



安全理事会

第七十七年

第**九〇二〇**次会议

2022年4月21日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	卡里乌基先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员：	阿尔巴尼亚	拉姆斯先生
	巴西	德奥利韦拉·弗雷塔斯先生
	中国	戴兵先生
	法国	加斯里夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	科尔比耶先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	加拉格尔先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	马兹鲁埃先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2022/316)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-32577 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2022/316)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请南苏丹和苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特女士。

拉克鲁瓦先生和塔特女士通过视频参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/316, 其中载有秘书长关于阿卜耶伊局势的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生(以英语发言): 主席先生, 我感谢你给我这个机会, 向安全理事会通报与联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)有关的事态发展, 包括其对联合边界核查和监测机制的支持, 以及在制订阿卜耶伊联合方案方面取得的进展。我还将向安理会通报自秘书长报告(S/2022/316)发表以来的最新事态发展。

阿卜耶伊行政区的总体安全局势保持平静, 但米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的信任缺失仍然令人十分关切。安全理事会去年12月确认, 联阿安全部队必须加大对族群间对话的支持力度, 为此, 特派团与苏丹政府和南苏丹政府以及双方的社区领袖进行了不懈努力, 以便就旱季的迁徙路线达成协议。令人失望的是, 在最后一刻, 双方未能就若干要点达成一致, 导致联阿安全部队在恩德培组织的族群间对话活动被取消。

自去年10月以来, 我们也看到了族群间暴力事件。例如, 上周我们目睹了族群间的暴力事件, 共造成29人死亡, 其中包括两名妇女, 两个族群共有30人受伤。这些暴力事件发生在努恩/Annam、科洛姆、Leul/Ai Luo和埃米特共同市场/法德尔扎拉夫地区。我谨向受害者和受影响的家庭转达我们最深切的慰问。如果两个族群之间在各个层面有更多的信任, 这些伤亡本来是可以避免的。

为了解决这些暴力事件, 特派团继续开展社区参与工作, 同时更频繁地进行更长距离的巡逻。部队指挥官/特派团代理团长在首都和社区两级与各方接触。他还鼓励利用让传统酋长、青年、妇女和女孩参与其中的基层冲突解决机制。

然而, 首先要由苏丹政府和南苏丹政府再次就阿卜耶伊的最终地位问题进行接触。我欢迎双方最近请求提供支持, 以便组织阿卜耶伊联合监督委员会的下一次会议。我呼吁苏丹和南苏丹领导人尽最大努力, 利用这次会议推动解决阿卜耶伊问题。

自我上次向安理会通报情况(见S/PV.8887)以来, 2021年9月17日秘书长给安全理事会的信(S/2021/805)中提出的阿卜耶伊联合方案的制定工作取得了重大进展。一个由和平行动部、发展协调办公室以及联合国南苏丹和苏丹国家工作队代表组成的小组正在与妇女、青年、老人和其他社区成员进行深入协商, 以确保通过阿卜耶伊联合方案提议的建设和平服务将对冲突问题有敏感认识的方式惠及米塞里亚族和恩哥克-丁卡族, 那里的需求是最大的。南苏丹和苏丹政府对该方案的政治支持令我感到鼓舞。我呼吁安理会继续对该方案给予政治支持, 以便它能够对阿卜耶伊的和平产生持久影响。

在人权方面, 由于缺乏人权专门人才, 联阿安全部队在记录侵犯和践踏人权行为方面继续面临挑战。然而, 令人鼓舞的是, 一个人权官员小组获得了临时签证, 在今年3月对阿卜耶伊进行了评估访问。在各方履行改善妇女切实参与决策的义务方面也取得了微小但重要的进展——在恩哥克-丁卡族社区, 13个传统法院

都分别任命了一名妇女。

我还高兴地告诉安理会，在报告所述期间，和行动部的一个法治小组成功地制定法治支助战略进行了为期四周的评估。该战略即将出台，旨在根据第2606（2021）号决议，运用法治工具和机制推进特派团加强安全和保护平民的核心任务授权。

该战略也将为驻苏丹和驻南苏丹联合国国家工作队和阿卜耶伊就法治事项进行的任何可能的接触提供参考，是经过与联合国各相关实体进行协商并通过全球法治协调中心制定的。

不幸的是，在本报告所述期间，安全理事会授权的三支建制警察部队的部署工作毫无进展。尽管联阿安全部队领导层不断努力，但仍未向三支建制警察部队或新增的单派警官发放签证。我们继续呼吁安理会持续支持该事项。

自我上次向安全理事会通报情况以来，阿卜耶伊地区的人道主义局势已经恶化。在最近的报告所述期间，我的人道主义同事为10.3万名弱势民众提供了服务，这一数字目前增至24万人，令人震惊。这主要是由于2月和3月阿戈克地区附近的特威克-丁卡族和恩哥克-丁卡族之间发生暴力，当时有26人被打死，许多人受伤。同样令人非常关切的是，两名人道主义工作人员因这些事件丧生。数百名人道主义工作人员被疏散，该地区的民众仍然深受医疗服务大幅减少的影响。

谈到联阿安全部队的另一个任务领域，即它为联合边界核查和监测机制提供支援，在联阿安全部队被迫于2021年迁离后，在将边界核监机制第11号和第12号队部以及设在戈克马查尔的第1区总部重新投入运作方面没有取得进展。新的边界核监机制部队驻扎在该机制正常运作的地点，这支部队随时准备在双方先前商定的各地点执行这项重要任务。至关重要的是，南苏丹政府应继续努力，按照2021年9月联合政治和安全机制会议期间的约定，使边界核监机制尽快返回这些地区。

最后，我要大力强调，在联阿安全部队维和人员在复杂的行动环境中执行艰巨任务时，必须确保他们

安全无虞。单是过去两个月，我们就目睹了对联阿安全部队巡逻队的三次直接袭击，造成一名维和人员受伤，一辆汽车受损，也看到上周刚发生一次袭击——使用一枚火箭榴弹。针对联合国维和人员的这种直接、严重暴力必须立即停止。我呼吁有关当局按照部队地位协定规定的义务，优先调查这些事件。

我要感谢本杰明·奥卢费米·索耶少将及其联阿安全部队团队的男女成员持续艰苦工作，包括监督和支持特派团在短短几个月内成功和富有挑战性地转型为一支联合国多国维持和平部队。除重组外，他们还有其它授权任务，并且继续以敏感态度和决心加以执行。我还要感谢凯菲亚莱乌·阿姆德·特塞马少将和所有埃塞俄比亚维和人员多年来为阿卜耶伊的和平与安全所做的贡献和执着努力。

最后，我要感谢安理会继续支持联阿安全部队，并寻求安理会支持秘书长关于将联阿安全部队的任务期限再延长6个月——直至10月15日——的建议。

主席（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生所作的通报。

我现在请塔特女士发言。

塔特女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会以秘书长非洲之角问题特使的新身份首次向安全理事会通报情况。通报涉及第2046（2012）号决议的执行进展情况，该决议涉及苏丹和南苏丹之间悬而未决的双边问题以及南科尔多凡和青尼罗两州的局势。

