



安全理事会

第七十七年

第八九九二次会议

2022年3月14日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	阿布沙巴卜先生.....	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚.....	霍查先生
	巴西.....	小德阿尔梅达先生
	中国.....	张军先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	阿杰曼先生
	印度.....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰.....	伯恩·内森女士
	肯尼亚.....	基博伊诺先生
	墨西哥.....	德拉富恩特斯·拉米雷斯先生
	挪威.....	尤尔女士
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	米尔斯先生

议程项目

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-28596 (C)



无障碍文件

请回收



上午 10 时 05 分开会。

通过议程

议程通过。

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

主席 (以阿拉伯语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条, 我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条, 我邀请以下通报人参加本次会议：欧洲安全与合作组织轮值主席、波兰外交部长兹比格涅夫·拉乌先生阁下和主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请拉乌先生发言。

拉乌先生 (以英语发言)：首先, 请允许我强调, 我非常重视欧洲安全与合作组织 (欧安组织) 与联合国之间的持续对话。欧安组织根据《联合国宪章》第八章, 随时准备继续与联合国进行合作和协调。我们两个组织的共同目标是加强国际和平与安全, 促进尊重人权、基本自由和基于规则的世界秩序。

今天, 当《宪章》和国际法基本原则在欧洲的心脏地带遭到悍然违反时, 这种密切合作就更有必要了。我今天带着紧迫感和道义责任感在安全理事会发言, 以求尽一切努力制止俄罗斯联邦对乌克兰的军事侵略。

欧安组织的初衷是成为缓和紧张局势、促进对话、降低军事升级风险和预防冲突的平台。自波兰开始担任主席以来, 我的目标一直是寻求妥协和促进冲突双方之间的对话。我们是在莫斯科的单方面安全保障要求导致紧张局势加剧的背景下接任主席的。这些要求的基本前提从根本上说是有缺陷的。跨大西洋共同体既不是俄罗斯或俄罗斯人民的敌人, 也不是对他们的威胁。相反, 西方一直寻求与莫斯科建立有效的合作框架。

我们虽持保留意见, 但还是为俄罗斯提供了一个

论坛, 以便在欧安组织内部讨论其对欧洲安全可能存在的所有关切。我们愿意真诚地考虑新的合作途径, 但有一个条件, 即这些途径须有助于欧安组织地区的稳定和安全。这一倡议补充了美国 - 俄罗斯对话双边轨道和北约 - 俄罗斯理事会的讨论。俄罗斯完全有各种选择来通过和平和外交手段解决其关切。

但俄罗斯只是在争取时间。它在乌克兰边境持续集结军队, 令人对莫斯科的真实意图产生了严重怀疑。2 月 24 日上午, 最坏的情况变成了现实。无端、无理和蓄谋已久的全面侵略粉碎了我们认为恐怖的欧洲战争已经成为过去的信念。

俄罗斯方面试图为针对一个主权和平国家的军事行动作辩解, 这种倒行逆施之举是对《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》的残酷嘲弄。此次行动由于准备和执行不力, 最终变成了一次战略和战术上的失败。

但是, 克里姆林宫不是去防止自己士兵出现更多不必要的死亡, 反而改变了策略。入侵部队开始以平民和基础设施为目标, 企图摧毁乌克兰人民的精神。这是可悲和可耻的, 等同于国家恐怖主义。学校、医院和幼儿园遭到国际禁用武器的蓄意袭击。关于妇女和儿童伤亡的报道令人震惊。《日内瓦四公约》和人道主义法似乎根本就不存在。

有一点毫无疑问：国际社会拥有工具和手段来追究犯下战争罪的人及其帮凶的责任。

最近, 俄罗斯官员指责我在履行欧安组织轮值主席职责时缺乏公正性。对于这种指控, 我只有一个回应：当国际法和人道法开始遭到公然违反时, 就不再存在不偏不倚。在这样的时刻, 坚守良知和正直是我们的道德义务。施暴者将因他们的行为受到审判, 而评判我们的根据将是我们对这些恐怖事件作出何种反应。我们不能无动于衷。

请允许我引述埃利·威塞尔在新千年之交说过的一句名言：

“冷漠永远是敌人的朋友, 因为它有益于侵略者,

而从来都不利于侵略的受害者, 当他或她感到被遗忘时, 他们的痛苦会被放大。囚室里的政治犯、饥饿的孩子、无家可归的难民——如果不对他们的困境作出反应, 不给他们提供一丝希望之光来减轻他们的孤立无援, 就是把他们从人类的记忆中驱逐出去。而我们否认他们作为人的存在, 也就背叛了自己的人性。”

是俄罗斯在白俄罗斯政权的支持下, 决定在国际法的范围和界限之外行事。不幸的是, 是俄罗斯领导层挑起了这个国家和俄罗斯人民在世界上与日俱增的孤立。

国际社会理所当然地谴责了俄罗斯的入侵, 呼吁莫斯科从乌克兰撤军。世界不会把目光移开。很难无视一个事实, 那就是 141 个国家齐聚联合国大会, 要求普京先生停止这场战争。

我们也在向明斯克发出强烈信号, 请其不要参与这场残酷的行动。这场战争不符合俄罗斯和白俄罗斯人民的利益, 只会导致孤立。我们期待俄罗斯方面履行其国际义务和承诺。任何可持续的政治解决方案都必须充分尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权、领土完整和独立。

外交的大门仍然敞开, 我呼吁俄罗斯参与有意义的实质性对话, 寻求和平解决当前危机。

俄罗斯的侵略威胁到欧安组织的生存。它不遵守欧安组织的原则和承诺, 不仅令本组织的未来遭到质疑, 也令基于规则的秩序的稳定性遭到质疑。如果一个主要利益攸关方一再为使用武力获取领土和政治让步辩护, 我们能有多大效力? 这种逻辑与我们都同意遵守的准则存在根本性冲突。

欧安组织并非基于条约的国际组织, 但也深深植根于多边外交环境。近 50 年来, 它一直是促进基于全面安全的和平合作的工具。有鉴于本组织的包容性, 我仍然认为它是促进对话与和平解决冲突的适当平台。欧安组织不再只是东西方之间的清谈俱乐部。它一直扎实地开展工作, 进行多层次的外联活动。它的存在在西巴尔干和中亚等不同区域起到了稳定局势

的作用。

我将以欧安组织主席的身份访问摩尔多瓦和南高加索以及西巴尔干和中亚, 以证明欧安组织与参加国的接触。这一遗产在当今世界仍然具有现实意义。然而, 本组织的未来取决于我们能在多大程度上有效振兴所有参加国之间的合作。问题在于: 我们如何就主要优先事项达成共识, 并制定适当的工作方式来完成欧安组织的任务?

我必须承认, 这种不遵守欧安组织原则的情况迫使我们搁置或拖延一些对本组织日常运作十分重要的问题。当信任遭破坏时, 我们是否能够在旷日持久的区域冲突上取得进展? 我非常希望如此, 但这将需要包括俄罗斯在内的各方本着诚意采取行动。

这同样适用于主席国波兰为应对日益加剧的紧张局势而提出的重启欧洲安全对话倡议。该倡议得到绝大多数参加国的支持, 旨在制定新的增强信任、透明度和信心措施。不幸的是, 尽管最初表现出兴趣, 但俄罗斯方面在面对其关切、恐惧和疑虑时选择了最具破坏性的道路。

实地不断变化的局势可能会决定乌克兰特别监察团今后参与的范围和性质。认识到特派团已运作八年, 有其专长, 我今后将与欧安组织各机构和参与国合作, 对其潜力加以利用。我希望, 特派团敬业的工作人员以及欧安组织驻乌克兰项目协调员团队将能够继续执行其重要任务。

在波兰担任主席期间, 我们将发起并积极支持推进欧安组织目标的努力。欧安组织的合作以所有参加国达成的共识为基础, 我们不想改变这一基本前提。但是, 我们希望提高组织的效率, 前提是得到大多数利益攸关方更广泛的关注和支持。

乌克兰最近发生的事件再次引起人们对受冲突影响地区平民状况的关注。我们将继续呼吁军事冲突各方遵守人道法, 不要开展针对平民和民用基础设施的活动。

欧安组织随时准备与联合国人道主义机构密切

合作,以便利和提供必要的援助。这还必须包括为平民开辟有效的撤离路线。

每当有关于践踏人道法的可靠报道时,我们都应准备迅速作出反应。因此,我们欢迎常设理事会3月3日决定援引莫斯科机制,设立一个独立专家组,调查据报在乌克兰境内发生敌对行动期间出现的违反人道法行为。

我深信,欧安组织现在比以往任何时候都更需要强有力和有效的领导。乌克兰发生的严重事件使我们认识到,必须重新致力于维护欧安组织的原则,并兑现其承诺。诚然,欧安组织可能会因目前的遭遇而演变。庆祝《赫尔辛基最后文件》签署50周年的活动可能会成为为多边主义的深刻危机寻找解决方案的机会。

和平与安全同自由与民主一样,不能被视为理所当然。我们已艰难地吸取了这一教训。然而,选择走上军事对抗道路的人得到的回报也很少,这也是事实。在战争与和平、活着与毁灭之间,我们应该总是能够超越我们狭隘的自恋本能。我们还有什么选择?

