



安全理事会

第七十七年

第**九〇六六**次会议

2022年6月16日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	达乌特拉里女士	(阿尔巴尼亚)
成员：	巴西	小科斯塔先生
	中国	张军先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿萨雷女士
	印度	马图尔先生
	爱尔兰	弗林先生
	肯尼亚	恩东古先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2022/481)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-38553 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2022/481)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请多米尼加共和国和海地代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎海地外交和宗教事务部长让·维克托·格内乌斯先生阁下。

根据安理会临时议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长海地问题特别代表兼联合国海地综合办事处负责人海伦·拉利姆女士和“志愿服务海地发展”组织执行主任阿诺·笛卡尔先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/481，其中载有秘书长关于联合国海地综合办事处的报告。

我现在请拉利姆女士发言。

拉利姆女士 (以英语发言)：我荣幸地再次向安理会通报海地最新局势。在安全局势迅速恶化的情况下，有关该国未来治理安排的讨论仍然长期陷于僵局。自从我上次向安全理事会通报情况以来 (见S/PV.8969)，随着帮派势力范围的扩大，它们对太子港市区大片地区的控制日益加强。与2021年最后5个月相比，绑架案和故意杀人案分别增加了36%和17%。仅在5月份，海地国家警察就报告了201起故意杀人案和198起绑架案，平均每天几乎发生7起。

4月底和5月初，太阳城、克鲁瓦德布凯和塔巴雷郊区发生了可怕的暴力事件，妇女和女童尤其容易遭受性暴力，这只是海地政治和经济中心陷入恐怖状态的一个例子。数十所学校、医疗中心、企业和市场被迫关闭。许多人无法离开其所在街区，有时甚至被困

在家中。至少有1.7万人流离失所，许多人正艰难地寻找食物、水和药品等基本必需品。连接首都和该国其他地区的主要国道沿线的通行受到严重影响，因为帮派设置路障，限制进入其控制区，严重影响全国的货物流通。

海地国家警察似乎无力应对这种情况，而且犯罪行为显然不受惩罚，这加剧了普遍和日益加深的不安全感，正在危险地破坏该国的法治。不到一周前，一个当地帮派占领了太子港初审法院，随后抢掠并烧毁案卷和证据。在该国的一些地区，针对疑似帮派成员者的私刑行为正日益获得民众的支持。海地比以往任何时候都更需要立即得到援助，以发展其国家警察，打击日益增多的犯罪和暴力行为。海地国家警察目前缺乏有效履职所需的人力、物力和财力。其有限的行动和后勤能力妨碍了全面公共安全议程的落实，因为该议程的落实有赖于以情报为导向开展警务工作，减少暴力。因此，我急切呼吁会员国向新设立的“篮子基金”提供更多支持和捐款，该基金由联合国开发计划署管理，专用于支持海地国家警察，帮助其应对所面临的挑战。

目前影响海地的严重不稳定，在很大程度上是由于其长期的体制真空造成的。该国已有两年半时间没有一个能正常运作的议会。大约一年前，该国总统遭暗杀，举国震惊。此外，该国司法部门几乎完全瘫痪。

推动国家利益攸关方就海地如何能够向前迈进形成共同愿景的多项倡议和提议迄今尚未取得什么具体成果。相反，以往同质的联盟已经开始破裂。在这一政治两极化不断加剧的情况下，联合国海地综合办事处 (联海综合办) 高度重视恢复各方在所有层面的接触，特别是通过一系列旨在鼓励就选举途径达成共识的非正式会议来这样做。

3月下旬设立了一个由民间社会主导的三方委员会，以扩大包括政府在内的各政治平台之间的共识，造就一条共同的前进道路。与此同时，亨利总理一直在与蒙大拿小组领导层举行直接会谈，该小组提出了重启正式谈判的新方式。然而，由于临时选举委员会

实际上已经停止运作多月,而令人沮丧的是,设立一个新的此类机构仍然遥遥无期,今年很可能不会举行将促成恢复民主治理的选举。

对莫伊兹总统遇刺身亡案的调查停滞不前——最近为该案指派了11个月里的第五名法官。这集中体现影响海地司法系统的根深蒂固的问题,这一部门因财政和物质资源有限、司法人员频繁罢工以及安全局势恶化而受到削弱。必须作出坚定的努力,以便不仅使法院能够处理和审判大量未决案件,而且大幅减少旷日持久的审前拘押数量。

当务之急是,政府和相关司法机构应就最高上诉法院法官的任命达成共识,以便海地最高法院能够恢复活动。还必须尽一切努力高效筹备并实施持久的刑法改革,目的是进一步促成海地法律框架同国际规范和标准接轨。

久拖不决的不安全状况和旷日持久的政治不确定性,加上严峻的经济形势和不断增长的人道主义需求,都在严重阻碍该国的社会经济发展,扩大经济不平等并损害建设和平努力。

由于2021年国内生产总值收缩了1.8%,政府收入减少,海地的经济状况仍然令人严重关切。与此同时,人道主义需求继续增加,在去年8月摧毁南部半岛的地震之后尤其如此。今年,预计约有490万海地人需要人道主义援助,预计至少有450万人需要紧急粮食援助。

至关重要的是,海地应继续处于国际社会议程的首要位置,国家当局应获得应对这些相互关联的挑战所需的援助。不过,只有海地人握有开启该国旷日持久危机可持续解决办法的钥匙。联海综合办将继续鼓励各方建设性地参与,走到一起,规划一条共同的、协商一致的回归民主之路。

同样,按照《2030年可持续发展议程》,联合国的和平、安全和发展部门将继续携手努力,支持海地从获得紧急援助转向实现长期稳定和持久发展。

主席(以英语发言):我感谢拉利姆女士所作

的通报。

我现在请笛卡尔先生发言。

笛卡尔先生(以法语发言):主席女士,首先,我要感谢你邀请我向安全理事会通报海地局势。

我知道,本次会议是在一名独立专家对联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务授权进行评估之后举行的。

我来自海地这个遭受多层面危机蹂躏的国家,希望提供真实的海地视角。在我的组织“海地发展志愿者”这一民间社会团体的日常工作中,我不断面对海地的严峻现实。

例如,在2020年和2021年,我与同事们协调了不少于10次区域研讨会和一次全国民间社会论坛,讨论结束危机的提议。我还得以协调实施一种被称为“360度方式”的方法,这种方法使我们得以从这场危机的主要行为体那里收集提议。6月8日和9日,在住家附近,我出席了一次关于海地治理的多部门研讨会,再次得以听到数十位海地领导人的观点。

根据我在本次公开辩论会听到的情况和我在实地接触的情况,我得以认识到,海地今天必须应对下列紧迫挑战:进行包容各方和基于共识的治理、确保安全以促进法治和减少暴力、举行透明的选举以及加强公共财政。

为了进行包容各方和基于共识的治理,我们必须欢迎已经采取和正在采取的举措。然而,我们必须认识到,我们还必须扩大目前的共识。阿里埃尔·亨利总理与蒙大拿小组监测办公室恢复协商、以及设立一个由宗教界、商界和学术界高级代表组成的三方促进委员会,也是值得称赞的举措,其正确目标是通过海地人内部对话确定海地人问题的海地解决办法。只有海地人内部对话才能建立更广泛的共识。因此,我鼓励各行为体不止于仅仅宣示善意。

关于安全和人权,人权分析研究所这一海地组织报告说,2021年绑架案发率比2020年增加了18%以上。2022年5月,据报发生了200起绑架案。最近数月,

侵犯人权事件,特别是涉及身体虐待、杀戮和性暴力行为的侵犯人权事件有所增加。武装帮派利用青年作为招募渠道并开展行动,控制太子港大都会地区几乎所有地盘,使首都与各省城镇之间的陆路交通瘫痪,影响产品、尤其是农产品的运输,从而加剧450多万海地人面临的严重粮食危机。

