联合国 S/PV.9040

安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第九〇四〇次会议

2022年5月23日星期一下午3时举行

纽约

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	科拉伊奥拉·英德·克洛斯先生
	中国	戴兵先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	尼亚古先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌先生
	挪威	海默巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告 (S/2022/392)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

22-35751 (C)

无障碍文件 请回收

下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告（S/2022/392）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/392，其中载有秘书长关于索马里局势的报告。

我现在请斯旺先生发言。

斯旺先生（以英语发言）：我感谢安全理事会成员给我机会向他们通报索马里局势。我很高兴再次与非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·马德拉大使一起发言。

上周结束的索马里选举进程是该国的一个重要里程碑。在总统选举之前，选举立法机构成员的过程过于拖延，争议不断。不过，参议员和众议员4月14日一宣誓就职就迅速采取行动，选举了议会两院的议长和两名副议长，然后为总统选举做准备。5月15日，在和平、有序和尊重议事规则的议会联席会议上，哈桑·谢赫·马哈茂德以决定性优势当选为索马里第十任总统。卸任总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约高姿态地承认败选并祝贺和表示支持他的继任者，新总统立即宣誓就职，选举结果得到了完全接受。

正如安全理事会反复指出的那样，索马里领导人早就应摆脱旷日持久的政治争斗，把注意力放在紧迫的国家优先事项上。5月18日，我有幸直接听到哈桑·谢赫·马哈茂德总统谈论他的近期目标。他强调了民族和解、改善中央政府与联邦成员州之间的关系、解决来自青年党的安全威胁、完成宪法审查和司法改革、完成与选举有关的法律、确保遵守国际金融机构债务减免要求以及紧急关注严重干旱等事项。我们认为这是一份适当的初步优先事项清单，期待了解更多细节。今后几周新领导层将接管工作以及任命新总理和内阁。驻索马里的整个联合国系统准备与新政府合作，支持这些共同目标。

我们欢迎选举结束，并期待在其他问题上取得进展，但我们必须清楚地看到选举进程早期的缺点。与索马里临时《宪法》相违背，索马里人民没有得到机会在一人一票的选举中投票选举人民院。妇女仅获得21%的议会席位，远低于索马里人自己设定的30%的目标。在整个过程中，人们注意到议会成员选举中的许多违规行为。这一进程多次受到暴力不幸事件的破坏，记录到了众多平民伤亡。我们呼吁索马里领导人为了人民在下一轮选举中做得更好。联合国随时准备支持此类努力。

索马里的安全局势仍然极度动荡。最近几个月，青年党在国内政治紧张局势的助长下气焰嚣张，继续采取其一贯手法，重点袭击摩加迪沙、西南州和希尔谢贝利。3月和4月发生的一连串死亡事件表明其试图扰乱选举进程的最后阶段。

我赞扬索马里安全部队和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）部队的勇气和坚韧精神，他们保卫了选举进程，并在青年党当时和之后的致命袭击中遭受最大程度的影响。我要对5月3日青年党对位于中谢贝利埃勒Ceel Baraf的非索过渡特派团前方行动基地发动的复合式袭击所导致的损失表示特别慰问。

自非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）4月1日根据第2628（2022）号决议从正式过渡到非索过渡特派团以来，索马里和非洲联盟（非盟）安全官员一直高度重视选举安全。联合国已在技术层面采取步骤，

让索马里联邦政府和非索过渡特派团参与执行索马里过渡计划和非索过渡特派团任务授权。选举已经结束，现在应当重振安全和司法委员会先前商定的结构，以支持协调、优先开展部队组建和整编、调动资源以及建设索马里安全部队的能力。我呼吁新政府展现充分的政治承诺和领导能力，实现商定的安全责任交接。

联合国索马里支助办公室继续根据其任务授权向非索过渡特派团部队提供支持，并建立了一个过渡小组，配备了工作人员，以确保该小组做好准备，满足新的非盟特派团的需求。联合国索马里支助办公室（联索支助办）也继续根据其任务授权支持索马里部队，尽管由于联合国支助索马里安全部队信托基金资金耗尽而缩减了规模。我们感谢那些慷慨提供支持的人，同时呼吁合作伙伴为该信托基金提供更多捐助。我们也欢迎进一步说明为非索过渡特派团未来需求提供资金的计划，基金目前未涵盖这些需求。

因连续四次雨季雨量不足，索马里的人道主义局势正在恶化。受干旱影响的人数已经上升到610万。如果粮食价格继续上涨，人道主义援助无法持续，该国六个社区面临局部饥荒的风险将加大。

人道主义人员已经扩大了他们的活动，优先考虑最脆弱的人口，并把预防饥荒作为重点。2022年人道主义应急计划呼吁共筹资14.5亿美元，然而现已过去将近半年时间，仅有15%的资金到位。我们呼吁紧急提供更多捐款。

4月26日，在日内瓦举行了一次高级别捐助方圆桌会议，重点讨论了包括索马里在内的整个非洲之角的人道主义需求。我们感谢捐助方的认捐和承诺。然而，如果不能立即获得扩大人道主义行动所需的资金，今后一段时期有可能出现大量人员死亡的情形。尽管我们现在的重点是拯救生命和避免饥荒，但也需要加强复原力、发展和气候应对措施，以便那些受反复发生的危机影响的人未来能适应并兴盛不息。

在联合国系统在索马里的所有活动中，我们都遵循尊重人权和充分包容妇女、青年和边缘化群体的原则。我们继续严格执行联合国人权尽职政策，并确保为保护人权提供宣传和技术支持。联合国和政府已开始执行由建设和平基金供资的最重要的妇女、和平与保护方案。该方案促进妇女切实参与建设和平进程，并保护妇女和女童在冲突中免遭性暴力。在青年方面，联合国继续将青年问题纳入选举参与、调解和文职人员对安全部门的监督。

最后，我要强调，5月15日选举进程的结束为索马里在其他紧迫的国家优先事项上取得进展提供了一个期待已久的机会。我们呼吁索马里领导人本着协作和以国家宗旨为重的精神，携手合作。我们呼吁索马里的国际朋友和伙伴，包括安全理事会成员，提供建设性的支持和鼓励。让我们共同努力，利用好索马里所面临的这一机会。

主席（*以英语发言*）：我感谢斯旺先生的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你给我机会就索马里问题向安全理事会通报情况。我首先要祝贺你和贵国美利坚合众国担任5月份安全理事会主席。

