



安全理事会

第七十七年

第八九八九次会议

2022 年 3 月 8 日星期二上午 9 时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	阿尔姆希里女士 / 阿布沙哈卜先生	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	埃斯佩希特·玛雅夫人
	中国	张军先生 / 桂丹夫人
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	奥庞 - 恩蒂里女士
	印度	瓦尔马先生
	爱尔兰	科文尼先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德尔加多·佩拉尔塔女士
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯 - 格林菲尔德夫人

议程项目

妇女与和平与安全

妇女融入和参与经济生活是建设和平的关键

2022 年 3 月 1 日阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表给秘书长的信
(S/2022/175)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-28035 (C)



无障碍文件

请回收



上午 9 时 15 分开会

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

妇女融入和参与经济生活是建设和平的关键

2022 年 3 月 1 日阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2022/175)

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第 37 条, 我邀请阿根廷、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、加拿大、智利、哥斯达黎加、捷克共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、印度尼西亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、日本、约旦、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马尔代夫、马耳他、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、南非、斯里兰卡、瑞士、瑞典、泰国、土耳其、乌克兰、乌拉圭和越南代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 联合国妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士; 国际货币基金组织总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士; 以及民间社会通报人穆索科罗·库里巴利女士。

根据安理会暂行议事规则第 39 条, 我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长西尔维奥·贡萨托先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2022/175, 其中载有 2022 年 3 月 1 日阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表给秘书长的信, 信中转递了关于审议中项目的概念文件。

我现在请巴胡斯女士发言。

巴胡斯女士 (以英语发言): 我感谢阿拉伯联合酋长国气候变化与环境部长玛丽雅姆·阿尔姆海里女士

阁下和拉纳·努赛贝大使阁下发挥领导作用, 在国际妇女节优先讨论安理会议程上的妇女与和平与安全问题。祝大家国际妇女节快乐。

近两年前, 安理厅因为疫情而变得空空荡荡, 当时秘书长呼吁实行全球停火。人们曾希望, 面对共同的敌人, 将会出现新的国际合作, 我们不会把钱花在武器上, 而是会投资于科学和健康以及为所有人特别是妇女和女童提供社会保护。

相反, 军费开支上涨, 军事政变和武力夺权事件有所增加, 多边体系岌岌可危。过去 10 天, 安理会就乌克兰局势召开了多次紧急会议。正如秘书长所说, 人民要求和平。我们必须给和平一个机会。

我们也失去了花几十年时间才取得的成果, 特别是在性别平等方面。离 2030 年还有不到 9 年时间, 但我们还没有踏上实现可持续发展目标的正轨。

冠状病毒病进一步阻碍我们实现这些目标, 包括性别平等、贫困和气候方面的目标。国际妇女节是反思、重燃希望和加强行动的日子。今天, 我们有机会改变行事方式。我现在比以往任何时候都更清楚, 在这个问题上, 我们需要另一种领导模式。

我们议程上讨论最少的内容之一是妇女参与经济复苏, 这是我们寻求和平的努力中的一项重要内容。一项又一项研究表明, 投资于增强妇女的经济权能会带来巨大的和平与繁荣红利, 而那些妇女在经济上被边缘化并被排除在劳动力大军之外的国家更有可能爆发战争。我们知道, 妇女更有可能将收入用于满足家庭需求, 并为恢复做出更大贡献。然而, 冲突后的大规模重建和投资由男性主导, 而且绝大多数受益者是男性, 而排斥、歧视和过时的性别规范使妇女无法获得就业机会、土地、财产、遗产、信贷和技术。在安全理事会议程上的所有冲突地区和局势中都在发生这种情况。

在阿富汗, 我们有理由对人道主义援助和资产冻结感到关切, 但新的性别隔离政策的后果包括自塔利班接管以来妇女就业率急剧下降。也门正在经历世界上最大的人道主义紧急情况, 在该国, 缩小性别差距、

让妇女参与劳动力大军,本来会使也门的国内生产总值提高 27%。世界银行所列受冲突影响的脆弱国家中有一半以上在撒哈拉以南非洲,那里因性别不平等造成的经济损失高达 2.5 万亿美元。没有多少受冲突影响的国家有关于妇女土地所有权的数据,但有相关数据的国家显示,拥有土地的妇女比例仍然很低。在马里,这一比例仅为 3%。

在海地,45% 以上的家庭为女户主家庭,疫情导致妇女就业率下降了 24%。然而,就像在其他许多国家一样,应对危机所导致经济后果的战略在很大程度上仍然无视性别差异。在乌克兰,人道主义需求每小时都在成倍增加和扩大。在逃离的近 150 万人中,大多数是妇女和儿童。在这里,妇女权利以及妇女的就业和生计机会也有可能出现倒退。

许多应邀在安全理事会发言的妇女活动人士告诉我们,私营部门和私人行为体,包括跨国公司,本来可以是解决办法的一部分,却往往成为问题的一部分。不仅采掘业和大型农业企业如此,电信平台上也日益出现这种情况。它们可以在促进包容以及防止仇恨言论和定向报复方面发挥重要作用。

因此,解决办法很明确。我们必须加大参与力度,加强问责和分担责任。关于妇女参与经济生活,安全理事会还有很多内容可以讨论。一些最全面涵盖妇女与和平与安全问题的决议,如关于中非共和国和刚果民主共和国的决议,有若干段落涉及经济安全、发展问题和自然资源的非法开采,这些段落往往无视性别差异。安全理事会可以利用这些决议呼吁妇女切实参与和融入,不仅要参与建设和平、预防冲突和恢复,也要参与决策,同时优先考虑妇女主导的企业、在一线提供服务的妇女、以及在所有重建和恢复举措中支持照护经济。

我欢迎今天重点讨论私营部门和公私伙伴关系的作用,这是一个尚未得到充分探讨的创新领域。我想分享妇女与和平与安全领域全球举措的两个例子,在该领域,我们促请私营部门在妇女建设和平工作中发挥更大作用。

一个例子是妇女和平与人道主义基金,自 2016 年以来,该基金资助了超过 26 个国家的 500 多个妇女组织。我很高兴,库里巴利女士今天在马里参加我们的会议,分享她作为基金伙伴的宝贵观点。我们作出了相当大的努力,让私营部门作为捐助者和公益伙伴参与进来,但要像秘书长所要求的那样在 2030 年前将对危机环境中妇女组织的资助增加四倍,还有很多工作可以做。

第二,作为平等一代论坛的一部分,我们现在有了《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》,这是一个多利益攸关方倡议,旨在今后五年内推动解决这一问题。这包括加强社会保护机制、促进妇女拥有的社会企业和商业、消除阻碍增强妇女经济权能的歧视性立法和做法、以及确保性别平等成为国家、区域和全球和平与发展战略的优先事项。《契约》迄今已有 158 个签署方,包括几个安理会成员。然而,我们必须做更多的工作来接触多边开发银行和私营部门。

私营部门行为体可以通过许多其他方式来倡导变革。它们如果切实参与,就可以在创造可持续和平以支持妇女与和平与安全议程方面发挥积极作用。

我们有支持妇女融入经济生活的蓝图和商业案例。我们现在需要的是实现这一目标的政治意愿。我期待在这个问题上与安理会合作,深化我们在妇女与和平与安全方面的投入。

主席 (以英语发言): 我感谢巴胡斯女士的通报。

我现在请格奥尔基耶娃女士发言。

格奥尔基耶娃女士 (以英语发言): 我对没有与安理会成员一起到场参加会议表示歉意,但安全理事会决定在国际妇女节集中讨论妇女在和平与安全中的作用,让我感到非常激动。

我要明确赞扬玛丽雅姆·阿尔姆海里女士阁下主持今天的会议。我也要感谢西玛·巴胡斯对联合国妇女署的领导、所作的精彩发言以及不断加强我们的合作。

我们今天做的事情关系到数亿生活在冲突和脆

弱局势中的妇女。这是一个思考妇女在面对战争和破坏时的力量和权力的良机。可悲的是，在太多地方，这种力量正在受到无情的考验。我同情所有准备面对战争恐怖，保护自己的孩子，照顾伤员，并为自己的国家、社区和家庭做出牺牲的妇女。今天，这是我们乌克兰姐妹的命运。我们钦佩她们的勇气。我们对她们的痛苦感同身受。我们和她们站在一起。我们支持她们。

我们知道，妇女饱受战争蹂躏，但我们也知道，妇女是实现和平的最大希望。用 Zainab Salbi 的话说，如同生命一样，和平始于妇女。当冲突制造分裂的时候，我们是最早建立联盟和合作关系的人。

今天，我想谈三点。

第一，危机，无论是冲突、大流行病还是更传统的经济和金融危机，都有可能使性别平等方面的进展倒退数年，由此令发展进程减速。疫情期间，全球失业妇女的人数是男性的两倍，原因是她们所从事的职业、失去社会保护，以及通常承担的育儿和照顾家庭成员的负担，这些都是无薪工作。

我们要记住，首先，妇女参与劳动力市场的比例比男性低 20%。我们还看到失学造成非常严重的损失。根据我们的计算，在受疫情影响者的一生中，受教育程度不足将造成 17 万亿美元的损失。女童的命运更加多舛。我们知道，发展中国家有 2000 万女孩可能永远不会回到学校，这意味着她们终其一生都永远无法享受到生活中的种种机会。

我们还看到，疫情期间，性别暴力再次露出狰狞面目。当然，我们知道这会导致严重的社会经济后果，我们已经计算了这些后果。

但我也想谈一谈积极的一面。尽管这些影响是巨大的，但我们需要记住，克服这些影响可以给国家带来巨大的繁荣。特别是在脆弱或冲突局势中，增强妇女权能和减少性别不平等可以产生巨大的经济效益。如果撒哈拉以南非洲国家将其性别暴力水平降低到接近世界平均水平，其国内生产总值在长期将增长 30% 左右，这将是所有人的福祉。

因此我将谈第二点。性别平等对于增长、韧性和社会经济稳定至关重要。妇女和女孩能够充分发挥潜力非常重要。她们的状况得到改善，她们的家庭状况得到改善，她们国家的状况得到改善，这对每个人都有好处。我们的分析表明，改善性别平等可以显著提高经济增长，增强家庭、社区和国家的韧性，提高财务稳定性，并且减少收入不平等。我们知道，性别更加平等的社会往往更能抵御暴力和冲突。

妇女平等参与社会经济生活对于预防冲突和帮助摆脱脆弱性至关重要。当妇女参与和平谈判和国家建设进程时，就更有望打造韧性和持久和平以及建设有包容性的繁荣社会。安全理事会在促进妇女参与建设和平方面发挥着非常重要的作用。

然而，妇女的代表权往往仍然不足，并被排除在决策过程之外。为了改变这种情况，我们需要所有人都来帮忙。正如我们听到的那样，我们需要国际组织，我们需要政府，我们需要私营部门，这样我们才有机会缩小性别差距，从而改善发展前景，减少脆弱性。

这就引出了我要谈的第三点：我们都负有责任，我所在的机构国际货币基金组织（货币基金组织）也是如此。我要向安理会报告，我们正在帮助我们的成员制订和实施旨在确保增强韧性和增长的经济和金融政策，紧抓这一重点不放手。我们正致力于社会支出，这是让男孩和女孩获得更好的教育、更好的医疗保健、更好的社会保障，从而建设更强大社会的一种高效和有效的方式。

我们认为，因国施策至关重要，因此，我们在今年春季将提交给董事会的性别平等新战略中，以及在将于明天提交给货币基金组织董事会的脆弱和受冲突影响国家战略中，都明确强调了性别平等的作用。我们看到，参与国家工作的战略以倾听妇女声音和社会意见为基础，这是我们帮助我们的成员应对性别平等、气候变化、被迫流离失所和粮食不安全等脆弱性动因的一个主要因素。

我们热切希望与我们的伙伴——人道主义、发展、和平与安全行为体——合作；我们的成员中有 25%

是受冲突或脆弱性影响的国家。我们需要与安理会和所有人合作,才能在这些国家取得成功。

最后请允许我谈一点。妇女和女孩自己就是强大的变革力量。她们帮助社会从脆弱走向稳定。她们是所有人的更美好未来的基础。在从北爱尔兰到哥伦比亚的和平进程中以及利比里亚等地,我们都看到了这一点,在这些地方,妇女运动帮助结束了内战。

因此,我要对所有妇女和女孩说,要相信自己,要敢于发挥她们的全部潜力。她们有能力为我们的社会、我们的经济、我们的世界打造一个更加光明的未来。女性手中的所有力量意味着所有人的繁荣世界。

主席 (以英语发言): 我感谢格奥尔基耶娃女士的通报。

我请库里巴利女士发言。

库里巴利女士 (以法语发言): 主席女士,首先,我感谢你给我这个机会,向安全理事会通报增强妇女权能对和平与安全的重要性,以及私营部门在支持妇女建设和平与稳定方面可以发挥的作用。

我叫西迪贝·穆索科罗·库里巴利。我是马里塞古地区促进经济妇女网络的主席。该网络的目标是促进妇女和女孩的权利,支持她们实现经济复苏,并在马里开展促进和平与社会凝聚力的努力。我们有7847名妇女成员,与当地120个妇女组织以及各种妇女团体合作。

在座各位肯定都知道,自2012年以来,马里一直面临安全、体制和经济冲突,冠状病毒病疫情的影响加剧了这一冲突。与绝大多数冲突一样,马里持续多年的复杂危机给民众、其社区及家庭的生活条件造成了灾难性后果。

