



## Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

**9045**-е заседание

Четверг, 26 мая 2022 года, 10 ч 20 мин

Нью-Йорк

*Председатель:* г-жа Томас-Гринфилд ..... (Соединенные Штаты Америки)

*Члены:*

|                                                                     |                      |
|---------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Албания .....                                                       | г-жа Даутлари        |
| Бразилия .....                                                      | г-н ди Алмейда Филью |
| Китай .....                                                         | г-н Чжан Цзюнь       |
| Франция .....                                                       | г-жа Гасри           |
| Габон .....                                                         | г-н Бьян             |
| Гана .....                                                          | г-н Корби            |
| Индия .....                                                         | г-н Рагуттахалли     |
| Ирландия .....                                                      | г-жа Бирн Нейсон     |
| Кения .....                                                         | г-н Кибойно          |
| Мексика .....                                                       | г-н Очоа Мартинес    |
| Норвегия .....                                                      | г-жа Юуль            |
| Российская Федерация .....                                          | г-жа Евстигнеева     |
| Объединенные Арабские Эмираты .....                                 | г-н Абу Шахаб        |
| Соединенное Королевство Великобритании и<br>Северной Ирландии ..... | г-н Кариуки          |

## Повестка дня

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 ([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org)). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-36198 (R)

Документ  
расширенного доступаПросьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание открывается в 10 ч 20 мин.*

#### **Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

#### **Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану**

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Южного Судана.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2022/417, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Соединенными Штатами Америки.

Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

*Проводится голосование поднятием руки.*

*Голосовали за:*

Албания, Бразилия, Франция, Гана, Ирландия, Мексика, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

*Голосовали против:*

Никто не голосовал против

*Воздержались:*

Китай, Габон, Индия, Кения, Российская Федерация

**Председатель** (*говорит по-английски*): За проект резолюции было подано 10 голосов при 5 воздержавшихся, при этом никто не голосовал против. Проект резолюции принимается в качестве резолюции 2633 (2022).

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями после голосования.

**Г-н Кибойно** (Кения) (*говорит по-английски*): Наша делегация благодарит куратора, Соединенные Штаты, за содействие в проведении переговоров по

резолюции 2633 (2022). Рады тому, что некоторые из предложений, выдвинутых тремя африканскими государствами — членами Совета Безопасности — Габон, Ганой и Кенией, — были приняты к сведению. Тем не менее Кения воздержалась при голосовании по резолюции, поскольку в тексте не учитывается в полной мере призыв Межправительственной организации по развитию и Африканского союза к отмене оружейного эмбарго и целевых санкций, введенных в отношении Южного Судана. Считаем, что резолюция также не соответствует выраженной самим Советом приверженности цели постепенной отмены введенных в отношении Южного Судана оружейного эмбарго и целевых мер, которые, по нашему мнению, не являются эффективными инструментами поддержки мирного процесса в Южном Судане.

Безусловно, новая резолюция является позитивным шагом, если говорить о содержащейся в ней попытке исключить нелетальные вооружения из оружейного эмбарго, однако можно было бы добиться более значительного прогресса, в том числе путем приостановления действия отдельных целевых санкций. Кроме того, можно было бы сделать больше для ослабления ограничений, касающихся содействия в наращивании потенциала, оказания технической помощи и реализации региональных программ профессиональной подготовки. По сути, Совет продолжает непреднамеренно подрывать потенциал страны в плане развития ее сектора безопасности, тем самым ограничивая ее способность эффективно реагировать на инциденты в сфере безопасности, такие как случаи межобщинного насилия и другие преступления, о которых сообщалось.

В этой связи следует напомнить, что в марте Совет не включил в мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане задачу по оказанию существенного содействия Южному Судану в деле институционального строительства. Несмотря на ограниченные ресурсы и слабость государственных институтов, а также недостаточные объемы ресурсов, выделяемых международным сообществом, Южный Судан добился ряда важных результатов в реализации Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Кения будет и далее сотрудничать с Южным Суданом и региональными и международными партнерами, включая всех

членов Совета Безопасности, чтобы способствовать дальнейшему прогрессу в этом направлении. Настоятельно призываем правительство и все стороны в Южном Судане активизировать свои усилия по скорейшей реализации оставшихся аспектов Обновленного соглашения и достижению всех оставшихся контрольных показателей, с тем чтобы к моменту следующего пересмотра этой резолюции уже не было необходимости в продлении оружейного эмбарго и целевых санкций.

**Г-н Рагуттахаalli** (Индия) (*говорит по-английски*): Я беру слово для того, чтобы разъяснить позицию Индии по только что принятой резолюции 2633 (2022) по Южному Судану.

