



安全理事会

第七十七年

第**九〇二三**次会议

2022年4月27日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	罗斯科先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔巴尼亚	道拉里女士
	巴西	德奥利韦拉·弗雷塔斯先生
	中国	张军先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	阿吉曼先生
	印度	拉温德兰先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告 (S/2022/276)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-33166 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告(S/2022/276)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请布隆迪、刚果民主共和国以及卢旺达代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长大湖区问题特使夏煌先生、大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生阁下以及大湖区问题独立专家迪内希·马赫塔尼先生。

卡霍罗先生和马赫塔尼先生通过视频会议参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/276，其中载有秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告。

我现在请夏煌先生发言。

夏煌先生 (以法语发言)：我欢迎有此机会向安全理事会通报秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的最新报告(S/2022/276)。

自2021年10月20日我上一次向安理会通报情况以来(见S/PV.8884)，大湖区的局势在对话、合作、一体化以及整体而言继续愿意打击不稳定问题的根源方面显现出令人鼓舞的趋势。今天摆在安理会面前的报告强调了这种趋势，并提供了多个鲜明的例子。但是，这种积极的趋势受到刚果民主共和国东部安全与人道主义危机的干扰，“3·23”运动于去年最后一个季度恢复军事活动，并袭击刚果民主共和国武装部队

(刚果<金>武装部队)的多处阵地，导致危机加剧。

这种情况发生在刚果民主共和国政府同“3·23”运动的反叛分子签署2013年的《内罗毕宣言》近10年之后，令人更感遗憾。这个在军事上被击败的武装团体曾在《宣言》中承诺不再拿起武器。正如我在几天前关于大湖区问题的一次重要会议上向非洲联盟和平与安全理事会所说的那样，我谨在此再次郑重呼吁该反叛团体放下武器。刚果民主共和国东部的民众已经遭受了太多的痛苦，该地区经受不起又一场危机。

同样令人遗憾的是，民主同盟军和其它地方武装团体继续制造侵害平民的暴行。尤其是民主同盟军，为实现自己的险恶目的，它似乎仍在从该地区甚至该地区以外的一个征召网络中渔利，最近在刚果民主共和国和乌干达的一次联合行动中的抓捕就证明了这一点。

所有这一切提醒我们，刚果民主共和国东部的和平依然极度脆弱，我们仍急需加大力度共同努力，以使该地区完全摆脱战争的恐怖。我谨再次向刚果民主共和国东部近期暴力事件的受害者家属表示诚挚慰问，并再次就维和人员悲惨地以身殉职向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)表示慰问。

尽管局势如此脆弱，我谨表示，我坚信，巩固该地区迄今已取得的重要成果、朝着持久和平方向逐步迈进仍是有可能的。为此，必须至少在三个层面做出努力。

第一个层面仍是急需加大在安全问题上的合作。除其他外，刚果民主共和国和乌干达开展的联合行动、布隆迪和刚果民主共和国之间关于应对共同边界安全挑战的谅解备忘录、该区域各国情报部门负责人之间的定期磋商、建立非军事措施联络协调小组以及当前在大湖区问题国际会议上制定打击该区域恐怖主义战略的努力，都说明了这一点。这一持续不断的趋势旨在显著削弱武装团体的邪恶影响，应该受到欢迎和支持。

第二个层面基于该区域领导人之间在最高级别进

行直接、长期对话，从而缓和紧张并加强信任。在这方面，我要欢迎在卢旺达和乌干达关系正常化方面取得的进展，特别是重新开放共同边界，此外还有布隆迪和卢旺达之间的关系。

我还要祝贺该区域各国元首在2月24日于金沙萨举行的刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架区域监督机制第十次首脑会议上巩固了这一令人鼓舞的趋势。我还要就该次重要高级别会议取得圆满成功祝贺齐塞克迪·奇隆博总统，会议出色地动员了各方。在该次会议上，各国元首主要承诺进一步增强共同努力，以更有效地应对该区域面临的日益增多的各种挑战。他们还重申致力于将《框架协议》作为合作平台。

我还要欢迎各国元首就区域优先事项达成一致意见，以求解决不稳定和冲突的根源，同时欢迎他们在这方面提供新的动力。

我要赞扬肯雅塔总统的领导，他在4月份的两次重要首脑会议期间，两次在内罗毕接待了地区其它国家元首，审议刚果民主共和国东部持续的安全挑战，并提出具体解决办法。

我欢迎4月21日举行的内罗毕会议承诺采取务实和坚定办法，把刚果民主共和国政府和武装团体代表在肯尼亚的主持下进行的对话作为优先事项。我还要鼓励各方继续进行公开和坦诚的对话，以便找到持久办法解决严重的不安全问题。

第三个行动层面是国际社会对该地区的持续支持。动员力量支持该地区是必不可少的，因为已经取得的成就值得维护。我呼吁安全理事会成员和大湖区问题国际联络小组成员支持区域对话努力，我同小组成员保持着定期接触。当前为落实该次会议的决定而正在进行的协商进程，要求在国家一级迅速支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案新战略，并在区域一级支持联络协调小组的行动计划。

我还要欢迎与我的同事、联刚稳定团负责人宾图·凯塔的紧密合作，以及我们两个团队在技术层面的密切合作。

请允许我列述几项我将在今后几个月根据《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略行动计划》和区域监督机制所作决定着手开展的优先倡议。

首先，我将与《和平、安全与合作框架》的其他保证机构密切合作，继续开展斡旋和外交努力，以便改善区域各国的睦邻友好关系。然后，我计划与其他保证机构一道，并在联刚稳定团的支持下提供一切必要支持，以确保有效部署非军事措施联络协调小组的行动部门。我请安理会支持我的呼吁，为实现既定目标调动必要资源。

我的办公室还将与联刚稳定团合作，继续为内罗毕和平进程提供技术和后勤支持，如果能够有所帮助，我们还将随时作好准备，为遣返“3·23”运动以及解放卢旺达民主力量已解除武装的战斗人员的努力作贡献，就像在2018年所做的那样。我们重申，该举措在遣返方面产生了不可忽略的结果。

同样，为了落实先前于2021年8月31日至9月2日举行的喀土穆自然资源讲习班提出的建议，我打算在今后几周继续与大湖区问题国际会议执行秘书处合作，促进加强国家和区域对自然资源区域倡议发挥自主权。为了填补这一链条中缺失的环节，对该区域各国进行政治宣传以及与战略矿物走私的目的地国进行外交交涉将是我们今后几个月的优先重点。

经济合作与发展组织-大湖区问题国际会议关于负责任的矿产供应链的第十五次论坛计划于下周举行，这将提供一个机会，以便我们争取生产链上游，特别是大公司的支持，支持本区域努力打击高价值矿产资源的开采和非法交易。

我们在继续努力促进增强妇女经济权能，以此作为一项建设和平战略。我的办公室与大湖区问题国际会议私营部门论坛、妇女署和非洲经济委员会合作，于2021年12月共同推动发起了大湖区女企业家网络。我打算继续与区域机构就其性别平等政策对话，并继续支持该网络，以确保它能够充分利用区域一体化的机会，特别是东非共同体随着刚果民主共和国的加入而扩大。

只要助长暴力循环和促使招募加入武装团体的有罪不罚现象继续存在,就很难重建人民与政府之间的信任。在这方面,我的办公室将继续支持该区域各国努力打击有罪不罚现象和促进人权,特别是大湖区司法合作网络当前就备受瞩目的跨界犯罪案件所做的工作。

关于这个问题,即将于6月份在金沙萨举行的大湖区各国司法部长会议将使我们能够评估2019年5月《关于司法和善治的内罗毕宣言》的执行情况,而且无疑还能加速执行《宣言》提供指导。

我不能不感谢安全理事会对大湖区的持续关注。在这个新旧挑战迭出的不确定时期,我谨呼吁安全理事会,进而也再次呼吁国际社会:让我们大家继续动员起来支持大湖区,以确保在各个层面作出的一切努力都能兑现承诺。

主席(以英语发言):我感谢夏先生所作的通报。

我现在请卡霍罗先生发言。

卡霍罗先生(以英语发言):首先,我要对联合国乃至整个安全理事会把这一非常重要的议题纳入2022年4月的工作方案表示真诚赞赏。我还通过联合国代表吴百纳大使及其团队向联合国表示感谢,感谢他们迄今表现出的干练领导能力,感谢他们邀请我在安理会发言。

在安全理事会发言永远是一种荣誉。我应邀就大湖区局势发表看法。因此,我将提供有关大湖区政治和安全局势方面重大事态发展的最新情况。最后,我将提出一些建议供安全理事会考虑。