本次通报会是在2021年10月25日苏丹政变后局势扑朔迷离和国内困难未获解决的背景下举行的，因而无法作出计划，安排苏丹和南苏丹两国联合机制原定于2022年初举行的任何会议。由于一直与朱巴对应方接触的喀土穆文职政府被推翻，解决未决问题的势头突然停止，各国将不得不着手重新审查这些问题——尽管在我最近访问苏丹和南苏丹时，主权委员会主席布尔汉将军及其副手穆罕默德·哈姆丹·达加洛将军告诉我，目前正在准备就这些事项与南苏丹对应方交涉，我在南苏丹会见的当局证实了这一点。正如

秘书长报告(S/2022/316)提到的那样,在报告所述期间,阿卜耶伊的恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间上周也发生严重暴力。这甚至还提醒我们,必须重点解决阿卜耶伊的最终地位问题。

在南苏丹,萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统于4月12日指定了必要的联合部队的指挥结构,这将为完成新国民军必要培训的部队结束过渡和重新部署铺平道路。此前,总统、第一副总统里克·马沙尔和第五副总统阿卜杜勒巴基于4月3日达成协议,根据2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》,这三个人分别担任三个武装派别的总司令。这一动向是苏丹主权委员会主席布尔汉将军及其副手穆罕默德·哈姆丹·达加洛将军主导的苏丹调解努力的结果。因此,基尔总统和马沙尔副总统之间的紧张关系已经烟消云散。在实地,这种关系还体现为他们各自的部队在上尼罗州和团结州发生交火、以及3月27日军方和国家安全人员包围马沙尔副总统的宅邸。

苏丹政变显然殃及联合政治和安全机制,这是让两国在一起审查未决政治和安全问题的罕见机制之一。其2021年9月8日至9日在朱巴举行的上次会议将下一次会议安排在1月份第二个星期在喀土穆举行。当时不仅没有举行会议,而且至今尚未就朱巴会议达成的其他决定采取行动。

关于要求两国在2021年12月31日前从阿卜耶伊地区撤出各自部队的呼吁,我在苏丹会见的高级领导人坚持说他们已经撤出所有部队,并呼吁南苏丹也这样做,以便他们重启阿卜耶伊联合监督委员会的会议。苏丹政府的这一主张遭到南苏丹政府的质疑。

南苏丹在联合政治和安全机制承诺在乌韦勒各族群间进行调解,推动重新启用联合边界核查和监测机制三个暂停使用的地点,但缺乏进展,这也令人关切。联合政治和安全机制下次会议的新日期尚未确定。然而,我高兴地听说,各方正在进行接触,商讨不久组织举行阿卜耶伊联合监督委员会的一次会议。

由于冠状病毒病疫情造成的限制有所放松,我得以前往这两个国家,不仅向国家当局毛遂自荐,而且

还亲自与他们进行接触。4月17日至19日,我在喀土穆会见了主权委员会主席和副主席、代理国防部长和代理外交部长。自4月19日以来,我一直在朱巴,在那里向安全理事会发言,并与外交部长、国防部长以及东非事务部长兼阿卜耶伊委员会副主任进行了富有成效的讨论。令人遗憾的是,我未能会见基尔总统,他目前不在国内。

我从这些讨论中了解到,苏丹和南苏丹两国的双边关系良好。两国继续进行高级别互访。尽管基尔总统上次访问喀土穆是在2018年,但苏丹领导人继续访问朱巴。3月17日,布尔汉将军在朱巴处理基尔总统和第一副总统马沙尔之间的紧张关系,其原因是两人在未来国民军领导结构内的职位分配问题上发生分歧。3月18日他以政府间发展组织主席身份提出的建议受到基尔总统的欢迎。就南苏丹而言,它继续跟进苏丹各方对经其调解达成的《朱巴和平协议》的执行工作。基尔总统的安全顾问图特·加特卢克和南苏丹其他高级部长在整个报告所述期间穿梭于朱巴和喀土穆两地,以便推动解决过渡政府军事和文职部门之间的问题,防止协议崩溃。

尽管基尔总统和布尔汗将军没有细谈阿卜耶伊问题,但是他们商定,重点是苏丹同南苏丹交界地区一带的合作,首先是采取一种通过包括在阿卜耶伊地区开发成组油田来促进和平的做法。视两国外交部研究出成组开发所需的细节,我们希望,拟议之中的这种和平做法可成为一个起点,不只是用于处理阿卜耶伊地区暴力复发的问题,而且也开始朝着解决阿卜耶伊最终地位问题迈进。

喀土穆还继续在寻求以和平手段解决南苏丹党派内部问题方面发挥积极作用。1月16日,它主持了分离派别苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)与苏丹人民解放运动/政府派之间一项被称为“基特旺宣言”的协议的签署。西蒙·加特韦克·迪尤尔将军及其副手约翰逊·奥洛尼将军代表苏人解运动/解放军反对派签字,而图特·加特卢克则代表苏丹人民解放运动/政府派签字。该协议规定了对基特旺派的大赦,双方再次承诺恪守2018年喀

土穆宣言中的停火协议，还规定在朱巴开设一个协调办公室。

本着同样的精神，南苏丹继续努力说服苏丹人民解放运动/解放军某派别领导人阿卜杜勒·瓦希德·努尔加入苏丹和平进程。迄今，这些努力尚未赢得回报。3月10日，苏丹人民解放运动/解放军另一个派别的领导人兼达尔富尔州州长明尼·米纳维访问了朱巴，表面上是为了与努尔会晤。会议没有举行，因为努尔指责米纳维支持10月25日的政变。苏丹人民解放运动/解放军的努尔在再次承诺单方面停止敌对行动的同时，也再次拒绝加入朱巴调解的苏丹和平进程，同时再次呼吁一个全面处理苏丹多方面问题的包容各方的苏丹倡议。

现在，请允许我谈谈南科尔多凡和青尼罗这两个地区的事态发展。我遗憾地注意到，南苏丹调解委员会努力推动恢复苏丹政府同苏丹人民解放运动-北方局赫卢派之间谈判的工作未取得成功。安理会记得，它们之间的会谈于2021年6月15日暂停了两周，以使双方能够有时间就未决问题与其支持者进行协商。苏丹人民解放运动-北方局赫卢派谴责军事政变，呼吁其成员支持反对政变的示威活动。与此同时，与苏丹政府签署《朱巴和平协议》的签署方之一、苏丹人民解放运动-北方局的马利克·阿加尔派仍留在过渡机构内，尽管政变后其副主席YasirAman遭到军方逮捕和监禁，并随后释放。

显然，政变消极影响了两国开始加深的双边关系，现在双方正在努力重启。但是，令人满意的是，两国在仍受到内部冲突困扰的同时，继续在寻求和平的过程中相互辅佐，在迄今已取得进展的基础上再接再厉。两国均强调，有必要增加对其流离失所的弱势群体的人道主义援助。它们均承认，需实现其本国和该地区的和平，这应使它们能够在睦邻友好关系的基础上开展合作。我的办公室将继续与两国当局协作，并酌情与主要的地区行为体、包括非洲联盟和政府间发展组织协作，以鼓励它们化解紧张，推进各项合作协议的执行，并且巩固已有所改善的双边关系。

最后，我谨借此机会感谢我的前任、秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加对其职责和该地区和平与安全表现出的承诺。