基辅、哈尔科夫和马里乌波尔仍在冒着烟的灰烬以及成千上万无辜者的丧生,清楚地提醒人们,面对野蛮武力,冷漠让我们付出了沉重的代价。因此,现在是国际社会、联合国和欧安组织加强努力,恢复和平,恢复我们的原则和价值观的时候了。这关系到国际法的完整性和世界秩序的稳定。我们应铭记我们所面临的巨大挑战,共同努力,找到拯救生命和防止未来冲突的最有效方法。

主席(以阿拉伯语发言):我感谢拉乌先生的通报。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士(以英语发言):主席先生,我感谢你邀请拉乌外长阁下向安理会通报联合国同欧洲安全与合作组织(欧安组织)的合作情况。

乌克兰境内的不幸冲突周末进一步恶化,清楚地说明了维护和加强欧洲和国际和平与安全机制的重

要性。在促使其从温哥华到符拉迪沃斯托克的独特成员支持和平解决分歧这一首要目标的努力中,诞生于冷战期间的欧安组织一直处于核心位置。

根据《联合国宪章》第八章,欧安组织的工作与联合国形成补充,包括解决本地区的冲突。1993年,联合国和欧安组织搭建了一个《合作框架》。此后,我们的伙伴关系扩大了范围,并深化了实质,以帮助处理紧急的危机,解决共同的和平与安全挑战。

我们对预防外交、调解、建设和平以及妇女与和平与安全议程的共同承诺在2019年秘书长与轮值主席的《联合宣言》中得到重申。

指导我们工作的这种协调与互补以多种方式转化为行动。我们在中亚共同努力,最近的例子是落实《联合国全球反恐战略》;我们在西巴尔干共同努力,以推进和解;我们还在高加索共同努力,在那里联合国与欧安组织和欧洲联盟一道,共同主持了格鲁吉亚问题日内瓦国际讨论。此外,联合国还寻求补充欧安组织在处理纳戈尔诺-卡拉巴赫和摩尔多瓦长期冲突方面发挥的主导作用。

关于乌克兰,根据有关明斯克协议的第2202(2015)号决议,联合国始终如一地支持欧安组织、特别是特别监察团和欧安组织牵头的三方联络小组的工作,同时在实地执行我们的人道主义和人权任务。

我谨在此赞扬欧安组织全体工作人员在极具挑战性的情况下完成他们的重要工作。

乌克兰的战争对欧安组织和相关区域框架提出了它们成立以来所面临过的最严峻的考验。俄罗斯的入侵从核心上震动了欧洲安全架构的基础。就在我们开会的此时此刻,流血仍在继续恶化。俄罗斯部队现在每天在乌克兰西部发动致命的空袭。乌克兰城市连续遭到狂轰滥炸,造成每天有许多平民丧生。

正如我三天前就在这个会议厅说过的那样(见S/PV.8991),联合国人权事务高级专员办事处收到可信的报告称,俄罗斯部队使用集束弹药、包括在居民

区使用这些弹药。滥杀滥伤的攻击、包括使用集束弹药的攻击具有不加区分地打击军事目标和平民或民用物体的性质，是国际人道主义法所禁止的。

我们对有报告称乌克兰的市政官员在该国受俄罗斯控制地区遭到绑架深感不安。还有报告称，平民、包括记者据称被俄罗斯部队当作攻击的目标。

我们绝不能允许对乌克兰在其国际公认边界内的主权与领土完整提出任何质疑。这种质疑不符合《联合国宪章》和安全理事会以及大会相关决议。

在如此严峻的情况下，联合国继续扩大对乌克兰人民的人道主义支持，不仅如此，我们还增加同欧安组织等重要伙伴的协作，以支持立即停火和实现持久的外交解决。

2017 年秘书长就欧洲冲突这个话题在安理会发言（见 S/PV.7886）时曾警告称，尽管过去 70 年来取得各种成果，我们不应认为欧洲的和平与安全理所当然。他告诫说，欧洲继续存在严重冲突的同时，新的威胁和风险使多边机构和区域组织更加急需处理国际秩序面临的危险挑战。

秘书长当时的警告在很大程度上是考虑到 2008 年的格鲁吉亚危机和 2014 年的乌克兰危机，这些危机说明，爆发新冲突的风险何其真实。今天，一场破坏性的战争正在一个本应有条件防止此类灾难的大陆打响。

我们对废除长期的建立信任措施、军备控制条约以及已商定的旨在维护地区安全的其它框架表示关切。这包括持续使用区域调解机制，作为管理冲突而不是解决冲突的工具，这只会有助于确保同样的这些冲突继续下去。

得到国际社会支持的欧安组织主导的进程现在受到其参与方的公开质疑。比以往任何时候都更加重要的是，各方要重新承诺恪守《赫尔辛基最后文件》、《巴黎宪章》以及构成欧洲安全架构基石的其它重要协议的原则。

在此背景下，我们积极地注意到，轮值主席国波

兰在拉乌部长的领导下，努力在欧安组织启动一个新的欧洲安全对话。

欧安组织和其它区域行为体做出怎样的选择来保障欧洲安全合作的未来，将影响到欧洲以外地区。联合国支持为恢复地区利益攸关方之间的互信与尊重所做的一切努力，这对于保护欧洲大陆免遭新的冲突和保护世界以防止更多的不稳定至关重要。因此，结果如何与我们大家都有关。

近 50 年来，联合国和欧安组织一直是促进欧洲和平与稳定的伙伴。我们今天面临的挑战和今后可能面临的挑战要求我们彼此更加密切地合作。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：首先，请允许我热烈欢迎轮值主席拉乌部长来到安全理事会，并且感谢他以欧洲安全与合作组织（欧安组织）名义所做的通报。我还感谢他亲自倡议振兴欧安组织这个就欧洲安全问题进行对话的平台。我还感谢迪卡洛副秘书长的通报。

欧安组织的任务授权和参与具有包容性，用以提高透明度、建立信任以及减少紧张的工具丰富多样。发挥该组织的充分潜力来解决当今的各种危机至关重要，但是必要的政治意愿也必不可少。

我们赞扬欧安组织现在把它在乌克兰工作的重点转到减轻正在加剧的人道主义危机上。应该充分利用欧安组织驻乌克兰的特别监察团和当地的国内工作人员以及欧安组织的房地、车队以及特别监察团作为协调局部停火中介的长期经验。欧安组织还可在边界管理和人口贩运方面提供宝贵的能力。

我们再次重申，我们谴责俄罗斯对乌克兰的非法和无端军事侵略。这使得这种专长再次在欧洲变得必不可少。

俄罗斯的侵略严重违反国际法，侵犯乌克兰的主

权与领土完整。我们再次呼吁俄罗斯联邦立即从乌克兰领土撤出其部队，并且停止一切威胁和军事行动。

俄罗斯在城市居民区发动战争和使用重型爆炸性武器的做法正在给平民造成可怕的长期侵害。俄罗斯必须履行保护包括儿童在内的平民和民用基础设施的义务。

我们感到震惊的是，有人对国际人道法缺乏尊重，乌克兰全国各地人道主义危机不断恶化，俄罗斯独自对此负有全部责任。必须允许乌克兰境内人道主义行为体留下来提供援助。

此外，我们感到关切的是，随着人们逃离战火，邻国承受的压力不断增加。不过，我要借此机会赞扬波兰、波兰人民和其他属于欧安组织的邻国对这场人道主义危机作出的反应。他们给予所有难民的热情欢迎和保护是国际团结的有力象征。

虽然乌克兰危机目前最需要我们关注，但拉乌部长指出，波兰作为轮值主席的广泛优先事项也是推动寻找区域旷日持久冲突的和平解决办法。欧安组织继续支持本区域的南高加索、摩尔多瓦、西巴尔干和中亚等其它地方的和解和预防冲突努力。实地特派团、自治机构和秘书处是欧安组织独有的重要资产，我们必须继续肯定并支持它们。联合国和欧安组织有着共同的愿景。我们的共同职责是努力在区域层面加强安全，制止暴力冲突，并确保人人都能享有人权、民主、法治和性别平等。

最后，尤其鉴于欧洲目前不稳定的气氛，我要强调，挪威大力支持欧安组织发挥重要作用，促进稳定、和平与民主，造福十多亿人民。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我热烈欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、波兰外交部长兹比格涅夫·拉乌先生阁下来到安全理事会。我感谢他通报欧安组织的情况，并注意到波兰是在欧洲安全局势和政治环境迅速恶化之际担任这一重要组织领导职务的。因此，我们期待欧安组织继续参与，期待拉乌部长发挥领导作用，帮助应对欧洲当前安全挑战。我还感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长所作的通

报，并欢迎乌克兰代表参加本次会议。

加纳注意到欧安组织轮值主席所概述的问题，特别是承诺特别注意寻找欧安组织地区冲突的和平解决办法。我们鼓励作出各种努力，旨在解决波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、哈萨克斯坦和纳戈尔诺-卡拉巴赫等地旷日持久的局势，以及在俄罗斯联邦对其邻国乌克兰进行无理侵略后乌克兰境内出现的令人震惊的局势。我们还期待作出更多努力，以有效应对欧洲目前面临的分裂加剧、恐怖主义、反犹太主义、跨界犯罪以及侵犯人权和自由等复杂挑战。

在此背景下，我要提出以下几点补充意见。第一，加纳欢迎波兰致力于维护全面和不可分割的安全理念，其基础是《赫尔辛基最后文件》和《新欧洲巴黎宪章》以及欧安组织其他决定，这些决定也体现联合国的原则和宗旨。确保今天欧洲大陆的安全要求欧安组织的参加国继续致力于坚持和遵守长期确立的国家间关系原则。

主权、政治独立、领土完整、不侵略以及禁止使用或威胁使用武力的原则仍然是国家和全球经济和社会发展愿望赖以建立的基本原则。任何重新界定和重新谈判这些稳定堡垒的企图都不仅会破坏欧洲安全架构，而且会破坏基于规则的国际秩序和多边主义。因此，欧安组织必须承担一项艰难而必要的任务，那就是推动其成员国发挥政治作用，重新承诺履行国际义务，维护欧洲和欧洲以外联合国广大会员国的和平、安全与稳定。因此，必须保持欧安组织参加国对建立安全措施的坚持和信心。

第二，需要再次强调欧安组织作为有关欧洲安全架构对话重要论坛的作用。我们认为，欧安组织为其57个参加国进行开诚布公的讨论提供独特的平台，可消除当代欧洲安全出现的裂缝。因此，我们欢迎欧安组织正在努力推动俄罗斯联邦与乌克兰之间的对话。

作为负责执行2015年《明斯克协议》的三方联络小组的一方，欧安组织在寻找和执行这场冲突的全面和平解决办法方面不可或缺。令人遗憾的是，这场冲突已经变成全面冲突。在这方面，我们遗憾地注意

到,特别监察团在其国际工作人员撤到邻国后不得不暂停其报告活动。我们仍然关切乌克兰局势的一系列安全、人道主义、经济和发展影响。因此,一切旨在通过对话和外交达成这场冲突和平解决的努力都必须受到鼓励,并得到安全理事会的全力支持。

第三,我们欢迎欧安组织努力加强与联合国的合作。加纳大力支持加强联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的关系。《联合国宪章》第八章规定,安全理事会根据其任务授权,可以利用区域机构的相对优势,促进采取本土和区域办法维护国际和平与安全。同时,我们认识到,这种合作具有复杂性。出于这一原因,加纳正在联合国宪章和加强联合国作用特别委员会内努力找出差距,并提出加强联合国与区域组织之间互补性的指导方针。

最后,我们注意到,联合国和欧安组织加强接触,在欧洲内外普遍存在的冲突和日益加剧的安全威胁中寻求持久和平。我们欢迎注重以人为本的办法。在这方面,我们注意到经济环境层面和人类安全层面内相辅相成的优先事项。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):我感谢欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席拉乌外长所作的通报,并感谢迪卡洛副秘书长所作的通报。

