



安全理事会

第七十七年

第**九〇四一**次会议

2022年5月24日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人/亨特先生/米尔斯先生 ...	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	邦戈女士
	加纳	科尔比耶先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	赫费提夫人
	不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告
(S/2022/400)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-35936 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告 (S/2022/400)

主席 (以英语发言)：根据根据安理会议事规则第37条，我邀请苏丹代表出席本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长苏丹问题特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团团长福尔克·佩尔特斯先生出席本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我要提请安理会成员注意文件S/2022/400，其中载有秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告。

我现在请佩尔特斯先生发言。

佩尔特斯先生 (以英语发言)：我很高兴有机会再次向安理会通报苏丹局势。自从上次向安理会通报情况 (见S/PV.9006) 以来，总体局势仍然岌岌可危，包括苏丹政治、社会和经济稳定等很多方面都受到影响。苏丹人达成政治解决方案从而摆脱这场危机的时间不多了。

在建立促进苏丹内部会谈的三边机制之后，非洲联盟 (非盟)、政府间发展组织 (伊加特) 特使和我都表示，这些会谈只有在有利的环境下才能成功。我们还表示，创造这种环境要靠苏丹人，尤其是当局。事实上，自从我上次于三月份就这个议题向安理会通报情况以来，在这方面已经采取了一些积极的步骤。从3月下旬到今天，苏丹当局释放了86名被拘留者，其中包括与废除1989年6月30日政权和收回公共资金委员会工作有关的高官，安全部队对抗议者实施的暴力行为总体上似有所减少，不过，令人遗憾的是，侵权行为仍有发生。

我赞扬最近释放被拘者，认为这是朝着创造有利条件和重建信任迈出的重要一步。然而，据报道喀土穆和苏丹港等地约有110人仍被拘留。周六，又有一名抗议者被安全部队击毙。当局要想建立信任，就必须追究暴力侵害抗议者的责任人的责任。

现在是制止所有暴力的时候了。我们已敦促当局与公众接触，也敦促当局明确表示他们支持对话作为达成政治解决的唯一途径。我要在此呼吁军方领导和主权委员会宣布，为了进行这种对话，他们会释放剩余的被拘留者，停止任意逮捕，最重要的是无限制解除紧急状态。

民众仍要求实施变革和恢复民主过渡进程，抗议活动总体而言是和平的。此外，越来越多的苏丹政党和政治联盟提出了解决政治危机的倡议。喀土穆州抵抗委员会已经完成了他们的政治宪章，正在与其他州的委员会进行对话。苏丹继续面临更大的不确定性，人们都有一种紧迫感，许多方面都在寻求共识，而且对于对话持越来越开放的态度。人们也愈发认识到需要就摆脱危机进行军民对话，围绕这个问题正在开展更多公开辩论。

在此背景下，非盟、联合国和伊加特的三边机制在4月整个斋月期间与苏丹社会重要各界和政界举行了初步会谈。这包括政党和联盟、抵抗委员会的代表、青年、军队、武装团体、苏菲派领导人、妇女团体和学者。其目的是就苏丹主导和领导的会谈的实质内容和形式征求利益攸关方的意见。几乎各界都表示愿意积极参与我们的促和工作。与此同时，一些主要利益攸关方继续拒绝与其他方面进行面对面的会谈，或者更愿意举行间接会谈。

因此，在首次释放被拘者和暴力减少之后，我们于5月12日开始了各方之间的间接实质性会谈进程。核心问题包括关键宪法机构的任期和组成、军事和民事组成部分未来的关系以及遴选总理的机制和标准。

围绕这些问题达成共识将有助于开辟走出危机之路，并应对政变留下的体制真空。一旦有了足够有利的环境，三方机制将召集重要利益攸关方举行谈判。

这能够而且应当毫不拖延地加以实施。但是我要明确指出,也有破坏者不想向民主过渡,或者拒绝通过对话解决问题。苏丹各方不应任凭他们破坏机会,而应借此机会找到通过谈判摆脱危机之路,从而任命一个获得一致同意的政府来实施过渡期剩余阶段的工作方案。

我还要指出,三方机制大力支持妇女参与政治进程。我们强烈鼓励各方让妇女在其代表团中的占比至少达到40%,这符合苏丹宪法文件的规定。与此同时,通过苏丹人主导的进程,我们已推动苏丹各地妇女参加代表团,她们汇集专门知识、其各自社区赋予的合法性、以及年龄、区域背景和政治倾向的多样性。

至今缺少一项政治协议,而且没有一个充分履行职能的政府,这也影响着安全局势。达尔富尔最近发生的事件,包括4月22日至26日科雷尼克地区发生的破坏和流离失所现象、以及朱奈纳持续发生的暴力活动,再次暴露了国家为平民提供安全和保护的能力不足。在4月27日的闭门磋商中,我向安理会通报了这些事件。自那次通报以来,该地区已经恢复相对平静。政府部队和几个高级别代表团已部署到位,以解决暴力问题;发生冲突的阿拉伯族群和马萨利特族群于4月29日在朱奈纳签署了停止敌对行动协议。联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)主持的永久停火委员会已在努力缓和紧张局势,并在各方提交正式投诉之后,着手调查在这些事件的背景下可能发生的违反停火之举。

然而,暴力活动重新爆发的风险仍然很高。尽管发生了这些悲剧性事件以及对平民犯下的滔天罪行,但鼓舞人心的是,看到武装团体和正规部队接受了利用永久停火委员会作为解决冲突的联合机构的设想。最终,要保护平民,就必须解决冲突的根源,包括与历时数十年之久的边缘化、土地问题以及境内流离失所者和难民回返有关的问题。不过,与此同时,必须提供实体保护,而且这必须成为苏丹政府以及达尔富尔地区政府和州政府的当务之急。联苏综合援助团继续在社区警务、免于性暴力和性别暴力的保护以及更普遍地保护平民方面向苏丹警察部队成员定期提供建

议和培训。

苏丹当局还在按照《朱巴和平协议》的规定建立达尔富尔联合维持安全部队方面取得重大进展。第一批来自签署协议的武装运动的2000人在本月底将完成为期90天的培训,并将被部署在北达尔富尔、西达尔富尔和南达尔富尔。政府同意在他们毕业之后,定期给他们发放与苏丹武装部队士兵一样的薪资。此外,已经从这批人当中选出一组军官,共80人,接受进一步培训,然后加入正规部队。我领导的特派团目前正在向该组当中的士官提供关于人权、国际人道法和保护平民方面的培训。此后,必须得到适足的后勤支持,才能使武装部队集结区投入运作,并在联合维持安全部队的部署方面进一步取得进展。一旦达成政治协议,就需要国际社会提供额外的物资支助,以落实《朱巴和平协议》的其他方面,包括解决冲突根源的关键议定书。

