



安全理事会

第七十七年

第**九〇二九**次会议

2022年5月11日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人.....	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚.....	霍查先生
	巴西.....	小科斯塔先生
	中国.....	戴兵先生
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	阿吉曼先生
	印度.....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰.....	伯恩·内森女士
	肯尼亚.....	基博伊诺先生
	墨西哥.....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威.....	海默巴克女士
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生/叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国.....	阿布沙巴卜先生
	不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士

议程项目

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2022年5月3日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2022/374)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-34571 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2022年5月3日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2022/374)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚代表参加本次会议。

我请礼宾官陪同波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生阁下到安理会议席就座。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表克里斯蒂安·施密特先生参加本次会议。

俄罗斯联邦代表要求发言。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们愿表达一点保留意见，即我们认为德国公民克里斯蒂安·施密特不是合法的波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表。安全理事会没有批准任命他担任这一职务。我们要强调，波斯尼亚和黑塞哥维那局势是根据《联合国宪章》第七章列入安全理事会议程的。

任命高级代表这一做法已有25年时间。此外，试图规避惯例可谓厚颜无耻，特别是当这种对波斯尼亚和黑塞哥维那具有破坏性的举措系声称自己是维护判例和程序法最佳做法的卫士的国家所为时。我们要强调，施密特先生无权代表国际社会发言，也无权向安全理事会提交文件。正如我们一再指出的那样，所谓他的任命是根据和平执行理事会指导委员会的决定而进行的说法经不起是非评判。

我们认为高级代表一职仍然空缺。在这方面，我们认为没有任何依据邀请施密特先生作为高级代表参加安全理事会会议。他以这种身份出现在安理厅损

害了安理会和整个联合国的权威。与此同时，安全理事会也有惯例来听取通报者以个人身份通报情况，从而确定他们是否还有必要继续参加安理会会议。这就是我们对他今天出席会议的看法。

主席 (以英语发言)：中国代表要求发言。

戴兵先生 (中国)：根据《代顿和平协议》规定，安理会在高级代表任命过程中的作用不可或缺，并形成惯例。鉴于施密特先生的高级代表身份没有得到安全理事会认可，我们认为他以高级代表的身份向安理会通报是不合适的。

主席 (以英语发言)：兹决定邀请高级代表施密特先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长西尔维奥·贡扎托先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/374，其中载有2022年5月3日秘书长给安全理事会主席的信。

我现在请施密特先生发言。

施密特先生 (以英语发言)：我荣幸地首次以高级代表的身份在本机关发言，并提出高级代表关于《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》执行情况的第六十一次报告 (S/2022/374, 附件)，因为让联合国了解波斯尼亚和黑塞哥维那的事态发展是一种良好做法，并且非常重要。任职9个月后，我可以证明，这绝非一件轻松的工作，但是一种值得的努力，我为担任该职深感荣幸。

我谨强调，波斯尼亚和黑塞哥维那人民理应得到国际社会的理解与承诺。他们是来自各种族裔群体的勤奋工作、热爱和平的人们，并且正在欧洲一体化的康庄大道上迈进。尽管如此，一些政治障碍仍然存在，必须首先得到解决并加以监测。

首先，请允许我申明，波斯尼亚和黑塞哥维那的宪政秩序受到主要来自该国某个部分的威胁的同时，

对其职能运作的严峻挑战则遍布该国各地，我谨谈谈其中最严峻的挑战。

今年4月是波斯尼亚和黑塞哥维那战争开始三十周年。从去年起，该国民众、甚至是国际媒体就在猜测发生又一场战争的可能性。在萨拉热窝，抗议者在我的办公室门前集会，呼吁我进行干预，以防止发生又一场战争。

《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》签署26年多后，该国仍感受到战争的创伤。每一个曾亲历战争的人仍以这种或那种方式受到伤害。我看到，塞族人、克族人、波什尼亚克族人以及其他族群都抱有维持和平的愿望。此外，这种集体记忆给战时或战后出生的年轻一代投下严重阴影。遗憾的是，面对继续的不稳定，他们正在离开自己的国家，人数之多创下记录。

并不遥远的乌克兰冲突冷峻地提醒我们，即使在二十一世纪，在欧洲土壤上发生又一场战争也并非不可能。在此背景下，一位美国参议员最近访问萨拉热窝时说：

“这是波斯尼亚和黑塞哥维那非常担忧的一个时候。”

在没有具体的战争危险的同时，紧张加剧或者制造煽动性事件的可能性依然很大。

在此背景下，我感谢欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动暨高级代表办公室的军事对口方继续存在，这是一项建立信任措施，也是捍卫波斯尼亚和黑塞哥维那和平与稳定的必要工具。但是，时至2022年，为什么代顿协定设立的国际存在仍有必要？

我在对秘书长的报告中指出，与前一个时期一样，塞族共和国当局继续采取有可能破坏波斯尼亚和黑塞哥维那宪法框架的言行，包括颁行立法。

12月，塞族共和国立法机构得出结论，指示该实体政府退出先前有关该实体把防务、间接税收以及司法等主管权移交给国家的多项协议。这些结论要求塞族共和国政府在六个月内推出该实体在这些领域的

法律，其规定将使国家一级的法律不适用于该实体。

如果得到落实，这将至少意味着：塞族共和国退出波斯尼亚和黑塞哥维那统一的武装部队，这是代顿时代最重要的改革之一所取得的结果，也是近年来我们看到的最积极的事态发展之一。这也有可能意味着组建其自身的军队。迄今，在国际社会的帮助下，该企图已被制止。

塞族共和国政府中的主要执政党一再鼓吹“和平解散”国家，并随后指出其立法工作的目标是“代顿协定下的波斯尼亚和黑塞哥维那内部的一个独立的塞族共和国”。我与波斯尼亚和黑塞哥维那该地区的国家元首交换过意见，他对我说，我不应忘记，该地区不会有和平解散。我不想对此话发表评论，只想与各位成员分享这种说法。

塞族共和国当局常常使用“最初的代顿”这一表述，事实上，这显示出对《宪法》的不尊重。对宪政秩序的改变不能由单方面做出，而只能通过议会的联合决定，并且必须遵守宪法法院的决定和代顿原则。我已一再发出邀请，讨论从结构上改进《宪法》的必要，但没有收到任何回复。根据《和平总框架协定》附件10第五条的规定，作为该协定负责任的诠释者，高级代表将确保这些根本承诺得到遵守。任何社会的公民、特别是一个仍在从此类言论的创伤中恢复的社会的公民能得出怎样的结论？

如果塞族共和国当局寻求单方面退出有关向国家移交主管权的协议得到落实，将实现该实体事实上的脱离，因为它选择退出宪法框架，而担负起一个国家的职权。

我强调，波斯尼亚和黑塞哥维那的各实体是根据《宪法》而存在的。它们是国家的宪政组成部分，但是它们没有权利脱离。塞族共和国当局宣布的举动破坏了波斯尼亚和黑塞哥维那的主权。作为和平执行理事会指导委员会的一名代表，我承诺维护该国的主权与领土完整。

国际社会对《和平总框架协定》负有的义务是保护所有三个主体民族和其他人的权利，以便所有公民

能够表达自己的身份认同,不存在任何一方对其它方面的主宰。

去年底,我曾与“斯雷布雷尼察和泽帕飞地母亲运动”以及“斯雷布雷尼察妇女”和“斯雷布雷尼察母亲”等协会的代表会面,他们是提醒我们为战争所付出代价的鲜活例子。今年7月,他们将再次纪念斯雷布雷尼察灭绝种族事件。国际社会必须考虑采取它所能采取的一切措施,以确保波斯尼亚黑塞哥维那实现和平。

我们必须继续完成巩固和解与增强社会凝聚力这一未竟的事业。在这方面,我必须指出,每个族裔各自为政,制定截然不同的学校课程,并不是消除过去阴影的办法。必须尊重塞族人、克族人、波斯尼亚人和其他人的多样性,但也必须承诺为全体波黑人做出贡献。

我可以报告说,民间社会在处理这一问题方面做了大量工作。在塞族共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那联邦共管的布尔奇科,出现了一个成功的事态发展。那里现在计划为过去的战争受害者建立一个不对受害者的不同族裔出身作出区分的联合纪念碑。我认为这是一个重大的积极进展。

波斯尼亚和黑塞哥维那——不只是自去年以来,而是多年来——一直深陷由政治领导人引发的周而复始的危机之中。多年来,国际社会一直主张地方当家作主。

考虑到过去十年来《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》持续面临的挑战,和平执行理事会指导委员会的大使们和我一致认为,需要采取不同的对策。在指导委员会的支持下,我利用我作为高级代表的行政权力,作出各种决定,反制塞族共和国当局采取的破坏稳定的非法行动。这些决定涉及塞族共和国2月通过的《用于公共当局运作的不动产法》。该法无视波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的若干具有约束力的最终裁决。但是,27年后的今天,我们仍无法设法促使该国立法,将国家财产转用于各级的公共服务和公共需求,令人失望。我感到高兴的是,在我作出决

定之后,现在似乎有一些人试图走到一起,努力解决这一问题,这是非常必要的。

我没有通过废除该法律来用我的权力取代实体立法机构,而是下令暂停其适用,等待宪法法院的审查。因此,我把该法律退回了该国的机构。这些决定不是轻率作出的,而是在用尽所有其他办法——包括对话和向塞族共和国最高领导层发出呼吁——的情况下,万不得已才作出的。

尽管如此,我要借此机会明确指出,除非塞族共和国立法机构修改12月以来就约130项立法作出的结论,任何违反《宪法》结构的立法都不会被接受,应与欧洲联盟(欧盟)和其他调解人一道制定更好的尊重《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》的立法。