主席（以英语发言）：我感谢塔特女士的发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢拉克鲁瓦副秘书长今天通报联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的最新情况。我还想感谢塔特特使，并且祝贺她担任新职。我们期待在有关非洲之角的各种活动中与她合作。

鉴于我们准备于5月15日之前审议联阿安全部队的任务期限，我们非常感谢能了解联阿安全部队如何处理特派团的各种变化以及阿卜耶伊近期的动态。我也谨借此欢迎苏丹和南苏丹代表今天在此与会。

我谨代表美国表示，我们继续大力支持联阿安全部队。我感谢联阿安全部队工作人员支持阿卜耶伊和平、安全以及稳定的宝贵服务。联阿安全部队在进行重组以成为一支新的多国部队的同时，继续致力于执行其至关重要的保护平民、为运送人道主义援助提供便利的授权任务。我们知道，今后仍有大量工作要做。因此，今天我谨讨论恢复在阿卜耶伊的外交接触的必要性、联合国维和人员在处理暴力和虚假信息方面必须做的工作以及联阿安全部队拥有所需准入以便完成任务的重要性。

首先，请允许我说得一清二楚：只有通过外交，才能找到这场冲突的长期解决办法。我们鼓励各方继续做出外交努力，以使阿卜耶伊最终地位问题得到和平和双方均可接受的解决。我们感到遗憾的是，自去年上一次向安理会通报阿卜耶伊局势以来（S/PV.8887），任何联合机构或机制、包括联合政治和安全机制均没有举行会议。安于现状是根本不能接受的。为此，我们敦促任命联阿安全部队的一位文职副团长，这将使特派团能够更好地支持各方的努力。美国欢迎非洲联盟的协作，以推动我们找到解决办法。

其次,我们对近期暨2月份和3月份阿卜耶伊的冲突深表关切。我们感谢特派团为恢复秩序做出快速反应,并且增加巡逻。展望今后,我们必须改善实地的社区关系。这对于处理阿卜耶伊的安全问题至关重要。联合国警察在通过巡逻和提高认识活动与当地社区接触、包括就性别暴力问题进行接触方面发挥着核心作用。这凸显出特派团需要更多的警察来处理犯罪问题,也需要一位文职副团长来加强与各方的对话,包括探讨建立联合警务部。根据安全理事会2019年的授权,我们再次呼吁苏丹向联合国工作人员和特派团副团长颁发签证。

联阿安全部队还应通过与当地的和平委员会和那些并不总是了解特派团实际工作的人进行外联,进一步支持社区对话和族裔间和解。我们经常听到,当地民众由于对特派团的任务缺乏充分的了解,而对联合国维和人员抱有不切实际的期望。增加社区对话和族裔间的和解努力将增进信任,帮助在暴力突发之前加以防止。但是,如果联合国特派团工作受阻,这就不会发生。

联阿安全部队仍然无法返回去年不得不放弃的队部。当地社区威胁特派团,限制其行动自由并要求其撤离。这完全不能接受。这使特派团难以按照安理会的授权支持联合边界核查和监测机制(边界核监机制)在该地区的运作。各方拿出更大的政治意愿,在此问题上支持特派团,会起到作用。我们敦促与当地社区接触,推动联阿安全部队和边界核监机制的顺利运作以及联阿安全部队重新派驻到空出的队部。

我们还呼吁苏丹允许特派团进入阿同尼机场。这事关维和人员的安全保障,联阿安全部队绝对必须要有能力在需要时进行医疗或伤员后送。

美国期待与安理会进行建设性合作,延长联阿安全部队的任务期限。我们将继续与安理会所有成员、苏丹和南苏丹政府、该地区人民以及所有利益攸关方合作,为该地区和平、安全与繁荣而努力。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员,即加纳、肯尼亚和我国

加蓬(非洲三国)发言。

我感谢秘书长非洲之角问题特使汉娜·泰特女士和主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生鼓舞人心的通报。我代表非洲三国祝贺泰特女士升任特使,并重申我们对她的支持。

我们的发言将侧重于政治、安全和人道主义局势。非洲三国注意到苏丹与南苏丹关系继续加强,这将有助于解决包括阿卜耶伊问题在内的悬而未决问题。事实上,缺乏强有力的行政机构,特别是安全和司法机构,使该地处于长期脆弱状态。非洲三国敦促苏丹和南苏丹恢复对话,加快落实阿卜耶伊地区行政和安全临时安排协议,将人民利益放在首位。

我们呼吁各方落实联合政治与安全机制以及阿卜耶伊联合监督委员会会议的建议和结论。非洲三国还重申,苏丹和南苏丹需要定期会晤并积极参与联合政治与安全机制,这对于缓解紧张局势和促进对话至关重要。

我们赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)在组织部族间和平对话以及鼓励妇女和青年参与机构行政工作和政治进程方面所做的努力。联阿安全部队成立已有10多年,在我们看来,必须考虑到民众的期望,确定阿卜耶伊的最终地位。为此,非洲联盟高级别执行小组的促进作用和国际社会的支持仍然至关重要。

在安全方面,非洲三国对阿卜耶伊武装暴力和部族间冲突重新抬头深表关切。我们强烈谴责暴力事件,特别是东北部地区米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的暴力。必须对这些袭击以及在科洛姆、马博克和栋戈普发生的袭击进行调查,将责任人绳之以法。

非洲三国呼吁各方不要采取任何可能加剧紧张局势的行动。我们敦促他们保持最大克制,停止一切可能对当地民众造成不利影响的敌对活动。

关于人道主义局势,我们对阿卜耶伊人民面临的困难,包括获得基本服务的机会有限感到关切。在这方面,联合国苏丹和南苏丹国家工作队发起的阿卜耶

伊联合方案值得赞扬。完成旨在恢复服务供应的项目，包括获得水、卫生服务、教育、通信服务和基本基础设施，对于改善人民生活至关重要。

非洲三国还强调需要加强人道主义援助。我们最强烈地谴责针对联阿安全部队工作人员和人道主义工作者的武装袭击。我们向在阿卜耶伊遇难的救援人员的家属表示诚挚慰问，并呼吁立即展开调查，确保追究责任。必须采取一切措施确保人道工作者得到保护和人道准入不受阻碍。

我们还敦促两国充分遵守部队地位协定，迅速推动执行联阿安全部队任务所需的行政步骤，包括联合边界核查和监测机制及其酌情重新部署。

我们向在艰难条件下执行任务的联阿安全部队人员表示崇高敬意。刚刚结束任期的埃塞俄比亚特遣队在阿卜耶伊的付出值得称赞。我们欢迎来自其他部队派遣国的新特遣队的到来。

国际伙伴，特别是非洲联盟和联合国，必须在外交和政治上采取坚定行动，支持苏丹与南苏丹的对话努力。我们仍然坚信，解决阿卜耶伊的最终地位是协调一致撤出联阿安全部队的关键。对此，我们呼吁当局加强磋商，推动七项指标取得进展。

最后，我们重申全力支持非洲之角问题特使、联阿安全部队、非洲联盟、政府间发展组织和所有利益攸关方在实地为寻求政治解决阿卜耶伊地位问题所做的努力。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：首先，我要感谢让·皮埃尔-拉克鲁瓦副秘书长和非洲之角问题特使汉娜·泰特分别通报了联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的事态发展、该部队对联合边界核查和监测机制（边界核监机制）的支持情况，以及第2609（2021）号决议的执行进展情况。我也欢迎苏丹和南苏丹代表出席今天的会议。