大湖区面临各种安全挑战,这些挑战主要来自活跃在刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹共和国部分地区的消极势力和武装团体的活动。

在安全方面,刚果民主共和国正面临武装团体、反叛势力和伊斯兰恐怖分子发动新一波袭击的局面。特别是在刚果民主共和国东部,他们通过屠杀和绑架平民以及焚烧村庄等事件制造恐怖。这些武装团体包括刚果发展合作社、伊图里爱国抵抗力量、民主同盟

军、玛伊-玛伊各派团体和“3·23”运动的民兵。

为遏制日益加剧的不安全状况,刚果民主共和国总统费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博先生阁下根据《共和国宪法》第85条,于2021年5月3日宣布对全国部分地区、包括北基伍和伊图里实行戒严。该国议会每15天审查并延长这一戒严状态。因此,该国在安全方面取得了进展,刚果民主共和国武装部队在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团支持下夺回了对若干村庄的控制。

然而,值得注意的是,在这些地区,部族间暴力继续发生,武装团体活动不断增多。这令我们深感关切。2022年3月,刚果民主共和国武装部队在伊图里部署了更多部队。用砍刀、弓箭、小武器和枪支杀人的事件有所增加。此外,对伊图里一个境内流离失所者营地的袭击也有所增加。必须谴责这一情况。必须呼吁所有行为体结束暴力和违反国际人道法行为。

3月29日星期二,反叛团体“3·23”运动在北基伍死灰复燃,这个问题对大湖区而言关系重大。这些反叛分子袭击了刚果民主共和国东部Chanzu和Runyoni的军事阵地,造成这些村庄民众丧生和流离失所。4月1日,该团体在鲁丘鲁县Jomba交战前线宣布单方面停火。我们呼吁安全理事会支持大湖区和刚果民主共和国武装部队为保护刚果民主共和国这一地区无辜者生命而作出的努力。大湖区问题国际会议将通过其矿产认证机制保持警惕,确保这些武装团体不会通过非法开采自然资源获得资金。

在中非共和国,继武装团体在该国北部、东北部、东部、西部和中部一些地区开展活动之后,安全局势仍然令人关切。我们注意到,姆博罗罗人在协助争取中非和平联盟以及“回返、索回和复原”团体,并且还在中非共和国境内贩运武器。我们注意到,支持或反对执行《喀土穆和平协定》和《罗安达路线图》的对立族裔武装团体之间频繁发生冲突。大湖区问题国际会议在其主席安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下的得力领导下,于2021年1月29日、4月20日和9月16日召开了三次关于中非共和国

政治和安全局势的小型峰会。这些高级别会议促成中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下根据9月16日小型峰会结束时通过的联合路线图，于2021年10月15日宣布单方面停火。

尽管宣布了停火，但仍有人违反联合路线图，仍有报道称该国发生了暴力事件。我们继续敦促交战各方遵照执行联合路线图，并支持由安哥拉共和国、中非共和国和卢旺达共和国组成的技术小组对关于中非共和国的联合路线图执行进程采取后续行动。我们再次呼吁安全理事会保持警惕，继续关注此事。

南苏丹局势仍然动荡不安。3月份，有报告称，南苏丹人民国防军与苏丹人民解放运动-解放军反对派在上尼罗州各县的矛盾和冲突不断升级，这完全违反了2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。此外，民族拯救阵线分子继续对平民实施暴行，并违反2018年停火协议，袭击南苏丹人民国防军阵地。民族拯救阵线参与了在朱巴-耶伊-卡亚公路和朱巴-尼穆莱公路全程沿线发生的杀害、绑架、勒索和焚烧车辆事件。尽管如此，南苏丹政府仍然继续落实《重振协议》。

我们再次呼吁安全理事会和整个国际社会支持南苏丹共和国政府和乌干达共和国政府努力协助南苏丹各方迅速落实《重振和平协议》，该协议签署于2018年9月，寻求结束2013年至2018年间爆发的内战。此外，我们同国际社会一道呼吁南苏丹各方之间举行对话，以结束纷争。

苏丹共和国处于2018年12月发生革命性变革之后的过渡期。这场革命使苏丹走上民主转型、和平和稳定之路，但是在和平和经济发展等领域，该国仍然面临挑战。不过，大湖区问题国际会议欣然见证了某些成就，例如2020年10月3日签署《朱巴和平协议》，以及主办和促进和平谈判，使得最终签署了南苏丹《重振和平协议》。

此时此刻，苏丹政府正在实施经济改革，旨在与国际金融机构实现关系正常化并吸引外国直接投资。我们呼吁安全理事会鼓励苏丹各方参与政治对话并达成共识，以便在过渡期结束后，按照法治和基本自

由的要求，举行自由而透明的选举。

另外，我们欣然看到我国主持谈判并最终于2019年2月签署中非共和国冲突各方之间的《喀土穆协议》。此外更重要的是，请允许我重申安哥拉共和国总统兼大湖区问题国际会议主席若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下的请求，他请求安全理事会立即重新审议武器禁运问题，该问题持续影响国防和安全部队保卫中非共和国领土完整以及恢复并维持该国法律和秩序的能力。只有改善该国的国防、安全和人道主义局势，才能实现政治稳定 and 经济发展。

总体上，大湖区继续面临恐怖主义和雇佣军作战人员等现象的威胁，这种现象源自于全球和区域恐怖集团继续招兵买马、煽动激进行为、策划和实施袭击。恐怖主义仍然是一个安全隐患，其肇因是民主同盟军在刚果民主共和国东部、青年党恐怖集团在肯尼亚，以及伊拉克和叙利亚伊斯兰国在苏丹的活动。我们呼吁安理会同大湖区领导人密切合作，封闭区域外部边界并确保其安全。

安哥拉共和国和肯尼亚共和国定于2022年8月举行大选。虽然竞争性选举是民主的标志，但是该区域的选举总是引发冲突和暴力。该区域的暴力活动有很多原因和触发点，而且相互重叠。我们敦促安全理事会加紧呼吁举行没有暴力的选举，并实现区域各民族和平共处。

最后，我感谢安全理事会继续将大湖区局势列入议程，这使安理会能够始终关注并致力于和该区域有关的事项。作为大湖区问题国际会议的代表，我谨重申并强调，区域领导人有能力达成妥协，从而促使该区域进一步实现和平、稳定和可持续发展。最近关于刚果民主共和国安全局势的小型首脑会议于2022年4月21日召开，与会者有肯尼亚共和国、布隆迪共和国、卢旺达共和国、刚果民主共和国和乌干达共和国的国家元首和政府首脑，这是一项非常值得称道的举措。我们呼吁安全理事会支持该会议提出的决议。

主席（以英语发言）：我感谢卡霍罗先生所作的通报。

我现在请马赫塔尼先生发言。

马赫塔尼先生 (以英语发言)：主席先生，感谢你让我今天有机会向安全理事会发言。能够在大湖和东部非洲区域与会代表面前发言也让我感到荣幸，在过去20年里，我同他们的当局已有深入接触。以下意见基于在这一时期收集到的真知灼见，以及过去18个月我在大湖、东部和南部非洲所作的新访谈中获得的深刻见解。

我们今天开会是在大湖区出现令人担忧的动态之后。最近几周，2013年逃离刚果民主共和国并向乌干达和卢旺达当局投降的“3·23”运动重新出现在民主共和国北基伍省，有可能再度激发区域安全危机。民主同盟军也在2013年之后卷土重来，并对北基伍省发生的有针对性和不分青红皂白的屠杀平民事件负有责任，与此同时，它找到了新的同盟，即伊斯兰国。伊斯兰国庆祝民主同盟军去年在坎帕拉实施自杀式袭击，促使乌干达军队经金沙萨批准，进驻北基伍。

过去，大湖区的不安全问题主要限于该区域自身范围内。然而，那里的冲突目前越来越与非洲大陆其他地方的动态相互关联。例如，众所周知，就在德尔加杜角省的反叛运动于2017年爆发时，一些莫桑比克反叛分子来到民主同盟军营地受训。他们从莫桑比克出发，从陆路穿越坦桑尼亚和布隆迪，前往刚果民主共和国东部，进入刚果民主共和国的南基伍省，然后前往北基伍省。他们在那里的民主同盟军营地中学习战场战术，等他们返回莫桑比克之后，将这些知识和培训传授给他们的反叛分子同胞。在这一时期前后，来自肯尼亚和坦桑尼亚的激进青年，包括那些曾为索马里青年党武装集团卖命的东非青年，也开始逃避东部非洲家乡的保安镇压行动，向西迁徙到刚果东部的民主同盟军营地，还有很多人从东非向南转移，参加莫桑比克的反叛运动，而伊斯兰国声称该运动也隶属于它。

