



安全理事会

第七十七年

第**九〇二二**次会议

2022年4月26日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	吴百纳女爵士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	哈克曼夫人
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙巴卜先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014) 号、第2165 (2014) 号、第2191 (2014) 号、第2258 (2015) 号、第2332 (2016) 号、第2393 (2017) 号、第2401 (2018) 号、第2449 (2018) 号、第2504 (2020) 号、第2533 (2020) 号和第2585 (2021) 号决议执行情况的报告 (S/2022/330)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-33093 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139 (2014) 号、第2165 (2014) 号、第2191 (2014) 号、第2258 (2015) 号、第2332 (2016) 号、第2393 (2017) 号、第2401 (2018) 号、第2449 (2018) 号、第2504 (2020) 号、第2533 (2020) 号和第2585 (2021) 号决议执行情况的报告 (S/2022/330)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士以及援外社国际协会中东和北非区域主任尼尔瓦娜·肖基女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/330，其中载有秘书长关于安全理事会第2139 (2014) 号、第2165 (2014) 号、第2191 (2014) 号、第2258 (2015) 号、第2332 (2016) 号、第2393 (2017) 号、第2401 (2018) 号、第2449 (2018) 号、第2504 (2020) 号、第2533 (2020) 号和第2585 (2021) 号决议执行情况的报告。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：叙利亚冲突是“热冲突”，而非“冷冲突”。我们看到，在该国西北部，空袭再次激增，而在阿夫林周围以及该国东北部，冲突也有所加剧。在所有前线，交战方继续互射火箭弹和炮弹，而简易爆炸装置袭击、汽车炸弹袭击和其他安全事件也继续发生。

这场冲突还继续对国际和平与安全构成极为严

重的威胁。无论五支外国军队的法律地位如何，单是它们活跃在叙利亚发生冲突的各地这一点本身就令人关切。国际行为体之间的事件或涉及国际行为体的事件时有发生，令人不安。

例如，本月我们再次看到，在叙利亚，发生了被认为是以色列实施的打击；在东北部，发生了被认为是土耳其实施的无人机袭击；在伊德利卜和幼发拉底河以西地区，发生了被认为是俄罗斯实施的空袭；有报道称，在代尔祖尔，美国部队遭到了火箭弹袭击。我担心，这些热点中的任何一个都会因叙利亚以外的地缘政治紧张升级而进一步加剧。

恐怖主义仍然是个重大威胁，有至少两个被列入名单的恐怖主义团体在开展行动或占有领土。伊拉克和黎凡特伊斯兰国实施的袭击2月份相对较少，现在再次激增，令人担忧。

叙利亚的人道主义危机仍然是当代最严重的人道主义危机之一。这对继续遭到暴力杀害的叙利亚平民的影响应该让我们感到震惊。人道主义苦难达到了冲突开始以来最严重的程度，数百万人在境内外流离失所。我们应该深感关切的是，如果不能以政治途径解决冲突，如此大规模的苦难将会给叙利亚的社会结构以及叙利亚和区域稳定带来什么影响。

我今天要传达的信息很简单：安全理事会必须关注叙利亚。目前当地陷入战略僵局，叙利亚没有出现在头条新闻中，不应使任何人误认为这场冲突不需要那么多关注或资源，或者说并非迫切需要得到政治解决。事实上，这场如此大规模的冲突需要根据第2254 (2015) 号决议实现全面政治解决。

走宪法轨道可有助于实现这种解决，但是这样做必须要建立信任和信心。3月25日，我们完成了叙利亚宪法委员会的第七次会议。我上次向安理会通报情况（见S/PV.9003）时，该会议正在进行之中。当时，委员会已花了四天时间来讨论多个代表团根据四项宪法基本原则提出的多项宪法草案案文。

当时的期望是在第五天也就是最后一天，各代表团将提交对其已提交案文进行的修改，以反映这些

讨论内容,然后这些修改将由委员会成员进行讨论。我可以报告的是,各代表团至少对提出的一些案文提出了一些修改意见。其中一些修改显示出在试图反映出讨论的内容,并缩小分歧。也有其它案文未做任何变化。

此后,豪拉·马塔尔副特使前往大马士革和伊斯坦布尔,与宪法委员会的两位共同主席进一步讨论。今天,我已发出将于5月28日至6月3日在日内瓦这里举行第八次会议的邀请,并以此确认会议的做法,包括期望在第五天提交修改意见,以反映讨论的内容。我强调,落实该期望非常重要。

我还吁请两位共同主席及其代表团以及中间三分之一在下次会议之前尽早向我的办公室提交任何新的标题,并做出真诚努力,以确定标题并且准备其案文,供会议期间进行讨论和第五天进行修改,案文应侧重于大多数叙利亚人可达成一致的事项。这种精神将赋予在叙利亚政府和反对派叙利亚全国联盟商定的职权范围中做出的承诺以意义,即:宪法委员会的工作应以妥协精神和建设性参与为指导,目的是在成员中达成总体一致。只有抱着这种积极意向,该进程才会向前推进。

我已谈过叙利亚人民遭受的痛苦,在人道主义方面,我敦促有关各方根据第2585(2021)号决议,扩大跨线和跨界援助,以加大早期恢复工作的力度,从而增强复原力,并且慷慨提供人道主义工作所需的资源。但是,我们必须超出只是避免加深痛苦的范围。给叙利亚人造成痛苦的许多问题其实本质上具有政治性。它们需要政治行为体采取艰难的步骤,涉及谈判和取舍。归根结底,它们需要全面执行第2254(2015)号决议的各个方面。

数以万计的叙利亚人仍遭到羁押、绑架或者失踪,他们的困境是叙利亚人痛苦的一个核心要素。正如巴切莱特高级专员本月告诉大会的那样,这个未决问题对于女性亲属和儿童的影响尤其严重。我们常常听到这样的提醒,如果该问题不取得进展,许多叙利亚人甚至无法开始想象放下过去而继续前进,可持

续的和平也将继续遥不可及。缺乏进展令人沮丧是因为各方都说,他们确实同意需要采取行动,而且各方也将从进展中获益。我们需要在该问题上采取微小但具体的步骤,以便能够帮助为更大的步骤建立必要的信任。

我已经提到的流离失所危机是痛苦的另一个重要层面。叙利亚仍是世界上规模最大的流离失所危机,680万人沦为难民,690万人在境内流离失所,这是战前人口的一半,整个一代人在流离失所中出生和长大,尽管乌克兰战争导致的流离失所正在悲惨地接近这个规模。然而,即使在许多流离失所点条件恶化的时候,我们仍鲜见返回的迹象。实际上,一些数据显示,返回率继续回落。我们需要开始处理叙利亚难民和境内流离失所者表达的使他们无法返回的恐惧与担忧。这将需要叙利亚国内和国际上的一系列利益攸关方在多个领域、包括就第2254(2015)号决议涉及的根本问题采取具体步骤。

经过十年多的战争和冲突、腐败、管理不善、黎巴嫩金融危机、冠状病毒病、制裁以及现在的乌克兰战争及其在经济领域的溢出效应,全国各地的叙利亚人仍面临一场破坏性的经济危机。世界粮食计划署指出,2019年至2021年间,基本粮食物品的价格惊人地上涨了800%。叙利亚人被迫定量使用能源产品,或者选择是购买食物、燃料还是药品。这种经济困境将只会助长流离失所危机和人道主义危机,给该地区内外的稳定造成连锁反应。

我们总是可以做得更多,用人道主义援助来减轻这场危机最恶劣的影响,我们也确实应该继续这样做。但是,简单地说,也可以采取其它步骤,来处理为危机推波助澜的各种内部或外部的措施与动态。我认为,在这些领域和可能的其它领域,也应该有可能查明可同时采取的、并可开始转变冲突动态的具体、对等和可核查的措施。以此,我们将创造一个安全、平静和中立的环境,并且在此过程中探讨如何能够构建一个更广泛的政治进程,以处理第2254(2015)号决议涉及的各种问题。

我们必须继续侧重于根据第2254 (2015) 号决议,实现冲突的全面政治解决,同时尊重叙利亚主权、统一、独立以及领土完整,使叙利亚人民能够实现其合法愿望。

主席 (以英语发言): 我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请姆苏亚女士发言。

姆苏亚女士 (以英语发言): 随着世人的目光转向其他冲突,叙利亚行将成为又一场被遗忘的危机。然而,数百万叙利亚人每月都是在挣扎中维持生活,养家糊口,为孩子创造未来。对许多人来说,自2011年暴力冲突爆发以来,形势从未如此严峻。

在许多地区,战斗仍在继续,不断有平民,包括妇女和儿童,被打死或打伤。2月和3月,联合国人权事务高级专员办事处核实有92名平民被打死,其中包括25名儿童。要是我们不必每个月都这么说就好了。必须保护平民,不断努力为平民留条活路。在这方面,国际人道法规定的义务再清楚不过了,但这些义务继续遭到蔑视。

我们还必须处理霍尔营地居民的悲惨处境,他们多数为妇女和儿童。凶杀、抢劫和破坏事件频繁发生——仅过去一周,该营地就有五名妇女被杀害。该营地根本不安全。生活条件也仍然岌岌可危。居民难以获得粮食、医疗、清洁水、保护和其他基本服务。我再次呼吁遣返叙利亚东北部营地中的所有第三国国民,并在安全方面作出符合营地的平民属性的改进。

经济危机有增无减。燃料短缺和缺乏电力影响到供水和卫生、保健和教育等基本服务的供应。食品和燃料价格每月都在上涨,使数百万人更加难以获得基本必需品、过上健康和有尊严的生活。今年2月至3月,食品价格又上涨了18%。经济危机及其导致的家庭开支削减往往对妇女和儿童出行及其获得基本服务、包括生殖健康和保护服务的机会产生格外严重的影响。

