



安全理事会

第七十七年

第 九〇四二 次会议

2022年5月25日星期三下午2时15分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	德劳伦蒂斯先生/米尔斯先生/亨特先生	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生先生
	巴西	Silveira Braoios先生
	中国	何思阳先生
	法国	勒巴托女士
	加蓬	楠加先生
	加纳	登科让女士
	印度	迈特拉夫人
	爱尔兰	列依先生
	肯尼亚	奥兰达先生
	墨西哥	Jiménez Alegría夫人
	挪威	安诺生先生
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	阿拉伯联合酋长国	奥拉马先生
	不列颠及北爱尔兰联合王国	穆德里克女士

议程项目

武装冲突中保护平民

秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2022/381)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-36116 (C)



无障碍文件

请回收



下午2时20分复会。

主席 (以英语发言)：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟之内，以便安理会能够迅速开展工作。四分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请卢森堡代表发言。

梅斯先生 (卢森堡) (以法语发言)：卢森堡感谢美国召开关于武装冲突中保护平民的本次公开辩论会。我感谢秘书长的报告 (S/2022/381) 和其中所载的建议。

卢森堡全面支持欧洲联盟观察员将要作出的发言、以及以保护平民之友小组和保护责任之友小组名义所作的发言。请允许我以本国代表身份补充几点意见。

我们对俄罗斯无端、无理地侵略乌克兰所造成的毁灭性影响深感震惊。越来越多的证词和报告称，俄罗斯武装部队对平民和学校及医院等民用基础设施发动令人无法忍受的野蛮攻击，围困乌克兰城市，进行人口贩运活动，实施强奸以及尤其针对妇女和儿童的其他形式的性暴力。

联合国及其伙伴收集并核实的信息对于反击操纵信息之举至关重要。例如，2月24日至5月17日，世界卫生组织 (世卫组织) 核对了226起针对乌克兰医疗设施的攻击。这一数字占世卫组织今年初以来在全世界核实的攻击此类民用基础设施事件的三分之二。我们要非常明确地指出：这些行为构成战争罪和危害人类罪。

卢森堡谨强调，必须执行安全理事会关于保护民用基础设施的决议，尤其是第2601 (2021) 号决议，该项决议呼吁采取措施保护学校不受攻击。我们始终坚定致力于《安全学校宣言》，并鼓励所有尚未这样做的国家签署宣言。

必须确保因冲突而流离失所的人，尤其是妇女和儿童受到保护。我们谴责攻击流离失所者的行为，这种行为致使提供人道主义援助的工作极其困难，而提

供人道主义援助至关重要。全面、不受阻碍的人道主义准入是有效采取人道主义行动的必要前提，尤其是在武装冲突期间。

在此情况下，我们欢迎我们的人道主义伙伴作出不懈努力，在日益复杂的条件下保护平民。我谨强调红十字国际委员会在保护受冲突和其他暴力局势影响的民众方面的关键职责及其根本作用。卢森堡自豪地同红十字国际委员会缔结了战略伙伴关系，红十字国际委员会可以指靠我们继续给予支持。

国际人道法是我们掌握的更有力的工具之一，借此确保每个人都受到保护并拥有尊严，并应对冲突给平民造成的破坏性影响。国际社会必须加倍努力，确保遵守国际人道法，并为公正、持久和平奠定基础，不仅在乌克兰，在阿富汗、马里、叙利亚、也门和所有冲突局势中也是如此。

有罪不罚现象必须终止。我们必须尽一切努力，确保对违反国际人道法的犯罪分子追究其行动责任，并为受害者伸张正义，我们的努力必须以受害者为本。在这方面，卢森堡强调国际刑事法院的重要作用。

主席 (以英语发言)：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

马洛夫先生 (斯洛文尼亚) (以英语发言)：我们感谢主席国美国召开本次公开辩论会，也感谢各位通报者今天早些时候所作的重要通报。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员将要作出的发言，并希望以本国名义补充几点意见。

我们深为关切据报在2021年世界各地诸多武装冲突中出现的平民死亡人数、深重的苦难和持续违反国际法行为。我们最强烈地谴责公然漠视国际法以及平民生命与尊严的做法，我们呼吁追究这些国际犯罪实施者的责任。

我们不断看到更多平民死亡、受苦和大规模流离失所，我们最强烈地谴责俄罗斯对乌克兰无端发动军事侵略。

秘书长的报告(S/2022/381)再次指出,我们必须继续努力,并且要做得更好,以保护武装冲突中的平民和受影响最严重的人。

供水基础设施、住房、医院和其他重要基础设施易受肆意攻击,尤其是在人口密集区。我们关心环境退化和破坏对平民产生的长期影响、以及土壤和土地污染给平民带来的影响。斯洛文尼亚支持关于促进保护供水基础设施和其他设施的倡议,例如日内瓦水文中心制订的《关于保护供水基础设施的日内瓦原则清单》,该中心提供关于如何更好地保护供水基础设施的建议。

我们感到尤为震惊的是,据报,袭击学校事件越来越多,构成对儿童有影响的严重违法行为。加强对教育设施的保护,使之不受攻击并限制其用于军事目的必须成为武装冲突中的首要优先事项。学校必须始终是儿童的安全港和有利环境。我们呼吁尚未赞同《安全学校宣言》的国家赞同该宣言,并促进其落实。

斯洛文尼亚的国家优先事项之一是支持旨在加强人的安全的活动,并促进受冲突影响国家的恢复和发展。其项目和方案侧重于清除地雷和其他战争遗留爆炸物,并通过护理、康复和重新融入社会,为地雷受害者提供援助。为受冲突影响儿童提供的身心救助和康复、为辅导员开展的社会康复培训以及地雷风险教育,只是我们通过斯洛文尼亚人道主义组织“加强人类安全国际信托基金”开展活动和行动的几个实例。

预防行动应当是我们的关键投资。尊重并遵守国际人道法和国际人权法至关重要。对平民实施犯罪的所有责任人都必须受到起诉和惩处。针对诸如灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪等最严重罪行确保追究责任和打击有罪不罚,是预防武装冲突、保护平民和建设可持续和平不可或缺的内容。诸如国际刑事法院等国际机制在这些工作中可发挥关键作用。

必须拥有向平民提供保护和援助的足够灵活有力的授权,从而有效而全面地建设和平并维持和平,这一点至关重要。

最后,安全理事会全应当持续大力参与在实地保护平民,这对保护民众的生命和尊严并缓解他们的痛苦极其重要。我们不能忽视我们的责任,即确保民众的生命和尊严在任何情况下都受到保护。

主席(以英语发言):我现在请马耳他代表发言。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):首先,我要对在得克萨斯大规模枪击事件中逝去的生命表示我们的哀悼。

马耳他感谢美国召开本次重要辩论会。我也感谢所有通报者参加今天的会议并作了宝贵通报。

马耳他赞同欧洲联盟代表将要作出的发言,并以本国名义补充几点意见。

秘书长的年度报告(S/2022/381)读起来触目惊心。它揭示违反国际人道法之举如何对民众的生命产生负面——在某些情况下致命——的影响。我们的出发点必须是促进遵守国际人道法。

马耳他认为,安全理事会必须系统地要求武装冲突各方在所有情况下都遵守并履行它们根据国际人道法承担的义务。这项法律规定武装冲突各方有义务允许人道主义人员安全、快速和不受阻碍地接触有需要的平民并为之提供便利。

这些人道主义工作者的安全必须得到保障。

对人道主义援助准入的限制仍然过于频繁,妇女、儿童、老人、残疾人和其他弱势群体最经常感受到这种影响。无论是由于官僚因素、与非国家武装团体接触方面的障碍,还是人道主义工作者遭受袭击,我们看到人道主义准入在乌克兰、叙利亚、也门、阿富汗和刚果民主共和国等地受到限制。

人道主义准入和援助决不能被政治化。本着这一精神,我们期待着与即将上任的特别顾问合作,维护人道主义空间和准入。

我们赞扬人道主义工作者在最具挑战性的情况下保护平民的工作。我们还强调有原则的人道主义组织在与非国家武装团体接触方面的重要作用。此外,

我们极为关切企图削弱对人道主义者信任并对其活动投下不合理怀疑阴影的虚假信息。

令人遗憾的是,当违反这一法律体系的行为发生时,国际社会一直过于沉默。确保追究违法行为的责任至关重要。我们强调国际刑事法院等国际司法机构的互补性和作用——强调作用有时是必然的。

安全理事会已制定一个强有力的保护平民框架。现在应当充分执行相关决议,即关于人道主义工作者安全保障的第2175 (2014) 号决议、关于保护医疗保健工作者的第2286 (2016) 号决议、关于保护民用基础设施的第2573 (2021) 号决议以及关于冲突中保护教育的第2601 (2021) 号决议。

还应寻求与其他文书的协同作用,其中包括人道主义行动呼吁、《安全学校宣言》以及爱尔兰主导的倡议,后者旨在通过一项关于城市地区使用爆炸性武器问题的政治宣言。

年度报告如此生动说明的当今挑战,不是因为缺乏法律和规范,而是因为没有执行现有法律和规范的能力。如果马耳他受权以2023年至2024年安全理事会当选成员的身份行使职责,我们将确保保护平民仍是我们在安全理事会工作的基础。

主席 (以英语发言): 我现在请厄瓜多尔代表发言。

埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 我们感谢主席国美国再次为我们提供宝贵机会,进一步深化安全理事会上周对冲突所引发饥饿和平民所遭受其他形式影响的讨论 (见S/PV.9036)。

根据秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2022/381), 2021年12月,在24个国家,超过1.4亿人遭受危机或严重粮食不安全状况,而2020年的数字为9900万人。

乌克兰的事件加剧了这一局势,而目前局势已经超出冲突地区。当然,这并不是厄瓜多尔关切的唯一影响。5月10日的报告提到难以忍受的痛苦,其影响远

远超出乌克兰。

仅在3月份,我国就不得不通过若干人道主义航班从乌克兰撤出700多名厄瓜多尔人。我们敦促执行第ES-11/2号决议;在安理会没有作出决定的情况下,大会通过该决议决定要求各方不加歧视地保护平民,包括外国国民,尤其是学生,以便实现安全、自愿和不受阻碍的通行。

我们支持秘书长注重寻求和平与保护平民的努力。我们也赞赏5月6日的主席声明S/PRST/2022/3,安理会最终通过该声明显示团结;我们也呼吁加快速度,在此基础上实现持久停火。厄瓜多尔对保护平民的总体状况感到关切。在1月份关于城市战争的公开辩论会上,我回顾说,今年也是努力推动执行在基多通过的《新城市议程》的核心年,该议程确认战争对城市地区的人道主义影响 (见S/PV.8953)。

我们对学校被用于军事目的感到关切,因此,我们呼吁执行《安全学校宣言》。安理会必须进一步深化反对在人口居住区使用爆炸物的努力。

我们还谴责在第2286 (2016) 号决议通过六年后对医疗保健提供者的威胁和袭击。我们谴责任何断绝平民生存必需品的袭击,因此我们去年成为第2573 (2021) 号决议的共同提案国。

我们重申,我们致力于继续支持联合国、红十字国际委员会和民间社会努力促进国际人道法的有效实施,并减轻冲突造成的影响和苦难。

在结束发言之前,我要表示,厄瓜多尔对2021年在冲突地区遇害的记者人数惊人深感关切。最近,由我担任主席的新闻委员会为遇害记者和巴勒斯坦裔美国记者Shireen Abu Akleh默哀,他的遇害震惊了本组织。但是,向这些记者的生命和服务致敬的最佳方式是加强安全理事会和联合国系统保护记者的工作,而更重要的是,加紧努力以和平与紧迫的方式解决所有冲突,并以此作为人类的核心优先事项。

主席 (以英语发言): 我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

斯科格先生 (以英语发言)：我感谢美国将这一非常重要的问题列入议程。我也感谢我们今天上午的通报者。我对人道主义组织每天为保护平民所做的出色工作表示特别钦佩和赞赏。

鉴于时间限制，我现在作一个非常简短的发言，完整的发言稿将以其他方式分发。

我代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。北马其顿、黑山和阿尔巴尼亚；波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、格鲁吉亚、摩纳哥和圣马力诺也赞同这一发言。

欧盟深感关切的是，武装冲突遍及全球，给数百万平民造成巨大苦难。最新的例子是俄罗斯对乌克兰的侵略战争。

欧盟还深感关切的是，在人口居住区对平民和民用基础设施广泛和狂乱使用爆炸性武器产生的影响。在这方面，我们支持正在展开的制定一项关于人口居住区爆炸性武器问题政治宣言的进程。

欧盟将利用其所掌握的一切工具来加强国际人道法，并推动对违法行为追究责任。自俄罗斯对乌克兰的侵略战争开始以来，欧盟一直非常积极地支持旨在确保对严重侵犯人权和违反国际人道法者追究责任的举措，包括国际刑事法院、人权理事会调查委员会启动的调查、乌克兰当局的国家调查以及欧盟成员国的调查。

欧盟深感关切地注意到，针对卫生设施和医务人员袭击次数继续增加。欧盟致力于支持收集和分析有关医务人员遭受袭击的数据，并采取具体措施确保人道主义工作者的安全。

心理健康和社会心理支助是欧盟应对危机的人道主义对策的一个组成部分，特别是对遭受冲突毁灭性影响的平民而言。为了加强我们在这一领域的努力，欧盟正在支持一项提供相关服务的试点方案，名为“精神健康和心理社会支持最低限度一揽子服务”。

欧盟及其成员国关切地注意到秘书长报告 (S/2022/381) 中提出的冲突引发的饥饿数字。如果

算上俄罗斯入侵乌克兰战争对全球粮食安全的影响，情况可能会更加糟糕。欧盟支持秘书长关于建立全球危机应对小组的倡议。我们呼吁大力协调应对这一危机的国际努力，如全球粮食安全联盟和粮农组织使命等。

然而，这些努力仍不足以满足需求。我们呼吁国际伙伴增加捐助。需要根据第2417 (2018) 号决议，为缓解武装冲突中的饥饿作出更多努力。我们谴责把破坏环境作为战争手段，特别是在平民人口直接依赖其自然资源获取水、食物和生计的情况下。我们将继续倡导在武装冲突中保护自然环境。

欧盟及其成员国非常关切世界上被迫流离失所者人数的不断增加。我们同秘书长一样，对境内流离失所者人数急剧增加及其面临的严峻挑战感到关切。欧盟重申支持秘书长努力制定一项关于境内流离失所问题的行动议程草案。

儿童仍然不成比例地受到武装冲突的影响，包括教育设施遭到越来越多的袭击，性暴力程度居高不下。欧盟坚决支持关于儿童与武装冲突问题的授权任务以及监测和报告机制。我们也支持执行第2601 (2021) 号决议，以保护学校免受袭击，减轻和避免学校被用于军事目的，我们欢迎认可《安全学校宣言》的联合国会员国所作的努力。

欧盟一如既往致力于保护妇女和女童，支持防止性暴力和性别暴力，并解决此种暴力对性健康和生殖健康的影响。在武装冲突局势中，残疾人面临更多的风险，更易受伤害。应适当考虑他们的需求，并消除通行、获取信息、疏散和紧急援助等方面的各种障碍。

最后，欧盟同意秘书长的报告，认为确保迅速、安全、不受阻碍的人道主义准入至关重要。我们致力于避免制裁和反恐措施对有原则的人道主义行动产生任何潜在的负面影响。我们应该为那些受武装冲突影响的人们采取具体的行动，以保护他们的生命和尊严。

主席 (以英语发言)：我现在请加拿大代表发言。

雷伊先生(加拿大)(以英语发言): 首先, 我谨代表加拿大政府和人民, 对昨天在得克萨斯州发生的事件深表悲痛。主席先生, 美国、美国代表团和你都为我们所牵挂, 我们为你们祈祷。

(以法语发言)

我感谢美国主办今天的公开辩论, 并感谢发言者向我们介绍他们的观点。

秘书长关于保护平民的报告(S/2022/381)提出了一些非常令人不安的趋势。第二次世界大战结束以来, 今天的冲突比以往任何时候都多。被迫流离失所、世界饥饿和人道主义需求处于多年来的最高水平。针对平民和民用基础设施的暴力正在增加, 而且变得更加致命。

(以英语发言)

可悲的是, 我们每天都在乌克兰目睹这种情况, 在那里, 被称为俄罗斯战争机器或一位学者称之为“暴行工厂”所造成的恐怖仍看不到尽头。俄罗斯联邦对乌克兰的无端、非法入侵充分揭示了破坏武装冲突中保护平民的两个问题——第一, 滥用否决权, 第二, 明显缺乏对违反国际法行为的追责。

我们都知道《联合国宪章》的第一行。但是今天, 尽管有“拯救后世”的承诺, 这一代人仍在遭受战祸。在武装冲突中首当其冲的是平民——儿童、妇女和男子。这就是为什么我们必须审视联合国的和平与安全架构, 包括安全理事会的否决权。

大会最近通过的决议为对每一项否决进行更严格而且必要的审查打开了大门, 并将使所有会员国有机会审议采取集体措施的建议, 而不是一个受阻的安全理事会。

当武装冲突确实发生时, 战争法是没有争议的——这些法律保护那些没有或不再参与敌对行动的人, 禁止造成不必要痛苦的战争手段和方法。如果武装冲突各方严格遵守法律, 我们就不会讨论人道主义准入问题, 而且最重要的是, 绝大多数对平民和民用物体的伤害都可以避免。

然而, 我们继续在乌克兰、叙利亚、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、缅甸和许多其他地方目睹这些违法行为。对医院、学校、住宅和重要基础设施的蓄意袭击已经司空见惯, 带来了毁灭性影响, 特别是对妇女儿童和残疾人——那些最没有能力照顾自己的人。不遵守法律和缺乏追责意味着人道主义行为体的空间减少。

有时候, 面对这些恐怖事件, 我们的本能反应是采取行动——通过一项决议, 制定新的法律。但我怀疑这是否真的是正确的方法。

首先, 我们必须审视自己。我们正在做些什么来确保国际人道法——我们通过的议定书和公约——现在实际上被纳入我们的国内法, 我们在国家一级做了些什么, 实际的做法是什么?