我首先要赞扬欧安组织工作人员的勇敢和奉献精神,并特别赞扬乌克兰特别监察团雇员玛丽娜·费尼纳。3月1日,俄罗斯炮击哈尔科夫,她被炸死了,当时她正在为家人取药。

几十年来,欧安组织一直努力为欧洲带来安全。然而,我们今天是在俄国无端入侵乌克兰的情况下开会的。如拉乌部长所言,这是欧安组织一个签署国撕毁规则手册,并对另一个签署国发动战争,好像《日内瓦四公约》和人道主义法从未存在似的。普京总统的战争违反欧安组织和联合国的基本原则:主权、边界不可侵犯、尊重领土完整以及和平解决争端。这场战争威胁到我们所有人以及我们为维护和和平而共同建立的体系。它也威胁到欧洲、非洲和亚洲千百万人的和平与安全,因为这些人依赖农业、能源和商品供应链,

而俄罗斯的入侵已经严重扰乱了这些供应链。

我们赞赏拉乌外长所描述的欧安组织为避免这场灾难所作的大量努力。俄罗斯曾有机会在重启的欧安组织欧洲安全对话中提出任何安全关切,但俄罗斯表示,这不是合适的时候。我们现在知道,它一直就在策划战争。乌克兰和其他国家曾援引欧安组织维也纳文件风险降低机制,试图让俄罗斯和白俄罗斯透明行事,以缓和局势。俄罗斯拒绝互动。

此外,当然,欧安组织多年来一直努力支持执行明斯克协议。俄罗斯被指控犯有最严重的战争罪——轰炸学校、医院和住宅,以及将试图逃往安全地带的家庭作为目标。我们欢迎在莫斯科机制下采取行动,追究俄罗斯的责任。必须给予欧安组织实况调查团充分的准入,才能收集证据。

最后,我要强调,我们继续支持欧安组织驻中亚和西巴尔干特派团的重要作用,包括通过其民主制度和人权办公室发挥的作用。我们坚决支持欧安组织努力促进和平解决格鲁吉亚、摩尔多瓦和纳戈尔诺-卡拉巴赫的冲突。

联合王国仍然坚定不移地支持并赞赏欧安组织的工作以及波兰在这一关键时刻担任主席。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我欢迎拉乌先生参加我们今天的会议,赞扬波兰作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)主席在欧洲安全面临极端严重的威胁时采取的行动。法国支持拉乌主席坚定不移地致力于为该组织服务,捍卫它过去50年来赖以建立、现在却遭到俄罗斯蔑视的承诺和原则。

一个月前,安理会在俄国的倡议下举行会议,在欧安组织代表参与的情况下,讨论明斯克协议的执行工作(见S/PV.8968)。在那次会议上,俄罗斯外交部副部长表示,俄罗斯无意攻击乌克兰,并呼吁执行明斯克协议。我们与德国同事一道,报告了巴黎和柏林为在执行第2202(2015)号决议方面取得进展所作的努力。安理会所有其他成员都支持这一目标。

2月,欧安组织轮值主席波兰提议重启关于欧洲

安全的对话,以特别回应俄罗斯近几个月表达的安全关切。我们支持这些努力以及欧安组织作为欧洲集体安全对话主要平台的作用。

今天的现实迥然不同,而且非常残酷。俄罗斯撒谎了。它公然违反了《联合国宪章》和欧安组织的创始案文,即《赫尔辛基最后文件》和《巴黎宪章》——欧洲稳定的基础。它背叛了自己对执行由俄国和欧安组织签署、并经第 2202 (2015) 号决议核可的明斯克协议的所有承诺。

得到白俄罗斯支持的俄罗斯侵略正在对乌克兰和乌克兰人民造成毁灭性影响,但其后果更为广泛。它还威胁到多边主义和国际法,以及保障它们的机构,特别是联合国和欧安组织。因此,俄罗斯直接损害了在这些组织内采取行动寻求谈判解决其面临的危机和挑战的所有国家的利益。

鉴于局势极其危急,法国再次感谢欧安组织轮值主席波兰积极回应,并呼吁俄罗斯立即停止在乌克兰的敌对行动,从所有乌克兰领土上撤军,并尊重国际人道法和人权。我们敦促俄国回到尊重法治的道路上来,以便通过联合国和欧安组织和平解决争端。

法国重申支持欧安组织驻乌克兰特别监察团及其人员,包括已被强行撤离的国际人员和当地招聘的人员,其中一些人仍在遭受轰炸。我们悼念在哈尔科夫遇害的当地工作人员玛丽娜·费尼纳女士,她是俄罗斯侵略的受害者。

我们重申支持欧安组织与人有关的机构和文书,包括 3 月 3 日启动的莫斯科机制,以及民主制度和人权办公室在乌克兰边境建立的实况调查机制。

即便在乌克兰爆发战争之时,欧安组织也必须能够与联合国合作,继续将其资源用于解决欧洲的冲突。法国作为欧安组织明斯克小组的共同主席和欧洲联盟理事会的主席,仍在全力采取行动,为亚美尼亚与阿塞拜疆的对话以及南高加索的和平与稳定作出贡献。2 月和 12 月举行的会议为此提供了指导方针。

我们呼吁继续努力解决待决的人道主义问题,包

括释放战俘和其他被拘留者,以及遗产保护和排雷。我们关切地注意到过去几天武装事件有所增加,并呼吁各方尽一切可能避免此类事件重演。

法国重申坚定不移地支持格鲁吉亚和摩尔多瓦的主权和领土完整,支持欧安组织在推动解决当地冲突方面发挥作用。我们还赞扬主席国波兰和民主制度和人权办公室在当前情况下为保持与民间社会的必要对话所作的协同努力。

我们决心不让俄罗斯拖垮我们的多边集体安全组织。法国重申支持联合国和欧安组织以及两个组织为促进解决欧洲危机而正在发展的合作。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我要感谢欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席拉乌先生和迪卡洛副秘书长提供的信息。

我们欢迎与欧安组织——世界上最大的区域安全组织之一——开展本次及时交流。欧安组织在三大洲有 57 个参与国,它们因为共同承诺而走到一起。欧安组织作为基于规则的国际秩序的重要支柱,在应对安理会议程上的许多挑战方面发挥着关键作用。因此,两个组织间的协作和伙伴关系是关键所在,需要加强。

阿尔巴尼亚完全支持欧安组织主席国波兰提出的优先事项。我们欢迎通过捍卫《赫尔辛基最后文件》、《巴黎宪章》和《欧洲安全宪章》的原则,聚焦于维护全面的安全秩序。这些原则既不能谈判,也不能修改或重新解释。对人权和自由民主价值观的承诺,以及对欧安组织机构的支持,应该继续成为该组织工作中不可替代的蓝图。

我们也欢迎欧安组织和联合国在妇女与和平与安全议程及西巴尔干和解进程框架内开展的工作。

现在是重申这些基本原则的最合适和最紧迫的时机,这些原则在近 50 年里——直到 2 月 24 日——一直是欧洲预防冲突与缓和冲突的有效机制。

2020 年,在阿尔巴尼亚担任欧安组织轮值主席后不久,我们遇到了一个威胁整个世界的隐形敌人。

它被称为冠状病毒病疫情。我们仍然不了解它的一切，但我们非常清楚它对人类、对我们的生活方式、对我们各国和各经济体以及在许多方面对我们所有人产生的影响。

两年后，在波兰开始担任轮值主席之际，欧安组织地区面临另一个威胁，但这一次，所有人都知道威胁来自何方。我们被警告将要发生什么事情。现在，这场战争已经进行了三周，我们看到的是不间断的突发新闻：俄罗斯正在对乌克兰及其人民进行肆意蹂躏。

几个月来，国际社会，包括主席国波兰和拉乌部长本人，为寻求和平解决作出了巨大努力。已经作出了一切努力；各种可能的机会都已用上。目前的现实清楚地表明，这些努力注定要失败，因为入侵是有预谋的。这是一个无论如何都要执行的计划。这是克里姆林宫想要的一场战争。

我们感谢波兰、斯洛伐克、匈牙利、罗马尼亚、摩尔多瓦和捷克共和国——我可能还忘了一些国家——在收容成千上万被迫逃离大规模轰炸和战争暴行的平民方面所作的令人难以置信的努力。

欧安组织是和平与安全的关键角色。它是讨论全面安全相关问题的重要平台，配置了各种机制以及建立信任和安全措施。它仍然与创建时一样重要。

很明显，俄国和基于国际法和欧安组织原则的现行欧洲安全秩序之间的最大区别是结构性的。虽然有人在这里给我们描绘各种各样的幻想——在阳光下像雪一样融化的幻想——但真正令人担忧的是这个制度所依据的民主价值观和自由原则。在这方面，欧安组织的全面安全概念将国内镇压和外部侵略联系起来。民主、人权和法治是国家内部和国家之间安全的关键方面。

我们未能阻止一个持续违反国际秩序规则和准则的国家所犯下的纯粹、无端和无理的侵略行为。我们必须让侵略者为此、为所犯的罪行付出代价。

阿尔巴尼亚支持援引欧安组织机制的倡议，以确定战争罪和危害人类罪的事实，包括针对乌克兰平民

和民用基础设施的蓄意和不加区别的行为。其调查结果以及人权理事会所设立调查委员会的调查结果应提交给相关问责机制以及国家、区域和国际法院或法庭。

对俄罗斯实施的大规模制裁对整个世界，包括我们自己的国家和公民产生了连锁反应。但这是必须付出的代价，这样俄罗斯的行为才不会不受限制、逃脱惩处。我们希望这种前所未有的制裁的影响将唤醒俄罗斯公民，让他们通过自己军队的可怕行为，而不是歪曲的宣传镜子来看清现实，明白为什么全世界都称俄罗斯为侵略者，并同情其正在被野蛮摧残的邻国、正在成为墓地的城市、以及迫于如此疯狂的行为而失去童年的儿童。这种情况越早发生，这场战争和任何外溢威胁就会越早停止。

最后，让我回顾 1956 年 11 月 4 日安全理事会第 754 次会议。历史将这一天记录为匈牙利人民起义被苏联坦克残酷镇压的日子——坦克当然是不请自来的。我要引用苏维埃社会主义共和国联盟代表 Sobolev 先生在那次会议上为开脱这一行动所说的话：

“纳吉政府公开采取一种反动和法西斯政策，目的在彻底消灭匈牙利的人民民主政权，恢复过去的地主、资本主义者制度，建立法西斯独裁政权。”（S/PV.754，第 50 段）

65 年前说的是所谓的法西斯。现在说的是所谓的非纳粹化——同样的话语、同样的行动，带来的都是可怕的后果。

乌克兰是对欧洲安全，包括欧安组织的一次关键考验。我们必须反对一个俄罗斯式的世界。我们必须决定维护和落实基于规则的国际秩序。一个人挑起了这场战争。一个人可以随时停止这场战争。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：首先，请允许我感谢拉乌部长深思熟虑的发言。我也感谢副秘书长迪卡洛所作的通报。

欧洲安全与合作组织（欧安组织）在维护欧洲和

平与安全方面发挥着至关重要的作用。它是联合国应对安全理事会议程上许多挑战的关键伙伴之一。然而,我们必须认识到,在这个关键时刻,不仅欧洲,而且全世界的和平与安全架构正面临前所未有的挑战。