在整个北部地区,可靠地获得充足的安全用水仍然是一个重大挑战。去年史无前例的水资源短缺已经

对农民和牲畜生产者造成了伤害。东北部的一些区报告说,收成损失了超过75%。农作物损失和农业生计丧失可能会加剧本已很高的粮食不安全和营养不良率。妇女和女童因其在农业部门的突出作用而受到格外严重的影响。

对于在这场危机中已度过第十二个年头的叙利亚人来说,未来前景暗淡。由于经济和粮食安全前景恶化,我们可用于应急工作的资源正在减少。我们根本没有所需资金。对太多的人来说,我们无法提供最起码的援助。很明显,我们不能继续采取一切照旧的做法。我们必须支持处境困难的叙利亚人找到一条更加可持续的前进道路。

正如紧急救济协调员在最近向安理会通报情况时所说的那样(见S/PV.9003),我们大幅扩大了复原力和早期恢复方面的投资计划。正如我们今年为叙利亚发出的人道主义呼吁中的570个项目所显示的那样,在请求向叙利亚提供的全部人道主义援助中,超过25%将用于早期恢复和复原。例如,为了改善拉卡省新开放各区的受教育机会,儿基会在过去两个月内修复了69间教室和三个水、环境卫生和个人卫生设施,使1100名学生受益。儿基会计划今年通过提供幼儿教育来支持至少1万名幼儿,提高他们的适应能力。此类举措将使脆弱的叙利亚人过上更加有尊严的生活,给儿童带来希望,并减少长期援助需求。

但是挑战依然巨大。叙利亚有240多万失学儿童,除非我们大幅加大支持力度,否则会有更多儿童面临辍学风险。现在需要迅速进行大量投资,来帮助我们打破痛苦、暴力和绝望的恶性循环。我们指望捐助者的慷慨支持和叙利亚当局的合作。

我们正在扩大准入。现已向叙利亚西北部派出三个跨线车队。第三个车队于3月30日跨越了冲突线。这些车队向儿童提供了食品和营养支持,并运送了其他基本人道主义物品,包括卫生用品。我们正努力争取在5月份派出更多的机构间车队,并继续努力改善这一重要援助物资的分发情况。

这是重要进展,但在巨大的需求面前微不足道,

联合国将继续与有关各方合作，扩大这一进展。我们正计划将最初为期六个月的定期持续跨线运送计划延长至今年年底。我们需要有关各方予以持续支持，使这些任务做到及时、可预测。在东北部，应该给予联合国空间，从其在卡米什利的枢纽协调在该国境内开展的人道主义应急行动。

叙利亚西北部有多达410万人需要人道主义援助。将近100万人——大多数是妇女和儿童——住在帐篷里，其中一半的帐篷已经超过了正常使用寿命。这些人依靠我们生存。他们应该活得有尊严。

去年，联合国每月派出大约800辆卡车运送跨境援助，持续向240万人提供援助。目前的跨线任务为大规模跨境行动提供补充，但从规模或范围上来看，它们目前还不能取代跨境行动。

在向叙利亚各地的困难民众提供救生援助方面，所有渠道都应保持畅通无阻。7月份延长联合国的跨境授权对于拯救叙利亚西北部的生命仍然至关重要。我同秘书长一道呼吁安全理事会保持共识，于今年7月延长第2585（2021）号决议。他在发出呼吁时所说的话仍然完全适用：这样做是一项道德义务，也是人道主义使命。归根到底，我们的行动必须为叙利亚人民创造更美好的未来。

主席（以英语发言）：我感谢姆苏亚女士的通报。

我现在请肖基女士发言。

肖基女士（以英语发言）：我感谢安理会成员给我机会，今天代表我的组织援外社国际协会在安全理事会发言。本组织是一个1945年以来在全球100多个国家运作的独立的发展和人道主义组织。

援外社国际协会从2013年起一直在叙利亚工作。危机开始以来，我们已总计接触到900多万民众。我们与该国各地的叙利亚组织结伴合作，也直接执行各种方案。我们有数千人在叙利亚东北部和西北部日夜奔忙，提供粮食、清洁饮用水、住所、保健服务援助和教育，并且支持增强妇女的经济权能。我们所有方案的计划与审查均采纳性别视角，在我们干预工作的各

阶段落实和倡导性别公正。我们努力增强民众的复原力，为他们适应十多年冲突带来的经常性的冲击与压力提供支持。

在通货膨胀增加、粮食和能源价格飞涨、危机愈演愈烈进而引发经济衰退之际，中东人民的生活举步维艰。对于冲突仍在继续、现正进入第十一个年头的叙利亚人民来说，形势格外恶劣。

今年年初，援外社在叙利亚北部进行了一次性别平等问题速查，以更好地了解冲突对妇女和女童的影响。受访者告诉我们，为了生存，他们采取了风险很高的应对策略——正如裴凯儒先生刚才强调的那样，他们减少了食物摄入量；他们增加了家庭举债，他们还卖掉了可能还剩下的很少的资产。

我想向安理会强调三个令人震惊的调查结果。

首先，60%的人正在减少食物摄入量，以确保他们的子女有饭吃。人们也在食物质量上打折扣，他们买不起蔬菜，甚至买不起食用油。目前，口粮大约是国际推荐饮食摄入量的50%。

和我们交谈的许多妇女告诉我们，她们处在崩溃的边缘。Dalal就是其中之一，她是叙利亚西北部一位流离失所的母亲。Dalal告诉我们：“我的孩子们饥肠辘辘。我们现在已经两个多月没有尝到过任何水果或蔬菜了。”如果今年6月以后不追加资金，粮食配给将进一步削减，受益人数预计将减少200万人，才能让可用资源支撑到年底。

我想告诉安理会的第二个关切领域是水和卫生。在我们采访的女性中，只有35%的人能够使用安全的厕所。取水可能需要一个多小时，大多数妇女依靠男性家庭成员取水，原因很简单，因为如果不这样做会不安全。Bayan和她的孩子住在叙利亚西北部的一个营地，她告诉我们，她只能每10天给孩子洗一次澡。

第三个令人关切的问题是就医问题，因为叙利亚北部一半的卫生设施——包括心理健康诊所——已经被摧毁。即使在2019冠状病毒病（COVID-19）疫情侵袭之前，该地区的卫生需求就已经很大，自爆发

疫情以来，我们就一直在努力应对。我们都应该对人道主义事务协调厅的最新报告感到震惊，因为截至2022年3月，叙利亚西北部只有4.4%的人口完全接种COVID-19疫苗。

不幸的是，显然，人道主义需求和满足这些需求所需资源之间的差距已经越来越大，甚至在叙利亚人及其地区邻国开始感受到乌克兰危机的影响之前就是如此。我特别想强调儿童的状况。

根据援外社最近进行的性别平等问题速查，我们访谈的71%的社区告诉我们，童婚和早婚问题正变得越来越严重。我们还看到童工的比例正在上升，特别是在经济形势继续恶化的情况下。简而言之，我们未能共同守护叙利亚子孙后代的未来。更有甚者，直接依赖幼发拉底河的500多万叙利亚人今天面临着失去所有饮用水和农业用水的风险。气候变化和冲突加剧了叙利亚东北部数百万人的水安全问题。事实上，这是叙利亚东北部70年来最严重的干旱。

与此同时，我们绝不能低估叙利亚全境紧迫的人道主义需求。截至本月，1460万叙利亚人需要援助和保护。仅与去年相比就增加了120万人。几天前，世界粮食计划署也报告说，四分之三的家庭无法满足其基本需求。不同意这些数字很容易，但现实是，缺乏政治意愿和资金减少意味着人们的应对能力正在迅速削弱。

尽管如此，人道主义界仍有义务应对人道主义紧急情况，减轻我们叙利亚同胞的痛苦。至关重要的是，人道主义准入不应每年都成为我们履行人道主义组织职责的障碍。能够以最直接、最有效和最及时的方式为弱势群体家庭提供援助并非可有可无，而是一个生死攸关的问题。为此，我们需要安全理事会最起码将第2585（2021）号决议的授权再延长至少12个月。

为什么延长该决议的授权很重要？请允许我强调三个原因。

第一，人道主义需求在增加，而不是减少。现在是增加救生援助的时候了。如果不着眼于长期协调一致地致力应对叙利亚人当前面临的挑战，联合国的跨

界行动就无法结束，而这相应地又取决于叙利亚冲突的结束。

第二，我们已经指出并继续认为，非政府组织或任何其他方式都无法复制目前开展的大规模联合国跨界行动的规模和范围。

第三，我们坚决支持继续致力于早期恢复和复原力方案。这将使儿童能够上学，医院能够重新开放，并为家庭创造谋生机会。到那时，也只有到那时，像Dalal这样的母亲才能买到她需要的食物来维持她的家庭，直到她以及无数其他人能够安全回家的那一刻到来。

此外，两周后，联合国、民间社会、决策者以及捐助方将齐聚第六次布鲁塞尔会议。我们敦促组织者和与会国首先倾听叙利亚人和叙利亚民间社会的声音，他们必须成为关于叙利亚未来的任何讨论和决定的核心。在危机的现阶段，应当倾听叙利亚人民的声音并对他们负责，这一点不容商量。我们必须做好准备，将对话的重要成果化作行动，作出符合当前紧迫性的供资承诺。