有罪不罚现象继续盛行,以至于再过几天就是若弗内尔·莫伊兹总统被暗杀这一令人发指的事件一周年,而正义却仍未得到伸张。亟须采取跨国行动打击那些在海地参与走私、非法武器贸易和金融犯罪的人。海地国家警察必须在法官的支持下采取有效的行动来解散帮派,尽管公众对国家警察在没有外来援助的情况下单独对付这些帮派的能力抱有很大的怀疑,因为警察人员和装备均不足,而武装帮派似乎装备精良、组织严密。

政府还必须采取步骤加强司法机构和基础设施,因为这些机构和基础设施的缺陷正导致正义得不到伸张、审前拘押旷日持久、囚犯权利遭到侵犯。此外,必须采取步骤确保最高上诉法院和最高司法委员会更好地运作。

必须建立一个基金来为弱势社区的居民提供社会经济支持,重点支助妇女,以防止贫困对暴力产生影响,并打破青年被招募和纳入武装团体网络的循环。

同样,应鼓励并推行正在教育部门试行的国际社会公私伙伴关系,这将促成在条件艰苦的地区重开学校。

关于选举,它对该国主体制的稳定和重建至关重要,政府必须任命一个基于共识的选举委员会,为选举调动必要的财政资源,并保证向各政党提供资金支持,防止脏钱影响选举活动。与此同时,各政党应努力创造一个根据其所属党派进行分组的政治格局,以避免分裂选民,并确保获胜者拥有真正的民众合法性。修订《宪法》当然是一个好的想法,包括任期时长、权力平衡、履行行政职责的授权和时机、地方政府一级作用的界定以及海地侨民融入该国政治、经济

和社会生活的条件等内容。

关于理清公共财政问题,海地政府必须重新控制征税机构,并与私营部门达成一致,重组经济和金融机构。海地政府还应该为审计机构设立董事会和管理机构,让技术官僚参与其中,这些技术官僚应反映不同团体的构成,尤其是“石油质问人”。鉴于目前的情况,现任政府、政治各派以及民间社会应团结起来应对这些挑战,如果我们利用海地人集体的力量——无论是海外侨民还是居住在国内的海地人——他们能够改善海地糟糕的前景,这些挑战加在一起并非是不可克服的。

我们还呼吁国际社会做出贡献。在这方面,我高兴地注意到技术和财政伙伴实施的各种方案。我尤其欢迎联海综合办,三年来,它承担了在前所未有的体制危机和日益严重的政治两极化的背景下支持海地各方的艰巨任务。特别是在过去一年中,联海综合办加强了与包括青年和妇女组织在内的海地民间社会的接触,努力鼓励所有利益攸关方建立能够促进有利于举行选举的政治和安全气氛的更广泛共识。因此,我鼓励联海综合办在这些方面加强努力,包括与年轻人和民间社会更密切地合作。不过,如果联海综合办有足够的资源来加强其斡旋职能及其为海地国家警察打击武装团伙暴力的努力提供咨询和支持的工作,它将会更有效力。这将有助于海地当局满足人民的要求和该国紧迫的安全需求,这些需求如果不加以管理,有可能导致海地陷入不可逆转的混乱。

侵犯人权的根源往往源于不尊重经济、社会和文化权利,必须加以解决。2012年,海地批准了《经济社会文化权利国际公约》,因此,我们希望看到联合国人权事务高级专员办事处加强海地当局对这些权利的落实,包括与海地政府签署一项与联合国一道支持实现经济、社会和文化权利的协议。

最后,我要强调,必须让妇女更多地参与决策领域。我还要感谢并鼓励年轻人的承诺和参与。海地正在经历人口结构的转变,因此年轻人将在人数上占很大优势,必须与海地年轻人建立新的联盟,帮助他们

建设自己的生活,并让他们做好准备,更好地塑造一个新的海地,为其1200万人民服务。

主席(以英语发言):我感谢笛卡尔先生的通报。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段,该段鼓励安理会会议的所有与会者按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺,在五分钟内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢拉利姆特别代表通报海地局势,并感谢联合国海地综合办事处(联海综合办)和联合国国家工作队持续不断的努力。我感谢笛卡尔博士对民间社会面临的问题及其在寻找海地长期挑战的持久解决办法方面的重要作用发表了宝贵意见。我们也欢迎海地和多米尼加共和国的代表参加本次会议。我感谢格内乌斯外交部长参加我们今天的会议。

安全理事会面前摆着秘书长的报告(S/2022/481),报告又一次强调了海地的帮派暴力、不安全以及令人担忧的人道主义和经济状况。我们都将再次对该报告中强调的趋势以及最近关于袭击太子港法院的报道表示关切。我们将再次谴责持续不断的暴力给海地妇女和儿童造成的可怕伤亡。我们将再次重申,海地各利益攸关方早就应该搁置分歧,最终将海地和海地人民放在首位。

这一行动只能由海地领导人来采取。在他们共同选择这样做之前,多年来为寻求政治协议而进行的讨论,以及多年来不断恶化的安全状况,仍将是选举进程的根本挑战。海地人民理应过得更好。正如我们一再向海地各利益攸关方强调的那样,海地相互争夺的各派早该找到办法达成共识了。美国随时准备支持海地努力建立一个具有广泛代表性和包容性的临时选举委员会。在此期间,海地政府还必须开始必要的技术工作,以便在条件允许时举行自由公正的选举。为应对安全局势,美国将继续向海地国家警察提供更多能力建设援助、技术援助和其他后勤支持,以改善公民的安全。

海地持续的政治僵局、困难的人权状况以及高度贫困和粮食不安全状况愈发凸显出联海综合办的重要性。美国赞扬联海综合办的专长及其协调国际社会支持海地政治进步、人权和安全努力的工作。我们还注意到秘书长的评估意见,即政治特派团仍然是联合国建议用以应对海地最紧迫的挑战的安排,他赞同为期12个月的任务,并建议进一步加强联海综合办的效力。我们期待着在今后几周开始与安理会讨论延长任务期限和重新授权联海综合办的任务授权问题。但是,我们也必须明确指出,尽管联海综合办和联合国在海地的强有力存在必不可少,但它们不能取代只能由海地领导人进行的有意义的改革。归根结底,只有海地人民才能决定前进的道路。

鉴于未来的挑战,海地需要安全理事会和国际社会的大力支持。美国与墨西哥一道期待着与安理会所有成员合作,通过延长联海综合办的任务期限,帮助提供这种迫切需要的支持。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢拉利姆女士和笛卡尔博士的通报。我也欢迎海地外交部长和多米尼加共和国代表出席本次会议。我们再次肯定民间社会和联合国工作人员在海地所做的值得称道的工作。我们也向成为暴力受害者的联合国海地综合办事处(联海综合办)的工作人员表示声援。

四个月前,安全理事会成员一致认为,鉴于海地面临的政治、人道主义、经济和人权危机,该国当时的局势已达最严重程度,极其令人不安。然而,今天,我们遗憾地看到局势进一步恶化。

主要在太子港的城市暴力水平令人难以置信。针对妇女、女童和青年男子的性暴力案件确实令人震惊。一方面,犯罪团伙逍遥法外,另一方面,海地监狱里被拘留者的条件十分恶劣,其中多数人未经审判就被关押。在目前的情况下,受害者不可能伸张正义。

日益严重的安全危机以及海地人民的苦难加剧政治稳定所面临的多层面挑战,并限制可持续发展方面的任何进展。此外,武器唾手可得,帮派手中的一

些大口径武器也是如此。我们必须关注此类武器的来源,这是解决危机不可或缺的第一步。在这方面,我们认为,集装箱检查方案以及对海关当局的支持至关重要。

鉴于司法和警察机构薄弱,国际合作对加强法治至关重要。在这方面,我国将加入海地国家警察的联合支助方案,作为在安全事务方面协调国际合作努力的一部分。我们也欢迎建设和平基金提出的倡议以及联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心为执行一项国家武器弹药计划提供的支持。

