрепить в нем правопорядок и пресекать вспышки насилия.

Санкции Совета Безопасности на этом фоне утратили свое значение и перестали служить политическому процессу. Более того, они стали сдерживать предпринимаемые в регионе усилия суданского правительства, не позволяя обеспечить формируемый контингент сил безопасности необходимым вооружением и оборудованием. Неслучайно правительство Судана неоднократно поднимало вопрос о снятии оружейного эмбарго со своей страны, но все эти призывы остаются по сей день без должной реакции Совета Безопасности. Настойчивое сохранение санкционных мер в отношении Судана и попытки саботажа предыдущих решений Совета Безопасности в отношении контрольных показателей и пересмотра суданского оружейного эмбарго укрепляет нас в убеждении в том, что это делается в целях оказания политического давления, невзирая на последствия для простых суданцев.

Принятая Советом Безопасности 12 февраля резолюция 2620 (2022) установила новый срок — 31 августа этого года — для выработки четких и реалистичных контрольных показателей с целью пересмотра введенных в отношении Судана мер. Надеемся, что в ходе этого процесса Совету Безопасности путем конструктивного диалога удастся решить поставленную задачу.

Г-н Син Цзишэн (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, посла Агьемана (Гана) за его сообщение и приветствует Постоянного представителя Судана на сегодняшнем заседании.

Регион Дарфур в Судане находится на критическом этапе перехода от поддержания мира к миростроительству. Обстановка в плане безопасности в стране в основном стабильна, но остается неустойчивой: время от времени имеют место инциденты с применением насилия, включая периодические межобщинные столкновения. Китай с удовлетворением отмечает усилия Суверенного совета по поддержанию стабильности в Дарфуре.

После вывода Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре главную ответственность за защиту гражданского населения взяло на себя правительство Судана. В свете меняющейся ситуации Совет должен своевременно внести коррективы в режим санкций, действующий в отношении Судана, и создать условия, которые позволят правительству страны укрепить свой потенциал по защите гражданского населения. В резолюции 2620 (2022) содержится призыв к установлению к 31 августа ясных, четко сформулированных и реалистичных ключевых контрольных показателей для корректировки санкций в отношении Судана, и Китай надеется на своевременное выполнение этих требований.

Г-жа Саха (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить посла Агьемана за представленную им полезную ежеквартальную сводку о деятельности Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану.

Соединенные Штаты хотели бы вновь заявить о своей полной поддержке осуществляемого под руководством самих суданцев политического процесса, направленного на урегулирование кризи-

са, последовавшего за захватом власти военными в октябре 2021 года. Мы всецело поддерживаем усилия по содействию этому процессу со стороны Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), Африканского союза (АС) и Межправительственной организации по развитию, направленные на урегулирование этого кризиса.

Соединенные Штаты поддерживают суданский народ в его стремлении к созданию демократического и процветающего Судана на основе уважения прав человека. Необходимым условием достижения прогресса в Дарфуре является восстановление переходного правительства под гражданским руководством, однако ситуация в Дарфуре остается нестабильной и опасной. Рост насилия усугубляет тяжелую гуманитарную ситуацию на местах и подрывает предусмотренную Джубским мирным соглашением возможность внести эффективный вклад в достижение устойчивого мира в Дарфуре. Кроме того, необходимо предпринять конкретные шаги для обеспечения правосудия и ответственности в интересах жертв в Дарфуре и Двух районах.

Транспарентные и инклюзивные процессы правосудия переходного периода являются ключевыми компонентами любого прочного мира в Дарфуре. Осуждаем рост насилия и его воздействие на гражданское население, включая последнюю вспышку насилия в Западном Дарфуре, которая привела к перемещению примерно 125 000 человек. Это попросту неприемлемо. Необходимо в срочном порядке провести расследование в целях выявления виновных и привлечения их к ответственности. Эти тревожные события свидетельствуют о настоятельной необходимости защиты гражданского населения, проведения всеохватной реформы сектора безопасности и создания эффективных международных механизмов наблюдения и отчетности. Суданские власти несут ответственность за обеспечение безопасности гражданского населения в регионе и должны устранить коренные причины насилия.

