



安全理事会

第七十七年

第**九〇七〇**次会议

2022年6月21日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	达乌特拉里女士	(阿尔巴尼亚)
成员：	巴西	埃斯佩希特·玛雅夫人
	中国	刑继盛先生
	法国	贝纳布先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	印度	马图尔先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	恩东古先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	奥拉马先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯雷先生
	美利坚合众国	萨哈女士

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-39265 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安理会将听取加纳常驻代表哈罗德·阿德莱·阿杰曼先生阁下以安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

我现在请阿杰曼大使发言。

阿杰曼先生 (以英语发言)：根据第1591 (2005) 号决议第3 (a) (四) 段，我谨向安全理事会通报3月29日至今天这段时间关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会的工作。

在本报告所述期间，委员会举行了一次非正式磋商，收到了苏丹问题专家小组的第一次季度最新报告。

4月8日，委员会听取了苏丹问题专家小组对其2022年至2023年期间工作方案的介绍。协调员向委员会概述了专家小组根据第2620 (2022) 号决议延长至2023年3月12日的任务授权打算进行调查和监测的领域。4月14日，委员会就这次通报发布了一份新闻稿 (SC/14863)。

6月3日，苏丹问题专家小组向委员会提交了第一次季度最新报告。专家小组向我们提供了有关《朱巴和平协议》执行进度、区域动态、该区域武装团体状况、族群暴力以及据报侵犯人权和违反国际人道法行为的最新信息。

我谨提请安理会注意小组报告中的以下几点。

专家小组报告说，《朱巴和平协议》执行工作取得重大进展是，正在法希尔对签署协议的武装运动约

2000名成员进行培训，他们将成为根据《朱巴和平协议》设立的维持安全部队的一部分。专家组向委员会通报了达尔富尔的安全局势，包括族裔间暴力和西达尔富尔的局势。《朱巴和平协议》某些签署方曾于3月和4月在西达尔富尔发生冲突。

在区域动态方面，专家小组报告说，区域环境仍然基本上有利于达尔富尔的和平进程，所有邻国继续支持《朱巴和平协议》及其执行工作。

最后，我谨借此机会重申，帮助实现达尔富尔和平是设立制裁制度的唯一目的。其目的不是惩罚苏丹，而是帮助实现可持续和平。

安理会在第2620 (2022) 号决议中表示，打算考虑迟于2022年8月31日制定清晰、明确和现实的主要基准，并准备考虑根据实地不断变化的情况调整相关措施，以应对达尔富尔局势。

1591委员会再次承诺，它将与苏丹和所有相关利益攸关方一道做出努力，以实现这一目标。

主席 (以英语发言)：我感谢阿杰曼大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们注意到加纳常驻代表哈罗德·阿杰曼先生提交的关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会、所述期为过去90天的报告。我们也欢迎苏丹常驻代表参加本次会议。

安理会对苏丹实施制裁是为了和平解决达尔富尔的武装冲突。因此，安全理事会致力于迫使达尔富尔叛乱分子和苏丹政府充分履行2004年和2005年在恩贾梅纳、阿布贾和内罗毕达成的协议所规定的义务。

自17年前通过第1591 (2005) 号决议以来，该国和达尔富尔的局势发生了重大变化，这在一定程度上要归功于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动在2007至2021年期间所做的努力。在2020年8月草签的《朱巴和平协议》缔结之后，达尔富尔的政权建设和经济社会发展已成为优先事项。

2020年8月草签的达尔富尔国家建设和社会经济发展已成为优先事项。建立由签署协议的团体成员组成的联合安全部队,旨在为该地区带来持久稳定,加强法治,遏制暴力事件的发生。

在此背景下,安全理事会的制裁失去意义,不再为政治进程服务。制裁还妨碍了苏丹政府在该地区所做的努力,使它无法向正在建立的安全部队提供必要的武器和设备。苏丹政府一再提出解除对苏丹武器禁运的问题,但安全理事会却没有对这些呼吁作出回应,这绝非偶然。