海地自然环境的恶化,特别是其境内的森林砍伐和气候变化的不利影响,是造成该国不稳定的另一个重要因素,而粮食不安全状况显然加剧这种不稳定。

在政治方面,墨西哥感到遗憾的是,主要政治行为体之间迄今没有达成任何协议。秘书长的报告(S/2022/481)基本上排除今年举行选举的可能性。然而,我们必须从建立一个选举委员会开始,以期协调并进行即将举行的选举。海地人民需要能够解决当前危机的民选当局。

在这种可怕的背景下,我们强调秘书长对联海综合办的评估:海地需要一个强有力的联合国存在,其形式是一项具有强有力和稳定授权的特别政治任务。联海综合办的斡旋至关重要,可鼓励政治对话,并整合振兴司法系统、支持对海地国家警察的援助以及协调联合国在海地各种方案努力的工作。此外,现在应当加强特派团涉及人权和性暴力问题的部门。

虽然我们确认近几十年来联合国在海地的存在具有不可否认的局限性,但作为国际社会和安全理事会,我们必须承担起对海地人民的责任,充分尊重他们的主权和自决。墨西哥致力于支持其加勒比姐妹国家。在这方面,我们与美国一道,必须在安理会所有成员的支持下,在延长显然需要加强的联海综合办任务期限方面采取行动。

雅各布斯女士(联合王国)(以英语发言):我谨感谢秘书长特别代表拉利姆所作的通报以及其团队在日益严峻的背景下所做的工作。我欣然听取我们民

间社会通报者的发言,并欢迎海地外交部长阁下今天参加我们的会议。

请允许我提出三点。

首先,国际社会必须继续致力于支持一个由海地人主导的解决方案,以应对海地人民面临的复杂的安全、卫生和经济挑战。联合王国坚信,联合国海地综合办事处(联海综合办)的工作至关重要,可推动采取统一办法来应对这些多方面挑战。通过加强海地国家警察以及促进海地政治利益攸关方之间的对话,联海综合办的努力为海地的稳定奠定基础。因此,联海综合办继续展开这项工作至关重要,我们期待着就延长任务期限问题进行讨论。

第二,虽然我们支持由海地人主导的解决方案,但我们理解海地利益攸关方在解决政治僵局方面进展有限。我们感到失望的是,这继续阻碍确保海地人民福祉的潜在解决办法。我们呼吁所有行为体恢复谈判,并同意组建一个能够确保必要安全环境的政府,以便能够尽快举行自由和公正的选举。

此外,极其令人遗憾的是,暗杀莫伊兹总统的凶手尚未被绳之以法。这一令人憎恶的行为损害海地人民民主决定自己未来的权利。

第三,正如安全理事会5月份讨论的那样,安全和人权局势继续恶化,特别是绑架、狂乱犯罪暴力和贩运人口事件持续增加。这些绑架行为日益将经常支持海地政府努力克服这些危机的国际社会成员当作目标。

海地妇女和女童经历无数侵犯人权的行为,包括性暴力和性别暴力行为。联合王国敦促海地当局改善幸存者获得医疗和社会心理服务的机会,并追究施暴者的责任。我们继续支持联海综合办与海地政府和国际社会合作应对这些挑战。我们期待着联海综合办在下一个任务期限内继续努力帮助恢复人权和法治。

我们仍然对海地的人道主义局势深感担忧。去年海地南部发生的毁灭性地震、以及因俄罗斯入侵乌克兰而加剧的全球食品价格上涨,加剧了现有的经济

和卫生危机。联合王国鼓励所有行为体开展建设性工作,寻求解决这些危机根源的办法,并支持海地人民的恢复和进步。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(A3),即加纳、肯尼亚和我国加蓬发言。

我们感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆所作富有启发性的通报以及阿诺·笛卡尔博士所作的发言。我们也欢迎海地外交部长和多米尼加共和国代表参加本次会议。

自我们2月份举行上次会议(见S/PV.8969)以来,海地局势迅速恶化,引起人们的严重关切。帮派暴力继续给平民带来前所未有的苦难,并导致人道主义局势恶化。人们被迫离开家园,儿童辍学,还有不堪重负的国家警察不得不侧重于打击武装团伙以及保护境内流离失所者。

研究过海地历史的人都明白,革命给它带来了沉重的负担,因为它为自由付出了代价。海地不发达和不安全的遗留问题与其因反奴隶制起义而遭受的历史不公是分不开的。我们沮丧地看到,在一个几十年来在面对各种形式的逆境时仍然不屈不挠的国家,存在如此严重的动荡,成千上万的年轻人逃离家园寻求安全和更好的生活。安理会始终一致认为海地面临严重的政治、安全、经济和人道主义挑战。今天的海地局势需要国际社会更加关注,必须确保安理会采取更加果断和紧迫的措施。在这方面,非洲三国愿发表以下看法。

首先,关于政治局势,非洲三国在认可正在采取的举措的同时,也注意到各利益攸关方在参与全面的全国对话进程中遇到的挑战。作为非洲人,我们非常关注地区在解决危机中可以发挥的作用。因此,我们赞扬加勒比共同体的承诺和倡议,特别是在震后恢复方面。当前政治局势的最佳解决方案是开展包容各方、由海地广泛领导和自主的真正的全国对话进程,其中必须要有妇女和青年的充分参与。因此,非洲三国呼吁海地所有利益攸关方搁置分歧,建立信任,为海地

人民的共同利益团结起来,朝着民主选举进程迈进。我们重申为举行透明、包容、安全和可信的选举创造必要条件的重要性。为此,我们欢迎成立三方委员会,并敦促所有利益攸关方支持其活动,以确保达成政治共识。我们呼吁区域和国际利益攸关方支持推动一项由海地领导和自主的倡议,以应对当前的政治局势。

其次,非洲三国对武装团伙对无辜平民犯下的可怕暴行,包括令人发指的谋杀和肢解深表关切。人们被活活烧死和房屋被烧毁的报道令人深感震惊。我们强烈谴责对海地弱势群体,包括妇女和儿童实施的恐怖。武装团伙招募未成年人的情况令人深感担忧,我们重申,必须追究这种令人作呕的罪行的实施者的责任。我们赞赏为加强海地国家警察(国家警察)和加强国家安全机构所做的各种努力,但帮派暴力、性暴力和基于性别的暴力以及绑架事件的增加暴露了现有安全措施的不足之处。必须加强国家警察的能力,为其提供人力资源和设备,才能打击跨界犯罪和社区暴力。

我们欢迎联合国海地综合办事处(联海综合办)和其他合作伙伴不断努力加强海地国家警察的能力,特别是打击帮派行动。我们只有在这一努力中对国家警察给予充分支持,才有希望削弱帮派控制并实现海地开始恢复稳定所需的最低安全条件。我们还敦促捐助界为旨在加强国家警察打击非法跨境贸易的能力以及促进警察专业化和提高其情报收集、治理和追责工作的有效性而设立的篮子基金慷慨解囊。我们知道,国际社会围绕一项事业真正动员起来,就能够取得成效。我们需要围绕海地局势大规模动员起来,以免对于整个地区而言为时过晚。

我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)有望在海地建立存在,也欢迎它在控制武器和非法物质流动、加强海关管制和增加政府收入方面可以提供大好机会。打破政治、帮派和非法资金流动之间的联系仍然至关重要。我们敦促安理会等国际合作伙伴帮助海地政府打击腐败和非法资金流入和流出该国,以此破坏支持武装团伙的供应链。

