



安全理事会

第七十七年

第**九〇〇三**次会议

2022 年 3 月 24 日星期四上午 10 时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	努赛贝夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚	道拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	奥耶女士
	加纳	Anyanah 先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	加拉格尔先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-29865 (C)



无障碍文件

请回收



上午 10 时 05 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以阿拉伯语发言): 根据安理会暂行议事规则第 37 条, 我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条, 我邀请下列通报人参加本次会议: 秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生和阿拉伯国家联盟助理秘书长侯萨姆·扎基先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言): 我今天在叙利亚宪法委员会核心小组第七次会议第四天的会议结束时从日内瓦向安全理事会通报情况。委员会自星期一起一直在开会, 本次会议将于明天、即星期五举行第五天也是最后一天的会议。

我忆述, 在委员会本周开始工作之前, 叙利亚依然是世界上最严重的危机之一, 显然需要根据第 2254 (2015) 号决议推进政治解决。鉴于本月叙利亚冲突进入第十一个年头——一个令人不安的里程碑, 而且长期遭受苦难的叙利亚人民需求日增, 我呼吁委员会成员本周本着局势所需的认真态度和妥协精神开展工作。

本周, 委员会成员讨论了四个宪法原则标题的宪法文本草案。我要在此提及四个标题: 治理基础、国家特性、国家象征以及公共当局的监管和职能。今天他们在讨论最后一个标题。这些都是重要的议题, 如人们可能猜想的那样, 审议起来并不容易。

我们现在正处于本周审议的重要时刻。根据促成本次会议的共同主席协议, 各代表团预计将根据讨论的情况提交修改意见, 然后由委员会成员明天讨论。

因此, 我们将看看今后 24 小时是否有助于推动我们向前迈进。分歧显而易见, 但是, 只要有意愿, 就有可能找到并增强共识。所有代表团都应认真努力, 以便开始缩小分歧。这需要考虑到其他代表团所提看法的各个方面, 并采纳能够根据委员会决策程序及时在委员会内赢得支持的折衷方案。制宪努力真正开始寻求妥协, 可能有助于在这一进程中增强叙利亚人之间目前极为缺乏的信任和信心。

关于实地局势, 马丁·格里菲思将向安理会通报日益增长的人道主义需求以及该国很多地区被毁和叙利亚经济崩溃对叙利亚人民的持续影响。我敦促有关各方采取措施扭转这些消极趋势, 扩大跨线和跨界援助, 加强早期恢复努力, 增强复原力。

除了人道主义领域, 还可以做很多其他工作来建立信任和信心, 我将继续与所有行为体探讨这一点。毕竟, 显然没有一个行为体或叙利亚现有行为体集团能够决定这场冲突的结果。军事解决只是一种幻想。一直以来都是如此, 但是, 这一点现在已显而易见。

两年来前线一直没有变化。然而, 在过去一个月里, 叙利亚各行为体、两个列名的恐怖团体之间的暴力持续不断, 五支外国军队也卷入其中。在前线固化的情况下, 完全有理由尝试缓和军事局势, 实现真正的全国停火。同样, 由于列名的恐怖团体仍然是一个威胁, 各方相互合作符合其共同利益, 也是其义务。

各方叙利亚人继续受到被拘留者、被绑架者和失踪人员困境的影响。建立信任和信心的任何可信努力都必须包括采取认真步骤, 推动解决这一问题——一个从一开始就是、而且将继续是我的优先事项的问题。

叙利亚政府和外部行为体还可以做更多工作, 解决叙利亚难民和境内流离失所者所表达的实实在在的关切——阻碍大多数人回返的关切: 安全和保障; 缺乏生计和工作机会; 缺乏适足住房以及对住房、土地和财产权的关切; 兵役要求; 以及基本服务不足。

我认为, 在此类领域以及可能的其他领域, 应该

能够找到可同时采取、并可开始改变冲突动态的具体、对等、可核查的措施，并在此过程中探讨如何构建更广泛的政治进程，以便解决第 2254（2015）号决议中提到的所有问题。

我已收到一些设想，将继续挖掘其他设想。现在需要深入讨论，我将以此为目标继续进行协商。支持这一努力所需的建设性国际外交并没有因最近国际紧张局势的加剧而变得更加容易，但我将继续为此努力。

我们也应牢记叙利亚冲突对该区域的影响。我感到高兴的是，安理会今天将听取阿拉伯国家联盟助理秘书长侯萨姆·扎基的通报。区域对联合国主导的促进政治解决的努力提供的投入和支持至关重要，许多其他国际利益攸关方的贡献也是如此。因此，我继续广泛征求意见。上个月，我在日内瓦与数国特使举行了磋商，前往华盛顿特区，向在联合国主持下在那里会晤的一些国家的官员通报情况，并前往土耳其安塔利亚，会见土耳其和俄罗斯的外交部长以及其他对话者。

我还在履行任务授权时继续与叙利亚人广泛协商，重视我收到的见解和意见。妇女咨询委员会过去一周半在日内瓦郊外举行了会议，她们继续向我提供她们对政治进程的看法和想法。委员会成员从性别平等的角度出发，强调了在政治进程继续进行时，如何确保所有叙利亚人的愿望都得到考虑。我欢迎他们愿意就棘手的问题展开讨论。

本月早些时候，我们还在日内瓦召开了民间社会支助室专题工作组会议，讨论公民空间和价值观以及经济、复苏和发展前景。与会者热切支持我们努力促成有效的政治进程，以执行第 2254（2015）号决议。许多人参与了地方建设和平项目，助力建立一个基于参与、多元、平等、非暴力和尊重权利和自由等共同公民价值观的社会。他们对滋养战争经济的经济局势表示不安，并呼吁捐助方不要忘记叙利亚，为尽早恢复努力提供投资。

最后，我谨再次强调，我继续依靠安全理事会

所有成员支持我根据我的任务规定，为执行第 2254（2015）号决议做出努力，以恢复叙利亚的主权、统一、独立和领土完整，使叙利亚人民能够实现其合法愿望。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：截至本月，叙利亚人民已经历 11 年的战争、破坏和人道主义危机。此种破坏在近代史上几乎前所未有。

超过 35 万人被杀，近 1400 万人流离失所。基本服务被摧毁。冲突爆发后出生的 500 万儿童只知道苦难，只知道战争。这些都是可怕的、发人深省的数字。

在叙利亚西北部和东北部前线地区，依然有平民被打死或打伤，尽管如裴凯儒所说的那样，前线并未出现明显的变化。据联合国人权事务高级专员办事处公布的数字，仅在 2 月份，叙利亚西北部就有 18 名平民被打死。

我们继续感到关切的是，在居住着约 5.6 万人的霍尔，安全局势不断恶化。如我们以前在本会议厅所讨论的那样，造成包括儿童在内的人员伤亡事件仍在继续。保护难民营居民，其中大多数是妇女和儿童，必须成为首要核心事项。同时，我们需要保持营地的平民性质。我借此机会再次呼吁从叙利亚东北部难民营全面遣返第三国国民。

如裴凯儒也提到的那样，每个月叙利亚人的处境都会变得更加恶劣。这个月也不例外。如我们上个月在这里报告的那样（见 S/PV.8978），1460 万人需要人道主义援助，比冲突开始以来的任何时候都多。数据图越来越糟。

今天严重的经济危机继续将人道主义需求推向新的高度。粮食无保障状态十分严重——1200 万人被认为粮食无保障，这种状态有可能恶化。叙利亚镑不断贬值，降低了人们的购买力。

乌克兰战争正在导致全球食品和能源价格飙升。预计这将给该区域——包括叙利亚——造成特别不利的影响。在过去的五个月中，食品价格每月创下历史新高，一直在上涨。预计基本商品不仅会变得更昂贵，而且供应量也会减少。如我们以前在这里讨论过的那样，家庭越来越无法用收入支付基本开支，现在的情况只会更糟。所有这些都加剧了本已成问题的人道主义局势。在某些地区，多达四分之一的儿童发育迟缓，导致不可逆转的身体和认知伤害。

不幸的是，这也加剧了现有的保护问题。正如在所有危机中一样，弱势者受害最深。例如——我认为这一报告写得非常好——71%的社区报告存在童婚现象，其中84%的社区报告存在使用童工现象。在此背景下，正如裴凯儒先生提到的那样，我们应注重拯救生命的干预措施，与此同时，我们还必须加紧努力推动及早恢复。必须让人们过上有尊严的生活，看到自己和孩子会有更好的生活。主席女士，我们已经看到为推动从卫生到教育再到水和环卫等所有部门及早恢复而开展的积极工作，包括贵国当局开展的工作。

我们的2022年人道主义应急计划即将敲定。它包括11亿美元的项目，占叙利亚人道主义援助总体需求的25%多一点。这些项目将有助于及早恢复和增强韧性，它们比去年要多得多。该计划中有570个项目侧重于推动及早恢复和增强韧性。例如，这包括66%的教育需求、45%的水、环境卫生和个人卫生需求以及22%的健康需求。我很高兴推动及早恢复和增强韧性的方案有所增加。我们希望这还将促使各方慷慨资助。