在所审议期间，索马里境内意义最为深远的事态发展是漫长而艰难的选举进程圆满结束，其结果是5月15日在和平而有利的环境中选举产生了索马里联邦共和国总统。我谨代表非洲联盟委员会主席和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团），再次祝贺哈桑·谢赫·马哈茂德总统获胜，并表示赞赏卸任总统穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德先生随后接受选举结果，祝贺自己的继任者，与他握手，并承诺支持他。这一和平交接权力的举动巩固并彰显了现已成为索马里政治传统的做法，为推进全国政治对话并深化和解创造了有利条件。

这些重要任务将需要联邦政府与联邦成员州协作。在这方面，我高兴地注意到，新政府已经在与地区领导人接触，商讨国家大事。随着新议会选举产生以及人民代表认可领导层，大门现在已经打开，以便书写索马里历史新的篇章——这一篇章预示着索马里人民

的希望、机会和决心。索马里人民尽管经历了种种困难和变迁，但仍得以保持其特征和特性。这个民族坚定不移，百折不挠，决心实现内部和解，结束战争，实现和平，发展国家，让索马里再现并超越昔日辉煌。

在这一进程中，尽管开展了强有力的运动支持增加妇女在联邦议会中的代表权，但为妇女提供的30%这一最起码的配额并未实现。按照我们在非洲联盟《2063年议程》中所作的确保性别平等和优先的共同承诺，这一点令人关切。

然而，我们欣慰地看到，萨迪娅·亚辛·哈吉·萨马塔尔当选为人民院首位女性副议长。非索过渡特派团自豪地发挥了重要作用，为选举进程提供多种形式的支持，特别是在杜萨马雷卜、乔哈尔、贝莱德文、拜多阿、巴拉维、基斯马尤、盖多和摩加迪沙等地与索马里安全部队一道提供亟需的选举安保支持。在这些地方，我们共同促成有序、和平、安全的总统选举，尽管青年党一再发出威胁并实施袭击，包括在总统选举当天，其目的是制造一个动荡和暴力的环境，破坏这一进程，最终阻止选举。但这一情况没有发生。

哈桑·谢赫·马哈茂德总统打着推动索马里人彼此和睦相处并与世界各国人民和睦相处的旗号进行竞选。他在自己的竞选宣言中强调把该国从青年党手中解放出来；开放主要供应路线；确保安全部队保持共和属性，不干预政治进程；恢复正义；建立基于《宪法》和社会和解的治理体系；以及把人道主义问题、民主化、经济发展和积极主动的外交政策作为优先事项。

虽然如何将这些政治目标转化为政府方案和计划，尚有许多细节有待了解，但和平政策的精神与非盟《2063年议程》的宗旨和3月8日非盟和平与安全理事会第1068次会议概述的非索过渡特派团任务以及3月1日第2628（2022）号决议的内容基本一致。

帮助增强索马里安全部队的能力并支持其完成部队组建；改组和落实索马里过渡计划；支持削弱和消灭青年党和其他非法武装团体的努力；开通主要补给线，促进全国各地人员和货物的自由和安全流动，以刺激经济增长和社会发展；透过非索过渡特派团发挥非盟的斡旋作用，促进和完成立宪；促进司法；实现与所有联邦成员州的关系正常化；推进和解、善治和民主；以及到2026年实现一人一票普选——所有这些都赋予非索过渡特派团以实质和存在理由。

我们非索过渡特派团认同这些和平目标，并将协同索马里政府和人民努力实现这些愿望和目标。现在是国际社会团结一致，积极和建设性努力，支持索马里总统及其政府满怀信心地开始长途跋涉，以实现一人一票的目标，巩固该国民主和善政的时候了。

在整个选举过程中，我们看到青年党使用不对称手段的破坏稳定的活动增加，包括用简易爆炸装置进行袭击、发动试探性袭击、手榴弹和迫击炮袭击、伏击和定点暗杀政府高级官员、安全部队、平民及选举工作代表和官员。我们还看到，青年党情报局特工渗透主要城市，特别是摩加迪沙的活动，以及勒索、对我友军、前方行动基地（前方基地）和主要补给线的地面监视，及招募和训练好战分子的活动增加。

3月23日，在摩加迪沙，一群身着军装的武装青年党战斗人员伪装潜入亚丁阿德国际机场区，袭击了SafeLane Global公司大院，造成5人死亡，包括3名国际雇员和1名索马里警察。2月19日，一个人体携带的简易爆炸装置在贝莱德文的一家餐馆内爆炸，造成至少18人死亡，包括政府官员。袭击发生时，选举工作代表和其他官员正在举行竞选会议。

3月23日，当选举活动正在进行时，青年党的一名自杀炸弹手在希兰州行政当局总部附近引爆身上的炸弹。随后又发生了一次车载简易爆炸装置袭击，造成至少50人死亡，包括议员阿米娜·穆罕默德·阿卜迪。青年党活动的其他趋势包括同时袭击多个非索特派团前方行动基地。在这方面，2月，青年党组合利用多种现有简易爆炸装置，对在Elbaraf的非索过渡特派团的前方基地进行了一次有协调的袭击。

这种胆大妄为的袭击增加已经表明，青年党死灰复燃，将继续对索马里和非索过渡特派团构成多重挑

战, 说明迫切需要给与该团体强有力和充分的回击。在这方面, 继4月1日建立非索过渡特派团后, 又与联邦政府密切合作开展过渡活动, 主要侧重非索过渡特派团与索马里安全部队在索马里全境展开联合打击行动, 确保主要人口中心和供应线安全, 辅导和培训索马里安全部队, 以及联合规划和协调。

作为联合规划的一部分, 我们继续定期与索马里武装部队举行会议, 包括于3月举行分区指挥官第一季度会议。按照第2628 (2022) 号决议的规定, 为了着手全面实施过渡要求, 非索过渡特派团最近压缩了设在第5区的戈洛莱前方作业基地, 以组建一支机动部队。此外, 预期非索过渡特派团将与索马里国家武装部队一起开展一系列有计划的活动, 这些活动也将支持特派团重组。其中包括召开分区指挥官第二季度会议、一次后勤会议和设备审查, 使非索过渡特派团和索马里国家武装部队得以制定联合重组计划。

组建部队和提供充足和可预测的资金及与部队活动及其机动性相配的装备, 是削弱青年党和确保过渡成功的关键。为了在2024年的时间框架内实现这一目标, 必须提供运输和攻击直升机以增强空中战略支持, 并为所有各区提供足够的进攻性武器, 以便非索过渡特派团和索马里安全部队能够保持有效的敏捷机动性及必要的速度, 以便出其不意, 成功地打击和制服青年党。这些要求若有部分得到落实, 青年党袭击Ceel Baraf非索过渡特派团前方行动基地的结果将大不相同。