国际社会支持我行使高级代表的权力,并通过实施定向制裁以及个别国家撤回资金,表明它准备在波斯尼亚和黑塞哥维那改变做法。我们将始终把对话作为第一选择。无论是涉及国家财产、否认灭绝种族、和解的问题,还是该国面临的其他问题,我都一直大力主张并继续主张在主管机构中达成解决办法。若要修改或改善宪法秩序,就必须由努力找到法律解决办法的民选代表来完成。在没有建立共同法律基础的情况下单方面篡夺权限是违反代顿协定的。在有关方面试图破坏26年的和平、稳定和进步时,我们不会坐视不管。

尽管塞族当局的活动有理由引起关切,但这并没有减少国际社会对另一个实体——联邦——运转失灵的失望。2018年大选已过去三年半,距离2022年大选只有五个月的时间,联邦各党派仍未能达成协议,任命新政府。黑塞哥维那涅雷特瓦州的情况也是如此。因此,在该州和联邦一级,2014年至2018年任期的政府仍在任职。这有辱基本民主原则,特别是选民所表达的意愿。

联邦的其他重要任命仍待完成,尤其是联邦宪法法院法官的任命。令人遗憾的是,这些问题与联邦两个主要政党——波斯尼亚民主行动党和克族民主联盟——之间关于选举改革的谈判有关,后者在谈判中

将任命问题作为谈判筹码。尽管如此,达成协议仍遥遥无期。

关于国家财产,虽然联邦当局没有试图通过立法来削弱国家的主导地位,但也没有更新其现行法律,使之符合波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院在这方面作出的裁决。我已请联邦和州主管当局纠正这一情况。

此外,有报告称存在公然违反《国家财产处置禁令》的行为,我鼓励主管司法当局调查并起诉此类案件,无论它们发生在何处。

正如我提到的那样,尽管在美国和欧洲联盟的推动下进行了两年不懈的谈判,但仍未就选举改革达成协议。尽管各方就一揽子修正案达成了广泛协议,以提高透明度,恢复选民尊重国际和国家法院在选举进程中所作决定的信心,但不幸的是,这一揽子修正案未获得通过。仍有时间在最后时刻达成协议,选举可以而且也将在10月如期举行,就像2018年大选如期举行一样。

举行定期、公正和自由的选举是《和平总框架协定》的一项要求,必须允许公民通过民主进程表达其意愿。随着竞选期的到来,我敦促所有政党表现出风度和尊严。

作为高级代表,我继续会见波斯尼亚和黑塞哥维那的政治领导人和其他对话者,以及该区域的领导人,包括邻国塞尔维亚和克罗地亚以及邻近的匈牙利的领导人。虽然我们可能并不总是看法一致,但我仍感谢他们发表看法。在促进建设性对话方面,每个人都可以发挥重要和有影响力的作用,我也得到了一些令人鼓舞的承诺。

我还在几个国家的首都会见了负责西巴尔干政策的人,特别是和平执行理事会指导委员会的与会成员,这不仅是因为目前局势紧迫,而且还因为一旦我们最终重回正轨,就必须让各国政府重新参与完成手头的工作。同时,和平执行理事会成员俄罗斯联邦已暂停参与该委员会的工作。

落实“5+2”议程和欧盟的建议,不仅将解决某些不满,而且将有助于实现持久和平与稳定,从而从根本上改善波斯尼亚和黑塞哥维那每个公民的生活。这反过来又会阻止越来越多的青年持续不断地离开该国,寻求更好的机会,更不用说对法治的尊重和政治稳定——不幸的是,到国外去寻找。

去年秋天,我在该国众议院发言时强调了在这个正在不可逆转地走向欧洲联盟的国家进行改革的重要性,并强调了所涉及的承诺。欧盟仍然是该国未来不可或缺的伙伴。沿着融入欧洲的道路前进已被人们广泛接受。在这方面,欧洲的大门必须继续向波斯尼亚和黑塞哥维那以及西巴尔干其他国家敞开。

在我看来,波斯尼亚和黑塞哥维那以及国际社会正处于一个十字路口。未来发生的事情和国际社会选择的行事方式将在整个西巴尔干地区产生影响。

我们仍然致力于支持波斯尼亚和黑塞哥维那以及《和平总框架协定》。我们已经表明,我们准备果断行事。但是,我们也珍视对话和开放。我希望,波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人也将珍视这些东西,并确保他们所代表的民众不必再担心会发生又一场冲突。这将给国际社会一个机会,只要情况一直如此,就可以减少在波斯尼亚和黑塞哥维那的实际承诺。

根据我的经验,我认为至关重要,代顿机构应留在波斯尼亚和黑塞哥维那并继续开展工作,以协助波黑人民实现该国的可持续发展。

主席(以英语发言):我感谢施密特先生所作的通报。

我谨提请各位发言者注意主席说明S/2017/507第22段,该段按照安全理事会更有效地利用公开会议的承诺,鼓励所有参加安理会会议的人在5分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):我要感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表克里斯蒂安·施密特先生介绍了该国境内最新事态发展。

巴西赞扬国际社会坚定致力于支持波斯尼亚和黑塞哥维那走政治稳定之路。在《代顿协定》结束前南斯拉夫共和国境内暴行以来的25年多时间里,已经作出各种努力,以期在该国促进和解、加强社会凝聚力和推动经济发展。联合国和欧洲联盟特别致力于向波斯尼亚和黑塞哥维那提供援助,推动其恢复。

然而,有些职责只有波斯尼亚和黑塞哥维那人民才能完成。归根结底,波斯尼亚和黑塞哥维那共和国只有在本国人民致力于其法律和机构的情况下,才能作为一个充分运作的国家存在。令人不安的是,正如高级代表告诉我们的那样,波黑有些政治人物正在采取步骤建立平行的立法和体制框架,以损害目前的国家机构,并在此过程中置疑波斯尼亚和黑塞哥维那共和国本身的存在。

高级代表目前的报告(见S/2022/374)和以往各次报告一贯告知我们,波黑人自己仍有许多工作要做,才能实现充分立国。我们注意到,在和平执行理事会指导委员会制定的“5+2”议程方面缺乏进展,令人遗憾。我们呼吁波黑所有当局再次作出承诺,共同努力落实该议程。

自由和公平的选举对于民主至关重要。因此,令人不安的是,由于政治分歧,波黑人在改革选举立法方面缺乏进展。更糟糕的是,在2018年选举之后,波斯尼亚和黑塞哥维那联邦未能组建政府。政治进程,特别是选举,不应被视为零和博弈,而应被视为一个机会,藉以听到社会中的所有声音,并弥合其分歧。我们希望,在不久的将来,所有波黑人都会有共同的价值观念,而且对他们的未来持共同的看法。

高级代表指出的立法瘫痪现象阻碍了亟需的国家机构改革,这令人深感关切。波斯尼亚和黑塞哥维那各方必须展现真正的灵活性,进行公开对话和政治谈判,以便通过必要的法律。高级代表的报告还强调指出,多级政府未能使立法完全符合司法裁决。对于一个正常运作的国家来说,加强法治的重要性怎么强调都不为过。

我们还呼吁和平执行理事会指导委员会中的各

方考虑到其所有参加者的看法,并提高其决策进程的透明度。

巴西支持波黑人民为过上和平、安全和富足的生活而作出的努力。我们没有低估所涉及的挑战。他们的事业得到了国际社会的大力支持。波黑人必须最妥善地利用这一援助,同时铭记他们努力的最终成功掌握在他们自己手中。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):首先,我欢迎高级代表参加本次会议。安全理事会与施密特先生就波斯尼亚和黑塞哥维那局势进行充分、公开和知情的对话仍然至关重要。我也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生阁下,并感谢他前来纽约参加本次会议。

遗憾的是,施密特先生的通报和报告(见S/2022/374)再次描绘了该国局势令人不安的图景。政治僵局和动荡在许多层面继续存在。我们对塞族共和国领导层一些成员、特别是米洛拉德·多迪克先生的所作所为感到关切。他们威胁说要重建塞族共和国军队并退出其他国家级机构,这是企图策划事实上的分离。这些行为很危险,有可能引发冲突。这会导致26年来来之不易的和平与进步化为乌有。

因此,现在比以往任何时候都更重要的是,安全理事会应继续支持执行《代顿协定》,包括高级代表和欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队)的作用。安理会应避免损害这一局势或破坏其稳定。我们应在波斯尼亚和黑塞哥维那促进协作性和建设性的政治。联合王国欢迎增加欧盟部队特派团的存在,以便在这个充满挑战的时候安抚民众。

分裂和仇恨的政治是转移对波斯尼亚和黑塞哥维那重要问题注意力的危险因素。我们敦促各方注重共同努力,提高所有公民的生活质量,并在商定的欧洲-大西洋一体化目标上取得进展。10月份的选举可以而且必须如期进行,这为重建公民对所有人更光明未来的信心提供一个机会。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表克里斯蒂安·施密特先

生提交报告（见S/2022/374），并欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生阁下参加今天的会议。

波斯尼亚和黑塞哥维那塞族实体去年12月扬言要退出国家机构，这表明政治危机的程度。退出国家机构的行动所针对的是国防、司法和税收领域，这样做可能会破坏该国的稳定。这些事态发展还可能让人们质疑《代顿协定》所建立的国家结构，其基本支柱之一是一个由两个实体和三个民族组成的共和国。

《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》持续不断地受到挑战，这确实是政治不稳定的一个根源，因为该国亟须进行巩固法治所必需的重要改革。波斯尼亚和黑塞哥维那国所面临的紧张局势和多重动荡威胁到它作为一个国家的生存能力及其领土完整。中央政府的决策能力经常受到阻碍。立法工作受到严重影响，国际协议也被搁置。国家预算连续第二年得不到批准，而且在上次大选三年后，该国仍然没有行政机构，这是一个令人关切的问题。

在现有体制框架内，通过坦率、公开和建设性的对话来解决族群间紧张关系，对于国家的生存至关重要。在民族主义继续增长的特别紧张的区域背景下，促进和保持这种对话将使这个国家有机会实现持久和平，并尽可能远离其近代史上黑暗岁月的阴影。

