



安全理事会

第七十七年

第**九〇〇九**次会议

2022年3月31日星期四上午11时30分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	努赛贝夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	菲格雷多·索布拉尔·托雷斯先生
	中国	戴兵先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	奥南加夫人
	加纳	尼亚尔库先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	麦克斯威尼先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	奥乔亚·马丁内斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

索马里局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-30541 (C)



无障碍文件

请回收



上午11时40分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

主席 (以阿拉伯语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2022/277，其中载有大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的一项决议草案案文。

安理会准备对面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、中国、法国、加蓬、加纳、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席 (以阿拉伯语发言)：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2628 (2022) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

米尔斯先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：美国今天高兴地对第2628 (2022) 号决议投了赞成票。我们赞扬联合王国的同事们为重组后的索马里特派团制定高质量的任务授权作出非凡努力。我们谨借此机会表彰和缅怀非洲联盟驻索马里特派团 (非索特派团) 自2007年成立以来付出的牺牲。

安理会很少有机会帮助制定一个特派团的过渡进程。美国对该决议投了赞成票，因为它提供了一个关键机会，以便继续加强非索特派团的努力，采取下一步措施击退青年党，使索马里能够提供索马里人实现愿望所需的安全和稳定。我们赞扬索马里联邦政

府、非洲联盟和其他利益攸关方努力制定一项提案和行动理念，就如何更积极地打击青年党和将安全责任移交给索马里安全部队提出可信的共同构想。

美国支持通过这项决议，因为我们赞赏并支持任务授权中旨在加强问责、透明度、指挥和控制以及提高任务效率的措施。青年党对索马里和广大东非地区是一个令人生畏、变化多端的威胁。青年党作为基层组织最大、资金最充足的分支所构成的威胁需要采取基础广泛的强有力对策。非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的任务授权为调整和振兴由非洲人主导的打击青年党的国际努力提供了机会。

拉古塔哈里先生 (印度) (以英语发言)：非洲联盟驻索马里特派团 (非索特派团) 在保障索马里有利的安全环境方面发挥了重要作用，包括遏制青年党和恐怖袭击。这不仅对索马里，而且对广大非洲之角地区仍然很重要。

印度赞扬非索特派团所有部队和警察派遣国的持续承诺和牺牲并对他们致敬。印度自非索特派团成立以来就一直它是它坚定的支持者，并定期向信托基金捐款。印度通过在1993年和1994年参与第二期联合国索马里行动，为索马里的维持和平作出了重大贡献。十二名印度士兵在维护索马里和平时献出了生命。

今天通过的第2628 (2022) 号决议启动了分阶段向索马里安全部队移交责任的进程，将非索特派团改组为非洲联盟驻索马里过渡时期特派团。这符合秘书长向安全理事会提交的提案，该提案是与索马里联邦政府和其他利益攸关方协商后，与非洲联盟共同提出的。

非洲联盟驻索马里过渡时期特派团有几项繁重的责任，首先是减少恐怖团体青年党构成的威胁。青年党仍然对大量平民伤亡和侵犯人权行为，包括袭击妇女和儿童行为负有主要责任。在过渡期间，索马里人民需要国际社会的持续关注和支持，以应对青年党这样的恐怖团体。对恐怖主义的零容忍方针必须指导我们的前进道路。

然而，关于气候变化，我们仍然从根本上反对安

全理事会坚持将气候变化与安全挂钩的企图。我们一再提到, 安全理事会不是讨论气候变化的场所。将气候变化与安全联系起来, 极大地损害了《联合国气候变化框架公约》中商定的原则, 该公约仍然是讨论与气候变化有关的所有方面的主要政府间论坛。

斯帕塞先生 (阿尔巴尼亚) (以英语发言): 阿尔巴尼亚要感谢联合王国作为起草全面的第2628(2022)号决议的执笔方所做的辛勤工作, 感谢它领导充满挑战的谈判。我们欢迎一致通过该决议, 授权非洲联盟驻索马里特派团 (非索特派团) 的继承者非洲联盟驻索马里过渡时期特派团执行任务, 打击青年党构成的威胁, 支持整合后的索马里安全和警察部队的能力建设, 并分阶段向索马里移交安全责任。

安全理事会必须通过核准将非索特派团改组为非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的决定, 表明其对索马里的继续支持。与此同时, 我们赞扬非索特派团的贡献及其人员的牺牲, 自特派团首次获得授权以来, 他们与索马里各伙伴一道, 为在索马里建设持久和平与稳定而奋斗了15年。

