



安全理事会

第七十七年

第**九〇六四**次会议

2022年6月15日星期三下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	达乌特拉里女士	(阿尔巴尼亚)
成员:	巴西	埃斯佩希特·玛雅夫人
	中国	田柄旭先生
	法国	费里奥女士
	加蓬	楠加先生
	加纳	南蒂·奥萨布泰女士
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	布罗德里克女士
	肯尼亚	穆罕默德女士
	墨西哥	瓦斯奎兹·穆尼奥斯夫人
	挪威	特兰诺伊女士
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	阿拉伯联合酋长国	坦塔维女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡马拉女士
	美利坚合众国	克勒克尔-毛斯女士

议程项目

妇女与和平与安全

履行承诺: 面对政治动荡和以武力夺取政权情形, 区域组织在执行妇女与和平与安全议程方面可发挥的作用

2022年6月4日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/457)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-38458 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时复会。

主席 (以英语发言):在我们开始之前,我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内,以便安全理事会能够快速开展工作。所有发言者在发言三分钟后,麦克风项圈上的指示灯都会闪烁,提示他们结束发言。

我现在请土耳其代表发言。

伊南奇·厄尔内科尔夫人 (土耳其) (以英语发言):我们要感谢主席国阿尔巴尼亚今天召集我们讨论这一至关重要的问题。我们还感谢秘书长致开幕辞,并感谢妇女署执行主任巴胡斯女士和其他通报者作了颇有见地的发言。

安全理事会具有里程碑意义的第1325 (2000) 号决议以及随后关于妇女与和平与安全议程的各项决议不仅确认武装冲突对妇女和女童的不利影响,而且肯定妇女对和平与和解进程的贡献以及在冲突和冲突后局势中促进和保护妇女权利的必要性。

尽管我们建立了这一坚实、全面的框架,但不幸的是,我们看到,在以战争、军事政变或武力夺权为标志的动荡时期,这一框架的执行工作要么不到位,要么被完全搁置一边。最近在乌克兰、阿富汗和缅甸等国发生的事件生动地向我们显示如何能够轻易逆转妇女与和平与安全议程的脆弱成果,以及如何能够侵犯妇女和女童的权利和福祉而不受惩罚。

虽然执行妇女与和平与安全议程的首要责任在于各国,但安理会若干决议确认,区域组织和联合国实体作为至关重要的行为体发挥着重要的补充作用。还应从联合国与区域和次区域组织在预防冲突和维护和平与安全方面更广泛合作的角度看待这一点。

在这方面,我们赞扬安全理事会与区域组织,特别是非洲联盟,通过年度协商会议和定期通报会努力就妇女与和平与安全议程加强合作。我们还欢迎区域组织为此议程作出贡献,包括通过专门的妇女与和平与安全计划和战略。

我们高兴地指出,北约也积极参与增强妇女权能

和增加妇女对解决冲突、决策及和平进程的参与。土耳其为北约最近在妇女与和平与安全议程方面通过的一些政策的制定作出了贡献,并继续把性别平等观念纳入对国家一级安保人员以及对准备部署到北约、联合国和欧洲联盟特派团和行动的国际人员的培训。

我们都认识到必须作出更多努力以充分执行妇女与和平与安全议程。我们应当集体持续作出这些努力,以期看到更多妇女获得领导职位和谈判桌边席位,从而提高她们对和平进程所有阶段决策的参与度。

我们如何能够为此加强区域组织的作用和能力?根据非洲联盟和北约的经验,会员国可以任命高级别妇女与和平与安全代表来推动区域层面的执行工作。各国可以建立妇女和平领导者区域咨询机构,以便她们能够系统地为区域组织的预防冲突和建设和平工作做出贡献。会员国还可以协助建设监测和报告妇女与和平与安全议程执行进展情况的区域能力。

最后但同样重要的是,各国可以增加与国际和区域人权机制的接触和互动,以确保充分考虑妇女人权——这是妇女与和平与安全议程的核心组成部分。

随着我们进入妇女与和平与安全议程通过以来的第三个十年,我们必须调整工作重点,采取更具包容性和整体性的办法,以充分发挥此项议程在建设并保持和平方面的潜力。我要向安理会保证,土耳其仍然致力于支持为此作出的所有国际和区域努力。

主席 (以英语发言):我现在请马耳他代表发言。

加特女士 (马耳他) (以英语发言):我感谢阿尔巴尼亚召开本次公开辩论会,感谢各位通报者简要介绍在推进妇女与和平与安全议程方面取得的进展和成功以及面临的挑战,并在这方面提出具体建议。

在第1325 (2000) 号决议通过二十二年后,妇女与和平与安全议程的执行工作仍然面临诸多挑战,这些挑战贯穿于其所有四个支柱,特别是关于保护和参与的支柱。马耳他欢迎今天辩论会的重点,因为区域组织发挥着至关重要的作用,更广泛地支持女性和平建设者和民间社会组织寻求制定更直接和有效

的战略。

秘书长关于同冲突有关的性暴力的最新年度报告(S/2022/272)重申,性暴力和暴力极端主义继续不成比例地影响妇女和女童。马耳他继续全力支持负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表,并肯定其办公室正在做的重要工作,特别是报告俄罗斯对乌克兰的侵略。

马耳他感到关切的是,在萨赫勒地区和乍得湖流域,暴力激增,“博科圣地”组织各个派别对妇女和女童实施残暴攻击。在阿富汗、苏丹和缅甸,违宪接管加剧了根本问题,包括性暴力。迫切需要开展区域合作,包括在跨界监测和应对能力方面。

妇女与和平与安全将是马耳他在2023年至2024年期间担任安全理事会成员时的优先事项之一。我们将努力进一步加强我们对妇女与和平与安全的承诺,并在处理现有差距方面找到共同点。各国在执行妇女与和平与安全议程方面发挥首要作用。

不过,第2467(2019)号和第2493(2019)号决议也强调了区域组织的重要补充作用。因此,我们敦促区域和次区域机构继续执行救助受与冲突有关的性暴力影响的妇女和女童的政策,同时积极促进她们以各种角色充分、平等和切实参与和平谈判。

我们鼓励与包括欧洲联盟、欧洲安全与合作组织和阿拉伯国家联盟在内的所有相关机构开展进一步合作。区域组织可以采用若干方式进一步推动执行妇女与和平与安全议程,包括支持各国起草国家行动计划,在必要时为执行这些计划提供专门知识,通过自己的区域行动计划,并在和平进程中发挥调解作用,以确保妇女参与谈判。

马耳他呼吁所有利益攸关方在讨论妇女与和平与安全议程的执行工作时采取性别平等的视角。我们不能忽视两性平等在实现可持续和平与安全方面的重要性。]安全理事会应继续展现对执行妇女与和平与安全议程的政治意愿和持续承诺。妇女在塑造她们所生活的社会的未来方面发挥着至关重要的作用,必须坐到谈判桌上。通过确保这一点,我们大大增强实现

长期和平的机会。

主席(以英语发言):我现在请斯洛文尼亚代表发言。

马洛弗尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):首先,我愿感谢阿尔巴尼亚组织今天的辩论会,并感谢所有通报人翔实的发言。

必须继续努力,把增强妇女在和平与安全工作中的权能作为优先事项。妇女充分、平等和有意义地参与和平与安全进程对于实现持久和平至关重要。这有利于建设强韧的社会和提高决策过程的有效性。

区域组织可以发挥重要作用,补充联合国推动执行妇女与和平与安全议程的努力。为了充分执行第1325(2000)号决议,该议程必须成为我们在文职和军事机构中日常工作不可或缺的一部分。

斯洛文尼亚特别重视关于妇女、和平与安全的教育和培训。所有参与和平与安全进程的人都必须了解妇女在和平相关活动中的作用。我国的经验表明,增加斯洛文尼亚武装部队中女性成员在危机管理进程和维持和平特派团中的人数,可以改善谈判和调解努力。这是因为在危机地区,妇女更善于同当地居民、边缘化群体、妇女、儿童和老年人建立信任。

我们也欢迎欧洲理事会主席夏尔·米歇尔、妇女署、“纳迪亚”倡议和德尼·穆奎格博士基金会联合发表的《关于采取行动增强冲突中妇女权能的布鲁塞尔宣言》。在许多冲突中,地方和基层妇女组织往往是实地的第一应急者。通过与这些组织密切合作,区域组织可以发挥重要作用,支持在世界上最棘手的冲突第一线工作的妇女。

最后,妇女必须在政治进程、解决冲突以及从冲突向和平过渡中发挥主导作用,安全理事会及其成员必须确保妇女的声音始终被纳入,并且更加响亮。确保我们有各种各样的声音和倾听这些声音,应该成为我们的优先事项。这对提高我们工作的可信度、有效性和合法性至关重要。

主席(以英语发言):我现在请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生 (乌克兰) (以英语发言)：我看到坐在苏联常任理事国席位上的普京政权的代表。俄罗斯代表今天上午散布的一派胡言将被用于今后针对俄罗斯战犯及其帮凶的审判。

我们感谢阿尔巴尼亚召开本次公开辩论会，感谢各位通报人的全面发言。我们赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组名义所作的发言。妇女与和平与安全议程对乌克兰一直至关重要。在俄罗斯自2014年以来持续侵略的情况下，乌克兰通过了一项关于妇女与和平与安全的国家行动计划，是第一个在冲突局势中这样做的联合国会员国。俄罗斯对乌克兰的战争清楚表明，我们涵盖2020年至2025年的第二个国家行动计划需要认真更新和调整，才能应对新的安全威胁。我们对执行第1325 (2000) 号决议的承诺没有改变，但我们的能力由于俄罗斯入侵受到了破坏。

在俄罗斯军队破坏民用基础设施和俄罗斯士兵对妇女犯下战争罪，特别是通过使用性暴力作为武器的背景下，我们正在更新我们的国家行动计划。预计8月份将有一份更新的草案，我们赞赏联合国在这一进程中的协助。在乌克兰和联合国于5月3日签署的备忘录中，我们确定了将被纳入更新后行动计划的关键合作领域。我要赞扬负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士及其团队在这方面所做的努力。将采取的实际步骤包括开设中心来帮助遭受战时恐怖的幸存者。通过与联合国人口基金合作，很快将在靠近前线的一个城市开设第一个中心。

正如秘书长今天指出的那样，俄罗斯对乌克兰的入侵迫使数百万妇女和儿童连夜逃离自己的国家。总的来说，他们在任何冲突局势中都仍然是最脆弱的群体，俄罗斯对我国的战争也不例外。重要的是，在所有涉及人道主义和经济援助、防止犯罪以及增强政治权的方案中，必须继续把妇女和女孩作为重点。

同样令人震惊的是，俄国继续试图破坏欧洲安全与合作组织 (欧安组织) 项目协调员办公室的工作，该办公室在执行妇女与和平与安全项目方面发挥了重要作用。如果俄罗斯决定打破关于该办公室的共识，它

最早可能在7月关闭。在这方面，我们欢迎欧洲联盟、欧安组织和北约作为该区域的伙伴，继续努力加强对女性和平建设者、人权捍卫者、活动人士以及性别平等倡导者的支持。乌克兰还确认，我们充分致力于提高认识和执行妇女与和平与安全议程。