我们知道,经济不发展,和平就不可能持久。我们还知道,大力赋予妇女经济权能可带来短期和长期的社会红利,并促进妇女参与决策和解决冲突。在冲突期间和冲突后,由妇女管理的家庭数量剧增。正是在她们的努力下,我们的社区和家庭在极为困难的情况下,仍保持韧性,发挥支助作用。

然而,妇女仍然受到排斥。与生活在受冲突影响地区的大多数姐妹和女儿一样,我们生活在社会经济制约仍然严重的环境中。不幸的是,社会和文化规范被用来为侵犯妇女权利的有害做法辩护。

妇女经济经营者的活动和收入减少,而且不稳定,我们许多人损失了本钱和投资。我们在获得生产要素、融资和稳定就业机会方面面临困难。由于缺乏适合妇女经济经营者所从事的那几类活动和她们作为妇女经济经营者的具体需要的财政资源,这些困难更形严重,特别是在冲突背景下。所有这些因素都阻碍我们参与公共决策,包括会对我们造成影响的决策。

这些挑战吓不倒我们。我们是家庭和社区的支柱。我们在建设和平方面发挥作用。无论我们在何处开展活动,我们都投资于社区内的社会凝聚力、地方冲突解决倡议、接收境内流离失所者和性别暴力的幸存者、教育儿童以及提高人们对非暴力与和平的认识。

我们的网络努力促进与金融伙伴,包括银行和小额供资机构的联系,并确保它们与妇女之间的对话,使其服务更好地适应我们的需要。这方面的一个具体例子是妇女融资项目,该项目与塞古地区的金融机构组织了圆桌会议。2012年至2019年,银行和小额信贷机构之间的对话帮助200名妇女获得信贷,实施其在塞古地区七个地方的农业食品加工、农业、营销和手工艺领域的商业计划。这使许多受益人得以离开非正规部门,将其活动正规化,并纳入私营部门的伞式组织。

她们的自信以及对家庭和当地经济的贡献使她们得到了所在社区的认可。其中许多人现已成为地方发展和解决冲突委员会、地方促进性别平等委员会的成员,一些人当选为当地的乡镇议员。这表明,通过给予妇女发言权,信任她们,并促进与金融伙伴的对话——即通过调动当地可用的资源,我们可以取得显著成果。

我们赞赏联合国对像我国这样受冲突影响国家

的妇女权利和妇女赋权所做的贡献。我们尤其赞扬妇女和平与人道主义基金和妇女署以及所有对我们伸出援手的捐助方。这些努力仍然不够,但我们必须认识到增强妇女经济权能对建设和平以及保护其权利和尊严的重要性。

我们还必须动员国家和国际私营部门行为体,鼓励妇女切实参与经济发展,以实现更具包容性、更可持续的和平。不赋予经济权能,妇女参与和主导决策的机会就会减少,暴力就会增多。

必须将赋予妇女经济权能纳入各项决议、和平条约和可持续和平方案。因此,建议联合国、国际社会和私营部门行为体采取以下行动:协助妇女和妇女组织获得考虑到危机背景的可持续灵活融资,以及获得妇女最活跃的经济部门的设备,同时牢记获得融资对我们至关重要,也可以通过设立适合提供担保的基金来促进;帮助各国政府制定和实施各种政策和方案,包括在联合国代表、地方妇女组织、妇女领袖和边缘化妇女团体之间就制定国际、国家和地方各级社会和经济计划进行定期磋商,通过发展妇女拥有的企业,提供税收和采购便利,促进妇女经济赋权;支持私营部门和妇女组织之间的对话,以便更好地了解妇女在资助建设多功能妇女中心方面所面临的结构性挑战,因为这些中心可成为生产、培训和数字化的场所,并通过提供诸如学校和儿童日托中心以及生殖健康服务等社会服务来消除阻碍妇女参与的障碍;以及资助妇女组织的宣传活动,以加强妇女运动及其领导力和影响力。

我全心全意地向安理会转达这一信息。如果成员们希望支持我国,促进世界和平与稳定,就应帮助妇女参与经济复苏,以实现更具包容性、更可持续的和平。如果妇女有收入并创造就业机会,她们就能在照顾家庭、预防冲突、缓解紧张局势、参与青年的未来以及为实现共同、可持续和包容性的和平与发展创造条件等方面做出贡献。安理会应支持我们在决策场所发声,因为这样才能建立和证明我们有利于和平的变革性领导作用。塞古有句俗话,你不能在别人未到场的情况下给他理发。

主席(以英语发言): 我感谢库里巴利女士的通报。

我现在以阿拉伯联合酋长国气候变化与环境部长的身份发言。

能主持今天的公开辩论会,特别是在国际妇女节之际主持这一会议,令我感到极为荣幸。我感谢西玛·巴胡斯女士富有见地的通报和妇女署的工作。我还感谢克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士和穆索科罗·库里巴利女士通报情况,分享经验,作出承诺,并就国际社会如何加强妇女在脆弱环境中的经济融入提出具体建议。我特别感谢妇女和平与人道主义基金致力于支持库里巴利女士参加今天的会议。我还欢迎各位部长,并感谢他们今天参加我们的会议。

如我们今天所听到的那样,尽管取得了显著进展,但在落实妇女与和平与安全议程方面持续存在的差距和挑战仍在阻碍妇女充分、平等、切实的参与。妇女对于恢复和救济努力至关重要,但妇女融入仍然被低估,她们获得机会、资源和市场准入的机会仍然有限。麦肯锡全球研究所估计,到2025年,通过缩小劳动力中的性别差距和增加担任领导职务的妇女人数,全球国内生产总值能够增加28万亿美元(或26%)。然而,尽管存在这一至关重要的增长潜力,但妇女仍然被排除在外。妇女必须不仅得益于可持续的冲突后恢复,而且必须在社会所有部门中作为规划者、决策者和执行者发挥主导作用,以确保可持续地建设和平。

自具有里程碑意义的第1325(2000)号决议通过以来,私营部门在推进集体公益方面的作用一直呈指数增加。从应对气候变化到应对人道主义危机以及大流行病和卫生紧急情况,私营部门都是一个至关重要的伙伴。轻视或忽视私营部门在实现妇女与和平与安全议程变革目标方面的作用将是自取失败。公私伙伴关系能够利用其在社区中的独特和多层面作用,不仅改善脆弱环境中妇女的个人生计、自主和自给自足,而且增加妇女充分、平等和切实参与社区生活和重建国家的机会。

阿拉伯联合酋长国谨向会员国、联合国和私营部

门提出四项建议,以更好地赋权和支持受冲突影响环境中的妇女。

第一,为了重建可持续、包容和公平的社会,妇女和女童必须处于冲突后经济改革努力的中心。这要求让妇女和妇女组织更多地参与制定经济复苏计划、通过有利的法律法规框架以及制定基准,以激励为妇女参与经济生活划拨资源。作为女企业家融资倡议——一个多捐助方信托基金——创始成员,阿拉伯联合酋长国已捐助 5000 万美元,以支持伊拉克、也门和埃塞俄比亚等国约 30 万名女企业家获得资金、市场和网络准入。

第二,所有相关的利益攸关方需要更好地相互了解和相互作用。例如,会员国、联合国和当地妇女组织可以发挥至关重要的作用,把私营部门与受冲突影响社区当地妇女联系起来。它们可以确保贸易代表团、商业圆桌会议和大型会议包括私营部门代表和来自受危机影响地区的有抱负的女企业家。多利益攸关方平台,例如平等一代论坛的《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》,可以在区域和地方层面支持这种联系。

第三,由于私营部门得益于稳定与和平的社会,它也必须为这种社会的出现做出贡献。私营部门可以通过整合社会创业机会,有效地成为其中的一部分,这将确保其业务有益于社区的利益。这必须包括妇女的充分、平等和切实参与,因为这是确保可持续和平社会的关键支柱。

最后,我们必须确保妇女有平等的机会获得所有使她们能够参与经济生活的服务。公共部门和私营部门提供广泛的资源来支持妇女参与经济生活,例如获取数字技术、金融扫盲和职业教育方面的能力建设。在过去两年的疫情期间,我们再次看到,技术是通往公共领域和市场的途径。数字鸿沟可能损害这些机会。我们必须确保妇女有机会利用这一至关重要的工具来保障其生计。

总之,建设和平是一个独特的机会,可借以重新评估优先事项,重新制定遭受冲突蹂躏社区的社会契约,以及促进带来社会变革的举措。这不是一个单靠

政府或多边机构或公司一己之力就能够解决的问题。这必须是一项集体努力,要持之以恒、锲而不舍。阿拉伯联合酋长国期待与各位通报人、其他会员国、私营部门和所有相关的利益攸关方继续进行这一讨论。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请爱尔兰外交部长兼国防部长发言。

科维尼先生(爱尔兰)(以英语发言):主席女士,值此国际妇女节之际,我今天很高兴在阿拉伯联合酋长国担任主席期间在此与你一起开会。我们赞扬阿拉伯联合酋长国同尼日尔、阿尔巴尼亚和挪威一道,继续推进去年爱尔兰与肯尼亚和墨西哥一起拟定的妇女与和平与安全主席倡议。安理会成员持续关注妇女与和平与安全议程,这再次证明该议程对于国际和平与安全具有核心意义。如果我们要保护和进一步推进这一议程,那么成员之间的合作就至关重要。

我还感谢各位通报人:库里巴利女士(她源自其实地工作的视角颇有启发性)、巴胡斯执行主任以及格奥尔基耶娃总裁。

全世界的目光目前聚焦于乌克兰。我们心系乌克兰人民,包括脆弱的妇女和女童,她们正遭受创伤和困苦,一起挤在临时改建的防空洞里,被困在遭受战争摧残的城市里,或者沦为成千上万逃离乌克兰境内冲突和暴力或跨越边界的难民。俄罗斯联邦决定发动无理和非法的攻击,侵犯了乌克兰的主权和领土完整,在欧洲制造了一场我们几十年来都未见过的人道主义灾难。爱尔兰强烈谴责俄罗斯联邦进一步入侵乌克兰,公然违反《联合国宪章》和国际法核心原则。

我们坚定地同乌克兰人民站在一起。今天是国际妇女节,我们希望乌克兰妇女和女童知道,我们敬佩她们的毅力和勇气。这场冲突正给她们造成不成比例的严重影响。我们现在和将来都同她们站在一起。

国际社会,特别是安理会,有责任采取行动维护所有因冲突而面临风险的妇女的权利,不论这一冲突可能发生在何处。我们绝不能忘记或淡化这一责任。

今天辩论会的议题很重要。我愿着重谈三点:第

一，履行我们对妇女与和平与安全议程的承诺；第二，共同努力实现这些目标；第三，加强该议程的救济和恢复支柱。

首先，为了履行第 1325 (2000) 号决议的承诺，我们必须保护并强化妇女与和平与安全议程。让我们把话说清楚——妇女的权利是人权。它们是普遍的、相互依存的和不可分割的。今天的辩论会提醒我们，该议程的目标与我们在实地看到的现实之间仍然存在差距。在 2019 冠状病毒病疫情期间和之后，这些差距进一步扩大了。正如各位通报人刚才向我们指出的那样，总的来说，妇女一直在背负不成比例的负担。我们知道，只有同时也增强妇女的政治和社会权能，增强妇女的经济权能才能真正可以实现。

我们必须认识到，推进妇女参与经济活动本身并非万灵药。二十一年过去了，妇女与和平与安全议程的核心遭遇严峻挑战，甚至在安理会议席上也是如此。

我们在国际妇女节齐聚于此。去年的今天，墨西哥和爱尔兰共同主办了一次关于确保妇女充分、平等、切实参与联合国领导的和平进程的阿里亚办法会议。该会议传达了一个明确的信息，即妇女需要直接、实质性参与联合国领导的和平与政治进程。

过去的一年表明，我们尚未实现这一目标。令人遗憾的是，平等倡导者仍然在努力打破阻碍妇女在谈判和决策桌上占据应有位置的社会和结构性障碍。

令人震惊的是，与冲突有关的性暴力仍被蓄意用作战争武器。幸存者仍在为伸张正义以及他们在遭受创伤后的情况下得到支持的权利而斗争。我们知道，在政治趋势转向时，包括经济成果在内的各种成果会多么快地遭到侵蚀。

如今，要想理解这一点，我们只需看看塔利班对阿富汗妇女权利的持续损害。妇女再次被迫发声争取她们的基本人权：工作权、受教育权、参与公民和公共生活的权利、甚至是在自己的国家更自由行动的权利，而与此同时，她们面对着持续不断的暴力和恐吓。

事实上，塔利班违背了他们保护妇女权利的承诺，

也没有听从国际社会要求尊重这些权利的呼吁。尽管如此，当地的妇女和平建设者、人权维护者和其他阿富汗妇女继续为自己的发言权和参与权而斗争，有时在主张这些权利时会面临严重危险。

爱尔兰将继续利用一切机会放大阿富汗妇女的声音。我们必须倾听她们的意见，包括在目前关于联合国在阿富汗的未来任务的谈判中，我们将为确保实现该目标发挥自己的作用。

这是去年 10 月以来关于妇女与和平与安全的第三次辩论。它与主席的倡议一道，表明我们大有希望实现共同加强这一议程的目标。这是实现第 1325 (2000) 号决议承诺的变革的关键。

第二，真正的进展也不会凭空出现。它必须得到所有利益攸关方的参与。由爱尔兰和阿拉伯联合酋长国担任理事会成员的《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》表明了这一必要性。

爱尔兰支持安全理事会、建设和平委员会、《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》以及致力于促进性别平等和妇女权利的所有其他倡议和机构之间开展更密切的合作。我们完全支持建设和平基金的工作。这个工具非常有效，虽然规模很一般。我们建议提高建设和平基金对促进性别平等举措的投资比例。