正如我们上周在安理会指出 (见S/PV.9001), 索马里的安全局势这些年来发生了重大变化, 但在最近几个月, 青年党提高了对安全部队、不幸的是也提高了对平民和民用基础设施一再发动袭击的能力。在这方面, 我们再次呼吁索马里政府以可信和包容的方式完成选举, 保障妇女和青年的参与权和代表权。至关重要, 新当选的政府必须将其关注点从不断恶化的安全局势转向开展改革, 转向由空前干旱造成的可能导致民众再度陷入饥荒的人道主义危机上。进一步的拖延将使青年党有更多时间来破坏政府为实现和平与繁荣而开展的努力, 并会助长青年党把自己说成是民选政府替代者的宣传。

归根结底, 索马里人自己有责任为其国家的长期稳定创造条件。阿尔巴尼亚站在索马里人民一边。我们重申, 我们全力支持他们努力使索马里更加安全、和平和繁荣。

最后, 我们欢迎那些通过非索过渡特派团对索

马里表示坚定支持的伙伴和捐助方。我们重申, 我们致力于确保该特派团有足够强大的授权在实地发挥作用。

戴兵先生 (中国): 中方对非盟驻索马里特派团授权重组决议 (2628 (2022)) 投了赞成票。

当前索马里安全形势依然严峻。

当前索马里安全形势依然严峻, 国际社会有必要继续向索马里提供安全支持。非盟驻索马里特派团在索部署15年来, 为维护索安全稳定发挥了重要作用。中方向非盟及非索团出兵国、出警国作出的贡献和付出的牺牲致以敬意。

经过一段时间的密集磋商, 索马里、非盟、联合国等有关各方就非索团未来安排达成一致, 同意将非索团重组为非盟驻索马里过渡特派团。

中方支持安理会根据联合国、非盟共同方案和非盟和安会公报制定非索过渡团授权, 希望有关各方在非索过渡团履职过程中加强协调, 同索政府密切合作, 帮助索政府逐步接手维护国家安全的主要责任。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言): 我们通常不解释对以协商一致方式通过的决议的投票理由。但就这项决议而言, 我要感谢安全理事会成员支持通过具有里程碑意义的第2628 (2022) 号决议。我要向参加非洲联盟驻索马里特派团的部队和警察派遣国以及所有献出生命的人致敬。我要特别感谢各个伙伴——索马里政府、联合国、非洲联盟和欧洲联盟——帮助制定非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的提案, 并在打击青年党的同时推进过渡。最后, 我要感谢我的团队和所有专家, 他们不知疲倦地开展工作, 使我们取得了今天的成绩。

主席 (以阿拉伯语发言): 我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

阿拉伯联合酋长国欢迎安全理事会一致通过今天的第2628 (2022) 号决议, 该决议支持非洲联盟和平与安全理事会关于将非洲联盟驻索马里特派团 (非索特派团) 改组为非洲联盟驻索马里过渡时期特派团

(非索过渡特派团)的决议,同时继续开展其向索马里提供安全支持的重要工作。

这项决议是索马里政府、联合国、非洲联盟和欧洲联盟密切协商的结果,反映了关于必须重组非索特派团以重点支持索马里安全过渡进程的重要共识。在这方面,我们谨赞扬四方坚定不移地致力于并参与非索特派团的重组工作。我们也赞扬联合王国作为执笔方所作的努力,并感谢安全理事会所有成员提出并通过这项决议。

然而,我们指出,索马里面临许多安全挑战,主要是恐怖运动青年党一再发动袭击,这也对整个地区构成跨境威胁。因此,今天的决议提及安全理事会的主要反恐决议,包括第1337(2001)号决议,这一点很重要。在这方面,我们谨强调,会员国承诺防止青年党运动或其他恐怖团体开展任何活动,并根据也作出了这些承诺的其他反恐决议打击这些团体,不论它们在哪里,即使这些团体没有被列入关于达伊沙组织和基地组织的制裁制度名单。

阿拉伯联合酋长国方面支持促进索马里安全机构应对青年党运动和其他挑战的能力。我们希望,在通过这项任务后,非索过渡特派团将能够为索马里提供必要的支持,根据人民的需要和愿望更好地应对安全挑战并实现稳定。