根据《全面和平协议》和《非军事化边界安全区协议》和平解决阿卜耶伊最终地位，仍然是该地区持久和平、稳定与发展的基础。在这方面，我们注意到报

告期内缺乏进展。虽然苏丹和南苏丹的国内政治事态发展比阿卜耶伊最终地位更重要，但我们希望在未来几个月内，双方能够继续推进政治解决进程。

为此，召集阿卜耶伊联合监督委员会是一项优先事项，正如去年10月在朱巴举行的联合政治和安全机制会议上所强调的那样。该委员会受权每月举行一次会议，但从2017年11月起一直没有开过会。我们支持非洲联盟和政府间发展组织继续为恢复这些会议作出努力。我们还呼吁执行联合政治和安全机制的决定。最近几个月发生了几起导致无辜平民被杀的安全事件。我们认为，该委员会的定期会议对于有效管理和应对阿卜耶伊的安全挑战至关重要。

涉及恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的持续暴力冲突令人关切。在这方面，我们赞赏联阿安全部队努力将两个部族的长老聚集在一起。我们欢迎重新召开联合传统领导人和和平会议的努力，会议现定于下月举行。

关于联阿安全部队的任务执行情况，尽管面临业务和行政挑战，特派团还是执行了包括联合边界核查和监测机制在内的关键任务。苏丹和南苏丹当局必须认真应对这些挑战，其中包括阿同尼简易机场投入使用和为建制警察部队发放签证。我们还呼吁建立阿卜耶伊警察局。我们关切地注意到对联阿安全部队的袭击和对行动自由的侵犯。在这方面，我们强调确保维和人员安全保障的重要性。

我们欢迎创新的技术举措，如“智能营地”项目，以提高特派团的业绩。为使特派团维持运作并有能力完成任务，必须尽一切努力与东道国政府进行更好的协调。我们注意到，速效项目方面的工作已经开始。这些项目应尽快实施。我们还欢迎正在进行的联阿安全部队重组进程取得的进展。

印度致力于阿卜耶伊的和平、稳定和发展。在这方面，我要提到，一支由570名维和人员组成的印度特遣队不久将加入联阿安全部队，其部署已经开始。

最后，印度与苏丹和南苏丹的长期友好关系经受了时间的考验。我们相信，两国将成功解决所有悬而未决的问题，并继续变得更加强大。就我们而言，我

们一如既往地坚定不移地支持朱巴和喀土穆向前迈进。

马兹鲁伊先生 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言): 首先, 我要感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的翔实通报。我也和我的同事们一起欢迎汉娜·萨瓦亚·塔特女士来到安理会, 并欢迎她作为非洲之角问题特使所作的第一次通报。我们表示支持她和她发挥的重要作用。我也欢迎苏丹和南苏丹的代表参加本次会议。

今天的会议是在阿卜耶伊地区令人担忧的事态发展背景下召开的, 这些事态发展包括持续的部族间冲突和暴力、针对联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的袭击以及妨碍联阿安全部队行动的其他事件。这些事态发展对人道主义组织的工作产生了负面影响, 特别是由于最近在阿戈克地区发生的冲突, 人道主义工作人员遭到杀害, 近800名援助人员撤离。因此, 必须采取一切措施确保人道主义工作人员的安全。

应对这些令人担忧的事态发展需要努力促进对话与和平共处, 以解决当前紧张局势的根源, 并加强部族间关系。在这方面, 令人鼓舞的是, 正在采取步骤解决这些紧张局势, 包括开展调查和最近南苏丹两个部落之间达成了停止敌对行动协议。在这方面, 我们还强调按照双方签署的2011年6月20日协议的要求建立临时行政和安全机制的重要性, 以确保这些紧张局势得到控制。

与此同时, 我们鼓励联阿安全部队继续经常与当地社区接触, 以确保倾听他们的关切。我们认为, 5月召开联合传统领导人和平会议是实现这一目标的重要步骤。我们还欢迎特派团在落实速效项目和推动妇女参与地方和平进程和解决争端等方面所作的努力。

关于苏丹和南苏丹之间的关系, 我们感到鼓舞的是, 两国领导人继续支持实现和平的努力, 这反映了两国关系的持续改善。我们相信, 在这一进展的基础上再接再厉, 将有助于达成关于阿卜耶伊最终地位的持久解决方案。

我们还欢迎联合政治和安全机制的会议及其成

果文件, 并期待在非洲联盟的支持下恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议。

我们确认联阿安全部队在不断变化且充满挑战的环境中的重要作用, 特别是在促进部族间对话方面, 并确认其对联合边界核查和监测机制(边界核监机制)的支持。在这方面, 我们谨向在特派团服务的所有联阿安全部队人员表示衷心感谢, 我们欢迎新的维和部队以及部队指挥官, 他已经开始与当地社区以及苏丹和南苏丹政府接触。我们赞同秘书长的呼吁, 重新启动戈克马查尔的边界核监机制第1区总部和两个队部。

最后, 我们欢迎秘书长建议将联阿安全部队的任务期限和对边界核监机制的支持再延长六个月, 同时在讨论延长任务期限时考虑到喀土穆和朱巴的意见, 并进一步重视与所有当地社区接触, 利用现有工具缓解紧张局势。

加斯里夫人 (法国) (以法语发言): 我也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦和汉娜·塔特的通报。我们也欢迎特使的任命。塔特女士可以相信, 法国将一如既往, 全心全意地支持她在新的岗位开展工作。我也欢迎苏丹和南苏丹的代表参加今天的会议。

我要强调三点: 第一, 秘书处和部队派遣国重组联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的努力。该特派团对于维护解决阿卜耶伊地位的条件和保护平民至关重要。在这方面, 针对平民和维和人员的持续暴力令人关切, 我们呼吁各方建立必要的联合机制, 以确保阿卜耶伊的稳定。

我们鼓励联阿安全部队和在苏丹和南苏丹的联合国国家工作队继续开展建设和平活动。当地社区也必须参与这些努力。这是恢复对话和走向和解的宝贵机会。

我们感到失望的是, 联阿安全部队尚未重新部署到它在2021年底不得不撤离的三个地点。我们呼吁苏丹和南苏丹根据其在部队地位协定中的承诺, 确保联阿安全部队的安全和行动自由。南苏丹尤其必须缓解与当地社区的紧张关系, 以重新建立联阿安全部队对

联合边界核查和监测机制的支持。否则，安全理事会将不得不在我们下次开会讨论延长特派团任务期限时得出必要的结论。

苏丹和南苏丹面临的国内和区域挑战正在阻碍阿卜耶伊边界争端的解决。正如正在进行的延长联阿安全部队特遣队任务期限所表明的那样，这些挑战也使维持和平更加困难。在这方面，迫切需要在苏丹重建民主过渡，我们重申支持联合国、非洲联盟和政府间发展组织的调解努力。

我们鼓励该区域各国通过对话解决争端，无论是在阿卜耶伊、法沙卡三角地区或复兴大坝，还是在提格雷冲突方面。因此，至关重要的是要避免任何利用这些脆弱局势的机会主义做法，要利用好非洲联盟的调解努力。在所有这些危机中，特使都可以发挥作用，我们完全支持她。