政治僵局继续造成重大社会经济损失。人道主义需求日益增长,它们对最弱势者有着重要影响。这一点与全球地缘政治因素相叠加,继续推高苏丹的基本用品价格。4月份,主食价格比上个月平均上涨了15%,比去年高250%。政治不稳定、经济危机、收成不好和全球供应冲击的综合效应对通货膨胀和粮价负担能力有着灾难性的影响。到今年9月份,面临严重饥饿的苏丹人的数量预计将翻一番,达到大约1800万人。为此,人道主义事务协调厅从中央应急基金划拨了2000万美元,各捐助方继续提供人道主义援助。但是,2022年人道主义应急计划已经筹集的资金极少,仅达到13%。

由于没有一项政治协议来恢复宪政合法性,国际金融机构的很多国际发展援助和努力仍然处于暂停状态。一些捐助方还对通过国家系统送达教师和医疗保健提供者等公共部门工作人员的援助施加限制。虽然改变这种态势的首要责任在于苏丹各利益攸关方,但是在我们看到苏丹本已脆弱的国家能力和人力资本受到进一步削弱时,我对长期后果感到关切。

苏丹面临的另一个风险是,如果不达成一项政治

方案来解决危机，到6月底，国际开发协会19个筹资方案提供的重要援助——原本作为“重债穷国倡议”的一部分已经分配给苏丹——将被重新分配给其他国家。另外，一些捐助国警告，没有一个可信的文职政府，就不会恢复对苏丹政府的国际金融支助，包括债务减免。如果当前僵局找不到解决方案，后果将波及苏丹边界以外，而且整整一代人都会感受到。这是我和两位特使不断向苏丹对话者传达的信息。终究要由苏丹人商定摆脱危机的途径。

苏丹面临的危机是国内自生的，只能由苏丹人加以解决。需要一个解决方案。大多数苏丹利益攸关方认识到，地缘政治环境变得日益艰难，而国际社会的关注已经偏离苏丹。因此，它们期待三方机制能促进就摆脱危机的途径寻求共识的艰难进程。事关重大，太多希望和憧憬受到影响。我敦促苏丹人抓住这次机会。我始终感谢国际社会，尤其是安理会成员支持我们的努力。

主席（以英语发言）：我感谢佩尔特斯先生所作的通报。

我谨提请各位发言者注意安全理事会主席关于工作方法的最新说明（S/2017/507）第22段，该段鼓励安理会会议的所有与会者按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺，在五分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：感谢秘书长特别代表佩尔特斯的通报，感谢他及其团队在最困难的情况下继续开展工作。我还要欢迎我们的苏丹新同事和苏丹代表团参加本次会议。

我想就我们今天听到的情况提出三点意见。首先，联合王国对在解决10月25日政变引起的政治危机方面缺乏进展感到遗憾。我们对自去年10月以来近100名抗议者被杀表示谴责，并敦促立即停止暴力。我们完全支持联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）、非洲联盟和政府间发展组织（伊加特）为促进苏丹人主导的政治危机解决进程所作的共同努力。为了能够取得成功，苏丹军方需要在建立信任措

施方面取得进展，包括释放所有政治犯，停止对抗议者过度使用武力以及解除紧急状态。我们敦促所有苏丹利益攸关方真诚参与三方进程，并为实现苏丹人民对自由、和平和正义的正当要求作出必要的妥协。

第二，我要强调，这不仅仅是苏丹政治精英的事情。在政治上取得进展对于减轻苏丹人民的经济困难和人道主义苦难至关重要。恢复可信的文官政府将为恢复急需的经济改革和包括减免债务在内的国际支助创造条件。但是，随着政治危机的持续，包括达尔富尔在内的整个苏丹境内的暴力规模和强度也在增加。我们欢迎《朱巴和平协议》签署方为支持联合保安部队以及在联苏综合援助团支助下让达尔富尔永久停火委员会开始工作作出的努力。不过，要实现达尔富尔的可持续和平，迫切需要采取进一步措施，全面执行《朱巴和平协议》，并解决冲突的根源。

第三，我要强调，联合王国全力支持联苏综合援助团为执行其所有授权任务作出的努力。我们期待在未来几周内与安理会成员合作以延长其任务。任务应该反映苏丹的现实，并使联苏综合援助团能够提供苏丹需要的支助。只有在苏丹合作的情况下，联苏综合援助团才能提供这种支助。因此，我们呼吁苏丹当局恢复文官领导的过渡进程，确保为建设富有成效和可持续的伙伴关系确定适当的机构和对话者。

最后，安理会致力于支持苏丹人民走上民主道路，在经历几十年的暴政和暴力之后结束冲突。联合王国将继续坚持其承诺，并敦促全力支持联合国-非洲联盟-伊加特联合进程，这是实现这一目标的最佳途径。

基马尼先生（肯尼亚）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员（加蓬、加纳和我自己的国家肯尼亚——安理会的三个非洲成员）发言。

感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生的通报，欢迎苏丹代表参加本次会议。

就在我们今天召开会议的时候，苏丹继续面临严重的经济、安全和政治挑战，为未来的局势带来了不确定性。苏丹人民的耐心和韧性继续受到考验。2019

年《宪法宣言》获得通过和签署《朱巴和平协议》带来的希望和愿望正在消退。不过，苏丹人民有着在困难时期相互容忍和致力于寻找本土解决办法的悠久历史。因此，安理会的三个非洲成员仍然相信，他们将会找到迅速打破当前政治僵局并能维护其国家安全和区域安全的办法。我们的发言着重涉及四个问题——政治、安全、经济形势和联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的任务。

在政治形势方面，安理会的三个非洲成员欢迎在联合国、非洲联盟和政府间发展组织三方机制推动下开始苏丹内部对话的第二阶段。我们注意到，在联苏综合援助团的推动下，第一阶段磋商取得了重大进展。安理会的三个非洲成员呼吁所有苏丹行为体，无论是平民，还是军方，利用这一平台，迅速无条件开展对话，并就可行的民主过渡达成一致。苏丹当局负有根本责任，为开展可行的政治对话创造有利的环境。我们欢迎释放一些政治犯，这是在此方面建立信任的一项关键措施。我们强调，对话必须包容各方，必须特别考虑妇女和青年（他们是2019年革命的主要力量）以及其他边缘化群体和社区的参与。

在安全方面，安理会的三个非洲成员仍对达尔富尔和该国其他地区一再爆发的族群间暴力深感关切。我们欢迎苏丹政府为应对这一局势采取的措施，但还要为此做出更多的努力，以便可持续地解决冲突的根源。为此，我们敦促政府和所有相关各方加快实施《保护平民国家计划》和《朱巴和平协议》下的所有活动和方案。我们敦促国际社会继续为此提供急需的外交、技术、财政和后勤支助。我们欢迎在永久停火委员会和联合保安部队方面取得的进展，包括集结2000名达尔富尔武装运动的成员并对其进行初步培训。