继续对苏丹实施制裁措施以及企图破坏安全理事会先前就审查武器禁运基准所作决定的做法,使我们更加坚信,这样做是为了施加政治压力,而不顾及普通苏丹人面临的后果。

2月12日通过的第2620 (2022) 号决议确定了今年8月31日为制定明确、现实的基准的新的最后期限,目的是审查有关苏丹的措施。我们希望,在这一进程中,通过建设性对话,安全理事会将有可能完成这一任务。

邢继盛先生(中国): 中方感谢制裁委主席加纳常驻代表阿格曼大使的通报,欢迎苏丹常驻代表出席今天的会议。

苏丹达尔富尔地区正处于从维和到建和过渡的关键阶段。安全形势总体稳定但仍脆弱,部族冲突等暴力事件时有发生。中方赞赏苏丹主权委员会为维护达区稳定所作努力。

联非达团撤出后,苏丹政府承担起保护平民的主要责任。安理会应及时根据形势变化调整对苏丹的制裁措施,为苏丹政府加强保护平民能力建设创造良好条件。安理会第2620 (2022) 号决议要求在8月31日前为调整苏丹制裁制定清晰、明确、现实的基准,中方希望上述要求能够得到及时落实。

萨哈女士(美利坚合众国)(以英语发言): 我要感谢阿吉曼大使就安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会的活动作了有益的季度最

新情况汇报。

美国重申全力支持苏丹人主导的政治进程,以解决2021年10月军事接管后的危机。我们完全支持联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)、非洲联盟(非盟)和政府间发展组织为解决危机而推动这一进程。

美国支持苏丹人民追求一个充分尊重人权的民主、繁荣的苏丹。达尔富尔的进展与重建由文职人员领导的过渡政府密不可分,但达尔富尔的局势仍然动荡、危险。不断增加的暴力加剧了当地严峻的人道主义局势,并危及《朱巴和平协议》有效促进达尔富尔可持续和平的潜力。还需要采取具体措施,确保为达尔富尔和两个地区的受害者伸张正义和追究责任。

透明、包容的过渡期正义进程是达尔富尔任何持久和平的重要组成部分。我们谴责越来越多的暴力及其对平民的影响,包括最近在西达尔富尔发生的暴力,据估计它导致12.5万人流离失所。这完全不可接受。紧急调查必须查明并追究责任人的责任。这些令人不安的事件表明,迫切需要保护平民、实施包容各方的安全部门改革以及建立强有力的国际监测和报告机制。苏丹当局负责区域内的平民安全,必须消除暴力的根源。

遗憾的是,《朱巴和平协议》的执行远远落后于时间表。我们注意到迄今取得的微小进展,包括永久停火委员会已投入运作,此外也正在采取措施,在达尔富尔部署联合维持安全部队。《朱巴和平协议》执行工作的拖延加剧了不安全。因此,我们呼吁苏丹当局和签署协议的武装运动加倍努力。《朱巴和平协议》签署方必须从国外撤回其作战人员,并参与苏丹的解除武装、复员和重返社会进程。

美国支持制裁委员会专家小组的建议,即苏丹政府应该建立解除武装、复员和重返社会方案委员会,在达尔富尔五个州设立分支机构,并为它提供充足的能力和资源。我们致力于在安全理事会内继续与联苏综合援助团、非盟和其他重要利益攸关方密切合作,以促进达尔富尔的和平与安全。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：首先，我要感谢加纳常驻代表阿吉曼大使以安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会主席的身份，通报了该委员会的活动。

对苏丹实施严厉的制裁制度已有17年之久，在该国面对大群武装团体时，这限制了国家安全部队的能力，而其中大多数武装团体的装备来自祸害着整个萨赫勒-撒哈拉地区的利比亚军火。我认为，现在是时候让安理会的行动符合苏丹人的远大理想和他们过上充分安全的生活的愿望了，这也是至关重要的。