第三,为了恢复法治,海地当局必须对司法部门进行全面改革,以解决审前拘留时间过长的问题,加快审理案件进程并建立可运作的法院书记官处。这也将确保各种滔天罪行和暴力行为的实施者的责任得到追究。他们不能逍遥法外。我们赞扬联海综合办和联合国专门机构在这方面发挥积极作用,特别是通过任命113名法官来帮助恢复法院的运作,也赞扬它们为实施新刑法和刑事诉讼法作出努力。

第四,缺乏经济机会和无法充分获取基本服务,促使许多海地人离开该国,这对许多人来说意味着冒着自己和亲人的生命危险。该国继续失去对其重建和投资至关重要的宝贵劳动力。海地移民面临的挑战清楚地提醒人们经济形势严峻。迫切需要加强海地的财政体系,使其能够调动国内资源促进发展。我们鼓励国际社会团结起来,为粮食安全、基础设施发展、司法和安全部门改革、教育和灾害风险管理提供更多支持。

我们正在密切关注政府与国际捐助者为寻找经济危机的结构性解决方案而正在进行的讨论。在一个31%的人口年龄在10至24岁之间且青年失业率很高的国家,迫切需要提供就业机会。海地青年的未来不能沦为是在流亡与帮派之间作出选择。我们敦促国家工作队采取侧重于就业和妇女赋权的做法,以支持经济复苏。我们欢迎联合国开发计划署在这方面的努力,包括采取行动落实国家粮食主权、粮食安全和营养政策以及制定粮食加工路线图。

(以英语发言)

第五,联海综合办的任务期限下月将须延长,非洲三国重申支持特派团的工作,并欢迎穆拉德·瓦赫巴先生独立评估中的建议。我们鼓励安理会根据当前形势仔细考虑这些问题,并提出适当的授权,以全面应对海地不断增多的挑战。非洲三国也赞同联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特女士周一所作的发言,她建议加强联海综合办小组的人权部门,增加人手专门处理性暴力问题。必须采取坚决措施应对有罪不罚现象。

最后,当前局势为安理会提供了一个独特机会,藉此提出切实可行的解决方案,防止海地陷入更深的危机。我们必须团结起来采取行动,支持海地和所有海地人。我们大家都应当关心海地局势,因为海地离我们目前的位置不到2500公里,我们不能、也不应当对那里普遍存在的极端贫困现象无动于衷。非洲三国重申它们声援海地人民并支持联海综合办。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):我谨感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士全面而直率的报告。我也感谢笛卡尔先生的宝贵意见。我们欢迎海地外交部长和多米尼加共和国代表参加今天的会议。

关于延长联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限——应不迟于7月15日通过,在讨论开始趋于热烈之时,必须承认,国际社会为海地所作的努力完全没有取得预期结果。

秘书长最近的报告(S/2022/481)指出,在莫伊兹总统遇刺一年之后,在议会解散两年半之后,政治僵局依然存在,黑帮暴力有增无减,立法和司法权力部门仍然无法运转。在海地多方面危机的任何层面,看来不仅没有出现相关的改善迹象,而且,这一局势的某些方面,例如安全局势,似乎还在不断恶化。

我们曾希望我们在7月份担任安全理事会主席期间,能够在延长联海综合办的任务期限之前安排一次对海地的实地访问,但是,由于海地的安全状况和联海综合办没有足够的资源来保障访问安全,我们推迟了这一设想。

该国的经济、政治和机构状况极为脆弱,在这种情况下举行选举仍是一个遥不可及的艰巨目标。这种惨淡局面几乎本身就证明,联合国在海地所作的努力,尤其是联海综合办的架构,目前不足以促成实地进展。我要明确指出:亟须改变我们的做法,以免局势失控并给区域安全带来可能的威胁。

应安全理事会的要求,在穆拉德·瓦赫巴先生领导下对联海综合办的授权任务进行的评估就所需的改变提供了重要见解。除了联海综合办为打破当前政治僵局而采取的斡旋举措,它的努力还应当包括采取

紧急措施来支助海地当局控制黑帮暴力并改善司法系统的运作, 这对于使海地机构恢复正常以及实施较长期项目来帮助海地解决该国长期严重暴力和不稳定背后的根源至关重要。

我们坚信应当以海地方案来解决海地问题, 我们感到高兴的是, 评估确认, 海地国家警察借助“稳定的国家及国际政治承诺和投资”, 可以获得抑制该国暴力活动的必要能力。考虑到这些因素, 巴西建议在延长联海综合办的任务期限方面采取以下行动。

第一, 我们必须加强联海综合办的架构, 以便为海地国家警察提供专项支助, 藉此处理每况愈下的安全局势和日益复杂的黑帮活动。此外, 必须加强联海综合办的安保特遣队并为其提供更好的装备, 以保障联合国工作人员的安全和机动性。

第二, 我们必须赋予联海综合办一项特别授权, 以支助海地当局控制非法资金流动。

第三, 我们必须提高联海综合办为海地司法机构提供支助的能力。

第四, 有严肃报道称, 侵犯人权现象盛行, 特别是性和性别方面的侵权现象, 有鉴于此, 我们必须加强联海综合办关于防止、监测和调查侵犯人权行为的授权任务。

第五, 我们必须鼓励更加积极地利用战略沟通, 以提高当地对联海综合办授权任务的认知, 并在当地民众中建立信任与信心。独立专家瓦赫巴先生的评估发现, 联海综合办的目标不够明确, 当地行为体的期望有落差。战略沟通是帮助解决这一问题的主要工具。

最后, 我们赞同秘书长的评估: 联海综合办的授权任务应当保持足够宽泛, 以便能够采取灵活做法, 应对实地的动荡和不断变化的局势。

总之, 我们认为, 加倍努力纾解海地人民的困境是一项道德义务。因此, 我们建议从资源、能力、人员和安全方面加强联合国在海地的活动。联海综合办应采取有魄力的创新办法, 并扩大架构, 以更好的条件

应对他面临的挑战。

此外, 巴西鼓励安全理事会与经济及社会理事会和建设和平委员会等其他联合国机构加强合作。显然, 短期解决方案无法解决海地问题。但是我要再次着重指出, 巴西对海地的承诺是坚定不移的, 海地人民可以指望我们持续给予支持和声援。

阿尔法伊蒂夫人 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言): 首先, 我要感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士的宝贵通报和她在海地所作的努力。我们欢迎海地外交部长阁下和多米尼加共和国代表参加今天的会议。我也感谢笛卡尔先生提供广泛的信息。

今天的会议是在海地处于紧要关头时召开的。我们看到那里的安全局势每况愈下, 其中包括黑帮暴力显著增加, 一个月有近200人被杀。此外, 妇女和女童继续遭受性暴力, 这些罪行无人追责。绑架活动, 包括绑架联合国人员, 已经成为黑帮重要的生财之道。

所有这些挑战都加剧了海地已经脆弱的人道主义局势, 当前, 该国有450万人遭遇严重的粮食无保障问题。与此同时, 由于气候变化, 海地持续受到自然灾害影响, 这进一步增加了人道主义需求, 并妨碍提供援助。

在此情况下, 阿拉伯联合酋长国欢迎秘书长战略评估的结论。在我们考虑以何种最佳方式加强联合国海地综合办事处(联海综合办)对该国的支持时, 该结论将为我们下一阶段的讨论提供依据。我们期待着在这方面与安全理事会其他成员进行建设性接触。我们还衷心感谢穆拉德·沃赫拜先生及其团队在让人们更清楚地了解海地局势方面所发挥的作用。在今天的发言中, 我谨着重谈以下三个方面。

第一, 建立一个包容各方、由海地主导的政治进程是支持该国走上和平与稳定之路的最重要途径之一。我们认为, 联海综合办能够为实现这一目标做出贡献, 特别是通过努力促进全国对话。此外, 如我们在安理会一再强调的那样, 实现可持续和平要求妇女充分、平等、切实参与所有建立和平进程, 因此, 我们欢迎联海综合办努力在地方上与妇女合作, 确定旨在