К сожалению, реализация Джубского мирного соглашения значительно отстает от графика. Отмечаем небольшой прогресс, достигнутый на сегодняшний день, в том числе в обеспечении функционирования Комитета по постоянному прекращению огня, а также предпринимаемые шаги по развертыванию в Дарфуре объединенных сил по поддержанию безопасности. Задержки в реализации Джубского мир-

ного соглашения усугубляют проблему отсутствия безопасности. В этой связи призываем суданские власти и соответствующие вооруженные движения, подписавшие Соглашение, активизировать свои усилия. Стороны, подписавшие Джубское мирное соглашение, должны вернуть в страну своих боевиков и принять участие в проводимом в Судане процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР).

Соединенные Штаты поддерживают рекомендацию Группы экспертов Комитета по санкциям о том, что суданское правительство должно создать комиссию по РДР с филиалами в пяти штатах Дарфура и предоставить ей надлежащие возможности и ресурсы. Мы привержены продолжению тесного сотрудничества с ЮНИТАМС, АС и другими ключевыми заинтересованными сторонами в рамках Совета Безопасности в целях содействия обеспечению мира и безопасности в Дарфуре.

Г-н Бьян (Габон) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Постоянного представителя Ганы посла Агъемана в его качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, за его сообщение о деятельности Комитета.

Прошло 17 лет с тех пор, как против Судана был введен режим жестких санкций: он ограничивает возможности национальных сил безопасности сейчас, когда страна сталкивается с полчищами вооруженных группировок, большинство из которых оснащены ливийским арсеналом, от которого страдает весь Сахаро-Сахельский регион. Я считаю, что настало время, чтобы действия Совета соответствовали чаяниям суданского народа и его стремлению жить в условиях полной безопасности; это имеет первостепенное значение.

Что касается политической обстановки, то в ходе состоявшихся 28 марта заседаний Совета, посвященных Судану и Южному Судану (см. S/PV.9006), отмечалось отсутствие значительного прогресса в осуществлении Джубского мирного соглашения от 3 октября 2020 года, о чем говорится в докладе Генерального секретаря (S/2022/172). При этом следует отметить проведение подготовки в Эль-Фашире примерно 2000 членов подписавших Соглашение вооруженных движений. Эти элементы должны войти в состав сил по поддержанию безопасности в соответствии со статьей 29 главы 8 Джубского мирного соглашения.

Эффективному выполнению Джубского мирного соглашения — к чему призывало международное сообщество, поскольку его осуществление реально способно принести Судану всеобъемлющий мир и является важнейшим шагом на пути к мирному, стабильному, демократическому и процветающему будущему страны — препятствуют как внутренние, так и внешние факторы. Одним из препятствий, стоящих на пути реализации Джубского мирного соглашения в Судане, является тот факт, что ряд региональных и международных партнеров не выделили никаких финансовых средств. Нельзя также не упомянуть о проблеме межобщинного насилия, особенно в Дарфуре, а также в других районах страны. Следует признать тот факт, что сложившаяся на сегодняшний день в Судане ситуация в плане безопасности продолжает вызывать серьезную тревогу, и поэтому мы должны и далее призывать международное сообщество оказать поддержку суданскому правительству, с тем чтобы ускорить процесс реализации Джубского мирного соглашения, а также национального плана по защите гражданского населения.

Кроме того, реализация ряда аспектов Джубского мирного соглашения, особенно тех, которые касаются разоружения, демобилизации и реинтеграции, требует предоставления существенных организационных, материально-технических и финансовых ресурсов. Именно поэтому мы настоятельно призываем международное сообщество содействовать этим усилиям в духе солидарности. Такая поддержка, безусловно, будет способствовать восстановлению мира в Судане, а также обеспечению стабильности в регионе. Важно признать, что, несмотря на упомянутые мною межобщинные столкновения, которые приводят к нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права, ситуация во многих частях страны остается обнадеживающей. По сути, на значительной части территории страны, где прекратились столкновения между Суданскими вооруженными силами и вооруженными группами, не подписавшими Мирное соглашение, обстановка действительно спокойная.

Мы должны также подчеркнуть, что режим санкций, который был введен для оказания помощи Судану, не может и не должен стать «лекарством, которое хуже болезни». Совет должен в полной мере осознавать большое значение достигнутого

позитивного прогресса и не забывать при этом о необходимости оценки и корректировки действующих мер в соответствии с развитием ситуации на местах, как это предусмотрено пунктом 5 резолюции 2620 (2022).