在政治方面，3月28日举行的专门讨论苏丹和南苏丹问题的安理会会议（见S/PV.9006）强调，正如秘书长报告（S/2022/172）所述，在执行2020年10月3日《朱巴和平协议》方面缺乏重大进展。然而，一个值得注意的事件是，在法希尔大约有2000名签署协议的武装运动成员接受了培训。这些人员应根据《朱巴和平协议》第八章第29条加入维持和平部队。

国际社会呼吁有效执行《朱巴和平协议》，因为这具有实现苏丹全面和平的现实前景，而且被视为该国走向和平、稳定、民主和繁荣未来的重要一步。这一执行工作正受到内部和外部因素的阻碍。在苏丹执行《朱巴和平协议》的障碍之一是，一些区域和国际伙伴没有提供财政捐助。我们也不应忘记提及族群间暴力问题，尤其是在达尔富尔以及该国其他地区。事实是，当今苏丹的安全局势仍然非常令人担忧，因此，我们必须继续敦促国际社会向苏丹政府提供支持，以加快执行《朱巴和平协议》以及保护平民国家计划的进程。

除此之外，《朱巴和平协议》某些方面尤其是解除武装、复员和重返社会方面的执行工作，需要各方提供大量组织、后勤和财政资源。因此，我们敦促国际社会本着团结的精神帮助落实这一努力。这种支持无疑将有助于恢复苏丹的和平，保证该区域的稳定。必须认识到，尽管我提到的族群间冲突导致了侵犯人权和违反国际人道法行为，但该国大片地区仍充满希望。事实是，在该国许多地区，我们正看到真正的和

平，苏丹武装部队和未签署和平协议的武装团体之间的冲突已经停止。

我们还应强调，为帮助苏丹而建立的制裁制度不能、也不得让原本的问题变本加厉。安理会必须充分认识到已经取得的积极进展的真正价值，同时铭记需要根据第2620（2022）号决议第5段，依据实地局势动向评估和调整现行措施。

主席（以英语发言）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我谨祝贺贵国担任安全理事会6月份主席，并感谢美国主持安全理事会上个月的工作。我还要感谢安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会主席就制裁委员会工作的季度报告所作通报。

过去几年来，苏丹一直立场坚定地对待根据第1591（2005）号决议和随后安全理事会各项决议对我国实施的制裁。

我们的立场是，与2005年首次实施制裁时相比，这些制裁不再反映达尔富尔当地的局势，当时掌权的是一个不同的政权，有不同的政策和指令。达尔富尔最终有能力应对那场战争以及此前的政治和安全挑战，这就是为什么安理会决定于2020年结束非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的任务。达尔富尔混合行动的任务是保护平民。达尔富尔继续发生少数部族间冲突，但这并不妨碍达尔富尔总体局势继续改善，政府决心解决任何剩余的社会和安全挑战，如不时发生的部族间冲突。这种冲突可能发生在任何国家，无论其地位或位置如何。

我要在此指出，尽管我们的国家资源有限，但苏丹政府正与其和平进程中的伙伴充分协调努力，以执行《朱巴和平协议》的条款。在这方面，目前正在对作为《协议》签署方的第一批运动力量进行培训。这些武装团体的大约2 000名士兵目前正在接受训练。他们将组成保护达尔富尔平民的第一批安全部队，并将成为负责维护达尔富尔安全的联合部队的首批部队。他们将有12 000人，平均分配给政府部队和签署《和平协议》的各团体部队。

对这第一批人的培训是执行安全安排的一个重要步骤, 由于缺乏国际资金和捐助者没有信守承诺, 安全安排曾被推迟。不过, 各武装派别对3月份在法希尔举行的安全安排联合最高委员会会议作出的各项决定予以了积极回应, 包括关于在各州城镇和主要城市收缴武器以及在城市以外地区集结武装团体部队等问题的决定。