促进她们参政的建议。

第二，我们必须支持反腐措施，推动恢复海地的稳定与安全。此类措施包括打击非法武器的贩运和扩散及资金流动，因为这些问题助长帮派暴力，破坏海地和整个区域的稳定。在这方面，我们赞赏联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）通过全球集装箱管制方案等支持边境安全的举措，努力建设海地的反腐败能力。我们还支持目前为加强毒品和犯罪问题办公室、海地政府和联海综合办之间的合作所做的努力。

第三，必须加强海地国家警察的能力，使其能够有效应对日益严重的安全挑战和与帮派有关的暴力活动。这包括在全国各地部署更多警察，提高国家警察的情报能力。为了打击持续加剧的冲突中性暴力，追究施暴者责任，有必要任命专门为妇女和女童提供保护的国家警察官员，这将有助于更加可持续地为妇女和女童提供基本服务和临时应对措施，如流动医疗诊所。应当指出，如果能辅之以社区减少暴力方案，加强海地安全部门的工作将会更加有效，因为社区减少暴力方案可直接解决海地暴力和社会经济不平等的根源。

最后，阿拉伯联合酋长国强调，它声援海地人，并全力支持联海综合办及其为实现海地安全与稳定所做的努力。

张军先生（中国）：感谢拉利姆特别代表所作通报。我也认真听取了民间社会代表的发言。

联合国秘书长报告和拉利姆特别代表介绍的情况表明，海地深陷政治、经济、安全、人道危机，让人失望和不安。我们对海地人民的悲惨境遇深表同情，对黑帮暴力升级、绑架及残害妇女儿童犯罪行径加剧表示严重关切。大量海地民众在绝望中逃离家园，又被有的国家以非人道方式暴力驱逐并大规模遣返，海地难民特别是妇女儿童的基本人权受到严重侵犯，有关情况值得高度关注。中方强烈谴责针对联合国工作人员的绑架，呼吁海地政府切实保护联合国人员安全。

我们强烈呼吁海地各政治党派积极回应人民的期待，摒弃私利，体现政治责任和担当，结束无谓的政治争斗，尽快恢复宪政秩序、法律秩序和国家治理，结束无序和瘫痪状态。这是海地实现安全稳定，摆脱危机的唯一途径。

联合国过去30年来为帮助海地做出巨大努力，投入大量资源，但海地安全人道形势每况愈下，人民承受深重苦难。根据秘书长最新报告，目前海地490万人依赖人道援助，占总人口43%。黑帮暴力活动不断升级，今年1至5月绑架案件去比去年同期增加36.4%，仅5月份就有近200起绑架、2000多起凶杀案件，创历史新高。黑帮势力与政府官员勾结，助长跨国犯罪及走私贩毒活动猖獗，国家治理已形同虚设。国际社会应立足现实，吸取以往教训，消除阻碍海地实现和平发展的系统性、结构性问题，探索向海地提供更有针对性、更有效的支持和帮助。

第一，要以推动政治进程为重点，尽快结束海地政治僵局。行之有效的宪政机制和秩序是海地实现持久安全、稳定的根本前提。为推动达成“海地人所有，海地人主导”的政治解决方案，联海办应增强紧迫感，加大政治斡旋力度。当务之急是敦促海地政府和政治领导人切实担负起管理国家的责任，并推动各党派从国家和人民利益出发，通过对话协商，确定过渡期政治进程及大选安排，早日恢复宪政秩序。

第二，采取有效举措，从根源入手，切实改善安全形势。秘书长在联海办授权评估报告中提出，应重视解决海地安全形势动荡的根源性问题。我们注意到联海办正协助海地加强警察能力建设，并与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，加强港口管控、打击走私。历史教训表明，恢复社会安全稳定，彻底打击黑帮活动，必须切断黑帮资金和武器供应链，尤其是严厉惩治黑帮头目与政治人物勾结牟利。安理会应考虑在此方面采取有力措施，并对阻挠破坏政治对话进程、威胁海地安全的行为予以明确警告，对黑帮头目及同黑帮势力勾结的政治人物采取措施。

第三，拉美和加勒比地区国家可利用自身优势，

为支持海地实现和平与发展发挥更大作用。海地局势长期动荡，其外溢效应日益威胁地区安全稳定。中方呼吁地区国家和地区组织协助海地推进政治对话，并在打击贩毒、武器走私、非法资金流动等方面加强协调合作。

中方希望安理会以联海办授权延期为契机，全面审视联海办工作，结合海地最新形势及秘书长授权评估报告，探讨联海办以更有效的方式，向海地提供支持。联海办授权应抓住重点、对症下药，以结果为导向，并建立定期审查机制，评估各项授权落实效果，及时进行调整、优化。安理会对联海办的支持，应该让人看到希望和效果，而不是一次又一次的失望。

中方愿同安理会成员就联海办授权延期问题，包括授权内容及时限，联海办与联合国系统驻海地机构的协调合作，特别是如何采取有力、有效的措施控制非法资金、武器的流入等问题进行深入讨论，共同探索以切实有效、可持续的方式，帮助海地早日摆脱危机，走上和平发展的轨道。

弗林先生（爱尔兰）（以英语发言）：我也要感谢秘书长特别代表拉利姆女士所作的通报以及阿尔诺·迪卡尔德先生今天提供的重要证词。我还要欢迎海地外交部长来到安理厅。今天下午，我愿着重谈三个特别令人关切的领域。

正如我们听到的那样，海地人民今天经历的现实是不断的恐吓、严重的暴力和绝对的恐怖。国家控制崩溃和帮派活动猖獗导致民众生活担惊受怕——害怕如果离开家就会陷入交火之中或被绑架——并且没有任何保障保护他们免遭性暴力或攻击，即使在自己家里也是如此。

爱尔兰最强烈地谴责海地全国各地发生的系统地利用性暴力作为武器侵害无数妇女和女孩的行为。男子和男孩也受到影响。受害者和幸存者提供的证词清楚地表明针对海地人民实施的暴行的规模和残暴程度。在司法系统失灵的情况下，犯罪人因有罪不罚而有恃无恐，似乎不可触碰。

海地民间社会的空间正在缩小，这是帮派利用暴

力进行控制和支配民众的直接后果。社会领袖，尤其是女性领袖，冒着牺牲自己和家人生命的危险捍卫其权利，并建设性地努力为海地创造更美好、更和平的未来。若无积极、稳定和具有代表性的治理，就无法克服海地人民所面临的许多不同挑战。现在比以往任何时候都更迫切需要开展包容性对话，让妇女能够充分、切实和安全地参与其中。

那些致力于打破海地政治僵局的人需要保护。他们需要联合国和国际社会的支持、鼓励和援助。在我们期待延长联合国海地综合办事处（联海综合办）的任务期限时，显然迫切需要帮助海地国家警察建设能力。同样至关重要，应支持司法改革，加强提供保护以使人们免遭性别暴力侵害的能力，并为受害者提供全方位的应对措施。

安全理事会清楚了解目前粮食安全危机对全球各地脆弱国家产生的影响。海地没有逃脱这一涟漪效应的影响，其将近一半人口现在面临严重缺粮困境。暴力干扰了粮食生产、运输和市场准入，危及数百万人，使他们更深地陷入饥饿和严重营养不良状态。燃料费用呈螺旋式上升，进一步加剧了这一局势。

人道主义准入因帮派控制道路、港口和过境点而受阻，变得更加岌岌可危。专注于缓解巨大需求的人道主义工作者正成为帮派袭击目标，并面临绑架和性暴力风险。然而，尽管这一环境充满挑战，但海地人道主义应急计划所获资金仍然不足所需资金的30%，这是获得资金比例最低的计划之一。在全球动荡之时，我们绝不能允许忘记海地的人道主义需求。