推动及早恢复方案有一个需要扩大的重要组成部分，那就是扫雷。2021年，地雷和爆炸物造成叙利亚约805人死亡，近3000人受伤。据估计，叙利亚约有一半人口生活在被爆炸性弹药污染的地区。这一统计数字也令人震惊。供电对于促成及早恢复也至关重要。目前，叙利亚有三分之一的家庭每天获得供电的时间不足两小时。当然，公共服务的提供同样不足。联合国继续与各方接触，探讨如何确保我所描述的叙利亚普通民众的境况不会因制裁的意外影响而进一

步恶化。

我们不能让叙利亚人民失望。然而，这正是我们面临的风险。有两个方面我想强调一下，它们可能会保护我们免遭这些风险。

第一，正如我已经提到的那样，我们需要资金，特别是为推动及早恢复的方案提供资金。去年，我们的人道主义应急计划获得了46%的资金，这一统计数字本身比较好，但环境非常严峻。我们清楚地意识到，世界各地人道主义需求迅速增长，有的归因于人为冲突，有的归因于气候冲击和极端天气条件。随着需求增长，所需资金也飞速增加。筹资环境充满挑战，但我们不能让资金不足成为叙利亚民众特别是儿童遭受更多困苦的原因。

第二，我们必须确保充分的人道主义准入，以便向困难民众，不论他们在何处，提供援助。我同秘书长一道呼吁维持关于延长第2585(2021)号决议的共识，授权给予联合国及其伙伴跨境准入。去年7月以来，安理会在这个问题上一直采取一致行动。我和秘书长真诚希望在这个问题上保持同样的合作精神。

我们继续与有关各方合作，重振跨境进入西北部的通道。这一任务并不容易。我希望在3月底之前，我们将看到另一个机构间车队向该地区困难民众运送援助物资。在东北部，联合国必须能够通过其在卡米什利的枢纽协调从该国境内作出的人道主义反应。

最终，我们现在比以往任何时候都更需要采取行动，向叙利亚人民表明，他们并未如他们所担心的那样被遗忘。我们还需要提供这些社区、家庭以及统计数据表明迫切需要的援助。

主席 (以阿拉伯语发言): 我感谢格里菲思先生所作的通报。

我现在请扎基先生发言。

扎基先生 (以阿拉伯语发言): 叙利亚危机十一周年恰逢严重的全球动荡，这加剧了国际社会及其应对人道主义危机的计划所面临的挑战。这一严峻形势对国际和平与安全构成威胁，预计叙利亚危机也不

会幸免。

我们继续希望外交战胜武器和战争。然而，我们的关切与日俱增，因为乌克兰战争造成越来越多的人流离失所，这增加了国际社会的重大责任。这些责任包括需要应对人道主义挑战和危机，而这些挑战和危机随着世界各地武装冲突升级而继续加剧。

叙利亚冲突造成了一场人道主义灾难，这场灾难影响到所有叙利亚人，不论他们位于何处。这场危机造成了代际影响。它导致境内流离失所者和难民增多。同时，经济状况和人道主义局势恶化，贫困加剧，2019 冠状病毒病疫情造成公共卫生保健状况恶化，卫生保健机构遭到破坏，制裁带来影响，这使它们无法履行基本的人道主义任务。

令人遗憾的是，90% 的叙利亚人现在生活在贫困线以下，约 1250 万人苦于粮食无保障。这场冲突造成 1200 多万叙利亚人——约 50% 的人口——流离失所。这一情况不幸在我们现代史上独一无二。有 1400 多万叙利亚人现在需要人道主义援助，此外还有成千上万人失踪或被拘留。

阿拉伯国家联盟意识到这场危机对中东和整个阿拉伯世界的稳定造成的严重后果。我们一直关注它对叙利亚邻国，特别是收容叙利亚难民的国家，尤其是黎巴嫩和约旦，造成的影响和痛苦后果。这些国家尽管基础设施和关键部门，特别是教育和保健部门，承受着沉重的负担，但仍需要向流离失所的叙利亚人提供援助和基本服务，这让它们难以招架。黎巴嫩是人均接纳难民最多的国家。自叙利亚冲突开始以来，约旦已接纳 100 多万叙利亚人，这增加了这个资源本已匮乏的国家的负担。

阿拉伯国家联盟希望，定于 5 月份举行的关于支持叙利亚和该地区的未来的第六次布鲁塞尔会议将缓解这场旷日持久的人道主义危机，并为叙利亚难民收容国调集必要支助。

支助难民和境内流离失所者是国际社会和收容国的共同责任，不得基于肤色、种族或宗教加以歧视。最近，我们遗憾地看到了这种歧视。武装冲突中的难

民和境内流离失所者首先是人，他们的正常生活崩溃并非源于他们自己的过错。支持、声援和援助他们是整个国际社会的核心责任。我们希望所有利益攸关方都在这方面发挥作用。

阿拉伯国家联盟理事会外长会议于 3 月 9 日通过了一项关于叙利亚危机的决定。该决定构成阿拉伯联盟有关叙利亚人道主义危机立场的基础，其最重要的内容如下。

第一，在阿拉伯区域，人们日益感到关切的是，尽管过去 20 个月来，叙利亚西北部和东北部前线没有发生什么变化，但该国各地人道主义局势不断恶化，持续不断的暴力可能造成灾难性影响。必须实现稳定并解决特别是叙利亚南部的不安全以及谋杀和毒品走私问题，使难民能够自愿返回家园，并制止南部局势日益恶化。

第二，霍尔营地和鲁克班营地不断恶化的人道主义局势引起人们的合理关切。呼吁国际和叙利亚利益攸关方负起责任，使人道主义援助能够安全进入叙利亚，同时强调必须使鲁克班全体居民返回家园，并彻底清空和拆除该营地。

第三，人们对可能威胁叙利亚领土完整的实地新安排有着真正、合情合理的关切。坚决反对任何企图在叙利亚实地改变人口结构或者制造新现实之举，坚决反对以色列对叙利亚领空的持续侵犯。

第四，阿拉伯国家联盟理事会欢迎关于延长人道主义援助机制的第 2585 (2021) 号决议。我们呼吁捐助国迅速支付它们在上一次认捐会议上宣布的认捐款项。

我们表示真心关切乌克兰战争对叙利亚危机的影响，既有对实地的影响，也有对安理会处理叙利亚局势的方式的影响。由于乌克兰战争，世界秩序面临严峻挑战，有鉴于此，我们再次强调，国际社会处理紧急人道主义需求的工作不应松懈，安理会处理人道主义局势的工作不应当因政治考虑而停止。

因此，阿拉伯国家联盟希望人道主义援助机制

继续跨越边界在叙利亚正常运作，并在 7 月份得到延长，而不将这个问题政治化。我们认为，延长第 2585 (2021) 号决议对于陷入困顿的数百万叙利亚人命运攸关。

最后，我强调，只有在充分落实第 2254 (2015) 号决议的基础上，以满足叙利亚人民自由决定其前途的合理愿望的方式实现全面政治解决，才能解决叙利亚人道主义危机。政治解决是结束冲突并创造安全中立环境、从而确保数百万境内流离失所者和难民安全、有尊严地自愿回返的唯一途径。

在此情况下，阿拉伯国家联盟重申，它支持秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的努力，我们承诺继续同他合作。

主席 (以阿拉伯语发言)：我感谢扎基先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

尤尔先生 (挪威) (以英语发言)：我代表叙利亚人道主义问题共同执笔方挪威和爱尔兰作此发言。

我们感谢通报人裴凯儒特使、格里菲思副秘书长和扎基助理秘书长就叙利亚人道主义局势所作的发人深省的通报。

冲突已经延续 11 年，叙利亚的死亡和绝望是一个悲剧性的里程碑，见证着人道主义局势继续恶化。冠状病毒病、经济危机和干旱不断加剧苦难，最可怕的是粮价上涨。1200 万叙利亚民众的粮食无保障。家庭面临不堪设想的选择：是购买粮食，还是购买严冬取暖的燃料。

难民、境内流离失所者和需要救生援助的人数仍然高得惊人。这些数字背后是父亲、母亲和数百万除了冲突没有任何其他经历的无辜儿童。诸如童婚、早婚和强迫婚姻等消极应对方式增多。很多儿童不是去上学，而是被迫工作。本月多达 300 万儿童辍学。儿童为这场冲突付出的代价最高昂。

已有数百万叙利亚人在邻国寻求避难——我们感

谢这些国家这些年来的慷慨接待，但仍有 1460 多万留在叙利亚的人需要人道主义援助和保护。他们需要粮食、水、卫生服务、电力、庇护所、教育和就业。

我们必须利用一切方式确保我们惠及叙利亚各地每一个有人道主义需求的人。对于西北部的数百万人而言，人道主义跨境机制仍然是提供粮食、医疗援助和庇护所的重要生命线。人道主义跨境机制是逐月可靠提供大规模人道主义援助的不可替代的工具。它也是最有利于确保监测和透明度的方式。