安理会的三个非洲成员还对苏丹经济状况迅速恶化和人道主义局势恶化深表关切。事实上，在政治方面没有取得进展可能会抵消在经济和结构性改革方面取得的初步成果。经济危机、气候变化的不利影响、粮食不安全、冠状病毒病感染者增加（4600万人口中只有7%的人全程接种疫苗）、族群间暴力、人口长期

流离失所和难民危机加剧了苏丹本已严峻的人道主义局势。安理会的三个非洲成员与秘书长一道呼吁采取特殊方式，继续向苏丹提供国际援助，为脆弱社区提供支持，保护人力和社会资本。

我们赞扬国际人道主义捐助者在继续提供重要援助方面所作的努力。我们敦促苏丹当局为所有需要援助的人不受阻碍地获得人道主义援助提供便利，特别是在受冲突影响的地区。在当前全球粮食危机期间，在我们等待并希望在政治方面取得成果之际，安理会的三个非洲成员敦促国际捐助界和国际金融机构重新考虑对苏丹的暂停援助，并继续为那些旨在维持平民人口的生活和生计的方案和项目提供支助。

最后但并非最不重要的是，鉴于当前的情况，安理会的三个非洲成员认为，联苏综合援助团的任务仍然有效，仍有意义。因此，我们支持延长其任务，包括其四项主要目标。至关重要的是，安理会要建设联苏综合援助团有效益、有效率地执行其任务的能力。我们呼吁联苏综合援助团继续与苏丹当局密切合作，促进迅速执行已经确定的计划和方案。我们还重申，所有方案和举措都应根据苏丹确定的需求和优先事项来确定。

最后，安理会的三个非洲成员重申对苏丹人民的声援，并表示致力于继续支持他们为实现可持续和平、安全和更大的经济发展作出的努力。

阿尔法伊蒂夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表佩尔特斯先生就苏丹最新事态发展所作的通报和他的不懈努力。我们重申联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）、非洲联盟和政府间发展组织共同努力促进本月开始的苏丹内部间接会谈的重要性。我们也欢迎苏丹常驻代表穆罕默德大使首次参加安理会会议。我们考虑于6月初延长联苏综合援助团的任务期限，期待就此进行建设性的磋商，我们谨分享三点重要意见。

第一，关于政治进程，阿拉伯联合酋长国欢迎三方齐心协力与苏丹各政党和利益攸关方接触。这种做

法显示,各区域行为体可以积极参与帮助苏丹利益攸关方就苏丹过渡进程的主要工作达成共同理解并建立共识,其中包括过渡期宪法安排、总理和内阁的遴选、政府方案和选举时间表。

我们还认为,最近释放几名政治犯是朝着在苏丹各方之间建立信任和信心迈出的一步,有助于为它们进行间接会谈铺平道路。我们强调,必须确保妇女和青年切实参与整个进程,使过渡期能够取得可持续的进展。阿拉伯联合酋长国还强调,这一进程必须由苏丹人所有、苏丹人主导,这样才能真正实现苏丹人民的愿望。

第二,鉴于令人震惊的经济局势,我们认为,国际金融机构和其他国际捐助者的债务减免方案和发展援助对于防止苏丹经济崩溃仍然至关重要。国际社会在考虑如何通过政治进程最好地帮助苏丹时,必须确保考虑到当前经济形势的紧迫性,特别是因为这对苏丹人民的生活和生计产生了严重影响。

据联合国估计,到9月份,39%的苏丹民众将处于粮食无保障状态,而现有的人道主义应急计划目前只有10%的资金到位。此外,国际援助的持续中断正在使苏丹严峻的经济形势进一步恶化,而目前的地缘政治紧张局势、气候变化和农业季节中断已经加剧了这种形势。

第三,我们知道苏丹为应对其目前的安全挑战而采取的重要步骤,包括努力缓和达尔富尔地区的紧张局势,那里最近的冲突已造成多人丧生。在这方面,我们感到鼓舞的是,政府努力根据《朱巴和平协议》推进达尔富尔过渡期安全安排,包括常设停火委员会逐步投入运作,该委员会可以在调查违反停火行为方面发挥至关重要的作用。

最后,我们继续强调,必须支持苏丹努力实现可持续和平与安全,包括应对对最弱势群体影响格外严重的经济状况。因此,我们再次呼吁国际社会,包括安全理事会,以尊重苏丹主权、独立、领土完整和国家统一的方式支持苏丹人民的愿望。

戴兵先生(中国):中方感谢佩尔特斯特别代

表的通报,欢迎苏丹新任常驻代表履新并出席今天的会议。

报告期内,苏丹各方同联合国—非盟—伊加特三方机制继续就政治过渡进行对话。目前看,苏丹各方都有继续进行政治过渡、完成过渡期各项任务的意愿,同时在具体问题上分歧明显。苏丹各方要以大局为重,通过对话协商弥合分歧、凝聚共识。解决这些分歧需要一个过程。国际社会要保持必要耐心,继续秉持“苏人所有、苏人主导”的原则,充分考虑苏丹具体情况,为苏丹各方解决分歧提供建设性的帮助,避免过度施压、选边站队和激化矛盾。

苏丹达尔富尔地区安全形势更趋严峻,部族冲突多次发生,并造成平民伤亡和流离失所。苏丹主权委员会迅速采取措施予以应对,稳定当地局势,提供人道援助。在苏丹政府努力下,《朱巴和平协议》继续有效推进。永久停火委员会正常运行,联合安全部队工作取得进展,为改善达区安全形势提供了良好条件。

安理会制裁严重限制了苏丹政府安全能力建设。中方希望安理会第2620号决议得到切实执行,在8月31日前制定调整苏丹制裁的明确基准。

苏丹经济形势继续恶化,通货膨胀严重,水电供应短缺,民生物资匮乏。经济民生是苏丹面临的多重挑战的根源之一。《朱巴和平协议》的落实缺乏资金支持,达区部族冲突源于资源争夺,苏丹政局不稳很大程度上是由于民生问题。

在苏丹人民最需要帮助的时候,部分国家和国际组织却暂停国际援助,这显然无助于苏丹走出当前困局。苏丹还面临新冠疫情的严重威胁,只有7%的民众全面接种了新冠疫苗。中方始终同苏丹同舟共济,是首个向苏丹派遣抗疫医疗专家组的国家,也是首个通过双边渠道向苏丹提供疫苗援助的国家。我们已累计向苏丹提供了23批疫苗和抗疫物资援助,将继续提供力所能及的帮助。