乌克兰冲突造成了人类痛苦、被迫流离失所、人道主义紧急情况 and 系统性风险,对联合国和欧安组织保障欧洲和平与安全的共同使命构成非同寻常的挑战。

制止敌对行动必须是我们最紧迫的目标。各方都必须充分尊重国际人道主义法,并采取措施保护平民。我们呼吁继续努力,商定计划周密的人道主义机制,以确保平民的安全通行。此外,我们应该努力确保人道主义工作者能够立即、充分、安全和不受阻碍地进入,以便及时向有需要的人提供援助。

此外,乌克兰战争对国际秩序,尤其是《联合国宪章》所载原则有着重大影响。在这方面,巴西呼吁各方严格遵守国际法。禁止使用武力、和平解决争端以及主权、领土完整、不干预和保护人权的原则仍将是我们的集体安全体系的支柱。

我们注意到,目前的冲突也将对商品和能源价格产生重大影响。实施单方面制裁可能会进一步加剧这种影响。发展中国家将承受这种负面冲击的不成比例的负担。

除了外交谈判,别无选择。各方的安全关切必须通过切实谈判来解决。我们再次呼吁它们以开放态度、灵活方式和紧迫感参与对话,以寻求在乌克兰和更广泛地区实现持久和平的途径。

欧安组织在支持结束目前敌对行动的国际努力中可以发挥关键作用。此外,欧安组织的专门知识在监督停火方面可能是宝贵的,我们希望这将包括实地部队和军事装备的全面脱离接触。

除乌克兰冲突外,我们还要提及格鲁吉亚当前的危机,以及亚美尼亚和阿塞拜疆在纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的争端。

关于格鲁吉亚局势,我们赞扬欧安组织全力支

持日内瓦国际讨论以及相关的事件预防和应对机制模式。由欧安组织、联合国和欧洲联盟共同主持的这一对话进程是联合国-欧安组织合作解决冲突的重要范例。

未获解决的纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突仍然对国际和平与欧洲安全构成挑战。在2020年的武装冲突之后,我们仍看到阿塞拜疆人和亚美尼亚人再次爆发冲突,其中一些冲突造成伤亡,包括平民伤亡。上周,一些事件破坏了向纳戈尔诺-卡拉巴赫输送天然气的主管线。此类事件进一步破坏亚美尼亚和阿塞拜疆两国再次努力达成持久和平协议所需的信任。我们支持欧安组织为推动这一进程所做的努力。

我们还要对欧安组织推动妇女与和平与安全议程的工作表示赞赏。性暴力和性别暴力不受惩罚等重要问题必须得到解决。在这方面,我们注意到欧安组织开诚布公,欢迎让民间社会组织参与解决冲突和建设和平,并让妇女参与和平进程的各个阶段。

维护欧洲和平与安全正面临空前挑战。现在比以往任何时候都更加需要联合国和欧安组织之间的密切合作。

米尔斯先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢迪卡洛副秘书长今天的通报。我也感谢外交部长拉乌向安全理事会通报情况。如许多同事所言,他是在紧要关头——在俄罗斯入侵乌克兰后,对欧洲和国际安全而言的紧要关头——向安理会作通报的。在这场危机中,他在欧洲安全与合作组织(欧安组织)展现出非凡的领导能力,美国感谢他。

美国大力支持他力图通过在欧安组织发起得到重振的欧洲安全对话避免这场危机,我们支持他努力借助欧安组织的各种工具提高该组织应对人道主义危机的能力。我们期待在他担任轮值主席期间与他一道处理这些重要问题。

首先,我要对报道难民局势的新闻记者布伦特·雷诺罹难表示愤慨。昨天,他在离开伊尔平检查站时被俄罗斯军队杀害。据其同事说,雷诺之所以在该地区,是因为他明白,在客观报道俄罗斯主动对乌克兰发动

的战争方面，独立媒体可发挥关键作用。他的罹难表明，俄罗斯将不择手段地压制挑战其宣传的言论，这也凸显出新闻记者在开展其重要工作时维护自身安全的重要性。

去年，在同样讨论联合国与欧安组织合作问题的会议上(S/2021/256)，美国曾重申，俄罗斯入侵和占领克里米亚并在乌克兰东部发动侵略刚刚过去了七年的时间。我们注意到，在这7年间，俄罗斯挑起的乌克兰东部冲突已造成13000多人丧生，数万人受伤。我们警告说，俄罗斯的侵略远未结束。

俄罗斯对乌克兰其他地区发动大规模入侵还不到三周。这三周，俄罗斯对另一个联合国会员国造成可怕的破坏，导致数千人丧生，250多万人流离失所。俄罗斯必须根据《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》的原则，立即停止一切敌对行动，从乌克兰撤军，走外交之路。

俄罗斯进一步入侵乌克兰是一项空前挑战——对第二次世界大战后欧洲安全秩序和我们各方之间的合作构成挑战。联合国与欧安组织的合作一如既往地必不可少。不幸的是，俄罗斯联邦和白俄罗斯这两个欧安组织参与国继续违反《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》的基本原则。在白俄罗斯的支持下，俄罗斯完全蔑视其他国家的主权和领土完整及其本国民众的人权和基本自由。

我们看到，俄罗斯试图散布虚假信息，转移安理会对其侵略的注意力。但是，无论俄罗斯散布了多少虚假信息，都无法淡化下述事实，即：克里姆林宫正选择对乌克兰发动一场野蛮、有预谋、毫无缘由的战争。这是一场在卢卡申科政权的支持和推动下进行的战争。俄罗斯不想让其民众知晓它在乌克兰境内造成无谓死亡和破坏的骇人真相。正因为如此，克里姆林宫迫使国内外独立媒体暂停在俄业务或永久关闭。正因为如此，它屏蔽了独立新闻网站和社交网络。

美国重申对欧安组织乌克兰特别监察团的坚定不移承诺，该特派团已被迫暂停在乌克兰境内的工作。尽管俄罗斯竭力阻挠特别监察团的行动，但事实证

明，对于国际社会了解当地的安全局势，该团的公允报告非常宝贵。我们同其他人一样，对该团工作人员玛丽娜·费妮娜遇难表示诚挚哀悼，她在哈尔科夫试图为家人获取补给品时遭俄罗斯炮击罹难。

美国自豪地与其他44个国家一道启动了欧安组织莫斯科机制，目的是组建一个专家团，记录俄罗斯军队在乌克兰境内侵犯和践踏人权、违反国际人道法的行径以及可能犯下的战争罪和危害人类罪。专家团将精心汇编实情，并编写一份可提交给相关问责机制的书面报告。我们也欢迎人权理事会立即启动一个调查委员会，以实现类似的目标。调查委员会和欧安组织专家团将互为补充，查明真相。

欧安组织《维也纳文件》规定，作为我们为减少误判风险、缓和紧张局势和建立信任所做集体努力的一部分，各参与国都承诺真诚回应其他国家就异常军事活动提出的关切。乌克兰合法援引《维也纳文件》关于异常军事活动的减少风险机制，俄罗斯却公然和无端不予理会，这再次表明它无视其国际承诺。白俄罗斯拒绝对波罗的海国家援引《维也纳文件》减少风险机制作出实质性回应，这也表明，卢卡申科政权对此视同儿戏。

正如其他人提到的那样，除了俄罗斯对乌克兰的侵略，我们也切莫忘记欧安组织的其他重要优先事项。我们决不能忘记，俄罗斯仍然占领着格鲁吉亚某些地区。它还未经东道国政府同意，仍然在摩尔多瓦驻军。我们欢迎欧安组织继续致力于寻求和平解决格鲁吉亚冲突，包括通过共同主持日内瓦国际讨论。

我们感到遗憾的是，俄罗斯没有履行它根据2008年停火协议承担的义务和所作的承诺，包括将部队撤回冲突前的位置。美国敦促日内瓦国际讨论的全体参与方确保冲突区居民能够走亲访友、参加和平经济活动并能够自由行动，无须担心受到拘留或者任意惩罚，还可以获得允许他们返回家园的文件。

美国始终致力于促进南高加索区域拥有一个和平、民主和繁荣的未来。作为欧洲安全与合作组织明斯克小组共同主席，我们同其他人一道，敦促亚美尼

亚和阿塞拜疆继续并加紧作出外交努力,以寻找全面解决办法,解决与纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突有关或由这一冲突造成的所有未决问题。

最后,美国赞赏联合国同欧安组织建立的长期伙伴关系。联合国在欧安组织常设理事会会议上的发言和联合国对欧安组织年度活动的参与,以及欧安组织外地行动与联合国实地机构之间的密切协调,都加强了它们的伙伴关系。面对俄罗斯的侵略行径,联合国和欧安组织必须继续共同努力推进和平、安全、发展和人权,从而促进国际和平与稳定。

德拉富恩特斯·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我们感谢波兰外交部长兹比格涅夫·拉乌先生以欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席名义通报情况。我们也感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长为我们提供信息。

墨西哥同波兰轮值主席一样,优先考虑继续采取以人为本的办法处理安全问题。在任何武装冲突中——当前发生在乌克兰的冲突也不例外——平民通常都是受影响最为严重的。因此,我们支持优先支助最弱势民众。正像我们刚才所听到的那样,乌克兰局势极为紧迫。我们感到担忧的是,冲突爆发两个多星期之后,安全理事会还不能够就这一破坏国际和平与安全的事件发表一项声明。

然而,我们对这种沉默表示关切,却不足以纠正它。因此必须诉诸大会,为此援引“联合一致共策和平”决议(大会第377(V)号决议),以便于大会履行安理会无法履行的责任。尽管如此,我们仍同其他很多人一道,再次呼吁结束敌对行动并尽快回到政治对话和外交渠道上来。

在恢复对话和外交渠道之前,我们负有伦理和道德义务,即尽量保护平民并确保他们获得他们迫切需要的人道主义援助。这是我们同法国一道提出一项纯属人道主义性质的决议草案的唯一意图。我们将坚持这一点,我们希望我们能够指望安全理事会和国际社会对此给予支持。

欧安组织驻乌克兰特别监察团为编写不偏不倚

的实地局势报告和建立交流信息的平台发挥关键作用。遗憾的是,俄罗斯的入侵削弱了特别监察团开展活动的能力。它的某些活动和报告已经暂停,而此时比以往任何时候都更需要客观准确的信息。

我们还获悉,鉴于人道主义局势严重恶化,欧安组织常设特别理事会已经要求特别监察团暂时调整其活动,以支助迫切需要的人道主义援助工作。特别监察团必须在实地获得充分、安全的准入,以便它能够完成其授权任务和它受命承担的敏感工作。