过渡若要名副其实, 其要素需要具体和切实可见。因此, 国际伙伴优先加强对联邦政府的支持, 使其能够充分筹集、支付和装备一支有能力并且能够逐步但有效地全面承担国家安全责任的索马里安全部队, 对过渡按时告成至关重要。

据此, 非盟高度赞赏和欢迎美国非洲司令部司令斯蒂芬·汤森将军访问索马里, 讨论美军与索马里国民军间合作问题。

主席 (*以英语发言*): 我感谢马德拉先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段, 该段鼓励安理会会议的所有与会者按照安全理事会关于更有效地利用公开会议的承诺, 在5分钟之内结束发言。

卡里乌基先生 (联合王国) (*以英语发言*): 我要感谢秘书长特别代表斯旺的通报。

我今天的发言将聚焦三个主题: 索马里总统选举、安全和人道主义局势。

联合王国欢迎5月15日完成总统选举, 并热烈祝贺哈桑·谢赫·马哈茂德当选。虽然妇女在议会中的代表性再次低于30%的目标, 但我们欢迎萨迪亚·亚辛·哈吉·萨马塔尔历史性地当选为索马里首位女副议长。

选举进程的结束提供了一个机会, 可以结束不明朗的政局, 重新关注全国性的紧要问题: 消除青年党构成的威胁、维持财政稳定、进行宪法改革以及应对严重干旱。联合王国随时准备支持哈桑·谢赫·马哈茂德总统领导的政府做出努力, 并鼓励所有索马里领导人本着和解与协作的精神, 一道做出努力。

关于安全问题, 我们感谢非洲联盟驻索马里过渡时期特派团 (非索过渡特派团) 在整个选举期间提供安全支持, 我们谴责青年党不断企图破坏选举进程。我们向青年党5月3日对非索过渡特派团布隆迪特遣队发动的恐怖袭击的受害者表示慰问。

青年党构成的持续威胁突出表明, 新政府需要就建立有效和负担得起的国家安全架构达成基础广泛的政治协议, 该架构应有助于可持续地过渡到索马里主导的安全, 同时保持对青年党的压力。联合王国将继续与索马里联邦政府、联邦成员州以及其他国际伙伴一道努力, 以实现这一目标。

如我们听到的那样, 干旱的影响令人震惊。索马里面临饥荒的可能性越来越大, 尽管我们作出了再也不会发生这种情况的集体承诺。我们若要防止索马里发生饥荒, 就需要提供更多资金, 集体采取行动。联合王国非洲事务大臣宣布, 在今年已承诺的2500万美元之外, 再提供3100万美元, 以应对索马里的人道主

义危机。

我们在庆祝索马里最近取得的成就的同时，绝不能忽视仍需开展的工作，以确保局势继续和平而稳定地向前发展。我们期待与哈桑·谢赫·马哈茂德总统及其领导的政府合作，促进索马里的和平、稳定与繁荣，造福所有索马里人。

黑梅尔巴克女士（挪威）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表斯旺发表宝贵见解，尤其是在这一关键时刻。

挪威欢迎选举进程划上句号，并祝贺哈桑·谢赫·马哈茂德总统当选。我们感谢联合国索马里援助团协助选举进程，并在选举筹资方面给予合作。

我们感到鼓舞的是，哈桑·谢赫·马哈茂德总统明确将民族和解、安全、经济复苏和包容各方的政治稳定列为今后的关键优先事项。我们尤其感到高兴的是，总统和国际货币基金组织就债务减免和经济改革展开了建设性对话，并已取得成果。

政治稳定对索马里人民的经济复苏和发展至关重要。重振宪法改革进程应得到政府的充分重视和我们的支持。这是就联邦制、民族和解和筹备2026年民主选举达成共识而迈出的关键一步。挪威期待迅速组建一个新的包容性联邦政府，以推进这些至关重要的国家优先事项。

在未来数年索马里寻求为本国安全和发展承担更多责任时，国际社会将继续提供支持，但有担当以及有效的索马里领导层将至关重要。

我们对妇女在议会中的代表性出现总体倒退感到失望，但祝贺萨迪娅·亚辛·哈吉·萨马塔尔成为首位担任第一副议长之职的女士。重要的是，应向所有新当选的女议员提供相关和充分的支持和安全保障，以便她们能够充分发挥作用。

我们还仍然深为关切总体安全局势，特别是青年党的持续袭击。切实执行《索马里过渡计划》对于恢复安全和稳定以及保护平民至关重要。我们欢迎新通过的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）任务授权，这为索马里安全部队和非索过渡特派团对青年党采取新的更有效的军事对策奠定了基础。然而，这应当得到更新和更强有力的全国和解与稳定办法以及可能的对话轨道补充。

我们还决不能忘记持续存在的暗流：索马里正濒临饥荒。新增70多万境内流离失所者。社区面临多重冲击，从气候引发的经常性的干旱和洪涝到冲突、蝗灾、2019冠状病毒病疫情以及粮食和燃料价格上涨，所有这些都给平民造成严重后果。

特别是对于妇女和儿童而言，这一局势是灾难性的。儿童的受教育机会严重受阻。必须维护受教育权。保护民众免遭与冲突有关的性暴力侵害必须仍然是安理会的一个关键优先事项。

冲突各方必须给予并推动充分、安全和畅通无阻的人道主义准入，与此同时，我们还必须找到更可持续的办法来解决这些反复出现的紧急情况。人道主义利益攸关方和发展利益攸关方必须确保其努力相互补充，注重扩大救生援助。

最后，挪威再次欢迎选举进程的结束，并期待索马里和安全理事会重振建设性合作，以推进索马里的关键优先事项、改革及对平民的保护。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：我感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生的通报。我也欢迎索马里常驻代表奥斯曼大使出席今天的会议。

法国再次祝贺哈桑·谢赫·马哈茂德总统当选。尽管面临各种挑战，选举进程还是顺利结束，带来权力的和平过渡。这是一个历史性时刻，也是索马里走向稳定的极其重要的一步。我们祝愿马哈茂德总统和未来的索马里联邦政府一切顺利。他们会得到法国的支持。

我们鼓励新总统继续努力建设国家，努力修订宪法、重建民族和谐。因此，这必须包括索马里联邦政府和联邦成员州开展深入对话。

我们还鼓励索马里当局继续努力，通过议会中30%的妇女配额，确保妇女参与国家领导。法国欢迎萨迪亚·亚辛·哈吉·萨马塔尔女士成为首位当选人民院副议长的索马里妇女。

我们还应该帮助索马里应对干旱造成的极其严重的人道主义危机，这场危机因青年党不可接受的行为而加剧，他们阻碍人道援助的运送，还袭击人道主义和医疗工作者。

除了向索马里提供人道主义援助——过去几年来大约提供了1.157亿欧元——欧洲联盟还宣布提供3.48亿欧元的援助，以加强非洲之角的粮食安全。法国充分参与提供这一援助。