联苏团和佩尔特斯特别代表重点围绕政治过渡做了大量工作,希望特别代表下一步加强同非盟和伊加特的沟通协调,充分发挥三方机制的作用。针对苏

丹经济持续恶化,中方希望联苏团充分落实为苏丹动员国际援助的授权。苏丹常驻团4月18日向安理会致函,提交了联苏团可以提供帮助的具体领域和项目的清单。联苏团要在安理会授权范围内,根据实际情况调整履职重点,更好满足苏丹的需求。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我也要感谢佩尔特斯特别代表的通报,并欢迎苏丹常驻代表参加本次会议。

自从我们上次在安理会讨论联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)(见S/PV.9006)以来,当地局势似乎不断恶化,秘书长的报告(S/2022/400)也指出了这一点。侵犯和践踏人权的行为普遍存在,侵权者无需承担任何责任。人权事务高级专员最近给人权理事会的报告非常清楚地谈到,军事政变后人权成果出现了急剧倒退。阿尔巴尼亚深感关切的是,前文职政府实施的问责措施被军事当局推翻和取消。与此同时,也出现了一些积极的事态发展。

第一,我们欣见联合国、非洲联盟和政府间发展组织之间的三方合作机制已经开始工作。我们赞扬这三个组织及其各自的特别代表和特使共同努力,巩固包容性苏丹内部对话的框架。必须在所有利益攸关方之间进行真正的对话,以打破目前的政治僵局。

第二,在联苏综合援助团推动下成立了一个妇女支助小组,这是一个重要步骤,有助于让妇女、青年和残疾人等群体在谈判桌前发表意见,将性别平等视角纳入所有讨论项目的主流。

第三,我们欣见一些政治犯获释,同时敦促军队和安全部队释放所有政治犯,停止任意逮捕,解除紧急状态,避免采取任何可能危及对话的行为。

我们非常关切的是,达尔富尔的暴力近几个月来愈演愈烈,而且仍在上升,导致新一波流离失所、族群间暴力和人道主义苦难。为了使苏丹结束暴力、向前迈进以及找到持久的政治解决办法,追究责任是关键。对所有行为者的所有暴力行为进行独立调查至关重要——无论是在达尔富尔、喀土穆还是其他地方。

最后,正如我们从报告中看到的那样,联苏综合援助团和秘书长特别代表正在履行安理会赋予他们的任务。

阿尔巴尼亚支持联苏综合援助团的工作,我们期待着延长其任务期限。

最后,我谨强调,苏丹严峻的经济状况不是因为缺乏国际支持,而是因为苏丹当局缺乏政治意愿。我们相信,如果可以看到解决这场危机的真正政治意愿,国际社会随时准备重新介入苏丹事务。所有苏丹利益攸关方应继续建设性地参与政治进程,以恢复符合宪法的合法过渡,并在苏丹重新走上文官领导和民主的道路。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):首先,请允许我感谢秘书长苏丹问题特别代表福尔克·佩尔特斯的全面通报和他在实地所做的坚定工作。我还要欢迎苏丹新任代表参加本次会议。

我国代表团今天将提出三点。

首先,我们应该强调我们对保护平民的关切。我们向西达尔富尔科雷尼克地区的受害者家属表示衷心的同情和慰问。我们对袭击医疗保健设施和这些暴力浪潮造成的大规模流离失所感到痛惜。我们支持主权委员会宣布进行调查,并呼吁采取更多措施为达尔富尔地区的平民提供保护。

第二,我要赞扬三边机制—非洲联盟、政府间发展管理局和联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)一的活动。我们深信,苏丹政治僵局的解决方案应该包括多边和区域层面的支持。在三边机制的帮助下,目前广泛、包容各方的磋商应该重新点燃2019年和平走上街头的数百万苏丹人的希望。

第三,我要重申妇女与和平与安全议程在苏丹面临的挑战。我们赞扬安全理事会非正式专家组努力使人们关注这些挑战。正在进行的磋商和苏丹向民主过渡进程的合法性深深植根于妇女的领导作用和政治参与。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发

言)：我们感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生就苏丹不断发展的局势提供的信息。我们欢迎苏丹新任常驻联合国代表Idriss al-Harith Mohamed先生参加今天的会议。我们仔细阅读了关于该国以及联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)正在那里所做的工作的最新季度报告(S/2022/400)。

苏丹局势仍然具有挑战性。该国正处于政治危机的阵痛之中。苏丹街头仍处于狂热之中。由于很大一部分捐助方援助暂停,造成了人道主义和社会经济挑战,使局势更加恶化。

我们完全支持苏丹政府在这种背景下为稳定局势和建立建设性的全国对话所做的努力。当局必须重申对《朱巴和平协议》的承诺,并宣布打算在2023年7月举行大选。我们注意到,鉴于首都示威活动减少,这项工作已经在取得成果。与此同时,我们严重关切的是,激进分子在该国仍有影响力,并拒绝与政府进行任何形式的对话,即使是通过调解。我们期待3月份建立的由联合国、非洲联盟和政府间发展管理局组成的三方协调机制将通过帮助进行苏丹内部对话,为解决这一问题作出贡献。

我们仍然相信,苏丹人民能够通过全国对话自行解决自己的问题。我们希望这一进程将是包容性的,并且得到苏丹人民真正支持的该国所有政治力量都将参加。

我们呼吁政治特派团和佩尔特斯先生本人严格遵守其任务规定,平等聚焦其所有组成部分。应特别注意帮助动员国际财政和捐助方援助,以支持过渡机构及经济和社会领域,执行《朱巴和平协议》,以及解决境内流离失所者和难民问题。这些任务不能留到以后执行。这些正是创建该特派团时确定的目标。

我们还注意到,利用经济发展和执行该和平协议方面的援助来进行讹诈是不可接受的。这对苏丹人民来说是不公平和不人道的,无论他们在该国哪个地区。

达尔富尔最近的族群间冲突令人担忧。与此同时,我们注意到,苏丹政府正在根据其能力和资源采取措

施应对这一局势。最近几个月,在西科尔多凡州和南科尔多凡州任命了副州长。在该地区组建联合安全部队和常设停火委员会的工作方面也取得了一些进展。

我们深信,在目前情况下,重要的是对该国发生的事件保持平衡的立场;对联合国来说尤其如此。我们遗憾地注意到,秘书处提供的报告仍然被政治化。应该铭记苏丹政治文化的特点和该国发生的不可逆转的政治变化。

在不久的将来,安全理事会将不得不拟定一项决议草案,以延长联苏综合援助团的任务期限。我们坚决反对利用该文件对苏丹当局施加政治压力,并把其他大陆国家发展起来的有问题的计划和民主化模式强加给他们。苏丹是一个过去和现在都有着丰富的政治、多民族、文化和宗教的国家,其公民能够而且最重要的是必须找到解决自己问题的办法。联合国的援助必须基于尊重东道国的意见,本着合作精神和帮助苏丹人民的真正意图。

拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言)：首先,我要感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯详细通报了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)在执行第2524(2020)号和第2579(2021)号决议方面的活动。我也欢迎苏丹常驻代表参加今天的会议。

在本报告所述期间,与宪法秩序和民主过渡进程相关的问题没有任何进展。在这种情况下,建立一个由政府间发展管理局、非洲联盟和联合国组成的三方合作机制以支持由苏丹人主导的进程,是一个值得欢迎的举措。该机制在最近几周给苏丹内部会谈带来了一些势头。我们鼓励该机制继续努力,并协助苏丹利益攸关方找到前进道路。

在这方面,我们注意到主权委员会采取的步骤,特别是释放政治犯。

我们继续强调执行《朱巴和平协议》的重要性。在这方面,我们注意到积极的事态发展,如在达尔富尔建立治理结构以及落实安全安排方面的进一步进展,包括设立永久停火委员会和启动待命部队。在今

后的日子里,这一势头必须保持下去。我们鼓励重组解除武装、复员和重返社会委员会,以促进将签署协议的各武装运动纳入安全安排。

西达尔富尔州最近发生的族群间暴力令人关切,反映当地的复杂现实。应当采取措施缓和紧张局势,并促进族群间的积极接触,以建立信任和信心。没有消极言辞或吹毛求疵的余地。我们承认苏丹当局正在努力打开南达尔富尔等地冲突各方之间的对话渠道。

在经济方面,我们关切地注意到秘书长在其报告(S/2022/400)中提出的观点。报告指出,很大一部分国际捐助方援助暂停,国际金融机构也暂停参与,这严重影响了海外发展援助的流入。我们认为,国际社会必须避免将人道主义和发展援助与政治进程的进展挂钩。从秘书长的报告中可以明显看出,这些措施正在加剧人道主义苦难。也亟须扩大援助规模,并确保人道主义机构获得充分执行其计划所需的资金,而不是将民众的基本需求政治化。

在今后几个月里,联苏综合援助团对苏丹的支持将是至关重要的,特别是在协助政治过渡、执行《朱巴和平协议》以及支持建设和平努力方面。6月3日之前将延长其任务期限,之后,我们期望联苏综合援助团与非洲联盟和政府间发展组织密切合作,集中力量落实四项战略目标的核心活动。

印度与苏丹及其人民有着长期的关系。多年来,印度通过优惠信贷额度下的若干项目、能力建设以及人道主义援助为苏丹提供协助。印度希望看到苏丹成为一个繁荣、和平与稳定的国家,并且为了实现这一目标,将在这个充满挑战的时代继续支持苏丹及其人民。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表佩尔特斯所作的全面通报、以及他及其团队在日益具有挑战性的环境里所作的不懈努力。我还要欢迎我们的苏丹新同事参加今天的会议。

苏丹局势严峻。当前的国家危机可能是该国自1956年独立以来面临的最严重危机。虽然政治僵局持续存在,但暴力在达尔富尔造成了巨大的人间痛苦,

该国其他地区也出现高度紧张局势。平民伤亡、性暴力和性别暴力以及严重侵害儿童的行为都记录在案,经济危机和粮食歉收导致价格上涨和供应受限,对粮食安全产生了令人震惊的影响。

在这种令人不安的背景下,挪威充分支持联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)、非洲联盟和政府间发展组织旨在化解政治危机的共同努力。它们作为协调者的作用至关重要。然而,寻求一项可持续的协议应当由苏丹人主导和自主。

也必须将历史上被边缘化的群体纳入这一进程。这包括妇女和青年——让我强调优先考虑其充分、平等和切实参与的重要性。我们特别赞赏秘书长特别代表所提到妇女权利团体的参与。非包容性进程产生的任何协议或政府都将缺乏苏丹人民和国际社会的信任。此外,在当局建立有利的环境之前,不会有真正的进展。

针对和平示威的暴力必须停止,所有在押的政治犯必须立即释放。结束紧急状态也将发出一个积极的政治信号。

挪威非常关切达尔富尔的消极事态发展。国家一级以下的暴力具有种族层面,这使我们联想到2003-2004年的情况。这应当作为一个警示。《朱巴和平协议》很重要,但关键是协议要得到充分执行。迅速有效地实施过渡安全安排仍然至关重要。解决反复发生冲突的根源也很重要。但这需要政治意愿和资源。调集资源,包括为联合维持安全部队以及解除武装、复员和重返社会方案调集资源,首先是当局的责任,而联苏综合援助团的任务是提供支持,包括通过永久停火委员会提供支持。

国家当局也对保护包括儿童在内的平民和预防冲突负有首要责任。《朱巴和平协议》的签署方和非签署方必须采取紧急和具体的行动,缓解和降低进一步冲突的风险,并采取积极步骤避免平民受到进一步伤害。

在结束发言之前,让我再次强调,包容性政治解决是实现经济复苏与发展、改善人道主义局势以及加

强保护平民的最可靠途径。一个稳定的局势将使挪威和其他伙伴能够与苏丹当局一道作出更多的努力,而不局限于目前不稳定局面所允许的范围。联苏综合援助团继续在支持苏丹实现这一目标方面发挥关键作用。请允许我坦率地指出:在目前情况下,联苏综合援助团是不可或缺的。因此,挪威全力支持延长联苏综合援助团的任务期限。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我谨感谢特别代表福尔克尔·佩尔特斯所作非常全面的通报。我还要欢迎苏丹常驻代表今天来到安理会会议厅。

我想强调三点。

法国重申全力支持联合国、非洲联盟和政府间发展组织的共同调解。这是摆脱目前政治僵局的可行办法。我们鼓励所有苏丹人,无论是平民还是军人,本着妥协和负责的精神参与对话。

我们呼吁军事当局继续努力,以期创造有利于结束危机的条件。我们注意到必须尽快履行的承诺,即重返一个文职、民主过渡进程,迎来在这一进程结束时举行选举的前景。我谨提醒安理会成员,这是当局作出的承诺,反映出苏丹人民的愿望。

我们等待所有宣布的措施得到实施。具体而言,必须释放所有在押的政治犯,并解除紧急状态。还必须结束针对示威者的暴力,包括性暴力。我们也对未能起诉应对侵犯人权行为负责者感到遗憾。

政治不稳定致使苏丹的安全、经济和人道主义局势继续恶化。必须尽一切努力确保政治危机不会加剧安全局势的恶化,特别是在达尔富尔。在签署各项朱巴协议的武装团体成员培训方面已取得一些进展。这种情况必须继续下去。我们呼吁当局确保对平民的保护,特别是通过加快部署联合部队和战斗人员重返社会来这样做。