我们希望在不太遥远的将来,欧安组织也恢复它在三方联络小组框架内的职能。因为唯有通过政治对话才能找到替代办法,藉此才有可能克服危机。

欧安组织自成立以来,在通过外交手段建立信任、努力预防冲突和管理危机方面发挥着关键作用。在国际和平与安全议程上的局势中,例如波斯尼亚和黑塞哥维那局势、科索沃局势和纳戈尔诺-卡拉巴赫局势,欧安组织的工作一如既往地至关重要。因此,我们高度评价它通过部署和平特派团、实地行动和它的特别代表从事的工作所做的调解和斡旋工作。因此,我们强调,例如欧安组织等区域和次区域组织应当为执行第2616(2021)号决议发挥决定性作用。

最后,我敦促安全理事会与欧安组织在结合调解工作并有助于和平解决争端的更具预防性和更有效的外交活动基础上加强协作。

基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言):我感谢波兰外交部长兼欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席兹比格涅夫·拉乌先生阁下所作的通报。我祝贺他担任轮值主席并祝愿他顺利推动欧安组织的发展。我也感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长所作的通报。

这次通报会是在当前的毁灭性武装冲突动摇欧洲安全秩序的核心基础时召开的,这场武装冲突让我们想起很久以前的欧洲战争。发生在乌克兰的武装冲突在各方面都造成了极为沉重的代价,从生命损失到数百万难民和流离失所者、基础设施被摧毁以及全球经济动荡。

如果不紧急加以制止, 它的后果将是灾难性的, 不仅对乌克兰和整个欧洲如此, 对全世界也是如此, 特别是南半球的小型脆弱经济体。有鉴于这场冲突和其他旷日持久的冲突及其相关动态, 我们认为, 必须为欧洲重新设计一个安全架构, 使之更坚实地立足于以下基本原则: 例如尊重成员国的主权、领土完整和政治独立, 各国主权平等, 遵守协定以及和平解决争端。

我们赞同欧安组织轮值主席的看法, 即该组织为该区域讨论与和平与安全有关的各个问题提供了一个很好的平台。我们相信, 它可以在关于欧洲新安全秩序的包容性对话中发挥关键作用。

我们赞扬欧安组织的预防外交努力及其对多边主义的承诺。在这方面, 肯尼亚赞扬欧安组织与联合国的密切合作, 并敦促根据《联合国宪章》第八章加强这种合作。

我要简单谈谈欧安组织区域目前的一些关切问题。

关于令人深感关切的乌克兰局势, 肯尼亚赞扬欧安组织努力执行其监测 2015 年明斯克协议执行情况的任务, 这些协议得到了安全理事会第 2202 (2015) 号决议的核可。我们继续呼吁立即实施人道主义暂停, 并为外交途径提供一个机会, 以寻求可持续的政治解决办法。

关于科索沃, 肯尼亚认为, 所有相关方, 包括作为科索沃最大实地行动之一的欧安组织, 都有责任确保有利于科索沃长期和平与稳定的可持续环境。

关于波斯尼亚和黑塞哥维那, 肯尼亚继续敦促当局共同努力, 不仅确保充分遵守《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》, 而且在五个目标和两个条件方面取得进展。

关于纳戈尔诺 - 卡拉巴赫冲突, 我们继续支持欧安组织明斯克小组共同主席努力寻求全面和可持续解决办法。

最后, 肯尼亚重申, 真正的对话应该是解决冲突

的首选。我们鼓励欧安组织继续与安全理事会、其他区域机构、国际伙伴和其他行为体接触, 以寻求该区域的和平、安全与稳定。

比昂先生 (加蓬) (以法语发言): 我感谢欧洲安全与合作组织 (欧安组织) 轮值主席兹比格涅夫·拉乌先生今天上午与我们分享信息。我也感谢副秘书长迪卡洛女士的通报。

我们注意到轮值主席对形势的解读, 以及该组织对其履行职责所必须面对的问题和挑战的预测。欧安组织有来自欧洲、亚洲、美洲和非洲的 57 个成员国和伙伴, 秉持《赫尔辛基最后文件》的精神, 以合作为本, 将其作为实现和平与安全以及为其成员提供一个没有武装冲突的安全生存空间的理想手段。

合作自然意味着共同行动, 无论在平时时期还是战争时期都不断相互协商, 解决分歧, 减少紧张局势, 并寻求通过和平手段解决争端。

欧安组织在其近 50 年历史中被迫面对数不胜数的危机, 它们并未动摇其根基, 却致使它对自己的指导原则产生疑问。一个紧迫的问题是, 如何将在赫尔辛基商定的原则转化为当前的安全环境。在处理这一根本问题时, 欧安组织必须在各成员间高度信任的基础上, 发挥其作为成员国桥梁的作用, 以便它们能够真诚互动, 互惠互利。

然而, 欧安组织预防冲突的潜力令人怀疑, 我们关切地目睹欧洲民族主义的兴起、东南欧分离主义的紧张局势、中亚的多重危机以及恐怖主义加剧引起的众多安全威胁。一些前集团分裂产生的许多热点给世界许多地区造成扰乱威胁, 尤其是在欧洲大陆。这是一个令人严重关切的问题, 不仅是欧安组织, 而且整个国际社会都必须果断加以处理。

以乌克兰战争和纳戈尔诺 - 卡拉巴赫局势为标志的一些近期事件使人们质疑欧安组织是否有能力发挥作用, 成为其领土管辖范围内东西方国家间的桥梁, 并因此质疑它是否有能力启动冲突预防机制, 以防范和解决其影响范围内的所有武装冲突。

关于欧安组织在乌克兰战争背景下的任务,它在解决危机方面的作用已受到质疑,因为明斯克协议显然正在瓦解。如何打破目前的僵局?目前可以启用哪些可靠的工具,从而使外交手段能够在应对乌克兰局势时占据上风?为了合理回答这些问题,我们必须承认局势的紧迫性,并根据其紧迫的安全和人道主义需求采取行动。

我国没有经历过战争,也从未参加过武装冲突。也许这就是为何我们总是倾向于对话而不是分裂,赞成政治和外交解决而不是使用武力。正是这一理想激发了我们的热情,希望在安理会议席上帮助找到办法来解决荼毒世界的危机。我们必须找到解决乌克兰危机的办法,因为其后果对整个世界和联合国的价值观都有负面影响。

我们在这里再次郑重呼吁安全理事会每一个成员和其他各方——国际社会每一个成员——重申并重新致力于我们的共同承诺,为世界各国人民确保国际和平与安全。这正是我们在签署《联合国宪章》时所承诺的内容。

最后,我们鼓励欧安组织与联合国合作,并表示支持欧安组织轮值主席努力寻求解决乌克兰危机的办法。我们也对一些国家,尤其是波兰的出色努力表示赞赏,它们对逃离乌克兰战争的人表示欢迎。

张军先生(中国):我欢迎欧安组织轮值主席、波兰外长拉乌出席今天的会议。我也认真听取了他和迪卡洛副秘书长刚才所作的通报。

中方一贯支持联合国和安理会根据《联合国宪章》第八章规定,同包括欧安组织在内的区域组织发展伙伴关系,有效应对国际和平安全领域的挑战。

欧安组织覆盖区域辽阔,有比较丰富的协调机制,多年来为增进成员国的互信、预防和解决冲突、应对非传统安全威胁等做了不少工作。我们欢迎并乐见欧安组织对以联合国为核心的国际体系发挥重要的补充作用。

国际形势正发生深刻变化,充满不确定性、不稳

定性。乌克兰危机的爆发进一步促使我们思考如何维护国际体系的和平稳定,更加关注实现普遍安全和共同发展的真正出路。我们应从欧安组织的历史及当前所面临的严峻挑战中,探寻新的启示和答案。

第一,坚持对话与合作的大方向。即使在冷战中最紧张的对抗形势下,对话合作也是可能的、必要的。矛盾分歧和潜在的风险越大,增进理解和互信的重要性就越突出。世界已经进入新时代,对话合作的路应该越走越宽,而不是越走越窄。各国在国家利益、社会制度和意识形态方面的差异,不应该成为对话的障碍,更不应该成为对抗的理由。

第二,世界不可分割,安全不可分割。1975年赫尔辛基会议最后文件首次确立了安全不可分割的重要原则。这一原则在当前形势下具有特殊意义,不仅应该坚持,更要落到实处。乌克兰危机的最终解决,还是要重视和尊重各国合理安全关切,形成均衡、有效、可持续的欧洲安全机制。

第三,冷战早已结束,基于集团对抗的冷战思维应当彻底摒弃。固守霸权逻辑,挑起阵营对抗,最终只能给世界带来灾难,加剧动荡和分裂。在欧洲如此,在其他地区也如此。这个世界不需要“新冷战”,这个世界也完全容得下各国共同成长和进步。各国应该在多边主义旗帜下加强团结合作,携手推动构建人类命运共同体。

中方在乌克兰问题上的立场是一贯、明确的。日前,习近平主席同法国、德国领导人举行视频会议,指出各国主权、领土完整都应该得到尊重,联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守,各国合理安全关切都应该得到重视,一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。这“四个应该”是中方关于乌克兰问题的最权威立场。中方将秉持上述立场,同各方加强沟通协商,为劝和促谈继续发挥建设性作用。

中方对乌克兰局势的发展深感担忧和痛惜。尽早实现停火止战是国际社会的普遍愿望,对话谈判是唯一可行的现实手段。近期俄罗斯、乌克兰双方举行多次直接谈判,并展现出继续进行谈判的意愿。国际社

会要维持积极势头,继续鼓励和支持俄乌谈判并为此创造必要环境和条件。

乌克兰危机同欧洲安全稳定息息相关,我们鼓励欧安组织发挥自身优势,为当事方谈判沟通搭建必要的平台。我们呼吁保持最大限度克制,有效保障平民安全和基本需求,保障人道走廊的安全通畅,防止出现更大规模人道主义危机。

中方提出了关于乌克兰人道主义局势的六点倡议,得到越来越多国家的响应和支持。我们也已经向乌克兰提供人道主义物资援助。我们支持联合国在对乌人道援助方面充分发挥协调作用,愿意同各方协商推动安理会就应对人道主义危机达成共识。

也要看到,冰冻三尺非一日之寒。乌克兰局势发展到当前局面,是其背后复杂历史和现实因素共同作用的结果。解决复杂问题,更需要冷静和理性。一味依靠制裁不仅解决不了问题,还会制造新的问题。不断升级的制裁已经并将继续对全球金融、能源、粮食、交通、供应链等各个方面造成严重冲击,拖累疫情之下已经十分脆弱的世界经济,并对各国特别是发展中国家的民生带来严重负面影响。