主席 (以英语发言)：我现在请保加利亚代表发言。

斯托伊娃女士 (保加利亚) (以英语发言)：保加利亚赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组名义所作的发言，我谨以本国名义补充几点。

我要感谢阿尔巴尼亚组织本次公开辩论会，讨论面对政治动荡和以武力夺取政权情形，区域组织在执行妇女与和平与安全议程方面可发挥的作用这一重要议题。我还要感谢各位通报人的发言，并且感谢他们倡导和推动加快执行妇女与和平与安全议程。正如各位通报人所强调的那样，妇女和女孩往往是受冲突、自然灾害或政治动荡影响最严重的人。在我们举行本次辩论会之际，俄罗斯联邦正在对乌克兰进行非法、无端和不正当的侵略，造成数百万难民，其中大多数是妇女和儿童。在冲突局势中，妇女和女孩是性暴力的主要受害者。她们的代表权不足，甚至被排除在决策进程之外，表明我们未能利用现成的潜力，而事实证明，这种潜力能够为推进和平与安全作出建设性贡献。

如果我们想要有和平、有效和繁荣的社会，妇女和女孩充分、平等和有意义地参与生活的各个方面至关重要。确保这种参与应该是我们所有各级的一个优先事项，区域组织在这方面很有帮助。我们赞扬所有通过了妇女与和平与安全专项行动计划的组织，这对于在确保切实纳入基于妇女和人权的方法的同时，提供分类数据和最佳做法至关重要。

只有通过集体努力，我们才能真正保障女性和平建设者、人权捍卫者和活动人士的安全和支持性环境。此外，区域组织能够而且确实在能力建设中发挥作用。女性谈判者、调解人和和平建设者仍然很少见。非常重要的一点是，要确保妇女成为安全问题决策进程的

一个组成部分,为此,她们需要必要的技能。在这方面,我们赞扬所有通报人所做的工作。保加利亚非常重视区域组织,并肯定它们在执行妇女与和平与安全议程方面的关键作用。今年,我们将编写关于2020年至2025年期间我国妇女与和平与安全国家行动计划执行情况的中期进展报告。其中包括重点述及在东南欧和黑海等区域与区域和次区域组织在妇女与和平与安全议程方面的合作。

在我们面临1945年以来数量最多的冲突以及秘书长所称的“政变大流行病”之际,显然,政治动荡和武力夺取政权行为正在逆转在执行妇女与和平与安全议程方面取得的进展。我们应利用所吸取的经验教训进一步予以推动。同时,我们应继续与区域组织和民间社会合作,更好地塑造我们应对当前全球挑战的方式。

主席 (以英语发言): 我现在请瑞士代表发言。

豪里先生 (瑞士) (以法语发言): 我感谢阿尔巴尼亚召开本次辩论会,感谢各位发言者通报情况。

没有妇女的参与就没有持久的和平。我国的国务秘书在瑞士和南非最近于日内瓦组织的妇女、和平与安全协调中心网络会议上强调了这一点。然而,政治动荡和武力夺取政权的行为——如阿富汗、苏丹和马里等国出现此类情况,仅举几例——以及俄罗斯对乌克兰的军事侵略,扩大了妇女与和平与安全议程这一规范性框架与实地现实之间的差距。我们必须扭转这一趋势。我谨就区域组织在这方面的作用谈三点看法。

第一,当政权遭武力夺取时,妇女和平建设者和人权捍卫者看到她们来之不易的成就受到质疑,面临更大的风险。如秘书长缅甸问题特使本周在大会所指出的那样,她们往往表现得坚韧不拔,形成紧密的网络。区域组织与联合国和会员国一道,在保护和支民间社会方面发挥着关键作用,包括迅速、灵活、可预测地提供资金。

瑞士支持的项目包括汇集了约100个组织的妇女建设和平者全球网络。

第二,区域组织有防止紧张局势升级和消除其根源的具体工具,以及预警机制。妇女充分、平等、切实地参与这些机制以及和平进程的各级决策至关重要。例如,在瑞士的支持下,欧洲安全与合作组织出版了一套将妇女纳入正式和平进程的指南。

我们还欢迎其他区域组织在这一领域采取的举措,例如加强非洲联盟的非洲妇女预防和调解冲突网络。区域组织与联合国之间的合作应通过加强双方的性别领域专门知识来深化。瑞士致力于此。

第三,我们需要更多地跨越地理和机构界限,以网络的方式开展工作。六个区域组织与会员国、联合国和民间社会的代表一道参加了最近于日内瓦举行的协调人网络会议。这些会议有助于推广良好做法、建设能力以及扩大区域层面制定的举措。

必须全面执行同妇女与和平与安全议程有关的所有决议的规定。安全理事会应该齐声重申这一点。作为安全理事会的未来成员,瑞士将继续促进联合国与区域组织之间的协同作用,以实现这些目标。

主席 (以英语发言): 我现在请大韩民国代表发言。

Cho先生 (大韩民国) (以英语发言): 我国代表团谨赞扬阿尔巴尼亚就这一重要问题召开今天的会议。

在包括阿富汗和缅甸在内的世界许多地区,在政治动荡和武力夺取政权的情况下,妇女与和平与安全议程执行工作来之不易的成果正日益遭到逆转。我们对俄罗斯发动侵略后乌克兰境内最近据称发生强奸和性暴力感到特别震惊。

会员国对预防和打击与冲突有关的性暴力负有首要责任,但区域组织和国际机制的作用对于维护妇女与和平与安全议程的原则也至关重要。有鉴于此,我们赞扬12个区域组织已经通过或正在制定区域妇女与和平与安全行动计划。

在进一步鼓励它们做出努力的同时,我谨就区域组织的作用谈三点。

第一, 区域组织应密切参与安全理事会冲突中性暴力预警工作。安理会需要适当考虑区域组织在本区域出现政治不稳定、违宪更迭政权和军国主义抬头等现象的情况下对性暴力迹象的监测和分析。

第二, 区域组织应加强与国家和地方当局的合作, 以改进和改革妇女与和平与安全领域的法律和体制框架。为确保预防与冲突有关的性暴力, 国家和地方的努力应更多地侧重于消除性暴力的根源, 包括有害的社会规范和结构性性别不平等。区域组织本身应领导和鼓励这些努力。

第三, 区域组织在预防和应对与冲突有关的性暴力时, 应采取以幸存者为中心的办法。在赔偿过程中, 应听取幸存者的意见, 并尊重他们的不同需求。区域组织应发挥关键作用, 坚持理应采取的以幸存者为中心的做法, 首先是必须倾听幸存者的声音。

去年, 大韩民国制定了执行第1325 (2000) 号决议的第三个国家行动计划。我们致力于加强亚洲区域的合作, 以促进妇女与和平与安全议程。韩国还通过对非洲联盟政治事务、和平与安全部的捐款, 为在非洲推进这一议程做出贡献。

作为妇女与和平与安全议程的坚定倡导者和2024年至2025年安全理事会非常任理事国候选国, 我们将继续加倍努力, 在世界各地推进妇女与和平与安全议程。

主席 (以西班牙语发言): 我现在请希腊代表发言。

塞奥菲利夫人 (希腊) (以英语发言): 首先, 我谨感谢阿尔巴尼亚组织本次适时的高级别公开辩论会, 讨论区域组织在执行妇女与和平与安全议程方面的作用。

在我们所处的动荡时代, 武装冲突和以武力夺取政权的情形日益增多, 对和平、安全和民主价值观——如性别平等和人人平等享有人权的价值观——造成颠覆性冲击。不幸的是, 妇女和女童受到这种安全威胁的影响格外严重。

在此背景下, 区域组织的作用对于维护可持续和平与安全, 同时促进男女人权平等地受到保护及男女平等参与和平进程至关重要。

许多区域组织, 如欧洲联盟、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、北约、欧洲安全与合作组织、东南亚国家联盟和其他组织, 已经通过或正在制定妇女与和平与安全行动计划或战略。这些区域政策文件不仅应由各区域组织执行, 而且其成员国也应结合本国的妇女与和平与安全行动计划加以执行, 从而加强国家和区域两级的政策一致性。

同时, 事实证明, 联合国架构内各区域伙伴相互协调有利于实现全系统的一致性, 并在国内和国际上执行妇女与和平与安全议程的努力之间建立起联系。

毋庸置疑, 几乎所有组织都认为在区域一级维护和平与安全是高度优先事项。因此, 它们发展了调解、预防冲突、解决冲突和建设平等方面的专门知识及适当的工具和机制。区域组织推动针对具体情况、针对威胁安全的区域挑战的解决方案, 也可以为诸如国家、民间社会组织和人权维护者等所有相关利益攸关方之间开展包容性对话和有意义合作提供安全环境。因此, 促进对决策进程的性别平等参与以及制定有效的促进性别平等的政策, 其唯一途径是在整个组织结构中系统地实现性别平等主流化。此外, 基于分享最佳做法和安全理事会协调下的分工的跨区域合作, 很可能对促进将妇女和女童置于国际努力中心的和平文化, 以及对缩小承诺与执行之间的差距产生积极影响。

主席 (以英语发言): 我现在请克罗地亚代表发言。

Ćurić Hrvatinčić先生 (克罗地亚) (以英语发言): 克罗地亚赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言, 我谨以本国代表的身份补充几点。

我要感谢主席国阿尔巴尼亚以及奥尔塔·扎卡部长阁下和各位通报者。克罗地亚与其他国家一道呼吁全面执行关于妇女与和平与安全的第1325 (2000)

号决议以及安全理事会随后的各项决议。

在军事政变、政治动荡和以武力夺取政权的情况下，妇女往往是首要目标，各种新的暴力模式造成越来越多的不安全和不平等，对她们产生直接影响。已经普遍存在的性暴力和性别暴力在这种情况下愈演愈烈，成为镇压和政治恐吓的工具。不安全感的增加助长了恐惧气氛，而妇女往往被剥夺工作和教育机会。即使在如此危险的情况下，妇女们也在勇敢地争取自己的权利。在阿富汗，妇女连续数月举行抗议。在苏丹，妇女率先抗议政变，并且仍然在街头运动中发挥着突出的作用。同样，妇女站在苏丹革命的最前线，但在其后的正式政治进程中却基本上被边缘化。

区域组织可以通过调解和预防冲突升级作出贡献，并可以帮助妇女走向前沿。各种区域组织还制定了促进保护妇女和女童人权不受侵犯的框架。妇女是变革的推动者，是和平的建设者。我们都熟悉无可争议的数据，这些数据表明，将妇女纳入谈判与和平进程会产生更可持续的和平。相反，将妇女排除在政治之外会对一个国家的政治对话和社会平衡产生负面影响，有可能导致动乱。

在离我们仅几步之遥的联合国草坪上，矗立着一座纪念碑，和平纪念碑。一个骑在马上的人雕像象征着引领世界各国走向和平。这座纪念碑体现了妇女与和平与安全议程。我们应从这一强有力的艺术作品中得到鼓舞，并把它的信息化为现实。