第二, 我们必须确保我们的国家和非国家伙伴严格遵守国际人道法。

第三, 当武装冲突各方犯下严重违法行为时, 我们必须追究他们的责任——在外交上, 采取集体制裁; 在军事上, 支持那些根据《联合国宪章》第五十一条进行自卫的政府, 如乌克兰; 在法律上, 在国际刑事法院、国际法院和其他机构提起诉讼。

(以法语发言)

我们的团结就是我们的力量。我们必须集体建立一个更强有力的激励机制来遵守国际法, 并加强安理会已有20年历史的保护平民架构。

在乌克兰, 我们的声援转化为对俄罗斯联邦政府的前所未有的制裁, 并转化为追究其部队明显违反国际法行为的意愿。

世界上不应有任何地方可以犯下最严重违反国际法的行为而不受惩罚。

(以英语发言)

俄罗斯在乌克兰的无端、非法行动震惊了人类的良知。但是它的恐怖行为加强了我们捍卫它试图破坏的国际秩序的集体意志。我们必须用同样的集体意志

来保护那些在世界各地冲突中受太多人之害的民众，那些人公然违反战争规则和人性的行为仍在继续却不受追究。

主席 (以英语发言)：我现在请葡萄牙代表发言。

巴普蒂斯塔·格雷德·扎卡利亚斯女士 (葡萄牙) (以英语发言)：葡萄牙赞同欧洲联盟 (欧盟) 代表代表欧盟及其成员国、瑞士代表代表保护平民之友小组、克罗地亚代表代表保护责任之友小组所作的发言。

我们感谢美国组织本次辩论，并谨以本国代表的名义补充三点。

首先，鉴于给全球平民造成难以言状痛苦的冲突数量之多，因此，这次讨论至关重要。蓄意攻击平民构成战争罪，在某些情况下，构成危害人类罪。犯罪者不能逍遥法外，必须在国家或国际机构启动调查后追究罪责。

在这方面，我要重申，葡萄牙支持国际刑事法院，支持普遍批准《罗马规约》的呼吁。我还要重申，我们全力支持国际人权保护体系，同时强调它在确保追究侵犯和践踏人权行为的责任方面的关键作用，并强调预警机制的重要性。

防止侵犯人权应该是每个人的优先事项。因此，我们欢迎在“我们的共同议程” (A/75/982) 中提出的《新和平纲领》的预防重点，并期待在这方面采取下一步措施。

第二、同其他人一样，我们仍然关切在居民区过度使用爆炸性武器及其对平民和民用基础设施的影响。我们支持正在进行的就此问题制定一项政治宣言的进程。我们想到叙利亚和乌克兰。我们想到阿富汗，去年，那里有900多所学校被摧毁、损坏或关闭，爆炸物危险的存在阻碍了学校恢复。这一数字令人震惊，将整整几代人的未来置于危险之中，同时对女童造成不成比例的影响。它提醒我们需要执行关于保障受教育权的第2601 (2021) 号决议和关于重要民用基础设施的第2573 (2021) 号决议以及其他决议。

第三、我们关切地注意到冲突引发的饥饿数字。俄罗斯在全球粮仓乌克兰发动的侵略战争进一步扰乱了商品供应链，导致粮食市场价格上涨，同样也导致了世界各地粮食不安全。这加剧了萨赫勒和非洲之角等最脆弱地区的人道主义局势，这些地区除了贫穷和不平等之外，还必须应对冲突、疫情和气候变化。这种全球性、相互关联的挑战需要强有力的多边应对。最近建立的全球粮食、能源和金融危机应对小组可以发挥关键作用。我们支持该应对小组，并期待它继续工作。我们有工具。我们必须使用它们，包括在安全理事会。包括非国家武装团体在内的冲突各方充分遵守国际人道主义法，必须仍然是我们全面的指导方针。

主席 (以英语发言)：我现在请列支敦士登代表发言。

厄里女士 (列支敦士登) (以英语发言)：主席先生，我感谢你在不幸再恰当不过的情况下举行今年关于武装冲突中保护平民的公开辩论会。

冲突继续摧毁重要的基础设施和其它民用物体，并对平民造成极大伤害。在叙利亚经历了十多年战争之后，供水系统遭到广泛破坏，导致平民的饮用水比10年前减少了40%，并且超过一半的人口正在遭受饥饿。乌克兰战争造成了灾难性的人道主义影响，140万人无法获得自来水，粮食不安全状况以惊人的速度加剧，不仅世界上最大的粮食生产国之一的乌克兰人民感受到了这一点，全球许多人也感受到了这一点。我们谴责俄罗斯军队袭击平民和民用物体，如医院、学校、公寓楼和避难所。国际人道主义法非常清楚地表明，这种对民用基础设施的攻击，无论是以动态方式进行的还是使用网络武器进行的，都是非法的。它们是战争罪，必须作为战争罪进行调查和起诉，包括在国家司法机构自己不愿意或无法这样做的情况下由国际刑事法院进行调查和起诉。列支敦士登还支持安理会在第2573 (2021) 号决议的基础上再接再厉，采取行动解决冲突对基础设施日益严重的影响。

我们对世界各地冲突中继续发生暴行感到心碎

和愤怒，但我们绝不能气馁。这种悲惨的事态要求我们共同不懈努力，确保通过国际、区域、国家和混合制度追究责任，以便为这些罪行的受害者伸张正义，并阻止今后犯下此类罪行。在这方面，列支敦士登将继续一贯主张为最严重的国际罪行建立一个全面、公正和可持续得到资助的国际司法系统。

冲突对心理健康也有持久的影响。根据秘书长的报告 (S/2022/381)，据估计，生活在受冲突影响地区的人中，每5人就有1人以上患有抑郁症、焦虑症和创伤后应激障碍。创伤尤其与性暴力和性别暴力相关，这种暴力仍然是许多冲突中普遍存在的祸害。虽然妇女和女童受到的影响格外严重，但“所有幸存者”项目进行的开拓性研究突出了性暴力和性别暴力对男子和男童的破坏性影响——这是一个经常被忽视的问题——以及向所有受害者和幸存者提供相关援助和支持的必要性。

气候变化正在造成生命损失，加剧了脆弱性和不平等。它既是冲突的驱动因素，也是人类安全本身的问题。因此，必须确保人道主义行动在环境上是可持续的，限制对地球的潜在破坏。为了表达我们对红十字国际委员会（红十字委员会）在这方面工作的赞赏，列支敦士登一直支持红十字委员会气候与环境过渡基金，该基金将使它能够在冲突局势中向可持续和气候智能型人道主义行动过渡。我们希望实地其他相关行为体也将效仿。

主席（以英语发言）：我现在请新西兰代表发言。

施瓦格女士（新西兰）（以英语发言）：我要感谢来自人道主义事务协调厅、红十字国际委员会和国际救援委员会的通报人以及“妇女为妇女”国际组织的博克塔女士。

本次关于武装冲突中保护平民的年度辩论会是安理会专题议程上最重要的议题之一。不幸的是，我们生活在一个冲突继续对平民造成毁灭性伤害的世界。我们每天的新闻都有关于从阿富汗到埃塞俄比亚，从乌克兰到叙利亚的冲突地区平民成为袭击目标的报道。平民死亡、心理创伤、性暴力和家庭分离只是

需要几代人才能愈合的部分创伤。今天的辩论是在俄罗斯入侵乌克兰的背景下进行的。这一无端和无理的侵略造成了难以忍受的痛苦，并迫使1200万乌克兰人逃离家园。这场侵略威胁到发生不可想象的事情——核冲突。

在冲突中，平民付出了最沉重的代价。正如秘书长在其报告 (S/2022/381) 中指出的那样，2021年，据联合国报告称，在12场武装冲突中有11000多名平民死亡。医务人员、医疗设施和民用基础设施成为直接目标，这公然违反了国际人道主义法。正如各位通报人指出的那样，我们继续看到医务人员遭到袭击，仅在2021年就有219名医务人员死亡。我们还继续看到缺乏对国际人道主义法的尊重。这是不可接受的。即使战争也有规则。听了各位通报人的发言，我们了解到我们应该加倍努力扭转这些可怕趋势的三个关键领域。

首先，我们需要安理会以更大的决心履行其维护国际和平与安全的责任。俄罗斯滥用否决权，导致安理会对侵略行为无所作为。安理会必须利用一切可能的工具来预防冲突、捍卫基本的国际准则，以及寻求通过谈判达成政治解决办法。

第二、我们需要所有会员国要求国家和非国家行为者普遍遵守国际法。我们应该支持加强这种遵守情况的所有努力，包括加强保护平民免受在居民区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言草案，新西兰鼓励所有国家支持该草案。我们还必须通过部署我们所拥有的追责机制，确保违反国际法和国际人道主义法的人受到法律制裁。绝不能让国际规则受到侵蚀成为我们的新常态。为保护平民而商定的安理会决议绝不能成为口头承诺。

第三、安全理事会应该在联合国维持和平行动任务中优先考虑保护平民。会员国应提供训练有素的人员和资源来支持这些任务。

对平民面临的威胁发出预警以及作出及时和有效反应的机制，必须是维和特派团的基本要求。加强与联合国建设和平架构进行整合，可以在冲突的所有阶段更好地保护平民。

新西兰在最近担任安全理事会成员期间,与四个当选成员合作,确保一致通过第2286(2016)号决议,以应对在叙利亚、也门、阿富汗和其他地方针对医疗设施和人员的袭击的可怕升级。这是我们面对此种暴行,对维护国际法的集体承诺作出的重要重申。这也显示了安理会当选成员在安理会工作中推动保护平民方面发挥的重要作用。

主席(以英语发言):我现在请爱沙尼亚代表发言。

卢克女士(爱沙尼亚)(以英语发言):我们感谢美国主持召开今天的辩论会,并感谢通报者的发言。

爱沙尼亚赞同欧洲联盟观察员的发言。

保护平民是安全理事会议程的一个重要部分。冲突造成的伤害绝大部分由平民承担,如果不大力关注在每一场冲突中保护平民,我们就无法处理维护国际和平与安全的问题。

秘书长的报告(S/2022/381)再次反映出各方根据国际法承担的义务与世界各地冲突局势中的现实之间存在巨大差距。爱沙尼亚再次呼吁遵守国际法,包括国际人权法和国际人道主义法。我们强调,现有国际法也适用于网络空间。

目前成千上万的平民需要援助,我们认为对那些努力帮助这些平民的人员——人道主义和保健工作者——持续不断、越来越多的袭击令人憎恶。2021年,数百名医护人员被杀害,医疗设施遭到破坏——由于俄罗斯在乌克兰进行系统而无情的袭击,今年这一数字将呈指数增长。数十名人道主义工作者被杀害、受伤或遭绑架,其中95%是本国工作人员——最明显的是在埃塞俄比亚、阿富汗和叙利亚。伤亡的平民中继续包括遇难和受伤的记者,人数达数十名,他们的工作提供了更多关于冲突影响的信息和消息。

我们欢迎今天辩论的重点,即如何确保改进人道主义准入。我们关切地注意到秘书长概述的各种新出现的挑战,包括对女性人道主义工作人员活动的限制——她们对于接触必然容易受到伤害的民众是至

关重要的——以及四分五裂的武装团体和私人军事和安保承包商数量不断增加所造成人道主义参与的困难,特别是在中非共和国。我们还注意到,由于与人道主义行动相关的风险增加,当地人道主义工作人员承担的风险越来越大。

拒绝人道主义准入的做法违反国际法。安理会不断加强监督,加强数据收集、监测和报告,并确保追究违规行为的责任,是消除人道主义准入障碍的关键工具。爱沙尼亚强调,数字技术对确定和评估人道主义需求具有重要作用,并将继续关注数字技术的贡献。然而,我们注意到秘书长强调必须采取战略手段,解决恶意使用数字技术破坏人道主义行动的问题。

俄罗斯对乌克兰发动侵略,冷酷无情地罔顾保护平民问题。这场侵略战争违反国际法,构成战争罪和危害人类罪;对包括妇女和儿童在内的最弱势群体实施系统暴力;而且对城市进行大规模炮击和包围。它导致数百万人流离失所,成千上万人被驱逐、失踪、遭受酷刑或性暴力。

这场战争还充斥着大量虚假信息,包括在安理会这里,他们试图掩盖俄罗斯对乌克兰平民的行动及其不人道的意图,俄罗斯还利用玩世不恭和离奇的手段,企图声称其行动符合国际法。

爱沙尼亚继续强调,必须通过国家、区域、国际和混合机制追究所有违反国际法行为责任。这包括对俄罗斯在乌克兰犯下的罪行进行调查并追究全部责任。我们赞扬人道主义组织,特别是地方组织,以及联合国和红十字国际委员会为确保人道主义准入以及向急需帮助的民众提供援助所做的不懈努力。我们强调,乌克兰全境都需要安全和不受阻碍的人道主义准入。

安全理事会必须加强行动,保护各地的平民,包括表现出政治意愿,为维持和平和政治特派团配备足够的保护能力。否则,安理会将继续达不到《联合国宪章》为其作用设定的目标。

主席(以英语发言):我现在请奥地利代表发言。

马席克先生（奥地利）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会，并让我们参加。我也感谢通报者发人深省的介绍，并感谢秘书长关于武装冲突中保护平民的最新报告（S/2022/381）。

奥地利赞同欧洲联盟观察员所作的发言，以及瑞士代表以保护平民之友小组的名义所作的发言。

我们一遍又一遍地申明：平民决不能成为武装冲突中的目标。然而，我们一次又一次地看到：平民成为目标。男女老少和民用基础设施都成为目标。这不仅仅是由于疏忽而造成的；很多时候，这种针对性是完全故意的，是蓄意的行为。

俄罗斯在乌克兰的非法战争就是典型的实例，炮击平民和民用基础设施的事件每天都在发生，这显然违反国际人道主义法，也违反安全理事会关于保护平民的决议。我们和其他人一样认为，在乌克兰和世界其他地方，必须停止这种做法。

造成平民伤害的最大原因之一是在人口密集地区使用爆炸性武器。在这种情况下，平民伤亡几乎占伤亡人数的90%，对精神健康、基础设施和供应链造成长期影响。我们一再重申：必须充分遵守国际人道主义法。为了强调这一点，奥地利一贯坚定支持就在居民区使用爆炸性武器问题拟定一项强有力的政治宣言的进程。现在是通过这项宣言的时候了。

主席先生，在今天辩论的概念说明中，你问我们，可以采取什么行动来全面加强对平民的保护。在我们看来，答案并不太复杂。

首先，我们都必须确保并促成所有会员国充分、持续和有效地执行安全理事会的决议。

第二，如果这些决议或国际关系的关键准则，例如国际人道主义法，遭到违反，我们需要安理会迅速作出果断反应，立即反击这种违反行为。

第三，我们必须确保追究此类违反行为的责任。在这方面，奥地利重申，必须进行关于国际人道主义法的有效和针对具体情况的培训，并在各级军事行动——战略、行动和战术行动——中提供适当的指导，

以确保国际人道主义法得到遵守。安全理事会前几年的决议涵盖了保护平民方面的广泛问题，重点是残疾人、保护医务人员、失踪人员或保护不可或缺的民用基础设施。充分执行这些决议，包括确保人道主义工作者迅速、安全和不受阻碍地进入受关注地区，将大大有助于改善世界各地冲突中平民的命运。

正如秘书长在其报告中提到的那样，武装冲突和饥饿之间的循环仍然存在。粮食绝不能成为战争武器，因为它一旦成为战争武器，针对的总是平民。蓄意制造粮食不安全，就像蓄意制造气候不安全一样，会加剧武装冲突，使其成为全球性威胁。

最后，我们还必须考虑公众的看法。在世界各地的和平与安全问题上，公众期待联合国采取行动。无论在哪里，当大量平民受到伤害时，安全理事会都不能保持沉默。安理会必须大胆发声，制止造成伤害的活动，并帮助将施害者绳之以法。这是安理会对我们每年目睹的数千平民伤亡的责任。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

查特努奇先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我们非常赞赏就武装冲突中保护平民问题举行本次公开辩论会，这个问题仍然令人非常担忧。秘书长在其报告（S/2022/381）中强调，武装冲突的特点仍然是大量平民死亡、受伤和心理创伤、性暴力、酷刑和强迫失踪，以及房屋、学校、医院和重要民用基础设施遭到破坏和摧毁。此外，冠状病毒病疫情加剧了本已不利的总体局势，这是完全不能接受的。

斯洛伐克谨借此机会表达它对国际人道法及其所依据的原则的坚定承诺。遵守国际人道法是武装冲突中有效保护平民所不可替代的工具。我们必须加緊努力，防止、尽量减少和减轻军事行动对平民的不利影响，以保护他们免遭暴力。这种做法必须基于这样一种基本理解，即保护平民是冲突各方的义务。他们必须区分平民和战斗人员以及民用物体和军事物体，并确保攻击是相称和必要的。

斯洛伐克与其他113个国家一道，核可了《安全学

校宣言》。获得安全和优质的教育是每个人的基本权利，受教育权对个人发展和繁荣至关重要。它满足多种需求，并为更美好的未来提供保护和希望。我们感到震惊的是，对教育的攻击在2021年持续上升，我们强烈谴责对学生、教师、中小学校和大学的攻击。我们同样呼吁所有会员国核可并执行《宣言》。

最后但同样重要的是，我要再次谴责俄罗斯联邦公然违反国际法，对乌克兰进行无理和无端的军事侵略。非洲和中东营养不良的受害者都感受到了这场军事侵略的影响，连锁反应只会扩大，直到俄罗斯停止这场毫无意义的战争。供应不足和价格飞涨直接影响到数十个国家，其中许多国家在战争开始前就已经存在粮食不安全现象。另外，正如我们所知，饥饿不仅是冲突的后果，而且常常是冲突的起因。我们已经看到中低收入国家的社会紧张局势加剧，那里的平民为粮食和能源短缺付出了最高的代价。谁是造成这种局势的侵略者，这一点很清楚。斯洛伐克最近与加拿大、其他39个会员国以及欧洲联盟一道，呼吁俄罗斯尊重和遵守国际法院3月16日关于初步措施的命令，并立即停止其在乌克兰的军事行动。我们重申，我们坚决呼吁它毫不拖延地执行命令。

主席（以英语发言）：我现在请西班牙代表发言。

巴索尔斯·德尔加多女士（西班牙）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你组织今天的会议。

西班牙赞同早些时候以欧洲联盟的名义所作的发言。

去年，11075名平民在世界各地的12场冲突中丧生。这一数字比2020年增加了17%，而未经核实的数字要高得多。我们正在目睹冲突、暴力侵害平民行为以及其他形式的暴力的激增，这导致尼日利亚、埃塞俄比亚、喀麦隆、中非共和国、马里、布基纳法索、阿富汗、也门、叙利亚和缅甸以及现在乌克兰的数百万人的脆弱性不断加剧。根据《2030年可持续发展议程》，除了保护平民，特别是妇女和女童、幼儿、老年人和残疾人外，联合国和安全理事会还必须在采取的

举措中落实三重联系，以防止暴力循环，减少其影响和规模，并限制其发展的时间。

西班牙坚决谴责俄罗斯联邦对乌克兰的非法和无理侵略，这场侵略再次表明平民的巨大脆弱性。它还表明，虚假信息 and 错误信息侵犯了平民的权利，而平民同时还面临着对这些侵犯行为的否认。因此，必须要求尊重人权、难民权利和国际人道法。当这些权利受到严重侵犯时，我们必须加强调查和问责机制。西班牙坚定支持打击有罪不罚现象。没有正义、不尊重人权和包括国际人道法在内的国际法的国际义务，就不可能有持久的和平。西班牙支持要求国际刑事法院检察官办公室进行调查，并成立人权理事会调查委员会，调查俄罗斯对乌克兰的军事侵略期间犯下的侵权行为。

