



Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9042-е заседание

Среда, 25 мая 2022 года, 14 ч 15 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Делорентис/г-н Миллс/г-н Хантер (Соединенные Штаты Америки)

Члены:

Албания	г-н Спассе
Бразилия	г-н Силвейра Браоюс
Китай	г-н Хэ Сыян
Франция	г-жа Лебаттё
Габон	г-н Нанга
Гана	г-жа Тенкоранг
Индия	г-жа Майтра
Ирландия	г-н Леннон
Кения	г-н Оланда
Мексика	г-жа Хименес Алегррия
Норвегия	г-н Андерсен
Российская Федерация	г-н Кузьмин
Объединенные Арабские Эмираты	г-н аль-Олама
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Мадрик

Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в
вооруженном конфликте (S/2022/381)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-36119 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание возобновляется в 14 ч 20 мин.

Председатель (*говорит по-английски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении четырех минут на ободке микрофона начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершить выступление.

Сейчас я предоставляю слово представителю Люксембурга.

Г-н Маес (Люксембург) (*говорит по-французски*): Люксембург признателен Соединенным Штатам за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я благодарю Генерального секретаря за его доклад (S/2022/381) и содержащиеся в нем рекомендации.

Люксембург всецело поддерживает заявление, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза, и заявления от имени Группы друзей по защите гражданских лиц и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите. Позвольте мне добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Мы глубоко потрясены разрушительными последствиями неспровоцированной и неоправданной агрессии России против Украины. Появляется все больше свидетельств и сообщений, в которых описываются невероятно жестокие нападения российских вооруженных сил на гражданское население и гражданскую инфраструктуру, включая школы и больницы, а также положение в городах, находящихся в осаде на Украине, торговля людьми, изнасилования и другие формы сексуального насилия, в частности в отношении женщин и детей.

Сведения, собранные и проверенные Организацией Объединенных Наций и ее партнерами, имеют важнейшее значение для противодействия всякому манипулированию информацией. Например, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) подтвердила, что в период с 24 февраля по 17 мая было совершено 226 нападений на медицинские учреждения на Украине. Это составляет две трети от всех подтвержденных ВОЗ случаев нападения на такие объекты гражданской инфраструктуры во

всем мире с начала года. Мы хотели бы предельно четко заявить, что эти деяния могут представлять собой военные преступления и преступления против человечности.

Люксембург хотел бы подчеркнуть необходимость выполнения резолюций Совета Безопасности по вопросу о защите гражданской инфраструктуры, в частности резолюции 2601 (2021), в которой содержится призыв принять меры для защиты школ от нападений. Мы по-прежнему решительно привержены соблюдению Декларации о безопасности в школах и призываем все государства, которые этого еще не сделали, подписать ее.

Необходимо гарантировать защиту лиц, ставших перемещенными лицами в результате вооруженного конфликта, в частности женщин и детей. Мы осуждаем нападения на перемещенных лиц, которые крайне затрудняют оказание гуманитарной помощи, имеющей столь большое значение. Непременным условием осуществления эффективной гуманитарной деятельности, особенно в период вооруженного конфликта, является предоставление полного и беспрепятственного гуманитарного доступа.

В этой связи мы приветствуем неустанные усилия наших гуманитарных партнеров по защите гражданского населения во все более сложных ситуациях. В частности, я хотел бы обратить внимание на важнейший мандат Международного комитета Красного Креста (МККК) и основополагающую роль этой структуры в обеспечении защиты людей, пострадавших от конфликтов и других ситуаций насилия. Люксембург гордится своим стратегическим партнерством с МККК, который может рассчитывать на нашу неизменную поддержку.

Международное гуманитарное право является одним из самых мощных из имеющихся у нас инструментов обеспечения защиты и достоинства каждого человека и борьбы с разрушительными последствиями конфликтов для гражданского населения. Международное сообщество должно активизировать свои усилия по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права и заложить основу для справедливого и прочного мира, причем не только на Украине, но и в Афганистане, Мали, Сирии, Йемене и во всех ситуациях конфликта.

Безнаказанности необходимо положить конец. Мы должны сделать все для того, чтобы виновные в нарушениях международного гуманитарного права понесли ответственность за свои действия и чтобы справедливость восторжествовала для жертв, которым в рамках наших усилий должно уделяться основное внимание. В этой связи Люксембург подчеркивает важную роль Международного уголовного суда.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словении.

Г-н Маловрх (Словения) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Соединенных Штатов за эти открытые прения, а также докладчиков за представленные ранее сегодня информативные сообщения.

Словения присоединяется к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза, и хотела бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Мы глубоко обеспокоены сообщениями о гибели гражданских лиц, колоссальных страданиях и постоянных нарушениях норм международного права в ходе всех многочисленных вооруженных конфликтов по всему миру в 2021 году. Мы самым решительным образом осуждаем вопиющее пренебрежение к международному праву и жизни и достоинству мирных жителей и призываем привлечь к ответственности виновных в этих международных преступлениях.

На фоне продолжающей поступать информации о все новых случаях гибели, страданиях и массовом перемещении гражданского населения мы самым решительным образом осуждаем неспровоцированную военную агрессию России против Украины.

Как вновь подчеркивается в докладе Генерального секретаря (S/2022/381), мы должны прилагать больше усилий и действовать более эффективно, для того чтобы защитить гражданских лиц и тех, кто больше всего страдает от вооруженных конфликтов.

Вследствие неизбежных нападений, особенно в густонаселенных районах, опасности подвергаются объекты инфраструктуры водоснабжения, жилье, школы, больницы и другие важней-

шие объекты инфраструктуры. Мы обеспокоены долгосрочными последствиями деградации и разрушения окружающей среды, а также последствиями загрязнения почвы и земель, с которыми сталкиваются мирные жители. Словения поддерживает инициативы по усилению защиты инфраструктуры водоснабжения и соответствующих объектов, такие как Женевский перечень принципов защиты водной инфраструктуры, который сформулирован Женевским центром водных ресурсов и в котором содержатся рекомендации по более эффективной защите инфраструктуры водоснабжения.

Мы особенно встревожены сообщениями о росте числа нападений на школы, которые представляют собой серьезные нарушения в отношении детей. В условиях вооруженных конфликтов необходимо признать приоритетной задачей номер один усиление защиты образовательных учреждений от нападений и ограничение их использования в военных целях. Школы должны оставаться для детей безопасным убежищем и благоприятной средой. Мы призываем тех, кто этого еще не сделал, одобрить Декларацию о безопасности в школах и содействовать ее осуществлению.

Одной из национальных приоритетных задач Словении является поддержка деятельности по укреплению безопасности человека и созданию условий для восстановления и развития в странах, затронутых конфликтом. Соответствующие проекты и программы направлены на обезвреживание наземных мин и других взрывоопасных пережитков войны, а также на оказание пострадавшим от наземных мин помощи посредством обеспечения лечения, реабилитации и реинтеграции. Оказание психологической и физической помощи детям, затронутым вооруженным конфликтом, и их реабилитация, обучение консультантов навыкам социальной реабилитации и ведение просветительской работы по вопросам минной опасности — вот лишь несколько примеров мероприятий и действий, осуществляемых нами через словенскую гуманитарную организацию МЦФ «Укрепление безопасности человека».

Наши инвестиции должны быть в первую очередь направлены на принятие превентивных мер. Также крайне большое значение имеют уважение и соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Все виновные в преступлениях против граж-

данского населения должны предстать перед судом и понести наказание. Обеспечение привлечения к ответственности и борьба с безнаказанностью за наиболее тяжкие преступления, такие как геноцид, преступления против человечности и военные преступления, является одним из важнейших компонентов деятельности по предотвращению вооруженных конфликтов, защите гражданского населения и построению устойчивого мира. Ключевую роль в этих усилиях играют международные механизмы, такие как Международный уголовный суд.

Решающее значение имеют эффективные и всеобъемлющие усилия в области миростроительства и поддержания мира, обеспеченные предусматриваемыми возможностью применения силы мандатами, которые были бы достаточно гибкими для того, чтобы гарантировать защиту гражданского населения и оказание ему помощи.

В заключение следует отметить, что решительное и постоянное участие Совета Безопасности в обеспечении защиты гражданского населения на местах имеет первостепенное значение в контексте защиты жизни и достоинства людей и облегчения их страданий. Мы не можем игнорировать свою ответственность за обеспечение защиты жизни и достоинства людей при любых обстоятельствах.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мальты.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать с наших слов соболезнования в связи с гибелью людей в результате массовой стрельбы в Техасе.

Мальта благодарит Соединенные Штаты за организацию этих важных прений. Я также выражаю признательность всем докладчикам за их ценные сообщения и за участие в сегодняшнем заседании.

Я хотела бы отметить, что Мальта присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Европейского союза, и добавить несколько замечаний от имени нашей страны.

Ежегодный доклад Генерального секретаря (S/2022/381) служит отрезвляющим напоминанием. В нем продемонстрировано, что нарушения международного гуманитарного права продолжают негативно сказываться на жизни людей, а в некоторых случаях нести для них смертельную опасность. Нашей отправной точкой должно стать обеспечение

более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права.

По мнению Мальты, Совет Безопасности должен систематически требовать от всех сторон в вооруженном конфликте при любых обстоятельствах уважать и выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву. Этот свод норм налагает на стороны вооруженного конфликта обязательство разрешать гуманитарному персоналу безопасный, оперативный и беспрепятственный доступ к нуждающемуся в помощи гражданскому населению и содействовать обеспечению такого доступа. Необходимо гарантировать безопасность такого гуманитарного персонала.

Ограничения гуманитарного доступа остаются слишком частым явлением, и их воздействие чаще всего ощущают женщины, дети, пожилые люди, инвалиды и другие уязвимые группы. Будь то в связи с бюрократическими проволочками, препятствиями при взаимодействии с негосударственными вооруженными группами или нападениями на гуманитарный персонал, мы наблюдаем ограничения гуманитарного доступа в таких местах, как Украина, Сирия, Йемен, Афганистан и Демократическая Республика Конго.

Нельзя допускать политизации гуманитарного доступа и помощи ни при каких обстоятельствах. В этой связи рассчитываем на сотрудничество с новым специальным советником по вопросам сохранения гуманитарного пространства и доступа.

Воздаем должное гуманитарным работникам за их роль и работу по защите гражданского населения, которую они проводят в сложнейших условиях. Подчеркиваем также решающую роль гуманитарных организаций, действующих в соответствии с установленными принципами, во взаимодействии с негосударственными вооруженными группами. Кроме того, мы крайне обеспокоены дезинформацией, распространяемой с целью подорвать доверие к гуманитарным работникам и побудить людей без каких-либо оснований усомниться в их деятельности.

Прискорбно, что международное сообщество безмолвствует, когда нарушаются требования этого свода норм. Привлечение виновных в нарушениях к ответственности имеет первостепенное значение. Отмечаем взаимодополняемость, а иногда и обязательную роль международных судебных органов, таких как Международный уголовный суд.

Совет Безопасности разработал надежные механизмы защиты гражданских лиц. Настало время полностью выполнить соответствующие резолюции, а именно резолюцию 2175 (2014) о безопасности и защите гуманитарного персонала, резолюцию 2286 (2016) о защите медицинских работников, резолюцию 2573 (2021) о защите гражданской инфраструктуры и резолюцию 2601 (2021) о защите образования в условиях конфликта.

При этом следует также обеспечивать синергию с другими инструментами, такими как призывы к гуманитарным действиям, Декларация о безопасности в школах и внесенная Ирландией инициатива, направленная на принятие политической декларации о применении оружия взрывного действия в городских районах.

Сегодняшние проблемы, столь красноречиво описанные в ежегодном докладе, связаны не с отсутствием законов и норм, а с неспособностью обеспечить их соблюдение. Если Мальте выпадет честь стать избранным членом Совета Безопасности на период 2023–2024 годов, мы обеспечим, чтобы защита гражданских лиц и впредь лежала в основе нашей работы в Совете Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эквадора.

Г-н Эспиноса Каньисарес (Эквадор) (*говорит по-испански*): Благодарим председательствующие в Совете Безопасности Соединенные Штаты за то, что они вновь предоставили нам ценную возможность углубить состоявшееся на прошлой неделе в Совете Безопасности обсуждение проблемы голода, вызванного конфликтом, и других форм воздействия на гражданское население (см. S/PV.9036).

Согласно докладу Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2022/381), в декабре 2021 года от кризиса или острой нехватки продовольствия страдали более 140 миллионов человек в 24 государствах, что выше соответствующего показателя за 2020 год, составлявшего 99 миллионов человек.

Эту ситуацию, с которой сталкивается уже не только население в зонах конфликта, усугубляют события на Украине. Разумеется, Эквадор обеспокоен не только этими последствиями. В докладе от 10 мая говорится о невыносимой боли и страданиях, которые ощущаются далеко за пределами Украины.

Только в марте нашей стране пришлось несколькими гуманитарными рейсами эвакуировать с Украины более 700 эквадорцев. Настоятельно призываем к выполнению резолюции ES-11/2, в которой Генеральная Ассамблея в отсутствие решения Совета постановила потребовать от всех сторон защиты на недискриминационной основе гражданских лиц, включая иностранных граждан, в частности студентов, с целью обеспечить безопасный, добровольный и беспрепятственный проход.

Поддерживаем усилия Генерального секретаря, направленные на достижение мира и защиту гражданского населения. Кроме того, высоко оцениваем заявление Председателя S/PRST/2022/3 от 6 мая, в котором Совет наконец продемонстрировал единство, и призываем активизировать на этой основе усилия по достижению долгосрочного прекращения огня.

Эквадор обеспокоен общим положением дел в области защиты гражданских лиц. В ходе состоявшихся в январе открытых прений по вопросу о ведении боевых действий в городских условиях я напомнил о том, что этот год также является ключевым для усилий по продвижению принятой в Кито Новой программы развития городов, в которой признаются гуманитарные последствия войны для городских районов (см. S/PV.8953).

Мы обеспокоены использованием школ в военных целях и в этой связи обращаемся с призывом к выполнению Декларации о безопасности в школах. Совет должен расширять свои усилия по борьбе с использованием взрывчатых веществ в густонаселенных районах.

Кроме того, осуждаем угрозы и нападения, которым продолжают подвергаться медицинские работники даже спустя шесть лет после принятия резолюции 2286 (2016). Осуждаем любые нападения, в результате которых гражданское население лишается товаров, необходимых для их выживания, в связи с чем в прошлом году мы выступили соавтором резолюции 2573 (2021).

Вновь заявляем о нашей готовности и далее поддерживать усилия Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и гражданского общества по обеспечению эффективного осуществления норм международного гуманитарного права и смягчению последствий и страданий, вызванных конфликтами.

В заключение своего выступления я хотел бы от имени Эквадора выразить глубокую обеспокоенность по поводу тревожно большого числа журналистов, убитых в 2021 году в зонах конфликтов. Недавно Комитет по информации, работой которого я руководил, почтил минутой молчания их память, а также память палестино-американской журналистки Ширин Абу Акла, убийство которой потрясло Организацию. Однако наилучший способ почтить их память и отдать дань уважения их работе — это повысить эффективность деятельности Совета Безопасности и системы Организации Объединенных Наций по защите журналистов и, самое главное, активизировать усилия по мирному и безотлагательному урегулированию всех конфликтов как основной приоритетной задачи для всего человечества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Европейского союза в его качестве наблюдателя.

Г-н Ског (*говорит по-английски*): Я благодарю Соединенные Штаты за внесение этого важного пункта в повестку дня Совета Безопасности. Благодарю также докладчиков, выступивших сегодня в первой половине дня. Выражаю особое восхищение замечательной работой, проводимой изо дня в день гуманитарными организациями в целях защиты гражданского населения, и признательность за эти усилия.

С учетом ограничений по времени я представляю значительно сокращенный вариант своего заявления и распространю его полный текст по другим каналам.

Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются Северная Македония, Черногория и Албания, Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова, Грузия, Монако и Сан-Марино.

ЕС глубоко обеспокоен повсеместным распространением по всему миру вооруженных конфликтов, которые причиняют огромные страдания миллионам мирных жителей. Последним примером в этой связи является агрессивная война, развязанная Россией против Украины.

ЕС также глубоко обеспокоен последствиями широкомасштабного и избирательного применения в густонаселенных районах оружия взрывного

действия против гражданского населения и гражданской инфраструктуры. В этой связи мы поддерживаем текущий процесс разработки политической декларации, касающейся применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах.

ЕС будет использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для укрепления международного гуманитарного права и содействия привлечению виновных в нарушениях к ответственности. С самого начала агрессивной войны, развязанной Россией против Украины, ЕС весьма активно поддерживает инициативы по привлечению виновных в серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права к ответственности, такие как расследования, начатые Международным уголовным судом и комиссией по расследованию Совета по правам человека, расследования, проводимые украинскими властями на национальном уровне, и расследования, проводимые государствами — членами ЕС.

ЕС с глубокой озабоченностью отмечает продолжающийся рост числа нападений на медицинские учреждения и медицинский персонал. ЕС твердо намерен поддерживать сбор и анализ информации о нападениях на медицинский персонал и принимать конкретные меры по обеспечению безопасности и защиты гуманитарных работников.

Неотъемлемой частью мер гуманитарного реагирования на кризисы, принимаемых ЕС, является оказание услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержки, в частности гражданскому населению, пострадавшему от разрушительных последствий конфликтов. Стремясь нарастить свои усилия в этой области, ЕС поддерживает пилотную программу по предоставлению соответствующих услуг под названием «Пакет минимально необходимых услуг по защите психического здоровья и психосоциальной поддержке».

ЕС и его государства-члены с озабоченностью принимают к сведению статистические показатели голода, вызванного конфликтами, представленные в докладе Генерального секретаря (S/2022/381). С учетом последствий агрессивной войны России против Украины для глобальной продовольственной безопасности картина, вероятно, будет еще более плачевной. ЕС поддерживает инициативу Генерального секретаря по созданию глобальной группы реагирования на кризисы. Призываем к тесной

координации международных усилий по преодолению этого кризиса, например Глобального альянса по продовольственной безопасности и Миссии по обеспечению продовольственной безопасности и устойчивости сельскохозяйственной деятельности.

Однако для удовлетворения существующих потребностей этих усилий недостаточно. Призываем международных партнеров увеличить свои взносы. В соответствии с резолюцией 2417 (2018) необходимо прилагать больше усилий для борьбы с голодом в условиях вооруженного конфликта. Осуждаем использование практики разрушения окружающей среды в качестве метода ведения войны, особенно в тех случаях, когда жизнь гражданского населения напрямую зависит от природных ресурсов, обеспечивающих его водой, продовольствием и средствами к существованию. Будем продолжать выступать за охрану окружающей среды в условиях вооруженного конфликта.

ЕС и его государства-члены очень обеспокоены постоянно растущим числом насильственно перемещенных лиц по всему миру. Разделяем озабоченность Генерального секретаря по поводу резкого увеличения числа внутренне перемещенных лиц и серьезных проблем, с которыми они сталкиваются. ЕС вновь заявляет о своей поддержке усилий Генерального секретаря по разработке проекта программы действий по вопросу о внутреннем перемещении.

Дети по-прежнему непропорционально сильно страдают от вооруженного конфликта, в том числе из-за растущего числа нападений на образовательные учреждения и высокого уровня сексуального насилия. ЕС решительно поддерживает мандат Механизма наблюдения и отчетности по вопросу о «Детях и вооруженные конфликты». Поддерживаем также выполнение резолюции 2601 (2021), чтобы защитить школы от нападений, смягчить последствия и не допустить использования школ в военных целях, и приветствуем одобрение государствами — членами Организации Объединенных Наций Декларации о безопасности в школах.

ЕС в равной степени привержен делу защиты женщин и девочек и поддержке действий по предотвращению и пресечению сексуального и гендерного насилия, уровень которого во время пандемии резко возрос, а также по предотвращению его последствий для сексуального и репродуктивного

здоровья и по их устранению. Люди с инвалидностью сталкиваются с дополнительным риском и особенно уязвимы в ситуациях вооруженного конфликта. Их потребности должны быть должным образом учтены, а барьеры для доступа, получения информации, эвакуации и оказания экстренной помощи — устранены.

Наконец, ЕС согласен с докладом Генерального секретаря в том, что обеспечение быстрого, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа имеет первостепенное значение. Настроены избегать любых возможных негативных последствий санкций и контртеррористических мер для основных видов гуманитарной деятельности. Люди, пострадавшие от вооруженных конфликтов, заслуживают конкретных действий с нашей стороны для защиты их жизни и достоинства.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Рэй (Канада) (*говорит по-английски*): Прежде всего от имени правительства и народа Канады хотел бы выразить нашу глубокую скорбь по поводу событий, произошедших вчера в Техасе. Соединенные Штаты, их делегация и Вы, г-н Председатель, в наших мыслях и молитвах мы с вами.

(*говорит по-французски*)

Благодарю Соединенные Штаты за организацию сегодняшних открытых прений, а докладчиков — за то, что они поделились с нами своими мнениями.

В докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения (S/2022/381) прослеживается ряд очень тревожных тенденций. Сегодня конфликтов больше, чем когда-либо со времени окончания Второй мировой войны. Вынужденное перемещение, мировые показатели голода и гуманитарные потребности находятся на самом высоком уровне за многие годы. Масштабы насилия против гражданского населения и гражданской инфраструктуры растут, а само насилие становится все более смертоносным.

(*говорит по-английски*)

К сожалению, мы ежедневно сталкиваемся со свидетельствами этого на Украине, где до сих пор не видно конца ужасам, которые творит так называемая российская военная машина или «фабрика

зверств», как назвал ее один ученый. Неспровоцированное и незаконное вторжение Российской Федерации на Украину ярко высветило две проблемы, подрывающие возможность защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте: во-первых, злоупотребление правом вето и, во-вторых, вопиющее отсутствие ответственности за нарушения международного права.

Мы все помним первую строку Устава Организации Объединенных Наций. Однако сегодня, несмотря на обещание «избавить грядущие поколения от бедствий войны», нынешнее поколение страдает именно от них. И именно гражданское население — дети, женщины и мужчины — несет на себе основное бремя вооруженных конфликтов. Вот почему мы должны задуматься об архитектуре мира и безопасности Организации Объединенных Наций, в том числе о праве вето в Совете Безопасности.

Недавно принятая Генеральной Ассамблеей резолюция открывает возможности для более тщательной и востребованной проверки каждого случая использования вето и предоставит возможность рассмотреть рекомендованные коллективные меры всем государствам-членам, а не только Совету Безопасности, чья работа оказалась парализованной.

Когда вооруженный конфликт возникает, право вооруженных конфликтов не подлежит сомнению — оно защищает тех, кто не принимает или больше не принимает участия в военных действиях. Кроме того, оно запрещает средства и методы ведения войны, которые причиняют ненужные страдания. Если бы стороны вооруженного конфликта неукоснительно следовали данным нормам права, мы бы не обсуждали вопросы гуманитарного доступа и, что самое важное, удалось бы избежать подавляющего большинства случаев причинения вреда гражданскому населению и гражданским объектам.

Однако эти нарушения продолжаются: на Украине, в Сирии, Демократической Республике Конго, Эфиопии, Мьянме и во многих других местах. Преднамеренные нападения на больницы, школы, дома и важнейшие объекты инфраструктуры стали слишком уж обычным делом, хотя они и несут за собой разрушительные последствия, особенно для женщин, детей и людей с инвалидностью — то есть для тех, кто меньше всего способен позаботиться о себе. Невыполнение требований и

ненаказуемость означают, что у гуманитарных организаций остается все меньше возможностей для работы.

Иногда в ответ на эти ужасы мы инстинктивно стараемся сделать хоть что-то: принять резолюцию, разработать новое законодательство. Но я сомневаюсь в правильности этого подхода.

Во-первых, нам стоит посмотреть на себя со стороны. Что мы делаем для того, чтобы нормы международного гуманитарного права: протоколы и конвенции, которые мы уже приняли, действительно стали частью нашего внутреннего законодательства, что мы делаем на национальном уровне и насколько эффективна эта практика?

Во-вторых, мы должны убедиться в том, что наши государственные и негосударственные партнеры неукоснительно соблюдают нормы международного гуманитарного права.

В-третьих, когда стороны вооруженного конфликта совершают серьезные нарушения, мы должны призвать их к ответу — дипломатическим путем, посредством введения коллективных санкций; военным путем, поддерживая правительства таких стран, как Украина, которые защищают себя в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций; юридическим путем, добиваясь преследования виновных в Международном уголовном суде, Международном суде Организации Объединенных Наций и других органах.

(говорит по-французски)

Наша сила в солидарности. Мы должны сообща сформировать более мощную структуру стимулов для соблюдения норм международного права и укрепить созданную Советом еще два десятилетия назад нормативную базу в области защиты гражданского населения.

В случае с Украиной наша солидарность приняла форму беспрецедентных санкций против правительства Российской Федерации и готовности привлечь ее военнослужащих к ответственности за явные нарушения международного права.

В мире не должно быть места, где самые серьезные нарушения международного права могут совершаться безнаказанно.