最后，我不想留给安理会一种绝望感，而是希望它受到激励和挑战，利用它手中的工具——即资源和外交——来促进以叙利亚为中心的援助和政策应对工作。未来几个月有几个重要机会来让我们共同努力，应对叙利亚今天面临的挑战。延长第2585（2021）号决议的授权、以及对向叙利亚提供紧急和长期资金作出新的承诺，这些可以帮助我们取得这一成果，为叙利亚人民提供他们理应得到的支持。

主席（以英语发言）：我感谢肖基女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长的通报。我国代表团还要感谢肖基女士，不仅感谢她详尽的通报，更重要的是，感谢她的组织以及许多其他国际人道主义组织在叙利亚的困难环境下开展工作，拯救生命。

肖基女士说，她不想让我们绝望，但她描述的叙

利亚危机确实令人震惊。近1500万人需要人道主义援助,而且这个数字还在增加,而不是减少,同时叙利亚90%的人面临极端贫困。正如她所描述的,很明显,弱势群体不得不在支付食品、药品、燃料、教育或住房之间作出可怕的选择。我同意。我们都需要为叙利亚人民做得更好。

去年,安全理事会一致通过了第2585(2021)号决议,强调了我们解决人道主义危机的共同责任。美国坚定致力于全面执行该决议的所有方面,包括为早期恢复提供财政支持。我们支持使援助能够送达到有需要的人手中的所有方式,我们欢迎3月份跨线车队前往西北部。这些任务不容易完成,我们知道它们给人道主义工作人员带来巨大风险。我们非常感谢联合国和为实现这些运送而共同努力的其他方面。

然而,我认为,正如我们听到的那样,不可否认的是,跨境援助仍然无法满足叙利亚人民的巨大需求。跨境机制仍然是数百万叙利亚人不可替代的生命线。联合国一直表明,它有能力促进向叙利亚西北部透明地运送人道主义援助,而且没有任何东西可以替代每月跨越巴布哈瓦向数百万人运送粮食、药品和物资的1 000辆卡车。安理会必须在今年夏天重新授权和扩大跨境人道主义任务。没有这种重新授权,数百万人将遭受更严重的匮乏和苦难。我同意助理秘书长刚才引述的秘书长的话,即延长第2285(2021)号决议是一项道义和人道主义的当务之急。

正如肖基女士所说,下个月,除了我们在安理会的工作之外,欧洲联盟和联合国将共同主办关于支持叙利亚和该地区未来的第六次布鲁塞尔会议。这将是一个展示我们对叙利亚人民和收容难民的社区的持续承诺的机会。美国强烈鼓励作出强有力的承诺,以解决叙利亚日益增加的人道主义需求,并援助该地区的收容国。

在我们集体努力解决人道主义危机的同时,我们必须认识到11年冲突的主要原因,那就是阿萨德政权对自己人民犯下的罪行。我们赞扬联合国和所有人道主义行为体继续不懈努力,解决数百万人面临的灾

难性现实,但人道主义援助仍然只是权宜之计。正如第2254(2015)号决议所概述的那样,解决人道主义局势的最有效、可持续的方式是全国范围的停火和政治解决。为此,美国赞赏裴凯儒特使及其团队努力推动包容性政治进程。我们支持宪法委员会作为对话机制。我们敦促该政权参加宪法委员会的代表团按照所有参与者商定的方式进行有意义的接触,不要阻挠会谈。

除了通过宪法委员会作出的努力,我还敦促裴凯儒特使继续在第2254(2015)号决议的所有方面加倍努力,包括解决长期存在的任意拘留或失踪人员问题。正如联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特本月早些时候所说的那样,在我们进入冲突的第十二个年头之际,这一问题仍明显缺乏进展。在人权理事会第四十九届会议期间,美国与理事会其他成员一道谴责在叙利亚持续存在的虐待行为,包括虐待被拘留者。叙利亚至少有152 000人仍然失踪或被任意拘留,数万人在拘留期间遭受酷刑和虐待,无法获得法律代理和医疗服务。我们期待联合国提出旨在加强关注的措施建议,以加快释放那些在叙利亚被任意拘留者。我们敦促那些对阿萨德政权有影响力的人鼓励该政权大规模单方面释放人员,包括妇女、儿童和残疾人,停止进一步任意拘留、强迫失踪和对囚犯的恶劣虐待,并允许所有被拘留者立即不受阻碍地接触第三方监狱监测人员和获得医疗服务。

最后,追究责任和伸张正义对于建立我们在第2254(2015)号决议中呼吁的对政治进程的信心以及确保叙利亚人民亟需和应该得到的稳定、公正、持久和平来说至关重要。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们欢迎裴凯儒和乔伊丝·姆苏亚出席会议,并感谢他们的通报。我们也听取了尼尔瓦娜·肖基的评论。

在政治方面,我们注意到3月21日至25日在日内瓦举行了宪法委员会核心小组第七次会议。重要的是,叙利亚人要有机会参与直接对话,讨论自己国家的未来基础。我们认为,必须根据第2254(2015)号决议,

在联合国的协助下, 继续开展叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程, 舍此别无选择。我们认为, 重要的是要确保特使遵行第2254 (2015) 号决议规定的任务, 特别是确保他更积极地与叙利亚各方接触。我这样说是因为我们对特使推进其“步骤换步骤”倡议的努力有越来越多的疑问, 该倡议的具体内容、参与者和附加值仍不清楚。毕竟, 大马士革和反对派都拒绝他的想法。我必须承认, 我们越来越担心, 这种情况可能会对特使支持宪法委员会工作的有效性产生非常负面的影响, 包括在筹备宪法委员会下次会议方面。

尽管自2020年3月以来, 叙利亚没有发生大规模敌对行动, 但当地局势仍然动荡。伊德利卜冲突降级区周边的紧张局势持续存在, 黎凡特解放组织武装分子已将该区变成一个恐怖主义飞地, 在那里他们基本上将叙利亚平民扣为人质。与此同时, 我们看到有人试图粉饰恐怖分子, 将他们纳入正在伊德利卜建立的伪当局。这骗不了任何人。将恐怖分子分为好坏是不允许的。

土耳其在叙利亚北部的另外三个行动区周边也经常发生冲突。今年早些时候发生在哈塞克省锡纳阿监狱周围的事件再次明确证实, 幼发拉底河以东的恐怖分子得到了显著加强, 美国及其盟友在那里实际上无所作为使伊拉克和黎凡特伊斯兰国的作战人员得以抬头。华盛顿占领的坦夫安全区是另一个威胁来源。由美国教官准备和训练的武装分子正在对叙利亚部队发动袭击, 并将难民拘留在鲁克班, 阻止人道主义援助进入营地。另一个严重的不稳定因素是以色列任意发动火箭袭击, 侵犯了叙利亚、黎巴嫩、约旦和伊拉克领空。根据各种报告, 过去一年中大约发生了40起此类袭击, 造成叙利亚军人和平民受害, 其中包括妇女和儿童。

西方国家令人窒息的单方面制裁和对提供人道主义援助采取政治化方法使叙利亚的社会经济状况继续恶化。食品价格达到新高, 叙利亚镑正在崩溃, 急需帮助的人数已经达到创纪录的1460万。我们可以看到, 西方国家对包括叙利亚在内的一些国家——这些国家的政策不受华盛顿及其卫星国的欢迎——实施

非法制裁政策, 这早已成为一场针对平民的非人道战争, 它们使用的不是枪炮和弹药, 而是经济胁迫。

我们注意到, 联合国2022年援助叙利亚的人道主义计划中, 早期恢复项目的很大一部分——25%——将用于恢复医疗和教育设施以及供水系统。然而, 我们看到, 实际上这些计划经常资金严重不足, 发展和重建项目的实施经常因捐助者出于政治目的提出先决条件而受到限制。主要由于这些因素, 一半以上的叙利亚人仍然生活在需要清除地雷的地区, 三分之一的家庭每天用电不超过两小时。值得注意的是, 在第2585 (2021) 号决议获得一致通过九个月后, 我们正在看到这种不可接受的局面, 该决议本应在叙利亚全境建立正常的国内准入, 促进早日恢复。尤其重要的是, 在此期间, 只有三个跨线车队能够进入伊德利卜, 尚无任何物资从大马士革抵达叙利亚北部。

我们一直听到的一个理由是, 先前有人提到的黎凡特解放组织恐怖分子没有给予必要的同意, 而且抱怨实地人道主义工作者的工作条件不安全。我们认为, 所有这一切基本上就是不愿意解决从大马士革向各地、包括伊德利卜运送人道主义物资的问题。在这种情况下, 没有必要装腔作势, 认为有任何真正的理由需要延长这项关于跨界运输的决议。

伯恩·内森女士 (爱尔兰) (以英语发言): 我今天代表叙利亚人道主义文件的共同执笔方挪威和爱尔兰发言。我感谢助理秘书长Msuya Mpanju, 特别是肖基女士。她们今天出色的通报再次表明叙利亚各地人道主义需求的广度和深度。

叙利亚可怕的冲突已经超过11年, 目前仍在继续。仅在2月和3月, 又有92名平民被杀, 其中包括25名儿童。对许多叙利亚人来说, 不仅有人继续丧失生命, 而且获得基本服务的机会仍然岌岌可危。特别是, 对保健和教育人员及设施的袭击仍然令我们感到关切。我们呼吁冲突各方遵守国际法规定的义务, 保护民用基础设施和平民, 包括教育、卫生机构、媒体和人道主义行动等领域的工作人员。这种违反国际人道主义法的行为是不可接受的。