我们再次呼吁国际社会加大外交努力,推动紧张局势降级,让乌克兰问题尽快回到政治解决的轨道上来。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):我也要感谢迪卡洛副秘书长今天上午的通报。我谨非常热烈地欢迎拉乌部长来到安理会,并非常感谢他刚才作的内容丰富的通报。

首先,我当然要表示,爱尔兰钦佩和赞赏波兰政府和人民慷慨收容并声援逃离乌克兰战争的人。我们爱尔兰人也充分致力于支持人道主义应对措施。

1975年签署的《赫尔辛基最后文件》为现在的欧洲安全与合作组织(欧安组织)奠定了基础,该组织是东西方交汇的包容性论坛。近50年来,欧安组织以其独特的全面安全概念为欧洲大陆提供了良好服务。作为欧安组织的创始成员,爱尔兰认为该组织

是维护欧洲稳定与安全的重要工具。我们高度重视欧安组织根据《联合国宪章》开展的冲突预防和解决工作、人权活动及其在本地区的作用。

我们现在正在经历欧洲往往充满暴力的漫长历史中的又一个悲惨事件,欧安组织的工作具有了新的意义。俄罗斯联邦对乌克兰无情、无端和无理的攻击给整个欧洲大陆蒙上了一层阴影,乌克兰无辜平民遭受难以忍受的痛苦,我们看到一场人道主义灾难正在发生。爱尔兰再次强烈谴责俄罗斯联邦对主权和独立国家乌克兰的侵略,并呼吁俄罗斯履行其国际义务。

俄罗斯联邦必须立即停止敌对行动,从乌克兰全境无条件撤军,并避免对乌克兰或其他任何欧安组织参与国进行更多威胁或使用任何武力。我们敦促它放弃战争,选择对话与外交的道路,而不是子弹和炸弹。

爱尔兰欢迎欧安组织轮值主席概述的2022年优先事项。我谨向拉乌部长保证,爱尔兰将全力支持他发挥重要作用。正如迪卡洛副秘书长刚才说的那样,欧安组织是一个独特的组织,从温哥华一直延伸到符拉迪沃斯托克。它体现了对欧洲安全架构的愿景——为解决国家间问题创建不同关系的愿景。其优势在于其作为自由和公开参与的重要论坛的价值。因此,我们特别欢迎轮值主席发起的欧洲安全新对话,该对话旨在充分发挥欧安组织作为对话平台的潜力。

自2014年以来,乌克兰特别监察团令生活在乌克兰东部接触线沿线,远离公众视线的人们生活发生了重大变化。监察团通过谈判达成了当地停火,促成了关键民用基础设施的修复工作,为乌克兰东部数百万人提供了获得基本服务的途径。它是参与国在实地不可或缺的、公正的声音和耳目。

请允许我就特别监察团乌克兰本国人员玛丽娜·费尼娜遭炮击身亡表示我们诚挚的悼念。我们赞扬欧安组织撤离工作人员,认识到撤离是一项临时措施,同时承认特派团目前正在以不同方式开展工作,并准备恢复其监察工作。我们强调欧安组织未来在实地存在的重要性。

虽然全世界的目光理所应当聚焦在乌克兰,但

我们也知道，欧安组织的机构和外地办事处继续在整个地区运作。确实，他们这样做是至关重要的。

爱尔兰仍旧支持做出新的努力，力争通过谈判全面、可持续地解决亚美尼亚和阿塞拜疆之间的冲突，特别是纳戈尔诺 - 卡拉巴赫长期地位问题。

我们认为，欧安组织明斯克小组是实现这一目标的适当模式，双方有意义地参与这一努力至关重要。爱尔兰与我们的欧洲联盟伙伴一道，随时准备为加强这一模式的谈判作贡献。

爱尔兰坚决支持主席国波兰打算继续将预防和解决冲突放在欧安组织议程的首位，包括在格鲁吉亚和摩尔多瓦这样做。在这方面，欧安组织推进妇女与和平与安全议程的工作也至关重要，尤其是对那些被迫逃离乌克兰的妇女而言。

我们也欢迎波兰把重点放在通过有效的多边主义，应对区域和平与安全面临的新的和正在出现的威胁，如暴力极端主义和网络攻击等，以及我们在 2019 冠状病毒病疫情后环境中可能面临的挑战。

爱尔兰回顾，欧安组织在促使所有参与国负起遵守欧安组织原则和承诺的责任方面发挥着独特的作用。在这方面，民间社会的参与至关重要。我们完全支持欧安组织在民主和人权方面的工作，并重申我们坚定支持欧安组织自治机构，特别是民主制度和人权办公室发挥的宝贵作用，我们毫无保留地支持该办公室在选举监督方面的工作。

最后，欧安组织的全面安全方针与过去一样重要和切合实际。尊重人权、法治以及经济和环境进步都是保持和平与繁荣的重要因素。我们期待着与轮值主席密切合作，确保联合国和欧安组织之间强有力的互补伙伴关系。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：首先，请允许我欢迎波兰外交部长兹比格涅夫·拉乌教授阁下。我也感谢他以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席身份通报欧安组织的活动及其优先事项。我也感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的通报。

《联合国宪章》第八章规定了区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用以及它们与联合国的合作。我们支持联合国和欧安组织在 1993 年签署的《合作与协调框架》基础上积极接触。

区域组织可以通过促进各方之间的对话和防止外部影响，在应对安全环境挑战方面发挥关键作用。我们认为，双方通过谈判达成的双边和区域协议为持久和平解决争端提供了良好基础。

欧安组织的特点使其成为许多情况下的首选论坛。最重要的是，欧安组织是一个包容性的欧洲 - 大西洋协商和联合行动论坛。欧安组织的制度化对话机制植根于透明、集体当家作主、包容各方以及尊重不同观点等指导原则，旨在在欧安组织地区地缘政治对抗再起的情况下重建对多边主义的信任。

欧安组织地区面临的挑战来自不同的源头。它们不仅包括对主权的挑战，还包括国家内部的族裔紧张局势和暴力分离主义对和平的威胁。欧安组织作为世界上最大的安全组织，也正在应对一些最严峻的跨国威胁，如武器扩散、恐怖主义、网络安全、移民、环境破坏和毒品贩运。

我们注意到欧安组织当前的全球反恐努力和所作的贡献，同时我们愿借此机会重申这一问题的重要性。欧安组织是最早强烈谴责 2001 年对印度议会的恐怖袭击的区域组织之一。欧安组织必须考虑这种跨境恐怖袭击以及其他新出现的威胁。在这方面，印度外交部长 2021 年 1 月 11 日在安理会发言时提出的八点反恐行动计划也值得欧安组织认真研究。

欧安组织一直发挥着重要作用，促进在乌克兰东部接触线两侧实施一揽子措施。然而，乌克兰最近的事态发展以及随之而来的安全局势恶化，导致特别监察团停止了运作。

印度一贯呼吁立即结束乌克兰的所有敌对行动。我国总理一再呼吁紧急停火，指出除对话和外交之外，别无他路。

死亡人数继续上升，人道主义局势变得岌岌可危。

印度已立即加紧采取措施撤离其国民。迄今为止已有约 22500 名印度人安全返回家园。我们感谢所有合作伙伴对我们撤离工作的支持。

我们呼吁直接接触和谈判，以期停止敌对行动。在这方面，印度一直与俄罗斯联邦和乌克兰保持接触，并将继续参与。我们继续强调尊重《联合国宪章》、国际法以及各国主权和领土完整的必要性。

我们还支持欧安组织明斯克小组继续努力和平解决亚美尼亚和阿塞拜疆之间的冲突。印度认为，冲突的任何持久解决只能通过外交谈判和平实现，我们呼吁各方执行已达成的协议。我们关切地注意到，承诺采取的步骤尚未落实。

最后，我们肯定欧安组织对促进基于规则的国际秩序和加强多边主义所作的重要贡献。我们同安理会所有其他成员一道，向欧安组织主席国波兰表达我们的良好祝愿。我也借此机会真诚感谢波兰外交部长在我国公民从乌克兰冲突地区安全返回时给予的慷慨帮助。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的发言并不令我们感到惊讶。甚至在他发言之前，我们就知道他要讲些什么。但这并不是我们第一次感到惊讶。星期五就是这种情况，就在这个会议厅里（见 S/PV.8991），当时副秘书长的发言和评估远远超出了她作为国际公务员的义务所规定的不偏不倚的界限。她的观点和她提出的关于俄罗斯武装部队不分青红皂白地轰炸民用设施和使用集束炸弹的虚假信息，并提到信息的“可靠来源”，令人怀疑谁坐在这张会议桌旁：是联合国秘书处的一名高级官员还是一个会员国的代表？

最近几天，联合国一再提请注意冲突中的调解问题。当这位副秘书长显然在这场冲突中选边站时，我们还能谈论什么样的调解呢？副秘书长找不到任何文字来报告乌克兰武装部队使用装满集束弹药的“*Tochka-U*”导弹袭击顿涅茨克市中心，造成 20 人死亡，35 名平民受伤。此外，西方国家的代表八年来对顿巴斯正在发生的事情——以及人们的生活条件，

即在不断炮击下生活——根本视而不见，也没有提到这一点。

不幸的是，欧安组织也不例外。它一直在掩盖有关乌克兰武装部队和顿巴斯民族主义者行动的真相。

我想问我的美国同事：在顿巴斯，13000 人已经死亡——他提到了这个数字——他们也是被俄罗斯杀死的吗？难道他不知道这些不幸的人中大多数是谁吗？大多数死者来自顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国。

我的美国同事提到一名记者布伦特·雷诺（Brent Renaud）在伊尔平身亡，据称是死于俄罗斯军队之手。我们对在冲突中身亡的任何人的死亡感到遗憾，但我只想澄清两点。首先，他不是记者。这是《纽约时报》自己马上声明的事情，并且在互联网上有信息流传说，他的主要职业实际上不是新闻或电影制作。这些信息可以通过公开渠道获取。第二，伊尔平完全由乌克兰武装部队和乌克兰领土防卫部队控制，据事件中幸存的雷诺的同事称，是这些部队向他们的车辆开火。

我们不抱幻想。我们知道，今天的会议绝不会是关于联合国和欧安组织之间的合作。近年来，由于某些国家俱乐部企图以基于规则的秩序取代《联合国宪章》，对合作的需求急剧下降。欧安组织已经成为这方面的一个突出例子。

最近变得特别明显的是，欧安组织的工作事实上被归结为一个主题，而在此之前，该组织对维也纳以东的国家给予了过多的关注。我们认为，关于这一点的讨论与其说是不专业，不如说是事实上语气歇斯底里。事实上，正在使用一种不可接受的语气。

当拉乌先生于 2 月 15 日访问莫斯科时，我们与他进行了实质性会谈。当时，他谈到了采取积极主动的方法、寻求解决办法以及反对相互指责的重要性。我们支持了这种做法，并表示坚信，轮值主席应该促进形成一个统一的议程并达成妥协。为此，重要的是要保持轮值主席的职权范围内，并按照他们所说的那样坚持地位中立的方法，并避免基于非共识的语言，