法国坚决谴责青年党实施的恐怖袭击，尤其是3月23日和5月3日的袭击。我们向索马里、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）、布隆迪和受害者家属表示慰问。这些袭击确认了更有效打击青年党的紧迫性。

第2628（2022）号决议核可将非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）重组为非索过渡特派团，这是朝正确方向迈出的一步，应该带来实地的具体变化。过去15年来，欧洲联盟持续向非索特派团提供总计22.5亿欧元的资金，并在索马里设立了三个特派团，这表明欧盟是一个可靠的伙伴，非常渴望看到索马里完成过渡。尽管如此，很明显，如果索马里不努力与各联邦州一起组建武装部队，或者如果非索过渡特派团不大力帮助索马里部队并与他们一起开展进攻行动，那么为非索过渡特派团提供的任何新资金，无论数额多少，都是不够的。因此，法国鼓励索马里政府和非索过渡特派团特遣队坚决致力于移交安全责任，以实现第2628（2022）号决议所述的目标。青年党的袭击不断提醒我们，除此之外别无选择。

最后，法国对3月6日在邦特兰发生的袭击深表谴责。我重申，欧洲联盟海军部队阿塔兰塔行动随时准备向索马里提供海上安全支持，包括在索马里领海。阿塔兰塔行动不仅有助于打击海盗，还有助于遏制对青年党有利的武器和木炭的非法流动，为世界粮食计划署船只护航，索马里人民在当前情况下非常依赖这些船只。

戴兵先生（中国）：我感谢斯万特别代表、马德拉特别代表的通报。欢迎索马里常驻代表出席今天的会议。

上周，索马里顺利完成总统选举，国家治理翻开新的一页。中方对此表示欢迎，祝贺马哈茂德先生当选新一任总统，也赞赏穆罕默德总统尊重选举结果。

索马里此次选举取得当前成果来之不易，体现了索马里探索符合本国国情发展道路取得的新进展，也反映了索马里各方维护国家稳定的坚定决心。我们期待索马里新政府顺利组建，衷心希望索马里能够以此为契机，加快国家重建步伐，早日实现长治久安。

索马里和平稳定依然面临严峻挑战。中方强烈谴责沙巴布频繁发动恐怖袭击，攻击非索过渡团营地，造成多名布隆迪维和人员丧生，并炮击索总统选举投票场所。中方高度赞赏非索过渡团为维护索安全稳定作出重要贡献和巨大牺牲。

索马里接手国家安全责任，关键在于落实索马里过渡计划，加快部队整合组建，切实提升自身安全能力。中方支持索马里新政府和非索过渡团在安全过渡期内，加强协调，做好对接。期待联合国同索政府、非盟等有关各方根据安理会决议要求，商讨确定过渡期内的责任划分和评估基准。

我们呼吁主要供资方继续向索安全部队和非索过渡团提供可持续、可预见的资金支持，确保有关安全方案能够落到实处。

索马里人道局势令人担忧，前所未有的旱情让数百万民众陷入困顿，粮食安全问题尤为突出。联合国人道响应计划长期供资不足，影响索紧急人道行动的有效开展。中方呼吁国际社会不要忽视对索人道和发展问题的关注和投入，要继续帮助索马里抵御饥荒风险，开展更多发展合作项目。

中方致力于通过务实合作助力索经济社会发展，近期向索马里交付了新的安全、卫生援助，并计划向

索马里提供新一批紧急粮食援助。

联索团在斯万特别代表领导下，同非盟和伊加特通力合作，积极履行政治斡旋、能力建设、协调各方的重要授权。中方将继续支持联索团和斯万特别代表工作。

在索马里完成选举并开始安全过渡新阶段的情况下，中方支持联索团技术性延期，利用这段时间开展战略评估，根据索马里政府需要和其他国际组织驻索机构职能，对联索团授权进行优化，进一步聚焦重点，发挥优势。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（*以英语发言*）：我也要感谢秘书长特别代表斯旺和马德拉大使所作通报，并欢迎索马里代表参加今天的会议。

自从我们上次在安全理事会通报情况（见S/PV.8965）以来，索马里出现了一些事态发展。在这方面，我的发言将着重谈三个要点。

第一，关于选举，随着哈桑·谢赫·马哈茂德当选总统，索马里结束了复杂而漫长的选举周期。关于人民院的选举，我们欢迎第一位女性副议长当选。然而这方面也有遗憾，索马里当局没有实现妇女30%配额的承诺。必须确保妇女参与各级政府的新行政管理部门，她们的贡献至关重要。

在祝贺新总统的同时，我们希望他组建的新政府将迅速行动解决紧迫问题，包括国际货币基金组织商定的经济改革方案、机构改革以及给予安全局势和不断发展的人道主义危机全新的关注。

第二，关于安全局势，3月31日，我们支持将非洲联盟驻索马里军事观察团改组为非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的决定。遗憾的是，在报告所述期间，我们看到各方在打击青年党方面动作比较迟缓。该恐怖组织活动范围广，它发动更多复合式致命袭击的能力似乎有所增强。我们最强烈地谴责青年党最近发动的袭击，它导致多名布隆迪和索马里部队人员死亡。阿尔巴尼亚对各种肇事者造成的平民伤亡的增加感到特别震惊。受冲突影响最大的是妇女和儿童。

同样令人不安的是，在打击有罪不罚现象方面缺乏重大进展，这进一步助长了性暴力和性别暴力。所有各方都必须遵守人权法和国际人道法规定的义务，同时必须将肇事者绳之以法，以打破索马里的暴力链。

第三，不安全和气候变化的影响加剧了人道主义局势。尽管当局及其人道主义伙伴努力增加对索马里干旱紧急情况的减灾援助，但饥荒的风险仍然很高。流离失所者和需要援助的人越来越多，粮食不安全状况越来越严重，应该引起国际社会的关注和反应。本着这一精神，我们也敦促当局确保人道主义准入，以便工作人员能够将援助送达到有迫切需要的人的手中。

最后，我们赞扬特别代表斯旺及其团队在向索马里政府和利益攸关方提供援助方面所做的工作，包括在整个选举进程中提供援助。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我要感谢特别代表斯旺和马德拉大使在我们会议开始时的发言。我特别感谢特别代表斯旺和他的整个团队在过去一年半中为支持索马里选举进程所作的承诺和不懈努力。我们对此非常感谢。

首先，我要赞扬索马里人民及其领导人完成了选举。我们知道，出现了一些令人遗憾的拖延，但我们现在目睹的权力和平过渡是值得欢迎的，对于创造应对索马里长期挑战所需的稳定政治环境来说至关重要。