这些出现在刚果和莫桑比克的东非人只是一部分青年人，伊斯兰国寻求通过持续供资来为他们提供支持，汇款来自国外，正如已经发现的那样，包括来自

南非。他们在刚果民主共和国和莫桑比克期间获得的战场经验使其变得更加激进，如果他们返回原籍国，很可能威胁原籍国的安全。因此难怪东非各国政府感到担忧。它们不仅要对付隶属于基地组织的青年党，而且，伊斯兰国也很可能在它们的领土上发展壮大。

在此情况下，散布于伊图里省一直到坦噶尼喀省的数十个当地和外国武装集团，加剧了刚果民主共和国东部的不安全问题，并使之有了新含义。除了实施它们各自攫取领土的图谋，这些武装集团目前还是犯罪分子和圣战分子的代理人 and 帮凶，企图在刚果民主共和国东部扩大其影响力。例如，前来加入民主同盟军的外国新兵经常被不同的犯罪和武装团体贩运，这些团体先将他们带到自己的领土，然后送到民主同盟军营地。

部分由于这些原因，大湖区和东非各国政府现已同意并肩行动，并可能对刚果民主共和国的武装团体发起联合军事行动。区域领导人在肯尼亚首都内罗毕商定的联合部队的想法，至少可以被解读为刚果民主共和国及其邻国最终为刚果民主共和国动荡不安的东部区域带来安全的一种强有力的表达，这样做还可以压制圣战者的活动空间。在卢旺达对莫桑比克的干预大大削弱了那里的叛乱后，人们对军事解决方案的信心高涨。与此同时，乌干达对民主同盟军的干预将该武装团体从其基地驱散。但是，在莫桑比克和刚果民主共和国这两个战场上，军事胜利还远远没有实现。

以拟议的联合部队形式在刚果民主共和国开展更多的军事行动现在已经摆在桌面上。这些行动有着巨大的风险。首先，区域各国政府提议在刚果民主共和国东部打击的许多武装团体有时是这些区域政府相互攻击的代理人。刚果民主共和国在大湖区的两个邻国之间的信任近年来一直不稳定，尽管有迹象表明它们之间的关系最近有所回暖，但不清楚的是，如果双方被推回到刚果民主共和国东部原来的局势中，对彼此的动机没有充分的信心，那么这些新出现的团结迹象能否持续下去。这两个国家的官员经常私下向我表示，他们认为边界另一边的对应方实际上参与了对

“3·23”运动或民主同盟军的支持。

除了这种区域性信任缺失之外，在部署任何这种拟议的部队方面也存在严重的挑战。包括乌干达在内的东非国家联合部队将如何与乌干达在北基伍的现有任务并存？它如何与部分是由肯尼亚部队组成的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的部队干预旅并存？他们有指挥问题需要考虑。即使所有这些力量能够对刚果武装团体施加必要且协调一致的压力，迫使他们投降，但在其他地方正在进行谈判和对话的情况下，刚果民主共和国的国家解除武装机构是否有足够的资源来实施不同武装派别的顺利复员和重返社会方案？投降或被俘的外国武装团体成员应如何处置？

虽然使用武力最终应成为解除刚果民主共和国东部武装团体作战能力的重要组成部分，但至关重要，所有有关各方首先要共同努力，帮助执行刚果民主共和国关于武装团体复员的战略，并重建和巩固刚果民主共和国邻国之间的信任。如果没有这些因素，外国军事干预可能只会当地造成一连串次级问题，金沙萨当局可能难以应对。与此同时，该区域加强情报共享和警务伙伴关系，以便更好地控制边境，阻断招募网络以及战斗人员、非法资金和物资的流通，这可能是瓦解武装和恐怖团体的更好办法。

主席（以英语发言）：我感谢马赫塔尼先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：首先，我谨感谢秘书长大湖区问题特使的通报，感谢所有其他通报者。

我想着重谈三点。

首先，我要回顾该区域各国之间对话的重要性，以应对通报者提到的安全威胁。“3·23”运动再次拿起武器，这是一个严重的风险，可能会破坏该区域的稳定。该区域已经饱受一些武装团体袭击平民和安全部队的困扰。

法国注意到该区域各国在内罗毕会议期间作出

的决定，并重申支持增加区域对话的努力。

法国将继续支持刚果当局努力加强刚果民主共和国东部的稳定。重要的是，任何区域军事举措都要考虑到联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的行动和任务。特派团遭受了重大损失，但必须确保其维和人员的安全，并将其列为优先事项。

正如提到的那样，必须恢复遣返前战斗人员，特别是“3·23”运动战斗人员。在刚果民主共和国，必须尽快实施解除武装、复员和重返社会方案，特别是在省一级。

正如马赫塔尼先生指出的那样，该区域的恐怖主义威胁正在增长。法国鼓励反恐怖主义办公室加强该区域各国的能力。加强大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体内部的合作和信息共享机制必须成为优先事项。

这就引出了我的第二点：继续解决所有这些冲突的根源的重要性。

区域监督机制第十次首脑会议重申了《亚的斯亚贝巴框架协议》的相关性。作出的承诺必须转化为行动。我特别想到的是通过政治和外交渠道缓和紧张局势。

区域合作必须促进自然资源的适当管理。大湖区问题国际会议执行秘书提醒我们，矿业部长们继续努力加强资源的可追踪性和认证。喀土穆区域研讨会的建议必须得到执行。

我们必须把注意力集中在人民身上。妇女的平等权利和政治生活中的均等是优先目标。法国欢迎也提到的大湖区女企业家网络的建立。

保护人权也将有助于该区域的稳定。在布隆迪，已经取得了进展，这些初步步骤以及继续这些步骤的必要性已经导致欧洲联盟解除了对布隆迪的金融限制。我们将继续通过欧洲联盟进行的持续政治对话支持该国。

第三，必须实现联合国区域战略的所有目标。我

要特别提到卫生问题。埃博拉病毒刚刚在刚果民主共和国重新出现，而冠状病毒病仍继续肆虐。法国支持制定区域战略以应对流行病的社会经济影响。

我还想提一下司法问题。定于下月在金沙萨举行的司法合作会议必须扩大《关于司法和善治的内罗毕宣言》的承诺。欧洲联盟将继续支持打击有罪不罚现象和促进和解。在卢旺达布格塞拉，欧洲联盟正提供250万英镑，以促进前罪犯和幸存者之间的谅解。

最后，今天正举行一次为可持续和平筹资的高级别会议。法国呼吁建设和平基金为大湖区国家和区域战略的实施提供进一步支持。

挑战依然存在，但该区域各国并不孤单。法国将继续全心全意地支持他们，全心全意地支持特使的努力。

德奥利韦拉·弗雷塔斯先生（巴西）（以英语发言）：首先，请允许我表达巴西代表团对所有通报者的感谢，感谢他们今天向安全理事会介绍了他们的见解。

我们密切关注着该区域最近的事态发展，我们希望就安全局势及和平进程的一些方面发表如下几点意见。

安全仍然是我们非常关心的问题。正如4月5日在刚果民主共和国伊图里发生的悲惨事件所表明的那样，武装团体对大湖区各国构成的威胁仍然明显可见。在这方面，我谨重申，我们谴责这种危险的行径，谴责针对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的任何袭击和挑衅。武装团体的活动对维和人员的生命构成威胁，除此之外，不幸的是，这些活动似乎在增加，从人权到经济发展等各种角度来看，对当地社区产生了破坏稳定的影响。由于这些活动经常导致性暴力、无法获得人道主义援助、在武装冲突中招募儿童以及非法开采自然资源——仅举几例实地令人不安的现实——它们可能危及正在开展的实现持久和平的努力。

要保护和平进程迄今已取得的成果，至关重要的

是要加快落实解除武装、复员和重返社会方案。与此同时，有必要确保前战斗人员、妇女和青年能够获得经济机会，为其提供工具，改善大流行病疫情之后的生计。本着这种精神，我谨表示，我们支持特使，并强调《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》为建设和平举措的连贯性和全面性做出的贡献。

我们还要强调地方主导权对于实现该区域持久和平与繁荣的重要性。在这方面，我们赞扬大湖区问题国际会议和刚果民主共和国和平、安全与合作框架区域监督机制发挥建设性的领导作用。此外，我们赞扬肯尼亚在刚果民主共和国问题国家元首闭门会议上发挥领导作用。我们希望，他们发挥武装团体同金沙萨政府之间对话调解人的作用，将很快取得成果。我们想表示欢迎的另一个积极的事态发展是，刚果民主共和国于3月底被东非共同体接纳为成员，这为加强长期的区域合作又开辟了一条渠道。