安理会对那些进行斡旋和履行授权的人负有责任。这意味着应确保联海综合办有充足的资源来履行其所有授权职能。我们听说联海综合办工作人员在努力履行我们的任务授权时面临极端危险。他们为了我们背负着难以想象的负担。

爱尔兰期待与安理会成员进行建设性接触，以履行支持海地人民方面的任务授权，这包括提供足以完成手头任务的人力和财力资源。我们欢迎秘书长根据独立评估提出的建议。未来数周，我们有责任考虑如

何通过新的任务授权将这些建议转化为行动。今天的会议让我们对海地人民所面临挑战的规模不存任何疑问——如果曾经存有任何疑问的话。我们深表遗憾和关切是不够的。海地人民值得我们采取行动。

马图尔先生（印度）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表拉利姆女士全面通报安全理事会赋予联合国海地综合办事处（联海综合办）任务授权的执行情况以及海地最近事态发展。我还要感谢民间社会通报者迪卡尔德先生所作的发言。我们欢迎海地外交部长出席今天的会议，并欢迎多米尼加共和国代表。

正如我们在过去十年里所看到的那样，海地从多层次挑战中恢复并不容易。海地人民的韧性一再受到不可预测的政治事态发展和悲惨的自然灾害的考验。去年，海地在这两方面都面临挑战。首先，去年7月莫伊兹总统被暗杀，接着发生了毁灭性的大地震，随后又于8月份遭遇了飓风。所有这些灾难都加剧了人道主义危机。

过去四个月来，海地政治和安全局势一直岌岌可危。海地各政治利益攸关方尚未就过渡、恢复正常运作的机构和举行选举达成任何协议。严峻的人道主义局势因普遍的经济停滞局面而变得更加复杂。

在这方面，我们注意到拉利姆特别代表及其团队最近为推动临时政府、反对派和民间社会团体之间的对话而作出的努力。重要的是，海地过渡和举行选举应有明确的时间表和路线图。海地所有利益攸关方都必须建设性地努力建立信任和信心，并就通过现实可行的路线图恢复宪法秩序达成共识。

恢复法律和秩序仍然是海地进步的最大障碍之一。持续发生的与帮派有关的暴力和绑架事件，包括在首都太子港发生的此类事件，进一步加剧普遍的不安全感。在某些情况下，联合国人员也成为袭击目标。这种袭击理应受到安理会最强烈的谴责。我们呼吁对施暴者迅速采取行动。我们还重申必须积极主动地开展海地国家警察的能力建设。在这方面，我们欢迎临时政府正式请求联合国毒品和犯罪问题办公室

协助解决非法货物进入海地这一长期存在的问题。我们还强调各司法机构顺利和有效运作以解决有罪不罚环境的重要性。

关于延长联海综合办的任务期限，我们注意到秘书长的评估结果，即海地正在经历其历史上最困难的时期之一。联海综合办的存在是重要的，需要赋予其权力，以便以更有目的的方式支持海地当局。我国代表团将建设性地参加延长任务期限的讨论。

印度与海地及其人民有着长期的关系。印度一直是联合国海地维持和平行动的主要部队派遣国，并向联合国海地稳定特派团派遣了三支建制警察部队。这些警察部队一直执行任务到2017年。从2010年地震灾后恢复工作开始，印度还一直在海地需要援助的时候向其提供援助。2016年10月“马修”飓风过后，我们还向海地提供了205万美元的紧急财政援助。最近，我们捐赠了基本的救命药物，以抗击新冠疫情。

我们完全相信，海地人民有力量和复原力克服他们目前面临的挑战。印度重申致力于在这一艰难时刻支持海地人民。

黑梅尔巴克女士（挪威）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表拉利姆今天的通报和报告（S/2022/481）中提出的相关建议。我们感谢她和她的团队在海地的奉献和努力。我们还要感谢阿诺克斯·笛卡尔先生提出的宝贵意见，我们欢迎海地外交部长今天与会。

我们必须再次强调，我们深切关注海地和海地人民正在经历的一切。正如最近的报告所指出的那样，几乎每一个指标都显示出消极情况。暴力影响了海地人满足其基本需求的能力。

据报告，大约17000名公民逃离了受帮派影响的地区，有证据表明武装帮派招募未成年人。长期的绑架情况也是一个将海地普遍存在的剥削、不安全和无视人权行为结合在一起的令人担忧的例子。

我们还感到震惊的是，有报告称，帮派越来越多地使用针对女孩和妇女的性暴力和性别暴力作为一

种报复和惩罚形式。至关重要的是，受害者和幸存者能够安全地获得全面的卫生保健服务、法律服务和信息。

我们还感到关切的是，国家警察性暴力和性别暴力数据中心已不再运作。必须加强法治和司法部门，以结束这种有罪不罚循环，并促进对侵犯和践踏人权行为的追责。此外，随着我们进入飓风季节，我们再次呼吁更加注重抗灾能力建设。

气候灾害的形式多种多样，对最贫穷的农村社区影响最大。随着人们被迫逃往城市，他们越来越容易受到帮派的剥削。这种关系是显而易见的——气候因素导致不稳定。因此，我们认为，这应该是联合国海地综合办事处（联海综合办）和联合国大家庭工作的一个更强有力的部分。

挪威仍然致力于联合国通过联海综合办、国家工作队以及各机构、基金和方案在海地的存在。我们期待着作为海地的强有力伙伴积极参与即将到来的任务期限延长进程。挪威仍将是发展伙伴，并在气候适应能力、粮食安全、水和卫生设施以及赋予妇女权能等领域提供进一步支持。

面对这些挑战，我们敦促海地所有政治行为体团结起来，寻找共同的前进道路，并恢复合法选举产生的机构。必须找到政治意愿，以促成和解，并为举行自由、公正和透明的选举铺平道路。海地的唯一解决方案是海地人自己制定的解决方案。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：首先，我愿与其他人一道感谢特别代表拉利姆的通报。我也要感谢笛卡尔先生的通报。我欢迎海地外交和宗教事务部长今天出席会议。

正如我们刚刚听到的，海地出现了紧急情况。海地当局必须做出回应，国际社会必须进一步动员起来。我现在想谈几个方面。

首先，要打破目前的政治僵局，除了对话别无选择。在这方面，总理与反对派之间建立的直接接触是积极的。所有政治行为体都必须努力达成必要的共

识，即一旦条件具备，特别是安全条件具备，就马上组织选举。为了取得成功，重要的是任命所有人都能接受的临时选举委员会成员。

第二，必须不惜一切代价制止帮派暴力。我们在不到一个月前开会时就作出了这一评估。这些犯罪团伙逍遥法外，因此，今年的杀人和绑架数量激增。帮派破坏国家权力，掠夺国家资源。没有安全，就不会有法治和发展。在此背景下，我们的优先事项必须是加强海地国家警察。因此，我们欢迎提高联合国海地综合办事处（联海综合办）警察顾问上限的提议。建立一个多捐助方筹资基金也是一个非常受欢迎的情况发展。法国加强了安全合作，并将继续这样做。

第三，我们需要恢复各机构的正常运作。如上所述，监狱人满为患，破旧不堪，没有水或基本服务。海地司法系统由于缺乏资源，也未能开展特别是对若弗内尔·莫伊兹总统遇刺事件的调查。有罪不罚现象与普遍存在的腐败现象一样，损害了人们对国家的信心，也破坏了社会关系。因此，海地与联合国毒品和犯罪问题办公室之间处于萌芽状态的合作是受欢迎和积极的一步。

最后，海地的经济和人道主义局势令人震惊，并且正在迅速恶化。正如今天多次提到的那样，2022年，近一半海地人口将需要人道主义援助。因此，迫切需要加强人道主义支持，特别是粮食援助。在此背景下，海地国家必须努力加强其机构的治理和问责制，特别是在打击腐败方面。