我谨简要提及西班牙在保护平民议程方面的四个优先事项。首先是在武装冲突中保护健康。就在昨天，我们出席了题为“持续暴力：2021年冲突中暴力攻击保健问题”的报告的介绍会，该报告提供了关于世界各地攻击和破坏卫生系统的骇人数据。提格雷四分之三的卫生设施已经被摧毁。缅甸的公共卫生系统在2021年第一季度崩溃。自2月以来，俄罗斯一直在攻击医院、救护车和诊所。世界卫生组织已经确认了200起俄罗斯攻击事件。而所有这些都发生在健康受到冠状病毒病疫情损害的一年。因此，西班牙敦促冲突各方遵守第2286（2016）号决议。

第二，关于保护教育的问题，我们必须共同努力，防止对教育设施的攻击，并防止其用于军事目的。2021年，此类袭击增加了20%。《安全学校宣言》及其准则、以及安全理事会第2601（2021）号决议，对于保护平民的一个特定群体——男童和女童——至关重要。对中小学校和大学的攻击也产生了重大的性别影响。

女童和教师继续面临权利遭到侵犯的更大风险。

第三，关于保护妇女和女童的权利，特别是打击性暴力和性别暴力的斗争，西班牙与儿基会、联合国人口基金、人道主义事务协调厅和妇女署合作，将其

对乌克兰人道主义预算的很大一部分分配给性别平等方案。不幸的是，性暴力作为一种战争手段及酷刑和镇压形式，至今仍在被使用。由于这种侵权行为本身使人蒙羞，在这些侵权行为方面尚无可靠核实的统计数字。因此，必须转移重点，因为即使在没有投诉的地方，也存在性侵犯现象。我们必须积极主动地保护妇女和女童。

第四亦即最后一点，关于人道准入和保护人道主义工作者，西班牙支持有原则的人道主义行动。我们敦促武装冲突各方遵守快速、安全和畅通无阻的人道主义准入。医疗保健工作者在保护和援助弱势群体时不应遭受风险。我愿借此机会感谢人道主义工作者不懈努力，在遭到破坏的地区施以博爱。

我们拥有成熟的保护权利法律框架，也拥有共同的保护议程。真正的挑战在于执行。国家和国际两级法院必须成为真正的执行手段，有效防止和惩办对平民的袭击。西班牙鼓励安全理事会运用所掌握的手段，包括将战争罪和危害人类罪的报告移交国际刑事法院进行调查并作出最终判决。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

法菲尔德先生（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚对今年关于保护平民的年度辩论会表示欢迎。我们感谢秘书长提交其报告（S/2022/381）。

显而易见，尽管现行法律框架支持在武装冲突中保护平民，但遵守国际法的做法继续遭到蔑视。我们天天面临严重违反保护平民国际法规的新例子。因俄罗斯非法、无端入侵乌克兰及其肆意无视对乌克兰平民的保护，我们看到，冲突严重危害社会，并造成不可逆转的创伤。

在世界许多地区——乌克兰、叙利亚、埃塞俄比亚、也门、南苏丹和其他许多地方，平民每天都受到冲突的不利影响。除了身陷冲突的平民遭受可怕的伤害之外，这些局势也严重损害基本人权。我们明确支持采取措施促进全面遵守国际人道法，特别是在保护平民方面。我们必须追究违反国际人道法和犯下战争罪

者的责任，以伸张正义并威慑今后的作恶者。

作为对国家管辖权的补充，国家起诉和国际刑事法院的起诉发挥着至关重要的作用。今天的报告着重阐述阻碍自由通行和及时为有需要者提供人道主义援助以及蓄意袭击人道主义工作者的令人不安趋势。在埃塞俄比亚北部，人道主义援助迟迟无法运送以及对人道主义工作者的袭击导致人道主义危机不断加剧，现在有940万人需要援助。这一数字不应该只是顺口说说而已。

同样，在南苏丹，对人道主义工作者的袭击致使救生援助无法送达有需要者手中。妇女和女童受冲突和暴力的影响格外严重。在人道主义危机中，必须保护妇女和女童的人权。这包括追究任何形式暴力实施者的责任、任命性别平等问题顾问和保护妇女顾问、以及妇女在解决冲突及和平进程的各个阶段和层面进行参与和发挥领导作用。

我们所面临挑战的另一个重要因素是更好地了解错误信息、虚假信息 and 仇恨言论如何被用来煽动冲突，又如何加大暴力侵害平民和人道主义工作者的风险。澳大利亚对建设性的思维表示欢迎。我国欢迎提出建设性的想法，阐述多边系统如何能够更好地阻止和遏制这些暗中为害的破坏性冲突手段。

和平行动在保护平民方面发挥着重要作用，为人员保护、族裔间对话和保护人权创造更加稳定的条件，也有助于司法系统追究责任。联合国和平行动的公信力和合法性在很大程度上取决于维和人员在平民受到威胁时采取行动的意愿和能力。为保护平民，维和人员必须得到联合国和部队派遣国的授权和支援。这包括有能力了解和识别实施大规模暴行罪给平民带来更大风险的预警信号。

归根结底，我们国际社会必须努力确保侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为受到惩处，同时确保追责措施伸张正义并威慑今后的作恶者。

主席（以英语发言）：我现在请越南代表发言。

邓先生（越南）（以英语发言）：首先，我们谨就得

克萨斯昨天发生的悲剧事件向美国政府和人民以及受害者家属表示衷心慰问。

我们感谢美国召开本次公开辩论会。今天的会议虽是年度会议,但在保护平民的全球努力面临空前挑战时,却具有新的紧迫性。从欧洲到非洲,冲突和安全威胁正在广为肆虐。武装冲突的伤亡者大多仍为平民,包括妇女和儿童。冠状病毒病疫情仍在处于冲突局势的国家肆虐,这些国家的卫生保健服务少之又少。

正如安全理事会上周详细讨论的那样(见S/PV.9036),除人道主义需求方面的长期困难之外,千百万人的日常生活和援助还因粮食严重无保障和供应链中断而受到威胁。对许多人来说,这进而加剧经济复苏的脆弱性。紧急危机现在不得不争相占用已然稀缺的人道主义援助资源。

面对这些空前困难,必须确保恪守重要的原则。必须大力强调,各方应遵守《联合国宪章》、国际法和国际人道法。至关重要是秉持人道主义援助原则,支持各国保护平民的主权和首要责任。

武装冲突各方必须完全避免攻击平民和要害民用基础设施。在物资匮乏和严重困难时期,推动区域和非政府组织乃至私营部门等各行为体的综合支持和协同作用也至关重要。

短期内,国际社会必须立即采取措施。冲突双方和国际合作伙伴都应优先保护平民。

现在是时候了,必须在这方面保持政治意愿,并扩大向各冲突地区提供人道主义援助以满足日益增长的需求。如果我们要缓解秘书长最新报告(S/2022/381)中详述的严重局势,就必须维持获得援助的机会,而且不应将其政治化。然而,我提到的任何一项措施都不能取代和平解决争端和避免冲突以完全防止无辜人员伤亡这一长期要务。同样重要的是,要支持受冲突影响的社区,不仅要满足它们的短期需求,而且还要建设它们复原力和能力,以适应新出现的各种挑战,包括与气候有关的风险。

鉴于这项任务具有挑战性,令人鼓舞的是,安全理事会作为联合国的主要机关之一,继续定期处理保护平民问题,并将其作为专题讨论和国别讨论的一个关键内容。安理会应充分履行其作为维护国际和平与安全的主要机构的职能,以便更好地应对日益增长的挑战,并积极促进解决和预防冲突的各种努力。更好地保护平民的另一个方法是扩大讨论,并就与保护平民有关的具体和重要方面采取措施,如关键基础设施、地雷行动、粮食和水安全,以及促进人道主义机构的拯救生命活动和保护人道主义工作者。安理会发出团结一致的信息也同样重要。

我国对战争的后果有切身体会,完全同情世界各地因武装冲突而遭受苦难的平民的困境。我们自己高度重视冲突后重建和应对战争后果,以促进我们人民的社会经济发展,保护他们免受战争遗留爆炸物等风险。越南很高兴促成了去年第2573(2021)号决议的通过,根据该决议,秘书长的最新报告讨论了与保护民用基础设施有关的问题。我们一如既往致力于加入未来的努力,以确保对平民的保护。

主席(以英语发言):我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士(卡塔尔)(以阿拉伯语发言):我们要感谢美国召开本次公开辩论会,并感谢红十字国际委员会、妇女为妇女国际组织、人道主义事务协调厅和国际救援委员会的发言者所作的宝贵通报。

正如秘书长向安理会提交的报告(S/2022/381)所指出的那样,在我们今天开会之际,许多现有冲突仍持续存在,同时新的冲突正在出现,给平民带来严重后果。冲突的影响不限于发生暴力的地区。除了威胁平民的生命和安全,冲突还可能产生其他负面影响。它们可能导致流离失所、难民危机和负面经济影响,可能导致对粮食安全的日益严重的威胁,由于气候变化的影响和全球疫情造成的供应链中断,粮食安全已经处于危险之中。

使平民免受暴力和痛苦的祸害,包括由此产生的人道主义需求,最有效方法是从一开始就防止冲突发生,并通过和平和外交手段解决冲突。在没有这种解

决办法的情况下,冲突各方必须遵守国际人道法和国际人权法的原则和规定,不得以平民及民用设施和民用基础设施为攻击目标。我们还强调,需要尽一切努力确保平民的自由,保证他们能够迅速、不受阻碍地获得他们需要的人道主义和紧急援助。这需要为医疗和人道主义工作者的工作提供便利,并为他们提供安全和保护。不幸的是,数以百计的这些工作者继续遭受无理的暴力。

还有其他类别的平民在冲突局势中成为暴力的目标,他们也必须得到保护。根据教科文组织的数据,2021年,有20名记者在受冲突影响的国家遇害。卡塔尔国最强烈地谴责以色列占领军暗杀半岛电视台记者Shireen Abu Akleh并打伤制片人Ali Samoudi。当他们遭到袭击时,他们正在工作,穿着明显标有“press”(媒体)的服装。这是令人发指的罪行,公然违反了国际人道法,公然侵犯了新闻自由、言论自由和所有人获取信息的权利。我们重申安全理事会成员的呼吁,立即进行彻底、透明、公平、公正的调查,并追究行凶者的责任。

受教育权必须得到保障,在冲突局势中,受教育权继续遭到不可接受的侵犯,包括教育机构成为袭击目标。在这方面,我们重申执行卡塔尔国提交的大会第74/275号决议的重要性,该决议敦促武装冲突各方保护平民,包括学生和教育工作者,并保护教育机构。

卡塔尔国迫切希望减轻人道主义危机对受武装冲突之害的平民的影响,因此,我们继续在提供发展和救济援助以及支持联合国在这一领域的努力等方面发挥主导作用。卡塔尔国是人道主义事务协调厅的十大捐助国之一。我们为许多阿拉伯国家的人道主义努力提供了支持,并向中央应急基金捐款1800多万美元。我们除了继续向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处捐款之外,还继续向我们的兄弟巴勒斯坦人民提供人道主义和发展支持,特别是为了缓解加沙地带的困难条件和支持重建努力。我们还通过从多哈到喀布尔的空中桥梁等途径向阿富汗提供紧急人道主义援助,并努力修复喀布尔机场,以便利基本食品供应的运送。

最后,卡塔尔重申致力于基于合作、伙伴关系、诚信、公正原则的人道主义工作。我们将继续与我们的国际伙伴协调,评估人道主义局势,必要时为受武装冲突影响的平民提供援助。

主席(以英语发言):我现在请也门代表发言。

萨阿迪先生(也门)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,我谨真诚感谢你召开本次重要辩论,讨论在冲突局势中保护平民的迫切需要。

国际社会和安全理事会有责任采取有效措施,保护城市和流离失所者营地中的平民免受诸如伊朗支持的胡塞武装分子在也门、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国对平民和民用物体实施的恐怖袭击等行之害,这些行为公然违反了国际法和国际人道法。它们也是对重要民用基础设施、能源供应和全球经济稳定的真正威胁,并破坏区域和国际和平与安全。

尽管联合国继续在也门实行休战,主要目的是减轻也门人的痛苦,但胡塞武装分子仍在拥有400万人口的马里卜市一再违反休战,致使200多万人流离失所。除其他外,他们还在荷台达、达利阿和哈杰等省实施了侵犯行为。这些是平民的生命和安全在冲突局势中受到威胁的一些最突出的例子。胡塞武装分子继续用弹道导弹、无人机和其他重型武器袭击平民和民用物体,造成数十人死亡,数百人受伤,其中大多数是妇女和儿童,并摧毁学校、医院和礼拜场所。此外,他们还在所谓的夏令营招募儿童,用仇恨和极端主义思想给他们洗脑,并把他们投入战斗。所有这些都公然违反了国际人道法和所有国际准则。胡塞武装对平民犯下的罪行已经扩大到劫持整个城市和村庄的人口,将他们作为人盾,将学校作为武器库,系统性地狙击平民。

这些民兵还继续包围城市,剥夺民众的行动自由,也不让他们获得水和食物,并将饥饿作为一种战争手段。保护塔伊兹的平民免受轰炸和胡塞武装持续七年的围困是一项人道主义优先事项。也门政府努力履行《斯德哥尔摩协议》规定的义务,其中包括开始协商解除封锁的规定;然而,胡塞民兵继续对该市居民展

开激烈的攻势。

如今,在联合国发起的休战——它再次包括协商解除对这座城市的围困——开始近两个月之后,这些民兵继续违背承诺,将人类苦难作为谋取政治利益的手段。

我们重申国际社会和安全理事会需要设法解除对塔伊兹围困;开放过境;紧急无条件终止对个人和货物自由流动的限制;确保向有需要的人提供人道主义援助;制止胡塞民兵的阻挠、对国际组织工作的干涉以及将援助从应该得到援助的人手中夺走。我们还重申透明地报告这些违法行为的重要性。

地雷是也门冲突地区平民面临的最严重危险之一,也门于1997年签署了《渥太华禁雷条约》,并销毁了这种可怕武器的库存。胡塞民兵制造了近200万枚地雷和爆炸装置,将其部署在他们控制的也门多个地区,导致数千名平民伤亡,特别是妇女和儿童。

平民试图利用休战的一线希望,却因为行走在城镇和村庄之间布满地雷的道路上而出现大量人员伤亡。这种武器瘫痪了也门人的行动,威胁数百万平民和流离失所者的生命,他们被困在胡塞武装的轰炸之中,在城市和营地都遭到轰炸,在数百万人谋生的家园、街道、城市、农场和牧区面对地雷风险。

尽管国家军队和“马萨姆”排雷项目为清除地雷作出了巨大努力,但随意埋设地雷和缺少埋雷地图对这些努力构成巨大挑战,并将在几十年内继续威胁后代的生命。我们呼吁安理会采取措施向胡塞武装施压,确保他们毫不拖延地交出所有埋雷地图。

伊朗政权向胡塞武装提供包括弹道导弹在内的武器,明显违反了安全理事会相关决议,特别是第2216(2015)和第2231(2015)号决议,也表明了对国际社会维护区域和国际和平与安全努力的无视。

因此,安理会结束冲突和保护平民的努力必须转化为执行决议,以及采取果断的方法来遏制和追究违反决议者的责任并防止武器走私。这些武器正是被用来延长战争和加剧也门的人道主义危机,阻碍了联合

国领导的和平进程取得任何进展。该进程旨在结束也门危机,在商定的政治解决框架基础上实现公正和可持续的和平。

主席(以英语发言):我现在请格鲁吉亚代表发言。

迪瓦利先生(格鲁吉亚)(以英语发言):我谨表示,我们赞赏主席国美国组织这次重要的公开辩论会。我还要感谢通报人作了全面、翔实的通报。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员所作发言,并希望以本国名义补充以下几点意见。

我们对秘书长最新报告(S/2022/381)中的调查结果深感震惊,报告称平民占到武装冲突中伤亡的绝大多数。这种针对平民的非法袭击明显违反了国际人道法和基于规则的国际秩序。格鲁吉亚积极支持并强调以武装冲突中保护平民为目标的各项国际倡议的重要性,包括关于在武装冲突中保护人道主义人员和医疗人员的政治宣言和《安全学校宣言》的重要性。

由于2008年8月俄罗斯对我国的全面军事侵略,400多名平民和军事人员丧生,1700多人受伤。又有数千名平民被逐出格鲁吉亚的两个区域,与此前几波族裔清洗浪潮中被驱逐的50万名境内流离失所者和难民一样。茨欣瓦利地区及其周围共有53个格鲁吉亚村庄被彻底清洗和摧毁,属于格鲁吉亚族人的35000所房屋被蓄意焚烧和毁坏。

自2008年以来,俄罗斯占领的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的安全和人道主义局势每天都在恶化,侵犯人权行为越来越多。族裔歧视、侵犯生命权、酷刑和虐待、任意拘留、绑架、限制行动自由和侵犯财产权——这些只是占领线另一边的人们每天被迫忍受的其中一部分侵犯行为。

俄罗斯的侵略和占领政策,以及在我国屡试不爽的混合作战方法,不幸被更大规模地用于乌克兰。成千上万的平民被杀或受伤。500多所学校和52所医院遭到炮击,一些城市整个被夷为平地。造成大量平民死伤的屠杀以及破坏民用基础设施的难忘画面揭示了

这一野蛮侵略的真实面目。

我们呼吁俄罗斯遵守国际法院3月16日的临时措施,它要求俄罗斯立即停止2022年2月24日在乌克兰领土上开始的军事行动,并完全撤出其所有部队和军备。

我们呼吁确保医务和人道主义人员安全、迅速、不受阻碍地接触需要援助的民众,并保护所有履行职责的医务和人道主义人员。在这方面,我们重申格鲁吉亚坚定不移地支持乌克兰在其国际公认边界包括克里米亚和顿巴斯的独立、主权和领土完整,以及乌克兰在其领水的航行权利。

至关重要,要保护各地的平民,并确保追究违反国际法和国际人道法的施害者的责任。我们声援所有受暴力影响的人,并仍然致力于确保伸张正义的集体努力作出贡献。

主席 (以英语发言): 我现在请南非代表发言。

马布洪霍先生 (南非) (以英语发言): 我们谨感谢美国召开本次公开辩论会。

南非欢迎秘书长的报告(S/2022/381),它为我们今天的讨论提供了指导。此外,我们要感谢所有通报人的发言。

2019冠状病毒病(COVID-19)大流行继续对新的、当前的和旷日持久的冲突产生影响,加剧了现有的不平等和脆弱性,并引起人们对保护问题的进一步关注。我们目睹了不断升级的人道主义需求以及人员流离失所、全球供应链扰乱、粮食不安全和饥荒。疫苗使世界许多地方得以控制疫情,但疫苗的分发仍然不平等。因此,必须采取紧急措施,确保冲突局势中的人也能获得COVID-19疫苗。