需求很巨大，而人道主义当务之急必须成为应对措施的核心。因此，我们支持联合国实施为期六个月的计划，跨越冲突线向西北部提供人道主义援助。我们敦促各方为人道主义准入提供便利，并促使这些跨境线供应取得进展。我们还要借此机会，赞扬国际和当地人道主义组织在极端困难的环境中留下来向利比亚各地提供援助。我们呼吁各方允许安全、快速和不受阻碍地向有需要的人提供人道主义援助，并为此提供便利。

暴力活动继续发生，包括空袭、炮击和致死致残平民。必须按照国际人道法来保护平民和民用基础设施。然而，自冲突爆发以来，据报道已发生了 751 起袭击教育设施和人员事件。这些袭击明显违反安理会一致通过的关于在武装冲突中保护教育的第 2601 (2021) 号决议。

最后，在历经 11 年之后，我们必须继续同叙利亚人民站在一起，克服这一危急局势。我们的主要目标必须是保护和援助叙利亚人民。我们欢迎并支持更加重视及早恢复人道主义方案拟订工作。在解决迫在眉睫的人道主义需求的同时，我们重申，唯有可靠的政治进程才能让叙利亚人民重新拥有未来。我们呼吁安理会全体成员为此尽自己的一份责任。叙利亚人民已经备尝艰辛。

我现在以本国代表身份就政治局势发言。

对叙利亚人民而言，这 11 年是经历战乱生活、未来的一切都被延迟的过于漫长的 11 年。我们敦促叙利亚及外部各方竭尽所能，达成持久政治解决办法，

以结束战争。必须充分落实第 2254 (2015) 号决议。

挪威将继续支持叙利亚人自主、叙利亚人主导的政治进程, 我们感到鼓舞的是, 宪法委员会本周正在召开会议, 进行第七轮谈判。我们呼吁所有参与方抱着诚意和灵活性建设性地做出贡献, 朝着《宪法》改革取得具体成果和进展, 这是政治进程的一个重要组成部分。

我们也欢迎联合国特使与叙利亚妇女咨询委员会和民间社会支助室磋商, 我们愿强调他们的重要作用。此外, 我们重申, 我们支持特使的循序渐进的做法, 以此使各方参与进来, 查明和落实对等步骤, 以实现政治解决。

还请允许我强调失踪人员或者被非法剥夺自由者的问题。在叙利亚, 这些人密切相关, 任意拘留现象普遍。所以许多不了解自己亲人下落的叙利亚人个人受到影响, 因为失踪和被拘留者为数众多。在该问题上取得进展举足轻重。我们呼吁各方准许红十字国际委员会这样的人道主义行为体访问拘留中心, 并开展他们的重要工作, 为受害者家人提供信息。

在结束发言之前, 请允许我重申, 挪威承诺打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)。正如我们最近数月看到的那样, 该团体仍在活动, 构成真实的威胁。政治解决的继续缺失使他们得以运作。我们绝不能允许伊黎伊斯兰国利用局势进一步巩固自己的地位。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、人道主义事务协调厅(人道协调厅)负责人马丁·格里菲思先生以及阿拉伯国家联盟助理秘书长霍萨姆·扎基先生分享他们的看法。

我们欢迎 3 月 21 日在日内瓦启动宪法委员会起草委员会的第七轮工作。我们继续认为, 没有其它备选, 必须在没有外部干涉, 不施加人为最后期限, 并且严格遵守第 2254 (2015) 号决议框架的情况下, 推进在联合国调解下的叙利亚人自己主导和落实的政治解决进程。在这方面, 我们希望在方式方法上的保留

意见将不会干扰成功完成宪法委员会的本轮工作, 并且该工作将主要基于叙利亚代表团之间的对话以及他们就宪法改革达成一致的意愿。我们呼吁裴凯儒侧重于该领域, 不要被其它倡议分散注意力。

现在也尤其需要在政治轨道上取得进展, 因为实地局势依然紧张, 并且可能一触即发。叙利亚和整个地区的主要安全威胁与藏匿在非大马士革控制地区——伊德利卜、幼发拉底东部以及坦夫——的恐怖分子的集结动员有关。解决该问题在于继续毫不留情地打击国际公认的恐怖团体, 主要是伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和黎凡特解放组织, 结束侵犯阿拉伯叙利亚共和国主权和领土完整的非法的外国军事存在, 以及停止以色列的任意空袭。

整体局势动荡的根源是, 西方继续推行迎合恐怖分子以企图利用他们为自身目的服务的政策。这种做法的危险结果最近彰显在对哈塞克 Al-Sina' a 监狱的大规模恐怖袭击上。在清除该监狱及其所在城区的伊黎伊斯兰国武装人员的行动中, 美国动用了飞机和装甲车, 而无视保护平民的措施。平民大批逃出作战地区充分证明了这一点: 据人道协调厅称, 有 4.5 万多人离开该地。

尽管华盛顿声称, 它的军事存在是一种反恐行动, 但是我们看不出在那里采取了打击恐怖分子的任何积极措施。此外, 根据现有信息, 伊黎伊斯兰国和来自幼发拉底东部的其他极端分子正被调往其它热点地区, 在那里制造混乱对美国是有利的。我们还认为, 必须要回顾的是, 美国及其盟友一再使用销毁化学武器的牵强附会的借口, 违反国际法和《联合国宪章》, 向阿拉伯叙利亚共和国的军事和工业基础设施发动大规模的导弹和炮弹打击, 貌似这就是西方同事鼓吹的基于规则的秩序的模样。

基于上述意见, 并且有鉴于联合国秘书长在乌克兰局势中放弃了国际官员惯用的、对他们来说稳妥的中立措词, 我们请古特雷斯先生保持前后一致, 最终对美国和其它部队在叙利亚境内的存在是否符合《联合国宪章》做出评估。我们期待他公开点名那些非法

占领叙利亚领土、主要是坦夫的人，指明谁对不受大马士革控制的境内流离失所者营地的情况负有责任。否则，我们将认为，秘书长的沉默是双重标准的鲜明例子。

此外，我们还要提醒秘书长，我们从未听到他对美国在拉卡、哈金以及贝古兹的轰炸做出过评估。据联合国自己称，拉卡没有一处医疗设施幸免敌对行动的破坏。对贝古兹的轰炸导致至少 80 人死亡，其中多为妇女和儿童。作为联合国的领导人，他情绪激动地评估了乌克兰发生的情况，这些评估依据的是未经证实甚至是未经确认的信息，他绝对有义务根据国际机构已证实的信息，对当前美国占领叙利亚领土一事有一说一、直言不讳。

在人道主义方面，我们赞同马丁·格里菲思的评估，即：年复一年，国际社会越来越让叙利亚人失望。旨在调集对叙利亚全面人道主义援助的第 2585 (2021) 号决议的执行正陷入停滞。计划之中的从阿勒颇前往塞尔迈达的跨线车队在伊德利卜被武装分子阻断。与此同时，根据我们收到的信息，努斯拉阵线公开声称，在 7 月份跨界机制下一次延期之前——出于某种原因，它相信会延期——它将不会放行国内车队，向约 4.3 万需要帮助的民众运送援助。

其它三个土耳其行动区也无法进入。甚至连冠状病毒病疫苗都无法运送。发生所有这一切的同时，我们的西方同事企图把会员国履行获得一致通过的第 2585 (2021) 号决议规定的义务与政治条件挂起钩来。在对人道主义援助进行政治化的同时，欧洲和美国继续用单边制裁来扼制叙利亚，对人道主义局势产生有害影响，严重阻碍相关组织的工作，包括银行、保险商和经济行为体的威慑效应和过度遵守。再说一次，难道我们不是已经做出决定，认为把饥饿作为战争的手段是不能接受的，是违反国际人道主义法的？

我们不应忘记帮助叙利亚境内流离失所者和难民返回的任务，该任务仍在议事日程之上。黎巴嫩、约旦和土耳其等接纳国公开表示，他们接纳更多难民的能力有限。对我们来说，我们认为，正如第 2254

(2015) 号决议所规定的那样，必须在严格遵守与大马士革协调这些工作的条件下，确保难民返回的根本权利。

众所周知，跨界机制的任务授权将于今年夏季截止。今天第 2585 (2021) 号决议的规定只有一项得到执行：跨界运送人道主义援助。似乎没有人打算执行任何其它规定。然而，与此同时，大马士革已经证明，跨越接触线向伊德利卜运送援助有相当的可能性，因此人道主义援助可从阿拉伯叙利亚共和国的领土直接送达平民。我们敦促安理会成员不要忘记这一点，不要指望我们视而不见日益严重的不执行第 2585 (2021) 号决议的情况。