德奥利韦拉·弗雷塔斯先生（巴西）（以英语发言）：首先，我要感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使的通报，并感谢奥南加-安扬加特使的发言。我欢迎苏丹和南苏丹的代表参加本次会议。

我还要感谢联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的所有人员，感谢他们迄今为止在阿卜耶伊地区所做的艰苦而重要的工作，并感谢他们每天继续这样做。应该特别感谢埃塞俄比亚以及使联阿安全部队得以部署的埃塞俄比亚部队和参谋人员。我还要感谢尼日利亚和部队指挥官索耶，以及中国、加纳、印度、肯尼亚、俄罗斯联邦、玻利维亚、蒙古、纳米比亚、尼泊尔、巴基斯坦、秘鲁、卢旺达、塞拉利昂、乌克兰、乌拉圭以及所有协助联阿安全部队开展工作的出兵国。

在这方面，我想提出三个问题。

第一是阿卜耶伊地区地位的长期政治解决。只有通过公平、可信的谈判，才能推进达成共识的进程、时间表以及解决方案，达成解决方案是最重要的事项。这些努力的关键是进行直接接触。所以，我们不仅应该支持南苏丹和苏丹之间的进一步会谈，而且还应该支持双方在不同层面进一步接触。本国的国内挑

战不应该破坏近年来推进两国友好关系的双边动态。苏丹和南苏丹领导人可以抓住这种双边开放的机会，在政治解决阿卜耶伊问题方面取得进展。

我要强调的第二个问题是谈判的区域层面。秘书长恰当地鼓励了非洲联盟加强调解努力。如果双方愿意恢复阿卜耶伊联合监督委员会的协商，非洲联盟具有合法性，可以在政治和后勤方面为其提供便利和支持。令人鼓舞的是，正如秘书长在其最近的报告（S/2022/316）中明确指出的那样，联合国准备为这些努力作出贡献。如果政府间发展管理局和大湖区问题国际会议能够提供支持，就可以加强次区域层面的能力，建立更多的谈判渠道。

我想谈谈第三个问题，即当地局势。阿卜耶伊地区频繁出现暴力事件，使人道主义援助和保护平民工作变得十分危险。

此外，令人极为关切的是，70%以上的当地儿童失学。这一数字表明了当地的人权状况以及当地居民在阿卜耶伊面临的重大挑战。

我们感到鼓舞的是，联阿安全部队在3月份进行了一次广泛的人权评估。应该鼓励有利于这种审查的积极趋势，例如发放签证。

最后，我强调巴西对塔特特使的支持。

加拉格尔先生（爱尔兰）（以英语发言）：首先，我要感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报，并欢迎塔特特使。特使是在非洲之角的关键时刻担任这一职务的。她最近与非洲联盟（非盟）密切合作的经历值得欢迎，因为在帮助解决该地区的许多危机，尤其是阿卜耶伊的危机方面，非盟可以发挥关键作用。我还要欢迎苏丹和南苏丹的代表与会。

此外，我还要向埃塞俄比亚致敬，该国维和人员为维护阿卜耶伊的和平与安全做出了重要贡献。

爱尔兰同秘书长一样，赞赏苏丹、南苏丹和新的部队派遣国在联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）重组过程中给予支持与合作。我们敦促有关各方继续努力，争取在今后几个月部署更多能力。应该

将联阿安全部队的重组视为加强特派团的机会,也是加强其支持阿卜耶伊人权的能力的机会。

我们欢迎最近为两名人权干事发放临时签证,这两名干事早该在阿卜耶伊部署。他们对人权状况的评估突出对妇女和儿童权利的关切,而且突出对诉诸司法的障碍和缺乏问责的关切。我们呼吁苏丹和南苏丹政府为长期部署相关人权专家提供便利。

我们还呼吁苏丹和南苏丹政府现在就解决损害联阿安全部队行动能力的其他问题,包括不给警察发放签证,以及在启用阿同尼简易机场方面缺乏进展。

我们对持续阻碍联阿安全部队执行任务,包括限制部队行动自由感到关切。这种阻碍应该立即停止。

然而,最令人担忧的是副秘书长拉克鲁瓦提到袭击部队的事件。爱尔兰谴责这些事件,并呼吁当局进行调查。对于袭击维和人员的事件,必须追究责任。

正如秘书长特别代表告诉我们的那样,解决阿卜耶伊的最终地位是实现和平的先决条件。因此,苏丹和南苏丹必须优先处理这一问题,并迅速商定寻求政治解决的进程。令人遗憾的是,在过去六个月里,这方面没有任何进展。

我们敦促双方利用并支持现有机制,以便取得进展。这些机制包括联合政治和安全机制以及阿卜耶伊联合监督委员会。

划定边界是最终解决这一局势的重要部分。我们呼吁南苏丹解决联阿安全部队在高科马恰和其他地方支持联合边界核查和监测机制时遇到的问题。

我们对阿卜耶伊暴力事件层出不穷深感关切,包括最近Leu、Noong和Amiet发生的袭击事件,据报道,在这些袭击事件中有60多人伤亡。这是令人担忧的升级。持续不断的暴力只会加剧阿卜耶伊非常严峻的人道主义局势以及民众无法获得基本和关键服务的情况。

我们希望能够很快举行计划于今年2月举行的传统领袖和平会议。我们欢迎苏丹和南苏丹3月份在朱

巴举行会谈,我们敦促恢复对话。

我们也欢迎南苏丹当局最近努力促成恩哥克-丁卡族和特维克-丁卡族之间的和平。至关重要的是,所有对话努力都要受益于妇女的充分和不受阻碍的参与以及青年人的融入,这两者都是任何包容性和可持续和平的关键。

最后,为了该地区人民的利益,我再次呼吁所有各方为确定阿卜耶伊的最终地位和划定边界找到和平和持久的解决办法。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和秘书长非洲之角问题特使汉娜·塔特内容翔实的通报。我祝贺塔特女士获得新任命。我也借此机会感谢帕尔费·奥南加-安扬加先生在这个职位上所做的工作。

我们高兴地注意到,尽管一再发生族群间暴力事件,但苏丹和南苏丹以及蓝盔部队,包括新的尼日利亚指挥部的代表迅速解决了这些事件,最近几个月,阿卜耶伊的局势总体保持稳定。

为了顺利推进苏丹人内部解决问题,各方必须同心协力。因此,我们欢迎苏丹和南苏丹的代表在报告所述期间加强接触,包括进行了最高级别的接触。

我们还赞扬双方表示愿意开展互利合作,特别是在联合开采有争议的阿卜耶伊地区的潜在石油资源方面开展合作。我们认为,苏丹主权委员会主席布尔汉将军于3月18日和19日访问朱巴的并与南苏丹共和国总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特先生会谈,是朝着这个方向迈出的重要一步。

我们也欢迎联合政治和安全机制与联合边境委员会10月份举行的联席会议。我们希望喀土穆和朱巴之间的对话将有助于就阿卜耶伊的最终地位问题达成协议。

我们认为,联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)是确保稳定的重要因素。为此,我们认为,联阿安全部队必须严格遵守其任务授权。联合国驻扎在该地区的主要目的是维护安全,并协助苏丹和南苏