我国呼吁各方表现出妥协，不得有任何分裂性和非建设性的行动或言论，以免加剧对抗，损害波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与稳定。《代顿协定》必须继续作为和平共处的基础和路线图。在这方面，我谨强调，欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动必须在执行《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》附件1(a)和2的规定方面继续发挥稳定作用。

随着定于10月初举行的波斯尼亚大选的到来，必须就选举改革达成协议，以便在和平环境与相互信任的气氛中举行选举。我们对所报道族裔间事件的增加感到关切，助长这些事件的尤其是仇恨言论以及对某些族群的污名化，这些事件也导致萨拉热窝以及世界各地许多城市的多次示威活动。必须尽一切努力防止

政治危机恶化为安全危机。

关于波斯尼亚和黑塞哥维那的体制秩序，中央政府必须保障该国所有公民的平等，让他们可以在不受歧视的情况下行使公民权利，包括参加各种选举和平等参与公共生活。因此，选举改革是有待实现的一个主要目标。

妇女作为和平推动者的作用已经确立，必须将她们联系起来并增强其权能，以确保她们充分、平等地参与和平进程。

最后，我们呼吁所有政治行为体表现出灵活性，以国家利益为重、建设性地致力于和平。任何阻碍国家机构正常运作的行动只会推迟波斯尼亚和黑塞哥维那的发展，并危及近几十年来所取得的成果。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：我谨热烈欢迎高级代表施密特首次来安全理事会参加会议，并欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生。我要感谢高级代表施密特刚才所作的通报，并强调爱尔兰坚定支持一个单一、主权、统一和多族裔的波斯尼亚和黑塞哥维那、以及高级代表办事处。

高级代表刚才对波斯尼亚和黑塞哥维那令人深感关切的持续政治僵局和障碍进行了明确和详细的评估。爱尔兰仍然完全支持高级代表办事处，我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那各方充分尊重高级代表并与其办事处进行接触。我们特别鼓励在落实“5+2”议程方面取得更大进展。落实这一议程仍然是关闭高级代表办事处的商定先决条件。

我们仍然对波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人极具分裂性的负面言论深感关切，这只会削弱和解的前景。我们呼吁各方摒弃这种言论，不得采取试图削弱波斯尼亚和黑塞哥维那的单方面行动。我们相信，可以通过对话打破僵局。该国长期来一直缺乏真正的对话。

我们尤其对美化战犯感到关切。在二十一世纪的任何社会，美化战犯和否认种族灭绝都不得人心。

国家机构早就应当重新开始充分运作, 同样, 也早就应当停止试图瓦解国家权力的行动。这个国家必须注重一个积极的议程。各方都有责任这样做。

同我们各国一样, 波斯尼亚和黑塞哥维那也未能幸免于冠状病毒病疫情所造成的严重问题。现在, 同我们各国人民一样, 其民众也感受到乌克兰战争带来的食品和能源价格上涨的后果。因此, 为了波斯尼亚和黑塞哥维那全体人民的利益, 负责任的政治家现在应返回国家机构, 共同应对这些挑战, 这比以往任何时候都更加重要。

正如我们所知, 已经要求在今年10月举行选举, 但政治僵局和国家机构瘫痪已经加剧该国公民的挫折感。这是促使如此多年轻人, 不是等待参加投票, 而似乎是可悲地选择用脚投票、离开这个国家的一个因素。

尽管面临重重挑战, 但波斯尼亚和黑塞哥维那在过去四分之一世纪里, 在建设政府机构以及发展经济和社会方面已取得重大成就。这表明, 政治道路可以为波斯尼亚和黑塞哥维那全体人民服务。如果当选代表与国家领导人合作, 表现出必要的政治意愿, 这种情况还会继续下去。

爱尔兰全力支持波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲联盟(欧盟)的前景。因此, 我们呼吁各方朝着共同的目标一起努力, 解决该国面临的各种挑战, 并加快实施加入欧盟所需的改革。这意味着应满足所有公民的需求。我们呼吁各方坚持和尊重平等和包容, 将其作为支撑波斯尼亚和黑塞哥维那稳定、繁荣未来的关键原则。这种方法应使妇女能够理所当然地参与所有层面的决策。

我们知道, 令人遗憾的是, 妇女参与政治的程度仍然很低。我们敦促当局确保建立落实配额的有效机制, 提高妇女的政治代表性。我们再次呼吁高级代表重视两性平等问题, 并呼吁将关于这一问题的报告纳入高级代表办公室今后的报告。这是事关波斯尼亚和黑塞哥维那未来的一个重大问题。

我们知道, 各方都对该国的运作感到失望。我们

理解这些感受, 但这些问题必须通过关于宪法和选举改革的建设性对话来解决。

波斯尼亚和黑塞哥维那需要进一步开展宪法和选举改革, 以确保所有公民享有平等和不受歧视, 尤其必须执行欧洲人权法院的塞迪奇-芬奇案例法。不应采取任何会使塞迪奇-芬奇案裁决和欧洲人权法院相关裁决的执行更具挑战性 or 进一步加深分歧的立法或政治步骤。

我们必须明确呼吁开展真正的对话, 并根据国际标准, 开展包容性的宪法和选举改革进程。这一进程将消除选举过程中一切形式的不平等和歧视。与此同时, 我们强调, 明年10月如期举行国家选举十分重要。

就这些问题达成协议, 无疑将使波斯尼亚和黑塞哥维那更接近欧盟候选国地位。在欧洲联盟委员会意见中提出的其他13个关键改革优先事项上, 需要取得进展, 特别是在法治方面。这对恢复公民对司法系统的信任至关重要。波斯尼亚和黑塞哥维那只有在实现关键数量的改革后, 才会在加入欧盟的道路上取得进展。

爱尔兰认为, 波斯尼亚和黑塞哥维那应该加入欧洲联盟。虽然该国面临许多具有挑战性的工作, 但我们希望该国领导人恢复必要的对话, 以务实的方式逐步解决该国面临的问题。

我们当然将继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那克服过去的悲惨遗产, 并充分发挥其作为欧洲国家大家庭中一个主权国家的潜力。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言): 首先, 我要感谢高级代表克里斯蒂安·施密特先生今天所作的深入和客观的通报, 并感谢负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表向安全理事会分发的第六十一次报告(S/2022/374, 附件)。

我们欢迎高级代表与会, 并祝贺他努力支持波斯尼亚和黑塞哥维那和该国人民执行《代顿和平协定》。阿尔巴尼亚完全支持并赞扬他的参与和活动。正如和平执行理事会所决定的那样, 他的职权和行政授权应

该得到国内和国际所有相关行为体的接受和尊重,并将此视为国际社会帮助波斯尼亚和黑塞哥维那向前迈进的广泛努力的一部分。

我也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生阁下出席本次会议。

波斯尼亚和黑塞哥维那的局势仍然很复杂。令人遗憾的是,各方之间一直缺乏合作,经常关系紧张。我们赞扬高级代表施密特及其办公室努力缓解紧张局势。我们鼓励该国所有政治行为体与他一道发出呼吁,推动在国家各级开展对话与合作。这符合波斯尼亚和黑塞哥维那公民的利益,他们希望有稳定、经济发展和更加美好的未来。

我们认为,“5+2”议程仍然是该国开展必要改革的良好基础。我们欢迎高级代表倡议设立一个专家工作组,以便可持续地解决国家和国防财产问题。我们鼓励所有政治行为体开展创新的对话,按照欧洲标准,开展包容性的宪法和选举改革进程。存在的分歧和正在进行的讨论不应给定于今年10月举行的选举进程带来负面影响。

我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那支持和捍卫国际法和《联合国宪章》的明确立场,谴责俄罗斯对乌克兰的侵略。

波斯尼亚和黑塞哥维那陷入长期的政治危机,主要原因是塞族共和国采取了令人无法接受的做法来破坏国家的主权、领土完整和统一。塞族共和国的塞族政治人物米洛拉德·多迪克提出许多不同的倡议,试图将中央政府的权限移交——其实恰当的字眼应该是“窃取”——给塞族共和国的机构,这违反了国家《宪法》和《代顿协定》。这种破坏稳定的纲领旨在抵消过去26年来进行的改革,阻止欧洲-大西洋一体化进程,为国家解体铺平道路。这种做法不应该被接受。

我们尤其感到关切的是,否认在斯雷布雷尼察犯下灭绝种族行径的政治言论、美化战犯的做法以及使用带有种族诽谤的仇恨言论仍在继续。为了达到政治目的,煽动波斯尼亚和黑塞哥维那族群分裂,这是多迪克的特征,他一再公开否认灭绝种族行为,这是他

各种努力的核心。妄想否认事实,把灭绝种族说成是捏造的神话,或者是二十世纪最大的欺骗,这是对在斯雷布雷尼察被屠杀的8000多名平民的侮辱。向民族主义屈服,赞扬被定罪的战犯,这不仅仅是一种挑衅。波斯尼亚和黑塞哥维那的任何失误都有可能影响到更广泛的区域。

因此,毫不奇怪,这种不可接受的行为受到正当的制裁,我们欢迎美利坚合众国和联合王国对多迪克采取行动,因为他继续蓄意破坏国家的运作和波斯尼亚和黑塞哥维那来之不易的和平。

西巴尔干是一个复杂但充满活力和快速发展的地区。然而,并非所有参与其中的行为体都朝着同一个方向努力,这仍然是一个日益令人关切的问题,也是该地区不稳定的根源。试图利用民族主义的兴起以及在宗教和族群问题上的分歧来获得影响力,只会使政治两极化,并在西巴尔干的几个国家,特别是波斯尼亚和黑塞哥维那制造不安全感。此外,实现欧洲-大西洋一体化缺乏明确的前景,为不受欢迎和有害的干涉创造了不适当的空间。