最后，我们敦促区域各国在包容性政治对话的道路上坚持不懈地走下去。没有所有利益攸关方、包括妇女的切实参与，就不可能找到任何持久的解决办法。

道拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢各位通报人的全面通报。我也欢迎今天与我们一道与会的来自大湖区国家的同事。我的发言将侧重于三点主要意见。

首先，关于政治合作及其在该区域的积极趋势，阿尔巴尼亚关注了为大湖区国家关系正常化和加强其合作所做的外交努力。在这方面，最近我们看到的一些成果、其中最近的是在内罗毕闭门会议上取得的成果是积极的步骤。

我还要指出，阿尔巴尼亚支持夏煌特使发挥斡旋作用以促进对话。区域合作必须始终包括有关各国。任何一国不应被排除在外。

其次，关于实地的局势，尽管当前国家间关系和睦，但是冲突的根源极其复杂，不能被认为已经得到解决，各种挑战也远未结束。正如我们听到的那样，安全局势依然动荡，特别是在与国际恐怖团体勾联方

面。这需要该区域给予更多关注。

阿尔巴尼亚对恶劣的安全环境对最脆弱者的影响以及侵犯人权和违反国际人道主义法的行为深表关切。我们呼吁各利益攸关方尤其要致力于保护妇女和儿童免遭性暴力和性虐待，并保障人道主义伙伴在努力为民众提供救济时享有安全和畅通无阻的准入。

第三，关于需要一项提供持久解决的综合战略，任何军事解决办法均无法独自处理该地区的各种安全挑战。除安全和地域控制权之外，我们的努力还应侧重于当地民众的需求。要处理冲突持续不断的问题，至关重要，我们要扑灭一直在燃烧的火苗，首先也最重要的是非法开发和贩运自然资源的问题。它对不稳定问题起到倍增的作用。

我们欣见，各国负责矿产的部长审查了在喀土穆提出的各项建议。但是，至关重要，这些建议要得到迅速落实。自然资源能够而且必须成为推动变革的力量。本着这种精神，阿尔巴尼亚认为，所有违犯者必须被追究责任。

保障人权和国际人道主义法的措施是持久和平的先决条件。阿尔巴尼亚认为，过渡期正义是建立信任、达成和解的一个重要工具。因此，我们鼓励各方大幅推进2019年的《关于司法和善治的内罗毕宣言》的执行工作。我们希望，5月份的金沙萨部长级会议将沿此方向取得具体结果。

阿尔巴尼亚响应秘书长的呼吁，赞同必须遣返已被解除武装的外国战斗人员，特别是“3·23”运动的战斗人员，并且巩固国内和区域的解除武装、复员和重返社会方案。我们还欢迎启动联络和协调小组在非军事措施方面的业务分队。

最后，阿尔巴尼亚认为，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》仍是促进和平的催化剂，我们赞扬各国国家元首在金沙萨第十届首脑会议上采取的步骤。

基马尼先生（肯尼亚）（以英语发言）：我高兴地代表安全理事会的三个非洲成员国即加蓬、加纳和肯

尼亚做本次发言。我们感谢大湖区问题秘书长特使、大湖区问题国际会议执行秘书以及迪内希·马赫塔尼先生的通报。

安理会的三个非洲成员国继续对大湖区部分地区、尤其是刚果民主共和国东部安全局势恶劣深表关切。我们强烈谴责武装团体和好战团体、包括民主同盟军和“3·23”反叛运动的敌对行动和致命攻击。

我们高兴地注意到，与这种消极趋势相反的是，该地区正日益显现出一种协作与融合的精神，让我们有理由期待在寻求和平与安全的长期努力中实现突破。尤其是，我们提请安理会注意刚果民主共和国已正式加入东非共同体。东非共同体将涵盖3亿人口，其七个成员国正在继续开展世界上规模位居前列的贸易、投资和人员自由通行一体化，并最终走向政治联邦。

安理会成员清楚地知道，经济发展对于冲突风险降至最低至关重要，而结构化的区域政治合作对于消除共同的安全威胁必不可少。该区域的武装团体继续给平民的安全与安保造成惨重损失，同时破坏经济发展。

最近我们看到，本着区域合作和志同道合的精神，4月21日在内罗毕举行的有关刚果民主共和国的区域国家元首的第二次闭门会议取得成功。此次闭门会议由肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔以东非共同体主席的身份召集。在会后不久发表的公报中详述了其意义深远的各项决定。

为提请安理会注意，并鉴于安理会自身在该地区现有的授权任务，我们谨强调这些领导人做出的将影响刚果民主共和国东部和平与安全的决定。与安理会其它成员一样，我们认为，该区域的持续稳定在很大程度上取决于能否成功地努力稳定该地区。

闭门会议商定了一项双轨举措，以帮助实现刚果民主共和国东部的安全与稳定：第一，启动一个由乌胡鲁·肯雅塔总统领导的政治进程，为将在刚果民主共和国和该国地方武装团体之间进行的磋商提供便利；第二，加快建立一支区域部队，在刚果民主共和

国的领导下，协助遏制和必要时打击消极势力。

为推动政治和军事/安全这两个轨道的执行工作，领导人们还做出如下指示。

首先，刚果民主共和国的所有武装团体必须无条件地加入和平进程，以解决他们的不满。

其次，不这样做将意味着刚果所有的武装团体将被视为消极势力，并由该区域以军事手段加以处理。

第三，刚果民主共和国境内的所有外国武装团体必须解除武装，无条件立即返回各自的原籍国。

第四，不这样做将意味着这些团体将被视为消极势力，并由该区域以军事手段加以处理。

我们呼吁安全理事会和联合国系统支持这项大胆的区域举措。政治意愿始终是、并将继续是解决大湖区持久冲突和大规模暴力的关键要素。很少有局势像刚果民主共和国东部的长期不安全局势，持续了这么长的时间，而且如此难以解决。

我们赞赏秘书长表示的大力支持。在安全理事会相应的支持下，并且在区域意愿的推动下，坚持大湖区各国的发挥领导作用和目标，可以取得很大成就。

除了刚果民主共和国方面这一充满希望的进展之外，非洲三国呼吁在加强和实施区域网络和框架方面取得进一步进展，这将有助于大湖区更加安全。我们还呼吁支持切合具体情况的解除武装、复员和重返社会方案，其中包括在其行动中利用恐怖主义思想和手段的团体的前战斗人员脱离接触和重返社会。

非洲三国敦促在联合国特派团、大湖区问题国际会议各机构以及特使的斡旋职能之间开展更密切的合作，力求切实打击武装团体的活动。

关于经济形势，非洲三国指出，贫困是该地区冲突的根源和结果。不幸的是，该地区的人民没有从他们国家丰富的自然资源中受益。非法开采、争夺和出口这些资源，包括国际行为体和武装团体的此类行为必须得到解决，以便将这些资源从诅咒变为祝福。

该区域各国应履行其在大湖区问题国际会议打

击自然资源非法开采和交易区域倡议下的承诺，其中包括建立内部管制、监测和核查系统，以铲除非法矿产贸易。

非洲三国肯定建设和平委员会及其主要伙伴，特别是国际金融机构和建设和平基金在支持该区域跨界合作方面发挥的宝贵作用。因此，我们欢迎建设和平委员会的书面咨询意见，并敦促安理会在已确定的工作领域提供支持，包括执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。

最后，我们赞扬特使及其干练的团队通过斡旋、宣传、预防外交和能力建设活动，努力促进该区域的和平与安全，这些努力有益于该区域各国。

张军先生（中国）：我首先感谢夏煌特使、卡欧罗执行秘书、马赫塔尼先生刚才所做的通报。我也欢迎卢旺达、布隆迪、刚果（金）代表出席今天的会议，期待着聆听他们的发言。我也认真听取了肯尼亚刚才代表非洲成员所作的发言，他们的看法值得重视。

最近一个时期，大湖地区外交互动十分频繁，政治互信不断巩固，区域合作更加深入，展示出新的前景。与此同时，地区安全形势仍然十分脆弱，刚果（金）东部武装团伙暴力活动激增令人担忧，困扰地区和平发展的长期问题有待进一步解决。落实《刚果（金）和大湖地区和平、安全与合作框架文件》仍是实现地区长治久安的关键。在此，我愿强调以下几点看法：

第一，要保持对话和解的政治势头。解决地区问题需要地区国家增进互信，团结协作。中方高兴地看到卢旺达和乌干达、布隆迪和卢旺达关系正常化取得新的进展，欢迎地区国家领导人在《框架文件》区域监督机制第十次首脑会议上承诺继续加强外交接触、增进友好关系，致力于通过外交和政治渠道消除紧张局势。在处理跨境安全、自然资源等复杂敏感问题时尤其要坚持上述原则，夯实地区国家间的政治互信。国际社会应当尊重地区国家和区域组织主导权，支持其通过对话协商自主解决分歧，维护地区国家改善关系的势头。