丹努力找到双方都能接受的边界争端解决方案。

我们欢迎特派团努力维持恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的对话,重点是制定他们之间的建立信任措施。应该更仔细地分析阿卜耶伊发生新的暴力事件的原因。我们希望尽快举行下一次传统领导人联合和平会议。

我们注意到,在蓝盔部队的活动以及达到联合边界核查和监测机制(边界核监机制)工作基准的进展方面,仍然存在一些问题。我们仍然认为,施压和指控无法解决这些问题。我们呼吁联阿安全部队领导人进一步努力解决这些与喀土穆和朱巴之间的问题。必须密切考虑苏丹和南苏丹的立场及其表达的关切。我们希望,在就安全理事会关于联阿安全部队任务延期的决议开展工作时,将会考虑到这一情况。

正如我们在秘书长报告(S/2022/316)中看到的那样,用其他国家的新维和人员替换联阿安全部队中埃塞俄比亚部队的工作正在顺利进行,已接近尾声。也必须确保部署的新组合适当承接埃塞俄比亚维和人员的工作——他们展现了高度的专业精神和勇气,并避免后勤问题。

我们认为,向该地区持续派驻维和人员仍然非常重要。在这方面,我们支持秘书长提议审查联阿安全部队的任务授权,包括为边界核监机制提供六个月的支持。

戴兵先生(中国):我感谢拉克鲁瓦副秘书长和特塔赫特使的通报。中方祝贺特塔赫女士担任秘书长非洲之角特使,将积极支持特使的工作。我也欢迎南苏丹和苏丹的代表出席今天的会议。

一段时间以来,阿区安全形势继续面临挑战,部族冲突和治安犯罪事件时有发生,阿区联合警察机构依然未能建立。但让人欣慰的是,苏丹和南苏丹继续在阿区问题上保持克制,联阿部队同阿区行政机构、当地部族以及苏丹和南苏丹通过合作妥善应对了安全事件,在联阿部队协助下建立的部族保护委员会也发挥了重要作用。

部族关系是实现阿区长治久安的关键。中方鼓励有关部族在联阿部队协助下继续开展对话,改善关系,妥善解决有关矛盾分歧,实现和睦相处。

报告期内,苏丹和南苏丹关系持续向好,这为阿区保持稳定提供了良好条件。当前,两国都在集中精力推进各自的政治进程。中方鼓励双方利用好阿区政治与安全机制等联合机构的作用,开展信息交流,及时处理突发情况,保持阿区的和平局面。

联阿部队军事人员重组正在有序推进,埃塞维和士兵将由多个出兵国的维和人员替换。过去11年,埃塞维和士兵在极其艰苦的条件下积极履行授权,同苏丹、南苏丹以及当地部族开展密切合作,为维护阿区和平作出重要贡献,中方对此表示高度赞赏。

作为联阿部队新的出兵国,中方已在阿区部署直升机分队,将尽快部署快速反应部队。

在阿区最终地位悬而未决的情况下,中方原则支持联阿部队授权延期,鼓励苏丹、南苏丹和当地部族为联阿部队履职提供便利,保障联阿部队人员安全、行动自由和物资供应渠道畅通。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生(墨西哥)
(以西班牙语发言):我国代表团感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和汉娜·泰特特使今天上午的通报。我们也要欢迎南苏丹和苏丹的代表出席今天的会议。

令人遗憾的是,苏丹去年10月的政变和南苏丹面临的多重挑战降低了各方对阿卜耶伊局势的关注度。然而,我们欣见两国关系最近有所改善,这让我们有机会重启就阿卜耶伊边界争端达成持久协议的进程,该进程不应先验地排除任何和平解决争端的机制,包括国际法院——如果这符合各方意愿的话。但是,只有通过联合政治和安全机制以及阿卜耶伊联合监督委员会等论坛上的合作和共同努力,才能在稳定该地区局势方面取得进展。同其他成员一样,我们对委员会多年没有开会感到遗憾。

阿卜耶伊的人权状况仍然令人关切。自然,我们欢迎向两名人权官员发放签证,让他们能够在阿卜耶伊

进行早该进行的评估。同样，我们呼吁苏丹和南苏丹当局根据安全理事会的授权，允许在联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）中部署人权专家。

不幸的是，我们注意到，阿卜耶伊各族群之间的冲突仍在继续，特别是在阿戈克地区。我们赞赏南苏丹当局为试图缓解这些族群间紧张关系所作的努力。我们赞赏为组织传统领导人联合和平会议所作的努力，同时我们感到遗憾的是，双方代表团组成上的分歧使会议未能按照预定时间表在2月份举行。正如已经提到的那样，我们敦促联阿安全部队继续推动有青年和妇女充分参与的必要和平谈判。

联阿安全部队工作人员的安全至关重要。因此，我国代表团谴责3月份发生的针对联阿安全部队人员的武装袭击。这些暴力行为威胁到联合国在当地的行动。我们敦促当局保障联阿安全部队人员的安全和行动自由。同样，根据部队地位协定规定的义务，必须进行紧急调查，将肇事者绳之以法。

最后，我们肯定对联阿安全部队的重组，并纳入新的部队派遣国。最后，我谨重申，我们继续支持非洲联盟及其调解努力，鼓励它继续工作。

Lamce先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和塔特特使今天的通报，也感谢苏丹和南苏丹代表与会。

首先，我谨感谢埃塞俄比亚过去十年来作为联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）唯一部队派遣国发挥的领导作用和给予的协作。埃塞俄比亚为支持阿卜耶伊人民的安全与保障发挥了重要影响，保证了特派团能够履行安理会授权的各项职能。

由于要重组为一个多国特派团，联阿安全部队现正处在一个关键时刻。我们感谢所有已经部署营团或人员的部队派遣国。随着最近数周爆发新的暴力，维和人员越来越多地遭到攻击并受伤，此刻正是阿卜耶伊的一个关键时刻。

我们深表关切的是，最近发生新的暴力，导致人道主义痛苦和流离失所，并且加剧阿卜耶伊族裔间的

争端。这些族裔间暴力有可能逆转该地区在实现和平共存方面已取得的成果。我们敦促各方表现出政治意愿，防止敌对行动升级，并且呼吁立即停止暴力。

虽然没有政治意愿，喀土穆和朱巴之间的政治协议和划界也没有取得进展，但是，民众的社会经济不满必须得到处理。各种行为体和族群继续互不信任。迫切需要建立信任措施，并以一种协调一致的方式加以落实。

我们赞扬联合国驻苏丹和南苏丹的国家工作队改进其在阿卜耶伊的协调与合作，这反映出联合国一体化的做法，对于处理实地复杂的局势至关重要。联阿安全部队应与两个国家工作队密切合作，以确保实地的所有联合国行为体用一种声音说话，协调一致地行动。

阿尔巴尼亚赞扬阿卜耶伊出现妇女参与的初始迹象。当一半人口被排除在决策之外时，我们不可能找到可持续的解决办法。早就应该让妇女加入讨论，参与项目工作。我们呼吁联合国各行为体和所有利益攸关方集中关注妇女与和平与安全议程在阿卜耶伊的执行，包括通过与社区利益攸关方、妇女和青年协作执行。