(говорит по-английски)

Неспровоцированные и незаконные действия России на Украине потрясли все человечество. Однако эти ее ужасные действия укрепили нашу коллективную волю к защите того самого международного порядка, который она пытается подорвать. И мы обязаны направить эту коллективную волю на защиту людей, так часто страдающих в конфликтах по всему миру от рук тех, кто продолжает самым вопиющим образом нарушать правила войны и гуманизма в условиях почти полного отсутствия ответственности за содеянное.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-н Баптишта Граде Закариаш (Португалия) (*говорит по-английски*): Португалия присоединяется к заявлениям, с которыми выступили представитель Европейского союза от имени ЕС и его государств-членов, представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и представитель Хорватии от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

Благодарим Соединенные Штаты за организацию этих прений и хотели бы дополнительно высказать следующие три замечания в своем национальном качестве.

Во-первых, это обсуждение крайне необходимо, учитывая количество конфликтов по всему миру, в ходе которых невыразимые страдания испытывает гражданское население. Преднамеренные нападения на гражданское население представляют собой военные преступления, а в некоторых случаях и преступления против человечности. Они не могут оставаться безнаказанными и требуют привлечения к ответственности виновных после проведения расследований, инициированных национальными или международными институтами.

В этой связи хотел бы подтвердить поддержку Португалией Международного уголовного суда и призвать ко всеобщей ратификации Римского статута. Хочу также подтвердить нашу полную поддержку международной системы защиты прав человека и подчеркнуть ее важнейшую роль в обеспечении ответственности за нарушения и ущемления прав человека, а также важность механизмов раннего предупреждения.

Предотвращение нарушений прав человека должно быть приоритетом для каждого. Поэтому мы приветствуем сделанный в новой повестке дня для мира, изложенной в докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982), упор на превентивную деятельность и с нетерпением ожидаем следующих шагов в этом направлении.

Во-вторых, как и другие ораторы, мы по-прежнему обеспокоены непропорциональным применением оружия взрывного действия в густонаселенных районах и его воздействием на гражданское население и гражданскую инфраструктуру. Мы поддерживаем текущий процесс разработки политической декларации по этому вопросу. Наши мысли обращены к Сирии и Украине. Наши мысли обращены к Афганистану, где в прошлом году было разрушено, повреждено или закрыто более 900 школ — их восстановление затруднено вследствие наличия взрывоопасных предметов. Мы потрясены этой цифрой, ведь речь идет об угрозе будущему целых поколений, причем несоразмерно больше от этой ситуации страдают девочки. Это напоминает нам о необходимости выполнять резолюцию 2601 (2021) об обеспечении права на образование и резолюцию 2573 (2021) об имеющей критически важное значение гражданской инфраструктуре, а также другие резолюции.

В-третьих, мы с обеспокоенностью отмечаем показатели по вызванному конфликтами голоду. Агрессивная война России на Украине, являющейся мировой житницей, наносит еще больший урон цепочкам поставок товаров, способствуя росту цен на рынках продовольствия и, следовательно, увеличению масштабов проблемы отсутствия продовольственной безопасности во всем мире. В результате усугубляется гуманитарная ситуация в наиболее уязвимых регионах, таких как Сахель и Африканский Рог, которые и так вынуждены бороться с конфликтами, пандемией и изменением климата, а также с нищетой и неравенством. Такие глобальные и взаимосвязанные проблемы требуют решительных многосторонних мер реагирования. Ключевую роль призвана сыграть недавно созданная Группа по реагированию на глобальный кризис в области продовольствия, энергетики и финансов. Мы заявляем о своей поддержке этой Группы и с нетерпением ожидаем результатов ее дальнейшей работы. У нас имеются необходимые инструменты. Мы должны использовать их, в том числе в Совете

Безопасности. В рамках всех направлений деятельности нашей путеводной звездой должно оставаться полное соблюдение всеми сторонами конфликта, в том числе негосударственными вооруженными группами, норм международного гуманитарного права.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-жа Эри (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за проведение в этом году — в условиях, которые, к сожалению, для этого подходят лучше всего — открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Конфликты продолжают приводить к разрушению важнейших объектов инфраструктуры и других гражданских объектов и причинению огромного ущерба гражданскому населению. После более чем десяти лет войны в Сирии в результате широкомасштабного повреждения систем водоснабжения у гражданского населения сейчас на 40 процентов меньше питьевой воды, чем 10 лет назад, при этом более половины населения страдает от голода. Война на Украине имеет разрушительные гуманитарные последствия: 1,4 миллиона человек не имеют доступа к водоснабжению, а вызывающий тревогу рост проблемы отсутствия продовольственной безопасности ощущается жителями не только Украины, являющейся одним из крупнейших в мире производителей зерна, но и многих других стран по всему миру. Мы осуждаем нападения российских войск на мирных жителей и гражданские объекты, такие как больницы, школы, жилые дома и убежища. Международное гуманитарное право предельно четко определяет, что подобные нападения на гражданскую инфраструктуру, будь то с помощью кинетического оружия или кибероружия, являются незаконными. Речь идет о военных преступлениях, которые в качестве таковых должны расследоваться и преследоваться по закону, в том числе в рамках Международного уголовного суда, если национальные судебные органы не хотят или не могут сделать это самостоятельно. Кроме того, следуя резолюции 2573 (2021), Лихтенштейн поддерживает действия Совета, направленные на борьбу со все более масштабными последствиями конфликтов для инфраструктуры.

Мы глубоко опечалены и возмущены тем, что в ходе конфликтов по всему миру продолжают совершаться злодеяния, но мы не должны опускать руки. Столь прискорбное положение дел требует от нас коллективных настойчивых усилий по обеспечению привлечения к ответственности в рамках международных, региональных и национальных режимов и смешанных форматов — в целях отправления правосудия в интересах жертв этих преступлений и предотвращения их совершения в будущем. В этой связи Лихтенштейн будет и далее последовательно выступать за создание всеобъемлющей, беспристрастной и располагающей устойчивым финансированием системы международного правосудия для рассмотрения наиболее тяжких международных преступлений.

Кроме того, конфликты приводят к долгосрочным последствиям для психического здоровья. Согласно докладу Генерального секретаря (S/2022/381), по оценкам, более чем один из пяти человек, проживающих в затронутых конфликтом районах, страдал от депрессии, тревожных расстройств и посттравматического стрессового расстройства. В частности, такие травмы зачастую ассоциируются с сексуальным и гендерным насилием, которое по-прежнему является бичом многих конфликтов. Хотя конфликт несоразмерно сильнее сказывается на женщинах и девочках, в революционном исследовании, проведенном в рамках проекта «Все выжившие», подчеркивается разрушительное воздействие сексуального и гендерного насилия на мужчин и мальчиков, которое зачастую игнорируется, а также необходимость предоставления соответствующей помощи и поддержки всем жертвам и пострадавшим.

Изменение климата приводит к гибели людей, усугубляет факторы уязвимости и неравенство и является движущей силой конфликта, а также, собственно, вопросом безопасности человека. Поэтому жизненно важно при осуществлении гуманитарной деятельности обеспечивать экологическую устойчивость, ограничивая ущерб, который может быть причинен планете. В знак признательности за работу, ведущуюся Международным комитетом Красного Креста (МККК) в этом направлении, Лихтенштейн поддержал Фонд МККК для перехода на климатически и экологически оптимизированную модель, который призван создать условия для перехода к устойчивой и климатически оптимизирован-

ной гуманитарной деятельности в условиях конфликта. Мы надеемся, что другие соответствующие субъекты на местах последуют этому примеру.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

Г-жа Швальгер (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить наших докладчиков из Управления по координации гуманитарных вопросов, Международного комитета Красного Креста и Международного комитета спасения, а также г-жу Бокету — представительницу международной организации «Женщины для женщин».

Эти ежегодные прения по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте являются одними из самых важных в рамках тематической повестки дня Совета. К сожалению, мы живем в мире, в котором конфликты продолжают наносить гражданскому населению непоправимый урон. Ежедневно в наших новостных лентах появляются сообщения о том, как гражданские лица подвергаются нападениям в зонах конфликтов — от Афганистана до Эфиопии, от Украины до Сирии. Гибель мирных жителей, психологические травмы, сексуальное насилие и разлучение семей — вот лишь некоторые из ран, которые будут заживать в течение жизни не одного поколения. Сегодняшние прения проводятся на фоне вторжения России на Украину. Эта неспровоцированная и неоправданная агрессия стала причиной невыносимых страданий и заставила 12 миллионов украинцев покинуть свои дома. В связи с ней возникла немыслимая угроза — угроза ядерного конфликта.

В условиях конфликта больше всего страдают мирные жители. Как отмечает в своем докладе Генеральный секретарь (S/2022/381), в 2021 году Организация Объединенных Наций задокументировала более 11 000 случаев гибели гражданских лиц в 12 вооруженных конфликтах. Медицинские работники и учреждения и гражданская инфраструктура стали непосредственными объектами нападений, что представляет собой вопиющее нарушение норм международного гуманитарного права. Как указывали наши докладчики, мы становимся свидетелями все новых нападений на медицинский персонал: только в 2021 году погибло 219 человек. Мы также наблюдаем все новые случаи несоблюдения

норм международного гуманитарного права. С этим нельзя мириться. Даже на войне есть правила. С учетом выступлений наших докладчиков мы можем отметить три ключевых направления, в рамках которых нам следует удвоить свои усилия, с тем чтобы обратить вспять эти ужасные тенденции.

Во-первых, нам необходимо, чтобы Совет более решительно выполнял свою обязанность по поддержанию международного мира и безопасности. Злоупотребление Россией правом вето привело к бездействию Совета в условиях акта агрессии. Совет должен использовать все возможные инструменты для предотвращения конфликтов, защиты основополагающих международных норм и поиска политических решений путем переговоров.

Во-вторых, нам необходимо, чтобы все государства-члены потребовали повсеместного соблюдения норм международного права как государственными, так и негосударственными субъектами. Мы должны содействовать всем усилиям по более активному обеспечению такого соблюдения, в том числе принятию проекта политической декларации, который направлен на усиление защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах и который Новая Зеландия призывает все государства поддержать. Кроме того, мы должны проследить за тем, чтобы виновные в нарушениях норм международного права и международного гуманитарного права предстали перед судом, и задействовать имеющиеся в нашем распоряжении механизмы привлечения к ответственности. Нельзя допустить, чтобы подрыв международных правил стал нашей новой реальностью. Резолюции Совета, по которым удалось добиться согласия в интересах защиты гражданского населения, не должны становиться обязательствами риторического характера.

В-третьих, Совет Безопасности должен уделять приоритетное внимание защите гражданского населения в рамках мандатов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В целях поддержки таких мандатов государства-члены должны предоставлять подготовленный персонал и ресурсы. Миротворческие миссии должны в первоочередном порядке располагать возможностями для оперативного оповещения гражданского населения об угрозах, а также механизмами, обеспечивающими принятие своевременных и эффек-

тивных мер реагирования. Улучшение интеграции с миростроительной архитектурой Организации Объединенных Наций позволит более эффективно защищать гражданское население на всех этапах конфликтов.

В ходе последнего срока полномочий Новой Зеландии в Совете Безопасности мы совместно с четырьмя другими избранными членами в связи с участвовавшими чудовищными нападениями на медицинские учреждения и персонал в Сирии, Йемене, Афганистане и других странах добились единогласного принятия резолюции 2286 (2016). Это стало важным подтверждением нашей коллективной решимости обеспечивать соблюдение норм международного права перед лицом подобных злодеяний. Кроме того, это стало свидетельством важной роли избранных членов Совета в содействии защите гражданского населения во время их работы в Совете.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-жа Лыук (Эстония) (*говорит по-английски*): Благодарим Соединенные Штаты за организацию сегодняшних прений, а докладчиков — за их выступления.

Эстония присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Защита гражданского населения является одним из ключевых элементов повестки дня Совета. Поскольку от последствий конфликтов в подавляющем большинстве случаев страдает гражданское население, мы не можем решить проблему поддержания международного мира и безопасности, не уделяя особого внимания защите гражданского населения в ходе каждого конфликта.

В докладе Генерального секретаря (S/2022/381) вновь подтверждается существование огромного разрыва между обязательствами сторон по международному праву и реальным положением дел в ходе конфликтов по всему миру. Эстония вновь призывает к соблюдению норм международного права, включая международные стандарты прав человека и международное гуманитарное право. Подчеркиваем, что существующие нормы международного права распространяются и на киберпространство.

В условиях, когда в помощи нуждаются десятки тысяч гражданских лиц, считаем отвратительными постоянные и усиливающиеся нападения на тех, кто стремится им помочь, — на гуманитарных и медицинских работников. В 2021 году были убиты сотни медицинских работников и повреждены сотни объектов здравоохранения; в этом году это число увеличится в геометрической прогрессии в связи с систематическими и безжалостными нападениями, совершаемыми Россией на Украине. Были убиты, ранены или похищены десятки гуманитарных работников, из которых 95 процентов — это национальные сотрудники. Большинство из них приходится на Эфиопию, Афганистан и Сирию. Число жертв среди гражданского населения по-прежнему включает десятки убитых и раненых журналистов, чья работа способствует распространению информации и повышению осведомленности о последствиях конфликта.

Приветствуем акцент сегодняшних прений на способах улучшения гуманитарного доступа. С уверенностью отмечаем различные проблемы, о которых говорил Генеральный секретарь, в том числе ограничения на гуманитарную работу для женщин, которые играют важную роль в оказании помощи наиболее уязвимым группам населения, а также фрагментацию вооруженных групп и проблемы с налаживанием гуманитарного взаимодействия из-за роста числа частных военных и охранных компаний, в частности в Центральноафриканской Республике. Кроме того, отмечаем тот факт, что местные гуманитарные работники сталкиваются со все более серьезными угрозами по причине увеличения рисков, связанных с проведением гуманитарных операций.

Нарушением международного права является отказ в гуманитарном доступе. Ключевое значение для устранения препятствий на пути гуманитарного доступа имеют усиление последовательного контроля со стороны Совета, улучшение практики сбора данных, мониторинг и отчетность, а также привлечение к ответственности за нарушения. Эстония отмечает важную роль цифровых технологий в выявлении и оценке гуманитарных потребностей и продолжает уделять этому вопросу пристальное внимание. Вместе с тем мы принимаем к сведению сделанный Генеральным секретарем акцент на необходимости разработки стратегий борьбы с их злонамеренным использованием, направленным на подрыв гуманитарной деятельности.

Российская агрессия в отношении Украины осуществляется с циничным безразличием к защите гражданского населения. В ходе этой агрессии имеют место нарушения международного права, равносильные военным преступлениям и преступлениям против человечности, целенаправленное систематическое насилие, которому подвергаются наиболее уязвимые группы населения, в том числе женщины и дети, и масштабные обстрелы и блокады городов. В этой связи миллионы людей были вынуждены покинуть свои дома, а еще тысячи людей были депортированы или подверглись насильственному исчезновению, пыткам или сексуальному насилию.

Следует также отметить распространение огромного количества дезинформации, в том числе и в Совете, о действиях России в отношении гражданского населения Украины и ее бесчеловечных намерениях, а также циничные и не поддающиеся здравому смыслу попытки России заявить, что ее действия соответствуют международному праву.

Эстония продолжает подчеркивать важность привлечения виновных к ответственности за все нарушения международного права по линии национальных, региональных, международных и гибридных механизмов. Речь также идет о расследовании российских преступлений на Украине и привлечении к ответственности виновных в их совершении. Высоко оцениваем неустанные усилия гуманитарных организаций, в частности местных, а также Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста, направленные на обеспечение гуманитарного доступа и доставку помощи тем людям, которые в ней остро нуждаются. Подчеркиваем необходимость обеспечения безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа на всей территории Украины.

Совету Безопасности необходимо активизировать свои действия по защите гражданского населения во всех уголках мира, в том числе посредством демонстрации политической воли и обеспечения того, чтобы его миротворческие и политические миссии располагали достаточным потенциалом защиты. В противном случае этот орган будет по-прежнему не справляться с задачами, возложенными на него Уставом Организации Объединенных Наций.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Австрии.

Г-н Маршик (Австрия) (говорит по-английски): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания в формате открытых прений и за предоставленную нам возможность принять в нем участие. Благодарю также докладчиков за их отрезвляющие сообщения, а Генерального секретаря — за его последний доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2022/381).

Австрия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза, и к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц.

Мы повторяем снова и снова: гражданское население не должно подвергаться нападениям в ходе вооруженных конфликтов. Вместе с тем мы снова и снова видим, что гражданские лица становятся объектом нападений. Нападениям подвергаются женщины, мужчины, дети и объекты гражданской инфраструктуры. Причиной тому не только безразличие к действующим нормам — слишком часто эти нападения совершаются умышленно и преднамеренно.

В качестве примера можно привести развязанную Россией на Украине незаконную войну, в ходе которой мирные жители и объекты гражданской инфраструктуры ежедневно подвергаются обстрелам, что является явным нарушением норм международного гуманитарного права, а также резолюций Совета Безопасности о защите гражданского населения. Мы присоединяемся к тем, кто требует положить этому конец как на Украине, так и во всех других регионах мира.

Одной из самых значительных причин причинения вреда гражданскому населению является применение оружия взрывного действия в населенных пунктах. В таких случаях жертвы среди гражданского населения составляют почти 90 процентов всех потерь, что имеет долгосрочные последствия для психического здоровья людей, инфраструктуры и цепочек поставок. Мы повторяем снова и снова: первостепенное значение имеет всестороннее соблюдение международного гуманитарного права. В этой связи Австрия решительно выступает за разработку четкой политической декларации о применении оружия взрывного действия в населенных пунктах. Настало время принять ее.

В концептуальной записке к сегодняшним прениям Вы, г-н Председатель, спросили нас, какие меры целесообразно принять для усиления защиты гражданских лиц всеобъемлющим образом. На наш взгляд, ответить на этот вопрос не очень сложно.

Во-первых, мы все должны обеспечить всестороннее, непрерывное и эффективное выполнение резолюций Совета Безопасности всеми государствами-членами и создать для этого необходимые условия.

Во-вторых, в случае нарушения этих резолюций или ключевых норм международных отношений, таких как положения международного гуманитарного права, Совет должен оперативно принимать решительные меры для немедленного противодействия таким нарушениям.

В-третьих, мы должны привлекать к ответственности виновных за совершение таких нарушений. В этой связи Австрия вновь заявляет о важности эффективной подготовки по вопросам международного гуманитарного права с учетом местной специфики, а также о необходимости соблюдения на всех уровнях военных операций — стратегическом, оперативном и тактическом — норм международного гуманитарного права. Резолюции Совета Безопасности, принятые в предыдущие годы, охватывают широкий круг вопросов защиты гражданского населения, уделяя особое внимание инвалидам, защите медицинского персонала, пропавшим без вести лицам или охране важнейших объектов гражданской инфраструктуры. Полное выполнение этих резолюций, включая обеспечение оперативного, безопасного и беспрепятственного доступа гуманитарных работников в нуждающиеся в помощи районы, в значительной степени способствовало бы улучшению участи гражданского населения в ситуациях конфликта по всему миру.

Как отметил в своем докладе Генеральный секретарь, порочный круг вооруженных конфликтов и голода по-прежнему сохраняется. Продовольствие никогда не должно становиться орудием войны, потому что мишенью этого орудия всегда будет гражданское население. Преднамеренное создание дефицита продовольствия, равно как и преднамеренное ухудшение состояния окружающей среды усугубляют последствия вооруженного конфликта, превращая его в глобальную угрозу.

Наконец, мы также должны прислушиваться к мнению общественности. Когда речь идет о вопросах мира и безопасности, общественность всего мира ожидает от Организации Объединенных Наций конкретных действий. Когда где бы то ни было массово страдают гражданские лица, Совет Безопасности не может отмалчиваться. Совет должен высказываться открыто, пресекать действия, причиняющие людям вред, и помогать привлекать виновных к ответственности. Это обязанность Совета перед тысячами жертв из числа гражданского населения, которые мы видим из года в год.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Хатрнук (Словакия) (говорит по-английски): Мы весьма признательны за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, который продолжает вызывать серьезную тревогу. Генеральный секретарь подчеркнул в своем докладе (S/2022/381), что для вооруженных конфликтов по-прежнему характерно большое количество смертей, ранений и психологических травм среди гражданского населения, случаев сексуального насилия, пыток и насильственных исчезновений, а также похищения и разрушения домов, школ, больниц и основных объектов гражданской инфраструктуры. Тем более, что и без того неблагоприятная общая ситуация усугубляется из-за пандемии коронавирусного заболевания, с чем совершенно невозможно мириться.

Пользуясь случаем, Словакия хотела бы заявить о своей твердой приверженности соблюдению норм международного гуманитарного права и принципов, на которых оно базируется. Соблюдение норм международного гуманитарного права является одним из незаменимых инструментов эффективной защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы должны нарастить наши усилия по предотвращению, минимизации и смягчению негативных последствий военных действий для гражданского населения, чтобы защитить его от насилия. Этот подход должен строиться на базовом понимании того, что защита гражданского населения является обязанностью всех сторон конфликта. Все стороны обязаны проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами и гражданскими и военными объектами и соблюдать принципы соразмерности и необходимости нападений.

Словакия и еще 113 государств одобрили Декларацию о безопасности в школах. Доступ к безопасному и качественному образованию является одним из основных прав каждого человека, а право на образование имеет решающее значение для развития личности и процветания. Его реализация позволяет удовлетворить массу потребностей и дать защиту и надежду на лучшее будущее. Мы потрясены тем, что в 2021 году продолжился рост числа нападений на образовательные учреждения, и решительно осуждаем нападения на учеников и студентов, учителей и преподавателей, школы и университеты. Кроме того, призываем все государства-члены одобрить Декларацию и применять ее на практике.

И последнее: хочу еще раз осудить неоправданную и неспровоцированную военную агрессию Российской Федерации против Украины, которая является вопиющим нарушением международного права. Ее последствия ощущают на себе люди, страдающие от недоедания по всей Африке и на Ближнем Востоке, а вызванная ею цепная реакция будет ощущаться до тех пор, пока Россия не прекратит эту бессмысленную войну. Сокращение поставок и стремительный рост цен напрямую сказываются на десятках стран, многие из которых испытывали дефицит продовольствия еще до начала войны. Как мы знаем, голод — это не только следствие конфликта, но и зачастую его причина. Мы уже ощущаем рост социальной напряженности в странах со средним и низким уровнем дохода, в которых дефицит продовольствия и энергии тяжким бременем ложится на гражданских лиц. Агрессор, виновный в этой ситуации, очевиден. Недавно Словакия присоединилась к Канаде, 39 другим государствам-членам и Европейскому союзу в их призыве к России соблюдать и выполнять постановление Международного суда от 16 марта о предварительных мерах и немедленно приостановить военные действия на Украине. Вновь обращаемся к ней с настоятельным призывом сделать это без дальнейших задержек.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Испании.

Г-жа Бассольс Дельгадо (Испания) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего заседания.

Испания присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

В прошлом году в 12 конфликтах по всему миру погибло 11 075 мирных граждан. Это на 17 процентов больше по сравнению с 2020 годом, хотя по непроверенным данным эта цифра гораздо выше. Мы являемся свидетелями распространения конфликтов и насилия против гражданского населения и других форм насилия, что ведет к росту уровня уязвимости миллионов людей в Нигерии, Эфиопии, Камеруне, Центральноафриканской Республике, Мали, Буркина-Фасо, Афганистане, Йемене, Сирии и Мьянме, а теперь и на Украине. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности должны придерживаться трехкомпонентного подхода к принимаемым ими инициативам, направленным на предотвращение циклов насилия, уменьшение их последствий и масштабов, а также на ограничение их продолжительности и на защиту гражданского населения, особенно женщин и девочек, маленьких детей, пожилых людей и людей с инвалидностью.

Незаконная и неоправданная агрессия Российской Федерации против Украины, которую Испания решительно осуждает, еще раз продемонстрировала огромную уязвимость гражданского населения. Она также ясно показала, что дезинформация и недостоверная информация нарушают права гражданского населения, которому помимо всего прочего приходится иметь дело с отрицанием самого факта этих нарушений. В связи с этим необходимо потребовать соблюдения прав человека, прав беженцев и международного гуманитарного права. Всякий раз, когда эти права серьезно нарушаются, мы должны активизировать работу механизмов расследования и привлечения к ответственности. Испания является убежденным сторонником борьбы с безнаказанностью. Не может быть длительно устойчивого мира без торжества справедливости и без уважения прав человека и международных обязательств по международному праву, включая международное гуманитарное право. Испания поддержала запрос о проведении расследования прокуратурой Международного уголовного суда и создании комиссии Совета по правам человека для расследования нарушений, совершенных во время военной агрессии России против Украины.

Хочу вкратце упомянуть о четырех приоритетах Испании в части защиты гражданского населения. Во-первых, это защита здоровья людей в условиях вооруженного конфликта. Не далее как вчера мы присутствовали на презентации доклада под названием «Непрекращающееся насилие: насилие в отношении работников здравоохранения в условиях конфликта, 2021 год», в котором приводится мрачная статистика нападений и разрушения учреждений здравоохранения по всему миру. В Тыграе разрушено три четверти медицинских учреждений. В первом квартале 2021 года рухнула система здравоохранения в Мьянме. Начиная с февраля мишенями российских нападений становятся больницы, машины скорой помощи и поликлиники. Всемирная организация здравоохранения подтвердила 200 случаев нападения со стороны России на учреждения здравоохранения. И все это происходило в год, когда возможности систем здравоохранения и без того были подорваны пандемией коронавирусной инфекции. В связи с этим Испания настоятельно призывает все стороны конфликта соблюдать резолюцию 2286 (2016).