叙利亚各地的人道主义需求达到了历史最高水平。令人震惊的是，叙利亚有1200万人面临粮食安全状况，其中包括西北部75%以上的人口。正如我们在通报中听到的那样，粮食价格继续创历史新高。男女老幼每天都在挨饿，家庭必须在吃饭和取暖两者间作出选择。叙利亚58个地区25%的儿童发育迟缓。这是一个重大的公共卫生问题，如果不采取紧急行动，将产生严重的长期影响。这些儿童除了战争一无所知，他们的身体和认知发展面临不可逆转的损害。经济危机加剧了粮食不安全状况，妇女和女孩面临特别大的风险。基于性别的暴力是一个持续的威胁。童婚现象不断增加，反映出家庭陷于寻找金钱的绝境，妇女自杀率的上升则表明许多人处于绝望之中。联合国和安全理事会必须继续作出努力，援助叙利亚各地每天都面临如此严峻挑战的民众。

去年7月，安理会集体通过了第2585 (2021) 号决议，其中指出，必须确保充分、安全和不受阻碍的人道主义准入。我们欢迎正在为执行该决议作出努力。作为共同执笔方，爱尔兰和挪威大力利用一切方式向众多有需要的叙利亚人提供援助。我们欢迎在此期间进行第三次跨线运送物资，我赞扬人道主义事务协调厅和其他联合国机构努力推动跨线运送，并敦促取得进一步进展。我们呼吁各方支持跨线运送，给予必要的安全保障，并允许跨线车队及其人员安全通行。

我们欣见在报告所述期间，早期恢复活动取得重大进展。我们感谢联合国在其早期恢复投资方案中发现重大机遇，将援助请求总数的26%专门用于早期恢复和复原力。欧洲联盟等主要捐助方正在加大对早期恢复的支持和投资，成千上万的平民已经受益于基础设施和公用事业、污水处理网络和灌溉网络的恢复。我们鼓励继续努力，增加对叙利亚全国早期恢复的支持。通过跨界行动提供的援助也依然不可或缺。正如秘书长的报告 (S/2022/330) 所表明的那样，西北部数百万人依靠这条生命线获得重要的援助物品。显然，目前没有任何替代办法可以复制这一行动的规模和范围。缓解叙利亚人民迫切、而且日益增长的人道主义需求，将继续是我们的指导原则。叙利亚人已经承受

了11年的冲突和苦难，安全理事会理应为他们作出一切努力，减轻他们的痛苦。

我现在要以我国代表的身份谈谈政治问题。我感谢裴凯儒的通报和他目前为执行第2254 (2015) 号决议所做的工作。我们要赞扬他在宪法委员会问题上不断开展工作，并期待听取他在计划于5月28日举行的下一次会议上的报告。爱尔兰再次呼吁叙利亚当局参与有意义的讨论，以取得实质性成果。在上个月妇女地位委员会的会议上，我们听到了叙利亚妇女的声音。她们决定自己国家未来的权利怎么强调都不为过。为了实现这一权利，必须确保她们充分、平等和有意义地参与政治进程的所有方面。我们认为，在会议室和谈判桌上必须有叙利亚妇女，才能实现持久和平。我们支持裴凯儒参与妇女顾问委员会的工作。

爱尔兰仍然对叙利亚几个地区，特别是西北部脆弱的安全局势深感关切。我们再次呼吁在全国范围内停火，并呼吁所有各方，特别是叙利亚当局，停止所有不加区别的袭击以及对平民和民用基础设施的直接袭击。应受谴责的是，叙利亚各地继续记录到严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为，包括酷刑以及性暴力和基于性别的暴力。爱尔兰支持一切追究责任的努力，包括通过阿拉伯叙利亚共和国问题调查委员会和协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的这方面努力。我们赞扬协助解决有罪不罚现象的国家努力，例如在德国科布伦茨进行的诉讼，这可以补充国际一级的努力。

个人被强迫失踪是最残酷的战争策略之一。爱尔兰敦促立即释放被任意拘留的人员，并澄清失踪人员的命运和下落，他们的家属有权了解真相。我们呼吁立即允许人道主义行为体进入拘留中心，并期待秘书长根据大会第76/228号决议的授权，就加强寻找失踪人员、辨认遗体和支持家属的努力进行研究。

最后，第2254 (2015) 号决议要求的政治进程只有伴随着真正的追究责任和伸张正义才能成功，而这是叙利亚人民实现稳定、公正与持久和平所必需的。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢裴凯儒先生和乔伊丝·姆苏亚女士今天所作的通报。我们也感谢尼尔瓦娜·肖基女士所作的通报。

叙利亚人民最近纪念了该国“撤军日”七十六周年，我们希望有一天他们也能以维护叙利亚主权、独立和领土完整的方式克服叙利亚持续存在的危机。

在叙利亚经历了十多年的战争之后，我们现在必须重新考虑安全理事会处理这一问题的方式。在过去几年里，两极分化和现有分歧造成了安理会的瘫痪状况。此外，安理会关于叙利亚问题的定期会议仅限于重复表明国家立场，而没有认真讨论符合叙利亚人民愿望的和平解决方案。

谈到政治局势，我们强调各方必须参与谈判和对话，特别是通过宪法委员会开展工作来进行谈判和对话。讨论必须侧重于共同的宪政要素，并通过叙人主导、叙人自主的进程来进行。我们也欢迎各方同意在5月举行第八轮会谈，我们敦促该委员会继续定期开展工作，以便各方能够进行实质性讨论。

政治进程要取得进展，就必须解决安全挑战，包括缓和局势并确保叙利亚全境停火。鉴于最近安全局势恶化，如霍尔营地的情况以及最近谋杀和暴力侵害妇女事件的增加，这一点尤为重要。在这方面，必须维护营地的人道主义基础和宗旨，同时解决威胁叙利亚和该区域安全与稳定的极端主义和恐怖主义的根源，特别是考虑到达伊沙在代尔祖尔、哈塞克和霍姆斯东部对平民的袭击。

关于人道主义局势，我们强调必须重视向叙利亚人民提供基本必需品和基本服务，包括电力、水和食物。我们还注意到，叙利亚的生活条件仍然困难，特别是由于叙利亚的经济危机，基本商品价格空前上涨，与此同时，国际粮食和能源价格也在上涨，此外，恐怖主义和战争对电力部门造成了严重破坏。在这方面，阿拉伯联合酋长国支持努力增加叙利亚的早期恢复项目。

我们还要特别提请注意叙利亚妇女和女童的艰

难处境，这体现于妇女自杀人数惊人增加以及性暴力犯罪持续不断。我们强调必须向这些妇女提供必要支持，以减轻她们的痛苦。

随着7月份延长对叙利亚跨境援助机制的日期临近，我们希望安理会将以客观、合乎逻辑的方式审议这一问题。不管在其他问题上存在什么分歧，我们都必须在这一问题上进行合作，以确保通过跨境和跨线行动将援助送到需要帮助的人手中。在这方面，阿拉伯联合酋长国欢迎第三个人道主义援助车队根据第2585（2021）号决议从阿勒颇进入叙利亚西北部。

最后，安全理事会所有成员在这一问题上的立场是明确的。在未来几个月，工作重点必须是如何重启切实的讨论，以解决叙利亚危机，而不仅仅是管理危机。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢裴凯儒特使所作的不懈努力以及他今天所作的通报。我也感谢助理秘书长姆苏亚和肖基女士提供最新的信息。

只能这样来形容叙利亚这场激烈的冲突：它是一场没有尽头的悲剧。每当我们讨论实地局势时，我们都注意到又一个严峻的里程碑。正如我们刚刚听到的那样，人道主义灾难加深了；人道主义需求与日俱增；暴力继续夺走无辜的生命，包括妇女和儿童的生命。

尽管如此黑暗，但这个政权的堕落似乎没有止境。它蓄意对平民犯下恶劣罪行，这些罪行构成危害人类罪，包括强迫失踪、酷刑、谋杀、监禁和强奸。它绑架并强迫数千人失踪——这是秘书长最新报告（S/2022/330）中强调的一个问题。

超过15万人下落不明或仍被关押在叙利亚黑暗面的某个地方。只有阿萨德政权知道这些人的命运，要么在非人的拘留中饱受煎熬，要么死得无影无踪。该政权甚至不屑于透露关于这些人下落的任何信息，让那些仍在徒劳寻找亲人的家庭生活没有着落，由于该政权的这一邪恶做法，他们可能永远得不到急切想要的了结。该政权不仅对失踪人员及其家人的命运表

现出不恰当的漠视；它还掌控着一种我可称之为痛苦的经济，即狱警和其他政权亲信向失踪人员的绝望家人出售虚假信息，这些人十多年来一直生活在寻找答案的无尽折磨中。这被广泛视为叙利亚和平与正义的一个主要障碍。十年来，解决这一问题理所当然地成为受害者和民间社会的首要要求之一。

我们仍然对被拘留在Ghuwayran拘留中心和叙利亚东北部其他拘留中心的儿童的命运和福祉深感关切。我们赞同助理秘书长姆苏亚呼吁立即为儿童找到可持续的解决方案。我们赞扬叙利亚受害者群体和民间社会为制定2021年2月推出的《真相和正义宪章》所作的努力，该宪章为解决叙利亚的强迫失踪和任意拘留问题提出了明确的愿景和要求。

我们呼吁特使和会员国支持建立一个失踪人员机制、以及一个协商或联络小组，就叙利亚的被拘留者、强迫失踪和失踪人员问题采取紧急行动并提供支持。

我们支持国际公正独立机制调查和起诉应对最严重罪行负责人，并将这一局势提交国际刑事法院。

除了明显的人道主义灾难，我们在叙利亚继续目睹的是道德的彻底崩塌。我们在安理会有责任采取坚定立场，向叙利亚人民以及全世界表明，一个已经并继续在给本国人民造成难以言状的苦难和痛苦而毫无悔意且完全不受惩罚的政权是对人类文明的侮辱。这种野蛮和邪恶化身的纪念碑不应该盛行。不用提醒我们未能维护国际法和最深刻地尊重人权会在世界其他地区产生的直接后果。有罪不罚助长了专制政权进一步犯罪的气焰。有罪不罚是杀人许可证。因此，沉默不是一种选择。这不是我们的选择。