主席 (以英语发言)：我现在请卢森堡代表发言。

马伊斯先生 (卢森堡) (以法语发言)：我荣幸地代表比、荷、卢三国-比利时、荷兰王国和我自己的国家卢森堡发言。

比荷卢三国完全赞同代表欧洲联盟和妇女、和平与安全之友小组所作的发言。

我们感谢阿尔巴尼亚组织今天关于区域组织在执行妇女与和平与安全议程方面可发挥的作用的辩论，并感谢它努力将该议程纳入安理会的工作。我们欢迎今天的通报，欢迎安全理事会与区域组织的定期

交流，这在实地执行妇女与和平与安全议程方面发挥了重要的补充作用。我们必须继续共同努力，执行关于妇女与和平与安全的规范框架。我们欢迎包括欧洲联盟在内的许多区域组织和一些会员国通过了妇女与和平与安全行动计划，同时我们认为，区域组织应进一步为所有受冲突影响的妇女和女童制定和实施政策、开展活动、进行宣传。我们认为，必须从以往和当前的危机中吸取教训，因此，我们想提出以下四点意见。

首先，我们必须共同努力，促进性别平等，促进妇女的经济、政治和社会赋权和参与，这是可持续发展、和平、安全和正义的先决条件。我们呼吁采取基于权利的方法，因为保护妇女的权利，包括她们的性健康和生殖健康及权利，就是保护整个社会所有成员的权利。

第二，根据《预防冲突，革新司法，确保和平：安全理事会第 1325 (2000) 号决议执行情况全球研究》，妇女的参与使达成持续 15 年的可持续和平协议的可能性增加了 35%。根据第 1888 (2009) 号和第 1889 (2009) 号决议，我们敦促包括所有区域组织在内的所有相关行为体采取有效措施，特别是通过民间社会组织的积极参与，确保并增加各种各样的妇女参与和平进程的所有阶段。应特别关注妇女人权维护者和妇女和平建设者，以确保她们能够在安全的环境中开展工作，并参与各级政治决策进程。

第三，我们要强调妇女调解人的重要性，同时承认区域组织支持的宝贵网络，如非洲联盟非洲妇女预防和调解冲突网络。妇女调解人往往没有被纳入正式的和平进程。我们认为，她们可以在打破谈判中的男权主义桎梏方面发挥关键作用，并认为区域组织可以促进部署合格的高级专家。区域组织与各国政府合作，可以加强分享关于妇女在哪里和如何接受正式培训成为调解人的知识，并分享关于如何在国家或区域一级开展培训的工具包。

正如秘书长关于与冲突有关的性暴力的年度报告 (S/2022/272) 所强调的那样，在最近违宪夺权之

后,出现了广泛的不安全、经济冲击和侵犯人权行为,包括使用性暴力。无论是在阿富汗、缅甸、苏丹还是马里,这些侵权行为都对妇女和女童产生了尤为严重的影响。在俄罗斯对乌克兰的侵略战争中,我们也看到了这种侵权行为。考虑到区域组织的召集作用,它们有责任确保对侵犯和践踏人权行为的关切反映在和平协定的具体条款中。违反国际法的行为不应不受惩罚,对性暴力犯罪的赦免永远是不可接受的。今天,我们比以往任何时候都更需要加倍努力,与区域组织合作,推进妇女与和平与安全议程。安理会可以相信比荷卢三国在这方面的坚定承诺和支持。

主席 (以英语发言): 我现在请南非代表发言。

马布洪霍先生 (南非) (以英语发言): 我们感谢今天阿尔巴尼亚召开本次重要的公开辩论会。我们借此机会欢迎秘书长今天上午所作的通报,我们感谢所有通报者富有洞察力的通报。

南非赞同德国代表将以联合国非洲妇女领导人网络之友小组共同主席的身份所作的发言,以及加拿大代表以1325之友的名义所作的发言。

请允许我在今天辩论会的背景和目的范畴内强调以下几点。

首先,南非重申,我们致力于第1325 (2000) 号决议及其所有后续决议所设想的妇女与和平与安全议程。我们仍然遵循我们自己的国家行动计划和南部非洲发展共同体的妇女、和平与安全区域战略,以及非洲联盟的性别平等和增强妇女权能战略。这些机制旨在解决妇女赋权及其充分和有意义地参与社会经济和政治进程方面所受的限制。它们还在和平与安全事务中大力倡导妇女权利和性别平等。我们必须积极果断地捍卫在妇女与和平与安全议程方面取得的所有成果。

南非仍然认为,妇女与和平与安全议程具有最全面的规范和体制基础之一。然而,在一些具体领域,如妇女在决策进程、和平进程中的谈判和调解努力以及选举中的代表性不足、边缘化和被排斥等方面,仍然未能充分和有效履行承诺。我们感到关切的是,在冲

突和过渡局势中,缺乏获得性健康和生殖健康服务的机会,针对妇女和女孩的恐吓、报复、性暴力和虐待,包括侵犯人权行为有所增加。3月份,秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告 (S/2022/272) 重点强调了这些因素。

各国政府对执行妇女与和平与安全议程以及消除执行中的差距负有主要责任。此外,区域和次区域组织、包括金融机构的作用仍然至关重要。

在这方面,在联合国和区域组织关于预防冲突、维持和平和建设和平的讨论中,将妇女与和平与安全议程作为主要议题,对于确保全面应对执行该议程的挑战是十分必要的。

南非认识到现有挑战和潜在威胁有可能使妇女与和平与安全承诺发生倒退,兹提出以下建议。

首先,在维护妇女与和平与安全议程方面,会员国必须采取体制、政策和立法措施,消除针对妇女的歧视性障碍,以便她们能够有平等机会参与规划和决策进程。

第二,需要加强选举机构和司法机构,使它们能够追究侵犯人权者和违反国际法者的责任。落实问责制和解决侵权行为有罪不罚的问题,可以遏制进一步的侵权行为,并为侵权行为的受害者和幸存者伸张正义。

与其他区域和次区域组织定期交流和分享最佳做法,对于解决冲突和防止新冲突升级或出现冲突,包括解决导致这些冲突的根源,都至关重要。

最后,我敦促与建设和平委员会和安全理事会合作,并利用它们的咨询和召集作用。我们赞扬安理会邀请妇女建设和平者向其通报情况,我们希望安全理事会讨论她们就妇女与和平与安全提出的建议时,能让这些建议在维持和平特派团的任务授权中占有一席之地。

主席 (以英语发言): 我现在请意大利代表发言。

马萨里先生 (意大利) (以英语发言): 意大利欢

迎阿尔巴尼亚召开本次高级别公开辩论会,使我们能够重申对第1325(2000)号决议和执行妇女与和平与安全议程的大力支持。

意大利赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言,并愿以本国身份发表几点意见。

促进妇女充分、有效并切实参与公共生活的所有领域和主要决策过程,是实现变革和促进和平共处的关键。这项任务始于和平时期,涉及地方社区和基层民间社会组织,有助于增强社会的复原力和预防冲突。妇女与和平与安全议程不仅仅是妇女权利问题;这主要涉及整个社会的安全问题。有鉴于此,我们有必要在安理会所有相关讨论中纳入妇女与和平与安全问题。

自从历史性的第1325(2000)号决议通过以来,已经取得了很大成就。我们提高了认识,制定了更强有力的政策框架,新的监测和报告机制也已到位。然而,20年之后,妇女和女孩继续不成比例地承受冲突和动乱的后果,尽管她们在基层为解决冲突做出了建设性贡献,但在和平进程努力中仍然代表性不足或完全缺乏代表。

请允许我向所有在战争和暴力背景下,特别是在乌克兰和其他地方,为自身和家人的安全担忧的妇女致敬。她们是母亲、女儿和妻子,但她们也是和平建设者、人权捍卫者、活动分子和社区领袖,她们随时准备为塑造和指引通往持久和平的道路作出贡献。她们的声音必须被听到。

我们必须把妇女置于我们所有努力的中心,在相辅相成的各个层面——国家、国际和区域层面——以连贯一致的方式开展工作。

在国家一级,意大利目前正在执行关于妇女、和平与安全的第四个行动计划。与此同时,我们继续与我们的欧洲联盟(欧盟)伙伴一起,参与执行2019年至2024年欧盟的相关行动计划。

我们通过增加核心资金和作出政策承诺,加强

了与联合国系统的伙伴关系,以支持妇女和女童。我们还坚信,在维和行动中有女性人员充分融入会带来好处。

在区域一级,意大利发起了地中海妇女调解人网络,多年来该网络规模不断扩大,为创建区域妇女调解人网络全球联盟做出了贡献,让世界不同区域共同发出要求加快执行第1325(2000)号决议的声音。

最后,我们认为,联合国应该能够指望区域组织在执行妇女与和平与安全议程方面作出重要贡献,抓住它们接近实地具体现实所提供的机会。有大量证据表明,当妇女能够切实参与时,和平谈判就更有可能解决根本原因,并产生更可持续的结果。请放心,意大利将继续积极参与实现这一目标。

主席(以英语发言):我现在请德国代表发言。

伦德茨女士(德国)(以英语发言):我很高兴代表由南非和德国担任共同主席的联合国非洲妇女领袖网络之友小组发言。我们感谢安全理事会主席国阿尔巴尼亚召开本次关于妇女与和平与安全的公开辩论会,重点讨论区域组织的作用问题。本次公开辩论会的主题很及时,因为我们所有人都在关注根据安理会10项决议执行妇女与和平与安全议程的问题,这些决议是一个强有力的规范性框架,我们可以在此基础上采取行动。

我们也感谢各位通报者的深刻见解。在今天上午的讨论中,本小组希望强调以下五点。

首先,我们强烈敦促安理会在其工作中深化努力,充分履行关于妇女与和平与安全的所有全球承诺,包括妇女从和平与安全进程一开始就充分、平等和有意义地参与所有方面、所有级别的工作。

第二,为了确保妇女与和平与安全议程得到强有力的执行,需要安全理事会、建设和平委员会(通过其咨询和召集作用)还有区域和次区域组织(包括其区域金融机构)相互之间建立强有力的伙伴关系,以支持妇女组织和建设和平倡议。我们敦促所有这些行为体和联合国系统的伙伴继续支持地方对建设和平努

力的自主权,支持业已存在的国家和区域行动计划、框架和机制。

第三,本小组高兴地通知安理会,迄今为止,非洲妇女领袖网络已经在非洲所有五个区域建立了29个国家分会。虽然还有许多工作要做,但我们感到高兴的是,通过非洲联盟的区域和次区域组织——如西非国家经济共同体、政府间发展组织、马诺河联盟、南部非洲发展共同体和中部非洲国家经济共同体,这些组织有自己的区域机制和区域行动计划——我们得以支持加快非洲妇女与和平与安全承诺。

2021年12月举行的第二届非洲妇女、和平与安全论坛强调,需要加强对非洲大陆框架和机制的监测和评价。

我们借此机会重申建设和平委员会的呼吁,即会员国应确保为建设和平提供可预测、可持续、充足、灵活的资金,这往往有助于区域组织执行妇女与和平与安全议程。

第四,本小组重申全力支持联合国和非洲联盟。非洲妇女领袖网络创新地实施了第1325 (2000)号决议及其后续决议,在地方和区域各级开展工作,通过网络国家分会侧重于地方一级的倡议,开展高级别实况调查,并扩大因战争后果而沉默的妇女和女童的声音。例如,2020年和2021年,非洲妇女领袖网络分别在马里和莫桑比克举办了虚拟声援团,强调和应对政治过渡时期和暴力极端主义给妇女和女童带来的挑战。