我们应该公开并强烈地拒绝和谴责利用族群和宗教紧张局势对波斯尼亚和黑塞哥维那的安全造成任何威胁,这种做法的最终目的是阻止改革和破坏该国的欧洲-大西洋一体化进程。在这方面,我必须回顾俄罗斯驻波斯尼亚和黑塞哥维那大使3月17日的声明:

“如果[波斯尼亚和黑塞哥维那]决定成为任何联盟的成员……乌克兰的例子已经表明我们预期会发生的情况。”

我们认为,只有波斯尼亚和黑塞哥维那各方开展合作和真正的对话,一方面搞清楚迄今为止阻碍进展的原因,另一方面搞清楚推动该国正常向前迈进需要做些什么,才是化解永无休止的僵局的唯一途径。高级代表及其办公室在促进对话和保障宪法秩序方面的作用仍然至关重要。

欧洲联盟继续认真参与至关重要,因为波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲的前景对该国和该地区都非

常重要,对年轻人而言尤其是如此。他们需要一个清晰的视角;他们需要就业;他们需要一个可以认同的事业。

我们应该帮助波斯尼亚和黑塞哥维那成为一个统一的国家,并帮助该国公民。他们需要、也理应听到安全理事会发出的一致信息。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我感谢克里斯蒂安·施密特高级代表所作通报,并欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席出席今天的会议。

法国对始于去年夏天的波斯尼亚和黑塞哥维那持续的政治危机表示关切。这场危机的标志是中央国家机构瘫痪以及采取了旨在向塞族共和国单方面移交某些权力的举措。它危及该国根据《代顿-巴黎和平协定》以及在加入欧洲联盟道路上30年体制建设和改革所取得的成就。因此,我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有领导人恢复必要的对话和妥协,以确保该国机构正常运作,走上加入欧洲联盟的道路。

波斯尼亚和黑塞哥维那公民有权拥有有效的民主机构,这些机构要充分尊重法治原则,尤其是伸张正义以及打击腐败和有组织犯罪。这是2019年欧洲联盟委员会关于波斯尼亚和黑塞哥维那申请加入欧洲联盟的意见中概述的14个优先事项的基础。这些优先事项必须继续指导改革努力,为该国所有居民谋福利。

我们尤其关注妇女充分有效参与政治生活,这会有助于解决政治危机。

法国深感遗憾的是,目前尚未就宪法和选举改革达成协议,这项改革应遵循欧洲人权法院的裁决,保障波斯尼亚和黑塞哥维那所有公民不受歧视和平等的原则。我们将继续支持努力就该问题达成妥协。然而,不能因为没有就新的选举框架达成协议,就剥夺波斯尼亚和黑塞哥维那公民选举自己代表的基本权利。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那当局采取一切必要措施,确保即将举行的选举按计划组织并获得资金。

鉴于这种令人担忧的动态,法国认为,根据《代顿-巴黎和平协定》的规定,国际社会在波斯尼亚和黑塞哥维那的存在对于该国和该区域的稳定仍然至关重要。

关于军事层面,2004年以来,欧洲联盟通过欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动,在该国的维和行动中发挥了主导作用。我们相信,这种存在将长期持续下去。

欧洲联盟还与欧洲联盟驻科索沃法治特派团一道,全面参与缓解塞尔维亚和科索沃之间的紧张局势,例如在4月塞尔维亚总统选举期间。

关于民事层面,法国完全支持高级代表与所有利益攸关方对话的工作,并欢迎他能够参加今天的安全理事会会议。

欧洲大陆面临着俄罗斯挑起对乌克兰战争所带来的空前挑战,我们将不遗余力地确保欧洲稳定,尤其是在巴尔干地区,当地1990年代冲突留下的伤口仍未愈合。我们重申,对于在这些冲突中犯下的所有罪行,伸张正义、给予赔偿和保证不再重犯至关重要。过渡期正义与和解进程仍然是建设该国未来的唯一坚实基础。我们明确谴责美化被起诉战犯和否认灭绝种族的行为。

最后,法国重申对波斯尼亚和黑塞哥维那以及所有西巴尔干国家融入欧洲前景的承诺。法国作为欧洲联盟理事会2022年上半年主席,将于6月组织一次关于西巴尔干的会议,由27个成员国和该区域6个国家参加,以集体重申我们对欧洲一体化的承诺,并继续建立必要的合作以应对共同挑战。

基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言):我感谢克里斯蒂安·施密特高级代表的通报和他提交给安全理事会的报告(见S/2022/374)。

《代顿-巴黎和平协定》仍然是在波斯尼亚和黑塞哥维那建设持久和平与稳定的基石。它必须继续确定框架,通过基于平等、相互尊重、妥协和共识的包容性对话,找到解决族裔间冲突的办法。我们敦促高

级代表办公室继续客观地与各方合作，建立信任，克服执行5+2议程的障碍，这仍然是实现长期稳定的基础。我们还呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那当局作出必要努力，在这五项目标和条件上取得进展，并确保遵守《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》。

肯尼亚重申，需要避免和打击使用分裂和仇恨言论，尤其是在社交媒体上。在这方面，必须深入了解导致这一问题的不满情绪，以及这种言论的煽动者和传播途径，目的是制定和实施创新、务实的措施，应对其驱动因素和根源。

肯尼亚认为，波斯尼亚和黑塞哥维那将找到自己的民主和稳定之路，但没有法治就无法实现这一目标。因此，我们赞同高级代表，认为必须维护法治，尤其是要执行许多未被执行的国际和国内法院裁决。

我们注意到难民和流离失所者在自愿返回以及和谐重返社会方面面临的挑战。各方的合作是关键，因为这创造了一个有利于难民和流离失所者返回家园的环境。

关于高级代表办公室的问题，重要的是，和平执行理事会指导委员会成员之间的任何分歧都应根据和平协定，通过协商一致和建设性接触来解决。

最后，我们继续鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那当局继续寻求顾及本国人民和所有利益攸关方需求的持久解决办法。

戴兵先生（中国）：我欢迎波黑主席团轮值主席扎费罗维奇阁下出席会议，也欢迎塞尔维亚和克罗地亚常驻代表与会。

上次审议以来（见S/PV.8896），波黑政局继续陷入僵局。波黑各方在国家治理重要问题上的分歧依旧，政治形势不确定性有所上升。中方同时注意到，包括塞族共和国在内的波黑各方都承诺致力于维护国家主权、独立和领土完整。

中方在波黑问题上的立场是一贯的、明确的。我们尊重波黑主权、独立、国家统一和领土完整，尊重波黑人民对国家前途的选择，鼓励波黑各方积极开展

建设性对话与合作，实现民族和解。

今年是波黑大选年。希望波黑各方相向而行，坚持通过对话协商寻求共识，共同推进国家政治议程。

高代制度及其“波恩权力”是特殊时期的特殊安排。从维护波黑长期和平稳定、实现加入欧盟前景出发，波黑当前需要找到完全恢复主权的可行路径。国际社会应根据形势变化，本着公正、平衡、审慎的态度，以波黑人民真正需要的方式提供建设性帮助。

外部力量选边站队，无助于缓解波黑各族矛盾分歧。随意施加没有国际法依据的单边制裁，还可能激化矛盾，使本已十分困难的形势更加复杂化。这不是解决问题的有效途径。

中方支持一切有利于维护波黑和平稳定的努力，赞赏塞尔维亚、克罗地亚等地区国家为此发挥的作用。我们注意到欧盟驻波黑多国稳定部队人员数量显著增加。希望欧盟部队继续在维护波黑局势安全稳定、协助扫雷、打击恐怖主义等方面发挥建设性作用。

当前，欧洲地缘政治形势面临新的挑战，给全球能源和粮食安全带来严重冲击。在新冠疫情的叠加影响下，波黑的经济和民生面临巨大压力，通货膨胀快速攀升，失业率长期居高不下。国际社会尤其是欧盟和欧洲伙伴要继续加大对波黑的抗疫和发展援助，帮助波黑经济社会尽快恢复发展。

中方高度重视同波黑的友好关系，我们对波黑的友谊是面向全体波黑人民，双方在农业、能源、基建、贸易等领域的合作不断深化。新冠疫情爆发以来，中方已向波黑紧急提供疫苗，捐赠多批抗疫物资。中方将继续为波黑实现长期和平、稳定和发展提供力所能及的帮助。

阿布沙巴卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我感谢克里斯蒂安·施密特先生的通报。我也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生参加今天的会议，并欢迎克罗地亚、塞尔维亚和欧洲联盟与会。

今年是《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协

定》，即所谓的《代顿协定》签署27周年，该协定是一项外交成就，结束了毁灭性的波斯尼亚战争，其幸存者仍然对这场惨烈的战争记忆犹新。在这方面，阿拉伯联合酋长国对最近的事态发展和现有的政治紧张状况表示关切，这些事态发展和紧张状况有可能加剧该国的政治和安全局势。当前的局势要求我们汲取过去的经验教训，并在此基础上继续努力，确保为子孙后代创造一个更美好、更稳定的未来。这就需要根据《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》努力化解紧张局势，解决各方之间的分歧，防止当前的局势恶化，特别是考虑到欧洲正因乌克兰战争而处于危险关头。在这方面，我国谨强调以下几点。

第一，阿拉伯联合酋长国强调，我国支持波斯尼亚和黑塞哥维那根据国际法和《代顿协定》实现统一和领土完整。在这方面，必须遵守该《协定》，将其作为解决各政党之间分歧的商定的参考文件。构成波斯尼亚和黑塞哥维那的两个实体之间的合作是该《协定》的基本内容之一，各方都必须遵守。我们还强调，必须充分尊重国家机构。

第二，阿拉伯联合酋长国赞扬波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表办事处在过去三十年里通过保护《代顿协定》政治方面的规定在维护该国和平方面发挥的重要作用。办事处还为国际社会支持的政治改革提供了支助。