最后,我们谨借此机会对非索特派团的努力和牺牲表示赞赏,非索特派团人员在过去15年里为使索马里更加安全稳定作出了贡献。我们同安全理事会的同事们一道,强调我们对实现索马里和平的共同承诺。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请索马里代表发言。

奥斯曼先生(索马里)(以英语发言):主席女士,我谨向你和阿拉伯联合酋长国代表团致以最美好的祝愿和最热烈的祝贺,祝贺你在担任安全理事会本月主席期间取得成就。

索马里联邦政府确认收到了关于非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)任务的第2628

(2022)号决议的最后草案。索马里联邦政府对决定无视索马里在非索过渡特派团新决议谈判阶段提出的一些重要意见和建议表示关切。

令人深感遗憾的是,尽管索马里本着诚意进行了谈判,并正式转递了我国对新索马里特派团模式的技术和战术意见,特别是关于后勤支助计划、必须进行统一和集中指挥及控制以及排除商定的加强文职部门和模式的意见,但该决议的起草者忽视了这三个问题。

从一开始就应该注意索马里联邦政府呼吁对先前任务授权作出拟议改动的目的和目标。通过索马里联邦政府、非洲联盟(非盟)和联合国联合开展的各种独立和公正评估,我们共同认识到,青年党恐怖团体已经变成了一个有组织犯罪集团。

索马里的叛乱和恐怖威胁正在以前所未有的速度不断发展变化。青年党继续依靠不对称战争战术,对索马里国家武装部队、盟军和友军以及平民进行具有战术灵活性和机动性的袭击。

在过去15年里,青年党持续通过该团体的情报局部队构成重大威胁,加大了对变化的应对力度,专门从事自杀式袭击,包括最严重的简易爆炸装置袭击然而,在过去十年左右的时间里,非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)一直在分散在广袤地区各处的前沿行动基地与索马里安全部队开展联合行动,战术合作有限,没有所需的即时可用的灵活部队加入行动。这对索马里部队的行动能力和战术灵活性构成障碍,妨碍控制已经清除青年党的地点。为了应对这一不断变化的威胁,特别是长期威胁,索马里联邦政府决定采取行动,应对这一不断变化的威胁,呼吁改变新特派团的模式和行动,并呼吁新特派团重点开展有效、灵活和机动的行动。

索马里欢迎第2568(2021)号决议,该决议授权非索特派团提供机动能力,帮助索马里安全部队摆出更具进攻性的姿态,在2021年8月底之前为每个区指定一支能够作为快速反应部队与其他部队一起开展跨区行动的非索特派团机动后备部队。然而,在更仔细

地查看后,我们注意到只有一个区进行了成功动员。此外,非索特派团推迟组建预期数量的机动后备部队,这妨碍巩固联合行动中已经取得的成果,增加了索马里的对手构成的威胁。

此外,前沿行动基地之间的通行受到限制进一步加剧了青年党构成的威胁,这使索马里的敌人有了行动自由,并有能力破坏主要补给线的自由通行,特别是摩加迪沙与拜多阿之间以及乔哈尔和贾拉拉克西之间的补给线。前沿行动基地之间的活动受限增加了对重要战略地点已取得进展构成的重大威胁。由于非索特派团内部缺乏集中指挥和控制,各部门根据各自部队派遣国的指示作出决定,进一步加剧了这种情况,增加了一些特遣队受政治动态波动影响的可能性,阻碍了索马里的稳定工作,进一步破坏了联合国对非索特派团非政治化集中指挥和控制的任務要求。

为了适当应对不断变化的威胁,特别是从长期来看,索马里联邦政府决定,在双边和多边谈判和协议中以及在提交安全理事会和非盟和平与安全理事会的几份正式公报中适当阐明安全过渡计划的战略性指导文件,即索马里联邦政府-非盟联合行动构想,以此解决一再和持续未能用非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)取代非索特派团的问题。有效执行索马里过渡计划和索马里联邦政府-非盟联合行动构想需要一个新的特派团,通过开展专业培训、提供机动部队和高端能力,特别是在工程、反简易爆炸装置、伤员后送、后勤和情报以及监视和侦察方面,发挥支助和促进作用。值得注意的是,随着新特派团根据新任务承担支助和促进作用,索马里安全部队将在新特派团开始发挥支助和促进作用时,除了开展计划之中的与非索过渡特派团的联合行动,还将开展独立和同步的行动。