正在进行的政治进程不应只是一个名义上的政治进程。关于宪法框架的会议接二连三地举行，但除了会议编号外没有任何结果。必须对包括叙利亚政权在内的所有各级利益攸关方施加新的压力，以便在叙利亚开始认真和真正的政治进程，包括让妇女切实参与这一进程。这对支持特使为取得具体结果做出的不懈和值得称赞的努力非常重要。

考虑到在本次会议上以及我们每次在叙利亚问题会议上多次谈到的问题，即不断恶化的人道主义局势，安理会必须延长第2585 (2021) 号决议的任务授权，重新授权开放巴布哈瓦过境点，并重新开放其他过境点，以便能将重要的人道主义援助送到有需要的人手中。这是数百万急需援助者的唯一生命线。拒绝这一点就等于故意让无辜的人饿死。这是犯罪，不应该发生。人道主义援助必须是非政治性的，必须以民众的需求为基础，并且惠及每一个人。

最后，我要回顾，正如我们在过去11年里所看到的那样，我们的行动或不作为的后果将对今天的叙利亚平民和子孙后代产生直接的影响。

比昂先生(加蓬)(以法语发言)：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(A3)发言，它们是加纳、肯尼亚和我国加蓬。

我们感谢裴凯儒特使和助理秘书长乔伊斯·姆苏亚的通报。我们注意到他们及其团队在复杂的环境中所做的重要工作，我们感谢他们所作的奉献。我们还仔细地听取了涅瓦纳·肖基女士的发言。此外，我们还欢迎叙利亚常驻代表参加本次会议。

我们的发言将涉及叙利亚的政治和人道主义局势。

尽管自我们上次审议叙利亚局势(见S/PV.9003)以来几乎没有什么新的事态发展，但局势仍然令人关切，需要国际社会予以充分关注。我们必须继续向叙利亚提供它迫切需要的生命线，不仅仅是为了满足其人道主义需求，而且最重要的是为了实现政治解决。

我们认为，政治解决是实现叙利亚和平最有希望的途径。它要求立即实现全国停火，开展包容各方和考虑到广大叙利亚人利益的多元对话，以及在叙利亚全境恢复国家权力。

我们注意到3月21日至25日在日内瓦举行的叙人主导、叙人所有和由联合国推动的宪法委员会第七次会议所做的重要工作，并鼓励表现出妥协精神，以便在确保提出相互接受的宪法改革提案方面取得实质

性和建设性进展。要想在即将于下个月举行的宪法委员会第八次会议上取得进展,各方就必须保持其政治意愿和势头。

推进更广泛政治进程的需要越来越至关重要。释放脆弱的被拘留者特别是老人、妇女和儿童以及发布关于失踪者命运的信息等建立信任措施,必须是旨在实现和平的政治进程的重要组成部分。我们回顾妇女在解决叙利亚政治氛围方面的重要作用,并欢迎她们参与和平进程,特别是在与妇女咨询委员会开展讨论方面。

A3对外国军事力量的存在表示关切,这可能会破坏区域和国际安全。我们强调,叙利亚绝不能成为其他国家算账的舞台。A3鼓励区域和国际行为体根据第2254(2015)号决议,在尊重叙利亚主权、独立和领土完整的前提下,努力实现叙利亚的政治稳定。该决议仍然是实现我们真正希望看到的叙利亚危机政治解决的最重要路线图。

(以英语发言)

持续的敌对行动导致基本基础设施遭到破坏,正在加剧本已严峻的经济和社会危机,增加了叙利亚的人道主义需求。汽油衍生品价格大幅上涨,导致燃料短缺和长时间停电,影响到提供基本服务,包括教育、供水,并且更令人关切的是影响到民众特别是妇女和少女获得基本卫生服务的机会。

无辜平民每天都在面临敌对行动带来的危险,其特点是空袭和地面袭击、轰炸和杀伤人员地雷。已有数百万叙利亚人丧生。由于这些违反国际法和国际人道主义法的野蛮违法行为,数百万其他叙利亚人遭受了严重的身心创伤。

这些敌对行动,特别是在叙利亚西北和东北部以及南部仍在继续的敌对行动,包括空袭和地面袭击、轰炸以及非国家武装反对派团体与政府军和亲政府军之间的冲突。继续频繁使用杀伤人员地雷正在造成多种长期影响,包括伤害、心理创伤及丧失生计。

A3谴责所有这些暴力行为以及伊拉克和黎凡特

伊斯兰国和沙姆解放组织等恐怖团体的暴力行为,这些行为继续增加平民受害者的伤亡,其中很多是妇女和儿童。

我们赞扬联合国人道主义机构和合作伙伴在叙利亚所做的工作,但我们仍对蓄意袭击霍尔难民营的人道主义工作者和设施的行为表示关切,这些袭击导致人道主义活动自3月16日以来暂停。我们呼吁各方坚持和尊重其国际义务,确保人道主义工作者受到保护,并允许人道主义援助不受阻碍地进入叙利亚全境。

继续保留跨境人道主义援助机制仍然对确保数百万处于严峻人道主义状况的叙利亚人能够获得粮食和非粮食援助至关重要。我们还注意到,在为了补充跨境机制和扩大人道主义援助范围的六个月计划制定之后,跨线运送的范围已经扩大。

在这一关头,我要赞扬继续支持叙利亚境内人道主义行动的联合国机构及其合作伙伴所作的努力。叙利亚仍是世界上最大的流离失所危机所在地,并对邻国造成影响,这些国家需要持续的国际支持。这些国家面临越来越大的财政压力,特别是考虑到冠状病毒病大流行带来的毁灭性社会经济影响。

在国家层面,叙利亚必须努力为本国难民返回家园创造必要的条件,要保证他们的安全、安保和适当的住房,这对他们的可持续恢复和国家稳定至关重要。

最后,安理会必须把其成员去年7月一致通过关于跨界人道主义援助机制的第2585(2021)号决议时展现出的团结精神发扬光大。要在政治轨道上取得必要进展,也需要同样的团结。为了声援叙利亚人民寻求和平的努力,A3国家敦促冲突各方停火,并鼓励该次区域的所有利益攸关方和行为体展现更大决心,寻求叙利亚政治进程的解决方案。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):我要感谢裴凯儒特使、姆苏亚助理秘书长和尼尔瓦娜·肖基女士的通报。

显然,推进第2254(2015)号决议执行工作必须

是今后几周和几个月的核心。我们敦促叙利亚和国际各方致力于把可持续政治解决作为重中之重，以便结束这场长达11年的战争。

我们欢迎几周前在日内瓦举行的叙利亚宪法委员会第七次会议。我们感到鼓舞的是，所有代表团都至少对一些案文作出了一些修订。然而，要取得真正进展，还需要更大的决心。我们注意到，特使谈到计划于5月28日重新开始另一轮谈判。我们呼吁所有与会者将建设性接触作为优先事项，以便取得切实成果。这对建立信任和信心至关重要。

挪威将继续支持“叙人所有，叙人自主”的政治进程，我们重申支持特使的“循序渐进”办法。

也请允许我再次强调失踪人员和被非法剥夺自由者的问题。我们对释放被拘留者和向失踪人员家属提供信息方面缺乏进展深感关切。如此多的叙利亚人人受到影响，不知道他们的家人发生了什么。我们强调，在这一问题上取得进展对于打破目前的政治僵局至关重要。我们呼吁各方允许红十字国际委员会等人道主义行为体探访拘留中心，并开展向受害者家属提供信息的重要工作。

4月初，我们都在讨论与冲突有关的性暴力的公开辩论中听取了马利亚娜·卡尔库特利所作的通报(S/PV.9016)。她提请我们特别注意关于叙利亚拘留场所使用性暴力的令人不安的报告，并描述了性暴力如何被用来羞辱、惩罚和压制积极参与政治活动妇女的声音的严峻景象。我们必须听进去她说的话。我们呼吁结束叙利亚境内的所有性暴力和性别暴力，同时强调妇女充分、安全、平等和切实参与政治进程具有不可替代的价值。

最后，请允许我谈一谈东北部的局势。我们对紧张局势因轰炸、围困、价格上涨和缺水而加剧感到关切。局势一触即发，可能会失控。这种局面将增强伊拉克和黎凡特伊斯兰国等恐怖组织的实力。因此，我们敦促有关各方紧急帮助缓解紧张局势。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言)：我也感谢裴凯儒特使、乔伊斯·姆苏亚女士

和尼尔瓦娜·肖基女士非常全面的通报。

叙利亚的战争仍在继续。正如我们每个月都在说的那样，不幸的是，战争还没有结束。伊德利卜继续遭到叙利亚政权及其盟友的狂轰滥炸。4月4日，至少4名学童在上学途中死亡。我们谴责这些袭击。2021年夏天被武力征服的德拉人民也继续与该政权抗争。

武力从来都不是冲突的持久解决办法。因此，我们希望重申，为叙利亚政权正名却不要求回报不会给叙利亚或该地区带来稳定。这就是为什么法国将继续不懈打击叙利亚的有罪不罚现象。必须让那些负有责任的人，特别是战争罪和危害人类罪的责任人，对他们的行为负责。

叙利亚人民继续为这场冲突付出高昂代价。正如今天下午所解释的那样，叙利亚的人道主义需求空前高涨。粮食不安全状况正在加剧，俄罗斯对乌克兰的侵略造成的乌克兰粮食供应中断正在加剧这一局势。