我们也欢迎联合国机构和国际金融机构在建设和平活动方面加强合作。国际货币基金组织新出台的脆弱和受冲突影响国家战略将是这些努力的重要组成部分。

第三，冲突后的救济和恢复对于建设可持续和平至关重要。爱尔兰从本国的亲身经历中认识到，冲突后的恢复需要坚定而具体的行动。暴力的创伤和影响不会随着停火的开始或和平协议的签署而被轻易遗忘。

我们必须支持妇女熬过冲突的痛苦和创伤并从中恢复。提供获得财政支持和司法与保健服务的途径对于增强妇女应对创伤的能力至关重要。这包括获得全面的性健康和生殖健康服务和权利。妇女和平与人

道主义基金等团体已经在该领域开展了重要工作。

我们还看到，公私伙伴关系可以为救济和恢复发挥作用，主席女士，我想你刚才也提到了这一点。我们应加大努力，将其融入我们自己的对策中。我们还需要用资金来推动妇女的经济赋权。资助女性拥有的微型企业和提供教育奖学金可能会带来变革。

地方妇女组织和基层女性和平建设者也可发挥重要作用。我们国际社会必须站在她们一边，支持她们。这样做有助于妇女在政治、社会和经济生活中发挥应有和积极的作用。但是，我们必须确保这种支持来自全社会，包括各国政府。

在欧洲陷入战争之际，我们听到了一致呼吁和平的声音。我们知道，没有妇女，可持续和平是不可能实现的。今天的问题不是我们安全理事会是否要努力，而是应如何努力确保妇女在国际和平与安全中发挥充分、平等、切实的作用。只要有政治意愿，就可以扭转趋势，迈向更加平等的世界。我对此深信不疑。我们在座者有责任确保不让最近几十年的进展出现倒退。该议程的承诺必须成为现实。

主席（以英语发言）：我现在请美利坚合众国常驻代表兼拜登总统内阁成员发言。

托马斯·格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：主席女士，我欢迎你，并感谢你今天召集我们在此讨论这一重要问题。我要欢迎今天同我们一道与会的所有部长和其他贵宾，也很高兴看到有这么多位女性在议席上就座，参加本次活动。我感谢我们各位通报人震撼人心、富有见地和发人深省的发言。

遗憾的是，正如国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃女士和科文尼外交部长指出的那样，我们今天要讨论妇女与和平与安全议程，就必须承认俄罗斯无缘无故、毫无道理地对乌克兰人民主动发动的战争给妇女带来的可怕后果。和在其他冲突中一样，妇女被迫做出难以想象的选择——因为迫在眉睫的暴力威胁而被迫逃离家园，同时要继续支持她们的社区、家庭和亲人。

尤其是，我们必须证实母亲们在这一可怕时期的特殊痛苦——一些母亲被迫在防空洞里分娩，一些母亲被迫将自己惊恐万分、独自一身的孩子送上拥挤的火车离开这个国家，还有一位母亲疾步跟随那条蓝色的染血毯子，毯子里裹着现已死于俄罗斯炮击的她18个月大的孩子。在场所有人都看到过她们遭受痛苦的画面。

当然，许多妇女勇敢地团结起来，捍卫自己的家园、社区和祖国，今天我们一如既往地和她们站在一起。妇女正引领乌克兰努力克服俄罗斯引发的人道主义新灾难，一如她们过去八年来在乌克兰建设蓬勃的民主社会过程中发挥了关键作用。

如果俄罗斯有一天选择重返对话和外交，必须让妇女切实、持续地参与其中。毕竟，我们知道，妇女充分、平等、切实的参与不仅是一种道德义务，这也增加了确保长期和可持续和平的可能性。

妇女的参与对经济增长至关重要。我们增强妇女经济权能的方法必须考虑到不断变化的工作环境，我们还必须与私营部门和其他伙伴合作，确保妇女当前和将来都有充分和切实的机会。

如果没有了一半的劳动力，就根本无法指望与世界竞争，然而妇女仍然被强制排除在工作场所之外。这种态度应该被历史尘封——我记得曾亲眼目睹过这种情况。

1982年我加入美国外事服务局时，正值国务院面临两起对我直接适用的诉讼案件：一是因为排斥黑人，另一个是因为排斥妇女。近40年后，国务院积极招募并且鼓励黑人和女性申请人。其结果令人瞩目，我们因此变得强大得多。

尽管这个事实一目了然，但是当今世界各地的妇女依然在经济上遭到排斥。这种排斥在脆弱和受冲突影响的国家尤为严重，而这些国家和经济恰恰最需要全体劳动力充分、平等和切实的参与。研究表明，全球有偿就业的女性劳动适龄人口比男性少约3 000万。有偿就业的女性常常从事低收入和低回报的活动，女性很少有渠道和机会创业和拥有自己的生意。

在脆弱和受冲突影响的国家，妇女不仅严重代表不足，享受不到经济机会，而且她们接触金融机构的渠道也依然极为有限。过去两年来冠状病毒病的影响使这种情况变得更加明显。这种做法阻断了妇女获取资本的渠道，常常使妇女依赖他人获取资金——甚至是她们自己创造的资金。这些歧视性做法损害经济上对妇女的包容，不仅剥夺妇女的基本权利，而且也从根本上削弱了营造强大、安全以及繁荣社区的努力。

为妇女提供渠道获取资本、金融服务以及就业机会不仅是正确的事情，而且也给社会带来财富和韧性，这反过来形成长期的和平与安全。例如，我们在塞内加尔倡导经济复原力和抵御激进化，做法是增强 5 000 名郊区小农户的经济能力，这些农户中 60% 是妇女。这些妇女受到暴力极端主义的影响，但是她们的抵御能力更强，因为她们看到了一条更好的前进道路。

这是我们需要扩大规模采取的做法。我们应为这些方案制订精明强干的配套计划，以处理性别暴力，强化妇女和女孩的安全，使她们平等获取救济和恢复援助以及各种机会。鉴于众多妇女在乌克兰被卷入冲突，这一点更为紧迫。即使是在我们集中关注乌克兰问题时，我们也不能忽视妇女在其它地方、例如阿富汗和埃塞俄比亚面临的挑战。

自塔利班接管以来，阿富汗妇女看到，数十年来艰难取得的进展一夜之间遭到反转。我们知道，她们受到更多的暴力威胁，她们在很大程度上无法就业和受教育，庇护所、保护服务以及幸存者支助服务被关闭。

在埃塞俄比亚和其它地方，妇女被明目张胆地作为目标，强奸妇女甚至被作为战争的武器。我们不能无视这种可怕的战术。因此，美国继续充分致力于执行第 1325 (2000) 号决议，这是一个涉及国际和平与安全的问题。经济、社会或者政治上的排斥与和平背道而驰。我们必须继续大力推进妇女与和平与安全议程，因为这是正确的事情，也因为这是我们为所有人维护国际和平与安全任务的核心。

主席 (以英语发言)：我现在请墨西哥多边事务和人权问题副部长发言。

德尔加多·佩拉尔塔女士 (墨西哥) (以西班牙语发言)：我热烈欢迎阿拉伯联合酋长国气候变化与环境问题部长马利亚姆·阿尔姆海里女士。我们感谢贵国代表团在恰逢庆祝国际妇女节之际举行本次辩论会。我们也感谢联合国妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士、国际货币基金组织总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士以及民间社会代表穆索科罗·库里巴利女士。

首先，墨西哥向乌克兰的所有妇女和女孩表示声援，最近数周，她们的生活受到俄罗斯入侵的严重影响。我们知道那些背井离乡、被迫在邻国寻求庇护者的脆弱处境，我们对她们冒着可能遭受性暴力和性别暴力侵害的风险表示关切。

我们敦促所有的政治对话确保乌克兰妇女充分、平等和有意义地参与决策。我还重申，根据第 1325 (2000) 号决议和我们在《消除对妇女一切形式歧视公约》以及其它国际文书中所载的义务，我国采取一种全面的做法，优先处理妇女与和平与安全议程，同时强调该议程的基础是多种多样的妇女和女孩人权与基本自由的不可分割性和普遍性。

任何地方旨在实现可持续发展的预防冲突、建设和平以及重建努力都需要确保赋予所有妇女和女孩经济上的权能，因为在实现经济增长，重建社会架构以及推动社会稳定方面，她们是重要的变革推动者。

全球层面阻碍性别平等的结构性障碍之一是社会经济不平等、根深蒂固的贫困以及诸多交叉歧视与暴力，它们限制了妇女获取财政资源、使用和拥有土地以及其它生产性资产。这些差距深刻地反映出重男轻女制度、厌女现象以及世界上权力分配的不平等，也助长了冲突，并且在脆弱的情况下尤为尖锐。

尤其是，由于失去工作和收入，以及由于历史上和传统上由妇女和女孩承担绝大多数的无偿护理工作，冠状病毒病不合比例地影响了妇女。

为此，就全球疫情后的恢复而言，所有的预防冲突、建设和平以及重建努力均必须确保把性别问题作为一个侧重点，以确保经济上的包容，减少劳务市场的缺口与隔阂，以及创造可享受综合社会保障系统、包括性健康和生殖健康服务的体面的就业机会，这些对于建设可持续的和平至关重要。

在这方面，我们必须听取多种多样妇女的声音，特别是听取传统上被排除在外和受到边缘化团体的妇女的声音。她们必须在没有任何歧视的情况下被纳入和平进程和决策进程。我们担忧地看到，世界多地妇女的人权和人身自主权等基本自由日益遭到反转。

阿富汗的情况就是一个例子。在阿富汗危机中，墨西哥根据我们声援和支持需要人道主义援助者、包括被给予优先的妇女和女孩的长期传统，在应对难民局势方面发挥了积极作用。

具体而言，墨西哥接待了一个团体，其成员是五名阿富汗年轻妇女——均为阿富汗梦想者团队的成员——以及其家庭的若干成员。该团体因利用废旧汽车零件为冠状病毒病患者制造呼吸机而闻名于世。她们现在有奖学金继续其学业。我们还接待了记者、活动家、环境活动人士、阿富汗获取信息研究所所长、以及来自阿富汗民间社会的其他杰出女性。

关于为可持续和平与安全创造条件的公私伙伴关系，我们必须首先强调侧重于性别、交集性和人权的私营部门行动的重要性。我们提议的一些行动包括以下内容。首先，可以对现有的金融机制进行投资，以支持妇女组织和人权维护者，他们为所在社区的稳定气氛作出贡献。其次，可以支持来自最弱势群体的女性和平建设者，如残疾妇女、女难民、年轻妇女、女户主以及女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者和间性者群体的女性成员。第三，可以促进当地妇女组织获得数字技术，因为这种技术今天也可以有助于预防暴力和预警系统的运作。第四，在关于经济复苏与冲突后重建的辩论中，可以促进妇女社区合作社或妇女领导的企业。

2021年，平等一代论坛发起了《妇女、和平与安

全与人道主义行动契约》，墨西哥是其中一个推动力量。除了会员国之外，联合国机构、区域组织、民间社会组织和私营组织也参与该契约。该契约寻求通过在五个专题领域开展行动，包括妇女的经济安全及其获得资源和其他基本服务方面的行动，加快执行妇女与和平与安全及人道主义议程。

墨西哥也认可联合国支持的冲突后恢复倡议和方案，以促进增强妇女经济权能以及妇女参与冲突后经济恢复。我要列举具体的例子，如建设和平委员会在大湖区进行投入，加强了妇女在该区域建设和平努力中的作用，还有联合国哥伦比亚核查团开展工作，采取了具体行动，促进增强女性前战斗人员的经济权能。

最后，和平特派团的支持应确保在冲突后建设和平的进程中，将当地各界妇女纳入救济和恢复进程。妇女必须成为各自社会解决方案的一部分，并为公共生活、政治和各级决策作出贡献。因此，消除阻碍妇女享有经济权利和获得资源的障碍比以往任何时候都更加紧迫。

瓦维尔马先生（印度）（以英语发言）：我们感谢阿拉伯联合酋长国召开今天的公开辩论会，讨论这个非常重要的问题。我谨感谢阿拉伯联合酋长国气候变化与环境部长玛丽雅姆·阿尔姆海里女士阁下主持本次会议。我们赞赏妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士、国际货币基金组织总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士、以及民间社会通报者穆索科罗·库里巴利女士就这个问题提供的深刻见解。

在我们今天庆祝国际妇女节之际，让我首先回顾印度代表汉莎·梅赫塔博士对起草《世界人权宣言》作出的出色贡献。早在1948年，她就坚持将英文本“人人生而自由平等”中的“men”改为“human beings”。像她这样的远见卓识者让我们今天走到这里，聚集在安全理事会，审议一个极其重要的主题：“通过伙伴关系融入经济生活”。随着世界秩序继续努力应对脆弱的疫情后复苏，这一点变得更加重要。

因此，我们必须加强决心，利用第1325(2001)号决议的变革潜力，该决议首次将性别平等与维护国

际和平与安全联系起来,并确认妇女的参与是解决冲突与确保和平的关键。

印度的发展经历了转型变化,从促进妇女的发展到完全由妇女主导的发展,从完全由政府主导到拥有一个多利益攸关方包容性的治理模式。

作为世界上最大的民主国家,印度为敏感对待性别问题的治理提供一个独特的模板。130 万多名当选妇女代表,占当选代表总数的近 44%,正在基层领导政治决策。印度是少数几个由女性担任国家元首、政府首脑、国防部长、财政部长和外交部长的国家之一。