Южный Судан является молодым членом Организации Объединенных Наций, возникшим после разрушительной гражданской войны и сталкивающимся с множеством проблем в области политики, безопасности и развития. Эти проблемы типичны для любого нового независимого государства независимо от времени и места его создания. Как говорится в докладе Генерального секретаря (S/2022/156), за прошедший год Южный Судан добился стабильного прогресса в выполнении Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Речь идет о разработке и формулировании процедуры проведения Стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности и процесса формирования необходимых объединенных сил. Ситуация с безопасностью в стране стала более стабильной, а уровень насилия снизился. Политический диалог между всеми заинтересованными сторонами стал более инклюзивным. Этому улучшению ситуации способствовало конструктивное взаимодействие между Южным Суданом и международным сообществом, включая Организацию Объединенных Наций, Африканский союз и Межправительственную организацию по развитию.

Индия исторически поддерживает тесные связи с Южным Суданом и осознает огромные проблемы, стоящие перед ним на пути к миру и стабильности. Направив в состав Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане миротворческий контингент численностью около 2400 военнослужащих и войдя тем самым в число стран, которые предоставляют больше всего военнослужащих в состав этой миссии, Индия сохраняет твердую при-

верженность делу обеспечения мира и стабильности в Южном Судане. Мы твердо убеждены в том, что на этом важнейшем этапе Южный Судан нуждается в более конструктивном участии и поддержке, чтобы иметь возможность уверенно двигаться вперед по пути к миру, стабильности и развитию. С этой целью международное сообщество, в том числе Совет, должно приложить все усилия для учета причин обеспокоенности, которые Южный Судан неоднократно высказывал в отношении санкций, включая оружейное эмбарго и адресные меры. Аналогичные мнения выразили и другие страны региона. Международное сообщество должно признать, что Южный Судан сталкивается с огромными проблемами, и оценить приложенные им усилия.

Резолюция, по которой мы только что проголосовали, не оправдывает этих ожиданий и продлевает действие санкционных мер без должного учета позитивных результатов, достигнутых Южным Суданом. В связи с этим Индия решила воздержаться при голосовании по данной резолюции.

**Г-н Корби** (Гана) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить куратора, Соединенные Штаты, за их усердные и самоотверженные усилия, приложенные в ходе переговоров по только что принятой резолюции 2633 (2022) по Южному Судану.

Гана высоко оценивает конструктивное участие всех членов Совета в работе над этой резолюцией и считает, что она будет способствовать обеспечению стабильности, необходимой для дальнейшего участия руководства Южного Судана в проведении преобразований в стране на нынешнем сложном этапе осуществления Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Вместе с тем мы признаем, что Южный Судан нуждается в поддержке международного сообщества в осуществлении своего переходного процесса и в наращивании своего потенциала, в том числе способности выполнять требования в отношении представления отчетности Совету. Гана принимает к сведению формирование единой структуры командования и планы по передислокации необходимых объединенных сил. Мы призываем правительство Южного Судана продолжать свои усилия по проведению стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности в стране; разоружению, демобилизации и реинтеграции; управ-

лению имеющимися запасами оружия и боеприпасов; и реализации совместного плана действий для вооруженных сил.

Приветствуем решение Совета об исключении поставок, продажи или передачи несмертоносного военного имущества из режима проверки соблюдения оружейного эмбарго и надеемся, что постепенное выполнение правительством Южного Судана контрольных показателей приведет к более позитивному рассмотрению вопроса об эмбарго в ходе последующих обзоров.

Отмечаем центральное значение выполнения Обновленного соглашения для стабильности в Южном Судане и призываем все стороны добросовестно выполнять его положения в интересах достижения прогресса в стране. Мы хотим, чтобы Южный Судан развивался в условиях мира и отсутствия вооруженных конфликтов.

**Г-н Бьян (Габон)** (*говорит по-французски*): Мы хотели бы поблагодарить делегацию Соединенных Штатов за работу, проделанную в ходе переговоров.

Габон воздержался при голосовании по резолюции 2633 (2022), продлевающей мандат Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану. Наше решение воздержаться при голосовании отражает позицию Африканского союза, изложенную в коммюнике десятого заседания Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшегося 25 января, по ситуации в Южном Судане. Эта позиция была подтверждена главами государств и правительств на тридцать пятом саммите Африканского союза, который состоялся в феврале.