我们对不断恶化的经济和人道主义局势感到关切。法国和欧洲联盟仍然致力于支持苏丹人民。因此,欧洲合作已转向民间社会,2021年支付了1200万欧元

作为支持。欧洲的人道主义援助也得以维持,2022年前五个月的金额为4000万欧元。我还要指出,苏丹也受益于欧洲联盟宣布的对非洲之角的区域支持,总额超过6.33亿欧元。

最后,我们呼吁苏丹当局与联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)充分合作。安全理事会作为特派团地位协定所确立的授权任务对于苏丹当局来说是一项义务。安全理事会成员有责任支持联合国执行赋予它的任务。在这方面,我们感谢执笔方联合王国在延长联苏综合援助团任务期限方面所作的一切努力。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生(墨西哥)

(以西班牙语发言):我感谢秘书长特别代表佩尔特斯的通报,并赞扬他所做的工作。我对苏丹代表表示欢迎。

恢复宪法秩序对于解决苏丹日益恶化的经济和人道主义局势以及达尔富尔不断升级的暴力来说至关重要。我们赞赏由佩尔特斯先生领导的联合国苏丹过渡时期综合援助团、非洲联盟和政府间发展组织为促进真正由苏丹人主导、苏丹人所有的政治进程所作的共同努力。必须带着紧迫感实施这一进程,因为延长现状将对苏丹生活的各个方面产生负面影响。我们呼吁所有政治利益攸关方尽一切可能确保尽快恢复宪法秩序。我们还呼吁解除紧急状态,释放那些被任意拘留的人,同时我们当然承认最近释放了囚犯。

这一进程还必须让妇女参与,因为正如我们安理会中的许多人所说的那样,这场革命在很大程度上是她们工作的结果。尽管局势不断恶化,但苏丹妇女仍继续努力充分参与国家的政治和公民生活。我们呼吁在参与这一进程的所有代表团中包括大量的各种妇女。在这方面,我们欢迎组建一个苏丹妇女团体的倡议,以平等参与由三方机制推动的对话,其主要目标是推进一项侧重于她们权利和优先事项的议程。

达尔富尔局势严重恶化。非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动的撤出造成了安全真空。不幸的是,部族间的争斗增加,导致流离失所,并进一步使妇女和

儿童面临性暴力和性别暴力的风险。在保护平民和缓解紧张局势方面,有一些机制可以应对一些最紧迫的挑战,永久停火委员会就是一个例子。我们敦促当局继续努力充分执行《保护平民国家计划》。

然而,为了使安全成果具有可持续性,这些成果必须与《朱巴和平协议》其他方面的执行工作齐头并进。至关重要,要解决部族间暴力的根源,如土地权问题,为境内流离失所者找到持久的解决办法,并进一步采纳和建立过渡期正义机制。我们重申,追究责任和其他和解机制将是达尔富尔和平的支柱。

最后,我要敦促苏丹当局完成对侵犯人权指控的调查,特别是在最近反政变示威这一背景下,正如佩尔特斯先生所说,这些示威基本上是和平的。必须防止人民对国家司法机构的信心受到侵蚀,必须与国际机构充分合作。在这方面,我们将密切关注最近开始的国际刑事法院对阿卜杜-拉赫曼先生的审判。我们对当局宣布将继续与法院合作感到鼓舞。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表佩尔特斯的通报。我还要欢迎我们的新同事穆罕默德大使今天上午出席会议。

显然,苏丹的局势令人深感担忧。正如我们今天上午听到的那样,该国正面临一场政治、经济、粮食和人道主义危机,预计到9月份将有一半人口需要援助。按照目前的发展趋势,我还担心我们现在可能会看到这个国家滑回专制。我赞同秘书长的呼吁和特别代表今天的呼吁,要求回到过渡道路上来,回到文官领导的民主政府,这应该通过一个包容各方、由苏丹人主导的政治对话来实现。我们赞扬联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)、非洲联盟和政府间发展组织迄今在促进苏丹所有利益攸关方之间政治对话方面所作的共同努力。佩尔特斯先生和他的团队在困难的情况下不知疲倦地工作,我们完全支持他们的努力。

我鼓励所有苏丹利益攸关方发挥各自的作用,表现出诚意,并创造一个有利于和平谈判和包容性对话的环境。我特别敦促军事和安全当局立即停止针对平

民抗议者的暴力。苏丹当局必须确保和平集会的权利,解除紧急状态,并采取具体步骤追究安全部队和相关武装团体的责任。上个月释放一些被拘留的政治犯是令人欣慰的消息,但我再次呼吁释放自10月政变以来被拘留的所有剩余政治活动者。我对妇女参与政治会谈感到鼓舞。然而,正如我们听到的那样,苏丹妇女有理由担心回到奥马尔·巴希尔时代的压迫、排斥和不公正。必须保护苏丹妇女在其更广泛社会的经济、政治和建设和平中发挥决定性作用的权利。

自10月政变以来,糟糕的经济状况不断恶化。虽然入侵乌克兰对苏丹的粮食和基本商品价格产生了重大影响,但我们呼吁苏丹当局避免采取加剧这些问题的行动。正如我们刚才听到的那样,到9月份,苏丹40%的人口将面临粮食不安全。我想指出,今天是在这个会议厅通过关于冲突和饥饿的第2417(2018)号决议四周年。我们应在安全理事会履行我们对该决议的责任。至于苏丹的困境,联苏综合援助团和包括欧洲联盟在内的苏丹伙伴与苏丹人民站在一起,并将继续提供人道主义援助。我要强调,人道主义准入不受阻碍是至关重要的,实际上是极为重要的,这样,人道主义支助才能送到最需要的人手中。

喀土穆的政治崩溃也导致达尔富尔的暴力增加。自非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动撤出以来,安全理事会经常不得不讨论达尔富尔的暴力、大规模杀戮和普遍流离失所问题。达尔富尔的性暴力和性别暴力也出现了令人不安的上升,这种情况必须停止。我们欢迎永久停火委员会在达尔富尔发挥的作用,但我们看到《保护平民国家计划》和《朱巴和平协议》毫不拖延地得到充分执行。

最后,我要再次呼吁所有各方履行对苏丹人民的承诺,并再次强调我们支持联苏综合援助团继续努力支持苏丹克服其挑战。

主席(以英语发言):我现在以美国代表的身份发言。

我首先要感谢秘书长特别代表佩尔特斯的全面通报。我们赞扬他和他的团队努力支持苏丹人民及其

恢复由文官领导的民主过渡的愿望。我还要花片刻时间欢迎苏丹新任常驻代表来到安全理事会。我热烈欢迎穆罕默德大使。

美国全力支持延长联合国苏丹过渡时期综合援助团的任务期限,以便该特派团能够继续在促进和平、安全与稳定方面发挥至关重要的作用。今天,我想讨论苏丹境内对于美国而言至关重要的三个问题:向民主过渡、释放政治犯和支持苏丹人民。