在结束发言之前，我想再谈一谈联合国在海地开展的重要工作。正如秘书长的报告（S/2022/481）所强调的那样，维持联合国在海地的强有力存在至关重要，特别是在政治和安全领域。我们希望将联海综合办的任务期限再延长12个月，并为其提供强有力的授权和必要的资源以执行其艰巨任务。

法国支持海地，因为海地与法国有着古老的纽带和共同的语言。我要赞扬法语国家国际组织开展的政治和实地工作。法国决心支持海地人结束危机，这是该国迫切需要的。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎海地外交和宗教事务部长让·维克托·格内乌斯先生参加本次会议。我们认真听取了阿诺克斯·笛卡尔先生的发言。我们感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆通报该国局势和联合国海地综合办事处（联海综合办）的工作。

我们越来越关注海地局势的发展。最近四个月报告所述期间的特点是，从政治解决到安全和人道主义局势，所有关键问题都在持续恶化。政府、民间社会和工商界的主要利益攸关方在如何打破政治僵局的问题上仍然存在根本分歧。我们可以看到阿里埃尔·亨利总理正试图与一些力量建立对话，但我们必须承认，通观全局，现在谈论具体结果还为时过早。令人遗憾的是，在协助安排各团体进行非正式讨论方面，联海综合办也没有产生任何明显的效果。我们希望在学术界、宗教组织和商界代表组成的三方委员会的讨论中看到一些新的想法。

武装团体相互作战而且与政府作战，使安全局势变得更加严峻。今年头五个月，绑架案增加了两倍，谋杀案在增加，境内流离失所人数再次达到17000人，与性有关的犯罪达到前所未有的水平。所有这一切都要求海地巩固和加强其执法系统的效力，该系统在该国各种挑战中首当其冲。我们也不应该忘记西方国家不负责任的行为导致的全球粮食危机可能造成的影响，他们不断试图将此归咎于俄罗斯。

我们理解秘书长在其报告（S/2022/481）中得出的结论，即目前海地国内政治和安全局势意味着我们不能指望在年底前举行早该举行的选举。然而，我们认为，只有政治解决该国的内部矛盾，才能实现真正可持续的解决。

我们仔细研究了秘书长根据第2600（2021）号决议编写的独立审查特别政治任务工作的结论。我们注意到他十分详细的建议是帮助加强海地国家警察的能力，我们准备适当考虑有关建议，将其作为下一份决议草案工作的一部分。然而，我们希望看到特派团为海地人建立内部对话提供协助这一任务的更多细节。

如果不能在政治轨道上取得进展，解决该国的安全问题就可能会徒劳无功，因为正是政府立法、行政和司法部门的混乱状况为犯罪率上升创造了肥沃的土壤。

海地人必须拿出一个可行的解决方案，依靠自己摆脱政治困境。外部强加的解决办法无法解决海地危机独特而复杂的根本原因。我们坚信，这些原因之一是多年的外部干涉以及不考虑该国具体情况而强加民主化模式。这种粗鲁和鲁莽的做法已经成为世界各地出现无数危机的主要原因。任何国际援助，包括联合国提供的援助，都必须是负责任的，而且必须经过全国的广泛讨论。

就我们而言，我们将继续努力通过安全理事会和联合国特派团的工作来实现这些成果，其核心应该是由海地人主导和完全由海地人自主的解决进程。

主席（以英语发言）：我现在以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

我和其他人一样，感谢秘书长特别代表拉利姆今天所作的全面通报，我还要表示，我们特别感谢笛卡尔先生坦率地向我们介绍了该国的局势，并就如何更好地支持海地人民争取和平、稳定和发展的斗争，向我们提出了一些明确的建议。我欢迎海地外交部长让·维克托·格内乌斯先生阁下和多米尼加共和国大使出席会议。

联合国和媒体的每一份报告都证实，海地的安全局势正在迅速恶化。帮派控制了该国大部分领土。我们特别关切性暴力和武装帮派招募未成年人的情况不断增加的情况。有人谈到这是加勒比海的一个黑洞。在这种绝望的情况下，很难确定优先事项，因为所有事情都是必不可少的，所有事情都成为优先事项。重要的是，必须恢复安全，用法治取代帮派统治。海地及其人民不能继续受制于街头法则。

海地国家警察必须具有专业性。它必须得到加强、援助和培训，以便解决暴力问题，并反击有组织犯罪行为。需要采取紧急措施，保证执法和改善司法机构。海地政府有责任保护人民，但现实情况表明，它无法独自做到这一点。国际社会应随时准备倾听海地人

民的呼声，并在必要时为安全机构提供更多支持。在这方面，我们欢迎与联合国开发计划署合作，设立多方捐助篮子基金，支持国家警察成为更负责任、更专业和更具问责制的执法机构，并欢迎新设立的联合国海地综合办事处联合国国家工作队。评估团关于加强比联海综合办在司法和执法部门的任务和行动的建议，将非常有助于重塑任务，我们感谢联合国和独立专家在这方面所做的工作。

我们欢迎联海综合办、联合国毒品和犯罪问题办公室和其他国际伙伴与海地国家当局合作，共同努力解决腐败和非法资金流动问题，帮派利用这些现象来开展非法活动，并破坏国家权力机构。我们认为，联海综合办的任务应该是满足政府克服这些挑战方面的需求，同时也确保适当监测实地局势，包括人权方面的局势。随着包括性暴力在内的侵犯和践踏人权行为的增加，联海综合办的人权任务和人权服务应得到加强。我们期待着与安理会所有成员一道，根据评估报告的结果，为联海综合办制定一项强有力的任务，这项任务应适合海地艰难的安全和政治环境。

最后，我要赞扬秘书长特别代表努力引导各方走向有利的政治环境。我们知道这并不容易，但我们坚信，只有通过所有政治行为体、私营部门、民间社会以及妇女和青年代表开展包容性对话，才能达成可持续解决方案，实现海地和平，为尽快举行自由和民主选举铺平道路，以恢复合法性，实施法律权威，并建立一个为所有人服务的国家。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请海地外交部长让·维克托·格内乌斯先生阁下发言。

格内乌斯先生(海地)(以法语发言)：我特别荣幸能够参加根据安理会第2476(2019)号和第2600(2021)号决议，审议秘书长关于联合国海地综合办事处(联海综合办)的第八次定期报告(S/2022/481)的安全理事会本次会议。

主席女士，在代表海地发言之前，我谨就阿尔巴尼亚担任6月份安理会主席向你表示热烈祝贺。我们

祝愿你主持工作期间一切顺利。我还要向安理会其他成员致意，并感谢他们对本次讨论作出的贡献、表达的关切和深思熟虑的评论，这表明他们继续声援海地，我们已适当注意到这些。

我祝贺秘书长特别代表海伦·拉利姆女士，并感谢她介绍报告(S/2022/481)，我们以新的兴趣注意到该报告。我还欢迎海地发展志愿者组织执行主任阿诺·笛卡尔先生出席我们的会议，并感谢他富有启发性的发言。我还欢迎我们的邻国多米尼加共和国大使出席会议，我们与该国关系良好。

该报告是在海地安全局势继续恶化之时发表的。武装团伙的活动造成了普遍的不安全气氛。绑架勒索和暴力杀戮已经司空见惯，甚至包括联合国会员国在内的外国外交官也不能幸免。敌对帮派之间的冲突已造成大量民众受害，成千上万的人不得不逃离家园以逃避暴力。

然而，当局并没有袖手旁观。在资源非常有限的情况下，它们正在尽一切可能打击那些试图维持混乱和阻止局势正常化的人。

我们欢迎秘书长的报告承认海地国家警察为打击帮派犯罪活动所作的努力。这些努力导致逮捕了一些涉嫌参与绑架或杀人的人。海地国家警察是政府应对这些现象所依赖的力量，尽管其手段有限，但迄今仍表现出勇气和决心，不过在当前情况下，它不能独自应对局势。