Во-вторых, что касается защиты системы образования, то мы должны работать вместе в целях предотвращения нападений на образовательные учреждения и их использования в военных целях. В 2021 году число таких атак увеличилось на 20 процентов. Декларация о безопасности в школах и ее руководящие принципы, а также резолюция Совета Безопасности 2601 (2021) имеют большое значение для защиты конкретной части гражданского населения — мальчиков и девочек. Нападения на школы и университеты также имели значительные гендерные последствия. Девочки и учителя по-прежнему подвергаются повышенному риску нарушения их прав.

В-третьих, что касается защиты прав женщин и девочек, в частности борьбы с сексуальным и гендерным насилием, то Испания выделяет на гендерные программы, осуществляемые в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управлением по координации гуманитарных вопросов и Структурой «ООН-женщины», очень высокий процент от общего бюджета на оказание гуманитарной помощи на Украине. К сожалению, сексуальное насилие и сегодня используется в качестве тактики войны и формы пыток и репрессий. Какой-либо подаю-

щейся проверке статистики по таким нарушениям не существует ввиду стигматизации самого этого акта агрессии. Поэтому необходимо изменить подход, ведь случаи сексуального насилия имеют место даже там, где жалоб не поступает. В области защиты женщин и девочек мы должны работать на опережение.

Наконец, в-четвертых, что касается гуманитарного доступа и защиты гуманитарных работников, то Испания поддерживает гуманитарную деятельность, осуществляемую в соответствии с установленными принципами. Мы настоятельно призываем все стороны вооруженных конфликтов обеспечивать оперативный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ. Медицинские работники не должны подвергаться опасности в процессе обеспечения ими защиты уязвимых групп населения и оказания им помощи. Пользуясь возможностью, я хотела бы поблагодарить гуманитарных работников за их неустанные усилия, которые не позволяют забывать о человечности там, где царит разрушение.

У нас имеются развитая правовая основа для защиты прав и общая повестка дня по вопросам защиты. Настоящая проблема заключается в их осуществлении. Национальные и международные суды должны быть инструментами, которые действительно обеспечивают применение норм, эффективное предотвращение и осуждение нападений на гражданское население. Испания призывает Совет Безопасности использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты, в том числе передавать информацию о совершении военных преступлений и преступлений против человечности в Международный уголовный суд, с тем чтобы последний мог провести расследование и при необходимости вынести приговор.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австралии.

Г-н Файфилд (Австралия) (*говорит по-английски*): Австралия приветствует проведение в этом году ежегодных прений по вопросу о защите гражданских лиц. Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2022/381).

Очевидно, что, несмотря на существующую правовую основу, призванную обеспечить содействие защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, нормы международного права по-

прежнему повсеместно игнорируются. Каждый день мы сталкиваемся с новыми примерами вопиющих нарушений международных правовых норм, предусматривающих защиту гражданского населения. Как мы видим на примере незаконного и неспровоцированного вторжения России на Украину и ее грубого пренебрежения к нормам, касающимся защиты украинского гражданского населения, конфликт приводит к разрушению общества и травмам необратимого характера.

Ежедневно во многих частях мира — на Украине, в Сирии, Эфиопии, Йемене, Южном Судане и многих других странах — конфликт пагубно сказывается на жизни гражданских лиц. Кроме того, помимо причинения мирным жителям, которые оказались втянуты в конфликт, огромного вреда, такие ситуации, к сожалению, подрывают и основополагающие права человека. Мы безоговорочно поддерживаем меры, направленные на содействие соблюдению в полном объеме норм международного гуманитарного права, особенно тех из них, которые касаются защиты гражданского населения. Мы должны привлекать к ответственности тех, кто виновен в нарушениях норм международного гуманитарного права и военных преступлениях, с тем чтобы обеспечить торжество правосудия и удерживать других от совершения новых преступлений.

Важнейшее значение имеет осуществление преследования национальными судебными органами и Международным уголовным судом, который дополняет работу национальных юрисдикций. В сегодняшнем докладе подчеркиваются как вызывающая тревогу тенденция к воспрепятствованию свободному проходу гуманитарных работников и своевременной доставке гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается, так и преднамеренные нападения на гуманитарных работников. На севере Эфиопии задержки с доставкой гуманитарной помощи и нападения на гуманитарных работников приводят к обострению гуманитарного кризиса, в результате чего в настоящее время в помощи нуждаются 9,4 миллиона человек. Эту цифру нельзя просто озвучить и забыть.

Аналогичным образом в Южном Судане нападения на гуманитарных работников не позволяют нуждающимся в помощи людям получить жизненно важную поддержку. Конфликт и насилие несоизмеримо сильнее сказываются на женщинах и девочках. В условиях гуманитарных кризисов крайне

важно обеспечить защиту прав человека женщин и девочек. Речь идет в том числе о привлечении к ответственности лиц, виновных в любой форме насилия, назначении советников по гендерным вопросам и советников по вопросам защиты женщин, а также участия и руководящей роли женщин на всех этапах и уровнях урегулирования конфликтов и мирных процессов.

Еще одним серьезным аспектом в рамках стоящих перед нами задач является обеспечение лучшего понимания того, каким образом ложная информация, дезинформация и язык ненависти используются для разжигания конфликта и каким образом они повышают риск совершения насилия в отношении гражданского населения и гуманитарного персонала. Австралия приветствует конструктивное мышление. Мы приветствуем конструктивные идеи о том, каким образом многосторонняя система может более эффективно выявлять эти негласные и разрушительные инструменты конфликта и противодействовать им.

Миротворческие операции играют важную роль в защите гражданского населения, поскольку создают более стабильные условия для обеспечения физической защиты, межобщинного диалога и защиты прав человека, а также способствуют осуществлению процессов привлечения к ответственности в рамках судебных систем. Авторитет и легитимность миротворческих операций Организации Объединенных Наций во многом зависят от готовности и способности миротворцев действовать в тех случаях, когда гражданское население оказывается в опасности. Как Организация Объединенных Наций, так и страны, предоставляющие войска, должны наделять миротворцев полномочиями на защиту гражданского населения и предоставлять им соответствующую поддержку. Речь идет в том числе о способности осознавать и выявлять первые признаки повышенного риска совершения массовых злодеяний в отношении гражданского населения.

В конечном итоге мы, мировое сообщество, должны работать над обеспечением соблюдения норм, касающихся нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права, а также над отправлением правосудия и сдерживанием новых преступлений с помощью мер привлечения к ответственности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

Г-н Данг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Прежде всего мы хотели бы выразить наши искренние соболезнования правительству и народу Соединенных Штатов и семьям погибших в связи с трагическим событием, которое произошло вчера в Техасе.

Мы благодарим Соединенные Штаты за организацию этих открытых прений. Сегодняшнее заседание, хотя и является ежегодным, приобретает особенно актуальный характер в период, когда в рамках наших глобальных усилий по защите гражданских лиц мы сталкиваемся с беспрецедентными проблемами. Конфликты и угрозы безопасности приобретают все большие масштабы, начиная с Европы и заканчивая Африкой. Большинство жертв в вооруженных конфликтах по-прежнему составляют гражданские лица, в том числе женщины и дети. Во всех странах, находящихся в состоянии конфликта, где и без того оказывается минимальное количество медицинских услуг, все еще бушует пандемия коронавирусного заболевания.

Помимо постоянных трудностей с точки зрения удовлетворения гуманитарных потребностей, повседневная жизнь десятков миллионов людей и предоставление им помощи находятся под угрозой вследствие высокого уровня отсутствия продовольственной безопасности и серьезных сбоев в цепочках поставок, что подробно обсуждалось в Совете Безопасности на прошлой неделе (см. S/PV.9036). Это, в свою очередь, ведет к усугублению во многих странах трудностей в области экономического восстановления. В настоящее время острые кризисы вынуждают нас вести борьбу за и без того скудные ресурсы, выделяемые на оказание гуманитарной помощи.

Перед лицом таких беспрецедентных трудностей необходимо обеспечить следование важным принципам. Необходимо уделять более пристальное внимание соблюдению всеми сторонами Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права и международного гуманитарного права. Крайне важно отстаивать принципы оказания гуманитарной помощи, а также поддерживать суверенитет государств и их главную ответственность за защиту своего гражданского населения.

Все стороны вооруженных конфликтов должны полностью отказаться от нападений на гражданское население и важнейшие объекты гражданской инфраструктуры. В период дефицита и серьезных испытаний также крайне важно активизировать комплексную поддержку и обеспечить взаимодействие различных субъектов — от региональных и неправительственных организаций до частного сектора.

Международное сообщество должно незамедлительно принять меры, ориентированные на краткосрочную перспективу. Как стороны конфликтов, так и международные партнеры должны уделять приоритетное внимание защите гражданского населения.

Настало время для демонстрации устойчивой политической воли в этом отношении, а также для расширения масштабов доставки гуманитарной помощи в различные зоны конфликтов в целях удовлетворения растущих потребностей населения. Чтобы облегчить серьезную ситуацию, о которой говорится в последнем докладе Генерального секретаря (S/2022/381), необходимо сохранять доступ к помощи и не допускать ее политизации. Однако в долгосрочной перспективе ни одна из упомянутых мною мер не может отменить необходимость мирного урегулирования споров и избежания конфликтов, с тем чтобы полностью предотвратить жертвы среди ни в чем не повинных людей. Не менее важно помогать затронутому конфликтом населению не только в удовлетворении его краткосрочных потребностей, но и в повышении его способности противостоять трудностям и невзгодам и адаптироваться к возникающим проблемам, включая риски, связанные с изменением климата.

С учетом сложности этой задачи отрадно, что Совет Безопасности как один из главных органов Организации Объединенных Наций продолжает регулярно уделять внимание вопросу о защите гражданского населения и сделал его одним из ключевых элементов своих тематических и страновых обсуждений. Совет должен в полной мере выполнять свои функции главного органа по поддержанию международного мира и безопасности, с тем чтобы с большей эффективностью реагировать на растущие вызовы, а также активно содействовать усилиям по урегулированию и предотвращению конфликтов. Кроме того, для повышения эффективности мер по защите гражданского населения следует чаще вы-

носить этот вопрос на обсуждение и принимать меры по конкретным и важным аспектам его защиты, таким как критически важная инфраструктура, деятельность, связанная с разминированием, и продовольственная и водная безопасность, а также оказывать содействие в жизненно необходимой работе гуманитарных учреждений и их персонала по защите человеческих жизней. Не меньшее значение имеют сигналы единства, посылаемые Советом.

Наша страна не понаслышке знает о последствиях войны и хорошо осведомлена о том бедственном положении, в котором оказались мирные жители, страдающие от вооруженных конфликтов по всему миру. Лично мы уделяем приоритетное внимание постконфликтному восстановлению и преодолению последствий войны для продвижения социально-экономического развития нашего народа и его защиты от таких угроз, как взрывоопасные пережитки войны. Вьетнам был рад внести свой вклад в принятие в прошлом году резолюции 2573 (2021), в соответствии с которой в последнем докладе Генерального секретаря обсуждаются вопросы, связанные с защитой объектов гражданской инфраструктуры. Мы по-прежнему намерены присоединиться в будущем к усилиям по обеспечению защиты гражданского населения.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Катар.

Г-жа Аль Тани (Катар) (говорит по-арабски): Мы хотели бы поблагодарить Соединенные Штаты за организацию этих открытых прений, а ораторов из Международного комитета Красного Креста, Международной организации «Женщины для женщин», Управления по координации гуманитарных вопросов и Международного комитета спасения — за их информативные сообщения.

Сегодня, когда мы проводим это заседание, сохраняются многие старые конфликты и возникают новые, что приводит к тяжелым последствиям для гражданского населения, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря Совету (S/2022/381). Последствия конфликта не ограничиваются территорией регионов, где происходит насилие. Конфликты не только угрожают жизни и безопасности мирных граждан, но могут иметь и другие негативные последствия. Они могут приводить к перемещению населения, возникновению беженских кризисов и негативных экономических

последствий, а также к усилению угрозы продовольственной безопасности, которая уже обретает все более реальные черты в связи с изменением климата и сбоями в цепочках поставок из-за глобальной пандемии.

Наиболее эффективный способ избавить гражданское население от насилия и страданий и обусловливаемых ими гуманитарных проблем заключается в изначальном предотвращении конфликтов и в их урегулировании мирными и дипломатическими средствами. В отсутствие таких решений необходимо, чтобы все стороны конфликтов соблюдали принципы и положения международного гуманитарного права и международные стандарты прав человека и воздерживались от нападений на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры. Мы также подчеркиваем необходимость приложить все возможные усилия для обеспечения свободы гражданских лиц и гарантировать им оперативный и беспрепятственный доступ к гуманитарной и чрезвычайной помощи, в которой они нуждаются. Для выполнения этих задач необходимо содействовать работе медицинских и гуманитарных работников и гарантировать им безопасность и защиту. К сожалению, сотни таких работников продолжают подвергаться ничем не оправданному насилию.

Существуют и другие категории гражданских лиц, которые подвергаются насилию в конфликтных ситуациях и которые также нуждаются в защите. По данным ЮНЕСКО, в 2021 году в затронутых конфликтами странах были убиты 20 журналистов. Государство Катар самым решительным образом осуждает убийство Израильскими оккупационными силами корреспондента «Аль-Джазир» Ширин Абу Акле, а также ранение продюсера Али Самуди. Во время нападения на них были жилеты с надписью «Пресса». Эти случаи представляют собой чудовищное преступление, грубое нарушение норм международного гуманитарного права и вопиющее посягательство на свободу печати, свободу выражения мнений и право всех людей на получение информации. Присоединяемся к призыву членов Совета Безопасности к незамедлительному проведению тщательного, прозрачного, справедливого и беспристрастного расследования и привлечению виновных к ответственности.

Необходимо реализовать право на образование, которое продолжает неприемлемым образом нарушаться в конфликтных ситуациях, в том числе когда нападениям подвергаются учебные заведения. В этой связи напоминаем о важности выполнения представленной Государством Катар резолюции 74/275 Генеральной Ассамблеи с настоятельным призывом к сторонам вооруженных конфликтов защищать гражданских лиц, в том числе учащихся и работников сферы образования, а также учебные заведения.

Государство Катар стремится облегчить последствия гуманитарных кризисов для гражданского населения, затронутого вооруженными конфликтами, в связи с чем мы продолжаем играть ведущую роль в оказании помощи в целях развития и чрезвычайной помощи и поддерживать усилия Организации Объединенных Наций в этом направлении. Государство Катар входит в десятку крупнейших доноров Управления по координации гуманитарных вопросов. Мы поддерживаем гуманитарные мероприятия во многих арабских странах и внесли более 18 млн долл. США в бюджет Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, мы продолжаем оказывать гуманитарную поддержку и поддержку в области развития нашему братскому палестинскому народу, особенно в целях улучшения тяжелых условий и поддержки усилий по реконструкции в секторе Газа, а также по-прежнему вносим взносы в бюджет Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Мы также оказываем срочную гуманитарную помощь Афганистану, которая поступает туда по воздушному мосту из Дохи в Кабул, а также работаем над восстановлением аэропорта Кабула, с тем чтобы облегчить транспортировку в страну основных продуктов питания.

Наконец, Катар подтверждает свою приверженность гуманитарной деятельности, основанной на принципах сотрудничества, партнерства, добросовестности и беспристрастности. Мы будем и далее координировать наши усилия с усилиями наших международных партнеров по таким направлениям, как оценка гуманитарных ситуаций и оказание необходимой помощи гражданскому населению, затронутому вооруженным конфликтом.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Йемена.

Г-н ас-Саади (Йемен) (*говорит по-арабски*): Прежде всего хотел бы искренне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение этих важных прений, направленных на решение неотложной задачи по защите гражданского населения в конфликтных ситуациях.

Международное сообщество и Совет Безопасности обязаны принимать эффективные меры для защиты гражданского населения, проживающего в городах и лагерях для перемещенных лиц, от таких актов, как террористические нападения, которые совершаются поддерживаемыми Ираном хуситами против гражданского населения и гражданских объектов в Йемене, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратах и которые представляют собой вопиющее нарушение норм международного права и международного гуманитарного права. Они также создают реальную угрозу для жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры, энергоснабжения и стабильности мировой экономики и подрывают региональный и международный мир и безопасность.

Несмотря на общейеменское перемирие, установленное Организацией Объединенных Наций и направленное в основном на облегчение страданий йеменцев, хуситы неоднократно нарушали перемирие в городе Мариб, чье население составляет 4 миллиона человек, более 2 миллионов из которых являются перемещенными лицами. Они также совершают нарушения, в частности в таких мухафазах, как Эль-Ходейда, Эд-Дали и Хаджа. Это одни из наиболее показательных примеров того риска, которому подвергаются жизнь и безопасность гражданских лиц в условиях конфликта. Хуситы продолжают нападать на гражданское население и гражданские объекты, используя баллистические ракеты, беспилотные летательные аппараты и другие виды тяжелых вооружений, в результате чего десятки людей гибнут и сотни получают ранения, в основном — женщины и дети, а также разрушаются школы, больницы и места отправления культа. Кроме того, они занимаются вербовкой детей в так называемых летних лагерях, подвергая их идеологической обработке, распространяя среди них идеи, проникнутые ненавистью и экстремизмом, и вовлекая их в боевые действия. Все это является грубым нарушением норм международного гуманитарного

права и всех международных норм. Преступления хуситов против гражданского населения включают захват в заложники населения целых городов и деревень, использование их жителей в качестве живого щита, а школ в качестве складов оружия и систематическую снайперскую стрельбу по гражданским лицам.

Хуситы также продолжают осаждать города, лишая население свободы передвижения, доступа к воде и продовольствию и используя голод как средство ведения войны. Защита гражданского населения в Таизе от бомбардировок и продолжающейся уже семь лет хуситской осады является одной из приоритетных гуманитарных задач. Правительство Йемена работает над выполнением своих обязательств по Стокгольмскому соглашению, в том числе его положений о начале консультаций по снятию осады; однако хуситы продолжают свою кампанию против жителей города.

Сегодня, спустя почти два месяца после начала перемирия, заключенного под эгидой Организацией Объединенных Наций, когда также проводились консультации по разблокированию города, хуситы отказываются выполнять взятые обязательства и используют страдания людей для получения политических преимуществ.

Вновь заявляем о необходимости того, чтобы международное сообщество и Совет Безопасности нашли способ снять блокаду с Таизы, открыть пропускные пункты, как можно скорее безоговорочно отменить ограничения на свободу передвижения людей и товаров, обеспечить гуманитарный доступ к нуждающимся и не позволять хуситам чинить препятствия и вмешиваться в работу международных организаций, а также перенаправлять помощь, лишая ее тех, кто в ней действительно нуждается. Подтверждаем также важность открытой публикации информации об этих нарушениях.

Мины представляет собой одну из самых серьезных угроз для гражданского населения в зонах конфликта в Йемене, который в 1997 году подписал Оттавский договор о запрещении мин и уничтожил свои запасы этого страшного оружия. Хуситы изготовили почти 2 миллиона мин и взрывных устройств и установили их на территории нескольких контролируемых ими районов Йемена, что привело впоследствии к гибели и ранению тысяч мирных жителей, особенно женщин и детей.

И хотя гражданские лица пытаются воспользоваться «окном надежды», которое открылось благодаря перемирию, их передвижение по заминированным дорогам между городами и деревнями приводит к новым жертвам среди гражданского населения. Это оружие парализует передвижение йеменцев и представляет опасность для жизни миллионов мирных жителей и перемещенных лиц, которым, с одной стороны, угрожают бомбардировки, которым хуситы подвергают города и лагеря, а с другой стороны — мины, установленные в жилых домах, на улицах, в городах, на фермах и пастбищах, которые являются источником средств к существованию для миллионов людей.

Несмотря на невероятные усилия национальной армии и сотрудников проекта по разминированию «Масам», беспорядочное минирование и отсутствие карт минных полей представляют собой большую проблему для этих усилий и в течение десятилетий будут оставаться угрозой для жизни новых поколений. Призываем Совет оказать давление на хуситов и добиться от них того, чтобы они незамедлительно передали все карты минных полей.

Поставка хуситам иранским режимом оружия, в том числе баллистических ракет, является явным нарушением соответствующих резолюций Совета Безопасности, особенно резолюций 2216 (2015) и 2231 (2015), а также демонстрирует пренебрежительное отношение к усилиям международного сообщества по поддержанию регионального и международного мира и безопасности.

Поэтому принимаемые Советом меры по прекращению конфликта и защите гражданского населения должны привести к выполнению его резолюций и принятию на вооружение решительного подхода к сдерживанию и привлечению к ответственности нарушителей этих резолюций и предотвращению контрабанды оружия, использование которого лишь продлевает войну и усугубляет гуманитарный кризис в Йемене. Это оружие препятствует достижению какого бы то ни было прогресса в ходе мирного процесса, осуществляемого под руководством Организации Объединенных Наций и направленного на прекращение йеменского кризиса и установление справедливого и устойчивого мира на основе согласованных параметров политического решения.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Грузии.

Г-н Двали (Грузия) (*говорит по-английски*): Хочу выразить признательность Соединенным Штатам за организацию сегодняшних важных открытых прений. Хотел бы также поблагодарить докладчиков за их подробные и содержательные выступления.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза, и хотела бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Нас глубоко тревожит содержащийся в последнем докладе Генерального секретаря (S/2022/381) вывод о том, что подавляющее большинство жертв в вооруженных конфликтах приходится на гражданское население. Такие незаконные нападения на гражданское население представляют собой явное нарушение международного гуманитарного права и основанного на правилах международного порядка. Грузия активно поддерживает различные международные инициативы, направленные на защиту гражданских лиц в вооруженных конфликтах, включая Политическую декларацию о защите гуманитарного и медицинского персонала в вооруженном конфликте и Декларацию о безопасности в школах, и подчеркивает их важность.

В результате полномасштабной военной агрессии России против нашей страны в августе 2008 года погибло более 400 мирных жителей и военнослужащих, более 1700 человек получили ранения. К 500 000 внутренне перемещенных лиц и беженцев, которые были изгнаны из двух регионов, являющихся неотъемлемой частью Грузии, в ходе предыдущих волн этнических чисток, добавились тысячи мирных жителей. В общей сложности подверглись полной этнической зачистке и были разрушены 53 грузинских села в Цхинвальском регионе и вокруг него и преднамеренно сожжены и уничтожены 35 000 домов, принадлежащих этническим грузинам.

С 2008 года ситуация с безопасностью и гуманитарная ситуация в оккупированных Россией Абхазии и Цхинвали ежедневно ухудшаются, а список нарушений прав человека все больше разрастается. Дискриминация на этнической почве, нарушения права на жизнь, пытки и жестокое обращение, произвольные задержания, похищения,

ограничение свободы передвижения и ущемление права собственности — это лишь неполный список нарушений, с которыми ежедневно приходится сталкиваться людям по другую сторону оккупационной линии.

Агрессия России и ее оккупационная политика, а также гибридные методы ведения войны, которые сначала прошли тестирование в моей стране, а затем, к сожалению, в гораздо более широком масштабе были применены против Украины. Были убиты или получили ранения тысячи гражданских лиц. Более 500 школ и 52 больницы подверглись обстрелам, и целые города были стерты с лица земли. Жуткие кадры со сценами массовых убийств, большое число погибших и пострадавших среди мирного населения, а также разрушенные объекты гражданской инфраструктуры обнажают истинное лицо этой жестокой агрессии.

Призываем Россию выполнить постановление Международного Суда от 16 марта о применении временных мер, которые обязывают Россию немедленно приостановить военные операции, начатые ею 24 февраля 2022 года на территории Украины, и немедленно вывести все свои войска и вооружения.

Призываем обеспечить безопасный, оперативный и беспрепятственный доступ медицинского и гуманитарного персонала к населению, нуждающемуся в помощи, а также гарантировать защиту всего медицинского и гуманитарного персонала, занятого исключительно выполнением своих обязанностей. В этой связи подтверждаем неизменную поддержку Грузией независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая Крым и Донбасс, а также судоходных прав Украины в ее территориальных водах.

Это жизненно важно для защиты гражданского населения повсюду и обеспечения того, чтобы виновные в нарушениях международного права и международного гуманитарного права были привлечены к ответственности. Мы солидарны со всеми, кто пострадал от насилия, и по-прежнему готовы внести свой вклад в коллективные усилия, с тем чтобы добиться торжества справедливости.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Мабхонго (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Хотим поблагодарить Соединенные Штаты за организацию сегодняшних открытых прений.