还必须赞扬非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）和索马里安全部队为整个选举进程提供了安全保障。这并非没有代价。我要向近几个月来包括非洲联盟维和人员在内的所有丧生者的家属表示最深切的慰问。

我谨希望即将上任的议会不辜负索马里人民对和平、繁荣和善政的期望。我们祝贺萨迪亚·亚辛·哈吉·萨马塔尔成为第一位担任副议长职务的妇女，尽管在选举中没有实现选举30%妇女的目标，确实令人遗憾。我要鼓励即将上任的政府履行其选举承诺，并确保妇女有意义地参与整个新政府，包括高级

决策层。

我向新总统哈桑·谢赫·马哈茂德表示衷心的祝贺。他当选致辞的语气积极而意在和解，并敦促国家面向未来，给我留下了深刻的印象。这正是索马里现在所需要的。毫无疑问，他重任在肩，但联合国和索马里的伙伴将继续支持他处理索马里的长期和短期优先事项。

这些优先事项中最紧迫的将是索马里严峻的人道主义危机。正如我们所听到的那样，数百万人现在面临气候引发的冲击，包括肆虐该国的毁灭性干旱和迫在眉睫的饥荒。时不我待。

未来几周将需要作出关键的政治决定，以确保索马里最边缘化、最受影响的社区免于饥饿和死亡。当然，我们国际社会也必须加大支持力度。同样，必须优先考虑、保护和尊重所有索马里人的人权，特别是妇女和女童的人权。正如秘书长告诉我们的那样，越来越多的人成为令人憎恶的性暴力的受害者。我呼吁新总统再次承诺遵守索马里的义务，防止侵害本国公民的行为，结束犯罪者有罪不罚的现象，并向幸存者提供支持。

青年党蓄意扰乱选举。值得赞扬的是，尽管如此，总统选举最终还是按计划于5月15日举行。现在选举已经结束，我们必须向前看。非洲联盟、索马里政府及其部队和所有合作伙伴需要把重点重新放在执行非索过渡特派团的任务和处理索马里过渡计划上。一个关键因素将是加强索马里的国家安全架构，实行真正的安全部门改革，以使索马里逐步承担起本国安全的全部责任。在整个下一阶段，欧洲联盟将坚定不移地支持索马里的安全。

最后但同样重要的是，我敦促新政府引导国家及其政治走上对话、包容、共识之路，为索马里人民造福。加强民族和解和达成公平的政治解决方案对于推进国家建设措施至关重要，包括最终确定索马里宪法和建立宪法法院。

争论的时间已经过去。正如索马里民族和解框架所描述的那样，现在是时候了，要把注意力转向修复破碎的家园，平等地保护所有公民，为索马里的所有不同部分编织一个新的未来。

比昂先生（加蓬）（*以法语发言*）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国，即加纳、肯尼亚和我国加蓬（A3）发言。

我们欢迎秘书长的报告（S/2022/392），并感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）团长弗朗西斯科·马德拉先生分别就索马里局势及其活动所作的通报。

A3祝贺哈桑·谢赫·马哈茂德总统在5月15日的总统选举中获胜，并在经过15个月的选举进程和平移交权力后于5月23日正式就职。我们非常期待迅速成立新政府，能够集中精力解决该国在几十年的政治不稳定和不安全之后继续面临的许多复杂挑战。

索马里安全部队和非索过渡特派团在确保选举安全方面发挥的决定性作用和所作承诺值得赞扬。我们也赞扬联索援助团和其他区域和国际伙伴在提供战略咨询和斡旋方面发挥的作用。我们还承认选举小组特别致力于维护选举进程的完整性，承认索马里人民不断致力于可信、成功的民主进程。

A3还欢迎非洲联盟和政府间发展组织对索马里的承诺，包括支持旨在民主治理、促进民族和解以及恢复该国和平、安全与稳定的各种努力。

我们相信，选举的成功将标志着索马里及其人民的一个真正的转折点。新总统及其即将上任的政府所创造的势头将推动在稳定安全局势、实施必要的经济、司法和宪法改革以及寻求适当办法解决因干旱和饥荒的毁灭性影响而加剧的人道主义灾难等方面取得切实进展。

与基地组织有关联的恐怖团体青年党及其伊斯兰国附属机构实施的恐怖活动令索马里、区域和整个非洲大陆深感关切。青年党继续在索马里开展致命袭击。该地区最近的跨境事件反映，它具有适应能力，而

且有相当大的能力对安全和民用基础设施造成损害，从而加剧人类痛苦。安理会非洲三成员强烈谴责这些恐怖团体实施的所有袭击。

安理会非洲三成员同非洲联盟和平与安全理事会一道发出呼吁，请索马里的国际伙伴作出进一步承诺，确保为非索过渡特派团提供可持续和可预测的资金，使其能够在接下来30个月里有效履行任务，直至将责任移交给索马里安全部队。面对恐怖主义在该区域各国蔓延的威胁，这种充足的资金对于维护索马里迄今取得的安全成果和实现和平与稳定至关重要。

我们向非洲联盟驻索马里特派团——现为非索过渡特派团——致以诚挚的敬意，其士兵在打击青年党的斗争中献出了生命，付出了沉重的代价。

加入青年党的外国恐怖主义作战人员以及在索马里境内活动的伊斯兰国附属人员也对该地区直接构成严重威胁，因为他们有能力实施复合式袭击。这些外国作战人员与索马里境内的各种部族民兵结盟，其各种组合会给安全带来爆炸性的安全问题，对新领导人构成巨大挑战。因此，我们呼吁在装备和培训方面建设索马里部队的能力，使他们能够履行保卫领土不受这些团体侵犯的紧迫职责。

此外，我们表示支持为解除武装、复员和重返社会方案提供充足资金，这是使索马里国摆脱一切安全威胁的进程中的一个关键阶段。我们呼吁所有国际伙伴在索马里历史上的这一关键时刻为该国提供支持。

我们对儿童、妇女和老人持续遭受痛苦感到震惊，他们不幸经常面临一切可能形式的暴力。我们尤其谴责招募儿童成为恐怖分子或实施暴力极端主义行为的做法。我们也谴责针对这些人实施的其他令人发指的做法，包括虐待、谋杀、残害和性虐待。这种待遇是不可容忍的，我们呼吁遵守国际人道法和人权法。