关于增强社会经济权能的问题,必须设计一个总体体制框架,特别是法律框架,为妇女提供经济机会并确立伙伴关系,这是一个重要的先决条件。不能脱离其他社会经济因素,特别是获得高质量教育的机会,来孤立看待经济机会。在这方面,我要提到,印度已采取许多以公民为中心的举措,将善政做法落实到基层。在这方面,数字举措在缩小性别差距方面发挥了变革作用。我们利用数字技术为妇女提供了更多获得融资、信贷、技术和就业的机会。

我们为超过 4.45 亿人开设了网上银行账户,其中 55% 以上的账户持有人是妇女。在冠状病毒疫情期间,这项举措帮助将近 2 亿妇女直接受益。通过 Mudra 计划,政府提供无抵押贷款,以鼓励创业和自营职业。大约 70% 的受益者是妇女拥有和经营的企业。因此,妇女在经济上获得权能,也为其他人提供就业机会。

要开拓这些经济机会,平等接受教育是根本。我感到高兴的是,大量印度妇女正在接受科学、技术、工程、数学和医学方面的教育。事实上,几十年来,我们医学院的女生人数一直超过男生。

我们现在不仅在商业领域,而且在科学和技术领域,都有妇女担任重要的职责。在包括技术产业在内的各个领域的研究和发展过程中,女科学家发挥了至关重要的作用。事实上,妇女在推进印度的空间研究和任务方面正发挥着重要作用。在主导火星轨道飞行器的任务方面,大约 27% 的关键管理职位由印度女

性担任。

在我们集体应对冲突的过程中,任命更多的女警官和女性维和人员可以改变游戏规则。安理会可能记得,2007 年,印度为联合国在利比里亚的维和行动派出了第一支全女性建制警察部队。这支部队在利比里亚服役长达十年,促使利比里亚国家警察招募的女性人数增加三倍、犯罪率总体下降。它对利比里亚社会结构产生了有益的转型影响,并让妇女走到了政治和立法决策的前沿。

然而,还应当承认,面对暴力极端主义、冲突和恐怖袭击,妇女也承受了过度的苦难。这要求安理会集体认可对恐怖主义的零容忍做法。确保妇女继续参与冲突地区的和平进程,对于确保我们渴望的持久解决办法至关重要。

如果我们要有意义地解决增强妇女社会经济权能的问题,我们就必须确定和消除妇女以最佳方式参与政治进程和决策的障碍。不能孤立看待这两个方面。为了促进两者之间的协同作用,民主、多元化和法治是必不可少的先决条件。在这方面,我们继续强调,重要的是应根据第 2593 (2021) 号决议,在阿富汗实行包容和有代表性的治理,让妇女有意义地参与,并且保护妇女的权利。

建立强有力的妇女与和平与安全议程规范性框架绝对是当务之急。只有通过加强我们促进妇女融入经济活动的集体伙伴关系,这一点才能得到加强。会员国应采取措施,确保消除暴力侵害妇女行为,加强妇女对和平和政治进程的参与,从而促进妇女的经济融入。

印度致力于与其所有伙伴合作,努力将妇女与和平和安全方面的考虑因素纳入主流,以便建设包容、和平和有复原力的社会。印度在各部加强妇女领导力的经验将继续指导我们的行动。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):主席女士,我欢迎你莅临安理会,并感谢你主持今天的辩论会。

我们的通报人和发言者到目前已经雄辩地强调指出了妇女参与经济活动对于在冲突后环境中维护和平和稳定和平的重要性和价值。今天的辩论是及时的,因为我们正在努力应对全球从 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 疫情中恢复的挑战,疫情的经济影响对妇女和女孩过大,如果不进行有效干预,有可能产生长期影响。

我们今天的主题是伙伴关系。请允许我强调其中三个。

首先,正如库里巴利女士强调的那样,这与供资的至关重要作用有关。联合王国政府致力于与伙伴国家政府、多边公司和私营部门合作,支持脆弱经济体中的妇女在经济中发挥平等作用,从全球贸易中受益,并建立经济伙伴关系,以此作为促进平等的手段。例如,在约旦,妇女面临冲突、流离失所和 COVID-19 影响的综合影响,联合王国的发展方案向难民和处境危险的约旦妇女提供现金转移。更广泛地说,联合王国及其七国集团伙伴正在牵头动员公共和私人投资以促进性别平等,解决妇女经济机会方面持续存在的差距,如获得数字和金融资产的途径。

通过去年英国担任七国集团主席期间发起的“2X 挑战:为妇女融资”计划,英国国际投资公司和合作伙伴承诺在 2021-2022 年期间投资 150 亿美元以上,以便在发展中国家推进这一议程。这些工作包括支持灵活的工作方式、获得领导机会、融资和负担得起的产品和服务。然而,在脆弱国家只有 25% 的妇女拥有银行账户的情况下,我们还需要考虑小额信贷等创新干预措施。

第二,我们正在合作推动旨在促进妇女融入及其全面和有意义地参与经济活动的政策。我们特别欢迎妇女地位委员会今年的届会以性别和气候为主题,这是一个机会,在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议之后,并且在埃及举行的缔约方会议之前,强调妇女在推进气候变化议程方面可以发挥的作用。

此外,联合王国与七国集团伙伴承诺了新目标,

即到 2026 年使女童入学人数增加 4000 万和女童识字人数增加 2000 万。总的来说,我们的愿景是所有女孩都应接受 12 年的优质教育。

第三,我们力求在联合国和安全理事会加强伙伴关系,支持妇女的经济、社会和政治参与,同时借鉴我们听到的经验。我与其他发言者一道强调阿富汗妇女去年 8 月以来遭受的非同寻常的挫折。在我们讨论延长联合国阿富汗援助团任务期限的时候,我们将把使阿富汗妇女重新全面充分、有意义地融入阿富汗经济和社会作为优先事项。

联合王国欢迎今天的辩论会,它强调了为什么融入经济应成为处理妇女与和平与安全议程整体办法的一个组成部分,但我在结束发言之前必须指出一个显而易见的事实。融入经济活动无法抵御子弹和炸弹。

这一点在过去 13 天里变得非常明显,就在昨天,我们目睹俄罗斯的炮击造成一名乌克兰母亲和她的两个孩子丧生,当时他们正试图逃离伊尔平市。他们不是第一批伤亡者。可悲的是,他们也不会是最后一个。男人、女人和儿童,无论是俄罗斯族还是乌克兰族,都将继续受苦,直至俄罗斯结束这场残酷和无端的战争。

主席女士,我感谢你召开今天的辩论会。

基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言):肯尼亚赞扬阿拉伯联合酋长国在我们纪念国际妇女节之际组织今天这场及时的公开辩论会。玛丽雅姆·阿尔姆海里部长,我们很高兴看到你主持会议。

我们也欢迎各位部长们和其他来宾参加我们今天的会议。我们感谢所有通报人介绍自己的看法,特别是关于支持从冲突和冲突后局势中过渡的国家建设更包容、更安全、更公平和更具可持续的社会所需的工具、机制和伙伴关系的建议。

毫无疑问,妇女承受着冲突格外严重的影响。然而,文化和体制上的不平等常常限制妇女在其社会中平等、充分和有意义地参与和平和经济进程的能力。

因此,肯尼亚敦促加强与地方领导人,包括地方妇女网络和政策制订者的战略协作,特别是在过渡环境中,以确保在资产分配以及获取社会经济机会、资源和市场方面采取促进性别平等的措施。

肯尼亚继续倡导投资于脆弱和受冲突影响环境中的女性和平建设者。我们还继续明确指出,必须将妇女,包括前作战人员、难民以及冲突受害者纳入经济和社会,以确保长期稳定、经济复原力和社会凝聚力。

在国家一级,肯尼亚看到了有一个发展框架(《2030年肯尼亚愿景》)的好处,这个框架与我们的增强妇女经济权能战略和增强妇女权能指数同时发挥作用,促进妇女参与我国的经济发展。

在区域一级,包容性的金融体系原则以及对性别平等是推进非洲大陆发展的重要支柱的认识,继续塑造“我们希望的非洲”这一愿景。上个月,Nardos Bekele Thomas 女士被任命为非洲发展新伙伴关系非洲联盟发展机构的第一位女性首席执行官,这表明了非洲联盟对加快增强妇女权能的承诺。

今天,举办了非洲联盟国际妇女节座谈会,以“今天的性别平等促进可持续发展的明天:实现非洲妇女金融和经济包容的创新解决方案”为主题庆祝这一节日。

我们敦促联合国有关机关和机构继续关注此类讨论的成果,因为它们关系到和平与发展的可持续性。

应该承认、庆祝和支持这些里程碑,将其不仅视为增强妇女经济权能和安全的重要伙伴关系机会,也视为妇女机构执行妇女与和平与安全议程的重要伙伴关系机会,特别是因为该议程与和平与发展有关。

话虽如此,仍有许多工作要做。在这一方面,我将简要强调我们认为在确保妇女经济包容和参与作为建设和平的关键的努力中所必需的六个行动要点。

首先是优先将妇女纳入国家经济框架和国内产业,以实现经济可持续性。这需要获得资源、颁布相

关法律和政策,以及制定明确和切实可行的方案,以在公共生活的所有部门推进性别平等。

二是扩大和加强对数字平台的使用,以确保实现妇女金融和经济包容。我们肯尼亚人看到了移动货币交易等金融技术服务是如何增强了经济赋权公平性的。

三是通过当地女企业家与和平与发展机构以及国际和区域金融机构之间的伙伴关系,加强技术和职业培训,以在包容与和平的社会中增强金融扫盲和妇女的经济权能。

四是统筹应对社会经济转型,包括让妇女参与制定国家综合融资框架,重点是为国家可持续发展优先事项和国家一级可持续发展目标提供资金。

五是确保将分析纳入国家政策讨论,并确保这种分析也反映在实地执行指标的制定中,特别是在监测包容性和资助当地妇女和平行为者方面的进展中。

六是利用建设和平委员会(建和委)的咨询作用。在这一方面,肯尼亚欢迎建和委提交的关于委员会性别平等战略行动计划指标的咨询意见。建和委参与并支持促进女企业家和增强妇女经济权能的国家 and 区域努力,是建设和平和建设国家的重要基准的一部分。

最后,我重申,肯尼亚致力于投资于妇女充分和有效参与公共生活的所有方面,以履行我们对妇女与和平与安全的承诺。

恩格耶马·恩东夫人(加蓬)(以法语发言):我欢迎本次高级别会议,因为它反映了加蓬在国际上倡导的优先事项之一,即脆弱国家和冲突局势中的妇女复原力,以及她们应该在从预防冲突到冲突后恢复,包括调解、维持和平和建设和平的各级和平进程中发挥的主要作用。

我感谢妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士;国际货币基金组织总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士;以及 Moussokoro Coulibaly 女士。如果我不提及积极致力于“他支持她”(HeForShe)运动的比

昂大使,那将是我的失职。

我国对我们今天讨论的议题特别感兴趣,因为我们认识到,地方、区域和国际各级的跨部门战略伙伴关系是促进妇女与和平与安全议程的非常有用的工具,特别是在妇女经济包容以及她们充分参与预防冲突、建设和平和冲突后恢复努力方面。

显然,动员国际社会承认妇女是和平进程中的关键行为者,已经逐渐获得了相当大的反响。尽管如此,我国仍然感到关切的是,在关于妇女与和平与安全议程的具有里程碑意义的第 1325 (2000) 号决议通过 21 年后,妇女继续受到严重打击,特别是在脆弱国家和冲突局势中。

当今全球背景的特点是许多危机因疫情而加剧,这就更加突出了这一点。必须在社会各个层面,特别是受冲突影响的社会,扩大关于妇女赋权、经济包容和参与的工作,并且必须推广到世界所有地区。

在大多数情况下,我们需要解决的关键问题仍然是缺乏机会和经济资源,这经常损害妇女的领导作用和能力,并阻止她们充分参与各种决策进程。这一点在秘书长最近关于妇女与和平与安全的报告 (S/2021/827) 中可以非常清楚地看到。该报告强调了这样一个事实,即在冲突国家,占非正规部门很大一部分的妇女受到新冠疫情造成的经济后果的打击最大。这一可怕的要求我们注意国际社会需要作出的大规模努力,以便通过经济包容来加强妇女的复原能力——当然,人们的理解是,消除经济不平等与危机预防战略和经济复苏是齐头并进的。

加蓬有三位高级妇女担任我国最高机构负责人——具体来说,就是总理、参议院议长和宪法法院院长——以及各种其他杰出的妇女掌管重要的部级部门,因此在非洲,加蓬是妇女作为变革推动者和和平缔造者的领导中心。在我国,妇女充分参与塑造其社会的未来,是稳定和持久和平的重要资产,这使加蓬成为一个有吸引力的国家。

根据我们的经验,我们认为显而易见的是,在和平时期给予妇女应有的核心地位不仅是增强妇女权

能的催化剂,而且也是通过让她们为和平解决未来可能出现的分歧做好准备来推动社会经济和政治进步的催化剂。

加蓬仍然坚定不移地倡导提高妇女的融入和参与力度和应对能力,并充分认识到她们充分参与预防冲突、解决冲突和建设和平进程的所有阶段有助于更可持续的和平。

我们呼吁继续在全球、国家和地方各级发起和商定全面和包容性地执行第 1325 (2000) 号决议及其相关决议的努力,并更好地将性别层面纳入建设和平努力。我们相信,加强联合国与区域组织之间的伙伴关系,特别是协调其就妇女与和平与安全议程所采取的行动,能够大大有助于在应对冲突方面以及在联合国维持和平任务中更好地考虑性别层面。