平民,包括最弱势群体——儿童、妇女、难民、流离失所者和残疾人以及人道主义和医务人员——尽管受到国际人道法的保护,却继续成为武装部队直接、蓄意、系统和暴力定点袭击的受害者。同样,医院持续遭到破坏,医疗运输和基本服务遭到袭击,导致难以提供人道主义援助。

我们继续敦促确保不惜一切代价保护平民必需物体,并严格执行关于袭击民用基础设施问题的第2573(2021)号决议,以维护国际人道法。必须根据《日内瓦四公约》的区分原则和其他保护措施保护包括记者在内的非战斗人员。

我们仍然对人道主义走廊持续政治化感到关切,这对最需要援助的平民造成了不利影响。然而,尽管面临这些挑战,人道主义工作人员仍继续勇敢地开展工作,向最弱势群体提供援助。我们谨强调安全理事会可以帮助加强平民保护工作的几个领域。

第一,在可能的情况下,安全理事会和会员国应继续支持基于社区的非暴力保护机制,如政治调解、预警活动和非武装平民保护。有效保护平民始于与受冲突影响的社区、国家和其他各级利益攸关方进行安全和包容性的对话。此外,应促进建立和平的基层努力以及妇女和青年在这些举措中发挥的作用。

第二,安理会和会员国必须履行其充分保护平民的承诺,包括促进和执行相关和适用的法律及政策框架。必须努力确保追究违法行为的责任,包括谴责那些违反国际人道法的人。我们认为,国内一级的问责机制至关重要,而更广泛的区域和国际机制应继续根据补充和辅助原则支持国内机制。

最后,我们赞扬联合国维和行动按照任务规定持续努力,与东道国合作,在武装冲突局势中保护平民并促进和保护人权。维和行动和人道主义组织应开展活动,为保护群组的应对措施提供补充。因此,这些不同行为体之间的互动和对话对于改善和加强其各自的保护机制至关重要。

主席 (以英语发言): 我现在请亚美尼亚代表发言。

马尔加良先生 (亚美尼亚) (以英语发言): 我谨感谢美国代表团召开本次关于武装冲突中保护平民问题的安全理事会公开辩论会。我感谢今天的各位通报人概述世界各地持续存在的紧迫人道主义挑战和脆弱性。

纵观历史，人类经历的危机和灾难使我们能够不断发展。有鉴于此，今天辩论会的主题对于应对我们继续面临的许多挑战和令人不安的现实至关重要。国际人道法和国际人权法是有效保护平民和基础设施的重要框架，在这方面，我们要强调，充分和无条件执行《日内瓦四公约》及其《附加议定书》至关重要。我们谴责违反国际人道法和人权法的行为，包括袭击人道主义和医疗人员以及学校和教育机构，以及暴力袭击、威胁和恐吓在冲突环境中工作的记者和媒体工作者。亚美尼亚仍然致力于根据《安全学校宣言》以及我国核可的《巴黎原则》和《温哥华原则》中概述的规定，保护教育不受攻击。

在本地区，我们继续面临阿塞拜疆公开承认于2020年秋季发起的有预谋的军事袭击造成的人道主义后果，当时出现了前所未有的全球医疗保健危机，导致数千人伤亡和流离失所，生计和重要民用基础设施遭到破坏。根据人权机构的报告和记录，对纳戈尔诺-卡拉巴赫的军事侵略包括大量令人极为不安的违反人道法事件。4月，我们将纳戈尔诺-卡拉巴赫人权监察员的临时报告作为安全理事会文件分发，并在大会关于预防武装冲突；消除种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行；人民自决权利；保护责任与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的议程项目下分发。临时报告提供了平民遭到定向袭击以及阿塞拜疆侵犯阿尔扎赫人民权利的各种表现的证据。

在上周发表的一份报告中，大赦国际揭露了这次袭击对亚美尼亚裔老年人造成的格外严重的影响，他们是阿塞拜疆军队实施战争罪，包括法外处决和对被拘留者实施酷刑的具体对象。旨在扰乱边境地区正常生活的有系统的暴力行为和挑衅包括蓄意纵火焚烧牧场、不分青红皂白地开枪射击、抢牲畜、中断天然气供应以及旨在恐吓平民和剥夺其基本人权的其他形式的敌对行为。同样令人不安的是，阿塞拜疆企图利用战俘和被俘平民的问题，违反《日内瓦四公约》，无视国际法院2021年12月7日作为紧急事项发布的临时措施，继续拒绝归还这些人。这些持续的侵略行动，加

上公开发出军事威胁、歪曲解读历史、不断提出领土主张和操纵推翻商定承诺的暴力言论，应当引起国际社会的关切。

阻碍联合国机构安全、不受阻碍地向纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突地区提供人道主义援助，继续破坏全面评估平民需求和制定满足这些需求的长期人道主义对策的努力。在生命权和人的尊严面临迫在眉睫的威胁的情况下，联合国系统提供救济和援助时的一个重要优先事项仍然是及时充分地解决人道主义准入问题，不加歧视地向当地人民提供援助，确保不让任何人掉队。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

石兼先生（日本）（以英语发言）：我感谢美国召开本次重要会议。我也要感谢各位通报人，并赞扬在联合国和红十字国际委员会领导下为保护平民所作的持续努力。

保护平民的全球趋势令人不安。冲突继续造成平民伤亡、性暴力、家庭离散和失踪。医疗和人道主义人员及其设施的安全仍然面临很大风险。安全理事会必须充分利用其影响力推动相关决议的执行工作，并确保国际人道法的关键条款得到尊重。对人道主义准入情况的监测和报告可能有一些改进余地，但没有简单可行的解决办法或机制可以有效对抗持续冲突各方系统性拒绝这种准入的行为，它们很少同意或尊重不受阻碍的准入。

在乌克兰实现停火至关重要。鉴于乌克兰平民遭受着无法忍受的痛苦，俄罗斯必须立即停止敌对行动，全面执行3月24日通过的大会ES-11/2号决议和人权理事会相关决议。自入侵以来，日本对乌克兰及邻国的紧急人道主义援助已达总计2亿美元。日本将继续支持乌克兰人民。

反击阻挠人道主义准入的行为至关重要，但是这还不够。国际社会应及时做出反应，使人道主义准入能够在障碍消除后立即大幅改善。

继也门六年来首次达成全国停战的协议之后，日

本于5月10日决定通过世界粮食计划署提供1 000万美元,应对该国的粮食危机。在粮食价格上涨的背景下,该援助预计将带来显著不同。

为支持受埃塞俄比亚北部冲突影响的境内流离失所者,日本在人道主义援助的准入有所改善后,立即于2021年12月提供了1 240万美元。

日本致力于继续尽一切努力,保护武装冲突中的平民。我们将与其它会员国、联合国系统、国际人道主义组织以及民间社会组织密切合作,为这项工作做出贡献。

主席 (以英语发言): 我现在请摩洛哥代表发言。

海拉尔先生 (摩洛哥) (以法语发言): 首先,请允许我感谢安全理事会主席国美国举行本次关于武装冲突中保护平民的公开辩论会。我也感谢各位通报人的发言。

今天的会议非常及时,因为它是在国际局势极为动荡、引起我们大家关注的背景下举行的,这要求所有利益攸关方倡导国际人道主义法和国际人权法,并确保这些法律得到充分遵守。

第1265 (1999) 号决议把保护平民的问题摆上安理会议程,自该决议通过以来,安理会的行动无疑加大了武装冲突背景下保护平民的力度,并拯救了许多生命。然而,对保护平民问题进行的审查表明,平民仍在武装冲突的伤亡中占绝大多数。

除大流行病的破坏性影响之外,国际社会还面临政治、经济、安全、环境、卫生、人道主义危机以及其它危机。不幸的是,在武装冲突持续的背景下,几乎所有这些危机同时达到白热化。

保护平民面临的另一个障碍是武装冲突扩散,冲突方常常是暴力极端团体或者是非国家武装团体,它们对平民和民用基础设施发动野蛮进攻。其结果是,当今的现代冲突错综复杂、不断变化而且条块分割。现在请允许我强调以下几点相关意见。

首先,我们重申,国家负有保护平民的首要责任。

尽管如此,显然,冲突时期可导致一些国家能力不足或者根本没有能力。在此情况下,至关重要的是,联合国系统要发挥重要作用,在其授权范围内,通过当前的维和行动来支持会员国。同样,这些行动的授权应包含充足的保护系统和工具,以确保平民不被武装团体作为目标。

其次,在保护平民方面,必须明确区分人道主义行动和政治目标,平民必须受到保护,以免被冲突任何一方作为工具。

第三,保护人道主义工作人员和确保人道主义援助有效送达最需要的人至关重要。

第四,摩洛哥坚决谴责把平民和包括学校和医务设施在内的基础设施作为目标的行为,强调有必要充分地执行这方面的安理会相关决议。

第五,各方必须遵守国际人道主义法,履行其保护平民、保障获取人道主义援助和援助送达最需要者的义务。急需防止和处理冲突对平民、特别是对社会弱势群体的破坏性影响,同时总体而言,冲突各方、包括非国家行为体必须充分遵守国际人道主义法的规范。

第六,追究任何违反人道主义法行为的责任必须始终是确保平民得到保护的所有战略的根本组成部分。

最后,把保护平民纳入一种不只是采取紧急措施的长期做法是有益的。为此,采取一种系统性地与民用发展努力交叉、与冲突后重建和建设和平阶段协同的预防性做法,依然举足轻重。

最后,摩洛哥王国赞扬所有负责保护冲突地区平民的人,并借此机会给予他们特别肯定,他们的工作堪称典范。

主席 (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特·拉万希先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 武装冲突中保护平民是国际人道主义法的

一项根本原则。然而，国际社会却目睹不遵守国际人道主义法和严重违法行为缺乏问责的现象。

根据秘书长最近的报告(S/2022/381)，武装冲突的特点继续表现为平民伤亡惨重，流离失所，用于水电、卫生和保健服务的关键基础设施遭到严重损坏或状况恶化。贫困和饥饿也比比皆是。

此外，世界各地的医务和人道主义工作者继续被作为攻击的目标。

冠状病毒病大流行也加剧了人类的痛苦，给本已不堪重负的保健系统施加了更多压力。根据该报告，疫苗帮助世界许多地方控制了疫情；然而，疫苗的分配依然严重不平等。近30亿人仍在等待接种第一剂疫苗，其中许多人生活在保健系统遭到削弱的冲突地区。

气候变化加剧了与冲突有关的脆弱性，比如粮食不安全。

此外，对人道主义活动的制裁、包括阻挠人道主义准入给需要帮助的平民造成不利后果。

冲突给我们这个动荡的中东地区带来破坏性影响，国际人道主义法遭到公然违反。据秘书长报告称，也门境内攻击学校、医院、电信基础设施、道路、工厂、房屋以及其它民用物体的行为导致严重的粮食不安全，并且该问题已经恶化，与2021年初相比，需要帮助者增加了8%。

同样，巴勒斯坦的人道主义局势因为以色列政权几十年来的占领和种族隔离政策而恶化。系统地大批屠杀平民、包括妇女和儿童的行为仍在继续，巴勒斯坦被占领土上的保健工作者受伤人数高居世界首位。在加沙，基础设施遭到损坏，巴勒斯坦人因非法封锁而被剥夺基本的服务。

在叙利亚，占领、恐怖主义和单边制裁的继续导致千百万民众流离失所，基础设施受损，获取关键资源的渠道有限，贸易和粮食及农产品的供给受到干扰。在此背景下，我谨强调以下意见。

首先，任何情况下，绝不能把人道主义援助政治化。

其次，武装冲突期间提供保护、特别是为最弱势群体如妇女和儿童提供保护至关重要。在这方面，单边制裁以多种方式阻碍人道主义援助的运送，必须立即解除。

第三，必须保护所有医务和人道主义工作人员。

第四，必须确保遵守国际人道法，特别是1949年日内瓦四公约及其《附加议定书》，它们是保护平民法律框架的基石。

第五，为保护平民，必须结束军事干涉，包括封锁和外国占领。此外，实现长期政治解决是防止平民受到伤害和受苦受难的唯一途径。在这方面，各国必须履行国际法规定的义务，防止并和平解决冲突。

第六，至为重要的是，联合国，特别是安全理事会，要求冲突各方履行其义务，遵守国际人道法，使平民免遭更多困苦。

主席（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

斯科切克女士（波兰）（以英语发言）：首先，请允许我感谢美国代表团组织今天的重要辩论会，并感谢所有通报者有趣而和发人深省的通报。

波兰赞同欧洲联盟代表以观察员身份以及瑞士代表以武装冲突中保护平民之友小组的名义所作的发言。

秘书长关于2021年武装冲突中保护平民状况的报告(S/2022/381)描绘的图景非常令人不安。成千上万的平民伤亡、家园被毁、基本民用基础设施遭到袭击以及难民危机，这些都是世界各地武装冲突的可怕后果。波兰继续关切在人口稠密城市地区的激烈敌对行动期间对平民造成的伤害。切实有效的保护要求更加关注弱势群体，包括妇女、儿童、青年、残疾人和境内流离失所者，因为在武装冲突造成的破坏性和过大影响方面，他们受害最深。

俄罗斯对乌克兰的战争提醒我们，在冲突期间，

儿童受到的影响总是特别大。俄罗斯的炮击和空袭除了对他们生命和健康造成直接威胁并在乌克兰全境造成大规模流离失所之外，还摧毁或严重损坏了数百所学校。俄罗斯军队留下的地雷和战争遗留爆炸物对包括儿童在内的平民构成致命威胁。

不幸的是，身陷冲突的残疾人还面临多重障碍，包括获得人道援助、保健服务、教育和心理支持的机会有限。我们应该利用即将到来且由波兰和联合王国发起的第2475 (2019) 号决议通过三周年，再次承诺缓解残疾人的痛苦，并且更好地确保他们不受任何形式的歧视，使他们的具体需求在人道主义应急行动中得到充分满足。

据联合国难民事务高级专员公署称，全球有1亿多人被迫逃避战争、暴力、迫害和歧视。这一数字创下历史新高。其中有1400万乌克兰人因俄罗斯的侵略被迫逃离家园。仅在三个月内，800万人成为境内流离失所者，另有600万人离开乌克兰前往包括波兰在内的邻国寻求庇护，自2月24日以来，穿越乌克兰-波兰边界的人数已超过340万。我们支持联合国难民事务高级专员的呼吁。他指出，全球流离失所者的人数应该敲响警钟，警示我们采取更多行动促进和平，消除被迫流离失所的一切起因。

我们必须强调，根据日内瓦四公约共同第一条，缔约国有义务在所有情况下遵守和确保遵守国际人道法。要为受害者伸张正义，就必须打击违反国际人道法行为有罪不罚的现象。尽管有这一明确和无条件的国际义务，但在过去3个月，俄罗斯仍在乌克兰犯下战争罪，蓄意在乌克兰制造人道灾难，公然无视国际人道法和人权法的原则。

我们国际社会必须确保追究这些罪行责任人的责任。就波兰而言，我国正在与国际刑事法院检察官办公室密切合作，调查乌克兰局势，同时正在国内调查俄罗斯对该国犯下的侵略战争罪，根据波兰法律，这一罪行应受到惩罚。此外，我们与乌克兰和立陶宛一道，成立了一个联合调查组，在欧洲联盟刑事司法合作署的框架内开展工作，以收集和保存在乌克兰境

内所犯罪行的证据。

我们呼吁俄罗斯遵守国际法院3月16日就乌克兰诉俄罗斯一案的暂行措施作出的具有法律约束力的裁决。我们欢迎联合国人权事务高级专员设立乌克兰问题独立国际调查委员会。

我们的讨论恰逢安全理事会一致通过关于在冲突中保护医疗服务的第2286 (2016) 号决议六周年。在昨天由波兰共同组织的关于采取切实行动执行该决议的会外活动期间，有人指出，原则和现实之间仍然存在——甚至不断扩大的——差距。因此，我们必须进一步支持和倡导充分遵守国际人道法规定的义务。

最后，我要强调，国际人道法是国际社会努力减轻武装冲突期间平民苦难的最大成就之一。但是，唯有我们所有人都遵守其原则，充分遵守其规定，并确保追究违法行为的责任，它才能继续成为我们的共同成就。波兰一如既往地致力于尽己之力，推动力求在武装冲突中保护平民的举措和活动。

主席 (以英语发言)：我现在请意大利代表发言。

马萨里先生 (意大利) (以英语发言)：今天的公开辩论会是在保护平民的关键时刻举行的。除了世界各地现有的其他几场冲突之外，又新增了俄罗斯联邦对乌克兰的无理和无端侵略。

意大利赞同欧洲联盟代表以观察员的身份所作的发言以及武装冲突中保护平民之友小组的发言。我们还要感谢秘书长提交关于保护平民的年度报告 (S/2022/381)。

正如仅在一年前核可并由意大利联署的第2573 (2021) 号决议指出的那样，武装冲突各方应区分平民和民用物体与战斗人员和军事目标。尽管如此，就在几周前，卢甘斯克州一所学校遭到俄罗斯军队轰炸，造成60人丧生。这只是最近的一个例子，显示城市如何可悲地成为当今时代的战场，以及平民和民用基础设施如何频频成为袭击目标。

我们尤为关切在人口稠密区使用爆炸性武器。因

此,我们支持正在日内瓦进行的谈判,以求提出一项禁止使用此类武器的政治宣言。

至关重要的是想方设法保证充分遵守国际人道法,确保安全、迅速、畅通无阻地向有需要的民众提供人道援助。我们屡次就保护平民和拯救生命的普遍原则达成一致,现在不能让重要的决议成为一纸空文。我们需要进行讨论,寻找切实可行的解决办法。

我要提出三点看法,以其抛砖引玉,供大家进一步思考。首先,如果安全理事会无法就停火达成一致,联合国就应该能够迅速介入,至少提供人道主义走廊和人道主义准入,并充分遵守中立、公正、独立和人道等人道主义原则。在这方面,由于联合国和红十字国际委员会的协调努力,在马里乌波尔建立的疏散机制是一个明显的例子,表明国际人道法不能单靠武装和非武装团体的自发行动。意大利支持联合国发挥更加积极主动的作用,促进国际人道主义义务,监测其履行情况。为1949年《日内瓦四公约》新增一个特设议定书,可为一个专注于人道主义走廊和人道准入的联合国协调机制提供一个具体的规范框架。这也将增强保护平民的国际承诺。

第二,从国家角度来看,在所有的军事行动规划和执行中优先考虑保护平民,并将其纳入国家的所有军事准则至关重要。为战斗人员提供有针对性的关于人道主义援助准入和人道主义走廊的培训,确实可对遵守国际人道主义法产生积极的影响。

第三,意大利坚信,军队中女性人员的存在,可以对保护平民产生非常积极的影响。事实证明,妇女擅于促进信任,而信任则是商定人道主义援助准入和走廊的核心。

最后,我要强调保护平民的最后基石:问责。在这方面,意大利呼吁国际社会保证追究严重违反国际人道主义法的肇事者的责任。我们重申全力支持国际和国内独立调查机构的工作,以确保有罪必罚。