Южный Судан является самым молодым государством в мире. Санкции в отношении него были введены всего через четыре года после создания этого государства, и вот уже семь лет народ Южного Судана живет в условиях действия режима санкций, эффективность которых вовсе не соответствует нашим ожиданиям. Мы твердо убеждены, что на данном этапе санкции являются контрпродуктивными для усилий, предпринятых за последние несколько лет правительством и народом Южного Судана. Отмечаем прогресс, достигнутый в отношении режима санкций, но при этом считаем, что международному сообществу следовало бы направить больше усилий на укрепление потенциа-

ла, постконфликтное восстановление и миростроительство. Также крайне важно предоставить вооруженным силам Южного Судана инструменты, необходимые им для более эффективного выполнения своего мандата по защите территориальной целостности своей страны в соответствии с Конституцией. Габон будет и впредь поддерживать Южный Судан и оказывать ему конструктивную поддержку в его усилиях по устранению причин, послуживших основанием для введения против него санкций.

**Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация)**: Российская Федерация воздержалась при голосовании по подготовленному Соединенными Штатами проекту резолюции Совета Безопасности о продлении санкционного режима в отношении Южного Судана (резолюция 2633 (2022)).

Санкции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций являются одной из сильных форм реагирования на угрозы миру, однако мы твердо убеждены в том, что они должны применяться крайне аккуратно, быть безупречно обоснованными и нюансированными. Недопустимо их использование в качестве «карательного» орудия. Применяемые Советом Безопасности рестрикции должны отражать положение дел «на земле» и служить политическому процессу, и, соответственно, подвергаться регулярному обзору и модифицироваться, вплоть до полной отмены.

По нашим оценкам, многие из действующих сегодня санкционных режимов Совета Безопасности уже не соответствуют фактической обстановке, мешают планам национальных правительств в области государственного строительства и формирования эффективных органов безопасности.

Ситуация с южносуданским санкционным режимом — не исключение. Подчеркну, что мы не стремимся приукрасить ситуацию в этой молодой стране, которой еще предстоит преодолеть многие вызовы. Вместе с тем нельзя не признать, что обстановка с безопасностью в Южном Судане претерпела значительные изменения. Джубой был достигнут определенный прогресс в выполнении «контрольных показателей» резолюции 2577 (2021) Совета Безопасности, хотя здесь никто и не отрицает объективных задержек. Государство на нынешнем этапе особо нуждается в укреплении своих формирующихся вооруженных сил. Позиция Джубы в отношении снятия санкций хорошо известна,

озвучена на высшем уровне, и, что важно, она поддерживается Африканским союзом и Межправительственной организацией по развитию.

Вместе с тем в очередной раз неформальными кураторами южносуданского досье, Соединенными Штатами Америки, при подготовке документа были проигнорированы не только призывы Джубы, согласованная позиция стран континента, но и подходы других членов Совета Безопасности, включая Россию, относительно важности продемонстрировать уважение к мнению южносуданцев и через готовность ослабить санкции стимулировать их к еще большим результатам в государственном строительстве.

Не могу также не сказать о том, что у нас вызывают все больше вопросов рабочие методы кураторов. Хотели бы напомнить, что записка Председателя Совета Безопасности 507 (S/2017/507, приложение) предписывает неформальным кураторам предоставлять своим коллегам возможность в полной мере участвовать в подготовке резолюций Совета Безопасности, проводить консультации в духе открытости и гибкости. К сожалению, в работе над проектами резолюций Совета Безопасности по Южному Судану мы все больше сталкиваемся с ситуациями, когда собственные интересы Вашингтона ставятся выше интересов Джубы и региона, а также не учитываются мнения других членов Совета.

**Г-н Дай Бин** (Китай) (*говорит по-китайски*): Режим санкций, введенный Советом Безопасности в отношении Южного Судана, является самым противоречивым из всех режимов санкций Совета. Это связано с тем, что Южный Судан — самое молодое государство в составе Организации Объединенных Наций, пережившее десятилетие войны, и основы этого государства являются крайне хрупкими. Этой стране нужна конструктивная поддержка, а не санкционное давление со стороны международного сообщества, поскольку Африканский союз и Межправительственная организация по развитию занимают неизменно четкую позицию против того, чтобы Совет Безопасности вводил санкции в отношении Южного Судана, наказывая таким образом самое молодое государство Африки. Мы также считаем, что вопрос Южного Судана в конечном итоге должен быть урегулирован политическими средствами. Санкционное давление не

просто зачастую неэффективно, оно также ограничивает способность правительства Южного Судана укреплять свой потенциал в области безопасности в целях защиты гражданского населения. В январе Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал очередное коммюнике, в котором призвал международное сообщество отменить оружейное эмбарго и другие введенные в отношении Южного Судана санкции, чтобы позволить этой стране нарастить потенциал в области безопасности, необходимый для обеспечения национальной безопасности и стабильности Южного Судана.