Южная Африка приветствует доклад Генерального секретаря (S/2022/381), который лег в основу сегодняшних обсуждений. Мы также благодарим докладчиков за их выступления.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) по-прежнему влияет на новые, текущие и затяжные конфликты, усугубляя существующие неравенство и уязвимость и привлекая дополнительное внимание к необходимости обеспечения защиты. Гуманитарные потребности растут в связи с перемещением людей, сбоями в глобальных цепочках поставок, дефицитом продовольствия и голодом. Благодаря появлению вакцин во многих регионах мира пандемию удалось обуздать, однако их распределение остается неравномерным. В связи с этим крайне важно принять срочные меры для того, чтобы вакцины против COVID-19 стали доступными и для тех, кто сейчас находится в ситуации конфликта.

Несмотря на обещанную в соответствии с международным гуманитарным правом защиту, гражданское население, в том числе его наиболее уязвимые слои: дети, женщины, беженцы, перемещенные лица и люди с инвалидностью, а также гуманитарный и медицинский персонал, продолжает становиться жертвой прямых, преднамеренных, систематических и жестоких целенаправленных нападений со стороны вооруженных сил. Кроме того, доступ к гуманитарной помощи оказывается под угрозой из-за продолжающегося разрушения больниц и нападений на медицинский транспорт и основные службы.

Мы продолжаем призывать к обеспечению защиты объектов, необходимых для выживания гражданского населения, любой ценой, а также к неукоснительному выполнению резолюции 2573 (2021), касающейся нападений на объекты гражданской инфраструктуры, в целях соблюдения международного гуманитарного права. Должна быть обеспечена защита некомбатантов, включая журналистов, в соответствии с принципом проведения различия и другими защитными мерами, которые предусмотрены Женевскими конвенциями.

Мы по-прежнему обеспокоены продолжающейся политизацией вопроса об открытии гуманитарных коридоров, что пагубно сказывается на положении гражданских лиц, которые наиболее остро нуждаются в помощи. Тем не менее, несмотря на эти трудности, гуманитарные работники продолжают самоотверженно осуществлять свою деятельность и оказывать помощь наиболее уязвимым группам населения. Мы хотели бы выделить несколько областей, в которых Совет Безопасности мог бы оказать содействие в укреплении защиты гражданского населения.

Во-первых, Совет Безопасности и государства-члены должны по возможности и впредь поддерживать такие ненасильственные и общинные механизмы защиты, как политическое посредничество, мероприятия по раннему предупреждению и не связанная с применением оружия защита гражданского населения. Отправной точкой в деятельности по обеспечению эффективной защиты гражданского населения должно быть установление в условиях безопасности всеохватного диалога между затронутыми конфликтом общинами, государствами и другими заинтересованными сторонами на всех уровнях. Кроме того, следует поощрять миротворческие усилия на низовом уровне, а также роль женщин и молодежи в этих инициативах.

Во-вторых, Совет и государства-члены в рамках выполнения своих обязательств по обеспечению полноценной защиты гражданского населения должны, в частности, поощрять соблюдение и сами соблюдать требования соответствующих, применимых в том или ином случае нормативно-правовых документов. Необходимо добиваться привлечения к ответственности лиц, совершающих нарушения, в том числе посредством обличения тех, кто нарушает нормы международного гуманитарного права. Мы придаем в этой связи исключительно большое значение задействованию национальных механизмов привлечения к ответственности и считаем, что обладающие более широкими полномочиями региональные и международные механизмы должны продолжать оказывать им поддержку на основе принципов комплементарности и субсидиарности.

Наконец, мы высоко оцениваем постоянные усилия, предпринимаемые операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для защиты гражданского населения и поощрения и защиты прав человека в ситуациях вооруженно-

го конфликта в сотрудничестве с принимающими государствами, когда это предусмотрено мандатом. Миротворческим и гуманитарным организациям следует проводить мероприятия, дополняющие ответные меры компонента по вопросам защиты. Поэтому взаимодействие и диалог между этими различными субъектами необходимы для совершенствования и укрепления их соответствующих механизмов защиты.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Маргарян (Армения) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность делегации Соединенных Штатов за созыв этих открытых прений Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я благодарю сегодняшних докладчиков за то, что они рассказали о насущных гуманитарных проблемах и факторах уязвимости, которые сохраняются в различных частях мира.

Принимая во внимание тот факт, что опыт преодоления кризисов и бедствий на протяжении всей истории человечества служил стимулом к развитию, тема сегодняшних прений имеет исключительно большое значение для решения многочисленных проблем с учетом тревожных реалий, с которыми мы продолжаем сталкиваться. Международное гуманитарное право и международное право прав человека представляют собой важнейшую основу для эффективной защиты гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры, и в этом контексте мы хотим подчеркнуть жизненно важное значение полного и безоговорочного выполнения Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Мы осуждаем нарушения международного гуманитарного права и права прав человека, включая нападения на гуманитарный и медицинский персонал, школы и учебные заведения, а также насилие, угрозы и запугивание, которым подвергаются журналисты и работники средств массовой информации в условиях конфликта. Армения по-прежнему привержена обеспечению защиты образовательных учреждений от нападений в соответствии с Декларацией о безопасности в школах и положениями, изложенными в Парижских и Ванкуверских принципах, которые одобрила наша страна.

В условиях беспрецедентного глобального кризиса в области здравоохранения, который привел к тысячам жертв и перемещению населения, разрушению источников средств к существованию и важнейших объектов гражданской инфраструктуры, в нашей части мира мы продолжаем сталкиваться с гуманитарными последствиями преднамеренного военного нападения, и Азербайджан открыто признал тот факт, что являлся инициатором этого нападения осенью 2020 года. Различные правозащитные организации сообщали о широко распространенных и вызывающих крайнюю обеспокоенность нарушениях гуманитарного права в ходе военной агрессии против Нагорного Карабаха, и эти нарушения были ими задокументированы. В апреле мы распространили промежуточный доклад Уполномоченного по правам человека Нагорного Карабаха в качестве документа Совета Безопасности и в рамках рассмотрения пунктов повестки дня Генеральной Ассамблеи, касающихся предотвращения вооруженных конфликтов; ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; права народов на самоопределение и ответственности по защите и предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. В промежуточном докладе представлены доказательства целенаправленных нападений на гражданское население и различных форм нарушения Азербайджаном прав народа Арцаха.

В докладе, опубликованном на прошлой неделе, организация «Международная амнистия» продемонстрировала масштабы непропорциональных последствий этого нападения для пожилых этнических армян, в отношении которых азербайджанские вооруженные силы целенаправленно совершали военные преступления, включая внесудебные казни и пытки задержанных. Систематические насильственные действия и провокации, призванные нарушить нормальные условия жизни в приграничных районах, включают преднамеренные поджоги пастбищ, беспорядочную стрельбу, угон скота, перебои с поставками газа и другие формы враждебных действий, направленных на запугивание гражданского населения и лишение его основных прав человека. Не меньшую тревогу вызывают попытки использовать в качестве инструмента достижения корыстных целей вопрос о военнопленных и гражданских пленниках, в возвращении которых

Азербайджан продолжает отказывать в нарушение Женевских конвенций и постановления о временных мерах, принятого Международным Судом в срочном порядке 7 декабря 2021 года. Эти постоянные агрессивные действия, сопровождаемые воинствующей риторикой открытых военных угроз, искаженной интерпретацией исторических фактов, постоянным выдвижением территориальных претензий и манипулятивным отказом от выполнения согласованных обязательств, не могут не вызывать обеспокоенность международного сообщества.

Препятствование безопасному и свободному гуманитарному доступу учреждений Организации Объединенных Наций в зону конфликта в Нагорном Карабахе продолжает подрывать усилия по проведению всесторонней оценки потребностей гражданского населения и принятию долгосрочных мер по удовлетворению этих гуманитарных потребностей. При оказании чрезвычайной и иной помощи в ситуациях, когда право на жизнь и человеческое достоинство подвергается непосредственной угрозе, важнейшим приоритетом для учреждений системы Организации Объединенных Наций остается своевременное решение вопроса о предоставлении гуманитарного доступа к нуждающимся в помощи людям на местах без какой-либо дискриминации, с тем чтобы никто не был забыт.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Иси́канэ (Япония) (говорит по-английски): Я благодарю Соединенные Штаты за проведение этого важного заседания. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков и отдать должное продолжающимся усилиям по защите гражданского населения, предпринимаемым под руководством Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста.

Глобальные тенденции в области защиты гражданского населения вызывают тревогу. Конфликты продолжают приводить к гибели и ранениям гражданских лиц, сексуальному насилию, разлучению семей и исчезновениям людей. Медицинский и гуманитарный персонал и используемые ими объекты по-прежнему подвергаются большой опасности. Совет Безопасности должен в полной мере использовать свое влияние и добиваться осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и соблюдения ключевых положений

международного гуманитарного права. Несмотря на то, что имеются определенные возможности для повышения качества мониторинга и представляемой отчетности по вопросу о гуманитарном доступе, не существует простых практических решений или механизмов, которые были бы эффективны в случае систематического отказа в предоставлении такого доступа сторонами текущих конфликтов, которые редко соглашаются предоставить беспрепятственный доступ или обеспечивают его.

Прекращение огня на Украине имеет первостепенное значение. Принимая во внимание невыразимые страдания гражданского населения на Украине, Россия должна немедленно прекратить военные действия и в полной мере выполнить резолюцию ES-11/2 Генеральной Ассамблеи, принятую 24 марта, и соответствующие резолюции Совета по правам человека. С момента начала вторжения объем чрезвычайной гуманитарной помощи Японии Украине и соседним странам составил в общей сложности 200 млн долл. США. Япония намерена продолжать оказывать поддержку народу Украины.

Бороться с созданием препятствий для гуманитарного доступа крайне важно, но этого недостаточно. Международное сообщество должно своевременно принимать меры, чтобы обеспечить гуманитарный доступ, как только будут устранены соответствующие препятствия.

После заключения первого за шесть лет общенационального перемирия в Йемене 10 мая Япония приняла решение о выделении 10 млн долл. США через Всемирную продовольственную программу для снижения остроты продовольственного кризиса в этой стране. Ожидается, что эта помощь будет иметь большое значение на фоне роста цен на продовольствие.

В декабре 2021 года, как только были обеспечены условия для доступа к гуманитарной помощи, Япония выделила 12,4 млн долл. США на поддержку внутренне перемещенных лиц, пострадавших от конфликта на севере Эфиопии.

Япония намерена и впредь прилагать все усилия для защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. С этой целью мы продолжим тесно сотрудничать с другими государствами-членами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными гуманитарными организациями и организациями гражданского общества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Соединенных Штатов за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я также благодарю докладчиков за их сообщения.

Сегодняшнее заседание очень своевременно, так как оно проходит на фоне крайне неспокойной международной обстановки, которая вызывает обеспокоенность у всех нас и требует от всех заинтересованных сторон гарантировать полное соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека.

С момента принятия резолюции 1265 (1999), в соответствии с которой вопрос о защите гражданских лиц был включен в повестку дня Совета, благодаря деятельности Совета защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах, несомненно, обеспечивается более эффективно, что позволило спасти множество жизней. Однако обзор ситуации в сфере защиты гражданских лиц подтверждает, что именно они по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв в вооруженных конфликтах.

Помимо разрушительных последствий пандемии, международное сообщество сталкивается с политическими, экономическими, экологическими, гуманитарными кризисами и кризисами в области безопасности и здравоохранения. К сожалению, в условиях продолжающихся вооруженных конфликтов почти все эти кризисы разворачиваются одновременно.

Еще одним препятствием для защиты гражданского населения является распространение вооруженных конфликтов, сторонами которых часто выступают воинствующие экстремистские группировки или негосударственные вооруженные формирования, совершающие жестокие нападения на гражданское население и объекты критически важной инфраструктуры. Поэтому современные конфликты носят комплексный характер, постоянно меняются и отличаются фрагментарностью. Теперь позвольте мне подчеркнуть следующие ключевые моменты.

Во-первых, я хотел бы вновь заявить, что защита гражданского населения является в первую очередь обязанностью государств. Вместе с тем очевидно, что периоды конфликтов могут приводить к частичному или полному истощению ресурсов некоторых государств. В таких случаях необходимо, чтобы система Организации Объединенных Наций играла важную роль в оказании государствам-членам поддержки в рамках своего мандата и текущих операций по поддержанию мира. В свою очередь, мандаты на проведение таких операций должны предусматривать надлежащую систему защиты и соответствующие инструменты для обеспечения того, чтобы гражданские лица не становились жертвами нападений со стороны вооруженных групп.

Во-вторых, когда речь идет о защите гражданского населения, необходимо четко разделять гуманитарные действия и политические цели, а гражданское население должно быть защищено от использования любой стороной конфликта.

В-третьих, крайне важна защита гуманитарного персонала и обеспечение эффективной доставки гуманитарной помощи наиболее нуждающимся группам населения.

В-четвертых, Марокко решительно осуждает нападения на гражданское население и объекты инфраструктуры, включая школы и медицинские учреждения, и подчеркивает необходимость полного и эффективного выполнения соответствующих резолюций Совета в этом отношении.

В-пятых, все стороны должны уважать международное гуманитарное право, выполнять свои обязательства по защите гражданского населения и гарантировать доступ и доставку гуманитарной помощи нуждающимся. Налицо жизненная необходимость предотвращения и ликвидации разрушительных последствий конфликта для гражданского населения, особенно для уязвимых групп, а также в целом необходимость того, чтобы все стороны конфликта, включая негосударственные субъекты, полностью соблюдали нормы международного гуманитарного права.

В-шестых, обеспечение ответственности за любые нарушения гуманитарного права должна оставаться фундаментальной частью всех стратегий по обеспечению защиты гражданского населения.

Наконец, было бы полезно учитывать задачу защиты гражданского населения в рамках долгосрочного подхода, который не ограничивается лишь чрезвычайными мерами. В этой связи продолжаем отмечать важность применения превентивного подхода в сочетании с систематической работой по развитию гражданской сферы в соответствии с этапами постконфликтного восстановления и миростроительства.

В заключение Королевство Марокко выражает благодарность всем, кто обеспечивает защиту населения в зонах конфликтов, за их выдающиеся усилия и, пользуясь случаем, выражает им особое признание.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Тахт Раванчи (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Защита гражданского населения в вооруженных конфликтах является основополагающим принципом международного гуманитарного права. Однако сейчас международное сообщество видит пример несоблюдения норм международного гуманитарного права и отсутствия подотчетности за их грубые нарушения.

В последнем докладе Генерального секретаря (S/2022/381) отмечается, что в ходе вооруженных конфликтов продолжают гибнуть, получать ранения и становиться вынужденными переселенцами гражданские лица, а также продолжает наноситься серьезный ущерб и повреждения важнейшим объектам инфраструктуры водоснабжения, санитарии, электроснабжения и здравоохранения. Множество людей также сталкивается с серьезными лишениями и голодом.

Кроме того, в разных частях мира продолжают подвергаться нападениям медицинские и гуманитарные работники.

Пандемия коронавирусного заболевания также усугубила страдания людей и привела к дополнительной нагрузке на и без того перегруженные системы здравоохранения. Согласно докладу, во многих странах мира пандемию удалось взять под контроль благодаря вакцинации, однако распределение вакцин по-прежнему происходит крайне неравномерно. Почти 3 миллиарда человек все еще ждут своей первой прививки, причем многие из них живут в зонах конфликтов с недостаточно эффективными системами здравоохранения.

Изменение климата усугубило связанные с конфликтом факторы уязвимости, такие как отсутствие продовольственной безопасности.

Кроме того, к негативным последствиям для нуждающихся гражданских лиц приводят санкции в отношении гуманитарной деятельности, включая создание барьеров для гуманитарного доступа.

Конфликты имеют разрушительные последствия для нашего нестабильного региона Ближнего Востока, где происходят грубые нарушения норм международного гуманитарного права. Согласно докладу Генерального секретаря, нападения на школы, больницы, объекты телекоммуникационной инфраструктуры, дороги, фабрики, дома и другие гражданские объекты в Йемене привели к острой нехватке продовольствия, которая продолжает усугубляться: число нуждающихся увеличилось на 8 процентов по сравнению с началом 2021 года.

Точно так же оккупация и политика апартеида, которую десятилетиями проводит израильский режим, привела к ухудшению гуманитарной ситуации в Палестине. Продолжаются систематические массовые убийства мирных жителей, в том числе женщин и детей, а на оккупированной палестинской территории зарегистрировано самое большое в мире число случаев ранения медицинских работников. В Газе наносится ущерб объектам инфраструктуры, а в результате незаконной блокады палестинское население оказалось лишено доступа к основным услугам.

В Сирии продолжающаяся оккупация, акты терроризма и односторонние санкции привели к перемещению миллионов людей, повреждению инфраструктуры, ограничению доступа к жизненно важным ресурсам и нарушению торговли и поставок продовольствия и сельскохозяйственной продукции. В связи с этим я хотел бы подчеркнуть следующие соображения.

Во-первых, вопрос оказания гуманитарной помощи не должен политизироваться ни при каких обстоятельствах.

Во-вторых, крайне важно обеспечивать защиту населения во время вооруженных конфликтов, особенно наиболее уязвимых групп, таких как женщины и дети. В этой связи следует немедленно отменить односторонние санкции, которые различными способами препятствуют доставке гуманитарной помощи.

В-третьих, необходимо гарантировать защиту всех медицинских и гуманитарных работников.

В-четвертых, необходимо обеспечить соблюдение международного гуманитарного права, в частности Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним, которые являются основной правовой базой для защиты гражданских лиц.

В-пятых, для того чтобы обеспечить защиту гражданского населения, необходимо положить конец военному вмешательству, в том числе блокаде и иностранной оккупации. Кроме того, единственным способом оградить гражданское население от вреда и страданий является выработка политического решения, рассчитанного на долгосрочную перспективу. В этой связи государства должны выполнять свои обязательства по международному праву, касающиеся предотвращения и мирного урегулирования конфликтов.

В-шестых, для того чтобы предотвратить дальнейшие страдания мирного населения, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, потребовала от конфликтующих сторон выполнения их обязательств и соблюдения международного гуманитарного права.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Польши.

Г-жа Сकोчек (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить делегацию Соединенных Штатов за организацию сегодняшних важных прений и выразить признательность всем докладчикам за их интересные и наводящие на размышления сообщения.

Польша присоединяется к заявлениям, с которыми выступил представитель Европейского союза в его качестве наблюдателя и представитель Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Очень тревожная картина вырисовывается из доклада Генерального секретаря о положении дел в области защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта за 2021 год (S/2022/381). Тысячи погибших и раненых среди гражданского населения, разрушенные дома, нападения на основные объекты гражданской инфраструктуры, беженский кризис — таковы ужасающие последствия

вооруженных конфликтов по всему миру. Польша по-прежнему обеспокоена ущербом, причиняемым гражданскому населению во время активных боевых действий в густонаселенных городских районах. Для обеспечения эффективной защиты необходимо уделять более пристальное внимание уязвимым группам населения, включая женщин, детей, молодежь, инвалидов и внутренне перемещенных лиц, которые больше всего страдают от разрушительных и несоразмерно тяжелых последствий вооруженных конфликтов.

Война России против Украины напомнила нам о том, что во время конфликтов особенно сильно всегда страдают дети. Российские обстрелы и авиаудары не только представляют прямую угрозу для жизни и здоровья детей и провоцируют их массовое перемещение по всей Украине, но и приводят к разрушению или серьезному повреждению сотен школ. Наземные мины и взрывоопасные пережитки войны, оставленные российскими военнослужащими, создают смертельную угрозу для гражданского населения, включая детей.

Инвалиды, оказавшиеся в зоне конфликта, к сожалению, также сталкиваются с многочисленными препятствиями, включая ограниченный доступ к гуманитарной помощи, медицинским услугам, образованию и психологической поддержке. Мы должны использовать предстоящую третью годовщину принятия резолюции 2475 (2019), инициатором разработки которой выступили Польша и Соединенное Королевство, чтобы подтвердить нашу приверженность облегчению страданий инвалидов и сделать все возможное для того, чтобы они не подвергались никакой дискриминации и чтобы их особые потребности надлежащим образом учитывались в рамках гуманитарной деятельности.

По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, более 100 миллионов человек во всем мире были вынуждены покинуть свои дома, спасаясь от войны, насилия, преследований и дискриминации. Это самый высокий показатель за всю историю наблюдений. Среди этих людей — 14 миллионов украинцев, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате российской агрессии. Всего за три месяца 8 миллионов человек стали внутренне перемещенными лицами, а еще 6 миллионов покинули Украину в поисках убежища в соседних стра-

нах, включая Польшу, где число лиц, пересекших украинско-польскую границу с 24 февраля, превысило 3,4 миллиона. Мы поддерживаем призыв Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, который заявил, что количество перемещенных лиц во всем мире должно послужить толчком для принятия более активных мер по укреплению мира и устранению всех причин вынужденного перемещения.

Следует отметить, что, согласно общей статье 1 Женевских конвенций, государства-участники обязаны уважать международное гуманитарное право и обеспечивать соблюдение его норм при любых обстоятельствах. Борьба с безнаказанностью за нарушения международного гуманитарного права является неотъемлемым условием обеспечения правосудия в интересах жертв. Несмотря на это четкое и безусловное международное обязательство, в течение последних трех месяцев Россия, совершая военные преступления на Украине, намеренно создавала гуманитарную катастрофу и вопиющим образом нарушала принципы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека.

Мы, как международное сообщество, должны добиться привлечения к ответственности виновных в этих преступлениях. Со своей стороны, Польша тесно сотрудничает с Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда в деле расследования ситуации на Украине и одновременно проводит свое собственное расследование преступления России — развязывания агрессивной войны против другой страны, — за которое предусмотрено наказание по польскому законодательству. Кроме того, в целях сбора и сохранения доказательств совершенных на Украине преступлений мы совместно с Украиной и Литвой создали объединенную следственную группу, которая действует в рамках Агентства Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия.

Призываем Россию выполнить юридически обязывающее решение Международного Суда от 16 марта о временных мерах по делу «Украина против России». Приветствуем создание Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека независимой комиссии по расследованию событий на Украине.

Наше обсуждение совпадает с шестой годовщиной единогласного принятия Советом Безопасности резолюции 2286 (2016) о защите деятельности по оказанию медицинской помощи в условиях конфликта. В ходе вчерашнего параллельного мероприятия, одним из организаторов которого была Польша и которое было посвящено практическим действиям по выполнению этой резолюции, был отмечен все еще существующий — и даже увеличивающийся — разрыв между принципами и реальностью. Поэтому нам необходимо активизировать поддержку и пропагандистскую работу в целях обеспечения полного соблюдения обязательств по международному гуманитарному праву.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что международное гуманитарное право является одним из величайших достижений международного сообщества в его усилиях по облегчению страданий гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов. Однако оно может и далее считаться нашим общим достижением только в том случае, если мы все будем уважать его принципы, полностью соблюдать его положения и привлекать к ответственности за его нарушения. Польша намерена и впредь вносить свой вклад в эту работу и участвовать в инициативах и мероприятиях, направленных на защиту гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Италии.

Г-н Массари (Италия) (*говорит по-английски*): Сегодняшние открытые прения проходят в период, имеющий особое значение для защиты гражданских лиц. Неоправданная и неспровоцированная агрессия Российской Федерации против Украины пополнила список продолжающихся по всему миру конфликтов.

Италия присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Европейского союза в его качестве наблюдателя и Группой друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его ежегодный доклад по вопросам защиты мирного населения (S/2022/381).

Как отмечается в принятой лишь год назад резолюции 2573 (2021), соавтором которой выступила Италия, все стороны вооруженных конфлик-

тов должны проводить различие между гражданским населением и гражданскими объектами, с одной стороны, и комбатантами и военными объектами — с другой. Тем не менее всего несколько недель назад в результате совершенного российскими военными обстрела школы в Луганской области погибло 60 человек. Это лишь самый недавний пример, свидетельствующий о том, что в наше время города, к сожалению, становятся полями сражений и что зачастую объектами нападений являются мирные жители и гражданская инфраструктура.

Особую тревогу вызывает применение оружия взрывного действия в густонаселенных районах. В этой связи мы поддерживаем ведущиеся в Женеве переговоры, направленные на принятие политической декларации о запрете его использования.

Крайне важно найти способы гарантировать полное соблюдение международного гуманитарного права и обеспечить безопасный, оперативный и беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающемуся населению. Слишком часто для защиты гражданского населения и спасения жизней людей мы обращались к универсальным принципам; нельзя допустить, чтобы важные резолюции оставались лишь пустыми словами. Мы должны обсуждать и находить практические решения.

Позвольте мне остановиться на трех моментах в качестве пищи для дальнейших размышлений. Во-первых, в случае, если Совет Безопасности не может договориться о прекращении огня, Организация Объединенных Наций должна иметь возможность в оперативном порядке вмешаться в ситуацию, для того чтобы, по крайней мере, открыть гуманитарные коридоры и обеспечить гуманитарный доступ при полном соблюдении гуманитарных принципов нейтралитета, беспристрастности, независимости и гуманности. В этой связи механизм эвакуации, созданный в Мариуполе благодаря координации усилий Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста, является убедительным доказательством того, что нельзя позволять вооруженным и невооруженным группам по своему усмотрению распоряжаться нормами международного гуманитарного права. Италия выступает за то, чтобы в деле содействия выполнению международных гуманитарных обязательств и осуществления контроля в этой связи Организация Объединенных Наций чаще действовала на упреждение. Добавление нового специаль-

ного протокола к Женевским конвенциям от 1949 года может обеспечить конкретную нормативную основу для координационного механизма Организации Объединенных Наций, в рамках работы которого основное внимание уделяется гуманитарным коридорам и обеспечению гуманитарного доступа. Это также позволило бы укрепить международные обязательства по защите гражданского населения.