主席 (以英语发言): 我现在请尼泊尔代表发言。

拉伊先生 (尼泊尔) (以英语发言): 首先,我感谢

主席国美国召开今天关于武装冲突中保护平民的公开辩论。我感谢各位通报人今天上午所作的全面且富有见地的通报。

保护平民是联合国工作和宗旨的核心。然而,只要存在旷日持久的冲突和不断出现新的冲突,保护平民的挑战就将继续存在。过去几年和近来,我们看到平民伤亡、被迫流离失所、侵犯人权和贫困情况创下纪录。

秘书长的报告(S/2022/381)描绘了近期冲突的黯淡景象,除其他外,这些冲突已导致11 075人死亡,8 400万人被迫流离失所,仅爆炸物就造成9 797名平民伤亡,1.4亿人重度粮食不安全。

我们必须确保在武装冲突中遵守适用的国际法和安全理事会相关决议,包括不受阻碍地获得人道主义援助和保护被迫流离失所者、妇女和儿童。资源充足的联合国和平行动可在实地执行这些任务。

无辜平民遭受深重苦难令人痛心。我们强烈谴责任何冲突方不分青红皂白地袭击平民和民用基础设施。必须结束在武装冲突局势中蓄意攻击平民的做法。

国家负有保护平民和防止暴力侵害平民的首要责任。但若要求各国承担这一责任,我们就必须加强各国政府执行国际人道主义、人权和难民法的能力。我们必须确保政治途径的首要地位,促进预防性外交,以解决冲突的根源。

根据我国的本国主导的和平进程经验,尼泊尔强调,促进政治对话、社会和谐与谅解,对于在冲突中和冲突后重建期间保护平民非常重要。地方社区领导人和组织参与建设和平必不可少。投资于教育、提高认识方案和创造就业至关重要。同样,包容性和代议制国家结构,有助于建立社会正义和持久和平。

尼泊尔一贯支持旨在武装冲突中捍卫和保护平民的联合国规范框架。目前,尼泊尔是联合国维和行动的第二大部队和警察派遣国。我们为联合国维和人员提供高质量的部署前和行动区内培训,使他们了解保护

当地平民的适用国际人道主义法和人权法。

为了在当地取得最佳成果,应用全特派团应对的方法处理保护平民的任务,并提供充足的财政和人力资源。我们强调本国自主和政治解决,以防止当事国在特派团过渡和撤离期间重新陷入冲突。

最后,武装冲突中保护平民对联合国来说是一项具有挑战性的任务。联合国的成败,往往是根据其保护当地平民的能力评判的。我们必须确保联合国成功地履行这一职责。作为最大的部队和警察派遣国之一,尼泊尔致力于发挥自己的作用,尽最大的努力执行安理会保护冲突地区平民的任务。

主席 (以英语发言): 我现在请乌克兰代表发言。

德沃尼克先生 (乌克兰) (以英语发言): 我看到苏联常任理事国席位上坐的普京政权的代表。

乌克兰赞同欧洲联盟代表的发言和瑞士代表以武装冲突中保护平民之友小组的名义所作的发言。

我谨感谢美国组织本次重要辩论,感谢所有通报人的发言。

我也谨就德州发生的可怕悲剧,向我们的朋友、美国政府和人民表示我们的诚挚慰问。

在任何战争中,首当其冲受到冲击的是平民及其权利。现在在乌克兰,数百万平民,包括乌克兰本国人和外国人在挣扎,不仅仅为了他们的权利,也是为了他们的生命。

俄罗斯军队继续用导弹袭击和重炮不分青红皂白地袭击乌克兰城市,包括在昨晚。已有成千上万的平民丧生,更多人受伤。近22万人痛失家园。数百万乌克兰公民被迫逃离被占领或受战争影响的地区。已有800万乌克兰人成为国内流离失所者,650万人作为难民离开乌克兰。

这是自第二次世界大战结束以来欧洲最严重的难民危机。我们毫不怀疑,在俄罗斯战争策略中,这场难民危机,以及粮食危机,被设想为可喜结果之一。但俄罗斯低估了我们邻国和朋友热情好客、承诺和乐于

助人的精神。我们再次感谢所有这些国家和人民。我们也赞赏秘书长就人道主义援助和平民撤离受战争影响地区开展斡旋。

被占领土和受战争影响地区的乌克兰平民仍然极易遭受俄罗斯军队经常犯下的战争罪和危害人类罪的蹂躏,包括杀戮、酷刑和非法拘留、强行驱逐、剥夺财产权、在被占领土上令人震惊的侵犯人权行为、袭击乌克兰各地的民用基础设施以及没收当地农民的谷物。这还不是俄罗斯对乌克兰平民所犯罪行的全部。140万乌克兰国民被强行转移到俄罗斯,其中包括至少23万名乌克兰儿童被绑架,这种罪行旨在通过夺走乌克兰青年来毁掉乌克兰民族,是殖民主义的现代表现。

俄罗斯蓄意袭击乌克兰平民,这是它纳粹式战争策略的一部分。同时,暴行是由个人具体犯下的,其中每人都有名字。前天,一乌克兰法院判处俄罗斯军人Vadim Shishimarin终身监禁,罪名是杀害苏梅地区一名手无寸铁的平民。

昨天,乌克兰总检察长办公室宣布,五名俄罗斯军人和三名准军事组织瓦格纳集团的成员被认定为绑架、拷打和杀害基辅州Motyzhyn村村长Olha Sukhenko及其丈夫和儿子的嫌疑人。

我们重申,那些下令、犯下和粉饰侵害平民罪行的人无法逃脱法律的制裁。我们呼吁所有会员国积极参与确保为遭受俄罗斯暴行的所有平民伸张正义的进程。

主席 (以英语发言): 我现在请观察员国巴勒斯坦的常驻观察员发言。

曼苏尔先生 (以英语发言): 首先,请允许我祝贺美国担任安全理事会主席,并召开关于武装冲突中保护平民的本次公开辩论会。主席先生,也请允许我就得克萨斯州的悲惨生命损失向你表示同情。此外,请允许我感谢秘书长提交关于武装冲突中保护平民的报告(S/2022/381)以及2018年关于保护巴勒斯坦平民的报告(A/ES-10/794),这两份报告仍然具有重要的现实意义。我还要感谢红十字国际委员会代表所作

的通报。

建立整个国际人道法大厦的首要目标是保护那些没有参加或已经停止参加敌对行动的人，然而，在巴勒斯坦，这些人是以色列占领的主要受害者——是我们的平民、我们的囚犯、我们的伤病员。

用前任联合国巴勒斯坦被占领土驻地协调员兼人道主义协调员的话来说，巴勒斯坦局势是“联合国历史上持续最久的保护危机”——而且可以补充说，看不到结束的迹象。

每一天都在严酷地提醒我们，我们的人民手无寸铁，面对以色列占领军和定居者的一再袭击而毫无防御能力。我们的人民在任何地方都不安全——在自己的家里，在自己的学校，在街道上，在联合国建筑物里，在医院里都不安全。没有人是安全的——没有一个儿童、妇女、男人、人道主义工作者、农民是安全的，当然，正如最近的事件所表明，也没有一个记者是安全的。

Shireen一生致力于为受害者发声，直到她自己成为受害者。她毕生致力于讲述巴勒斯坦人的故事，而不幸的是，她的遇害成为巴勒斯坦故事不可分割的一部分——这个故事讲述：一个人在一生任何时刻都受到威胁，甚至死后也不得安息，因为甚至其葬礼也遭到袭击。但这个故事也讲述：一整个民族具有不屈不挠的坚韧精神，这个民族在耶路撒冷和其他地方哀悼和纪念Shireen。

整个民族都在遭受这种人身不安全，这是以色列完全不受惩罚的直接结果。追究责任仍是最好的保护形式，也是防止侵害我们平民和预防犯罪重演的最有效的威慑手段。

以色列领导人、士兵和定居者都知道，他们对巴勒斯坦人民犯下的罪行可以完全不受惩处。他们在光天化日之下，无耻地一再犯下这些罪行。

将近30年前，安全理事会呼吁没收以色列定居者的武器，以防止他们的非法暴力行为，并呼吁采取措施保障整个被占领土上巴勒斯坦平民的安全和保护，

也包括临时国际或外国驻留人员等的安全和保护。我指的是第904 (1994) 号决议。

该决议同许多其他决议一样，从未得到执行，甚至在希伯伦/哈利勒的临时国际驻留人员也被以色列驱逐。这是以色列正在对其罪行的任何见证者以及制止这些罪行的任何尝试进行战争的一部分。以色列拒绝向联合国人权事务高级专员办事处的国际工作人员发放签证。以色列袭击并杀害记者。它袭击并杀害国际声援运动的成员。它逮捕和杀害人权捍卫者，并将巴勒斯坦非政府组织，包括捍卫人权和寻求追究责任的组织定为恐怖组织。

2021年，大会响应第904 (1994) 号决议，呼吁采取措施保障被占领土上巴勒斯坦平民的安全和保护，并在这方面回顾秘书长关于保护巴勒斯坦平民的报告，欢迎秘书长的意见，包括关于扩大现有保护机制以防止和遏制侵权行为意见。

我们呼吁秘书长毫不拖延地实施其建议，特别是确保在实地更明显和更有效的国际存在，以保障巴勒斯坦人民得到保护。

虽然我们呼吁立即采取行动，向巴勒斯坦人民提供他们有权得到的保护，但我们也强调，只有巴勒斯坦人民实现自决权，只有结束以色列的非法占领，他们才会享有真正安全。

维护国际法和《联合国宪章》的呼吁不能与拒绝追究以色列占领的责任并存，因为以色列占领有系统地奖励和庇护杀人者、指控和惩罚其受害者——司法不公已经受够了，选择性司法已经受够了，司法拖延也已经受够了。

为什么追求正义与在巴勒斯坦之外的任何地方追求和平这两者是一致的、甚至是不可或缺的？经验证明，包括在巴勒斯坦，没有正义就没有和平。

主席（以英语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

法蒂玛女士（孟加拉国）（以英语发言）：我感谢主席国美国今天召开关于这一重要问题的辩论会。我

也感谢通报者所作富有洞察力的介绍。

我国代表团赞同瑞士代表以保护平民之友小组的名义所作的发言。

保护平民是联合国工作的核心。然而，由于持续不断的冲突、人道主义危机和被迫流离失所，全球平民继续面临越来越大的风险，上周被迫流离失所的人数已超过1亿。在应对这些需求时，人道主义工作者与维和人员面临多重挑战，包括他们受到的袭击。

正如秘书长的报告(S/2022/381)所指出的那样，在世界许多地方，准入仍是一项严峻的挑战，陷入冲突局势的平民首当其冲。在这方面，本次辩论会的召开无疑非常及时。

保护平民是孟加拉国的一个重要的国家优先事项，我们仍然致力于加强保护平民的一切努力。来自孟加拉国的近7000名维和人员正在一些最具挑战性的特派团中参与行动——在民用场所提供安保，确保人道主义服务畅通无阻，支助提供卫生和社会服务以及社区参与，并努力增强妇女和青年的权能。

我们也在为逃离缅甸暴行和迫害的100多万被迫流离失所的罗兴亚平民提供庇护和保护。

我们仍然感到关切的是，缅甸的局势对平民，特别是像罗兴亚人这样的族裔和宗教少数群体来说仍不安全。缅甸当局继续拒绝让联合国和其他人道主义行为体进入该地区，这清楚地提醒我们，我们甚至未能维护保护平民的最基本原则。我们再次呼吁安全理事会采取更果断的行动，确保该国面临危险的平民得到保护。我现在想强调三点具体意见。

首先，我们必须确保冲突各方尊重和充分遵守国际人道法。我们必须加紧努力，让所有利益攸关方进一步认识到其国际人道法义务以及安全理事会决议，如关于保护医务人员的第2286 (2016) 号决议和关于保护重要民用基础设施的第2573 (2021) 号决议所规定的义务。红十字国际委员会和在实地运作的有关联合国机构可以发挥关键作用，在基层运作的地方组织也需要这方面的支持。与此同时，安全理事会本身应

该利用其包括制裁制度在内的工具，来应对和防止再次发生对平民、民用基础设施以及学校和医院等其他软目标的攻击。

第二，确保维和人员和人道主义工作者的安全与安保至关重要。对维和人员和援助人员的攻击往往是由错误信息、虚假信息 and 仇恨言论通过在线平台等方式所煽动的。联合国相关实体应制定有效的沟通战略来应对这一问题。维持和平特派团应获得充足的资源和装备，以便通过社区参与以及情报收集和分析等方式来履行其保护平民的任务。安全理事会在确定维持和平特派团的任务时，应该考虑到这些问题。

最后，我们必须打破有罪不罚文化，追究违反国际人道法者的责任。无论以什么为借口，针对平民、学校、医院和人道主义行为体的攻击都是不能原谅的，必须对此类攻击进行调查并追究责任。在这方面，我们要指出关于对保护者的保护的2601 (2021) 号决议，并呼吁有效执行该决议。虽然加强东道国的国家司法机构至关重要，但安理会也应该支持包括国际法院和国际刑事法院在内的国际追责机制，从而向施害者传递正确的信息。

作为保护平民的倡导者，我们仍然致力于尽自己的一份力量，促进一切旨在保护平民的努力。

主席 (以英语发言)：我现在请马尔代夫代表发言。

阿里夫人 (马尔代夫) (以英语发言)：我谨感谢美国召开今天关于武装冲突中保护平民的辩论会。我也要感谢各位通报者表达其重要见解，并感谢秘书长提出其报告 (S/2022/381)。

武装冲突会造成深远的影响，尤其是对平民而言。我们的优先事项以及安全理事会本身的任务是维护国际和平与安全。因此，我们的首要目标必须是通过有效对话和参与性多边主义来避免武装冲突。这必须始终是我们的最高优先事项。然而，当冲突的确发生时，绝对至关重要的是，包括国家和非国家行为体在内的各方都要充分遵守国际人道法规定的义务，并确保平民得到保护。

近年来，在世界各地的冲突中，我们看到令人不安的报道、视频和其他证据，表明平民及其基础设施，包括学校、医疗设施、媒体和记者以及住所和庇护所遭受攻击。人道主义工作者也受到攻击。马尔代夫强烈谴责攻击平民的行为，并强调必须充分、有效地履行保护民用基础设施的相关国际义务。此类攻击不仅导致平民丧生，而且造成心理和精神健康创伤以及普遍的性暴力、人员失踪和家庭分离的情况。与此同时，冲突损害基础设施，破坏水、卫生、电力和医疗保健等重要的公共服务，这可能产生进一步的负面后果。鉴于当前的全球疫情，这尤其令人担忧。

还必须注意确保我们不会根据有限的事实以及许多此类案例中存在的错误信息匆忙下定论。这些问题不应由媒体裁决。必须利用国际商定的机制和框架，收集所有信息并审慎行事。在这方面，不必另起炉灶。我们需要各国履行国际人道法规定的现有义务。尊敬的法学家、美国首席检察官罗伯特·杰克逊在纽伦堡所说的话与这一点特别相关。他雄辩地阐述，

“如果认为……我们可以制订一种国际法，让它始终服务于我们的利益，那是徒劳无益的。如果认为我们可以建立一些国际法院，让它们始终作出我们为谋求自己的利益所需要的裁决，那也是徒劳无益的。除非我们准备让这项法律的作用有时违背我们的国家优势，否则，我们就无法成功地与世界其他国家合作，共建法治。”

不应由任何来自上层的权力来执行这些国际规则和准则。我们的多边体系要求我们对违规行为采取有原则的办法。一个由政治动机决定进一步追究哪些案件和问题的制度将会损害而不是促进我们应对违规行为的努力，必须避免这种情况。

我们还敦促尚未批准《罗马规约》的国家批准该规约，并表明它们从根本上致力于法治、和平与安全以及防止国际法确定的最严重罪行——灭绝种族罪、危害人类罪、战争罪和侵略罪。通过让更多国家加入国际刑事法院，我们可以努力使我们的国际刑事司法系统更具普遍性，并为所有人提供诉诸司法的机会。

同样，国际刑事法院和检察官的工作必须独立，不受政治利益的影响，否则我们就有可能破坏我们在武装冲突局势中保护平民权利的一个关键工具。

作为一个小国，马尔代夫始终认为尊重和遵守国际法、《联合国宪章》以及我们多边体系的规则和准则至关重要。在武装冲突局势中，我们不会有赢家。因此，我们必须进一步积极努力预防冲突，并在武装冲突正在发生的局势中，保证各方确保平民得到保护。

主席（以英语发言）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

陈·巴尔韦德女士（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：在我们纪念保护平民周之际，哥斯达黎加承认并痛惜武装冲突继续给陷入敌对行动的无辜女童、男童、妇女和男子造成不应有的人员伤亡。在这方面，让我强调两个方面。

首先，哥斯达黎加感到遗憾的是，安全理事会继续未能履行《联合国宪章》第二十六条规定的任务。2021年，全球军事开支有史以来首次超过2万亿美元。我们可以预计，如果没有相应的监管努力，我们将会看到第二十六条旨在防止的军备扩张的加剧、以及随之而来对冲突和武装暴力的影响。

因此，现在比以往任何时候都更迫切需要安全理事会在军事参谋团的协助下，提出建立军备管制制度的计划。该计划必须包括在国家和区域一级更努力地监测和执行安全理事会的武器禁运。同样，维持和平特派团及其部队派遣国等联合国行为体也必须根据其任务规定，在监测武器弹药以及与各制裁委员会分享相关信息方面发挥核心作用。然而，他们并没有积极行动。

这些步骤，加上对武器和弹药转让采取实质性和更加透明的风险评估，有助于解决在我们确保平民受到保护的工作以及常规武器及其弹药不受控制的扩散和滥用的影响这两者之间的矛盾。哥斯达黎加认为，解除武装始于武器生命周期之初，包括首先决定不生产和不获取武器。

第二,在武装冲突局势中使用网络作战作为战争手段或方法,对平民的福祉和关键基础设施构成真正的威胁。电网、排污系统和医院仍然易受网络攻击,产生严重的人道主义后果。这种新威胁需要新的解决办法,需要更好地理解我们适应数字时代的保护平民概念。

哥斯达黎加呼吁加强对保护平民和关键基础设施的承诺,包括理解在武装冲突局势中保护平民免受网络攻击方面国际法的适用性。

根据世界银行的数据,2021年,全球55%的人口居住在城市,到2050年,这一比率预计将增至70%。因此,武器及其弹药不受控制的生产和扩散,以及对民用基础设施的高强度网络攻击,将日益影响到居住在人口稠密地区的民众。哥斯达黎加呼吁安理会确认并采取必要措施防止这种情况,并通过具体和持续的行动表明其承诺。

主席 (以英语发言): 我现在请阿根廷代表发言。

马伊内罗先生 (阿根廷) (以西班牙语发言): 自1999年将保护平民作为一个项目列入安全理事会议程以来,它一直是安理会的优先主题之一。安全理事会必须通过促进充分尊重国际法,特别是国际人道主义法、国际人权法和难民法,继续致力于解决这一问题。