我应在此澄清, 根据《朱巴和平协议》的规定, 政府正在促进由联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)主持的永久停火委员会在达尔富尔的工作。必须指出, 政府致力于维持停火, 平息枪炮声, 甚至与未签署《朱巴和平协议》的各方停火, 以建立信任, 鼓励它们加入持久、全面的和平进程。我们强调, 过渡政府已表现出坚定的政治意愿, 执行《朱巴和平协议》关于安全安排和解除武装、复员和重返社会方案以及建立和部署保护平民的联合部队等条款, 目标是加强和促进达尔富尔的安全。

在这方面, 我们要强调的是, 这些任务艰巨而复杂, 苏丹政府无法单独完成。因此, 我们呼吁国际社会向我们提供必要的财政和技术援助以分担这一负担。联苏综合援助团在这方面也有重要作用。苏丹决心继续努力执行《朱巴和平协议》, 收缴未经授权的武器, 以此改善达尔富尔的安全局势。为此, 苏丹还将在《朱巴和平协议》各方的参与下改善问责制和司法, 执行保护平民的国家计划。我们将努力与阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔运动谈判, 以推进和平进程。

达尔富尔的局势已经改变。我们已经从维持和平转向建设和平。在这一过渡中, 我们希望得到国际社会的支持, 以便过渡政府能够恢复该地区的和平、安全和稳定。解除根据第1591(2005)号决议和相关决议实施的制裁将使苏丹政府能够重建其安全部队和执法机构的能力, 不仅在达尔富尔, 而且在整个地区维护和促进和平。这个地区幅员辽阔, 有漫长的边界线, 跨国有组织犯罪集团正在那里从事包括贩运人口和武器以及其他跨国犯罪在内的各种活动。

制裁对稳定进程有着直接的负面影响。这就是为什么我们认为立即解除制裁至关重要。2013年进行的

全面研究表明, 定向制裁制度未能给目标人群带来变化。这些制裁制度的成功率不超过10%, 在改变负面行为方面, 最高不超过28%。在支持国际规范框架方面, 制裁的成功率只有27%。我们还要强调, 苏丹政府没有违反武器禁运, 尽管禁运对我们的国家安全造成了影响。2005年苏丹局势被视为对国际和平与安全的威胁, 因此需要随后延长制裁决议。当前的局势不再是国际关切的问题, 达尔富尔发生的事件需要冲突后管理和持续的建设和平。在2018年12月的光荣革命之后, 达尔富尔混合行动的任务终止, 这证明不再需要联合国特派团保护达尔富尔平民。

苏丹已正式表示希望结束制裁。它向自2018年革命以来访问我们的所有驻联合国代表团团长和国际特使传达了这一信息。特朗普政府的美国国务卿迈克·蓬佩奥表示, 美国准备结束制裁制度。苏丹向安全理事会提交了一份保护平民的国家计划。现在的优先事项是执行《朱巴和平协议》。

我们要强调, 我国政府正在全面努力解决达尔富尔部族间冲突的根源。实现那里的安全与稳定是我们的优先事项。这就是为什么在Kerenik、杰贝勒穆恩和库尔布斯事件后, 我们向西达尔富尔州派出了一个高级别代表团, 以评估当地局势, 并向国防委员会和主权委员会提交关于采取紧急措施、为受害者伸张正义和起诉责任人的建议。为了支持和平, 主权委员会副主席目前正与《朱巴和平协议》各方代表一起访问朱奈纳市, 检查受影响的地区, 并确定恢复公共秩序及法治的最佳方式。委员会知道, 第1591(2005)号决议不允许国家向达尔富尔派遣军队或转让武器。然而, 与此同时, 当该地区发生零星暴力事件时, 政府却受到批评。

最后, 在战争和敌对行动结束之后, 在与参加本届政府的大多数武装运动签署《朱巴和平协议》之后, 达尔富尔局势不再像2005年通过第1591(2005)号决议以及随后通过各项决议时那样, 对国际和平与安全构成威胁。

下午3时30分散会。