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Мохамед (Судан) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вашу страну, г-жа Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в июне и выразить признательность Соединенным Штатам за руководство работой Совета Безопасности в прошлом месяце. Хотел бы поблагодарить также Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, за его сообщение, посвященное ежеквартальному докладу о работе Комитета по санкциям.

В течение последних нескольких лет Судан неизменно отстаивает свою твердую позицию в отношении санкций, введенных против него в соответствии с резолюцией 1591 (2005) и последующими резолюциями Совета Безопасности. Наша позиция заключается в том, что в отличие от ситуации в 2005 году, когда были впервые введены эти санкции и когда у власти находился иной режим, проводящий иную политику и руководствующийся иными директивами, ситуация на местах в Дарфуре уже не требует применения таких санкций. В конечном итоге Дарфур сумел справиться с войной, а также с ранее существовавшими политическими проблемами и проблемами в области безопасности, поэтому Совет принял решение о прекращении действия мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в 2020 году. Мандат ЮНАМИД заключался в обеспечении защиты гражданского населения. Небольшое число межобщинных столкновений, которые продолжают иметь место в Дарфуре, не отменяют того факта, что ситуация в Дарфуре в целом продолжает улучшаться и что правительство полно решимости урегулировать все оставшиеся проблемы в социальной сфере и сфере безопасности, в частности справиться с периодическими межобщинными столкновениями. Такого рода столкновения могут происходить в любой стране, вне зависимости от ее статуса или местоположения.

Здесь я хотел бы заявить о том, что правительство Судана в полной мере координирует свои усилия со своими партнерами по мирному процессу в целях выполнения положений Джубского мирного соглашения, несмотря на ограниченность наших национальных ресурсов. В этой связи в настоящее время ведется подготовка первой группы сил движений, являющихся сторонами Соглашения. Сейчас ее проходят около 2000 военнослужащих из числа указанных вооруженных групп. Они составят первую группу сил безопасности, которая будет обеспечивать защиту гражданского населения в Дарфуре, и станут первыми войсками объединенных сил, ответственных за поддержание безопасности в Дарфуре. Речь идет о 12 000 человек, равномерно распределенных между правительственными силами и силами групп, являющихся сторонами Мирного соглашения.

Подготовка этой первой группы представляет собой один из важнейших шагов в ходе осуществления мер безопасности, которое ранее откладывалось из-за отсутствия финансирования со стороны международного сообщества и невыполнения донорами своих обещаний. И все же вооруженные группировки положительно восприняли решения, принятые на заседании Объединенного высшего военного комитета по мерам безопасности, состоявшемуся в марте в Эль-Фашире, в том числе по вопросам, касающимся сбора оружия как в небольших, так и в крупных городах штатов, а также по объединению сил вооруженных группировок в районах, находящихся за пределами городов.

Здесь я должен пояснить, что в соответствии с положениями Джубского мирного соглашения правительство содействует работе, проводимой в Дарфуре Комитетом по постоянному прекращению огня, действующим под председательством Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). Важно отметить, что правительство преисполнено решимости поддерживать режим прекращения огня и заставить пушки замолчать, даже в отношении сторон, не подписавших Джубское мирное соглашение, с тем чтобы укрепить доверие и побудить их присоединиться к прочному и всеобъемлющему мирному процессу. Мы подчеркиваем, что переходное правительство демонстрирует свою твердую политическую волю к выполнению положений Джубского мирного соглашения, касающихся мер безопасности и программ разоружения,

демобилизации и реинтеграции, а также создания и развертывания объединенных сил для защиты гражданского населения. Цель — укрепление безопасности в Дарфуре и содействие ее обеспечению.

В этой связи мы должны подчеркнуть, что речь идет о трудных и сложных задачах, и правительство Судана не сможет решить их в одиночку. Поэтому мы призываем международное сообщество помочь нам нести это бремя посредством предоставления нам необходимой финансовой и технической помощи. Существенную роль в этих усилиях также играет ЮНИТАМС. Судан полон решимости продолжать свои усилия по улучшению ситуации в области безопасности в Дарфуре путем выполнения Джубского мирного соглашения и сбора незарегистрированного оружия. Мы также будем достигать этой цели посредством совершенствования систем привлечения к ответственности и отправления правосудия и реализации при участии сторон Джубского мирного соглашения нашего национального плана по защите гражданского населения. Кроме того, мы будем работать над проведением переговоров с движением Абделя Вахида Мохамеда аль-Нура в целях содействия осуществлению мирного процесса.