米尔斯先生(美利坚合众国)(以英语发言)：我感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长和扎基助理秘书长所作的通报。

在叙利亚起义和阿萨德政权对叙利亚人民发动残酷战争 11 年后，安全理事会有一些人希望让此事过去，认为安理会花了太多时间讨论这个问题。那样做将是一个可怕的错误。叙利亚仍然是全球最大和最复杂的人道主义危机之一。我们仍然看到激烈的冲突和被迫流离失所。一些国家想要佯称冲突已经结束，但可悲的是，叙利亚人民比任何人都清楚这是不可能的。

因此，让我明确表示——美国不会与阿萨德政权实现关系正常化，我们敦促考虑与该政权接触或已经与该政权接触的国家仔细权衡阿萨德政权在过去十年对叙利亚人犯下的可怕暴行、以及该政权继续试图阻止该国大部分地区获得人道主义援助和安全的做法。

今天，我想着重谈谈叙利亚冲突的三个方面：各方进行协调一致的政治接触的必要性、全国停火的重要性、以及重新授权和扩大跨境人道主义机制以应对严峻人道主义局势的必要性。

首先，正如我们听到的那样，我们是在宪法委员会在日内瓦召开第七轮会议时开会的。我们敦促各方本着诚意进行有意义、建设性的接触。我们期待各方

明天提出修订后的草案文本，努力寻求共同点，而不是打算挑衅对方。现在是各方对彼此提出的案文发表意见的时候了。我们完全支持裴凯儒特使根据第 2254 (2015) 号决议推动政治解决叙利亚问题的工作。

我们也确认并赞扬叙利亚民间社会组织，包括宪法委员会的民间社会成员，在促成政治解决方案方面发挥的作用。本着妇女地位委员会正在进行工作的精神，我们要再次欢迎妇女所领导团体为结束该国暴力所做的工作，我们也赞赏它们关注冲突对妇女和儿童的过度影响。

第二，我们仍然关切叙利亚持续不断的暴力，并再次呼吁在全国范围内停火。俄罗斯通过影响平民和基础设施的肆无忌惮的袭击，助长并加剧了叙利亚的冲突。我们惊恐地看到俄罗斯在乌克兰使用同样的野蛮策略。俄罗斯无情地散布虚假信息，包括贬低安理会的工作，并错误地指控其他势力应对这些残酷袭击负责——无论在叙利亚还是在乌克兰都是如此，这令人难以置信。这是可耻的。

我们也对关于俄罗斯招募叙利亚人在乌克兰为之作战的报道深感不安。这将表明俄罗斯对叙利亚人民的真正蔑视。俄罗斯有几十万军队，但却让叙利亚人到普京总统选择的战争中去送死。

第三，我们仍然关注人道主义局势。正如我们从格里菲思副秘书长那里听到的那样，估计叙利亚有 1460 万人需要人道主义援助——自 2021 年以来增加了 9%。这场人道主义危机是叙利亚政权挑起的一场冲突的后果，而该政权持续干预国际人道主义应对行动又使这场冲突雪上加霜。这种干预包括该政权官员的猖獗腐败、窃走援助的流行计谋、该政权偏袒优先社区和有关系采购公司的做法、以及对汇率的操控。

鉴于需求巨大，我们的集体努力必须侧重于扩大援助准入，以便援助送达所有叙利亚人。这包括叙利亚东北部，自亚卢比亚过境点关闭以来，那里包括医疗用品在内的必需品供应明显减少。联合国正在通过其跨境机制，促进向叙利亚西北部稳固、透明地运送人道主义援助，该机制所遵循的是全球最全面的一个

风险管理框架。安理会必须延长并扩大 2021 年 7 月第 2585 (2021) 号决议授权的跨境机制。

我们继续支持为跨境援助提供便利的努力，包括土耳其的努力，但跨境援助运送根本无法与跨境提供的人道主义援助数量相匹配。此外，跨境援助仍然是一项有风险的工作，因为该政权及其支持者继续袭击叙利亚西北部和该国其他地区的平民和民用基础设施。我们建议，对跨境机制仍持怀疑态度的人前往巴布哈瓦访问，亲眼看看通过跨境援助展开的大量拯救生命的工作。

最后，我只想回应一下我的俄罗斯同事关于美国造成平民伤亡的评论。俄罗斯关于美国通过我们的反恐努力造成平民伤亡的指控是厚颜无耻的伪善行为，因为俄罗斯完全无视人的生命，蓄意袭击叙利亚平民的历史证据确凿。俄罗斯本身也支持叙利亚政权对关键基础设施的袭击，包括 1 月份对阿尔沙尼水站的袭击。我认为俄罗斯的批评只是转移人们对其在叙利亚和其他地方所犯罪行的注意力的一种手段。

德里维埃先生(法国)(以法语发言)：我感谢裴凯儒先生、格里菲思先生和扎基先生所作的通报。

叙利亚的战争已经持续了 11 年。3 月 15 日是一个悲伤的周年纪念日——叙利亚人民和平起义 11 周年，他们为自由、政治改革和一个尊重人权的政府而示威。该政权以令人震惊的残暴方式回应，对示威活动进行血腥镇压。

昨天，叙利亚妇女运动在妇女地位委员会第六十六届会议期间组织了一次关于伸张正义的会议。这些妇女收集了叙利亚性暴力受害者的证词。这些证词补充联合国所进行的研究。其结论很明确：性暴力是该政权的一个系统性做法。

巴沙尔·阿萨德犯有战争罪。忽视这些罪行会危及持久和平的可能性。因此，我们反对试图让这种局势成为常态的做法。叙利亚重返阿拉伯国家联盟并不会结束外国干涉或区域不稳定。法国将继续打击有罪不罚现象。对于那些应对所有罪行负责者，必须追究其责任。

叙利亚人民继续为这场冲突付出最高的代价。自2001年以来，超过35万平民丧生。近1400万人被迫逃离家园。他们仍然无法在不担心暴力、任意拘捕和酷刑的情况下返回家园。

人道主义局势继续恶化；1460万人现在需要援助。自2011年以来，欧洲人一直在响应援助呼吁，并一直是叙利亚最大的援助提供者。粮食不安全正在加剧，失去来自乌克兰的粮食供应将加剧这一局面。

国际人道法不是一个选项；这是我们各国的义务。保护平民仍然是绝对的优先事项。保障充分的人道主义准入也至关重要。跨境机制继续拯救生命。只要援助没有送达所有有需要的人手中，就将需要这种援助。秘书长明确表示，维护这一机制是道义上和行动上的当务之急。跨境准入方面必须继续取得进展，但让我们明确一点——进展并不能取代跨境机制。只有采取政治解决办法，才有可能建立持久和平。

安全理事会一致通过第2254(2015)号决议。这仍然是安全理事会共同达成政治解决冲突的唯一途径。没有一个行为体可以独自结束这场冲突。

我们重申支持特使推动执行路线图的努力。政治进程必须最终取得进展，每个行为体都必须承担自己的责任——首先是叙利亚政权及其俄罗斯盟友。

宪法委员会成立于2019年9月。两年多之后，它必须产生具体成果。没有政治解决，法国和欧洲在解除制裁、正常化和重建问题上的立场不会改变。

戴兵先生(中国)： 我感谢裴凯儒特使、格里菲斯副秘书长和阿盟助理秘书长扎齐的通报。

叙利亚宪法委员会核心小组第七次会议正在日内瓦举行，中方对此表示欢迎。十一年的战乱表明，“叙人主导、叙人所有”的政治进程是结束叙利亚危机的唯一出路。

中方呼吁叙利亚各方用好这次来之不易的机会，坦诚、建设性地交换意见，增进互信，凝聚共识。会前共同主席就改进小组会议工作方法达成一致。中方期待宪法委员会在保持独立、不受外来干涉的情况下顺

利举行并取得积极成果。

叙利亚政治进程不能成为实施单边强制措施的理由。中方赞赏叙利亚政府积极施政，在多个领域开展国家重建，努力应对单边制裁给经济民生带来的负面影响。

过去一段时间，叙利亚政府大力推进和解工作，保障农业生产活动，扶持中小企业发展，完成多个住房项目，扩大青年职业教育，取得积极效果。叙利亚外长近日同联合国排雷行动处负责人就清除战争遗留地雷问题进行讨论，希望双方加强合作，不断改善叙利亚安全环境，为国家重建创造条件，推动叙利亚早日恢复正常秩序。

中方密切关注叙利亚的人道局势。正如格里菲斯副秘书长所强调的，当前人道救援工作的重点是支持早期恢复和重建项目，维持水力、电力、教育、医疗设施运转，保障基础服务，这也是安理会第2585号决议的要求。

中方反对为重建和人道援助设置政治前提。我们欢迎叙利亚政府、联合国各机构和人道伙伴不断提高跨境人道救援的规模和频率，呼吁相关方及时批准跨境救援行动申请，为救援队提供便利和安全保障。