Во-вторых, крайне важно, чтобы на уровне отдельных стран защите гражданского населения уделялось приоритетное внимание при планировании и проведении всех военных операций и чтобы задачи по защите мирных граждан были сформулированы всеми государствами в своих руководящих документах, регламентирующих военную деятельность. Проведение целевой подготовки комбатантов по вопросам гуманитарного доступа и гуманитарных коридоров действительно может оказать положительное воздействие на соблюдение норм международного гуманитарного права.

В-третьих, Италия твердо придерживается мнения о том, что присутствие женщин в составе вооруженных сил может внести существенный вклад в обеспечение защиты гражданского населения. Подтвердилось, что женщины добиваются успехов в укреплении доверия, которое служит основой для согласованного предоставления гуманитарного доступа и обеспечения коридоров.

В заключение позвольте мне подчеркнуть последний и крайне важный аспект защиты гражданских лиц — привлечение виновных к ответственности. В этой связи Италия призывает международное сообщество гарантировать привлечение к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях международного гуманитарного права. Мы вновь заявляем о том, что полностью поддерживаем работу, которую независимые международные и национальные следственные учреждения проводят в целях обеспечения безнаказанности.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Непала.

Г-н Рай (Непал) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Соединенных Штатов за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я благодарю докладчиков за их исчерпывающие и содержательные сообщения сегодня утром.

Защита гражданского населения является центральным элементом деятельности и целей Организации Объединенных Наций. Однако проблемы в сфере защиты гражданского населения будут существовать до тех пор, пока продолжают затяжные конфликты и возникают новые. В прошлые годы и в последнее время мы видели запредельно высокие показатели жертв среди гражданского населения, насильственного перемещения населения, нарушений прав человека и лишений.

В докладе Генерального секретаря (S/2022/381) представлено мрачное описание недавних конфликтов, в результате которых, в частности, погибли 11 075 человек, вынужденными переселенцами стали 84 миллиона человек, пострадали конкретно от взрывных устройств 9797 мирных граждан, острый дефицит продовольствия испытывают 140 миллионов человек.

Мы должны обеспечивать соблюдение применимого международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности в ходе вооруженного конфликта, включая беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи и защиту насильственно перемещенных лиц, женщин и детей. Операции Организации Объединенных Наций, обладающие надлежащим объемом ресурсов, могли бы выполнять эти мандаты на местах.

Разрушительные страдания, причиненные невинным гражданским лицам, вызывают сожаление. Мы решительно осуждаем неизбирательные нападения на мирных граждан и гражданскую инфраструктуру, совершаемые всеми сторонами конфликта. Необходимо положить конец преднамеренным нападениям на гражданских лиц в ситуациях вооруженного конфликта.

Государство несет основную ответственность за защиту своих граждан и предупреждение насилия по отношению к ним. Чтобы государства действительно выполняли эту обязанность, необходимо укреплять потенциал национальных правительств по выполнению норм международного гуманитарного права, прав человека и беженского права. В целях устранения коренных причин конфликтов необходимо обеспечить приоритет политических мер и способствовать устранению коренных причин конфликтов.

Непал, который обладает собственным опытом мирного процесса под руководством государства, подчеркивает важность содействия политическому диалогу, социальной гармонии и взаимопониманию для защиты гражданского населения во время конфликта и постконфликтного восстановления. Необходимо, чтобы в миростроительстве принимали участие местные общественные лидеры и организации. Решающее значение имеют инвестиции в образование, программы повышения информированности и создание рабочих мест. Кроме того, установлению социальной справедливости и прочного мира способствуют инклюзивные и представительные государственные структуры.

Непал всегда поддерживал нормативную базу Организации Объединенных Наций, направленную на обеспечение безопасности и защиты гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов. В настоящее время Непал является второй по величине страной, предоставляющей воинские и полицейские контингенты для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы обеспечиваем высококачественное обучение наших миротворцев перед развертыванием и в районе действия миссий по вопросам, касающимся норм международного гуманитарного права и прав человека, применимых для защиты гражданского населения на местах.

Чтобы добиться наилучших результатов на местах, задачи по защите гражданского населения должны рассматриваться в рамках всей деятельности миссии и должны быть обеспечены соответствующими финансовыми и людскими ресурсами. Мы придаем приоритетное значение национальной ответственности и политическим решениям, с тем чтобы предотвратить возобновление конфликтов в странах во время переходного периода и во время вывода миссии.

В заключение следует отметить, что защита гражданского населения во время вооруженных конфликтов является сложной задачей для Организации Объединенных Наций. О том, насколько Организация Объединенных Наций успешна в своей деятельности, часто судят по ее способности обеспечивать защиту гражданского населения на местах. Мы должны обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций успешно выполняла эту обязанность. Непал готов выполнять свою роль одной из стран, предоставляющих наиболее много-

численные воинские и полицейские контингенты, и прилагать все усилия для выполнения мандата Совета по защите гражданского населения в зонах конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Дворник (Украина) (*говорит по-английски*): Я отмечаю присутствие представителя путинского режима на месте постоянного члена, принадлежавшем Советскому Союзу.

Украина присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Европейского союза и представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Я хотел бы поблагодарить Соединенные Штаты за организацию этих важных прений, а также поблагодарить наших докладчиков за их выступления.

Я хотел бы также выразить нашим друзьям, правительству и народу Соединенных Штатов, искренние соболезнования в связи с ужасной трагедией в Техасе.

В ходе любой войны в первую очередь страдают мирные граждане, права которых нарушаются. В данный момент в Украине миллионы гражданских лиц, украинцев и иностранцев, борются не только за свои права, но и за свою жизнь.

Российские войска продолжают совершать неизбирательные нападения на украинские города, наносят ракетные удары и применяют тяжелую артиллерию, в том числе в ходе нападения прошлой ночью. Десятки тысяч мирных жителей погибли, еще больше человек получили ранения. Почти 220 000 человек лишились своих домов. Миллионы украинских граждан были вынуждены покинуть оккупированные или пострадавшие от войны районы. Восемь миллионов человек стали внутренне перемещенными лицами, а 6,5 миллиона покинули Украину в качестве беженцев.

Это наиболее масштабный беженский кризис в Европе со времен окончания Второй мировой войны. Мы не сомневаемся, что в российских военных стратегиях этот беженский кризис — равно как и продовольственный кризис — был предусмотрен в качестве одного из желаемых результатов. Что Россия недооценила, так это гостеприимство и предан-

ность соседних с нами стран и наших друзей и их готовность помочь. Мы еще раз выражаем благодарность им всем. Мы также высоко ценим добрые услуги Генерального секретаря по оказанию гуманитарной помощи и эвакуации гражданского населения из районов, пострадавших от военных действий.

Гражданское население Украины в оккупированных и пострадавших от войны районах по-прежнему подвергается крайне серьезной угрозе стать жертвой военных преступлений и преступлений против человечности, регулярно совершаемых российскими военнослужащими — убийств, пыток и незаконных задержаний, насильственной депортации, лишения прав собственности, вызывающих тревогу нарушений прав человека на оккупированных территориях, нападений на гражданскую инфраструктуру на всей территории Украины и экспроприации зерна у местных фермеров. Это даже не полный список преступлений, совершенных Россией против гражданского населения Украины. Похищение по меньшей мере 230 000 украинских детей, которые входят в число 1,4 миллиона украинских граждан, насильно депортированных в Россию, является преступлением, направленным на уничтожение украинской нации путем лишения ее молодежи, и современным проявлением колониализма.

Россия совершает целенаправленные нападения на мирных жителей Украины в рамках своей военной стратегии, осуществляемой в духе нацизма. В то же время злодеяния совершаются отдельными людьми, и у каждого из них есть имя. Позавчера украинский суд приговорил российского военнослужащего Вадима Шишимарина к пожизненному заключению за убийство безоружного мирного жителя в Сумской области. Вчера Генеральный прокурор Украины объявила, что установлены личности пятерых российских военнослужащих и трех членов военизированной группы «Вагнер», подозреваемых в похищении, пытках и убийстве Ольги Сухенко — старосты села Мотыжин в Киевской области, а также ее мужа и сына.

Мы вновь заявляем, что те, кто отдавал приказы, совершал и покрывал преступления против гражданского населения, не уйдут от правосудия. Призываем все государства-члены принять активное участие в процессе обеспечения правосудия в интересах всех гражданских лиц, пострадавших от злодеяний России.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Государства Палестина, имеющего статус государства-наблюдателя.

Г-н Мансур (Палестина) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить делегацию Соединенных Штатов с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и проведением этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Г-н Председатель, позвольте мне также выразить Вам наши соболезнования в связи с трагической гибелью людей в Техасе. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2022/381) и доклад 2018 года о защите палестинского гражданского населения (A/ES-10/794), который по-прежнему не теряет свою актуальность. Хотел бы также выразить признательность представителю Международного комитета Красного Креста за его сообщение.

Вся система международного гуманитарного права была создана в первую очередь для защиты тех, кто не участвует или перестал участвовать в боевых действиях, и все же в Палестине именно они становятся основными жертвами израильской оккупации — наши гражданские лица, наши заключенные, наши раненые и больные.

По словам бывшего Координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории, ситуация в Палестине — это «самый затяжной кризис в области защиты населения в истории Организации Объединенных Наций», и, можно добавить, что конца ему не видно.

Каждый день служит суровым напоминанием о том, что наш народ по-прежнему беззащитен перед лицом постоянных нападений со стороны израильских оккупационных сил и поселенцев. Наши люди нигде не находятся в безопасности — ни дома, ни в школах, ни на улице, ни в зданиях Организации Объединенных Наций, ни в больницах. Никто не может чувствовать себя в безопасности — ни ребенок, ни женщина, ни мужчина, ни гуманитарный работник, ни фермер и, как показали недавние события, точно ни журналист.

Ширин посвятила свою жизнь тому, чтобы голоса жертв были услышаны, пока сама не стала одной из них. Делом всей ее жизни стал рассказ о жизни палестинцев, и ее убийство, к сожалению, стало неотъемлемой частью истории Палестины, в которой опасность подстерегает людей в любой момент их жизни, и они не находят покоя и после смерти, поскольку даже на похоронную процессию было совершено нападение. Однако эта история также свидетельствует о стойкости целого народа, который не сдастся в плен, — народа, который оплакивал Ширин и отдавал дань ее памяти в Иерусалиме и повсюду.

Ситуация, в которой целый народ вынужден жить в условиях отсутствия безопасности, стала прямым следствием полной безнаказанности Израиля. Привлечение виновных к ответственности остается лучшей формой защиты и наиболее эффективным средством, удерживающим от нападения на наших мирных жителей и повторного совершения преступлений.

Израильские лидеры, военнослужащие и поселенцы знают о своей абсолютной неприкосновенности, когда речь заходит об их преступлениях против палестинского народа. Они без всякого стыда снова и снова совершают их среди бела дня.

Почти 30 лет назад Совет Безопасности призвал конфисковать оружие у израильских поселенцев с целью предотвращения незаконных актов насилия с их стороны, а также принять меры, чтобы гарантировать безопасность и защиту палестинского гражданского населения на всей оккупированной территории, включая, в частности, временное международное или иностранное присутствие. Речь идет о резолюции 904 (1994).

Эта резолюция, как и многие другие, так и не была выполнена, и мало того Израиль выдворил силы Временного международного присутствия в Хевроне/Эль-Халиле. Это часть продолжающейся кампании Израиля по борьбе с любыми свидетелями его преступлений и любыми попытками положить им конец. Власти Израиля отказали в выдаче виз международным сотрудникам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Власти Израиля совершают нападения на журналистов и убивают их. Они нападают на членов Международного дви-

жения солидарности и убивают их. Они проводят аресты и убивают правозащитников и объявляют палестинские неправительственные организации, в том числе те, что отстаивают права человека и добиваются привлечения виновных к ответственности, террористическими организациями.

В 2021 году Генеральная Ассамблея вновь поддержала резолюцию 904 (1994) и призвала принять меры, гарантирующие безопасность и защиту палестинского гражданского населения на оккупированной территории, а также напомнила в этой связи о докладе Генерального секретаря о защите палестинского гражданского населения, приветствуя сделанные им замечания, в том числе по поводу расширения существующих механизмов защиты для предотвращения и недопущения нарушений.

Мы призываем Генерального секретаря незамедлительно добиться осуществления предложений, с которыми он выступил, в частности обеспечить более заметное и деятельное международное присутствие на местах с целью защиты палестинского народа.

Мы призываем немедленно предпринять шаги по обеспечению защиты палестинского народа, на которую он имеет право, но вместе с тем подчеркиваем, что палестинцы по-настоящему будут в безопасности только тогда, когда у них появится возможность осуществить свое право на самоопределение и будет положен конец незаконной израильской оккупации.

Призывы соблюдать нормы международного права и Устава Организации Объединенных Наций несовместимы с отказом привлечь к ответственности виновных в израильской оккупации, во время которой убийцы систематически получают вознаграждения и протекцию, а жертвы сталкиваются с обвинениями и наказаниями, и поэтому пора прекратить отказывать палестинцам в правосудии, отпирать его выборочно или с проволочками.

Почему стремление обеспечить торжество правосудия должно быть в русле и даже быть обязательным условием работы по достижению мира везде, кроме Палестины? Практика, в том числе и в Палестине, показывает, что без отправления правосудия невозможно добиться мира.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-жа Фатима (Бангладеш) (говорит по-английски): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Соединенных Штатов за организацию сегодняшних прений по этому важному вопросу. Я также благодарю докладчиков за их содержательные выступления.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц.

Вопрос о защите гражданских лиц занимает центральное место в работе Организации Объединенных Наций. Тем не менее мирные жители во всем мире по-прежнему сталкиваются с повышенным риском из-за непрекращающихся конфликтов, гуманитарных кризисов и вынужденного перемещения населения, масштабы которого на прошлой неделе превысили 100 миллионов человек. В ходе работы по удовлетворения таких потребностей гуманитарные работники и миротворцы сталкиваются с многочисленными проблемами, в том числе с нападениями на них.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2022/381), во многих частях мира проблема доступа по-прежнему стоит остро, и тяжелее всего приходится гражданским лицам, оказавшимся в конфликтных ситуациях. В этой связи сегодняшние прения, безусловно, являются весьма своевременными.

Защита гражданского населения остается одним из важных национальных приоритетов Бангладеш, и мы по-прежнему решительно поддерживаем все усилия, направленные на ее усиление. Почти 7000 миротворцев из Бангладеш несут службу в самых непростых миссиях, обеспечивают безопасность объектов гражданской инфраструктуры, добиваются беспрепятственного предоставления гуманитарных услуг, содействуют в оказании медицинских и социальных услуг, налаживают взаимодействие с общинами и работают над расширением прав и возможностей женщин и молодежи.

Мы также предоставляем убежище и защиту более чем 1 миллиону насильственно перемещенных гражданских лиц из числа представителей народности рохинджа, которые спасались бегством от зверств и преследований в Мьянме. Мы по-

прежнему обеспокоены тем, что ситуация в Мьянме остается небезопасной для гражданского населения, особенно для этнических и религиозных меньшинств, таких как рохинджа. Тот факт, что власти Мьянмы на протяжении долгого времени чинят препятствия, отказываясь предоставить доступ представителям Организации Объединенных Наций и другим гуманитарным организациям, служит суровым напоминанием о нашей неспособности обеспечить соблюдение даже самых базовых принципов защиты гражданского населения. Мы повторяем наш призыв к более решительным действиям со стороны Совета Безопасности для обеспечения защиты гражданских лиц, подвергающихся опасности в этой стране. Теперь я хотела бы отметить три конкретных момента.

Во-первых, призываем все стороны в вооруженных конфликтах уважать и в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права. Нам необходимо активизировать усилия, направленные на повышение осведомленности всех заинтересованных сторон об их обязательствах по международному гуманитарному праву и обязательствах, вытекающих из резолюций Совета Безопасности, таких как резолюция 2286 (2016) о защите медицинского персонала и 2573 (2021) о защите важнейших объектов гражданской инфраструктуры. Важнейшую роль должны играть Международный комитет Красного Креста и профильные учреждения Организации Объединенных Наций, работающие на местах, а кроме того, в соотвествующей поддержке нуждаются также работающие на низовом уровне местные организации. В то же время сам Совет Безопасности должен использовать свои инструменты, включая режимы санкций, для решения проблемы нападений на гражданское население, гражданскую инфраструктуру и другие слабозащищенные цели, такие как школы и больницы, и для предотвращения повторения таких нападений.

Во-вторых, решающее значение имеет обеспечение охраны и безопасности миротворцев и гуманитарных работников. Нападения на миротворцев и сотрудников гуманитарных организаций часто оказываются спровоцированы преднамеренной или непреднамеренной дезинформацией и разжиганием ненависти, в том числе через онлайн-платформы. Соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций должны разработать эффек-

тивную коммуникационную стратегию для борьбы с этой проблемой. Миссии по поддержанию мира должны быть обеспечены достаточными ресурсами и надлежащим образом оснащены для выполнения своих мандатов по защите гражданского населения, в том числе путем вовлечения общественности и сбора и анализа разведывательной информации. Совет Безопасности должен учитывать эти вопросы при формировании мандатов миротворческих миссий.

Наконец, мы должны побороть культуру безнаказанности и привлечь виновных к ответственности за нарушения международного гуманитарного права. Нападения на гражданское население, школы, больницы и гуманитарные организации не могут быть оправданы ни под каким предлогом; такие нападения должны расследоваться, а виновные в них должны привлекаться к ответственности. В этой связи мы хотели бы обратить внимание на резолюцию 2601 (2021) о защите тех, кто стоит на страже безопасности, и призвать к ее эффективному выполнению. Чрезвычайно важно укреплять национальные судебные институты в принимающих странах, однако Совет должен также содействовать работе международных механизмов привлечения к ответственности, включая Международный суд и Международный уголовный суд, тем самым посылая правильный сигнал преступникам.

Мы привержены делу защиты гражданского населения и по-прежнему намерены вносить свою лепту и содействовать всем усилиям, направленным на защиту гражданских лиц.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мальдивских Островов.

Г-жа Али (Мальдивские Острова) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Соединенные Штаты за организацию сегодняшних прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я также хочу поблагодарить наших докладчиков за их важные соображения, а также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2022/381).

Вооруженные конфликты приводят к значимым и далеко идущим последствиям, особенно для гражданских лиц. Наш приоритет — это поддержание международного мира и безопасности, и именно в этом заключается мандат самого Совета

Безопасности. Поэтому наша цель прежде всего должна заключаться в том, чтобы избегать вооруженных конфликтов на основе эффективного диалога и многосторонности, основанной на активном взаимодействии. Это неизменно должно оставаться нашей первоочередной задачей. Однако, если конфликт все же возникает, абсолютно необходимо, чтобы все стороны, включая государственных и негосударственных субъектов, полностью выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву и обеспечивали защиту гражданского населения.

В последние годы из зон конфликтов по всему миру поступают тревожные сообщения о нападениях на гражданское население и гражданскую инфраструктуру, включая школы, медицинские учреждения, жилье и временные убежища, а также на представителей средства массовой информации и журналистов; имеются видеозаписи и другие доказательства совершения таких нападений. Гуманитарные работники также становятся жертвами нападений. Мальдивские Острова решительно осуждают нападения на гражданских лиц и подчеркивают необходимость полного и эффективного выполнения соответствующих международных обязательств по защите гражданской инфраструктуры. Такие нападения приводят не только к гибели мирных жителей, но и к психологическим и психическим травмам, а также к созданию условий для распространения сексуального насилия, исчезновения людей и разлучения семей. В то же время конфликты наносят ущерб инфраструктуре и сказываются на предоставлении жизненно важных коммунальных услуг, таких как водоснабжение, канализация, электроснабжение и здравоохранение, что может иметь дополнительные негативные последствия. Это особенно тревожно в контексте нынешней глобальной пандемии.

Кроме того, мы не должны спешить с выводами, основываясь на ограниченных и некорректных данных, что характерно для многих из этих случаев. Эти вопросы не должны решаться на основе сведений, известных из средств массовой информации. Очень важно собрать все данные и принимать обоснованные решения, используя согласованные на международном уровне механизмы и рамки. В этой связи нет необходимости изобретать велосипед. Необходимо обеспечить, чтобы страны соблюдали свои обязательства по международному гуманитар-

ному праву. В этом контексте особенно актуальны слова авторитетного юриста, главного обвинителя Соединенных Штатов Америки в Нюрнберге Роберта Х. Джексона. Он красноречиво заявил:

«Бесперспективно считать [...], что у нас может быть международное право, которое всегда будет на нашей стороне. И бесперспективно считать, что у нас могут быть международные суды, которые всегда будут выносить те решения, которые нам нужны для защиты своих интересов. Мы не можем эффективно сотрудничать с остальным миром в деле обеспечения верховенства права, если мы не готовы к тому, что результаты применения норм этого права иногда будут идти вразрез с нашими потенциальными национальными интересами».

Нет такой высшей силы, которая могла бы обеспечить соблюдение этих международных правил и норм. Наша многосторонняя система требует от нас принципиального подхода к нарушениям. Система, в которой политические мотивы определяют, какие дела и какие вопросы будут рассматриваться в дальнейшем, будет подрывать, а не укреплять наши усилия по устранению нарушений, и мы должны этого избежать.

Мы также призываем тех, кто еще не ратифицировал Римский статут, сделать это и продемонстрировать свою фундаментальную приверженность верховенству права, миру и безопасности и предотвращению самых серьезных преступлений по международному праву — геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и преступления агрессии. Присоединение большего числа стран к Международному уголовному суду (МУС) позволит нам сделать нашу систему международного уголовного правосудия более универсальной и обеспечить доступ для всех. И, опять-таки, работа МУС и прокуроров должна быть независимой и не определяться политическими интересами, иначе мы рискуем подорвать один из ключевых имеющихся в нашем арсенале инструментов защиты прав гражданских лиц в ситуациях вооруженного конфликта.

Мальдивские Острова, будучи маленькой страной, неизменно считают чрезвычайно важным уважение и соблюдение международного права, положений Устава Организации Объединенных На-

ций и правил и норм нашей многосторонней системы. В ситуациях вооруженного конфликта нет победителей. Поэтому мы должны с новыми силами работать над предотвращением конфликтов, а в ситуациях, когда вооруженные конфликты все-таки случаются, гарантировать, чтобы стороны обеспечивали защиту гражданского населения.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Коста-Рики.

Г-жа Чан Вальверде (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Сейчас, в контексте проведения недели защиты гражданского населения, Коста-Рика признает неоправданно большой ущерб, который вооруженные конфликты продолжают наносить ни в чем не повинным девочкам, мальчикам, женщинам и мужчинам, оказавшимся в центре боевых действий, и выражает в связи с этим свое сожаление. В этой связи позвольте мне подчеркнуть два момента.

Во-первых, Коста-Рика сожалеет, что Совет Безопасности все еще не выполняет свой мандат в соответствии со статьей 26 Устава Организации Объединенных Наций. В 2021 году сумма глобальных военных расходов впервые в истории превысила 2 триллиона долларов. Можно ожидать, что без принятия соответствующих усилий на уровне регулирующих органов распространение вооружений, которые статья 26 была призвана предотвратить, будет продолжаться, что будет и далее приводить к конфликтам и вооруженному насилию.

Поэтому сейчас как никогда важно, чтобы Совет Безопасности при содействии Военно-штабного комитета подготовил планы по созданию системы регулирования операций с вооружением. Эта система должна предусматривать более активную деятельность по мониторингу и обеспечению соблюдения введенного Советом Безопасности оружейного эмбарго на национальном и региональном уровнях. Кроме того, субъекты Организации Объединенных Наций, такие как миротворческие миссии и страны, предоставляющие войска, должны также играть центральную роль в отслеживании потоков оружия и боеприпасов и обмене соответствующей информацией с Комитетами по санкциям в соответствии с их мандатами. Однако они недостаточно эффективно выполняют эту роль.

Эти шаги, сопровождаемые предметной и более транспарентной оценкой рисков при передаче оружия и боеприпасов, могут помочь разрешить противоречие между нашими усилиями по защите гражданского населения и последствиями неконтролируемого распространения и ненадлежащего использования обычных вооружений и боеприпасов к ним. Коста-Рика считает, что разоружение начинается с самого первого этапа «жизненного цикла» вооружений и с решения вообще не производить и не приобретать их изначально.

Во-вторых, использование киберопераций в качестве средства или метода ведения войны в условиях вооруженного конфликта создает реальную опасность причинения вреда гражданскому населению и нанесения ущерба важнейшим объектам инфраструктуры. Энергосети, канализационные системы и больницы остаются уязвимыми для кибератак, что чревато серьезными гуманитарными последствиями. Эта новая угроза требует новых решений, а также более глубокого понимания концепции защиты гражданского населения, адаптированной к цифровой эпохе.