第二，要共同维护地区和平安全。历史和现实均

反复证明，大湖地区国家在安全上相互依存、不可分割。当前形势下，刚东地区的安全风险正在向周边国家传导、扩散，这值得高度重视。各国要坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，相互尊重主权和领土完整。上周，刚果（金）、肯尼亚、布隆迪、乌干达、卢旺达在内罗毕举行区域首脑会议，展现了地区国家合作应对共同安全挑战、帮助启动刚果（金）政治进程的决心。中方对此感到鼓舞。我们响应秘书长的呼吁，敦促刚果（金）武装团伙无条件参与政治进程，希望成立区域部队能够有助于实现地区和平。

第三，要加大对非军事手段的重视和投入。消除刚果（金）和大湖地区的动荡根源，不能单靠军事手段，而要采取综合措施，关键要帮助民众摆脱贫困落后，防止因贫生乱生战。这也是《框架文件》的核心要义。解决自然资源非法开采和贸易问题，应堵疏结合，既要打击不法行为，也要积极发展合法贸易，打造区域产业链供应链，使自然资源成为地区合作的亮点。安理会有关制裁措施不能被滥用，更不能成为打压政治和商业对手的工具。中方期待加快落实喀土穆自然资源高级别研讨会成果，希望大湖地区投资贸易会议能为地区发展提供更多契机。地区国家推动的解武、复员、重返社会方案，应把重点放在解决前武装人员谋生出路上来，切断因逐利而陷入暴力的恶性循环。

第四，要形成支持地区国家应对挑战的合力。当前，全球粮食、能源、金融挑战显著增多，经济复苏势头低迷，给地区国家带来更复杂影响，发展、人道、难民、疫情等问题的解决缺乏动力。中方将继续帮助刚果（金）将资源优势转化为发展优势，呼吁国际社会加大对地区国家的支持力度，围绕减贫、粮食安全、发展筹资、工业化等重点领域推进务实合作，实现合作共赢、共同发展。我们期待联合国驻地区机构就落实大湖地区新战略及行动计划形成合力，综合调动各方面资源，帮助地区国家改善民生福祉。中方将通过中国—联合国和平发展基金等渠道向特使办提供支持，也将继续同地区国家和组织加强双多边合作，支持地区国家实现和平、安全、发展的努力。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：我要

感谢夏特使所作的通报。我还要感谢卡霍洛执行秘书和迪内什·马赫塔尼先生。

今天，我想着重谈两个方面——区域合作的重要性和若要实现大湖区和平与繁荣就必须应对的挑战。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》对于大湖区的持久和可持续和平而言仍具有核心意义。区域监督机制于2月份复会，这是一个重要和可喜的事态发展。签署国重申《框架》目标并持续执行《框架》，这也是一件大好事。

夏特使的通报概述了一些令人鼓舞的例子，说明如何采取步骤，通过外交接触和对话实现关系正常化。爱尔兰欢迎这方面的进展。

刚果民主共和国加入东非共同体，这是加强区域经济一体化和合作的一个重要步骤。爱尔兰亲身体会到区域伙伴关系和合作在建设和平与繁荣方面具有的益处。我们希望，加入东非共同体不仅将使经济联系得到加强，而且将对实现共同繁荣和持久和平构成支持。

上周在内罗毕举行的关于刚果民主共和国的秘密会议进一步证明，该区域各国决心共同努力促进区域和平与安全。联合国、大湖区问题国际会议、东非共同体和其他利益攸关方未来的参与可以进一步支持这一举措。

该区域的稳定当然取决于刚果民主共和国东部的稳定。然而，该国东部的安全局势仍然脆弱。武装团体的活动，包括对平民的袭击，有所增加。这令人深感关切。

我们注意到刚果民主共和国和乌干达正在开展的联合军事行动。这些行动应按照国际法，包括国际人道法和国际人权法规定的义务进行，并确保平民受到保护。与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团进行有效的沟通和协调也很重要。

该区域面临的挑战不能全靠军事手段来解决。至关重要的是，应采取协调一致的办法消除冲突的根本原因和驱动因素。我们认为，让妇女切实参与整个建

设和平努力至关重要。看到对妇女与和平与安全议程的承诺,我们感到欣慰。通过一项关于第1325(2000)号决议的区域行动计划是一个重要的事态发展。现在,我们必须确保该行动计划获得资源和得到执行。

我们都知道,非法开采矿物和自然资源仍然是局势动荡的一大驱动因素。我们赞扬大湖区问题国际会议继续在这方面开展工作,并赞扬大湖区问题国际会议成员国部长核准大湖区自然资源问题高级别区域研讨会提出的建议。

在上周由爱尔兰主办的阿里亚办法会议上,我们听到,可悲的是,2022年预计将成为有记录以来粮食最紧缺的一年,而冲突是主要驱动因素。冲突与饥饿之间的联系在刚果民主共和国表现得很明显,该国预计将成为全球面临严重缺粮困境人数最多的国家。我们敦促各方保障人道主义工作人员的安全,并给予人道主义援助畅通无阻的准入。

必须继续努力结束弱势民众的痛苦。爱尔兰欢迎努力制定一项持久解决流离失所者问题的区域战略。我们对记录的侵犯和践踏人权行为大幅增多仍然感到关切,并呼吁大湖区所有国家追究此类行为实施者的责任。

最后,爱尔兰赞赏在执行联合国区域战略及其行动计划方面取得的进展。该战略和行动计划在支持执行《和平、安全与合作框架》方面可以发挥重要的补充作用。因此,我们同秘书长一道呼吁对其执行工作给予持续支持。

拉文德兰先生(印度)(以英语发言):首先,我要感谢夏煌特使通报有关大湖区事态发展最新情况。我还感谢卡霍洛大使和迪内什·马赫塔尼先生所作的通报,并欢迎布隆迪、卢旺达和刚果民主共和国代表今天与会。

今天的通报表明,自上次向安全理事会通报情况(见S/PV.8884)以来,大湖区出现了积极的事态发展。该区域各国继续定期进行双边和多边接触,包括在最高级别,以加强关系和处理共同关心的未决问题。国际社会对这些事态发展必须给予更多的鼓励。

必须采取植根于该区域并由该区域各国主导的办法来应对继续阻碍进步的历史性挑战。我们所有人都必须按照该区域各国的优先事项与这些国家开展合作。

一个至关重要的事态发展是2月24日召开了区域监督机制第十次首脑会议。我们赞扬该区域各国领导人决心履行对《框架协议》的承诺,特别是采取全面办法,通过军事和非军事措施消除武装团体的威胁。

我们还欢迎关于刚果民主共和国的第二次国家元首会议公报。该会议于4月21日在内罗毕召开,通过了确保持久和平的安全执行和政治进程双轨办法。我们希望与所有武装团体进行设想的协商对话进程。我们呼吁所有武装团体解除武装并遵守为对话规定的条件。我们赞赏地注意到大湖区问题国际会议国家元首关于中非共和国和平联合路线图的倡议,并鼓励中非共和国政府在这方面继续努力。

虽然在政治轨道上取得了一些值得称赞的进展,但大湖区安全局势仍然动荡不安。民主力量同盟等武装团体的活动和“3·23运动”死灰复燃的迹象令人关切,必须坚决予以处理。武装团体实施的暴力继续使不安全的环境旷日持久,造成当地民众无辜丧生、流离失所、失去生计和感到绝望。最近向安全理事会作的通报提供的统计数字令人震惊——过去两年里,中非共和国境内性暴力案件增加了一倍,该区域约有1630万境内流离失所者登记在册,仅刚果民主共和国就有大约670万。当暴力行为继续猖獗时,期望这些境内流离失所者自愿返回家园是不现实的。

印度感到关切的是,过去几个月,该区域特别是乌干达和刚果民主共和国境内恐怖袭击不断增多。我们强烈谴责这些恐怖袭击,并向遇害者家属表示慰问。必须持续监测该区域内武装团体与该区域外恐怖团体的联系,并将其消灭在萌芽状态。《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》区域监督机制会议公报也强调了对这些联系的关切。不可以且也不应当为了狭隘的政治利益而损害当前的全球反恐斗争。

印度欢迎该区域各国在戈马设立联络和协调小

组行动小组。我们希望这将成为一个有助益的协调机构。联络和协调小组与刚果民主共和国最近开展的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的协调将极为重要。印度鼓励联络和协调小组与大湖区司法合作网络密切合作，确保追究武装团体所犯跨境罪行的责任。

