



安全理事会

第七十七年

第**九〇四五**次会议

2022年5月26日星期四上午10时20分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人.....	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚.....	达乌特拉里女士
	巴西.....	小德阿尔梅达先生
	中国.....	张军先生
	法国.....	加斯里夫人
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	科尔比耶先生
	印度.....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰.....	伯恩·内森女士
	肯尼亚.....	基博伊诺先生
	墨西哥.....	奥乔亚·马丁内斯先生
	挪威.....	尤尔女士
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国.....	阿布沙哈卜先生
	不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-36195 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2022/417，其中载有美利坚合众国提交的一项决议草案案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在就把这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、法国、加纳、爱尔兰、墨西哥、挪威、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

无

弃权：

中国、加蓬、印度、肯尼亚、俄罗斯联邦

主席（以英语发言）：决议草案表决结果如下：10票赞成、0票反对、5票弃权。决议草案获得通过，成为第2633（2022）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

基博伊诺先生（肯尼亚）（以英语发言）：我国代表团感谢执笔方美国协调关于第2633（2022）号决议的谈判。我们感谢安全理事会三个非洲成员——加蓬、加纳和肯尼亚——提出的某些建议被采纳。然而，肯尼亚在就这项决议进行表决时投了弃权票，因为案文没有响应政府间发展组织和非洲联盟关于取消对南苏丹的武器禁运和定向制裁的呼吁。我们认为，决议也不符合安理会自身的承诺，即逐步取消对南苏丹

实施的武器禁运和定向措施，我们认为这些制裁和措施从来不是支持南苏丹和平进程的有效工具。

诚然，新决议体现试图对非致命军事装备实行武器禁运豁免的一个积极步骤，但是原本可以取得更多进展，包括暂停个别定向制裁。此外，本来可以做更多工作，以放松在提供能力建设、技术援助和区域培训方案方面的限制。实际上，安理会继续在无意中压制该国加强安全部门的能力，从而限制了其有效应对安全事件的能力，如应对据报发生的族群间暴力和其他犯罪的能力。

在这方面，我们应回顾，在3月份，安理会没有授权联合国南苏丹特派团为南苏丹的机构建设提供实质性支助。尽管资源有限，国家机构薄弱，国际资源不足，但南苏丹仍然在落实《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得了某些重要的阶段性成就。肯尼亚将继续同南苏丹和区域及国际伙伴，包括安全理事会全体成员一道努力，鼓励在这方面进一步取得进展。我们敦促南苏丹政府和各方加倍努力，迅速落实《重振协议》有待落实的方面和其余的基准，以便在下次对决议进行审查时，再也不必延长武器禁运和定向制裁。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：我发言解释印度对刚刚通过的关于南苏丹问题的第2633（2022）号决议的投票。

南苏丹是联合国的年轻成员，经历了生灵涂炭的内战，在政治、安全和发展方面面临诸多挑战。这些挑战是新独立国家常见的，无论何时，也无论在地球何处都是如此。在过去一年里，正如秘书长在其报告（S/2022/156）中提及的那样，南苏丹在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得了稳步进展。这包括酝酿和制订其战略防务和安全审查以及整编必要的统一部队的进程。该国的安全局势愈加稳定，暴力活动持续减少。各利益攸关方之间举行了更具包容性的对话。国际社会，包括联合国、非洲联盟和政府间发展组织与南苏丹的建设性接触促进了局势的改善。

印度历来同南苏丹有着紧密联系，并认识到南苏丹在走向和平与稳定的道路上面临艰巨挑战。印度作为联合国南苏丹特派团最大的部队派遣国之一，派出了一支大约2400人的维和特遣队。印度始终致力于确保南苏丹和平与稳定的事业。我们坚信，在这个关键阶段，南苏丹需要更具建设性的参与和鼓励，以便满怀信心地推动其追求和平、稳定与发展的努力。为此，国际社会、包括安理会必须不遗余力地努力处理南苏丹对制裁、包括武器禁运和定向措施一再提出的关切。该地区其它国家也表达了类似的看法。国际社会必须承认南苏丹面临的挑战规模庞大，赞赏它已做的努力。