Именно по этим причинам Китай настороженно относится к вопросу санкций Совета Безопасности в отношении Южного Судана и часто воздерживается при голосовании по резолюциям, продлевающим эти санкции. В прошлом году Совет Безопасности установил контрольные показатели для корректировки санкций в отношении Южного Судана. Согласно докладу Генерального секретаря (S/2022/156), Южный Судан добился определенного прогресса в достижении целевых показателей, в том числе тех, которые касаются обороны и безопасности, а также разработки и подготовки стратегического обзора. Также произошли некоторые положительные изменения в деле объединения необходимых объединенных сил и был достигнут небольшой прогресс в реализации совместного плана действий в интересах вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом.

В свете доклада Генерального секретаря, а также принимая во внимание одержимость некоторых членов Совета санкциями, Китай и другие члены Совета считают, что Совет Безопасности должен принять меры для постепенного ослабления режима санкций в отношении Южного Судана. Исходя из этого, Китай предложил ряд конструктивных поправок, в том числе об освобождении от санкций учебного оборудования и средств несмертоносного действия, переводе процедуры подачи запросов об изъятии из режима санкций с заявительного на уведомительный порядок, а также корректировке целевых санкций. Другие члены Совета предложили аналогичные поправки. Если эти меры будут приняты, то вместо того, чтобы усугублять конфликт в Южном Судане, они помогут стране конструктивно отреагировать на озабоченности Африканского союза, укрепить потенциал Южного Судана в области безопасности и побудить пра-

вительство предпринять более существенные шаги для выполнения контрольных показателей для корректировки санкций.

Обязанность куратора заключается в том, чтобы помочь Совету выработать текст, который будет пользоваться максимально широким консенсусом, а не упрямо настаивать на том, чтобы документ отражал его собственное видение вопроса. К сожалению, куратор не справился со своими обязанностями, не уделил достаточного внимания предложенным конструктивным замечаниям и не учел их. Принципы справедливости и инклюзивности, которых должен придерживаться куратор, не были соблюдены, а при внесении поправок в текст не были учтены интересы всех сторон. Ряд членов Совета, в том числе трое африканских членов Совета, нарушили процедуру молчания, задействованную Соединенными Штатами при составлении проекта резолюции 2633 (2022). Однако Соединенные Штаты все же настояли на проведении голосования по тексту, по которому нет консенсуса. Поэтому у Китая не было другого выбора, кроме как воздержаться.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южного Судана.

**Г-н Малвал** (Южный Судан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-жа Председатель, со вступлением Вашей делегации на пост Председателя Совета в этом месяце. Мы скорбим в связи с бессмысленной стрельбой в городе Ювалде, штат Техас. Примите наши соболезнования и выражение сочувствия семьям тех, кто потерял своих близких в ходе инцидента в школе.

К сожалению, Совет только что принял резолюцию (резолюция 2633 (2022)), полагая, что она может разрешить конфликт и принести мир в Юж-

ный Судан. Однако мы — те, кто столько лет занимается урегулированием этого вопроса, — лучше знаем, что будет происходить. Резолюция не будет способствовать улучшению положения — более того, она может даже усугубить плачевную экономическую ситуацию, в которой сейчас находится народ Южного Судана. Общеизвестно, что Южный Судан не согласен с введенными в его отношении санкциями и оружейным эмбарго. Мы не согласны с этими мерами потому, что мы твердо убеждены, что они изначально вводились со злым умыслом и были контрпродуктивны с самого начала. Я не думаю, что Совет может авторитетно заявить, что резолюция позволит достичь желаемого результата.

Как мы уже заявляли здесь ранее и как я хотел бы вновь заявить сегодня, карательные меры в данном случае неэффективны как инструмент воздействия. В представленном нам Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан предусмотрены все необходимые элементы для установления и восстановления мира и гармонии в Южном Судане. Чтобы реализация Соглашения продвигалась быстрее и эффективнее, от международного сообщества нам нужно более активное содействие, а также материальная поддержка. Если каждый год просто дожидаться окончания мандата, чтобы указать на недостатки в его реализации, то положительных результатов не будет.

В заключение наша делегация выражает признательность членам Совета, которые неизменно стараются по мере своих возможностей сбалансировать текст и мандат санкционной резолюции, с тем чтобы она соответствовала своей заявленной цели — обеспечению долгосрочного мира в Южном Судане.

*Заседание закрывается в 10 ч 50 мин.*