学校和医院是不应该受到攻击的生活场所。我们呼吁国际伙伴和索马里采取一切必要措施，打击用地雷和爆炸装置袭击儿童的行为，不要让他们的未来更加黯淡。

必须在法治和尊重人类尊严的基础上建立坚实的法律基础，以保护所有虐待行为的受害者，特别是因恐怖团体实施的暴行而受到伤害的儿童，并为他们伸张正义。

（以英语发言）

我们对索马里的人道主义局势深感关切。除安全挑战之外，这一严峻局势也受到气候变化不利影响的制约，社会中的最弱势群体已经感受到了气候变化的有害后果。

我们重申，索马里正面临几十年来最严重的干旱之一，民众的生存机制遭到破坏，大多数人继续逃离干旱地区。这些灾难性的天气状况正导致数千人流离失所。我们指出，在3月的第一周，1.7万多人因索马里中部拜州南部的干旱而成为境内流离失所者。

随着干旱加剧，索马里近600万人，即该国人口的约40%正面临粮食不安全，而且实际上面临饥荒的风险。我们敦促国际和区域捐助者以及索马里的所有伙伴增加对人道主义援助的支持，并敦促索马里当局为向困难民众运送人道主义援助提供便利。

索马里人民指望我们国际社会和索马里政府为影响他们日常生活的问题提供持久的解决办法。我们的不作为将增加这些民众的脆弱性，加剧流离失所和冲突。

在这方面，安理会非洲三成员赞扬人道主义组织所做的出色工作，这些组织冒着生命危险向索马里人民提供持续支持。

最后，加纳、肯尼亚和加蓬重申，我们支持索马里联邦政府，并全力支持联索援助团。我们期待着秘书长的报告，他将与索马里联邦政府协商，在今年晚些时候就联索援助团的未来提出建议。

科拉伊奥拉·英德·克洛斯先生（巴西）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长索马里问题特别代表詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉大使的通报。我也欢迎索马里代表团参加本次会议。

我国代表团今天将提出三点。

第一, 我谨再次祝贺索马里人民。巴西赞扬索马里和平完成选举。我们祝哈桑·谢赫·马哈茂德总统和新政府在任期内一切顺利。

第二, 我谨强调, 我们支持联合国索马里援助团（联索援助团）。巴西同样认为, 应把即将进行的任务延期工作视为优先事项。我们相信, 联索援助团的新授权将保留其核心目标。我们也相信, 其未来的战略审查将为索马里的决策和建设和平工作提供更多帮助。

第三, 我谨强调, 巴西谴责一切形式的恐怖主义。索马里人民再次被迫哀悼在最近袭击中伤亡的亲爱的儿女。本月早些时候, 青年党夺走了非洲蓝盔人员的生命, 其中大多数是布隆迪维和人员。这些非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的士兵和所有代表非洲联盟部队工作的人一直在参与执行人类最危险的任务之一。因此, 我们高度赞赏非洲维和人员十多年来勇敢开展的工作, 并向派遣国表示感谢。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺和非洲联盟特别代表弗朗西斯科·马德拉的详细通报。我们欢迎索马里常驻联合国代表阿布卡尔·达希尔·奥斯曼参加今天的会议。我们也仔细研究了秘书长最近的报告（S/2022/392）。

我们祝贺索马里同事成功举行议会和总统选举, 并祝贺哈桑·谢赫·马哈茂德总统今天正式就职。我们欢迎非洲联盟驻索马里特派团、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）和斯旺先生本人为取得这一成果所作的贡献。我们希望索马里当局能够尽快组建新的联邦政府, 集中精力开展国家建设任务并处理紧急问题, 包括打击恐怖主义和克服异常干旱的后果。

我们呼吁索马里伙伴更加关注安全问题。我们感到严重关切的是, 在选举的背景下, 青年党不仅在各州而且在首都大肆开展活动。

3月份, 摩加迪沙国际机场的安全区遭到侵入, 5月初, 驻El Baraf的非索过渡特派团布隆迪特遣队遇袭。这证明, 青年党的力量正在增强。

我们希望, 3月份曾得到安全理事会一致支持（见S/PV.9009）的非索过渡特派团将实现其议程上的目标, 以便摩加迪沙最终能够完全担负起该国的安全职责。在这样说的同时, 我们相信, 特派团工作的成效将在很多方面依赖非洲的维和人员得到稳定的资金。

与以前一样, 我们认为, 向索马里军队移交职责应顾及实地的实际局势逐步进行。在目前仍存在恐怖威胁的情况下, 谈论终止过渡特派团为时过早。我们呼吁联合国、国际和区域伙伴继续帮助索马里, 同时尊重该国的主权、领土完整以及政治独立，不干涉其内政。我们认为, 有一种办法可以提高国际援助的有效性, 即：对斯旺先生领导的特别政治特派团的活动进行一次战略审查, 我们准备好为这项工作提供任何必要的支持。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢斯旺特别代表和马德拉特别代表的通报, 我们欢迎索马里代表团参加今天的会议。

墨西哥祝贺索马里人民及政府完成5月15日举行的和平的总统选举, 也祝贺哈桑·谢赫·马哈茂德先生当选索马里第十任总统。

我们肯定议会议员、总统选举组织委员会、索马里安全部队以及非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）在整个选举过程中的关键作用。

我们赞扬选举Saadia Yasin Haji Samatar夫人担任索马里人民院历史上的首位女性副议长。但是, 我们感到遗憾的是, 女性占议会30%席位的目标没有达到, 当选人民院的女性少于2016年的人数。

新政府官员的选拔工作仍在进行之中。我们希望女性将在政府中得到充分的代表, 当选的女性议员将切实参与决策。

墨西哥敦促索马里新政府把和平与对话作为优先事项, 不遗余力地努力确保索马里人民的福祉。索

马里面临多重挑战，这要求它吸取过去所犯错误的经验教训，避免联邦主要当局之间的摩擦，促进联邦成员州之间的协作。在这方面，墨西哥呼吁所有政治行为体真诚地共同努力，以便为了民众的利益，落实各项协议。

我国强烈谴责青年党制造恐怖袭击。墨西哥感到高度关切的是，该团体继续在通过敲诈勒索、控制农业以及非法贩运武器和爆炸物来创造足够的收入，以支撑其叛乱。急需切断该恐怖团体获取金融服务的渠道，有效控制武器转让，并确保禁运的有效性。

我们还对索马里境内性暴力和性别暴力以及严重侵害儿童的行为高发深表关切。我们呼吁索马里新当局加快速度，充分落实制止这些侵害行为的承诺，并采取步骤，确保施害者被追究责任。

墨西哥重申，有必要处理索马里严重的人道主义局势。2022年1月至今，面临粮食短缺的人数从200万增加到600万，这一点确实令人担忧。与非洲之角的其它国家一样，索马里也受到40年来最严重旱灾的影响，这加剧了该国的人道主义局势，增加了局部饥荒的风险，并且导致大规模流离失所。