我们刚刚进行表决的决议未达到这些预期，继续保留了制裁措施，而没有适当考虑南苏丹已取得的积极进展。有鉴于此，印度决定在对该决议的表决中投弃权票。

科尔比耶先生（加纳）（以英语发言）：首先，我谨感谢执笔方美国在对刚刚通过的有关南苏丹的第2633（2022）号决议的谈判中勤奋和坚决地努力。

加纳赞扬安理会各成员对该决议的建设性参与，认为它将有助于带来必需的稳定，使南苏丹领导人进一步参与，渡过当前执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的微妙阶段，实现该国的过渡。但是，我们认识到，南苏丹在其过渡历程中，需要得到国际社会的支持，需要建设其能力，包括它满足向安理会报告这项要求的能力。加纳注意到组建了一个统一的指挥架构，制订了重新部署必要的联合部队的计划。我们鼓励南苏丹政府继续努力，处理该国对防御和安全的战略审查；解除武装、复员和重返社会；处理现有的武器弹药储存；以及落实武装部队的联合行动计划。

我们欢迎安理会决定在武器禁运检查制度中，对非致命性军事装备的供给、销售或者转让实行豁免，希望南苏丹政府逐步达到基准将导致在今后的审查中对禁运给予更积极的考虑。

我们指出执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的核心重要性，鼓励各方真诚地恪守其各项规定，

以谋求该国的进步。我们希望南苏丹将在没有武装冲突的和平中实现发展。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我们谨感谢美国代表团在谈判期间所做的工作。

加蓬在对延长安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会任期的第2633（2022）号决议的表决中投了弃权票。我们投弃权票反映出非洲联盟在1月25日举行的关于南苏丹局势的非洲联盟和平与安全理事会第十次会议的公报中所表明立场。该立场在2月份举行的第三十五届非洲联盟首脑会议上得到各国元首和政府首脑的重申。

南苏丹是世界上最年轻的国家。该国诞生后仅四年就受到制裁，七年来，南苏丹人民一直生活在制裁制度之下，而该制度的有效性远未达到我们的预期。我们坚信，就现阶段而言，制裁对于南苏丹政府和人民过去几年所做的努力适得其反。我们注意到制裁制度所取得进展的同时，我们也认为，国际社会的努力必须更加坚决地侧重于能力建设、冲突后重建以及建设和平。同样至关重要，要给予南苏丹武装部队所需的工具，以便更有效地完成《宪法》赋予他们的捍卫国家领土完整的任务。加蓬将继续支持南苏丹，建设性地鼓励它努力处理导致对其施加制裁的原因。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦在对美国编写的关于延长南苏丹制裁制度的第2633（2022）号决议的表决中投了弃权票。

安全理事会的制裁是对和平受到的威胁做出的有力回应，但是我们坚信，制裁的适用必须极为审慎、理由充分并且细致入微。把制裁作为惩罚性措施是不能接受的。安全理事会施加的限制应反映实地的局势，并为政治进程服务。据此，还应对这些限制措施进行定期审查和修改，直至完全取消。我们认为，安全理事会当前的许多制裁制度不再适用实地的局势，因而妨碍当事国政府建设国家和组建有效的安全部队的计划。南苏丹制裁制度的情形也不例外。

请允许我强调，我们不是试图轻描淡写这个年轻

国家的局势,它仍有许多挑战有待克服。但是,不可否认的是,南苏丹的安全部队已发生显著变化。朱马在满足第2577(2021)号决议中规定的基准方面取得了一些进展,尽管存在我们大家都知道的一些客观性延误。就现阶段而言,该国尤其需要强化其新生的武装部队。朱巴对取消制裁的立场众所周知,并已在最高层表达过这种立场。必须指出的是,该国的立场得到非洲联盟和政府间发展组织的支持。

尽管如此,作为南苏丹问题的执笔方,美国在编写文件时,不仅再次对朱巴的呼声置若罔闻,而且无视非洲大陆各国已商定的立场和包括俄罗斯在内的安全理事会其它成员的看法,即:重要的是,要表现出尊重南苏丹的意见,并表明愿意缓解制裁,以帮助该国在其建国进程中取得更大成果。