自然资源的非法开采、贩运和非法贸易加剧了大湖区的武装冲突。我们注意到持续不断的区域努力，同时重申必须改善自然资源尤其是黄金的可追踪性和认证程序，因为黄金与资助武装团体有关联。我们也赞同每个国家都详尽评估大湖区问题国际会议自然资源区域倡议的呼吁，以及将去年在喀土穆举行的自然资源问题高级别研讨会的建议纳入大湖区问题国际会议成员国的国家和区域矿产战略计划。

我们毫不怀疑，妇女充分和平等地参与和平与发展是大湖区可持续建设和平的基础。我们欢迎为加强妇女和青年参与政治进程和建设和平做出的这些努力。

印度与大湖区各国有着密切的双边关系，其促因是，民间交往长达数十年，以及大量印度侨民的存在正在为社会经济发展做出积极贡献。我们的协作涵盖一系列部门，包括卫生、教育、农业加工、基础设施项目和能力建设。作为我们为应对该区域冠状病毒病疫苗短缺所做整体努力的一部分，印度迄今已提供700多万剂疫苗，我们在该区域的维和人员一马当先，支持冲突后的重建。印度继续坚定不移地致力于支持大湖区各国寻求和平、发展和繁荣，并与这些国家开展合作。

阿尔法伊蒂夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生的详细通报，同时表示，我国赞赏他为支持该区域和平所做的努力。我也感谢卡霍罗先生为我们提供宝贵的信息。我们还听取了马赫塔尼先生的通报，并欢迎卢旺达、刚果民主共和国和布隆迪三国代表参加今天的会议。

自上次向安理会通报大湖区局势（见S/PV.8884）以来，该区域出现了一些积极的事态发展，

特别是在加强该区域各国之间的外交关系方面。例如，这一态势体现在卢旺达和乌干达两国的边界于今年1月重新开放，广而言之，体现为大湖区各国的边界更加稳定。阿拉伯联合酋长国赞扬东非共同体成员国领导人为支持刚果民主共和国和整个区域的和平与稳定所做的努力，包括他们最近倡议加强建设性对话以应对当前的挑战。

我们也同样认为，正如最近关于大湖区的主席声明（S/PRST/2021/19）指出的那样，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行工作至关重要、不可或缺。该声明是在肯尼亚的协调下于去年10月获得通过的。然而，在执行该框架的同时，还应根据该区域各国人民的需要和愿望，支持那些规定交换看法和构建区域和平共同愿景的倡议。例如，在金沙萨召开和平、安全与合作框架区域监测机制首脑会议，就是这些支持《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》的令人鼓舞的倡议的例证。

增强该区域各国经济权能和加强贸易关系仍是巩固和平的关键因素。我们赞扬特使努力促进该区域的经济增长和消除贫困工作。中部非洲国家经济共同体成员的努力以及刚果民主共和国加入东非共同体都是重要的步骤，将有助于加强该区域各国的经济一体化，也符合该区域各国人民谋求发展和繁荣的利益。

面对重重挑战，妇女在建设和平、繁荣和有韧性的社会方面发挥了积极作用。有鉴于此，我们强调确保妇女充分、平等和切实参与所有社会、经济和政治事务的重要性，同时必须为她们提供所需的保护。最近启动大湖区女企业家网络是该区域致力于实现这些目标的一个具体实例。

正如秘书长指出的那样，要实现该区域的长期稳定，就必须解决冲突的根源，杜绝武装团体实施的暴力，解决人道主义危机，同时也使该区域各国人民能够发挥主动性，实现自己渴求的和平与繁荣。我们强调，消除针对平民和人道主义工作人员的暴力，特别是在刚果民主共和国东部这样做，需要该区域各国拿出

得到国际社会支持的集体对策。

最后，阿拉伯联合酋长国强调，我国致力于支持联合国和各区域伙伴的努力，以及旨在建立信任和巩固和平的努力，以便为该区域的繁荣与稳定规划新的道路。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢夏特使的翔实通报，也感谢他今天前来与会。我也要感谢其他通报者非常有益和有用的通报。

美国继续支持联合国大湖区区域战略。我们鼓励夏特使尽快就区域战略采取行动，与区域领导人合作，利用联合国的斡旋，在战略的行动计划和《框架协定》的目标上取得具体进展。

我们欢迎区域监测机制第十次首脑会议所体现的区域合作，现在力促全面予以落实。我们也欢迎通过新的双边协定和大湖区和平与安全小型首脑会议为加强区域安全所做的其他努力。我们促请特使在应对与该区域矿产贸易相关的冲突和腐败风险方面取得进展，包括与国际投资者、代表采矿方和矿工的工会以及贸易商进行接触。

美国赞赏该区域为实现区域经济一体化正在采取的步骤。因此，我们赞许地注意到刚果民主共和国加入东非共同体。我们对最近的次区域努力感到鼓舞，例如，创建一个联络和协调小组，采取非军事措施来应对刚果民主共和国东部的武装团体。

当然，正如我们听到的那样，仍然存在我们国际社会、联合国系统和大湖区必须共同加以应对的巨大挑战。有鉴于此，我们感到非常关切的是，族裔间暴力持续不断，武装团体、特别是伊拉克和叙利亚伊斯兰国-刚果民主共和国，又称民主同盟军、刚果发展合作社、“3·23”运动以及诸多地方武装团体的活动，都有增多。

我们继续致力于与联合国其他会员国合作，以便稳妥地利用安全理事会第1533（2004）号决议的制裁制度。我们强调需要追究责任，杜绝助长刚果民主共和国和广大大湖区冲突的作恶者不受惩罚的现象。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和大湖区问题特使办公室之间的合作，对于确定和执行政治解决方案，从而将遏制危及刚果民主共和国和平与稳定的武装分子、武器和自然资源的流动，仍然非常重要。

美国强烈谴责对平民的一切袭击，包括2月1日对普莱恩萨沃境内流离失所者营地的袭击，刚果发展合作社的暴徒在那里屠杀了60多人，多为妇女和儿童，其后，联刚稳定团与刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）联手进行了干预，以击退袭击。我们也感到痛心的是，据报，刚果（金）武装部队至少有32名士兵丧生。

美国呼吁各行为体停止暴力和任何违反国际人道法和践踏人权的行径。我们强烈谴责对人道主义工作人员的一切袭击。

最后，美国欢迎联刚稳定团与刚果民主共和国政府协调，继续努力保护该国东部地区的平民不受武装团体侵害，并捣毁助长其侵害平民暴力活动的非法网络。美国强调全面执行第2612（2021）号决议的重要性，指出包括部队干预旅在内的整个联刚稳定团部队必须采取强有力和积极主动的做法保护平民，特别是因为伊拉克和叙利亚伊斯兰国-刚果民主共和国和刚果发展合作社之流的武装团体加大了对弱势群体的袭击。

黑梅尔巴克女士（挪威）（以英语发言）：我也要感谢夏特使内容翔实的通报，并感谢卡霍罗先生和马赫塔尼先生的宝贵见解。我还要向最近在刚果民主共和国殉职的维和人员的家属表示我们最深切的慰问。这突出表明，任何时候必须确保我们蓝盔人员的安全。

刚果民主共和国东部不断恶化的安全和人道主义局势令人深感关切，并正在导致大规模流离失所。报告还显示，跨界事件和武装团体的总体活动有所增加。尽管刚果民主共和国伊图里省和北基伍省目前处于戒严状态，但这种情况仍在发生。此外，据报由非国家和国家行为体实施的严重侵犯和践踏人权事件也

在增加。这些负面事态发展背后的一个共同点是与自然资源有关的竞争。

为了减少对包括儿童在内的平民的威胁，我们必须解决冲突根源。军事措施必须伴之以协调一致的政治对话、建设和平努力和项目，以促进刚果民主共和国和整个大湖区的经济和社会发展。我们敦促所有相关利益攸关方打击非法开采自然资源的行为，促进可持续的解除武装、复员和重返社会办法，以及进一步加强区域合作。

妇女的参与对于促进该区域的可持续和平至关重要。因此，我们欢迎区域行为体，包括大湖区问题国际会议和妇女、和平与安全咨询委员会的工作。它们的工作对于确保妇女充分、平等和有意义地参与和平和政治进程至关重要。执行第1325(2000)号决议的区域行动计划——与区域战略和经修订的大湖区问题国际会议区域性别平等政策相一致——的通过，也是向前迈出的重要步骤。