最后,我谨强调,极为重要的是,形成行动的协同效应,与各级妇女领导人建立战略伙伴关系,并建立灵活的筹资机制来支持妇女的建设和平举措。事实上,众所周知,通过教育和就业促进增强妇女权能——从而促进她们融入经济生活——就是在增强她们的应对能力,并投资于建设可持续和平。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):首先,我谨感谢阿拉伯联合酋长国致力于执行妇女与和平与安全议程。我还要感谢妇女署执行主任萨米·巴胡斯女士的出席和通报,并感谢国际货币基金组织总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士和民间社会代表穆索科罗·库里巴利女士的有力证词。

首先,我谨重申我们谴责俄罗斯对乌克兰的侵略,并表示我对乌克兰人民的支持和声援,特别是在今天 3 月 8 日,我表示对乌克兰妇女和女童的支持和声援,她们已经承受了这场战争的全部后果,同时每天都在努力使自己的家庭和国家能够应对这场战争。

冠状病毒病疫情也提醒我们,妇女和女童的权利从未得到充分实现。疫情的经济影响对妇女来说尤其严重,她们往往在受危机影响最严重的部门中就业,或从事非正规和不稳定的工作。因此,我们要重建得更好这一努力必须建立在妇女平等、充分、实质性和

有效参与经济生活的基础上。

在阿富汗,自从塔利班以武力夺取政权以来,它对越来越多的侵害行为负有责任,包括侵害阿富汗妇女活动人士的行为、以及不可接受的侵犯妇女权利的行为。将阿富汗妇女排除在该国的政治、社会和经济生活之外是对人类良知的侮辱。法国谴责这些侵害行为以及将妇女逐出社会经济生活的行为。我们支持所有为争取其尊严和权利得到尊重而斗争的阿富汗妇女。法国通过她们向世界各地所有妇女权利维护者致敬。

这些例子和最近的事件提醒我们,不能忽视基于权利的做法。尊重权利仍然是妇女与和平与安全议程的基石。在这方面,我们鼓励全面落实该议程的支柱,将权利和融入经济生活结合起来。只有这样一种全面的做法才能建立可持续、公正和包容的和平。

就法国而言,它将继续推动宏伟坚定的女权外交,并将妇女的参与和融入置于其所有合作项目的核心。因此,在2019年法国担任七国集团主席期间,我们与私营部门合作,通过“扶持非洲妇女金融行动”倡议,支持非洲妇女创业。法国还将推动落实在与墨西哥、妇女署和民间社会共同举办的平等一代论坛期间所作的承诺。

我们呼吁所有利益攸关方致力于确保执行《全球性别平等加速计划》及其400亿美元的财政承诺,以及我的各位同事在发言中多次提到的《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》。在安全理事会,我们也将继续积极推动有效执行妇女与和平与安全议程。

埃斯佩希特·玛雅夫人(巴西)(以英语发言):
我祝贺玛丽雅姆·阿尔姆海里部长阁下和主席国阿拉伯联合酋长国组织这次非常及时、有现实意义的辩论会。我也感谢国际货币基金组织(基金组织)总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士、妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士和民间社会代表穆索科罗·库里巴利女士所作富有见地的通报。

在今天世界庆祝国际妇女节之际,安全理事会必须继续探索新的途径,以推进落实妇女与和平与安

全议程的所有支柱。巴西与尼日尔、挪威、阿拉伯联合酋长国和阿尔巴尼亚一道,共同承诺将妇女、和平与安全作为重中之重,并确保以具体和切实的方式予以落实。

我们认为,公私伙伴关系确实可以在促进妇女充分、平等、切实参与预防冲突、建设和平与冲突后重建方面发挥非常重要的作用,使妇女有能力成为变革的积极推动者。根据世界银行的《和平之路》研究报告,让妇女融入经济生活,特别是加入劳动力队伍,是一项合理和具有成本效益的预防冲突战略。此外,妇女的基层努力就是一个例子,显示低成本的地方干预如何能够发挥包括调解冲突在内的重要作用。妇女融入经济生活在冲突后重建和经济复苏中也至关重要,这可以成为持久和平的主要驱动力。

然而,正如格奥尔基耶娃女士所提到的那样,世界各地的劳动力市场仍然按性别划分。女性劳动力参与率仍然低于男性,性别工资差距很大,妇女在非正规部门和穷人中的比例过高。在许多国家,法律限制持续存在,使妇女无法充分发挥其经济潜力。研究还表明,在冲突期间,妇女可能会更多地进入劳动力市场,并改善整体家庭福祉。然而,一旦冲突结束,她们就面临压力,要承担照顾受伤男性亲属或孤儿等家务劳动,并放弃有偿工作。

在不同场合,向安全理事会通报情况的妇女都曾呼吁为实地妇女组织提供更多资金,使她们能够发挥独特潜力,支持偏远冲突地区的妇女和女童。妇女署还提醒我们,项目规划和筹资往往忽视妇女的具体需求,几十年来,对增强妇女权能的投资长期不足,阻碍了妇女权利和性别平等方面的进展。

巴西将继续尽自己的一份力量,对国际人道主义援助采取敏感对待性别问题的做法。我们认为,国际融资应旨在促进性别平等,以此作为持久和平的催化剂,但也应重视确保妇女长期经济安全和福祉的融资举措。在安全理事会,我们也可以通过各种补充战略开展工作。首先可以做的是,根据第2242(2015)号决议,认真起草和修订维和任务,使其在促进妇女融入

经济生活和增强妇女权能方面的作用更加明确。如果没有目标明确的任务,联合国的行动就不可能有助于妇女在实地获得机会、资源和市场。

第二,我们还必须确保在特别政治任务中听到妇女的声音。妇女在提议建设和平活动方面可以发挥关键作用,这些活动将导致长期增强当地妇女和女孩的权能。在这方面,巴西要赞扬政治和建设和平事务部的妇女与和平与安全政策,并赞扬其性别平等与和平与安全股努力确保将性别观点纳入所有建设和平项目的主流。

第三,我们必须继续支持建设和平委员会为促进妇女的经济融入和参与所作的值得称道的努力。我们赞扬建设和平委员会在这方面的专长,以及它决定将建设和平基金至少 25% 的资源用于旨在增强妇女和青年权能的项目。

我记得,在 2020 年审查《建设和平委员会性别平等战略》期间,巴西建议,在每次延长维和行动任务期限之前,安全理事会都应听取并考虑建设和平委员会的意见,包括当地妇女领导人的建议。巴西还建议建设和平委员会监测和报告妇女与和平与安全议程的执行情况。我们仍然认为,加强安理会与建设和平委员会之间的关系,将极大地影响整个妇女与和平与安全议程的执行情况。

在第 1325 (2000) 号决议通过 20 多年后,妇女仍然面临军事行动造成的严重安全与人道主义后果,这些军事行动大多是在她们没有参与的决策过程中决定的。妇女和女孩最终必须系统和有意义地参与影响其日常生活的决策。巴西希望,安全理事会将继续与国际货币基金组织和世界银行等伙伴进行讨论,以评估私营伙伴关系如何能够帮助弥合差距,促进妇女在受冲突影响环境中的经济融入和参与,包括提供投资拨款和参与建设和平信托基金。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言): 主席女士,我感谢你主持本次会议。我也感谢阿拉伯联合酋长国组织本次辩论会,阐明妇女与和平与安全议程中经常被忽视的一些组成部分,即救济、恢复和预防。

我们高兴地看到,我们与阿拉伯联合酋长国、爱尔兰、挪威和巴西一道优先重视的关于妇女与和平与安全的共同承诺得到了具体落实。

今天辩论会的日期选择得再好不过了。我要和其他发言者一起祝大家国际妇女节快乐。不幸的是,对于世界各地的许多女性来说,这一天并不快乐。她们遭受冲突、饥饿、经济和社会排斥、流离失所、暴力、贫困和健康危机。

今天,我们首先想到的是乌克兰的妇女,她们正在遭受无端和不公正的侵略战争、对其家园的炮击和轰炸以及敌对的外国士兵和坦克出现在她们的街道上。俄罗斯选择的战争正在蹂躏一个自豪、独立的国家,造成一场无需描述的人道主义危机。乌克兰妇女正在受苦和挣扎,但她们也在为自己的国家和自由进行抵抗和斗争。我们向她们表示敬意。

截至昨天,有 170 万人被迫离开乌克兰,其中大多数是妇女和儿童,还有老人和残疾人。另有无数人在国内流离失所。今天,这一人数超过了 200 万——所有这一切都发生在短短两周内。

我们赞扬联合国各实体、妇女组织和其他民间社会组织在支持实地人道主义努力方面所做的工作,他们还尽力确保人道主义援助的性别观点。所有这些本来都是可以避免的,现在仍然可以避免。我们呼吁俄罗斯停止侵略,从乌克兰撤军,回家。

我们必须加倍努力,解决性别不平等、侵犯妇女人权、性暴力和基于性别的暴力以及被排除在和平影响力和决策之外等问题,无论这些问题在哪里出现。在阿富汗,妇女仍然被排斥在公共生活和教育之外,巨大的成就正在消失;在也门和叙利亚,妇女和儿童正在遭受永无休止的战争之苦;在提格雷和南苏丹,妇女在遭受性虐待;在乌克兰和缅甸,妇女被迫流离失所;在白俄罗斯和苏丹,妇女因为积极开展活动而遭到监禁。

在脆弱环境中增强妇女权能、加强性别平等和保障妇女人权,有助于通过预防冲突和确保包容性和平以及通过发展,将恶性循环转化为良性循环。无论是

和平进程、建设和平活动、经济和疫情复苏、商业企业还是民主进程，妇女都必须在决策进程中占有一席之地。我们非常清楚世界一半人口的潜力可以取得多少成就，那么，我们怎能听任这种潜力仍未得到开发？

安理会很少探讨在预防冲突和危机后恢复背景下对妇女的经济包容和参与问题。我们需要开始更广泛地看待妇女与和平与安全议程，并找到新的和创新的方法来充分执行这一议程，同时也遵循基于人权的做法。

筹资已成为推进妇女与和平与安全议程的核心问题，同时，所有利益攸关方必须发挥各自的作用。为了缩小融资缺口，促进金融包容性，我有两个建议。

首先，正如我们今天上午从国际货币基金组织听到的那样，我们应该与国际金融机构和私营部门建立更强有力的伙伴关系。对于通过更好的监管、技术和金融知识，增加妇女平等获得优质金融服务，如信贷、储蓄、保险和支付系统而言，伙伴关系至关重要。与此同时，妇女领导的企业和小企业可以在改善平等和机会方面发挥关键作用。

第二，我们应该支持非政府组织、行业协会和公司倡导使妇女能够在受冲突影响地区参与经济的政策和方案解决办法。需要简化获得资金的途径，消除行政障碍，并对非政府组织、妇女人权维护者和和平建设者进行如何申请赠款的培训。基层行为体往往能够在实地产生重大影响，产生倍增效应，但他们接受和吸收资金的能力往往有限。这种情况需要改变。在这方面，我们欢迎妇女和平与人道主义基金的工作，该基金已经向小型妇女组织支付了数百笔资金。

(以法语发言)

请允许我简单地谈谈我自己国家的情况。

阿尔巴尼亚在各级增强妇女权能和实现两性平等方面取得了重大进展。世界经济论坛《2021 年全球性别差距报告》将阿尔巴尼亚列为 156 个国家中的第 25 位，强调了在政治赋权、经济参与和机会领域取得的重大进展。我们最引以为豪的政策之一是将性别平

等纳入中央和地方各级公共预算的所有阶段，因而阿尔巴尼亚成为本区域第一个将性别平等预算作为促进为妇女平等和赋权进行转型融资的工具的国家。阿尔巴尼亚愿意分享我们的经验。

去年 11 月，我们与法国开发署和世界银行一道，开始实施一项耗资 5100 万欧元的大型项目，旨在消除剥夺妇女经济机会而无法与男子享有平等地位的各种因素，从而支持和促进更具包容性和更公平的增长。

增强妇女的经济和社会权能仍然是任何国家经济发展的一大挑战。只需忆述一点：由于妇女进入劳动力市场的机会有限，潜在的国内生产总值损失了 20% 至 50%，具体数字因各国情况而异。

最后，我谨指出，现在是最终在言辞和承诺的基础上更进一步的时候了。必须刻不容缓地发挥妇女作为和平与繁荣行为体的潜力。这关系到安全、建设和平、经济发展和所有人的进步。我欢迎你主持今天的会议。感谢巴胡思执行主任、格奥尔基耶娃总裁和库利巴里女士的通报。

中方赞赏阿联酋推动此次会议聚焦妇女经济参与问题。妇女经济赋权是《北京宣言》和《行动纲领》的重要内容，是落实 2030 年可持续发展议程的必然要求，也是妇女、和平与安全议程行稳致远的根本保证。妇女经济赋权既需要政治承诺，更需要具体的行动。

在饱经战乱的南苏丹，很多家庭的重担都落在妇女身上。西加扎勒河州瓦乌地区编织传统手工艺品的本领代代相传，但不少妇女都苦于没有缝纫设备。上个月，中国驻南苏丹使馆向当地捐赠 100 台缝纫机。现在，有了生产工具的瓦乌妇女正在奋力织补，用双手创造家人的一餐一饭、孩子的学费和这个国家光明的未来。

有一个叫妮依巴·贝尔瑟德的卢旺达姑娘，2017 年在中国援助下学习了菌草技术，回卢后创建了自己的菌草公司，解决了 30 多人的就业。她还为上万名农民，特别是包括单亲母亲在内的妇女举办菌草技术培

训班, 带大家脱贫致富。

肯尼亚姑娘康西莉亚是蒙内铁路第一批女性机车司机中的一员, 已独立安全驾驶机车超过 14 万公里, 是家喻户晓的明星人物。她见证了这条中企承建的铁路为像她一样的年轻人提供学习技能的机会和就业岗位, 更为自己能投身国家交通运输现代化进程感到骄傲。