最后,本小组赞扬世界各地所有区域和次区域组织努力弥合对全面执行第1325 (2000)号决议及其所有后续决议构成挑战的剩余差距。我们还敦促加强它们之间的协调,包括深化与联合国的合作。

在这一努力中,本小组必须要强调,至关重要的是,不仅要继续关注包括民间社会和建设和平者在内的世界各地妇女的困境,而且要关注她们在政治治理、决策和安全部门改革以及私人生活等领域对两性平等的建设性重要贡献。我们还学习她们的各种经验,分享应对对妇女影响极大的最紧迫挑战的最佳做

法,包括应对冠状病毒病大流行。

主席 (以英语发言):我现在请埃及代表发言。

马哈穆德先生 (埃及) (以英语发言):首先,我谨祝贺阿尔巴尼亚担任安全理事会主席。我还要对组织这次公开辩论深表赞赏。让我也感谢通报者的宝贵见解。

埃及强调,如相关决议指出的那样,执行妇女与和平与安全议程的全部任务至关重要,包括实现其四个组成部分——预防、保护、参与以及救济和恢复——之间的平衡,同时要考虑到每个国家的文化和社会具体情况,以确保在武装冲突局势和刚刚摆脱冲突的国家中实现妇女更多的参与。

埃及重申妇女参与谈判以及建设她们有效参与和平谈判和建设和平的能力的重要性。埃及在建立区域妇女调解人网络全球联盟方面发挥了至关重要的作用,积极参与了非洲妇女预防和调解冲突网络和地中海区域妇女调解人网络的工作,并积极参与了最近加入全球联盟的阿拉伯妇女调解人网络的建立。埃及还加入了西班牙建立的妇女与和平与安全协调人网络,并积极参加其会议。

总是值得一提的是,非洲率先将妇女与和平与安全议程列入安理会议程,当时由纳米比亚采取主动行动,导致起草第1325 (2000)号决议。我们认为,非洲采取了重大步骤,启动了一个报告该议程执行情况的大陆框架,以确保该议程在非洲得到有效执行。

诸如非洲联盟和阿拉伯国家联盟等区域组织可以发挥关键作用,目的是加强各国执行妇女与和平与安全议程的承诺,并通过国际社会,特别是国际金融机构向它们提供必要的支持。至关重要的是,要在捐助者、合作伙伴和执行机构之间建立协调机制,以确保议程的连续性和有效性,同时特别强调国家自主权和国家实体在执行过程中的参与。

埃及目前正在制定其第一个关于执行妇女与和平与安全议程的国家行动计划。然而,我们认为,仅仅通过关于妇女与和平与安全议程的计划是不够的。我们

还必须调动必要的资源来执行这些计划和承诺，特别是应非洲国家的请求向它们提供资源，以便建设它们在这方面的能力并执行这些雄心勃勃的计划，同时特别关注那些遭受武装冲突或处于冲突后局势的国家。

此外，埃及总统阿卜杜勒-法塔赫·塞西阁下是首批加入联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待问题领导人小组倡议的领导人之一。埃及引以为豪的是，自大会第七十一届会议以来，它一直支持大会关于联合国就性剥削和性虐待问题采取的行动的决议，最近一项是9月通过的第75/321号决议。

最后，让我强调，在从冲突到发展的过渡时期，妇女是变革的重要推动者。增强妇女权能是一个旨在实现可持续和平的健康、和谐社会的必要条件。

主席（以英语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

Kuzee夫人（纳米比亚）（以英语发言）：主席先生，纳米比亚感谢你组织这次关于妇女与和平与安全问题的公开辩论。我们一如既往，对这次辩论得到的压倒性支持感到鼓舞。

第1325（2000）号决议之所以产生，是因为需要促进妇女参与旨在谋求和平与安全、防止对妇女和女童的一切形式的暴力以及在冲突和非冲突局势中，包括在未经授权夺取政权的情况下，保护妇女的各种努力和进程。

有记录的证据表明，妇女有意义地参与和平、安全和人道主义进程会使和平更加持久，尽管如此，这种价值观并没有始终转化为妇女融入或参与和平谈判和执行机制。

区域组织在执行整个妇女与和平与安全议程方面发挥着至关重要的作用，在这方面，我赞扬非洲联盟在推进妇女与和平与安全议程和扩大其影响方面发挥的重要领导作用。

请允许我谈谈我国代表团认为对区域组织的成功参与至关重要的一些要点。

高级别政治承诺至关重要——不仅对各国有效执行妇女与和平与安全议程，包括通过本国的国家行动计划执行这一议程来说至关重要，而且对有效执行区域或次区域行动计划也是如此。

我们必须保持对全球妇女与和平与安全规范的共同理解，同时将我们的方法集中于区域和地方背景，以推广妇女与和平与安全承诺，并促进妇女的领导作用。

区域组织必须与次区域组织分享最佳做法，因为它们的努力有可能相辅相成。支持区域组织的国家机构也有价值。一个典型的例子是2020年在纳米比亚成立的妇女国际和平中心，其宗旨是加强区域和国际创新，以推进妇女与和平与安全议程的实施，并增强国家、区域和国际行为体在多层面对维持和平和建设和平方面的能力。

与民间社会合作对于区域、国家和地方有效执行妇女与和平与安全议程来说仍然至关重要。因此，必须建立使民间社会与区域和次区域组织相连接的机制。

区域组织应当将其目标和指标集中在它们有直接影响的领域，例如，为此设定目标，促使妇女在这些组织的支持下切实参与和平进程。区域组织还必须改善它们之间的信息共享，并将预防冲突的预警系统纳入它们的区域框架，以加强有效防范和应对冲突。

最后，对妇女权利的保护以及妇女在预防冲突、解决冲突、建设和平和冲突后重建过程中的参与和领导作用很重要，这一点怎么强调都不过分。区域行动计划通过鼓励制订国家行动计划并配合各会员国的工作，产生促进作用。区域和次区域组织在解决冲突方面拥有会员国可能不具备的号召力——必须积极利用这种力量。

主席（以英语发言）：我现在请奥地利代表发言。

马席克先生（奥地利）（以英语发言）：奥地利欢迎欧洲联盟（欧盟）性别平等和多样性大使斯特拉·罗纳-格鲁巴契奇女士所作的通报。我们也赞同欧盟观

察员的发言,以及加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言。

今天上午,我们听到通报人——来自区域组织的极具魅力的五位女性领导者——说,当一个国家面临武装冲突、政治动荡或武力夺取政权的情形时,性别平等以及为妇女和女童赋权问题常常不再是优先事项。看来,当政府从正常模式转为应急模式时,安全理事会10项决议所载的妇女与和平与安全议程所具有的规范力就会减弱。我们今天早些时候明确指出,这是不负责任的,效果适得其反,必须加以改变。

在安全理事会每年10月举行的妇女与和平与安全年度公开辩论会上,秘书长的报告阐述妇女与和平与安全议程四大支柱在执行方面的重大差距。妇女在停战及和平谈判中的参与被边缘化。为使妇女和女童免遭性别暴力和性暴力而实施的保护效率很低。大规模强奸等与冲突有关的骇人听闻的性暴力罪行仍有发生。由于缺少追责,对这些形式的暴力活动的防范力度不够。

救济和恢复努力以及人道主义援助、发展援助和建设和平之间的联系缺少一种专门的性别视角。当地妇女权利组织和基层组织常常得不到必要资金,尽管在冲突爆发后,这些组织从制订社区方案迅速转向提供关键人道主义服务。简而言之,妇女与和平与安全议程的全球落实面临很多挑战,需要国际社会、尤其是安全理事会持续给予重点关注。

奥地利赞扬阿尔巴尼亚努力使妇女与和平与安全议程在安理会议程上继续受到关注,为此召开了今天的辩论会,聚焦于区域和次区域组织。在听取了通报人和其他发言者的发言之后,我们能够从今天的辩论会得出的主要结论似乎是,国际社会需要区域组织来支持妇女与和平与安全议程。

区域组织和安理会应当协同努力,实现妇女与和平与安全议程本地化,并通过政府间机构使之从安理会延伸到当地政策一级。在这些努力中,必须在规划和落实方面充分考虑到民间社会、尤其是妇女权利组织的作用。区域组织可以跟踪妇女与和平与安全议程

在各地的落实情况,就此对其成员加强问责。当一个成员面临政治动荡时,区域组织可以介入,以便提供调解、保护和救济及恢复努力。

最后,我列举两个例子,藉此说明我们支助的区域组织所作的努力。

在东非,奥地利一直是政府间发展组织(伊加特)的长期伙伴,旨在加强伊加特的和平与安全方案。奥地利还支持非洲联盟努力为和平解决非洲冲突做出贡献。

在俄罗斯联邦对乌克兰实施侵略的背景下,奥地利支持欧洲安全与合作组织(欧安组织)为迅速结束战争所作的一切努力,包括通过议会大会新任命的乌克兰问题议会对话特别代表、奥地利的赖因霍尔德·洛帕特卡先生在欧安组织支持下开展的议会外交活动。

这些只是其他很多出色的区域和次区域努力的两个例子,在我们如何通过区域组织为妇女与和平与安全议程做出贡献方面,它们可以充当最佳做法的典范。我们期待在地方、区域和全球各级进一步加强这方面的努力。

主席(以英语发言):我现在请厄瓜多尔代表发言。

埃斯皮诺萨·卡尼扎雷斯先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我要祝贺阿尔巴尼亚在6月份前半月以公开透明方式主持安全理事会。我赞扬将各种议题列入安理会议程,包括利比亚、马里和也门局势,以及就联合国中部非洲区域办事处(见S/PV.9058)和刑事法庭余留事项国际处理机制(见S/PV.9062)的工作所作的通报,在此仅举几例。我还注意到6月2日就追责问题举行的公开辩论会(见S/PV.9052),它与今天的辩论会有关。

我感谢通报人今天上午所作的通报。

我还希望着重指出,安理会非常任理事国为促进妇女与安全和平议程发挥领导作用。这一项议程不再限于每年10月31日纪念第1325(2000)号决议,以

及每年3月8日纪念国际妇女节。相反，它现在已经是安理会每月议程上的主要议题。

我国代表团赞赏安理会当选成员在这方面发挥作用，我们希望这些努力日益体现在区域和次区域组织支持下实地落实议程的工作中。在2023年至2024年厄瓜多尔担任安理会理事国期间，妇女与和平与安全议程也将成为厄瓜多尔的优先事项之一。

《联合国宪章》规定，同区域组织的合作是提高安全理事会工作成效的具体工具。在冲突区，区域组织可以使和平解决争端的努力更有成效——通过建立信任和能力建设，以及核查和监测——所有这些都始终与落实第1325(2000)号决议有关，而且相辅相成。