第三，鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那各族群和平共处，并保持它们之间沟通渠道的畅通，对于实现可持续和平至关重要。在这方面，阿拉伯联合酋长国谴责任何企图挑起教派和族裔紧张关系、散布仇恨言论、鼓励煽动种族主义以及美化战争罪行及其实施者。这些行为破坏了实现积极接触的前景，有可能在波斯尼亚和黑塞哥维那引发新的暴力。我国还强调，必须在不同族群之间进行对话并搭建桥梁，这将有助于加强社会和平、安全和繁荣。

最后，阿拉伯联合酋长国希望，目前在波斯尼亚和黑塞哥维那建立可持续和平的努力将继续下去。在这方面，和平执行理事会的作用，包括通过伊斯兰合

作组织的努力发挥的作用很重要。加强国际努力将有助于支持波斯尼亚和黑塞哥维那的政治制度，以实现其人民的愿望，这将对维护整个巴尔干地区的和平与安全工作产生影响。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们遗憾地指出，自安全理事会上一次就波斯尼亚和黑塞哥维那局势举行辩论会（见S/PV.8896）以来的六个月里，该国的事态并没有改善。我们正在目睹整个冲突后时期最严重的内部政治危机，以及族裔间信任和对话水平空前下滑的情况。波斯尼亚和黑塞哥维那的各组成民族越来越难以找到共同点，而《代顿协定》妥协和协商一致的理想已经变得几乎无法实现。

我们感到关切的是，多族裔的波斯尼亚国日益趋向于以多数族群波什尼亚克族为中心实行中央集权，这有损于其他两个民族的宪法权利和该国拥有广泛权力的实体。这也明显体现在关于选举法改革的讨论中以及作出不反映整个波斯尼亚和黑塞哥维那利益和意愿的外交政策决定方面。我们认为，这公然违反了1995年《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》，一些西方国家，包括那些负责确保执行该《协定》的国家，正在直接鼓励这种做法。在这方面，我们感到遗憾的是，波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生今天的发言没有根据既定程序得到主席团其他成员的一致认可。

显然，尚未就前任高级代表因兹科先生去年夏天鲁莽干涉主权国家波斯尼亚和黑塞哥维那及其人民事务造成的后果得出必要结论。我们现在看到有人蓄意反对国际社会先前批准的将全部责任移交给经合法选举产生的波斯尼亚和黑塞哥维那当局的做法，而赞成由布鲁塞尔、华盛顿和一些欧洲国家首都人为控制波斯尼亚进程。正在起劲推行外来办法和规则。对波斯尼亚政治代表实施非法单方面制裁以及压力、威胁和讹诈的做法正在变得普遍。

这条道路会进一步破坏波斯尼亚内部对话，并破坏波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定，而且丝毫无助于实

现该国局势正常化,也无法确保其社会经济发展。该国政治气氛持续恶化,民众大规模外流,那些为追求自身利益而试图从外部重塑代顿时代的波斯尼亚和黑塞哥维那的人应为此承担责任。我们对这种错误做法导致的极其危险的后果发出警告,并呼吁不要再拿独立的波斯尼亚国及其人民做试验,让他们能够完全按照《联合国宪章》的原则实现独立发展。

高级代表办事处的破坏性作用正变得越来越明显。

该机制已尽失公正和体统,成为强加价值观和可行性都存有疑问的决定的手段。试图援引所谓的波恩权力废除不受欢迎的国内法是非法的,在法律上完全无效,因为国际社会没有就如何使用这些权力达成一致,也因为这些紧急手段是私下授予高级代表的。在瓦伦丁·因兹科辞职后,高级代表的职位仍然空缺。正如我们在会议开始时强调的那样,我们认为德国公民克里斯蒂安·施密特是私人个体,不具代表国际社会的授权。

我们认为,鉴于乌克兰局势与波斯尼亚和黑塞哥维那的局势毫无干系,所谓的报告(见S/2022/374)载述对俄罗斯驻萨拉热窝大使的袭击是不妥之举。

我们认为,必须坦诚和具体地讨论尽快关闭高级代表办事处的切实办法,因为该办事处已尽数履行了自身的积极职能。

我们特别关切地注意到,根据安全理事会授权开展欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队“木槿花”行动)的欧洲联盟部队正在日益制造一种危险和恐惧的气氛。3月,在没有任何理由或解释的情况下,该行动的军事特遣队兵力翻了一番。身着迷彩服的武装人员正在波斯尼亚各城市的街道上巡逻,重型军事装备也在来回调遣,在民众中制造了恐慌。这种行为使人们对欧盟部队“木槿花”行动继续驻留波斯尼亚和黑塞哥维那的增值作用提出严重质疑。该行动已经从稳定之源变成恫吓和政治对抗的因素,这完全不可接受,也是危险的。

波斯尼亚和黑塞哥维那即将举行的大选非常重

要。投票应该依照波斯尼亚法律进行,并完全符合在代顿达成的代表性原则,其结果应体现各族人民的主权意愿。我们要求外部各方停止干涉选举议程。

我们吁请安全理事会透过得到安全理事会一项决议核可的《代顿和平协定》的视角,而非在高级代表办事处任意猜度的基础上,对波斯尼亚和黑塞哥维那目前的事件作出建设性评估。作为关于该国局势的另一个信息来源,我们建议了解一下塞族共和国的报告。该报告已作为文件S/2022/376分发。俄罗斯作为代顿的保证国之一,完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整、三个组成民族以及两个拥有广泛权力的实体平等相待等基本原则。

1995年《和平协定》仍完全适用。其中所述三个民族的利益平衡仍然有效。此外,该协定无可替代。撕毁协定的企图可能会给巴尔干和整个欧洲带来严重后果。

拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言):首先,我要感谢克里斯蒂安·施密特先生通报根据第1031(1995)号决议提交的最新报告(见S/2022/374)。我也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生阁下以及塞尔维亚和克罗地亚两国代表参加今天的会议。

《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》对于在波斯尼亚和黑塞哥维那建立持久和平与稳定至关重要。《协定》继续为各方在平等和相互尊重、妥协和共识的基础上通过对话寻求解决族裔间冲突的办法确定框架。高级代表办事处作为一个特设国际机构机制,一直在监督该《协定》民事方面的执行情况。

关于高级代表办事处的分歧必须根据《和平协定》通过建设性的接触加以解决。迅速落实“5+2”议程应该继续作为高级代表办事处的头等要务。

然而,我们仍然感到关切的是,波斯尼亚和黑塞哥维那最近的政治事态发展破坏了过去26年取得的进展。为了实现《和平总框架协定》的目标,各方必须本着相互谅解和照顾彼此立场的精神进行对话。

我们必须支持一切促进合作、发展与和平的努力,避免可能破坏和平协定的分裂性言论。我们希望各方和所有领导人将进一步致力于以建设性和包容性的方式展开合作。在这方面,高级代表办事处必须客观地与各方合作,理解有所不同的观点,努力建立信任,加强波斯尼亚和黑塞哥维那的宪法框架。

我们重申,《和平总框架协定》为各方在平等和相互尊重、妥协和共识的基础上通过对话寻求解决族裔间冲突的办法提供了基础。

最后,印度支持为促进有助于执行《和平协定》的对话和妥协所作的一切努力,包括欧洲联盟的努力。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):首先,我谨欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生阁下与会,并感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表克里斯蒂安·施密特先生通报2021年10月16日至2022年4月15日期间《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》的执行情况。

加纳对波斯尼亚和黑塞哥维那最近的事态发展感到关切。这场政治危机有可能破坏《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的进一步执行工作。更令人担忧的是,它危及过去25年来让该国团结一致的稳定局面。

因此,我们呼吁各政治行为体和利益攸关方作出协作性工作安排,推动履行根据《和平协定》条款所作的承诺和承担的义务。这要求为各方营造机会均等的环境,进一步致力于波斯尼亚和黑塞哥维那多族裔和多宗教社会的和平共处。在这方面,我们呼吁避免可能造成不和的言论,并坚持对煽动民众冲突的仇恨言论实行零容忍。

波斯尼亚和黑塞哥维那各政治行为体有责任维护国家统一,并确保各级国家机构有效正常运作。在这方面,我们希望布尔奇科特区令人鼓舞的合作迹象将激励两个实体的代表。要作出任何持久努力,满足国家机构的财政需要,履行其对全体国民所承担的义务,就必须消除社会中的深刻不信任。

我们还促请进一步努力处理“5+2”议程的各个方面,包括以可接受和可持续的方式解决国家和其他各级政府间的财产分配问题、以及国防财产和巩固法治的问题。

我们认为,对于波斯尼亚和黑塞哥维那为建设一个和平、有生存能力、融入欧洲联盟的国家所选的道路,国际社会必须采取2008年2月“布鲁塞尔要求”所确定的步骤,给予广泛支持。

在这方面,我们也敦促高级代表办事处采取一种姿态,使之得以深化与各实体官员的接触,以帮助他们克服内部挑战,建设性地努力实现各项目标。

我们还敦促该国主席团统一其公开信息发布口径,加强其行动的一致性,并充当波斯尼亚和黑塞哥维那各机构和人民渡过这一富有挑战性的时期所需的稳定和希望支柱。这是特别必要的,因为目前正在对以前确定的国家和实体之间的权限范围进行积极的解释,以适应一个不断发展的统一的国家结构的有效运作。

我们注意到波斯尼亚和黑塞哥维那的经济局势,呼吁给予必要的合作和支持,克服决策进程中目前的挑战,以求造福于人民,特别是青年。我们还呼吁全国各地的当局履行义务,根据《和平总框架协定》,为难民和流离失所者不受歧视地安全返回和重新融入提供有利条件。

最后,我们恳请安理会成员在应对波斯尼亚和黑塞哥维那局势时采取共同的做法,尽管我们对高级代表办事处是否继续有现实意义有不同的看法。在这方面,我们必须继续团结一致支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和完整,同时铭记需要避免在西巴尔干地区出现任何可能恶化欧洲当前不稳定安全状况的局势。