我们感谢秘书长的报告(S/2022/381),并赞赏报告中的建议和结论。

我们感到遗憾的是,武装冲突的特点仍然是大量伤亡、性暴力、酷刑、家庭分离和失踪。今天,世界人口的55%居住在城市地区。在人口稠密地区开展敌对行动增加了平民伤亡的风险,特别是在战斗中使用爆炸性武器的情况下。2021年,在人口居住区记录到1000多起涉及爆炸性武器的事件,造成10000多人伤亡。在这方面,冲突各方迫切需要避免在人口居住区使用具有大面积影响的爆炸性武器。

还必须继续在联合国维持和平特派团的任务中纳入并加强实地保护平民的活动。在这方面,我们理

解是,保护平民是整个特派团的综合任务,作为重要的第一步,需要军事、警察和文职部分与当地政府、社区和人道主义组织协调,密切合作。必须根据适用的法律义务、安全理事会规定的任务和具体特派团的接战规则,授权使用武力应对针对平民的人身暴力威胁。

无论武装行为体如何开展行动,国际人道主义法都要求冲突各方允许人道主义援助进入受影响地区和送达需要援助的平民手中,并为此提供便利。对人道主义工作人员的攻击和不合理的官僚障碍不适当地阻碍了人道主义援助的运送。

我们感到遗憾的是,在第2286(2016)号决议通过六年之后,医务人员、运输工具和设施继续是武装冲突中的目标。根据秘书长的报告,在整个2021年,冲突各方将医务人员、设施和运输工具当作目标,干扰医疗服务。

在2020年和2021年期间,冠状病毒病(COVID-19)疫情的传播对受武装冲突影响的国家造成毁灭性影响。这一局势导致安理会通过第2565(2021)号决议,要求冲突各方立即实施持续和持久的人道主义暂停,以便利在武装冲突地区公平安全地分配COVID-19疫苗。在此背景下,保护医务人员和基础设施对于确保大规模分发疫苗至关重要。

保护平民的另一个关键因素是调查事实,追究对平民犯下罪行的人的责任。在这方面,阿根廷认为应强调指出,除了可以设立特设调查委员会之外,国际人道主义法还提供了一个工具,由一个公正的实体——日内瓦四公约第一附加议定书规定的国际人道主义实况调查委员会——调查可能构成严重违反日内瓦四公约的事件。

另一方面,阿根廷希望强调国际刑事法院在打击有罪不罚现象方面的根本作用。诉诸国际刑事法院是寻求正义的一个重要工具,在许多情况下,诉诸该法院的钥匙掌握在安全理事会手中。

自安全理事会通过第一项关于武装冲突中保护平民的决议以来的20多年里,平民仍然占冲突受害者的绝大多数。问题不在于目前的规范框架,而在于这

些规范在实践中的落实和执行。为了将过去20年在规范方面取得的进展转化为明显的成果, 安全理事会必须和整个国际社会一道, 倡导更有力地执行现有的规范框架。

主席 (以英语发言): 我现在请印度尼西亚代表发言。

科巴先生 (印度尼西亚) (以英语发言): 首先, 我谨感谢美国召开本次公开辩论, 并感谢所有发言者的尖锐通报。

我们正目睹更多的平民在武装冲突中丧生。爆炸性武器的使用, 特别是在城市和人口稠密环境中的使用, 给平民带来毁灭性后果。家园、学校和提供生计的关键基础设施被完全摧毁, 让幸存者面对灾难局面。世界再次希望看到安全理事会发挥更大的道德影响力, 去保护武装冲突局势中的平民, 特别是妇女和儿童。请允许我强调三点。

第一, 我们必须进一步呼吁停止敌对行动并实现全球停火。我们在安理会多次听取关于武装冲突和疫情如何使人道主义状况恶化的通报。为了在武装冲突局势中拯救无辜平民的生命, 停止敌对行动和停火是最重要的先决条件。没有其他选择, 因为只有这样, 持久和平才有希望。必须保证希望撤离的平民和提供援助的人道主义人员能够不受阻碍地安全通行。与此同时, 必须恢复对国际人道主义法的尊重和充分遵守, 必须加强对话和谈判。

第二, 社区参与对于保护平民至关重要。保护平民的通盘战略应具有战略性、包容性, 并立足于以人为中心的方针。地方社区必须成为该战略制定和实施工作的重要组成部分。该战略应该是量身定做的, 我们必须倾听受影响社区的需求。在这一方面, 印度尼西亚要赞扬在刚果民主共和国、马里、南苏丹和阿卜耶伊采取的方法, 即让社区参与改善对平民的保护。

作为一个主要的部队和警察派遣国, 印度尼西亚认识到, 人们期望维和人员应该为保护平民做更多的工作。但是, 这种期望应该伴随着足够的资源, 使他们能够这样做。为此, 我们敦促会员国全额、及时和无

条件地缴纳摊款, 并敦促秘书处毫不拖延地结算积欠部队和警察派遣国的任何款项。

第三、增强妇女权能必须是保护平民政策的核心。作为保护平民的推动者, 妇女带来了独特的视角和方法, 使她们能够更广泛地接触社区。这对建立有助于和平进程的信任和信心至关重要。作为第2538 (2020) 号决议的发起国, 印度尼西亚相信女性维和人员在社区参与以及保护平民方面的重要作用。因此, 我们致力于增加女性维和人员的人数。我们还呼吁所有会员国确保该决议得到充分执行。

最后, 我要强调, 在武装冲突中保护无辜平民是一个基本的人道原则问题。我们需要共同努力, 始终争取和平解决冲突。因此, 我们敦促所有会员国维护《联合国宪章》以及不使用武力和尊重领土完整的原则。我们有责任确保平民在武装冲突中受到保护, 而保护人类是我们的共同责任。

主席 (以英语发言): 我现在请危地马拉代表发言。

卡斯塔涅达·索拉雷斯先生 (危地马拉) (以西班牙语发言): 危地马拉感谢美利坚合众国代表团召开今天关于武装冲突中保护平民的公开辩论会。我们也感谢各位通报人的通报。我要感谢作为今天的讨论基础分发的概念说明。我们同意关于确保人道主义准入和保护人道主义工作人员所需的法律基础的重要性的评论, 这是国际人道主义法中已经存在的一个法律框架。但令人遗憾的是, 这个法律框架经常被忽视。

作为一个部队派遣国, 并且由于我国代表团重视保护平民的任务, 危地马拉荣幸地主办了关于审查《联合国维持和平行动军事部分保护平民手册》的讲习班。多年来, 我们注意到, 参照安全理事会关于保护平民的第一项决议, 即第1265 (1999) 号决议, 以及维持和平行动特别委员会的各种报告和我们在关于维持和平的部长级会议上进行的讨论, 联合国保护平民部分是如何演变和加强的。

实地的实际经验表明, 我们必须全面关注保护平民, 考虑并解决影响或支撑各种威胁的各种因素, 如

政治、经济和安全因素。我们还必须确保和平特派团的所有组成部分——民事、警察和军事——能够共同努力。我们感到高兴的是，目前联合国保护平民的政策明确规定了相关组成部分的职能和期望，以确保保护平民能够完全纳入每个特派团的规划和活动。应该承认，尽管秘书处通过各种政策和手册作出了努力，部队和警察派遣国通过各种谅解备忘录作出了努力，以及东道国通过各种部队地位协定作出了努力，但仍有相当大的余地来改进和加强旨在充分执行联合国维持和平特派团保护平民任务的努力。

在不久的将来，我们希望秘书处也将有一项范围更广、零限制条件的政策，以确保在业务层面充分执行任务，特别是在维和行动中执行保护平民的任务，以便能够与人道主义组织充分合作，并向最弱势和最需要帮助的民众提供直接援助。我们还希望维持和平行动特别委员会明年将更新其任务，以便在维持和平最重要的组成部分之一——保护平民——中创造新的势头。

主席（以英语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

阿莫林先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，乌拉圭要感谢美国常驻代表团召开今天的公开辩论会，并使会员国能够就这一议题交流看法。我们也感谢各位通报人今天的通报和发言，特别是在当前我们目睹违反国际人道主义法和国际人权法行为的背景下。所有这些违反行为和武装冲突局势都对国际和平与安全构成威胁。

我国代表团赞同保护责任之友小组和武装冲突中保护平民之友小组的发言，并且我们要以本国身份补充几点意见。

乌拉圭坚定致力于武装冲突中保护平民的议程，并认识到该议程与妇女与和平与安全议程以及武装冲突中的儿童议程有着千丝万缕的联系。在这方面，我们支持卢旺达组织的保护平民问题国际会议的成果——关于保护平民的《基加利原则》，因为我们相信保护平民是重要的，认为这是维护陷入冲突的人，特别是最弱势者身心健全的一种方式。

作为一个部队派遣国，我们要强调，我们的部队执行与保护平民有关的任务，并且已经这样做了许多年。我们在实地的经验表明，这是一项使联合国最接近遭受暴力影响的当地民众的任务。令人遗憾的是，尽管近年来在法律和规范标准方面取得了进展，但作为一个部队派遣国，我们可以证明，平民，特别是妇女和儿童，仍然是武装冲突和冲突后局势中受影响最严重的一些人。

关于儿童和保护受教育权，考虑到2021年和今年再次发生的对机构特别是教育机构的袭击数量有所增加，我们呼吁所有会员国支持《安全学校宣言》和《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》。根据第2601（2021）号决议，我们强烈谴责对包括学生和教师在内的平民以及包括学校和大学在内的民用基础设施的袭击。

关于和平行动，我们再次肯定根据“以行动促维和”（A4P）倡议及其执行战略——“以行动促维和+”（A4P+）倡议——改善对平民的保护的努力。我们重申，我国支持秘书长在这方面的努力。

基于正义、人权和国际法、预警、包容性政治对话、加强国家机构以及促进可持续经济和社会发展等原则的和平解决方案，从性别平等角度看，与预防有着不可分割的联系。

它们也是建立坚固的保护环境的必备要素。我们现在目睹的冲突——不仅仅是乌克兰、中东或非洲各地的冲突——就是平民面临冲突和侵犯人权及违反人道法行为而身陷悲惨境地的痛苦体现。

最后，乌拉圭呼吁普遍尊重人权、国际法和人道法，并强调必须确保人道主义援助的准入，停止限制或危害旨在满足民众基本需求的人道主义行动的敌对行动。安全理事会肩负维护这些原则的重要责任，但这并不影响联合国所有会员国在大会框架内承担的义务。

主席（以英语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

赵先生(大韩民国)(以英语发言): 主席先生, 首先, 我谨感谢你及时召开今天这次公开辩论会。

武装冲突中保护平民, 尤其是身陷人道主义危机的平民的关键因素之一, 是确保人道主义援助准入。国际社会一再呼吁武装冲突各方确保人道主义工作人员的安全且不受阻碍的准入、以及物资和设备的运送。不幸的是, 我们仍目睹在武装冲突中, 包括在乌克兰部分地区, 拒绝人道主义援助准入的令人严重不安的状况。

正如秘书长本月报告(S/2022/381)所示, 人道主义援助活动一直面对敌对行动升级和爆炸装置使用增加的压力。过去五年, 800多名人道主义工作者遇难或受伤、绑架事件逾千的状况, 是完全不能接受的。

我国代表团谨就确保改善人道主义援助准入的一些重要方法发表以下意见。首先, 我国代表团敦促安全理事会更加直言不讳地发声, 确保人道主义援助准入, 这也与安理会维护国际和平与安全的职责密切相关。我们还要求联合国所有会员国严格尊重和忠实履行安全理事会和大会相关决议。

第二, 国际社会必须加倍持续努力, 确保尊重和遵守国际法, 包括履行有关人道主义援助活动的国际人道法规定义务, 并追究违反此类义务者的责任。武装冲突各方必须清楚地了解国际法的规定, 认清拒绝人道主义援助准入和袭击人道主义工作者和物体, 在某些情况下可能构成战争罪和危害人类罪。

第三, 至关重要的是, 系统地记录有关拒绝人道主义援助准入和违反相关国际法事件, 收集相关证据, 并向公众提供这种信息, 以反击任何传播错误和虚假信息的企图。大韩民国支持这方面的所有相关努力, 包括联合国人权事务高级专员办事处、国际刑事法院和国际法院的努力。

我义不容辞, 必须提及乌克兰目前局势。俄罗斯无端入侵乌克兰造成的国际危机已经持续了一段时间, 并在世界各地产生各种影响。大韩民国密切关注乌克兰及其邻国的人道主义局势。很难根据国际人

道法, 为俄罗斯军队猛烈炮击和用导弹袭击乌克兰城市, 无情破坏其民宅和主要基础设施的行为, 更不用说平民伤亡情况提供理由。所有这些局势都造成巨大的痛苦, 令人严重关切。

大韩民国支持国际社会援助乌克兰的努力。我们已向乌克兰提供人道主义援助, 并将继续寻求可能方式援助该国及其受影响的邻国。如果武装冲突各方无视其保护平民和尊重相关国际准则的义务及必要性, 人道主义援助的预期效果将大大削弱。大韩民国要求充分尊重这些准则, 首先是立即停止敌对行动。

主席(以英语发言): 我现在请塞浦路斯代表发言。

哈吉赫里桑苏先生(塞浦路斯)(以英语发言): 首先, 请允许我对得克萨斯州昨天发生的无谓暴力事件表示我们的诚挚慰问。

我国代表团赞同欧洲联盟代表以观察员身份所作的发言, 并愿发表一些补充意见。

我们注意到, 秘书长的最新报告(S/2022/381)显示, 平民伤亡略有减少。尽管国际法明确规定各国负有义务在武装冲突中保护平民和民用基础设施, 但仍有数百万平民不得不在恶劣条件下生存、遭受巨大的痛苦, 这种情况令人震惊。正在进行的乌克兰战争, 展示了冲突对平民的悲惨影响。

除坚持禁止使用武力和确保停火外, 安全理事会必须利用其掌握的所有其他工具来保护平民。在这方面, 我国代表团谨强调以下问题。

首先, 因冲突而流离失所的人数继续增加, 2021年即超过8000万。我们特别关切长期流离失所的情势, 我们相信, 对此安全理事会可采取更有力的行动, 确保尽早返回的权利, 尊重流离失所者的财产权, 禁止在被迫流离失所的地区安置其他人口。作为一个因外国侵略而遭受上述所有方面影响的国家, 我们知道这些现象的巨大影响——颠覆平民生活、强化非法使用武力的效果。

第二, 由于冲突而失踪的人数也极高, 而且这一

问题的人道主义性质并非总能得到尊重。我们需要更好的国际合作框架,并加强寻找和身份识别机制。我们还需要安理会在第2474(2019)号决议的基础上再接再厉,我们需要在安理会决议中对塞浦路斯等局势中几十年来不知命运和下落的失踪人员作出更有力的规定。

第三,生活在被占领土上的平民问题基本上被安理会忽视。这些平民中有很多人的人权和基本自由每天都在遭受侵犯,包括隐私权和家庭生活权、受教育权、言论自由、宗教自由和财产权。此外,对平民的持续骚扰和恐吓往往间接导致一个地区的土著人口被迫流离失所和种族清洗。

第四,对严重罪行的问责和国际刑事司法是另一个有等改进的领域。安理会自然应该考虑将此类局势提交国际刑事法院。与此同时,安理会应该拒绝含有赦免包括性暴力在内的暴行犯罪的和平协定。

最后,在结束发言之前,我谨提及维持和平与保护平民之间不可分割的联系。我们认为这是每个维和行动任务的一部分,并不影响东道国对保护平民承担首要责任,我们希望看到维和行动在这方面的报告和其他能力得到加强。

主席(以英语发言):我现在请马来西亚代表发言。

奥斯曼先生(马来西亚)(以英语发言):主席先生,感谢你召开本次年度公开辩论会。还要感谢所有通报者的宝贵发言。马来西亚高兴地看到安全理事会持续致力于讨论这一重要议题,包括执行我们在2016年担任安理会理事国期间支持的第2286(2016)号决议。

我们对冲突局势中持续袭击包括记者、媒体工作者和人道主义工作人员在内的平民的行为感到震惊。在很多武装冲突中,有罪不罚现象仍然普遍存在,因为始终没有对侵害平民的犯罪追究责任。在巴勒斯坦被占领土和其他阿拉伯被占领土等很多局势中,占领者不受惩罚的恶性循环继续在鼓励今后的犯罪行为。

马来西亚再次呼吁武装冲突各方全面遵守国际法规定的义务。我们还呼吁各方为医疗和人道主义工作人员的安全和不受阻碍的通行提供便利,并尊重人道、中立、公正和独立的人道主义原则。我们还呼吁安全理事会作为和平与安全的守护者,确保《联合国宪章》和国际法的原则在所有冲突中始终得到适用。

秘书长关于保护平民的最新报告(S/2022/381)强调了严峻的现实,即武装冲突中发生的主要情形仍然是平民伤亡和心理创伤、性暴力和酷刑行为、家人分离和失踪。在这方面,我想着重谈谈马来西亚认为特别重要的三个核心方面。

首先,我国代表团仍然认为,冲突对平民构成了系统性的风险。因此,停火必须是第一步,以防止更多平民伤亡,然后是努力解决冲突的根源,以便确保持久的和平。我们继续呼吁会员国,特别是呼吁安理会履行承诺,支持秘书长在2020年发出的全球停火呼吁。我们还强调,只有通过和平手段才能实现预防冲突、冲突降级和解决冲突的目标。

第二,认识到不同地方民间社会和行为体在保护平民方面的关键作用至关重要。所有行为体都应利用地方行为体和社区的专门知识和观点,包括妇女、青年和边缘化群体的有意义参与,支持手无寸铁的平民保护自己的努力。这种伙伴关系应该扩大到、但不限于社区用来保护自己的财政资源、最佳做法和机制。与此同时,马来西亚还认为,可以在承认妇女和青年作为和平促进者的作用方面做得更多。这种承认可以进一步增强他们的权能,使他们能够发挥积极的作用,与当地社区一起并为当地社区创造或支持安全的环境。

第三,我们需要加强我们维和人员的能力和任务。马来西亚也认为,安全理事会向维持和平行动提供保护平民的任务授权,对于遏制暴力侵害平民的行为至关重要。必须为维和人员提供适当和充分的培训,以保护平民。我们还认为,维和特派团在实施有关保护平民的行动计划和策略时,必须分析冲突对所有人口特别是脆弱群体的各种影响。

最后,我要重申,我们需要在确保保护平民方面做更多的工作,包括加强追究武装冲突中侵犯人权行为人的责任。

主席 (以英语发言): 我现在请以色列代表发言。

弗曼夫人 (以色列) (以英语发言): 首先,我要对得克萨斯州无辜儿童和教师惨遭杀害表示最深切的哀悼。这场可怕的悲剧让我们心痛不已。主席先生,在这个非常困难的时刻,我们为你和你的国家祈祷。