首先,美国正密切关注并全力支持联合国苏丹过渡时期综合援助团、非洲联盟和政府间发展组织协力推动由苏丹人主导的向完全由文官领导的民主过渡的进程。我们大力鼓励苏丹人民——平民和军人——利用这一进程,在组建由文官领导的过渡政府的框架方面迅速取得进展。我们对迄今看到的外联活动和取得的进展感到鼓舞。

正如其他发言者所说的那样,随着这一进程获得势头,我们必须确保妇女、青年和其他被边缘化群体成员都能充分、有效和切实参与和融入这一进程的各个阶段。这是真正民主的标志。让女性参与会增加和平过渡的可能性。

我们希望三方推动的对话不久将取得成功。向文官领导的政府移交权力将促成恢复国际财政支助和发展援助——这是亟需的支持。为确保取得进展,并确保苏丹人民得到良好服务,我们准备让那些阻碍或破坏苏丹向民主过渡的人承担后果。

第二,我们欢迎最近释放了一些政治犯,与此同时,美国再次呼吁立即停止不公正地拘留民间社会活动人士、政治人物、记者、文化人士和人道主义工作者。解除紧急状态并停止对抗议者使用暴力将向苏丹人民发出一个强烈的信号,那就是当局在认真落实善治。

第三也即最后,在选举由文官领导的政府方面已经取得进展,但美国将继续支持苏丹人民。苏丹全国各地的暴力持续不断,这表明迫切需要保护平民。苏丹需要开展安全部门改革,有强有力的国际监测和报告机制,并实施全面、包容和透明的过渡期正义进程,

包括追责机制。同时,美国将继续向苏丹人民提供人道主义援助,并支持民间社会。

总之,我们支持苏丹人民追求一个民主、尊重人权和繁荣的苏丹。我们将继续声援他们,支持他们发声,并采取行动帮助他们建立一个和平、民主的苏丹。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨再次提请发言者注意主席说明S/2006/507第22段,该段按照安全理事会更有效地利用公开会议的承诺,鼓励所有参加安理会会议的人在5分钟之内结束发言。

我请苏丹代表发言。

穆罕默德先生(苏丹)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,请允许我就贵国担任本月安全理事会主席向你表示热烈祝贺。我们申明愿在安理会就涉及苏丹的问题与你合作。我还要表示,我们赞赏联合王国担任上个月安全理事会主席。

我还要感谢秘书长特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)团长沃尔克·佩尔特斯先生今天所作的通报。我们也注意到秘书长向安理会提交的报告(S/2022/400)。

几个月来,苏丹局势经历着一场持续的运动,寻求成功实现苏丹政治过渡,使苏丹走上民主、自由、和平与正义的道路,以便通过全国共识组建一个文官政府。这一全国共识将通过联合国、非洲联盟和政府间发展组织三方机制主导下的谈判进程达成,一些组织和政治行为体已开始建设性地参与这一谈判进程。过渡时期主权委员会主任阿卜杜勒·法塔赫·布尔罕中将向我保证,他已告知秘书长代表兼联苏综合援助团团长,目前正在努力统一各方倡议,争取达成有意义的全国共识,以便组建一个基础广泛的文官政府。在此情况下,军事部门将把权力移交给该政府;另一个备选方案是完成过渡期,并让国家进行民主选举,这是过渡期的最终目标。我们赞赏联合国支持苏丹通过谈判达成全国共识解决方案。

我愿着重谈以下四点,前三点涉及苏丹总体局势,

第四点涉及联苏综合援助团的工作以及苏丹政府对这一工作的看法。此外，我们要对摆在本次会议与会者面前的秘书长报告所载的意见加以评论。

第一，关于安全局势以及《朱巴和平协议》的执行情况，我们指出，苏丹政府正与和平进程各伙伴充分协调，努力执行《协议》条款。在这方面，签署《朱巴和平协议》的各运动的首批部队将在今后几天内毕业。这支由2000人组成的部队是负责在达尔富尔维持安全和保护平民的联合安全部队的第一批。联合安全部队将有12000人，名额在政府部队与签署《和平协议》的各派部队之间平等分配。

该首批部队的毕业是执行安全安排条款的一个必要步骤。与此同时，各武装派别对3月份在法希尔举行的联合安全安排最高委员会会议宣布的各项决定，尤其是关于在各城市和各州首府收缴武器以及在城市以外地点集合各运动部队的决定，作出了回应。

我要澄清，作为执行《朱巴和平协议》条款的一部分，政府正在促进由联苏综合援助团领导的永久停火委员会的工作，同时该委员会继续在达尔富尔各州开展工作。值得注意的是，政府致力于维持停火并促使各运动、甚至是未签署《朱巴和平协议》的运动放下武器，以便建立信任和确保这些运动加入整个和平进程。政府有强烈的政治意愿执行《朱巴和平协议》各项规定，包括关于安全安排；复员、解除武装和重返社会方案；以及组建和部署保护平民的联合部队以加强达尔富尔安全的规定。

我们要强调，这些任务艰巨而富有挑战性，苏丹政府很难以所要求的方式独自承担这些任务。因此，我们呼吁国际社会分担这一负担，为此提供必要的财政和技术支持。我们期望联苏综合援助团为此发挥重大作用。

我们决心继续努力改善达尔富尔安全局势，执行《朱巴和平协议》，收缴未经许可的武器，伸张正义，追究责任，在《朱巴和平协议》签署方参与下执行《国家保护平民计划》，并努力与阿卜杜勒·瓦希德派就和平进程进行谈判。

在达尔富尔，我们正目睹从维持和平向建设和平的重要过渡。我们需要国际社会支持过渡政府，以确保安全和稳定在该地区可持续地占上风。

第二，西达尔富尔州Kereneik镇爆发的部落冲突令人遗憾。我哀悼遇害者，同时还祝受伤者早日康复。我要指出，达尔富尔的部落冲突只有放在正确的背景下才能理解，这是政府从前政权继承下来的巨大安全负担的一个组成部分，政府正在尽一切努力寻找这种挑战的持久解决办法。

此外，我们指出，在部落冲突爆发后，主权委员会以及国家安全和防卫委员会立即举行紧急会议。这促成采取了一些措施，包括紧急调派武装部队前往该地区，以恢复安全与和平，加强边界管控以防止小武器和轻武器流动，开展全面调查并追究责任人的责任，同时还加快向受部落暴力影响的民众提供人道主义援助。