我还要强调，叙利亚的石油资源属于叙利亚人民，叙利亚境内非法驻军应立即停止盗窃和走私石油的行为。

中方赞赏阿联酋邀请阿盟助理秘书长扎齐作通报，这是联合国同阿盟加强沟通合作的具体体现。叙利亚是阿盟的创始会员国，是阿拉伯世界的重要成员。叙利亚重返阿盟大家庭有助于形成地区劝和合力，有利于叙利亚问题的早日解决。中方希望看到越来越多的阿拉伯国家恢复同叙利亚的对话、接触与合作，将继续支持阿拉伯国家在阿盟框架下联合自强。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言)： 我感谢裴凯儒特使、格里菲斯副秘书长和扎基助理秘书长所作通报。

上周是叙利亚冲突爆发十一周年纪念。我们赞扬

叙利亚人民，他们勇敢、和平地走上街头，要求自由、政治改革和一个尊重并维护人权的政府。阿萨德政权通过野蛮攻击他们来回应这些要求，这种攻击持续至今。今年的周年纪念恰逢俄罗斯对乌克兰发动骇人听闻的侵略。俄罗斯在两场冲突中的不人道和破坏行为应受到谴责。

正如我们多次表示，叙利亚冲突不可能有军事解决方案。我们继续支持第 2254 (2015) 号决议所述由联合国推动、叙利亚人主导的政治进程。我们敦促安理会成员继续呼吁全国停火，畅通无阻地获得援助，并为难民安全返回创造条件。我们赞扬裴凯儒继续努力推动可持续地解决冲突。我们全力支持他。

经过十多年的冲突，叙利亚的人道主义局势依然悲惨，1460 万叙利亚人需要人道主义援助，这占到总人口的 80% 以上。此外，680 万叙利亚人登记为难民，670 万人在本国流离失所。我们希望叙利亚难民最终能够返回家园。但是我们同意联合国的判断——目前的条件不允许这样做。必须遵守国际法，任何难民的返回都必须是自愿、安全和有尊严的。

可悲的事实是，只要冲突继续，人道主义援助对于数百万脆弱的叙利亚人来说就仍将至关重要。因此联合王国对第 2585 (2021) 号决议规定的跨界任务的立场和承诺是明确的。安理会必须准备好采取行动，支持在 7 月份延长该决议。与此同时，我们呼吁各方履行其国际义务，确保人道主义援助的准入。

在阿萨德政权不改变行为的情况下，联合王国继续反对与其接触。不附带任何条件地承认不改革、不悔改、不可靠的阿萨德政权的合法性，将破坏结束冲突的努力，反而会延长叙利亚的苦难。

最后，关于本周在日内瓦举行的叙利亚宪法委员会会谈，我们鼓励各方，特别是叙利亚政权，切实参与其中。迫切需要取得进展，我们敦促该政权的支持者加倍努力，找到前进的道路。

道拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我要与其他人一道，感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长和阿拉伯国家联盟助理秘书长霍萨姆·扎基先生富有

洞见的通报。

这场冲突开始至今已有 11 年之久，看到叙利亚继续沉沦，仍令人深感不安。11 年前，叙利亚人民走上街头呼吁结束镇压成性的阿萨德强盗政权统治，而该政权的回应是杀害他们。如今，叙利亚容不下渴望或希望。阿萨德政权让叙利亚面目全非。听到通报人分享的关于人道主义局势的数据令人不安。

我们对叙利亚人民的持续苦难以及急剧恶化的人道主义局势表示关切。我们强调应当通过各种方式不受阻碍地获得救生人道主义援助，包括通过重新授权提供跨界人道主义援助，除此之外别无选择，也强调应当按照第 2585 (2021) 号决议开展跨线援助和早期恢复项目。

我们继续呼吁全国范围的停火以及遵守国际人道法。我们强调，安理会需要采取行动，扩大跨界准入，以减轻叙利亚人民的苦难。

冲突各方必须履行国际人道法和人权法规定的义务，包括停止对平民和民用基础设施的袭击，并帮助向因战斗而被困或流离失所的平民提供畅通无阻的人道主义援助。

我们敦促继续支持叙利亚难民和东道国，直到叙利亚人能够按照联合国难民事务高级专员办事处的标准，安全和体面地自愿返回家园。

所有难民和其他流离失所的叙利亚人的回返都必须符合不驱回原则。叙利亚当局必须确保保护所有回返者。

第 2254 (2015) 号决议为妇女充分、平等和有意义地参与的真正、包容各方的政治过渡提供了基础。因此，全面执行第 2254 (2015) 号决议必须是安理会的绝对优先事项，叙利亚政权过去无视这一优先事项，而且在我们发言之时继续无视这一优先事项。

宪法委员会是设想和推行政治过渡的唯一现有平台，但迄今为止，它产生的主要结果是失望情绪。其主要原因是叙利亚政权没有真正参与，也没有投资于此。宪法委员会正在日内瓦举行第七次会议，我们希

望这次会议取得具体成果,但我们并不指望看到任何具体进展。

我们重申,如果没有安理会的持续压力,没有任何时间表或最后期限,宪法委员会有可能成为无所作为和维持现状的烟幕弹。

最后,我们支持裴凯儒特使作出不懈努力,与主要利益攸关方协商,推进政治进程。他也应该得到安理会的全力支持,向阿萨德政权施加压力,推动政治进程。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国(A3成员国),即加蓬、加纳和肯尼亚发言。

我们感谢裴凯儒特使、马丁·格里菲斯副秘书长和阿拉伯国家联盟助理秘书长霍萨姆·扎基先生阁下的通报。我们也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表与会。

我们的发言将侧重于叙利亚的政治、安全和人道主义局势。

叙利亚武装冲突十一年后,局势依然严峻,令人深感关切。我们注意到,不必要的暴力冲突已经夺去了成千上万人的生命;产生了数百万难民和国内流离失所者;引发了空前的人道主义危机;并使一个曾经享有和平与进步的国家全体人民陷入贫困。

今天,叙利亚正在最困难的情况下努力重新站稳脚跟。叙利亚人民需要我们的支持,在他们寻求顾及和平与安全的政治解决办法时,尤其是如此。

A3成员国高兴地注意到,特使召集了宪法委员会第七轮会议,本周正在日内瓦举行该轮会议。我们赞扬各方恢复这些至关重要的讨论,并鼓励他们建设性地参与案文草案的修订工作,希望这将产生实际进展。

我们希望各方能够承诺在未来几周内举行更多的定期会议,为达成持久解决办法创造势头。

A3成员国支持旨在推进政治进程的其他创新努力。这包括解决被拘留者的处境,包括促进释放被拘

留的弱势者,特别是老人、妇女和儿童,以及澄清失踪人员的身份,这将是一项建立信任的重要措施。

我们注意到特使正在就逐步解决办法进行磋商。重要的是,必须根据国际法和国际人道主义法实施这一办法。

A3成员国鼓励区域行为体发挥作用并提供支持,我们重申需要铭记,第2254(2015)号决议仍然是以理想的政治方案解决叙利亚危机最重要的路线图。

我们必须强调,所有政治举措都应具有包容性,应考虑到叙利亚社会最广泛阶层的声音,包括妇女、青年、少数群体和民间社会的声音。

关于安全局势,A3成员国谴责在叙利亚西北部前线持续不断发生的暴力。尽管最近几周袭击已暂时停止,但我们对频繁的炮击和空袭以及地雷和未爆弹药深感关切。

我们强调,必须采取果断的集体行动,打击安全理事会列名的团体,如伊拉克和沙姆伊斯兰国以及黎凡特解放组织。这是确保长期遭受苦难的受害者获得正义的最重要方法。

正如我们以前说过的那样,结束叙利亚危机不存在军事选项。因此,我们再次呼吁各方遵守全国停火。

我们还强调,根据国际人道主义法和联合国相关决议,必须保护平民、人道主义工作者和民用基础设施。

接下来我要谈谈人道主义局势。A3成员国仍然严重关切数百万有迫切需求的民众。为了向这些人提供援助,应该维持跨界援助机制,并辅之以跨界运送物资。特别是,我们期待以可预测的方式进行更频繁的跨线交付。

我们呼吁对居住在叙利亚西南部鲁克班的民众给予紧急和特别的关注。他们的人道主义状况正在恶化,对他们的援助绝不能受到阻碍。为了减轻难民营中巨大的人道主义负担,我们呼吁各国按照国际人道主义法的标准,以安全和有尊严的方式遣返其公民,

特别是难民营中的妇女和儿童。

A3 成员国对乌克兰冲突导致全球粮食价格上涨感到关切, 这使已经粮食不安全的脆弱国家, 特别是处于冲突局势中的国家, 更加脆弱。至关重要的是, 必须采取措施减轻乌克兰局势的人道主义影响, 包括确保国际社会的人道主义措施仍然有充足的资金。