在未来几个月中，执行、后续行动和持续协商至关重要。挪威将通过与特使办公室持续合作，继续支持这些努力。

挪威还欢迎加强区域合作的努力，并肯定该区域各国之间建立信任和睦邻关系的积极趋势。上个月在金沙萨举行的区域监督机制第十次首脑会议是重要的一步。同样积极的是，刚果民主共和国已成为东非共同体成员，我们欢迎刚果民主共和国政府和刚果东部武装团体正在内罗毕进行的会谈。

2月，大湖区问题国际联络小组讨论了区域事态发展以及联合国的区域战略。下一步是利用这些平台来促成行动。我们敦促所有利益攸关方尽最大努力确保执行安理会去年批准的行动计划。

长期以来，不稳定一直是大湖区人民生活的特征。必须确保可持续和平，让人民拥有他们应有的未来。挪威随时准备为此与所有行为体合作。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生（墨西哥）
(以西班牙语发言)：我国代表团感谢今天的各位通

报人：秘书长特使、大湖区问题国际会议执行秘书和民间社会代表马赫塔尼先生。

首先，我强调继续在区域一级开展的非常重要的外交工作。这方面的一个例子是2月份在金沙萨举行的刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架区域监督机制第十次首脑会议上所作的承诺。我们鼓励加强这些交流，以促进睦邻友好与合作。

在经济一体化领域，墨西哥欢迎刚果民主共和国加入东非共同体。这是创造社会经济机会和促进该区域发展的重要步骤。同样，该组织促进刚果民主共和国和平与稳定的努力令人鼓舞，特别是鉴于该国安全局势恶化。我们欢迎这两方面的举措，特别是鉴于该国安全局势恶化。

第二，我关切地注意到，除了跨界入侵和事件之外，民主同盟军、刚果发展合作社及“3·23”运动等武装团体在刚果民主共和国东部各省的活动有所增加。我们谴责最近几周发生的暴力，特别是针对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团人员的袭击。在这次袭击中，特派团的一名成员丧生。我们必须永远铭记，蓄意袭击维和人员构成战争罪，这就是为什么我们强调需要调查这一情况，以及一架直升机在鲁丘鲁地区坠毁，造成8人死亡的事件。

尽管采取了非常措施，例如即将一年的戒严状态，但暴力事件的增加再次表明，没有纯粹的军事解决办法。我们重申消除暴力根源，包括导致族群间紧张的仇恨言论的重要性。我们还呼吁优先在该地区实施解除武装、复员和重返社会方案以及有利于为民众创造经济机会和建立信任的其它非军事措施。

第三，在追责方面，我们强调为加强该区域各国之间的司法合作而采取的行动。我们希望这些努力将优先打击诸如开采和非法贩运自然资源以及不负责任地转让小武器和轻武器等罪行不受惩罚的现象。这两种现象实质上维持了暴力循环，并且是该地区发展的又一个障碍。

第四，我们强调妇女充分、平等和有意义地参与该区域预防冲突进程以及创造经济发展机会的重要

性。启动大湖区女企业家网络是一个积极的步骤，应该加以保持和推广。

最后，我们重申支持特使为执行大湖区行动计划所做的工作，支持大湖区问题国际会议的工作，以及支持其他次区域组织携手努力应对共同挑战。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生和大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生的通报。我们非常认真地听取了迪内希·马赫塔尼先生的通报。

我们欢迎刚果民主共和国和该区域其他国家的代表参加本次会议。

显然，刚果民主共和国东部的严峻局势仍在对大湖区局势产生重大影响。不幸的是，尽管刚果和乌干达的武装部队采取了联合军事行动，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的维和人员也作出了努力，但我们看到非法武装团体在该国东部的活动有所增加。

这种情况的另一个悲惨例子是3月29日事件。当时，联合国特派团部署的一架直升机被战斗人员击落，直升机上有俄罗斯军事观察员Alexei Mizura中校。我们向所有遇难维和人员的家人和亲人表示衷心慰问。必须对坠机事件进行彻底和透明的调查，包括通过秘书处进行调查，并确保将责任人绳之以法。

我们关切地注意到关于在刚果民主共和国活动的一些非法武装团体与恐怖组织之间具有联系的信息。我们重申，我们致力于打击一切形式和表现的国际恐怖主义。

然而，我们仍然认为，刚果民主共和国的长期正常化不能仅仅靠军事措施来实现。需要努力确保全面执行2013年刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架。还必须尽一切努力改善该区域的社会经济状况，有效实施前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案，并促进民族和解进程。

非法开采自然资源仍然是一个紧迫的问题，好战分子利用这些资源来资助他们的活动，并加强他们的

作战能力。

总的来说，我们对大湖区各国之间的对话势头以及发展实际合作以稳定该区域局势的意愿有积极的评估。我们欢迎大湖区各国领导人以及南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议等次区域组织发挥了维和作用。我们希望，今年2月举行的和平、安全与合作框架区域监督机制国家元首和政府首脑会议将促进次区域合作，加快和平进程。我们还注意到最近在内罗毕举行的首脑会议，该区域各国在会上达成了一些重要协议。

我们完全支持联合国努力促进联合国在大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突的战略，以及联合国在执行该战略的行动计划方面开展的工作。

就我们而言，我们随时准备鼓励该区域各国开展对话和建设性合作，促进大湖区的稳定。我们致力于与联合国系统相关机构及其代表开展有意义的合作。

主席（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

首先，我感谢夏煌特使、卡霍罗大使和马赫塔尼先生今天的通报，并感谢建设和平委员会主席就大湖区问题向安理会提出书面建议。我的发言将侧重于该区域的安全动态。

联合王国仍然极为关切大湖区脆弱的安全局势，特别是民主同盟军、刚果民主联盟和争取布隆迪法治抵抗运动等武装团体活动增加导致暴力增多，以及“3·23”运动重新抬头，而且据报民主同盟军和“伊斯兰国中部非洲省”之间有联系。这些都清楚地提醒我们，需要解决刚果民主共和国东部的安全真空。

我们还仍然关切大湖区的人道主义局势，1600多万人大规模流离失所，国际人道主义法和人权遭到违反，这主要是刚果民主共和国东部的暴力造成的。由于刚果民主共和国伊图里省发生部族间暴力，包括最近针对境内流离失所者营地实施暴力，我们对平民保护问题感到特别关切。

大湖区面临的多层面挑战需要多层面的对策。联

合王国欢迎该区域各国加强外交外联和对话的积极趋势。这包括实现卢旺达和乌干达实现关系正常化的步骤，以及最近肯雅塔总统在内罗毕主持的关于刚果民主共和国东部问题的区域国家元首会议。

我们呼吁该区域各国加强这些努力，以改善区域合作，将承诺转化为切实行动，应对共同的安全挑战，改善人道主义准入，减少暴力。

我还呼吁夏煌特使和大湖区问题国际会议继续密切协调，包括在相关情况下与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团开展协调，支持该区域各国全面应对“3·23”运动和其他武装团体构成的威胁，促进该区域各国之间建立信任，并推动执行联合国大湖区行动计划。

我要说的最后一点是自然资源，正如我们今天在安理会听到的那样，非法开采自然资源是武装团体的资金来源，也是整个大湖区冲突的驱动因素。我们坚决支持对那些被认定对开采自然资源负有责任的个人和实体进行制裁。我们将继续与国际社会合作，包括通过关于刚果民主共和国的第1533 (2004) 号决议所设委员会，确保对这些个人和实体的行动实施问责。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请卢旺达代表发言。

Gatete先生 (卢旺达) (以英语发言)：首先，卢旺达共和国祝贺联合王国担任4月份安全理事会主席，我们感谢联合王国召开本次重要的通报会。

我感谢秘书长特使夏煌先生、大湖区问题国际会议执行秘书塞缪尔·卡霍罗大使和大湖区问题独立专家迪内什·马赫塔尼先生富有见地的通报。我也感谢安全理事会成员的发言。

今天的通报在许多方面都很重要。

首先，目前大湖区经济体和社会经济系统正在克服2019冠状病毒疾病疫情的后果，疫情加剧了该区域本已存在的挑战。

另一方面，大湖区正在经历积极的政治发展，成

员国之间的关系走向正常化，这正在推动区域合作和加强一体化的势头。

本次会议也是在刚果民主共和国最近加入东非共同体的有利时机召开的，这是实现该区域安全的又一个里程碑。

卢旺达感到鼓舞的是，在刚果民主共和国正式加入东非共同体三周后，即2021年4月21日，东非共同体主席、肯尼亚共和国总统乌胡鲁·肯雅塔先生阁下主持召开了关于刚果民主共和国的第二次区域国家元首会议。

卢旺达欢迎这次会议的成果，其中包括一个涉及刚果民主共和国国内武装团体的政治进程，以及所有外国武装团体解除武装和遣返。这项倡议得到了非洲联盟的支持，有望恢复刚果民主共和国的和平与稳定。