Коста-Рика призывает принять более твердые обязательства по защите гражданского населения и критически важной инфраструктуры, в том числе расширить понимание применимости норм международного права к защите гражданского населения от киберопераций в контексте вооруженного конфликта.

По данным Всемирного банка, в 2021 году 55 процентов населения мира будет жить в городах, а к 2050 году, согласно прогнозам, этот показатель увеличится до 70 процентов. Поэтому неконтролируемое производство и распространение оружия и боеприпасов, а также рост интенсивности кибератак на гражданскую инфраструктуру будут приводить ко все более тяжелым последствиям для жителей густонаселенных районов. Коста-Рика призывает Совет признать это и принять необходимые меры для предотвращения подобных сценариев, а также продемонстрировать свою приверженность конкретными и последовательными действиями.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Майнеро (Аргентина) (*говорит по-испански*): С момента включения вопроса о защи-

те гражданского населения в повестку дня Совета Безопасности в 1999 году эта тема является одной из приоритетных для Совета. Важно, чтобы Совет Безопасности и впредь продолжал уделять пристальное внимание этому вопросу, поощряя полное соблюдение норм международного права, в частности международного гуманитарного права, международного права прав человека и беженского права.

Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2022/381) и высоко оцениваем содержащиеся в нем рекомендации и выводы.

Сожалеем о том, что вооруженные конфликты по-прежнему характеризуются высоким уровнем смертности, ранений и сексуального насилия, а также большим количеством пыток, разлучения семей и исчезновений. Сегодня 55 процентов мирового населения проживает в городах. Ведение боевых действий в густонаселенных районах увеличивает риск гибели гражданского населения и получения ранений гражданскими лицами, особенно когда ходе этих действий применяется оружие взрывного действия. В 2021 году было зарегистрировано более 1000 инцидентов с применением оружия взрывного действия в населенных пунктах, в результате которых пострадали более 10 000 человек. В связи с этим воюющим сторонам крайне необходимо избегать применения оружия взрывного действия с большим радиусом поражения в населенных районах.

Также необходимо продолжать включать в мандаты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций обязанности по защите гражданского населения и укреплять эту деятельность. В этом плане мы осознаем, что защита гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира требует комплексных усилий всех участников миссии, и первым важнейшим шагом в рамках таких усилий должно быть налаживание тесного сотрудничества между военным, полицейским и гражданским компонентами в координации с властями страны, местным населением и гуманитарными организациями на местах. Применение силы в ответ на угрозы физического насилия в отношении гражданского населения должно также санкционироваться в соответствии с применимыми правовыми обязательствами, мандатом, определенным Советом Безопасности, и правилами применения вооруженной силы, утверждаемыми для каждой конкретной миссии.

Независимо от того, как вооруженные субъекты проводят свои операции, международное гуманитарное право обязывает стороны конфликта разрешать и облегчать гуманитарный доступ к пострадавшим районам и нуждающемуся в помощи гражданскому населению. Нападения на гуманитарный персонал и необоснованные бюрократические препоны неоправданно затрудняют доставку гуманитарной помощи.

Мы сожалеем о том, что спустя шесть лет после принятия резолюции 2286 (2016) медицинский персонал, транспортные средства и медицинские учреждения по-прежнему подвергаются нападениям в ходе вооруженных конфликтов. Согласно докладу Генерального секретаря, на протяжении 2021 года медицинские работники, учреждения, оборудование и транспорт подвергались нападениям, а стороны конфликтов препятствовали оказанию медицинской помощи.

В 2020 и 2021 годах распространение пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) оказало разрушительное воздействие на страны, затронутые вооруженными конфликтами. В сложившейся ситуации Совет Безопасности принял резолюцию 2565 (2021), согласно которой все стороны в конфликтах должны незамедлительно сделать продолжительную гуманитарную паузу для содействия справедливому и безопасному распространению вакцин против COVID-19 в затронутых конфликтом районах. В таких условиях защита медицинского персонала и инфраструктуры имеет важнейшее значение для обеспечения широкомасштабного распространения вакцин.

Еще один важный аспект деятельности по защите гражданского населения — расследование преступлений против гражданских лиц и привлечение виновных к ответственности. В этой связи Аргентина считает уместным подчеркнуть, что, помимо специальных комиссий по расследованию, которые могут быть созданы с этой целью, международное гуманитарное право предлагает также механизм расследования инцидентов, которые могут представлять собой серьезные нарушения Женевских конвенций, беспристрастным органом — Международной гуманитарной комиссией по установлению фактов, предусмотренной Дополнительным протоколом I к Женевским конвенциям.

Вместе с тем Аргентина хотела бы особо отметить основополагающую роль Международного уголовного суда (МУС) в борьбе с безнаказанностью. Обращение в МУС является ключевым инструментом отправления правосудия, и во многих случаях именно Совет Безопасности играет важнейшую роль в передаче ситуаций на рассмотрение в МУС.

Спустя более чем 20 лет после принятия первой резолюции Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство среди жертв конфликтов. Проблема заключается не в действующей нормативно-правовой базе, а в применении этих норм на практике. Для того чтобы воплотить достижения последних 20 лет в нормативной области в конкретные результаты, Совет Безопасности и международное сообщество в целом должны добиваться более эффективного применения действующих норм.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Коба (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенные Штаты за созыв этих открытых прений и поблагодарить всех докладчиков за их проникновенные выступления.

Мы являемся свидетелями того, как все больше гражданских лиц гибнет в результате вооруженных конфликтов. Применение оружия взрывного действия, особенно в городах и густонаселенных районах, приводит к разрушительным последствиям для гражданского населения. Дома, школы и важнейшие объекты инфраструктуры, необходимые для жизнеобеспечения, полностью разрушаются, и выжившие гражданские лица оказываются в катастрофических условиях. Мировое сообщество вновь призывает Совет Безопасности в большей степени использовать свой авторитет для защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах, особенно женщин и детей. Позвольте мне подчеркнуть три момента.

Во-первых, мы должны усилить наши призывы к прекращению боевых действий и глобальному прекращению огня. В Совете нас неоднократно информировали о том, каким образом вооруженные конфликты и пандемия приводят к ухудшению гуманитарных условий. Прекращение боевых дей-

ствий и прекращение огня являются самыми важными условиями, для того чтобы спасти жизни ни в чем не повинных гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Альтернативы им не существует, поскольку только в этом случае есть шанс на установление прочного мира. Гражданским лицам, которые желают эвакуироваться, и гуманитарному персоналу для оказания помощи должна быть гарантирована возможность беспрепятственного безопасного прохода. В то же время необходимо восстановить уважение и полное соблюдение международного гуманитарного права, а также активизировать диалог и переговоры.

Во-вторых, для защиты гражданского населения необходимо наладить взаимодействие с местным населением. Комплексные стратегии по защите гражданского населения должны быть стратегическими, всеохватными и опираться на подход, ориентированный на интересы и потребности людей. Местное население должно неизменно участвовать в разработке и осуществлении этой стратегии. В рамках самой стратегии необходимо учитывать особенности каждой конкретной ситуации, кроме того, мы должны принимать во внимание потребности пострадавших сообществ. В этой связи Индонезия хотела бы высоко оценить подход, который был принят в Демократической Республике Конго, Мали, Южном Судане и Абьее и предусматривает взаимодействие с общинами в целях усиления защиты гражданского населения.

Как страна, предоставляющая крупные воинские и полицейские контингенты, Индонезия осознает, что миротворцы должны прилагать больше усилий для защиты гражданского населения. Однако для соответствия таким ожиданиям необходимо выделять адекватные ресурсы. В этой связи мы призываем государства-члены вносить финансовые взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий, а Секретариат - без задержек погашать все задолженности по выплатам в счет возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

В-третьих, расширение прав и возможностей женщин должно быть центральным элементом политики по защите гражданского населения. Как участники деятельности по защите гражданского населения женщины привносят уникальный взгляд на ситуацию и используют свой подход к ситуации, что позволяет им более тесно взаимодействовать

с общинами. Это необходимо для укрепления доверия, что способствует мирному процессу. Как инициатор резолюции 2538 (2020) Индонезия верит в важную роль женщин-миротворцев в деле налаживания взаимодействия с общинами и, как следствие, обеспечения защиты гражданского населения. Поэтому мы стремимся увеличить число женщин-миротворцев. Мы также призываем все государства-члены обеспечить полное выполнение этой резолюции.

В заключение я хочу подчеркнуть, что защита ни в чем не повинных гражданских лиц в вооруженном конфликте является вопросом основных принципов гуманности. Мы должны работать сообща, чтобы всегда стремиться к мирному разрешению конфликтов. Поэтому мы призываем все государства-члены соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и принципы, заключающиеся в отказе от применения силы и уважении территориальной целостности. Наш долг — обеспечить защиту гражданского населения в вооруженном конфликте, и наша общая ответственность — сохранить человечество.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

Г-н Кастаньеда Соларес (Гватемала) (говорит по-испански): Гватемала благодарит делегацию Соединенных Штатов Америки за созыв сегодняшних открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы также благодарим докладчиков за их сообщения. Я хотел бы отметить концептуальную записку, распространенную в качестве основы для сегодняшних обсуждений. Мы согласны с комментариями о важности правовой основы, которая необходима для обеспечения гуманитарного доступа и защиты гуманитарных работников и которая уже существует в международном гуманитарном праве, но, к сожалению, ее положения слишком часто игнорируют.

Будучи страной, предоставляющей войска и придающей большое значение мандату по защите гражданского населения, Гватемала имеет честь проводить у себя семинар по обзору Руководства по защите гражданских лиц для военных компонентов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. На протяжении многих лет мы отмечаем развитие и укрепление компонента защиты гражданских лиц в рамках Организации

Объединенных Наций с опорой на резолюцию 1265 (1999), первую резолюцию Совета Безопасности о защите гражданского населения, а также на различные доклады Специального комитета по операциям по поддержанию мира и итоги обсуждений, которые мы проводили на министерских встречах по вопросам поддержания мира.

Фактический опыт на местах показал, что мы должны уделять всестороннее внимание работе по защите гражданского населения, в рамках которой будут учитываться и устраняться различные факторы, влияющие на различные угрозы или лежащие в их основе, такие как политические, экономические факторы и факторы безопасности. Мы также должны обеспечить совместную работу всех компонентов миротворческих миссий — гражданских, полицейских и военных. Мы рады, что в рамках нынешней политики Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения четко определены функции и ожидания соответствующих компонентов с целью обеспечить полную интеграцию работы по защите гражданского населения в процесс планирования и деятельность каждой миссии. Следует признать, что, несмотря на усилия Секретариата в рамках его различных стратегий и руководств; стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на основе различных меморандумов о взаимопонимании; и принимающих стран в рамках различных соглашений о статусе сил, все еще имеются значительные возможности для повышения эффективности и укрепления усилий, направленных на полное выполнение мандатов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения.

Мы надеемся, что в ближайшем будущем Секретариат также разработает политику с более широким охватом и нулевыми оговорками для обеспечения полного выполнения мандатов на оперативном уровне, в частности в отношении выполнения мандата по защите гражданского населения в рамках операций по поддержанию мира, с целью иметь возможность в полной мере сотрудничать с гуманитарными организациями и оказывать незамедлительную помощь наиболее уязвимым и нуждающимся группам населения. Мы также надеемся, что в следующем году Специальный комитет по операциям по поддержанию мира обновит свой мандат, чтобы придать новый импульс одному из

самых важных компонентов миротворчества — защите гражданского населения.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Уругвая.

Г-н Аморин (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего Уругвай хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Соединенных Штатов за созыв сегодняшних открытых прений и предоставление государствам-членам возможности поделиться своим мнением по этому вопросу. Мы также благодарим докладчиков за их сегодняшние выступления и вклад, особенно в нынешнем контексте, когда мы наблюдаем нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Все подобные нарушения и ситуации вооруженного конфликта представляют угрозу международному миру и безопасности.

Наша делегация присоединяется к заявлениям Группы друзей по вопросу об ответственности по защите и Группы друзей по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, и мы хотели бы сделать несколько дополнительных замечаний в нашем национальном качестве.

Уругвай твердо привержен выполнению повестки дня по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и признает ее чрезвычайно тесную связь с повестками дня по вопросам женщин, мира и безопасности и детей и вооруженных конфликтов. Мы поддерживаем принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения, которые были разработаны по итогам организованной Руандой Международной конференции по вопросам защиты гражданских лиц, поскольку мы верим в важность защиты гражданских лиц как способа сохранения физической неприкосновенности и моральной целостности людей, вовлеченных в конфликт, особенно представителей наиболее уязвимых слоев населения.

Как страна, предоставляющая войска, мы хотели бы подчеркнуть, что наши военные выполняют задачи по защите гражданского населения на протяжении уже многих лет. Наш опыт работы на местах показал, что именно эта задача позволяет Организации Объединенных Наций быть ближе всего к местному населению, страдающему от последствий насилия. К сожалению, несмотря на достигнутый в последние годы прогресс в области правовых и нормативных стандартов, мы,

как страна, предоставляющая войска, можем подтвердить тот факт, что гражданское население, особенно женщины и дети, продолжают больше всех страдать в ходе вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях.

Говоря о детях и защите права на образование, а также принимая во внимание увеличение числа нападений на учреждения, особенно образовательные, в 2021 году и вновь в этом году, мы призываем все государства-члены поддержать Декларацию о безопасности в школах и Руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях в ходе вооруженного конфликта. В соответствии с положениями резолюции 2601 (2021) мы решительно осуждаем нападения на гражданских лиц, включая учащихся и преподавателей, а также на объекты гражданской инфраструктуры, включая школы и университеты.

Что касается операций в поддержку мира, мы вновь отмечаем усилия по усилению защиты гражданского населения в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и стратегии ее реализации «Действия в поддержку миротворчества плюс». Мы вновь заявляем о поддержке нашей страной усилий Генерального секретаря в этом направлении.

Мирные решения, основанные на принципах справедливости, прав человека и международного права, раннее предупреждение, инклюзивный политический диалог, укрепление государственных институтов и содействие устойчивому экономическому и социальному развитию с учетом гендерных аспектов неразрывно связаны с предупреждением конфликтов. Они также имеют важнейшее значение для создания стабильных благоприятных условий для защиты. Конфликты, которые мы в настоящее время наблюдаем — и речь идет не только об Украине, Ближнем Востоке или различных частях Африки, — служат печальной иллюстрацией той тяжелой ситуации, в которой оказываются гражданские лица, сталкиваясь с конфликтами и нарушениями их прав человека и норм гуманитарного права.

Наконец, Уругвай призывает ко всеобщему уважению прав человека и норм международного права и гуманитарного права и подчеркивает необходимость обеспечения доступа к гуманитарной помощи и прекращения боевых действий, которые ограничивают или ставят под угрозу проведение

гуманитарных операций, направленных на удовлетворение основных потребностей населения. Совет Безопасности несет важнейшую ответственность за соблюдение этих принципов без какого-либо ущерба для обязательств, которые возложены на все государства — члены Организации Объединенных Наций в рамках Генеральной Ассамблеи.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н Чо (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшних своевременных открытых прений.

Одним из ключевых элементов защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, особенно тех, кто сталкивается с гуманитарным кризисом, является обеспечение гуманитарного доступа. Международное сообщество неоднократно призывало все стороны вооруженных конфликтов обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала, а также доставку грузов и оборудования. К сожалению, мы все еще наблюдаем вызывающий серьезную тревогу отказ в предоставлении гуманитарного доступа в ходе вооруженных конфликтов, в том числе в некоторых частях Украины.

Как указано в докладе Генерального секретаря, представленном в этом месяце (S/2022/381), гуманитарная деятельность постоянно подвергалась давлению из-за повышения интенсивности боевых действий и участвовавших случаев применения взрывных устройств. Совершенно недопустимо, что за последние пять лет было убито или ранено более 800 гуманитарных работников, а число случаев похищения перевалило за тысячу.

Наша делегация хотела бы высказать следующие замечания в том, что касается некоторых важнейших способов продвижения вперед в плане обеспечения улучшения гуманитарного доступа. Во-первых, наша делегация настоятельно призывает Совет Безопасности более активно участвовать в обеспечении гуманитарного доступа, что тесно связано с его мандатом по поддержанию международного мира и безопасности. Кроме того, мы просим все государства — члены Организации Объединенных Наций неукоснительно соблюдать и выполнять

соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

Во-вторых, международное сообщество должно удвоить свои неизменные усилия по обеспечению уважения и соблюдения норм международного права, включая выполнение обязательств по международному гуманитарному праву в том, что касается осуществления гуманитарной деятельности и привлечения к ответственности тех, кто такие обязательства нарушает. Все стороны вооруженного конфликта должны четко понимать, что именно предписывают нормы международного права и что отказ в предоставлении гуманитарного доступа и совершение нападений на гуманитарных работников и гуманитарные объекты при определенных условиях могут представлять собой военные преступления и преступления против человечности.

В-третьих, крайне важно обеспечить систематическое документирование и сбор доказательств по инцидентам, связанным с отказом в гуманитарном доступе и нарушениями соответствующих норм международного права, а также гарантировать доступность такой информации общественности, с тем чтобы можно было противостоять любым попыткам распространения ложной информации и дезинформации. В этой связи Республика Корея поддерживает все соответствующие усилия, в том числе усилия, предпринимаемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международным уголовным судом и Международным Судом.

Не могу не упомянуть о текущей ситуации на Украине. Международный кризис, вызванный неспровоцированной и неоправданной агрессией России против Украины, затянулся и влечет за собой ряд разнообразных последствий по всему миру. Республика Корея уделяет пристальное внимание гуманитарной ситуации на Украине и в соседних с ней странах. Вряд ли безжалостное уничтожение жилых построек и крупных объектов инфраструктуры в результате ведения российскими войсками интенсивных обстрелов и нанесения ракетных ударов по городам Украины — не говоря уже о жертвах среди гражданского населения — можно считать оправданным согласно международному гуманитарному праву. Все эти события приводят к огромным страданиям и являются серьезным поводом для беспокойства.

Республика Корея поддерживает усилия международного сообщества по оказанию Украине помощи. В частности, Республика Корея предоставляет Украине гуманитарную помощь и будет продолжать изучать возможные пути оказания поддержки этой стране и ее соседям, на которых сказывается сложившаяся ситуация. Если стороны вооруженного конфликта будут игнорировать свои обязательства по защите гражданского населения — как и необходимость это делать — и соблюдению соответствующих международных норм, то это существенно осложнит достижение желаемых результатов оказания гуманитарной помощи. Республика Корея требует соблюдения в полном объеме этих норм и — прежде всего — немедленного прекращения боевых действий.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кипра.

Г-н Хадзихрисанту (Кипр) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить наши искренние соболезнования в связи с бессмысленным насилием, которое было совершено вчера в Техасе.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Европейского союза в его качестве наблюдателя, и хотела бы добавить следующие замечания.

Мы отмечаем небольшое уменьшение числа жертв среди гражданского населения, о котором сообщил в своем последнем докладе (S/2022/381) Генеральный секретарь. Тем не менее по-прежнему вызывают тревогу колоссальные масштабы страданий миллионов гражданских лиц, которые вынуждены выживать в тяжелейших условиях, несмотря на предусмотренное нормами международного права четкое обязательство государств защищать гражданское население и гражданскую инфраструктуру в условиях вооруженного конфликта. В ходе продолжающейся войны на Украине наглядно демонстрируются трагические последствия конфликта для гражданского населения.

Наряду с обеспечением соблюдения запрета на применение силы и установлением режима прекращения огня, Совет Безопасности должен использовать все иные имеющиеся в его распоряжении инструменты для защиты гражданского населения. В этой связи наша делегация хотела бы об-

ратить внимание на следующие вызывающие озабоченность моменты.

Во-первых, число людей, оказавшихся в положении перемещенных лиц в результате конфликтов, продолжает расти и в 2021 году составляло более 80 миллионов. Мы особенно обеспокоены ситуациями длительного перемещения населения и убеждены, что Совет Безопасности может принимать более решительные меры в целях обеспечения права на скорейшее возвращение домой, уважения имущественных прав перемещенных лиц и установления запрета на размещение других групп населения в районах вынужденного перемещения. Будучи страной, которая столкнулась со всеми вышеперечисленными проблемами в результате иностранной агрессии, мы знаем, насколько сильно эти явления сказываются на жизни гражданского населения и закрепляют последствия незаконного применения силы.

Во-вторых, также чрезвычайно велико число людей, пропавших без вести в результате конфликтов, и гуманитарный характер этой проблемы не всегда учитывается. Нам необходимо усовершенствовать механизмы международного сотрудничества и укрепить механизмы поиска и идентификации. Кроме того, необходимо, чтобы Совет опирался в своих действиях на резолюцию 2474 (2019) и чтобы использовались более жесткие формулировки в резолюциях Совета в ситуациях, когда судьба и местонахождение пропавших без вести лиц остаются неизвестными в течение десятилетий, как, например, в случае с Кипром.

В-третьих, Совет по сути игнорирует вопрос о гражданских лицах, живущих в условиях оккупации. Многие из этих гражданских лиц ежедневно сталкиваются с нарушениями их прав человека и основных свобод, включая право на частную и семейную жизнь, образование, свободу выражения мнений, свободу религии и право собственности. Более того, постоянные преследования и запугивания гражданского населения часто служат косвенной причиной насильственного перемещения и этнических чисток среди коренного населения района.

В-четвертых, привлечение виновных к ответственности и отправление международного уголовного правосудия в случае совершения тяжких преступлений — вот еще одна область, где есть

над чем поработать. Совету следует по умолчанию передавать такие ситуации на рассмотрение Международного уголовного суда. Вместе с тем Совету следует объявлять недействительными мирные соглашения, предусматривающие амнистию для виновных в таких жестоких преступлениях, как сексуальное насилие.

И наконец, прежде чем закончить, я хочу напомнить о неразрывной связи между поддержанием мира и защитой гражданского населения. Считаю, что этот компонент должен быть частью мандата любой миротворческой операции, не умаляя главной ответственности принимающих стран за защиту гражданского населения, и в этой связи выступаем за повышение качества отчетности и расширение прочих возможностей миротворческих операций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Малайзии.

Г-н Осман (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих ежегодных открытых прений. Хотел бы также поблагодарить всех докладчиков за их ценные выступления. Малайзия рада видеть, что Совет Безопасности по-прежнему настроен обсуждать эту важную тему, включая выполнение резолюции 2286 (2016), которую мы поддержали во время нашего членства в Совете в 2016 году.

Мы потрясены продолжающимися нападениями на гражданских лиц, включая журналистов, работников СМИ и гуманитарный персонал в условиях конфликта. В ходе многих вооруженных конфликтов по-прежнему царит безнаказанность из-за сохраняющегося отсутствия ответственности за преступления, совершенные против гражданского населения. Во многих ситуациях, например, на оккупированных палестинских и других арабских территориях, безнаказанность оккупантов подталкивает их к дальнейшим нарушениям.

Малайзия вновь призывает все стороны полностью выполнять свои обязательства по международному праву. Кроме того, призывает все стороны обеспечивать безопасную и беспрепятственную доставку медицинского и гуманитарного персонала и соблюдать гуманитарные принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости. Призываем Совет Безопасности, как гаранта мира и безопасности, обеспечить последовательное

применение принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права во всех конфликтах.

В последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданского населения (S/2022/381) рисуется мрачная картина вооруженных конфликтов, в условиях которых по-прежнему гибнет большое количество гражданских лиц, многие получают ранения, психологические травмы, становятся жертвами сексуального насилия, пыток и исчезновений, оказываются разлучены с семьями. В этой связи хотел бы остановиться на трех основных аспектах, которые Малайзия считает особенно важными.

Во-первых, наша делегация по-прежнему считает, что конфликты сопряжены с системным риском для гражданского населения. В связи с этим первым шагом к предотвращению дальнейшей гибели и увечий среди гражданского населения должно быть прекращение огня, за которым должны последовать усилия по устранению коренных причин конфликта для обеспечения прочного мира. Продолжаем призывать государства-члены, и особенно Совет, выполнить обязательство поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с которым он выступил в 2020 году. Подчеркиваем, что предотвращение, деэскалация и разрешение конфликтов должны осуществляться только мирными средствами.

Во-вторых, крайне важно признать важнейшую роль местного гражданского общества и его субъектов во всем их многообразии в усилиях по защите гражданского населения. Всем субъектам следует использовать опыт и знания местных субъектов и общин, в том числе обеспечивая значимое участие женщин, молодежи и маргинализированных групп населения, в рамках поддержки усилий невооруженных гражданских лиц по самозащите. Такие усилия должны распространяться на использование финансовых ресурсов, передового опыта и механизмов, которые общины применяют для самозащиты, но не ограничиваться ими. Вместе с тем Малайзия считает, что можно делать гораздо больше для признания роли женщин и молодежи как проводников мира. Признание этого факта может еще больше расширить их возможности играть активную роль в создании или поддержании безопасных условий вместе с местным населением и в его интересах.