我谨提醒安理会成员,这将使索马里安全部队的后勤支助很少甚至没有,它们实际上是在与非索过渡特派团开展独立和同时的行动。这应该引起我们所有人的关注。

第2628(2022)号决议注意到索马里联邦政府-

非盟联合行动构想和安全过渡计划中阐述的撤出战略和结束状态,以及非索过渡特派团有条件地逐步将安全责任移交索马里安全部队。不过,有必要指出,在制定撤出战略时,没有适当解决充分实现这一目标所需的后勤支助问题,这样就存在矛盾。我们都有确保索马里安全部队装备精良和得到充足资源的集体责任,以便它能开展索马里联邦政府-非盟联合行动构想和索马里过渡计划中概述的活动。我希望安理会成员认识到这一重要矛盾,并确保对索马里安全部队支助的不足不会妨碍计划之中的军事和非军事行动和活动,也不会导致我们已经取得的成果付之东流。

目前,联合国索马里支助办公室(联索支助办)的任务是向13900名索马里安全部队人员提供非致命性支助,其中12900人为国民军的成员,1000人为索马里国家警察。索马里感谢我们的伙伴通过用于支持索马里安全部队的联合国专门信托基金提供自愿捐款的方式给予我们的总体支持。索马里呼吁整个国际社会,特别是安全理事会,确保对索马里安全部队的支持是可持续和可预测的。

尽管如此,鉴于新特派团的任务授权发生了变化,我们必须按照联索支助办信托基金的技术安排,应对我国安全部队正在面临的三大挑战。首先,后勤节奏明显慢于行动要求。第二,除了为索马里安全部队指定和分配的支助之外,没有任何后勤支助。第三,也是最后一点,联索支助办信托基金亏空问题仍然令人担忧联索支助办能否维持所需的支助范围,为接受支助的人员提供可持续和可预测的资金。

此外,索马里还敦促安全理事会考虑增加索马里安全部队符合条件获得非致命性支助的人数,让更多的人根据整合、动员和组建部队的要求和实现非索过渡特派团人员缩编的要求,有资格获得联索支助办信托基金的支助。索马里强调,其安全部队缺乏可预测和可持续的资金将会阻碍索马里过渡计划和索马里联邦政府-非盟联合行动构想的落实。

我们希望处理的另一个问题是已经商定将要得到加强的文职部分被排除在外,该部分本应由索马

里国民占到新特派团各类工作人员的30%,这是联邦政府和非盟为了在索马里实现有效的安全过渡而商定的。

也请允许我谈谈索马里在关于非洲联盟驻索马里过渡时期特派团任务的第2628 (2022) 号决议中注意到的第三个问题。索马里认为, 安全理事会决议应该认识到新特派团拥有明确的指挥和控制架构的重要性, 经授权的部队总部拥有部队行动指挥权, 以确保在执行索马里过渡计划和联合行动构想方面保持战略一致性。为了便于有效行动, 非索过渡特派团架构中的所有部队派遣国都应正式同意其部队完全接受非索过渡特派团部队指挥官的全面行动指挥。在反思了即将撤出的非洲联盟驻索马里特派团的指挥和控制问题之后, 索马里联邦政府真诚地与非盟达成一致, 部队指挥官应来自派遣部队人数最多的国家。这种方法是基于我们15年的经验以及从上个特派团的不足中吸取的经验教训。我们必须解决这一问题, 以便在索马里全境有效执行计划之中的军事行动, 并确保索马里冲突不会因非洲联盟部队和部队派遣国缺乏指挥和控制而被政治化。

正如第2628 (2022) 号决议所指出的, 尽管部队指挥官对非索过渡特派团各特遣队拥有指挥权, 但行动计划的制定和执行应由索马里过渡计划战略指导委员会进行指导、监测和评估。这是为了确保这些努力与索马里联邦政府、非洲联盟和广大国际社会共同商定的特派团战略目标、优先事项和结束状态保持一致。

索马里请求安全理事会在关于非索过渡特派团任务的决议中适当处理这三个问题, 以便顺利实现结束状态, 并最终通过这个新特派团实现有效的改变。由此, 安理会还将确保该决议与关于安全的索马里指导性战略文件、索马里过渡计划和索马里联邦政府-非盟联合行动构想保持一致。在这方面, 最后, 我们要承认并赞赏我们的一些建议已经得到考虑, 并感谢执笔方和安理会其他成员的配合与参与, 感谢他们对索马里联邦政府的广泛支持。

索马里联邦政府期待与非盟和联合国密切合作, 确保在今后两年内有效建立非索过渡特派团。

下午12时10分散会。