成功实现武装团体解除武装、复员和重返社会，是在大湖区建立和维持可持续和平与发展的关键。因此，我们呼吁安全理事会支持这些区域努力，这些努力补充了现有的和平与安全框架，以期在大湖区建设可持续和平。

我们欢迎特使根据自主、互补和伙伴关系原则，努力落实区域战略行动计划中规定的建设和平优先事项。这些行动补充了东非共同体领导的努力。

然而，解决安全局势是不够的。我们还必须加强大湖区经济发展方面的合作。现在通过东非中部和北部走廊存在的区域投资和跨境贸易，已经在这样做，这促进了货物和人员的顺利流动。

最后，我重申，卢旺达坚定不移地致力于推动本区域内外的和平、安全与发展。

主席 (以英语发言)：我现在请布隆迪代表发言。

马尼拉坦加先生 (布隆迪) (以法语发言)：布隆迪代表团欢迎举行本次重要会议，并感谢4月份安全理事会主席召开本次会议。

布隆迪代表团赞扬大湖区问题独立专家迪内

希·马赫塔尼先生、大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生以及秘书长特使所作的通报。我们特别欢迎特使积极参与并致力于促进大湖区的合作与发展。

我国代表团欢迎情报领域的区域合作以及布琼布拉国家情报部门会议所提出的建议，同时呼吁国际社会更多地参与实现大湖区的和平与发展。

关于秘书长报告(S/2022/276)的第13和第14段，布隆迪代表团驳斥第13段所载的指控，其中暗指刚果民主共和国存在布隆迪国防军成员和远望者民兵成员。

在这方面，我要针对该段发表三点意见。首先，布隆迪没有对这一信息作出正式回应，因为它认为对社交网络上出现的任何或所有挑衅言论和谣言作出回应都是不可取的。尽管如此，但是布隆迪要最正式地申明，它没有在刚果民主共和国部署军队。

布隆迪欢迎东非共同体各国国家元首峰会发表的公报，并呼吁包括法治塔巴拉在内的所有消极力量放下武器、返回原籍国。

第二，2015年布隆迪未遂政变后出现以刚果民主共和国东部为基地的法治塔巴拉恐怖团体，其某些成员穿着以各种方式获得的本区域不同军队的制服。该团体与其他恐怖团体，特别是民主同盟军勾结，不仅对布隆迪和刚果民主共和国的和平与安全，而且也对整个次区域的和平与安全构成威胁。

武装恐怖团体法治塔巴拉多次越过刚果边界，在布隆迪实施恐怖行为，包括向城市地区的无辜平民投掷手榴弹、盗窃财产、以及对载有手无寸铁平民乘客的车辆进行致命伏击。

第三，关于青年人，在布隆迪被视为青年成功融入社会以增强其权能的一个典范之际，听到青年出现在刚果民主共和国的远望者民兵组织里，令人非常惊讶。我们借此机会提请安全理事会成员和国际社会注意，通过布隆迪政府发起的合作社，布隆迪青年融入社会的模式正在通过创建青年投资银行和妇女投资

银行而得到促进，这已带来大规模城市人口外流的积极成果——青年离开城市前往农村，创建合作发展协会，设计各种项目，并受益于青年投资银行提供的资金。

布隆迪的青年正在发展的框架内——而不是在今天摆在我们面前的报告第13段所提到的框架内——进行活动。他们在这方面得到大力支持，布隆迪刚刚举行一次关于青年、和平与安全问题的对话，非洲联盟青年和平大使、非洲联盟委员会青年问题特使以及非洲联盟和平与安全理事会专家组成员参加了对话。对话也得到《布琼布拉青年、和平与安全宣言》的认可。所有通过网络和亲身参与对话的青年人都认为，布隆迪青年应当成为非洲所有青年人的榜样。

因此，我们坚决反对这些段落中所载的信息，这是流亡反对派政治操控的结果。

最后，布隆迪将不遗余力地实现该次区域的和平与发展，并积极准备在2023年接任《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》区域监督机制的轮值主席。

主席（以英语发言）：我现在请刚果民主共和国代表发言。

恩宗格拉-恩塔拉贾先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，我谨感谢你邀请我们参加本次会议，我也要感谢所有成员在这里发表意见。我已注意到这些意见，在就我国东部的和平与发展战略作出决定时，我们肯定会加以考虑。

主席先生，首先，我谨祝贺你担任4月份安全理事会主席，并主动安排本次会议，讨论大湖区的总体局势以及《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况。

我也要欢迎大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生阁下和大湖区问题独立专家迪内希·马赫塔尼先生参加我们的会议。正如我先前所说的那样，我还要感谢安全理事会所有成员。

我国代表团注意到秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告(S/2022/276)，秘书长大湖区问题特使夏煌大使刚才向我们介绍了该报告，两天前我有幸与他会面，当时我们就本区域正在发生的事情进行了很好的交流。我国代表团欢迎摆在我们面前的报告，但我们想就报告中提到的问题以及安全理事会成员表示的关切发表几点意见。

我们没有必要重申《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的重要性，它仍然是实现安全、和平与稳定的重要工具，也是大湖区可持续发展的前奏。

刚果民主共和国总统费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博阁下自执政以来，为改变大湖区的状况作出了不懈努力。他奉行与该区域各国领导人加强睦邻友好与合作关系的政策。

2022年2月24日在金沙萨举行了《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》区域监测机制第十次首脑会议，国家元首参加了该区域的各种高级别会议，与该区域各国签署了许多双边协议，如与乌干达合作打击民主同盟军的协议，所有这些都表明了这一决心。

刚果民主共和国东部必须恢复和平。这个目标必须实现。必须结束这一地区民众的不堪言状的痛苦，因为我们谈论的是一种持续了25年以上的状况。我们必须结束这些人的痛苦，给他们改善生活条件的机会。我国代表团邀请所有签署方、保证方和多部门伙伴为此持续努力，这不仅有利于刚果民主共和国，也有利于整个区域。绝不能浪费大湖区命运中的这一势头，而是要加以利用。

我国代表团当然承认已经做了很多工作，局势的发展有所改善，正如我们面前的报告也强调的那样，但主要目标，即和平、稳定和发展，尚未实现。必须查明并应对所有拖延和危害地区稳定的挑战。

由于时间有限，我的发言将只侧重于其中的几项挑战。关于国内外武装团体的行动，我国对它们的消

极活动死灰复燃感到关切。民主同盟军及其与全球恐怖实体的联系、刚果发展合作社和其他武装团体，还有我们在2013年得以击败并解除武装的“3·23”运动令人无法接受的袭击死灰复燃，所有这些都必须成为过去。

为此，在继续努力改革国防和安全部门并加强刚果民主共和国武装部队的同时，我国赞同采取全面办法来消除消极力量。这是内罗毕首脑会议作出的决定之一。戒严状态下的联合军事行动和军事合作将继续与非军事措施一起进行。刚果民主共和国目前正在内罗毕与武装团体进行谈判，呼吁国际社会、安全理事会和区域在联络和协调小组中团结一致，明确支持迫使在东部活动的武装团体交出武器，并在国家和区域两级加入解除武装、复员和重返社会计划。

关于非法开采自然资源 and 非法贩运武器弹药，区域必须继续采取行动，加强打击这些祸害的斗争。喀土穆会议的决议和在大湖区问题国际会议矿产认证框架内开展的努力，对我国和区域来说都是积极的步骤。

人道主义挑战在很大程度上也是上述武装团体活动的后果，关于这一挑战，刚果民主共和国除了根据2022年2月17日启动的人道主义应对计划与联合国建立伙伴关系之外，还欢迎任何有助于应对这一挑战的其他积极的区域举措。

关于尊重人权的挑战，刚果民主共和国谨向安理会保证，它将努力实现这一目标。司法系统的改革和过渡时期司法的运作肯定会有助于这一努力。

正如我上面指出的那样，尽管挑战依然存在，但本区域的积极事态发展以及旨在重建大湖区信任和信心的努力值得鼓励。这就是为什么我国要求联合国和国际社会支持大湖区所有领导人的努力。

在结束发言之前，我必须感谢秘书长大湖区问题特使为区域相继实施其2021-2023年行动计划，并感谢他继续在其任务范围内为恢复整个大湖区的和平、尤其是我国的和平作出努力。

我向安全理事会所有成员重申, 刚果民主共和国人民和政府感谢他们对我国和本区域事业的奉献和承诺。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他发言者

了。我现在宣布休会, 以便安理会能够在闭门磋商中继续讨论这个议题。

下午12时05分散会。