换句话说，就是接受诚实的中间人角色。

然而，今天我们可以注意到，欧安组织轮值主席波兰几乎未能完成其使命，尽管我们才刚刚进入三月中旬。3月5日，在与美国国务卿会谈后，拉乌先生基本上说，欧安组织当值主席将协调针对本组织一个参与国的行动。这是波兰严重违反了2002年波尔托部长级理事会通过的欧安组织轮值主席的授权以及欧安组织常设理事会关于声明和公共信息的第485号决定。

轮值主席的工作重点正是解决参与国之间的分歧和拉近立场。它绝不是采取进一步激化对抗的有偏见的步骤，尤其是不要在欧安组织挑起反俄罗斯运动。今天，拉乌先生和一些同事指出，据称欧安组织向俄国提议讨论其对安全的关切，但遭到拒绝。那不是真的。我们并没有拒绝轮值主席波兰发起的相关对话。然而，我们强调，为了对话取得成功，我们需要得到美国和欧安组织个别成员的反应，说明它们实际上如何看待安全不可分割原则的实施。我们刚刚收到一些不置可否的说明——不是来自国家，而是来自欧盟和北约（我们没有就此事与它们联系过）。声称在欧安组织开展了有益的对话是无稽之谈。

欧安组织至今未能实现最重要、最关键的目标：对安全不可分割原则形成单一理解（这是欧洲安全架构的根本），这是我们西方同事的过错。这项原则要求避免采取任何会加强一方安全而损害任何其他国家的行动。从1994年通过《欧安组织关于安全的政治—军事方面的行为守则》开始，所有这些都载入了许多欧安组织文件。然后，在1999年，在伊斯坦布尔最高级别会议上通过了《欧洲安全宪章》。2010年12月，在阿斯塔纳欧安组织峰会上，这一原则以扩大的形式得到了明确确认。

然而，西方阵营将任何国家选择加入哪个联盟的权利视为头等大事，而无视这样做不能损害其他国家人民的安全这一事实。这是我们的同事宁愿忘记的事情。

拉乌先生今天说，俄罗斯要求为自己提供单方面

的保证。我提到的这些趋势导致了欧洲安全的深刻危机，而引发这场深刻危机的导火索正是乌克兰局势。我认为，在这一方面，欧安组织也应直接受到指责，因为它对这些年来不仅在顿巴斯，而且在乌克兰本身发生的事情视而不见。轮值主席波兰也参与其中。是谁阻止了轮值主席试图包括通过三方联络小组特别代表让乌克兰方面全面和一贯地执行《明斯克一揽子措施》？

这一行动计划非常明确，首先是为了确保基辅、顿涅茨克和卢甘斯克之间直接对话，也是为了确保欧安组织特别监察团不偏不倚地监察局势。根据欧安组织常设理事会批准的特别监察团的任务规定，其领导人必须与顿涅茨克和卢甘斯克当局进行建设性合作。

根据这一任务，监察团本不应该忽视乌克兰全境侵犯人权和违反大众媒体自由的行为。它本不应该忽视赤裸裸的事实，而这些事实证明了侵略性的民族主义和新纳粹主义的出现以及无数歧视讲俄语的居民的案例。

此外，乌克兰境内严重侵犯人权的行为变得普遍和系统化。通过了关于国家语言、教育和土著人民的歧视性法律，主要是针对俄语和人口中数百万讲俄语的人。

而我们所遇到的是欧安组织方面，包括轮值主席波兰同乌克兰当局的公然不当行为。它们断然拒绝了明斯克协议的一项关键条款，即与顿巴斯直接对话，而宁愿用枪炮和炮击这种语言与生活在那里的同胞对话。

基辅公然违背自己的承诺，竭尽全力破坏明斯克协议。俄罗斯一贯敦促乌克兰尊重顿巴斯居民的愿望，包括他们讲自己的母语、用母语教育子女、纪念那些从纳粹手中解放这些土地的人，而不是那些在第二次世界大战期间站在希特勒一边参加作战并杀害平民的人等合理愿望。然而，基辅不想听我们的。

与此同时，以美国为首的西方没有迫使乌克兰履行其义务，而是予以配合并无视其对明斯克协议的破坏。此外，北约国家向乌克兰输送大量现代武器，并

派遣军事教官,从而以各种可能的方式助长了地区军事化。基辅将其西方支持者的行动作为在顿巴斯进行军事挑衅的无限行动授权。

1月下旬和2月,几乎整个乌克兰高级领导层都公开表示拒绝执行明斯克协议。乌克兰常驻代表在我们2月17日的安全理事会会议上证实了这一点(见S/PV.8968)。之后,整个接触线的局势急剧恶化。记录在案的违反停火事件很多,炮弹摧毁了民宅、学校和其他民用基础设施。不幸的是,有人员伤亡。

2014年和2015年发生的全面敌对行动重现的威胁显著增加。这两个共和国的人民面临着直接在肉体上被基辅当局毁灭的真正威胁。大批难民涌入我国。正如我们后来在我们军事行动期间从乌克兰士兵那里获得的文件中了解到的那样,他们在3月初奉命对卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国发起军事行动。这些文件的副本可在俄罗斯国防部网站上查阅。我们的行动挫败了那些计划。

一场针对俄罗斯的大规模信息战已经打响。西方媒体无耻地将乌克兰武装部队和民族主义团体在卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国摧毁的物体说成是我们在乌克兰的军事行动造成的后果,散布所谓对乌克兰城镇进行狂轰滥炸的虚假报道。

与此同时,对信息空间进行全面审查,而且不屑提出任何正当理由。在这种情况下,西方国家的民众很难获得关于我们军事行动过程的客观信息,也很难辨别公然的谎言,例如所谓的俄罗斯炮击马里乌波尔妇产医院。因此,我们认为在安全理事会会议厅重复这种谎言是我们的西方同事的蓄意挑衅。

目前,乌克兰平民面临的主要威胁来自乌克兰民族主义者的武装编队,他们对自己的同胞实施了真正的恐怖。正在发生大规模侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。民族主义者将坦克、大炮和多管火箭发射系统直接安置在幼儿园和学校的围墙外面,在人们的屋顶上设立发射阵地,并以妇女和儿童为掩护躲在他们后面。被俘虏的俄罗斯军人正在遭受虐待酷刑,乌克兰匪徒将此录制下来,而基辅政权则在炫耀

其残暴。

大量罪犯从监狱中被释放出来。基辅政权作出了罪恶的决定,向身份不明的人分发了数万件武器——仅在基辅就有至少1万件。武装抢劫团伙现在横行于乌克兰的各个城市。匪徒向普通市民开枪。我们还记录了基辅政权大规模使用含磷弹药和集束弹药的情况,正如我们所知,这是1980年《联合国特定常规武器公约》第三号议定书所禁止的。早些时候,我提到了乌克兰武装部队今天在顿涅茨克使用集束弹药。出于某种原因,这没有引起我的同事们的任何注意。

在这种情况下, 欧安组织轮值主席的优先事项之一是帮助受冲突影响的平民。因此,它需要迅速为平民从受敌对行动影响的地区安全撤离提供政治支持,无论乌克兰人民自己希望去哪个方向。俄罗斯军队每天单方面开放走廊疏散民众,但只有少数人能够使用。基辅在本国公民试图离开城镇时威胁他们,而且并不对此感到羞愧。

近在3月11日,我们在安全理事会提出了美国在乌克兰的生物实验室问题(见S/PV.8991)。在这个问题上,我不想重复自己说过的话,但我要警告含有危险菌株的生物材料落入乌克兰激进分子手中的危险,正如我们最近几天所看到的那样,他们对乌克兰城市的平民进行最不人道的挑衅,这种事他们干得出来。

我们还收到乌克兰天然气管道系统设施可能遭到破坏的报告。此外,根据俄罗斯国防部掌握的信息,乌克兰武装部队正在积极准备使用化学物质进行挑衅,以指控俄罗斯据称使用了化学武器。

3月9日夜间,乌克兰民族主义者将大约80吨氨运到哈尔科夫西北部的Zolochiv村。3月10日,乌克兰媒体开始传播关于化学袭击防护方法的信息。这些想法朝哪个方向发展,不存在任何疑问,特别是因为正如我们在安全理事会从美国常驻代表那里一再听到的那样,我们的美国同事已经在向我们暗示,他们打算将这一危险的事态发展归咎于谁。如果这种挑衅真的发生——但愿不会发生——不要说我们没有发出警告。

最后,我谨敦促轮值主席防止欧安组织被毁。重要的是不要忘记,在其框架内正在讨论的一些其他议题需要该组织成员的密切关注。在此,我要特别提及和平、全面解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突,欧安组织明斯克小组在其中发挥着重要作用。

在目前情况下,欧安组织仍然是泛欧对话的唯一可能论坛。我们必须考虑那些旨在破坏欧洲大陆所有国家安全合作基础和前景的任何行动的历史性后果。

主席(以阿拉伯语发言):我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

首先,我要感谢波兰外交部长、欧洲安全与合作组织(欧安组织)2022年轮值主席兹比格涅夫·拉乌先生阁下以及主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士的全面通报。

阿拉伯联合酋长国支持区域组织在寻求冲突解决办法方面的作用,因为这些组织全面了解区域局势和立场。它们也有能力找到建立区域和平与安全的共同点。区域组织的参与国通常最先受到该区域危机的安全、经济和人道主义方面的影响。因此,反映它们的关切有助于达成全面、现实的解决方案。

第1631(2005)号决议肯定了这些组织的作用,并加强了它们与联合国在维护国际和平与安全方面的合作。我们高兴地看到联合国加强与包括欧洲安全与合作组织在内的各区域组织的关系。欧安组织长期致力于解决欧洲的冲突,缓解那里的紧张局势。我们认为,它的作用在今天至关重要,特别是考虑到欧洲目前正面临二十年来最大的挑战之一。

我们高度关切地跟踪当前席卷欧洲的事件的同时,我们认为,我们能够得益于该组织的专长与调解努力,以找到解决乌克兰冲突的办法。鉴于乌克兰的安全和人道主义局势继续恶化,该组织的作用也非常重要。这种局势反过来影响了更广泛的地区,特别是随着乌克兰人逃离冲突以寻求安全,导致难民人数日益增多,现已超过250万。

欧安组织处理这场冲突后果的作用不仅在区域

层面、而且在国际层面也很重要。这场危机的持续和恶化威胁到粮食安全,特别是来自乌克兰的小麦出口已经停止。乌克兰是世界上五个最大的小麦出口国之一,是世界粮食计划署小麦的一个重要来源。在小麦全球价格上涨的情况下,这将尤其影响依赖小麦进口的发展中国家。