通过保障稳定环境，尤其是对性别暴力和性虐待妇女行为零容忍的做法，各国可以促进妇女参与应对危机的努力，并能够在地方、国际和区域各级加强社会团结、发展和预防。

另一方面，不仅武力夺取政权之举影响妇女权利，而且所有企图违反法治之举都损害平民、尤其是妇女儿童的处境。因此，我们坚决谴责所有暴力行为。

我要强调指出，特别政治任务一直同区域组织合作，以实现更大的包容性，并更好地履行和妇女与和平与安全有关的承诺。我们必须推动和加强这方面的区域行动计划，这些计划也受益于民间社会组织、尤其是妇女组织的贡献。

在第四委员会6月3日就特别政治任务举行互动对话期间，我国代表团为了筹备今天的辩论会，特地致函主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士。我们请她阐述安全理事会和大会还需要哪些具体支持，才能改善区域合作，努力推动妇女与和平与安全议程。

我们得到的回应是直接而具体的。有些工作和机制可以推进，但需要更多的投入和资源，为此，政治意愿至关重要。我们同意这一观点，因此，我们今天要进一步指出，如果我们要遏制不良行为者并防止任何损失，就必须加强合作，以强化追责制度。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

查特努奇先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我们感谢阿尔巴尼亚常驻代表团组织本次会议。斯洛伐克确认并欢迎自第1325(2000)号决议通过以来在实现妇女切实参与和平与安全进程方面取得的进展。鉴于我们目前正在应对自第二次世界大战结束以来数量最多的冲突，至关重要的是，所有利益攸关方都必须申明大力支持妇女平等和充分参与建立和维护国际和平与安全的所有努力，同时为此采取并支持具体和有针对性的措施。

我们认为，安全理事会必须继续以系统性和一贯的方式，在其所有工作中推动、倡导并促进妇女与和平与安全议程。妇女可推动结束冲突、恢复破碎的社区以及维持和平。因此，必须向她们提供基本技能，包括相关培训，将决策者与女性领导人联系起来，并确保妇女充分参与所有相关决策进程。这必须以携手原则为基础，因此，促进联合国和其他组织之间的合作是一个至关重要的问题。

我们完全同意2021年9月秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2021/827)的结论，即国家行动计划有可能成为指导执行工作的重要工具。我们高兴地看到，除了已经通过关于妇女与和平与安全的专项行动计划的98个国家和地区之外，12个区域组织已经制定区域战略或计划。我们愿借此机会呼吁其他相关利益攸关方遵循这一做法，以便加强并推进解决妇女切实参与问题的努力。

我们要强调指出，妇女不仅对预防和解决冲突作出重大贡献，而且还特别受到冲突局势的影响。在这方面，我们震惊地听到关于俄罗斯部队犯下与冲突有关的性暴力，包括轮奸以及在儿童面前实施强奸的指控，我们认为这种情况尤其令人愤慨。斯洛伐克呼吁俄罗斯立即停止在乌克兰的军事行动，并从乌克兰全境无条件撤出所有俄罗斯部队。

主席（以英语发言）：我现在请捷克共和国代表发言。

库尔哈内克先生（捷克共和国）（以英语发言）：首先，让我感谢安全理事会主席国阿尔巴尼亚适时召开本次重要会议。随着世界上冲突数量的增加，讨论执行妇女与和平与安全议程的有效方式变得更加重要。毕竟，妇女和女童充分、平等和切实参与和平进程与安全努力的所有阶段、以及保护妇女和女童的权利，是我们确保可持续和平的最有效工具之一。

非常清楚的是，在履行承诺时，我们必须在国家、区域和国际各级作出一致和协调的努力，以期充分执行第1325（2000）号决议及其后所有相关决议。捷克共和国正在实施2021年至2025年的第二个国家行动计划。我们要赞扬所有会员国和区域组织制定了各自关于妇女、和平与安全的行动计划。让我鼓励尚未这样做的其他方面加入我们的行列。总之，在我们看来，必须在三个领域采取紧迫行动。

首先，我们必须加强努力，预防、应对并起诉冲突局势中的性暴力和性别暴力案件。在这方面，区域组织在预警保护、监测和收集证据方面可以发挥特殊作用。世界各地此类令人发指罪行的幸存者，包括俄罗斯在布恰和博罗江卡等地的暴行的幸存者，理应得到了结并伸张正义。在这方面，我们欢迎国际刑事法院、民间社会组织和国家行为体等国际实体作出一切努力，针对据报道俄罗斯武装部队在乌克兰系统性实施的性暴力和性别暴力收集证据。哪怕只有一起强奸案，也是太多了。我们认为追责是最好的预防手段。

第二，我们必须确保为所有妇女和女童，包括民间社会妇女组织代表和人权维护者的充分、平等和切实参与创造一个安全和有利的环境。妇女主导的组织往往处于应对危机的最前线。然而，这些组织被边缘化，缺乏足够的资金。此外，它们经常面临线上和线下的报复和骚扰，这是不可接受的。在这方面，区域组织应确保妇女在解决冲突、和平进程以及建设和平的各阶段都有一席之地。我们赞扬秘书长在其高级别领导层实现性别均等，我们呼吁所有其他组织也这样做。

第三，我们需要相关的数据和专门知识，以确

定我们必须加紧努力的领域，并使之更加符合具体情况。性别问题顾问以及促进性别平等的冲突分析至关重要，有助于将性别观点纳入我们的干预和审议工作。

最后，我要提醒各位，我们会员国一直致力于执行妇女与和平与安全议程。这项任务授权是存在的。我们要共同努力，让各种各样的妇女和女童能够推动并受益于可持续与持久的和平。

主席（以英语发言）：我现在请西班牙代表发言。

巴索尔斯·德尔加多女士（西班牙）（以西班牙语发言）：西班牙非常感谢召开关于妇女与和平与安全的本次公开辩论会，这是西班牙女权主义外交政策的一个组成部分。与此同时，这是安全理事会工作一个贯穿各领域的重要方面，我们与安理会的共同目标是促进妇女参与和平进程。

通过政变以武力夺取政权，无论发生在世界什么地方，通常都会因人权状况恶化而变得更加复杂，这尤其影响到妇女和儿童。

正如我们不幸多次看到的那样，长期使用武力成倍增加性暴力风险。因此，尊重这种联系比以往任何时候都更有必要。

我们必须在平时增强妇女权能，以便在暴力时期减少她们的脆弱性。我们必须增强女性和平建设者、女调解人、女记者、女政治家、女性人权维护者和从事人道主义项目的妇女的权能，以便她们都能为在其国家建立和平与繁荣的基本政治框架作出贡献。

执行妇女与和平与安全议程，除了在和平行动中发展性别平等层面之外，还需要民间社会作为关键行为体作出重要承诺，确保妇女充分、平等和有意义地参与调解及和平谈判进程。如果妇女不参与和平谈判，任何冲突都不会有持久的解决办法。如果妇女和女孩的权利不被纳入和平政治框架，就不会有持久和平。

这些原则明确反映在第1325（2000）号决议以及芬兰和西班牙2019年在联合国总部发起的重要的“2025年承诺”中。我们都知道，包容各方并确保妇

女参与和发挥领导作用的和平进程总是产生更加稳定和可持续的结果。

西班牙认识到,国际区域组织是与其成员国民间社会进行更好对话的关键机构,因为它们拥有必要的知识、经验和人力资本,以确保与妇女与和平与安全议程相关的方案和公共政策更加有效。

对西班牙来说,多边一级合作是有效支持执行妇女与和平与安全议程的催化剂,特别是在地方一级。今天,将该议程转化为具体和有效的方案似乎比以往任何时候都更加重要和必要。

今天,我要举例强调西班牙与西非国家经济共同体(西非经共体)之间的合作和极佳关系。西非经共体是一个除其他国家外汇集了西萨赫勒各国的组织。在西萨赫勒各国中,妇女与和平与安全议程至关重要。

2021年12月,西班牙外交部与西非经共体签署了关于合作执行妇女与和平与安全议程的谅解备忘录。随后提议通过西非经共体促进性别平等发展中心来管理这些资金。已经在确定将为其分配资金的方案。

部分资金将用于萨赫勒五国集团妇女平台的项目,该平台旨在促进将基于性别平等方法以及妇女和女孩的优先事项纳入萨赫勒五国集团的举措和活动主流,从而促进该区域的发展和稳定。西非经共体对方案制定和执行的支持无疑将有助于确保这些妇女的工作在实地产生真正和重大的影响。

西班牙愿表示继续支持并坚定致力于妇女与和平与安全议程。主席女士,你可以永远指望我们确保各项决议在纸面上取得的成果与其在实地的实际和有效执行之间的巨大差距每天都在缩小。

主席(以英语发言):我现在请印度尼西亚代表发言。

科巴先生(印度尼西亚)(以英语发言):我谨感谢阿尔巴尼亚召开本次辩论会。我也感谢各位通报人的翔实通报。

区域组织和机制在支持执行妇女与和平与安全议程方面的作用至关重要。三个月前,印度尼西亚在本会议厅强调,安全理事会需要加强与有关妇女与和平与安全议程的区域倡议的接触和协作(见S/PV.8989)。我很高兴今天我们能够做到这一点。

请允许我强调以下几点。

首先,重要的是在区域一级促进和强调妇女与和平与安全议程的重大成就和进展。过去几年来,我们目睹了在区域和国家一级实施妇女与和平与安全倡议方面的许多成功故事。区域倡议往往可以在执行妇女与和平与安全议程的全球工作中发挥主导作用。

例如,在我们地区,印度尼西亚于2020年建立了东南亚妇女和平谈判者和调解人网络。今天,我们正在这一框架下与秘书长缅甸问题特使合作,帮助在缅甸的和平与发展进程中增强妇女和青年的权能。我们认为,安理会可以在促进秘书长的妇女与和平与安全倡议的良好做法方面发挥重要作用。印度尼西亚认为,积极的方法将会有效地激励和鼓励更广泛地执行妇女与和平与安全议程。

第二,区域倡议是全球倡议的重要组成部分。区域组织最能理解与在该区域执行妇女与和平与安全议程有关的文化、需求和挑战。例如,在东南亚,妇女和女孩几乎占总人口的一半,而在妇女总人口中,年轻妇女超过2.8亿。因此,妇女与和平与安全的努力必须考虑到并鼓励女孩和年轻妇女有意义的参与。

印度尼西亚是“和平村”倡议的一个例子。该倡议侧重于女孩和年轻人参与维持该区域的和平和应对相关挑战。这种倡议可以成为关于妇女与和平与安全的全球倡议的重要补充和组成部分。

第三,安理会应继续支持关于妇女与和平与安全的密切区域间倡议。根据我们的经验,在妇女参与和平方面进行跨区域合作具有实现妇女与和平与安全议程的巨大潜力。

自2019年以来,印度尼西亚一直在加强与阿富汗关于妇女与和平与安全议程的对话,包括在阿富汗妇

女参与下进行的对话。这使印度尼西亚能够继续向目前的政治当局强调,即使在当前困难时期,也需要确保保护妇女和女孩的权利。这包括我们就确保女孩受教育权利的需要与当局持续互动。