此外, 鉴于经济形势严峻, 粮食无保障现象极为普遍存在, 我们敦促所有行为体支持经济复苏措施, 将此作为叙利亚和该地区需要实现的长期和平的关键组成部分。

A3 成员国还鼓励支持在联合国人道主义应急措施下开展的早期恢复和生计活动, 这对帮助叙利亚人恢复正常生活至关重要。

最后, A3 成员国强调, 当前必须在政治和人道主义轨道上达成共识, 这比以往任何时候都更加重要。所有有关各方, 包括外部大国, 都必须把它们相互竞争的多重利益搁置一边, 表明多边体系仍然可以作为全球和平与安全的有效调解者。

我们再次重申, 我们尊重叙利亚的主权、领土完整和政治独立。A3 成员国声援叙利亚人民对和平的追求, 只有在国际社会的支持下, 由叙利亚人领导和主导这一政治进程, 才能实现和平。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人 (墨西哥) (以西班牙语发言): 我感谢裴凯儒特使、马丁·格里菲斯副秘书长和阿拉伯国家联盟助理秘书长霍萨姆·扎基的通报。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表团。

毫无疑问, 平民为这 11 年的冲突付出了最高的代价。大约 1400 万人被迫离开家园, 35 万多人丧生。随着时间的推移, 由于未能结束数百万人的痛苦, 国际社会对叙利亚人民的亏欠与日俱增。

这 11 年撕开了社会结构的深层裂缝。民间社会的作用是重建该国社会凝聚力的关键所在。因此, 我们赞扬特使为保持与叙利亚妇女咨询委员会以及叙利亚其他社会组织的定期接触所做的努力。

我们将不厌其烦地强调, 叙利亚冲突不可能有军事解决办法。唯一的途径是各方都作出承诺的政治对话。正因为如此, 我们欢迎目前正在召开的宪法委员会核心小组第七次会议。我们再次呼吁各方认真专注地参与裴凯儒特使所推动的工作。

宪法委员会是在政治过渡、社会和解以及最终建设持久和平方面取得进展的途径之一。这是第 2254 (2015) 号决议的组成部分之一, 该决议是叙利亚通向持久和平的路线图。

我们注意到协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的最新报告 (见 A/76/690)。我们呼吁所有会员国与其合作。我们还强调国家法院努力调查并将暴行责任人绳之以法。

在人道主义方面, 令人震惊的是, 民众的需求达到了冲突开始以来的最高水平。基本口粮配给篮的价格上涨导致家庭面临艰难的决定, 而这些决定是任何人都应该做的。此外, 我们注意到可能对粮食供应产生负面影响的其他因素, 如油价上涨以及乌克兰冲突可能对基本粮食供应产生的影响。

鉴于这种情况, 巴布哈瓦过境点对于西北部数百万人的生存仍然至关重要。墨西哥也肯定跨线行动的价值。正是出于这一原因, 我国同意秘书长的观点, 即这两个机制都是必要的, 而且是相辅相成的。考虑到这一点, 我们最起码可以做的是维护去年通过第 2585 (2021) 号决议达成的共识。正如古特雷斯秘书长所说, 这是道义和人道主义当务之急。

毫无疑问, 及早恢复项目等其他因素也是减轻十多年冲突影响的关键, 并有助于建设该国的复原力。

最后, 我再次重申全国停火的重要性。叙利亚的街道、医院和学校不是战场, 这些空间必须得到尊重和保护。

加拉格尔先生 (爱尔兰) (以英语发言): 我也要感谢我们今天的三位通报人内容翔实的通报。

我在此仅谈谈政治局势, 因为挪威大使已经代表

人道主义文件共同执笔方挪威和爱尔兰作了发言。

这个月标志着叙利亚冲突 11 周年——11 年，超过 35 万人死亡；11 年，至少有 10 万人失踪；11 年，这个国家满目疮痍。叙利亚儿童已经并继续付出最沉重的代价。自 2011 年以来，叙利亚已有近 13000 名儿童伤亡，一代叙利亚儿童成长在战争环境之中。当前事态如果继续发展下去，叙利亚面临的诸多最坏后果将成为不可避免的现实。现在，各方根据第 2254 (2015) 号决议遵守全国永久停火比以往任何时候都更加重要。

爱尔兰充分支持裴凯儒特使在政治方面的努力。我们欢迎本周在日内瓦召开宪法委员会核心小组第七次会议。我们祝愿裴凯儒先生在明天的闭幕会议上一切顺利。然而，除非真正努力缩小分歧，特别是叙利亚当局做出努力，否则不可能取得进展。

我还感谢裴凯儒先生介绍他为根据第 2254 (2015) 号决议实现持久政治解决而与各方继续开展接触的最新情况。我重申，爱尔兰呼吁各方，特别是叙利亚当局，停止一切不加区分的袭击和对平民及民用基础设施的直接袭击。此外，我再次呼吁释放那些被任意拘留的人，披露所有被迫失踪人员的命运和下落，并确保独立监察员能够进入所有拘留场所。

这个月我们纪念了国际妇女节。我谨特别赞扬叙利亚妇女，她们表现出了令人称赞的韧性和领导力，包括在当地社区中也是如此。叙利亚妇女在塑造其国家未来方面发挥着不可或缺的作用。必须充分切实地将她们纳入政治进程的所有方面。她们的参与是确保可持续长期和平的关键。我感谢裴凯儒先生与叙利亚妇女咨询委员会持续接触。

叙利亚各地继续记录到严重侵犯基本人权和人道法的行为，包括酷刑以及性暴力和性别暴力。阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制在记录这些罪行方面发挥作用，这对于伸张正义和追究责任至关重要。

我谨强调，爱尔兰坚定不移地致力于打击有罪不罚现象，并确保追究那些应对叙利亚境内的战争罪和危害人类罪负责的人的责任。真相、正义和问责是叙利亚人民的权利。它们对于任何政治解决方案的可持续性、建立信任和确保侵权行为不再发生至关重要。

最后，国际社会，特别是安理会，有责任确保叙利亚的受害者和幸存者永远不会被遗忘，并发出一个重要信息，即正义终将赢得胜利，而战争罪行无论在世界何处犯下都不会不受惩罚。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言)：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长提供了翔实的最新情况。

我也欢迎阿拉伯国家联盟助理秘书长来到安全理事会，并感谢他分享该联盟对叙利亚危机的见解。

我欢迎阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和伊朗伊斯兰共和国代表团来到安理会。

巴西期待听到本周在日内瓦召开的宪法委员会核心小组第七次会议的讨论结果。我们非常希望能够根据第 2254 (2015) 号决议规定的起草任务，在会谈中彰显合作精神以及对取得进展的承诺。在这方面，巴西重申其信念，即只有开展由叙利亚人所有和叙利亚人主导、联合国协助的政治进程，并适当考虑到维护叙利亚的主权和领土完整，才能带来持久和平，减轻叙利亚人民的痛苦。我们感谢裴凯儒先生不懈努力，与国际关键方面开展接触，也感谢他为了使我们摆脱目前僵局真诚努力促进各方之间的信任。

实地局势的持续恶化清楚地提醒我们，现在是政治对话取得切实成果从而减轻叙利亚人民痛苦的时候了。随着叙利亚冲突进入第十二个年头，保护平民的问题仍然令人严重关切。粮食不安全已经达到创记录的最严重程度，电力供应严重受损，影响基本服务。巴西赞同呼吁立即在全国范围内停火，并采取早期恢复举措，重建必要的民用基础设施，以提供各种基本服务，包括医疗卫生、教育、电力、水和环境卫生服务。

我们支持评估制裁对平民百姓、特别是弱势群体

日常生活的影响。必须严格遵守对任何制裁的人道主义豁免,以确保不影响最需要援助者获得食物、住所或基本保健用品。

打击叙利亚境内的恐怖主义活动应继续是一个优先事项。我们绝不能忘记,贫困和政治不稳定为极端势力提供了沃土。

以跨线和跨境两种方式向叙利亚人民、特别是生活在难民营和非正规安置点的叙利亚人民提供拯救生命的国际援助仍至关重要。巴西强调密切监测跨界人道主义行动的重要性,以及各方协作以扩大跨线行动的重要性,以便能以安全、定期、可预测的方式展开此类行动。

最后,我重申,巴西完全赞同特使的见解,即军事解决是一种幻想,前线冻结和实地持续僵持的实况就是证明。所有各方都必须接受这一现实,并着手努力结束这场可怖的冲突。

拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言):我和其他发言者一道感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长和阿拉伯国家联盟助理秘书长扎基介绍最新情况。

几天前,我们曾纪念叙利亚冲突悲惨地又度过了一个周年。自冲突开始以来,印度的立场一贯是,将外部解决办法强加与人,无助于冲突的解决。应由叙利亚人自己确定和决定叙利亚的最佳利益及其未来。