海地共和国政府决定尽一切努力释放必要的资源，向海地国家警察提供有效执行任务所需的手段。海地政府在获得装甲车和致命武器方面面临各种困难，继续使海地国家警察在面对能够通过走私获得这种武器的帮派时处于不利地位。

鉴于这些情况，海地国家警察迫切需要在未来几天，而不是未来几周或几个月，得到我们国际社会伙伴的大力支持，以便我们能够立即结束这种令人深感无法接受的局面。

海地的友好国家和组织必须确定最适当的方式，

迅速向我们提供大量援助, 为我们提供足够的设备和手段、实地培训, 并对海地国家警察人员进行审核。如果我们要恢复稳定的安全局势, 这是至关重要的。

政府真诚感谢国际社会提供援助, 帮助海地国家警察履行保护和服务人民的职责。我要强调美国、加拿大和法国采取主动行动, 与我们的国际伙伴举行会议, 讨论海地面临的众多问题, 并提供必要的国际支持。

若干联合国会员国承诺向海地警察部队提供双边支持, 包括财政和物质援助以及专门的警务顾问。

我们注意到联合国海地综合办事处(联海综合办)设立了一个篮子基金, 以支持海地国家警察打击帮派暴力和有组织犯罪。我们衷心感谢我们的国际伙伴的积极合作和声援。

在这一点上, 我欢迎秘书长最近关于联海综合办任务授权的报告, 其中明确指出海地国家警察存在种种局限性, 在专家人数和专业化程度方面缺乏应对该国前所未有的犯罪水平的能力和专门知识。

我们并不希望国际社会或外国部队取代海地国家警察, 进来为我们做我们的工作。海地政府希望的是看到联海综合办的职权范围和能力得到加强, 以便为海地国家警察提供有效的培训和支持。

近几十年来联合国驻扎在海地的经验表明了这种干预形式的局限性, 其目的是取代当地部队, 以取得令人满意的预定结果。然而, 我们不能不承认这样一个事实, 即在国际部队撤出后, 地方机构无法达到同样的业绩水平, 因为它们没有得到足够的培训, 也没有同样的手段可供使用。

安全是一种公益; 这不仅是我国政府的优先事项, 也是海地人民的优先事项, 而现在他们已束手无策。如果我们希望恢复海地的民主, 就需要尽快找到紧急解决办法。我们很难想象在这种环境下会有任何自由、诚实、民主的选举, 更不用说国家经济复苏或可持续发展事业了。

只有通过协调一致的行动, 才能恢复我们机构

的正常运作, 这样我们才能结束武装团伙的活动, 这些活动恐吓我们的人民, 并阻止人员和货物的自由流通。

除了解决现有的安全问题, 我们还需要通过有效的管理解决与不安全现象直接相关的其他短期和结构性问题。我这里指的是失灵的司法系统、非法贩运武器、弹药和毒品以及腐败和走私等问题。

就有关参与这些应受谴责的行为的人以及一致行动交流信息至关重要, 这样我们才能有效地消除不安全。

在海地当前的复杂局势下, 解决办法不能仅仅靠镇压。必须考虑很多其他原则。扫除黑帮活动的前提是, 法律和秩序能够维持对收复区的控制, 使国家能够履行其义务, 例如向民众提供基本服务, 恢复警署, 修路, 提供饮用水、电力和垃圾收集, 重开学校, 开设健康中心以及创造就业机会。在这种情况下, 我们才能够使公民安居乐业并停止非正常移民, 这对我们和区域内所有国家都是一项重大挑战。

此外, 我们绝不能忽视, 寻求可持续的解决办法来解决不安全现象也需要促进海地长期社会经济发展。该国的犯罪活动严重程度和极端贫困状况之间即便不是因果关系, 也仍然密切相关。

主席(以英语发言): 我现在请多米尼加共和国代表发言。

布兰科·孔德先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言): 主席女士, 我谨感谢你召开本次关于海地共和国局势的意见交流会, 海地局势对我国和国际社会都是一个重要问题。

2004年, 国际社会支持海地社会的要求, 即建立一支能够保障海地安全与和平的力量。因此, 联合国海地稳定特派团(联海稳定团)获得了承认和政治合法性。遗憾的是, 18年之后, 由于没有对抗危机的体制性机制, 局势已经严重恶化。虽然联海稳定团的目标之一是改组警察, 但是, 秘书长的报告(S/2022/481)告诉我们, 这仍然是一个悬而未决的问题。

显然,海地国家警察尚不具备足够的能力,以维护秩序并制服让民众恐慌的诸多武装黑帮。在此情况下,极端严重的街头暴力制造了非常严重的不安全,需要立即采取应对措施。但是,有一项逐步改善国家警察的计划还不够,因为稳定工作不仅仅关乎黑帮暴力行为。

因此,多米尼加共和国认为,在海地实现稳定的努力必须注重和平及政治对话,才能达成一项建设可持续和平的持久协议。联合国有责任紧急采取行动,以实现海地和区域和平与稳定,并为此提供一项稳健的计划,立即向海地国家警察提供支助,还要延长联合国海地综合办事处的任务期限,以减少海地人在生活中面临的不确定性。这都是邻国非常关心的事,这些邻国受到这种严重不稳定状况的影响,其中包括安全理事会若干成员国。

我记得,不到三年之前,就在安理厅(见S/PV.8559),我国警告,缩减联合国在海地的存在将产生不利后果。我们现在看到了那项灾难性决定的结果。

我们重申,必须毫不拖延地向海地提供援助。令人寒心的宏观经济数据清楚地说明了这种状况。根据拉丁美洲和加勒比经济委员会的研究,该国1100万居民中有530万人忍受长期饥饿。在过去4年里,这一统计数据翻了一番。这些极为严重的粮食不安全问题主要是由于经济衰退、政治动荡、生产力低下、难以抵御频繁发生的自然灾害,以及当前在很大程度上控制着该国关键基础设施的黑帮造成的不安全状况。

只要有饥荒,就不可能实现稳定,只要公民仍然没有安全保障,就更不可能实现稳定,因此,立即平定这一局势是应对暴力和混乱的唯一途径,因为存在着随时发生重大流血事件的威胁,可能因为犯罪团伙之间的经常性冲突加剧和部分民众在寻找食物时可能

袭击财产而爆发。

对我国而言,这种局势是一个国家安全问题,因为面对实地的严峻现实,我国边境会承受压力。多米尼加共和国将不懈重申,它关心并愿意帮助我们的邻国克服这种不幸局面。但是,正如路易斯·阿比纳德尔·科罗纳总统去年在大会第七十六届会议一般辩论会上所说的那样,

“我们必须以最为强烈和有利的措辞指出,国际社会绝不应该也不能抛弃海地人民”(A/76/PV.9,第3页)。

在这个发生全球危机和空前灾难的时候,我们必须支持他们。我们不能继续做海地社会状况恶化的旁观者。我们不能继续出席会议,听取报告,却试图避免谈及海地正在发生的事。我们必须立即采取行动。

国际社会有责任确保它采取的措施产生预期结果。现在应当严于律己,以免在海地重蹈覆辙。在当前的混乱中,我们绝不能因为新问题而忘记尚未解决的老问题。海地人民要求过和平生活。他们有资格期望一个更美好的未来,安全理事会拥有机制,可以领导国际社会、海地政府和海地人民携手努力,制订一个通往和平与可持续发展的路线图。我们的历史已经表明,多米尼加共和国对海地人民的持续支持和我国人民的声援始终毫不动摇。我们重申,我们愿意看到一个繁荣的海地,它能够满足其公民的所有需求,为他们提供进步的机会,并确保他们在自己的国家享受幸福。

最后,我们必须重申,靠多米尼加解决不了——也永远不会解决——海地问题。

主席(以英语发言):我现在宣布休会,以便安理会能够进行闭门磋商,继续讨论这一议题。

下午5时散会。