对以色列这样一个从建国伊始就面临持续冲突的国家来说,在武装冲突中保护平民至关重要。正如古老的犹太格言所说,

“无论谁拯救了哪怕一条生命,就犹如拯救了整个世界”。

这是以色列遵守的道德准则。以色列不遗余力地开发铁穹等不同的防卫技术来保护我们的公民。这种对拯救生命的承诺远远超越了我们的国界。最近,以色列成为第一个在乌克兰建立最先进野战医院的国家,为受伤的平民提供人道主义援助。

然而,在以色列采取一切措施拯救平民生命的同时,号召摧毁以色列的野蛮恐怖团体不仅以以色列平民为目标,而且还把自己的人民当作人盾。哈马斯在医院和学校下面挖掘恐怖隧道,用来储存武器和发射火箭。这是一种双重战争罪。

在几乎整整一年前,在“世界守护者行动”期间,哈马斯从加沙人口稠密的居民区发射了4000多枚火箭弹,像雨点一般落在以色列城市。但是,即使在以色列遭到攻击时,我们也与联合国和国际社会合作,为人道主义援助进入加沙提供便利。可悲的是,哈马斯对过境点发动袭击,从而阻止将援助物资送到加沙巴勒斯坦人手中。

这是哈马斯和真主党的惯用伎俩,他们控制并资助一支盘踞在以色列北部边境的恐怖主义军队,现在已有150枚火箭弹在瞄准以色列。就在上个月即4月25日,在联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内,从黎巴嫩南部的一个居民区向以色列北部的平民社区发射了火箭

弹。真主党的火箭弹武器库直接瞄准我们的城镇和重要基础设施。与哈马斯一样,真主党以无辜的黎巴嫩平民为掩护,储存了这些武器。

我必须再提一句重要的话。就在昨天,我见到了在2014年人道主义停火期间被哈马斯绑架并杀害的Hadar Goldin少尉的父母Leah和Simha Goldin。我陪同这两位父母与一些会员国代表见面,以帮助他们将儿子的遗体运回家安葬。可悲的是,并非只有Goldins一家有这样的遭遇。在过去八年里,哈马斯一直扣押Hadar Goldin和Oron Shaul的遗体,而Oron Shaul是在Hadar遇害的前一周被绑架和杀害的。此外,哈马斯还扣押了两名以色列平民(Avera Mangistu和Hisham Al-Sayed)作为人质,并且没有透露他们的任何情况。这种公然无视国际法和蓄意以平民为目标的行为必须停止,现在就必须停止。

以色列采取一切措施保护包括以色列人和其他人在内的无辜者的生命,但那些企图毁灭我们的人却不是这样。不分青红皂白地向平民发射火箭、利用自己的人民作为人盾以及将平民扣为人质,此类行为必须受到谴责。但更重要的是,必须制止此类行为。我们敦促大家与我们一道谴责这些恐怖行为。

主席 (以英语发言): 我现在请克罗地亚代表发言。

西蒙诺维奇先生 (克罗地亚) (以英语发言): 我荣幸地代表保护责任之友小组发言,该小组由55个会员国和欧洲联盟组成,今年由博茨瓦纳、哥斯达黎加和克罗地亚担任共同主席。

今天,我们所目睹的是,对平民生命和民用物体的尊重持续普遍削弱,一些地区令人震惊地无视各国为避免武装冲突的影响而制定的规范和法律。由于这种漠视,我们每天都在目睹巨大的人类痛苦和对平民犯下大规模暴行罪的高风险。所有会员国都承诺负起保护本国人民免遭灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和族裔清洗之害的责任。然而,我们注意到,由于世界各地的冲突、暴行和迫害,目前有1亿多人流离失所。在武装冲突局势中系统、令人震惊和普遍违反适用的

国际人道主义法和国际人权法的行为危及整个世界的和平与安全。

今天关于保护平民以及安全和不受阻碍的人道主义准入的辩论，重点突出了在已经发生暴行或很有可能发生暴行的许多局势中的一个决定性挑战。在冲突环境中，现行敌对行动严重限制和危害人道主义行动，阻碍为满足民众基本需求而作出的努力。此外，我们越来越多地目睹联合国会员国和其他冲突方违反国际人道主义法，蓄意拒绝人道主义准入，包括阻止人道主义援助和服务的通行和运送，或蓄意攻击人道主义工作人员和医务人员及资产。这对弱势平民产生了令人震惊的影响，他们面临被忽视、严重的保护风险、潜在的饥饿、重大公共卫生危机，以及更高风险的性暴力和性别暴力。

正是在这一背景下，保护责任之友小组要强调以下几点。

第一，小组要求所有各方根据国际法的有关规定并按照人道主义原则，允许并便利人道主义工作人员、设备和用品充分、安全、立即和不受阻碍地通行，并及时向有需要的民众提供人道主义援助，包括取消对人道主义行动任意设置的官僚主义障碍，允许人道主义援助和服务进入冲突地区，并保护人道主义人员和医务人员及平民免遭攻击。当保护冲突环境中所有有需要的人获得人道主义援助成为一个国际和平与安全问题时，安全理事会应继续发挥建设性作用，鼓励保护人道主义援助准入。

第二，遵守国际法对于保护平民和民用物体至关重要。如果冲突各方尊重国际人道主义法和人权，许多平民的死亡以及痛苦和流离失所是可以避免的。一些国家为其武装部队制定了遵守国际人道主义法的有效方案。然而，我们正在目睹针对包括医疗设施和学校在内的民用基础设施的攻击，其中一些攻击违反国际人道主义法。重要的是必须记住，不分青红皂白的攻击和针对医疗设施和民用物体——包括对平民生存不可或缺的物体——的攻击，以及对平民，包括人道主义工作者的攻击，可能构成战争罪。

第三，至关重要的是，尚未作出适当立法和体制安排的国家应作出此类安排，以全面确认并处理违反国际人道主义法及侵犯和践踏人权的行为，并追究犯有此类违法和侵权行为者的责任。问责不仅有助于为受害者伸张正义和提供支持，而且也是努力遏制今后违法和侵权行为的关键，有助于支持和解进程和重建和平。适当的立法和体制安排，以及遵守国际人道主义法和国际人权法，将大大有助于预防和减轻人类痛苦。

第四，对保护平民的支持应考虑到性别、年龄和其他核心人口学因素。安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议指出，武装冲突和紧急情况对妇女和女童的影响特别大。在她们充分、平等、安全 and 有意义地参与的同时，必须考虑和解决她们的需要和权利。小组敦促联合国和其他相关行为体确保包括妇女和女童在内的受影响民众参与平民保护战略和活动的制定、实施和监督。

在当今旷日持久的复杂冲突中，太多的平民在蓄意和不分青红皂白的攻击中丧生。拒绝人道主义准入加剧了苦苦满足基本需求的平民面临的风险。国际社会应尽一切努力保护平民并帮助受冲突影响的人。安全理事会成员应继续采取及时果断的行动，以结束和防止暴行，而不应阻碍为此作出的可信努力。

我们呼吁安全理事会成员应对和处理可能出现或实际犯下的大规模暴行，并在这方面指出，已有国家提出与在发生大规模暴行时动用否决权有关的倡议，包括法国-墨西哥倡议和加强问责制、一致性和透明度国家集团的行为守则。

最后，保护平民的最可靠方法是通过早期预警，大力预防冲突和暴行罪，并根据正义、人权和国际法的原则，大力促成和平解决争端。

主席（以英语发言）：我现在请罗马教廷常驻联合国观察员代表团发言。

卡恰大主教（以英语发言）：罗马教廷谨感谢美利坚合众国召开今天的重要辩论会。然而，我们首先要对得克萨斯州乌瓦尔德的悲惨生命损失表示哀

心哀悼。

在过去几个月里，我们目睹了武装冲突以一代人所未见的规模重返欧洲的悲惨后果。面对暴力，近1300万乌克兰人逃离家园，以免成为战争伤亡者。在全球受冲突和战争影响的每个国家和地区，都可以看到同样的现实。在中东、萨赫勒、非洲之角和东南亚，成千上万的人被迫决定是逃离家园，还是留在原地，面对人身伤害甚至死亡的危险。尽管许多世纪以来，战争的人性化一直是一个令人向往的概念，但冲突的最大伤害仍然不成比例地落在无辜者和手无寸铁的人身上。

自1999年首次将这一项目列入议程以来，安全理事会阐述了应为在冲突期间面临更大风险的人——包括人道主义工作人员、医护人员、记者、流离失所者、妇女、儿童和残疾人——提供的保护。安理会还敦促武装冲突各方保护对提供基本服务至关重要的民用基础设施。罗马教廷赞扬这些努力，同时强调必须充分实施这些保护，并进一步将这些保护纳入所有维持和平的任务授权。在这方面，本代表团愿就三个关键问题提出一些具体建议，供安理会考虑。

首先，罗马教廷敦促安理会将保护民用物体置于其议程的重要位置。这包括保护礼拜场所。宗教场所不仅为信仰者提供一个可以实践信仰的场所，而且往往在社会中发挥着重要的社会、文化和教育作用，尤其在冲突局势中，它们还是援助、协助甚至保护的来源。礼拜场所是类似于学校或医院的场所，因此，应该得到类似的保护。

第二，保护平民的努力必须对战争和冲突的次生后果作出反应，这种后果在枪声平息后会长期存在。首要的事项是停止生产、储存和使用杀伤人员地雷和集束弹药等滥杀滥伤武器。这种武器与其他战争遗留爆炸物一样，都污染生活环境，并可能继续造成平民重伤或死亡，甚至在敌对行动结束后也是如此。为了充分保护平民，需要为清除一些地区的未爆弹药方案提供更多资源。因此，我国代表团赞扬地雷行动司的重要工作。

第三，我们对袭击人道主义人员的行为日益增多深表关切，这些袭击阻碍了提供重要援助物资的工作，而且在世界继续努力应对2019冠状病毒疾病疫情之际，阻碍疫苗的广泛分发。此外，当肇事者可以逃脱责任时，有罪不罚的文化就会变得根深蒂固，使更多的人道主义工作人员面临危险，并更广泛地削弱法治。为了结束这种不良循环，各国和安理会都需要作出更大努力。

最后，罗马教廷再次呼吁冲突各方——无论国家或非国家行为体——都充分遵守国际人道主义法，直到人类实现《联合国宪章》所体现的最高愿望，即消除一切形式的战争。

主席（以英语发言）：我现在请智利代表发言。

比达尔先生（智利）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我们就昨天得克萨斯州乌瓦尔迪的罗布小学发生的悲剧，向贵国表示诚挚慰问。我们同其他会员国一道声援受影响的社区和家庭，特别是受害儿童的父母和兄弟姐妹。

智利感谢美国常驻代表团在保护平民周的框架内，及时召开本次辩论会。我们也借此机会感谢秘书长提交关于武装冲突中保护平民的报告（S/2022/381）。

保护平民是赋予我们的一项职责，应该得到最大的重视，并作出承诺。为此，我们确认它在本机构议程上的中心位置。同样，我们敦促安全理事会继续讨论保护平民的问题，而不仅仅是实地的安全问题，必须采取预防性办法，找出冲突的根源，促进法治和问责制，并将平民的人权作为其核心价值而优先加以处理。

粮食安全局势特别令人感到关切，去年有1.4亿人经历了严重的粮食安全危机。我们还继续对简易爆炸装置造成的平民伤亡感到震惊；去年，据报发生了1234起在居民区使用爆炸性武器的事件，其中89%造成平民伤亡。此外，在全球疫情的背景下，保健人员和医院继续成为武装冲突各方攻击的目标，这种行为应该受到谴责。

我们必须提请注意各冲突地区儿童的状况, 因为学校关闭, 包括袭击造成的学校关闭, 导致成千上万儿童更加容易受到伤害, 他们放弃学业走上前线。各种袭击的发生加剧了这种情况, 增加了儿童面临被绑架、遭受性暴力和被招募的风险, 对他们的身心健康造成可怕的长期影响。

保护冲突中最脆弱的群体, 在很大程度上取决于加强适用国际法框架, 包括国际人道主义法和文书, 如《温哥华原则》和《安全学校宣言》, 智利是这些文书的签署国。此外, 我们认为, 我们的行动必须以妇女与和平与安全议程为依据。

实施问责措施时, 必须将受害者放在一切工作的中心。在这方面, 加强国家机构诉诸司法的能力以及国际监测和报告机制, 是防止有罪不罚现象和犯罪行为的关键, 受有罪不罚和犯罪行为影响的是最弱势群体。我们必须继续努力, 在维和特派团的特遣队中适当配备保护要素和工具, 以有效实现其目标, 具体做法包括在特派团中进行培训, 以减轻维和行动在所有行动之前、期间和之后对平民的影响。

最后, 我们要强调, 所有战争都证明了一个不可否认的现实, 即平民、尤其是人口中最脆弱的成员, 包括妇女和儿童, 是武装冲突的主要受害者。

主席 (以英语发言): 我现在请希腊代表发言。

塞奥菲利夫人 (希腊) (以英语发言): 首先, 我赞扬美国召开这次及时的会议。

希腊赞同欧洲联盟观察员所作的发言, 我谨以我国代表的身份补充以下几点。

我们还要感谢秘书长提交的报告 (S/2022/381), 令人遗憾的是, 该报告描绘的是一幅严峻的现实画面。

由于存在广泛和持久的武装冲突, 包括乌克兰战争, 以及气候变化、疫情和流离失所等长期因素, 目前, 世界面临前所未有的粮食不安全状况。从乌克兰到埃塞俄比亚, 从萨赫勒到缅甸, 国际社会正在艰难地应对许多同时发生的人道主义危机, 事关千百万人

的生死存亡, 而现有的资源却有限, 而且捉襟见肘。持续存在的危机, 如叙利亚和阿富汗危机, 似乎过了很多年仍然没有趋近解决。即使在有援助的时候, 激烈的冲突和政治障碍也往往使援助无法送达。在马里乌波尔等市的局势中, 似乎有人蓄意阻碍人道主义准入——这一行为可能构成战争罪。

也门是另一个可以说明当前环境下人道主义准入脆弱性的例证。人道主义停火现已持续一个多月, 使得亟需的粮食援助能够送达一些最脆弱的人手中。

为了应对我们目前面临的前所未有的人道主义挑战, 应该不遗余力地确保向困难民众提供人道主义援助。就像世界在俄罗斯侵略乌克兰期间清楚看到的那样, 维护人道主义走廊对于拯救生命至关重要。因此, 我们必须利用和改进实地和政治层面的捐助者协调机制, 确保国家和非国家行为体遵守国际人道法, 并促进各国之间以及各国与国际机构的合作。

此外, 我们必须确保不发生袭击民用基础设施、特别是学校和医疗设施的事件。本着这一精神, 我们必须特别强调保护妇女和儿童等最弱势群体, 主要是保护他们免受性剥削和性骚扰。

最后但同样重要的是, 问责仍然是武装冲突中保护平民的关键。我们有责任确保袭击平民或侵害平民的罪行不会逃脱惩罚。

主席 (以英语发言): 我现在请尼日利亚代表发言。

恩泽先生 (尼日利亚) (以英语发言): 我谨感谢美国代表团作为安理会2022年5月份主席组织今天的公开辩论会。

武装冲突对社会的人员、社会和经济影响是巨大的。恐怖主义和暴力极端主义是最严峻的武装冲突形式, 已成为对平民的严重威胁。最近, 学校成为了武装冲突局势中的袭击目标, 而学童和教育工作者容易受到武装团体的攻击、虐待、剥削和招募。

2019冠状病毒病 (COVID-19) 疫情的经历进一步加剧了这些儿童的困境, 加剧了他们的脆弱性, 使他

们没有机会上学。鉴于武装冲突对教育的影响，需要采取紧急的人道主义和发展行动。尼日利亚的教育是国家发展的关键。如果没有一个提供不间断教育的强有力系统培养出的分析、创新和批判性思维，就不可能追求发展。出于这些原因，尼日利亚对一切加强国内和全球教育的倡议持开放态度。

尼日利亚近年来一直面临恐怖团体“博科圣地”和“伊斯兰国西非省”袭击学校和教育设施的情况。它们在我国东北部绑架儿童勒索赎金的活动也有所增加。这些团体利用对教育的重视来袭击软目标，特别是弱势学生和学习机构。作为确保保护学校和教育设施的承诺的一部分，政府已优先将安全学校和教育保护纳入国家政策。

为此，2014年在阿布贾举行的非洲问题世界经济论坛上，尼日利亚发起了《安全学校倡议》。它已成为应对越来越多侵犯受教育权事件、包括博尔诺州奇博克镇200多名中学年龄女童被绑架事件的主要推动力。《安全学校倡议》也是推动采取全球行动保护学习环境的重要步骤。我们继续努力吸引更多国家加入全球商业教育联盟，因为该联盟使我们能够将处理校园袭击的方式从处理社会问题转变为政策行动。

正是本着这一精神，尼日利亚联署了大会第74/275号决议，宣布9月9日为保护教育免受攻击国际日。该决议是在尼日利亚担任大会第七十四届会议主席期间通过的。尼日利亚还牵头作出重要努力，促使大会于2018年宣布1月24日为国际教育日，这符合我国对教育的高度重视。

在制定《安全学校倡议》时，我们有幸受益于友好国家和企业组织的善意和伙伴关系。尼日利亚与我们的合作伙伴阿根廷、挪威、西班牙和非洲联盟委员会一道，于2021年在阿布贾主办了第四次《安全学校宣言》国际会议，以促进全球合作，加强执行《安全学校宣言》的协调工作。

在这方面，请允许我借此机会表示，尼日利亚赞赏联合国通过多捐助方供资来支持该《倡议》。这也很重要，因为只有与重要利益攸关方开展能力和资金

合作，才能成功执行政策。

在尼日利亚，《安全学校倡议》加强了学校的防卫工作，并改善了与当地社区的沟通。这使过去儿童放弃正规学习的地方的入学人数有所增加。该《倡议》还规定为学校提供夜间照明、通信设备、编写安全手册、发展技能以及推广教育安全区。这些举措还改善了对学校基础设施的保护。

教育关乎我们的共同未来。教育能在最大程度上保证促成一个和平、公正和繁荣的世界，特别是对那些有可能掉队的人来说。我谨鼓励所有利益攸关方，特别是那些受到极端分子威胁的利益攸关方，学习尼日利亚在这方面的经验，保护学校免受袭击。因此，我们呼吁会员国认可并实施相关举措，将其作为保护平民以及教育系统免遭任何形式攻击的工具。

我们必须团结起来，建立一个全球范围的教育社区。全世界人民现在生活在同一个地球村。各国更加紧密地相互联系在一起，我们已经成为一个命运共同体。我们只有通过加强团结、伙伴关系与合作，才能实现持久稳定与发展。为了在全球范围内为我们的教育社区创造一个安全的学习环境，国际社会必须采取联合行动，打击武装团体在冲突期间使用学校和设施的行为。在学校和高等教育机构周边将爆炸物用作冲突武器是不可接受的，因为这剥夺儿童受教育的权利，摧毁他们的希望和梦想。