我们必须提出,我们对执笔方的工作方法存在越来越多的疑问。我们谨提醒安理会,关于安理会工作方法的第507号主席声明(S/2017/507,附件)规定,执笔方必须让其同事有机会充分参与决议的起草,并本着开放和灵活的精神进行磋商。不幸的是,在有关南苏丹决议的工作中,我们越来越多地碰到这样的情况:华盛顿的一己私利被置于朱巴和该地区的利益之上,安理会其它成员的意见不被考虑在内。

戴兵先生(中国):安理会对南苏丹制裁在所有安理会制裁机制中争议最大,因为南苏丹是联合国最年轻的成员,经历数十年战乱,基础差、底子薄。需要国际社会建设性的支持,而不是制裁施压;因为非盟和伊加特一直旗帜鲜明地反对安理会制裁南苏丹,反对安理会惩戒非洲这个最幼小的兄弟;也因为解决南苏丹问题归根到底要通过政治方式,制裁施压在很多情况下不仅起不到效果,反而限制南苏丹政府建设保护平民的安全能力。今年1月,非盟和安会发表公报,再次要求国际社会解除对南苏丹的武器禁运以及其他制裁措施,以便南苏丹建立维护国家安全稳定所必需的安全能力。

正是由于上述原因,中方一直对安理会制裁南苏丹持谨慎态度,多次对制裁措施延期决议投了弃权

票。去年,安理会设立了调整对南苏丹制裁的基准。根据秘书长的报告,南苏丹在落实基准方面取得进展,包括防务和安全问题、战略审查的发展和制定取得稳步进展,必要联合部队的统一进程取得了一些积极成果,执行《武装部队解决与冲突有关的性暴力问题联合行动计划》也取得了一定的进展。

根据秘书长的报告,同时考虑到一些安理会成员对制裁的一贯偏执,中方和其他安理会成员都认为,安理会应采取措施逐步放松对南苏丹的制裁措施。中方据此提出了建设性修改意见,包括将培训和非致命性装备等纳入制裁豁免范围、将所有豁免申请改为报备管理、调整定向制裁等等。安理会其他成员也提出了类似修改意见。这些措施如果得到采纳,不仅不会加剧南苏丹的冲突,反而有助于积极回应非盟关切,提升南苏丹安全能力建设,鼓励南苏丹政府在落实调整制裁基准方面迈出更多的实质性步伐。

执笔国的责任是帮助安理会形成凝聚最大程度共识的案文,而不是顽固地在案文中坚持执笔国自身的意见。遗憾的是,执笔国没有尽到这个责任,没有认真听取和采纳合理意见,没有展现出作为执笔国应有的公正和包容性,在调整案文时也未充分照顾各方关切,包括安理会所有非洲成员在内的多个成员打破美方为决议草案设置的静默程序。然而,但美方依然强行将没有共识的案文付诸表决。因此,中方不得不在表决中投弃权票。

主席(以英语发言):我现在请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生(南苏丹)(以英语发言):主席女士,我国代表团祝贺你和贵国代表团担任安理会本月主席。我们对发生在德克萨斯州尤瓦尔迪市的无情枪击事件感到悲痛。请接受我们的慰问,我们对那些在学校失去亲人的家庭表示同情。

令人遗憾的是,安理会刚刚通过了一项决议(第2633(2022)号决议),认为该决议将解决冲突并给南苏丹带来和平。然而,在处理这个问题这么多年后,我们知道情况并非如此。该决议无法实现这一目标——事实上,它甚至有可能加剧南苏丹人民目前遭

受的经济苦难。众所周知,南苏丹并不同意对我国实施制裁和武器禁运。这是因为我们坚信,这些制裁从一开始就用意不良,而且自实施以来一直适得其反。我认为安理会不能专断地说,该决议将实现它所期望的结果。

今天我要重申,正如我们曾在这里指出的那样,在这个问题上,惩罚性措施并非有效工具。摆在我们面前的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中含有在

南苏丹实现和恢复和平与和谐所需的要素。我们需要国际社会给予更大的鼓励和物质支持,以便更快、更有效地推进执行该《协议》。等到每年任务结束时指出其执行工作中的缺点无法产生积极结果。

最后,我国代表团感谢安理会成员始终在力所能及的范围内努力平衡制裁决议的案文和任务,使其符合初衷,即实现南苏丹的持久和平。

上午10时50分散会。