我们的经验表明,妇女和女孩拥有大有希望的能力,并且可以成为国际和平与安全的巨大财富。在此背景下,印度尼西亚呼吁联合国加强与此类妇女区域和平网络的伙伴关系。

主席 (以英语发言):我现在请波兰代表发言。

什切爾斯基先生 (波兰) (以英语发言):我谨感谢阿尔巴尼亚组织今天的公开辩论会。我还要感谢各位通报人作了颇有见地的发言以及为将妇女与和平与安全议程变为现实所做的工作。

我们欢迎这次辩论的重点。我们同意这样一种观点,即目前在全球政治中看到的巨大挑战导致区域组织的相关性和作用增强。它们往往处于最有利的地位,也最有能力充分了解和应对各自区域武装冲突的根源。

在区域一级建立集体安全机构方面,欧洲拥有最长和最重要的记录。在这一方面,北约、欧洲安全与合作组织(欧安组织)、欧洲联盟和欧洲委员会继续在冲突和冲突后环境中发挥突出和有影响力的作用。我们感到高兴的是,所有这些组织都充分认识到妇女与和平与安全议程对预防和解决冲突的重要性,并已采取积极步骤促进和落实该议程。

作为今年欧安组织轮值主席,波兰坚决主张在本组织的工作和开展其活动中,采取务实方法执行妇女与和平与安全议程。本着这一精神,波兰决定向欧安组织实施的若干项目提供财政支持,这些项目旨在增加妇女在历来为男性保留的部门就业的人数,如能源部门和国家安全部门,以中亚和阿富汗为重点,推动妇女更多地参与决策以及参加处理水资源管理和解决冲突的机构。我们还赞扬欧安组织秘书长赫尔加-玛丽亚-施密特于12月发起的欧安组织妇女领导人网络平台倡议。该非正式平台汇集了参与欧安组织地区和平进程的调解人和专家,以交流经验和最佳做法。

此外,我们要强调,欧安组织认真落实其承诺,确保把与安全问题有关的监督职位,如特别代表和外地特派团团长的职位交给妇女。Olga Skripovskaia就是这样一个例子,她在顿涅茨克领导着欧安组织驻乌克兰特别监察团最大的团队。

持续保持迄今在执行妇女与和平与安全议程方面取得的进展仍然是一个优先事项。此外,鉴于影响乌克兰和阿富汗的悲惨事件——在阿富汗,塔利班实际上将一半人口排除在公共生活之外——以及世界各地其他受冲突影响社会的此类事件,我们在妇女与和平与安全议程下采取更果断行动以及超越标准承诺的决心应该更加坚定。波兰坚信区域安全合作的价值。我们支持欧洲的所有区域组织与联合国合作,因为它们之间的接触有助于全球和区域稳定。

我谨再次重申,联合国与区域和次区域组织之间的密切联系,对于确保为应对全球挑战提供各种策略和解决办法至关重要。正如乌克兰战争改变了我们对全球安全的做法,同样重要的是,应该改变我们对妇女与和平与安全议程的承诺。我们需要更高的可信度、更多的实际参与和更多的能见度。波兰随时准备进一步支持这种合作,以便能够发挥其毫无疑问尚未开发的潜力。

主席 (以英语发言):我现在请泰国代表发言。

Sudhidhanee女士 (泰国) (以英语发言):首先,泰国要感谢阿尔巴尼亚召开今天的公开辩论会,以推进妇女与和平与安全议程。我们还要感谢所有通报者。

泰国完全致力于执行妇女与和平与安全议程,并欢迎我们今天重点讨论区域组织的作用。在这个相互关联的世界中,和平与安全挑战无法仅靠国家、甚至全球努力来克服。区域一级的合作也很重要。作为东南亚国家联盟(东盟)的诞生地及其创始成员之一,泰国非常重视东盟以及各区域组织在促进和平与稳定方面的作用,进而重视有效和相互加强的区域多边伙伴关系。东盟认识到妇女是变革的推动者,是和平与繁荣社会的贡献者,因此将妇女与和平与安全议程

放在其议程的重要位置。2017年，东盟领导人通过了关于促进东盟妇女与和平与安全的联合声明，强调妇女充分、平等和有效参与和平进程所有阶段的重要性。它还承认妇女在建设和平、预防和解决冲突以及冲突后重建和恢复中不可或缺的作用。

与其他东盟成员国一样，泰国向联合国和平行动部署了女性维和人员，同时，东盟国防部长会议正在制定一项举措，通过能力建设以及分享知识和经验来加强支助机制。《2021-2025年东盟-联合国行动计划》也旨在促进妇女与和平与安全议程，将其作为维持区域和国际和平与安全的多边方法。合作领域包括预防和调解冲突、妇女维持和平和建设和平、加强妇女的领导和切实参与，以及防止暴力极端主义和贩运人口、结束与冲突有关的性暴力和加强对妇女人权维护者的法律保护。在这些区域政策框架的基础上，我想分享泰国在区域一级推动妇女与和平与安全议程方面的一些贡献。

首先，在泰国担任东盟主席期间，在2019年东盟区域论坛上，东盟区域论坛部长们通过了一项关于促进妇女与和平与安全议程的联合声明，泰国是该声明的提案国之一。在该声明的后续行动中，泰国与印度尼西亚和加拿大共同主持了2021年东盟区域论坛关于妇女与和平与安全的讲习班，为讨论如何在亚太区域推进执行妇女与和平与安全议程以及未来趋势，包括冠状病毒疾病疫情和其他新出现的挑战的影响提供了一个平台。

第二，泰国还支持东盟妇女促进和平登记处，该登记处成立于2018年，是该地区和平进程的一个妇女专家数据库。泰国在该登记处的代表积极参与制定东盟和平与和解研究所的妇女参与和平进程方案。该方案的关键组成部分之一是该区域妇女和平行动者的能力建设。

第三，泰国还在制定满足贩运人口受害者需求的区域准则和程序方面发挥了主导作用，以支持执行《东盟打击贩运人口特别是妇女和儿童公约》。

最后，若要将妇女与和平与安全议程转化为实地

的具体行动，就需要有国家、区域和全球各级的政治意愿以及相互间的密切协调。泰国和东盟随时准备与整个国际社会，特别是与联合国协同努力，促进性别平等，增强妇女和女孩的权能，并让她们参与促进本区域内的可持续和平与稳定。

主席（以英语发言）：我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人（智利）（以西班牙语发言）：我很高兴作为智利常驻代表在联合国这个主要机关的第一次发言就涉及妇女与和平与安全这一议题。长期以来，这一直是智利多边外交政策的一个主要重点，并将是加夫列尔·博里奇总统的政府发展其女权外交政策的一个优先事项。我感谢阿尔巴尼亚主席召开今天的公开辩论会。我还要强调加强问责制、一致性和透明度国家集团将这一议题列入安理会议程的举措，我感谢各位通报者对今天讨论作出重要贡献。

智利赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言，并重申我国致力于执行第1325（2000）号决议和随后关于这一问题的九项决议。

令人担忧的是，2020年，在联合国领导或共同领导的和平进程中，妇女仅占代表的23%。此外，含有基于性别的条款的和平协议比例仅为28.6%。有鉴于此，智利促进加强区域和国际合作，以实现结构变革，确保所有妇女充分和切实参与各级决策，增强所有妇女的权能，防止性暴力和基于性别的暴力，为受害者和幸存者伸张正义，并且追究肇事者的责任。

在区域一级，智利是妇女与和平与安全协调中心网络的创始成员。同样，我们是南锥体区域调解员网络的共同创始人，该网络是一个合作论坛，旨在确保更多妇女接受对性别问题有敏感认识的调解培训，使她们能够在人道主义危机或冲突和冲突后局势中参与和平谈判和调解。2009年，我国还率先在拉丁美洲起草执行第1325（2000）号决议的行动计划。

随后，制定了第二个行动计划，目前正在制定第三个行动计划，以确保妇女参与谈判、调解、建设和平与巩固和平。

目前的政治环境,特别是对乌克兰的侵略、以及将性暴力当作战争手段,同样提醒我们注意,今天公开辩论会的主题必须仍然是我们为建立一个没有暴力、更公平的世界所作努力的重中之重。妇女、女童和男童的安全以及在战争局势中建立和严格遵守人道主义走廊必须是我们集体努力的重点。我们指望国际组织的支持与合作,以履行妇女与和平与安全议程的承诺,并加快推动妇女以各种形式充分、平等和切实参与涉及她们的所有决策。

主席(以英语发言):我现在请危地马拉代表发言。

拉姆·帕迪利亚先生(危地马拉)(以西班牙语发言):危地马拉感谢阿尔巴尼亚以安全理事会主席的身份召开本次公开辩论会。不可否认,妇女与和平与安全正在变得日益重要,应当在安理会予以处理。我们也感谢各位通报者所作的通报。

第1325(2000)号决议是本机构20多年前通过的,其执行进展仍然有限。虽然为了全面执行该决议及其10项相关决议,各国已在国家一级采取措施,如应对该问题的国家行动计划或各种协调中心网络,但仍然存在我们必须克服的挑战。

3月29日秘书长关于与冲突有关性暴力的最新年度报告(S/2022/272)表明,在最近几次违宪的接管之后,出现了普遍的不安全状况、经济危机和侵犯人权行为,包括在此类事件之前、期间和之后使用性暴力来征服和羞辱反对派团体和敌对群体的情况。报告还指出,一些掌权的行为体多年来一直卷入与冲突有关的性暴力模式。

有鉴于此,危地马拉认为,区域组织是负责执行妇女与和平与安全议程的主要行为体之一。具体而言,正如第2242(2015)号决议所述,虽然主要的执行作用由各国承担,但区域组织和联合国各实体也可以发挥重要的补充作用。

侧重于与冲突有关性暴力问题的一系列决议也提到区域组织的作用。例如,通过第1820(2008)号决议,安理会敦促区域和次区域机构考虑为受冲突中性

暴力影响的妇女和女童制定和实施相关政策、活动和宣传。

同样,在2013年,第2106(2013)号决议要求区域组织以及秘书长和会员国酌情确保调解人和特使介入打击性暴力问题,让民间社会和妇女团体以及性暴力幸存者参与其中,确保所关切的这些问题在和平协议的具体条款中得到适当反映。

危地马拉希望强调妇女能够而且应当在建设和平方面发挥的重要作用。妇女充分和切实参与预防和解决冲突、以及确保此类活动有效性和长期可持续性的和解与重建活动,这两者之间有着重要的联系。

最后,国际社会必须消除阻碍加强妇女在预防和解决冲突及建设和平决策进程中作用的各种障碍。仍然必须在预防和解决冲突的国家、区域和国际机构和机制的各级决策中增加妇女的代表性。

主席(以英语发言):我现在请乌拉圭代表发言。

冈萨雷斯·埃尔南德斯夫人(乌拉圭)(以西班牙语发言):主席女士,首先,我国代表团谨感谢贵国常驻代表团和安全理事会主席国召开本次公开辩论会,让会员国有机会以区域层面为重点交流信息,讨论一些最佳做法和经验教训,并就执行妇女与和平与安全议程提出建议。