В-третьих, нам необходимо укреплять возможности и полномочия наших миротворцев. Малайзия согласна с тем, что предоставление Советом Безопасности полномочий по защите гражданского населения миротворческими операциями имеет жизненно важное значение для пресечения насилия в отношении гражданского населения. Наши миротворцы должны проходить соответствующую и достаточную подготовку для защиты гражданского населения. Считаем также, что оперативные планы и стратегии защиты гражданского населения, используемые миротворческими миссиями, должны основываться на анализе различных последствий конфликта для всего населения, особенно для уязвимых групп.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть необходимость делать больше для защиты гражданских лиц, в том числе путем ужесточения ответственности за нарушения прав человека в вооруженных конфликтах.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-жа Фурман (Израиль) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить глубочайшие соболезнования в связи с трагическим убийством ни чем не повинных детей и учителей в Техасе. Наши сердца обливаются кровью при мысли об этой ужасной трагедии. Г-н Председатель, в этот тяжелый час мы молимся о Вас и Вашей стране.

Для Израиля, как государства, живущего в условиях непрекращающегося конфликта с момента своего основания, защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта имеет первостепенное значение. Как гласит древняя еврейская мудрость,

«Тот, кто спас хотя бы одну жизнь, спасает целый мир».

Это моральный кодекс, по которому живет Израиль. Израиль прилагает огромные усилия для разработки таких оборонных технологий, как «Железный купол», призванных защитить его граждан. Это стремление спасти жизни не ограничивается нашими границами. Недавно Израиль стал первой страной, которая развернула на Украине современный полевой госпиталь, обеспечив гуманитарный доступ к раненым гражданским лицам.

Однако на фоне принимаемых Израилем мер по спасению жизней мирных жителей, жестокие террористические группировки, призывающие к уничтожению Израиля, не только нападают на мирных израильтян, но и используют свой собственный народ в качестве живого щита. Боевики ХАМАС роют туннели под больницами и школами и используют их в качестве складов оружия и мест для запуска ракет. Это военное преступление вдвойне.

Почти год назад, во время операции «Страж стен», на израильские города обрушилось более 4000 ракет, выпущенных ХАМАС из густонаселенных жилых кварталов Газы. Но даже находясь под обстрелом, Израиль сотрудничал с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом, стремясь помочь организовать доставку гуманитарной помощи в сектор Газа. К несчастью, ХАМАС совершило нападение на этот контрольно-пропускной пункт, тем самым не позволив доставить помощь палестинцам в Газе.

Таков образ действий ХАМАС и «Хизбаллы», которые управляют целой армией террористов, окопавшихся вдоль северной границы Израиля, и в настоящее время располагают 150 ракетами, направленными на Израиль, а также финансируют ее деятельность. Не далее как в прошлом месяце, 25 апреля, из населенного пункта на юге Ливана, находящегося в зоне ответственности Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, были выпущены ракеты в сторону гражданских населенных пунктов на севере Израиля. Ракеты «Хизбаллы» нацелены непосредственно на наши города и критические важные объекты инфраструктуры. Как и ХАМАС, «Хизбалла» прикрывается ни в чем не повинными ливанскими гражданами.

Отмечу еще один важный момент. Не далее как вчера я встречалась с Лией и Симхой Голдин, родителями младшего лейтенанта Хадара Голдина, который был похищен и убит ХАМАС в 2014 году во время гуманитарного перемирия. Вместе с его родителями я встречалась с представителями государств-членов, чтобы помочь им организовать доставку тела их сына домой для захоронения. К сожалению, семья Голдин не одинока. В течение последних восьми лет ХАМАС удерживал тела Хадара Голдина и Орона Шаула, который был похищен и убит за неделю до Хадара. Более того, ХАМАС удерживает в заложниках двух израильских гражданских лиц: Аверу Мангисту и Хишама ас-Сайеда,

ничего не сообщая об их состоянии. Это вопиющее пренебрежение нормами международного права и преднамеренные нападения на гражданское население должны прекратиться, причем немедленно.

Израиль делает все возможное для защиты ни в чем не повинных израильтян, и не только израильтян, однако этого нельзя сказать о тех, кто стремится к нашему уничтожению. Необходимо осудить беспорядочные ракетные обстрелы гражданского населения, использование собственного народа в качестве живого щита и захват гражданских лиц в заложники. Но, что особенно важно, этому нужно положить конец. Мы настоятельно призываем всех присоединиться к нам в осуждении этих актов террора.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Хорватии.

Г-н Шимонович (Хорватия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите, в которую входят 55 государств-членов и Европейский союз и сопредседателями которой в этом году являются Ботсвана, Коста-Рика и Хорватия.

Сегодня мы являемся свидетелями продолжающейся демонстрации повсеместного неуважения к жизни мирных людей и к гражданским объектам, а в некоторых регионах и ужасающего пренебрежения нормами и законами, установленными государствами для предотвращения негативных последствий вооруженных конфликтов. В результате такого пренебрежения мы ежедневно становимся свидетелями огромных человеческих страданий и сталкиваемся с высоким риском совершения массовых преступлений против гражданского населения. Все государства-члены должны защищать свое население от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток. Тем не менее мы видим, что сегодня во всем мире более 100 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома в результате конфликтов, зверств и преследований. Систематические, вопиющие и широко распространенные нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека в ситуациях вооруженного конфликта ставят под угрозу мир и безопасность всего человечества.

Сегодняшние прения по вопросам защиты гражданского населения и безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа дают возможность пролить критический свет на одну из основных проблем, характерную для многих ситуаций, где уже было совершено преступление или где существует высокий риск его совершения. В условиях конфликта активные боевые действия серьезно ограничивают и ставят под угрозу проведение гуманитарных операций и сдерживают усилия по удовлетворению основных потребностей населения. Более того, мы все чаще видим, как государства - члены Организации Объединенных Наций и другие стороны в ситуации конфликта намеренно отказывают в гуманитарном доступе, в том числе блокируют провоз и доставку гуманитарной помощи или намеренно нападают на гуманитарных и медицинских работников и их имущество в нарушение международного гуманитарного права. Это оказывает вызывающее тревогу воздействие на уязвимое гражданское население, о нуждах которого забывают и которое остается без защиты и сталкивается с угрозой голода, серьезным кризисом в области общественного здравоохранения и повышенным риском подвергнуться сексуальному и гендерному насилию, включая сексуальное насилие, обусловленное конфликтом.

В этой связи Группа в поддержку ответственности по защите хотела бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, Группа друзей требует, чтобы согласно соответствующим положениям международного права и в соответствии с гуманитарными принципами все стороны обеспечивали полный, безопасный, оперативный и беспрепятственный доступ для гуманитарного персонала, оборудования и предметов снабжения и своевременную доставку гуманитарной помощи нуждающемуся населению, в том числе устраняли все произвольные бюрократические препятствия для проведения гуманитарных операций и беспрепятственного поступления гуманитарной помощи в зоны конфликта и предоставляли соответствующие услуги, а также защищали гуманитарных и медицинских работников и гражданское население от нападений. В ситуациях, когда сохранение гуманитарного доступа ко всем нуждающимся лицам в условиях конфликта является вопросом международного мира и безопасности, Совет Безопасности должен продолжать играть конструктивную роль в обеспечении защиты гуманитарного доступа.

Во-вторых, соблюдение норм международного права имеет основополагающее значение с точки зрения защиты гражданского населения и гражданских объектов. Многих смертей среди гражданского населения, а также страданий и перемещений можно было бы избежать, если бы все стороны в конфликтах соблюдали международное гуманитарное право и права человека. Некоторые государства проводят эффективную работу по разъяснению норм международного гуманитарного права личному составу своих вооруженных сил. Однако нападения на объекты гражданской инфраструктуры, в том числе на медицинские учреждения и школы, не прекращаются, причем часть из них совершается в нарушение норм международного гуманитарного права. Важно помнить, что неизбирательные нападения и нападения на медицинские учреждения и гражданские объекты, в том числе на те из них, которые необходимы для выживания гражданского населения, а также нападения на гражданское население и на гуманитарных работников могут быть приравнены к военным преступлениям.

В-третьих, крайне важно, чтобы государства, которые еще не сделали этого, создали соответствующие законодательные и институциональные механизмы для всестороннего признания и устранения нарушений международного гуманитарного права и прав человека, а также для привлечения к ответственности виновных в совершении таких нарушений. Привлечение к ответственности не только помогает обеспечить справедливость и поддержать жертвы, но и имеет ключевое значение для усилий по сдерживанию нарушений и злоупотреблений в будущем, а также для поддержки процессов примирения и восстановления мира. Создание соответствующих законодательных и институциональных механизмов, а также соблюдение норм международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека стало бы значительным вкладом в предотвращение и облегчение человеческих страданий.

В-четвертых, в ходе обеспечения защиты гражданского населения необходимо учитывать гендерные, возрастные и другие основные демографические факторы. В резолюциях Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности говорится, что вооруженные конфликты и чрезвычайные ситуации оказывают непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек. Их потребности

и права не должны игнорироваться и должны обязательно соблюдаться, кроме того, необходимо обязательно заручаться их полным, равным, безопасным и значимым участием. Группа настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и других соответствующих субъектов активно привлекать затронутое население, включая женщин и девочек, к участию в разработке, реализации и мониторинге стратегий и мероприятий в области защиты гражданского населения.

В сегодняшних сложных и затяжных конфликтах большое число гражданских лиц гибнет в результате как преднамеренных, так и неизбирательных нападений. Отказ в гуманитарном доступе усугубляет риски для гражданского населения, пытающегося удовлетворить свои основные потребности. Международное сообщество должно сделать все возможное для защиты гражданского населения и оказания помощи всем, кто пострадал от конфликта. Члены Совета Безопасности должны продолжать принимать своевременные и решительные меры, направленные на прекращение и предотвращение массовых злодеяний, и не должны чинить препятствия заслуживающим доверия усилиям в этом направлении.

Мы призываем членов Совета Безопасности при возникновении угрозы совершению массовых злодеяний принимать соответствующие меры для их предупреждения, а в случае их совершения решительно пресекать их и приветствуем в этой связи инициативы, касающиеся использования права вето в случае массовых злодеяний, включая франко-мексиканскую инициативу и кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности.

Наконец, самый надежный способ защитить гражданское население — это инвестировать в предотвращение конфликтов и преступлений, отличающихся особой жестокостью, с помощью мер своевременного предупреждения и мирного урегулирования споров, руководствуясь принципами справедливости, правами человека и нормами международного права.

Председатель (говорит по-английски): Слово предоставляется Постоянной миссии наблюдателя Святого Престола при Организации Объединенных Наций.

Архиепископ Качча (*говорит по-английски*): Святой Престол хотел бы поблагодарить Соединенные Штаты Америки за созыв сегодняшних важных прений. Прежде всего мы хотели бы выразить искренние соболезнования в связи с трагической гибелью людей в городе Увальде, штат Техас.

В последние несколько месяцев мы наблюдаем в Европе трагические последствия вооруженных конфликтов в таких масштабах, каких не знает уже целое поколение. Столкнувшись с насилием, примерно 13 миллионов украинцев покинули свои дома, чтобы не стать жертвами военных действий. Такая же картина наблюдается во всех странах и регионах, страдающих от конфликтов и войн. На Ближнем Востоке, в Сахеле, на Африканском Роге и в Юго-Восточной Азии тысячам и тысячам людей пришлось принимать решение, бежать ли им из своих домов или оставаться на месте и подвергнуться риску физической расправы и даже смерти. Несмотря на то, что на протяжении столетий люди стремились гуманизировать военные действия, невинные и незащищенные по-прежнему несут на себе основную тяжесть конфликта.

За время, прошедшее с того дня, когда Совет Безопасности впервые включил этот пункт в свою повестку дня в 1999 году, он разработал меры защиты тех, кто во время конфликта подвергается повышенному риску, включая гуманитарный персонал, работников здравоохранения, журналистов, перемещенных лиц, женщин, детей и лиц с инвалидностью. Совет также призывает все стороны вооруженного конфликта защищать гражданскую инфраструктуру, необходимую для предоставления основных услуг. Святой Престол высоко оценивает такие усилия, подчеркивая при этом необходимость реализации в полном объеме мер защиты и их дальнейшего включения во все мандаты по поддержанию мира. В связи с этим наша делегация хотела бы предложить на рассмотрение Совета несколько конкретных рекомендаций по трем ключевым вопросам.

Во-первых, Святой Престол настоятельно призывает Совет сохранить вопрос защиты гражданских объектов в своей повестке дня в числе приоритетных. Сюда относится защита мест отправления культа. Религиозные объекты не только служат местом, где верующие могут следовать своей вере, но часто играют важнейшую социальную, культурную и образовательную роль в обществе и являются

ся одним из источников помощи, содействия и даже защиты, особенно в условиях конфликта. Места отправления культа являются объектами, схожими со школами или больницами, и поэтому их необходимо защищать аналогичным образом.

Во-вторых, в рамках усилий по защите гражданского населения должны учитываться вторичные последствия войны и конфликта, которые сохраняются еще долгое время после прекращения боевых действий. Первостепенное значение имеет прекращение производства, накопления и применения оружия неизбирательного действия, такого как противопехотные мины и кассетные боеприпасы. Такое оружие, наряду с другими взрывоопасными пережитками войны, загрязняет окружающую среду и угрожает гражданскому населению тяжелыми увечьями или смертью даже после окончания боевых действий. Для надлежащей защиты гражданского населения требуются огромные ресурсы на нужды программ по очистке местности от неразорвавшихся боеприпасов. В связи с этим наша делегация высоко оценивает жизненно важную работу Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

В-третьих, мы серьезно обеспокоены в связи с растущим числом нападений на гуманитарный персонал, что препятствует оказанию жизненно важной помощи и, поскольку мир по-прежнему борется с пандемией коронавирусной болезни, мешает широкому распространению вакцин. Более того, когда преступникам удается избежать ответственности, культура безнаказанности распространяется, подвергая риску еще большее число гуманитарных работников и подрывая принцип верховенства права в более широком смысле. Для того чтобы положить этому конец, необходимы более активные усилия как со стороны государств, так и со стороны Совета.

В заключение хочу отметить, что Святой Престол вновь призывает все стороны конфликта - как государственных, так и негосударственных субъектов — в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права до тех пор, пока человечество не добьется своей отраженной в Уставе Организации Объединенных Наций высокой цели искоренения войны во всех ее проявлениях.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Чили.

Г-н Видадь (Чили) (*говорит по-испански*): Прежде всего выражаем искренние соболезнования Вашей стране, г-н Председатель, в связи с трагедией, произошедшей вчера в начальной школе Робба, штат Техас. Присоединяемся к другим государствам-членам и проявляем солидарность с пострадавшим сообществом и семьями, в частности с родителями и братьями и сестрами пострадавших детей.

Чили благодарит Постоянное представительство Соединенных Штатов за своевременную организацию этих прений в рамках недели защиты гражданского населения. Пользуясь случаем, хотим также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2022/381).

Обеспечение защиты гражданских лиц — наша обязанность, и поэтому необходимо уделять этому вопросу самое пристальное внимание и придерживаться ответственного подхода. В связи с этим признаем, что он должен занимать центральное место в повестке дня этого органа. Кроме того, призываем Совет Безопасности продолжить обсуждение вопроса о защите гражданского населения, не ограничиваясь лишь аспектом безопасности на местах, а с точки зрения превентивных подходов, которые позволяют выявить причины конфликта, содействовать обеспечению верховенства права и привлечению к ответственности и выделить права человека гражданского населения в качестве приоритетных, поскольку они являются основной ценностью.

Особую обеспокоенность вызывает ситуация с продовольственной безопасностью: в прошлом году 140 миллионов человек столкнулись с острой нехваткой продовольствия. Кроме того, по-прежнему вызывает тревогу количество жертв среди гражданского населения в результате применения самодельных взрывных устройств; в прошлом году было зарегистрировано 1234 инцидента, связанных с применением оружия взрывного действия в населенных пунктах, причем в 89 процентов случаев пострадало гражданское население. Более того, прискорбно, что в условиях глобальной пандемии и медицинский персонал, и больницы по-прежнему подвергаются нападениям, совершаемым сторонами вооруженных конфликтов.

Нельзя не обратить внимание на положение детей в различных зонах конфликта, поскольку закрытие школ, в том числе в результате нападений, повышает уязвимость десятков тысяч детей, которые бросают учебу, чтобы отправиться на передовую. Такая ситуация усугубляется различными видами нападений, которые создают дополнительную угрозу похищения, сексуального насилия и вербовки детей и, соответственно, приводят к серьезным долгосрочным последствиям для их физического и психического здоровья.

Защита наиболее уязвимых людей в условиях конфликта в значительной степени зависит от решительного применения основных норм международного права, включая международное гуманитарное право и положения таких документов, как Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат и Декларация о безопасности в школах, которые Чили подписала. Кроме того, считаем, что наши действия должны опираться на повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Меры по привлечению к ответственности должны осуществляться путем учета интересов жертв в рамках любых усилий. В связи с этим важнейшим условием предотвращения безнаказанности и преступлений в отношении наиболее уязвимых групп населения является наращивание потенциала национальных органов в области обеспечения доступа к правосудию, а также укрепление международных механизмов наблюдения и отчетности. Важно и впредь наращивать усилия по оснащению наших контингентов в составе миротворческих миссий физическими и техническими средствами защиты, необходимыми им для эффективного выполнения поставленных перед ними задач, в том числе посредством проведения во время миссий подготовки по вопросу смягчения последствий для гражданского населения до, во время и после проведения всех операций.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что все войны свидетельствуют о неоспоримом факте: основными жертвами вооруженных конфликтов являются гражданские лица, особенно наиболее уязвимые слои населения, включая женщин и детей.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Греции.

Г-жа Теофили (Греция) (*говорит по-английски*): Прежде всего благодарю Соединенные Штаты за своевременную организацию этого заседания.

Греция присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и я хотела бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Хотим также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2022/381), который, к сожалению, рисует мрачную картину реальности.

В настоящий момент в мире отмечается беспрецедентный уровень нехватки продовольствия, что обусловлено распространенными и затяжными вооруженными конфликтами, включая войну на Украине, а также более долгосрочными факторами, такими как изменение климата, пандемия и перемещение населения. Международное сообщество сейчас пытается справиться с многочисленными гуманитарными кризисами, которые происходят одновременно от Украины до Эфиопии и от Сахеля до Мьянмы, когда на карту поставлены миллионы человеческих жизней, а ресурсы ограничены, и их не хватает. Не похоже, чтобы продолжающиеся кризисы, например в Сирии и Афганистане, близились к разрешению, несмотря на то, что они длятся уже многие годы. Даже когда помощь доступна, активные конфликты и политические препятствия часто мешают ее поступлению. Создание трудностей для гуманитарного доступа может быть квалифицировано как военное преступление, и, похоже, именно об этом может идти речь в такой ситуации, какая сложилась сейчас в Мариуполе.

Йемен — другой показательный пример трудностей с гуманитарным доступом в нынешних условиях. Режим гуманитарного прекращения огня, который сохраняется уже более месяца, позволил доставить крайне необходимую продовольственную помощь некоторым наиболее уязвимым группам населения.

Для решения беспрецедентных гуманитарных проблем, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время, необходимо делать все возможное для обеспечения гуманитарного доступа к нуждающимся. Сохранение гуманитарных коридоров имеет жизненно важное значение для спасения жизней, в чем мы еще раз убедились за время российского вторжения на Украину. Поэтому мы должны использовать и совершенствовать механизмы коорди-

нации донорской деятельности, как на местах, так и на политическом уровне, обеспечивать соблюдение государственными органами и негосударственными субъектами международного гуманитарного права и развивать сотрудничество между государствами и между государствами и международными институтами.

Кроме того, мы должны обеспечить, чтобы объекты гражданской инфраструктуры, в частности школы и медицинские учреждения, не подвергались нападениям. В этой связи особый акцент должен быть сделан на защите наиболее уязвимых слоев населения, таких как женщины и дети, чтобы оградить их в первую очередь от сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств.

И последнее, но не менее важное: привлечение виновных к ответственности остается ключевой составляющей защиты гражданского населения в вооруженном конфликте. Мы должны обеспечить, чтобы ни одно нападение и ни одно преступление против мирных жителей не осталось безнаказанным.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Нзе (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете в мае 2022 года делегацию Соединенных Штатов за организацию сегодняшних открытых прений.

Вооруженные конфликты чрезвычайно негативно сказываются на жизни людей и на их социальном и экономическом положении. Терроризм и насильственный экстремизм являются наиболее сложными формами вооруженных конфликтов и создают серьезную угрозу для гражданского населения. В последнее время школы становятся мишенью в ситуации вооруженного конфликта, а учащиеся и педагоги — жертвами нападений, злоупотреблений, эксплуатации и вербовки со стороны вооруженных групп.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) еще больше усложнила жизнь этих детей, повысила их уязвимость и лишила их доступа к образованию. Для устранения негативного воздействия вооруженных конфликтов на образование необходимо принять срочные гуманитарные меры и меры в области развития. Образование в Нигерии

является ключом к развитию страны. Развитие невозможно без аналитического, творческого и критического мышления, которое формируется благодаря наличию мощной системы непрерывного образования. По этим причинам Нигерия открыта для любых инициатив, способствующих развитию образования как на национальном, так и на глобальном уровне.

В последние годы Нигерия сталкивается с проблемой участвовавших нападений на школы и другие учебные заведения со стороны террористических группировок «Бoko харам» и «Западноафриканская провинция «Исламского государства». Эти формирования также активизировали свою деятельность на северо-востоке страны, где они все чаще похищают детей с целью выкупа. Воспользовавшись первостепенным вниманием, которое уделяется образованию, они предпочитают нападать на слабозащищенные объекты, прежде всего на уязвимые учебные заведения. В соответствии со своим обязательством обеспечивать защиту школ и других образовательных учреждений правительство уделяет приоритетное внимание включению вопросов безопасности школ и защиты образования в свою национальную политику.

С этой целью в 2014 году на Всемирном экономическом форуме по вопросам Африки, проходившем в Абудже, Нигерия приступила к реализации инициативы «Безопасные школы». Это была ожидаемая реакция на все большее ущемление права на образование, включая похищение более 200 школьниц в Чибокe, штат Борно. Инициатива «Безопасные школы» также стала важным шагом к стимулированию глобальных действий в защиту учебной среды. Мы по-прежнему стремимся заручиться участием как можно большего числа стран в «Глобальной коалиции предпринимателей за образование», которая позволяет нам перевести борьбу с нападениями на школы из социальной в политическую сферу.

Именно поэтому Нигерия присоединилась к числу авторов резолюции 74/275 Генеральной Ассамблеи, провозгласившей 9 сентября Международным днем защиты от нападений в сфере образования. Резолюция была принята под председательством Нигерии на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. Нигерия также возглавила важную работу, по результатам которой Генеральная Ассамблея провозгласила в 2018 году 24 января

Международным днем образования, что свидетельствует о высоком значении, которое наша страна придает образованию.

Нам посчастливилось, что нашу инициативу «Безопасные школы» поддержали наши партнеры из числа дружественных нам стран и корпоративных организаций. В 2021 году вместе с нашими партнерами — Аргентиной, Норвегией, Испанией и Комиссией Африканского союза - Нигерия организовала в Абудже четвертую международную конференцию по Декларации о безопасности в школах в целях содействия глобальному сотрудничеству и укреплению координации в деле реализации этой декларации.

В этой связи позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу признательность Организации Объединенных Наций за ее поддержку нашей инициативы посредством многостороннего донорского финансирования. Это также очень важно, поскольку политика может быть успешной только при условии сотрудничества в ее проведении важнейших заинтересованных сторон в таких областях, как развитие потенциала и обеспечение финансирования.

В Нигерии благодаря инициативе «Безопасные школы» повысился уровень безопасности в школах, а также улучшилось взаимодействие с местными сообществами. Это привело к увеличению числа учащихся в тех районах, где раньше дети отказывались от формального обучения. Инициатива также предусматривает меры по освещению школ в ночное время, оснащению школ средствами связи, выпуску учебных пособий по технике безопасности и созданию безопасных для обучения зон. Все эти меры также позволяют повысить уровень защищенности школьной инфраструктуры.

Образование — это наше общее будущее. Это самый гарантированный способ построения справедливого и процветающего будущего, особенно для маргинальных групп населения. Я хотел бы призвать все заинтересованные стороны, особенно те из них, кто сталкиваются с угрозами со стороны экстремистов, ознакомиться с опытом Нигерии в деле защиты школ от нападений. Поэтому мы призываем государства-члены принимать и реализовывать соответствующие инициативы в качестве средства защиты гражданского населения и системы образования от любых атак.

Мы должны объединиться, чтобы построить образованное общество в глобальном масштабе. Люди во всем мире теперь живут в одной глобальной деревне. Сегодня наши страны более взаимосвязаны, чем когда-либо, поскольку мы стали сообществом с единой судьбой. Мы можем добиться долговременной стабильности и развития только через укрепление солидарности, партнерских связей и сотрудничества. Для обеспечения безопасной учебной среды в общемировом масштабе международное сообщество должно предпринять совместные действия по борьбе с использованием вооруженными группами школ и других учебных учреждений во время конфликтов. Применение взрывчатых веществ в качестве оружия в условиях конфликта рядом со школами и высшими учебными заведениями неприемлемо, поскольку это лишает детей их права на образование и разрушает их надежды и мечты.