在这方面，西北部和东北部的局势尤其令人担忧。冠状病毒病(COVID-19)的疫苗接种率也特别低。在西北部，一半以上的人口无法获得医疗保健，410万人需要人道主义援助，自去年以来增加了20%以上。法国通过COVID-19疫苗全球获取机制向叙利亚西北部提供了疫苗。在东北部，现有210万人需要人道主义援助，与去年相比增加了16%。

因此，跨界人道主义机制仍然不可或缺。法国坚决主张延长该机制，因为它可以拯救生命。秘书长非常明确地表示，这是一项道义和人道主义要务。只要援助没有送达该国全境所有需要援助的民众，跨界机制及其所有相关保障措施都将是必要的。

与此同时，在西北和东北地区，跨线准入方面必须继续取得进展。

关键是要确保所有需要帮助的人都能充分获得人道主义援助。因此，冲突各方，特别是叙利亚政权，必须尊重国际人道法，包括保护平民和民用基础设施。

正如今天所强调的那样，关于支持叙利亚和该地区未来的第六次布鲁塞尔会议将于5月9日和10日举

行,将是朝着这一方向迈出的关键一步。法国和欧盟将会出席会议。自2011年以来,欧洲联盟(欧盟)及其成员国已经为应对这场危机筹措了250多亿欧元。

只有政治解决办法才有可能建立持久和平。安理会一致通过的第2254(2015)号决议仍然是为叙利亚持久和平创造条件的唯一共同途径。这是每个人义不容辞的责任。因此,我们重申支持特使努力推进全面执行路线图。

令人遗憾的是,3月底的宪法委员会第七次会议没有产生任何切实结果。叙利亚政权再次拒绝修改工作文件,尽管这几轮会议的目的正是让所有叙利亚人共同起草宪法内容。政治进程必须取得进展,各方都必须负起责任,首先是该政权及其俄罗斯盟友。

如果达不成政治解决,法国和欧洲在解除制裁、正常化以及重建方面的立场就不会改变。

戴兵先生(中国):我感谢裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长的通报,认真听取了肖基女士的发言。

上个月,叙利亚宪法委员会核心小组第七轮会议在日内瓦召开,与会代表团根据事先达成的共识,就关于宪法原则的案文进行了深入讨论,并提交了各自修改意见。这是裴凯儒特使努力斡旋的成果,值得欢迎。中方呼吁叙利亚各方同裴凯儒特使保持沟通,就具体案文加强协商,不断推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。

必须看到,叙利亚依然面临复杂的安全局势。在外部占领、恐怖主义等涉及叙利亚国家安全的重大问题上取得进展,能够为政治进程创造必要条件。中方愿同联合国、阿斯塔纳进程担保国和相关地区国家一道,为解决这两个突出问题付出更大努力。

叙利亚经济状况和人道局势不容乐观,帮助叙利亚人民渡过难关、走向重建,是国际社会的应尽之责。第2585(2021)号决议强调帮助叙利亚应对疫情带来的经济社会影响,推进水资源、医疗、教育等领域重建项目。国际社会应该积极落实决议要求,不设前提条件地为叙利亚人民提供人道和重建援助,帮助民众

获得可持续的基础服务。中方欢迎联合国将从叙利亚人道响应计划中拨款26%,用于开展570个早期恢复项目,希望这些项目能够在叙利亚真正改善民生,降低人道需求,拯救更多生命。

中方欢迎联合国近期向叙利亚西北部开展第三次跨线救援行动。我们赞赏叙利亚政府积极配合实施联合国的跨线救援行动计划,敦促西北部相关方为跨线行动提供准入和安全保障,为物资分发工作提供便利。跨境人道救援机制在政治上、法律上和实践中均存在争议。秘书长报告曾指出,跨境救援行动环境复杂,不能排除人道物资被恐怖分子挪用的风险。联合国应对跨境救援行动加强监测,确保人道属性,同时努力推动跨境行动逐步向跨线行动过渡。

最后,我要再次呼吁有关国家解除对叙利亚的单方面胁迫性措施,恢复叙利亚人民发展经济、开展贸易、重建国家的权利。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我要感谢秘书长提交关于叙利亚的最新报告(S/2022/330),并感谢各位通报者今天提供了最新情况。我国代表团欢迎阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和伊朗伊斯兰共和国代表团参加今天的会议。

姆苏亚女士和裴凯儒先生所作的通报补充了秘书长最新报告提供的令人沮丧的信息。在11年冲突之后,叙利亚当地人道主义局势正在恶化,因为政治进程仍然停滞不前。各方实施的违反国际人道法和国际人权法的行为持续增多,犯下这些罪行而仍然未被追究责任者的名单也越来越长。

继续有平民、包括儿童被打死,这是敌对行动的一个直接后果。粮食不安全达到了有记录以来的最高程度。水和电等基本服务受到严重影响。继续有儿童被招募,还有儿童因据称或实际与冲突各方有联系而被以安全为由剥夺了自由。

尽管疫苗接种率最近有所提高,但随着卫生服务恶化,2019冠状病毒病仍在继续蔓延。性别暴力呈现上升之势。恐怖团体不断寻找有利时机进行招募和实施袭击。

在这个时候,应该无需再次指出,只有叙人自主、叙人领导、联合国推动、适当注意维护叙利亚领土完整的政治进程才会带来持久和平。军事解决是个幻想,这一点实际上已为实地持续僵局所证明。迫切需要达成可持续的全国停火协议,因为这会有助于缓解叙利亚民众的痛苦。持续采取推动及早恢复和增强韧性的举措,旨在防止需要援助的人数进一步增加,以及恢复提供卫生、教育、供电、供水和环卫等基本服务,同样会有助于缓解叙利亚人民的痛苦。

平民在所有时候都应受到保护。儿童的人身安全和福祉应该是一个根本性的优先事项,应该尽一切努力为儿童提供基本服务,包括教育和保健。对卷入冲突的儿童,应首先把他们当作受害者对待,只有在万不得已的情况才应予以拘留,而且拘留时间应尽可能短些。不应招募这些儿童。但凡有可能,就要让这些儿童尽快与家人重新团聚。

要满足不断增长的人道主义需求,就必须通过跨境行动和跨境行动,持续可预测地定期向叙利亚人民运送国际援助物资。对于叙利亚全国各地数百万人、尤其是生活在难民营和非正规定居点的民众来说,人道主义援助仍然是不可或缺的救生手段。巴西再次呼吁各方履行义务,根据人道、中立、公正和独立的原则,确保自由和畅通无阻的人道主义准入。

我们还强调,必须对所有人道主义行动进行细致和密切的监测,并设法推动扩大跨境行动。在这方面,我们欢迎有消息说,上月底派出了第三支跨境车队,运送来自世界粮食计划署、儿基会、联合国难民事务高级专员公署、联合国人口基金和世界卫生组织的人道主义援助物资。

正如世界粮食计划署在最近的一份报告中指出的那样,乌克兰境内的冲突可能加剧世界许多地方的粮食不安全,并在最需要人道主义援助的时候增加这种援助的业务成本。巴西赞成包括就制裁对平民特别是弱势群体日常生活造成的影响开展独立评估的倡议。制裁绝不应破坏最有需要的民众获得粮食、住所和基本卫生用品的机会。

最后,巴西感谢裴凯儒先生作出不懈努力,试图恢复各方对第2254(2015)号决议所要求的对话抱有的希望,并使我们摆脱这一不可接受的现状。我们高兴地听到,上个月在日内瓦举行的宪法委员会第七次会议的讨论取得了一些成果;参加第八次会议的邀请已经发出。我们呼吁宪法委员会所有成员参与建设性的工作,铭记以下这一真正目标:缩小分歧,以执行委员会的起草任务。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人(墨西哥)(以西班牙语发言):感谢裴凯儒特使、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员姆苏亚和尼尔瓦娜·肖基女士的通报。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其的代表团参加今天的会议。

首先,关于第2585(2021)号决议的执行情况,墨西哥肯定3月30日向萨尔马达派遣第三个跨境人道主义援助车队所做的努力和取得的进展。我们希望继续向西北部跨境运送人道主义援助,希望这条路线不久即可成为一条稳定、可持续的运送路线。然而,尽管取得了这一进展,墨西哥仍赞同秘书长的意见,即必须保持巴卜哈瓦过境点开放。正如我们所见,人道主义局势逐月恶化。西北部现在约有410万人需要人道主义援助,粮食不安全率比2019年高出51%。墨西哥欢迎通报早期恢复项目的最新情况,并呼吁继续扩大这些项目。

第二,我们要强调严峻的人道主义局势对妇女和女童的影响,包括她们成为性别暴力受害者的风险。妇女自杀人数的增加令人极为担忧。这一悲惨的现实凸显人道主义应急行动,包括提供无障碍、包容性和突出性别平等视角的精神健康和社会心理支持服务的重要性。

第三,关于叙利亚东北部局势,我们再次对在霍尔发生的暴力和杀戮,以及仍被关押在Ghwayran监狱和其他拘留中心的儿童的困境表示关切。我们强调,将他们遣返和重新融入原籍国是一个优先事项,同时始终铭记儿童最大利益的原则。

第四,关于追究责任问题,我们注意到联合国人

权事务高级专员4月8日提交的关于失踪人员的临时报告。我们期待发表最后报告,并主张加强现有调查和问责机制之间的合作与互补。同样,墨西哥重申,我们支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的工作。我们呼吁各国与其合作,查明应对叙利亚境内罪行负责者并将他们绳之以法。