这些行动旨在缓和部落冲突，并避免此类冲突再次发生。为此，主权委员会的一名成员在一个高级代表团的陪同下访问了朱奈纳市。在那次访问之后，为执行刚才提到的措施作出了有效的决定。

第三，苏丹还继续执行能够对众多人口产生重大影响的经济改革，以期解决遗留的经济问题。这些是重要的改革，我们希望获得更多的发展援助，并与希望看到苏丹实现成功过渡的双边伙伴加强合作。这包括从国际金融机构获得资金，以减轻这些改革的影响，并根据重债穷国倡议减轻苏丹的外债负担。

苏丹还敞开大门，收容来自受空前情况影响的一些邻国，特别是埃塞俄比亚和南苏丹的难民。因此，我国已成为非洲大陆最大的难民收容国。苏丹基于其价值观和道德理念，并为了履行其国际义务，继续接收来自邻国的难民。我们敦促国际社会进一步承担起责任，应对难民潮给苏丹带来的负担、以及地方政府和收容社区面临的越来越大的压力，这些压力加剧了经济局势和冠状病毒病的传播。

第四，我国政府渴望与联苏综合援助团进行建设性的接触，因此再次为此目的建立了国家执行机制。

该协调机制由外交部领导,包括了相关机关和机构。在前一时期,该机制研究了援助团自两年前成立以来的行动,并根据指导过渡政府工作和援助团工作的框架,即《宪法宣言》、《朱巴和平协议》和苏丹为设立援助团于2020年2月给秘书长和安全理事会的信,建立了一个11点汇总表。汇总表已发送给安理会和秘书处。我们认为,有必要客观地重新评估联苏综合援助团,因为它是在过渡时期向政府和平民提供建设和平方面支持和建议的国际机制。我们必须商定一个系统框架和一个新的概念背景,并通过优先考虑基于冲突局势地方现实、旨在解决这些冲突的行动,共同努力预防冲突,促进地方社区的稳定。

还必须以理性的方式评估援助团的成就和失败,这是佩尔特斯先生昨天赞同的,并被确定为正面临巨大挑战的苏丹建设和平行动的主要优先事项之一。除了促进民主治理和调动财政和发展支助以执行《朱巴和平协议》之外,维护苏丹的可持续和平应该是联苏综合援助团最重要的目标。在这方面,保护达尔富尔平民的进程是最重要的目标,这需要调动经济和发展支助、协调人道主义援助和启动建设和平进程。

从历史上看,苏丹曾在几次行动中与合作。这包括生产发展项目、人道主义事务协调厅所主持的救济行动、1980年代第三次民主期间的生命线行动、以及由于苏丹在非洲的位置吸引非法移民和难民而向难民提供的支助。

我们认为,发展支助不应与政治条件挂钩,因为这将损害联苏综合援助团开展的建设和平综合行动。暴力有许多原因,存在于世界所有族群。建设和平进程必须落实其优先事项,以便能够管理部落冲突和社会暴力。保护平民是一个相对的问题,它取决于与经济资源和实现经济发展繁荣有关的利益,实现经济发展繁荣将减少族群分歧,特别是在冲突地区。正是出于这一原因,建立了联合国建设和平行动。

我们还必须考虑达尔富尔地区威胁国家安全和公共秩序的跨境因素,同时铭记该地区当前的情况。我们希望建设和平进程将包括支持防止小武器扩散

和消除性别暴力的根源。我们还必须加强国家努力,巩固达尔富尔的警察、安全和司法系统。显然,由于缺乏继续民主治理的法律理由而中止民主治理是一个错误。我们必须调动外部资源来支持达尔富尔永久停火委员会。

没有国际支持,安全安排和保护平民的进程将举步维艰,因为我们没有足够的资源。其他筹资挑战也威胁着我们的工作,特别是影响对武装冲突地区儿童的支持和国家儿童福利委员会的努力。

我们希望执行提交安全理事会的由内政部长领导的《保护达尔富尔平民国家计划》。尽管资源匮乏,但财政部还是划拨了预算款项,用于加强对平民的保护和应对流向苏丹东部的难民。人们有时会说,真正阻止我们采取行动的法律,正是那些使我们因不作为而受到批评的法律。我们希望我们的情况不是这样。

在佩尔特斯先生的努力下,目前的政治局势是可扩展的,他协调了国家举措,以期组成第三届过渡文职政府。有了国家共识和国家视角,这是可能实现的。

建设和平还受到社区一级资金不足的影响,这对境内流离失所者的状况产生了负面影响。必须促进解决地方冲突的机制,还必须消除保护平民方面的差距,因为这些差距反过来导致财政上无法执行《保护平民国家计划》。此外,跨境武装团体也带来了安全挑战。

因此,国际社会必须审查这些行动的资金来源,当局愿意与联合国合作,以加强对平民的保护。

我们认为,由于不明朗的政治环境而缩小建设和平活动的范围是不明智的,因为如果不是存在复杂的和平局势,苏丹政府就不会请求联合国援助团的帮助。由于政治局势而限制建设和平活动将会造成负面后果。在这方面,我们赞扬联合国建设和平基金拨款2000万美元,支持达尔富尔八个受影响地区的社区需求。

我们欢迎秘书长在其现阶段报告中发表的意见,特别是那些支持民主过渡的意见,他强调在联合国和

三方区域机制主持下应具有和平、对话和民族精神，以组建一个基础广泛的文职政府，并完成与达尔富尔和南科尔多凡各派别的持久和平谈判。我们支持他呼吁所有国家行为体和利益攸关方克服障碍，创造一个有利于向前推进的环境。秘书长强调，本区域和国际社会都随时准备提供支持。

秘书长还赞扬人权团体的倡议和苏丹妇女参与和平进程。我们重视他呼吁考虑苏丹境内受经济和气候危机影响的人道主义局势以及全球供应中断的问题，鉴于目前只有15%的人道主义需求得到满足，全球供应中断直接影响到通货膨胀率并加剧贫困程度。秘书长还提到会员国应当支持苏丹社会和人力资本，包括促进国际金融机构内的私营伙伴关系。

秘书长欢迎我国为加强维护达尔富尔安全的联

合部队而作出的努力。他还欢迎常设停火委员会，视此为通过遵守停火、根据《朱巴和平协议》对武装部队进行分组以及开展解除武装、复员和重返社会方案来缓解达尔富尔紧张状况的一种手段。我们感到高兴的是，尽管发生了秘书长所论及的政治危机，但他仍呼吁会员国增加对苏丹优先方案的捐助。

最后，我们支持秘书长的观点，即应在当地投资于建设和平进程，以减少冲突，保障民众生命安全和社区安全。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够进行闭门磋商，继续讨论这一问题。

上午11时30分散会。