气候变化也导致不安全的威胁增多，加剧族群间的紧张和对资源的争抢，这反过来使青年党有机可趁，利用这些情况来巩固其主宰。在这方面，我们认为，重要的是，联合国索马里援助团（联索援助团）要继续顾及气候变化在索马里造成的不利影响。我们还肯定联索援助团在其它领域的重要作用，比如为索马里当局提供战略咨询，协调国际伙伴的支助，提供选举支助，以及努力促进增强妇女权能。墨西哥期待对联索援助团的战略审查，以研究特派团如何能够继续为索马里提供支持。

最后，我们重申联索援助团、非索过渡特派团以及联合国索马里支助办公室在执行任务时彼此协调的重要性。它们在实地的存在和协调一致的工作应有助于推动该国实现更多的安全、社会与政治稳定以及可持续和平。

努赛贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（*以阿拉伯语发言*）：我谨感谢詹姆斯·斯旺特别代表和弗朗西斯科·马德拉特别代表的全面通报。我们也欢迎索马里代表参加今天的会议。

我谨和我的同事一道，祝贺哈桑·谢赫·马哈茂德先生阁下当选索马里总统，并祝他任期内取得圆满成功。阿拉伯联合酋长国欢迎索马里成功完成选举进程，朝着该国的和平与稳定迈出决定性的一步。在这个对于索马里具有历史性意义的紧要关头，必须更多地侧重于处理该国面临的紧急挑战，特别是恐怖主义和干旱的影响。对阿拉伯联合酋长国来说，我们将继续支持索马里人民努力建设一个体现并且实现其集体愿望的和平、繁荣的国家。

针对当前的事态发展，我谨侧重于三个问题。首先，我们赞同秘书长继续为索马里提供安全援助的呼吁，以便它能够提高能力，应对青年党恐怖团体对该国安全与稳定构成的严重威胁。仅过去数周，青年党就继续发动复杂的致命袭击，伤害索马里人民，并削弱索马里安全部队，这有可能最终导致国家主导的努力和建国优先事项脱离正轨。

我们重申，我们支持非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团），它仍是应对青年党和达伊沙在索马里境内有关人员的重要伙伴。在这方面，确保非索过渡特派团慎重和有效地向索马里安全部队移交安全职责非常重要，以防止制造任何有可能使青年党得以扩大其影响和范围的安全真空。

还必须指出，青年党不仅威胁索马里及其人民，而且也破坏该地区其它地方的和平与稳定，青年党跨界袭击包括肯尼亚在内的邻国就显然说明了这一点。阿拉伯联合酋长国谴责这些恐怖行径，再次表示声援肯尼亚人民。我国还支持作出一切努力，包括通过国际伙伴关系，消除青年党在非洲构成的日益严重的跨国威胁。

我们仍然对有关索马里和也门之间走私武器的报道感到关切，这些武器有可能落入青年党和胡塞武装等恐怖团体手中，威胁该地区的稳定、国际贸易和航行安全。有鉴于此，我们强调海上联合部队的重要

作用，这对于与索马里政府合作并根据第2607（2021）号决议打击索马里沿海的武器走私仍然至关重要。

第二，索马里严峻的人道主义局势也令人关切，尤其是日益严重的干旱和随后严重的粮食不安全状况进一步加剧了这一局势，这两种情况都不成比例地影响到妇女和儿童。据人道主义事务协调厅称，自2021年初以来，近80万人因干旱而流离失所，联合国难民事务高级专员公署最近报告称，480万人正处于严重的粮食无保障状况。因此，我国呼吁国际社会迅速应对这场危机，将对索马里的人道主义援助增加一倍，并确保安全和不受阻碍地运送物资。在这方面，上周，阿拉伯联合酋长国与总部设在阿拉伯联合酋长国的人道主义机构合作，宣布向索马里提供新的一揽子财政援助，金额约为1100万美元。

第三，我们还要强调，迫切需要非索过渡特派团、联合国国家工作队和其他各方在索马里开拓性气候和建设和平工作的基础上再接再厉。对脆弱社区的粮食、水和基本服务提供协调投资，这是联合国及其合作伙伴能够为稳定和恢复作出的最佳投资之一。我们特别注意到，联合国索马里援助团（联索援助团）提供了一个突破性模式，目的是引入私人资本来建设可再生能源基础设施，为维和人员和东道社区提供电力，创造一个比国际存在更长久的积极遗产。

最后，我们要再次重申，阿拉伯联合酋长国致力于促进索马里的和平、繁荣和稳定。我们也赞扬非索过渡特派团和部队派遣国作出不懈努力，支持该特派团，并继续为实现索马里和平付出最高的代价。此外，我们也支持联合国索马里支助办事处和联索援助团的任务。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺和非洲联盟索马里问题委员会主席特别代表弗朗西斯科·马德拉分别就索马里最近情况所作的通报。我也欢迎索马里常驻代表出席今天的会议。

索马里人民有幸成为非洲第一批民主人士。选举进程的高潮虽然被推迟，但却是重振这一遗产的机会。索马里的民主进程尽管受到限制，但最终导致了权力的和平转移。若不是索马里领导人有着坚定的决心并且契而不舍，以及政府间发展管理局、非洲联盟、联合国和国际社会作出不懈努力，就不可能取得这一成就。我们欢迎这些新的情况，并向索马里人民及其领导人表示祝贺。我们也向哈桑·谢赫·马哈茂德总统阁下致以最良好的祝愿，并高兴地回顾他与印度的长期关系。

索马里新政府面临许多挑战。秘书长特别代表提到了新总统概述的优先事项。首当其冲的是安全局势仍然令人担忧，最近几个月，青年党继续袭击索马里安全部队、非洲联盟驻索马里特派团和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）。5月3日，青年党对非索过渡特派团位于Ceel Baraf的前方行动基地发动恐怖袭击，再次显示出它的打击力量。我们向在袭击中牺牲的10名布隆迪维和人员的家属以及布隆迪共和国人民和政府表示最深切的同情和慰问。

恐怖主义是索马里和非洲之角地区最大的威胁。阻止青年党等恐怖组织获得财政资源至关重要。同样重要的是，必须认识到并解决恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系。

在此背景下，我们鼓励新政府采取措施，加强安全部队，解决青年党控制地区的治理问题，以及其他优先事项，包括宪法和司法改革。对于青年党构成的挑战，也需要该区域各国协同作出努力和采取行动。