我国代表团赞同妇女、和平与安全之友小组的发言,并希望以本国的名义就我们开会审议的这个问题提出一些看法并分享进展情况。

在这方面,这也是一个机会,让安理会成员表达我们对今年3月秘书长关于与冲突有关性暴力的最新报告(S/2022/272)的关切,该报告强调,在第1325(2000)号决议通过20多年之后,仍然存在为充分改善这些困境中妇女和女童的状况而必须应对的挑战。报告还强调在和平行动中促进性别平等的实际方式。

对乌拉圭来说,区域组织是一个基本组成部分,不仅可以促进实地的具体改善——这可以转化为妇女更多地参与冲突和冲突后谈判进程,而且特别可以确定在冲突和系统性暴力局势中影响妇女和女童的最严

重问题。

根据第2242 (2015) 号决议, 我们一致认为, 区域组织可以补充各国的努力, 并根据各自区域的经验, 提供量身定制的建议, 并促进政府和民间社会各级行为体之间的交流。同样, 根据第1820 (2008) 号决议, 区域组织可以作出努力, 让各国在决策中纳入某些问题——即在确定其他优先事项时可能被忽视的重要因素。

同样, 特别是在美洲, 区域组织也可以帮助确定区域办法。

因此, 在熟悉该领域和各区域具体情况的组织的指导和支持下, 加强区域立场为促进交流, 尤其是鼓励学习各区域的良好做法提供了机会。

非洲联盟是一个成功的例子, 它不仅促成各国之间更大的合作, 而且推动妇女更积极地参与该进程的所有阶段。我们知道, 同区域组织一道, 美洲也可以从这种经历中受益。

在这方面, 关于该区域, 正如智利代表早些时候提到的那样, 我们也强调2021年3月启动的南锥体区域妇女调解人网络, 该网络由阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和乌拉圭组成。这是一个开创性的项目, 旨在通过交流经验、良好做法和经验教训, 并通过促进与其他区域妇女调解人网络和国际组织的联合行动, 来宣传妇女在预防社区冲突和加强社会结构方面所做的重要工作。

我国目前正在等待行政批准, 来启动其第一个关于妇女、和平与安全的国家行动计划。鉴于本区域其他国家在履行这些承诺方面的实践, 它们的经验非常有用。

此外, 在《埃尔西倡议》的框架内, 乌拉圭是世界上在武装部队和国家警察一级完成对部署妇女参与维和行动所面临障碍的研究——即所谓的“和平行动中妇女机会评估”报告——的首批国家之一。在这方面, 乌拉圭愿意分享这些活动的成果、以及旨在纠正这种状况的政策所产生的良好做法。

最后, 我要指出, 虽然还有漫长的路要走, 但我们知道, 通过联合国系统各机构, 可以促进南南合作, 在区域一级分享最佳做法和培训经验。

主席 (以英语发言): 我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生 (摩洛哥) (以法语发言): 主席女士, 看到友好的贵国阿尔巴尼亚主持6月份安全理事会的工作, 我们确实感到高兴。首先, 我国代表团要感谢主席国阿尔巴尼亚就妇女与和平与安全这一极为重要的问题召开本次公开辩论会。我还感谢各位通报者作了中肯而翔实的介绍。

意识到妇女作为社会紧张关系的关键预警机制作出的贡献、她们对个人、家庭和社区安全面临的威胁的敏感度、她们同地方舆论中的极端主义倾向进行的斗争以及她们在调解方面发挥的作用, 摩洛哥积极参加某些倡议, 例如摩洛哥和西班牙发起的促进地中海地区调解倡议、培训负责解构激进言论与防止暴力极端主义的女导师和女传教士以及在摩洛哥举行关于妇女与和平与安全的国际会议。

此外, 摩洛哥最近通过了关于妇女与和平与安全的国家行动计划。该计划是促进作为公正、民主和平等社会基础的性别平等的国王倡议的组成部分。在这方面, 穆罕默德六世国王陛下强调指出:

“这个问题无疑要求总体更新观念, 深刻改变陈旧的思维方式, 展现集体良知。它要求给予妇女参与国家各方面生活的机会。”

摩洛哥提出关于妇女与和平与安全的国家行动计划并非只是在搞形式主义。相反, 此举具体表明, 摩洛哥决心并致力于促进性别平等, 坚信妇女与和平与安全议程是维护国际和平与安全工作的重要组成部分。

妇女与和平与安全议程使妇女成为变革的推动者和决策过程中的平等伙伴。它具有变革的潜力, 因为它确认, 发展如果不具有包容性, 就不可能持续; 和平如果没有妇女的参与, 就不可能实现; 安全如果不顾及妇女和女童、特别是最弱势者的需求, 就不可

能完整。

不幸的是，我们今天仍然生活在妇女比以往任何时候都更多地受到人道主义危机、武装冲突和自然灾害影响的世界中。因此，言与行之间的差距正在扩大。冲突在世界各地特别是给妇女和女童造成灾难性后果，因为她们最经常成为性暴力和性别暴力的目标，被排除在建立和平和加强安全的政治进程之外。2019冠状病毒病疫情增加了她们的脆弱性以及她们所面临的风险。

摩洛哥旨在实现妇女与和平与安全议程目标的努力是其旨在促进基于行动的多边主义的行动的一部分。这一行动并不限于简单地宣布意向，而是转化为满足最弱势者需求的具体举措，并以国际和平与安全所面临的不断变化的威胁为指南。执行妇女与和平与安全议程的路线图必须以这些不断变化的威胁为指南。因此，至关重要的是，应加强国际和区域合作，在预防外交、调解、维持和平和防止暴力极端主义方面对妇女进行能力建设和培训，并在妇女与和平与安全议程、人权规范框架和可持续发展目标之间建立协同关系。

摩洛哥积极参与了2017年6月在纽约启动非洲妇女领袖网络之事。摩洛哥欣见，该网络此后得以按照《非洲联盟2063年议程》和《2030年可持续发展议程》创建一支由推动非洲变革的女性领导人组成的大陆力量。2019年12月，该网络在卡萨布兰卡启动了摩洛哥分支。该分支寻求加强妇女在政治、经济和公共领域各级决策中的领导作用。其工作侧重于下列几个领域：增强农村妇女权能、政治参与、和平与安全、青年妇女的领导力和金融包容性和社会动员。

最后，摩洛哥仍然致力于同联合国、区域组织和伙伴合作，以推进执行妇女与和平与安全议程，将此作为其国家行动计划的一部分。在冲突局势中，妇女是民众中最脆弱和最易成为攻击目标的成员。她们参与和平进程会增加解决冲突的可能性、促进持久和平协议以及推动民族和解和社会经济方面重新融入。

主席（以英语发言）：我现在请格鲁吉亚代

表发言。

坎达米什维利先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国阿尔巴尼亚召开本次重要而及时的会议。我还感谢各位通报者作了颇有见地的介绍。

区域组织在预防和解决冲突、冲突后恢复以及执行第1325（2000）号决议和随后各项决议方面发挥着至关重要的作用，因为它们为分享最佳做法和提出现有挑战的应对办法提供宝贵的平台。

在这方面，我要重申，格鲁吉亚致力于根据安全理事会相关决议将性别平等视角纳入决策，保护妇女权利，并促进妇女切实参与预防冲突和建设和平。

今天，在我们开会讨论妇女与和平与安全议程时，俄罗斯对乌克兰的无理、无端和有预谋的全面军事侵略仍在继续，给平民尤其是妇女和女童带来毁灭性人道主义后果和巨大痛苦。特别令人愤慨的是，有报道称俄罗斯军队把对妇女和女童实施性暴力作为战争武器。在这方面，当务之急是通过所有可用的国际法律文书，确保对这些严重侵害行为追究责任，伸张正义。

对乌克兰的持续军事侵略，以及对格鲁吉亚阿布哈兹地区和茨欣瓦利地区的持续占领和蚕食吞并，公然违反《联合国宪章》的原则，破坏基于规则的国际秩序，从而危及区域和全球安全。

尽管挑战持续存在，但格鲁吉亚仍在不遗余力地增加妇女对有关国际和平与安全领域的参与，做法包括与相关区域组织接触。2021年以来，为促进机构中的性别平等并增加妇女对政治进程和选举进程的参与，格鲁吉亚一直通过欧洲安全与合作组织参加一个题为“利用人的方面的任务授权促进性别平等”的项目。该项目包括多达40个针对议会、地方市政当局和政府行政部门代表的不同方案。

格鲁吉亚与欧洲委员会涉及性别平等各个方面的相关机制积极合作。我们正在为欧洲委员会性别平等委员会以及打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力行为独立专家组的工作做出贡献。

在国家层面,根据主要调查结果、建议以及与区域组织和民间社会的协商,格鲁吉亚政府正在敲定其2022年至2024年第四个关于妇女与和平与安全的国家行动计划。该计划是政府将性别平等视角纳入安全部门和决策进程的办法,推动在和平谈判中采用性别平等视角,并促进妇女和女孩切实参与预防和解决冲突。

在日内瓦国际讨论以及事件预防和应对机制中,格鲁吉亚代表团定期提出与女性境内流离失所者和受冲突影响妇女的需求和优先事项有关的问题。

我借此机会强调,6月17日,格鲁吉亚总统将主办主题为“冲突与和平与安全问题领导人”的第比利斯妇女国际会议,来自世界各地的妇女领导人将聚集一堂,讨论她们在促进和平与安全方面发挥的作用。

最后,我要重申,格鲁吉亚致力于在国家层面推进妇女与和平与安全议程的执行工作,并在区域和国际论坛促进这项议程的执行工作,以便为加强区域组织的作用作出贡献,尤其是在目前充满挑战的环境中。

主席(以英语发言):我现在请阿尔及利亚代表发言。

拉尔巴维先生(阿尔及利亚)(以阿拉伯语发言):首先,我谨祝贺阿尔巴尼亚代表团担任本月安全理事会主席,并祝它在履行任务授权时一切顺利。我还要赞扬美国在上个月担任安理会主席期间所作的努力。

我们今天讨论的议题至关重要。执行妇女与和平与安全议程是为实现持久和平所作的国际和区域努力的关键组成部分,毕竟妇女在这方面发挥重要作用。但是,违宪的政府更迭损害各国保障妇女安全和稳定的能力。妇女在政治活动和生活中所有其他方面的有效和切实参与是以下所有政策的支柱:这些政策寻求加强稳定和实现可持续发展,或者处理违宪的政府更迭以及由此产生的干扰政治言论和解散宪政机构的做法,这些做法有可能使以前的成果化为乌有,特别是与增强妇女权能有关的成果。

阿尔及利亚代表团强调,必须制订性别平等和增强妇女权能的全面战略,以确保妇女参与和平与安全行动以及政治进程。还必须确保在冲突和冲突后局势中保护妇女,包括支持妇女切实参与各级和各方面生活。

我国代表团要谈谈主席分发的概念说明所载的几个要点(S/2022/457,附件)。

第1325(2000)号决议是会员国和区域组织制订妇女与和平与安全议程执行方案的基准,也是在区域和国家两级制订有效处理其四个支柱的行动计划和战略的基准。这样的战略应当考虑到区域和国家特殊情况及要求,以保证政策协调性,并确保妇女安全保障方面的透明度和问责。