黑梅尔巴克女士(挪威)(以英语发言):我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表和波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席今天出席安全理事会会议。我感谢施密特先生内容翔实的通报,通报连同他的报告(见S/2022/374)概述了波斯尼亚和黑塞哥维那继续面临的一些严重挑战。

在《和平总框架协定》得到全面执行之前,仍有大量工作要做。历史也向我们展示了政治不稳定在特定条件下是如何加剧的。因此,我们担心波斯尼亚和黑塞哥维那目前的政治危机可能最终发展成更严重的安全局势。我们对挑衅性族裔言论的增加尤感关切,我们呼吁当局谴责并避免仇恨言论。

由于乌克兰战争的影响,波斯尼亚和黑塞哥维那本已困难的政治气候还有可能进一步恶化。虽然维护稳定和安全的责任在地方当局身上,但国际社会必须而且也将在酌情作出适当反应。

挪威坚信,欧洲联盟在波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动(欧盟部队“木槿花”行动)对维护波斯尼亚和黑塞哥维那的和平、稳定以及安全、有保障的环境作出的贡献至关重要,而且不幸的是,仍然是必要的。在这方面,我们欢迎作为预防措施,增加部署500名后备人员。欧盟部队“木槿花”行动的任务期限将于11月延长,挪威将与安理会其他成员一道努力,延长这一强有力的任务授权。

伸张正义和追究战争罪,包括与冲突有关的性暴力,对于建设波斯尼亚和黑塞哥维那的可持续和平至关重要。正如秘书长4月份在其关于与冲突有关的性暴力的最新报告(S/2022/272)中所强调的那样,尽管赔偿计划已经存在了几十年,但进展不足。我们鼓励加快采取措施,为幸存者伸张正义,并敦促高级代表与当局和合作伙伴接触,进一步追究与冲突有关的性暴力罪行的责任。

挪威完全支持高级代表办事处,并相信它在监督执行《和平总框架协定》的民事方面具有重要作用。不过,我们期待着《协定》完成执行工作的那一天,届时该办事处可以关闭,对波斯尼亚和黑塞哥维那的国际监督可以分阶段结束。

然而,这需要波斯尼亚和黑塞哥维那在“5+2”议程上取得进一步进展。只有波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治行为体为了该国全体人民的最佳利益建设性地共同努力,才有可能实现这一目标。我们敦促当局继续致力于向一个和平、面向改革和繁荣的欧洲国家过

渡的进程。国际社会也随时准备好支持和促进这些必要的改革。

最后,请允许我重申,挪威完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为由两个实体和布尔奇科特区成的单一主权国家的主权、领土完整和基本结构。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我们感谢施密特高级代表的通报,并欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席扎费罗维奇先生。我们也欢迎克罗地亚、塞尔维亚和欧洲联盟的代表参加本次会议。

我将重点谈三点,即政治僵局、选举和仇恨言论。

第一,过去六个月的特点是,波斯尼亚和黑塞哥维那的政治机器瘫痪和源自《代顿协定》的体制结构面临系统性挑战。塞族共和国建立了平行的立法和体制系统,并且单方面退出各项协议和否认宪法法院的裁决,是对国家的威胁。它们破坏了过去25年所做的工作,使该国偏离了融入欧洲联盟的进程。我们感到遗憾的是,除在布尔奇科特区取得某些进展外,“5+2”议程几乎没有任何进展。我们重申,该议程下的进展是关闭高级代表办事处的关键所在。

第二,践行民主对执行《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》至关重要。即将于10月举行的选举至关重要,我们希望妇女和年轻人将充分和有意义地参与选举。因此,我们呼吁波什尼亚克族和克族双方就选举事项,包括其资金筹措达成协议。我们希望各方加倍努力,找到解决分歧的办法,并希望选举后将组建一个可以正常运作的政府,2018年的事件不会重演。

第三,墨西哥关切地注意到为战犯辩护、否认灭绝种族罪和战争罪以及拒绝或淡化前南斯拉夫问题国际法庭和地方法院调查结果的报道。此类行为没有受到官方谴责,这是不可接受的。特别令人震惊的是,在某些情况下,正是公职人员在传播这些信息,宣扬民族主义言论,煽动分裂言论,破坏和平共处。

我们密切关注了寻求真相、正义、赔偿和杜绝再

犯问题特别报告员去年12月的访问,并赞同他呼吁以一项维护和平的全面战略为基础开展和解进程。因此,我们敦促该国议会颁布关于否认种族灭绝和其他战争罪行的立法。我们注意到高级代表提议撤回其前任提出的刑法修正案,以便大会能够根据国际标准就此事项立法。

最后,我重申,我国支持欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动维护波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与安全。

主席(以英语发言):我现在以美国代表的身份发言。

我感谢高级代表今天向安全理事会通报情况。我也感谢主席团主席扎费罗维奇参加本次会议。

美国欢迎高级代表施密特的报告(见S/2022/374),该报告符合先例和第1031(1995)号决议的要求。此外,他的评估非常宝贵。他确保国际社会了解当地局势。他在困难的环境下完成了令人钦佩的工作,特别是在欧洲安全受到俄罗斯对乌克兰的残酷战争的威胁的情况下。

27年前,美国帮助在波斯尼亚和黑塞哥维那达成了《代顿和平协定》。《代顿协定》对于维护国际和平与安全依然至关重要,因为1995年签署《代顿协定》时的情况今天依然存在。波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整至关重要,不容置疑。

但正如我们今天所听到的,这一来之不易的稳定正处于危险之中。我们同意高级代表的评估,认为对于波斯尼亚和黑塞哥维那的所有公民以及更广泛的地区来说,这是一条危险的道路。当地政治领导人使用煽动性言论,威胁要阻止或抵制选举,并拒绝解决腐败问题。美国谴责这种行为。

具体而言,我们都应对米洛拉德·多迪克先生和塞族共和国采取步骤阻止国家机构执行人民的意愿并从国家手中夺取权力感到关切。塞族共和国当局还在设法退出国家宪法、法律和体制秩序,并建立平行框架。我要明确指出:这些行动是不民主的,而且逐

步升级,不符合《代顿协定》的精神和文字,并且危及整个国家及其公民的健康、繁荣和未来。

波斯尼亚克族领导人阻挠选举或建立新的领土组织的呼吁也很危险,可能破坏该地区的和平与安全。不幸的是,包括波什尼亚克族各方在内的所有族裔民族主义领导人都选择利用腐败、恐惧和分裂来继续掌权。他们从内部侵蚀了人们对国家机构的信任。这个国家的所有领导人都对它现在面临的挑战负有责任。

美国感到遗憾的是,各政党正在利用日益加剧的分裂和言论来加剧紧张局势,并转移对包括普遍腐败在内的其他问题的注意力。我们赞赏高级代表努力缓和这些紧张局势,并鼓励各方通过对话解决分歧。

当选官员必须恢复各级政府的善治。现在是时候了,要在必要的反腐败改革、民主改革、经济改革、法治改革与和解等方面推进急需的进展。而且,正如我们一次又一次地认识到的那样,分歧只能通过既定机构中进行对话来解决,而不能通过阻挠和抵制来解决。各级当局必须继续打击腐败,因为腐败剥夺了公民的经济增长和更繁荣的未来,破坏了其机构,阻碍了国家选择的欧洲-大西洋之路。

对腐败最有效的解药是民主。因此,我们欢迎中央选举委员会决定在10月2日举行选举。我们敦促立即拨款,使选举得以进行。任何可信的民主政体的基本职责都是让其公民行使选择民选官员的权利。

最后,我们要强调完成5+2议程的重要性,这是在关闭高级代表办公室和国家从国际监督过渡之前必须满足的要求。在5+2议程完成之前,高级代表在确保充分执行《代顿和平协定》民事方面的作用仍然是不可或缺的。我们感到遗憾的是,安理会的一些成员继续试图破坏高级代表的授权任务和合法性,以使他为波斯尼亚和黑塞哥维那及其全体人民带来永久稳定和繁荣的努力化为泡影。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨提请各位发言者注意主席最新说明

(S/2017/507) 第22段, 该段鼓励安理会会议的所有与会者按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺, 在五分钟之内结束发言。

我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生阁下发言。

扎费罗维奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以波斯尼亚语发言; 英文口译由代表团提供): 主席女士, 首先, 我谨祝贺你担任安全理事会5月份主席, 并祝你在履行职责时一切顺利。我也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表施密特先生, 我认为他关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的报告(见S/2022/374)是对我国局势的客观描述。

让我谈谈波斯尼亚和黑塞哥维那局势的一些要点。十多年来, 我国一直处于严重的政治危机之中。造成这场危机的原因是分离主义威胁、对机构的封锁和塞族共和国当局违反《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》、《代顿和平协定》和27年来该《协定》的执行而采取的举动。

自战争结束以来, 根据《代顿和平协定》, 在国际社会的支持下, 我们在各项改革方面取得了重大进展。波斯尼亚和黑塞哥维那《代顿宪法》第三条明确规定, 波斯尼亚和黑塞哥维那可设立更多的国家机构, 并承担维护其主权、领土完整、政治独立和国际主体性所需的权力。通过执行根据《代顿和平协定》制定的《宪法》的这些条款, 我们建立了联合军队、情报机构、各部委、国家税收制度、司法和其他机构, 从而加强了和平, 并使国家得以独立运作。所有相关分析都表明, 这些改革使波斯尼亚和黑塞哥维那所有地区的公民受益, 包括两个实体和布尔奇科特区。

我们在两个实体和各族人民的政治代表的同意下实施了这些改革, 同时各项决定都由波斯尼亚和黑塞哥维那议会大会根据规定的程序作出。此外, 我们也是在包括本机构在内的国际社会的支持下这样做的, 我们波斯尼亚和黑塞哥维那人对此非常感谢。