特使一直在努力根据第 2254 (2015) 号决议召集各方,推动政治进程。我们支持特使的积极外交,特别是他最近为重振联合国牵头的进程所作的努力。为此,我们欢迎本周早些时候在日内瓦召开宪法委员会核心小组第七次会议。我们希望三方就四项原则,即治理基础、国家认同、国家象征及公共当局的监管与职能,达成初步谅解。印度也一贯呼吁支持寻求冲突长期解决办法的区域努力。最近几个月,叙利亚与其阿拉伯邻国的关系逐步正常化,是一个令人鼓舞的发展。

在安全方面,我们仍然对叙利亚总体局势表示关切。虽然前线没有移动,但在若干地方,特别是叙利亚

西北部和东北部,暴力仍在继续。有前线发生炮击、小规模冲突和其他安全事件,包括违反停火事件增加的报道。迫切需要认真努力,争取在叙利亚实现全面停火。我们认为,外国军队撤离,对于实现这一目标必不可少。

印度还一再呼吁重视叙利亚境内恐怖团体死灰复燃的潜在威胁。联合国认定的恐怖主义团体,如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和黎凡特解放组织,不仅在叙利亚,而且在伊拉克实力增强。我们重申,不能、也不应该为了狭隘的政治利益而损害全球反恐斗争。

叙利亚冲突已经进入第十二个年头,但叙利亚人民的基本需求仍未得到满足。随着国际社会关注的焦点正在转向乌克兰冲突引发的人道主义危机,重要的是,我们不能忽视叙利亚和叙利亚人民的苦难。

扩大在叙利亚西北部的跨线行动仍有很大的余地。我们继续鼓励人道主义事务协调厅和其他联合国机构努力加强跨线行动。我们也继续认为,关于早期恢复和基础设施的第 2585 (2021) 号决议的执行工作取得进展至关重要,这不仅出于人道主义考虑,而且也是为了建立信任和信心。国际社会提供支持以应对经济和人道主义挑战,仍然是政治进程获得成功必不可少的要素。

最后,就我国而言,印度继续向叙利亚提供发展援助和人力资源开发支助。我们欢迎叙利亚上月加入国际太阳能联盟。印度将继续支持叙利亚人民努力实现和平、稳定和经济复苏。

主席(以阿拉伯语发言):我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

我谨感谢裴凯儒先生和格里菲思先生的重要通报,并欢迎阿拉伯国家联盟助理秘书长扎基先生与会,感谢他的通报,着重介绍叙利亚危机对阿拉伯邻国的影响。我们谨提及阿拉伯国家联盟上次向安理会通报叙利亚情况(见 S/PV.6710)是在 2012 年。加强安理会同阿盟之间的合作,以找到阿拉伯办法解决阿拉伯危机,包括叙利亚危机至关重要,因为叙利亚稳定是阿拉伯安全的重要支柱。

关于政治局势,阿拉伯联合酋长国认为,迫切需要找到切实有效的解决办法结束叙利亚危机,特别考虑到叙利亚战争已进入第十二个年头,导致 650 多万难民流散至世界各地。可以用切实、符合逻辑的做法达到这一目的。我们寻求用外交办法解决危机,并呼吁阿拉伯世界发挥有效作用,讨论解决而非仅仅管理叙利亚危机的办法。叙利亚总统最近访问阿拉伯联合酋长国,就是这种做法的结果。

我们继续支持联合国根据第 2254 (2015) 号决议促成政治解决的努力,包括裴凯儒先生汇集区域和国际政治观点以处理叙利亚危机影响的努力。我们也欢迎召开宪法委员会第七次会议,及过去几天各方同意讨论宪法原则的积极进展。

若要取得进一步进展,需要各方继续秉持诚意开展对话,朝此方向迈出实际步骤。在我们呼吁加强阿拉伯在叙利亚的作用,作为结束危机努力一部分的同时,我们也重申,我们反对外国干涉叙利亚,叙利亚的主权、独立和领土完整必须得到尊重。

关于人道主义局势,我们再次强调,任由叙利亚人民,包括流离失所者身陷缺乏最基本必需品,如电力、食品和饮用水的可怖状况,是不可接受的。叙利亚儿童受这些状况的影响尤为严重,因为他们大多经历过战争的暴行及其后果。经济形势恶化,影响到每一个叙利亚公民。世界粮食计划署报告,过去几个月来,叙利亚的粮食价格已经上涨到前所未有的水平,导致人道主义局势进一步恶化。

关于冠状病毒病 (COVID-19) 在叙利亚各地扩散的问题,向叙利亚人民提供医疗用品仍是一个优先事项。约 6% 的民众完全接受了疫苗接种,这需要国际社会给予更多关注。在这方面,阿拉伯联合酋长国已完成在大马士革和阿勒颇的两家战地医院的修建,以治疗 COVID-19 感染者。此外,我们还支持一个为约旦境内的叙利亚难民提供疫苗接种的项目,该项目寻求为位于 Mrajeed Al-Fhood 的阿联酋 - 约旦难民营和 Zaatari、Azraq 以及 AlHadiqa 营地的 12 000 名难民接种疫苗。

我们还强调为受叙利亚危机影响的阿拉伯国家提供支助的重要性,特别是帮助他们为难民提供基本服务。这些国家是约旦哈希姆王国、伊拉克共和国、黎巴嫩共和国以及阿拉伯埃及共和国。

我国强调,根据第 2585 (2021) 号决议继续跨界向叙利亚境内运送人道主义援助非常重要。实地的有关各方必须合作,以确保人道主义援助跨过冲突线送达所有需要者。

最后,政治解决叙利亚危机仍是有可能的,特别是在我们携手努力克服当前各种障碍的时候。我们必须从仅仅处理危机转为解决危机,以满足兄弟般的叙利亚人民的愿望与基本需求。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言): 本月,多个对叙利亚敌对的国家匆忙发表声明,纪念他们谬称的叙利亚革命十一周年。实际上,这是美国、英国、法国及其反对叙利亚的盟友通过其恐怖傀儡、分裂组织以及经济制裁进行侵略,同时大举发动宣传攻势借以散布谎言、虚假信息以及捏造的十一周年。

他们发动这场战争针对的是叙利亚,而叙利亚是历史与文明、共存与容忍、抵抗与英勇、进步与发展的缩影。叙利亚成为邪恶、仇恨、破坏性蒙昧主义、无知、不发达、背叛与不忠势力的目标,目的是阻挠叙利亚的复兴,摧毁其发展成果,让捍卫叙利亚尊严、主权以及统一的叙利亚人民流血,削弱其在地区和国际上的作用。

是的,叙利亚人民确实发动了一场革命,不是 11 年前,而是 100 年前,当时他们奋起反抗奥托曼占领者,然后反抗法国殖民者,直到靠他们的英勇无畏赢得完全独立。此后,他们发起反对不公正和蒙昧观念的革命,迎来一个全面转型的阶段,由此带来数十年的稳定,并为叙利亚的发展与现代化奠定基础。

“表示关切”是这些国家在其发言中常常使用的

一种说法。我们真正应该关切的是美国占领军的做法，他们支持叙利亚东北部搞分裂的武装分子，并且与那些侵犯叙利亚主权和窃取叙利亚国家资源的人串通一气。我们应该关切的是土耳其占领军的做法，他们支持叙利亚西北部的恐怖团体，并且明目张胆地干涉叙利亚内政。我们大家必须表示严重关切的应该是以色列继续和一再侵犯叙利亚主权的敌对做法、由此造成的伤亡和破坏以及对地区安全与稳定构成的直接威胁。

他们在发言中对这些违反《联合国宪章》和安全理事会相关决议的做法表示任何关切了吗？当然没有。

“制止暴力”是这些国家发言中经常出现的另一个字眼。他们不仅日复一日地通过施压、恐吓以及操纵社会价值观来煽动暴力，而且还采取敌对做法，重复利用恐怖分子和他们从世界各地招揽来的外国暴徒，给暴力火上浇油。现在，这些国家却拒绝把这些人及其家人遣返回原籍国，对其进行起诉。

过去 11 年来，他们为叙利亚人民的痛苦流过泪，但是他们却否认这种痛苦是其失败的政策、侵略行径、煽动性言论以及虚伪的结果。叙利亚人民的人道主义痛苦是从这些国家破坏叙利亚民众享有的安全与稳定时开始的，是从他们利用犯罪分子和恐怖分子来制造破坏和散布恐惧以摧毁我们的基础设施和发展成果时开始的，是从他们施加单方面胁迫性措施并且一再威胁施加更多措施时开始的。

这些侵略做法是造成人员大批流离失所和难民潮的原因。这些做法阻碍叙利亚政府努力创造必要条件，使这些流离失所者和难民安全、有尊严并且自愿返回自己的家园，这将结束他们的痛苦，制止土耳其政权的交易与敲诈。今天，这些国家正在阻碍地方、区域以及国际上尽一切努力，重建他们肮脏的战争造成的破坏，启动早期恢复项目，使叙利亚人民能够提高复原力，留在自己的国家而不是移民或者寻求庇护，这将鼓励那些已离开的人返回。