第五,我们欢迎三月底组织召开的宪法委员会核心小组第七次会议,但对会议结果再次未能达到既定目标表示遗憾。我们敦促各方承诺参与特使所推动的工作。我们欢迎将于五月份举行委员会下次会议。

最后,宪法进程只是第2254 (2015) 号决议的支柱之一。然而,它仍然是恢复信任、促进社会和解和建设持久和平的关键。若要精力集中推进政治进程,停止敌对行动必不可少。为此,墨西哥敦促实现全国彻底停火。

拉古塔哈利先生(印度)(以英语发言): 我和其他发言者一道感谢裴凯儒特使、主管人道主义事务助理秘书长乔伊丝·姆苏亚的通报。我也感谢援外社国际协会的尼尔瓦娜·肖基女士的真知灼见。我感谢并欢迎叙利亚、土耳其和伊朗的代表参加今天的会议。

在政治方面,自上月举行宪法委员会核心小组第七次会议以来进展甚微。我们注意到,特使与两共同主席保持联系,商讨召开下次会议的问题。我们认为,召开下次会议对于保持会谈势头非常重要。在这方面,我们注意到,特使今天宣布将于5月28日举行下次会议。为了确保取得可信的进展,所有各方都需要本着妥协精神,建设性、有目的地参与。试图对他们施加外部影响,只会损害整个政治进程。应由叙利亚人自己确定和决定叙利亚的最佳利益及其未来。特使一直在按照第2254 (2015) 号决议努力争取各方参与并推动政治进程。我们支持特使旨在为政治轨道建立势头的积极主动的外交,包括通过循序渐进进程。印度一贯呼吁支持寻求冲突长期解决办法的区域努力。最近几个月,叙利亚与其阿拉伯邻国的关系逐步正常化,是

一个令人鼓舞的发展。我们也欢迎阿拉伯联合酋长国积极主动地与叙利亚接触。

在安全方面,我们仍然对叙利亚的总体局势表示关切。正如秘书长在最近的60天报告(S/2022/330)中所指出的那样,西北部伊德利卜冲突降级区的暴力活动,包括空袭、相互炮击和冲突仍在继续。迫切需要做真正认真的努力,在叙利亚促成全面的全国停火。我们认为,外国军队撤离,对于实现这一目标至关重要。

印度也继续指出叙利亚境内恐怖组织死灰复燃的潜在威胁。联合国指认的恐怖主义团体,如伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和黎凡特解放组织,在伊拉克和叙利亚的影响力在增加。我们重申,不能、也不应该为了狭隘的政治利益损害全球反恐斗争。只有确保追究恐怖分子和恐怖团体所犯严重和无人道恐怖行为的责任,才能加强国际社会集体反恐斗争的公信力。为此,印度捐助了20万美元,支持促进追究达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行责任的联合国调查组的工作,包括追究黎凡特伊斯兰国在伊拉克开发和使用化学和生物武器的罪行的责任。

在人道主义方面,随着冲突进入第十二个年头,民众的需求继续增长。仍有1400多万人需要人道主义援助,是自2011年冲突开始以来的新高。我们绝不能忽视叙利亚人民每天遭受的苦难。持续的跨境行动继续对叙利亚国家主权产生负面影响。在西北部,我们认为扩大跨线行动的空间很大。我们欢迎上个月展开的跨线行动。我们继续鼓励人道主义事务协调厅和联合国其他机构扩大努力,以加强跨线行动。还需要扩大人道主义援助,加强对联合国叙利亚人道主义应急计划的捐助支持。该计划仍然资金不足,特别是在复原力建设和提供基本服务方面。我们还仍然认为,至关重要的是在执行关于早期恢复和基础设施的第2585 (2021) 号决议方面取得进展。

最后,就我国而言,印度继续向叙利亚提供发展援助和人力资源开发支助,我们将继续支持叙利亚人民寻求持久和平与稳定。

主席 (以英语发言)：我现在以联合王国代表的身份发言。

首先，我谨感裴凯儒特使、姆苏亚助理秘书长和尼尔瓦娜·肖基女士的重要通报。

叙利亚冲突继续对民众产生深远影响。敌对行动导致需求达到创纪录的水平，1460万叙利亚人——占人口的80%——需要人道主义援助。每月食品支出达到历史最高水平，由于俄罗斯蓄意、无端入侵乌克兰的影响，这一情况变得更加严重。

安理会必须支持联合国努力援助数百万叙利亚人。秘书长强调了联合国跨境任务继续拯救生命的重要性，这项任务将于7月延长期限。在过去几年里，当安理会令人遗憾地关闭边界过境点时，需求就增加了。正如我们今天在肖基女士强有力的发言中听到的那样，如果没有这项任务，又一代的妇女和女童将面临更多的苦难。获得拯救生命的性健康和生殖健康服务的机会将受到严重影响，性别暴力的幸存者将得不到其所需要支持。因此，联合王国支持延长和扩大联合国的跨境任务。我们这方面一直在努力支持执行第2585 (2021) 号决议。六个月来，我们对早期恢复的支持为畜牧业和蔬菜生产提供了农业培训和投入、以及学徒方案和小企业赠款，以帮助创造就业机会并填补市场缺口。

我们敦促安理会所有成员支持在7月份延长联合国跨境任务的期限。事实上，正如秘书长明确指出的那样，安理会有这样做的道义和人道主义责任。但是，我们也应当清楚，仅靠跨境援助是不够的。联合王国继续支持第2254 (2015) 号决议所概述由联合国推动、叙利亚主导的进程。联合王国全力支持裴凯儒特使继续努力促进冲突的可持续解决。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生 (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言)：4月17日，叙利亚纪念最后一名法国士兵撤出其国土76周年，叙利亚人民为此作出了巨大的牺牲。

今天，叙利亚人再次表明，他们决心继续斗争，确保打败对叙利亚领土的任何占领行动，无论需要多长时间。对于美国和土耳其部队目前在我国东北部和西北部的非法存在、以及以色列对叙利亚戈兰的占领也是如此。结束这种非法的外国存在将确保叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。这也将结束这些势力对分离主义民兵和恐怖团体的支持，并有助于消除达伊沙和努斯拉阵线及其附属实体和团体的恐怖主义前哨基地。

结束非法的外国存在将结束霍尔和鲁克班营地的可怕状况，并使外国恐怖分子及其家人能够被遣返其原籍国。这也将结束一切形式的流离失所、人口变化以及对叙利亚国家财富的掠夺。把叙利亚人的国家经济资源归还给他们，终将加强叙利亚和整个区域的安全与稳定，并改善人道主义局势和生活条件。这也将有助于为境内流离失所者和难民的自愿、有尊严和安全回返创造有利的条件。

西方国家的破坏性和罪恶政策致使叙利亚在过去10年里经历困境，因此，必须让这些国家为其罪行承担责任。在这方面，我谨提及4月18日叙利亚外交与侨民事务部长给秘书长和安全理事会主席的信。其中涉及美国领导的所谓国际联盟部队在叙利亚境内拉卡城和代尔祖尔省周围的贝古兹地区犯下的战争罪和危害人类罪。他们的罪行夺去了包括妇女和儿童在内的数千名无辜平民的生命，并摧毁了基础设施、公共和私人财产、卫生和教育设施以及一些礼拜场所。阿拉伯叙利亚共和国认为，美国政府及其参与这些袭击的盟友应对加入这一非法联盟军队所犯下的罪行承担全部责任。安全理事会如果真想制止和防止战争罪和危害人类罪，就应当立即对被摧毁的拉卡城和受难的贝古兹地区所发生的事件展开调查。

我国代表团认真听取了裴凯儒先生和乔伊丝·姆苏亚女士的通报，我们欢迎姆苏亚女士将于5月中旬访问叙利亚，以期加强阿拉伯叙利亚共和国与人道主义事务协调厅之间的现有合作。这也将是姆苏亚女士熟悉实地情况的机会。尽管这些定期通报涉及叙利亚人在该国各地经历的悲惨人道主义状况，但某些国家

继续对美国 and 欧洲联盟（欧盟）对叙利亚人民强行实施单方面胁迫性措施的灾难性影响视而不见。这些经济恐怖主义措施导致经济和发展指标、投资和贸易交流下降、通货膨胀率上升、叙利亚货币贬值、以及提供基本服务所需的资金缺口越来越大。

这些不人道的措施还阻碍了食品、药品和制药原料、以及医疗设备和农业及工业生产需求,包括种子、化肥和机械的进口。这对粮食安全产生了负面影响,危及我们公民获得营养的权利,并导致叙利亚人的生活水平大幅下降。这些非法措施的影响并不仅限于叙利亚人的生计。它们也给人道主义组织、国际组织、政府间组织和非政府组织造成了问题,因为银行、保险和航运公司以及供应商害怕受到西方制裁,不愿满足这些组织的需求。这就大大增加了满足基本人道主义需求的支出。事实表明,任何免除这些不公正的胁迫性措施的言论都是美国和欧盟为掩盖其侵犯人权、违反国际法和《联合国宪章》的行为而散布的不实说法。

与此同时,某些将自身利益和议程置于任何人道主义或业务考虑之上的西方国家,继续阻挠执行关于促进和增加早期恢复项目的第2585 (2021) 号决议,削减项目资金并将执行该决议与政治化条件挂钩,同时推迟通过关于叙利亚政府与在叙利亚开展业务的联合国机构之间合作的战略框架和国家方案。一些捐助者甚至停止支持叙利亚阿拉伯红新月会的一些方案,包括阿勒颇儿童医院、社区急救方案以及解决营养不良问题的方案。