与此同时，我们响应秘书长在特派团中纳入人权监测与专长的呼吁。联阿安全部队急需常设的人权专家来填补这个空白。

最后，我们呼吁南苏丹和苏丹两国政府确保特派团和联合边界核查和监测机制能够不受阻碍地执行自己的授权任务。尤其是苏丹，它必须颁发联阿安全部队为其警察部门申请的签证，以使特派团能够充分运作和执行任务。联阿安全部队是阿卜耶伊唯一的维护法律和秩序的实体，我们非常希望它的运作达到已授权的全部兵力。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长和汉娜·塔特特使富于见地的通报。与其他人一样，挪威也祝贺塔特女士担任新职，并且非常期待就她重要而广泛的非洲之角授权任务与她协作。我还高兴地看到苏丹和南苏丹代表参加今天的会议。

挪威继续对阿卜耶伊地区内部和周边局势高度紧张深表关切。我们呼吁米塞里亚族人和恩哥克-丁卡族人避免与季节性迁徙有关的攻击。我们赞赏当地旨在预防和解决冲突的各种举措。此外,我们感谢部队指挥官依照自己的任务授权,努力防止和解决冲突。

至关重要的是,联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)要始终保持充分运作,并且准备好在保护面临人身暴力危险的平民时使用武力。这包括部署建制警察单位。此外,我们敦促苏丹和南苏丹支持联阿安全部队的工作。

请允许我为今天有关联阿安全部队和阿卜耶伊局势的讨论补充三点意见。

首先,阿卜耶伊是一个过去经受过重重困扰的争议地区。毫无疑问,联阿安全部队在提供安全与稳定方面发挥着宝贵的作用。但是,在争议最严重的问题上,即阿卜耶伊将属于苏丹还是南苏丹的问题上,没有任何进展。

在该问题未得到解决的情况下,落实在2011年6月份的协议中规定的联合机制非常重要。这将加强实地族群之间的合作,建立信任。我们敦促各方恢复阿卜耶伊联合监督委员会的会议。

采用高效的签证程序也至关重要,以便确保警察和军事人员以及人权专家和其他文职人员的及时征聘和替换。此外,确保能够使用安东尼简易机场至关重要。

其次,我们赞赏联阿安全部队继续努力促进阿卜耶伊各族群间的对话与信任。我们大力鼓励联阿安全部队继续参与支持妇女牵头的和平举措,并且继续努力促进法治和人权。在这方面,应考虑密切联阿安全部队、联合国机构以及民间社会之间的合作。

最后,必须承认,当前在阿卜耶伊最终地位问题上的僵局反映出苏丹和南苏丹过渡中面临的严峻的民主挑战。我们鼓励两国政府倡导顾及当地民众意见的包容性政治进程。跨界合作现在是、并将继续是未来民众享有安全与发展的关键。建立信任的实际措施也

会营造有利环境。任何一方均不应把问题的最终解决视为一种零和游戏。

最后,挪威大力支持延长联阿安全部队的任务期限。我们敦促双方落实各种联合机制,并呼吁苏丹和南苏丹领导人加倍努力,就阿卜耶伊的最终地位达成协议。

主席(以英语发言):现在我谨以联合王国代表的身份发言。

首先,我谨感谢各位通报人拉克鲁瓦先生和塔特女士。我祝塔特女士履行新职一切顺利。我也欢迎苏丹和南苏丹代表与会,并赞扬这两个国家改进双边协作,包括彼此支持各自的和平进程。

联合王国为最近联合政治和安全机制会同联合边境委员会于10月份举行联席会议感到鼓舞。但是,遗憾的是,这些积极的事态发展没有给阿卜耶伊普通民众带来具体的进展,也没有就该地区的政治解决达成协议。因此,我们敦促两国再次举行阿卜耶伊联合监督委员会的会议,并响应秘书长的意见,鼓励非洲联盟加紧其调解努力,以便协助为这些努力提供便利。

谈到联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队),我们高兴地看到,部队轮调几乎已经完成。我们赞扬埃塞俄比亚维和人员过去十年中为支持阿卜耶伊的和平与安全所作的奉献。我们希望,现在可以重新把注意力放在全面执行联阿安全部队的任务授权和改善仍在受苦受难的阿卜耶伊公民的生活上。

为此,我们再次呼吁苏丹和南苏丹政府消除制约联阿安全部队全面执行任务能力的行动障碍。我们也仍然感到关切的是,联阿安全部队的行动自由继续受到限制,包括在重要的边境监测活动方面。我们呼吁两国取消对联阿安全部队行动自由的限制,并敦促南苏丹政府允许设在戈克马查尔的联合边界核查和监测机制总部重新投入运作。

我们也同安理会其他成员一道,对联阿安全部队在本报告所述期间遭受的两次武装袭击表示关切。联

联合国维和人员的安全和安保至关重要，我们赞同秘书长呼吁有关当局进行调查，并追究责任人的责任。

最后，我们要对阿戈克爆发暴力深表关切，在此期间，两名人道主义工作人员遭杀害，活动也已暂停。联合国敦促各方充分尊重国际人道主义法，允许人道主义行为体不受阻碍地向阿卜耶伊各地需要援助的人提供援助。

我恢复行使安理会主席的职能。

我请南苏丹代表发言。

马尔瓦尔先生（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我祝贺你和贵国代表团在神圣的4月份担任安全理事会主席。我国代表团支持你。

也请允许我欢迎我们的通报人，让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和汉娜·泰特。我们祝贺泰特女士获得新的任命。她对南苏丹和苏丹问题肯定不陌生，我们也很高兴她今天从朱巴参加会议。

我还要感谢埃塞俄比亚政府过去十年中对阿卜耶伊人民的奉献和服务。埃塞俄比亚维持和平部队通过他们的致力工作，为维护该地区的和平作出了牺牲，有时付出了生命代价。阿卜耶伊各族群和南苏丹人民将永远心存感激。

南苏丹欢迎秘书长根据第2609（2021）号决议要求提交的关于阿卜耶伊局势的报告（S/2022/316）。这份报告公布时，正值阿卜耶伊局势陷入不确定的安全局势，特别是畜牧季移地区为阿卜耶伊地区的米塞里亚部族持续发起袭击，他们在过去一年里不断袭击、杀害、驱赶恩哥克-丁卡族，并抢劫他们的财产。这些袭击是有组织和有系统的，这反映在它们是以协同一致方式对村庄发动的，而且十分猛烈。从3月5日和6日在马丁通发生的袭击事件中可以看出这一点，在这些袭击中有30人丧生，此外，4月13日在列伊、努恩和埃米特发生的袭击事件中共有41人丧生。这些袭击在安理会面前的这份报告中没有得到充分反映。

南苏丹一再对于让埃塞俄比亚部队如此迅速和突然地撤离的时机和造成的安全真空表示关切。我们

知道替代他们的人无法如维和部所希望的那样迅速、顺利地接手工作。上述袭击与安全真空直接有关，畜牧季移地区为阿卜耶伊地区的米塞里亚部族急切地利用这一真空，他们也这样做了，牺牲了我们的人民。