从康西莉亚、妮依巴和瓦乌妇女的经历中, 我们看到了女性的智慧和潜力, 看到了经济赋权为妇女、她们的家庭以及社区带来的变革性影响, 更看到了妇女参与为各国和平与发展开辟的广阔前景。

同时也要看到, 在新冠疫情肆虐和地区形势动荡加剧的背景下, 对发展问题的关注与投入有倒退之虞, 妇女经济赋权的成果有流失风险, 冲突地区妇女面临更大挑战。国际社会要加大力度、协调行动, 为世界妇女发展事业注入新动力。

一是加大发展投入。国际社会应积极帮助冲突地区开展重建, 尤其是路、桥、水、电等关系国计民生的重要基础设施, 夯实妇女发展的“硬件”基础。要加大对妇女和女童医疗、教育、培训等方面的专项投入, 提高妇女参与经济的素质能力, 支持更多女性就业谋生、摆脱贫困。

我们还要帮助妇女应对新冠肺炎疫情挑战, 提高冲突地区疫苗可及性、可负担性, 维护妇女生命健康权利。

二是构建伙伴关系。把妇女经济赋权纳入国际发展合作的总体框架, 加强南北合作、南南合作和三方合作, 推动人才、资金、技术更多向发展中国家流动, 向有利于妇女发展的领域流动。要充分发挥私营部门作用, 为女性经济参与创造更多机会。

国际货币基金组织等应当适时为包括冲突后国家在内的发展中国家注入流动性, 推动成员国自愿向脆弱国家转借特别提款权, 支持其稳定宏观经济, 改善妇女等重点群体的民生。

去年 9 月, 习近平主席在出席第 76 届联大一般

性辩论时郑重提出全球发展倡议(见 A/76/PV.3, 附件六), 致力于推动加快落实 2030 年可持续发展议程, 实现更加强劲、绿色、健康的全球发展, 相信这将为实现性别平等和妇女经济赋权注入强大动力。

三是发挥联合国作用。要把发展置于联合国工作的优先位置, 填补冲突地区妇女面临的发展鸿沟, 使妇女目标成为 2030 年议程的早期收获。联合国开发计划署、妇女署等机构要着力支持妇女经济赋权, 在消除妇女贫困等老问题上加大投入, 在解决性别数字鸿沟等新挑战上有所作为。安理会在讨论妇女、和平与安全问题时, 要平衡兼顾预防、保护、参与、救济和恢复四大领域, 重点补齐重建恢复这一短板。

刚才一些同事提及当前局势下乌克兰妇女的处境。我们支持联合国加快协调人道行动, 有效保障包括妇女儿童在内的乌克兰平民生命财产安全和基本需求, 确保人道走廊安全通畅。我们也呼吁继续加大外交努力, 让战火尽早平息。

今天是国际妇女节。安理会在今天举行妇女、和平与安全公开辩论会具有特殊意义。请允许我向全国女同胞、向联合国大家庭的全体女性致以最美好的祝愿。祝大家节日快乐!

我还想特别提到的是, 在中国的外交队伍中, 女外交官都非常出色, 非常敬业, 非常活跃。我为她们感到骄傲。下面我请中国常驻团的青年女外交官桂丹来完成今天的发言。

桂丹女士(中国): 最近在中国的社交媒体上有一句很火的话, “你永远可以相信中国女性”。这是对今年 2 月在亚洲杯夺冠的中国女足姑娘的礼赞, 也是中国妇女半边天作用的生动写照。的确, 今天越来越多的中国女性正成为各行各业的领军者。

我们奋战在抗击疫情的第一线, 白衣执甲、逆行而上, 守护人民的生命健康。我们也奋战在扶贫攻坚的第一线, 为中国历史性消除绝对贫困、实现可持续发展贡献巾帼力量。我们还活跃在政治生活的舞台上, 各族女性积极参政议政, 是每年“两会”期间最亮丽的风景线。

同时,在迈向美好明天的征程中,中国也是各国妇女的同路人。我们高举奥林匹克火炬,刚刚结束的北京冬奥会是历史上性别最平等的一届冬奥会。

我们扛起维护世界和平的光荣使命,1000多名中国女性官兵先后加入“蓝盔部队”,为冲突地区的民众带去希望。我们还跋涉在探索宇宙的旅程中,就在此时此刻,中国女航天员王亚平正带着亿万女性的梦想遨游太空。

而我和我的同事将继续在联合国舞台上贡献更多的中国声音、中国智慧和方案。在维护人类和平与发展的伟大事业中,你永远可以相信中国女性、相信中国!

库兹明先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):部长女士,我们感谢安全理事会主席国阿拉伯联合酋长国,也感谢你本人举行今天的辩论会。我们饶有兴趣地听取了联合国妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士、国际货币基金组织总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士以及穆索科罗·库里巴利女士的发言。

我们强调,讨论妇女在社会和经济合作中的作用具有现实意义,因为这是建设和平的一个关键要素。不幸的是,该领域的合作常常被毫无道理地噤声,并被打入后台。俄罗斯联邦呼吁采取更多措施,加强妇女在国家社会和经济发展中的作用。急需采取措施,提高妇女的经济潜能,为培养妇女创业创造必要的条件,并且拓宽她们获取财力和物力资源、市场、现代技术以及知识产权的渠道。

最重要的国际合作领域必须是消除贫困、妇女的发展以及拓宽受教育和从事体面工作的渠道。对国家采取胁迫性单边措施的做法是绝对不能接受的。显然,这种行为主要影响妇女在社会和经济领域的利益。这些问题必须成为安全理事会、建设和平委员会以及其它联合国机构的侧重点,以便协调一致地落实妇女与和平与安全议程。

今年庆祝3月8日国际妇女节的活动是在世界舞台上正在发生关键事件的背景下举行的。八年来,所谓的西方世界一直漠视基辅军政府杀害顿涅茨克和

卢甘斯克妇女和儿童的行为以及乌克兰激进分子和新纳粹在乌克兰东部和东南部对他们的迫害。西方世界“腴腆”地转移视线,以便对乌克兰彻底消灭俄罗斯语言、文化以及在俄罗斯出生的乌克兰公民的政策视而不见。

出于某种原因,在妇女和少年在敖德萨工会大楼被活活烧死的时候,他们没有一个人对乌克兰电视台实况转播的鼓掌与欢呼皱一下眉头,或者痛心疾首地说些什么。整整八年来,在顿巴斯的城镇遭到飞机、大炮和多管火箭炮的狂轰滥炸、同时遭到全面封锁时,他们表现出完全的漠不关心和彻底的无动于衷。

基辅政权做任何事情都不必承担后果,但是不能无限期这样继续下去。为了妇女、儿童和家庭,乌克兰的和平将会恢复。

安全理事会通过第1325(2000)号决议已有20多年。这项文件的概念性原则基于四个支柱,即:预防、保护、参与以及加强武装冲突局势下的和平,今天这些原则一如既往地具有现实意义。我们的目的不是用激烈的政治斗争,来抹杀在妇女问题上共同取得的成果,或者侵蚀就该议程项目开展的宝贵的政治合作。俄罗斯一直并将继续准备好合作。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):我谨感谢阿拉伯联合酋长国气候变化与环境部长举行今天的公开辩论会。它确实符合我们的共同承诺,即:把妇女与和平与安全议程作为我们主席任期内的一个优先事项。值此国际妇女节,请允许我肯定并且表示完全支持众多的女性和平建设者和人权维护者,她们在继续为冲突中和危机中的妇女权利而斗争。我还想感谢联合国妇女署执行主任、国际货币基金组织总裁以及穆索科罗·库里巴利女士为我们今天的讨论提供重要的背景。

落实妇女与和平与安全议程的救济与恢复支柱可起到变革性的作用,帮助把我们的两个目标即和平与性别平等挂起钩来。要确保妇女的经济权利,她们就必须参与各种决策进程、机制以及机构,包括经济和金融机制和机构,并且在与男性同等的条件下获取和

控制资源。

对于一个处于危机或冲突之中的国家来说，确保妇女的经济权利可成为实现发展、稳定以及长期和平的一种手段。然而，往往正是在脆弱和受冲突影响的国家，在最迫切需要妇女参与的国家，妇女却受到最严重的经济排斥。例如，我们在阿富汗就清楚地看到这一点。

妇女在冲突期间和冲突后的恢复期间，面临经济包容方面的独特和交叉挑战。根据最新的全球妇女、和平与安全指数，流离失所的妇女和儿童遭受各种形式的性别暴力和经济边缘化的风险更高，包括在获得就业和生计机会方面受到阻碍，原因是各种交叉因素影响她们的权利和作用。强迫婚姻和早婚以及没有法律身份是导致以流离失所妇女为户主的家庭贫困的最主要因素之一，由此导致恶性循环长期持续，进一步凸显出有必要通过性别视角来思考各项工作。

我们尤其对俄罗斯侵略乌克兰对乌克兰妇女和女孩的具体影响深表关切。

我要就本次辩论会的引导性问题提出一些见解。

首先，冲突和危机有可能打破传统常规并为妇女创造机会。这些机会必须体现在和平协议、改革和新立法关于性别的规定中。也正因如此，同各类妇女进行广泛和包容性协商对于在全国和社区两级制定和落实建设和平、复员、重返社会、恢复及经济方案至关重要。

其次，参与仍然是关键。安全理事会、联合国在外地的所有机构和活动，包括联合国和平行动，以及会员国，都应当坚持让妇女对影响其生活和未来的决定发挥直接作用。必须保障她们的需求和权利。这包括在提供人道主义援助和恢复努力时，以及在与自然资源管理和促进两性平等的预算编制有关的决定中。

第三，同私营部门缔结伙伴关系，提供了尚未得到充分利用的机会。私营部门提供工作岗位，包括在遭遇战争和危机的经济体中，并促使妇女加入劳动力。她们是极为重要的伙伴，有助于弥合数字鸿沟并

为支付解决方案等复杂问题带来创新解决办法，或者解决能源匮乏问题，在这方面，可以利用很多机会来采取改变性别平等状况的做法。

冲突和危机不会降低注重妇女的参与和权利的必要性，包括经济权利；恰恰相反，经济、社会、文化、公民和政治权利密不可分。实现融入需要有创造性和坚定承诺，我们准备同所有伙伴广泛合作，以落实妇女与和平与安全的各项支柱。

奥庞 - 恩蒂里女士（加纳）（以英语发言）：主席女士，首先，我感谢你召开本次公开辩论会，本次辩论会提供机会，就推进妇女与和平与安全议程交流意见和看法，尤其是在我们纪念国际妇女节的这个日子。我们还要对西玛·巴胡斯女士、克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士和穆索科罗·库利巴利女士所作的通报表示赞赏。

在1月份主席国挪威主持召开的关于保护妇女参与和平进程的公开辩论会上（见S/PV.8949），加纳指出，参与建设和平努力的妇女可以推动我们大家都期望的积极变化，因此理应得到安全理事会、广大国际社会和她们所在会员国的保护。今天，作为对维护国际和平与安全负有首要责任的联合国机关，我们应邀交流意见，探讨如何保护在偏远社区出色支持和平工作的妇女，不仅仅保护她们不受报复和伤害，而且免遭经济排斥和边缘化，这些问题往往妨碍她们充分发挥和平行动者的能力。

妇女受到的经济排斥严重限制她们有效参与和平与安全举措的能力，因为妇女仍然面临的制度和社会文化障碍会加剧她们的边缘化。在冲突局势下和冲突后环境中，切实增强妇女经济权能一事面临的威胁变得更加严重，几乎无法克服。因此，我们必须注重采取政策行动，争取扭转这一趋势，因为这最终将导致妇女有能力为其社区的发展、进步和稳定作出切实贡献，并增强她们在建设和平工作中的领导作用和能力。

第1325(2000)号决议通过二十年之后，这项确保妇女充分、平等和切实参与和平与安全进程的集体

议程需要新动力和全体利益攸关方更坚定的决心。

加纳感到高兴的是,多国和多利益攸关方倡议业已存在,例如《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》,除其它外,该契约谋求确保妇女的经济安全,并增强她们在和平、安全和人道主义等部门的领导作用。这些众多而广泛的平台已然存在,为促进政府、联合国、区域组织、私营部门和国际公司积极参与增强妇女在建设和平工作中的权能带来很大希望。这种伙伴关系对于实现妇女在建设和平各方面的经济融入不可或缺。

秘书长建设和平基金和妇女和平与人道主义基金之类多边筹资机制继续为全世界实现性别平等和增强妇女权能投入大量资金,以它们为例,可以说明当妇女与和平与安全议程上的所有利益攸关方集中资源、共同努力来谋求更大公益时,我们将取得什么样的长足进展。

例如非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)等组织确保将妇女与和平与安全议程的关键方面纳入其战略目标。例如,非洲联盟《2063年议程》和西非经共体《2050年愿景》就是区域和次区域长期目标的范例,这些目标正确地指出,必须实现性别平等并增强妇女在公共事务各领域中的权能,因此需要国际社会提供支助,以争取做到完美落实。

在更具体地谈到今天的公开辩论会的侧重点时,加纳要谈四点意见,阐述联合国、安全理事会、区域组织和会员国如何确保进行更系统的合作与协调,以实现妇女的经济融入,这是可持续和平的关键。

首先,安全理事会应当向《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》等平台提供更有力的支助,该《契约》集结联合国会员国、区域组织、民间社会团体和私营部门,以增强妇女的经济安全和领导作用。安全理事会和整个联合国应当利用这类伙伴关系,藉此促进公共和私营部门参与为和平和冲突后恢复筹资。私营部门有能力在建设和平工作中发挥更大、更有益的作用,向妇女和平建设者提供后勤支助、财政援助、折扣和无偿支助,以此作为其企业社会责任的