鉴于违宪的政府更迭对国家安全和稳定有不利影响,当时的非洲统一组织(非统组织)就非统组织应对违宪政府更迭的框架通过了2000年《洛美宣言》,要求暂停任何发生此类违宪的政府更迭的国家的成员国资格。《洛美宣言》第四条原则还强调促进政治多元化和各种形式的参与性民主,包括提高民间社会的作用并确保政治进程中的性别平衡。

非洲联盟后来重申这种做法,几天之前,这种做法被载入关于非洲恐怖主义和违宪的政府更迭的《马拉博宣言》,宣言呼吁“采取强有力的应对措施并深化民主和集体安全”,包括作出协同努力,营造一个有利于妇女有效参与政治进程的环境。

阿拉伯国家联盟在提高妇女在预防冲突以及和平解决争端方面的作用方面已经取得长足进展,包括在阿拉伯世界有效执行妇女与和平与安全议程,从而为妇女参与调解进程提供必要工具。

阿尔及利亚认为妇女在非洲联盟背景下的参与很重要,并支持她们有效参与关于预防冲突和调解的各级谈判。因此,阿尔及利亚率先在非洲和平与安全框架内创建非洲妇女预防冲突和调解网络,并在2017年主办了该网络第一届大会。

我们赞扬区域和国际组织为执行妇女与和平与

安全议程所采取的所有行动。我们强调它们之间必须开展合作和协调,特别是在安全理事会和包括非洲联盟和平与安全理事会在内的非洲联盟之间。

阿尔及利亚有幸在瓦赫兰市召开非洲和平与安全年度高级别研讨会。其目的是在安全理事会支持非洲的呼声。在阿拉伯国家联盟范围内,阿尔及利亚还为设立一个武装冲突中保护妇女应急委员会作出重要贡献,促成2020年2月创建阿拉伯妇女调解人网络。

最后,由于我们今天讨论的议题很重要,显然不能仅从一个角度来讨论妇女与和平与安全议程,而应当是全面愿景的一部分,这一愿景旨在从生活的方方面面增强妇女权能,同时确保她们的安全和稳定。要做到这一点,就必须解决造成政治危机的内外因素,并加紧努力,确保不让任何人掉队或者被剥夺可持续发展权。

要执行第1325(2000)号决议的目标,就必须本着国际团结精神在各个层面协同努力。遗憾的是,在很多情况下,在从生活经济方面处理预防冲突和实现国际社会持久安全问题时,这种团结很有限。

主席(以英语发言):我现在请阿根廷代表发言。

马伊内罗先生(阿根廷)(以西班牙语发言):安全理事会第1325(2000)号决议首次确认妇女必须为预防和解决冲突发挥核心作用。自成立以来,全世界越来越清楚地认识到妇女在冲突局势中的积极贡献,以及她们为何必须切实参与预防冲突、维持和平和建设和平进程。

不过,第1325(2000)号决议的执行仍然存在重大差距。自决议通过以来,20多年过去了,仍然几乎没有取得进展。虽然在规范框架层面取得了进展,但是这些成就没有体现在实地。国家政府和区域组织的作用是弥补这些差距的关键。

在发生军事政变和武力夺取政权的情况下,排斥妇女的现象变得尤为突出。我们看到国家对妇女与和平与安全的承诺戛然而止,包括取消基于性别的政

策。在发生军事政变和武力夺取政权的情况下,区域组织凭借其调解活动以及预防和解决冲突的经验,可以对保护、促进和执行妇女与和平与安全议程产生积极影响。

区域组织常常率先对危机作出反应,与有关各方接触并确保保护平民。它们常常处于独特地位,可以在各方之间建立信任并促进对话,并通过调解和和解来提供支助。

区域组织为推动妇女与和平与安全议程发挥根本作用。正因如此,在区域范围内,阿根廷共和国在各种论坛上推动执行第1325(2000)号决议。具体而言,我们推动将妇女与和平与安全议题列入南方共同市场的议程,以及拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议。

在此背景下,我们谨强调2020年通过的《圣地亚哥承诺》,各方藉此同意推行各项措施,以确保妇女充分有效参与各级和各阶段和平进程以及进行调解、预防冲突和解决冲突的举措。

阿根廷还倡导建立南锥体妇女调解人区域网络,该网络由南方共同市场各成员国部长于2021年3月在布宜诺斯艾利斯发起。该区域网络是拉丁美洲和加勒比地区的一个开创性项目,突出了妇女在预防社区冲突、加强社会结构以及通过对话和调解预防冲突方面所做的重要工作。该倡议也是南锥体国家为实现可持续发展目标16,即创建更加公正、包容与和平的社会这一目标做出的贡献。妇女与和平与安全议程必须不仅是安全理事会的优先事项,也应该是整个联合国的优先事项。妇女是变革的推动者和社区的支柱。阿根廷仍然致力于实现这一愿景,并将妇女与和平与安全议程视为建设和平与安全努力的一个组成部分。

主席(以英语发言):我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

波贝达·布里托先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言):委内瑞拉玻利瓦尔共和国欢迎召开本次重要的公开辩论会,讨论区域组织在执行妇女与和平与安全议程方面可发挥的作用,特别是它们

在政治动荡和武力夺权情况下的做法。这在今天是一个尤其重要的问题，因为外国干预和破坏稳定行为以及政治利用——利用人权问题以及每个国家都必须应对的自然社会和经济挑战——的情况很多，其目的是推翻政府并改变拒绝屈服于外国勒索、压力和胁迫的主权和独立国家的宪法秩序。

我国忠实捍卫《联合国宪章》，历来主张充分尊重和遵守《宪章》所载的原则和宗旨，包括在相互尊重和承认主权平等及其人民不可剥夺的自决权的基础上促进各国间的友好合作关系。因此，日益凸显这些价值观，使之成为需要化为具体政治行动的理想和承诺，是越来越紧迫的伦理和道德责任。在这方面，在经历了数千年的排斥之后，妇女在权利问题上取得进展以及她们更多地积极和持续参与各级政治活动——此外还有她们对预防和解决不同阶段的冲突以及维护和巩固和平的贡献——必须成为多边和区域组织议程上的优先事项，就像在委内瑞拉跨领域实现国家公共政策一样，它本身就是有效实现本组织三大支柱的一个明确手段。

尽管存在意见分歧，但我们区域近年来为建立拉丁美洲团结所作的努力是基于对提高妇女地位以及妇女在政治、经济和社会方面参与的坚定承诺。尽管没有卷入激烈的武装冲突，但由于贫困、不稳定和其他形式的干涉，本区域已经沦为其他系统性侵略的牺牲品，这种侵略不仅使妇女、女童和其他弱势群体成为主要受害者，而且还危及促进她们继续融入社会、保障她们权利的公共政策。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国在许多国际论坛上再谴责单方面胁迫性措施的负面影响，这些措施是多方位战争的一种武器，这种战争利用人权问题、金融体系、人道主义援助、供应链、信息和通信技术、全民医疗保健、教育以及一个国家可持续发展所必需的无数其他基础设施系统，其目的是通过一个霸权政治集团加强单一思想体系。这种残酷和不人道的侵略政策造成的主要和最有害的后果之一是它对各国政治稳定的影响，以及它给包括妇女权利在内的以前获得的权利带来的倒退。这种情况我们已经见过很多次，特别

是未遂政变、失败和成功的暗杀、为雇佣军和恐怖主义团体提供资金、后勤支助和避风港，以及更恶劣形式的干预，包括来自拉丁美洲和加勒比地区的干预。我们要求全面彻底地结束这些罪恶的侵略。

我国支持联合国、所有区域和次区域组织以及在该领域处于领先地位的国家努力加强妇女与和平与安全议程，因为我们意识到仍然存在的挑战的复杂性。与此同时，我们想借此机会坚定和明确地重申，我们谴责所有情况下、包括在国际组织内发生的性剥削和性虐待行为，同时重申对此类罪行的零容忍态度以及将所有责任人绳之以法的至关重要性。

最后，委内瑞拉重申，它将继续努力促进和加强在各级、各领域——包括在我们所属的区域组织和其他政治合作论坛，如我们美洲人民玻利瓦尔联盟和拉丁美洲和加勒比国家共同体——提高妇女地位和增强妇女权能的议程，同时重申并积极捍卫妇女的充分参与，确保她们的人权、平等机会和公平，并克服贫困妇女人数日增现象，所有这些对建设真正的和平至关重要，是我们各国人民争取解放和彻底变革以及实现《宪章》所载理想的斗争中迫切需要的措施。尽管外国势力不断攻击和设置障碍，但委内瑞拉将继续尽其所能致力于这一承诺，同时忠于其历史使命，促进建立一个更美好、更繁荣、包容所有人的世界。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

巴普蒂斯塔·格雷德·扎卡利亚斯女士（葡萄牙）

（以英语发言）：葡萄牙赞同以欧洲联盟的名义所作的发言以及加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

我以本国代表的身份，想着重谈一谈对尊重、保护和实现所有妇女和女童的人权的承诺，并强调必须让妇女充分、平等和切实地参与和平谈判、建设和平和建立和平。在这方面，我谨强调必须将妇女与和平与安全议程纳入国家和非国家行为体的军事理论、形成性框架和做法并使之主流化。这在国家和区域两级同样重要。我们必须做更多的工作，并注意到所有基本人权受到侵犯的妇女和女童。我们必须支持困境中

的她们,并评估一些最严峻的局势,例如也门、阿富汗和缅甸,以及遭到俄罗斯入侵后的乌克兰。

作为战争武器和恐吓平民手段的性暴力必须停止。至关重要的是,要打击有罪不罚现象和报复行为,促进预防和确保问责,让妇女参与决策进程、外交和政治对话。区域组织必须将这些方面纳入其工作。这也是我们在葡萄牙语国家共同体范围内的承诺。2021年,葡萄牙语国家共同体通过了一项执行妇女与和平与安全议程的行动计划,该计划与其关于促进性别平等和增强妇女权能的战略计划保持一致。

就葡萄牙而言,我们正在执行关于第1325(2000)号决议的第三版国家行动计划,该计划基于三个主要目标:预防、保护和参与。由于多年来的持久承诺和行动,葡萄牙已将妇女与和平与安全议程和性别平等视角纳入其业务和战略文件,即发展合作、国防、安全和司法部门的文件。

因此,我要强调,我们的发展合作将双边援助的

三分之一以上——约35%——用于促进性别平等和增强妇女权能的举措。我们认为,这一做法有助于执行妇女与和平与安全议程,重点是预防,即在政治和社会稳定可能面临挑战的情况下,建设复原力,并帮助进一步加强妇女在社会中的作用。

这也是葡萄牙作为建设和平委员会现任成员的一个优先事项。在该委员会中,我们一直强调需要以符合和促进各自国家优先事项的方式支持基层女性和平建设者的行动。在实现这一目标方面,区域组织的支持也可以发挥相当大的催化作用。

主席女士,在本次辩论会行将结束之际,我要感谢你把这个问题引入安全理事会。我要向你保证,葡萄牙随时准备继续在国内和国际上推动妇女与和平与安全议程,不仅倡导这一议程,而且从综合和横向的角度执行这一议程。

下午5时20分散会。