1997年至2014年期间, 在实施这些改革时, 安全理事会在其关于我国局势的决议中明确支持加强国

家机构的进程, 并鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那当局走这条道路。除了提供这种支持, 安理会分别在第2123(2013) 号和第2183(2014) 号决议中进一步指出, 加强国家机构进程促进了建设一个能够融入欧洲结构的充分运作、自我维持的国家。

不幸的是, 在波斯尼亚和黑塞哥维那, 过去10个月来, 我们目睹了破坏通过执行《代顿协定》所取得的一切成就的努力。

塞族共和国当局正威胁单方面解散所有这些国家机构并夺回其权限。为此, 他们通过了或送交处理司法、国家财产和药品等领域的具体法律。这威胁到波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权, 因为正如我所说, 《代顿宪法》明确指出, 为了维护波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权, 需要额外的国家一级权限。

考虑到安全理事会的授权, 让我警告安理会此类分离主义活动的危险, 因为这种活动直接破坏作为波斯尼亚和黑塞哥维那以及欧洲该地区和平与稳定基石的《代顿和平协定》。

鉴于由于复杂的决策系统, 波斯尼亚和黑塞哥维那并没有充分发展的适当机制来及时防止分离主义活动, 我们因此需要国际社会的支持。执行《代顿协定》的经验向我们表明, 这种支持始终证明是有益和有效的。

因此, 作为《代顿和平协定》的一部分, 高级代表办事处必须根据赋予它的授权开展工作。高级代表施密特先生决定中止分离主义国家财产法, 这对稳定是重要的。

然而, 为了完全稳定波斯尼亚和黑塞哥维那局势, 有必要废除所有违宪法律以及塞族共和国国民议会2021年12月10日的结论和所有其他违反《代顿和平协定》的法案。

此外, 还有必要重启各机构的工作。自去年夏季以来, 由于塞族共和国代表缺席和法定人数不足, 由波斯尼亚和黑塞哥维那主席团、部长会议和议会领导

的波斯尼亚和黑塞哥维那国家机构根本没有运作。最近,在国际社会的压力下,塞族共和国的代表开始出席会议,但他们仍然拒绝全力工作和作出决定,这意味着阻挠行动没有停止。由于国际社会宣布或实施的制裁,阻挠行动略有收敛。

阻挠行动必须停止,波斯尼亚和黑塞哥维那必须完全摆脱这场危机,以确保稳定和进步。波斯尼亚和黑塞哥维那当局需要致力于改革,目的是提高公民的生活水平,确保在欧洲-大西洋一体化的道路上取得进展。

在这方面,波斯尼亚和黑塞哥维那各机构意识到它们在实施欧洲联盟委员会关于波斯尼亚和黑塞哥维那申请加入欧盟的意见中的改革以及概述了我们继续走加入北约道路的框架的改革方案方面的义务。我借此机会感谢欧洲联盟和北约对波斯尼亚和黑塞哥维那以及我们的欧洲和欧洲-大西洋前景的承诺。

我坚信,在目前的地缘政治局势中,我们感受到侵略乌克兰对波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个西巴尔干地区的稳定造成的严重后果,欧洲联盟应该在新扩大方法框架内对候选国地位请求作出积极回应。尽管有许多内部争端,但我们设法在这个问题上找到了一致声音,我认为这应该受到鼓励。

给予候选国地位,加上针对《代顿协定》的颠覆分子实施限制性措施,可以确保波斯尼亚和黑塞哥维那局势全面稳定,并启动新一轮改革势头。

波斯尼亚和黑塞哥维那致力于通过加强睦邻关系和区域合作来巩固该区域和平。我们致力于在相互尊重的基础上与我们的邻国保持良好关系。所有悬而未决的问题都需要通过对话和协议来解决,或者在缺乏基于共识的解决方案的情况下,通过负责执行国际法的机构来解决。

波斯尼亚和黑塞哥维那支持区域合作。我们参加了大量旨在促进该区域政治和其它形式合作的区域倡议。作为柏林进程的一部分,波斯尼亚和黑塞哥维那以及其他西巴尔干国家加入了共同区域市场。我们认为,加强区域经济合作,同时尊重欧洲联盟在这方面

的标准,可以对总体局势产生极其积极的影响。

尽管作为一个国家,我们不损害任何人,但我们对来自我们周边部分地区的信号感到关切。我们特别关切我们的邻国,主要是塞尔维亚的快速军备。通过将波斯尼亚和黑塞哥维那实体塞族共和国纳入其国防战略,塞尔维亚表现出对波斯尼亚和黑塞哥维那主权和领土完整令人担忧的不尊重。

我们对塞尔维亚向Novak Đukić等被定罪的战犯和波斯尼亚和黑塞哥维那司法部门通缉的斯雷布雷尼察灭绝种族罪的许多其他嫌疑人提供保护感到关切。与此同时,曾经捍卫国家的波斯尼亚和黑塞哥维那公民正在塞尔维亚法院受到起诉。这一事项完全属于波斯尼亚和黑塞哥维那法院的管辖范围,而不属于一个邻国的司法管辖范围,因为联合国最高司法机构已确定该国参与了波斯尼亚和黑塞哥维那境内的国际冲突。

我们还对克罗地亚当局干涉我国选举法的监管感到关切。克罗地亚总统的立场是,他支持通过在波斯尼亚和黑塞哥维那建立第三个实体来单方面改变《代顿协定》,这尤其令人担忧。此外,他准备把修改我国选举法作为可能扩大北约的条件。

克罗地亚的选举法是其内部事务,我们不干涉。因此,我们不期望克罗地亚干涉我们波斯尼亚和黑塞哥维那人监管我们的选举制度的方式。

斯特拉斯堡欧洲人权法院在其判决中命令波斯尼亚和黑塞哥维那改革《宪法》和选举法,以保障所有公民的个人权利,而不是如克罗地亚当局一再要求的那样,进一步提高主体民族相对于其他公民的特权地位。

明年秋季,波斯尼亚和黑塞哥维那将面临两件极其重要的大事。

首先,10月,大选在等着我们。自《代顿协定》签署以来,波斯尼亚和黑塞哥维那一直定期进行民主选举,而民主选举是稳定的基石。在过去27年中,举行选举第一次受到质疑,因为部长会议中的克族部长正

在阻止为选举提供必要资金。鉴于阻碍选举会给稳定带来不可预见的后果,如果部长会议继续受到阻碍,那么高级代表办事处将承担起责任。高级代表必须作出适当决定,为举行选举提供必要的财政资源。

第二,11月,安全理事会将决定延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队“木槿花”行动)。根据安全理事会决议,欧盟部队“木槿花”行动和北约驻萨拉热窝总部是《代顿和平协定》设立的前军事特派团的合法继承者。国际军事部队的存在对于维护和平和执行《代顿和平协定》的军事部分极其重要。

我借此机会代表波斯尼亚和黑塞哥维那当局呼吁安全理事会在11月延长欧盟部队的任务期限,因为它是波斯尼亚和黑塞哥维那和平与稳定的重要保障,也是阻止可能威胁和平的活动的机制。

今年1月,发生了几起针对返回者的严重安全事件。欧盟部队成员人数增加后,不再有安全挑战。

最后,我要说,要走出当前局势,就必须严格遵守《代顿-巴黎和平协定》及其全部27年的执行工作。波斯尼亚和黑塞哥维那这一局势的有关各方必须遵守现行框架和我国实施的解决方案。任何人都无权单方面破坏费力商定的现行解决方案。

主席(以英语发言):我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

冈萨托先生(以英语发言):主席女士,请允许我借此机会祝贺你担任安全理事会主席。

我将代表欧洲联盟(欧盟)发言。

首先,我要同其他人一道,感谢施密特高级代表所作的通报,并重申我们继续支持他和他的办公室努力在波斯尼亚和黑塞哥维那落实“5+2议程”。

我还要欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席舍菲克·扎费罗维奇先生莅临安全理事会,并感谢他所作的发言。

欧盟对该国旷日持久的政治危机深感遗憾,危机

致使各项改革无法在2021年进一步取得进展。欧盟还谴责封锁国家机构之举。欧盟敦促所有政治领导人避免并谴责挑衅性和分裂性的言论及行动,包括质疑该国的主权、统一和领土完整。

旨在开改革的倒车和退出国家机构的言论和举措是不可接受的,危及该国为顺应欧盟法律所作的调整和对欧盟一体化所作的政治承诺。所有政治领导人都必须优先重视参与对话,以克服僵局。

欧盟注意到改革方面取得的极为有限的进展,并认可已经采取的步骤,包括2020年12月在莫斯塔尔举行地方选举,这是2008年以来的第一次;恢复了稳定与结盟问题议会委员会;以及各级政府通过了公共行政改革行动计划和公共财政管理战略。欧盟敦促波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人把共同努力的重点放在所有四个关键优先事项上,这些优先事项是欧盟委员会关于波斯尼亚和黑塞哥维那申请加入欧盟问题的意见所确定的,在2019年已获得安理会认可,并且符合全体公民争取加入欧洲联盟的意愿。

欧盟表示赞赏并重申支持欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那特别代表为此所作的努力。只有通过实施改革,波斯尼亚和黑塞哥维那才能朝着欧洲联盟的方向迈进。

最后,请允许我重申,欧洲联盟坚决支持欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动-“木槿花”行动以及安全理事会授予它的任务。

主席(以英语发言):我现在请塞尔维亚代表发言。

斯特万诺维奇先生(塞尔维亚)(以英语发言):我感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表、安全理事会成员和其他发言者的发言。

安全理事会今天就高级代表的报告(见S/2022/374)召开的会议是在国际社会面临诸多挑战以及遵守国际法原则的重要性得到全面重申之时召开的。塞尔维亚坚定支持并坚决主张全面遵守国际法。

我们所在区域的和平与稳定并在所有领域发展与我们近邻的良好关系与合作是塞尔维亚共和国外交政策的首要优先事项。我们认为，这些目标有利于我国公民和区域各国人民。我们认为波斯尼亚和黑塞哥维那是我们实现这些目标的关键伙伴。遗憾的是，最近，西巴尔干区域受到不必要政治紧张关系、信号和政治言论的拖累，它们阻碍一切建设性解决方案。这一点成了波斯尼亚和黑塞哥维那近期政治局势、包括两个实体和三个组成民族之间关系的显著特征。