安全理事会通过其决议一再强调，除联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）外，该地区仍应是一个无武器区。但是，迪夫拉地区仍然存在所谓的石油警察，尽管安全理事会要求这些人撤出。最近的袭击表明，苏丹武装部队成员——其快速支援部队——正在袭击者留在实地的武器中进行挑选。如果允许这种情况继续下去，鉴于对恩哥克-丁卡族的袭击已经加剧，安全局势将进一步恶化，据我们的消息来源报告，畜牧季移地区为阿卜耶伊地区的米塞里亚部族将组织和发动更多袭击。

南苏丹呼吁安全理事会、非洲联盟和政府间发展组织与各方接触，并按照《全面和平协议》中的商定条款和海牙国际仲裁法院的裁定，最终确定阿卜耶伊地位和该地区的边界。这将创造急需的安全，改善关系和进行有组织的接触，这是恩哥克-丁卡族长期以来所渴望的。在这方面，我们欢迎美国代表呼吁就阿卜耶伊问题重启外交举措。

联合边界核查和监测机制的作用至关重要，因为该机制继续支持两国履行根据《全面和平协议》完成边界划定的义务。南苏丹将继续为实现这一目标发挥积极作用。

关于特威克-丁卡族与恩哥克-丁卡族就阿戈克——或众所周知的埃米特——地区所有权问题不幸发生的冲突，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统阁下已迅速采取行动，任命了一个调查委员会，由侯赛因·阿卜杜勒巴吉·阿科尔·阿甘尼阁下担任委员会主席，该委员会由两个族群的利益相关者组成。已经恢复平静，同时调查小组继续调查紧张局势的根源并寻找可持续解决办法。我要借此机会向包括两名人道主义工作者在内的死者家属表示慰问。

我们欢迎关于通过秘书长设立的小组的访问实施阿卜耶伊联合方案的倡议，该小组访问了这两个国

家以及阿卜耶伊。联合方案将在解决缺乏服务和社区所需其他必需品短缺的问题方面发挥关键作用。南苏丹努力在力所能及的范围内为该地区提供服务。借助这一方案，我们相信会大有收获。

最后我要谈谈和解问题。当和解是真诚的，并且以达成各方和族群之间的持久解决方案为最终目标来处理核心问题时，它是人性的一个非常重要的方面。但是，面对无休止的袭击、生命损失、流离失所、财产损失和劫掠行为，而且犯罪分子无须对其行为负责，亦不受惩处，和解就成了一项难以完成的任务。例如，最高酋长遭到残忍刺杀已近10年。没有人对此负责。没有公布任何报告。因此，当安理会一再呼吁和解时，它呼吁我们为何事而和解？为最高酋长遇刺，为一个流离失所的族群，为被劫掠的财产，还是为失去的生命？

主席（以英语发言）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：首先，主席先生，我祝贺你担任本月安全理事会主席。我们还赞赏姊妹国家阿拉伯联合酋长国代表团上个月成功主持安理会。

我们感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的授权任务执行情况所作的通报。我也感谢非洲之角问题特使汉娜·塔特女士并祝贺她担任新职务。苏丹领导人曾在两天前迎来她对喀土穆的访问。我还注意到关于这个问题的秘书长报告(S/2022/316)。

苏丹和南苏丹之间的双边关系在过去几个月里出现积极动态，借助苏丹主导的成功调解，导致南苏丹政府和《解决南苏丹冲突重振协议》各方签署一项协议，将按照该协议的安全安排，组建南苏丹正规部队的高级指挥结构，并确立对签署和平协议的所有派别部队的综合有效的统一指挥。在苏丹的调解和建议促成积极突破之前，这些安全安排曾受到挑战。

请允许我指出，苏丹的建议顾及了和平协议的文字和精神，因此受到各方接受和欢迎。这些建议很全面，并且包括一个路线图和一个落实时间表。

苏丹发挥这一作用不仅是为了加强南苏丹的稳定和安全，作为主要担保方，这也是为了监督和平协议在南苏丹的落实，还因为两国政府和人民之间有着牢固的历史联系。

作为两国和睦的一部分，我们提及南苏丹共和国总统顾问3月份对喀土穆进行的访问，他在喀土穆会见了苏丹政治领导人和官员。在访问期间，主权委员会主席呼吁加速开放两国之间的边境口岸，以促进这两个邻国之间的贸易流通。

在访问期间所讨论的与阿卜耶伊局势有关的问题中，包括苏丹建议成立阿卜耶伊联合管理机构。我们仍在等待南苏丹对此作出答复。如果建议得到接受和实施，我们相信，它将对该区域居民的安全、经济和社会生活产生积极影响。

联合政治和安全机制会议于2021年9月4日和5日在朱巴举行。在两国国防部长牵头举行的这次会议上，该机制审查了在喀土穆举行的上次会议成果落实情况。会议还听取了联阿安全部队的报告以及非军事化安全区的联合边界核查和监测机制（边界核监机制）的报告。联合政治和安全机制作为负责苏丹和南苏丹之间联合合作协议的最高机构，在其最近举行的会议上作出积极决定，这些决定将加强两国关系并促进联合安全和稳定。双方还商定今年早些时候在喀土穆再次举行该机制会议。

塔特女士称，喀土穆的政治动态是未能举行会议的原因，这个说法不正确。联合政治和安全委员会会议不是第一次因各种原因而被推迟，其中没有一个原因是塔特女士在其通报中所提及的原因。

两国之间的积极氛围对阿卜耶伊局势有积极影响。苏丹领导人对此感到非常高兴。苏丹政府致力于进一步推动两个兄弟邻国之间的双边关系发展，以促进在该地区的和平社会和谐共处，并加紧就阿卜耶伊的最终地位达成共识和谅解。

请允许我强调以下几点。

第一，苏丹政府指望与南苏丹建立友好关系，并

希望利用这一积极势头,以解决阿卜耶伊问题,包括建立双方在2011年6月20日签署的协定中规定的安全和管理机制,并在不侵占该地区土地和改变当前人口现状的情况下,解决与边界有关的问题。

第二,苏丹渴望维护阿卜耶伊的安全、稳定与和平,但是我们也对过去几周发生的事件表示关切。我们向因为这些事件而失去生命的人道主义工作者的家人表示慰问,这些事件导致边界核监机制团队从某些地点撤出。这些地点已经关闭,人员已经疏散到阿卜耶伊。苏丹呼吁局势降级,缓和该地区的紧张状况,并呼吁各方避免采取任何可能威胁联阿安全部队行动稳定性的单方面措施。我们强调,根据两国签署的协定,阿卜耶伊地区零线南北不得有任何武装存在。

上周,苏丹主权委员会主席发布一项决定,欲成立一个实况调查团,调查阿卜耶伊最近发生的暴力事件。在这方面,我们对来自南苏丹的武装部队在缓冲区的存在深感关切。这将对该地区安全和稳定产生不

利影响。

第三,我们欣见联阿安全部队开始落实16个速效项目。我们呼吁加速实施更多类似项目,因为这将对那里的民众生活产生积极影响,特别是在教育、卫生、饮用水和维护安全与秩序方面。我们也欢迎秘书长建议将联阿安全部队的任务期限再延长六个月。

最后,我们重申,苏丹政府致力于同南苏丹政府加强合作,以加强联合政治和安全机制和阿卜耶伊联合监督委员会的工作,此外,按照双方签署的协定的规定,设立两国之间的联合安全和民事机制,从而根据商定的职权范围,促成解决阿卜耶伊最终地位问题。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

上午11时40分散会。