美国及其西方盟友,包括土耳其及其分裂主义民兵和恐怖主义团体,继续阻碍在叙利亚境内运送援助,以便为其通过所谓的跨境援助运送机制继续侵犯叙利亚主权寻找借口,而这一机制一直是恐怖主义组织的生命线和战争经济的受益者。由于这些政策,在第2585 (2021) 号决议通过以来的九个月中,只向西北部派遣了三个跨线车队,仅占总共派出的数百辆跨境运送卡车中的42辆。

在阿拉伯叙利亚共和国纪念其独立76周年之际,

它比以往任何时候都更加致力于维护其主权、独立、领土完整和人民团结,更加决心恢复安全与稳定、在其所有领土上行使国家权力,以及为其人民提供体面的生计。我们重申,我们致力于在没有任何外来干涉的情况下,通过叙利亚内部全国对话和叙利亚人所有和主导的政治进程,实现我们人民的希望。叙利亚赞扬国家代表团在宪法委员会第七轮会议期间所做的努力,并期待举行下一轮会议,同时强调需要确保其职权范围和议事规则得到充分遵守。与此同时,我们反对对委员会工作进行任何形式的外部干涉,以及加强预先确定的结果或人为的时间表。

叙利亚政府将继续努力实现全国和解,包括通过在叙利亚许多城市和地区大规模参与的地方和解努力,这要归功于我国总统颁布大赦令,使叙利亚境内外成千上万叙利亚人得以恢复了正常生活。

主席 (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生 (土耳其) (以英语发言): 我感谢裴凯儒特使和助理秘书长姆苏亚的通报。我还要感谢民间社会通报人、援外社国际协会的尼尔瓦娜·肖基女士。

本月在联合国,我们一直在讨论在叙利亚政权手中失踪的数千名失踪人员和被拘留者的命运,以及调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的最近报告 (A/76/690)。这些最新情况介绍不断提醒人们,叙利亚人民仍在忍受难以想象的苦难。他们的故事不能被搁置一边。

正如我们每月在本会议厅重申的那样,只有通过符合第2254 (2015) 号决议的政治手段,才能实现叙利亚冲突的可持续解决。政治进程的唯一职能机制是制宪委员会,该委员会必须开始产生切实成果。然而,由于该政权持不妥协态度,委员会第七轮会议再次没有取得任何具体成果。另一方面,我们赞扬叙利亚谈判委员会,其灵活立场为制宪委员会的工作做出了建设性贡献。我们将继续支持联合国和裴凯儒特使根据第2254 (2015) 号决议寻求政治解决的工作。

在伊德利卜维持停火和不间断的人道主义援助, 不仅对防止新的人道主义危机至关重要, 而且对支持寻求叙利亚冲突永久解决方案的努力也至关重要。然而, 该政权及其支持者袭击平民和违反停火的行为仍在继续。我们要再次警告, 伊德利卜局势升级将对所有相关方, 特别是该政权产生严重后果。防止这种升级可能引发的新的人道主义危机或移民潮是国际社会的集体责任。

该地区的一些行为体错误地将消灭达伊沙和其他恐怖组织的希望与库尔德斯坦工人党/人民保护部队(库工党/人保)联系在一起。我们一直就这个恐怖组织向国际社会发出警告。我们在许多场合表达了我们的关切, 即达伊沙成员被释放以换取贿赂, 这只会有助于达伊沙死灰复燃。我们还要简略谈谈库工党/人保的侵略行为。去年, 它袭击阿夫林的希法医院, 招募儿童兵, 阻止包括库尔德人和雅兹迪人在内的平民返回家园, 暴力镇压和平的平民抗议, 以及逮捕阿拉伯语教师。国际组织和非政府组织的报告详细记录了这些行为和暴行。最近, 在4月20日, 库工党/人保袭击了杰拉布卢斯的一个家庭, 并袭击了随后前来帮助该家庭的民防队, 打死一人, 打伤五人。在这一切发生的同时, 所谓的“叙利亚民主力量”发表声明公开支持库工党, 再次暴露他们是同一个恐怖实体的一部分。我们向安理会保证, 所有恐怖组织, 无论是库工党/人保还是达伊沙, 都将为它们犯下的暴行付出代价。我们不会容忍任何恐怖组织的存在, 他们也不会我们的边界找到避风港。

叙利亚境内的人道主义需求处于冲突开始以来的最高水平, 全国有1460万人需要人道主义援助。生活在西北部的叙利亚人是最脆弱的群体, 保护和人道主义需求日益增加。因此, 需要联合国跨境机制在7月份继续运作, 这首先是一项人道主义要务。我们还听取了格里菲思副秘书长关于通过伊德利卜跨线进入的情况发展。对于增加跨线车队的请求, 联合国继续与当地相关行为体对话将是有益的。保留这一领域继续发挥作用的参数, 将有助于这项活动的规划和执行。同样, 联合国和叙利亚临时政府之间的协调对于向该

地区提出跨线请求至关重要, 在那里, 药品和儿童疫苗是优先事项。

就我们而言, 我们将继续建设性地参与和促进跨线车队的努力。但我们要告诫不要在未与叙利亚反对派和当地行为体事先达成一致的情况下, 根据该政权的单方面时间表制定计划。此外, 我们要指出, 跨线援助不能取代或复制跨境行动的规模和范围。除跨境机制外, 别无选择。

叙利亚人民值得我们采取集体行动。土耳其将继续尽最大努力为勇敢的叙利亚人带来和平和正义, 他们长期以来遭受了太多苦难。然而, 这是我们所有人, 特别是安全理事会成员的道义和法律责任。世界委托安理会常任理事国维护世界和平、捍卫《联合国宪章》和保护我们承诺服务的人民。我们选举非常任理事国也是为了做这件事情。迄今为止, 安全理事会一直辜负叙利亚人民。我们恳请安理会所有成员现在就行动起来, 拯救叙利亚人民及其未来。

至于叙利亚政权的罪恶代表所发表的胡言乱语, 我重申, 我认为他不是我的合法对话者, 因此不会回应他。

主席(以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特·拉万希先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言): 我感谢各位通报人提供的信息。

叙利亚的人道主义需求达到了十多年前冲突爆发以来的最高水平。秘书长最近的报告(S/2022/330)表明, 1460万人需要人道主义援助, 比2021年增加了120万人。根据该报告, 经济急剧衰退以及与气候相关的影响已成为人道主义需求的新的主要驱动因素。当前的经济危机影响到全国各地的平民, 特别是儿童、妇女、老人和残疾人。鉴于严峻的人道主义局势, 终止针对叙利亚人民的单方面强制性措施比以往任何时候都更加重要。这些非法措施给人们生活的方方面面带来了灾难性后果, 并且违反关于早期恢复项目的第2585(2021)号决议。

秘书长在其报告中呼吁取消阻碍人们获得关键卫生用品、2019冠状病毒病相关医疗援助和食品的制裁。在这方面,当前相关会员国和人道主义行为体之间关于制裁和叙利亚境内人道主义行动的技术对话必须提供解决办法,解决该国一些人道主义行为体在确保充分、可靠地获得金融服务方面面临的挑战。正如秘书长在其报告中所强调的,当前人道救援工作的重点应该是支持早期恢复和重建项目,确保维持供水、电力、教育、医疗设施运作并提供基础服务,这是第2585 (2021) 号决议的要求。

因此,安全理事会必须勤勉工作,确保第2585 (2021) 号决议以平衡、有效的方式得到适当执行,尤其是在早期恢复项目和解除单方面制裁方面。与此同时,不应允许政治条件阻碍早期恢复项目或人道主义援助。我们赞扬叙利亚政府、联合国机构和人道主义伙伴努力持续扩大人道主义救援行动的范围和频率。在这方面,我们赞扬联合国各机构成功完成自第2585 (2021) 号决议通过以来向萨尔马达进行的第三次跨线运送。

我们再次呼吁外国军队停止掠夺叙利亚的自然资源,特别是石油和农产品。这种犯罪行为不仅侵犯叙利亚的领土主权、安全理事会相关决议和《联合国宪章》,还对旨在恢复叙利亚经济的努力和措施产生负面影响。我们支持旨在促进遣返难民和境内流离失所者的倡议,并愿意为成功开展这些努力提供援助。

叙利亚历经十余年冲突,显然只有一种解决方案。那就是由联合国推动、叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程。我们支持继续在日内瓦举行叙利亚内部会谈。我们热烈欢迎宪法委员会召开第七次会议。我们也赞扬裴凯儒先生努力简化程序。我们重申,委员会必须严格按照其职权范围和议事规则开展工作,不受外部干涉或压力,也不人为设定时间表。这必须是完全由叙利亚人主导、叙利亚人所有的努力,联合国应仅限于发挥促进作用。我们期待委员会于5月下旬举行下一次会议。我们希望,通过在没有外来干涉的情况下高效、独立地开展工作,宪法委员会将取得积极成果。

如果不结束占领并根除恐怖主义的威胁,叙利亚危机就无法解决。我们再次重申,我们致力于叙利亚的主权、领土完整、统一和政治独立及其打击恐怖主义的努力。我们强烈谴责以色列政权一再侵犯叙利亚主权和领土完整的做法,呼吁安全理事会追究该政权对此类侵略和恶意行为的责任,并追究其公然威胁对该区域其他国家使用武力、从而危及区域和平与安全的责任。反恐战争绝不能被用来破坏叙利亚的主权和领土完整。外国军队在叙利亚部分地区的非法存在为恐怖活动创造了理想条件,必须立即停止。我们与叙利亚政府、秘书长叙利亚问题特使和参与阿斯塔纳模式的伙伴保持联系,以帮助尽快结束危机,减轻叙利亚人民的苦难。

下午5时15分散会。