塞尔维亚坚信，它的积极政策可以为我国区域的和解进程和加强睦邻关系做出积极贡献。对话和彼此尊重有关各方的合法利益是保持我们的区域和平与稳定从而为我们大家建设一个更美好未来的最有效方式。我们区域有着共同的过去，我们必须从中吸取经验教训，我们更必须耐心地共同建设未来，因为我们有义务确保后代享有持久和平。

塞尔维亚共和国借此机会再次重申尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整，也尊重塞族共和国在波斯尼亚和黑塞哥维那境内的领土完整。作为《代顿-巴黎和平协定》的担保国，塞尔维亚希望指出，在该协定签署27年之后，必须重申《协定》的有效性并充分遵守《协定》，该协定结束了内战并为波斯尼亚和黑塞哥维那乃至我们整个区域的稳定奠定了基础。这一直是并且将来仍然是我们的立场。

绝不允许对《协定》作出单方面解释，因为这将危及现有的和平与稳定。与此同时，塞尔维亚对邻国的政策很明确——不干涉他国内政。波斯尼亚和黑塞哥维那人民应当在不受压力和外国干涉的情况下，自由决定他们的未来。我们明确反对把并非协商一致达成的解决方案强加于人。我们认为，这种企图对波斯尼亚和黑塞哥维那乃至整个区域的稳定构成威胁。

塞尔维亚支持当前为解决波斯尼亚和黑塞哥维那内部未决问题而举行的对话。我们相信，在各实体之间和三个组成民族之间举行对话并达成协议之后，该国将会作出关乎其未来的重要决定。我们认为，只有通过这种方式，才能找到各方都能接受的解

决方案。

我们相信，波斯尼亚和黑塞哥维那各方必须同心协力，为建立互信做出真诚和持之以恒的贡献，这将促进波斯尼亚和黑塞哥维那联合机构内的更有效合作。塞尔维亚共和国随时准备协助推动这一进程，同时重申它的立场，即：这些是波斯尼亚和黑塞哥维那的内部事务。

我谨借此机会，再次确认我们致力于和平、稳定与和解。波斯尼亚和黑塞哥维那冲突的所有受害者，无论其族裔如何，都值得我们给予尊重、同情并对他们的家人表示诚挚慰问。可惜，他们不能死而复生，但是我们能够做也应当做的是，谴责所有罪行并将犯罪者绳之以法，从而使我们重新对未来充满信心。我们必须避免将这一令人非常痛心的问题政治化或加以滥用，在此情况下，不要企图修订迄今已经为争取和平而达成的解决方案。

原则上，塞尔维亚不支持以实施制裁作为解决政治危机的方式。在此情况下，我们不支持可能对波斯尼亚和黑塞哥维那实施的任何制裁。塞尔维亚在任何情况下都不会对其人民或对波斯尼亚和黑塞哥维那及塞族共和国的塞族人代表实施制裁。相反，塞尔维亚将继续在波斯尼亚和黑塞哥维那加强经济、政治、文化和其他形式的合作，以建立信任。我们认为，“开放巴尔干”倡议是成功开展区域合作和努力实现包括加入欧洲联盟在内的共同目标的典范。

塞尔维亚完全支持柏林进程内的活动和建立区域市场的行动计划。“开放巴尔干”倡议是更有针对性的方式，藉此将这些设想付诸具体实施。西巴尔干各国就建立区域共同市场所作的承诺将极大地促进它们的稳定，也将大大促进区域稳定和安全，对其所有公民都至关重要。我们呼吁国际社会支持该项倡议，不仅是为了帮助维护区域和平与稳定，包括波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与稳定，也是为了给西巴尔干的新一代建设一个更加繁荣的未来。

主席（以英语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

Čurić Hrvatinčić先生(克罗地亚)(以英语发言): 首先, 请允许我欢迎克里斯蒂安·施密特高级代表。克罗地亚始终致力于同高级代表办事处以及稳定部队密切合作。

我们希望再次强调, 克罗地亚重视波斯尼亚和黑塞哥维那在《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》所载的所有公民和组成民族平等和非歧视原则基础上的领土完整、稳定、正常运作和繁荣。

一个稳定繁荣的波斯尼亚和黑塞哥维那对西巴尔干乃至欧洲稳定至关重要。该国应在融入欧洲联盟的道路上果断推进, 同时充分保护和促进其三个主体民族之间的宪法平等, 有效地保障所有公民的权利。克罗地亚坚决致力于帮助波斯尼亚和黑塞哥维那成功地应对今后的诸多任务, 包括加强反腐斗争、克服法治缺陷、增强经济, 以及最终解决根深蒂固、给整个政治和社会经济格局蒙上阴影的政治问题。

波斯尼亚和黑塞哥维那内部的政治和机构危机令人严重关切。中央集权和分离主义的倾向日益增长, 表现为国家机构瘫痪、主体民族之间政治紧张和普遍不信任的体现, 进而危及国家的正常和民主运作。毫无实质性进展加上普遍功能失调和民主标准下降的同时, 完全没有完成选举改革的政治意愿。所有这些造成了一个不可持续和不利的政治环境。

长期以来, 持续违反各主体民族之间平等原则的问题没有得到适当的处理。现有的选举框架使系统性操作选举成为可能, 特别是剥夺波斯尼亚和黑塞哥维那克族人选举其合法代表的权利。现有选举法削弱关键性国家机构, 使其丧失合法性, 并对其运作产生了不利影响。为了制止民主规范衰败, 允许公平参与选举进程, 并确保选举结果合法, 迫切需要修改选举法和实行有限的宪法改革。

必须贯彻主体民族合法代表权的原则, 并确保在政治机构中充分落实尊重不歧视任何公民的原则。高级代表办事处的报告(见S/2022/374)中提及的所谓“廉正一揽子规定”, 尽管相关, 但并没有处理平等和合法代表权等关键问题。无视这些通过《代顿-巴黎和

平协定》载入《宪法》的基本原则, 并明显阻碍其充分实施, 威胁波斯尼亚和黑塞哥维那的根本。

增加宪政, 减少一元主义和分离主义, 将有益于波斯尼亚和黑塞哥维。确保公正的代表性, 应被视为任何国家持久稳定和可持续性的基石。我们对有些波什尼亚克族政治领导人的行动深感不安, 他们公开阻挠选举改革, 利用赢者通吃的心态滥用选举进程, 谋取政治利益。

波斯尼亚和黑塞哥维那定于今年举行选举。若要避免陷入另一个政治危机循环, 必须不再拖延地迅速就选举改革达成共识, 做法应该是根据欧洲人权法院的裁决和波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的相关裁决, 特别是“柳比奇案”的裁决。克罗地亚仍然是乐意帮助波斯尼亚和黑塞哥维那为其公民建成更美好未来的坚定伙伴。我们继续致力于与所有基于价值观而对波斯尼亚和黑塞哥维那抱有同样目标和愿景的国际行为体合作。

为了继续改善社会经济条件, 克罗地亚致力于与波斯尼亚和黑塞哥维那合作, 进一步提高合作水平, 特别是在全球贸易和市场环境日益动荡、金融状况和供应不稳的情况下。除贸易关系良好外, 两国还在实施多个基础设施互联互通项目。

我们继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那, 并敦促该国相关国内政治行为者展示勇气和诚信, 谋求所有波斯尼亚和黑塞哥维那公民的福祉。

主席(以英语发言): 我现在请施密特先生回答提出的意见和问题。

施密特先生(以英语发言): 我谨感谢安全理事会对我们处理解决波斯尼亚和黑塞哥维那复杂局势和挑战的努力表示支持。我要强调, 这个国家有很多机会。我们必须努力维护代顿基本原则, 包括确保三个主体民族平等的原则。

将这一原则纳入选举法并非易事。我鼓励所有波斯尼亚和黑塞哥维那人理解, 要靠合理的妥协, 使这样一部选举法贴近民主原则。不幸的是, 我们未能做

到这一点。这不是国际社会的过失,在此最后时刻,国际社会应鼓励各利益攸关方走到一起,共同完成选举法,而非重新谈判。的确,实际选举法中存在诸多不足,并已在此一一指出。

第二,我谨强调,和解的挑战正在出现。我们必须学会避免只关注过去。今天,我听到了一些有关我的前任因兹科先生的决定的评论。明确地说,国际社会没有人可以否认,当前的问题是,我们不希望被国际法庭认定为战犯的任何前战犯被当作过去的英雄来颂扬。

另一方面,正如墨西哥代表今天指出,我的提议是坐下来谈,不是相互指责,而是共同讨论。显而易见,该国和该地区每一族群都曾经历苦难,都曾受伤害。

我们最近有机会访问位于Donja Gradina的塞诺瓦茨集中营,第二次世界大战期间,许多塞族人在那里丧命。我们也必须考虑到这一点。我鼓励并感谢

联合国,特别是联合国防止灭绝种族罪行特别顾问恩德里图女士的坚定决心。与联合国其他代表一样,恩德里图女士坚定地非常致力于这项努力。我要强调的是,我非常感谢所有的支持。继续这项工作非常重要。

最后,我已把一个有关妇女在政治和社会中作用的观点写入我的下一份报告。我们有非常令人鼓舞的例子,表明年轻一代男女政治家非常投入,认真对待他们的责任。他们包括萨拉热窝、莫斯塔尔和巴尼亚卢卡的市长,特别是在和解问题上。这可能对这个国家的未来更美好有重大贡献。

我在履行我的职责时理解,我应该在适当的时候尽快完成我的工作。只要工作尚未完成,我们就必须承诺尽我们所能改善局势。

主席(以英语发言):我感谢施密特先生的发言和澄清。

中午12时20分散会。