最后，我谨借此机会同所有非洲人一道庆祝非洲日。非洲日是非洲人和全世界非洲人后裔欢庆的日子。这也是一次思考非洲联盟在实现其目标方面所取得进展的机会，特别是在保护非洲人的人权和自由方面。同去年一样，2022年的非洲日纪念会议是在非常艰难的时刻举行的，面临着COVID-19疫情、武装冲突、气候变化、暴力极端主义、恐怖主义、贫困和饥饿带来的挑战。因此，我们今天要重点传达的信息是，必须寻找和扩大旨在应对非洲大陆挑战的创新解决方案。非洲也经历了相当多的武装冲突；现在是结束冲突，转而集中精力谋发展的时候了。

主席（以英语发言）：我现在请丹麦代表发言。

赫尔曼先生(丹麦)(以英语发言): 我代表北欧国家, 即芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦发言。

我们对世界各地不断加剧的冲突和危机对平民的毁灭性影响感到极为关切。同以往一样, 处境最脆弱、最为边缘化的人受到的影响最大。为了拯救生命、减轻人类痛苦, 迫切需要结束冲突并确保充分遵守国际人道法。

俄罗斯对乌克兰发动侵略, 我们看到重要民用基础设施遭到前所未有的大规模破坏, 流离失所现象发展空前迅速。我们呼吁俄罗斯立即停止其无理战争, 挽救平民的生命。我们要感谢秘书长努力推动结束侵略。

俄罗斯对马里乌波尔等城市的毁灭性袭击再次表明, 在国际人道法如此公然遭到漠视时, 亟须充分遵守国际人道法, 应对给平民造成的惨重后果。我们绝不能接受违反国际人道法和国际人权法的行为不受惩罚。请允许我重复一遍, 我们绝不能这样做, 北欧国家绝不会接受违反国际人道法和国际人权法却不受惩罚的现象。

乌克兰战争是战争在城市和人口稠密区殃及平民的又一个悲惨例子, 在这些地区, 平民面临更大风险, 包括学校和医院在内的民用基础设施时常遭到袭击, 甚或成为打击目标。我们呼吁各国建设性地参与正在就一项政治宣言进行的协商, 以处理在人口密集区使用爆炸性武器造成的人道主义伤害。

武装冲突也对自然环境产生破坏性影响, 这进一步加剧冲突对平民的长期影响。国际人道法规定了在武装冲突中保护环境的规则, 必须将这些规则付诸行动。《红十字国际委员会关于武装冲突中保护自然环境的最新准则》和国际法委员会所做的工作应该而且必须成为我们工作的指南。

我们极为关切的是, 在世界许多地方, 如非洲之角、萨赫勒和也门, 冲突导致的粮食不安全状况加剧, 并且因俄罗斯入侵乌克兰而雪上加霜。北欧国家支持应对危机的国际努力, 包括设立秘书长的全球粮食、能源和金融危机应对小组, 丹麦首相是该小组的6名

“全球倡导者”之一。必须根据第2417(2018)号决议做出更多努力, 缓解武装冲突中以及武装冲突造成的饥饿。

全球范围遭到绑架、伤害或杀害的人道主义工作者之多骇人听闻。迄今, 当地人道主义人员伤亡比例最大, 而且还在不断提高。我们必须采取具体措施, 保护奋力拯救生命的人道主义行为体, 包括投入于当地工作人员的安全保障。

至关重要的是, 救生援助和保护能够提供给最需要者和难以到达地区的民众。我们再次呼吁冲突各方依照国际人道法确保人道主义行为体安全、迅速和畅通无阻地准入, 并保证遵守人道主义原则。这是冲突各方的责任, 其重要性不容低估, 责任不容忽视。我们必须积极在多方面做出努力, 确保安全、迅速和畅通无阻的人道主义准入。

我谨提出三点看法。

首先, 我们必须遏制令人深感担忧的错误信息和虚假信息趋势, 这种趋势削弱了人们对人道主义任务的信任, 使人道主义人员身处险境, 也使平民得不到所需要和必须的保护。为了改善和保持准入, 我们都必须尽己之力, 确保人道主义行动的中立、公正和独立性得到理解和尊重。

其次, 秘书长的境内流离失所问题高级别小组的报告和《行动议程》为拟订解决境内流离失所者问题的更好办法营造了新的势头。我们必须再接再厉。而且, 一个核心优先事项应该是援助处境常常尤其脆弱的境内流离失所者。我们强调, 必须协调对境内流离失所者的保护并将其纳入主流, 作为保护平民的有机组成部分, 包括在联合国维持和平特派团这样做。

第三, 我们必须更好地帮助属于最边缘化群体的人员, 如儿童和妇女, 在这样做时侧重于他们特殊的保护需求, 并处理战争对不同性别产生的影响。我们必须优先预防和应对性暴力和性别暴力, 提供拯救生命的性健康和生殖健康服务, 并通过切实和平等的伙伴关系, 包括与妇女领导的组织合作, 把精神健康和心理社会支持进一步纳入准备、应对和恢复工作。

归根结底,结束冲突期间平民的苦难是一个政治意愿问题,冲突各方必须积极寻求和平和保护平民。当他们未能履行这些责任时,我们必须追究其责任。

主席 (以英语发言): 我现在请比利时代表发言。

拉加蒂先生 (比利时) (以英语发言): 我要感谢美国组织今天的重要辩论会,并感谢通报者令人信服的通报。

我国赞同以欧洲联盟名义所作的发言,也赞同武装冲突中保护平民之友小组和保护责任之友小组的发言。

今年早些时候,在安全理事会这里的一次辩论中,我国代表团曾对国际人道法的遵守降至历史最低,而人道主义需求则空前增大(见S/PV.8953)表示严重关切。我们痛惜,过去数十年,城市战争再起,对平民、学校和医院等基本基础设施和服务造成毁灭性影响。我们提出谴责的是,平民占伤亡的近90%,而且,在太多的冲突中,阻碍人道主义准入的情况持续存在。我们也对冠状病毒病大流行使本已危急的局势进一步加剧表示遗憾。

雪上加霜的是,过去三个月,俄罗斯对乌克兰的非法和野蛮侵略进一步加剧所有这些趋势。今天,我们面临的问题一目了然,增强了我们的紧迫感。我们何时才能成功地结束在冲突中对平民造成的广泛伤害?这个问题的答案显而易见——直至冲突各方把恪守国际人道法规定的义务和在任何时候都遵守其规则和原则,特别是禁止直接袭击平民和民用物体作为政治优先事项。

主席先生,你敦促我们在今天的辩论会上侧重讨论如何以务实的思路确保更好的人道主义准入,以及如何遏制在冲突环境中拒绝准入的趋势。在这方面,我国愿强调三点。

首先,比利时呼吁武装冲突各方为人道主义救济迅速和畅通无阻的准入提供便利,并确保人道主义人员的安全。我国进一步敦促各方消除人道主义行动的障碍,并且从行政障碍入手。在障碍过多的情形下,应

赋予人道主义行为体安全和有效地监测、记录和报告拒绝、阻挠和限制人道主义行动的手段。

为了人道主义目的,应促进与冲突各方,包括非国家武装团体的持续和长期接触,以此作为获得安全和及时准入以及促进遵守国际人道法的手段。我国代表团欢迎“日内瓦呼吁”组织在这方面所做的努力。人道主义组织和捐助方还应继续支持创新举措,如现金援助和本地化努力,以确保援助送达最弱势群体,以及运用新技术开展需求评估。

其次,我们呼吁全面履行第2573(2021)号决议所载的承诺,以保护获取基本服务的渠道。武装冲突各方应采取具体措施,包括在反恐和制裁形势下这样做,以保障人道主义空间的安全,保护医疗保健和基本民用设施。

在规划军事行动时,应更加注意敌对行动可能对民用基础设施和服务产生的影响。我国进一步呼吁捐助方为人道主义组织提供灵活的多年期资助,以确保为平民提供长期的系统支持,增强基本服务系统的韧性,从而减少发展逆转的风险,并加强短期应急对策。发展与相关行为体、特别是当地社区和基本服务提供方的伙伴合作也举足轻重。

第三,拒绝人道主义准入是安理会确认影响到武装冲突中儿童并予以谴责的六种严重侵害行为之一。儿童是冲突和人道主义灾难最脆弱的受害者。比利时继续致力于满足受武装冲突影响的儿童的需求,同时促进获取卫生和教育等基本服务,并加紧努力防止和处理严重侵害他们的行为。本着这一精神,我国代表团呼吁各方重点处理儿童的困境,并呼吁执行《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《安全学校宣言》、《巴黎原则》以及《温哥华原则》。

最后,比利时提倡以预防、保护、监测、问责为基础的保护平民的多层面方法。在国家层面打击最严重罪行的有罪不罚现象,仍然是比利时的优先事项之一。我们继续支持针对违反国际法行为的国际司法和追责机制,并敦促联合国所有会员国都这样做。

主席 (以英语发言): 我现在请巴基斯坦代

表发言。

阿克拉姆先生 (巴基斯坦) (以英语发言)：我们感谢美国代表团召开安全理事会关于武装冲突中保护平民的本次重要年度辩论，我们感谢所有通报者富有洞察力的通报。

秘书长关于这一项目的最新报告 (S/2022/381) 描绘了一幅非常严峻的画面。2021年，联合国记录了至少11 075名平民在12次武装冲突中死亡。然而，与前一年相比，记录的平民死亡人数实际上有所下降。这一下降在很大程度上是由于阿富汗冲突在2021年8月15日之后停止。经过40年的战乱，现在有机会在阿富汗恢复和平、稳定和发展。一个政府控制着整个国家。没有内战，也没有大规模的平民伤亡。

我们赞扬秘书长和联合国各机构正在阿富汗开展广泛的人道主义行动。这拯救了数百万阿富汗人的生命。充足的外部支持对恢复银行和金融系统、重建基础设施和振兴经济至关重要，包括利用属于阿富汗的金融资产。停止这种支持不会促进国际社会的人权或反恐目标。相反，这可能会导致相反的结果。正如巴基斯坦外交国务部长前天在达沃斯所说：

“国际社会和阿富汗临时政府都需要重新审视其做法，优先考虑普通阿富汗人的利益和愿望。”

巴基斯坦正与邻国和其他国家一道，与阿富汗临时政府合作解决所有问题，包括恐怖团体构成的威胁。只有通过持续、耐心、谨慎的参与，国际社会才能实现一个和平、稳定、繁荣的阿富汗这一共同目标。

当镇压平民就是军事行动的目标时，如何保护平民的问题就出现了。当外国占领军诉诸武力剥夺人民的自决权并寻求永久维持其非法占领时，情况就是如此。印度占领的查谟和克什米尔生动地说明了这一点，在那里，90万印度军队的目的是压制克什米尔人民对自由及其合法自决权的要求，而这是安全理事会决议向他们承诺的。

自2019年8月5日以来，印度军队一直驻扎在被占领的克什米尔的每一个城市、城镇、村庄和居民区，以

强行实施印度领导人自己以威胁性口吻所称的查谟和克什米尔的最终解决方案。他们诉诸警戒搜查行动，对无辜的克什米尔人进行法外杀戮，通过摧毁整个克什米尔社区和村庄进行集体惩罚，对和平抗议者使用暴力，包括使用弹丸枪使数百名克什米尔儿童失明，并且任意拘留13 000名克什米尔男童和整个克什米尔政治领导层。

同其他殖民主义者一样，印度试图将克什米尔的自由斗争描绘成恐怖主义。是印度对这一合法斗争的镇压违反了国际法，构成了战争罪。印度袋鼠法庭今天对克什米尔领导人亚辛·马利克的定罪和判刑是印度压迫的最新例证。正如我国总理宣布的那样，印度可以监禁亚辛·马利克，但它永远也监禁不了他所象征的自由理念。

为了巩固其占领，印度还公然违反安全理事会决议、《日内瓦第四公约》和国际法，着手将被占领的查谟和克什米尔从穆斯林占多数的国家转变为印度教占多数的领土。印度当局正在向非克什米尔人发放数百万份伪造的居住证，没收和出售他们的土地，并通过其所谓的划界委员会不公正地划分选区，以减少穆斯林的代表性，并在斯利那加建立一个印度人民党-国民志愿团傀儡政府。在查谟和克什米尔争端得到解决之前，巴基斯坦和印度之间爆发另一场冲突的危险将永远存在。

秘书长的报告指出：

“发生核冲突的可能性曾经是无法想象的，如今却在可能范围内” (S/2022/381, 第2段)。

这一观点不仅适用于目前正在乌克兰肆虐的危险冲突，也适用于拥有核武器的南亚。因此，巴基斯坦敦促秘书长和安全理事会不要忽视克什米尔争端，要根据《联合国宪章》的原则、安全理事会的决议以及查谟和克什米尔人民的愿望，运用外交手段，调动政治意愿，促进公正、和平地解决查谟和克什米尔争端。

主席 (以英语发言)：我现在请阿塞拜疆代表发言。

穆萨耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：首先，我谨感谢安全理事会主席国美国召开今天的重要会议。

秘书长在其关于保护平民的报告（S/2022/381）中指出，武装冲突的特点仍然是大量平民死亡、被迫流离失所、摧毁民用物体和破坏自然环境。阿塞拜疆重申强烈谴责所有违反国际人道法的行为。

自1990年代初以来，亚美尼亚在侵略我国期间犯下了多项战争罪行，导致成千上万平民死亡、大规模族裔清洗、大规模破坏和人口稠密地区的文化抹杀。近4000名阿塞拜疆公民在冲突中失踪，包括719名平民，也证明了暴行的规模。亚美尼亚未能澄清落入其手中、但此后再无踪影的失踪人员的下落。

今年是霍贾利镇恐怖大屠杀三十周年，1992年2月，数百名阿塞拜疆平民被亚美尼亚入侵部队残酷杀害。独立专家认为这一悲剧是这场战争中最大、最严重的暴行，国际社会谴责这一危害人类罪或者灭绝种族行为。

亚美尼亚军队在2020年秋天的敌对行动中再次采取故意针对平民的战术。他们发动直接和肆无忌惮的导弹袭击，击中阿塞拜疆城市和地区，致使数百名平民死伤，并摧毁大量民用目标。袭击的频繁程度和时机，包括对占贾市和拜尔代市住宅区实施的一系列残酷的夜间导弹袭击，证明其明确意图和目的是尽可能造成最惨重的平民伤亡。此外，自战争结束以来，很多平民被地雷炸死或炸伤，因为亚美尼亚不提供关于它在阿塞拜疆领土上埋设数十万颗地雷的准确、全面的情报。

追究责任和更广泛的过渡时期司法不容拒绝，必须成为所犯罪行不可避免的后果。它们也是防止侵害行为再度发生的至关重要的工具，是建设、加强和保持和平并促进和解与发展的重要因素。

最后，关于人道主义活动，正如秘书长的报告所强调的那样，导致信任被削弱和救济工作面临风险的根源常常是煽动敌对性政治言论的图谋，包括以假意关心民众为伪装并诉诸广泛的虚假信息。

人道主义行为体在冲突和冲突后局势中的介入必须纯属人道主义性质，不被滥用于政治目的，而且这种介入必须按照中立、公正和受影响国家同意的原则进行，同时根据《联合国宪章》，充分尊重各国的主权、领土完整和国家统一。

正如秘书长在其报告中所强调的那样，要有效保护平民，就必须拿出更大的政治意愿，承诺遵守国际法并落实良好政策与做法。这务必成为关键目标。

主席（以英语发言）：印度代表要求再次发言。

迈特拉夫人（印度）（以英语发言）：我们不得不在这么晚的时候再次发言。为了节省时间，我的发言很简短。

巴基斯坦代表这些天好像形成了习惯，就像一张破唱片，再次对我国发表毫无根据的言论。这种不断滥用联合国来传播针对我国的虚假恶意宣传的做法应当受到应有的鄙弃。然而，为了不让巴基斯坦在屡屡造谣之后蒙混过关，我必须在全世界面前阐述正确的立场。

查谟和克什米尔以及拉达克中央直辖区历来是、并将永远是印度不可分割、不可剥夺的组成部分。这包括巴基斯坦非法占领的地区。无论任何国家发表多少言论和宣传，都无法否认这一事实。巴基斯坦能够做出的唯一贡献是停止国家支持的恐怖主义。

今天我们看到巴基斯坦代表充满激情地为一名被指控资助恐怖主义并已认罪的人辩护。这真的是低劣到了无以复加的程度。

对于他的其他言论，我们不会给予回应，以免抬高它们的身价。

主席（以英语发言）：巴基斯坦代表要求再次发言。我现在请他发言。

巴特先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我国代表团要对印度代表刚才的发言作出答复。

让我们剖析一下她所谈的要点，首先提及查谟和克什米尔。查谟和克什米尔不是印度不可分割的一部

分。它是有争议的领土，所有联合国地图和联合国正式文件都证明了这一点。联合国第47(1948)号决议序言部分第四段提及，印度和巴基斯坦均认为

“詹慕(查谟)克什米尔归并印度或巴基斯坦之问题应以举行一次自由公正之全民投票之民主方法决定之。”

第91(1951)号决议和第122(1957)号决议以及联合国印度巴基斯坦委员会其他决议，特别是1948年8月13日和1949年1月5日的决议，重申了关于举行全面投票的呼吁。印度接受了这一决定，按照《联合国宪章》第二十五条，必须予以遵守。

别再说什么查谟和克什米尔是印度不可分割的一部分了。印度生活在另一种现实之中，继续否认它对查谟和克什米尔的非法占领。只有占领者才会反对执行安全理事会决议，这些决议承诺赋予有争议的查谟和克什米尔邦人民自决权。如果印度有一点道德勇气或者遵守国际法，它就会结束恐怖统治，撤出军队，并按照安全理事会决议，让克什米尔人自由地决定其前途。

人们可以承认，印度对恐怖主义知之甚详。它有一个不光彩的特异之处：是当今世界上国家恐怖主义的急先锋之一和最大提供者。它在每一个邻国煽动、支持和教唆国家恐怖主义，包括将矛头指向我国巴

基斯坦。

在国内，“印度教特性论”统治正在激发国家指使的、针对所有少数民族的最恶劣的恐怖主义。在现任国民志愿团-印度人民党政府领导下，印度正在以种族优越论意识形态为指导，这种意识形态在幕后挑起了政治言论中的伊斯兰恐惧症。

无法指望“印度教特性论”宣扬者提供任何新东西。在今天令人难以置信地不容忍的印度，两亿穆斯林少数民族时常面对与官方相勾结的护牛民团私刑和国民志愿团暴徒的屠杀，旨在驱逐穆斯林的歧视性国籍法，以及破坏清真寺和印度丰富的穆斯林遗产等互相串通的活动。

印度在民主、法治和人权方面有着如此令人发指的记录，当然不配在安全理事会或者遵守法律的广大国际社会拥有一席之地。

主席(以英语发言)：发言名单上没有其他发言者了。

在休会之前，我再次代表安理会感谢安全理事会司、大会和会议管理部及安保团队，还有我们的口译员，他们在今天和整整这一周加班工作，以确保今天的重要辩论会取得成功。

下午6时30分散会。