除乌克兰危机之外,欧安组织成员国还有多种安全 and 政治关切,包括格鲁吉亚和摩尔多瓦的冻结冲突和巴尔干半岛的紧张态势以及纳戈尔诺-卡拉巴赫局势。解决这些紧急局势要求基于一种倡导对话和寻求解决现有分歧的整体愿景,开展均衡的外交。我们依赖欧安组织的调解作用和经验,也依赖欧安组织轮值主席的斡旋努力,在国家主权、独立以及领土完整的原则基础上,在维护地区安全与稳定的同时,找到实现该地区各种危机外交解决的办法。

我们还赞扬轮值主席的优先事项,包括强调要遵守国家间和平关系的根本原则,这符合《联合国宪章》、《赫尔辛基最后文件》以及其它相关国际协议。

最后,阿拉伯联合酋长国赞扬欧洲安全与合作组织作为一个代表该地区各种意见与关切的总括机构发挥重要作用。因此,我国期待联合国和欧安组织继续在维护地区及国际和平与安全方面开展合作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请拉乌先生发言,回复在本次会议上发表的意见。

拉乌先生(以英语发言):主席先生,我感谢你举行本次有益和及时的辩论会,也感谢你允许我出席会议。我感谢安全理事会成员给予的关注。我也感谢非安全理事会成员国的大使和高级代表与会,他们中的一些人今天在旁听席就座,一些人则提交了正式的书面发言。

公平地说,国际社会正处在一个紧要关头。在当前的危机发生之前,我们就已经看到赫尔辛基原则与承诺的实际执行工作遭到破坏。今天,我们应特别关注联合国和欧安组织的根本原则如何得到执行以及

这些原则遭到违反时如何做出回应。

在执行我作为欧安组织轮值主席的任务时,我将不懈地努力呼吁所有成员国遵守我们的共同承诺。我谨再次向各位伙伴保证,我将不会退缩,而是努力推进对话,想方设法推动本地区进行之中的冲突和冻结冲突得到解决。正如我先前指出过的那样,这正是我即将出访摩尔多瓦和南高加索的侧重点所在。今年晚些时候,我将访问西巴尔干和中亚。

欧安组织某成员国当前的不合规行为可能会使这项工作复杂化。但是,我将尽我最大的努力,认真倾听所有伙伴的声音,倡导我们共同的原则与承诺。我们将继续坚定不移地支持格鲁吉亚在其国际公认边界内的主权与领土完整。我们决心继续把有关阿布哈兹和南奥塞梯的冲突摆在欧安组织议事日程的重要位置,并且寻求各种可能以支持受冲突影响的社区。

我将做出更多努力,使欧安组织、明斯克小组及其共同主席更多地介入解决阿塞拜疆和亚美尼亚之间争端的工作。我们鼓励亚美尼亚和阿塞拜疆加入旨在推动本地区安全、稳定以及繁荣的对话。

最后,请允许我重申,只有回到联合国和欧安组织的原则上来,我们才能缓解紧张,防止未来的军事冲突。

主席(以阿拉伯语发言):我感谢拉乌先生的发言。

我现在请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生(乌克兰)(以英语发言):我们丝毫不怀疑是谁坐在俄罗斯联邦名牌后面的苏联位子上。大会已明确回答了这个问题。这是那个侵略国,对此没有一丝一毫的怀疑。

我谨首先感谢欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席的通报,特别是他明确地把俄罗斯对乌克兰的行为定性为违反《联合国宪章》、《赫尔辛基最后文件》以及所有欧安组织承诺与原则的无端和毫无道理的侵略。我欢迎拉乌部长参加我们的定期干预会,在这里,联合国大家庭的成员对不承认也不努力消除其

杀害无辜民众的狂热的侵略国群起而攻之。

的确,联合国和欧安组织正处在一个紧要关头,它们的根本原则正遭到假称是维护国际和平与安全重要利益攸关方的俄罗斯的明目张胆、公开以及蓄意违反。相反,它一直是不安全的主要提供者,四周环绕着一条冲突带。

2月24日,俄罗斯走得更远,竟然对乌克兰发动了一场侵略战争。这场战争说明联合国创始会员国——我指出,俄罗斯不在其中——试图使后代免遭什么样的灾难。

因此,我赞扬轮值主席坚定承诺作为其主要优先事项,寻求在尊重乌克兰在国际公认边界内的主权和领土完整的基础上结束这场战争。

我们全力支持欧安组织主席国波兰采取以人为本的方针,特别注重保护受冲突影响的平民。

俄罗斯军队继续在乌克兰犯下战争罪和危害人类罪,这使他们与80年前他们的纳粹前辈没有任何不同。在被占领土上,城市和村庄被夷为平地,出现了群葬坑,平民遭受恐怖,活动分子、记者和地方代表遭到绑架和杀害。

我再次呼吁安全理事会——今天也呼吁欧安组织轮值主席——推动释放扎波里日亚地区梅利托波尔市市长伊万·费多罗夫,他是3月11日被俄罗斯士兵拘留的。现在,他据报正在遭受酷刑,因为他拒绝与侵略者合作。不幸的是,俄罗斯占领者正加紧镇压做法,因为昨天他们绑架了扎波里日亚地区另一个市镇——第聂伯罗鲁德纳市的市长 Yevhen Matveyev。

俄罗斯正在推行镇压做法,因为它完全未能在它暂时占领的领土上造成公众支持的假象。处于占领下的赫尔松、贝尔迪安斯克、梅利托波尔、埃纳尔戈达尔等城镇的居民英勇无畏,走上街头,赤手空拳,盯着俄罗斯的枪管,对占领者说:“请走开,我们是乌克兰”。

俄罗斯企图在赫尔松使用其通常做法,宣告成立

虚假的“人民共和国”，但赫尔松地区议会立即反对这一企图，在3月12日举行的紧急会议上通过了一项声明，指出赫尔松地区将永远是乌克兰领土。赫尔松市长对这一声明表示声援。

乌克兰没有任何地方欢迎俄罗斯军队。俄罗斯军队十分清楚地知道这一点，并且不再约束自己。马里乌波尔仍然是这方面最有说服力的例子。在俄罗斯轰炸和炮击之后，当地无辜居民伤亡人数已达将近2200人。为了对此有个形象化的认识，只要想到这些人能坐满至少11个大会堂。

星期天清晨，俄罗斯火箭弹袭击了亚沃里夫国际维和与安全中心，造成35人死亡，134人受伤。俄罗斯国防部试图洗白这一罪行，声称其目标是外国雇佣军。这个说法不正确，因为只有乌克兰民众受到了影响。

反击俄罗斯的侵略必须成为欧安组织恢复欧洲大陆安全努力的核心内容。在我们看来，欧安组织必须协助执行3月2日以压倒多数通过的题为“对乌克兰的侵略”的第ES/11-1号决议。

我们欢迎调用莫斯科机制，根据该机制，必须登记俄罗斯联邦在对乌克兰的战争中犯下的所有战争罪和危害人类罪。

我们还强调需要探索欧安组织所有工具，以记录俄罗斯的罪行，并确保轮值主席代表和欧安组织自治机构作出公开和及时的反应。

我们还期待民主制度和人权办公室就俄罗斯侵略乌克兰所致公然侵犯人权的事件发声。

俄罗斯正在强化其宣传和造谣运动。欧安组织媒体自由代表必须密切关注俄国的不实叙述。我们赞赏她在侵害记者问题上采取强硬立场，因为侵害记者仍然是俄罗斯侵略的一个方面。我们注意到她谴责3月13日在伊尔平发生的美国电影制作人和记者布伦特·雷诺遇害事件。用里贝罗代表的话说：

“他是俄罗斯当前对乌克兰可怕入侵造成的又一个伤亡者，他的死是对媒体自由的打击。”

我也向被侵略者杀害的欧安组织驻乌克兰特别监察团工作人员玛丽娜·费尼纳女士的亲属表示深切慰问。

欧安组织少数民族事务高级专员早就应该对俄罗斯的入侵造成乌克兰少数民族处境悲惨采取有力而明确的立场。他还必须积极主动地反驳俄罗斯虚假不实的宣传。

我们还期待将欧安组织特别监察团任务期限再延长一年。这将发出欧安组织与乌克兰协作的强有力的信息。

我谨借此机会感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长采取非常有原则的立场，并成为秘书长团队一个非常强有力的成员。我援引秘书长今天在不到一个小时前发表的讲话：

“乌克兰正处于水深火热之中。这个国家正在世人注视下被摧毁，对平民的影响正达到可怕的程度。无数无辜的人，包括妇女和儿童，遭到杀害。道路、机场和学校在被俄罗斯军队击中后化为废墟。根据世界卫生组织的数据，有24处卫生设施遭到袭击。成千上万的人没有水或电。随着每个小时过去，有两件事越来越清楚：第一，情况正变得越来越糟；第二，无论结果如何，这场战争都不会有赢家，只有输家。”

秘书长还睿智地指出：

“然而，这场冲突有另一个层面正变得模糊不清。这场战争远远超出乌克兰。它也是对世界上最脆弱人民和国家的攻击。在乌克兰处在战争的枪林弹雨之中的同时，一把达摩克利斯之剑正悬在全球经济的头上——尤其是发展中国家的经济。甚至在这场冲突之前，发展中国家从疫情中恢复就已举步维艰，通货膨胀率高到创记录，利率不断上升，债务负担迫在眉睫。它们的应对能力已被融资成本的指数级增长抹去。现在，它们的面包篮子正遭到轰炸。”

现在发生的事情不仅关系到乌克兰的生存。与普

京和他的党羽不同,乌克兰将在俄罗斯入侵中幸存下来。此事关系到联合国和欧安组织的生存,还关系到俄罗斯的去普京化及其在后普京时代逐渐回到国际法准则上来。

普京政权即将完蛋。同时,它给俄罗斯社会造成重创,俄罗斯将需要至少几十年时间才能恢复到它在二十世纪九十年代达到的民主水平。事实上,莫斯科在正式签署《赫尔辛基最后文件》之后耗费了长达 15 年的时间才认真选择参与建设 1990 年《新欧洲巴黎宪章》所设想的新欧洲。

最终,莫斯科失败了。然而,我们认为,欧安组织

目前应当发挥特殊作用,准备好支持后普京时代的俄罗斯在未来重返民主国家大家庭,建立新的领导层,拥有新的大使和代表。这不会是一项轻而易举的任务,但是,如果俄罗斯不恢复遵守《赫尔辛基最后文件》所载的基本原则,我们就无法打破暴力恶性循环。

因此,我呼吁欧安组织轮值主席和自治机构开始考虑与后普京时代的俄罗斯合作的方式,因为情况不会自动恢复正常,不论在纽约这里还是在欧安组织内都是如此。

中午 12 时 40 分散会。