一部分。

第二,应当忆及,2021年秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2021/827)呼吁,立即减少军费开支并向建设和平、教育、卫生和其他方案增加投资。全球军费总开支下调,最终会导致亟需的资金流入对妇女与和平与安全事业有益的举措。遗憾的是,当前的全球局势很可能导致各国增加国防支出,对这一目标产生不利影响。因此,我们必须对这一目标重新作出承诺,特别是在世界上其他很多地方,这一贡献将促成积极变化。

在国家一级,各国政府也有责任制订和落实各项政策,以进一步促进妇女的经济赋权,并继续提供一个明确框架,来处理其社会上根深蒂固的不平等。绝对有必要制订这些国家性别平等政策,这些政策以关键利益攸关方的意见为指导,并让政府和非政府机构、发展伙伴、传统权威机构和媒体参与及其中。

最后,在妇女与和平与安全议程上,卓有成效的双边合作、以及区域组织之间的协作对于增强妇女在和平与安全方面的权能至关重要。作为其发展合作努力的一部分,拥有充足财政和技术能力的各国和超国家机构应当与能力不足的国家加强伙伴关系,特别是通过向增强妇女权能各项举措提供资金和技术支助。

在面临恐怖主义和暴力极端主义威胁的地区,如萨赫勒和西非沿海地区,这一点尤为重要,在这些地区,增强妇女的经济权能对于建设社区复原力、防止激进化和招募绝对至关重要。

如果妇女能够在几乎没有资源的情况下取得如此大的成就,那么我们可以想象她们如果有更多的资源会有怎样的作为。因此,确保妇女充分、平等、有意义地参与建设和平需要加强伙伴关系、集体努力和增强妇女经济权能的战略方法。正如加纳代表曾在安理会指出的那样,我们必须把言辞转化为具体的行动,这是我们对世界各地参与和平与安全事务的妇女应尽的责任。

主席(以英语发言):在我们继续发言之前,我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内,以便

安理会能够快速开展工作。四分钟后,麦克风项圈上的指示灯将闪烁,提示发言者结束发言。

我现在请马尔代夫外交国务部长发言。

哈利尔先生(马尔代夫)(以英语发言):我谨感谢阿拉伯联合酋长国在今天国际妇女节之际,及时举行本次关于推进妇女与和平与安全议程的辩论。我还要感谢我们的通报者提供了宝贵的见解。

冲突对整个社会有着深远的影响。然而,尤其是妇女无法获得就业机会、自然资源、基本法律保护 and 基本需求,如食物、水、保健和教育。因此,我们对主席国阿拉伯联合酋长国致力于推进妇女与和平与安全议程深感鼓舞。

自第1325(2000)号决议通过以来,安理会通过了九项决议,反映了在这个问题上的重大集体进展。然而,我们不要自满。还有许多事情要做。

马尔代夫完全赞同这样的观点,即妇女的融入和参与对于我们建设持久和平社会的努力至关重要。此外,我们还认识到,当冲突、灾害和其他危机发生时,我们在紧接其后和长期恢复过程中的应对措施必须特别关注和注重妇女的状况和需求,关注和注重她们对决策过程充分而有意义的参与。

在我们这样的小国,自然灾害可以在一瞬间使几十年的发展成果消失殆尽。2004年印度洋海啸对马尔代夫来说是毁灭性的,在那次可怕的经历中,我们认识到,妇女处于第一线,往往在灾后承受着最沉重的负担。尽管一些极端事件是不可预测的,但我们知道,气候变化将继续增加我们遭受风暴、洪水以及水和粮食不安全的风险。这些情况造成了妇女被边缘化的环境,也造成了恐怖主义和其他安全威胁滋生的环境。

出于这一原因,马尔代夫和其他小岛屿一直在敲响警钟,即应对气候变化是建设和平社会的根本。正如古特雷斯秘书长去年正确指出的那样,气候变化是加剧不稳定、冲突和恐怖主义的因素。因此,我们必须采取紧急行动,解决这一威胁倍增因素和冲突驱

动因素。

我们必须更好地关注妇女,不仅仅是在冲突局势中,而是在所有领域。在过去两年里,冠状病毒病大流行和其他人道主义危机加剧了现有的性别差距,往往破坏了几十年来在性别平等方面取得的进展。显然,妇女首当其冲地承受了疫情带来的经济影响。作为回应,马尔代夫向失业工人提供收入支助津贴,特别重视在非正规部门工作且没有正式合同的妇女。然而,我们知道可以做得更多。

鉴于我们似乎已经走出疫情最艰难时刻,我们可以重新设计我们的复苏政策,以促进性别包容性。我们应该努力加强与各级地方利益攸关方,特别是妇女团体的伙伴关系,以便更快地确定、更好地理解妇女在实地面临的挑战及其根本原因。我们还应该努力寻找办法,更好地将国际伙伴以及公共和私营伙伴融入这些各种进程之中,为持久和平与安全奠定基础。我们认为伙伴关系可以证明有用的一些领域包括及时、有力地收集关于妇女在冲突环境中的经济参与的数据。这将有助于我们更好地理解妇女面临的挑战。

为了确保在实地采取顺应妇女需求的行动,我们需要妇女充分、平等、有意义地发挥领导作用。如果妇女在决策过程中没有足够的代表性,我们就有可能制定出无法充分满足世界近一半人口需求的法律政策、预算和冲突应对措施。研究表明,而且我们的经验也直接证实,妇女在政治决策、社区、议会及和平谈判中的声音对于支持和维持繁荣与和平的社会来说至关重要。

马尔代夫一直致力于促进增强妇女权能。萨利赫总统领导的政府高度重视让妇女担任决策和行政职务。我们为此采取了行动,通过立法在地方选举中将33%的议会席位分配给妇女。本届内阁中三分之一的部长职位由妇女担任。我们第一次有了女性最高法院法官,司法事务委员会和人权委员会也有了女性领导人。去年4月,我们选举妇女就任地方议会三分之一的席位,这是历史性的第一次。这些变化将加强妇女在我们决策过程中的发言权,并帮助我们确保政府政

策更加顺应民情,更具包容性。

我们认为,增强妇女权能可以增强社会权能。只有通过妇女充分、有意义地参与决策和执行工作的所有方面,我们才能确保我们能够建设一个持久、和平的社会,推进妇女与和平与安全议程。

主席 (以英语发言): 我现在请埃及代表发言。

马哈穆德先生 (埃及) (以阿拉伯语发言): 主席女士,首先,值此国际妇女节之际,我谨向你和今天出席安理会的所有妇女表示祝贺。我还要感谢阿拉伯联合酋长国组织今天以妇女融入和参与经济生活是建设和平的关键为主题的公开辩论。

我还要感谢联合国妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士的通报,并感谢所有其他通报者的通报。

去年10月,在埃及担任建设和平委员会主席期间,举行了一次大使级会议,讨论妇女在建设和平中的作用。会议重点讨论了妇女在建设和平和实现持久和平中的先锋作用。这是一个与拿起武器试图解决冲突同样重要的作用。这是一个鼓励关爱家庭和提供生活可持续性的作用。历史告诉我们,为建设和平、加强社会稳定、实现发展和繁荣,妇女是我们的最佳人选。

去年11月,在埃及担任非洲和平与安全理事会主席期间,理事会举行了一次会议,讨论关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议的执行情况。在非洲,我们在妇女担任调解人与和平缔造者方面取得许多成就,因为我们相信,她们在促进共处的同时,也在实现发展和预防战争和冲突方面发挥着至关重要的作用。

埃及目前正在制定其第一个执行妇女与和平与安全议程的国家行动计划。埃及正努力为执行该计划提供必要的资源,并且要强调,自主权和国家优先事项是成功执行妇女与和平与安全议程的基础。

阿斯旺可持续和平与发展论坛提供了一个重要平台,供各伙伴方讨论如何增进妇女参与缔造和平和建设和平的努力。该论坛讨论与妇女参与相关的种种挑战和机遇,并就如何加强非洲妇女对建设和平行动的

参与提出建议。

为贯彻落实阿斯旺论坛得出的各项结论,非洲解决冲突、维持和平与建设和平开罗国际中心一直在与国际和国家伙伴一道组织举行辩论会,讨论如何根据疫情造成的新现实,通过加强妇女在预防冲突和实现持久和平方面的领导作用,促进妇女与和平与安全议程的执行工作。

最后,埃及重申,我国将继续执行妇女与和平与安全议程,并且强调,我国不会承认任何未经一致同意、不在联合国框架内或者没有得到联合国主要机关授权的结果,因为我们认为,我们必须维护联合国的政府间性质,加强协商一致的价值观,并立足于全体会员国的共同立场。

主席 (以英语发言): 我现在请马耳他代表发言。

弗雷泽夫人 (马耳他) (以英语发言): 首先,我感谢阿拉伯联合酋长国召开今天的公开辩论会。马耳他赞同将以欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言,并且愿以本国名义补充几点看法。

首先,在此黑暗时期,我们全力声援乌克兰及其人民,谴责俄罗斯无端侵略造成的生命损失和人间苦难,这种侵略也加大了妇女和女童遭受性暴力和性别暴力的风险。马耳他欢迎妇女组织和其他民间社会代表为支持人道主义努力而采取的行动,赞同妇女署执行主任发出的呼吁,即确保妇女充分、平等和切实参与决策进程和人道主义应急工作,包括民间社会代表的参与。

国际妇女节不应该是一个象征性的节日:它应该是我们的生活方式。男子和妇女可以做出更多努力支持妇女,而不仅仅是庆祝这个节日。马耳他坚信,将妇女纳入和平与安全进程会带来更好的结果。让妇女参与和平谈判可加强对执行工作的问责。妇女的参与也使和平更加持久,对于消除各种冲突对妇女和女童的尤为严重的影响至关重要。

无论是在乌克兰,还是在阿富汗、叙利亚、埃塞俄比亚和缅甸,显而易见的是,妇女还往往是冲突造成

的危机的最大受害者，为所造成的破坏付出的代价更高，包括多重和交叉形式的歧视、日益严重的性别歧视和暴力。无可辩驳的证据表明，妇女参与建设和平和调解可促成更加持久、更为积极的和平，但是，她们在很大程度上仍受到排斥，无法参与和平进程。

与此同时，马耳他肯定妇女在抗击冠状病毒病工作中已然和正在发挥的关键作用，确认包容性决策对可持续而有效的应对工作的重要性，并确认疫情在社会和经济方面对妇女产生的差异化影响。在这方面，我们呼吁更加重视为妇女提供技能，使其能够获得有酬工作，更加积极地投身于所在的社会之中。修订一些社区仍不准许妇女继承和拥有土地的法律同样将是朝着正确方向迈出的一步。

最后，我们促请努力使妇女得以充分、平等、切实参与和平进程及其执行工作的各个方面。这是马耳他的一个关键优先事项，作为有效多边主义的促进者，马耳他将性别平等、增强妇女权能和执行妇女与和平与安全议程置于我们与多边和区域伙伴关系关系的中心。

自第 1325 (2000) 号决议通过以来，已经取得了重要进展，我们继续强调，不应孤立地讨论妇女与和平与安全议程的四大支柱。马耳他重申妇女在预防和解决冲突以及建设和平方面的重要作用，强调她们平等参加和充分参与为维护 and 促进和平与安全所做的一切努力的重要性。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

海拉尔先生（摩洛哥）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢阿拉伯联合酋长国于 3 月 8 日国际妇女节之际召开本次重要的部长级辩论会。我欢迎阿拉伯联合酋长国气候变化和环境部长 Almheiri 女士与会。

在我们庆祝国际妇女节之际，我谨回顾妇女对和平、安全与稳定的主要作用和重要贡献。确实，妇女现在是而且仍然是我们各国社会的根本核心。保障她们在经济、社会和政治上得到包容和进行参与至关重要。与此同时，我们必须建设她们的领导能力。这是我

们保障复原力和持久和平的途径。

今天的辩论会确实及时，恰逢我们纪念在冠状病毒病造成的艰难形势下落实可持续发展目标行动十年。该十年现已过半，此时此刻，我们需要在执行妇女与和平与安全议程方面纠正方向，并取得更多进展。我们需要调集充足的资源，以确保妇女切实有效地参与经济事务，并有效增强她们的权能。此举涉及确保在妇女与和平与安全议程的四大支柱方面取得均衡发展。作为这些努力的一部分，摩洛哥王国始终坚定捍卫增强妇女的经济权能，以确保持久开展建设和平努力，特别是在非洲。

摩洛哥认为，虽然没有发展就没有和平，没有和平就没有任何发展，但需要强调的是，妇女是和平的主要构建者。摩洛哥坚信伙伴关系力量强大，可保障在全球层面为建设和平提供充足、有效的资金。我们也强调，必须利用国际合作的一切手段：在这方面，南北合作、南南合作和三方合作都至关重要。

我们的目标是形成双赢的合力，同时确保充分尊重国家主权原则。我们与私营部门、青年和民间社会建立了伙伴关系，可确保开展持久建和努力，因为这些努力填补了重要空白，可促进冲突后复原。私营部门对建设和平的贡献至关重要，特别是在非洲。非洲有干劲十足的青年男女企业家，他们携手促进和平，为非洲大陆的的稳定做出持久贡献。在若干每日都在为建设和平做出贡献的关键行业，当地一些企业往往由妇女管理，因此，这一现实越发重要。