需要优先实施索马里过渡计划和国家安全架构，并更好地协调和整合区域安全部队。非索过渡特派团有几项艰巨的责任，主要是减少恐怖组织青年党构成的威胁。我们关切地注意到，非索过渡特派团的资金问题尚未解决。确保为非索过渡特派团提供可持续和可预测的资金是国际社会的义务。要巩固近年来在索马里取得的安全成果，还需要国际社会对索马里和非索过渡特派团提供持续支持。

国际社会不应忽视索马里的人道主义局势。目前，770多万人需要紧急援助，特别是在非洲之角发生40年来最严重的干旱之后，数百万人面临饥荒的危险。

扩大人道主义努力必须是当务之急，因为2022年人道主义应急计划需要15亿美元，该计划仍然资金不足。

最后，印度和索马里隔海相望，有着两千年的文明交流。印度继续通过发展援助和能力建设方案支持索马里。随着索马里新政府掌权，我们重申，我们致力于支持索马里和索马里人民。

主席（以英语发言）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表斯旺今天与我们在一起并作了发言。我们赞扬他和他的团队的工作。我们完全支持延长联合国索马里援助团的任务期限，以便援助团能够继续在索马里发挥重要作用。我还要感谢马德拉大使的通报，并欢迎索马里常驻代表参加我们今天的会议。

今天，我想重点谈谈索马里局势的三个方面：最近的选举，来自青年党的恐怖威胁，以及严峻的人道主义危机和经济危机。

首先，美国欢迎索马里完成了选举进程。我们祝贺哈桑·谢赫·马哈茂德总统赢得总统选举，并祝贺所有议员当选。我们特别高兴地祝贺副议长Saadia Samatar当选。美国期待着与该国新当选的领导人密切合作，帮助扩大索马里人民的治理、安全和经济机会。我们期待着总理和内阁的及时提名并得到议会批准。经过四年多的政治内斗之后，国家政府和联邦成员国之间的和解对于该国重新获得积极势头和应对其面临的严重挑战至关重要。

第二，青年党继续构成威胁。5月3日对布隆迪国防军Ceel Baraf基地的可怕袭击就是充分证据。我们强烈谴责这次袭击，并向受害者的亲人表示哀悼。索马里和该地区的安全有赖于我们利用我们武库中的一切工具来打击恐怖主义。这意味着向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和索马里安全部队提供支持。这意味着利用索马里制裁制度认定继续威胁索马里和平与安全的青年党活动活动分子。这还意味着缓解引发极端主义的恶劣人道主义状况。

接下来我要谈第三点，也是最后一点。新的索马里政府必须解决严峻的人道主义局势，包括600多万人的困境，他们可能因毁灭性的干旱而面临饥渴。当然，鉴于危机日益恶化，这是一个任何国家都无法单独应对的挑战，而且它也不仅仅是索马里造成的。

正如布林肯国务卿上周在安全理事会指出的那样（见S/PV.9036），如果俄罗斯蓄意发动的残酷战争继续阻止小麦和其他粮食到达索马里，这很可能将该国推向饥荒边缘。正因为如此，我们必须团结全世界，支持全球粮食供应，加强粮食韧性，并向急需帮助的人提供人道主义援助。

为了应对这一挑战，上周我们主办了一系列全球粮食安全行动日活动。这就是为什么我们牵头制订了全球粮食安全路线图，这是一项行动呼吁，我们对30多个会员国签署了该路线图感到自豪。这就是为什么上个月底，美国宣布追加提供2亿多美元援助，应对非洲之角的人道主义需求。

当然，与人道主义局势直接相关的是索马里的经济民生，这将有赖于它是否有能力满足达到重债穷国倡议完成点所需的条件。我们呼吁索马里总统和新政府尽快与国际金融机构接触，以确保这一进程继续处于正轨。

美国坚决支持索马里人民。我们希望有一个食物和饮水充足的索马里，一个民主欣欣向荣和十分繁荣的索马里。让我们共同努力，支持索马里新政府，帮助他们解决这些危机，努力走向更好的日子。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我谨再次提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段，该段鼓励安理会会议的所有与会者按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺，在五分钟之内结束发言。

我请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（以英语发言）：主席女士，首先，我谨祝贺你担任安全理事会本月主席，并祝你在履行职责时一切顺利。我谨感谢各位通报人就我国

最近的事态发展所作的通报。

总统选举是在索马里第一个政党——索马里青年联盟——成立79周年前夕举行的，该党在1960年实现索马里的独立和统一方面发挥了举足轻重的作用。在这个过程中，索马里青年联盟还帮助创建了非洲最早的民主国家之一。索马里青年联盟在近一个世纪前创造的乐观和希望也是我们当前对实现和平与繁荣，从而建设一个更美好的索马里感到乐观的主要原因。

哈桑·谢赫·马哈茂德总统的当选，使我们延续了我们引以为豪的权力和平交接的非洲长期传统。新当选的总统和议会现在准备继续深化联邦制与和解工作，解决数百万索马里妇女、男子和儿童在日常生活中面临的社会经济、结构和政治问题。这些任务并不容易，但我们相信我们伙伴的支持，特别是在清偿索马里的欠款，从而使我们能够朝着完成债务减免进程和进入国际金融机构的方向前进，这些是经济发展和改善索马里人民生活条件的重要因素。

当然，更迫在眉睫的挑战是不安全，即青年党的威胁，它在索马里造成了重大生命和财产损失。无疑，我们正在成功地以包含在政治战略中的多管齐下办法打击青年党。勇敢的索马里国家部队正在摧毁青年党的藏身之处和金融网络，同时我们准备从非洲联盟驻索马里过渡特派团手中接管全部安全责任，以便为特派团根据商议于2024年前撤出铺平道路。我借此机会向部队和警察派遣国人员致敬，赞扬他们作出的牺牲。

安理会成员知道，我国还面临着长期的、反复出现的人道主义危机，此外还有2020年同时出现的洪水、沙漠蝗虫和冠状病毒病三重威胁。我们感谢我们的人道主义伙伴最近慷慨响应呼吁，帮助我们应对威胁生命的需求。然而，单靠人道主义援助无法为索马里反复出现的冲击提供可持续或成本低，收效好的解决办法，因为这需要通过我们的国家发展计划进行大量发展投资，并且加强人道主义与发展援助之间的联系。这将帮助我们利用我们的政府系统，实现中长期解决方案，从而实现可持续发展目标，让处境脆弱的我国公民从中受益。

最后，我们承诺继续共同努力，根据我国宪法，以民主方式克服我们道路上的任何障碍。我们愿重申，我们赞赏非洲联盟和联合国对索马里人民的坚定支持，我们期待着与国际和区域伙伴合作，建设一个和平、安全和繁荣的非洲之角。

主席（*以英语发言*）：发言者名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够在非公开磋商中继续讨论这个议题。

下午4时50分散会。