В заключение хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы присоединиться ко всем африканцам в праздновании Дня Африки. День Африки — это день чествования африканцев и людей африканского происхождения во всем мире. Это также возможность задуматься о прогрессе, достигнутом Африканским союзом в реализации своих целей, особенно цели защиты прав человека и свобод африканцев. Как и в прошлом году, празднование Дня Африки в 2022 году приходится на непростое время, когда нам приходится противостоять таким вызовам, как пандемия COVID-19, вооруженные конфликты, изменение климата, насильственный экстремизм, терроризм, бедность и голод. Поэтому наше сегодняшнее послание посвящено необходимости поиска и укрепления инновационных решений, направленных на решение задач, стоящих перед континентом. Африка пережила свою долю вооруженных конфликтов и сейчас самое время положить им конец и сосредоточиться на развитии.

Председатель (говорит по-английски): Слово предоставляется представителю Дании.

Г-н Херманн (Дания) (говорит по-английски): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени стран Северной Европы: Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и моей собственной страны — Дании.

Мы крайне обеспокоены разрушительным воздействием обостряющихся конфликтов и кризисов на гражданское население во всем мире. Как всегда больше всего от них страдают люди, находящиеся в уязвимом и маргинальном положении. Для того чтобы спасти жизни и облегчить страдания людей, необходимо срочно положить конец конфликтам и обеспечить полное соблюдение международного гуманитарного права.

В результате российской агрессии против Украины мы наблюдаем беспрецедентные масштабы разрушений важнейшей гражданской инфраструктуры и быстрые темпы перемещения населения. Призываем Россию немедленно положить конец развязанной ею неоправданной войне и сохранить жизни мирных жителей. Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его усилия, направленные на прекращение этой агрессии.

Разрушительные российские нападения на такие города, как Мариуполь, в очередной раз указывают на настоятельную необходимость полного соблюдения международного гуманитарного права и на трагические последствия для гражданского населения в случаях, когда международное гуманитарное право игнорируется столь вопиющим образом. Ни в коем случае нельзя мириться с безнаказанностью за нарушения международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Повторяю: ни в коем случае нельзя с этим мириться, и страны Северной Европы никогда не станут мириться с безнаказанностью за нарушения международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека.

Война на Украине является очередным трагическим примером последствий для гражданских лиц войны в городских и густонаселенных районах, где мирные жители подвергаются большему риску и где гражданская инфраструктура, включая школы и больницы, слишком часто попадает под удар или даже становится объектами для целенаправленных нападений. Призываем все государства принимать конструктивное участие в продолжающихся консультациях по политической декларации о преодолении гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах.

Вооруженные конфликты также оказывают разрушительное воздействие на окружающую среду, что еще больше усугубляет долгосрочные последствия конфликта для гражданского населения. Международное гуманитарное право предусматривает правила защиты окружающей среды в условиях вооруженного конфликта, и эти правила необходимо соблюдать. Обновленное Руководство по охране окружающей среды в условиях вооруженных конфликтов и работа, проводимая Комиссией международного права, могут и должны определять наши усилия.

Мы крайне обеспокоены проблемой роста дефицита продовольствия из-за конфликтов во многих частях мира, таких как Африканский Рог, Сахель и Йемен, которая еще больше усугубляется российским вторжением на Украину. Страны Северной Европы поддерживают международные усилия по противодействию продолжающемуся кризису, в том числе создание Генеральным секретарем Группы по реагированию на глобальный кризис в области продовольствия, энергетики и финансов, одним из шести самых ярых в мире сторонников которой является премьер-министр Дании. Согласно резолюции 2417 (2018), необходимо активизировать усилия по борьбе с голодом, возникающим в условиях вооруженного конфликта и вызванным вооруженным конфликтом.

Мы потрясены количеством похищенных, раненых или убитых гуманитарных работников по всему миру. Больше всего жертв — среди гуманитарных работников, работающих на местах, и их число продолжает расти. Мы должны принять конкретные меры для защиты гуманитарных организаций, занимающихся спасением жизней, в том числе путем инвестирования в охрану и безопасность местного персонала.

Необходимо обеспечивать, чтобы жизненно важную помощь и защиту получали наиболее нуждающиеся люди и люди, проживающие в труднодоступных районах. В очередной раз призываем стороны в конфликте обеспечивать гуманитарным организациям безопасный, быстрый и беспрепятственный доступ в соответствии с международным гуманитарным правом и гарантировать соблюдение гуманитарных принципов. Речь идет об обязанности всех сторон в конфликте, и ее важность нельзя недооценивать, а саму обязанность нельзя игнорировать. Мы должны прилагать активные усилия по ряду направлений в целях обеспечения безопасного, быстрого и беспрепятственного гуманитарного доступа.

Я хотел бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, мы должны противодействовать вызывающим глубокую тревогу тенденциям к распространению недостоверной и ложной информации, подрывающей доверие к мандату гуманитарных организаций, подвергающей гуманитарных работников опасности и лишаящей гражданских лиц защиты, которая им необходима и в которой они нуждаются. Чтобы улучшить и сохранить доступ, мы все должны внести свой вклад в обеспечение понимания и уважения нейтрального, беспристрастного и независимого характера гуманитарной деятельности.

Во-вторых, доклад созданной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Программа действий придали новый импульс усилиям по выработке более эффективных решений для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Это должно стать для нас отправной точкой. Кроме того, одной из основных приоритетных задач должно быть обеспечение доступа к внутренне перемещенным лицам, которые часто находятся в особенно уязвимом положении. Подчеркиваем необходимость согласования и включения вопроса о защите ВПЛ в качестве составной части усилий по защите гражданского населения, в том числе в рамках миротворческих миссий Организации Объединенных Наций.

В-третьих, мы должны расширить доступ к лицам, принадлежащим к наиболее маргинализированным группам, таким как дети и женщины, сосредоточившись на их особых потребностях в защите, а также на устранении гендерных последствий войны. Мы должны уделять приоритетное внимание предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него, предоставлению жизненно важных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и дальнейшей интеграции психического здоровья и психосоциальной поддержки в процессы обеспечения готовности, реагирования и восстановления за счет налаживания конструктивных и равноправных партнерских отношений, в том числе с возглавляемыми женщинами организациями.

В конечном итоге прекращение страданий гражданского населения во время конфликта — это вопрос политической воли, и стороны в конфликте должны активно стремиться к миру и защите гражданского населения. А за невыполнение этих обязанностей должно предусматриваться соответствующее наказание.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Бельгии.

Г-н Лагати (Бельгия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Соединенные Штаты за организацию сегодняшних важных прений, а докладчиков — за их основательные сообщения.

Наша страна присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, а также к заявлениям Группы друзей по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

В начале этого года в ходе прений здесь, в Совете Безопасности, наша делегация выразила серьезную обеспокоенность тем, что уважение к нормам международного гуманитарного права упало до беспрецедентно низкого уровня, а гуманитарные потребности достигли рекордной отметки (см. S/PV.8953). Мы выразили сожаление по поводу активизации боевых действий в городских районах в последние десятилетия и их разрушительных последствий для гражданского населения, существенно важных объектов инфраструктуры и основных служб, таких как школы и больницы. Мы с осуждением отметили, что мирные жители составляют почти 90 процентов всех жертв и что в условиях огромного числа конфликтов продолжает ограничиваться гуманитарный доступ. Мы также выразили сожаление по поводу того, что пандемия коронавирусной инфекции еще больше усугубила и без того критическую ситуацию.

В довершение всего за последние три месяца все эти тенденции усугубились в результате незаконной и жестокой агрессии России против Украины. Сегодня перед нами с новой остротой встает очевидный вопрос. Когда нам удастся свести на нет ущерб, причиняемый повсеместно гражданскому населению в ходе конфликтов? Ответ на этот вопрос очевиден: когда стороны в конфликте включают в число своих первостепенных политических задач строгое соблюдение своих обязательств по международному гуманитарному праву и уважение в любых обстоятельствах его норм и принципов, в частности запрет на прямые нападения на мирное население и гражданские объекты.

Вы, г-н Председатель, настоятельно призвали нас сосредоточить внимание в ходе сегодняш-

них прений на практических идеях по обеспечению более широкого гуманитарного доступа и преодолению тенденции отказа в доступе в условиях конфликта. В этой связи наша страна хотела бы подчеркнуть три момента.

Во-первых, Бельгия призывает стороны в вооруженных конфликтах содействовать быстрому и беспрепятственному доступу к гуманитарной помощи и обеспечивать безопасность гуманитарного персонала. Наша страна также настоятельно призывает все стороны устранить препятствия для гуманитарных операций, начиная с административных препон. В ситуациях, когда этих препятствий слишком много, гуманитарным организациям должны быть предоставлены средства для безопасного и эффективного мониторинга и документирования случаев отказа в доступе и препятствования гуманитарной деятельности и для составления отчетности в этой связи.

Необходимо в гуманитарных целях развивать последовательное и долгосрочное взаимодействие со всеми сторонами в конфликте, включая негосударственные вооруженные группы, как средство обеспечения безопасного и своевременного доступа и содействия соблюдению международного гуманитарного права. Наша делегация приветствует усилия организации «Женевский призыв» в этом направлении. Гуманитарные организации и доноры также должны продолжать поддерживать новаторские инициативы, такие как оказание помощи в виде предоставления наличных средств и локализация усилий для обеспечения доставки помощи наиболее уязвимым слоям населения, а также использование новых технологий для оценки потребностей.

Во-вторых, призываем к полному выполнению содержащихся в резолюции 2573 (2021) обязательств по обеспечению безопасного доступа к основным услугам. Стороны в вооруженном конфликте должны принимать конкретные меры по обеспечению безопасности гуманитарного пространства и защите системы здравоохранения и основных гражданских объектов, в том числе в контексте санкций и борьбы с терроризмом.

При планировании военных операций следует уделять более пристальное внимание возможным последствиям боевых действий для гражданской инфраструктуры и сферы услуг. Наша страна также призывает доноров предоставить гуманитарным

организациям гибкое многолетнее финансирование для обеспечения более долгосрочной системной поддержки гражданского населения и укрепления устойчивости основных служб к потрясениям, чтобы снизить риск отката в развитии и активизировать краткосрочные меры реагирования на чрезвычайные ситуации. Развитие партнерских отношений с соответствующими субъектами, в частности с местным населением и поставщиками основных услуг, также имеет ключевое значение.

В-третьих, отказ в гуманитарном доступе является одним из шести признанных и осужденных Советом серьезных нарушений в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов. Дети — это наиболее уязвимые жертвы конфликтов и гуманитарных катастроф. Бельгия по-прежнему преисполнена решимости добиваться удовлетворения потребностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, облегчения их доступа к основным услугам, в том числе в области здравоохранения и образования, и активизации усилий по предотвращению и пресечению серьезных нарушений их прав. В этой связи наша делегация обращается ко всем сторонам с призывом облегчить, в частности, бедственное положение детей и призывает к выполнению Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Декларации о безопасности в школах, а также к соблюдению Парижских и Ванкуверских принципов.

В заключение следует отметить, что Бельгия выступает за многоаспектный подход к защите гражданского населения, основанный на превентивной деятельности, защите, мониторинге и привлечении виновных к ответственности. Борьба с безнаказанностью за наиболее тяжкие преступления как на национальном, так и на международном уровне остается одним из приоритетов Бельгии. Мы по-прежнему поддерживаем международные механизмы правосудия и привлечения виновных к ответственности, направленные на пресечение нарушений норм международного права, и настоятельно призываем все государства-члены Организации Объединенных Наций поступать таким же образом.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Акрам (Пакистан) (*говорит по-английски*): Мы благодарим делегацию Соединенных Штатов за организацию этих важных ежегодных прений Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и выражаем признательность всем докладчикам за их содержательные сообщения.

В последнем докладе Генерального секретаря, посвященном этому вопросу (S/2022/381), рисуется очень мрачная картина. В 2021 году Организацией Объединенных Наций было задокументировано не менее 11 075 случаев гибели гражданских лиц в ходе 12 вооруженных конфликтов. Вместе с тем количество зарегистрированных смертей среди гражданского населения фактически снизилось по сравнению с предыдущим годом. Снижение этого показателя в значительной степени связано с прекращением конфликта в Афганистане 15 августа 2021 года. Сейчас, после 40 лет боевых действий, есть возможность восстановить мир, стабильность и развитие в Афганистане. Есть единое правительство, которое контролирует всю территорию страны. Нет гражданской войны и массовой гибели мирного населения.

Мы выражаем признательность Генеральному секретарю и учреждениям Организации Объединенных Наций за проводимую в Афганистане широкомасштабную гуманитарную операцию. Эта операция помогла спасти жизнь миллионам афганцев. Для восстановления банковской и финансовой системы, реконструкции инфраструктуры и оживления экономики необходима надлежащая внешняя поддержка, в том числе за счет использования финансовых активов, принадлежащих Афганистану. Создание препятствий для оказания такой поддержки не будет способствовать достижению целей международного сообщества в области прав человека или борьбы с терроризмом. Напротив, это может привести к обратному результату. Как заявил позавчера в Давосе государственный министр иностранных дел Пакистана,

«и международное сообщество, и временное правительство Афганистана должны пересмотреть свои подходы, отдав приоритет защите интересов и реализации чаяний простых афганцев».

Пакистан вместе с соседними и другими странами работает с временным правительством Афганистана над урегулированием всех имеющихся проблем, включая угрозу, исходящую от террористических групп. Только проявляя настойчивость, терпение и благоразумие, члены международного сообщества смогут совместными усилиями достичь общей цели — создать мирный, стабильный и процветающий Афганистан.

Возникает вопрос о том, как защитить мирных жителей в тех случаях, когда подавление гражданского населения является непосредственной целью военных операций. Это происходит тогда, когда иностранные оккупационные силы прибегают к применению силы, отказывая народам в праве на самоопределение и стремясь укоренить свою собственную незаконную оккупацию. Это наглядно видно на примере оккупированного Индией Джамму и Кашмира, где целью 900 000 индийских военнослужащих является подавление стремления кашмирского народа к свободе и его законного права на самоопределение, которое было обещано ему в резолюциях Совета Безопасности.

С 5 августа 2019 года индийские военнослужащие дислоцированы в каждом городе, поселке, деревне и районе оккупированного Кашмира, чтобы навязать то, что сами индийские лидеры зловещим образом называют «окончательным решением» в отношении Джамму и Кашмира. Они прибегали к операциям по «оцеплению и зачистке», внесудебным казням ни в чем не повинных кашмирцев, применяли меры коллективного наказания, разрушая целые кашмирские кварталы и деревни, применяли насилие против мирных демонстрантов, в том числе оружие со стальными пулями, от которых сотни кашмирских детей потеряли зрение, подвергли произвольным задержаниям 13 000 кашмирских юношей, а также политическое руководство Кашмира в полном составе.

Как и другие колонизаторы, Индия пытается представить борьбу Кашмира за собственную свободу как терроризм. Именно подавление Индией этой законной борьбы является нарушением международного права и представляет собой военные преступления. Последним примером такого угнетения со стороны Индии является обвинительный приговор, вынесенный сегодня по итогам незаконного разбирательства в индийском суде кашмирскому лидеру Ясину Малику. Как заявил

премьер-министр нашей страны, Индия может посадить Ясина Малика в тюрьму, но она никогда не сможет посадить в тюрьму идею свободы, которую он воплощает.

Чтобы закрепить свою оккупацию, Индия также приступила к преобразованию оккупированного Джамму и Кашмира из штата с мусульманским большинством в территорию с преобладанием индуистского населения, что является вопиющим нарушением резолюций Совета Безопасности, четвертой Женевской конвенции и норм международного права. Индийские власти выдают миллионы фальшивых свидетельств о праве проживания лицам, не являющимся кашмирцами, конфискуют и распродают кашмирские земли и проводят произвольную демаркацию избирательных округов с помощью так называемой Комиссии по делимитации с целью уменьшить представительство мусульман и установить в Сринагаре марионеточное правительство под руководством «Бхаратия джаната парти» и «Раштрия сваямсевак сангх». Опасность нового конфликта между Пакистаном и Индией будет сохраняться до тех пор, пока не будет решен спор о Джамму и Кашмире.

В докладе Генерального секретаря отмечается следующее:

«Перспектива ядерного конфликта, некогда немислимая, теперь снова оказалась в области возможного» (S/2022/381, пункт 2).

Это замечание относится не только к опасному конфликту, разразившемуся недавно на Украине, но и к угрозе применения ядерного оружия в регионе Южной Азии. Поэтому Пакистан настоятельно призывает Генерального секретаря и Совет Безопасности не оставлять без внимания спор о Кашмире, использовать дипломатию и мобилизовать политическую волю для содействия справедливому и мирному разрешению спора о Джамму и Кашмире в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, резолюциями Совета Безопасности и пожеланиями народа Джамму и Кашмира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Мусаев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Соединенных Штатов за организацию сегодняшнего важного заседания.

В своем докладе о защите гражданского населения (S/2022/381) Генеральный секретарь отметил, что вооруженные конфликты по-прежнему характеризуются большим количеством жертв среди гражданского населения, приводят к насильственному перемещению населения и разрушению гражданских объектов и наносят ущерб окружающей среде. Азербайджан вновь заявляет о своем решительном осуждении всех нарушений международного гуманитарного права.

В ходе агрессии, развязанной Арменией против нашей страны в начале 1990-х годов, представители Армении совершили целый ряд военных преступлений, результатом чего стала гибель десятков тысяч мирных жителей, массовые этнические чистки, масштабные разрушения в населенных районах и уничтожение культуры. О масштабах зверств свидетельствует также тот факт, что в связи с этим конфликтом пропало без вести почти 4000 граждан Азербайджана, включая 719 гражданских лиц. Армения не предоставляет информацию о местонахождении пропавших без вести лиц, которые были взяты в плен и которых с тех пор никто не видел.

В этом году исполнилось тридцать лет с тех пор, как в феврале 1992 года в городе Ходжалы была устроена чудовищная резня, в результате которой сотни мирных азербайджанцев были зверски убиты вторгшимися солдатами Армении. Эта трагедия, которую независимые эксперты признали наиболее масштабным и ужасным злодеянием, совершенным в ходе войны, была осуждена на международном уровне как преступление против человечности или акт геноцида.

В ходе боевых действий осенью 2020 года силы Армении вновь применили тактику преднамеренных нападений на мирных граждан. В результате прямых и неизбирательных ракетных ударов, нанесенных по городам и районам Азербайджана, в том числе с применением запрещенных международным правом кассетных боеприпасов, погибли и были ранены сотни мирных жителей и разрушены многочисленные гражданские объекты. Частота и время совершения этих нападений, включая серию бесчеловечных ночных ракетных ударов по жилым кварталам городов Гянджа и Барда, говорят о явном намерении и явной цели добиться максимально возможного числа жертв среди гражданского населения. Более того, после окончания войны многие мирные граждане были убиты или ранены в результате взрывов мин, поскольку

Армения не предоставляет точной и всеобъемлющей информацией о сотнях тысяч мин, установленных ею на территории Азербайджана.

Необходимость привлечения виновных к ответственности и осуществления правосудия переходного периода в более широком смысле являются неоспоримыми и должны быть неизбежным следствием совершенных преступлений. Они также являются важными инструментами для предотвращения повторения нарушений и важными элементами для построения, укрепления и поддержания мира и содействия примирению и развитию.

В заключение следует указать в отношении гуманитарной деятельности, что причины, которые ведут к подрыву доверия и ставят под угрозу усилия по оказанию помощи, как это отмечено в докладе Генерального секретаря, зачастую обусловлены также стремлением к продвижению враждебных политических концепций, в том числе под предлогом притворной заботы о нуждающихся людях и с использованием обширной дезинформации.

Важно, чтобы деятельность гуманитарных организаций во время конфликтов и в постконфликтных ситуациях носила исключительно гуманитарный характер, не использовалась в политических целях, соответствовала принципам нейтральности, беспристрастности и согласия пострадавшей страны и осуществлялась при полном уважении суверенитета, территориальной целостности и национального единства государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Как подчеркнул в своем докладе Генеральный секретарь, для эффективной защиты мирных граждан необходимо проявлять гораздо большую политическую волю и приверженность соблюдению норм международного права и внедрению надлежащей политики и практики. Это определенно должно быть ключевой целью.

Председатель (говорит по-английски): Представитель Индии попросила слова для дополнительного заявления.

Г-жа Майтра (Индия) (говорит по-английски): Мы вынуждены вновь взять слово, несмотря на поздний час. В интересах экономии времени я выступлю очень кратко.

Как это уже стало привычным в наши дни, представитель Пакистана, выступления которого звучат как заезженная пластинка, снова высказал необоснованные замечания в адрес моей страны. К этому постоянному злоупотреблению Организацией Объединенных Наций для распространения ложной и злонамеренной пропаганды против моей страны необходимо относиться с тем презрением, которого оно заслуживает. Однако, чтобы не позволить Пакистану беспрепятственно повторять эти ложные высказывания, мне придется изложить миру верную позицию.

Все союзные территории Джамму и Кашмир и Ладакх были, есть и всегда будут неотъемлемой и неотчуждаемой частью Индии. Это относится в том числе к районам, которые находятся под незаконной оккупацией Пакистана. Ни одна страна не может оспорить этот факт, сколько бы она ни прибегала к риторике или пропаганде. Единственное, что может сделать Пакистан, — это положить конец терроризму, спонсируемому государством.

Сегодня мы услышали пламенное выступление представителя Пакистана в защиту и поддержку человека, который признал себя виновным в финансировании терроризма. Трудно представить себе более низкий поступок.

Что касается других его замечаний, то мы не удостоим их ответом.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Пакистана попросил слова для дополнительного заявления. Я предоставляю ему слово.

Г-н Бутт (Пакистан) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы ответить на заявление, только что сделанное представителем Индии.

Давайте рассмотрим сделанные ей замечания, начиная с упоминания о Джамму и Кашмире. Джамму и Кашмир не является частью Индии. Это спорная территория, о чем свидетельствуют все карты Организации Объединенных Наций и официальные документы Организации Объединенных Наций. В четвертом пункте преамбулы резолюции 47 (1948) отмечается желание Индии и Пакистана, чтобы

«вопрос о присоединении Джамму и Кашмира к Индии или Пакистану был разрешен демократическим путем посредством свободного и беспристрастного плебисцита».

Этот призыв к плебисциту содержится также в резолюциях 91 (1951) и 122 (1957), а также в других резолюциях Комиссии Организации Объединенных Наций по Индии и Пакистану, в частности в резолюциях от 13 августа 1948 года и от 5 января 1949 года. Индия согласилась с этим решением и обязана его выполнять в соответствии со статьей 25 Устава Организации Объединенных Наций.

Таким образом, Джамму и Кашмир не является неотъемлемой частью Индии. Живя в своей альтернативной реальности, Индия продолжает отрицать свою незаконную оккупацию Джамму и Кашмира. Только оккупант стал бы выступать против выполнения резолюций Совета Безопасности, которые предусматривают самоопределение для народа спорного штата Джамму и Кашмир. Если бы у Индии было хоть немного морального мужества или уважения к международному праву, она бы прекратила свой террор, вывела свои войска и позволила кашмирцам свободно определять свое будущее в соответствии с резолюциями Совета Безопасности.

Нет сомнений в том, что Индия хорошо осведомлена о терроризме. Она печально известна как страна, которая одной из первых и в наибольших масштабах начала осуществлять государственный терроризм. Она является инициатором, спонсором и пособником государственного терроризма во всех соседних с ней странах, в том числе направленного против нашей страны, Пакистана.

В своей стране раджа, который является сторонником движения «Хиндутва», применяет худшую форму терроризма, который осуществляется государством и направлен против всех меньшинств. Под руководством нынешней правящей партии «Раштрия сваямсевак сангх» (РСС) — «Бхаратия джаната парти» Индия руководствуется идеологией превосходства одних социальных групп над другими, причем исламофобия стала частью ее политического дискурса.

Впрочем, от сторонников движения «Хиндутва» нельзя ожидать ничего иного. В сегодняшней Индии, ситуация в которой характеризуется крайней нетерпимостью, 200-миллионное мусульманское меньшинство сталкивается с частыми случаями самосуда от рук так называемых стражей священных коров, погромами со стороны бандитов из числа РСС при попустительстве властей, дискриминационными законами о гражданстве, целью

которых является изгнание мусульман, и с целенаправленной кампанией по разрушению мечетей и богатого мусульманского наследия Индии.

Индия, которая обладает таким ужасающим послужным списком в области демократии, верховенства закона и прав человека, безусловно, не заслуживает места в Совете Безопасности или в законопослушном мировом сообществе в более широком смысле.

Председатель (*говорит по-английски*): Список ораторов исчерпан.

Прежде чем объявить сегодняшнее заседание закрытым, я хотел бы еще раз от имени Совета поблагодарить наших коллег из Отдела по делам Совета Безопасности, Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и группы по вопросам безопасности, а также наших устных переводчиков, которые работали сверхурочно сегодня и в течение всей недели, чтобы обеспечить успешное проведение сегодняшних важных прений.

Заседание закрывается в 18 ч 30 мин.