在发展中国家，私营部门还创造 90% 的就业机会，为 60% 的投资提供资金，并提供 80% 以上的政府收入，这表明妇女在我们社会经济生活中的核心作用。

在结束发言之前，请允许我谈三点看法。首先，在第 1325 (2000) 号决议通过 20 多年之后，应编写一份关于该决议执行情况的报告，特别关注妇女融入和参与经济生活的现状。

第二，作为这项审查的一部分，应确立明显的准确标志，以评估差距的根源，并记录在冲突与冲突后

局势中,在妇女融入和参与经济生活方面缩小差距的进展。这些应在秘书长的年度报告中定期跟进,这些报告可纳入会员国共同接受的观点。

第三,在目前冠状病毒病疫情缓解的背景下,应当审查如何最佳利用联合国现有各种举措,以促进妇女在建设和平局势中发挥作用和参与经济生活。

最后,摩洛哥王国认为,目前的全球环境已基本成熟,可以发挥重大作用,特别是利用秘书长最近的《我们的共同议程》。事实上,我甚至可以断言,若能确保妇女充分融入和参与经济生活,以释放她们预防冲突与建设和平的全部潜力,将为复原力与持久和平创造适当的条件。

值此国际节日之际,我再次向全世界所有妇女表示最热烈的祝贺。

主席 (以英语发言): 我现在请瑞士代表发言。

贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言): 在我们今天庆祝国际妇女节之际,我怀着沉痛的心情发言,想到今天在阿富汗、乌克兰、缅甸等地方遭受寒冷、饥饿、战争和暴力威胁的所有妇女。

然而,妇女是行动者、推动力、不可或缺的和平建设者。尽管她们付出的代价太高,但决不能让她们仅限于冲突潜在受害者的角色。2009年,在越南担任主席期间通过的第1889(2009)号决议中,安全理事会富有远见地首次明确强调妇女在重建进程中的作用。时至今日,妇女充分、平等和切实参与紧急救济、重建与建设和平仍然至关重要。

我们感谢阿拉伯联合酋长国组织今天的辩论会,并感谢通报者所作非常宝贵的发言。在我的职业生涯中,我曾多次有机会在莫桑比克、埃及、尼泊尔和我自己的国家遇到女企业家,她们是令人印象深刻的桥梁架设者。当我问及她们充分参与政治与建设和平进程的主要障碍是什么时,她们的回答如同我遇到的妇女一样多种多样。然而,在许多情况下,回答也出人意料地简短和明确:“贫困”。

这是否令人惊讶?不会。增强经济权能是提高妇

女参与和平进程力度的重要驱动力。只有通过一定程度的经济独立,我们才能充分实现我们的创造力、效率与和平网络的潜力。

让我强调三点。首先,瑞士的国家行动计划强调增强经济权能,这是妇女有效参与政治与和平进程的一个重要因素。我们促请各国制定其国家行动计划,并纳入增强经济权能的重点。这种增强权能必须在充分尊重人权和基本权利的情况下进行,因为人权和基本权利是普遍、不可分割和相互依存的。

第二,提高妇女的社会经济地位是瑞士合作的一个关键问题。例如,我们支持妇女在世界许多区域经营中小型企业。提高妇女在其社区的社会经济地位可以扩大她们参与社会和政治的范围。

第三,我们欢迎联合国建设和平基金优先资助推动增强妇女权能的举措。瑞士多年来一直支持建设和平基金。我们也是《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》的签署方。学术机构和私营部门也可以加入这一契约,它是现代有效多边主义的一个良好范例。

除了国家行动计划、国际合作的作用、以及联合国的工作之外,安全理事会的作用是什么?它实际上能做什么?事实上,安理会可以做很多事情。为了改善伙伴关系——这是今天辩论会的主题,安理会必须促进网络。它可以在实地访问期间见一见女性和平建设者,从而做到这一点。安理会也可以邀请她们来通报情况。它还可以加强与区域组织、国际金融机构和民间社会的合作。

我们致力于妇女与和平与安全议程,同时也致力于《2030年可持续发展议程》。必须加强安全理事会、经济及社会理事会与建设和平委员会之间的协同作用。

瑞士将继续进一步致力于全面执行妇女与和平与安全议程。作为安全理事会成员的候选国,我国将继续努力作为和平的推动者与发展的促进者。

主席 (以英语发言): 我现在请日本代表发言。

石兼先生 (日本) (以英语发言): 我谨感谢阿拉

伯联合酋长国今天召开关于妇女与和平与安全的重要辩论会，其重点是妇女融入和参与经济生活。我感谢西玛·巴胡斯女士、克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士和民间社会代表所作的通报。

首先，我要表示，我们严重关切乌克兰境内和周边不断恶化的人道主义局势，包括俄罗斯侵略对妇女和女童造成的严重影响。在希望乌克兰尽早恢复战前状态的同时，我们也必须牢记，在妇女与和平与安全的大议程上，度过危机只是冰山一角。

妇女必须处于我们建设和平、有复原力社会的所有努力的中心，能够通过和平手段解决问题，不受任何以武力改变现状的诱惑。妇女的参与是预防冲突的关键，因此，需要长期、全面、针对具体情况的措施，包括在利益攸关方之间的有效伙伴关系下增强权能和适当的机构建设。

为了更好地解释我的意思，我想分享一个具体的例子。日本最近在乍得湖区域支持一个由妇女署主导的项目，其目的是为受“博科哈拉姆”所引发暴力冲突影响的妇女增强权能。妇女署与日本民间社会组织笹川非洲协会合作，该组织 30 多年来一直支持非洲小农户。在该项目中，笹川与喀麦隆和尼日利亚地方当局合作，向女农民提供气候智能型农业和创收营销技能方面的培训，以确保她们获得经济权能。这一项目的成功取决于妇女署、民间社会组织和地方当局专门知识和支助的结合。

有效的伙伴关系需要有效的互补性，而实现这种互补关系的第一步是加强信息共享，并在各利益攸关方——民间社会组织、学术机构、私营部门，当然还有各国政府和联合国实体——之间加强互动，特别是在受冲突影响的环境里加强互动。日本签署了《妇女、和平与安全及人道主义行动契约》，该契约可以成为在多利益攸关方伙伴关系下加强合作的有益平台。

我们迫切需要不同的公共和私营伙伴能够采取的切实行动，以可持续的方式支持促进性别平等、基于社区的办法。日本致力于在这一努力中发挥自己的作用。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

雷伊先生（加拿大）（以英语发言）：我高兴地代表妇女、和平与安全之友小组的 56 个成员国发言。

值此国际妇女节之际，我们谨向所有不懈努力建设和平、捍卫权利和执行妇女与和平与安全议程的女性和平建设者、人权捍卫者和性别平等倡导者表示声援。我们听到了她们的声音。我们呼吁所有会员国保护和促进所有地方的妇女和女童的权利。我们还呼吁所有会员国和伙伴根据第 1325 (2000) 号决议和随后各项决议，确保妇女充分、平等和切实参与各级和平、政治和安全决策进程。

我们向乌克兰全体妇女和女童表示全力声援，并对俄罗斯联邦侵略引发的局势造成的生命损失和人间苦难感到痛心。我们深感关切的是，暴力对乌克兰妇女和女童造成了明显影响，其中许多人流离失所或被迫在邻国寻求庇护——其人数已达 200 万，而且还在增加。目前局势使妇女和女童遭受性暴力和性别暴力的风险增加。我们必须把性别平等视角纳入提供人道主义援助的工作，并确保充分考虑到她们的需求，保障和尊重她们的所有权利。

妇女经济赋权和安全保障显然面临持续障碍，危机期间尤其如此。这是一个严重的人权问题，阻碍了妇女参与和平进程和公共生活。在阿富汗、叙利亚和也门等受冲突影响的国家，就业方面存在巨大的性别差距，妇女从事有偿工作的可能性较小，获得社会保护和公共服务的机会有限。在这些环境中，妇女的金融和数字参与度也普遍较低。这一状况因 2019 冠状病毒病疫情给妇女造成畸重影响而进一步加剧。

我们鼓励会员国加大力度，支持促进性别平等以及妇女经济赋权和安全保障的基于人权的举措。这包括支持民间社会组织和妇女领导的组织以及会员国，以增加妇女和女童安全和公平获得优质教育、培训和能力建设的机。

我们鼓励安全理事会在处理冲突和冲突后局势时确认，妇女参与经济生活不仅对妇女本身，而且对其家庭、社区和国家的经济安全和福祉，都极为重要。

这是在冲突后环境下切实参与、可持续和平和经济复苏的必要推动因素。我们还鼓励安理会与联合国其他实体以及区域和次区域组织加强合作,更好地促进脆弱、冲突和冲突后环境中妇女的经济参与。

我们确认,私营部门在增加妇女的经济参与方面可以发挥作用。我们鼓励所有伙伴加强合作,并注意到一些多利益攸关方倡议,包括平等一代论坛及其《妇女、和平与安全和人道主义行动契约》。

我们今天和每一天都必须提醒自己,我们有责任运用基于人权的办法,充分执行妇女与和平与安全议程,造福世界各地的妇女和女童。我们必须尽最大努力确保她们充分、平等和切实参与,并在所有时候都保护她们免遭性暴力和性别暴力。

主席 (以英语发言): 我现在请希腊代表发言。

塞奥菲利夫人 (希腊) (以英语发言): 我祝大家国际妇女节快乐。

今年,国际妇女节不是一个庆祝的时候。乌克兰目前局势对二十一世纪国际法治构成极其严峻的挑战。我们必须借此机会重申,我们全力支持乌克兰及其人民。乌克兰妇女正在表现出韧性和勇气。

摆脱冲突和冲突相关暴力并实现恢复,这个过程具有变革性的潜力,可促进注重性别平等的经济包容和参与。有鉴于此,在冲突后重建中注重增强妇女的经济权能,不仅能防止更多冲突和暴力,而且能为经济稳定、增长和持久和平铺平道路。

不过,由于持续存在的性别成见和歧视性的风俗习惯,妇女在冲突后经济救济和恢复中的有益作用被低估了。同时,脆弱性、性别暴力、气候变化和大流行病等严重威胁不成比例地影响受冲突影响地区的妇女和女童的安全,同时影响她们平等融入和参与决策进程。

在这方面,充分执行妇女与和平与安全议程及其四个支柱至关重要,因为它提供了一种统揽全局和促进性别平等的办法,来处理预防冲突、救济和复苏的问题。这一进程应纳入与公共部门、民间社会组织、

当地妇女和人权维护者——包括记者,尤其是女记者——的更有力的伙伴关系。因此,要把性别平等和妇女赋权纳入联合国预防冲突工作的主流,就必须进行性别包容的政治改革和经济改革,使不同性别的人们都能够平等参与治理。

希腊注重加强妇女的经济融入和参与,以促进妇女的全面赋权,并加速促进实质性的性别平等。我国关于性别平等以及关于妇女与和平与安全的国家行动计划充分反映了这一点。此外,《2030年可持续发展议程》和《妇女、和平与安全及人道主义援助契约》是这方面的宝贵工具。

最后,我要强调,实质性的性别平等和增强妇女权能,包括经济权能,绝对是一个人权问题。它应当关系到我们所有人,因为它既是安全要求,也是发展要务,以便建设和平、强韧和包容的社会。

主席 (以英语发言): 我现在请约旦代表发言。

哈穆德先生 (约旦) (以英语发言): 今天所有妇女和女童的节日,我们祝贺她们取得的成就和作出的贡献,她们具有钢铁精神,怀着坚定意志,务使世界变得更加美好。祝大家国际妇女节快乐。

我谨祝贺阿拉伯联合酋长国担任本月安全理事会主席,并感谢它召开本次及时的会议,讨论妇女与和平与安全议程。我还要感谢各位通报者为本次辩论作出的宝贵贡献。

第1325(2000)号决议通过已有21年,但妇女仍然面临各种挑战,这些挑战阻碍她们充分、积极和切实参与经济生活。研究表明,增强妇女的经济权能会给妇女及其社区带来直接惠益,从而推动经济增长,而妇女在正规劳动力市场的参与度低则会阻碍经济增长和减贫工作。

在中东和北非地区,妇女据报仅占劳动力的21%,却贡献了该地区全部国内生产总值的18%。2019冠状病毒病造成的一个社会经济后果是,中东和北非地区妇女就业率下降了4.1%,而男子就业率仅下降1.8%。

约旦致力于推进妇女与和平与安全议程和改变现状,通过了一项为期五年的增强妇女经济权能行动计划,旨在到2025年将妇女在劳动力中的参与率提高到24%。此外,我们对有效执行第1325(2000)号决议的承诺导致对约旦法律法规提出了一系列修正案,其重点是提高和加大妇女对经济决策、劳动力市场的参与度,消除工资歧视,促进灵活就业。

国家行动计划是推进国家对策的关键工具。通过我们的2018-2021年国家行动计划和2020-2025年国家妇女战略,我们申明致力于实现妇女的切实参与。此外,这种计划促进社区文化,认识到性别需求,确认性别平等的重要性,反击社会污名,提供有利于增强妇女经济权能的环境,提供创业和融资机会,注重技术辅助服务,以及可被视为吸引更多约旦农村地区

妇女参与农业部门就业的激励措施。约旦是世界上收容巴勒斯坦难民和叙利亚难民最多的国家之一,约旦的国家行动计划涵盖妇女难民,她们直接得益于这种计划和相关战略。

最后,在增强妇女经济权能方面,差距在缩小,分歧在消失。现在应当为我们的原则和价值观打一场硬仗,使它们成为法律,并使可持续发展目标得到充分实现,把增强妇女权能摆在我们努力的核心位置。

主席(以英语发言):我为本次会议编制的发言名单上还有一些发言者。征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

中午12时25分会议暂停。