Ситуация в Дарфуре изменилась. Мы перешли от деятельности по поддержанию мира к миростроительству. В рамках этого переходного периода мы надеемся получить поддержку со стороны международного сообщества, с тем чтобы переходное правительство смогло восстановить мир, безопасность и стабильность в регионе. Отмена санкций, введенных согласно резолюции 1591 (2005) и связанным с ней резолюциям, позволит правительству Судана восстановить потенциал своих сил безопасности и правоохранительных органов в интересах поддержания и укрепления мира не только в Дарфуре, но и во всем регионе. Речь идет об обширном регионе с протяженными границами, в котором транснациональные организованные преступные группы осуществляют свою деятельность, включая торговлю людьми и оружием, и совершают другие транснациональные преступления.

Санкции непосредственно и негативно сказываются на процессе стабилизации. Именно поэтому мы считаем, что крайне важно незамедлительно их отменить. Комплексные исследования, проведенные в 2013 году, показали, что режимы адресных санкций не сумели обеспечить улучшение положения соответствующих групп населения. Показатель эф-

фективности таких режимов не превышает 10 процентов, при этом максимальный коэффициент успеха с точки зрения изменения деструктивного поведения составляет 28 процентов. Что касается поддержки международно-правовых рамок, то санкции были успешными всего в 27 процентах случаев. Мы также хотели бы подчеркнуть, что суданское правительство не нарушает оружейное эмбарго, несмотря на урон, наносимый в этой связи нашей национальной безопасности. Положение в Судане в 2005 году было признано угрозой международному миру и безопасности и поэтому требовало последующего продления резолюции о санкциях. Нынешняя ситуация более не вызывает обеспокоенность международного сообщества, а инциденты, происходящие в Дарфуре, требуют мер постконфликтного урегулирования и устойчивого миростроительства. После славной революции, произошедшей в декабре 2018 года, факт прекращения действия мандата ЮНАМИД служит свидетельством того, что необходимости в работе миссии Организации Объединенных Наций в целях защиты гражданского населения в Дарфуре больше нет.

Судан официально выразил желание добиться отмены санкций. Это послание передавалось как главам всех делегаций в Организации Объединенных Наций, так и международным посланникам, которые посетили нашу страну после революции 2018 года. Государственный секретарь Соединенных Штатов в администрации Трампа Майк Помпео выразил готовность Соединенных Штатов отменить режим санкций. Судан представил Совету Безопасности национальный план по защите гражданского населения. В настоящее время приоритетной задачей является выполнение Джубского мирного соглашения.

Мы хотели бы подчеркнуть, что наше правительство прилагает комплексные усилия для устранения коренных причин межобщинных столкновений в Дарфуре. Обеспечение в этом районе безопасности и стабильности имеет для нас первоочередное значение. Именно поэтому после событий в Керенике, Джебель-Муне и Кулбусе мы направили в штат Западный Дарфур делегацию высокого уровня, с тем чтобы она оценила ситуацию на местах и представила Совету обороны и Суверенному совету рекомендации по принятию срочных мер, обеспечению правосудия в интересах жертв и судебному преследованию виновных. В целях поддержки мира заместитель главы Суверенного совета в настоящее время находится с визитом в городе Эль-Генейна вместе с представителями сторон Джубского мирного соглашения, с тем чтобы проверить пострадавшие районы и определить наиболее эффективный путь восстановления правопорядка и верховенства права. Членам Совета известно, что согласно резолюции 1591 (2005) государство не вправе направлять военные силы или передавать оружие в Дарфур. Однако в то же время правительство подвергается критике, когда в регионе эпизодически совершается насилие.

В заключение следует отметить, что после окончания войны и боевых действий и подписания Джубского мирного соглашения с большинством вооруженных движений, представители которых вошли в состав нынешнего правительства, ситуация в Дарфуре более не представляет угрозы международному миру и безопасности, как это было в 2005 году, когда была принята резолюция 1591 (2005) и последующие резолюции.

Заседание закрывается в 15 ч 30 мин.