这些国家呼吁政治解决叙利亚问题，但是这是一

种虚伪和政治角逐。他们在推动依照其自身的观点来解决，这种观点不尊重叙利亚人民的意愿及其本国的选择，将使叙利亚危机旷日持久，阻碍实现真正的解决。这些国家正在干涉专属于叙利亚人民的事务。他们强加不符合叙利亚人民历史、社会和文化价值观、也不符合其所面临挑战的军事和政治框架。当他们谈论问责和有罪不罚时，他们完全没有追究其自身罪行与侵略、自身的违犯和自身支持恐怖主义行为的责任的意思。在这些国家看来，公正是一种选择性的概念，实现公正则是通过高压，强行施加拙劣的被政治化的机制，或者操纵国际法的基本要素，诉诸于扭曲的解释和其它不道德的观念，以服务于其自身利益与图谋。

我们要对这些国家说，让叙利亚人民流血、摧毁他们的成就、窃取他们的资源，这些都是犯罪，必须追究它们的责任。这些罪行不会不受惩罚。

我国代表团不得不全面概述叙利亚在过去 11 年中所遭受的苦难。与此同时，我们致力于尽一切努力改善人道主义局势，并提供基本的卫生和教育服务，以改善叙利亚人的生活条件。我们还致力于与联合国和国际伙伴合作，包括加强从叙利亚境内提供人道主义援助，实施早期恢复项目，并创造有利于流离失所者体面、自愿返回家园的条件。

阿拉伯叙利亚共和国致力于实现政治解决方案，其基础是叙利亚人之间的全国对话和叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程，不受任何外来干涉，满足叙利亚人民的愿望，并充分尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。

叙利亚政府为实现和解与和平作出了值得称道的努力，包括在叙利亚一些城市和地区实现了地方和解。共和国总统发布的大赦令使叙利亚境内外数千叙利亚人恢复了正常生活。

我国代表团欢迎宪法委员会第七次会议的召开。我们赞扬叙利亚代表团积极和建设性的参与，致力于实现叙利亚人民的愿望。我们反对对委员会工作的任何外来干涉和阻挠其工作的任何企图。我们也反对强

加预先决定的结果或人为的时间表。

最后,只有这些西方国家放弃对我国的敌对政策,停止资助恐怖主义,撤回身为这些国家国民的外国恐怖主义作战人员及其家人,结束对叙利亚领土的占领和非法外国存在,解除对我们实施的令人窒息、不道德的经济封锁,支持叙利亚政府实现发展和重建的努力,唯有如此,阿拉伯叙利亚共和国才能恢复和平、安全与稳定。

主席(以阿拉伯语发言):我现在请土耳其代表发言。

凯切利先生(土耳其)(以英语发言):我们也感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。我们也感谢阿拉伯国家联盟助理秘书长霍萨姆·扎基的发言。

上周是叙利亚战争开始 11 周年——长达 11 年的战争给整个国家造成了不可挽回的损失,这是阿萨德政权对希望生活在民主和自由社会中的本国人民发动的一场可怕的战争;11 年的战争给整个国家造成了不可挽回的损失;这是一场人为的灾难,没有一个叙利亚家庭幸免于难,这场灾难造成了巨大的人员伤亡,至今仍造成巨大的痛苦,平民每天都继续遭受该政权及其支持者实施的野蛮暴力和不分青红皂白的袭击。

结束叙利亚流血的唯一途径是在第 2254 (2015) 号决议的基础上达成包容性的政治解决。宪法委员会是为推进政治轨道而设立的唯一机制,但它一直受制于该政权的拖延战术和阻挠行为,而叙利亚反对派则在整个进程中表现出坚定的承诺。宪法委员会第七轮会议将于本周举行,这一次必须产生切实成果。这些会议也应更频繁地举行,并以注重成果的方式进行。我们将继续支持裴凯儒特使寻求政治解决的努力。

至关重要,其他举措要符合第 2254 (2015) 号决议的文字和精神,并支持其执行。让我们也强调,政治进程中不能有非法组织和恐怖分子的位置。非常清楚,这将遭到叙利亚人民的拒绝。在伊德利卜违反停火和中断向该地区提供国际人道主义援助将引发新的人道主义危机,并阻碍任何持久解决这一危机的

努力。让我们重申,寻求军事解决办法是徒劳的,将首先对该政权本身产生严重后果。

土耳其将继续以最大的决心打击叙利亚境内的恐怖主义和分裂主义。由于达伊沙持续的错误行为和不明智的战略,它仍然是对邻国的最大威胁。我们曾在无数场合强调,将打击达伊沙的斗争分包给另一个恐怖组织是错误的,即由库尔德斯坦工人党/人民保护部队(库工党/人保)控制的所谓的叙利亚民主力量。我们请那些支持库工党/人保领导的叙利亚民主力量的国家看一看该恐怖组织在叙利亚北部犯下的种族清洗和战争罪行。无视这些事实不符合任何人道主义价值观。这也是反恐斗争中的公然矛盾和不一致之处。这一方针绝不会给幼发拉底河以东带来稳定。

我们愿借此机会再次正式表明,我们要求联合国调查库工党/人保恐怖组织袭击希法医院事件的请求迄今仍未得到答复。

我们不能让叙利亚的人道主义局势被其他新的或旷日持久的人道主义危机所掩盖。国际社会有义务补偿最近为应对叙利亚危机而提供的人道主义筹资所出现的减少。为了改善生活在困难环境下的数百万流离失所者的状况,特别是在伊德利卜,并避免新的人道主义灾难,这是必要的。

也不应该忘记邻国肩上的负担。多年来,土耳其一直在做超出其份额的事情,向近 400 万叙利亚人提供临时保护,并充当联合国向叙利亚提供跨境人道主义援助的唯一过境点。我们也将继续为跨境运送援助提供便利。然而,鉴于极端不稳定的人道主义局势日益恶化,必须保持跨境援助的范围和规模,舍此别无选择。

最重要的是,我们需要国际社会以有原则和积极的方式采取行动,缓解叙利亚的人道主义危机,并找到持久的解决办法。

像往常一样,我们不会回答叙利亚政权代表刚才所说的谎言。

主席(以阿拉伯语发言):我现在请伊朗伊斯兰共

和国代表发言。

塔赫特·拉万希先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 叙利亚的人道主义局势仍然令人震惊。联合国估计, 1460 万叙利亚人需要人道主义援助。这比 2021 年增加了 9%。冠状病毒病疫情加剧了该国本已脆弱的人道主义局势。

鉴于这一严峻的人道主义局势以及叙利亚民用基础设施的很大一部分遭到破坏, 对叙利亚人民实施单方面胁迫性措施对他们生活的各个方面都产生了灾难性后果, 并且违背了第 2585 (2021) 号决议中关于早期恢复项目的某些方面, 而这些项目对于加强叙利亚人的复原力和让流离失所者返回家园来说至关重要。这些措施也影响了叙利亚国内和国际组织的努力。这些非法和破坏性措施必须立即停止。

声称关心叙利亚困难的人道主义局势, 同时却支持对叙利亚人民实施单方面制裁, 这是极其虚伪的。安全理事会必须勤勉工作, 确保第 2585 (2021) 号决议以平衡、有效的方式得到适当执行, 尤其是在早期恢复项目和解除单方面制裁方面。我们再次谴责在外国军队占领地区掠夺叙利亚人民的自然资源, 尤其是石油和农产品。这一犯罪行为明显侵犯了叙利亚的领土主权, 违反了安全理事会的相关决议和《联合国宪章》。若不结束占领、根除恐怖威胁, 叙利亚危机就无

法解决。

不能以打击恐怖主义的名义损害叙利亚的主权和领土完整。因此, 所有占领军和不请自来的外国军队, 包括美国军队, 必须立即无条件离开该国。

我们强烈谴责以色列政权一再侵犯叙利亚的主权和领土完整。以色列 3 月 7 日对叙利亚平民和民用基础设施的袭击明显违反了国际人道法。我们呼吁安全理事会追究该政权对此类侵略和恶意行为的责任, 并追究其公然威胁对该区域其他国家使用武力、从而危及区域和平与安全的责任。我们支持在日内瓦继续进行叙利亚人内部谈判, 它们目前在叙利亚宪法委员会的主持下进行。

在这方面, 我们欢迎裴凯儒先生继续努力使谈判圆满结束。除了在联合国的协助下寻求由叙利亚人主导、叙利亚人所有的解决方案, 没有其他选择, 这种解决不应受到外部影响和压力, 也不应有人为规定的最后期限。我们与叙利亚政府、联合国特使和参与阿斯塔纳模式的伙伴保持联系, 以尽快结束危机, 减轻叙利亚人民的苦难。

主席 (以阿拉伯语发言): 发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会, 以便安理会能够在非正式磋商中继续进行讨论。

午时散会。